

中共浙江省委主管主办



一本见证当代浙江发展的杂志

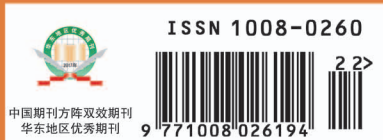
2019
半月刊
总第637期

22

今日浙江

车俊：认真学习贯彻党的十九届四中全会精神
高水平推进省域治理现代化

高水平推进省域治理现代化



全力创建全域旅游示范省
解密“余杭现象”
诉源治理化纠纷于诉外

生态
保护



有你
有我



以『三个地』使命担当推进省域治理现代化

本刊评论员



日前召开的省委十四届六次全会,深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,作出高水平推进省域治理现代化的决策部署,迈出了具有浙江特色的省域治理现代化之路的新步伐。全省各地各部门和广大党员干部要自觉践行习近平总书记赋予浙江的新期望,更好扛起“三个地”的使命担当,坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去,深刻领会和全面把握高水平推进省域治理现代化的总体要求、基本原则、主要目标、重点任务、具体举措,干在实处、走在前列、勇立潮头,为“中国之治”迈向更高境界贡献更多浙江力量。

在学深悟透上花更大功夫,一体推动党的十九届四中全会精神和省委十四届六次全会精神的贯彻落实。省委全会专题研究省域治理现代化,是推动党的十九届四中全会精神在浙江落地生根的实际举措和有力抓手,也是增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的直接体现和具体行动。各级党委(党组)和广大党员干部要切实担负起本地本部门治理现代化的政治责任,把学习贯彻中央和省委全会精神联系起来学、仔细对照学、一贯到底学,以学促知、以知促行,努力做到全面理解领会、真正吃准吃透、实现融会贯通,确保把这次全会各项部署要求落细落小、落到实处。

在走在前列上树更高标杆,以大格局、宽视野、新思维谋划推进治理现代化。这些年来,我省在推进“八八战略”再深化、改革开放再出发的进程中,不断优化地方治理,有力推动省域治理走在前列。在新的起点上高水平推进省域治理现代化,必须保持清醒头脑,找准本地短板,以更系统的思维、更前瞻的眼光,以永不知足、永远“赶考”的心态,以面向世界、面向未来的格局,推动省域治理向更高层次、更高水平、更高质量迈进,争当排头兵,努力继续走在前列。

在结合实际上做更深文章,推进本地本部

门治理工作更好地彰显特色、打造优势。推进治理现代化是以实践基础和现实条件为前提的,必须从实际出发、尊重客观规律。要把上级精神与本地实际有机结合起来,努力使国家各项制度、上级各项决策部署在本地本部门得到细化、具体化、可操作化。特别是要尊重基层首创精神,大胆闯、大胆试、主动改,拿出“摸着石头过河”的勇气,学会“游泳渡江”的本领,善于用好“借船出海”的智慧,加快走出一条具有自身特色优势的治理现代化之路,努力为全省乃至全国创造更多鲜活经验。

在改革创新上迈更快步子,进一步掌握推进治理现代化的管用办法。要聚焦关键领域关键环节,重点围绕省委全会《决定》明确的六大体系建设,抓住稳中求进的突破点、找准敢破善立的切入点“两个关键点”,深入学、抓紧干,在学中明确思路办法、在干中丰富举措招数,努力让推动治理现代化的“工具箱”越来越厚重厚实。特别要坚持以“最多跑一次”改革为牵引、以“最多跑一地”为抓手,把其中蕴含的理念、方法、作风运用到省域治理的各方面全过程,真正让破的力度更大、立的效果更好,让老百姓有更多获得感幸福感安全感。

在执行制度上见更好成效,进一步打开制度优势转化为治理效能的通道。要强化法治意识、制度意识、规则意识,适应制度的约束力,强化制度的执行力,敬畏制度的威慑力,推动制度从文件里融入到文化里、从会场上走向广场上,争当制度执行的示范者、引领者,在全社会营造自觉遵守维护制度的良好氛围。

在队伍建设上想更多办法,为推进治理现代化提供强有力保障。必须把推动实现“人的现代化”作为基础工作,把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任务,通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,加快打造一支与高水平推进省域治理现代化相适应相匹配的高素质、专业化干部队伍。◆

[illegible]

封面设计：戴天才 赵磊



11月22日,国家主席习近平在北京人民大会堂会见出席2019年“创新经济论坛”外方代表。这是会见前,习近平同外方代表集体合影。
新华社记者 黄敬文 摄

高层要论

习近平:落实党的十九届四中全会重要举措 继续全面深化改革实现有机衔接融会贯通

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平11月26日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十一次会议并发表重要讲话。他强调,党的十九届四中全会和党的十八届三中全会历史逻辑一脉相承、理论逻辑相互支撑、实践逻辑环环相扣,目标指向一以贯之,重大部署接续递进。党的十九届四中全会不仅系统集成党的十八届三中全会以来全面深化改革的理论成果、制度成果、实践成果,而且对新时代全面深化改革勾勒出更加清晰的顶层设计。要以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴,增强以改革推进国家制度和国家治理体系建设的自觉性,突出制度建设这条主线,继续全面深化改革,既要排查梳理已经部署各项改革任务的

完成情况,又要把四中全会部署的重要举措及时纳入工作日程,抓紧就党中央明确的国家治理急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度进行研究和部署,实现改革举措的有机衔接、融会贯通,确保取得扎扎实实的成效。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》《关于完善农业支持保护制度的意见》《关于深化我国医疗保障制度改革的意见》《关于全面加强新时代大中小学劳动教育的意见》《关于构建现代环境治理体系的指导意见》《关于深化新时代教育督导体制机制改革的意见》《关于加强农业科技社会化服务体系建设的若干意见》《中央有关部门贯彻落实

党的十八届四中全会〈决定〉重要举措分工方案》和《党的十八届三中全会以来全面深化改革评估报告》。

会议指出,构建更加完善的要素市场化配置体制机制,要坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍,扩大要素市场化配置范围,健全要素市场体系,推进要素市场制度建设,实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平,为推动高质量发展、建设现代化经济体系打下坚实制度基础。

会议强调,建立完善农业支持保护制度,要坚持农业农村优先发展,以实施乡村振兴战略为总抓手,从农业供给侧结构性改革、农业可持续发展、农业投入保障、农业补贴补偿、支农资金使用管理等方面深化改革,逐步构建符合

国情、覆盖全面、指向明确、重点突出、措施配套、操作简便的农业支持保护制度,不断增强强农惠农富农政策的精准性、稳定性、实效性。

会议指出,医疗保障制度是民生保障制度的重要组成部分,要坚持保障基本、促进公平、稳健持续的原则,完善公平适度的待遇保障机制,健全稳健可持续的筹资运行机制,建立管用高效的医保支付机制,健全严密有力的基金监管机制,协同推进医药服务供给侧改革,优化医疗保障公共管理服务,加快建立覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系。

会议强调,劳动教育是中国特色社会主义教育制度的重要内容。要全面贯彻党的教育方针,坚持立德树人,把劳动教育纳入人才培养全过程,贯通大中小各学段,贯穿家庭、学校、社会各方面,把握育人导向,遵循教育规律,创新体制机制,注重教育实效,实现知行合一,促进学生形成正确的世界观、人生观、价值观。

会议指出,要以推进环境治理体系和治理能力现代化为目标,建立健全领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律政策体系,落实各类主体责任,提高市场主体和公众参与的积极性,形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系,为推动生态环境根本好转、建设美丽中国提供有力的制度保障。

会议强调,深化新时代教育督导体制机制改革,要紧紧围绕确保教育优先发展、落实立德树人根本任务,以优化管理体制、完善运行机制、强化结果运用为突破口,不断提高教育督导质量和水平,推动各类主体切实履行教育职

责。

会议指出,加强农业科技社会化服务体系建设,要以增加农业科技服务有效供给、加强供需对接为着力点,以提高农业科技服务效能为目标,推进农技推广机构服务创新,强化高校与科研院所服务功能,壮大市场化社会化服务力量,加快构建开放竞争、多元互补、协同高效的农业科技社会化服务体系。

会议强调,党的十九届四中全会《决定》为全面深化改革系统集成、协同高效提供了根本遵循。我们现在要做的是,推动各项改革向制度更加成熟更加定型靠拢,让各项改革相得益彰、发生化学反应。要注重同中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度对标对表,理清工作思路和工作抓手,结合四中全会部署的各项改革任务,一体推动、一体落实。改革已建立制度框架的,要对照四中全会精神继续巩固完善,建立长效机制;正在探索的要狠抓攻坚克难,实现突破,做好总结提炼、形成制度安排;有待谋划推出的,要大胆改革创新,及时研究制定方案。要在精准谋划、精准实施上下足功夫,改革解决什么问题、什么时候推出、对制度建设有什么作用都要做到心中有数。要把握不同改革的特点性质,坚持出台方案、健全机制、推进落实一起抓。落实改革方案要因地制宜、有的放矢,不搞上下“一般粗”,不搞“一刀切”。要聚焦制度是否有效运转开展督察,看改革是否实现目标集成、政策集成、效果集成。要抓紧编制四中全会重要举措实施规划,明确时间表、路线图、成果形式。

中央全面深化改革委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。👉

省委声音

加快补齐短板,要着力做好“找准”“聚焦”“攻坚”文章。要对全面建成小康社会社会进展情况进行科学评估,瞄准薄弱领域、薄弱区域、薄弱环节,有什么问题就解决什么问题,什么问题突出就优先解决什么问题,把各项短板加快补上,确保结出发展硕果、交出满意答卷。

——中共浙江省委副书记车俊11月25日在省委财经委员会第七次会议上说。

未来社区是“让城市生活更美好”的最基本单元。未来社区建设要坚持问题导向,以老旧建筑改造、交通出行改善、智慧设施升级、公共服务提升为重点,增强群众获得感、幸福感、安全感。

——中共浙江省委副书记、省长袁家军近日在接受《学习时报》专访时说。



11月22—26日，2019浙江农博会在杭州举行。展会现场销售额超3亿元，意向订货额超70亿元。一年一度的省农博会，已经成为省内外优质农产品的大聚会。

叶敏摄

浙江双周观察

浙江对全省法治政府建设开展实地督察

近日，省委依法治省办组织8个督察组，按照“总结经验、发现问题、补足短板、推进工作”的目标，坚持问题导向，重点围绕政治站位高不高、人民群众满意不满意、行政工作到位不到位等方面对全省法治政府建设开展实地督察。

浙江发布全国首个排污权交易指数

全国首个“排污权交易指数”近日在浙江发布。作为全国第一批排污权交易试点同时也是排污权交易最活跃的区块，浙江首创的排污权交易指数包括排污权交易价格、交易量、交易活跃度等，不仅印证了排污权交易对促进总量减排和改善环境质量的积极作用，而且佐证了与经济形势变化的正相关趋势。

浙江首个国家重大科技基础设施项目开工

近日，浙江首个国家重大科技基础设施项目——超重力离心模拟与实验装置，在杭州未来科技城正式启动建设。该项目由浙江大学作为法人单位承担建设，建成后将成为全球容量最大、应用范围最广的超重力多学科开放共享实验平台。

全国首个全流程“网络仲裁院”浙江上线

近日，浙江劳动人事争议调解仲裁网络平台正式上线。这是全国第一个集成在线调解和在线仲裁等功能，并实现全流程在线办理的劳动人事争议维权平台，劳动人事争议调解仲裁实现了“零次跑”。

长三角四地先行先试双创券通用通兑

近日，在长三角双创生态峰会上，浙江嘉兴南湖区与上海杨浦区、江苏常州武进区、安徽合肥高新技术产业开发区联合签署《关于长三角双创示范基地联盟双创券通用通兑合作框架协议》。这标志着四地将突破科技创新券跨省“消费”瓶颈，在长三角区域先行先试双创券通用通兑。

浙江最后一个“孤网”镇连上大陆电网

近日，浙江最后一个电力“孤网”镇——平阳县南麂镇连上大陆电网，预计年底前正式通电。该工程所选取的国内最长的35千伏无接头光电复合海缆，长43.9公里，重达2000吨，由国内自主研发制造，一体成型，能够保障供电安全稳定可靠。

浙江新政

加大激励支持真抓实干力度

省政府办公厅近日印发《关于对真抓实干成效明显地方进一步加大激励支持力度的通知》，提出将2018年实施的24项督查激励措施增加为27项，并对原有内容进行调整优化。

进一步规范差旅费管理

省财政厅日前印发《关于进一步规范差旅费管理有关事项的通知》，明确提出，除确因工作需要由接待单位按规定安排的一次工作餐外，用餐费用自行解决。出差人员需接待单位协助安排用餐的，应当提前告知控制标准，并向伙食提供方交纳伙食费。

“证照分离”改革全覆盖试点全省推广

省政府日前正式印发《浙江省开展“证照分离”改革全覆盖试点工作实施方案》，并同步公布了《浙江省“证照分离”改革全覆盖试点事项清单(2019年版)》，对法律、行政法规、国务院决定设定涉及我省518项涉企经营许可事项实行全覆盖清单管理。对518项涉企经营许可事项，我省将按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等4种方式分类推进改革。

心理健康体检纳入体检常规项目

《浙江省精神卫生条例》自2019年12月1日起施行。《条例》在全国率先将心理健康体检纳入体检常规项目。强化特殊群体心理服务，特别规定对处于职业发展特殊时期或在特殊岗位工作的职工，应当定期进行心理健康评估和辅导。

加强公共信用信息平台网络安全管理

省发展改革委印发的《浙江省公共信用信息平台网络安全管理暂行办法》自2019年12月1日起实施。《办法》规定省信用平台安全责任部门应严格制定和落实技术防护策略，采取身份认证、授权访问、数据脱敏、泄漏防护、安全审计等技术措施对数据进行有效管控，防止未经授权查询、复制、修改、存储或传输数据。

第一

日前公布的全国工商联民营企业评价营商环境报告显示，浙江政务环境评价居全国第一。

7000公里

截至目前，浙江已建成高标准绿道7000公里，其他普惠性绿道7000多公里。

78.77岁

截至2018年底，浙江全省居民人均预期寿命达到78.77岁，主要健康指标均处于全国各省区第一。

11931家

目前，浙江全省拥有有效高新技术企业11931家，今年有望突破1.5万家，数量接近2013年的3倍。

第三位

今年前三季度，浙江各项贷款新增1.27万亿元，社会融资规模新增1.64万亿元，均位居全国第三位。

7位

近日，中国科学院和中国工程院公布2019年两院院士增选结果，浙江共有7位科学家当选两院院士。

1亿张

截至今年10月底，浙江全省已有480家医疗机构实行了医疗电子票据改革，累计开票突破1亿张。

认真学习贯彻党的十九届四中全会精神 高水平推进省域治理现代化

中共浙江省委副书记 车俊

中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保证。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深刻把握我国发展要求和时代潮流,把国家制度建设和国家治理能力建设摆在更加突出位置,围绕坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,干了许多突破性、奠基性、开创性、标志性的大事,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,在国家治理体系和治理能力现代化上取得了巨大的成就,推动中国特色社会主义在新时代展现出越来越蓬勃的生机和活力。党的十九届四中全会,在党的历史上第一次专门研究部署国家制度和国家治理问题,立意高远、主题重大,内容丰富、要求明确,是一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,深刻回答了中国特色社会主义制度和国家治理体系需要“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大问题,对新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出了科学的完备的顶层新设计。党中央专门用一次全会来研究部署这一具有根本性、全局性、长期性的问题,充分体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当,是“中国之治”迈向更高境界的崭新起点。

省委把学习贯彻党的十九届四中全会精神作为首要的重大政治任务,召开省委常委会会议、省委常委扩大会议进行研究部署、提出明确要求,全省各级党组织积极行动起来,通过丰富多样的形式原原本本学、深入细致学、持之以恒学,全省上下已经兴起学习贯彻党的十九届四中全会精神的热潮。省委十四届六次全会是省委对深入学习贯彻党的十九届四中全会精神的再部署再动员,也是坚决推动党的十九届四中全会精神在浙江落地生根的重要

一环。我们要认真学习贯彻党的十九届四中全会精神,以更高的政治站位、更强的责任担当、更大的工作力度,高水平推进省域治理现代化,奋力推进“八八战略”再深化、改革开放再出发,为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出浙江更大的贡献。

学深悟透习近平总书记重要讲话精神,切实增强贯彻落实党的十九届四中全会精神的思想自觉和行动自觉

学习贯彻党的十九届四中全会精神特别是习近平总书记重要讲话精神,是一个步步深入、持续深化的过程,也是一个内化于心、外化于行的过程。习近平总书记的重要讲话,以贯通历史、现在、未来的大视野大格局,统筹伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出了多维度、全方位、立体式的深刻阐释,创造性地丰富和发展了马克思主义国家治理思想,把我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发

展规律的认识提升到了一个新高度,是新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的“指南针”,是坚定“四个自信”、毫不动摇坚持中国特色社会主义的“宣言书”,是坚定不移将新时代改革开放推向前进的“动员令”。全省各级、各部门要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深刻领会习近平总书记重要讲话精神,切实把思想

和行动统一到党的十九届四中全会的部署要求上来。重点要做到“五个牢牢把握”:

牢牢把握坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化是关乎全局、着眼长远、纲举目张的战略谋划。习近平总书记指出,坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,是关系党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康的重大问题。我们要深刻认识到,中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系,我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开,我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。党的十九届四中全会就坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个重大问题进行研究部署,是从政治上、全局上、战略上全面考量,立足当前、着眼长远作出的重大决策。我们必须以更宽广的历史视野、世界眼光、战略思维来认识这次全会的重大意义,进一步增强坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治责任感和历史使命感,努力在推进中国特色社会主义制度在浙江的生动实践上展现更高站位。

牢牢把握中国特色社会主义制度和

国家治理体系具有深刻的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。习近平总书记指出,中国特色社会主义制度和

国家治理体系不是从天上掉下来的,而是在中国的社会土壤中生长起来的,是经过革命、建设、改革长期实践形成

的,是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的产物,是理论创新、实践创新、制度创新相统一的成果,凝结着党和人民的智慧,具有深刻的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。党的十九届四中全会《决定》凝练概括了中国特色社会主义制度和国家治理体系13个方面的显著优势。我们要深刻认识到,这13个显著优势,是中国特色社会主义制度和国家治理体系具有强大生命力和巨大优越性的原因所在,是我们党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”的根本保障所在,是“中国之治”的制度“密码”所在,也是坚持“四个自信”的基本依据所在。我们必须坚定制度自信、坚持守正创新,坚持和完善中国特色社会主义制度,不断发挥和增强制度的优势,在任何时候、任何情况下都坚定不移、坚如磐石,努力在坚定中国特色社会主义制度自信上展现更强定力。

牢牢把握坚持和完善党的领导制度体系是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的关键和根本。习近平总书记指出,中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系,起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度,其中具有统领地位的是党的领导制度。党的十九届四中全会突出强调,中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,党是最高政治领导力量;必须坚持党政军民学、东

西南北中,党是领导一切的,坚决维护党中央权威,健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

我们要深刻认识到,新中国成立70年来,正是因为始终在党的领导下,集中力量办大事,国家统一有效组织各项事业、开展各项工作,才成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻,取得历史性成就。所以,坚持和完善党的领导,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所在、幸福所在。我们必须把党的领导这一最本质特征、最大优势充分发挥好,更加自觉地贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求,更加坚定地维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,更加坚决地做到“两个维护”,确保各项工作始终沿着正确方向前进,努力在落实党领导一切上展现更大力度。

牢牢把握我国国家制度和国家治理应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”。习近平总书记指出,随着中国特色社会主义进入新时代,我国发展处于新的历史方位,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,我国国家治理面临许多新任务新要求,必须要求中国特色社会主义制度和国家治理体系更加完善、不断发展。党的十九届四中全会《决定》坚持继承和创新相统一、重点突破和系统集成相统一、扬优势和补短板相统一、制度建设和治理能力建设相统一,鲜明提出总体要求和“三个阶段”总体目标,从13个方面明确了各项制度必须坚持和巩固的根本点、完善和发展的着力点。我们要深刻认识到,这些决策部署和重大举措必将有力提高我们党科学执政、民主执政、依法执政的水平,有力推动中国特色社会主义制度和国家治理体系更加成熟、更加定

型。我们必须紧密结合正在开展的143项国家改革试点任务,不折不扣地落实好党的十九届四中全会部署的改革举措,不断推动各方面制度完善和发展,努力在固根基、扬优势、补短板、强弱项上展现更大担当。

