

中共浙江省委主管主办



一本见证当代浙江发展的杂志

2019  
半月刊  
总第632期

17

# 今日浙江

**车俊：全面推进新时代美丽城镇建设  
把初心使命书写在城乡大地上**

**熊建平：引导推动民营经济高质量发展**

## 高水平建设新时代美丽城镇



让“金融之水”浇灌“实体之木”  
谱写新时代人大制度浙江实践新篇章  
打造海上“富春山居图”

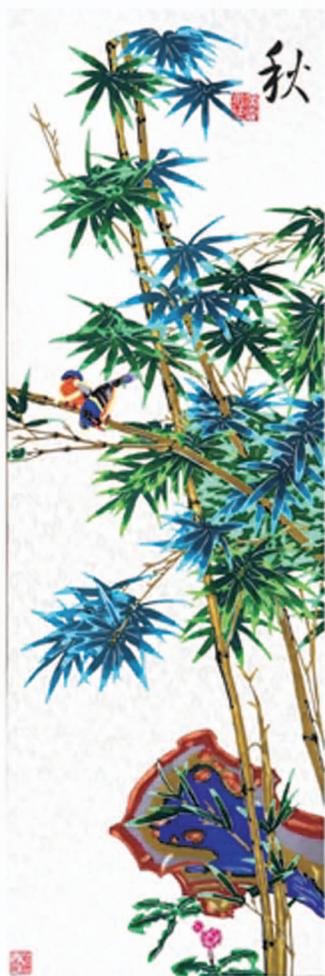


中国期刊方阵双效期刊  
华东地区优秀期刊

9 771008 026194

余姚市泗门镇

# 有德者 前程远



## 高水平推进新时代美丽城镇建设

本刊评论员



小城镇,是城乡融合发展的战略节点;建设美丽城镇,是浙江“两个高水平”建设的战略布局。

日前召开的全省美丽城镇建设工作会议,对实施“百镇样板、千镇美丽”工程、推进新时代美丽城镇建设工作作出部署。这是省委、省政府推进“八八战略”再深化、改革开放再出发作出的重大部署,也是践行初心使命、实现人民对美好生活向往的实际行动。各地要以坚决的行动、有力的举措、扎实的作风,把高水平建设新时代美丽城镇的责任扛在肩上、把工作部署下去、把任务落到实处,加快形成城乡融合、全域美丽新格局。

细化部署抓落实。建设新时代美丽城镇,是新时代我省城镇工作的总抓手。各级要迅速学习传达贯彻落实全省美丽城镇建设工作会议精神,按照省委、省政府政策意见和工作指南,对本区域美丽城镇建设作出统筹安排,明确任务书、路线图、责任表、项目库,形成行动计划。根据小城镇区位条件、资源禀赋、发展基础、功能定位,着手编制美丽城镇建设实施方案,做到一镇一方案。县一级作为方案编制主体,要深入研究、集中力量把方案编好、编出水平;市一级要加强统筹、指导和把关,共同确保方案质量。

打造样板抓落实。认真对照“五美”目标,既全面抓好千镇美丽,全域推进、持续发力,更聚力打造百镇样板,探索先行、典型引路。坚持以都市节点型、县域副中心型、特色型等三类小城镇为样板建设的重点,通过高起点规划、高标准实施、高水平管理,集成落实“五美”要求,形成美丽城镇的“浙江标准”、打造美丽城镇的“浙江样板”。注重因地制宜、特色引领,因镇施策、分类建设,走差异化发展之路,努力实现百镇样板、镇镇精彩。通过点对点培育、滚动式实施、分批推进,到2020年有100个左右小城镇率先

达到美丽城镇样板要求,到2022年有300个左右小城镇达到美丽城镇样板要求,到2035年全省小城镇高质量全面建成美丽城镇。

聚焦重点抓落实。美丽城镇建设是一项复杂的系统工程,在统筹推进中,以重点带全面、以攻坚求突破。抓环境提档升级,进一步擦亮美丽城镇的底色。应秉持“无废”理念,紧盯污水“零直排”和垃圾“零增长、零填埋”目标,加大截污纳管力度,全面推进垃圾分类,带动小城镇环境全面提升。抓秩序持续整治,对车乱停、道乱占、摊乱摆等秩序乱象,在整治好转基础上,坚持两手抓,一方面继续整治,通过监管执法和长效管理,削减存量、遏制增量;另一方面立足源头,在实现“五美”的过程中通过业态提升、素质提高,逐步彻底解决问题。抓功能完善提升,顺应人民对美好生活的向往,顺应生产、生活、生态“三生融合”的要求,进一步完善小城镇各类基础设施和公共服务,推动小城镇功能迭代升级,实现“外在美”和“内在美”的有机统一、相得益彰。

强化保障抓落实。在组织领导上,完善组织架构,把美丽城镇建设纳入各级乡村振兴领导小组的工作范畴,加强党委政府“一把手”的统筹领导,同时进一步充实人员,建立美丽城镇建设工作专班,集中力量推进。在规划引领上,从整个区域经济社会发展、整个国土空间规划中谋划定位小城镇,使小城镇建设发展保持正确轨道。坚持小城镇环境综合整治中行之有效的驻镇规划师制度,同时在县域层面推行首席设计师,从宏观到微观、从面上到点上,全面提升美丽城镇建设的规划水平。在要素保障上,聚焦“人、地、钱”等问题,认真进行调查研究,摸清现状、摸清需求、摸清症结,加大政策挖潜、整合、创新力度,向改革要红利,向市场要活力,向基层要动力,实现政策重点聚焦、资源重点倾斜、要素重点保障。●

中共浙江省委主管主办



华东地区优秀期刊

17  
2019

半月刊

总第632期  
9月15日出版

刊号 ISSN 1008—0260  
CN33—1213/D  
邮发代号 32—46

编辑指导委员会

主任 陈金彪  
副主任 王纲  
徐大可  
杨守卫

委员 (按姓氏笔画排列)

马小秋 王军 王纲 王良海  
王海超 冯波声 朱晨 刘永艺  
许明 孙贤龙 孟刚 杨守卫  
杨周顺 张伟斌 张润生 陆维  
陈金彪 陈根芳 来颖杰 林健东  
郑文纲 周凌翔 郑才法 郑余良  
施惠芳 徐旭 徐大可 徐宇宁  
鲁俊 谢建建 鞠建林

社长 郑文纲

副社长 杨周顺  
副主编 马跃明

责任编辑 叶慧 邵玩玩

版面设计 戴天才 赵磊

>>今浙论坛

01 高水平推进新时代美丽城镇建设/本刊评论员

>>领导言论

08 全面推进新时代美丽城镇建设 把初心使命书写在城乡大地上/车俊

12 引导推动民营经济高质量发展/熊建平

>>本刊特稿

14 全省党委秘书长、办公室(厅)主任会议召开



P16

高水平建设新时代美丽城镇

小城镇是城乡融合发展的战略节点。在小城镇环境综合整治圆满收官的基础上,浙江吹响了新时代美丽城镇建设的号角。一个个向着环境美、生活美、产业美、人文美、治理美的目标奋力奔跑的“现代版”小城镇,成为“两个高水平”建设精彩答卷的生动写照。

本期关注

16 闪亮城乡融合发展的战略节点

——浙江深入推进美丽城镇建设综述

/马跃明 袁卫

22 打赢小城镇整治“翻身仗”/杨晨

24 “千年古府”绽新彩/陈迁

26 嘉兴凭啥赢得“满堂红”/钟永山

28 打造乡村旅游IP/方敬华

29 浙南古镇美丽梦/刘斌

30 垃圾分类渐成“新时尚”/邵玩玩

32 老旧小区打磨“升级版”/叶慧

34 铺设美丽城乡“交通网”

/岑文华 陈达君

36 勇担新时代美丽城镇建设新使命

/项永丹



特别鸣谢

中共浙江省委 浙江省政府 浙江省公安厅 浙江省自然资源厅 浙江省住房和城乡建设厅 浙江省税务局 浙江省人力资源和社会保障厅 浙江省交通运输厅 浙江省旅游集团 浙江省铁路集团 浙江省海港投资运营集团有限公司  
 中共浙江省委 浙江省政府 浙江省公安厅 浙江省自然资源厅 浙江省住房和城乡建设厅 浙江省税务局 浙江省人力资源和社会保障厅 浙江省交通运输厅 浙江省旅游集团 浙江省铁路集团 浙江省海港投资运营集团有限公司  
 中共浙江省委 浙江省政府 浙江省公安厅 浙江省自然资源厅 浙江省住房和城乡建设厅 浙江省税务局 浙江省人力资源和社会保障厅 浙江省交通运输厅 浙江省旅游集团 浙江省铁路集团 浙江省海港投资运营集团有限公司

中共浙江省委 浙江省政府 浙江省公安厅 浙江省自然资源厅 浙江省住房和城乡建设厅 浙江省税务局 浙江省人力资源和社会保障厅 浙江省交通运输厅 浙江省旅游集团 浙江省铁路集团 浙江省海港投资运营集团有限公司  
 中共浙江省委 浙江省政府 浙江省公安厅 浙江省自然资源厅 浙江省住房和城乡建设厅 浙江省税务局 浙江省人力资源和社会保障厅 浙江省交通运输厅 浙江省旅游集团 浙江省铁路集团 浙江省海港投资运营集团有限公司  
 中共浙江省委 浙江省政府 浙江省公安厅 浙江省自然资源厅 浙江省住房和城乡建设厅 浙江省税务局 浙江省人力资源和社会保障厅 浙江省交通运输厅 浙江省旅游集团 浙江省铁路集团 浙江省海港投资运营集团有限公司

中共浙江省委 浙江省政府 浙江省公安厅 浙江省自然资源厅 浙江省住房和城乡建设厅 浙江省税务局 浙江省人力资源和社会保障厅 浙江省交通运输厅 浙江省旅游集团 浙江省铁路集团 浙江省海港投资运营集团有限公司  
 中共浙江省委 浙江省政府 浙江省公安厅 浙江省自然资源厅 浙江省住房和城乡建设厅 浙江省税务局 浙江省人力资源和社会保障厅 浙江省交通运输厅 浙江省旅游集团 浙江省铁路集团 浙江省海港投资运营集团有限公司  
 中共浙江省委 浙江省政府 浙江省公安厅 浙江省自然资源厅 浙江省住房和城乡建设厅 浙江省税务局 浙江省人力资源和社会保障厅 浙江省交通运输厅 浙江省旅游集团 浙江省铁路集团 浙江省海港投资运营集团有限公司

中共浙江省委 浙江省政府 浙江省公安厅 浙江省自然资源厅 浙江省住房和城乡建设厅 浙江省税务局 浙江省人力资源和社会保障厅 浙江省交通运输厅 浙江省旅游集团 浙江省铁路集团 浙江省海港投资运营集团有限公司  
 中共浙江省委 浙江省政府 浙江省公安厅 浙江省自然资源厅 浙江省住房和城乡建设厅 浙江省税务局 浙江省人力资源和社会保障厅 浙江省交通运输厅 浙江省旅游集团 浙江省铁路集团 浙江省海港投资运营集团有限公司  
 中共浙江省委 浙江省政府 浙江省公安厅 浙江省自然资源厅 浙江省住房和城乡建设厅 浙江省税务局 浙江省人力资源和社会保障厅 浙江省交通运输厅 浙江省旅游集团 浙江省铁路集团 浙江省海港投资运营集团有限公司





9月10日,党和国家领导人习近平、李克强、王沪宁等在北京人民大会堂会见庆祝2019年教师节暨全国教育系统先进集体和先进个人表彰大会受表彰代表。

新华社记者申宏摄

## 高层要论

# 习近平:发扬斗争精神增强斗争本领 为实现“两个一百年”奋斗目标而顽强奋斗

2019年秋季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班9月3日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调,广大干部特别是年轻干部要经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼,发扬斗争精神,增强斗争本领,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而顽强奋斗。

习近平指出,马克思主义产生和发展、社会主义国家诞生和发展的历程充满着斗争的艰辛。建立中国共产党、成立中华人民共和国、实行改革开放、推

进新时代中国特色社会主义事业,都是在斗争中诞生、在斗争中发展、在斗争中壮大的。当今世界正处于百年未有之大变局,我们党领导的伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想正在如火如荼进行,改革发展稳定任务艰巨繁重,我们面临着难得的历史机遇,也面临着一系列重大风险考验。胜利实现我们党确定的目标任务,必须发扬斗争精神,增强斗争本领。

习近平强调,中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,实现伟大梦想必须进行伟大斗争。在前进道路上我们面临的风险考验只

会越来越复杂,甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的,至少要伴随我们实现第二个百年奋斗目标全过程。必须增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚定斗争意志,当严峻形势和斗争任务摆在面前时,骨头要硬,敢于出击,敢战能胜。

习近平强调,共产党人的斗争是有方向、有立场、有原则的,大方向就是坚持中国共产党领导和我国社会主义制度不动摇。凡是危害中国共产党领导和我国社会主义制度的各种风险挑战,凡是危害我国主权、安全、发展利益

的各种风险挑战,凡是危害我国核心利益和重大原则的各种风险挑战,凡是危害我国人民根本利益的各种风险挑战,凡是危害我国实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的各种风险挑战,只要来了,我们就必须进行坚决斗争,而且必须取得斗争胜利。我们的头脑要特别清醒、立场要特别坚定,牢牢把握正确斗争方向,做到在各种重大斗争考验面前“不畏浮云遮望眼”,“乱云飞渡仍从容”。

习近平指出,我们共产党人的斗争,从来都是奔着矛盾问题、风险挑战去的。当前和今后一个时期,我国发展进入各种风险挑战不断积累甚至集中显露的时期,面临的重大斗争不会少,经济、政治、文化、社会、生态文明建设和国防和军队建设、港澳台工作、外交工作、党的建设等方面都有,而且越来越复杂。领导干部要有草摇叶响知鹿过、松风一起知虎来、一叶易色而知天下秋、见微知著能力,对潜在的风险有科学预判,知道风险在哪里,表现形式是什么,发展趋势会怎样,该斗争的就要斗争。

习近平强调,斗争是一门艺术,要善于斗争。在各种重大斗争中,我们要坚持增强忧患意识和保持战略定力相统一、坚持战略判断和战术决断相统一、坚持斗争过程和斗争实效相统一。领导干部要守土有责、守土尽责,召之即来、来之能战、战之必胜。

习近平指出,要注重策略方法,讲求斗争艺术。要抓主要矛盾、抓矛盾的主要方面,坚持有理有利有节,合理选择斗争方式、把握斗争火候,在原则问题上寸步不让,在策略问题上灵活机动。要根据形势需要,把握时、度、效,及时调整斗争策略。要团结一切

可以团结的力量,调动一切积极因素,在斗争中争取团结,在斗争中谋求合作,在斗争中争取共赢。

习近平强调,斗争精神、斗争本领,不是与生俱来的。领导干部要经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼,在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨,真正锻造成为烈火真金。要学懂弄通做实党的创新理论,掌握马克思主义立场观点方法,夯实敢于斗争、善于斗争的思想根基,理论上清醒,政治上才能坚定,斗争起来才有底气、才有力量。要坚持在重大斗争中磨砺,越是困难大、矛盾多的地方,越是形势严峻、情况复杂的时候,越能练胆魄、磨意志、长才干。领导干部要主动投身到各种斗争中去,在大是大非面前敢于亮剑,在矛盾冲突面前敢于迎难而上,在危机困难面前敢于挺身而出,在歪风邪气面前敢于坚决斗争。

习近平指出,社会是在矛盾运动中前进的,有矛盾就会有斗争。领导干部不论在哪个岗位、担任什么职务,都要勇于担当、攻坚克难,既当指挥员、又当战斗员,培养和保持顽强的斗争精神、坚韧的斗争意志、高超的斗争本领。我们在工作中遇到的斗争是多方面的,改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军都需要发扬斗争精神、提高斗争本领。全面从严治党、坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位、全面深化改革、推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、消除金融领域隐患、保障和改善民生、打赢脱贫攻坚战、治理生态环境、应对重大自然灾害、全面依法治国、处理群体性事件、打击黑恶势力、维护国家安全,等等,都要敢于斗争、善于斗争。领导干部要做敢于斗争、善于斗争的战士。👊

## 省委声音

浙江精神是浙江的“根”和“魂”,过去是、现在是、将来仍然是推动浙江发展、应对各种挑战的根本动力。浙江要肩负起“三个地”的责任担当,就必须在新时期大力弘扬“求真务实、诚信和谐、开放图强”的浙江精神,为加快“两个高水平”建设提供强大精神力量。

——中共浙江省委书记车俊9月2日在省委党校上秋季开学第一课时强调。

要紧紧抓住“一带一路”倡议同沙特“2030愿景”深度对接的战略机遇,高水平谋划和推进一批重大战略合作项目,进一步深化在能源、海港、贸易、电商、高端制造、教育、航天、物流、文化旅游等领域的合作,实现优势互补、互利共赢。

——中共浙江省委副书记、省长袁家军9月3—5日率团访问沙特时说。



日前,施工人员在舟岱大桥海上互通段架设重达288.9吨的钢箱梁。舟岱大桥是宁波舟山港主通道工程主线的重要一环,全长27.9公里,计划2021年建成通车。

姚峰摄

## 浙江双周观察

### 浙江部署开展第二批主题教育

9月9日,全省“不忘初心、牢记使命”主题教育第一批总结暨第二批部署会议在杭州召开。第二批主题教育从9月开始,到11月底基本结束,参加对象为各市(不含杭州、宁波市本级)、县(市、区)机关及其直属单位和企事业单位,高校,乡镇、街道和村、社区,非公有制经济组织、社会组织和其他基层组织,以及未参加第一批主题教育的省属单位的派出和分支机构。

### 浙江试点紧密型县域医疗卫生共同体建设

国家卫生健康委、国家中医药管理局近日确定浙江为紧密型县域医疗卫生共同体建设试点省,要求进一步完善县域医疗卫生服务体系,提高县域医疗卫生资源配置和使用效率,推动构建分级诊疗、合理诊治和有序就医新秩序。

### 浙江合并生育保险和职工医保

9月11日,浙江出台《关于全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施方案》,正式合并实施生育保险和职工基本医疗保险,以更好地保障职工生育待遇、增强基金共济能力,积极应对全面放开二孩政策后女职工的生育保障需要。

### 浙江推出首批未来社区试点创建项目

近日,浙江省印发《关于公布首批未来社区试点创建项目名单的通知》,杭州上城区始版桥社区等24个社区入列。各试点创建项目实施主体将以满足人民对美好生活的向往为中心,围绕“三化九场景”集成框架体系,进一步完善设计方案,明确建设模式,加快推进试点建设。

### 浙江金牌奖牌数双“第一”

9月1日,第十届全国残疾人运动会暨第七届特殊奥林匹克运动会闭幕。浙江代表团斩获残运会137.5金104.5银46铜,打破7项世界纪录和17项全国纪录,金牌数、奖牌数双双位居全国首位,创造了浙江历史最好成绩。

### 良渚古国入编全国统编教科书

9月1日正式启用的人教版《中国历史》(七年级上),以一整页篇幅介绍和阐述了良渚遗址实证中华五千年文明史的重要地位。2019年新版人教版高中数学、历史教材也都出现了良渚遗址的描述。全国中学生在课堂上了解良渚遗址,有利于展示真实全面的古代中国,有利于广大青少年增强文化自信。

浙江新政

实施耕地占用税新税额标准

《浙江省人民代表大会常务委员会关于耕地占用税适用税额的决定》9月1日起正式实施。根据《决定》，浙江省耕地占用税适用税额确定为50元、45元、35元和25元四档；对占用园地、林地、草地、农田水利用地、养殖水面、渔业水域滩涂以及其他农用地的适用税额按照当地占用耕地适用税额的60%执行。

失信企业不得申购用能权指标

近日浙江发布《浙江省用能权有偿使用和交易管理暂行办法》，明确列入信用管理严重失信名单的企业不得申购用能权指标。“亩均效益”综合评价为末档、列入国家落后产能淘汰目录的企业，也不得申购同一类产能的用能权指标。

施行反走私综合治理规定

9月1日起正式施行的《浙江省反走私综合治理规定》，紧扣最突出的流通领域贩私问题，对无合法来源证明进口货物经营行为的认定和查处作了明确规定，并完善了涉案物品和工具的处置程序。

规范和加强反间谍安全防范

《浙江省反间谍安全防范办法》9月1日起施行，规定县级以上人民政府应当加强对反间谍安全防范工作的领导，建立健全人民防线建设协调机制，组织实施反间谍安全防范工作责任制，将反间谍安全防范工作纳入平安建设工作考核内容，保障反间谍安全防范工作所需经费。

深化工程建设项目审批制度改革

《浙江省深化工程建设项目审批制度改革工作实施方案》自9月10日起施行。根据深化改革需要和实践情况，研究取消一批必要性不强或者可以通过事中事后监管等方式实现管理目的的审批事项，由国家设定的事项争取国家授权浙江暂时调整实施。

规范乡村放心消费建设

浙江近日发布《乡村放心消费建设与管理规范》，明确将货真价实、明码标价、价质相符等放心消费诚信承诺纳入村规民约，要求乡村经营者参与放心消费建设的比率达到80%以上。

25.7件

截至8月底，浙江每万人口发明专利拥有量达到25.7件，居各省份第二位。

114.7%

2018年至今，浙江累计开工棚户区改造54.04万套，完成棚改三年攻坚计划的114.7%，提前一年完成棚改三年攻坚计划。

741个

截至6月底，浙江共有慈善组织741个，获得公开募捐资格143个。

4319个

截至7月底，浙江已经完成建设交付5G基站4319个，到年底将建成1万个。

14.09万人

1月至8月，杭州新引进大学生14.09万人，人才流入量同比增长超过100%。

10680家

今年，浙江有10680家企业踊跃报名参加第二届“进博会”，数量位居全国前列。

22.6个小时

长三角26城实现快递揽签22.6个小时。

# 把初心使命书写在城乡大地上 全面推进新时代美丽城镇建设

中共浙江省委书记 车俊

建设新时代美丽城镇,是省委、省政府推进“八八战略”再深化、改革开放再出发作出的重大部署,也是践行初心使命、实现人民对美好生活向往的实际行动。小城镇环境综合整治行动实施三年来,全省1191个小城镇发生美丽蝶变,基本消除了环境“脏乱差”现象。美丽城市加美丽乡村,再加上美丽城镇,才是一个完整的美丽浙江。2018年8月,我对梅城镇保护建设作出批示,要求“建设新时代美丽城镇,再现千年古府新面貌”,目的就是通过示范建设,为全省面上积累经验。我们要深入贯彻习近平总书记关于推进新型城镇化和城乡融合发展的重要论述精神,着力建设具有时代特征、现代品质、浙江特色的美丽城镇,加快形成城乡融合、全域美丽的新格局。

## 充分认识建设新时代美丽城镇的重大意义

党的十八大以来,习近平总书记就推进新型城镇化和乡村振兴作出了一系列重大决策部署,为新时代城镇工作指明了前进方向。习近平同志在浙江工作时,就高度重视大中小城市和小城镇协调发展,把“加快推进城乡一体化”纳入“八八战略”,亲自部署实施欠发达乡镇奔小康、培育中心镇和小城镇、“千村示范、万村整治”等重大工程,开启了我省城镇工作的新篇章。建设新时代美丽城镇,是深入实施“八八战略”的必然要求,是推进城乡融合发展、高质量发展的牵动性举措,事关解决发展不平衡不

充分问题、推进“两个高水平”建设的大局。

建设新时代美丽城镇,是牢记初心使命、践行以人民为中心发展思想的具体行动。中国共产党人的初心使命,是实践的、生动的,体现在全心全意为人民服务的一件件实事中。我省有5737万常住人口,其中大多数居住在小城镇。推进新时代美丽城镇建设,建成区直接受益人群将超过1430万人,占全省的四分之一;辖区覆盖人群3770万人,占全省的三分之二。在全省城镇体系中,小城镇整体发展比较滞后,基础设施和公共服务短板较为突出,新旧动能转换压力较大,建设管理水平较低,安全保障能力不足。建设新时代美丽城镇,出发点就是满足人民对美好生活的向往,补齐各项事业短板,建成民心工程、德政工程、精品工程。

建设新时代美丽城镇,是拓展经济空间、推动经济高质量发展的战略选择。当前,中心城市和城市群正在成为承载要素的主要空间形式。这就要求把小城镇置于长三角世界级城市群的大格局中来谋划,统筹推进空间重构、功能重塑、形态重组。小城镇发展得好,中心城市和城市群就越能避免“城市病”的困扰,越有利于集聚高端要素、发展高端功能、实现高质量发展。特别是在高铁时代、数字化时代,逆城市化深入发展,一些条件比较好的小城镇将迎来新一轮创新创业创造的大好时机。建设新时代美丽城镇,既有利于扩大内需,为做好“六稳”工作提供新支撑;也有利于培育经济新增

长极,为高质量发展注入新活力。

建设新时代美丽城镇,是带动乡村振兴、推动城乡融合发展的重要突破口。城镇一头连着城市,一头连着乡村,具有独特的价值、独具的优势、独有的功能。城镇建设好了,承接中心城市和县城功能的作用就强了,愿意在城镇工作生活的群众就会多起来,而愿意留在乡村的群众也能方便地获得城市服务,这样,人才、资本、技术下乡的空间就打开了,城乡融合的通道就更加畅通了。建设新时代美丽城镇,根本任务就是抓住增强城镇功能这个牛鼻子,做好服务城市、带动乡村两篇文章,构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系,走出一条以美丽城镇为突破口、带动乡村全面振兴的新路子。

建设新时代美丽城镇,是打造大花园、建设美丽浙江的关键一环。大花园最鲜明的特征、最基本的要求就是全域美丽。我们过去经常讲,不少小城镇既不如村、更不如城,是突出短板。这些年,小城镇环境有了明显改观,但风貌特色、人文内涵、居住品质等方面都还有待提升。建设新时代美丽城镇,就是要全面提升小城镇环境质量,推进生态修复、有机更新,打造具有吸引力的人居环境高地,成为继美丽乡村之后又一张“金名片”,形成全域大花园格局。

建设新时代美丽城镇,是夯实基层基础、推进治理现代化的有效载体。乡镇(街道)处于国家政权的最基层,是联系群众、服务群众的平台,也是面对矛盾、化解矛盾的焦点。群众看一个地方治理得怎么样,最切身的

感受是乡镇(街道)治理得怎么样。梅城等地实践证明,一个地方的“环境乱象”“功能欠账”总是交织着“治理欠账”。抓新时代美丽城镇建设也是抓基层治理现代化,有助于更好地服务群众、促进发展,夯实我们党长期执政的基层基础。

### 高水平推进新时代美丽城镇建设

建设新时代美丽城镇,是习近平同志在浙江工作时提出推进欠发达乡镇奔小康、培育中心镇和小城镇等工作的集成深化,不只是小城镇环境综合整治的升级版,更是小城镇高质量发展的现代版,是新时代我省城镇工作的总抓手。各地各部门要按照相关政策意见和建设指南要求,结合实际创造性地抓好落实。

推进新时代美丽城镇建设,必须牢牢把握小城镇高质量发展的工作导向。一要尊重规律,处理好城镇与城市、乡村的关系。深刻把握城乡发展大趋势、大格局、大变革,在全局中发现、提升小城镇的独特价值,发挥小城镇承接城市的疏解效应、连城接乡的枢纽效应、带动乡村的辐射效应,推动城乡高质量融合发展。二要以人为核心,处理好人、产、城、文、景的关系。把解决好人的问题作为城镇工作的价值指向,把农业转移人口市民化和吸引年轻人到小城镇创新创业创造作为首要任务,推进公共服务、产业支撑、人文环境、生态保障与人口布局相协调,走出一条“人产城文景”深度融合的新路子。三要统筹兼顾,处理好样

板与整体的关系。像抓“千万工程”一样抓美丽城镇建设,实施“百镇样板、千镇美丽”工程,统筹抓好小城市培育试点,增强样板城镇经济和人口承载能力,增强一般城镇在服务乡村、基层治理、保障民生、保护生态等方面的功能,加快从发展水平差异化走向功能分工差别化。四要因镇制宜,处理好共性与特色的关系。小城镇各不相同,不能用一个模子打造、一个尺度衡量。要全面达到美丽城镇基本要求,更要按照都市节点型、县域副中心型、特色型、一般型四大类分别引导、精准施策,突出历史记忆、地域特色、民族特点,防止千镇一面、万楼一貌,形成各美其美、美美与共的新形态。五要稳中求进,处理好积极作为与循序渐进的关系。理念上突出有机更新、建设上突出节约集约、动力上突出改革统领、进度上突出质量优先,不急于求成、不搞大干快上、更不搞大拆大建,使服务供给与群众需求相适应,建设规模、速度与财力相适应,形成开发建设可持续、群众获得感强的城镇发展新模式。