牢牢把握进行制度创新和治理能力建设既要积极主动,又要遵循党中央统一部署和国家法律制度规定。习近平总书记强调,必须强化制度执行力,加强对制度执行的监督;各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识,带头维护制度权威,做制度执行的表率;要构建全覆盖的制度执行监督机制,把制度执行和监督贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理的全过程;要把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任务,引导广大干部提高运用制度干事创业能力,严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。我们要深刻认识到,制度的生命力在于执行,严格遵守和执行制度不仅是抓落实的问题,更是讲政治的问题,检验的是政治敏锐性、政治鉴别力、政治能力。我们必须自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度,想问题、作决策、抓落实都要自觉对标对表,确保党和国家重大决策部署、重大工作安排都按照制度要求落到实处,努力在增强制度意识、维护制度权威上展现更高自觉。

在“八八战略”的指引下,这些年来浙江在地方治理上开展了积极的探索实践,积累了宝贵经验,深化了对治理规律性的认识

习近平总书记在浙江工作期间,

创造性地作出了“八八战略”重大决策部署,在省域层面具体地回答了“怎样建设社会主义”“怎样建设党”“怎样实现发展”等基本理论和实践问题。16年来的实践证明,“八八战略”是引领浙江发展、推进各项工作的总纲领总方略,也是省域治理的大战略。这些年来,全省各级党委、政府在“八八战略”指引下,坚持以人民为中心的导向,以转型发展为引领,以信息技术为支撑,大胆实践探索、勇于改革创新,不断优化地方治理,初步走出一条具有浙江特色的地方治理路子。具体来说,主要有以下6个方面的经验做法:

坚持以“八八战略”为统领,不断把“八八战略”蕴含的治理思想转化为治理效能。“八八战略”是习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江萌发与实践的集中体现,蕴含着治理现代化的基本规律和发展方向。“八八战略”坚持问题导向,着眼的是从长远和根本上解决浙江治理中遇到的矛盾和问题,为我们推进治理现代化提供了“管用良方”;“八八战略”坚持发挥优势、补齐短板、挖掘潜力“三箭齐发”,为我们找到了打开治理现代化之门的“金钥匙”。“八八战略”既重战略谋划,又重战术推进,既有系统谋划,又有重点突破,为我们推进治理现代化提供了“思想库”“指南针”。这些年来,我们既坚持和继承,又创新和发展,大力推进“八八战略”再深化、改革开放再出发,为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了丰富的浙江素材和浙江实践。

坚持把加强党的领导作为根本保证,不断提高党的执政能力和领导水平。党的领导是治理的根本所在、关

键所在、优势所在。这些年来,我们坚持把党领导一切的原则贯彻到省域治理的各领域各方面,落实党领导一切的制度设计和工作机制,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,完善全面从严治党制度,全面净化党内政治生态,不断提升各级党委把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。特别是完善保障“两个维护”的制度机制,努力实现维护意识、维护行动、维护能力和维护效果的高度统一,确保了党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示精神在我省一贯到底、落地生根。

坚持国家治理总体部署与地方治理创新相结合,不断推出有创新思路、有特色的做法。治理的效能,更重要的是来自高效的执行。这些年来,我们坚持把中央要求和地方实际有机结合起来,既自觉从全局出发找定位、看问题、办事情、作决策、抓落实,又因地制宜、尊重规律、开拓进取,比较好地使国家各项制度、上级各项决策部署在本地本部门得到细化、具体化、可操作化,得到创造性落实、高效落实。

坚持“大治理”理念,不断推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。治理不仅仅是社会治理,是包括经济、政治、文化、社会、生态五位一体的治理,也包括基层政权建设、党组织建设和全面从严治党等方面的治理。这些年来,我们坚持系统性、全局性、关联性、协同性思维,坚持系统地而不是零散地、普遍联系地而不是单一孤立地推进地方治理,把握大局、审时度势、科学谋划,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,比较妥善地处理了各领域各方面各环节治理之间的关系,较好地实现

了社会建设与经济建设同步、平安幸福与民生改善共进、客观指标与群众感受相符。

坚持治理为了人民、依靠人民,不断发挥人民群众在治理中的主体作用。坚持一切为了人民、一切依靠人民,解决好“我是谁”“为了谁”“依靠谁”的问题,治理就有无穷的力量源泉。这些年来,我们坚持以人民为中心的发展思想,把不断提升群众的获得感幸福感安全感作为治理现代化的出发点和落脚点,以群众需求为工作导向、群众参与为工作方法、群众满意为工作追求,实打实地为群众办实事、办好事,依靠群众、发动群众、服务群众,让全省广大群众较好地共享了治理的成果。

坚持问题导向、效果导向,不断做长治理长板、补齐治理短板。问题是时代的声音,也是治理的动力。只有抓住问题、聚焦短板,才能抓住治理的切入点和突破口。这些年来,我们坚持标本兼治、找准病根,认真搞清楚治理中的突出问题在哪里、短板在哪里、群众的意见在哪里,特别是用创新的办法解决治理中的新问题,用绣花的功夫解决治理短板,用制度治本的方式巩固治理的成果,为我省加快“两个高水平”建设提供了有力保证。

以上6个方面的宝贵经验,构成了新时代浙江推进省域治理现代化的重要原则,必须长期坚持并不断发展。

聚焦关键处、打开突破口,不断提升我省省域治理现代化的能力水平

坚持和完善中国特色社会主义制

度、推进国家治理体系和治理能力现代化,是党中央立足当前、着眼长远作出的重大决策,是全省各级党组织必须回答好的时代考题。浙江作为中国革命红船起航地、改革开放先行地、习近平新时代中国特色社会主义思想重要萌发地,有基础、有条件、也有责任有使命在深入学习贯彻党的十九届四中全会精神、推进省域治理现代化上走在前列。主要目标是:着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,争当省域治理现代化排头兵,成为展现中国特色社会主义制度优越性的重要窗口。到我们党成立一百年时,“最多跑一次”牵引各领域改革全面突破、全面见效,数字化变革全面推进、全面深化,在省域治理上积累形成一整套更加完善的制度体系,为高水平全面建成小康社会提供更有效能的坚实保障;到二〇三五年,基本实现省域治理现代化,形成与全面建成“六个浙江”相适应的整体治理效能;到新中国成立一百年时,高水平全面实现省域治理现代化,形成高水平全面建设社会主义现代化的强有力制度保障。

提交省委十四届六次全会审议通过的《中共浙江省委关于认真学习贯彻党的十九届四中全会精神高水平推进省域治理现代化的决定》,对高水平推进省域治理现代化的总体要求、基本原则、重大举措等作出了全面部署。高水平推进省域治理现代化,要聚焦“牵一发而动全身”的关键处,打开突破口,重点打好“省域治理现代化十招”:

深化“最多跑一次”改革,完善治理制度体系。经过几年的努力,“最多跑一次”改革已经成为浙江改革的代名词,受到中央的充分肯定和企业群

众的高度赞誉。“最多跑一次”改革的初衷是用政府权力的“减法”换取市场活力的“乘法”，带来的是一场对政府职能、服务方式、机关效能的整体性变革，推动实现的是治理理念大解放、治理体系大重构、治理能力大提升。从这个意义上讲，“最多跑一次”改革是“八八战略”再深化、改革开放再出发的牵动性举措，是引领改革创新、推进省域治理现代化的关键路径。高水平推进省域治理现代化，就必须以自我革命的勇气，大胆探索、勇于创新，进一步擦亮“最多跑一次”改革这张金名片。重点抓好两方面工作：一方面，要推进“最多跑一次”改革延伸扩面，着力打通省域治理的堵点难点。坚持群众办什么事烦、就把什么列入改革的范围，治理什么事难、就把什么纳入必须解决的范畴，进一步拉高标杆、刀刃向内、提质扩面，加快全面实现个人和企业全生命周期“一件事”全流程“最多跑一次”，积极推动“最多跑一次”改革向机关内部、公共服务、司法服务、中介服务等各个领域拓展，确保聚焦到省域治理的关键领域关键环节，覆盖到群众生产生活的方方面面，加快实现跑一次是底线、一次不用跑成为常态、跑多次是例外。另一方面，要把“最多跑一次”改革所蕴含的理念、方法、作风运用到省域治理的各方面全过程。着力在抓机制、促长效上下功夫，把行之有效的做法经验固化为制度，对不适应新形势新要求的制度加快调整完善，重点健全党的领导制度体系、现代法治体系、高质量发展制度体系、社会治理体系、基层治理体系和治理能力保障体系，严格执行《浙江省保障“最多跑一次”改革规定》，加快构

建促进省域治理现代化的制度体系和体制机制。巩固党政机构改革成果，不断优化职能职责，做好“后半篇”文章，扎实推进事业单位改革。

推进社会治理领域“最多跑一地”，有效化解矛盾纠纷。去年以来，我们把“最多跑一次”改革的理念，从方便企业和群众办事的民生领域，运用到矛盾纠纷化解的社会治理领域，努力使企业和群众有矛盾纠纷需要化解时“最多跑一地”，省委的意图是，通过“最多跑一地”改革，破除社会治理工作“头痛医头、脚痛医脚、就治理而抓治理”困境，唱响党委政府、市场主体、社会组织的大合唱，真正把矛盾化解在基层、解决在萌芽状态，推动新时代“枫桥经验”新发展。高水平推进省域治理现代化，就必须建立“全省一盘棋、市级抓统筹、县级负主责、基层强执行”的省域社会治理工作机制，提高社会治理社会化法治化智能化专业化水平，努力实现矛盾纠纷化解“只进一扇门”“最多跑一地”。突出抓好“两件事”：一件是加快打造县级社会矛盾纠纷调处化解中心。原来各县(市、区)的中心大多数的名称是社会治理综合服务中心，更名为县级社会矛盾纠纷调处化解中心，看似名称上的简单变化，实质上体现的是工作理念的提升，更加聚焦重点。要在原有的工作基础上，进一步整合力量资源，推动“多中心”整合为“一中心”，做优一窗受理，提升群众初信初访(包括网上信访)的办理质效和公信力，完善人民调解、行政调解、司法调解“三位一体”联动工作体系，推行信访代办制，上下一体联动，集成多元手段，打造“联合调处”模式，努力实现群众信访和矛盾纠纷“全

链条解决”。另一件是建立问题联治、工作联动、平安联创的工作机制。完善“基层治理四平台”统筹功能，推进“全科网格”建设规范提升，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，健全社会心理服务体系和危机干预机制，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，推动社会治理触角向每个角落延伸，不断夯实平安浙江和法治浙江建设根基。

加强信用浙江建设，优化治理环境。无论是对个人而言，还是对政府、对社会而言，信用都是立身之本、兴业之基、成事之要。必须站在深化市场化改革、加强法治和德治建设、优化政务环境和营商环境的高度，充分认识信用浙江建设对于推进省域治理现代化不可替代的支撑作用。高水平推进省域治理现代化，就必须把信用浙江建设放到更加突出的位置，对标国际先进水平，深入实施优化营商环境“10+N”行动，打造市场化法治化国际化的一流营商环境，更加有效地激发市场、企业、大众的活力。关键是打好“三张牌”：打好法治牌，就是要建设更高水平的法治浙江，着力解决影响严格规范公正文明执法的深层次问题，推动全省进一步形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围，把浙江法治建设的先行优势转化为领跑态势。打好诚信牌，就是要依托浙江相对完善的社会信用体系，深入实施信用建设“531X”工程，加快建设全省一体化公共信用信息平台，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，建立健全重整企业信用修复机制，引导全社会强化规则意识、倡导

契约精神。打好公平牌,就是要对所有市场主体都一视同仁,有效保护各类市场主体的经营自主权、财产权等合法权益,实施更严格的知识产权保护制度,建设中国(浙江)知识产权保护中心和浙江知识产权交易中心,深入实施融资畅通工程,营造依法平等使用资源要素、公平公开参与竞争、依法平等享受支持政策的环境。

防范化解重大风险,守住治理底线红线。平安稳定是治理现代化的重要基础。如果平安这条底线失守了,治理现代化就是一句空话。高水平推进省域治理现代化,就必须把防范化解重大风险贯穿治理始终,全面深化平安浙江建设,准确把握危与机、变与定、知与行的关系,建立健全灵敏高效的矛盾风险监测、研判、评估机制,加快构建立体化、法治化、专业化、智能化社会治安防控体系,坚决打赢防范化解重大风险攻坚战。

加快数字浙江建设,提升治理效能。推进治理现代化,光靠人的力量是不够的。只有把人的力量和科技的力量有机结合起来,既充分调动干部群众的积极性,又大力推进数字治理,才能提高治理效能、降低治理成本,发挥最大的治理优势。高水平推进省域治理现代化,就必须紧紧抓住经济全球化和信息技术革命的历史机遇,以“最多跑一次”改革牵引数字化变革,大力集聚数字化人才,加快经济数字化转型、社会数字化转型、政府数字化转型,建设数字浙江。重点要打开“两个通道”:一个是用数字化手段,打开点线相结合、防控管打相贯通的治理通道。坚持改革创新和科技应用相

区块链广泛运用于省域治理之中,减少治理的死角和盲区,提升动态治理能力,努力变被动治理为主动治理、变事后治理为事前治理。另一个是用数字化平台,加强综合集成创新,打开线上线下一体化融合、上下各级相联动的政务服务通道。充分运用数字化的变革力量,大力建设“浙政钉”和“浙里办”,建设全方位、全要素、全链条、立体式的政府数字化服务体系,打造“掌上办事之省”“掌上办公之省”,促进市场有效、政府有为、企业有利、百姓受益。

弘扬与时俱进的浙江精神,增强治理软实力。推进治理体系和治理能力现代化的进程,不仅取决于制度框架的合理设计,还有赖于对文化根基的培育开发。因为文化不仅是一种精神状态、价值观念,也是一种生命力、创造力,还是一种更基本、更深沉、更持久的力量。高水平推进省域治理现代化,就必须坚持以社会主义核心价值观为引领,大力弘扬“求真务实、诚信和谐、开放图强”的浙江精神,夯实省域治理现代化的思想文化基础。要抓住三个关键环节:第一个环节是,坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,健全用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员、教育人民的工作体系,巩固全省人民团结奋斗的共同思想基础,增强主流舆论的主导力影响力。加快推进网络综合治理体系建设,健全网信部门统筹、职能部门协同、线上线下联动的属地管理模式。第二个环节是,与时俱进健全现代公共文化服务体系,强化文化设施、人才队伍建设,特别是积极推进新时代文明实践中心建设,深化文化供给侧结构性改革,创新和丰富文

化服务内容,着力改善文化民生,健全人民群众文化权益保障制度。第三个环节是,着力培育和践行社会主义核心价值观,深入实施公民道德建设工程,切实加强爱国主义教育,广泛开展先进典型宣传,深化群众性精神文明创建,弘扬优秀传统文化,持续推进移风易俗,让浙江大地充盈文明新风,迸发创造活力。特别是要着力解决道德领域突出问题,依法依规严肃惩戒损害国家尊严、污蔑诋毁英雄、违背公序良俗等恶劣言行,让违背道德底线的行为受到惩治、付出代价。

夯实基层基础,打通治理的“神经末梢”。我们党执政的根基在基层,工作最坚实的力量支撑在基层,最突出的矛盾问题也在基层,所以省域治理的支撑点也应该在基层。高水平推进省域治理现代化,就必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之举,强化基层、夯实基础,推动社会治理和服务重心向下移,真正让基层基础强起来。要抓“三个发力点”:第一个发力点,推动党组织建设在基层治理领域有效覆盖、发挥引领作用,把增强基层党组织的政治功能、组织力与提升治理能力贯通起来,紧盯治理中的“薄弱点”“空白点”,加强新兴领域党的建设,创新党组织设置和活动方式,推进党支部标准化规范化建设,探索区域党建联盟建设,提升以党建带群建水平,不断强化党组织的主心骨作用。第二个发力点,是在基层党组织的统一领导下,强化自治法治德治融合的基层治理方式,完善群众参与基层治理的制度化渠道,发挥好基层各类组织的优势,创新社会治理共同体建设,重点扶持矛盾调处、社区服务、公益慈

善、救援救助等领域的社会组织,更加充分发挥基层协商民主在基层治理中的独特功能,实行民事民议、民事民办、民事民管,把群众的主人翁意识激发出来,努力做到“大事一起干、好坏一起评、事事有人管”。城市社区是城市基层治理的基本单元,小区是社会的主要组成部分。要健全社区管理和服 务机制,全面推广“智安小区”建设,总结提升社区建设、社会组织和社会工作联动发展的工作机制,完善社区、业委会、物业公司共建共管共治的良好格局。第三个发力点,是坚持眼睛向下、重心下移、工作下沉、权力下放、综合执法,推动县乡职责重构、资源重配、体系重整,切实解决乡镇权力与责任不匹配、一些乡镇财政入不敷出等问题,推行网格化管理和服务。加快打造“城市大脑”,加大“雪亮工程”建设力度,消除社会治安防控体系建设中的“孤岛”现象。同时,要以“钉钉子”精神大力整治形式主义官僚主义突出问题,不折不扣落实精减“文山会海”、为基层减负的各项举措,让基层有更多时间、更多精力去谋发展、抓建设、干实事。

常态化开展“三服务”活动,提升治理获得感。今年以来,省委部署开展了“服务企业服务群众服务基层”活动。“三服务”活动通过全面走访、大量调研、充分协商、深入交流、加强协同的方法,把党委、政府的工作和服务覆盖到全省每一个角落,是推进省域治理现代化的关键一招。开展“三服务”活动,决不是追求表面的热热闹闹,也决不是只搞一年二年的举措,而是从以人民为中心出发,始于需求、见于行动、终于满意的。我们高水平推进省

域治理现代化,就必须推动“三服务”力度再加大、方式再优化、质量再提高,加强对各类问题的梳理、分析和研判,及时出台针对性强、惠及面广、支持力度大的政策举措,常态化制度化开展县(市、区)领导班子成员包乡走村,实打实、硬碰硬地解决企业、群众和基层反映强烈的普遍性、倾向性问题。要把握好“两个环节”:一个环节,就是要推动“三服务”活动“更实、更细、更精准”。下更大力气解决企业反映集中的融资难融资贵、用地指标少、招工引才难、税费比较重、审批环节多等问题,解决群众反映集中的医院看病排队、道路交通拥堵、食品安全保障、老旧小区改造、城区停车位不足等问题,把服务更加高效地落到企业、群众、基层的急需处。另一个环节,就是要攻下难啃的硬骨头、历史遗留的老大难。坚持效果导向、群众满意导向,发扬斗争精神,完善破难机制,多想新办法解决老问题、多用巧办法解决大难题,对服务中摸排出的各类突出问题再宣战再亮剑,坚决避免重问题数量、轻服务质量,重办结率、轻实效性的倾向。充分发挥企业服务综合平台的作用,形成省、市、县各部门联动办理机制。特别是针对目前我省工业生产下行压力较大、稳定外贸增长压力加大、部分领域投资增长乏力等问题,着眼稳增长、稳企业,对前期收集到的企业问题开展集中攻坚,为今年圆满收官和明年力争“开门红”奠定坚实基础。

全面推进美丽建设,增强治理的绿色动能。省域治理现代化,既是一个塑形与铸魂的过程,也是一个不断创造和谐、美丽的过程。恬静怡人的环境,整洁有序的风貌,赏心悦目的绿

化,不仅是美丽建设的成果,也是省域治理成效的具体体现。今年5月,我们先后召开了全省高质量建设美丽浙江大会、全省美丽城镇建设工作会议、全省深化“千万工程”建设新时代美丽乡村现场推进会,形成我省美丽建设的系列篇章。高水平推进省域治理现代化,就必须把美丽城市、美丽城镇、美丽乡村建设统筹起来,坚持量质并重、内外兼修,坚守生态的红线、擦亮绿色的底色、做足发展的特色,更好地发挥美丽建设促改革、促治理、促民生的作用。突破口是实现“两个新”:第一个新,是构建城乡共治的新格局。把城乡作为一个整体进行通盘谋划,大力消除城乡二元结构,建立健全科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村的“两进两回”工作机制,全面加强新乡贤工作。培育发展十大乡村产业,推动农村一二三产业融合发展,加快推进农业农村现代化,高水平推进山海协作,巩固和提升集体经济薄弱村“消薄”成果,加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。第二个新,是实现城乡共美的新面貌。常态化、全域化推进城乡人居环境整治提升,推动城乡基础设施提档升级,持之以恒抓好景观化建设,打破行政区划界限,打造点上精致、线上出彩、面上美丽的城乡风貌。

强化对权力运行的制约和监督,激励党员干部在推进治理现代化中担当作为。推进治理现代化,需要全省广大党员干部理性担当、崇尚实干,发挥中坚力量的作用。监督内含于治理之中、管理之中,起着纠偏、保障、促进作用;监督失效,治理就无从谈起,决策和执行都无从保障。高水平推进省

域治理现代化,就必须坚持全面从严治政,深化清廉浙江建设,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,构建不忘初心牢记使命的长效机制,把“不忘初心、牢记使命”主题教育成果落实和体现到治理工作中,让权力在阳光下运行,让广大党员干部更好地见忠诚、显担当、树形象。最紧要的工作有“两项”:一项是在推进治理现代化的过程中严管干部,强化党委(党组)主体责任和纪委监督责任贯通协同,进一步完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督“四个全覆盖”的监督网络和工作机制,构建新时代干部大监督格局,扎实推进精准监督、主动监督、动态监督、立体监督,深化运用监督执纪“四种形态”,确保监督常在、形成常态。特别是要严格执行中央八项规定及其实施细则精神,保持正风肃纪反腐高压态势,坚持“三不”一体推进,严管微权力、严查微腐败,坚持重遏制、强高压、长震慑,不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。另一项是落实“三个区分开来”要求,鼓励干部在治理现代化中展现新担当新作为。完善干部为事业担当、组织为干部担当的“两个担当”良性互动机制,深入治理“为官不为”,大力推进干部能上能下,不断完善干部容错纠错制度体系,深入推进“及时澄清问题,支持干部干事创业”相关工作,关心关爱基层干部,努力让广大党员干部真正打消顾虑、心无旁骛干事创业。

切实加强党的领导,为高水平推进省域治理现代化提供根本保证

制度优势转化为治理效能,治理

效能转化为发展胜势,离不开高水平的组织保障和能力保障。我们要切实加强党对省域治理的领导,以党建水平提升带动治理现代化水平提升,以党的组织保障强化治理能力保障,确保把省域治理现代化各项目标任务落到实处。

加快健全党委领导的治理制度。要以党建为统领,加强党对省域治理的全面领导,完善党委统筹推进治理的领导机制、工作机制、责任机制,加强以政治建设为核心的领导班子建设,提高领导干部制度执行力和治理能力,推动党的组织体系与治理体系有机衔接。各地各单位党委(党组)要像抓改革、抓发展那样抓治理,把党建统领贯穿治理现代化的全过程各方面,常态化推进“大学习大调研大抓落实”,着力解决好区域治理中带有全局性、战略性、前瞻性的重大问题。各级领导干部特别是市、县两级党委书记要压紧压实责任,既挂帅又出征,既要研究谋划深入推进治理现代化的重大举措,又要把治理现代化的各项任务抓深入抓具体。

加快形成齐抓共建的治理格局。要坚持省、市、县(市、区)、乡镇(街道)、村(社区)五级同抓,并且各个层级都要找准自己的定位、负起应负的责任。就省级而言,重在顶层设计、出台政策;就市县而言,重在健全制度、搭好平台;就乡镇(街道)而言,重在整合资源、抓好落实;就村(社区)而言,重在服务群众、做细做实。各部门各单位都要树立“一盘棋”的思想,各负其责、密切配合,发挥自身优势,推动形成工作合力。特别是各级人大常委会、政府、政协和监委、法

院、检察院要紧密结合自身工作,落实好各方面各领域制度和治理规定。要发挥统一战线在社会治理领域中的独特功能优势,积极构建大统战工作格局,健全党外代表人士队伍建设制度,最广泛凝聚民主党派、工商联、无党派人士和港澳台同胞、海外侨胞的智慧力量。政法机关处于维护稳定的第一线,在省域治理特别是平安建设中发挥着重要作用,要把守平安、防风险的工作抓牢抓实;农业农村部门要认真实施乡村振兴战略,完善农村社会化服务体系,不断健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,加强城乡共治,努力实现城乡深度融合发展;改革办要加大对全省全面深化改革的协调指导,加强对“最多跑一次”改革的谋划推进,对基层创造的行之有效的治理理念、治理方式、治理手段及时进行总结和提炼;工会、共青团、妇联等群团组织要增强政治性先进性群众性,充分发挥桥梁和纽带作用,共同推动形成同频共振、协调一致的生动局面。

大力营造社会参与的治理合力。要深入挖掘提升浙江作为“三个地”的宝贵资源,多角度、多层次、多类型地讲好中国故事、浙江故事。要积极选树典型,聚焦身边人身边事,及时总结推广治理现代化的先进经验和典型事例。要引导全省人民以主人翁的姿态参与省域治理现代化实践,进一步激发群众自我管理、自我服务的内生动力,广泛开展志愿服务和公益活动,推动人民群众成为省域治理现代化中的“主角”“主唱”。

〔摘自车俊同志在省委十四届六次全体(扩大)会议上的讲话〕

高水平推进省域治理现代化



11月下旬召开的中共浙江省委十四届六次全会,深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,作出高水平推进省域治理现代化的决策部署,擂响了打造中国特色社会主义省域治理范例的奋进鼓点。全省各地各部门、广大党员干部勇做有志“赶考者”、有为“答卷人”,奋力书写中国治理的浙江篇章。



奋力书写中国治理的 浙江篇章

——浙江以“八八战略”统领推进省域治理现代化综述

■马跃明 袁 卫

本刊记者

伟大的战略擘画,指引着历史的走向。

2003年7月,时任浙江省委书记习近平同志创造性地作出了“八八战略”重大决策部署,开启了浙江在省域层面推进治理现代化的新征程。习近平总书记到中央工作后,又对浙江工作提出了一系列重要指示要求,引领浙江走出一条具有浙江特色的地方治理路子。

11月21日至22日召开的中共浙江省委十四届六次全会,深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,作出高水平推进省域治理现代化的决策部署,展开了一张为国家治理体系和治理能力现代化作贡献的“浙江版”新考卷,擂响了打造中国特色社会主义省域治理范例的奋进鼓点。

省委书记车俊强调,要坚决扛起“三个地”的使命担当,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面加强党的领导,以“八八战略”为统领,以“最多跑一次”改革为牵引,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,争当省域治理现代化排头兵,使浙江成为展现中国特色社会主义制度优越

性的重要窗口。

干在实处、走在前列、勇立潮头。全省各地各部门、广大党员干部勇做有志“赶考者”、有为“答卷人”,奋力书写中国治理的浙江篇章。

**坚持以“八八战略”为统领
把治理思想转化为治理效能**

16年前,正处于世纪之交历史节点的浙江,一些矛盾问题早发先发,遇到了“成长的烦恼”。如何在新世纪新阶段开展新治理、实现新发展,成为摆在浙江面前的一道必答题。

时任省委书记习近平同志在广泛深入调查研究的基础上,作出了“八八战略”重大决策部署,在省域层面具体回答了“怎样建设社会主义”“怎样建设党”“怎样实现发展”等基本理论和实践问题。

2004年5月,省委十一届六次全会作出了建设“平安浙江”、促进社会和谐稳定的决策部署,这是全国第一个全面系统的省域社会治理的行动纲领;2006年4月,省委十一届十次全会作出了关于建设“法治浙江”的决定,在全国率先进行依法治省的总体部署……平安浙江、法治浙江、文化大省、生态省建设和加强党的执政能力

建设等一个个决策部署,不断为“八八战略”注入新内涵,形成全面完整的省域治理实践布局。

多年来,几届浙江省委始终把“八八战略”作为引领浙江发展的总纲领、推进浙江省域治理的总方略,一张蓝图绘到底、一任接着一任干,从“创业富民、创新强省”到“物质富裕、精神富有”、再到“美丽浙江、美好生活”,不断推进“八八战略”的深化细化具体化。

进入新时代,省委坚持形势每发展一步、实践每深入一步,贯彻落实“八八战略”就随之向前推进一步。

2017年6月,浙江省第十四次党代会确立“坚定不移沿着‘八八战略’指引的路子走下去”的主题主线,明确“高水平全面建成小康社会,高水平推进社会主义现代化建设”总目标和“六个浙江”具体目标,突出“四个强省”的工作导向。

2018年7月,省委十四届三次全会全面梳理“八八战略”的理论价值和实践贡献,研究部署坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去、推动浙江改革开放再出发的思路举措,使“八八战略”不断彰显出无穷的思想魅力、强大的实践力量和历久弥新的时代价值。

“八八战略”实施16年,给浙江大地带来了全方位、深层次、历史性的变化,给全省人民带来了实实在在、满满当当的实惠,为省域治理现代化夯实了基础。

党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出了全面部署。省委迅速召开省委常委会会议、省委常委扩大会议进行研究部署、提出

明确要求,全省各级党组织积极行动起来,通过丰富多样的形式原原本本学、深入细致学、持之以恒学,兴起了学习贯彻党的十九届四中全会精神的热潮。

省委书记车俊强调,“八八战略”是习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江萌发与实践的集中体现,蕴含着治理现代化的基本规律和发展方向,是引领浙江发展、推进各项工作的总纲领总方略,也是省域治理的大战略,要坚持以“八八战略”为统领高水平推进省域治理现代化。

省委十四届六次全会审议通过的《中共浙江省委关于认真学习贯彻党的十九届四中全会精神高水平推进省域治理现代化的决定》,擘画了高水平推进省域治理现代化的新蓝图。

排定“时间表”。到我们党成立100年时,实现“最多跑一次”牵引各领域改革全面突破、全面见效,数字化变革全面推进、全面深化,在省域治理上积累形成一整套更加完善的制度体系,为高水平全面建成小康社会提供更有效能的坚实保障;到2035年基本实现省域治理现代化;到新中国成立100年时高水平全面实现省域治理现代化。

明确“路径图”。紧扣将国家治理顶层设计转化为省域的制度执行和工作落实,聚焦关键领域关键环节,提出重点健全党的领导制度体系、现代法治体系、高质量发展制度体系、社会治理体系、基层治理体系和治理能力保障体系等“六大体系”。

推出“硬招数”。围绕省域治理中“牵一发而动全身”的关键处和突破口,强调打好“省域治理现代化10招23式”。

更高的政治站位、更强的责任担当、更大的工作力度,不断推动“八八战略”蕴含的治理思想更快转化为治理效能。

坚持以加强党的领导为根本 提高党的执政能力和领导水平

今年6月以来,浙江分两批开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,全省19万个基层党组织、370多万名党员接受了一场场直抵灵魂的精神洗礼,广大人民群众一次次感受到主题教育带来的变化与成效。

“八八战略”强调党要总揽全局、协调各方,提出“巩固八个基础,增强八种本领”,要求有贪必查、有腐必反,引领浙江高质量实施党的建设新的伟大工程、推动省域治理现代化。

推动“两个维护”扎根铸魂——

争当学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想的排头兵。十四届省委领导班子选举产生后,第一时间赴嘉兴南湖瞻仰红船,重温红船精神,并在南湖革命纪念馆召开第一次省委常委会议。每当习近平总书记发表重要讲话、作出重要指示,省委就及时传达学习、宣传贯彻。今年以来,省委理论学习中心组召开14次学习会,省委常委会议65次传达学习贯彻习近平总书记重要指示和中央重大决策部署精神。

不折不扣落实习近平总书记重要指示精神。省委常委会召开专题会议听取贯彻落实习近平总书记对浙江作出的29次重要指示精神的情况,并组织开展两轮“回头看”,逐一对照检查、逐条

细化落实、不断校正纠偏。全省各地各部门认真对照习近平总书记重要指示精神,举一反三、见微知著,有力推动了全省工作大提升、发展大跨越。

加强党员理想信念教育,把好“总开关”。党的十八大以来,按照中央部署,浙江先后组织开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育;组织全省广大党员干部认真学习党史、新中国史,通篇深读、反复研读《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》和《干在实处、走在前列》《之江新语》等学习书目;充分发挥党内政治生活的大熔炉作用,从严落实领导班子民主生活会、组织生活会、“三会一课”等基本制度,切实增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,切实筑牢“四个意识”“四个自信”“两个维护”的信仰之基。

完善党的领导方式和执政方式——

坚持以上率下、率先垂范,省委出台实施《工作规则》《加强自身建设的意见》等,推动各级党委(党组)完善议事规则和决策程序。

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,坚持依法执政、科学执政、民主执政,支持和保证人大、政府、政协和监察机关、审判机关、检察机关依法依章程独立负责、协调一致地开展工作。省委常委会定期听取省人大常委会党组、省政府党组、省政协党组、省法院党组、省检察院党组的工作汇报,讨论有关重要事项,并将此作为一项重要制度安排。在党领导立法、改革、政法、反腐败、意识形态、网信、统战、高校、群团、国企、

“三农”等方面,出台了一系列制度和文件,全面加强党对一切工作的领导。坚决贯彻军民深度融合发展战略,大力支持驻浙部队改革,认真做好国防动员、国防教育、人民防空、双拥和优抚安置等工作。

压紧压实各级党委的主体责任——

省委始终坚持党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起考核。连续8年开展市县乡党委书记抓基层党建工作专项述职评议考核。坚持党风廉政建设“三书两报告”制度,每年由省领导带队对11个市和省直单位落实党风廉政建设责任制情况进行检查考核,市县乡三级党委书记均向上级党委纪委述职述廉、接受评议。全面实施“整乡推进、整县提升”,推动建立落实书记抓基层党建责任清单、问题清单、任务清单和领办基层党建项目制度。

突出选人用人政治标准。出台《浙江省领导干部政治素质考察办法(试行)》,鲜明树立政治首位导向;大力选拔敢担当善治理的干部,高度重视选优配强党政正职,注重班子成员优势互补、气质相容,切实增强领导班子整体治理功能;党的十八大以来集中选派469名省直单位处级干部到县(市、区)和省重点工程实践锻炼,选派390名干部人才参与新“百人计划”,切实提高干部治理能力和水平;打好担当作为“组合拳”,研究制定激励干部新时代新担当新作为《实施意见》,建立容错纠错、澄清正名、公务员奖励、关心关爱基层干部等制度,选树宣传担当作为先进典型,为实干担当的干部撑腰鼓劲。

不断净化党内政治生态。坚持“打虎”“拍蝇”“猎狐”三管齐下,不断强化不敢腐的震慑。持续深化纪检监察体制改革,

基本实现纪律监督、监察监督、派驻监督和巡视监督“四个全覆盖”的监督网络。高标准执行中央八项规定及其实施细则和我省“36条办法”,严查严办严处“四风”问题,涵养持续向善的党风政风社风。坚持深化扶贫、民生等领域专项治理,解决群众身边不正之风和腐败问题。探索开展政治生态建设评估,推进落实全面从严治党主体责任、监督责任。深入开展“警示教育月”活动,各地各单位赴省法纪教育基地接受警示教育181批1.5万人次,组织观看警示教育片99.8万人次,为地方治理工作营造崇廉向善的良好氛围。

推动基层党建全面进步——

从机制上保证党组织对基层治理的领导,全面落实《浙江省村级组织工作规则》,理顺党组织与村级各类组织关系,全省96.2%的村书记兼任村股份经济合作社董事长,93.4%的村党组织成员兼任村监委会主任。

织密建强基层组织体系,稳妥推进乡镇、村规模调整,紧盯基层治理“薄弱点”健全组织、优化设置,以党建覆盖推动治理落地。

深入实施“组织力提升工程”,聚焦乡村振兴深化整乡推进、整县提升,围绕优化治理服务加强城市基层党建,着眼稳企业大局深入推进两新组织党建。

切实加大支撑保障力度,建强乡镇干部、村社干部和专职社区工作者等三支基层治理骨干队伍,选树宣传“千名好支书”3196名,推选省市县三级兴村(治社)名师,深入开展村级组织活动场所建设,实施消除集体经济薄弱村三年行动计划,有力夯实了基层治

理基础。

调查显示,被访者评价2018年浙江省全面从严治党的成效度达95.5%。

坚持“最多跑一次”改革牵引 再创省域治理体制机制新优势

“八八战略”提出把改革作为推动发展的制胜法宝。浙江从习近平同志当年亲自倡导和大力推进的机关效能革命中获得灵感、找到方向,坚持国家治理总体部署与地方治理创新相结合,启动实施“最多跑一次”改革。两年来,实现企业和群众到政府办事“跑一次是底线,一次不用跑是常态,跑多次是例外”,并产生巨大裂变效应,撬动各领域改革实现新突破,再创省域治理体制机制新优势。今年以来,作为“八八战略”再深化、改革开放再出发的主动性举措,“最多跑一次”改革撬动省域治理创新继续向纵深推进延伸。

全面深化“最多跑一次”改革——

围绕群众从出生到身后、企业从准入到退出两个全生命周期,梳理41件“一件事”,以部门联办的方式为群众和企业办事提供“打包服务”。目前40件已实现线下一窗受理,28件已实现线上运行。

实施优化营商环境“10+N”行动,深化“亩均论英雄”改革。全省企业开办实现一日办结,企业投资项目竣工验收前审批实现“最多90天”,省级以上产业平台实现“标准地”供地。

推进“最多跑一次”改革向公共服务、司法服务、中介服务等领域延伸,向党委部门、人大、政协、群团组织、社会组织等主体覆盖。杭州火车东站“未来枢

纽”加快建设;电子健康卡和电子社保卡实现“两卡融合、一网通办”,省、市级医院高峰期排队时间从8.3分钟减少到2.8分钟;全省87.5%的机关内部办事事项实现“最多跑一次”。

建立健全智慧治理体制机制——

以建设“一朵云、一个库、一张图、一号呼、一终端”为重点,大力推动政府数字化转型,加快形成“大系统、大数据、大平台”的顶层架构,全力打造“掌上办事之省”“掌上办公之省”。

着眼打造省域治理高效智慧应用,以“8+13”重大项目为牵引,针对省域治理中的重点领域,谋划拓展推进经济监测、社会治理、文化建设、生态治理数字化,形成“破点—连线—成面—立体”的“滚雪球”效应,整体提升省域治理智慧化水平。

创造性贯彻落实长三角一体化发展国家战略——

率先召开推进长三角一体化发展大会,率先编制实施浙江省推进长三角区域一体化发展行动方案,与上海签署《小洋山港区综合开发合作协议》,推进长三角生态绿色一体化发展示范区建设,全面取消高速公路省界收费站。高水平建设大湾区,共同构建长三角产业创新协同体系;高品质建设大花园,共同加强长三角生态环境联保共治;高标准建设大通道,共同构筑长三角基础设施互联互通网络;高能级建设大都市区,共同打造长三角城市群金南翼;高层次扩大对外开放,共同打造长三角“一带一路”枢纽;高起点发展数字经济,共同打造长三角全球数字经济创新高地;高质量发展民营经济,共同促进长三角民营经济转型升级;高普惠共享公共服务,共

同提升长三角居民美好生活水平;高效能深化“最多跑一次”改革,共同建立长三角统一开放大市场……紧盯“九高九共同”的重点任务,浙江推进长三角一体化发展快马加鞭、走向纵深。

全力打造“一带一路”重要枢纽——

稳步推进“一带一路”十大标志性项目,以“一区、一港、一网、一站、一园、一桥”为框架的“一带一路”建设总体格局加快构建。不断完善1个自贸试验区、1条开放大通道、79个省级以上开发区和8个海关特殊监管区的“1+1+79+8”开放平台雁阵,加快推动自贸区赋权扩区,加大义乌国际贸易综合试验区建设力度,不断深化中国(杭州、宁波、义乌)跨境电商综试区建设,不断提升开放平台能级。

积极实行外资重大项目“一企一策”,加快嘉兴、湖州高质量外资集聚先行区和台州、绍兴国际并购回归产业园建设。出台20条稳外贸新政,推动“订单+清单”监测预警响应系统迭代升级。深入开展精准服务外贸企业专项活动,对447家骨干企业实行“一对一”跟踪服务。今年前三季度,浙江新设外商投资企业2614家,实际利用外资109.43亿美元,增长18.74%。

坚持统筹兼顾的“大治理” 推进系统依法综合源头治理

近年来,浙江坚持“八八战略”蕴含的统筹兼顾“大治理”理念,把握大局、审时度势、科学谋划,统筹推进“六个浙江”建设,实现社会建设与经济建设同步、平安幸福与民生改善共进、客观指标与群众感受相符。

富强浙江建设蹄疾步稳——

有效应对严峻复杂的外部环境和经济下行带来的影响,聚焦聚力高质量发展、竞争力提升、现代化建设,坚持新动能培育、传统产业改造双轮驱动,奋力跑出高质量发展加速度。

深入实施科技、人才、投资“三大新政”,全面加快创新驱动。今年1—8月,全省R&D经费投入949亿元,增长15.5%,规模以上工业企业研发费用增长18.4%。

瞄准数字经济、生命健康、高端制造“三大主攻方向”,全力推进“腾笼换鸟”“凤凰涅槃”。今年前三季度,数字经济核心产业增加值增长14.9%;全省17个传统制造业增加值增长5.7%。

打出减负、活血、赋能“三记重拳”,全面振兴实体经济。前三季度,累计减税降费1600亿元。

实施凤凰、雄鹰、雏鹰“三大行动”,全面推进市场主体升级。5家企业入围2019年“世界500强”;现有全省境内外上市公司562家,数量居全国第二;首批科创板上市企业3家;1—10月新增小微企业33.9万家。

法治浙江建设稳步推进——

自觉学法用法。着力完善党内法规;认真落实党委(党组)理论中心组学法制度,在全国率先以闭卷考试的形式组织实施领导干部和公务员学法用法分级考试;健全领导干部“提任必考”“以考促学”机制,推进领导干部学法用法常态化、规范化。