推进新时代美丽城镇建设,总的目标要求是:环境美、生活美、产业美、人文美、治理美。这“五美”是“五位一体”总体布局在美丽城镇建设中的体现,是相辅相成、耦合联动的,必须集成推进。

环境美,关键是塑造既有清丽山水、又有净美人居的城镇风景。新时代小城镇靠什么吸引年轻人,吸引创业者和投资者?首要的还是打造大城市提供不了的优美生态和宜居环境。我省许多城镇具有典型的江南山

水、“富春山居”风貌,这是独特优势、稀缺资源。要倍加珍惜、精心呵护大自然赋予的这片秀美山水,系统修复与综合治理生态环境,把“一江清水”“一座青山”融入城镇。要将小城镇环境综合整治和“三改一拆”行动进行到底,扎实抓好厕所、垃圾、污水“三大革命”,深入抓好治危拆违,坚决整治违建别墅,统筹抓好“大棚房”清理整治和乡村旅游提质发展,做到防控治理长效化。要按照镇景融合的理念打造小城镇,凸显自然山水格局、城镇肌理风格与历史人文特色,塑造人与自然和谐共生的栖居空间。美丽城镇建成区力争建成A级景区,样板镇建成3A级以上景区镇,鼓励创建旅游风情小镇。要把美丽城镇建设融入大花园总体布局,突出连接城乡的交通网和绿道网建设,打造现代版的“富春山居图”。沿新安江、富春江、兰江三江两岸打造国际化的全域美丽样板区,形成展现美丽中国形象的重要窗口。

生活美,关键是创造既有城市文明、又有田园诗意的城镇品质。小城镇处于城乡交汇点,最有条件打造成为宜居宜业宜游的田园城市。关键要优化服务供给,创造更加舒适便利的小镇生活。要突出镇村联动打造生活圈,统筹建设15分钟建成区生活圈、30分钟辖区生活圈,保障公共服务城乡全域覆盖。有条件的小城镇要建设“邻里中心”,提供“一站式”社区公共服务。要突出供需相适补短板,重点建设“十个一”标志性工程,不断增强综合承载力。“十个一”是小城镇功能的标配,所有小城镇都要建设好、实现好。同时,要突出人口集聚抓安居,提升小城镇住房保障水平。增强土地管

理灵活性,对产业基础好、人口集聚意愿强的小城镇,适当增加商住用地供给,提升住房供给品质,满足居民安居乐业需求。抓好老旧小区和镇中村、镇郊村改造,探索群众认可、多方共赢的改造模式,让家园更加美好。

产业美,关键是培育既有特色集群、又有新兴业态的城镇经济。新时代美丽城镇,既要有魅力,更要有活力;既要宜居,更要宜业。小城镇作为块状经济孕育发展的主阵地,是传统产业集中集聚的地方。要深入抓好传统产业改造提升,对“低散乱”企业坚决整治,对特色产业集群全力扶持改造,统筹推进产业、园区有机更新,高质量建设小微企业园和产业创新服务综合体,走小而精、特而强的产业高质量发展之路。同时也要看到,新时代小城镇必须有新产业新业态。要高质量推进特色小镇建设,培育数字经济、先进制造、文化创意、健康养生等新业态,形成新的支柱产业。小城镇还是一二三产业融合发展的枢纽。要积极发展农产品加工,构建覆盖城乡的现代物流体系,推进农村电商发展和“快递下乡”,延长农业产业链和价值链,发挥带动乡村产业振兴的龙头作用。有条件的小城镇可建设“小镇客厅”,“小镇客厅”关键要带动镇村发展,要有特色,不要求大,不一定都新建,鼓励利用现有设施改造。

人文美,关键是讲好既有乡愁古韵、又有文明新风的城镇故事。坚定文化自信,传承文化基因,提升文化价值,塑造城镇辨识度。历史文化是城镇的灵魂,是生生不息的根脉。要保护和利用好历史文化名镇名村,加强历史文化遗产保护,挖掘文化内涵,打

造有乡愁的小镇、有记忆的街区。坚决防止急功近利的破坏性开发,做历史文化的守护者、传承者。街巷建筑是凝固的艺术,是可以触摸的记忆。要整体保护城镇空间格局、景观风貌、街巷系统和空间尺度,推广“浙派民居”,注重风貌协调,让传统与现代交融共辉。文明新风是美丽城镇最好的标注,是最美的气质。要大力建设文明乡镇,弘扬社会主义核心价值观,深化新时代文明实践,丰富群众精神文化生活。把文体综合服务中心建设好、使用好,打造镇村居民精神家园。引导城镇居民养成良好生活方式和行为习惯,以“最美人物”塑造城镇“最美形象”。

治理美,关键是实现既有党建统领、又有“三治融合”的城镇善治。基层最考验治理能力,也最容易出经验。要坚持和发展新时代“枫桥经验”,加快推进基层治理现代化,以高水平治理推进高质量发展。坚持把加强党建作为贯穿基层治理的红线,完善“党建+”模式,把基层党组织建成领导基层治理的坚强战斗堡垒。深入推进“最多跑一次”改革向镇村延伸,全面深化“基层治理四平台”建设,整合基层审批服务执法力量,实现群众化解矛盾、信访“最多跑一地”,确保基层事情基层办、基层权力给基层、基层事情有人办。构建基层治理长效机制,发挥法治保障、德治教化作用,引导企业、居民参与共治,变“要我做”为“一起做”,推进环境整治、秩序维护、乡风文明等城镇管理长效化。提升基层治理智能化水平,加强城镇管理数字化平台建设,实现“一端在手、全网通办”,积极推进平安乡村、智安小区建

设和出租房“旅馆式”管理,促进城镇治理精细化。

这“五美”,是新时代美丽城镇建设的努力方向。有条件的小城镇要高标准落实“五美”要求,打造美丽城镇样板。一般小城镇要优先补齐短板、增强功能,稳步朝着“五美”目标前进。各地既要采取资源配置倾斜、强镇扩权等方式,促进人口、产业、要素、项目等向样板镇集聚;也要加大力度消除薄弱城镇,抓两头带中间,一轮一轮分批次推进,确保到2022年所有小城镇达到美丽城镇基本要求,到2035年高质量全面建成美丽城镇。

### 以践行初心使命的担当作为,抓实抓好新时代美丽城镇建设

各地各部门要秉持为人民负责、为历史负责的态度,用打造传世精品、的历史耐心和精雕细琢的工匠精神,把美丽城镇这幅画卷书写好。

上下联动、强化合力。省乡村振兴领导小组要加强对美丽城镇建设和乡村振兴工作的统筹领导,探索城乡融合新路径,推动乡村振兴走在前列。省城乡环境整治工作领导小组及美丽城镇建设办公室要充分发挥组织协调作用,省直有关部门要协同加强政策支持,着眼“五位一体”总体布局要求,抓实抓好全省美丽城镇建设工作。各设区市要把美丽城镇建设纳入“四大建设”和中心城市发展布局中,充分发挥市级统筹作用。美丽城镇是“特富美安”新县域建设的主载体和突破口。各县(市、区)要扛起美丽城镇建设的主体责任,切实加强组织领导、

政策供给和宣传发动。乡镇(街道)是责无旁贷的实施主体,要主动担当作为,狠抓工作落实,确保各项任务落细落准落地。

规划引领、久久为功。加快国土空间规划编制,理清小城镇功能、地位与作用。推行美丽城镇建设首席设计师和驻镇规划师制度,充分发挥专家作用,引导他们用匠心打造城镇。强化规划设计实施刚性,充分发挥引领管控作用。领导干部要树立正确的政绩观,以钉钉子精神推进新时代美丽城镇建设。要像建立美丽乡村标准一样,探索新时代美丽城镇建设标准,为全国提供可借鉴的制度性成果。

聚力改革、完善市场。充分发挥市场机制作用,向改革要动力,依靠改革解难题。要实施鼓励性的落户政策,吸引有意愿、稳定就业能力强的居民在小城镇落户,全面落实与吸纳农业转移人口落户数量挂钩的财政政策和用地政策。稳步把有条件的规模特大村培育成为小城镇。要认真贯彻新修订的《中华人民共和国土地管理法》,在全面推进农村土地制度改革上下功夫,在深化全域土地综合整治上下功夫,在盘活闲置资源、推进低效用地再开发上下功夫,优化城乡土地资源配置,形成以盘活存量、优化结构为主的用地保障机制。要在稳控债务前提下积极加大投入,发挥财政资金“四两拨千斤”作用,创新金融服务,用好专项债。各地要始终树立过紧日子的思想,绷紧防范化解地方债务风险这根弦,既不错失机遇,也不能搞过度负债开发,学会花小钱办大事。要广开社会资本参与渠道,积极鼓励企业、产业基金等参与美丽城镇项目建设运

营,构建多元可持续的投入保障机制。

激发基层、关爱基层。各地各部门要把美丽城镇建设作为发现识别干部、培养选拔干部的载体,让干事者有平台,让有为者有位,切实把基层干部队伍建设好、使用好、管理好。广大基层干部要把建设美丽城镇作为践行初心使命、实现人生价值的舞台,充分发挥主动性、积极性、创造性,知重负重,实现事业成就感和群众获得感的统一。干部为事业担当,组织也要为干部担当。要健全容错纠错机制,旗帜鲜明地为敢于担当的干部撑腰鼓劲。工作落到基层,关爱也要传到基层。要确保中央、省委为基层减负的政策措施不折不扣落到实处,确保“三服务”送到家、做到位、抓到底。坚决向形式主义、官僚主义开刀,让基层干部把更多精力用在为民办实事上,实现减负担与增实效的统一。广大基层干部任务重、压力大,要苦干实干,也要注意身体,处理好工作与生活、家庭的关系。各地各部门要全面落实有关政策,让基层干部对组织关心关爱有实实在在的获得感。

发动群众、共建共享。充分发挥媒体的舆论引导作用,广泛宣传建设美丽城镇的重大意义、目标任务和成功范例,营造良好社会氛围。把问需于民、问计于民、问效于民贯穿城镇建设全过程,做到人人尽责、人人享有。要结合旅游推广活动,以市场化方式组织开展“诗画浙江·最美小镇”评选,让市场来检验和评价美丽城镇建设成效,打响美丽城镇品牌,持续扩大社会影响。👉

(摘自车俊同志在全省美丽城镇建设工作会议上的讲话)

# 引导推动民营经济高质量发展

中共浙江省委常委、统战部部长 熊建平

党的十九大以来,全省统战系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导,认真学习贯彻落实习近平总书记对民营经济、浙江工作的一系列重要指示精神,坚决贯彻省委、省政府促进民营经济高质量发展的决策部署,紧紧依靠党委、政府和职能部门,充分发挥统一战线作用,扎实开展“大学习大调研大抓落实”“三服务”和“五个一百”等系列活动,取得积极成效。特别是开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动以来,全省统战系统进一步提高工作站位、凝心聚力创新,广泛深入基层、积极加强服务,全方位引导推动我省民营经济实现高质量发展。

## 学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,提振民营企业发展信心

2018年11月1日,习近平总书记在民营企业座谈会发表重要讲话之后的第二天,浙江省委、省政府就专门召开浙江省非公有制经济人士新时代优秀中国特色社会主义事业建设者表彰大会。省委书记车俊出席会议并讲话,要求广大民营企业企业家,以习近平总书记重要讲话精神为指导,坚定信心、克难攻坚,努力实现高质量发展。55名优秀非公有制经济人士受到表彰。表彰大会结束后的当天下午,省委统战部、省工商联随即召开民营企业企业家专题学习座谈会,发出全面倡议、当好浙商表率。

2018年11月5日,省委统战部、省工商联认真谋划了“五个一百”活动,

即“市、县(市、区)党政主要领导与民营企业百场座谈、百名厅局长精准服务百家龙头企业、百名处长下基层宣讲政策、百名行长进企业和百家民营企业结对服务”活动。省委办公厅、省政府办公厅联合下发了关于开展“五个一百”活动、促进我省民营经济健康稳步发展的实施意见,推动我省民营经济高质量发展进入新的阶段。

## 举办大活动打造大平台,着力引领民营企业走高质量发展道路

全力举办世界浙商大会、中非民营经济合作高峰论坛,组织开展高质量发展“五大行动”,推动温州创建新时代“两个健康”先行区,引领推动民营企业走高质量发展道路。

成功举办第四届世界浙商大会,打造助力民营企业高质量发展大平台。全球60多个国家2800余名嘉宾和浙商代表出席大会主体活动,3.3万名浙商出席大会各类活动,共促成签约项目逾600个、总投资额逾6000亿元,其中大会开幕式现场集中签约重大项目48个、总投资1548亿元。当前,正在全力准备第五届世界浙商大会,团结带领全世界浙商不忘初心、牢记使命,“八八战略”再深化、改革开放再出发,聚焦聚力高质量发展,再创民营经济新辉煌。

组织开展“五大行动”,引领民营企业争当高质量发展排头兵。精心谋划并开展了“勇当‘四个强省’排头兵 再创民营经济新优势”五大行动,

即开展“凤凰计划”助企上市行动、争创高新技术企业行动、国际产能合作行动、智能化改造行动、开展人才强企行动,为推进民营经济高质量发展助力。

承办中非民营经济合作高峰论坛,着力助推民营企业参与“一带一路”建设。中非民营经济合作高峰论坛,邀请30个非洲国家和国际组织的300余名代表参加,发布《首批中国民营企业在非境外经贸合作区清单》,签署9个中非合作项目。

全力支持温州创建新时代“两个健康”先行区,为民营经济高质量发展探索新路。成功召开温州新时代“两个健康”先行区创建大会。今年7月,又支持全国工商联组织工作会议在温州召开,推动温州新时代“两个健康”先行区的试点工作,努力形成一批可借鉴、可复制、可推广的制度措施和经验做法,为全国带好头、作示范、打造样板。

### 积极落实防风险稳企业增动能,全力服务民营经济高质量发展

认真贯彻落实省委、省政府稳企业的决策部署,积极主动帮助企业解决困难问题,服务推动高质量发展。

建立长效机制,促进“五个一百”服务企业活动常态化。在原“五个一百”活动的基础上,建立长效机制,即“百个市县党政领导联系服务民营企业机制、百名厅局长服务民营企业领办制度、百名厅长服务民营企业长效机制、金融单位纾困帮扶百家大型优

质民营企业机制、民营龙头企业产业链帮扶工作机制”等“五个一百”服务企业工作长效机制,面对面为企业办实事、解难题。其中,百名厅长结对服务重点民营企业,截至今年6月底,全省各级人民银行和金融机构共走访民营和小微企业8737家,累计解决融资需求1051亿元;百家民营龙头企业结对服务活动,已组织547家民营龙头企业产业链结对帮扶小微企业,等等。

积极主动作为,大力加强法律维权工作。2018年有效处理民营企业维权诉求33起,解决了一批多年未得到妥善处理的历史遗留问题。今年上半年有效处理民营企业维权诉求25起,帮助协调解决了一批疑难复杂案件,及时化解了一批民营企业危机、依法维护民营企业合法权益。

紧扣发展主题,组织民营企业投身重大发展战略。组建首批25名成员参与浙江省大湾区建设知名企业家圆桌会并召开第一次会议,围绕高水平、高质量推进浙江大湾区建设等建言献策。组织知名民营企业走进“浙江自贸区”“安吉大花园”,积极投身浙江“四大建设”。

### 聚焦高质量发展开展调研和评估,为省委省政府提供决策参考

围绕打造最优营商环境,推动民营企业高质量发展,全省统战系统积极开展系列专题调研和民主监督活动,形成一批工作成果。

聚焦“三服务”活动要求,开展新

春服务企业专项活动。据不完全统计,今年上半年以来,省委统战部机关、省工商联共开展“三服务”679次,对接有关部门和协调解决企业困难问题416个。

聚焦推动民营经济高质量发展,深入开展专项调研,服务推动民营企业防范和化解金融风险。省市县工商联联动开展8次大调研,面对面走访企业6574家,精准掌握企业的困难诉求,及时向党委、政府提出对策建议,梳理制定需要帮扶纾困的上市公司名单、需要资金支持的优质大中型民营企业名单、经营正常又需要资金的小微企业名单等3张清单,及时形成专报报送省委、省政府参阅。

聚焦专项民主监督工作,开展浙江省各民主党派“民营经济高质量发展”专项民主监督工作。各民主党派省委会分别对口11个设区市和20个省部属单位,深入开展专项民主监督工作,助推民营经济高质量发展有关政策举措落地落实。重点监督减税降费政策落实情况,了解真实效果,关注存在问题及原因,提出高质量的意见建议,切实助推中央、省委的政策落地见效;重点监督民营企业融资问题,关注融资畅通工程推进情况,了解各项优惠政策有没有真正落地、企业债务风险有没有有效管控,全力打通民营企业融资的“最后一公里”;重点监督优化营商环境问题,包括民营经济法治环境、主动融入长三角一体化国家战略、亲清政商关系构建等问题,精准提供民主党派的“评估方案”。



## 全省党委秘书长、办公室(厅)主任会议召开 高标准开展主题教育 推动党办服务高质量

9月12日上午,全省党委秘书长、办公室(厅)主任会议在杭召开。会议强调,全省党办系统要以高度的政治自觉、饱满的政治热情搞好主题教育,抓思想认识到位、抓检视问题到位、抓整改落实到位、抓组织领导到位,在“三服务”工作中践行好初心和使命,高站位谋全局,高水平抓大事,高效能抓统筹,高标准强保障,在推进“八八战略”再深化、改革开放再出发中创造一流业绩,奋力当好“两个高水平”建设的排头兵。省委常委、秘书长陈金彪出席并讲话,省委副秘书长、办公厅主任王纲主持

会议指出,要把握“守初心、担使

命,找差距、抓落实”总要求,把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本任务,推进学习教育、调查研究、检视问题、整改落实有机融合、贯穿始终。要抓好理论学习,做到学思用贯通、知信行统一,以党的创新理论滋养初心、引领使命,指导实践、推动工作,使党办干部更加自觉地践行“五个坚持”,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做“两个维护”正确信号的重要生成源、发射源和捍卫者、监督者。要抓好载体设计,从一开始就统筹安排、合理布局,把学和做结合起来,把查和改贯通起来,让主题教育一开始就奔着问题去、扭住问题改,特别

要以“最多跑一次”理念优化“三服务”流程,推出一批促进发展、服务群众的实打实措施。要务求取得实效,把开展主题教育与推动决策部署落实结合起来,与开展“三服务”活动结合起来,深入了解本地经济社会发展中的难点、堵点和痛点,了解企业诉求、听取群众意见、回应群众关切,自觉接受群众监督,着力解决企业和群众最急最忧最怨的问题,让基层单位和人民群众感受到主题教育带来的新风气新变化。要切实加强组织领导,认真谋划方案,精心组织实施,抓实学习教育、调查研究、检视问题、整改落实每个环节任务,特别是秘书长、办公室(厅)主

任要担负起第一责任人的责任,班子成员要履行“一岗双责”,带头参加主题教育,带头做好示范推动,带头督促指导,做到先学一步、学深一点,先改起来、改实一点,以实实在在的工作成效检验主题教育成效。

会议要求,要高质量做好党办机构改革“后半篇文章”,把调整优化职能、理顺职责关系与健全完善制度机制有机统一起来,进一步巩固和提升机构改革成果。

会议强调,全省党办系统要坚持抓重点促落实,推动省委重大决策部署落地见效,确保全年工作实现“满堂红”。要下大力气推进决策部署贯彻落实,对表年初确定的目标任务,认真梳理分析,抓好工作进度,确保经济社会持续平稳健康发展。要以改革的精神推进基层减负措施落地,把基层减负工作放在心里、抓在手上,实打实、硬碰硬、敢担当,坚决打赢“基层减负”硬仗。要把“三服务”活动做到位抓到底,加强统筹协调、破阻成环,强化上下联动、部门协同,建立跨部门交办、跟踪督查长效机制,推动各级各部门主动认领问题、合力解决问题;以“最多跑一次”的理念和标准,抓住一些共性问题和高频事项,解剖麻雀、探究规律,及时把好的做法和经验上升为制度和机制,形成完整可操作的工作体系,努力把“三服务”活动打造成为浙江工作的又一个响亮品牌。要做细做实重大风险防范化解工作,保持清醒头脑、精准施策,打好攻坚战,为新中国成立70周年营造和谐稳定社会环境。🔗

## 链接

### 高标准高质量开展第二批主题教育

9月9日下午,全省“不忘初心、牢记使命”主题教育第一批总结暨第二批部署会议在杭召开,强调要深入贯彻习近平总书记关于主题教育一系列重要论述精神,全面落实中央“不忘初心、牢记使命”主题教育第一批总结暨第二批部署会议精神,以走在前列的标准开展我省第二批主题教育,努力实现全程高质量全面高质量,以优异成绩庆祝新中国成立70周年。高标准高质量开展第二批主题教育,必须明确目标任务、工作举措和具体要求。

**时间安排。**根据中央部署,第二批主题教育从9月开始,到11月底基本结束。

**参加对象。**各市(不含杭州、宁波市本级)、县(市、区)机关及其直属单位和企事业单位,高校,乡镇、街道和村、社区,非公有制经济组织、社会组织和其他基层组织,以及未参加第一批主题教育的省属单位的派出和分支机构。

**主题主线。**紧紧围绕“不忘初心、牢记使命”这一主题,牢牢抓住深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这个根本任务,引导基层党员干部自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,特别是要推动党员干部坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去,争当学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想的排头兵,确保习近平总书记的重要指示精神和党中央重大决策部署在浙江

一贯到底、落地生根。

**统筹实施。**充分运用好第一批主题教育的有效做法和成功经验,统筹安排、合理布局,把学和做结合起来,把查和改贯通起来,确保学习教育、调查研究、检视问题、整改落实有机融合、穿插进行、贯穿始终。

**批次特点。**第二批主题教育涉及的单位和人员层级跨度大、领域范围广、对象类型多,必须更加注重分级分类指导,做到量体裁衣、精准施策,坚决防止上下一般粗、照搬照抄机关做法。

**群众满意。**坚持开门搞教育,结合深化“三服务”活动,推动广大基层党员干部虚心听取群众意见,主动回应群众诉求,自觉接受群众监督,着力解决影响和制约发展的突出问题、群众最急最忧最怨的问题,进一步打通贯彻落实上级决策部署和服务群众的“最后一公里”。

**联动整改。**把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,深入检视查找本地本单位存在的突出问题,一项一项抓好整改。特别是9项专项整治中的问题,必须贯穿一二批,保持整改的韧劲和定力,做到真改实改彻底改。

**成果转化。**把开展主题教育与日常工作紧密结合起来,把党员干部在主题教育中激发的干事热情和进取精神转化为做好工作的强大动力,全力完成稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等工作,确保全省经济社会大局稳定。



# 高水平建设 新时代美丽城镇

小城镇是城乡融合发展的战略节点。在小城镇环境综合整治圆满收官的基础上，浙江吹响了新时代美丽城镇建设的号角。一个个向着环境美、生活美、产业美、人文美、治理美的目标奋力奔跑的“现代版”小城镇，成为“两个高水平”建设精彩答卷的生动写照。

■马跃明 袁 卫

本刊记者

## 闪亮城乡融合发展的 战略节点

——浙江深入推进美丽城镇建设综述

小城镇，一头连着城市，一头连着乡村，是城乡融合发展的战略节点。在绿韵为裳、山水塑形的美丽浙江建设中，小城镇正经历着一场深刻的延续、革新和嬗变。

这是一场壮士断腕的山河重整。三年前，浙江召开全省小城镇环境综合整治行动会议，打响了提升小城镇

“颜值”、推进小城镇转型的攻坚战。经过三年努力，1191个小城镇破茧成蝶，更为宜居、各具特色、更富活力。



▲梅城古镇 吴元峰 摄

浙江成为全国唯一对小城镇进行全面、彻底、全域环境整治的省份。

这是一场层层递进的战略深化。“只有美丽城市，加美丽乡村，再加美丽城镇，才是一个完整的美丽浙江。”9月6日，浙江省委、省政府召开美丽城镇建设工作会议，吹响了新时代美丽城镇建设的号角：着力建设具有时

代特征、现代品质、浙江特色的美丽城镇，加快形成城乡融合、全域美丽的新格局。

随着“百镇样板、千镇美丽”工程的正式启动，一个个向着环境美、生活美、产业美、人文美、治理美的目标奋力奔跑的“现代版”小城镇，成为“两个高水平”建设精彩答卷的生动写照。

### 聚焦“总抓手” 打造民心工程德政工程精品工程

联结城乡的城镇，具有独特的价值、独特的优势、独有的功能。

习近平同志在浙江工作期间，高度重视大中小城市和小城镇协调发展，把“加快推进城乡一体化”纳入“八八战略”，亲自部署实施欠发达乡镇奔小康、培育中心镇和小城镇、“千村示范、万村整治”等重大工程，开启了浙江城镇工作的新篇章。

党的十八大以来，习近平总书记就推进新型城镇化和乡村振兴作出了一系列重大决策部署。2013年，习近平总书记在中央城镇化工作会议上明确提出发展美丽城镇；2015年，习近平总书记对小城镇建设作出重要批示：从浙江和其他一些地方的探索实践看，抓特色小镇、小城镇建设大有可为，对经济转型升级、新型城镇化建设都具有重要意义……这些，都为新时代城镇工作指明了前进方向。

作为“两山”理念发源地，浙江从生态省建设起笔，率先推进生态文明建设，打造美丽浙江，争创美丽中国示范区，在空间上逐步实现了美丽乡村、绿色城镇、生态城市建设的联动。然

而，相对农村变靓、城市变美，小城镇“脏乱差”环境成为突出短板。

2016年，浙江省委、省政府着眼高水平全面建成小康社会的宏伟目标，作出了实施小城镇环境综合整治行动的决策部署。省委书记车俊先后在省委常委会议、省委经济工作会议、市委书记工作例会、全省深化“千万工程”推进乡村振兴现场会等会议上，就推进小城镇环境综合整治、建设美丽城镇作出工作部署，并10多次作出工作批示。截至2019年7月底，小城镇环境综合整治行动任务提前半年全面完成，基本消除了“脏乱差”现象，小城镇“既不如村、更不如城”的旧貌得以改变，为新时代美丽城镇建设夯实了基础。

顺应人民群众对美好生活的向往，进一步推进小城镇高质量发展，带动乡村振兴、推动城乡融合，9月6日，省委、省政府召开全省美丽城镇建设工作会议，对实施“百镇样板、千镇美丽”工程、推进新时代美丽城镇建设工作作出部署。

省委书记车俊强调，高水平建设新时代美丽城镇，是浙江省委、省政府推进“八八战略”再深化、改革开放再出发作出的重大部署，也是践行初心使命、实现人民对美好生活向往的实际行动，是新时代我省城镇工作的总抓手，要担当作为、抓实抓好，打造民心工程、德政工程、精品工程。

会议发布了《关于高水平推进美丽城镇建设的意见》和《浙江省美丽城镇建设指南（试行）》，为推进新时代美丽城镇建设制定了“作战图”和“时间表”。

“五美”总目标清晰明确：着眼小

城镇高质量发展、竞争力提升和现代化建设,努力建设环境美、生活美、产业美、人文美和治理美的美丽城镇。

在此基础上,浙江设计了“三步走”分阶段目标:到2020年有100个左右小城镇率先达到美丽城镇样板要求,到2022年有300个左右小城镇达到美丽城镇样板要求,到2035年全省小城镇高质量全面建成美丽城镇。

由此,美丽浙江建设再启新篇。

## 聚焦“环境美”

### 塑造清丽山水净美人居的城镇风景

从杭州市萧山区最南端的楼塔镇出发,一路向北,领略着一个个美丽小城镇的芳华绽放:义桥,草木芳菲,水清鱼跃,古街特色鲜明;所前,“梦里水乡”韵味独特、四季花海竞相绽放;新街,一花一景,一墙一品……

近年来,浙江坚持问题导向,聚焦全域整治要求,把加强规划设计引领、整治环境卫生、整治城镇秩序、整治乡容镇貌作为小城镇环境综合整治行动的“靶心”,构建“驻镇规划师”强化规划设计、“创建制”整治环境卫生、“销号制”整治城镇秩序、“项目制”整治乡镇容貌的推进机制,重拳出击。

淳安县开展“啄木鸟”行动,德清实施“一把扫帚扫到底”,义乌实施“洋街长”管街……各地纷纷创设载体、广泛动员,打响了一场为小城镇“祛痘洁面”的“人民战争”,“脏”的现象快速消失,“乱”的情况稳步改善,“差”的状况日益减少,小城镇“颜值”得到快速提升。