突出科学立法。制订保障“最多跑一次”改革规定、违法建筑处置规定、大气污染防治条例等,依法有序推进“最多跑一次”改革、“三改一拆”“五

水共治”等中心工作;制订消防条例、安全生产条例、房屋使用安全管理条例等,依法维护公共安全;制订信访条例、劳动人事争议调解仲裁条例、社会治安综合治理条例等,推动社会矛盾纠纷有效化解;加强规范性文件监管,全面落实合法性审核和备案审查制度,管住管牢“红头文件”,维护国家法制统一。

实施依法行政。实施县乡法治政府建设三年行动计划;开展行政审批制度改革,深化“四张清单一张网”改革,推进清权、减权、制权,依法规范行政权力运行;制定实施重大行政决策程序规定,推动实现省市县乡四级政府法律顾问全覆盖;深化行政复议体制改革;深化综合行政执法体制改革,促进严格规范公正文明执法;推进“地方治理四平台”建设,有效履行政府监管职能。

坚守公正司法。各级政法机关切实转变司法理念,扎实推进司法改革、司法公开、司法监督和司法规范化建设,着力提升司法效能;大力推进智慧政法建设,持续推进“四大检察”全面协调充分发展,积极探索诉源治理,加快行政争议调解中心建设,努力让人民群众从每一个司法案件中感受公平正义。

推动全民守法。加强公共法律服务体系实体、网络、热线三个平台建设,实现市县乡村四级公共法律服务中心全覆盖;开展打造最佳营商环境法律服务专项行动;深化公证、司法鉴定制度改革,推动法律援助覆盖更多低收入人群;加强人民调解工作;制定实施民主法治村(社区)建设指导标

准,全省创建国家级民主法治村(社区)152个、省级1643个。

文化浙江建设阔步向前——

坚定文化自信。大力弘扬红船精神、浙江精神,大力拓展新时代文明实践中心试点建设,深入实施浙江文化研究工程,加快推进农村文化礼堂建设,深入推进“最美浙江人”宣传,大力开展“最美奋斗者”、全国道德模范和省道德模范学习宣传活动,全力打造文化高地和道德高地。

激发文化活力。纵深推进文化体制改革,深入实施媒体深度融合发展和县域媒体体制机制创新等改革项目。大力实施文艺精品战略,推动各艺术门类精品迭出、异彩纷呈。深入实施网络内容建设工程、文化走出去工程,浙江文化印记、文化符号更加鲜明。深入实施基本公共文化服务提升工程,公共文化服务体系日益完善,文化产品服务精准供给水平明显提高。

增强文化软实力。深入实施万亿级文化产业推进工程,聚力打造全国文化内容生产先导区、文化产业融合发展示范区、文化产业新业态引领区。大运河文化带(浙江)、之江文化产业带、“四条诗路”、横店影视文化产业集聚区建设稳步推进,文化产业向着“万亿级”目标阔步向前。今年上半年,全省5637家规模以上文化及相关特色产业企业营业收入5099亿元,同比增长13.1%。文化产业综合指数和生产力指数位居全国第四,影响力指数位居全国第三。

平安浙江建设渐入佳境——

构建平安建设大格局。建立健全组织领导机制、责任落实机制、考评督

查机制,推动完善维护国家安全和社
会稳定体系、立体化治安防控体系、社
会矛盾多元化解体系、公共安全保障
体系和经济领域安全保障体系,创新
平安考核办法,加强平安建设领域地
方性法规和政府规章建设,平安浙江
建设的制度化、标准化、规范化水平有
了明显提高。

加强信用浙江建设。深入实施信
用建设“531X”工程,加快建设全省一
体化公共信用信息平台,完善守信联
合激励和失信联合惩戒机制,建立健
全重整企业信用修复机制,引导全社
会强化规则意识、倡导契约精神。

扎实推进县域医共体、安全生产、
防灾减灾等工作。狠抓食品药品安全
监管,在全国率先出台地方党政领导
责任清单,大力度开展整治食品安全
问题联合行动,全省食品药品安全形
势稳定向好。

目前,浙江群众安全感满意率达到
96.84%,已连续15年位居全国各省
(市、区)前列。

美丽浙江建设魅力独具——

坚持护美绿水青山、做大金山银山
联动联通。聚焦污染防治攻坚战
“七大标志性战役”,扎实推进蓝天、碧
水、净土、清废行动,深入推进国家清
洁能源示范省建设、认真做好能源“双
控”和“减煤”工作,深化钱塘江源头山
水林田湖草生态保护修复工程试点、
推动设立淳安特别生态功能区、推进
美丽河湖建设、推进生活垃圾分类处
置工作、积极开展“无废城市”创新试
点,并依法严厉打击环境违法行为,省
域生态环境不断优化。今年前三季度
度,全省11个设区城市PM2.5平均浓

度29微克/立方米,日空气质量优良天
数比例平均为86.9%;省控断面Ⅰ—Ⅲ
类水质比例达到90%。

美丽系列创建如火如荼。持续深
化“千万工程”,美丽乡村呈现出神形
兼备、丰盈充实的全域化格局;启动
“百镇样板、千镇美丽”工程,越来越多
的小城镇向着环境美、生活美、产业
美、人文美、治理美的目标蝶变新生。

清廉浙江建设加快推进——

清廉浙江建设两年多来开局良
好、进展顺利、效果初显,展现出以上
率下、以点带面、以小促大的明显特
征,呈现出全域推进、全面并进、全线
共进的良好态势。

坚持以人民为中心的治理价值观 提升省域治理群众认同感获得感

“八八战略”强调“民有所呼,我有
所应”。近年来,浙江自觉践行以人民
为中心的发展思想,坚持一切为了人
民、一切依靠人民,解决好“我是谁”
“为了谁”“依靠谁”的问题,切实保障
和改善民生,有力提升了人民群众对
省域治理认同感获得感。

坚决打好三大攻坚战——

防范化解重大风险,组织全省各
级各部门逐级摸排、汇总统计重大风
险隐患,明确了5个方面35项防范化
解重大风险重点任务和分工,出台《中共浙江省委关于坚持底线思维
着力防范化解重大风险的意见》,持续
完善“五张清单、九项措施、五个一机
制”的工作体系,着力防范化解部分民
营企业流动性风险、“两链”风险和P2P
网贷风险。

巩固和发展我省扶贫攻坚成果,
深入实施低收入农户高水平全面小康
计划,低保标准实现城乡同标,最低生
活保障水平达到每年7200元。

推进城乡区域协调发展——

加快大湾区大花园大通道大都市
区建设,前三季度重大项目完成投资
9826亿元。设立杭州钱塘新区、湖州
南太湖新区、宁波前湾新区、绍兴滨海
新区。启动未来社区建设试点。全面
完成小城镇环境综合整治,全面启动
美丽城镇建设。扎实开展交通强国建
设试点,推进“四港”联动,加快打造
“三个1小时”交通圈,年内基本实现全
省陆域“县县通高速”。扎实推进“十
大名山公园”“十大海岛公园”建设。
加快打造山海协作工程升级版,前三
季度,25个省级山海协作产业园完成
固定资产投资171亿元,增长90%。

深入实施乡村振兴战略,推动工
商资本、科技和人才“上山下乡”。加
强耕地保护,稳定粮食生产。高水平
建设“四好农村路”,实施农村饮用水
达标提标工程。深化农村土地制度改
革三项试点,推进“三位一体”改革。
基本完成村级集体经济三年“消薄”任
务,加快打造美丽乡村建设升级版。

提高和改善民生水平——

坚持把全省财政支出增量的三分
之二以上用于民生,一以贯之坚持为
民办实事长效机制,推动新时代为民
办实事新实践。加强高校毕业生、就
业困难人员、农村转移劳动力等重点
人群就业服务,加大基本医疗保险、基
本养老保险的精准扩面力度,推动城
乡义务教育高水平均衡发展,推进医
共体建设,开展扶贫搬迁和地质灾害

隐患治理“除险安居”行动,大力推动农村危旧房治理改造。

人民群众的获得感幸福感显著提升。今年前三季度,浙江城乡居民人均可支配收入达46030元和24102元,分别增长8.5%和9.5%,城乡居民收入倍差持续降低。

走深走实“三服务”——

深入推进“大学习大调研大抓落实”活动,扎实开展“服务企业服务群众服务基层”活动,趁势而上解决了一大批企业、群众、基层反映强烈的突出问题。今年以来,全省各级党员干部共开展“三服务”活动30余万次,收集问题24.2万个,已办结23.4万个,落实率达97%。一批困扰企业生产经营的发展难题得到破解,一批关乎群众切身利益的民生问题得到解决,一批制约基层改革发展的突出短板得到补齐。

坚持以夯实基层作为固本之策 充分激发省域治理活力创造力

党的十九届四中全会将“坚持和发展新时代‘枫桥经验’”写进了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。

习近平同志强调“执政重在基层”。推进省域治理现代化,重点在基层、活力在基层、难点也在基层。近年来,浙江坚持“八八战略”蕴含的把握优势、补齐短板辩证观,坚持问题导向、效果导向,认真搞清楚治理中的突出问题在哪里、短板在哪里,用创新的办法解决治理中的新问题,大力总结提升推广新时代“枫桥经验”,充分激

发基层治理活力创造力,较好地使国家各项制度、上级各项决策部署在本地本部门得到细化、具体化、可操作化,得到创造性落实、高效落实。

推进社会治理领域“最多跑一地”——

建立“全省一盘棋、市级抓统筹、县级负主责、基层强执行”的省域社会治理工作机制。打造一站式服务、就地解决矛盾纠纷的县级社会矛盾纠纷调处化解中心,完善接诉即办机制,强化“基层治理四平台”运行管理,推进“全科网格”建设规范提升,构建“一中心、四平台、一网格”上下联动、左右协调的县域社会治理新模式。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,大力推进诉源治理,完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系,实现矛盾纠纷化解“最多跑一地”。

强化三治融合的基层治理方式——

在全省全面推广发源于桐乡的自治、德治、法治“三治融合”建设,形成了“大事一起干、好坏大家判、事事有人管”的基层社会治理生动格局。“三治融合”被写入党的十九大报告。

深化城乡社区、社会组织、社会工作“三社联动”,加强社区治理和服务创新实验区建设。率先完成志愿服务条例修订;全省社工机构、持证社工数量分别位居全国第二和第三;注册志愿者占居民人口总数比例位居省区第一。推进社会组织参与社会治理规范提升工程,实现党的组织和党的工作全覆盖,登记备案的社会组织数有60115个,每万人拥有社会组织数10.15个,数量均居全国前列。

统筹建好管好用好党群服务中

心、新时代文明实践中心、社区服务中心、文体中心和农村文化礼堂等各类基层阵地,推进亲民化改造提升,打造契合群众时间的易进入、可参与、能共享的温馨家园。

鼓励基层先行先试探索创新——

尊重基层首创精神,鼓励基层先行先试、探索创新,推广民主恳谈、村民说事、乡贤参事、“村级事务阳光票决制”、社区“网上协商”等机制。一个个基层群众创新的“微行为”,汇成基层治理“众力量”,形成基层治理的“活水源”。

整治形式主义问题减轻基层负担——

坚决贯彻落实中央基层减负要求,狠抓“基层减负年”各项任务落实,制定实施浙江整治形式主义突出问题切实减轻基层负担的二十条意见,专门召开县(市、区)委书记工作交流会,对形式主义、官僚主义再宣战再亮剑,对切实减轻基层负担再深化再推动。今年前三季度,省委、省政府及工作部门合计发文1212个,同比削减40.5%。严格按照会议数量比上年下降30%的标准,对省委、省政府及各自工作部门今年召开会议次数实行配额管理。基层减负,减出了干事创业“加速度”,减出了轻装上阵“强动力”,减出了民心民意“同心圆”,精简、快速、高效日益成为浙江基层工作新常态。

九万里风鹏正举,钱江潮惊涛拍岸。在新的起点上,全省上下坚定信心、抖擞精神,锐意进取、开拓创新,不断开辟高水平推进省域治理现代化的新境界,为“中国之治”迈向更高境界贡献更大的浙江力量。

中共浙江省委关于 认真学习贯彻党的十九届四中全会精神 高水平推进省域治理现代化的决定

(2019年11月22日中国共产党浙江省第十四届委员会第六次全体会议通过)

中国共产党浙江省第十四届委员会第六次全体会议,认真学习贯彻党的十九届四中全会精神,按照《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》部署要求,紧密结合浙江实际,研究了高水平推进省域治理现代化问题,作出如下决定。

一、坚持以“八八战略”统领推进省域治理现代化

1. 深刻领会党的十九届四中全会精神。党的十九届四中全会是在当今世界正经历百年未有之大变局、我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期召开的一次历史性会议。全会通过的《决定》深刻回答了中国特色社会主义制度和国家治理体系“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题,向世界宣示了人类对美好社会制度追求的“中国方案”,为实现我们党长期执政和国家长治久安、实现中华民族伟大复兴中国梦提供了根本制度保障。

省域治理是国家治理体系和治理能力在省域层面的落实和体现,是立足省域贯彻中国特色社会主义制度和国家治理体系、推进现代化建设的具体治理实践。改革开放以来特别是新世纪以来,浙江坚持以“八八战略”统领推进省域治理,创造了干在实处、走在前列、勇立潮头的显著成就。近年来,浙江坚持“八八战略”再深化、改革开放再出发,全面实施“最多跑一次”改革,牵引推动省域治理再创新优势。当前,浙江正处于“两个高水平”建设的关键阶段,国家治理的新要求、时代变革的新趋势、全省人民的新期盼,对省域治理提出了新的更高要求。全省各级党组织和广大党员、干部要把学习贯彻党的十九届四中全会精神作为重大政治任务,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实强化模范践行中国特色社会主义制度、高水平推进省域治理现代化的责任担当,努力在“八八战略”指引下开创省域治理现代化的新局面。

2. 高水平推进省域治理现代化的总体要求。坚持以习近平新时代中国

特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,自觉扛起中国革命红船起航地、改革开放先行地、习近平新时代中国特色社会主义思想重要萌发地的使命担当,坚持全面加强党的领导,以“八八战略”为统领,以“最多跑一次”改革为牵引,推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,突出落实国家治理的关键性举措、引领省域治理的创新性机制、支撑高质量发展的牵动性载体,推动实现更高质量的发展、更高水平的平安,提高人民群众的获得感幸福感安全感,为实现“两个高水平”提供有力保证,更好推进中国特色社会主义在浙江的生动实践。

“八八战略”是习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江萌发与实践的集中体现,蕴含着中国特色社会主义制度的实践要义和价值追求,体现着治理现代化的基本规律和发展方向,是中央精神和浙江实际相结合的省域治理思想举措的大集成,是实践证明符合发展规律、符合时代要求、符合浙江实际

的省域治理总方略。必须在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下,坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去,与时俱进创新“八八战略”的实践载体,推动国家治理总体部署与省域治理实践创新更好结合,模范践行中国特色社会主义制度,高水平推进省域治理现代化,努力打造中国特色社会主义省域治理的范例。

“最多跑一次”改革秉承“八八战略”蕴含的治理宗旨观和方法论,是“八八战略”再深化、改革开放再出发的牵动性举措,是引领改革创新、推进省域治理现代化的关键路径,已从政务服务走向公共服务、经济管理、社会治理、民主法治实践,形成了系统集成、协同高效的整体效应。必须坚持把“最多跑一次”的理念方法作风运用到省域治理各方面全过程,聚焦把制度优势转化为治

理效能,突出省域治理关键环节和具体制度,重点健全党的领导制度体系、现代法治体系、高质量发展制度体系、社会治理体系、基层治理体系和治理能力保障体系,走出一条具有时代特征、浙江特色的省域治理现代化路子。

3. 高水平推进省域治理现代化的基本原则。必须坚持以党的领导为根本,全面落实支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,坚定制度自信,把牢正确政治方向。必须坚持以人民为中心,充分体现人民意志,保障人民权益,激发人民创造。必须坚持以走在前列为使命,统筹改革、发展、稳定,做到政府有为、市场有效、社会有序,使制度优势转化为治理效能、治理效能转化为发展胜势。必须坚持以数字化治理为支撑,高水平建设数字浙江、信用浙江,一体推进数字政府、

数字经济、数字社会建设,促进治理方式现代化。必须坚持以制度执行为保障,坚决维护制度权威,强化法治刚性规范和德治柔性约束,创新完善治理机制与实施载体,确保省域治理有力有为有效。

4. 高水平推进省域治理现代化的主要目标。着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,争当省域治理现代化排头兵,成为展现中国特色社会主义制度优越性的重要窗口。到我们党成立一百年时,“最多跑一次”牵引各领域改革全面突破、全面见效,数字化变革全面推进、全面深化,在省域治理上积累形成一整套更加完善的制度体系,为高水平全面建成小康社会提供更有效能的坚实保障;到二〇三五年,基本实现省域治理现代化,形成与全面建成“六个浙江”相适应的高水平整体治理效能;到



新中国成立一百年时,高水平全面实现省域治理现代化,形成高水平全面建设社会主义现代化的强有力制度保障。

二、落实和健全党的领导制度体系

推进省域治理现代化,最根本的是贯彻新时代党的建设总要求,加强党对省域治理各领域各方面各环节的全面领导,更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,确保党中央决策部署在浙江令行禁止、一贯到底。

1. 完善保障“两个维护”的制度机制。构建不忘初心、牢记使命的长效机制,完善党委(党组)理论学习中心组等各层级学习制度,建立重大决策前专题学习机制,统筹用好网络学习平台,深化习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江萌发与实践的研究,争当学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想的排头兵。完善党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示贯彻落实机制,严格执行向党中央、向总书记请示报告制度。以党的政治建设为统领,压紧压实管党治党政治责任,严明政治纪律和政治规矩,完善党内政治生态评估制度,提高各级党组织和党员、干部的政治能力。优化党的组织设置,推动党的组织体系与治理体系有机衔接,确保党的领导上下贯通、执行有力。完善严格执行党内法规的机制,健全省委党内法规制度体系。

2. 完善党委统筹推进治理的领导体制和工作机制。严格落实民主集中

制,健全党委议事决策等工作制度,加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估,提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。巩固提升机构改革成果,加强党委对重大工作的领导,充分发挥党委议事协调机构职能作用,制定完善议事规则,提高议事能力和协调水平,强化党委职能部门统一归口协调管理职能。健全人大对“一府一委两院”监督制度,健全人大依法讨论决定重大事项制度和各级政府重大决策出台前向本级人大报告机制,完善人大组织制度、选举制度和议事规则,完善论证、评估、评议、听证制度,完善代表联络机制。构建职责明确、依法行政的政府治理体系,建设人民满意的服务型政府。完善人民政协专门协商机构制度,制定政协协商工作实施办法,健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制,建好委员会客厅、“请你来协商”、民生协商论坛等平台,建立政协委员联系界别群众制度,完善围绕落实省委重点工作开展专项民主监督制度。健全政党协商工作机制,完善民主党派省委直接向省委提出建议制度,完善支持民主党派和无党派人士履行职能方法。完善大统战工作格局,健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制,健全民族宗教工作体制机制,创新完善新时代侨务工作机制。加强浙港澳合作,深化浙台交流和融合发展。坚持党管武装原则,大力支持和加强国防、军队和后备力量建设,推进军民融合深度发展,健全党政军

警民合力强边固防机制。完善对市县工作统筹领导的工作机制,激发市县和部门的执行力、创造力,倡导结合实际创造性开展工作;完善市委书记工作例会、省直单位厅局长和县(市、区)委书记工作交流会等平台机制,完善党委书记述职评议制度;全面落实省委重大事项请示报告清单,决不容许重大突发事件、敏感事件等迟报漏报瞒报。

3. 完善思想文化引领机制。加强党对宣传工作的全面领导,坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,落实意识形态工作责任制,巩固壮大主流思想舆论,提升社会主义意识形态的凝聚力和引领力,牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权、话语权。推动理想信念教育常态化、制度化,深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育,加强新时代爱国主义教育,强化以社会主义核心价值观引领文化建设制度,把社会主义核心价值观体系贯穿到省域治理实践中。健全新时代思想政治工作机制,加强新闻舆论、网络、高校、基层等宣传思想文化阵地的建设和管理,创新面向农村、社区、企业、学校等基层宣传宣讲载体。把学校思想政治教育工作摆在突出位置,健全领导干部进高校作形势政策报告制度,完善青少年理想信念教育齐抓共管机制,健全全员、全程、全方位育人体制机制。强化优秀传统文化传承发展机制,筑牢文化自信的根基。完善文化管理体制和生产经营机制,把好思想关、政治关、质量关,健全引导新型文化业态健康发展机制。强化传统媒体和新兴媒体深度融合发

展,改进媒体传播方式,建立以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系,打造新型主流媒体,打造对外传播平台和品牌,提升国际传播能力。

4. 构建“服务企业服务群众服务基层”长效机制。创新完善“大学习大调研大抓落实”工作载体,改进调查研究制度,完善省领导牵头主持重点调研课题、牵头领衔重大改革项目、牵头抓重要工作落实、牵头联系重大项目制度。建立全覆盖、全过程、全天候的“三服务”工作体系,推进县(市、区)领导班子成员“包乡走村”常态化,完善“三服务”小管家(协同办理平台),优化问题梳理分类、汇总提交和跨部门协调交办、跟踪督查机制。全面落实“三个跑遍”要求,完善党员、干部面对面联系服务群众制度,创新互联网时代群众工作机制。建立党委、政府重大政策举措发布引导机制,创新完善电视问政等新闻监督机制,积极运用“浙里督”推动“三服务”落到实处。

5. 完善权力运行制约和监督机制。严格落实全面从严治党的责任制度,完善党委(党组)主体责任、党委(党组)书记第一责任、班子成员“一岗双责”、纪委监督责任“四责协同”机制。坚持权责法定、权责透明、权责统一,健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度,建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制,确保权力运行公开规范高效。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,强化政治监督,完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督“四个全覆盖”的监督网络和统筹

衔接工作机制,深化纪检监察体制改革,推进纪委监委专责监督同审计、统计等各类监督融会贯通,强化对各级主要领导干部监督机制,构建全方位、立体式、动态化干部监督体系。深化标本兼治,运用好监督执纪“四种形态”,推动重点领域监督机制改革和制度建设,构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制,完善作风建设长效机制,坚决遏增量、减存量,巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。

三、健全现代法治体系

法治是治国理政的基本方式,必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路,高水平推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,强化数字化对法治现代化的支撑,形成与数字时代相适应的现代法治体系。

1. 完善地方立法体制机制。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,健全科学立法、民主立法、依法立法的机制和程序,利用数字化手段扩大立法公众参与,扎实做好地方法规规章立改废释。全面落实“高质量立法、惠民立法、环保立法、弘德立法、协同立法”新理念,高水平推进重点领域立法,实现立法和改革决策有机高效衔接,以良法促进发展、保障善治。加强省人大对设区市立法工作的审查和指导,完善设区市立法工作机制,提高设区市立法能力和水平。健全地方性法规、政府规章和行政规范性文件备案审查机制。大力加强立法人才队伍建设。

2. 构建优化协同高效的依法行政体制。深化机关效能建设,强化部门协调配合,深入推进简政放权、放管结合、优化服务,加快全面实现个人和企业全生命周期“一件事”全流程“最多跑一次”、机关内部“最多跑一次”。优化行政决策、行政执行、行政组织、行政监督体制,严格落实重大行政决策法定程序。深化综合行政执法体制改革,完成全省综合行政执法事项、执法力量整合,完善执法联动机制,严格规范公正文明执法,规范执法自由裁量权,加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。进一步完善政府权力清单和责任清单,严格执行部门“三定”规定,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,创新统筹利用行政管理资源的机制和方法。深化事业单位改革,推进事业单位清理规范整合,优化布局结构,提高服务能力和水平。探索推行扁平化的行政管理体制,完善省管县体制机制,提高中心城市统筹资源配置能力,有序稳妥推动中心城市行政区划调整,开展嘉兴强化市域统筹、推进市域一体化改革试点。积极稳妥推进镇村规模调整,完善强村赋能、强镇扩权体制机制,推进片区组团发展,畅通特大村培育小城镇、特小镇和经济功能区培育小城市的渠道。

3. 深入推进政府数字化转型。将数字化变革性力量融入法治政府建设之中,推进职能重塑、流程再造、业务协同、效能提升,促进政务公开,提高依法行政水平,以政府数字化转型带动各领域数字化转型。健全全省统一、线上线下融合的政务服务体系,拓展完善“浙

里办”功能,迭代完善“浙政钉”和咨询投诉举报平台,加快建成“掌上办事之省”“掌上办公之省”,全面实现“一网通办”。加大党政机关、公共服务组织、金融机构等信息系统整合力度,在省公共数据平台上构建全省统一的省域治理专题数据库、自然资源和地理空间信息库。拓展深化经济调节、市场监管、公共服务、社会治理、环境保护、政府运行等领域数字化应用,强化基础性支撑,加快形成即时感知、高效运行、科学决策、主动服务、智能监管的新型治理形态。积极推进“城市大脑”建设,提高城市治理智能化、精细化水平。加强与全国一体化政务服务平台、长三角“一网通办”平台的衔接贯通,提高跨区域数据共享和数字化治理水平。积极探索建立运用互联网、大数据、人工智能、区块链等技术手段进行行政管理的制度规则。

4.健全社会公平正义法治保障制度。深化司法体制综合配套改革,探索构建立体化、多元化、精细化的诉讼程序体系,完善“分调裁审”工作制度,建立执行难综合治理工作机制,加强刑罚执行一体化建设。充分运用司法大数据资源,全面深化智慧法院建设,推进移动微法院迭代升级,推行“指尖诉讼、掌上办案”。全面落实司法责任制,完善司法权力运行管理监督机制,切实防止冤假错案,提高司法质量、效率和公信力。加强对法律实施的监督,完善刑事、民事、行政、公益诉讼等监督体系。构建社会“大普法”格局,强化领导干部带头尊法学法守法用法,完善领导班子和领导干部述法制

度,建设现代公共法律服务体系,引导全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。

四、健全高质量发展制度体系

以高水平治理推进高质量发展,关键在健全高质量发展制度体系。必须坚持社会主义基本经济制度,全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,以供给侧结构性改革为主线,以建设现代化经济体系为重点,在破解制约发展的深层次矛盾和体制性障碍上下更大功夫,再创治理和发展新优势。

1.打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。按照“最多跑一次”理念,对标国际先进水平,建立持续优化营商环境的工作机制和评价体系,深入实施优化营商环境“10+N”行动,努力打造营商环境最优省。实施更严格的知识产权保护制度,建设中国(浙江)知识产权保护中心和浙江知识产权交易中心,打造引领型知识产权强省。营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境,确保各类市场主体依法平等享受支持政策,确保各类市场主体经营自主权、财产权等合法权益得到有效保护。探索公有制多种实现形式,深化国有企业改革,完善国有资产监管体制。健全支持民营经济、外商投资企业发展的法治环境,制定实施民营企业发展促进条例,完善构建亲清政商关系的政策体系,促进非公有制经济健康发展

和非公有制经济人士健康成长。构建降本减负长效机制,健全支持中小企业发展制度和服务体系。完善企业、企业家人权益司法保护机制,建立企业紧急事态应对制度,健全市场主体平稳退出制度。深化商事登记制度改革,深化全覆盖“证照分离”改革,实现常态化企业开办全流程“一日办结”和地方设置涉企事项“零许可”。深化投资审批制度改革,推行“标准地+承诺制”,迭代升级在线审批监管平台,加快实现一般企业投资项目全过程审批“最多80天”并持续提速提质。深入实施融资畅通工程,完善金融支持民营企业、小微企业高质量发展体制机制,完善金融和科技融合发展机制,完善金融风险监测预警和早期干预机制,构建具有浙江特色的现代地方金融体系,提高金融服务实体经济能力,努力打造最优信用生态。培育新零售、新消费,构建更有效的扩大内需机制。加快资源要素配置市场化改革,健全以“亩均效益”为导向的资源要素优化配置机制,探索建立全省统一的线上线下对接的要素二级市场体系。深化中国(浙江)自由贸易试验区改革创新,完善建设“一带一路”重要枢纽的标志性载体机制,构建浙江特色的全球贸易促进体系,推进出口市场多元化和扩大进口,努力在数字贸易、大宗商品贸易等领域创造制度型开放新优势,健全“跳出浙江、发展浙江”联动机制,推广完善“最多跑一次”海外版,强化涉外法律服务,加快建成更高水平开放型经济新体制。完善公开透明的监管规则和标准体系,健全以“双随

机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制,最大限度减少对企业正常经营活动的干预,探索符合新经济特点的包容审慎监管方式。

2. 建立具有国际竞争力的创新驱动发展机制。坚持需求侧、供给侧协同发力,重构区域创新生态系统,完善科技创新体制机制,推动产业基础高级化、产业链现代化。深入实施数字经济“一号工程”,建立打造世界级先进制造业基地的制度政策体系。健全关键核心技术攻坚体制机制,加强基础研究和实验室体系建设,创新优化浙江大学、西湖大学、之江实验室、浙江清华长三角研究院等重大科研创新平台体制机制,完善引进大院名所共建“高尖精特”创新载体机制,推进前瞻性、基础性、关键性科技创新。建立健全以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,优化高新技术企业培育发展机制,发挥领军型企业在产业链协同创新中的头雁效应,创新完善科技成果转移转化渠道和利益分配机制,建立一批战略性、引领性产业创新联盟,办好一批产业创新服务综合体,建设市场化、国际化、规范化的科技大市场。健全科技管理体制和政策体系,完善科技奖励制度,健全科研机构、项目、人才评价体系。完善特色小镇高质量发展机制。深入推进产业大平台优化提升,健全平台职能配置、管理体制、退出机制,加快形成以国家级平台为龙头的基本稳定的高能级平台体系。优化创新创业创造生态系统,完善传统产业改造提升

机制,健全市场主体升级机制,完善落后产能退出机制和“僵尸企业”出清机制。构建具有全球竞争力的人才发展体制机制,深入实施高等教育强省战略,完善高校建设发展支撑保障机制和“双一流”建设机制,以超常规举措加强青年科技人才队伍建设,建立更加开放、更有力度的高层次人才培育引进工作体系,努力打造人才生态最优省。

3. 强化经济社会发展的规划引领机制。完善重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度,建立健全以发展规划为统领、以空间规划为基础、以专项规划和区域规划为支撑的统一规划体系,加强规划衔接,提高规划质量,强化政策协同,实现一张蓝图绘到底。加强全省国土空间规划体系建设并监督实施,强化用途统筹协调管控,推进“多规合一”。健全以区域主体功能定位为依据的差异化政策和考核评价体系,加快形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局。

4. 完善城乡区域协调发展的空间治理机制。协同推进长三角一体化发展制度创新,高水平参与长三角生态绿色一体化发展示范区共建共管,纵深推进小洋山全域一体化开发,探索甬舟深度一体化,打开一体化发展带动高质量发展的通道。高质量参与长江经济带发展,强化“共抓大保护、不搞大开发”的协同机制。构建大都市区引领“四大建设”体制机制,建立健全公共资源配置与常住人口规模挂钩机制,推动建设用地资源向四大都市区、中心城市和国家战略承载地倾斜,创新交通基础设施建设投融资机制,

提高经济发展优势区域经济和人口承载能力。建设现代人民防空体系,完善地下空间开发利用管理制度,推动低空空域管理改革。健全城乡融合发展体制机制,深化农村集体产权制度改革,依法促进农村土地经营权流转交易、集体经营性建设用地入市、宅基地改革和管理,深化乡村全域土地综合整治与生态修复,完善新型合作经济发展机制和生产、供销、信用“三位一体”农民合作经济组织体系;推动科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村,深入实施科技特派员、农村工作指导员制度,促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置。优化山海协作平台和机制,完善财政转移支付制度,创新“飞地经济”合作模式。构建现代海洋经济体系,创新完善港产城湾一体化发展机制。完善对口支援合作和东西部扶贫协作机制,提高工作精准性、实效性。

5. 构建全域美丽的绿色发展体制机制。深化生态文明示范创建,健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系,建立“三线一单”生态空间管制制度,完善生态文明建设目标评价考核机制,落实生态环境保护督察制度。全面建立和推行美丽乡村、美丽城镇、美丽城市建设标准,深化“千村示范、万村整治”工程,实施“百镇样板、千镇美丽”工程,构建公用设施集约建设、高效利用、长效运维机制。构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系,完善污染防治区域联动机制和陆海统筹的生态环境治理体系,全面实施河长制、湖长

制、湾(滩)长制、林长制,健全治水治气治土治废长效机制,大力推进“幸福河”建设,加强近岸海域污染防治,普遍实行垃圾分类和减量化、资源化、无害化处理制度,推行环境污染责任保险和生态环境损害赔偿制度。健全生态保护和修复制度,统筹山水林田湖草整体保护和系统修复,高水平推进国土绿化美化,推进国家公园创新,严格落实围填海政策。推进城乡全域有机更新,规范异地搬迁,探索开展未来社区建设试点,建立城镇老旧小区改造和危旧房、违法建筑治理长效机制,加快推进厕所革命,加快全面消除城镇“筒子楼”“拎马桶”等现象。深化国土资源节约集约示范省创建,全面推进自然资源统一确权登记,推行资源高效利用制度,健全海洋资源开发保护制度,完善自然资源全生命周期监管体制,完善能源“双控”制度,加快天然气体制改革,深化领导干部自然资源资产离任审计。建立生态产品价值实现机制,完善绿色发展财力奖补和生态补偿机制,健全排污权、用能权等交易制度,强化美丽经济发展激励,拓宽绿水青山向金山银山转化通道。

6. 坚持和完善为民办实事长效机制。着眼于促进人的全面发展,运用数字技术精准实现“民呼我应”,完善民生实事项目人大代表票决制,健全责任落实、投入保障、评估考核工作机制,确保全省财政支出增量的三分之二以上用于民生,不断提高公共服务质量和水平。完善大众创业平台和扶持政策,健全公共就业服务和终身职业技能培训制度,提高全社会创业活力和就业能力。深化教育领域综合改革,建立基础

教育提质减负有效机制,强化公办教育高质量发展保障体系,促进公办、民办教育协调发展,加快补齐各项教育事业短板,完善中高考招生制度,发展“互联网+教育”,建设泛在终身学习的学习型社会,率先高水平实现教育现代化。完善社会保障体系,健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度,建设新时代社会救助体系,健全残疾人保障和服务制度。健全退役军人组织管理、工作运行和政策制度体系,构建退役军人全生命周期服务管理新模式。做实基本医疗保险市级统筹、稳步推进省级统筹,实现全省基本医疗保险就诊“一卡通”,探索建立大病补充医疗保险制度和独立险种的长期护理保险制度,加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。深化医疗、医保、医药“三医联动”改革,全面推行城市医联体和县域医共体建设,落实分级诊疗制度,加强和改进城乡居民个性化全周期健康管理服务,构建优质高效的整合型医疗卫生服务体系。加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。深化文化领域供给侧结构性改革,完善文艺精品创作引导和扶持机制,推动基本公共文化服务标准化、均等化,促进文化产业高质量发展,完善文化和旅游融合发展体制机制,完善夜间公共文化服务体系,强化全民健身公共服务。加快“最多跑一次”改革向交通设施、旅游景区等延伸覆盖,推动公共场所服务大提升。完善流动人口管理服务机制,推行出租房屋旅馆式管理。完善社会力量兴办社会事业体制机制,健全公办民营、民办公助等制度,推行“政保

合作”,促进公共服务多元化供给。深化收入分配制度改革,千方百计增加劳动者劳动报酬和财产性收入,提高中等收入群体比例。建立解决相对贫困的长效机制,完善产业开发、社会共助等帮扶制度,推广“飞地抱团+低收入群体增收”模式,强化支出型贫困救助,形成更加精准有效可持续的政策体系,确保低收入群体收入增长快于经济增长、快于居民收入平均增长。

五、健全社会治理体系

社会治理事关社会稳定和国家安全,是省域治理的重大任务。必须坚持共建共治共享,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,把“最多跑一次”理念方法运用到社会治理领域,提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平,加快建设社会治理共同体,打造浙江特色社会治理现代化模式。

1. 推进社会治理领域“最多跑一地”。建立“全省一盘棋、市级抓统筹、县级负主责、基层强执行”的省域社会治理工作机制。加快推进市域社会治理现代化,统筹治理力量、整合调配资源、善用立法权限,全面提升市级社会治理统筹协调能力。打造一站式服务、就地解决矛盾纠纷的县级社会矛盾纠纷调处化解中心,完善接诉即办机制,强化“基层治理四平台”运行管理,推进“全科网格”建设规范提升,构建“一中心、四平台、一网格”上下联动、左右协调的县域社会治理新模式,实现矛盾纠

纷化解“最多跑一地”。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,大力推进诉源治理,完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系,加强访调、诉调等对接,完善信访制度,加强信访依法治理。提高群众初次来信、初次来电、初次来访和网上信访的办理质效与公信力,坚持和完善领导干部下访接访制度和相关单位包案处理制度,推行信访代办制,发挥党代会代表、人大代表、政协委员在倾听民意、反映诉求、疏导情绪上的作用,健全主动为民维权机制,多途径分流和缓解基层信访工作压力。

2. 创新社会治理共同体建设载体机制。创新组织发动群众工作机制,发挥群团组织、自治组织、社会组织和平台企业等在社会治理中的积极作用,拓展制度化渠道和方式,通过党建引领、民主协商、自我管理推动自我服务和服务社会相结合,实现人人有责、人人尽责、人人享有。完善党建带群建工作制度,建立线上线下结合的群团工作机制,增强群团组织团结教育、维护权益、服务群众功能,发挥群团组织孵化培育和引领社会组织的作用。建立健全社会组织培育管理和动态赋权机制,推进社会组织规范化建设,积极发展枢纽型、支持型社会组织,健全政府向社会组织购买服务制度,提升社会组织自我监督管理、承接公共服务的能力和水平。增强行业协会商会自律功能,促进市场主体履行社会责任。积极发展慈善等社会公益事业。推动志愿服务常态化、规范化、专业化,健全志愿服务激励保障机制,推广

“时间银行”等模式,打开志愿服务时间向现实资源转化的通道。

3. 完善防范化解各类风险体制机制。坚持底线思维,把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位,全面落实防范化解重大风险各项举措,加强国家安全人民防线建设,着力解决影响国家安全、社会安定、人民安宁的问题,坚决打赢防范化解重大风险攻坚战。健全预案编制、风险研判、应急决策、协同处置等全过程风险防控机制,加强源头管控和风险链防控,充分运用人工智能决策辅助平台等技术手段,全面深化应急处置规范化建设,提高精确预测、精细预警、精准预防和科学处置水平。构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制,完善安全生产责任和管理制度,建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系,推进消防工作规范化、专业化。完善自然灾害防治体系和防灾减灾救灾工作机制,推广完善巨灾保险机制,提升自然灾害特别是台风洪涝灾害的科学防控能力。完善人防、物防、技防、心防全方位风险防控体系,加强智安城市建设管理,健全社会心理服务体系和危机干预机制,提高风险防控综合能力。完善立体化、法治化、专业化、智能化的社会治安防控体系,推进问题联治、工作联动、平安联创。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制,完善信息发布和政策解读机制,强化主动发声引导和线上线下协同引导,做到舆情和事件同步处置。

4. 加强和创新网络综合治理。建

立健全网络综合治理体系,健全属地管理模式。培育积极健康、向上向善的网络文化,打好网络意识形态工作主动战。加强网络领域法规制度建设,完善互联网法院运行机制,健全网上诉讼规则体系和涉网案件审理机制,完善网络纠纷网上人民调解机制,建立健全网络行政执法体制机制,强化网民合法权益保护。探索数字社会运行机制,增强城乡居民融入数字生活能力,完善关键信息基础设施网络安全保护机制,加快数据安全立法,完善隐私保护和安全管理机制。创新完善世界互联网大会举办机制,探索数字经济发展和网络空间治理规则制度,为推动共建网络空间命运共同体贡献力量。

5. 强化信用在社会治理中的基础作用。充分运用区块链技术,加强信用基础建设和功能应用,建成全省一体化公共信用信息平台,整合政府和社会机构的信用信息,构建一体、可信、可控的社会信用链系统,完善公共信用指标体系、综合监管责任体系、评价及联合奖惩体系,实现全方位征信、全数据入信、全社会用信。推动各行业各领域制定红黑名单认定标准,重点加强食品药品、特种设备、危险化学品、道路交通安全、物业管理等行业的信用体系建设,推进企业信用分级分类监管和服务,完善守信联合激励和失信联合惩戒机制,建立健全信用修复机制。探索建立企业自我公开承诺、信用监管评价、社会共同治理相结合的质量安全监管模式。加强个人信用档案建设,将有违公序良俗行为和

违法行为纳入个人信用档案。完善信用运用机制,将公共信用作为企业行业准入、个人职业准入、金融服务、政府采购、市场监管、公共服务、社会治理等的重要参考,弘扬信用文化,构建不敢失信、不能失信、不愿失信的机制和环境。

六、健全基层治理体系

治国安邦重在基层,基层是国家治理的根基,是制度执行的“最后一公里”。必须牢固树立重基层抓基础的鲜明导向,坚持和发展新时代“枫桥经验”,全面建设“党建统领、人民主体、三治融合、四防并举、共建共享”的浙江特色基层治理体系。