三年来,全省小城镇累计拆除违建1.3亿平方米,整治赤膊墙2700多



▲临安区湍口镇八都步行街

万平方米,整治蓝色屋顶2400多万平方米,打造入镇口2665个,新建小镇客厅616处,小城镇“门面”焕然一新。新建垃圾中转站974个、改造提升975个,新建公厕4696座、改造提升14826座,新建雨污管网11441公里、改造提升5888公里,新增污水处理能力89.5万吨/日,垃圾革命、厕所革命、污水革命深入推进。

截至今年7月底,全省共创建国家卫生乡镇55个,省级卫生乡镇883个,市级卫生乡镇达到100%,实现了市卫乡镇全覆盖、省卫乡镇基本全覆盖,另有390个乡镇已通过国卫乡镇创建省级暗访,大幅领先其他省份。

“环境美,关键是塑造既有清丽山水、又有净美人居的城镇风景。”浙江进一步提出,按照镇景融合的理念,把美丽城镇建设融入大花园总体布局,通过实施设施提升行动,实现“功能便民环境美”。

深化环境综合整治。积极打造美丽民居、美丽庭院、美丽街区、美丽社

区、美丽厂区、美丽河湖和美丽田园等,推进园林城镇、森林城镇、森林乡村创建和“一村万树”行动。

构建现代化交通网络。因地制宜发展水运交通,加快建设“四好农村路”和美丽公路,优化路网结构和交通组织,推进城乡客运一体化,构建外联内畅、便捷有序的交通体系。

建设市政设施网络。加强地下空间开发利用,全面提升供水水质,完善生活垃圾分类处理体系,推行下沉式绿地,推进“厕所革命”,加强防洪排涝能力建设,保障防洪安全。

提升城镇数字化水平。加快网络设施数字化迭代,提高5G网络城镇覆盖率,推进“雪亮工程”建设,推动平安乡村、智安小区、居住出租房屋“旅馆式”管理等进村入户。

## 聚焦“生活美”

### 创造城市文明田园诗意的城镇品质

自从搬到镇上的新房后,嘉善县

姚庄镇桃源新邨社区的宋月红很快就习惯并喜欢上了城里的生活。五年前她用南鹿村的宅基地,加上自己的少量积蓄置换了新房。

“以前交通不方便,孩子上学要走很远的路,看病也很麻烦,现在好了。”宋月红说,在桃园新邨,图书室、健身房、乒乓室、小剧场等设施一应俱全,社区1公里范围内,体育馆、中小学、医院、超市、银行、农贸市场等公共服务配套设施应有尽有。

近年来,浙江积极回应群众新期待,着力补齐各项民生事业短板,小城镇基本公共服务均等化、普惠化、便捷化程度不断提高,人民群众获得感幸福感安全感持续提升。过去三年,浙江新增街头广场1497个、改造提升1343个,新建农贸市场387个、改造提升987个,新建绿道7747公里,新增公园绿地1822万平方米、改造提升1098万平方米,新增养老床位2.3万张,新建改建停车场3487个、新增停车泊位57.8万个,人们的衣食住行更为方便,就业、教育、医疗保障更为完善。

住有所居、学有所教、病有所医、

老有所养、劳有所得、弱有所扶……随着美丽城镇建设的大幕开启,城与乡的鸿沟在这里弥合,工与农的差距在这里缩小,方便、舒适、美好的生活在这里实现。

“生活美,关键是创造既有城市文明、又有田园诗意的城镇品质。”浙江进一步提出,突出镇村联动打造生活圈,突出供需相补短板,突出人口集聚抓安居,通过实施服务提升行动,实现“共享乐民生活美”。

提升住房建设水平。有序开展镇中村、镇郊村改造,大力发展装配式建筑和绿色建筑,着力提升住房市场供给品质,建成区严格控制新建单家独户的农民自建房,打造浙派民居。

加大优质设施供给。加大星级农贸市场和放心农贸市场建设力度,培育和引进品牌连锁超市,完善公共文体设施,积极打造特色运动休闲小镇、非遗主题小镇、文化创意街区。

优化医疗健康服务。全面推进县域医共体建设,实现基本医疗服务能力达标升级;做实家庭医生签约服务,积极发展3岁以下婴幼儿照护服务,

建设健康乡镇。

促进城乡教育优质均衡发展。全面推进农村学校与城区学校组建城乡教育共同体,加快构建城乡全覆盖、质量有保证的学前教育公共服务体系,大力发展城乡社区教育、老年教育,倡导终身学习新风尚。

加大优质养老服务供给。加快居家养老服务中心建设,发展智慧养老服务,鼓励发展社区嵌入式养老服务,推进医养结合、康养服务,提升居家养老服务能力。

## 聚焦“产业美”

### 培育产业集聚业态创新的城镇经济

温岭依托泵业发展的大溪镇,打造中国泵业智造生态城;黄岩依托模具产业发展的新前街道,打造全球模具智造“梦工场”;路桥围绕汽车产业作文章的蓬街镇,正在建设一座“北欧风”的汽车主题小镇……深秋时节,行走台州大地,魅力城镇绚烂多彩,小城镇因产业发展而焕发出强大的生机与活力。

近年来,浙江结合特色小镇创建工作,大力推进小城镇产业转型升级:一方面,狠抓“低散乱”产业治理,坚决关停淘汰落后产能,积极引导绿色环保高效项目入驻,以“小镇经济”撬动产业大格局;另一方面,积极统筹规划土地利用,优化产业结构、推动产业升级,进一步激发小城镇发展后劲。截至今年7月底,全省共完成整治和淘汰问题企业37191家,新增小微园企业372家,新建标准厂房2948.25万平方米,越来越多的小城镇成为了特色产品、精品产业的重要集聚地。

传统产业焕发新生机。年产各类



▲奉化区裘村镇民俗表演

笔近80亿支、占全国40%市场份额的桐庐分水镇,通过加入科技、文化元素,实现产业从有到优、从量到质的转变,2018年全行业实现销售收入63亿元,吸纳从业人员2万余人。“中国电器之都”乐清柳市镇,加大智能化改造力度,电气产业从“制造”迈向“智造”。诸暨大唐镇将袜业制造与文化、艺术、设计相结合,构建全球最完整的袜业产业链。

新兴产业积蓄新动能。余杭区瓶窑镇在完成环境整治后,积极对接未来科技城,先后引进了中法航空大学、盒马鲜生区域供应链中心等重大项目。湖州市吴兴区埭溪镇2年时间新签约项目50个、总投资160亿元,先后承办化妆品行业领袖峰会、国际玫瑰文化节等活动,行业发展品质和集聚能力不断增强,东方“格拉斯”的梦想正一点点照进现实。

“产业美,关键是培育既有产业集群、又有新兴产业的城镇经济。”浙江进一步提出,要深入抓好传统产业改造提升,大力培育数字经济、先进制造、文化创意、健康养生等新业态,积极发展农产品加工,延长农业产业链和价值链,通过实施产业提升行动,实现“兴业富民产业美”。

整治提升“低散乱”。依法依规整治“低散乱”企业或作坊,强化市场倒逼,引导农村地区的企业或作坊区域集聚化、生产清洁化、管理规范化。

搭建主平台。推进镇(乡)域产业集聚,高质量推进特色小镇建设,建设提升小微企业园,加强文化产业园区建设,打造省级特色农业乡镇。

培育新业态。强化产镇融合,推动镇村联动发展;加快提升传统产业;



加快构建现代物流体系,培育发展农村新型电子商务;优化营商环境,支持乡贤回归创业。

## 聚焦“人文美” 讲好乡愁古韵文明新风的城镇故事

走进古严州府的州城所在地梅城镇,青苔重重的老城墙巍然伫立,斑驳的青石街道一路延展,梅城大坝、南大街、正大街和三星街基本修缮完成,一个集历史文化展示和生态景观休闲于一体的特色街区逐步形成,尘封已久的玉带河缓缓流淌,将历史与现代在这个“千年古府”内交织相融。

因水运枢纽地位的旁落,梅城一度“古府不再”。2018年8月,省委书记车俊在省委政研室提交的《“千年古府”建德市梅城镇调研及启示》上作出重要批示,直接推动了杭州、建德联手

推进新时代美丽城镇建设,再现“千年古府”新面貌。

近年来,浙江致力小城镇地方文化挖掘和保护,加强非物质文化遗产保护和传承,并把小城镇的历史文化街区、历史建筑和传统村落保护列入重点工作,同时把小城镇作为精神文明建设的重要阵地,不断提升小城镇居民的文明素养和乡风民风。

三年来,浙江各地把自然风情、地域人文等有机融合,精心打造有故事的小镇、有记忆的街区、有味道的院落。累计保护历史文化街区1052条(个)、历史建筑9282处,新增文化场馆、博物馆、传承馆等1322个,发掘非遗项目2311个,举办各类全民性活动约2万次,使有形的乡土文化留住“根”,让活态的乡土文化留住“魂”,涌现出了“盘桓小镇一日,得遇青瓷千年”的龙泉上垟镇、“半岛



▲景宁县家地乡

渔家傲，自在宁海湾”的宁海强蛟镇、“碧水贯街千万居，彩虹跨河十七桥”的柯桥安昌镇，“西塞山前白鹭飞，桃花流水鳊鱼肥”的吴兴塘口镇等魅力城镇。

“人文美，关键是讲好既有乡愁古韵、又有文明新风的城镇故事。”浙江进一步提出，通过实施品质提升行动，实现“魅力亲民人文美”。

彰显人文特色。保护好城镇格局、街巷肌理和建筑风貌；保护古遗址，整饬老街区，修缮老建筑，改造老厂房，利用一批传统村落，培育一批乡土工匠，延续历史文脉；加强各类非物质文化遗产的挖掘与传承，展示人文内涵；全面落实基本公共文化服务标准，体现人文关怀。

推进有机更新。实施城镇有机更新行动，全面提升人居环境品质；建设

一批建筑精品，塑造具有传统风韵、人文风采、时代风尚的特色风貌；以绿道等慢行通道为主线打造蓝绿交织、水城共融的优美环境。大力推进老旧小区改造，加快构建舒适便捷、全域覆盖、层级叠加的镇村生活圈体系；支持有条件的地方开展未来社区试点。

强化文旅融合。推动文化旅游配套服务体系建设；推动宾馆酒店提档升级，培育一批特色鲜明、丰富多元的农家乐精品；注重镇景融合，积极打造景区镇，鼓励建设旅游风情小镇。

### 聚焦“治理美” 实现党建引领三治融合的城镇善治

走进常山县球川镇，尽管车水马龙、人流密集，但干净整洁、秩序井然。自开展小城镇环境综合整治以来，该镇创新“诚信考评+流动红旗”治理模式，全面激发商户参与集镇管理的主体意识，变“要我做”为“我要做”，共同维护了生态、洁美、有序、畅通的良好形象。

近年来，浙江各地纷纷结合基层治理“四个平台”建设，构建“基层党建+社会治理”新格局，发挥基层党组织战斗堡垒作用的同时，发挥法治保障、德治教化作用，创新推出了环境整治、秩序维护、乡风文明等一系列常态化城镇管理长效机制，为加快推进基层治理体系和治理能力现代化作出积极探索。

平湖市实施“股权分红+社会治理”模式，婺城区建立“交通安全管理站、交通安全劝导站”和“交通安全管理员、交通安全劝导员”的“两站两员”

队伍，海宁市创新推出“鲜花公约”……过去三年，各地因地制宜，创新城镇治理模式。全省共建立数字警务室594个、设置视频监控点位5.1万个，大数据、云计算、物联网、人工智能等技术在基层社会治理领域大显身手。

“治理美，关键是实现既有党建引领、又有‘三治融合’的城镇善治。”浙江进一步提出，要通过实施治理提升行动，实现“善治为民治理美”。

建立健全长效机制。制定实施小城镇环境风貌长效管控标准，建立城乡基础设施一体化规划、建设、管护机制，鼓励有条件的小城镇参照执行《浙江省城市景观风貌条例》。

全面提升公民素养。建立乡镇新时代文明实践所，深入开展理论宣讲进农家、核心价值观普及、优秀传统文化滋养、移风易俗、邻里守望帮扶五大行动，建设文明乡镇。

加强社会治理体系和治理能力建设。坚持发展新时代“枫桥经验”，以党建为引领推动自治、法治、德治融合发展，构建共建共治共享的社会治理格局；深化“基层治理四平台”建设，推进基层综合行政执法改革和“枫桥式”基层站所建设，大力推进基层社会治理体系和治理能力现代化。

当下浙江，与美丽同行、与自然共赢。全省上下坚决扛起高水平推进美丽城镇建设的历史使命，以打造传世精品的历史耐心和精雕细琢的工匠精神，奋力书写功能便民环境美、共享乐民生活美、兴业富民产业美、魅力亲民人文美、善治为民治理美的新时代美丽城镇画卷。

■ 杨 晨

本刊记者

漫步海盐横港集镇,干净整洁、平坦宽阔,车辆行人秩序井然,马路两旁的商铺换上统一门头……原来破旧杂乱的小镇正经历着一场“焕颜重生”。

从2016年9月开始,浙江用三年时间实施小城镇环境综合整治行动,全省1191个集镇通过塑“颜值”、丰“内涵”、亮“品质”,重新迸发出活力,成为望得见山、看得见水、记得住乡愁的“有故事”小镇。

### 山水相融塑“颜值”

群峰青翠,泉溪绵绵。宁波市奉化区萧王庙街道有丰厚的生态资源,完成总投资近2亿元的小城镇环境综合整治工程后,打造了一条东起滕头村、西接溪南村,全长约20公里的“桃花盛开”绿道风景线,串联起沿线17个村庄。

绿道建设是小城镇环境综合整治的一个缩影。近年来,浙江秉持“绿水青山就是金山银山”的发展理念,把小城镇综合整治作为推动高质量发展的全局性工作和中心工作来抓。各地以消灭“脏乱差”、实现全域整治为底线,“量身定制”工作方案,实行以“创建制”整治环境卫生、“销号制”整治城镇秩序、“项目制”整治乡容镇貌的推进机制,改善生态环境,为小城镇“破茧蝶变”打开了新局面。

“你有多少积分”“今天你‘买’了啥”“今年准备怎样打扮庭院”……这是景宁村民见面时的“问候语”。今年以来,景宁各行政村在小城镇环境综



▲安吉县鄞吴镇

## 打赢小城镇整治“翻身仗”

合整治中纷纷开办“美丽营业厅”,农户按积分到营业厅兑换书本、肥皂、牙膏、牙刷等物品。在“美丽营业厅”的带动下,各村不仅有效巩固了整治后的村居环境,还让“两山”发展理念深入人心。

环境整治,三分靠建,七分靠管。宁波市江北区庄桥街道通过购买服务方式,将区域内的道路保洁、街道保序、绿化养护、市政养护、河道保洁集中分包给外包公司进行“立体式”综合管理;余姚临山镇的邵家丘村则利用村里的“道德银行”积分制度,引导村民自觉维护村庄秩序和庭院内外的环境整洁;台州市黄岩区澄江街道启用智能化应用平台,实现小城镇管理的可视化、可控化……

湖州市的“长效十必检”管理模式,衢州市“十先拆、十必整”模式,海宁市的“鲜花公约”治街模式……一个

个实践样本凝聚了各地干部群众的智慧和心血,推动小城镇整治工作纵深发展,呈现出“干劲一个比一个足、水平一年比一年高、样板一批比一批多”的推进态势。

### 产业兴盛丰内涵

去年盛夏,当“华体小镇”项目团队频繁出现在淳安威坪镇的乡村,并宣布在基础最好的14个村打造高品质的田园综合体时,威坪人又惊又喜:计划总投资80亿元的大项目,这么快就辐射到大山深处!

“这场投入6000多万元的小城镇环境综合整治,不仅让我们心中的故乡再度归来,还撬动了8亿多元工商资本进驻,打开了威坪镇乡村振兴的新天地。”威坪镇党委书记徐明主说,仅2018年,威坪集镇范围就增加了近

200家商铺,商业住宅销售300多套。千年古镇围绕“水墨记忆、都美威坪”,找到了复兴密码。

“小城镇竞争力,归根到底是产业竞争力。”在浙江,小城镇环境综合整治不仅是一场环境革命,也承载着推进经济发展、城乡统筹、社会进步的重任,推动了镇域经济结构的深刻改变。

眼下,将目光投向10万平方公里的浙江大地,一幅特色小镇新画卷正徐徐展开。建德航空小镇致力打造通航数字产业园,目前已招引亿元以上数字产业项目10个;吴兴区美妆小镇划出8.97平方公里土地,全新规划美妆小镇二期,一个集产业集聚中心、文化体验中心、时尚博览中心、人才技术中心于一体的美妆小镇2.0版呼之欲出……

整治过程中,浙江坚持“无规划不建设,无设计不施工”的原则,将小城镇环境综合整治规划与当地土地利用、产业发展等规划衔接,做到“一镇一方案、一镇一特色”。

两年来,浙江小城镇累计整治“低

散乱”企业(作坊)3.7万多家,新增小微企业园372家,新建(改建)标准厂房2950万平方米左右,全省小城镇中小微产业园区建设集中度明显提高,企业科技化、生态化、集约化水平明显提升,工业发展的质量和效益也有了较为明显的改变。

“我们坚持产镇融合,通过优化产业空间布局,来推动小城镇产业转型升级,从而把美丽环境转化成美丽经济。”浙江省住房和城乡建设厅副厅长、省小城镇环境综合整治办公室常务副主任张奕说。

### 文化为魂亮品质

每到周末,吴兴区织里镇漾西集镇的“漾西书吧”成为周边学生和回乡大学生学习、聚会的新去处。

“这个书吧是利用废弃粮仓改造的。”织里镇人大主席、漾西办事处党工委书记薄国欣说,在小城镇改造中,集镇充分考虑到居民精神文化生活,将镇上三个共占地1800多平方米的废弃粮仓,分别改造成书吧、

红色电影院和体育馆。这里现在是居民心中的热门“打卡地”。

如果说环境的改善是小城镇整治的序曲,那么文化的挖掘则塑造“百镇百面”的风格。湖州经济开发区杨家埠街道塘口集镇,在改造中凸显红色基因,建设郎部抗日纪念馆,打造省级爱国主义教育基地;文成县西坑畲族镇的让川村,结合当地民族特色,推出了“畲家长桌宴”,吸引游客前来品尝……众多特色文化正成为助力小城镇实现乡村振兴的源泉,为城镇增添新的内涵。

文化的注入不仅为小城镇环境综合整治带来形象上的改观,更带来品质上的提升。走在吴兴区埭溪镇的大街小巷,志愿者手持小旗引导行人、电动自行车有序通行,斑马线旁,志愿者根据人流情况引导车辆减速停下、礼让行人;在金东区澧浦镇,得益于当地推行的农村生活垃圾“两次四分”法,家家户户加入到垃圾源头分类的队伍中,突兀的垃圾桶消失了,垃圾外溢的现象不见了,绿化、道路、农房更加和谐相融。

“城乡一体化,并非所有人都生活在城里,关键是要让农村的生活质量提升,人们共享现代文明。”建德市寿昌镇党委书记吕鹏云说,寿昌新型城镇化始终坚持以人为核心,除了建立多层次、全覆盖的医疗卫生服务体系和持续壮大教育资源外,镇里每年还为城乡公共交通运营投入160万元,为辖区居民的出行提供便利。在距镇区10公里外的童家村,甚至都有到杭州的直达客运班车。

城市繁华、乡村富丽,城乡更富、生活更美。一个更幸福的浙江,正扑面而来!👉



▲兰溪市女埠街道

## ■ 陈 迁

特约记者

“千年古府”严州(今梅城镇)曾是浙江省11个州府之一,坐拥近1800年建县史和1300多年州府史,是一座州府規制清晰、街巷肌理完整、历史文脉可循、历史遗存丰富的活态古城。

去年以来,建德市围绕“一年推出一期新梅城,两年基本建成美丽城镇,五年再现‘千年古府’新面貌”的要求,全力推进各项工作落实。目前初战告捷,一座神形兼具、韵味独特的千年古府,即将以崭新的面貌迎接四方宾客。

## 文化赋能

未伏夏尽,暑气未消,梅城镇的总府街和西门街格外热闹,临近几个社区的老住户们,茶余饭后围拢在十字路口新复建的两座牌坊——“汉富春治”坊、“理学名邦”坊前,追忆严州古城的前世今生。而两个月前重现府前街的状元坊和三元坊,已然成为新热门打卡地,“听说新牌坊用上了考古发掘的老物件,我们来看看!”

居民口中的老物件,来源于杭州市文物考古研究所在梅城影剧院区块发掘出的3000多件残存古牌坊和其他石构件,其中有一块印有祥云仙鹤图案的状元坊残件。这些极具艺术和文化价值的石构件,并没有收藏在仓库中,而是通过严州古城综保公司工程师之手,在保证结构安全的前提下,回归到新建的牌坊上。

据史料记载,至晚清,共有114座古牌坊矗立于严州府的大街小巷。这些集中国碑坊石刻艺术的作品,虽然



历经千百年风雨沧桑几乎毁损殆尽,但沉淀在古城肌体里厚重的历史文脉记忆,却随着综合保护开发工程的推进愈加清晰。

在梅城复兴的“操刀者”们看来,千年古府重焕生机,关键在于文化的保护和复兴。“南宋时有三位皇帝在未登基前都曾领过严州的地方官职,因此这里被称为‘龙兴之州、潜藩之地’。”严州文化研究会会长陈利群说。

这片100余平方公里的土地,底蕴极其深厚,诞生了“诗画冠绝、享誉八方”的诗路文化,“千车辚辚、百帆隐隐”的商埠文化,“理学名邦、薪火相传”的书院文化,“名著渊源、文学故事”的古典文化等。

“文化是梅城的根与魂,也是梅城最大的优势。只有传承好历史文脉,才能彰显出古城的独特魅力。”陈利群说,《严州全书》第一辑有望于今年10月正式出版,这一成果将成为杭州古都文化和国际城市学内容的重要补充。

“考古前置,保护第一,是我们坚持的原则。”楼焯所在的严州古城综保

公司隶属杭州市运河集团,去年4月,该集团与建德市政府签订战略合作协议,共同对严州古城进行综合保护与开发利用。“我们对历史文化资源分门别类提炼价值,制定不同保护方案。比如城南区块的几十幢历史建筑,多采用的是微改造方式,我们委托省古建筑设计研究院‘量身定制’了‘一幢一方案’,实施精准维修,后续可作为小型博物馆进行展示,也可以与业态布局有机结合。”

有了文化因子的润泽,“千年古府”正重绽昔日芳华。截至目前,梅城已修复还原古牌坊5座,小西湖水门、总兵府等重要节点的考古工作正在稳步实施,浙大西迁展示馆、德文化展示馆、金钟汉文化展示点、清邮局等项目已完成布展,诸葛后裔旧居、建德县委旧址、胡亨茂总号等古建筑修缮完毕。下步对于府衙、县衙、孔庙等古严州府重要的建制场所,部分地块将规划建设博物馆、遗址公园,以历史文化遗存保护为载体着力文化传承、价值传递。



▲梅城镇 施正越 摄

## 蝶变复兴

“其实，我们比任何人都更急切盼望‘千年古府’早日归来。”对梅城镇全体干部来说，“雨天当晴天用，晚上当白天用，一天当两天用”的忙碌成为近一年来的常态。利落的迷彩服，头戴草帽肩搭毛巾，烈日下的大伙都是黝黑的脸。

曾拥“黄金水道”之利的京畿之地、商衢之都，随着20世纪50年代末新安江水电站的建设、建德专署撤销和

县治搬迁，梅城从地区级治所降格为普通乡镇，从繁华走向沉寂。近几年，随着杭黄、金建、衢建三条高铁，杭新景、临金两条高速的建设推进，重新拥有区位优势梅城不断积蓄崛起的能量。

“这次，梅城又迎来历史性机遇，成为全省美丽城镇建设的唯一试点。”镇党委书记何瑞洪说，“梅城不是普通的小城镇，无论是整治、保护或开发，都要谨慎以待，不留遗憾。所以工作中既要跑出古城复兴新速度，又要‘绣花’功夫下得深。”

梅城邀请来同济大学、清华大学、日本早稻田大学等6家国内外知名设计团队为古城编制规划。目前《严州古城（梅城）核心区控制性详规》《三江口片区概念性规划》等编制和城市设计已完成，还特聘33名国内一流专家组建古建保护、文化旅游等四个专家组，同步指导古城修复工程。

如今，梅城正倾力打造长三角知名文旅目的地，计划一期投资38.7亿元，实现三年完成古城保护开发，五年基本建成严州古城、重现千年风貌的总目标。

围绕打造“环境美、生活美、产业美、人文美、治理美”的目标，最先上马的，是城镇基础设施建设。梅城从“脏乱堵”等老百姓最关注的问题入手，开展卫生环境、城镇秩序、镇容镇貌整治，城区累计完成截污纳管18.5公里，实现主干道截污纳管全覆盖，拆除棚厕307座，新、改建集镇公厕17座；整治提升主次道路及背街小巷19条，完成1035间沿街老旧商铺改造及1175间店铺招牌整改，实施综合管线“上改下”62.1公里。棚户区改造从300户增加到3500余户，“蜗居”“倒马桶”现象成为历史。

民生工程紧跟其后。利用东西入城口拆除的1.3万平方米空间，梅城实施两个门户区块的改造提升工程，城镇环境品位得到显著提升。同时在老城区新建4个停车场、2所中小学、2个商贸综合体，新建改建医院2所，综合提升5个居家养老服务中心。

“整治中，梅城同步开展产业重新布局与升级。”何瑞洪说，全镇共淘汰落后产能106家，引导70家企业入园集聚。利用腾挪转移的空间，梅城大力引进先进制造业、文创商贸综合体、休闲农旅等项目。中视影视公司带来5亿元的项目，并选在风景优美的南峰村落地；总投资3亿元的开元芳草地乡村酒店已建成营业。

行走梅城，核心区块府前街、正大街—南大街、三星街—东门街等街区改造已全面完工，智慧民宿、金源昌客栈等项目建成运营，连接城内东、西湖的玉带河西段河岸基本贯通，与全长2.27公里的梅城大坝一道，构成一条涵盖古城墙、古街区、古城水系，集历史文化展示和生态景观休闲为一体的美丽城镇建设示范带。



▲修复古建筑“清邮局”

## ■ 钟永山

2016年9月以来,嘉兴市认真贯彻落实省委、省政府重大决策部署,围绕“一加强三整治”,精致规划、精致建设、精致管理,高标准推进小城镇环境综合整治行动。

3年来,嘉兴小城镇环境面貌发生蝶变,居民生活品质不断提升,产镇融合步伐持续加快。2018年底,嘉兴市纳入小城镇环境综合整治范围的70个小城镇全部通过省级考核验收,在全省率先实现“三年任务两年全面完成”,26个小城镇获评“省级样板镇”。

### 变“零碎”为“全盘”

“小城镇环境综合整治,不能‘东一榔头西一棒槌’地零敲碎打,而应牢固树立‘整治一盘棋’的理念,做到规划先行,以战略性的眼光谋划小城镇的整治与发展、现在与未来,为小城镇可持续发展奠定良好基础。”嘉兴市委副书记、市整治办常务副主任应志敏说。

2017年,工程师丰培奎从上海来到秀洲区王店镇,成了一名驻镇规划师,当起了整治规划设计的技术“参谋员”、项目建设的品质“监督员”。之后,秀洲区又以政府购买服务的方式选聘了16名驻镇规划师。不到半年,嘉兴全市共选聘驻镇规划师85人,实现小城镇的全覆盖,有效破解了基层技术力量薄弱的难题。

如何凸显小城镇风貌特色,防止千镇一面?嘉兴市加强规划统筹,按照“多规合一”要求,高质量编制70个小城镇的整治规划,先后出台《居住小



▲海宁市黄湾镇

## 嘉兴凭啥赢得“满堂红”

区环境整治技术指南》《立面整治改造技术指南》《线乱拉治理技术指南》等文件,为整治规划精准落地提供标准规范。

嘉善县干窑镇的新泾港曾是一条“墨汁河”。新泾港的整治中,最为人称道的是对规划设计方案的正确选择。起初如果按照城市化手法设计的方案,造价要600多万元,反复比较方案后,该镇利用乡土材料打造农村田园景观的设计方案,实际造价不到80万元……

这两年,嘉兴市抓牢规划设计这个龙头,从产业结构布局到环境整治提升,再到城镇基础设施完善、百姓人居环境改善等方面,推动小城镇因地制宜实施环境综合整治,打通发展的“任督二脉”。