1. 完善党建统领的基层治理领导体制。省委建立研究决定基层治理工作重大事项制度,设区市委加强对本地区基层治理的统筹领导,县(市、区)党委担负基层治理的第一责任,强化抓乡促村,增强基层治理系统性、整体性、协同性。加强和改进乡镇(街道)党(工)委对基层各类组织的领导,健全对重大事项的领导机制。契合基层治理需求加强区域化党建,做实街道“大工委”、社区“大党委”制,提高基层党组织的政治引领力、思想动员力、群众组织力、社会号召力。持续推进县乡人大工作和建设,制定和实施街道人大工作条例。探索政协工作向基层延伸的相关机制,推动政协协商同基层协商相衔接、同基层治理相结合。加强基层党风廉政建设,全面建立小微权力清单、责任清单、负面清单制度,发挥乡镇(街道)监察办公室、村(居)务监督委员会

作用,实现对基层所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。

2. 构筑职责清晰、统分结合、简约高效的基层治理机制。深化乡镇(街道)管理体制改革,推动乡镇(街道)把工作重心转移到加强党的建设和公共管理、公共服务、公共安全上来。加强县级对经济发展的统筹,更好发挥功能区的集聚作用,调整优化乡镇(街道)经济发展职能,取消街道招商引资职能及相应考核指标;除设有功能区并实行区镇合一管理体制的乡镇以外,逐步取消乡镇招商引资职能及相应考核指标。推进“最多跑一次”改革向基层延伸,加强乡镇(街道)便民服务中心、村(社区)代办点建设,完善“就近能办”的保障机制。深入推进基层整合审批服务执法力量,统一制定乡镇(街道)审批服务执法赋权清单,依法明确执法主体地位,组建统一的综合行政执法机构,加快实行一支队伍管执法。承接审批服务职责较多、任务较重的经济发达镇和重点镇,在整合现有机构和人员基础上,可设立专门的审批服务机构,探索实行“一枚印章管审批(服务)”。完善基层档案管理制度,强化档案服务功能。完善“基层治理四平台”统筹功能,构建县乡一体、条抓块统的基层管理模式,落实乡镇(街道)对辖区需部门协同解决事项的协调权和督办权,确保基层事情基层办、基层权力给基层、基层事情有人办。

3. 强化自治、法治、德治融合的基层治理方式。健全基层党组织领导的基层群众自治制度,发挥自治章程、村规民约、居民公约作用,引导群众自我

管理、自我服务、自我教育、自我监督。推进基层直接民主制度化、规范化、程序化,完善全过程民主实现机制,完善基层协商民主制度,健全推广民主恳谈、村民说事、“村级事务阳光票决制”、社区“网上协商”等机制。深化城乡社区、社会组织、社会工作“三社联动”,加强社区治理和服务创新实验区建设,提高社会组织、社会工作者参与基层治理能力。建立健全社区党组织领导下的社区居民委员会、小区业主委员会和物业服务企业议事协调机制,探索推进在无物业管理的居民小区依托社区居民委员会实行自治管理,探索构建新型社区治理共同体。推动法治工作重心下移、力量下沉,深入开展“枫桥式”公安派出所、司法所建设,加强基层法庭建设,大力建设法治乡村。深入实施公民道德建设工程,深化群众性精神文明创建活动,持续推进移风易俗,发挥“最美浙江人”等道德典型示范作用,完善培育社会文明风尚的实践载体。完善社会、学校、家庭“三位一体”德育网络,加强对道德领域突出问题的治理,强化道德教化力、实践力、约束力。统筹建好管好用好党群服务中心、新时代文明实践中心、社区服务中心、文体中心和农村文化礼堂等各类基层阵地,推进亲民化改造提升,打造契合群众时间的易进入、可参与、能共享的温馨家园。

4. 充分激发基层活力和创造力。尊重基层首创精神,鼓励基层先行先试、探索创新,形成基层治理经验及时总结推广机制。全面落实整治形式主义突出问题、切实减轻基层负担的各项措施,按照县级出单、市级批单的程序,

建立部门职责事务下沉到乡镇(街道)、到村(社区)、到网格的三个准入制度,厘清村(社区)依法履行和协助基层政府工作事务清单,厘清网格管理服务事务清单,厘清社会组织可承接的基层事务清单。按照权随事转、人随事转、钱随事转的原则,推进人员编制资源向乡镇(街道)倾斜,建立与乡镇(街道)履行职能相适应的财政保障体制,强化财力薄弱乡镇财力支撑,实现重心下移、力量下沉、保障下倾。深化集体经济薄弱村“消薄”攻坚提升,建立健全集体经济运行、监管和发展机制。加强对基层干部的关心关爱,构建干部心理健康关爱体系,全面落实乡镇(街道)干部工作生活待遇政策,在职级晋升、评优评先、津贴补贴等方面向基层倾斜,让基层干部干事创业更有奔头、更有保障。

七、健全治理能力保障体系

高水平推进省域治理现代化,必须坚持全面从严治党,强化治理能力保障。全省各级党组织和广大党员、干部要秉持高度的政治自觉,主动担当作为,提高工作本领,强化制度执行,确保治理现代化各项目标任务落实到位。

1. 加强省域治理现代化工作的组织领导。各级党委要担起推进区域治理现代化的政治责任,科学谋划,高标定位,开拓创新,扎实抓好各方面治理工作。健全权威高效的制度执行机制,构建全覆盖的制度执行监督机制,切实提高制度执行效能。发挥各级党委全面深化改革委员会统筹协调作用,持续深化“最多跑一次”改革理论研究和实

践探索,积极谋划深化改革和推进治理现代化的重大举措,强化系统集成推进和督察落实,及时推动地方改革和治理的成熟经验上升为制度规范。各级人大、政府、政协和监委、法院、检察院要履职尽责,落实好各方面各领域制度和治理规定,形成推进治理现代化的合力。

2. 提高领导干部制度执行力和治理能力。各级领导干部要加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,增强执政本领、斗争本领,坚决捍卫、高水平践行中国特色社会主义制度和中国特色社会主义治理体系。完善干部选育管用全链条机制,坚持把制度执行力和治理能力作为干部选拔任用、考核评价的重要依据,加强新时代高素质党政正职队伍建设,健全领导干部政治素质考察和调研分析机制,完善领导班子和领导干部综合绩效考核办法,注重提拔使用政治素质好、制度意识和治理能力强、工作实绩突出的干部。加强忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍建设,大力发现培养选拔优秀年轻干部,常态化推进干部跨地区跨部门制度性交流,推动干部在治理现代化的重大实践中锤炼提高治理能力和水平。坚持人才发展与治理现代化深度融合,畅通高素质治理人才进入党政机关的渠道,发挥智库参与治理的积极作用,健全治理人才政治引领政治吸纳机制,让各类人才的智慧充分涌流汇聚。

3. 发扬新时代新担当新作为的精神和作风。大力弘扬红船精神、浙江精神,加强党史、新中国史、改革开放史教育,坚定理想信念,突出创新实干,注重

诚信和谐,铸造党员、干部担当作为的深厚精神动力,形成引领省域治理现代化的深沉文化根基。完善干部为事业担当、组织为干部担当的“两个担当”良性互动机制,持续打好激励干部担当作为“组合拳”,鲜明树立担当实干的用人导向,严格把握“三个区分开来”,健全容错纠错、澄清正名、精准问责等机制,探索建立容错裁定机制。建立健全干部成就感和群众获得感有机统一的实干实效机制,坚决深入纠治形式主义、官僚主义,加强对重大制度执行情况的督察考评,对搞形式走过场、执行不力、群众意见大的,依法依规追责问责。

4. 推动全社会自觉遵守维护制度。深入挖掘提升浙江作为“三个地”的宝贵资源,充分运用现代传播渠道和方式方法,讲好中国故事、浙江故事,加强制度自信宣传教育,引导全省人民深刻认识中国特色社会主义制度的巨大优越性和国家治理体系的强大生命力,引导全省人民以主人翁的姿态参与省域治理现代化实践,进一步增强尊崇制度、执行制度、维护制度的自觉性和坚定性,凝聚起以现代化治理推动“两个高水平”建设的磅礴合力。

省委号召,全省各级党组织和广大党员干部群众紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚定自信,奋发有为,以“八八战略”统领高水平推进省域治理现代化,切实肩负起习近平总书记赋予浙江“干在实处永无止境,走在前列要谋新篇,勇立潮头方显担当”的新期望! 

高水平推进省域治理现代化的行动纲领

——省委十四届六次全会《决定》解读

■文件起草组

学习贯彻党的十九届四中全会精神是当前一项重大政治任务。刚刚闭幕的中国共产党浙江省第十四届委员会第六次全体会议,审议通过了《中共浙江省委关于认真学习贯彻党的十九届四中全会精神高水平推进省域治理现代化的决定》。这是我省践行中国特色社会主义制度、推进省域治理现代化的行动纲领,回答了推进省域治理现代化的目标是什么、着重干什么、怎么干等问题,其核心要义就是把“中国之治”

的制度优势转化为“走在前列”的治理效能。

全会《决定》是充分发扬民主、集思广益的结晶。决定稿起草工作在省委常委领导下进行。今年上半年,省委曾就基层治理问题进行专题研究。中央全会主题明确后,为更好贯彻中央全会精神,省委常委会决定将基层治理有关工作在这次省委全会统一部署。省委主要领导亲自主持《决定》稿起草工作,省委常委会议先后两次专题讨论《决定》稿。11月上中旬,《决定》征求意见稿印发省委委员、候补委

员和有关领导同志以及各市党委、省直属各单位党委(党组)书面征求意见。其间,省委召开了民主党派、工商联负责人及无党派代表人士座谈会,省直有关部门和专家学者座谈会,部分市县镇村党组织负责人座谈会,面对面听取意见建议。省政协召开专题议政性常委会,就省委重大决策进行政治协商。11月22日,省委十四届六次全会审议通过了《决定》稿。

为更好地学习领会《决定》精神,起草组应约对《决定》的总体考虑和主要内容作出解读。

省域治理现代化的内涵特征是什么?

省域治理是国家治理体系和治理能力在省域层面的落实和体现,是立足省域贯彻中国特色社会主义制度和国家治理体系、推进现代化建设的具体治理实践。《决定》的起草力求准确把握省域治理现代化的“三个关键词”:一是

“省域”,就是分清中央事权和省级事权,着重基于省级事权对中央的要求加以具体化;二是“治理”,就是分清制度建设和具体工作,从省域治理权限、职责特点和实践需要出发,在国家治理的制度框架下,提出推进省域治理现

代化,侧重于把制度优势转化为治理效能,不套用“治理体系和治理能力”这个概念;三是“现代化”,就是分清坚持什么和完善什么,着眼于落实国家治理体系和治理能力现代化的新要求,顺应时代变革的新趋势,回应全省人民的新期盼,对省域治理理念、制度、方式等现代化关键领域和环节作出重点部署。

如何把握坚持以“八八战略”统领推进省域治理现代化的总体要求?

对浙江来说,推动国家治理的顶层设计落实落地,高水平推进省域治理现

代化,关键在于坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去。“八八战略”是

习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江萌发与实践的集中体现,蕴含着中国特色社会主义制度的实践要义和价值追求,体现着治理现代化的基本规律和发展方向,是中央精神和浙江实际

相结合的省域治理思想举措的大集成。“八八战略”蕴含着以人民为中心的治理价值观,蕴含着固根基、扬优势、补短板、强弱项的治理方法论,蕴含着“既要有效市场,也要有为政府”“腾笼换鸟、凤凰涅槃”“绿水青山就是金山银山”等重要治理思想,包括了法治浙江、平安浙江等重大治理部署,是

实践证明符合发展规律、符合时代要求、符合浙江实际的省域治理总方略。这个总方略,不仅是经济社会发展的大战略,而且是浙江省域治理得天独厚的理论优势和实践优势。抓住了这个总方略,才能推动省域治理现代化实现纲举目张,才能不断开辟干在实处、走在前列、勇立潮头的新境

界。为此,《决定》旗帜鲜明提出,在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下,坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去,与时俱进创新“八八战略”的实践载体,推动国家治理总体部署与省域治理实践创新更好结合,努力打造中国特色社会主义省域治理的范例。

为什么强调把“最多跑一次”理念方法作风运用到省域治理各方面全过程?

“最多跑一次”改革是“八八战略”再深化、改革开放再出发的牵动性举措,是引领改革创新、推进省域治理现代化的关键路径。2016年底,我省提出实施“最多跑一次”改革。这项改革是以人民为中心的发展思想在浙江的生动实践,是习近平同志在浙江工作时倡导的机关效能建设、为民办实事长效机制的再深化,其实质就是推进省域治理现代化。三年来,我们牢牢抓住这个牛鼻子,撬动了各方面各领域改革突破,极大地促进了省域治理理念创新、

治理体系优化、治理方式变革、治理能力提升。改革越深化,就让人愈加深切感受到,“最多跑一次”对省域治理的影响和作用是全方位的,是动态发展的,随着认识的深化、工作的拓展、技术的改进,将越来越多地运用到省域治理中。这项改革不是简单地方便群众和企业到政府办事,而是已经从政务服务走向公共服务、走向经济管理、走向社会治理甚至走向民主法治实践。这项改革不是一项单兵突进的改革,而是系统集成、协同高效的综合性改革,是提

高改革系统性、整体性、协同性的重大举措。这项改革也不是简单的制度供给,而是已经深刻影响机关效能建设的各方面,成为做好机构改革“后半篇”文章、提升整体治理效能的关键抓手。中央对深化“最多跑一次”改革高度重视并深入指导。浙江作为“最多跑一次”改革的策源地,有责任、有义务也有条件把这项改革的最大效应发挥出来,探索走出一条具有时代特征、浙江特色的省域治理现代化路子。因此,《决定》提出把“最多跑一次”理念方法作风运用到省域治理各方面全过程,更好地推动“最多跑一次”从服务理念上升为治理理念,打开把制度优势转化为治理效能的广阔空间。

我省作为“三个地”,高水平推进省域治理现代化有什么样的目标定位?

省域治理的一切工作和活动,都要围绕践行中国特色社会主义制度、落实党中央重大决策部署来展开;省域治理水平怎么样,也要根据对中国特色社会

主义制度的执行能力和对党中央重大决策部署的落实情况来衡量。在征求意见过程中,党内党外很多同志提出,浙江是中国革命红船起航地、改革开放先行地、

习近平新时代中国特色社会主义思想重要萌发地,必须坚持以走在前列为使命,在推进省域治理现代化上有更高的目标定位,要模范践行中国特色社会主义制度,高水平推进省域治理现代化。这是我们服务国家大局应有的政治担当,也是实现“两个高水平”的必然要求。改革

开放以来特别是新世纪以来,我省坚持以“八八战略”统领推进省域治理,积累了丰富的实践经验,形成了较好的基础和条件。因此,《决定》明确提出“争当省域治理现代化排头兵,成为展现中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的

目标要求。具体分三个阶段,即:到中国共产党成立一百年时,“最多跑一次”牵引各领域改革全面突破、全面见效,数字化变革全面推进、全面深化,在省域治理上积累形成一整套更加完善的制度体系,为高水平全面建成小康社会提供更有效能

的坚实保障;到二〇三五年,基本实现省域治理现代化,形成与全面建成“六个浙江”相适应的高水平整体治理效能;到新中国成立一百年时,高水平全面实现省域治理现代化,形成高水平全面建设社会主义现代化的强有力制度保障。

提出重点健全“六大体系”有什么样的考虑?

省域治理是一个系统工程,必须着眼全局,进行系统化、体系化的设计,完整阐明国家治理有关要求和省委决策意图,但又不能包罗万象、平均着力。为此,《决定》紧扣将国家治理顶层设计转化为省域的制度执行和工作落实,聚焦关键领域关键环节,提出重点健全“六大体系”,即党的领导制度体系、现代法治体系、高质量发展制度体系、社会治理体系、基层治理体系和治理能力保障体系。这“六大体系”,既全面贯彻中央精神,又充分彰显浙江特色,是我

省落实国家治理总体部署的制度执行体系,是把制度优势转化为治理效能的重点工作体系,是推进省域治理现代化的具体制度体系。从治理主体看,党的领导在省域治理中居于统摄性地位,推进省域治理现代化最根本的是健全党的领导制度体系,把党的领导落实到省域治理各领域各方面各环节,更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。从治理方式看,法治是治国理政的基本方式,必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路,高水平推进科学立

法、严格执法、公正司法、全民守法,强化数字化对法治现代化的支撑,形成与数字时代相适应的现代法治体系。从治理内容看,实现更高质量的发展、更高水平的平安是治理的努力方向和落脚点,必须统筹好改革、发展、稳定三者关系,抓好发展和安全两件大事,健全高质量发展制度体系和社会治理体系。从治理基础看,基层是省域治理的根基,是制度执行的“最后一公里”,必须坚持和发展新时代“枫桥经验”,全面建设浙江特色基层治理体系。从治理保障看,治理能力与治理体系是有机联系、密不可分的,必须坚持全面从严治党,强化治理能力保障。“六大体系”有着紧密相连的内在逻辑关系,是要聚焦聚力抓好的重大任务。

为什么在省第十四次党代会提出的“六个浙江”之外,又强调高水平建设数字浙江、信用浙江?

建设数字浙江、信用浙江是习近平同志在浙江工作时作出的重大决策部署,是“八八战略”的重要内容。近年来,省委、省政府大力推动政府数字化转型,深入实施数字经济“一号工程”,

全面推进信用建设“531X”工程,数字浙江、信用浙江建设取得明显成效。放眼未来,数字化和信用体系在省域治理中的作用将更加凸显。数字化为治理现代化注入变革性力量,在推动政府决

策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化等方面发挥着重要作用,推进省域治理现代化必须主动拥抱数字变革,以政府数字化转型带动各领域数字化转型,为治理现代化插上腾飞的翅膀。社会信用体系是社会主义市场经济体系和社会治理体系的重要组成部分,推进省域治理现代化必须强化信用在治理中的支撑作用,构建一体、可信、可控

的社会信用链系统,构建不敢失信、不能失信、不愿失信的机制和环境,为治理现代化奠定重要的基石。《决定》提出高水平建设数字浙江、信用浙江,有助

于协同发挥科技、道德和法律的力量,更好地明确省域治理现代化的重要支柱和关键抓手。数字浙江、信用浙江与省第十四次党代会提出的富强浙江、法

治浙江、文化浙江、平安浙江、美丽浙江、清廉浙江等“六个浙江”目标不是同一个逻辑层面的部署,应当是浙江发展和治理的基础性标志性工程。

《决定》提出了哪些具有鲜明浙江实践特色的重大举措?

《决定》着眼于全面贯彻党的十九届四中全会精神、确保党中央决策部署在我省一贯到底,着眼于总结提升我省推进省域治理的探索实践、推动实践经验上升为制度成果,着眼于面向现代化寻找省域治理的短板弱项、系统构建更加完善的省域治理制度架构,对推进省域治理现代化的重大举措进行了研究部署。在具体内容中,充分体现中央全会《决定》有关要求特别是新提法、新举措,重点以“八八战略”为统领、以“最多跑一次”改革为牵引,设计省域层面需要探索建立的新制度、实践中需要巩固提升推广的好制度等。其中,具有鲜明浙江特色的创新举措有数十项,比较重大的如:一是构建“服务企业服务群众服务基层”长效机制,主要提出建立全覆盖全过程全天候的“三服务”工作体系,完善党员、干部面对面联系服务群众制度,创新完善电视问政等新闻监督机制等;二是加快全面实现个人和企业全

生命周期“一件事”全流程“最多跑一次”、机关内部“最多跑一次”,拓展完善“浙里办”功能,迭代完善“浙政钉”,加快建成“掌上办事之省”“掌上办公之省”;三是打造市场化法治化国际化的一流营商环境,主要提出深入实施优化营商环境“10+N”行动,制定实施民营企业发展促进条例,构建降本减负长效机制,建立企业紧急事态应对制度等;四是建立具有国际竞争力的创新驱动发展机制,主要提出健全关键核心技术攻坚体制机制,建立一批战略性引领性产业创新联盟等;五是完善城乡区域协调发展的空间治理机制,主要提出构建大都市区引领“四大建设”体制机制,推动建设用地资源向四大都市区、中心城市和国家战略承载地倾斜,提高中心城市统筹资源配置能力等;六是构建全域美丽的绿色发展体制机制,主要提出全面建立和推行美丽乡村、美丽城镇、美丽城市建设标准,推进城乡全域有机更新,探索

开展未来社区建设试点等,推动构建一个完整的美丽浙江;七是坚持和完善为民办实事长效机制,主要提出建立基础教育提质减负有效机制,探索建立大病补充医疗保险制度和独立险种的长期护理保险制度,建立解决相对贫困的长效机制等;八是推进社会治理领域“最多跑一地”,主要提出打造一站式服务、就地解决矛盾纠纷的县级社会矛盾纠纷调处化解中心,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,实现矛盾纠纷化解“最多跑一地”;九是创新社会治理共同体建设载体机制,主要提出发挥群团组织、自治组织、社会组织 and 平台企业等在社会治理中的积极作用,拓展制度化渠道和方式,包括在基层打造新型社区治理共同体,实现人人有责、人人尽责、人人享有;十是构建浙江特色的基层治理机制,主要提出调整优化乡镇(街道)经济发展职能,完善“基层治理四平台”统筹功能,构建县乡一体、条抓块统的基层管理模式,建立部门职责事务下沉到乡镇(街道)、到村(社区)、到网格的三个准入制度等。

总之,省委全会《决定》就中央全会《决定》中涉及省级事权的制度建设进行了具体化的探索。我们相信,全省上下主动担当作为,强化制度执行,把中央全会《决定》贯彻到底,把省委全会《决定》落实到位,浙江一定能够实现高水平推进省域治理现代化的目标。

全力创建全域旅游示范省

■ 褚子育

浙江省文化和旅游厅党组书记、厅长

大众旅游时代,人们对旅游的需求从单纯观光向休闲、度假转变,全域旅游应时而生。实施全域旅游是大势所趋,是浙江美丽大花园建设的重要引领,是促进浙江经济发展的战略选择,是实现乡村振兴的工作载体,是实现百姓致富的有效途径。作为较早提出并践行全域旅游的省份,浙江始终以“两山”理念为指引,以“全域大景区、全省大花园”为发展目标,以“旅游+”多产业融合为发展动力,以万村千镇百城景区化、旅游风情小镇建设、高品质景区打造等为抓手,以“一户一处景、一村一幅画、一镇一天地、一城一风光”建设现代版的“富春山居图”为蓝图,走出了一条政府市场齐发力、共同探索全域旅游发展的道路。

全力打造浙江全域大美格局

2017年6月,浙江省第十四次党代会明确了“大力发展全域旅游”的发展方向。2018年1月,浙江省政府工作报告提出“创建全域旅游示范省”“力争到2022年全省有万个行政村、千个小城镇、百个县城和城区成为A级景区”。全力打造浙江全域大美格局,优化旅游发展大环境,增强旅游发展核心竞争力,逐步形成既是大花园又是大景区的浙江旅游发展模式,成为新时代浙江推进“两个高水平”建设的现实回应。

抓住全域旅游示范省创建“牛鼻子”。浙江于2017年被确定为全国7个全域旅游示范省创建单位之一,安吉、江山、宁海3个县(市)成功入选首

批国家全域旅游示范区。省政府认定命名25个省级全域旅游示范县,近70个市县开展了全域旅游创建。各县(市、区)纷纷创新体制机制,超过80%的县(市、区)将旅游列为支柱产业重点打造,推进文化和旅游部门从单一的行业主管部门向综合协调部门转变,做到“小政府、大服务”。

激发产业融合“新引擎”。浙江以文旅融合为特色,文旅融合成为建设浙江美丽大花园的中坚力量;此外,农业旅游、工业旅游、研学旅游、体育旅游、康养旅游、海洋旅游、购物旅游等



业态纷呈,着力推进全域旅游的个性化、差异化发展。2018年,全省接待游客达6.9亿人次,旅游总产值超万亿元,成为浙江经济支柱产业。

把握空间布局优化“梁柱图”。浙江全域旅游不限一地一隅,不在一景一区,而是“点、线、面”结合全面推进,“城、镇、村”联动全域提升。所谓“面”,即抓景区县城、景区镇、景区村建设,以“百千万”工程为抓手,支撑起全域旅游的基本架构;所谓“线”,即充分挖掘浙江山水文化资源和生态旅游资源,努力打造“四条诗路”;所谓

“点”，即以各地旅游资源为依托，着力打造A级景区、旅游度假区，打造“丝、瓷、茶”、红色旅游等精品特色线路。通过“点线面”的串珠成链扩面，浙江基本构成旅游中心城市、旅游县城、旅游风情小镇、旅游景区度假区、旅游特色乡村五级旅游系统，形成了既“繁星满天”又“众星拱月”的全域旅游发展新格局。

强化政策保障“支撑架”。2017年，浙江印发《浙江省全域旅游示范县（市、区）创建工作实施意见》，并制定“凸显浙江特色、高于国家标准”的《全域旅游示范县（市、区）创建指南》。



▲淳安千岛湖

2018年，省政府正式批复《浙江省全域旅游发展规划》，近80%的创建单位已编制完成全域旅游规划。此外，浙江还编制了《浙东唐诗之路黄金旅游带规划》《钱塘江诗路黄金旅游带规划》《瓯江山水诗路黄金旅游带规划》3个专项规划等。

注重市场监管服务“净化器”。通过加强市场监管服务，实现市场有序美、文明旅游美、优质服务美。以打造浙江全省行业信用监管标杆、实现行业监管全覆盖为目标，以旅行社为突破口，积极打造文化和旅游“一平台三

系”，建立全省文化和旅游行业信用监管平台，统筹推进行业信用评价体系、分类监管体系和应用体系建设。

全力建设全域旅游示范省

在新的起点上，浙江围绕“诗画浙江”总目标和“步步是景点、处处是景区、全省大花园”总要求，全力推进国家全域旅游示范省建设。

以顶层设计为引领，谋划全域旅游科学化发展。全面融入长三角一体化、乡村振兴战略，围绕“大花园大湾区大

通道大都市区”行动计划、“四条诗路”建设、十大海岛公园建设、十大名山公园建设等中心工作，以一流的旅游规划引领一流的旅游开发，培育一流的旅游品牌。

以“百千万”工程为抓手，接续推进全域旅游均衡化发展。推广嘉兴市的“十个一”、湖州市的“十有十无”等经验和做法，每年新增2000家A级景区村庄，推进“万村景区化”，打造一批样板型景区城、景区镇，推进“百城”和“千镇”景区化。

以景区提质升级为重点，促进全域

旅游优质化发展。加强品牌建设，示范引领各类景区转型升级，打造面向全国文化和旅游金名片；加强旅游线路规划建设，优化设计一批主题鲜明、布局合理、迎合市场需求的旅游线路；采取随机体检式暗访和定期专业复核相结合的形式，建立完善旅游景区质量管理体系长效机制。

以文旅融合为特色，实现全域旅游差异化发展。首先，着力做好文化基因的解码，以挖掘提炼的优质文化基因为原材料，以文旅融合为切入点，开展传承工作，组织开展全省文旅融合IP的资源摸底登记工作，研究制定《浙江省文旅融合IP发展综合评价办法》。其次，做好文化的植入，按照“宜融则融、能融尽融”的原则，做好对现有景区文化融入的文章，讲好当地故事。再次，做好文化资源的转化，着力推进博物馆、文化馆、艺术馆、考古遗址等景区化，通过旅游展示文化底蕴，加强文化活化转化。

以大项目建设为根本，推动全域旅游持续化发展。加快推动横溪农旅小镇、青山欢乐岛等一批项目开工，加快推进浙江省之江文化中心、世界旅游联盟总部等重点项目建设，龙之梦乐园、建德江南秘境等一批项目已实现部分营业。认真践行“三服务”理念，加强与浙江省发改委、自然资源厅等部门沟通，积极争取更多文化和旅游项目列入省重点项目、省服务业重点项目、省市县长项目工程。



用心用情“三全三联三服务”

■ 陈 重

中共丽水市委常委、景宁畲族自治县委书记

“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，景宁县委全面深化“三服务”，部署开展全域全员全覆盖、联村联户联民心的“三全三联三服务”活动，问需于民、问计于民、问情于民，精准施策破解难题，不断彰显初心使命。

沉下身子、增强脚力，扩大深入群众覆盖面。围绕“三个跑遍”要求，切实把深入群众的过程转化为提升工作思路、深化工作举措的过程。抓示范作表率。抓好领导干部以上率下这个“牛鼻子”，充分发挥“头雁效应”，县委主要负责人带头走遍全县所有254个行政村，主题教育期间深入21家企业，14个乡镇29个村开展走访调研；县委常委到基层调研走访126次，为群众办好事、办实事109件，用脚步丈量民情，真心实意联系群众。抓结合求实效。坚持“走出去”和“请进来”相结合。一方面沉下身子，推动各级党员领导干部进企走村入户察实情、听真话，收集社情民意、及时回应诉求；另一方面敞开大门，通过谈心谈话、开展座谈、个别访谈等形式征求企业、群众和基层的意见建议。截至目前，累计走访城区网格42个、乡村网格254个，走访群众1896户，收集意见建议3567条。抓分类全覆盖。因地制宜、因人施策制定个性化“走访服务套餐”，配齐调解员、法律顾

问、专职服务员等一批“好管家”，深入开展“一对一”“一对多”走访服务，确保实现全覆盖、无死角。抓载体助深化。把“最多跑一次”改革理念、方法、作风融入“三全三联三服务”，全方位整合“精专服企”“请你来协商”“第一书记”“暖心服务队”等载体，构建区域统筹、条块协同、上下联动的走访服务新格局。

人员下沉、服务靠前，提升服务群众精准度。建立健全网格服务包干、定期联系走访等制度，把公共服务、社会服务、市场服务、志愿服务下沉到城乡各个网格，打通联系服务群众“最后一公里”。截至目前，全县党员干部在走访调研中为群众办好事办实事8694件。把好宣传引导“风向标”。由领导干部带头深入基层一线开展系列宣讲活动，创新推出畲语宣讲、方言宣讲，切实用习近平新时代中国特色社会主义思想凝聚人心、增进共识。增添项目建设“内动力”。开展“100个项目、100亿投资”攻坚行动，落实“一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底”的项目服务机制，办好年轻干部“服务项目建设培训班”，推动广大党员干部深入项目一线，及时疏通项目的痛点难点堵点问题。打好改善民生“持久战”。以群众的需求和满意作为出发点和落脚点，尽心尽力办好地质灾害“大搬快治”“大搬快聚”富民安居工程、村集体经济“消薄”、农村饮用水提升改造等民生事业。织密社会治理“防火网”。用好县

社会矛盾纠纷调处化解中心，积极构建县级一个中心指挥、乡镇“四个平台”运行、村社全科网格管理、域外综治网络延伸的“四级融合、多元一体”社会治理模式，创新推出“警务集市”、信访代办等便民服务举措。今年以来，共排查纠纷1296次，调节纠纷矛盾1543起，化解各级信访积案133件。

高效落实、跟踪督促，增强问题解决实效性。坚持把解决问题作为“三全三联三服务”的落脚点，以实实在在的服务成效取信于民。立行立改解难题。把“最多跑一次”改革理念、方法、作风融入到问题解决的各个方面，抓住切口小、群众关注度高的“关键小事”，通过面对面现场办公、召开专题问题分析会等形式，第一时间协调解决各项问题。主题教育以来，累计现场解决群众反映的各类问题118个。压实责任破难题。针对需要跨部门解决的问题，由主题教育办进行梳理归纳、集中交办，签订问题解决责任状明确责任单位、责任人、完成时限，及时跟踪进度和成效，确保群众反映的问题“事事有回音、件件有着落”。目前，已召开两轮问题交办会，向全县51家单位交办问题641个，解决486个。健全机制抓落实。坚持从解决一个问题到解决一类问题转变，通过问题研究，有序推动产业发展、低收入群众增收、村集体经济“消薄”、重点项目建设、民生保障、基层减负等专项攻坚行动，深入实施“一月一主题、一周一督查”长效整治督促机制，切实把“三全三联三服务”成果转化为一克难攻坚、干事创业的实际成效。



解密“余杭现象”



▲ 梦想小镇手游村

■ 哲 信

近年来,面对宏观经济减速换挡、结构调整与动力重塑,以及中美贸易摩擦带来的不利影响,余杭区经济发展却逆势上扬。2017年财政总收入和地方财政收入跃居全省第一;2018年GDP达2312亿元,加冕“浙江经济第一区(县)”;2019年前三季度GDP达1722亿元、增长8.6%,总量和增速均居全省17强县(市、区)首位。

一个块头比你大的人,还跑得比你快!余杭这个生动样本值得好好研究。

超车路上,余杭做对了什么?

余杭的成功绝非偶然。其经济发展之所以能有如此现象级表现,关键在于始终牢记初心和使命,坚持一张蓝图绘到底,按照“八八战略”指引的路子,在一次次决定命运的历史关口作出了正确抉择。

在区域转型中,选择主动融入主城发展。2001年,余杭完成“撤市设区”。彼时中国正进入城市化加速发展阶段,余杭迎来了从县域经济向都市经济转型的绝佳机遇。是被动等待杭州城市化外拓,还是主动融入主城区发展?余杭坚持主动融入、一体化发展。近年来,积极对接省市城市发展战略,充分发挥三面无缝连接主城的区位优势,按照圈层式布局、集聚化发展思路,从“一副三组团”“五城一基地”“三城一区一带”到统筹东部崛起、中部兴盛、城西腾飞、西部富美“四大区域”协调发展,形成了围绕杭州主城的“多中心”发展格局。余杭区委政研室相关负责人表示,随着软硬件同城化步伐的加快,余杭和杭州主城的空间距离和心理距离大大缩短,名企强企纷纷落户,产业层次不断提升。

在动能转换中,选择创新驱动发展。2008年国际金融危机以来,经济发展动力不足的问题日益凸显,各地都

开始了对经济增长动力转换的探索。在此过程中,余杭坚定选择将创新作为第一驱动力,将落实省委、省政府打造杭州城西科创大走廊的重大决策部署作为创新发展的第一载体,深入推进全省全面改革创新试验区建设,积极打造长三角科技转移转化承载平台,加快形成接力式产业孵化链条,创成了全国首批“双创”示范基地,落地了之江实验室、阿里达摩院等“2+X”重大创新平台,全面构建起创新创业生态体系和全域创新格局,让创新发展成为余杭经济最亮的金名片。

在“虚实”争论中,选择产业融合发展。在外界围绕“发展数字经济还是实体经济”争论不休时,余杭选择两条腿走路,推进数字经济与实体经济同步发展、深度融合。一方面,全面实施省委提出的数字经济“一号工程”,依托未来科技城、梦想小镇、人工智能小镇、5G创新园、省生物医药孵化器 etc 科创平台,加快云计算、物联网、人工智能、量子信息等关键技术的研究和产品开发。2018年全区数字经济增加值达1340.87亿元,增长20.3%,占全区GDP比重58%,占杭州市比重超1/3。另一方面,按照省委关于加快传统产业改造提升的要求,大力推进省级智能制造示范区、“两化”融合示范区和“中国制造2025浙江行动”试点示范区建设,并依托中国工业互联网小镇、阿里云supET工业互联网创新中心等平台,加快对传统制造业的数字化改造,打造了老板电器等一批智能制造样板企业。2018年全区实现规模工业增加值431.4亿元,占全区GDP比重18.7%,占全市的12.7%。

在资源争夺中,选择人才引领发

展。在各类资源要素的引进中,余杭选择将人才,特别是高端人才作为发展的第一资源,深入实施高层次人才倍增计划、人口年轻与结构优化计划、引才“千百千”工程、人才国际化工程等,在全国率先开展大规模面向清华、北大等名校招聘党政储备人才和面向全球世界百强高校招聘政府雇员活动。同时,推行高端人才市场“举荐制”,探索以人才薪酬、股权估值等贡献为影响因子的人才分类评价指标体系,建立超100亿元人才项目扶持基金,初步形成了“热带雨林式”人才发展生态。目前全区已引培人才超30万名,其中海外高层次人才3700余人,总量和增量均居全省第一。

除了阿里,余杭还有什么?

言及余杭,必谈阿里。2008年前后,阿里巴巴集团着手考虑淘宝城的选址,面对多地抛出的橄榄枝,最终选择了余杭。其理由主要有三:看中了余杭的产业导向,当时余杭正重点规划布局信息经济等新产业,这符合双方各自的产业发展定位,与阿里的“气质”不谋而合;看中了余杭独特的区位优势,余杭三面拱卫杭州主城,交通便利,生态环境优美,被马云誉为“梦想中创业的地方”;看中了余杭真挚的招引诚意,对阿里提出的人才服务保障、基础设施配套等条件,余杭给予了最大限度的满足,用真诚、真心、真情、真意打动了阿里。

事实证明,引进阿里可谓余杭经济发展史上的分水岭、里程碑。分析余杭2009年以来的GDP增量,2013年之前年增量大概在100亿元左右,2014—2018年大幅提升,年增量分别达167亿、134亿、176亿、284亿、617亿元,而



▲ 余杭区长江汽车生产基地

2013年正是阿里西溪园区正式落成的时间。可以说,成功引进阿里,给余杭带来了全方位提升:贡献了四成财政收入,直接大幅提升了主要经济指标;提升了产业层级,促进区域产业加速迈向价值链中高端;优化了人才生态,阿里所在的未来科技城区块成为全省海内外人才高地,成为吸引人才的金字招牌;激发了创新活力,持续向周边溢出人才、资本、项目等创新要素,成为创新创业的“黄埔军校”;提升了城市品牌和城市能级,让世界知道了余杭。

由于阿里的耀眼光芒,有些人简单地将阿里与余杭划上等号,认为余杭的腾飞不过是搭上了阿里的快车。言下之意,如果剔除阿里,那么余杭也不过尔尔。其实,从工业强区到产业兴区再到创新强区,不仅以阿里为代表的数字经济快速崛起,余杭也一直在与时俱进地提升和丰富“产业余杭”的内涵。

数字经济长板持续拉长。余杭的数字经济可不仅限于阿里,还集聚了中电海康、炬华科技、利尔达等全省数字经济百家重点企业,规上数字经济企业总量达330家,其中主营业务收入超亿

元以上企业88家、超百亿元企业5家。随着浙大超重力试验装置、浙大国家大学科技园、中国(杭州)人工智能小镇等一批具有国际竞争力的创新平台的推进,余杭人工智能、量子通信、区块链、5G技术、生命科技等重点前沿领域产业正蓄势待发。

智能制造发展势头强劲。作为全省首批“中国制造2025”县级试点示范、全省首批两化深度融合国家示范区,近几年余杭始终把智能制造作为促进经济转型的重要举措,推动数字产业与实体产业高度融合,着力培育新的产业增长极。今年前三季度,全区高端装备制造业实现规上营收307.2亿元,增速7.9%;实现增加值76.05亿元,增速6.3%,增加值总量、增速分列杭州第三、第六。如,老板电器大规模推进“机器换人”,建成厨电行业首个智能化工厂,打通了智能生产、智能仓储、智能物流一体链等环节,公司生产效率平均提升30%以上,制造周期缩短30%以上。

生物医药产业蓬勃发展。生物医药是余杭重点布局的新兴产业,拥有贝达药业、民生药业两家规模10亿元以

上企业,中翰盛泰、宝晶生物等省“隐形冠军”企业,以及诺尔康、微泰等一大批创新型企业。同时,余杭还拥有全省唯一的省级生物医药高新技术产业园区、国际生命科技小镇、省生物医药孵化器等一批创新孵化平台,并建立创新药物早期成药性评价平台等技术服务平台、省医疗器械检验院余杭分院等审批服务平台。2018年,余杭生物医药产业实现营收66亿元,占杭州市的12.7%。

家纺服装产业加快转型。家纺服装是余杭传统支柱产业,拥有杭派女装、余杭布艺两个区域品牌,今年前三季度,规上企业营收达150.08亿元,占全市的22.6%。余杭打造了全省第一家产业创新服务综合体——家纺与服装产业创新服务综合体,建设了国际时尚产业品牌集群——艺尚小镇,集聚了一大批国内外知名设计师、品牌服装企业,推动了传统家纺服装企业纷纷走上转型之路、时尚之路。

文创产业不断壮大。余杭大力实施“文创+”战略,全力打造头部IP,文创产业进入产量稳定、质量持续攀升、产业价值日益提高的快速发展期,特别是在影视传媒、动漫游戏、设计服务等领域,集聚了永乐影视、佳禾影视等一大批知名文创大企业。全区文创产业增加值从2012年的103.1亿元增至2018年的1338.1亿元,年均增长率53.3%,增加值连续7年居杭州市首位。

下个十年,余杭该怎么走?