### 变“痛点”为“亮点”

“虎啸集镇路边设摊,谁来管管?”“空中管线乱象突出,安全隐患很大”……位于桐乡市崇福镇西北角的虎啸集镇,曾让镇干部头疼,是当地治理的“痛点”。借力小城镇环境综合整治行动,崇福镇开始整治这片区域的环境“顽症”。

与320国道交叉的景卫大道是虎啸集镇的入口,这条850米长的道路上布满了打结的电线。镇政府多次召集电信、移动、华数等单位,综合采用“上改下法”“多线合一法”“环境融入法”“多箱合一法”等,让空中蜘蛛网“销声匿迹”。如今,景卫大道的上空是一片清爽的天际线。

嘉善县姚庄镇突出“拆、建、改、

整”相结合,强势推进拆违攻坚行动;充分利用拆后土地,建设停车场、公园绿地;利用腾退的企业厂房,改建成“洪福印象”记忆馆;对拆迁安置小区进行大整治,实现露天洗衣台污水入网,晾衣架统一设置……

“现在不见流动摊贩了,接送孩子的家长也会主动将车停在学校附近停车场,居民的文明程度提升了不少。”当地居民钱宇说。

这两年,嘉兴市小城镇共拆除违法建筑2063万平方米,装扮入镇口137个,新建改建街头广场140个,整治主要街道148条,保护历史街区和历史建筑349处,新建记忆馆62个,新增污水管网427公里,新建停车场282个,新建改建农贸市场96个、公共厕所705座,新增公园绿地431万平方米、绿道231公里……

## 变“好看”为“耐看”

“我们以4A级景区的标准,开展小城镇环境综合整治,把大云建设得美美的。”嘉善县大云镇干部说。

2017年,大云镇启动小城镇环境综合整治。除了考虑当地居民,还要兼顾每年数百万游客的感受。该镇将大云国际旅游度假区的花海、元宝、巧克力等特色元素嵌入到整治之中,提升旅游小镇品位。

秀洲区王江泾镇依托抗战时期留下的苏嘉铁路遗址,设计改建了苏嘉铁路王江泾站遗址公园,传承历史文脉;海盐县元通街道则依托当地特色产业,把猪文化元素融入到环境整治中,以全新理念推进生猪产、供、销、游、购、娱一体化……

让小城镇更“耐看”,除了特色文化的彰显,还离不开“细节”的挖掘。

海宁市袁花镇谈桥集镇的整治风格主推“新中式”,坡屋面、白粉墙、回字纹、雕花窗、龙头阁,彰显金庸武侠色彩和名人文化;秀洲区新塍镇利用国资腾退后的老茧站、老粮仓,改造成“城市客厅”……

## 变“路人”为“主人”

“看到全镇环境整治如火如荼,很

多地方变得美丽整洁了,南纬路不能落后!”南纬西路是桐乡市濮院镇的一条老街,随着濮院毛针织产业的发展,这里的商铺逐渐从羊毛衫批发门市部变成了小餐饮集聚区,乱搭建、乱停车、乱占道、乱排放等问题屡见不鲜。

2017年8月,当地居民朱荣官、蒋雪明两人代表这条街上的115户商户,主动向镇政府提出,每家商户自掏腰包1.3万元整治沿街立面风貌,自行装饰室内。如今,南纬西路沿街立面、店招风格统一,店内焕然一新。

在平湖市曹桥街道,每个商铺门口都有一张特殊的门牌:善治家·一站三会联合之家,下面包含三张标签,分别是“青益商创建户”“芳草铺创建户”和“重诚信创建户”。

在小城镇环境综合整治中,曹桥街道建立“善治家·一站三会”(业主党员先锋驿站、青年业主自治委员会、巾帼业主委员会以及商圈业主工会)组织,打造“善治家”社区自治平台,引导社会力量参与小城镇建设和管理,有效改变了环境整治中“政府做、群众看”的现象。

桐乡市高桥街道中兴家苑曾是出了名的“脏乱差”小区,40户居民均是拆迁安置户,绿化带变成住户的菜地。街道将“三治融合”理念引入小城镇管理中,开展户评互比,“大事一起干、好坏大家判、事事有人管”。如今,小区内房前屋后没有杂物堆放,之前破旧不堪的雨棚,都改建成风格统一的木质雨棚,小区焕然一新。

“三治融合”的小城镇现代治理体系建设,从桐乡高桥发轫、从嘉兴走向全省,已成为嘉兴创新小城镇长效管理的重要制度体系,推动小城镇管理的常态化。👉



▲秀洲区王店镇

# 打造乡村 旅游IP



▲建德江南秘境国际旅游度假区

## ■方敬华

近年来,浙江省旅游集团充分发挥大旅游、大健康的平台作用,积极探索国有资本助推美丽城镇高水平建设的“创新之路”。

立足主业,体现省属国有企业的使命担当。作为我省唯一一家以旅游、健康为主业的省属国有企业,省旅游集团聚合策划规划、投资建设、运营管理、资本运作的优势,积极搭建助力乡村振兴战略和美丽城镇建设的研发平台、投资平台和运营平台,大力推进“乡村振兴、旅游先行”,打头阵、当先锋,做到省委省政府有部署、浙旅见行动。近三年来,拓展了新安江三江口、永嘉楠溪江、千岛湖西南湖区、宁波东钱湖、诸暨云溪九里、德清莫干山景区交通等优质资源,落地推进旅游目的地、旅游小镇、乡村振兴、精品酒店、水上旅游、医疗健康等新投资项目40余个,其中11个项目开业运营,为推动美丽城镇建设发挥积极作用。

做好平台,强化美丽城镇的产业支撑。做大产融平台,为美丽城镇“赋能”。联合国开金融公司、新希望集团

等设立规模为100亿元的浙江省旅游产业投资基金;联合省农发基金、华数集团、杭州银行等设立规模为20亿元的浙江省古村落保护利用基金(乡村振兴基金)。“政府+企业+资本”,力争通过5年时间,撬动社会资本投资浙江乡村旅游产业100亿元以上,投资运营50个以上乡村振兴与文旅小镇建设项目,覆盖百个村落和小城镇,带动万户农民就业致富。做强研发平台,为美丽城镇“赋智”。充分发挥浙江省现代旅游产业研究院和乡村振兴产业研究院的策划规划功能,文旅创新驱动,业态升级、模式创新和科技创新,培育一批文化内涵丰富、市场叫号又叫座的特色旅游精品。2019年发布15个乡村振兴和美丽城镇创新产品。坚持规划策划服务下沉,在常山、永嘉等多个县市设立工作站。做优运营平台,为美丽城镇“赋能”。创新实践“文化+”“酒店+”“标准化+”“品牌+”“互联网+”。充分发挥集团全产业链运营优势,点对点服务,激活美丽乡村、美丽城镇的底色,以产促美、以旅兴镇。加强与乡伴文旅、田园东方、十里芳菲等乡村旅游市场运营主体的深度合

作,打造乡村振兴和美丽城镇旅游生态链联盟,构建资源方、投资方和运营方“三位一体”共建平台。

聚焦项目,打造美丽城镇的产品标杆。聚焦突破重点区域。围绕“四条诗路”、十大名山公园布局优质资源项目,以“国际旅游度假区、文旅小镇、乡村振兴‘理想村’、小微旅游目的地”为投资类型,打造一批文旅精品示范项目串珠成链。聚力打造标志性项目。植入多种商业业态,将酒店民宿、乡村文创、亲子乐园、自然教育、户外运动、休闲餐饮等丰富业态与美丽城镇有机融合,精心打造集体闲度假、森林康养、主题游乐、民俗文化于一体的标志性项目。永嘉楠溪江景区自去年接管运营以来,至今年7月,游客接待人次、营收和利润同比分别增长192%、160%和320%。开启“美丽城镇+融合发展”新模式,以“宜居、宜游、宜业”为目标,培育完善旅游休闲、养生养老等新业态,打造游客与当地居民“主客共享”的乡村旅游小镇。通过两到三年时间,实现浙西淳安千岛迷宫旅游度假区、浙南永嘉楠溪江旅游度假区、浙中武义璟园文化旅游区、浙东宁波东钱湖旅游区、诸暨云溪九里康养小镇、浙北长兴医疗康复综合体等一批标志性示范项目全面运营。探索整村开发模式,打造以乡村生活综合体为产品内容的乡村旅游4.0升级版。余姚树蛙部落、松阳揽树山房、武义俞源古村落等项目开业即成为“网红”,今年还将投资落地义乌小官余、嘉兴王江泾、象山儒雅洋、东钱湖下水村、松阳雅溪口等5个乡村振兴项目,3年内在全省打造10个以上乡村振兴“理想村”,让诸多沉睡的村镇焕发新活力。👉

# 浙南古镇 美丽梦



▲壶镇入口

■刘 斌

缙云县壶镇镇是浙江省首批小城市培育试点镇。这里,曾经既不如村、更不像城。小城镇环境综合整治,为壶镇激发新动能、塑造新形象、实现新发展,带来了历史性机遇。

“壶镇把小城镇整治作为解决经济社会发展核心问题的主要抓手,着力完善基础配套、增强城镇功能。”壶镇党委书记田健晖表示,争取用两到三年时间,把壶镇建设成为“世界甲龙之乡、万年古邑重镇、浙南青春新城”。

## 打造有序壶镇

在小城镇整治之前,车乱停、屋乱建、道乱占、线乱拉、卫生脏乱等是壶镇的常态。

对此,壶镇研究制定了“三步走”路线图,把建成区划分成17个片区,每个片区由一名班子成员一抓到底;建立“一个项目、一套班子”工作机制,做到时时跟进,第一时间处置问题;先后争取丽水市府办工业处副处长、缙云县建设局副局长、缙云县电力公司副总等专业人士到壶镇挂职,负责“低散乱”“五线”、截污纳管等专项整治工作。

壶镇每月召开点评会、陈述会,总结成绩,表彰先进,鞭策后进。一年来,该镇共表彰了101名“小镇英雄”,颁发纪念杯;奖励每个先进村3万元整治资金,评比“支前模范连、攻坚模范连、团结模范连”;给进度快的项目颁发“猛虎工队”,让进度慢的项目领“蜗牛工队”,有效激励各村工作组、各项目专班组比干劲、比作风、比进度。

壶镇还探索设置了“纪律学堂”,让违反小城镇整治工作纪律的监察对象,全部到“纪律学堂”接受纪律再学习。截至目前,学堂已举办了18期,83名党员干部接受纪律再教育,暂停履行职务5人,责令辞职2人。

## 建成美丽壶镇

去年7月,壶镇在全镇域范围内开展清脏清乱、拆违拆破、绿化美化的环境整治行动,整村推进、村村过关,城乡面貌得到了初步改善。

今年3月底,壶镇自我加压,研究制定“百日攻坚”20条工作守则,白天抓整治,晚上开碰头会、入户做政策处理,工作日清日毕,镇本级共实施完成50个小城镇整治项目,完成投资3.41亿元,村一级完成投资7800万元。

据统计,开展小城镇综合整治以来,壶镇累计清理“脏乱差”点位1.21万个,拆违拆破5248个点位;完成“五线入地”44.6公里、架空线路65.9公里,新建改造雨污水管道44.7公里;改造自来水管主管9009米,受益居民1.34万户;整治外立面33.45万平方米。

此外,壶镇还打造了独具特色的“两大两小”入城口,改造了6条主街道立面,打通5条断头路,拓宽新建马路4条,新建停车场31个、健身休闲广场24个、公厕31座,壶镇城市形象和生活品质得到质的提升。

## 扮靓魅力壶镇

短短一年时间,壶镇颜值飙升、功能集聚。这一切,离不开全镇各级党员干部的坚决执行和砥砺前行。

一年多来,壶镇“与时间赛跑、与天气抗争”。17个片区、50个项目,1000余名党员干部、技术工人,不惧风雨奋战在一线,最多的一天有3921人同时参与各项整治任务。他们主动放弃休息,进村入户宣讲政策,了解村民思想动态,安抚民心;做到干部沉下去、情报浮上来、政策入人心。

有做过开颅手术、仍连续加班加点的妇联主席;有被泼粪后不计前嫌,继续做村民思想工作的管理区干部;有处于产后恢复期,被打了耳光但不记仇的女村支部书记……

以上率下聚合力。壶镇社会各界积极参与到小城镇综合整治工作:壶镇妇联组织了花卉义卖、送花籽等活动;壶镇商会自发筹集120万元资金用于庭院修缮,另筹集2700万元资金,计划把现有的新兴桥改造成廊桥……近日,壶镇获评2019年度“省级样板乡镇”。

## 邵玩玩

本刊记者

垃圾分类一边牵着民生,一边连着文明。自2017年开始,浙江连续三年将垃圾分类列入省政府民生实事项目。

金华“二次四分法”、嘉兴南湖区垃圾“云”处理、余杭区垃圾革命的“虎哥模式”……浙江坚持以垃圾减量化、资源化和无害化处置为突破口,加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统,打响一场人人参与垃圾分类、人人共享生态红利的“人民战争”。

## 制度先行

可回收物、有害垃圾、易腐垃圾和其他垃圾……生活垃圾都按“四分法”归类。8月21日,浙江发布《城镇生活垃圾分类标准》,11月1日开始在全省正式实施,意味着垃圾分类成为每个浙江人的规定动作。

浙江出台全国第一部城镇生活垃圾分类的省级标准,旨在强化垃圾分类的制度刚性约束。开启垃圾依法分类时代,浙江出台了一系列垃圾分类管理办法,通过立法来推动相关问题。

让餐厨垃圾有正规“归宿”。2017年7月,《浙江省餐厨垃圾管理办法》施行,明确餐厨垃圾处理实行单独投放、统一收运、集中处置。现在,杭州天子岭餐厨废弃物处理中心每天产生2.4万度电和6吨的生物柴油原料。

让生活垃圾有明确“归属”。2018年2月,省政府出台《浙江省城镇生活垃圾分类管理办法》,推动城市建成区的生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置及监督管理。



▲建德寿昌镇农村生活垃圾分类科普馆 林云龙 摄

# 垃圾分类渐成“新时尚”

各地动真碰硬,制定强制分类行动目标,推出符合地域特色的制度办法。

8月1日,《宁波市生活垃圾分类投放指南》出炉。《指南》不仅为市民明确了分类标准、分类投放要求、分类标志等,还对近300例常见或易混淆的生活垃圾进行了逐一归类。

8月15日,新修改的《杭州市生活垃圾分类管理条例》公布并正式施行。新条例将“餐厨垃圾”修改为“易腐垃圾”,针对大件垃圾处理难问题增加可操作性规定,同时加大了对个人和单位的处罚力度,增加信用惩戒手段。截至目前,全市开展垃圾分类生活小区3413个。

衢州在2018年底出台《城镇生活垃圾分类实施方案》,重点对党政机关、事业单位、社团组织、公共场所管理单位以及宾馆、饭店、购物中心等相关企

业实施强制分类。

## 精准分类

“你这袋垃圾要分开扔,鸡蛋壳倒绿桶、塑料袋扔黄桶。”每天早上7:30-9:00,家住杭州江干区远洋·香奈小区的杨杭肖都会站在垃圾桶旁指导邻居分垃圾,这是她作为“桶长”的职责。自去年3月试点垃圾分类“桶长制”,一人一桶监督居民垃圾分类,江干区各小区居民的垃圾分类渐渐从被动监督变成主动作为。

充分发挥志愿者队伍的作用,嘉兴全面铺开“送标签”活动。全市城镇居民小区按高层住宅每500户、普通住宅每300户配备1名专职劝导员,负责入户“送标签”,现场指导垃圾分类。标签

追溯形成闭环管理,提高了居民参与率、知晓率,投放的准确率。嘉兴已有1145个小区正在推行该模式。

“垃圾分类从观念认同落地为行动实施,需要有一个过程。”省生活垃圾分类工作领导小组的蒋智勇说,浙江各地不仅涌现出一个人带动一群人的“土办法”,还探索出很多科技范十足的智能分类设备,运用“互联网+智能分类”,让垃圾分类变得更加便捷。

在衢州垃圾分类试点村,每个家庭都有一个实名制专属二维码。村民在垃圾袋外面贴上二维码,就能到智能垃圾分类箱前进行分类投放。“智能垃圾分类箱通过‘人脸采集’功能,将村民信息与二维码相互绑定,每户家庭每日分类行为都会计入系统云平台。”衢江区农业农村局工作人员介绍,刷脸开箱、分类投放、积分入卡,整个过程不到30秒。

在德清,打开生活垃圾智能化监管平台,一张图上全县垃圾分类的分类率、参与度、重量都清晰可见。洛舍、新市、雷甸、禹越等镇上,家家户户门口都放有一灰一绿两只垃圾桶,小绿桶上张贴了对应的二维码。每天,收集员将垃

圾桶放上专门的收集车后,系统就会自动扫描二维码,拍摄桶内垃圾分类情况,并把分类信息上传到数据库。以此为依据,对分类不到位的村民上门一对一指导。

在浙江,垃圾分类呈现出由点到面、由城到乡推进的态势。浙江的目标是:到2020年,垃圾分类收集处理实现基本覆盖,城市生活垃圾总量实现“零增长”。

### 科学处置

四面蜂巢式幕墙,围着一座高高耸立的艺术塔楼……走进宁波海曙区洞桥生活垃圾焚烧发电厂,闻不到垃圾的臭味,也看不到烟囱冒烟。它每天“吃”进去2250吨生活垃圾,吐出来100多万度电。

这是国内首个投入运行的超低排放垃圾焚烧发电项目,发电厂通过组合工艺,对垃圾进行无害化处理,它的二噁英排放浓度低于欧盟限值。

高技术水平的垃圾焚烧发电,正成为浙江各地无害化、资源化处置城镇生活垃圾的首选。截至去年底,全省共建

有垃圾焚烧厂47座,数量规模居全国之首。

农村生活垃圾分类处置,浙江同样走在前列。今年8月,2019年省政府民生实事农村生活垃圾分类处理资源化站点及项目村名单正式公布,全省167个资源化站点及530个项目村入选,预计投入43982.83万元。

因地制宜,涌现特色处置法。在杭州余杭区,“可回收物虎哥上门收,易腐垃圾居民下楼投”已成行动自觉。对于易腐垃圾,余杭区以20个设备化处置点为主,黑水虻养殖、阳光房堆肥为辅,推进易腐垃圾处置不出村、不出镇。可回收物则被运送到虎哥公司总部的仓储车间,经过分拣、破碎、打包后,送往下游企业重新再利用。目前,虎哥95%以上的回收垃圾实现资源化利用,每月可产生7500吨再生原料。

借力科技,探索智能回收法。一批“互联网+平台”的出现让垃圾回收变得便捷,宁波群众可通过“搭把手”智能回收柜,将旧衣服、废泡沫、玻璃等可回收物投入智能柜称重换现。这些可回收物经分拣后送入相应的再生企业。现在,每个“搭把手”智能回收箱的日均回收量达60千克,群众投售正确率超过90%。

做足处理能力“加法”的同时,浙江聚焦控量目标,致力做好源头减量的“减法”。在生产环节,开展过度包装专项治理;在消费环节,鼓励住宿、餐饮等服务性单位有偿提供一次性消费用品;在超市、农贸市场,推广使用菜篮子、布袋子;在回收环节,加强二次分拣中心建设,有效提升回收利用率。

一加一减间,2018年浙江城镇生活垃圾年增长率控制在2%以内,比“十二五”期末下降7.8个百分点。



▲金华市金东区智能垃圾桶

## ■ 叶 慧

本刊记者

今年初,浙江省对省市县三级民生实事进行梳理后显示:改造老旧小区,成为当前老百姓的热切期盼。

6月12日,国务院总理李克强在杭州考察社区时指出,改造老旧小区、发展社区服务,不仅是民生工程,也可成为培育国内市场拓展内需的重要抓手,要做好这篇大文章。

顺应群众期盼,在杭州、宁波先行试点的基础上,今年,浙江面向全省启动老旧小区改造行动,投入资金有机更新,引导居民深度参与,让老旧小区“推窗见绿、开门见花、居住舒适”。

### 改造各具特色

老旧小区,通常是指2000年以前建成的小区,正日益显现出“街老、房老、设施老、生活环境差”的状况。

今年5月,浙江启动全省老旧小区改造项目库建设,将在10月底前编制城镇老旧小区改造三年行动方案(2020—2022年)和年度实施计划。据初步调查,全省符合前期中央资金补助要求口径、且群众改造意愿强烈的待改造老旧小区就有4707个,涉及138.86万户、5.17万幢楼房、建筑面积1.17亿平方米。

浙江省住房和城乡建设厅相关负责人说,目前老旧小区改造内容主要分三大类:一是保基本的配套设施,包括水、电、气、路等;二是提升类的基础设施,包括公共活动场地、配建停车场、物业用房等;三是完善公共服务类的设施,提供养老、托幼、医疗、助餐、



▲改造后的宁波江北区茗雅苑小区

## 老旧小区打磨“升级版”

保洁等服务。

聚焦这三类功能改造,按照“先民生后提升,先功能后景观”的改造原则,浙江各地分类施策,在改造定位上突出微改造,优先解决影响小区居住功能的问题,并视小区空间和群众意愿,开展加装电梯、海绵设施、特色风貌打造等个性化改造,创造了很多经验和做法。

杭州市拱墅区和睦新村根据小区三分之二以上居民是老年人的情况,把改造重点放在养老服务设施上,通过改造闲置低效车库、置换社区配套用房等形式,让养老空间从无到有,从散到聚。老人在社区不仅享受文化娱乐、康复理疗等服务,还能“个性点单”,享受助餐、助浴、心理咨询等特殊照料。据悉,拱墅区将在明年底前完成91个老旧小区的养老空间改造。

老旧小区改造,居民诉求各有不同。宁波市镇海区制定“菜单式”改造

方案,预设了60项菜单、4个套餐,对小区亟需提升的管网、道路、停车场、物业用房以及涉及居住安全的硬件设施,全面兜底;对电梯加装、个性风貌等改造内容,则让居民个性化选择,愿改尽改。

1983年建成的嘉兴市南湖区新嘉街道百花新村,曾是易涝小区。南湖区植入“海绵城市”理念,通过建设透水式路面、植草浅沟等,提升小区排水防涝能力,并在小区内新建一处一体化污水泵站,彻底解决暴雨时污水满溢问题。居民罗阿姨说:“前不久,超强台风‘利奇马’过境,百花新村经受考验,不积水了!”

### 居民深度参与

老旧小区改造,居民满意是最高评价。浙江各地坚持“政府引领、居民是主体,社会力量共同参与”的原则,

小区改造充分征求社区居民意见,让居民全程参与规划设计、改造建设和后期管理监督。

“构树的果子掉下来老砸头上,造两个伞亭不错。”“摇椅放在这里比较好,能挡住车子。”……你一言我一语,你一笔我一画,今年7月初,拱墅区米市巷街道大塘新村的居民自己动手,画出了5个改造区域和1个道路导航图纸,交给设计公司。设计师根据图纸进行细节设计和实地尺寸测量,再画出专业设计图纸。

从老物件镶嵌彩绘、纸水泥浮雕,到树怎么种、花怎么栽,社区居民成为大塘新村改造的主导者,甚至在施工阶段,大家都想参与,共同营造美好家园。

平湖市当湖街道园丁新村被列入改造项目后,居民通过投票选举,成立红色业主委员会,发挥党员业主的作用,带动居民参与小区改造建设和后期监督,做到“自治共管”。

在资金筹措方面,宁波市制定出台《老旧小区改造专项资金管理办法》,设计了“共同缔造”绩效评价机制,即小区居民出资占核定总投资的比例超过10%时,每增加1%,市级资金补助比例增加1%,最高增加10%;

不到10%时,每减少1%,市级资金补助比例减少1%,引导居民出资参与小区改造。

小区美化,三分建,七分管。为破解老旧小区物业管理缺位问题,杭州加大财政对老旧小区准物业的补贴力度,引进市场化运作的物业公司开展小区维护保养。同时引导居民自觉参与小区日常管理事务,成立居民代表会议,确定小区管理模式、管理规约及居民议事规则,搭建“居委会、业委会、物业”三方协同治理框架,推动党建引领下的老旧小区自治、法治、德治融合。

### 细节精心打磨

与早些年老旧小区改造只是修墙、防漏、种花草树木不同,这一轮改造不仅在面子上做提升,更是在里子上下功夫,内外兼修,让小区越变越美。

为防止重复施工,浙江各地在改造老旧小区之前,普遍定下规矩:单个小区改造只进场大型施工1次,将水电气、污水、通信管网覆盖到一张蓝图上,做到一次开挖、同步施工,建设改造一次性实施到位,减少对居民生活的影响。

施工细心周到的同时,各地还从细节入手,精心打磨,打造示范社区样板。

宁波市北仑区对太河盛景小区进行微改造,制定方案之初多次征求群众意见,充分尊重居民的差异化需求。根据群众“点菜”,在中央花园增设了休闲石桌、石凳,修补了路面,统一粉刷了储藏室大门。此外,增设晾衣竿、翻新小区大门、安装栅栏、修剪樟树……只要是居民、住户的合理诉求,都尽量满足。

杭州市上城区南班巷小区在改造中,腾挪出停车位的同时,还贴心打造一条300米长的环形慢步道,满足小区居民特别是老年人在家门口慢步健身的需要。300米绿道不长,但铺就的是百姓美好生活的未来。

今年以来,萧山区给40个老旧小区安装视频监控、车辆识别、人脸识别、智能门禁、智慧消防等系统,“对症下药”治理老旧小区人员混杂、火灾隐患多、人车合流等问题,让老旧小区变得聪明起来。

刷脸进出、一键呼叫、火情预警、高空抛物实时监控、电动车充电异常自动断电保护、保安巡逻电子签到……“27岁”的萧山城厢街道陈公桥社区经过改造,成为“智安小区”,越来越智能,越来越安全。

让陈公桥社区居民感到安全感十足的,还有一套环绕小区安装的电子围栏系统。这套系统具备“高压低流”的特点,一旦有人翻越,系统就会因短路自动报警。

根据《萧山区推进安置(住宅)小区智慧规范化建设三年行动方案》,全区老旧小区都将纳入“智慧化”建设和改造范畴,全面提升智能防控水平。



▲拱墅区米市巷街道大塘巷社区居民商讨小区改造方案

■ 岑文华 陈达君

城乡路四通八达联村通景,农村路从“村村通”到“路路美”……在浙江,一条条繁花似锦的交通走廊蜿蜒铺展,勾勒青山绿水、串起美丽乡村、带动美丽经济,拓展“绿水青山”转化为“金山银山”的通途,串起人民群众的美好生活。

### 建好农村路

主房移位、围墙拆除、道地退让、桥梁改建……这两天,杭州市余杭区仁和街道东塘村黄家墩村的柏油路浇筑施工如火如荼。施工完成后,这里将彻底告别“倒车路”。

以前,因为道路狭窄,两车交会时必须有一辆车往后倒,才能通过,存在很大安全隐患。“这是为民造福的好事!”看着宽敞的柏油路铺到家门口,村民黄法荣高兴地说。

兑现对老百姓“最后一公里”的承诺,浙江一直把高水平建设好、管理好、养护好、运营好农村公路摆在重要位置。

2003年在全国率先实施“乡村康庄工程”,2010年实现建制村等级公路“村村通”,2017年实现建制村客车“村村通”……去年5月,浙江启动“四好农村路”三年行动计划暨“千项百亿”工程:投资1000亿元,用三年时间提升改造4万公里农村公路,构筑乡村美丽纵贯线。

杭州连续两年将“四好农村路”建设列入市政府“10件民生实事”,老百姓综合满意度高达93%;舟山全力打造“四好农村路”海岛水路样板,拟3年投



▲ 诸暨美丽公路

## 铺设美丽城乡“交通网”

资75亿元以上统筹推进水陆交通……

围绕三年行动计划,浙江去年投入资金479亿元,新建农村公路1.4万公里,“千项百亿”工程全部开工。今年,重点在全面强化安保能力、全力打通“最后一公里”、基本消除等外公路等十个方面展开集中攻坚,全年预计完成新建改造提升农村公路1.6万公里,累计达到三年行动计划总目标的75%。

三分建设,七分养护。随着农村公路里程不断拉长,各地因地制宜,护路养路。安吉实施“五级路长制”,上线“智慧公路”综合信息管理平台,提升公路管理效率的同时为群众提供出行信息服务;天台将全县所有农村公路纳入财产保险保障范畴,有效解决农村公路灾毁修复资金短缺、修复速度慢和资金审批流程长的难题,截至目前已理赔60余起,理赔金额310万元。

目前,全省农村公路优良中等路率达91%以上。浙江深入落实三级路长制,并于近日正式实施国内首个省级“四好农村路”地方标准,内容涵盖农村公路建管养运四方面,农村公路路况质量、路域环境更趋优化。

### 扮靓风景线

春花争奇斗艳,夏荫亭亭如盖……行驶在楠溪江畔的223省道福佑至沙头段,沿途见山遇水、移步换景,四季风景不断。

在浙江,像这样的美丽公路延伸成网,交相呼应。近年来,浙江加快构建万里美丽经济交通走廊,高标准建设自然风景线、科创产业线、生态富民线、历史人文线,串联起“山海林田湖、城镇乡村景”的美丽要素,将青山绿水勾勒得更加鲜亮。

临安以杭徽高速为主轴的“百里画廊”贯穿全区,从10个高速出口延展开来的“乡村旅游精品线”联村通景,形成全域景区化。

淳安的淳杨公路与绿道逶迤相伴,形成一道亮丽的风景线,高规格的自行车大赛、国际马拉松赛、国际毅行等体育赛事不时在这里上演。

云和建成的丽浦线、局龙线、后交线、云寿线等,构成特色鲜明的“人文走廊”,一路荡漾,连接起船帮文化、山水童话、渔乐趣钓。

农村路美成风景,城市路绿色升级。在宁波,公路及桥隧安装节能照明,路面采用橡胶沥青、泡沫沥青节能材料……道路因“绿”更靓;杭州已建成绿道3000多公里,未来三年还将新建绿道1000公里,70%以上城市建成区实现5分钟可达绿道网。

除了美丽公路,浙江内河航道“颜值”也在不断升级。

湖州实施“绿色交通港口岸电工程”,推广实现水上服务区及63个大型码头全覆盖,船舶停泊期间“零排放、零油耗、零噪音”;大力建设生态景观航道,新建生态护岸23.37公里,绿化种植21.25万平方米,为当地河湖“换装”添色。

嘉兴把航道护岸改善与生态绿道建设串联在一起,不断完善航道绿化养护机制,大幅提升航道绿化完好率。开发航道沿线公园、科创园、特色小镇、历史文化遗址、美丽乡村等特色资源,推动运河水系文化古镇和江河人文景观建设,打造水上风景线。

山路一弯,水路一转,又是好风景!今年,浙江将创建美丽经济交通走廊6000公里,打造80条精品示范线、400个高品质公路服务站。

## 唱响富民经

以路为媒,以美为介。美丽公路让绿水青山不再遥不可及,也催生了美丽经济新业态。由“美丽公路+”带来“绿富美”的故事,在浙江大地生动上演。

诸暨赵家镇的樱桃不愁“嫁”了、兰溪余粮山村大红柿子走出深山走向全国……物流配送网络向农村延伸,推动现代农业、农村电商快速发展。在桐庐,以县城为中心的“1小时交通圈”连通183个行政村,率先在全国实现“农村淘宝”行政村全覆盖。

得益于对内对外交通的优化,原本山不够高、树不够密,没有悠久历史

也没有名人故居的安吉鲁家村,以“公司+村+家庭农场”的模式盘活万亩丘陵资源,一辆旅游小火车串起星罗棋布的18个特色家庭农场。去年,村民人均纯收入近4万元,股权增值60多倍。

农村路通了、游客们来了、乡村旅游旺了。美丽公路串起美丽乡村、联动美丽产业。目前,全省拥有民宿1.6余万家,直接就业近10万人,去年全省农家乐、乡村游带动农民增收累计超过1100亿元。浙江城乡居民收入比和农民人均年收入已连续34年居全国省(区、市)首位。

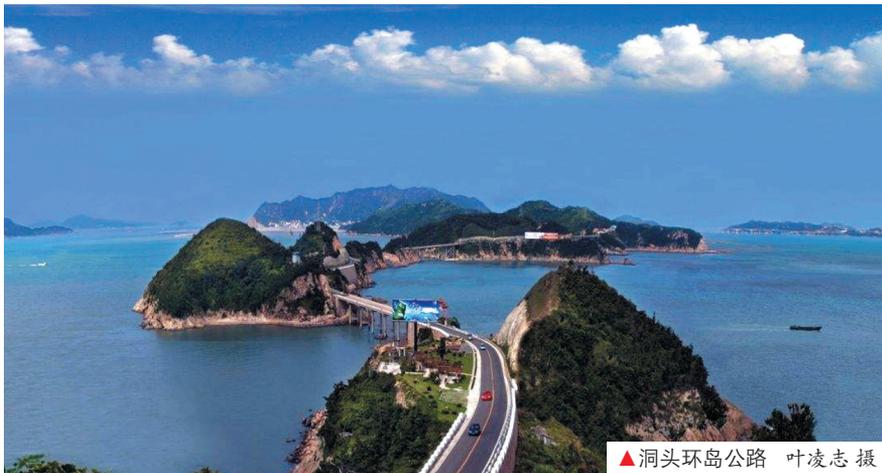
“一业兴,百业旺。”以通达交通为纽带,一批特色小镇相继建成,为乡村产业转型升级提供保障。嘉兴农村公路姚太线成为通往乌镇互联网小镇的“黄金通道”;龙浦高速公路、53省道毗邻龙泉青瓷小镇,见证着现代龙泉青瓷的发展……

美丽乡村转换动能,振兴产业,美丽公路则成为整合资源的平台纽带。

在武义,武丽线、柳四线、武王线、王岭线等勾勒出以温泉养生交通环为框架的产业带,串联起古民居群、温泉度假山庄、创意民宿、高山茶基地、家庭农场等,催生农旅融合发展加速度。

在海宁,翁金公路等5条公路串联起沿线乡镇的现代农业产业、百里钱塘国际旅游长廊、海宁中国皮革城以及蚕桑丝绸文化遗产生态园等特色产业,形成了“两横三纵”的经济产业带。

从东海之滨到浙西山区,从温黄平原到浙北大地,美丽交通网龙舞浙江,拓展“两山”转化的畅途,一个个“有颜值又有产值”的美丽故事竞相绽放。



▲洞头环岛公路 叶凌志摄



## 勇担新时代美丽城镇建设新使命

▲嘉善县大云镇

### ■项永丹

浙江省建设厅党组书记、厅长

近日召开的全省美丽城镇建设工作会议,吹响了建设新时代美丽城镇的号角。作为新时代浙江省城镇工作的总抓手,建设新时代美丽城镇是牢记初心使命、践行以人民为中心发展思想的具体行动,是拓展发展空间、推动经济高质量发展的战略选择,是带动乡村振兴、推动城乡融合发展的重要突破口,是打造大花园、建设美丽浙江的关键一环,是夯实基层基础、推进治理现代化的有效载体。

全省建设系统将坚守城乡建设初心,坚决扛起高水平推进美丽城镇建设的历史使命,认真对照“五美”目标,细化部署抓落实,深入实施“百镇样板、千镇美丽”工程,加快推动形成城乡融合、全域美丽的新格局,全面带动乡村振兴,加快建设美丽浙江。

### 高水平推进

自2016年全省开展小城镇环境综

合整治行动以来,1191个小城镇“旧貌换新颜”,功能短板显著改善,产业发展加快提升。浙江成为全国唯一一个对小城镇层面进行全面、彻底、全域环境整治的省份。秉持走在前列要谋新篇的自觉与担当,浙江率先在全国提出高水平推进新时代美丽城镇建设,以全省所有的建制镇(不含城关镇)、乡和独立于城区的街道为主要对象,开展美丽城镇创建,同时兼顾若干规模特大村,在更广阔空间推进城乡融合发展,与美丽县城、美丽乡村无缝衔接,实现浙江全域美丽。

坚决落实以人民为中心的发展思想。聚焦人民群众的生活需求,开展以“十个一”为标志的美丽城镇建设,即一条快速便捷的对外交通通道、一条串珠成链的美丽生态绿道,一张健全的雨污分流收集处理网、一张完善的垃圾分类收集处置网,一个功能复合的商贸场所、一个开放共享的文体场所,一个优质均衡的学前教育和义务教育体系、一个覆盖城乡的基本医疗卫生和养老服务体系、一个现代化

的基层社会治理体系和一个高品质的镇村生活圈体系(简称“2道2网2场所4体系”),加快构建以小城镇政府驻地为中心、舒适便捷、宜居宜业的15分钟建成区生活圈和30分钟辖区生活圈,创造更具获得感、幸福感和安全感的小城生活、乡村生活。

坚决落实促进城乡融合发展的主线思路。聚焦更好地承接城市,以开展示范创建为载体,选取一批小城镇重点培育发展,努力打造成为都市区的卫星城、县域的副中心和特色发展的新引擎,为推进我省“四大建设”提供重要支撑;聚焦更好地带动乡村,提出美丽城镇应达到的基本要求,加快构建不同能级城镇提供不同层次功能、覆盖不同服务半径的镇村生活圈体系,推动城乡基础设施互联互通、公共服务同质同权、社会治理共治共享。同时,突出以县域为单元统筹城乡融合发展体制机制建设,着力深化创新管理机制、加大财政投入、加强用地保障、加快人口集聚、整合发展空间等五个方面的改革举措,进一步释放

小城镇发展活力,避免就城镇论城镇、重项目轻机制,在更广维度、更大范围、更深层次上促进城乡融合发展。

坚决落实推动高质量发展的工作导向。坚持问题导向,着力解决影响和制约小城镇发展的长期性、深层次问题,把美丽城镇建设作为各地推动高质量发展的自觉行动和应有之义。在任务设定上,示范创建不急功近利、不下硬任务,保持定力,持续推进,久久为功;在推进方式上,省里明确推进方向,各地根据发展定位和自身实际,自主申报,自主创建,量力而行;在工作导向上,坚持有底线、无上限,既强调立足共性,把美丽城镇建设的基本要求作为约束性指标,又强调要彰显个性,把美丽城镇建设的示范要求作为引领性指标,分类引导小城镇强化特色供给,实现从发展水平的差异化走向产业分工的差别化;在政策扶持上,强化激励导向,不撒“胡椒面”,省财政资金重点用于优秀县和26个加快发展县的以奖代补;在评价规则上,突出群众主体,把问需于民、问情于民、问计于民、问效于民的要求贯穿美丽城镇建设、评价全过程,实现群众有获得感和干部有成就感的有机统一。

## 高质量建设

小城镇环境综合整治的初心是消灭脏乱差,解决的是“形”;美丽城镇建设的使命是城乡一体化高质量发展,提升的是“魂”。全省建设系统要以践行初心使命的担当作为,用精雕细琢的工匠精神,抓实抓好新时代美丽城镇建设。

以高质量发展为导向,勇担“牵头

之责”。立足高站位,把美丽城镇建设作为推进“八八战略”再深化、改革开放再出发的实际行动,作为实施乡村振兴战略的重要突破口,作为我省“四大建设”的重要支点和美丽浙江建设的重要组成,着力走好有浙江特色的城乡融合发展之路。坚持高标准,发挥牵头部门职责,按照“高质量、可执行、补短板、有规则、重持续”的工作标准,认真落实指标体系、工作体系、政策体系和评价体系,咬定目标、持续推进,强化导向、久久为功。做到高聚合,建立工作专班,充分发挥各部门在规划设计引领、历史文化保护、产业培育发展、生态宜居建设、改革创新驱动等方面的职能优势,各司其职、各展其长,突出重点、统筹推进,形成美丽城镇“大合唱”,加快推进城乡基础设施互联互通,基本公共服务普惠共享,城乡要素自由流动、平等交换。

以现代化建设为抓手,力行“建设之干”。大力弘扬创新精神、担当意识、百姓情怀的浙江建设文化,苦干实干,为美丽城镇“赋能增值”。让城镇更增绿色,扎实抓好垃圾分类,推动城镇生活垃圾就地就近减量化、资源化、无害化处理;提升污水治理水平,推进城镇排水雨污分流改造和清洁排放提标改造,样板城镇率先建成“污水零直排区”;改造提升农村生活污水治理设施,今年完成1500个标准化运维试点;大力发展绿色建筑,加强环保节能技术创新应用。让城镇更加畅捷,强化“TOD”导向,实现10—30分钟对外交通快速接驳,引导各类交通方式与轨道交通“零换乘”接驳;坚持公交优先,倡导绿色出行,优化过境交通,打通断头路,缓解停车难,着力构建以人

为本、内畅外联的多层次交通系统。让城镇更为宜居,全面推进城镇老旧小区改造三年行动;大力加强城镇住房市场体系建设,促进住房供需平衡、职住就近平衡;加强农房建设管理,打造“浙派民居”。让城镇更有温度,推进71个中国历史文化名镇名村和636个国家级传统村落保护,加快城乡万里绿道网串联成网;采用“绣花功夫”,保护好自然生态本底,传承好历史文化基因,营造好公共文化生活。让城镇更显智慧,加快网络设施数字化迭代,加强城镇管理数字化平台建设,推进“城市大脑”向城镇延伸,加快城镇治理能力现代化。

以竞争力提升为核心,立牢“服务之本”。坚持问题导向、效果导向和群众满意导向,把“三服务”送到家、做到位、抓到底。当好服务基层的“勤务兵”,制定出台《浙江省美丽城镇建设指南》《美丽城镇生活圈配置导则》《浙江省城镇环境和风貌长效管理标准》等配套文件,组建美丽城镇建设专家委员会,针对性提供涵盖设计、施工、产业、策划、金融、智慧等全领域、全周期服务,努力重塑城镇价值,加快打造一批有核心竞争力的样板城镇。当好服务企业的“店小二”,以“最多跑一次”为引领,深化工程审批制度改革,加快政务服务事项智能化审批系统改造,保持领跑地位;推进供水供气报装改革,引导燃气等市政公用领域运营企业整合发展,简化流程,降低成本;培育发展工程建设全过程咨询服务,提高投资效益、工程建设质量和运营效率;持续优化营商环境,推动建筑业转型发展、开放发展、绿色发展、创新发展和安全发展,打造“中国建造”标杆省。🚀

## 在“两个担当”良性互动中走在前作贡献

### ■ 沈干懿

党的十八大以来,习近平总书记对担当作为作出了一系列重要论述,强调“干部干部,干字是当头的,既要想干愿干积极干,又要能干会干善于干”“干部有多大担当才能干多大事业,尽多大责任才会有多大成就”,要求“党的各级组织要旗帜鲜明为敢于担当的干部担当,为敢于负责的干部负责”等,为激励干部新时代新担当新作为提供了根本遵循。

省直单位上接中央、下承市县,是省委、省政府的“左膀右臂”,地位特殊、职责重大。省直单位干部要自觉在学懂弄通做实总书记选人用人重要思想上下功夫,在促进干部为事业担当、组织为干部担当“两个担当”良性互动中立起标杆、作好示范,走在前、作贡献。

### 内在逻辑和必然要求

这是奋力推动浙江各项工作继续走在前列的需要。作为“三个地”的浙江,诸多工作走在全国前列,这是干部担当作为结下的硕果。但是,领先永无止境,在推进“两个高水平”建设的征途上,在推动“八八战略”再深化、改革开

放再出发的航程中,在贯彻落实总书记赋予浙江“干在实处、走在前列、勇立潮头”新期望新要求持续接力中,尤需各级干部担当作为、善作善为。特别是省直单位担负着宏观指导、综合协调、政策制定的重要职责,必须以“两个担当”良性互动为抓手,以本部门工作走在前列为浙江整体走在前列作出贡献。

这是深化“不忘初心、牢记使命”主题教育的需要。这次主题教育的根本任务是学习习近平新时代中国特色社会主义思想,锤炼忠诚干净担当的政治品格,激励干部担当作为是题中应有之义。作为第一批主题教育对象,省直单位理应在前、做在前,为第二批单位树标杆、作示范。在第一批主题教育收尾、第二批主题教育启动的关键阶段,就要把促进“两个担当”良性互动的情况作为检验省直单位主题教育成效的重要内容,作为践行初心和使命的具体实践,努力把主题教育中积累的强大势能转化为干部担当作为的磅礴伟力和动力源泉。

这是引领带动其他领域和市县基层干部担当的需要。省直单位是贯彻落实省委、省政府决策部署链条中的第一颗“齿轮”,不仅要自身顺畅运转,更重要的是带起各个领域、市县基层的

“齿轮”一同转动,实现“牵一发而动全身”的良好效果。特别是对于基层反映出的问题,省直单位要有刀刃向内的勇气和示范在前的自觉,牢牢扭住“两个担当”良性互动这一“牛鼻子”,找准症结、靶向发力,推动形成以上率下、上下同欲、竞相担当的生动局面。

### 靶向发力关键性问题

近年来,各省直单位通过营造“讲担当”的良好氛围、倡导“重担当”的用人风气、练就“善担当”的过硬本领、搭建“敢担当”的干事平台,“两个担当”良性互动整体趋势向好、氛围渐浓。在新的起点上,必须坚持靶向发力、整体推进,实现从“要我担当”向“我要担当”、从“自己担当”向“带动担当”、从“本级担当”向“为下担当”、从“个体担当”向“全员担当”的四个转变,以省直单位担当作为带动其他领域和市县基层干部担当作为。

首先,聚焦聚力“自身担当过硬、为下担当过硬”两个目标。

自身担当过硬,重点是组织主导。注重做实日常走访“基本功”,做到“四谈四看”,即谈思想、看政治建设是否到位,谈队伍、看精神士气是否昂扬,谈工

作、看服务大局是否有力,谈作风、看纪律规矩是否严明,推动省直单位始终保持良好担当状态。注重用好考核评价“指挥棒”,健全平时考核、专项考核、年度考核、任期考核工作机制,建立科学化精准化的实绩考核指标体系,完善考核结果刚性运用和导向作用,始终激发省直单位干部担当热情。注重扎牢从严管理“紧箍咒”,用好大监督信息系统,推动干部监督信息分析研判成果与选人用人、日常监管深度融合,严格落实请示报告和个人有关事项报告制度,充分用好提醒函询诫勉、经济责任审计等日常管理制度,切实防止干部盲目担当、越线担当。

为下担当过硬,重点要发动引导。在制定政策上把握好“度”,既要精准传导责任压力,又不能设定“死框框”,给予基层充分结合实际发挥主观能动性的“弹性空间”,特别是在硬性指标、考核标准设定上要突出针对性、体现差异化。掌控好督导问责的“火候”,坚决防止重复督导、多头督导,“一刀切”问责、“连带式”问责,在对下问责时同步启动向上追溯机制,看指导是否到位,政策是否合理。积极引导省直单位畅通市县基层意见反馈渠道,持续用好厅局长工作交流会这一平台,通过建立“省直干、基层评”的工作机制来推动省直单位为基层担当。

其次,聚焦聚力“中间状态干部、改革发展稳定一线干部”两类群体。

围绕激发中间状态干部担当作为,要以教育为基,以开展主题教育、政治素质调研分析情况等为契机,加强干部政治理论武装,不断提高政治觉悟和政治能力。要以使用为本,坚持“凭实绩论英雄”,对敢干事、能干事、干得

成事的大胆提拔使用。开展“不担当、不作为”专项分析,坚决不用不作为、不会为、不想为的干部。要以交流为要,推动干部常态化制度化交流,把合适的人放在合适的岗位上,让干部如水一样流动起来,实现人尽其才、才尽其用。

围绕激发改革发展稳定一线干部担当作为,要注重“稳”,这部分干部任务更重、压力更大,绷紧的弦不宜再硬拉,要慎用追问责责手段,确保情绪稳定、状态稳定、工作稳定。要强化“育”,在党校培训、市县挂职等资源的统筹把握上向这部分干部群体作适当倾斜,推动他们不仅在岗位上磨砺技能,更在理论涵养、领导水平等方面同步提升。要实践“炼”,推动干部在“最多跑一次”“三服务”“数字经济”“三大攻坚战”等中心工作中充分摔打磨炼,让干部在实践中脱颖而出,成长成才。

再次,聚焦聚力“机构改革、职务职级并行”两份红利。

围绕用好机构改革红利,重点在明确新机构“职责权”上下功夫。不断巩固和深化机构改革成果,写好机构改革“后半篇”文章,指导督促涉改单位严格以“三定”规定为依据履行职责,强化刚性约束,防止出现履职越位、缺位和错位;进一步督促各单位建立健全责任清单,梳理明确部门间职能边界,减少重复交叉,杜绝推诿扯皮。及时收集基层反馈,对出现简单以“属地管理”名义下移责任的坚决制止纠正,推动新机构从一开始就有新担当新作为。

围绕用好职务职级并行红利,重点在形成良好晋级导向上下功夫。注重源头把关,坚持“先定基本原则、再实际操作”,加强对省直单位职务职级并行

工作方案的审核把关,始终确保正确方向,坚决防止到点就提、人人有分、论资排辈、降格以求等不良导向和错误做法。注重过程把关,指导省直单位把职务职级并行与干部队伍建设有机结合,统筹用好两条通道、两种资源,有效调动干部工作积极性。注重人选把关,推动“老黄牛”先上、“老懒牛”且慢甚至不上。

最后,聚焦聚力“严管增压、关爱纾压”两种手段。

严管增压,重点是区分情形。对处在“快车道”的单位,要引导经常性分析干部队伍思想状况,把握工作节奏,确保张弛有度,既快又稳。对“慢腾腾”的单位,要用好约谈提醒手段,坚决给予压力,对掌控能力不强、工作局面打不开的,及时进行调整。

关爱纾压,重点是全面覆盖。用好全省评选“担当作为好干部”的“辐射”效应,加大典型树立和宣传工作,把更多的聚光灯照射到敢担当有作为的干部身上。继续完善容错纠错和信访澄清工作机制,定期汇编条线内容错纠错和信访澄清案例,为基层执行政策提供基本依据。注意舆论监督的“两重性”,既用好舆论,对受非议或诽谤诬告的干部及时澄清;也注意控制敏感性问题曝光在合理范围,及时收集基层反馈,防止给干部带来额外压力。常态化开展“向组织说说心里话”活动,确保意见逐条反馈、逐一落实。重视关心干部心理问题,及时进行排压疏导、助其轻装上阵。👉



# 让『金融之水』浇灌『实体之木』

## ■ 包祖明

浙江银保监局党委书记、局长

2019年以来,浙江银保监局认真贯彻落实中央和银保监会、省委“不忘初心、牢记使命”主题教育活动的部署安排,在省委、省政府的领导下,围绕稳企业、增动能、保平安的总要求,倾听企业需求,注重政策传导,坚守金融本源,深入开展“三服务”活动,大力推进“融资畅通工程”,让“金融之水”精准浇灌实体经济之“木”,努力打造金融供给侧结构性改革的浙江样板。

截至6月末,全省制造业贷款余额2.31万亿元,比年初新增988亿元,余额位居全国首位。小微企业贷款余额3.74万亿元,比年初新增2904亿元,余额和户数继续位居全国首位。民营企业(私人控股企业和个人经营性)贷款余额4.57万亿元,比年初新增3206亿元,民营企业贷款占全部企业贷款的56.91%,保持全国领先。

## 聚焦中梗阻 疏通政策传导

浙江是信贷大省,贷款余额多年位居全国前列,6月末贷款余额11.46万亿元,居全国第三,同比增速17.17%;但企业仍然感觉融资困难。

融资难,难在银企对接不畅、信贷供给不精准。浙江银保监局全面推进政策传导疏通工作,加强政策解读和宣传,持续深化银企融资对接,主动了解企业的情况和诉求,切实做好民营企业信贷资金保障和金融服务。上半年,局系统各级监管人员走访企业408家次,帮助企业解决问题236个;组织银行机构走访企业12567家次,帮助企业解决

问题5188个,涉及贷款4300亿元。

强化正向激励,推动银行将服务民营企业纳入绩效考核,对小微企业贷款给予更高不良容忍度和内部资金转移定价优惠等倾斜政策;落实免责机制,引导银行按照“合规即免责”的目标导向,明确小微企业授信尽职免责标准,确保政策落地落实;建立信贷全流程限时办结制度,下放信贷审批权限,优化简化审批流程,缩短融资链条。

## 聚焦降成本 缓解融资贵

调研发现,融资过程中担保评估费用过大、贷款周转成本过高、贷款留存作存款的不合理要求等,是融资贵的主要原因。为此,浙江银保监局积极引导银行深化还款方式创新,着力推广信用贷款产品,加大综合治理力度,推动企业综合融资成本保持在合理水平。

积极发展信用贷款。与税务部门联动建立“银税互动”合作机制,银行把企业纳税数据转化为信用,减少对抵押担保的依赖,已发放信用贷款余额172亿元,3.34万家企业直接受益。截至6月末,全省各类信用贷款余额1.39万亿元,同比增长18.92%。

深化还款方式创新。推动小微企业无缝续贷等产品增量扩面,降低转贷费等非利息财务成本。浙江转贷效率全国最高,上半年,辖内银行机构累计办理无缝续贷12250笔,占全部转贷笔数的32.39%。

推广保险代替保证金。联合9个省级部门发文,在诉讼保全、建设工程、关税支付等领域引入保险产品代替保证金,释放企业沉淀资金。以关税支付领域为例,初步预计平均能为进口企业



降低40%左右的通关成本。

## 聚焦增信心 稳定融资预期

2018年底以来,我省部分大型民营企业因流动性问题出现市场信心不足现象,不少企业对能否续贷存有较大疑虑。

浙江银保监局积极推出贷款续贷沟通工作机制,要求银行机构至少提前一个月主动与企业对接续贷需求;并组织各银行机构梳理形成510家贷款余额10亿元以上企业清单,建立联合会商帮扶机制,按“扶强、帮困、出清”的标准,分类开展会商帮扶,重点稳固好这批浙江经济的“顶梁柱”。

银行机构一方面关注清单内企业的融资总额、变动情况及原因,在调整授信前与其他银行充分沟通会商,避免单方面压缩存量授信规模引发“踩踏”风险;另一方面,通过“一企一策”措施,助推企业瘦身脱困,做大做强做优主业。例如,梦娜袜业集团因主动承担担保责任导致资金紧张,银行业及时帮助企业制定“瘦身计划”,统一对贷款进行重组。目前,该企业制袜以外的非主营业务基本剥离,企业负债规模和财务负担大幅减少,担保风险基本消除,融资总额从30.02亿元降至15.12亿元,且未出现贷款逾期和欠息情况。

据跟踪监测,纳入联合会商帮扶的510家企业共1.15万亿元的融资保持稳定,广大民营企业的转贷压力也得到释放。

## 聚焦提质效 破除信息不对称

着眼提高融资供需对接质量和效

率,浙江银保监局会同省发改委、省自然资源厅、省大数据局等部门打造金融综合服务平台,按照“统分结合、供需对接、信息共享、服务高效”原则,着力构建金融服务实体经济,特别是小微企业的应用场景生态体系。

平台集融资供需对接、企业信用信息共享、信贷业务支持等功能于一体,覆盖企业融资的全流程,有利于解决融资过程中的信息获取难、风险控制难、融资供需不匹配、流程长程序烦等问题。

融资供需对接模块按照发布需求、智能匹配、服务对接、监测跟踪“四个环节”,以“信息跑”代替“企业跑”,提高融资效率,力争11月末上线;信息共享模块目前已对接35个职能部门的数据,归集字段6300余个,并根据银行审贷需要抓紧建设金融主题数据库和银行业金融产品数据库,实现市场监管、税务、海关、环保、司法等信息“一键式”综合查询与应用;业务支持模块的开发进度已经过半,通过与省不动产一窗受理云平台的协同,不动产抵押登记网络化子模块已于6月底开始试运行,抵押登记环节办理时间可从原来5—8个工作日缩短至24小时内。

## 聚焦精准性 引导资源流实体

围绕提高企业金融获得感这个落脚点,浙江银保监局聚焦企业融资“三张名单”等重点领域,推动银行保险机构加大产品服务创新力度,优化金融供给结构。

加强专项金融支持。围绕制造业、外贸业等重点领域,建立监测评估机制,引导银行保险机构加大金融保障力度。截至6月末,1290家重点制造业企

业贷款余额2413亿元,比年初增加209亿元;888家重点外贸企业贷款余额1796亿元,比年初增加165亿元。深化首台(套)、新材料保险补偿试点,推广首创的“安环保险”试点,提升出口信用保险覆盖面,促进民营企业转型升级。1—6月,辖内保险业提供科技创新风险保障2577亿元、外贸风险保障377亿美元。

大力发展中长期贷款。引导银行机构探索开展中期贷款内嵌年审制、中期授信内嵌预审制、循环式等3类中期流动资金贷款服务模式,将贷款期限延长到3年,科学匹配企业生产周期。截至6月末,辖内中期流动资金贷款余额4615亿元,较年初增长13.55%,增速高于全部流动资金贷款7个百分点;全省中长期制造业贷款余额2587亿元,同比增长35.5%,增速高于各项贷款平均18.3个百分点。

开展小微企业分层服务。针对小微园区、供应链型、科创型、吸纳就业型等4类重点小微企业,分别制定差异化、个性化、定制化金融服务方案。同时按照融资需求规模进一步细分,持续深化“跑街”模式,大力创新“跑数”模式,切实提升小微金融服务的专业性和精准性。

深化政银保合作。积极发展小额贷款保证保险,为企业融资增信。1—6月,辖内小额贷款保证保险帮助4625家次小微企业获得贷款11亿元。在金华、衢州等地试点生猪、奶牛等活体抵押贷款政银保合作产品,把银行信用与保险保障结合起来,破解养殖企业融资难。在温州首创“信保贷”产品,将信用险和保证险结合起来,帮助企业贸易融资。👉

## ■ 刘 浩

7月23日,商务部举办专题新闻发布会,公布了自由贸易试验区第三批31个“最佳实践案例”,浙江自贸区有4个改革成果入选,成为此次入选案例最多的自贸区之一。

浙江自贸试验区挂牌以来,坚持走首创性、差别化改革探索之路,特别在推进以油气全产业链为核心的大宗商品投资便利化、贸易自由化方面进行了大胆探索实践,形成了34项全国首创性成果,“首创率”位居全国自贸试验区前列。

### 先行先试赢先机

7月11日晚,马峙锚地,舟山中燃船舶燃料有限公司下属的“舟燃油7”号供油船缓缓靠上新加坡籍海上生活平台“欧洛斯”,开泵为其加注1300吨船用燃料油。这是舟山首次在锚地为海上生活平台类船舶加注保税燃油。

公司总经理张燕说,船东选择舟山完成这次加注,很大程度上是因为燃油品牌的影响力,以及价格竞争力。

浙江自贸区成立两年多来,“外锚地保税燃料油受油船舶‘申报无疫放行’制度”等10余项关于油品制度方面的全国首创,使舟山在全球航运贸易低迷之时奇迹般弯道超车,成为国内船用燃料油第一加油港,并跻身全球前十。

不产一滴油的舟山,何以“无中生油”?

以常规思维来打量,确实不可能。虽然舟山是国家能源战略储备基地,原油地下管网通达全国,但自贸区成立前,由于制度设限,调拨量无法转为直



## 浙江自贸区何以无中生“油”

供量。

变“不可能”为“可能”,舟山开始艰难的探索。舟山港综合保税区管委会副主任许琰说:“每艘船都要停下来加油,从而跟进其他服务。当时就觉得在保税船用燃料油经营权方面,可能是一个相对容易突破的环节。”

这个“可能”,初看仅涉及“牌照”限制,深层次地看,却是改革进入深水区的一次“破茧”。

2017年4月,浙江自由贸易试验区获批。有备而来的舟山几乎把所有的机遇接了个正着:2017年6月8日,承接国家首次下放至地方政府的船用燃

料油经营审批权限,为落户舟山的4家供油企业颁发了国际航行船舶船用燃料油经营资质证书,打破了该领域只有少数企业经营的局面;2017年10月,浙江海港集团获批保税油经营资质;2018年10月,新加坡协力石油等2家企业获批保税油经营牌照……

2018年,舟山超过上海,跃升为国内第一加油港,结算量占全国50%以上。同年,超过美国长滩、日本东京等港口,首次跻身全球十大保税船用燃料油供应港口之列。

截至目前,舟山至少有15项燃料油制度方面的创新是全国首创。全国



▲位于嵊泗县的油品储运码头

保税油供应体量最大、增速最快、竞争最活跃、通关效率最高，已然成为浙江自贸区金灿灿的新名片。

### “首创红利”持续释放

8月1日，“隆众资讯”公布最新统计数据：今年上半年，中国船供油量同比下跌9%，而舟山却同比上涨10.8%，稳坐第一。

舟山新公布的数据显示，上半年自贸试验区进出口总额、新设内资企业、新设外资企业的全市占比，分别达到了52.8%、69.5%和75.8%。

中国舟山外轮代理有限公司副总经理廖卓伦说：“以通关便利化为例，以前办事人员要到多个窗口去排队‘挂号’，还要在海上加油现场来回赶。如今，‘单一窗口’船舶进出境申报系统的启用，大大提升效率，节省运营成本，实现多方共赢，提高锚位利用率。”

浙江“最多跑一次”改革在自贸区得到迅速落实，通关改革中的“全国首创”，给企业带来了强大活力。

在降成本方面，浙江自贸区举措不断。之前，由于受到相关政策制约，我国一直无法实现油品保税调和，导致燃料油成本较高。2018年7月13日，舟山市商务局向外界发布消息：浙江自贸区在全国率先突破船用燃料油混兑调和政策。同年8月27日，完成首票加工贸易项下不同税号船用燃料油品混兑业务。

据测算，实施混兑调和政策，调和后的船用燃料油价格一般每吨可下降10余元人民币。目前，舟山与新加坡的每吨船用燃料油价格差距已经不足10美元。

随之而来的是一个“首次”：今年5月7日，舟山港综保区首次试水船用润滑油保税仓储分拨业务；7月23日，舟山籍加油船“国宏6”轮从中化兴中石油转运（舟山）有限公司期货交割罐提取500吨期货船用燃料油，并直接加注给了马绍尔籍货船“克雷奥斯”轮，国内首单船用燃料油期货仓单供油业务完成……

今年4月30日，国务院印发《关于做好自由贸易试验区第五批改革试点经验复制推广工作的通知》，其中属浙江自贸区改革试点经验的有4项。主要集中在贸易便利化和事中事后监管领域，分别为国际航行船舶进出境通关全流程“一单多报”、船用燃料油跨港区供应模式、优化进口粮食江海联运检疫监管、优化进境保税油检验监管。

“一单多报”实施后，企业办理船舶进出境通关全流程所有业务的平均时间，从16小时压缩到2小时。船用燃料油跨港区供应落地后，从去年开始到今

年4月底，已实现跨港区供油233.28万吨。

### 品牌影响力与日俱增

体系上的完善与规范，让舟山的供油品牌影响力与日俱增。

中石化船供油全球总部、中长燃保税油中心、中油泰富船供油总部纷纷落户。同时，世界油品贸易巨头——维多集团以合资形式参与舟山保税油市场的交易中；新加坡协力石油集团在舟山的供油业务已取得良好开端，初步构建起新加坡、富查伊拉、舟山的全球供油网络。

两届世界油商大会引起全球业界瞩目。BP、壳牌、道达尔等国际油品巨头对舟山燃料油市场保持密切关注，全球领先的能源报价和分析机构阿格斯从2018年底，就对舟山保税燃料油现货价格进行评估，世界燃料油头号定价机构——普氏能源也于今年7月推出低硫燃料油舟山价格指数。

业内人士分析认为，在2020年进入低硫油时代，舟山完全可以利用“限硫令”的机遇期，提升在船用燃料油业务上的份额，未来供应量超过新加坡也有可能。

“像舟山这样的中国港口将更接近新的合规船用燃料油的生产来源。”新加坡船只经纪公司Banchero Costa的研究主管莱斯基斯基表示，定价可能会转向变为舟山的优势。

据悉，国内低硫燃料油一般贸易出口退税政策已获财政部等多部门通过，已进入等待国务院审批的最后一个环节。👉

## 聚焦聚力高质量发展 发展的关键点

徐王婴

推动高质量发展,是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。作为中国革命红船的起航地、改革开放的先行地、习近平新时代中国特色社会主义思想的重要萌发地,浙江省委、省政府主动顺应大势,科学把握大局,创新发展理念,描绘经济社会高质量发展的“工笔画”,奋勇行在高质量发展前列。

面对当前外部经济环境变中趋紧和经济发展出现的一些新困难和新问题,浙江应更加坚定信心和决心,聚焦聚力“高”“质”“量”三个关键点,稳扎稳打、稳中求进,有效推进高质量发展。

“高”,体现的是浙江经济“升级”之路。这个“高”,是与过去浙江经济“低散乱”相对应的。高质量发展,从产业路径看,就是要告别“低散乱”,提高产业层次和进入门槛。

今天的高质量发展,是在过去对传统产业“低散乱”改造提升、转型升级的结果。换句话说,浙江经济高质量发展有一个“先破后立”的过程:淘汰落后产能、清理“僵尸企业”,再赋能传统产业、激励企业再升级。过去几年浙江淘汰企业落后产能1.3万家、整治“脏乱差”小作坊11.8万家。同时,成千上万企业用“互联网+”“机器人+”“标准化+”等手段,培育新优势、叠加新动能、焕发新活力,使“浙江制造”转化为“浙江创造”,使传统产业焕发新活力。近日发布的《2019浙江省民营企业高质量发展报告》显示,浙江民营企业发展已进入新兴产业与传统产业“比翼齐飞”的良好局面。在此基础上,一方面应紧抓新机遇新挑战,引领一大批新兴产业走上规模化、规范化的发展之路;另一方面,更要顺应时代发展新要求,加快甩掉技术含量低、粗放发展的帽子。

“质”,体现的是浙江经济“转型”之旅。这个“质”包括两个方面:内在的“质”,指的是经济发展具有内生力量和持续发展的良性循环;外部的“质”,指的是经济发展与生态、民生的和谐与共荣。

从“腾笼换鸟、凤凰涅槃”到“亩均论英雄”,

浙江经济转型升级始终朝着一个方向不懈努力——以最小的资源环境消耗获取最大的发展效益。各地纷纷通过地方治理和发展模式之变,加快破解“天花板”制约、消除“成长的烦恼”,使经济发展与生态环境、民生社会和谐共生。浙江经济高质量发展的信心来自于浙江经济的活力和底气;而其活力和底气,就在于创业不息、创新不止的企业家群体和通过深化改革开放不断优化的营商环境。下一步,浙江应持续深化腾笼换鸟、扎实推进“亩均论英雄”改革,倒逼企业增强内生动力。同时,持续以“最多跑一次”改革撬动各领域各方面改革,积极营造最优营商环境,更大地激发各类市场主体的创造力,壮大经济发展的内生力量。

“量”,体现的是浙江经济“蓄能”之途。这个“量”,指的是经济底盘,是产业集群,是经济规模。

浙江经济向来被誉为“老百姓经济”“小狗经济”,靠的就是创业创新的“千军万马”汇聚起市场经济的“燎原之势”。高质量发展,归根结底,还是要发挥浙江产业集群和各种创业主体“八仙过海”的神通,从而汇聚起强大的发展动能。近日发布的《2019浙江省县域高质量发展报告》认为:浙江的县域高质量发展还要进一步强化科技创新引领,着力推动块状经济升级,始终坚持开放合作,强化传统产业数字化赋能,着力营造一流的营商环境,系统推进资源要素市场化配置改革,加快融入大都市区战略,全面推进乡村振兴和打造山海协作“升级版”。确实,浙江经济高质量发展,既要有新兴产业的繁荣,也要有传统产业的凤凰涅槃;既要有改革开放的政府作为,更要有自强不息的企业内生力量;既要有民营企业的体制优势,也要有国资国企的发展壮大;既要有乡村振兴的“泥土味”,也要有智能制造、数字经济的“时尚范”。

一句话,只有从关键处共同发力,才能汇聚成浙江经济高质量发展的澎湃动能,使浙江经济呈现出万紫千红的生动局面。🌟

# 智能制造 赋能 工业升级

■潘敏洁 陈年勇

近年来,面对智能制造热潮奔涌带来的新机遇、新挑战,瑞安市以数字经济“一号工程”为主抓手,通过实施一批科技创新好项目、打造一批公共创新大平台、推出一批政策激励大礼包等举措,以智能制造赋能工业高质量发展。

眼下,总投资21亿元、用地380亩的瑞明汽车轻量化关键零部件智造项目工程正在建设中,预计年内完成一期主体工程。项目达产后可年产发动机缸体、新能源汽车电机壳体等轻量化汽车关键零部件产品1550万件,年产值50亿元。

这是瑞安市第一批15个智能制造试点示范项目之一。15个项目今年上半年已全部开工,第二批申报的7个试点项目已筛选完成,争取今年开工。

一个个质量效益优、智能水平高、研发能力强的项目成功落地,引导瑞安数字经济、新能源汽车、新材料、工业机器人等新兴产业集群驶入发展快车道。

项目落地、产业发展离不开平台支撑。近年来,瑞安以温州国家自主创新示范区“瑞安园”建设为龙头,围绕构建“高新区+特色小镇+科创园+小微园”的平台体系,打造“前端研发、中端加速、后端产业化一体”的县域创新版图,为智能智造集聚发展夯实基础。

总投资60亿元的东新城科创园已经开工,坐落在“瑞安园”,占地553亩,将集聚200多家高科技企业和研

发、服务机构,是今年温州信息与科技服务领域唯一的省级服务业重大项目。

小微产业园是瑞安的特色和优势所在。今年瑞安计划开工仙降时尚智造(箱包)(二期)、塘下沙渚汽摩配、潘岱时尚轻工等7个小微园建设。目前,已竣工35.6万平方米。

5月21日,瑞安市智能制造创新服务中心正式投用。该中心以瑞安智能制造需求为导向,开展智能制造平台搭建、项目实施、案例展示等高端服务,打造数字化制造、平台化服务的综合枢纽。目前,中心

入驻13个优质服务商,“一站式”为企业提供专业的智能化改造服务。

随着北航新能源汽车研究院、省高校创业学院联盟浙南研究院、清华长三角研究院浙南“双创”中心、温州大学海尚机器人学院的加快建设,以及国家汽车电子零部件产品质检中心的顺利落户,瑞安的创新平台集聚与服务功能持续提升,正朝着“企业有需求、技术有成果、人才有团队”的目标稳步发展。

启动资金难是企业智能改造中遇到的第一道坎。如果按照以往“项目完成单次结算、次年统一兑现”的奖补老办法,很多企业会因技改资金缺乏而对智能

制造望而却步。为此,瑞安出台了一批特色激励惠企政策,助力企业实现智能制造。

财政奖补专项资金快速兑现机制,让企业资金利用效率提升。瑞安对智能化技术改造项目单次累计完成200万元以上投资额的,按照实际补助额的80%予以预拨付;对列入智能制造试点的企业,累计完成200万元以上投资的,按照已完成投资额的25%、20%、15%给予先行补助,政策兑现时效至少提前了半年。

去年以来,瑞安还制定实施了汽摩配和制鞋行业试点示范工作实施方案,对智能制造服务商给予免除租金、试点项目



▲浙江正博机械科技有限公司 王鹏洲 摄

奖补等优惠政策,并单独列支财政资金1亿多元,在汽摩配、制鞋行业遴选出一批智能工厂、数字化车间、智能生产线、智能工段时段项目,最高奖补可达1500万元。

除了财政资金补助外,瑞安还有效调动银行“经济后援”的力量,新出台财政专户资金竞争性存放管理办法,对列入智能化改造、技改项目库等企业,单项融资需求在200万元以上的,采取财政资金综合竞争性存放机制,银行给企业贷款投放多少,财政资金按照一定比例在该银行定期存放一年,无需任何抵押,仅凭项目贷款,进一步缓解企业融资压力,破解启动资金难题。👉

# 谱写新时代人大制度浙江实践 新篇章

——《关于高水平推进新时代人大工作和建设的意见》解读

## ■李火林

浙江省人大常委会秘书长

每届省委召开一次人大工作会议、出台一个文件,是习近平同志在浙江工作期间定下的制度和规矩。党的十八大以来,习近平总书记就人大制度和人大工作作出了一系列重要论述,党中央和全国人大就加强和改进人大工作出台了一系列文件,对推动新时代人大制度如何更加成熟、更加定型提出了新的要求。

围绕新时代浙江人大工作干什么、怎么干,今年8月,省委出台《关于高水平推进新时代人大工作和建设的意见》(以下简称《意见》),这是继2004年后,第四次对推进人大工作和建设作出全面部署。

### 加强党对人大工作的全面领导

习近平总书记指出,党的领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势。坚持党的领导、人民当家作主和依法治国三者有机统一、真正打通,其中加强党的领导是根本保证。

《意见》通篇贯彻了党的十八大以来党中央和全国人大的决策部署要求,强调要以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导和统领,深入贯彻落实总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示精神,牢牢把握新时代人大工作的总体要求,切实增强人大制度自信。

针对党委对人大工作考核机制不够健全完善的问题,强调要把党委领导人大工作、党委工作部门支持人大工作、“一府一委两院”自觉接受人大监督的情况纳入领导班子和领导干部实绩考核;推动人大监督与党内监督有机结合,干部考察任用注重运用人大监督成果。

为进一步提高党政领导干部对人大性质、地位和作用的认识,强调要把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、宪法及相关法律知识作为各级党委(党组)理论学习中心组学习的重要内容,纳入各级党校(行政学院)的主体班次教学计划,列为社会主义学院和领导干部网络学院的必修课。有计划对人大及其常委会选举任命干部开展人大制度理论和宪法

知识的培训,将宪法学习贯彻情况纳入领导干部年度述职述法的重要内容。

这些规定都有利于健全党委领导人大工作的体制机制,把党的领导贯穿于人大工作各方面、全过程。

### 支持和保证人大依法履职

支持和保证人大依法履职,充分发挥人大职能作用,是统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的题中之义。

围绕发挥立法引领和推动作用,《意见》对重要的法规草案实行起草小组“双组长”制度作了明确,以推动立法工作规范有效运行;强调进一步发挥政府在立法工作中的依托作用,积极推动政府及其部门履行好立法工作各环节的职责,及时提请审议法规(草案)议案,切实提高法规草案质量。

围绕增强监督刚性和实效,强调要以“盯住法”“管好钱”为关键,改进执法检查工作,加强政府预算全口径审查、全过程监督,推进国有资产监督深化拓展,积极探索运用质询、特定问题调查等法定监督方式,推进专题询问常态

化,并明确要求支持人大常委会开展工作评议,使人大监督更有力度、更具权威。

围绕推进讨论决定重大事项工作常态化,强调各级政府要严格落实重大决策出台前向同级人大报告的规定,加快制定相关工作制度,严格落实重大行政决策责任追究制度,促进重大决策科学化民主化。

围绕保障人大依法行使选举任免权,除了重申中央、省委有关文件和法律规定外,对支持人大常委会加强干部的任后监督、实施宪法宣誓制度提出了要求。为加强拟任法官和检察官的任前监督,把好任免关,要求对人民法院、人民检察院提请人大常委会任命的审判员、检察员,在其所在工作单位或系统内公示的同时,通过人大媒体向社会进行公示。

## 推动人大工作创新发展

推动新时代浙江人大工作高水平发展,必须坚持问题导向,强化改革创新,补齐短板,做强优势。

针对机构改革后民族宗教、侨务、公务员管理、新闻出版和电影等政府部门已归口到党委职能部门管理或领导,对这些部门人大要不要监督、如何监督,基层感到难以把握。为此,《意见》对依法加强对这类部门的监督提出了要求。

围绕加强对司法机关工作的监督,在总结各地实践的基础上,强调在市县两级人大常委会推进法官和检察官履职评议,有利于推动公正司法、提高司法公信力。“民生实事项目人大代表票决制工作”,目前已在全省市县乡三级

实现了全覆盖,是浙江人大工作的一张“金名片”。《意见》对推进这项工作制度化规范化常态化,并在街道层面拓展延伸提出了要求。各地反映,街道人大工作由于缺乏具体明确的制度规范,职责不清、工作薄弱,仍是基层人大工作的短板。结合今年部署开展的全省街道人大工作和建设试点,《意见》提出要加强和规范街道人大工作,适时出台街道人大工作条例,依法推动街道人大工作。

目前人大工作在我省各类开发区功能区尚处空白,影响财政预决算监督和基层社会治理。《意见》提出按照稳妥审慎的原则,在国家级开发区探索设立人大常委会工作委员会,作为有管辖权行政区域人大常委会的工作机构,以深入推进浙江基层民主法治建设。

## 充分发挥人大代表主体作用

充分发挥人大代表主体作用,必须更好地把代表工作和群众工作结合起来,全方位协同推进代表工作,全天候密切同代表和人民群众的联系,全链条强化人大代表履职服务保障和管理,把人大工作做到群众的心坎上。《意见》对代表工作提出了一些新的具体要求。

围绕密切同代表和人民群众的联系,提出要深化“双联系”机制,坚持和完善列席常委会会议的代表座谈机制,充分听取代表意见建议。要求领导干部代表每年至少一次进联络站,健全代表反映群众意见处理反馈机制。

围绕做好代表履职服务保障,明确人大代表和人大干部培训要纳入党委组织部门的整体培训计划,并对完善人

大培训体系提出了要求,提高培训工作的系统化、专业化、规范化水平。

围绕强化代表履职管理监督,要建立健全人大代表向原选区或原选举单位报告履职情况制度。根据中发〔2016〕3号文件精神,结合市县人大的意见要求,对健全代表履职约束、届中调整和退出等机制细化了相关要求,以更好激励代表履职。

## 注入新动能提升人大履职能力

承担好新时代赋予的职责使命,关键要提高人大依法履职的能力和水平。《意见》除了重申以往规定外,有针对性提出了新举措新要求。

《意见》强调要优化人大常委会组成人员结构,专职人大常委会组成人员至少三分之一能在换届时连任,其中有一部分人员能任满两届;明确担任人大专门委员会主任委员、工作委员会主任一般能干满一届,这样可以有效解决届中辞职过多导致工作断层的问题,以保持人大工作的稳定性连续性。

针对目前人大工作任务越来越重、工作力量不匹配的问题,提出加强预算审查和国有资产监督等工作,明确相关工作机构,并按规定配齐配强相关工作力量;重视县级人大社会建设委员会建设;创造条件在乡镇人大和人大街道工委配备专职工作人员。从提高高素质干部队伍建设,推进人大事业长远发展,适应全面深化法治浙江建设需要的角度,强调加大人大干部交流力度,有计划有重点地安排人大机关干部对外交流任职,重点选拔培养中青年干部,不断增强人大工作的生机和活力。👉

### 邵玩玩

本刊记者

蓝印花布印染技艺是利用物理防染印花法在自然白色坯布上隔染而成的民间染整技艺。在今年6月举行的2019年“文化和自然遗产日”优秀案例发布会上,50个项目入选国家非遗保

### 精练关键技艺

周继明的童年记忆是“蓝”色的。“小时候,身上穿的是妈妈亲手缝制的蓝印花布棉袄;家里床上罩的,也是蓝印花布做成的蚊帐。”

在江南水乡,蓝印花布从南宋时期开始便广泛地融入到百姓的日常生活



## 靛蓝人间布上美

——记桐乡蓝印花布印染技艺国家级代表性传承人周继明

护实案,桐乡蓝印花布印染技艺便是其中之一。

走进桐乡蓝印花布有限公司的展馆,只见蓝印花布制成的窗帘、服装等生活用品应有尽有;清明上河图、云中观音图、孔孟画像艺术品陈列其间。在这里,桐乡蓝印花布印染技艺国家级代表性传承人周继明度过了40年光阴。

中。小孩子的围嘴裹裙、姑娘陪嫁品中的百子被、老年人的长寿衫……随处可见蓝印花布的“身影”。

庞大的生活需求带旺了民间印染作坊。据清朝光绪年间《石门县志》记载,当时桐乡地区在册的染匠就有19户。这其中,“协大”和“蓝茂丰”最具规模。

1956年,以“协大”“蓝茂丰”为主

的6家老字号作坊合并成立“崇福印染合作小组”，也就是桐乡工艺印染厂的前身。1979年，28岁的周继明加入这个当时已有50多名员工的印染厂。

“刚进厂的时候，我跟着师父当学徒，很快就掌握了纸版裱糊、柿漆制作、桐油熬制、‘蓝靛’沤制等工艺的诀窍。”周继明说，“我们在制版时，通常是用柿漆将6张桑皮纸层叠裱成1张厚的板子，板子干了后画图案，再用斜口小刀和圆孔小凿子，把图样刻出或凿出来。刻好后，板子上涂一层桐油，既可加固，又起到印染时不易透水的作用。”

紧接着，就是把刻好的镂空花纹板覆在布料上，均匀地涂一层染浆，再用刮刀轻轻刮动，使染浆从镂空处渗入到布料上，拿开板子后，就可看到花纹已原样复印到布料上了。

就这样一段一段地印，待整幅布料印完干透后，浸到靛青染缸里搅拌，再取出漂清、刮去染浆。这时，一幅蓝底白花的蓝印花布便完成了。

## 弄潮黄金时代

周继明进厂后的几年间，正是蓝印花布趁着改革开放的春风走出国门的“黄金时期”：“当初，蓝印花布外销主要出口日本，内销主要供应涉外宾馆和商场。”

1985年，周继明凭借精湛的技艺当选为桐乡工艺印染厂的厂长。抓住蓝印花布更好“走出去”的档口，他分别于1986年和1988年进行了二次技术改造，提升蓝印花布的设计感和品质感。

那几年，蓝印花布的产品从一般

服饰面料，拓展到工艺壁挂、台布、日式门帘等，工艺也随之逐步规范。蓝印花布及毛蓝布累计出口达到年均50万米，工厂的经济效益明显提升，员工增加到70余人。

“因为是全手工生产，利润空间不高。”周继明下决心突破这个瓶颈，树立过硬的品牌，提高身价。

宣传推广方面，1998年和1999年，在周继明的大力推动下，桐乡蓝印花布艺术展先后在浙江省博物馆、宁波天一阁展出。两次展会，打响了桐乡蓝印花布的地域性标志。

技艺创新方面，为彻底改变蓝印花布图案简单、线条粗犷的传统印象，周继明和工人一起钻研了好几个月，最终印制出线条细腻、层次饱满的《清明上河图》，再制成一幅幅雅致的艺术挂轴。这些挂轴一推向市场，就遭到疯抢。

《清明上河图》在1999年获得中国首届工艺美术大师精品展银奖、浙江中国民间艺术展特别金奖。2008年获得了原浙江省文化厅颁发的最高奖“天工奖”。

在周继明这一代传承人的努力下，2006年，“桐乡蓝印花布”被列为浙江省非物质文化遗产。

## 转型赢得未来

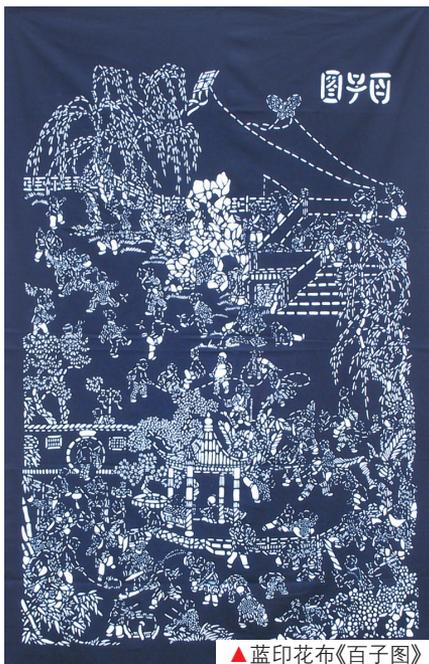
如今，桐乡蓝印花布形成了实用性和装饰性相结合的鲜明特色，畅销几十个国家，崇福镇也成为我国出口蓝印花布的重要基地。

“蓝印花布是特定时代的产物，只有与时俱进推进创新，才有市场，才能

生存发展。”秉持传承创新理念，周继明40年始终坚守着蓝印花布业。

周继明现在的担忧是，从事蓝印花布的工人大多都是50岁以上的中老年人，蓝印花布印染技艺的继承不容乐观。

为了更完整地把技艺物化，近几年周继明的案头，堆放着各式花样的蓝印花布。他把它们分门别类地记录下来：凤穿牡丹象征吉祥富贵、鱼和莲叶谐音“连年有余”、“鲤鱼跃龙门”寄托着及第高升的美好愿望……



▲蓝印花布《百子图》

最近，周继明在筹办“桐乡蓝印花布艺术馆”，希望以此为平台，让更多人系统性地认识、走进蓝印花布，并研究和开发相关技艺、产品。

看遍了数十年间蓝印花布的兴衰，周继明希望继续引领蓝印花布走向更美的转型，更远的未来。👉



美丽非遗

《今日浙江》杂志社  
浙江省文化和旅游厅 联办

■叶 慧 陈飞乐

人民调解,作为非诉讼纠纷解决方式,因其具有低成本、高效率、方便快捷、不伤感情等特点,被称为化解矛盾纠纷、维护社会和谐的“第一道防线”。

近年来,浙江坚持和发展新时代“枫桥经验”,大力推进新时代人民调解工作创新发展,有力促进了社会和谐稳定。全省现有13万名人民调解员,建成县、乡、村三级人民调解委员会31417个。2013年至今,全省人民调解组织共受理各类矛盾纠纷360余万件,调解成功354万件,调解成功率达到98.33%。

### 调解队伍专职化

随着经济社会发展,社会矛盾纠纷呈现易发多发态势,单靠传统的兼职调解员调处专业性相当强的矛盾纠纷,事倍功半,效果不佳。

2018年1月,浙江省司法厅出台《关于加强专职人民调解员队伍建设的意见》,推进人民调解员队伍专业化、职业化建设,不断提升调解工作质量。

按照懂政治、懂政策、懂法律,会做群众思想工作、会用政策规定处理民间纠纷、会用法律法规化解矛盾纠纷的标准,浙江各地从热爱人民调解工作的退休老同志、退休公检法干部、司法行政干警和律师中,选拔培训专职调解员,考核上岗。

为提升定分止争的业务能力,各地人民调解协会还开展“师徒结对”活动,通过师傅传授、徒弟跟班、实战观摩、法庭旁听、案例点评等方式,及时纠正法律认识偏差、调解技巧和沟通用语上的不足。每年底组织一次师徒结对考核,



▲柯桥区湖塘司法所调解员调处纠纷

## 筑牢维护社会和谐稳定 “第一道防线”

评选出“优秀师徒”进行通报表彰和奖励。经过培训考核,全省现有专职人民调解员5639名。

为进一步提升“老娘舅”“和事佬”等调解员的职业荣誉感,从2016年开始,浙江开展人民调解员等级评定工作,两年一评,评出特级、一级、二级、三级调解员,颁发等级证件。至今,共评定出等级人民调解员3953名,其中特级人民调解员39名。

进一步拓展人民调解工作领域,浙江还组建了行业性专业性人民调解组织1175个,成立个人品牌调解工作室500多个,覆盖医疗、交通、保险、消费、环境保护等15个行业专业领域。

去年10月9日,近百名阿里巴巴集团客户体验事业群的“客服小二”领到了杭州市余杭区司法局颁发的“人民调

解员”资质证书,成为“阿里巴巴集团人民调解委员会”的一员,开始为网络平台上产生的交易纠纷提供专业调解服务。

一年来,取得资质的人民调解员——阿里“客服小二”末珂已为消费者成功解决上百起纠纷。他说,人民调解,让网络平台的交易纠纷有了既专业又温情的解决方式。

### “多元调解”合力强

在工地干活受了工伤,赔偿问题拖了2年没有得到解决。当事人应某到绍兴市信访局上访,全国优秀人民调解员黄卫国调查事情经过后,立即召集双方当事人进行谈判调解,当场达成调解协议并支付赔款。

去年5月30日,绍兴市司法局探索

“访调对接”工作机制,设立全省首家派驻市信访局的人民调解工作室,开展法律咨询、劝导息访、调解化忧等工作,至今已排查信访积案近400件。

发挥人民调解在矛盾纠纷多元化解机制中的基础性作用,近年来,浙江政法部门持续构建完善“大调解”工作格局,建立以驻基层人民法院(法庭)、公安派出所、信访接待中心调解工作室为载体的纠纷调解机制,努力让调解工作从“单兵作战”向“协同攻坚”转变。

海盐县通元镇村民老张因土地纠纷,与邻居老陈发生争吵,并出手伤人被行政拘留。怒气未平的老张扬言要报复,派驻通元派出所的人民调解员王引益得知后,主动上门调解,化解老张心头的怨气。经过半天的努力,双方达成调解协议,握手言和。目前,全省“警调衔接”建设率达96.87%。

海盐县公安局通元派出所教导员李剑说:“全所全年2000余起有效警情中,纠纷类警情占45%以上。矛盾纠纷化解得好,能为民警腾出20%的工作精力,投身到基层基础工作中。”

聚焦信访矛盾化解,浙江依托县级信访接待中心、司法所、乡镇(街道)公共法律服务站和信访办,建成驻县级信访部门人民调解组织64个,乡镇(街道)“访调对接”工作室880个、联调中心665个。同时,建立和运用“重大案件信息库”和“调解不成功案例库”,制定推广《信访积案“访调对接”工作流程》《信访积案移交单》和《信访人民调解案件委托书》,推进信访矛盾纠纷“一站式受理、一条龙服务、一揽子解决”。

2013年以来,全省通过人民调解与行政调解、司法调解“三调联动”机制化解矛盾纠纷62万件,约占纠纷调处总数的17.22%,各级法院审结调解协

议司法确认案件27.4万件。

## 数据赋能效率高

坐在电脑前,登录12348“浙江法网”“在线矛盾纠纷多元化解平台”,或者打开手机“浙里调”微信小程序,当事人就可预约纠纷调解,开展视频调解,甚至下载和签署人民调解协议书。

近年来,浙江大力加强调解信息化、智能化建设,创新“大数据+人民调解”机制,推广运用浙江省人民调解大数据管理平台和智能移动调解系统,人民调解工作质效得到进一步提升,让纠纷解决变得方便快捷、成本低,成为百姓的首选。

“跟您再确认下本次调解结果,如果没问题,直接在手机上签字就行了。”前不久,在宁波鄞州区福明街道办事处移动调解室,调解员屠昱与远在江西的吕女士视频沟通。当吕女士确认后,通过手机端在调解协议书上签字、盖章。

鄞州区司法局负责人说,各方签字后,盖上调委会的电子印章,电子调解协议就具备了普通书面调解协议同等的法律效力,当事人直接下载就可打印

留存。

目前,全省在线矛盾纠纷多元化解平台注册用户逾84万,注册调解员4.3万多人,成功调解矛盾纠纷45.1万件,成功率89.5%。

建立人民调解大数据管理平台,便利老百姓的同时,更让人民调解工作有了“聪明的大脑”,让矛盾纠纷可预测、早预警,为党委、政府决策提供参考。

运用人民调解数据管理平台,温州市司法局在2017年初发现医疗纠纷数量明显增长,因医疗机构或医生责任导致的纠纷占比高达74%。根据这一数据分析,温州市卫计委有针对性地加强医疗质量和安全管理,从源头上最大限度预防医疗纠纷发生。

人民调解大数据的特色应用也为社会精细化治理提供依据:通过地域分析,看出矛盾多发地;分析非正常死亡案例,可以对相关县(市、区)进行预警提醒;对交通事故纠纷多的路段,要提醒相关部门改善不合理的交通设施。

大数据+人民调解,为政府部门查找社会矛盾盲点、预防矛盾纠纷提供了数据支撑,也使人民调解工作由原来的“以调为主”向“以防为主”转变。



▲义乌本地调解员与阿富汗籍调解员联手调解涉外贸易纠纷



## 用责任和担当 呵护生命

台州市持续三年开展预防溺水事故全民大行动，溺亡事故连续三年断崖式下降。

▲仙居合力救援跌落深塘的驴友

### ■余顺广

台州曾是溺水事故多发地区。然而从2017年开始，溺水死亡事故连续三年断崖式下降，2018年溺水死亡人数降至8人，今年8月底减至2人，与同时期的2016年相比，分别下降89.5%和97.4%。

这组连续下降的数据背后，是台州市持续三年开展“守牢塘河、呵护生命”预防溺水事故全民大行动的成果，构筑起“党政主导、公安主力、乡镇主责”的安全防护防线。

### 党政主导抓落实

溺水死亡事故不仅给家庭带来巨大的精神伤害和无法弥补的损失，也极易引发治安问题，甚至导致群体性事件和重大舆情事件的发生。

前些年，对溺水预防问题，有的干部群众思想上存在误区，认为“防无可防、为无可为”“只靠运气、不靠力气”。

生命至上、安全第一。2017年，台州市以对人民高度负责的认识，启动了

“守牢塘河、呵护生命”预防溺水全民大行动，采取预防为主、综合治理的方式，坚决遏制溺水事故发生，不让生命之源成为吞噬生命的深渊。

今年5月，防溺水工作再次升级，台州市委、市政府印发通知，将预防溺水工作纳入县(市、区)及乡镇(街道)的平安考核中，推动防溺水工作措施落地。

各县(市、区)迅速成立领导小组，制定《预防溺水工作实施方案》《溺水事故应急救援工作预案》等相关文件，明确工作目标、职责分工。同时，建立水域领导包干制度，乡镇(街道)领导分头包干联系村社防溺水工作，村社干部分头包干河道、水库、水域，加强巡逻，做到一级抓一级、一片连一片。

作为防溺水行动的主力军，台州公安局成立预防溺水专项工作领导小组，每年制定预防溺水专项工作方案，明确工作职责，层层抓好落实。

### 排查隐患强治理

仙居县白塔镇被称“野泳圣地”，从

淡竹原始森林到圳口村，沿线20公里有23个“天然游泳池”，每到夏季来此游泳的市民络绎不绝。

这让镇干部和派出所民警提心吊胆，经常琢磨怎么防溺水。他们在河滩边竖起警示牌，在深潭处亮出水深标尺，在开放性水域安装监控、设置警示爆闪灯，添置救援装备，小喇叭循环反复提醒注意安全……

台州公安在巡查中发现，溺水事故常与非法采砂产生的深坑暗潭有关。于是，台州市对所有水域开展了一次安全隐患排查，存在安全隐患的水域实施挂牌分类整治。

对存在安全隐患的饮用水源地，各乡镇和水利部门采取封闭式改造，杜绝人员私自下水；对人为造成的深坑、废旧采石场等危险水域，采取回填或封闭等方式进行改造。截至目前，全市共排查危险水域2.07万余处，投入1500余万元用于回填、改造危险水域2000处，添置救生圈、救生杆、救生绳等救援装备1.7万件。

2018年8月1日，一辆轿车途经黄

岩区新前街道下曹村路段时,不慎栽进池塘,不会游泳的司机危在旦夕,所幸附近村民及时将放置在池塘边的救生圈抛给司机,司机成功脱险。

同时,台州将防溺水巡查列为派出所巡逻重点,结合河道警长职责,常态化开展水域巡查。今年7月2日,玉环龙溪镇龙兴村网格员赵燕青进行防溺水日常巡查时,劝离4个10岁左右偷偷下水游泳的小朋友,避免了一起可能发生意外的事故。

## 打好宣传主动仗

扎好涉水区域的“安全篱笆”,还需扎紧群众心理上的安全篱笆。台州市公安机关会同教育界人士,聚在一起进行了一次次“头脑风暴”,商量如何最有效开展防溺水宣传。

经过多次打磨后,一封饱含深情的《致家长的公开信》出炉:当您在阅读这封信前,请先读一读来自一位母亲的祭文:“孩子,快抓紧妈妈的手,去天堂的路太黑了……自从冰冷的河水淹没了你小小的身躯,我再也看不见你柔情的眸。孩子,你要记住,我和爸爸的模样,来生还要一起走。”

一夜间,家长们纷纷在微信中贴图转发,有人留言:“含着泪看完,记到心里去了”,取得了意想不到的宣传效果。随后,针对班主任、学生以及外来务工人员等群体的3封公开信也写出来了,98万份公开信散发传播到各地,敲响防溺水“警示钟”。

台州还建立防溺水宣传奖励工作机制,采取现场宣传和电视、报纸、网络、自媒体宣传等形式,广泛宣传防溺水安全知识,宣扬溺水救援典型事迹,

形成全民关心、全民支持防溺水工作的氛围。

仙居各校联合冬泳(水上救援)协会,结合“做自己的首席安全官”活动,开展防溺水专题教育,内容涵盖自防自救的技能、救生工具的使用方法等。

路桥区全力打好宣传教育主动仗,在各大学校轮番播放防溺水视频,对进入各风景区和重点水域的外来人员和游客发送两次防溺水短信提示;在放暑假学生离校之前,组织一堂“六不一会”安全课,确保人人增强安全意识、人人掌握自救知识。

## 应急救援社会化

今年8月25日下午,仙居县公安局辅警芦峰奇在家中,听到附近池塘边传来呼救声,他飞速跑去与村民合力将溺水的男孩救上岸。这时男孩已昏迷,所幸芦峰奇在现场采取心肺复苏措施才使男孩从“鬼门关”脱险。

这件事被现场群众抓拍,在央视上播出。视频中,芦峰奇娴熟的心脏复苏技术令人惊叹。殊不知,这是台州民警警衔晋升的必修课,也是一线民(辅)警的必备技能,在一线溺水救援处警中发

挥了大作用。

基于良好的志愿者队伍基础,台州大力推动民间专业救援力量建设,将民间救援组织纳入社会应急救援体系,建立溺水警情快速救援机制,采取派出所和救援组织共同出警处置的模式。今年以来已成功救起落水群众20人次。

猎鹰救援队队长张李飞是当地有名的户外救援达人,去年他和队员们接到一项新任务:游泳高峰期,每隔2小时在各水域安排1组救援人员巡逻,遇到有人溺水能第一时间伸出援手。

目前,台州已有17个民间救援组织加入到这场行动中来,如果发生溺水事故,一套整合公安、卫生、民间组织等力量的联动机制就会启动,确保高效救援。

去年8月25日,来自江苏、上海等地的驴友在仙居丽人谷遭遇山洪,陷入险境,当地干部群众、公安民警以及民间专业救援队前往现场紧急开展彻夜营救,48名驴友成功获救。

防溺水全民行动避免了无数家庭悲剧的发生,受到社会各界和人民群众的点赞。今年5月,省公安厅要求在全省公安机关推广台州防溺水工作经验。



▲黄岩民警走进幼儿园宣传防溺水

# 打造海上“富春山居图”

——《浙江省海岛大花园建设规划》解读

## ■ 徐 幸

浙江省发展和改革委员会副主任

浙江岛屿多、岸线长,海洋资源丰富,海岛交通连岛成网,海洋经济蓄势待发。2003年,时任浙江省委书记习近平同志在洞头调研时提出了建设“海上花园”的要求。去年,省委、省政府部署开展大花园建设行动,省委书记车俊指出,整个浙江就是一个建设中的美丽大花园,海岛大花园是全省大花园建设的重要组成部分和特色、亮点。

经过前期广泛调研,省发改委牵头完成《浙江省海岛大花园建设规划(2019—2025年)》,并在8月29日召开的2019国际海岛旅游大会开幕式上正式发布。

## 聚焦三大目标

海岛大花园建设以提升沿海人民群众生活水平和幸福感为导向,覆盖浙江行政管辖海域范围内的全部海岛,以洞头、定海、普陀、岱山、嵊泗、玉环6个海岛县(市、区)为重点。

《规划》提出,到2025年,全省沿海岛屿的生态环境日益改善,绿色循环低碳发展走在前列,全域旅游彰显特色,加快建设一批展现海岛风情的美丽城市、美丽乡村、美丽田园、美丽海湾、美丽渔港,基本建成生态优势明显、旅游特色鲜明、绿色经济繁荣、岛群协同联动的十大“海岛公园”,把沿海岛屿群打造成为宜居、宜业、宜游的美丽海岛大花园,重点聚焦打造“两区一园”。

**打造全国海洋生物多样性保护示范区。**聚焦珍稀动植物资源保护,严格落实海洋生态红线制度,加大力度改善海岛及近岸海域生态环境质量,建立生物多样性保护政策体系和生物资源可持续利用机制,建设一批集综合保护、科学研究、自然观光于一体的生物多样性保护示范(列)岛。

**打造全国海岛绿色发展引领区。**加强对海岛大花园建设的统筹谋划、政策引导和体制创新,使我省沿海岛屿的人民生活水平、海洋经济发展水平、资源节约和循环利用水平在国内海岛地区处于领先地位。建设一批“零碳岛”和“无废海岛”,最大效益发

挥海洋生态产品价值。

**打造长三角海上大花园。**发展多种形式、多种类的观光度假、康养运动、研学教育旅游,培育一批高质量的旅游产品和线路,积极承接有国际影响力的重大会议和赛事活动,建设一批特色鲜明的国际旅游目的地海岛,全力塑造浙江海岛旅游品牌。

## 实施五大行动

围绕海岛大花园建设的目标定位,《规划》提出,要重点实施“生态护岛”“旅游兴岛”“绿色用岛”“设施联岛”“创新活岛”五大行动。

**实施“生态护岛”行动。**重点围绕改善海岛地区的生态环境质量,建立省市县三级海岛保护规划体系,重点对海洋科教、海洋生态等四类海岛制定产业准入负面清单。完善海岛生态环境监测预警体系。系统推进海岛生态系统和生物多样性保护,打造一批生物多样性保护示范(列)岛。严格管控滩涂和近海养殖,优化海水养殖结构,创新海水养殖模式。全力打好海岛污染防治攻坚战,推进“湾(滩)长

制”全覆盖,深入实施“千村示范、万村整治”,加强入海排污口排查、整治和信息公开力度。

**实施“旅游兴岛”行动。**重点培育观光、度假、研学、运动、红色等旅游产品,完善海岛旅游公共服务设施,合力打造五条精品旅游线,即结合全省诗路文化带十大文化高地之一的“海上诗路启航地”建设,打造“海上诗路”人文自然精品旅游线;以豪华游轮为载体,融入海岛观光、文艺表演、海鲜美食等旅游产品,打造“东海巡礼”海岛游轮观光精品线;依托舟山、宁波、台州地区闻名海内外的众多名寺古刹,打造“山海名刹”文化禅修精品旅游线;依托亿万年来海蚀和海积形成神奇自然景观,打造“海蚀胜境”地质风貌精品旅游线;以华东蓝色海洋观光度假游为主题,打造“蓝海天堂”观光度假精品旅游线。

**实施“绿色用岛”行动。**大力发展现代海洋渔业,建设舟山国家远洋渔业基地。全面推进渔业资源增殖放流和人工鱼(藻)礁建设,建设一批海洋生态牧场和现代美丽渔港。培育发展海岛绿色农业,建设一批与海岛相适应的特色农业园区。全力推进资源节约和循环利用,推进城镇污水处理厂开展清洁排放改造,积极鼓励中水回用、污水厂尾水再生利用。鼓励海水淡化,加快完善垃圾分类体系,积极打造海岛资源循环利用基地,建设一批“无废海岛”,推进舟山、玉环等开展资源循环利用示范城市建设,打造一批国际“零碳岛”建设试验区。

**实施“设施联岛”行动。**围绕海岛设施互联互通,加快推动大陆连岛工程,铁路上岛工程,推动发展国际邮轮码头,拓展国际邮轮航线,规划新建一

批海岛通用机场,建设环岛步行、骑行绿道,加快通景公路建设,配套建设一批“游运结合”的旅游客运码头,高水平建设具有海岛特色的“四好农村路”。实施一批海岛清洁能源项目,加快推进大陆引水工程、海岛蓄水工程、海水淡化工程和应急水源工程,实施“光纤上岛”工程,加快推进5G试点。

**实施“创新活岛”行动。**重点围绕体制机制创新,以建立海岛生态产品价值实现机制为突破口,建立海岛绿色政绩考核机制,探索建立生态产品价值与财政转移支付资金分配相挂钩的生态补偿机制。借鉴“标准地”改革经验,探索建立“标准海”制度。加快推进海洋自然资源确权登记,鼓励对海岛成片闲置农村宅基地、弃用房屋进行使用权流转利用。健全无居民海岛使用权市场化出让制度。统筹考虑社会发展和国防建设需要,建立符合海岛实际的军地共享发展机制。创新海岛绿色金融体系,拓宽绿色产业融资渠道,引导符合条件的企业发行绿色债券。

## 推进十大工程

为落实海岛大花园建设的目标和任务,《规划》提出实施十大标志性工程,并安排了87个重点支撑项目,总投资近1300亿元。

**实施蓝色海湾工程。**重点推进海洋环境治理、海湾海滩海岬整治修复、滨海生态廊道建设和景区化改造提升等。

**实施十大海岛公园全域旅游发展工程。**培育建设嵎泗、岱山、东极、定

海、普陀山、蛇蟠、东矾、大陈、大鹿等十大海岛公园,打造五条海岛精品旅游线。

**实施海岛美丽乡村建设工程。**重点打造130个A级景区村,十大海岛公园范围内,实现村村景区化、镇镇景区化。

**实施海洋生态牧场建设工程。**重点在洞头、普陀、岱山、椒江、临海、玉环等地海域建设一批规范化、智能化生态牧场养殖区,并积极创建国家级海洋生态牧场。

**实施美丽渔港建设工程。**重点推进渔港现代化改造和休闲观光功能提升,打造舟山、沈家门、嵎泗、石浦、玉环、洞头等一批现代美丽渔港。

**实施海岛绿色循环产业发展工程。**重点把舟山大鱼山岛打造成为国际一流的绿色石化基地,积极建设海岛型资源循环利用基地。

**实施海上美丽交通走廊工程。**重点实施一批大陆连岛工程、岛际连通工程,打造8条国家级标准的滨海环岛特色风景道,打造岛际30分钟空中交通圈,建设提升海岛码头设施,建设环岛慢行绿道400公里。

**实施“零碳岛”建设和清洁能源发展工程。**重点实施一批海上风电项目、海岛屋顶光伏、陆岛输变电、海岛综合供能站等清洁能源项目,建设一批国际“零碳岛”建设试验区。

**实施海岛水资源保障工程。**重点推进舟山、玉环等地海岛大陆引水工程,在嵎泗、岱山等地建设一批海水淡化项目。

**实施数字海岛工程。**重点建设海岛通信基础设施网络、资源环境动态监测管理平台、智慧港口服务设施。📍

## ■ 岑文华

本刊记者

这段时间,长兴县煤山镇仰峰村村民王志新忙着将自家住房改建成民宿,迎接前来追寻红色印记的四方来客。仰峰村有“江南小延安”之称,1945年1月粟裕领导的新四军苏浙军区在此设立司令部,至今保存着江南抗战时期规模最为完整的革命旧址。

浙江共有革命老区县(市、区)32个、老区乡镇517个、老区村1.2万余个。从烽火岁月到新时代,这些红色热土正展现新颜,依托红色资源书写乡村振兴的“新传奇”。

### 传承红色精神

“一谢共产党,村容变化永不忘;二谢共产党,农业转型永不忘……”在淳安县中洲镇南庄村,村歌《十谢共产党》被人们传唱传颂。从曾经村民口中的“烂庄村”到如今的浙江省美丽宜居示范村、省3A级景区村,在村党支部书记汪华北看来,变化源于600多名村民继承和发扬了“红色精神”——

“排练村歌缺少群众演员,微信群一呼,不到10分钟人就凑齐了;洪水冲毁了山路,还没给村民发通知,就有人主动扛着工具来了……”汪华北感慨,当年方志敏率领的先遣队在这里战斗过,如今,以“爱国、清贫、创造、奉献”为核心的“方志敏精神”已融入村庄血脉,遇到难题,大家一起出力克服。

去年春天,习近平总书记给余姚市梁弄镇横坎头村全体党员回信,勉



▲ 龙泉住龙镇红色文化广场

## 革命老区演绎“新传奇”

励他们传承好红色基因,发挥好党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,努力建设富裕、文明、宜居的美丽乡村。全省革命老区干部群众深入学习贯彻习近平总书记回信精神,继承和发扬红色精神,在新时代乡村振兴的大道上砥砺前行、阔步向前。

丽水的所有县(市、区)都是革命老根据地,“浙西南革命精神”历久弥新。今年以来,丽水开展“浙西南革命精神”弘扬践行活动,将“忠诚使命、求是挺进、植根人民”的红色革命精神转化为“丽水之干”的澎湃动能,助推全

市高质量绿色发展。

余姚实施“全国乡村振兴示范区三年行动计划”,加快落地乡村振兴八大工程、87项工作内容,推动四明山革命老区的“红色资源”有效转化,传统产业稳步提升。

平阳县实施县域山海协作工程,推动乡镇结对合作交流,一批批基础设施建设、绿色产业提升、红色旅游的项目陆续进入孵化、落地阶段。2017年,平阳151个集体经济薄弱村全面“摘帽”,提前两年完成“消薄”任务,低收入农户量减少75%以上。

截至2018年底,全省32个老区县

(市、区)地区生产总值达17685亿元,其中8个进入全国百强县。

## 发展红色产业

立秋后的绍兴市上虞区岭南乡,刚启用的许舜战斗纪念馆新馆在三个月间,共接待游客8000余人。

让红色资源“火”起来、“活”起来,浙江革命老区讲好红色故事,结合绿水青山的生态优势,大力发展乡村旅游,让“红色引擎”释放乡村振兴新动能。

挖掘抢救红色资源,龙泉市专门成立老促会,提出革命遗址保护修复意见计划等,2012年以来投入600多万元、修复了43处重点遗址。住龙镇打造红军街、红军学堂、红色纪念馆、红色文化广场等,去年全镇红色旅游收入1600万余元,同比增长超56%。

发展红色旅游,还应传播好革命故事。余姚梁弄镇深挖相关培训、教育等产业资源,先后引入、建设了浙江省委党校四明山分校、健峰培训城、四明湖国际会议中心。通过这些平台,去年全镇接待会议培训人员17.5万人次。

围绕“红色旅游+”,长兴县将红色旅游与党性教育、研学、文化等相结合,开发红色精品教育课程30余节、现场教学活动1800余场,“小铁军夏令营”打响全国中小学生研学实践教育基地“金字招牌”,“红色毅行”等活动今年吸引2万余人参加。

目前,全省已形成以10个国家级、8个省级为重点的红色旅游经典景

区精品体系,283个红色遗址成为青少年爱国主义教育基地。搭上红色旅游的快车,特色农业、农家乐、民宿等美丽经济在老区竞相绽放。

开化县红色旅游景点有100多处,推进“红绿产业”相融互促,老区村民在家门口就能增收致富。如2016年在老区乡村推进的中蜂养殖,从起初的0.62万群发展到3.1万余群,总产值达3000余万元。

在上虞岭南、陈溪等革命老区,覆卮山居、雪花谷等一批特色中高端民宿如珍珠镶嵌在青山绿水中。“一天一个样!”帮助修缮沐格山居民宿项目的许岙村村民朱坤灿说。据估算,项目20年租期,可为村级集体经济增收100余万元,为农户带来200万元收入。

推动红色资源价值转化、释放绿水青山生态红利,今年以来,遂昌联合统筹西部乡镇,推出5条红色旅游经典路线,“串点成线”打造乡村旅游景观带。上半年,遂昌实现旅游综合收入65.9亿元,农民人均收入突破万元大关,同比增长10%以上。

## 筑牢红色堡垒

走进余姚市梁弄镇横坎头村,漫山遍野的樱桃林郁郁青青,这些老百姓口中的“红果”树正给村民带来红火的日子。可最初,村党委书记张志灿动员村民种樱桃时,磨破了嘴皮都没有人愿意,怕种不好折了本。

“做给群众看,带着群众干。”张志灿说,2003年,村集体投资15万元,种下100多亩樱桃树苗;又将价值10万

元的树苗免费发给村民,请来专家指导种植。如今,梁弄镇建成总面积1.5万余亩、辐射面积4万亩的宁波市特色小水果产业基地。

红色遗址修缮涉及村民搬迁,党员带头先搬;发展新产业前景不明,党员探路试水……推动老区振兴,党员干部总是冲锋在前,猎猎党旗迎风招展。老区各级党组织充分发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,同乡亲们一道苦干实干,共建美好家乡。

固本强基夯实发展,余姚市制定出台“四明红锋”三年行动计划,实施“红锋前哨”“红锋铁军”“红锋联盟”“红锋亮显”四大工程,累计建立“前哨支部”1245个,组织企业帮扶38个村完成“消薄”增收任务。今年上半年,四明山革命老区农民人均可支配收入达到12928元,同比增长13%。

创建品牌引领示范,去年以来,龙泉市结合新一轮“整乡推进 整县提升”,组织开展示范乡镇创建5个,培育党建示范点128个。岩樟乡打响“清亲党建”品牌,深挖廉政文化资源推进“清廉村居”建设,为建设“清水之源·桃源岩樟”提供了坚强的组织保证。

助力家乡振兴,回乡党员树起旗帜,将老区精神薪火相传。在三门县亭旁镇,回乡干部卢永军组建起亭旁镇红旗第一飘志愿服务队,目前红色志愿者队伍发展到300多人,组织了400多场志愿活动,间接受益者达5万人。“赤胆忠诚,一心为民”的亭旁精神,在社会治理中发挥了新的作用。👉

## ■ 颜新文

“我自愿接受党的一切考验和审查。”

35年前,湖州青年吴水霖在他的入党申请书中写下了这句话,那时他29岁,参加工作的第九个年头。

35年后,想起这句话时,湖州市政协原主席、64岁的吴水霖却坐在温州市中级人民法院法庭的被告席上。

7月11日,法槌敲下,法官宣判:“对被告人吴水霖以受贿罪判处有期徒刑七年,并处罚金人民币30万元;对吴水霖已全部退出的受贿所得人民币431.9702万元、港币100万元、美元3000元,予以没收,上缴国库”。

经审理查明,2006年至2018年10月间,被告人吴水霖利用担任湖州经济技术开发区党委书记、湖州市委常委、常务副市长、市委政法委书记、市政协主席的职务便利,为有关单位和个人在企业经营、职务晋升、工作调动、假释审批等事项上谋取利益,先后多次非法收受他人以合作投资、挂名领薪、代付款项、借款等形式所送财物,共计折合人民币514.2781万元。

“考验”显然是没能经受住,当年的那句话只应验了后半句——接受党的纪律审查。浙江省纪委监委在对吴水霖的通报中,连用三个“毫无”:毫无党性原则、毫无底线意识、毫无廉耻之心。这位正厅级领导干部,为何会沦落到如此地步?

### 自认高明 心存侥幸

“组织这么大,很难知道得那么清楚全面,组织也会有顾不过来的时候,

## 从“自负”走向“自缚”

——湖州市政协原主席吴水霖严重违纪违法案剖析



也会有百密一疏。”吴水霖忏悔书中的这段话正是他侥幸心理的真实写照。

“心思缜密、考虑周全”是吴水霖的自我评价。办案人员介绍,吴水霖的反调查意识很强,在实施违纪违法行为时有意识地抹掉痕迹。长期以来,在与别人的经济往来中,全部使用现金。为了掩盖个人行踪,在车改前,他实际有两个驾驶员,一个是机关事务管理局指派的,一般公务活动都由这名驾驶员负责;一个是他自己选的,上下班以及处理私事时让这名驾驶员开车。他从不把办公室的钥匙交给他的

历任秘书,哪怕买一间单身公寓也以他人的名义“代购”,一来不用向组织进行房产申报,二来在里面处理私事也不容易引起外界关注。

平时对组织日防夜防、百般规避,一旦东窗事发,就全面对抗、大量串供。

2014年,省委巡视组巡视湖州期间,收到举报,反映吴水霖向老板汤某借款50万元长期不还的问题。巡视组向其了解情况时,他与儿子吴某统一口径,并指示吴某将本息共计100万元迅速归还该老板,“有惊无险”躲过

此事。

2018年9月至10月,在省委新一轮巡视中,吴水霖得知巡视组在了解浙江某公司开发房地产项目的有关问题后,担心自己收受该公司法定代表人楼某某贿赂的问题败露,赶紧把在杭州创业的儿子叫到湖州,商量对策,统一口径。在纪检监察机关找其儿子谈话后,他主动向市委书记“说明情况”,却连用“3个从来没有”和“12个任何情况”来掩饰自己内心的慌张。

“心想自己过去的一些做法都是作了规避的,组织上未必清楚。”这种自负,导致他始终心存侥幸,一次次失去向组织交代问题的机会。及至沦为“阶下囚”,他才认识到自己“自以为是,自作聪明,在对抗组织中酿成了人生悲剧”。

## 漠视纪律 放任而为

吴水霖清晰地记得26年前,他第一次违规违纪的情形。1993年,吴水霖还是一名年轻有为的副处级干部,组织看好他,送他外出学习。学习期间,吴水霖结识了一名“商人朋友”,并由此迈出了违纪的第一步。“当时,心里一直惴惴不安,感到对不起组织。回到学校,一进校门顿觉磨盘压心,脸上发烫。”但“惴惴之心”很快过去,他认为在这里人生地疏,熟人看不见,组织上也不知道,不会有什么事。

学习回去之后,他继续自我放任,所犯错误越来越多,内心深处对纪律、规矩的敬畏感渐渐消减。思想上无禁忌,行动上便不自重、不检点、不节制,致使有些错误,一犯再犯,不能自拔。

到后来,讲纪律、守规矩对吴水霖来说,也就只是在开会、学习时嘴上说说。他错误地以为,一些违纪问题只是小问题,无碍大局,不会出大事。

然而2010年,一个吴水霖眼中的“小问题”却给他带来了大危机。

社会人员凌某偶然得知吴水霖违反生活纪律的问题,扬言要到网上曝光。惊闻此事,吴水霖既不敢对外声张,更不敢向组织汇报,只能找人“私了”。他让一名受过自己帮助的曾经的下属、湖州经济技术开发区党委副书记徐某(已另案处理)出面解决。徐某为替老上司摆平此事,前后共支付给凌某68万余元(凌某因涉嫌敲诈勒索罪被公安机关立案侦查)。当精疲力尽的徐某打电话汇报“终于摆平了”的时候,吴水霖长长地舒了一口气。

丑闻总算被掩盖掉,但问题的性质却更严重了。那68万余元是变相受贿,生活纪律问题演化成了职务犯罪。既有的错误得不到改正,吴水霖在犯错的道路上越走越远……

## 私心膨胀 爱子不当

梳理吴水霖严重违纪违法行为,大部分发生在他50岁之后,且超过一半的违纪违法金额与他儿子有关:2004年向老板汤某某借钱50万元给吴某做生意,直到十年后省委巡视组过问此事才归还;2007年接受老板楼某某以“投资”方式为吴某的公司提供资金200万元,2006年至2018年期间吴某在楼某某的公司领“空饷”共计64万余元;2010年向老板丁某某“借款”100万元港币,用于吴某炒港股。

“我前半生因为工作,对儿子关心很少,基本没时间陪他。”基于这种补偿心理,当2001年儿子从国外读书回来在杭州创业受挫时,吴水霖决定尽一尽“做父亲的责任”,弥补过去几十年对儿子的亏欠。

但一向“考虑周全”的吴水霖不敢轻举妄动,过于直接明显地收受好处,“怕影响自己升官提拔,甚至结束政治生涯”。

保险起见,他将目光锁定在湖州有项目的杭州老板,将这些受过他帮助或日后可能还需要他帮助的老板介绍给儿子,频频暗示他们要对儿子的生意多加“关心”。他拒绝收受干股这类“太明显,容易暴露”的方式,而采取“投资入股”等相对隐蔽的手段。为行贿人所办事项上,大多是企业经营、款项支付、职务晋升等风险“相对较小”的事。

吴水霖只想着自己和儿子,却忘记了母亲临终前的教导。当公诉人提及吴水霖的母亲时,他在法庭上第一次落泪了。“我母亲是旧社会讨饭的农家女,从小教育我,凡事不忘共产党,听党话,跟党走,做一个正直的老实人。”在最后陈述阶段,吴水霖痛哭道:“我被提拔为副县级领导干部不久,母亲就因病去世,临终前她嘱咐我要好好工作,为她、为家庭争光,不要丢她的脸。但现在我沦落到这样的地步,犯下这样的罪行,我不忠、不孝。有一天我也走了,再见到母亲,该如何面对她……”

吴水霖在接受组织审查调查的日子里,晚上经常做梦梦见母亲。就在开庭前一天晚上,母亲还出现在他梦里,只是,他已不敢直视母亲的眼睛了。🚫

## 碧海黄鱼共潮生

林 锐  
中共平阳县南麂镇委书记

从平阳县鳌江码头出发,交通船满载游客驶向南麂岛。我穿梭人群中,听到游客们在交谈:“到南麂一定要尝尝大黄鱼,听说上过杭州G20峰会的国宴餐桌呢!”

游客的这些话,打开了我的记忆匣子,1991年,我从部队转业到南麂保护区管理局工作。2016年4月,南麂重新挂牌立镇,因为非常熟悉南麂的情况,组织上安排我担任南麂镇党委书记一职。

当时南麂大黄鱼尚未形成品牌效应,但因为好水质、高盐度,南麂海域养出的大黄鱼肉质鲜美,早已是温州人口口相传的“贵”鱼。在2015年时产量就达到1008吨。

2016年,南麂大黄鱼因100多项野生指标都符合检测标准,击败了来自全国各地200多条选送的大黄鱼,脱颖而出,“游”上了G20国宴的餐桌,也让大家得知了南麂大黄鱼“身价”之高。

这引发了我的思考:南麂大黄鱼品质这么高,一定要科学养殖、规范运作,打响南麂大黄鱼品牌,让岛上的渔民富起来。

经过对大黄鱼养殖户、老渔民、经营业主的深入走访,充分听取各方关于大黄鱼产业发展的想法和建议,镇党委、镇政府决定:以协会为媒介,加强海水养殖规范化管理,打造“南麂岛大黄鱼”金字招牌。

2017年6月22日,南麂大黄鱼养殖协会挂牌成立,会员单位有79家,吴加将任首任会长。在协会的领导下,养殖户统一育苗,并从大黄鱼品种、投食饵料、驯化方式等入手,规范养殖标准,尽量让大黄鱼“吃鲜美鱼虾、住宽敞别墅、享原生态生活”,以达到野生状态。

随着名气叫响,利润和效益激增,南麂大黄鱼年产量以40%的幅度增长。随之而来的是,海产品养殖规模壮大到前所未有的规

模,2017年产量达到1911吨,各类深水抗风浪网箱有150只,浅海围网有20只,另有各类养殖设施,无序养殖成了新难题。

一天,一位渔民向我抱怨:“南麂岛周边海域无鱼可捕了,连小杂鱼都不见踪影。”仔细打听才知道,是大黄鱼养殖户缩小渔网网眼的尺寸,大肆捕捞小杂鱼和鱼苗,给大黄鱼当饲料,有的养殖户甚至把小杂鱼冰冻起来留到禁渔期给大黄鱼投食。

过度捕捞必然引发生态失衡。在经济发展与生态保护之间如何做平衡?我向保护区管理局的专家请教。他们向我推荐了一种像狗粮一样的饲料,说:“这是浙江省水产动物营养与饲料科技服务团队研发的饲料,可以代替冰鲜和小杂鱼,用作大黄鱼的食物。我们先找个别养殖户试试,行就用,不行就换别的饲料。”

我们拎着一袋饲料,找资格最老的养殖户吴勇士做试验。老吴笑吟吟地接下饲料,说:“我先找个小网箱试试。总用小杂鱼养鱼,不是长久之计。”

几个月下来,吴勇士发现,用饲料和用小杂鱼并无区别。当时正值禁渔期,找小杂鱼很难。周边的养殖户得知消息后,也开始纷纷换用饲料。

寻找到破解难题的办法,让我欣喜万分。为了加强监管和技术指导,南麂保护区管理局派出技术人员与养殖户挂钩,及时、定期上门传达技术前沿信息,帮助解决养殖中出现的难点,规避危害生态的行为。

此事给全镇干部和养殖户上了一堂生动的生态课:“靠海吃海”必须懂得“耕海养海”。养好“黄金鱼”,兴旺旅游业,决不能忘记保护这片海,履行好“生态卫士”的职责。因为只有保护好这个海洋岛屿生态系统,才有南麂未来的“金山银山”。

辛鸣, 哲学博士, 理论经济学博士后研究员, 中共中央党校马克思主义学院副院长、教授。

致力于以哲学视角研究社会发展和制度创新问题, 主要研究领域为制度哲学、政党理论和社会发展战略。



## 中国共产党为什么能

辛 鸣

出版学术著作《制度论: 制度哲学的理论建构》《道理: 中国道路中国说》《马克思主义中国化的最新成果》等3部, 主编《共产党员领导干部理论学习教材》《日新: 领导干部看中国》等15部。

对中国社会乃至国际社会来说, “中国共产党为什么能”是一个永恒的话题。中国共产党近百年的伟大实践及由此而来的丰功伟绩是已然的事实, 大家对这一事实背后的理论逻辑、成功密码有期待有兴趣, 其实是在问: 中国共产党是怎么做到的, 是什么素质和品格让中国共产党能如此?

当然, 对这一问题的回答, 随着不同的历史背景、不同的理论视野也会呈现出不同的特点。放在中华民族走向伟大复兴、中国社会走向社会主义现代化的大历史时代来重申中国共产党的历史使命和时代担当, 突出强调的是中国共产党的政党属性和政治本质。

中国共产党是一个有信仰的政党。共产主义信仰体现在现实的中国社会,

体现在百年来中华民族奋斗的历程, 就是始终不忘“为中国人民谋幸福”的初心, 把人民写在党的旗帜上, “人民立场是中国共产党的根本政治立场, 是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志”。习近平总书记指出: “我们讲宗旨, 讲了很多话, 但说到底还是为人民服务这句话。我们党就是为人民服务的”。

正因为有信仰, 所以中国共产党能奉献、敢牺牲。中国共产党牢牢记住“除了工人阶级和最广大人民群众的利益, 没有自己特殊的利益”。为了实现民族独立、人民解放, 370多万共产党人牺牲在了新中国成立之前; 为了实现国家富强、人民幸福, 更多的共产党人在建设、改革、发展的征程中前赴后继、死而后

已。毛泽东曾说: “我们党尝尽了艰难困苦, 轰轰烈烈, 英勇奋斗。从古以来, 中国没有一个集团, 像共产党一样, 不惜牺牲一切, 牺牲多少人, 干这样的大事。”这是中国共产党为信仰而奋斗, 为人民而牺牲的“立此存照”。

中国共产党是一个有力量的政党。从鸦片战争以来到五四运动, 及其以后相当长一段时间, 中国社会出现过不少的政治组织、政治团体, 但是那些政治组织不仅没有树立起凝聚中国社会、中国人民的旗帜, 甚至连其组织内部都统一不起来。而中国共产党则与这些政治组织完全不同。列宁曾经指出: “党应该是组织的总和, 并且不是什么简单的算术式的总和, 而是一个整体。”之所以能成为整体, 秘诀在于“组织力”, 组织能使力量倍增。中国共产党不是因执政而有力量, 而是有力量才执政, 这力量很重要的一个方面就是来自党的严密组织体系和强大组织能力。这一鲜明特征与独特优势贯穿中国共产党近百年的革命建设改革全过程。

党的十八大以来, 中国共产党下大力气加强和规范党内政治生活更是强化、优化政党组织属性的集中体现。不论是锤炼党性的“大熔炉”, 还是纯洁党风的“净化器”, 其用力处与着力点都指向做实组织、做强组织, 通过强化组织意识、组织体系、组织能力等等, 让中国共产党成为“一块整钢”。政党团结如一人, 也就为整个社会、整个国家军民团结如一人奠定了基础。

习近平总书记讲, “中国共产党是世界上最大的政党。大就要有大的样子”。这大的样子归结起来就是两个“大”, 一个是伟大, 共产主义信仰让中国共产党更伟大; 一个是强大, 集中统一的组织让中国共产党更强大。这就是中国共产党为什么能的密码所在。🔑

## 天下善治 政在亲民

余三云

据史书记载，学生南大吉问王阳明如何为政。王阳明答：“政在亲民。”于是南大吉将府署莅政之堂命名为“亲民堂”，并说“吾以亲民为职者也。吾务亲吾之民，以求明吾之明德也夫！”

王阳明每到一地任职，均“视下民如己子，处民事如家事”，奉行“为政不事威刑，唯以开导人心为本”，以德治教化百姓，化风成俗。王阳明任庐陵知县时，免除葛布税，疾呼为官者要“垂怜小民之穷苦，俯念时势之难为”，将官衙署牌“肃静、回避”改为“求通民情、愿闻已过”；巡抚南赣汀漳时，认为“其时盗贼方炽，坐

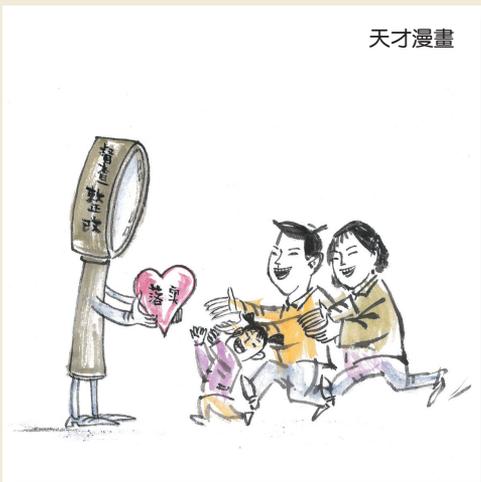
故真爱百姓者，以实心行实政，废一不可也。”由此可知，亲民不是抽象空洞的概念，必须落在一件件实事上。

史载，明朝廉吏满朝荐任陕西咸宁知县时，初到咸宁，便脱下官袍，走村串户访贫问苦，体察民情。当看到“时际旱魃流行，赤地千里，粒食艰难，老幼饥馁”时，满朝荐心急如焚，当即决定开仓放粮以赈济灾民，“按月发给，得度凶年，免流异地”。为彻底根治水患，他率领百姓修建、疏理渠道33处。满朝荐在任的两年多时间，“县治改观，吏畏其威，民安其业，召父杜母，口碑斯在”。

自中国共产党诞生至今，全心全意为人民服务的宗旨意识一以贯之。1933年，中华苏维埃共和国临时中央政府搬到江西瑞金沙洲坝。当时，沙洲坝严重缺水，老百姓只能喝水塘里浑浊的脏水。毛泽东得知这一情况后，把解决当地群众饮水难的问题挂在心上。“一切群众的实际生活问题，都是我们应当注意的问题，我们要真心实意地为群众谋利益，解决群众的一切问题。”毛泽东先是召集全村人开了一次村民大会，会后带人勘察水源，确定井位，带头挖井。从此，沙洲坝人结束了饮用肮脏塘水的历史。

枝叶总关情，行动见初心。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的一个重要目的，就是教育引导广大党员干部更加自觉践行党的宗旨，把群众观点、群众路线深深根植于思想中，具体落实到行动上，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断筑牢党长期执政最可靠的群众根基。广大党员干部要站稳群众立场，时刻把群众放在心中最高位置，想问题、作决策、抓工作都把群众利益放在第一位。只有把为民造福的各项工作放在心上、抓在手中，才能以为民谋利、为民尽责的实际成效取信于民。🔥

天才漫画



视民之荼毒而以罪累后人，非仁也”。他抱着病躯坚守剿匪一线，扫平为患数十年的寇乱，让百姓安居乐业。

“大学之道，在明明德，在亲民，在止于至善”“修己以安百姓，尧舜其犹病诸”“亲亲而仁民，仁民而爱物”“民为贵，社稷次之，君为轻”……“亲民”一直是先贤追求的政治目标之一，“民本主义”在我国古代政治思想中占有十分重要的位置。

如何才是真正亲民？清代高廷瑶在《宦游纪略》中给出了自己的看法：“必有一副爱之之心，又必有一副爱之之力……



## 普及金融知识 防范金融诈骗

### 民泰银行举办青少年防范金融诈骗知识讲座



日前，民泰银行积极响应台州银保监分局普及金融知识的号召，民泰杭州滨江支行在杭州东冠小学举办了一次别开生面的“小小银行家”体验活动。

活动现场，民泰银行员工精心制做了PPT，以通俗易懂的语言为小学生讲解人民币相关知识和金融安全知识，让大家对预防金融诈骗、网络诈骗有了进一步的了解。同时还告诫孩子们在日常生活中要提高警惕，对犯罪分子的花言巧语、危言恐吓，一定要记住“不听、不信、不转账、不汇款”，如有疑问直接报警，避免不必要的经济损失。

本次活动作为民泰银行“普及金融知识万里行”活动的重要组成部分，为提高消费者的金融素养和风险防范能力、构建健康稳定的金融环境贡献力量。

# 跑一次 就近跑 不用跑

## 省农信联社助力“最多跑一次”



▲浙江农信网点代理打印营业执照

浙江省农信联社党委带领浙江农信，坚持以人民为中心的发展思想，把服务挺在最前面，努力打造“做业务最实、与民企最亲、离百姓最近”的银行。

### 行政服务“跑一次”

#### 解决企业“一件事”全流程办理

瞄准民营小微企业经营痛点堵点，浙江农信开展普惠大走访、“百名行长进民企”等活动，优化再造流程、开设代办窗口、派人进驻服务、共享信息数据，实现企业从原来多个政府部门“多头跑、往返跑”，向只要到农信网点“跑一次”的转变。

工商注册“一站式”。与市场监管部门合作，在1540个网点开设代办企业工商年报、营业执照注册登记等4个服务事项，累计代办8663笔，覆盖88个县（市、区）。

税银互动“一体办”。与税务部门合作，在267个网点开设代办开发票和税票申领事项服务，累计代办127万笔，覆盖51个县（市、区）。如江山农商银行在网点设立7×24小时开放的税银自助服务区，实现代开增值税发票、税票申领等一站式办理。

不动产窗口“直通车”。与自然资源部门合作，代办不动产变更、不动产抵押首次登记等6个事项，累计代办45万笔，覆盖82个县（市、区）。

### 民生服务“就近跑”

#### 让老百姓“烦心事”就地化解

依托4123个营业网点、11169个丰收驿站，以及5.4万名“懂农业、爱农村、爱农民”的服务队伍，浙江农信开通多项服务民生项目，让群众办理社保等事项向农信网点“就近跑”。

聚焦社保民生实事，与人社部门合作，在3103个网点开通代办社会保障卡申领、基本医疗保险关系转移、市民卡（社保卡）等94个事项，累计代办3719万笔，覆盖89个县（市、区）。临海农商银行实施“社银联通”工程，实现自谋职业人员参保登记及税务签约从跑就业管理处、银行、税务局3家单位向只需到就近农信网点的转变，至少节约了半天时间。

聚焦群众住房大事，与公积金中心合作，在1223个网点开通代办公积金提取、查询等6个事项，累计代办41万笔，覆盖88个县（市、区）。杭州联合农商银行推出在银行网点办理公积金提取、按月转账等业务，将公积金贷款流程压缩到1个工作日办结。

聚焦办证“杂事”，与公安部门合作，在2041个网点开通代办居住证、户口注销、机动车登记等4个事项，累计代办206万笔，覆盖89个县（市、



▲浙江农信员工上门服务

区)。磐安农商银行与县公安局共建297个“警银驿站”，基本实现村级覆盖，惠及10多万山区群众。

### 移动办事“不用跑” 实现“指尖”上的便利

浙江农信“丰收互联”APP推出社保、医疗、市政、校园、社区等云服务平台，让数据多跑路、让群众少跑腿甚至“零跑腿”。

打造“云上人社”。对接省人社厅和医疗卫生系统，推出“云上人社”服务，实现社保卡激活、挂失、注销、照片上传等线上自助办理，让百姓脱卡就医、购药。到7月末，电子社保卡申领、社保查询和参保证明打印等“互联网+人社”服务实现全省覆盖，电子社保卡签发量达105万张。

打造智慧医疗。在全省县级以上医院放置3449台“银医通”，实现就诊人自助预约挂号、缴费、查询，排队时间最快1分钟。



▲农信营业网点办理民生项目



▲浙江农信启动“社银联通”工程

# 整治农辅房 扮靓新农村

## 萧山区持续推进“三改一拆”工作

2018年，萧山区认真贯彻落实省市“三改一拆”“无违建”创建工作要求，紧紧围绕“迎亚运、立新功、展新姿”行动，“三改一拆”工作取得显著成绩。全区成功创建验收各等级“无违建”镇街11个，拆除各类违法建筑553.37万平方米，位列全市第一、全省各县（市、区）第二。

### 重担当 补短板

萧山区的存量违法建筑量大面广，超面积辅房多而杂、大部分农户有乱搭乱建行为，存在严重消防安全隐患，成为多年来困扰美丽乡村建设的“老大难”问题。

为扭转这被动局面，萧山区直面短板，敢于“亮剑”，对标淳安、桐庐等先进县，开展农村超面积辅房专项整治行动，在杭州绕城范围外的16个镇街，对超过60平方米的辅房、围墙外私搭乱建、家庭小作坊、彩钢棚搭建的棚厕等进行整治。

整治行动中，萧山区制定详实计划方案，出台强有力整治措施，联片联村干部和村级班子成员深入一线做工作，做到有违必拆，对表消号，全面提升农村人居环境。

拆后验收，萧山区“三改一拆”办克服人员少工作量大的困难，要求工作人员逐村徒步验收，不看面孔只看标准，“一把尺子量到底”，公平公正地检查拆违质量，确保这次大规模拆违行动平稳推进。

### 抓节点 争先进

按照“声势越大、阻力越小”的工作思路，区“三改一拆”办会同区委宣传部制定年度宣传方案，综合运用报纸、电视、广播、微信公众号等载体，让老百姓理解“三改一拆”工作的重要性和必要性，从而形成“支持拆、愿意拆”的氛围。

今年以来，萧山区共拆除各类违法建筑



553.37万平方米，完成全年任务总量的134.97%，在杭州市拆违排名第一，全省各县（市、区）拆违排名第二。

目前，萧山区已成功创建6个无违建乡镇、8个基本无违建乡镇、7个无违建创建先进乡镇。

### 提质量 改环境

走进陈家园村，白墙黛瓦、花木凉亭、流水木桥……一派清新的乡村景象映入眼帘。通过齐力拆违，陈家园累计拆除各类违法建筑近3.65万平方米。利用拆出来的空间，村里建设了停车场、公厕、凉亭，沿河打造了精巧的公园景观。

拆后再利用是萧山区近年来“三改一拆”工作重点。今年全区“三改”面积达到695.58万平方米，完成全年任务总量的100.12%；城中村改造完成任务数在全省各县（市、区）中排名第一。去年全省桥下空间利用管理工作现场会在萧山区召开，经验做法被全省推广。



▲萧山新塘高铁公园



▲浦阳灵山村



▲长山乡二村

## 婺城打响“无违建”创建攻坚战

近年来，婺城区坚持“拆”字不动摇，把好“控新关”，不断加大重点区域拆除力度，高质量推进“无违建”创建工作。2013年以来，全区共拆除违建1364万平方米，完成“三改”809.6万平方米。

### 铁腕治违

百事达石材市场婺城区域内4宗临时周转用地到期，经营户依然在区域内经营。为从严控制规范用地和临时用地建设，婺城区以铁的决心，清理这些逾期临时建筑，在短时间内拆除了百事达市场共157.41亩违法建筑，成为当年“面积最大、用时最短、群体最稳、合力最强”的拆违典型。

迎宾大道以东、高速路口处存在十多处违法建筑，合计占地面积约5.2万多平方米，建筑面积约2.8万平方米。沿线的罗店镇、新狮街道、城北街道、城中街道成立专门工作组，对乡村大院江北店、全家福、朋友汇酒店和荷花美食园等违法建筑逐个攻破，取得“拆除一处、震慑一方、影响一片”的效果。



▲改造后的长山乡老街

铁腕拆违的同时，婺城区对新增违建“零容忍”，发现一起，查处一起。针对一些市民在自家阳台打造阳光房，甚至加高加宽阳台面积等违法行为，婺城区加大巡查力度，发动群众举报，严控违建行为，做到早发现、早预防、早控制，把违法搭建消除在萌芽状态。



▲ 危房整治后

### 成片改造

婺城是金华中心城市核心区，也是金华的老城区，城市有机更新任务重，涉及改造的城中村就有26个。

2017年以来，按照“示范带动、以点带面”的思路，婺城区全面实施城中村改造工作，陆续启动洪源、上浮桥、西郊、鲍杨、五星（后地、田里）、环城一期等区块征迁工作。通过“统一规划、成片改造、公寓式安置、小区化建设”的模式，整合村庄间土地资源，撬动城市有机更新。

洪源区块是婺城近年来征收面积最大、征收情况最复杂的城中村改造项目。为啃下这块“硬骨头”，婺城区抽调了100多名精兵强将组成14个征迁小组，经过80多个日夜的艰苦鏖战，实现了2600个征迁户100%签约，比原计划提前一个半月。

二七新村，曾是很多人乘火车来金华的第一站。随着老铁路废弃、火车站搬迁，这里成为全省最大的棚户区，占地面积1693.5亩，涉及住户6130户2万余人。

面对二七区块的各种利益矛盾和复杂问题，婺城区坚持开门听民意，把公开公正贯穿于征迁工作的始终，600多名征迁干部组成19个征收工作组和12个综合专业组，主动上门宣传政策、答疑解惑、解决困难，同时严守政策底线，一把尺子量到底。最终，顺利完成征迁任务。未来，新的铁路遗址公园、新的商务区和滨江住宅区，将在这里矗立。

成片改造，拆后再用。婺城区的城中村改造，改变的不仅是城市面貌，更有老百姓的生活方式。今年婺城区将继续整合资源，统筹推进，对长山、雅畈、白龙桥等集镇和城中村进行整体改造。



▲ 雅畈镇



▲ 雅畈镇雅畈三村拆后利用



# 助力社会公益事业 共筑体育强国梦



公益体彩 乐善人生

体彩公益金被广泛应用于

-  全民健身计划
-  奥运争光计划
-  补充社会保障基金
-  教育助学
-  法律援助
-  城乡医疗救助
-  扶贫
-  残疾人救助
-  红十字事业
-  赈灾救灾
-  农村养老服务
-  新疆西藏等社会公益事业建设
-  文化事业

快乐购彩 理性投注

未成年人不得购买彩票及兑奖 更多详情请登录：中国体彩网 [www.lottery.gov.cn](http://www.lottery.gov.cn)



公益体彩 官方微信



中国体育彩票 官方微信