余杭抓住了数字经济的风口,实现了跨越式发展。下个十年,余杭应按照“高质量、可持续、快发展”三个方向,走人才引领、创新驱动之路,走动能转换、

转型升级之路,走环境改善、服务优化之路。在具体路径上,要坚定不移实施五大发展战略:

坚定不移实施人才强区战略,打造长三角国际化高端“人才特区”。作为依靠数字经济驱动的城市,近年来余杭提出要在未来科技城试点协同打造长三角南翼“人才特区”。下一步,要继续实施名校名院名所工程,吸引更多国际一流、长三角“双一流”高校落户余杭,加快推进“2+X”重大创新载体、“院士之家”等建设,强化创新平台载体和高等院校对人才的吸附效应;参与构建统一的人才一体化评价和互认体系,以及长三角人才柔性流动机制,布局海内外“人才飞地”,大力招引海内外高端人才;高水平建设浙江人才大厦,打造辐射全省的科技孵化器、人才高地和公共服务平台。

坚定不移实施创新驱动战略,打造全国“双创”示范城引领区。在科技创新上,余杭要始终以城西科创大走廊为主抓手,统筹推进创新平台提升、创新生态系统营造等建设,梯次布局“重点产业平台+特色小镇+孵化器”创新发展平台矩阵,着力构建国际一流的创新生态系统,加快建成具有世界级影响力的高水平科创走廊。尤其要重点推进孵化器建设,加快推进之江实验室、阿里达摩院、浙大超重力大科学装置等重大创新载体建设,把整个区域作为一个大孵化器来打造,构建起投资主体多元化、组织体系网络化、创业服务专业化、服务平台标准化、服务内容国际化的孵化器集群,从整体上降低创新创业成本。

坚定不移实施“三化融合”战略,打造全国数字经济先行区。龙头企业可以决定一个地方的产业结构和城市气质。在数字产业领域,余杭已拥有阿里

这样的超级龙头,下一步要在继续为阿里保驾护航的同时,紧扣“数字产业化、产业数字化、城市数字化”主线,进一步发挥其辐射引领作用。数字产业化方面,进一步发挥天猫技术、淘宝软件、菜鸟供应链等企业优势,补齐产业链条、完善产业配套,做大做强软件和信息服务业。产业数字化方面,加快生活性服务业智能化升级、生产性服务业数字化发展,重点发展智能设计和数字文化创意产业。城市数字化方面,加快“城市大脑·余杭平台”建设应用,提升城市治理体系和治理能力现代化水平。

坚定不移实施产业为王战略,打造制造业高质量发展示范区。一个经济组成多样化的城市才更能经受住风险,为此,余杭应大力实施“新制造业计划”,充分发挥余杭经济技术开发区、钱江经济开发区制造业高质量发展主阵地的作用,聚焦高端装备制造、生物经济、新材料、新能源等重点产业领域,大力引育国家高新技术企业,着力培育新的产业增长点,加快形成若干世界级制造业集群,以产业协调发展有效规避单一产业带来的不稳定。

坚定不移实施软环境提升战略,打造一流营商环境的样板区。世界级公司需要世界级城市,余杭已初步具备这样的城市气质。下一步,要继续深化“最多跑一次”改革,秉持“我负责阳光雨露,你负责茁壮成长”理念,健全与国际接轨的营商规则体系,全力营造包容开放的投资环境、成本适宜的产业环境、独具魅力的人才环境、高效透明的政务环境和公平公正的法治环境。要继续优化生态环境,加快全域美丽大花园建设,全域打造自然生态与人文环境的结合体、现代都市与田园乡村的融合体,历史文化与现代文明的交汇体。🍀

■ 周 凌

当前,数字经济已成为全球经济的重要内容和发展主线,正推动产业界和全社会数字化转型。中国信通院发布的白皮书显示,2018年数字经济发展对我国GDP增长的贡献率达到67.9%,已成为中国经济发展的主要动力来源。

浙江自2017年实施数字经济“一号工程”以来,制造业数字化转型升级就一直是重中之重。从机器换人、机器联网、智能制造、企业上云到工业互联网,已逐步探索出一条具有浙江特色的转型之路。目前,全省“两化”融合发展指数连续两年位居全国第二,产业数字化指数由全国第四跃居全国第一。全省数字经济增加值不断上升,占GDP比重已达41.5%。

然而,由于企业能力不足、产业组织薄弱、政策制度保障不到位等原因,以块状经济为主的传统制造业产业层次低、组织结构散、创新能力弱等问题还没有根本改变,浙江制造业转型升级仍然面临诸多困难。当前,最迫切的是加速传统产业数字化升级,推进制造业高质量发展。

建构发展战略

推动大中小企业协同发展战略。打造基于大型制造企业的数字化转型平台和面向中小企业的数字化赋能平台,充分发挥行业龙头企业在数字化转型中的引领支撑作用。依托区域特点和产业基础,对优势产业和战略性新兴产业进行全产业链梳理,通过扶植产业龙头企业利用“互联网+”、智能制造、企业上云等手段,整合上下游企业、行业



数字化 赋能 传统产业升级

云服务商、智能制造服务商等优势资源,搭建面向本行业的数字化转型服务平台,为行业内的中小企业提供精准适用的个性化解决方案。形成以大企业赋能行业平台数字化,中小企业丰富、完善数字生态链的协同转型发展格局。

实施数字化赋能平台战略。围绕数字闭环和业务闭环,构建数字化赋能平台,构筑人工智能等前沿颠覆性技术比较优势,促进数字技术与垂直行业技术深度融合,探索新的商业模式。通过数字化手段,实现组织重构、生产流程再造、商业模式创新、新产品制造等,并针对行业特点,提供适合各个行业转型发展的数字化解决方案。通过大型互联网平台向工业互联网平台服务商转型、引进国内外大型服务商在省内外落户或设立分支机构等方式,加快培育和引进数字技术服务集成供应商,深化大数据、物联网等新一代信息技术在中小企

业中的应用,着力打造数字化车间、智能化工厂。通过完善信息服务配套体系,打造数字化平台,提升行业数字化转型发展供给能力。

强化产业创新服务综合体建设。一方面,通过浙江特色优势的科技创新平台体系,打造一批创新链、产业链、资金链“三链一体融合”的产业创新服务综合体,为量大面广的中小企业提供“互联网+”“机器人+”“标准化+”等产业公共服务,建设在传统产业领域具有竞争优势的创新型产业集群。另一方面,围绕传统产业转型升级,加强专业化高水平的产业创新服务综合体建设,完善创新治理体系建设,推动政府职能从研发管理向创新服务转变。同时,围绕产业技术创新能力提升和科技成果转化,针对细分行业需求和特征,促进人才、技术、成果等创新要素有效汇集,推动各类创新平台与企业、高校院所、



▲海宁家纺行业加快数字化转型 王超英 摄

科技中介机构等创新主体协同发展,形成从研发到产业化一体的创新链条,推动创新资源有效配置和开放共享。

提升治理能力

以政府数字化转型为支撑实现精准施策、有效服务。通过加快政府数字化转型,实现审批更简、监管更强、服务更优、治理更有效,最大限度地激活市场活力和社会创新力。比如,在缓解企业融资难等问题上,着力打造网络化金融服务公共基础设施,切实向符合条件的制造企业和金融机构开放,以“数据跑”代替“企业跑”。在政策服务上,深化“企业大脑”等举措,围绕企业发展最迫切需求,切实开展惠企政策服务等。

加速建设数字安全保障体系。法律法规层面,加快立法,明确数字资源的产权属性和隐私保护。围绕数字技术进步而发生的新型权利归属、创新利益保护、市场规则界定、政府职能转变、法律责任分配、技术风险防范、社会冲

突解决等问题,设定合理的法律框架和规则来加以回应、协调、规范。技术安全层面,强化网络、大数据安全技术研发与推广应用,打造基于主动防御的网络、数据安全体系架构,提升网络安全风险防范和数据流动的监管水平。制度保障层面,围绕基本管理制度、数据利益分配机制、数据流通交易规则、数据审查机制、数据安全评估机制以及数据应用违规惩戒机制等方面加强网络和数据安全制度建设。

建立企业数字人才引育机制。建立健全数字人才培养机制。在高等教育、职业教育领域,积极发展数字领域新兴专业,扩大互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能等数字人才培养规模;积极吸引社会力量参与数字人才培养培训,通过产教融合、校企合作,探索校企联合培养新模式,推进学校与科研机构、行业企业协同育人,及时将数字领域先进成果和实用技术转化为教学内容。打造人才高地,吸引国际高精尖人才。引进国内外大院名校,支持高校与行业龙头共建国际化数字技术创新平台、联合实验室,通过创新奖励机制、技术成果转化机制等方式吸引国际高端人才。结合地方产业特色,因地制宜地为蓝领技工、“数字工匠”等高技能人才提供医疗保障、子女入学、人才住房等方面的便利;对高技能人才政策的落实情况加大督查力度,确保政策切实落地,以优质的人才服务推动企业数字化转型进程。

引导思想转变

强化数字化转型培训与宣传。拓宽培训渠道,政府与高校、优秀培训机

构以及龙头骨干企业合作,通过定期培训、远程培训、组织参观、到厂指导等多种形式,对企业家及管理人员进行长期跟踪培训,不断提升企业家的数字化转型意识。构建多层次的政策宣传网络,对政府出台的企业数字化技术改造相关政策,以便捷的方式、简明的语言对重点企业进行宣讲和解读,推动政策进企惠企。在充分征求企业意见的基础上,探索建立政策执行效果的定期评估机制,提高企业数字化技术改造政策执行的效率和效益。

引导企业积极参与数字化改造,融入产业生态链。大力推进智能化技术改造,强化工业机器人应用,积极建设无人车间、无人工厂,加快提高智能化、自动化、数字化水平。积极开展企业上云行动,鼓励企业上平台、用平台,推动企业业务系统向云端迁移,鼓励开展研发设计、生产制造、运营管理、供应链协同等应用。加快完善“supET”基础性平台,积极培育行业级、区域级、企业级平台,提升工业互联网平台服务能力。帮助制造企业拉长产业链,形成跨设备、跨系统、跨厂区、跨地区的互联互通,推动制造业融通发展,实现要素资源高效共享。

推动企业加强管理创新,适应数字化转型。企业生产方式的变革必然导致管理方式的更新,一方面,企业生产模式由大规模生产转向柔性定制;另一方面,企业组织机构正从传统“倒金字塔”式的科层制组织结构向高度扁平化结构转型,这些都对企业管理水平提出了新挑战。需要通过引导和培育各行业数字化技术改造示范项目和标杆企业,形成一套可复制可推广的管理经验,为全省主要工业行业提升数字化、智能化水平提供一套成熟方案。

■ 郭传太

居民小区是城市的细胞,也是社会治理的前沿阵地。因为社区工作人员没有执法权,面临着“社区看得到却管不了,执法部门管得了却看不到”的尴尬局面,发生在社区的一些治理问题难以得到实质性解决。

针对这一痛点,2018年7月,宁波市江北区创新推出行政执法“清单式”服务机制,在全省率先编制《江北区居民小区(村)易发违法事项执法清单(试行)》,列出23类、55种易发违法事项的执法主体和执法依据,破解社区

头刚清理,那头又张贴’,治标不治本。”文教街道双东坊社区居民说。

双东坊社区是宁波市最早的拆迁安置小区之一,面积大、居民多、建筑

“执法清单”管住社区顽疾

线,1500名街道社区干部包干到户,累计走访群众逾11万户,收集城市管理、环境治理、垃圾分类等各类民生问题1300余件。

在摸清民生需求的基础上,江北区还对“执法清单”的另一方——职能部门进行排摸调研。成立由司法局牵头的调研小组,走访区综合执法、住建、市场监管等主要执法部门和全区8个街道(镇),并向全区各部门征求工作意见,共收到各类意见54条,整理基层部门在居民小区各类执法过程中的困惑和难点。

同时,江北区还问策专家,建立由司法机关、法律顾问、高校与相关职能部门共同组成的政府智囊团,创新“1+N”法律顾问团工作模式,为清单制定提供智力支持。

“向老百姓、职能部门、政府智囊团多方收集意见,为执法清单的合理化、精准性、合法性提供了强有力的保障。”江北区司法局相关负责人说。

厘清边界 规范执法

2018年7月,《江北区居民小区(村)易发违法事项执法清单(试行)》印发,汇总民生执法事项23类、55种



▲ 整治马路菜场

内民生小事执法难题。

清单推行以来,该区已立案查处居民小区违法事项320余件,下发整改1860余件,一批居民关心关切的民生问题得到有效治理。

按需定制 直击痛点

“我们小区乱贴小广告的问题很严重。物业虽然定期清理,但往往‘这

老化破旧、基础设施不完善,社区治理问题比较集中,是江北区制定“执法清单”的重要排摸点。

江北区成立调研小组,深入双东坊社区等多个老小区密集、存在问题较多的社区,走访物业公司、小区居民和村民,搜集群众反映强烈、小区内易发多发、管理矛盾突出、存在重大安全隐患的事项。同时,结合“三服务”活动,发动全区778名机关干部下沉一

情形,囊括“乱堆放”“电动车违规停放、充电”“垃圾分类”等群众日常生活的各方面。

江北区司法局相关负责人说,有了这份具体细化的“执法清单”,老百姓投诉可直接索引,职能部门也有了操作性强的章程办法,“什么事情谁来管”和“处理不好谁负责”,一清二楚。

双东坊社区乱贴小广告问题屡禁不止,社区居民查看“执法清单”,向有管辖权限的公安局和综合行政执法局投诉。两部门执法人员通过楼道蹲点巡查,追查多名印刷小广告的当事人,并给予罚款、重新粉刷白墙的行政处罚,形成良好的震慑效应。

为确保每个问题都有具体部门负责,江北区相关执法部门按照清单要求分头认领相关事项。在此基础上,该区还推进执法进小区“三定四公开”,即小区执法定人、定职、定岗,在显著位置公开执法清单、执法人员信息、电话联络方式和执法处理结果,做到“遇事有人管、件件有落实、事事有回音”。

对于“你能管我也能管”的职能交叉问题,“执法清单”明确,建立由区司法局、区编办、区社会治理综合指挥中心等组成的“三人小组”进行讨论裁决。

“涉及多头管理的问题,首先采取首问责任制,即居民首先投诉到哪个部门即由该部门负责,对于问题较为复杂需多部门协同的问题,则采取多部门联合执法。”区司法局相关负责人说。

以“非法出租”为例,执法清单细分了“房屋分割出租”“出租人未履行群租房管理职责”“改变经消防机构验

收或备案的建筑物、场所使用性质”“违法建筑、改变用途、危房等出租”等多种情形,逐一根据相应的法律条文,由公安部门、住建部门、消防部门分头认领。

厘清小区执法“边界”,促进行政执法机关依法主动履职。红梅小区“马路菜场”、双东坊临时菜场、柏树花园小区“楼道违建”等困扰居民多年的环境顽疾彻底消除,江北区还对共享单车乱停放、非法张贴小广告和个人乱倒污水3类违法行为开出全市首例罚单。

该区建立起多种督查制约体系。依托区司法局与区监察委、区检察院等部门,建立“三位一体”行政执法监督协作机制,特邀行政执法监督员,采取选题、查摆、公开、纠正、复查的“五步工作法”,先后对违法建筑查处、污水排放等居民小区执法事项开展专项执法监督4次,督促整改问题11件次,防止惰性执法等问题。

同时,江北区纪委制定《行政执法责任追究办法》,细化出台行政执法责任追究十二条,针对居民小区执法中失之于宽、失之于软,执法中的不作



▲违停调查取证

强化监督 确保实效

为确保“执法清单”落地落实,江北区实施白、橙、红“三色交办单”督查制度,对落实不到位的事项进行提醒式、预警式、问责式督办。到目前,已发放“白色交办单”44份,“橙色交办单”19份,执法效率大大提升。

为、慢作为,按照“一事双责”“一案双查”进行专项问责,倒逼各执法部门落实责任,2018年以来处理了多名执法不力干部。

清单定职,监督定责,江北区推出的行政执法“清单式”服务机制,让一批民生顽疾得到有效遏制和改善,居民纷纷感叹:“卫生环境好了,出行方便了,住得舒心多了。”



▲ 2019年畬族三月三开幕式文艺演出

浙风畬韵 三月三

■ 严慧荣

畬族三月三是全国唯一的畬族自治县景宁的传统民俗节日,有着千年的历史与丰富的传说,是畬族文化最具体最典型的表现,在畬族人民生活中占有特殊地位。2008年畬族三月三列入国家级非遗名录,2012年荣获“最具特色民族节庆”,2017荣获“最具魅力节庆城市(地区)”奖。传统的畬族三月三民俗节日经过一代又一代人的保护、传承和创新,展现出了恒久的生命力。

结缘“三月三”

记得那年农历三月初三,初春傍晚,我们驱车出县城往东南方向,沿一条蜿蜒山道来到畬寨,去探查当地畬民历史与民俗文化节庆——畬族三月三。

入夜,把车停在寨口,我们打着手电往寨子里走。在苍茫的夜色中,远远

就看见熊熊燃烧的火把,畬族姑娘围着篝火尽情唱跳,嘹亮的歌声在夜空中传得很远,优美的舞姿表现了畬民对美好生活的爱恋。

“三月三”是畬族的一个盛大节日。相传唐高宗年间,畬族英雄雷万兴领导义军反抗唐王朝,兵败被困深山,粮断援绝。时值隆冬季节,放眼四周,唯有乌稔的枝条上还挂着果实。以乌稔果果腹,起义军终于在三月初三杀出重围。次年三月初三,雷万兴让畬军入山采摘乌稔果。因为那时乌稔没有果实,士兵只得采回叶子,加入糯米蒸制,才有了香喷可口、色呈蓝黑的乌米饭。以后每年这一天,畬民就采乌稔叶煮汁拌米煮饭,祭祀祖先,以示纪念。世代相沿,衍成风俗。

近年来,畬民欢度这个古老节日的形式更加丰富多元,有野外踏青,有集体对歌,还有篝火舞会……

夜色愈深,篝火愈旺,我们一边采



美丽非遗·文脉颂中华

《今日浙江》杂志社
浙江省文化和旅游厅 联办

集记录、一边醉心欣赏。人们余兴未尽,夜幕下,七八名身着畬族服饰的少女翩然而至。每到节日,畬族男男女女都会把最具民族特色的服装穿上身。有诗赞叹畬女天生丽质:“家家新样草珠轻,璎珞妆来别有情。不惯世人施粉黛,明眸皓齿任天生。”那日得见,甚是庆幸。

绚烂畬族风

改革开放以来,随着非物质文化遗产保护热潮的兴起,景宁县委、县政府高度重视对畬民族文化的保护,采取了一系列措施,深挖畬族三月三的文化价值。

建立畬族三月三保护机制。当地把畬族三月三的保护、传承和发展列入经济社会发展规划纲要,重点建立了人才建设、传讲激励等五大机制。同时,以集会的节日形式,使畬族三月三薪火相传,让集会成为畬民展示美好心灵和表现艺术才华的舞台。

集会节日期间,附近几十里同宗祠的畬族男女云集歌场,自晨至暮,对歌盘歌,整个畬寨都沉浸在一片歌的海洋之中。

说起畬歌,陶渊明《桃花源记》描述了一个与世隔绝、安乐美好的“世外桃源”,畬歌《封金山》则唱出了畬族的“桃花源”——畬民们在崇山峻岭中,艰辛劳动,共建家园、繁衍后代,使之成为风光旖旎的乐土。这首歌共有32条、128行,演绎出畬民们心中理想的社会蓝图。

《畬民跟党永向前》《歌满青山情满怀》……如今,大量的新歌在畬乡广

为传唱。作为记录者,笔者不禁联想,保护畬族三月三,其实就是保护畬民们美好的家国梦。

畬族自古就喜爱歌舞,歌舞也是畬民间连接人心的纽带。为此,景宁不仅着眼于当地,还会在每年的“三月三”节日期间,向全国其他畬族地区的同胞发出邀请,相聚景宁展示各具特色的畬族歌舞,促进畬族民间音乐的交流与发展。

表达更多元

景宁畬族三月三发展至今,内容、形式、主题、功能都不断突破。如今,在传承的手段上,更是打破了过去节庆受众面小、形式单一的局限,通过“镶嵌”,连接起多个甚至上百个乡村,大大拓展了节庆空间。

近年来,为全面展示畬族传统优秀文化,展现民族文化发展成果,景宁在畬族三月三期间还推出中国好畬“茶”——金奖惠明茶斗茶大赛、中国好畬“剧”——畬族旅游风情剧《印象山哈》展演等10项文化展示活动。

把特色文化资源优势转化为经济优势,把文化生产力转化为现实生产力。自2001年以来,景宁已连续成功举办了19届畬族三月三节庆活动。据统计,活动共接待海内外宾朋236万余人次,带动相关产业收入5.8亿余元,累计招商引资11.2亿余元。

文化因传承而厚重,因交流而多彩。对于“三月三”活动的参与者来说,这就是一次穿越千年的文化盛宴,一场丰富多彩的文化享受,更是一股增强文化自信的源泉活水。🍵



扫描二维码
阅读《畬族三月三》全书

■ 许 梅 陈佳妮 高 敏

在今年中央政法工作会议上,习近平总书记明确指出:“要坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,从源头上减少诉讼增量”。

近年来,浙江政法系统大力推动“社会调解优先、法院诉讼断后”的诉源治理体系建设,构建多元化纠纷解决机制,让多数纠纷以非诉讼方式及时就地解决,形成了诸多好做法好经验,创新推进社会治理现代化。

公安机关

前移关口解纠纷

严查酒驾醉驾违法行为,从源头遏制道路交通纠纷;完善“警调衔接”机制,全省82%的派出所建立驻所“警调衔接”工作室;创新“拘调衔接”模式,79个拘留所与法院联合挂牌成立司法拘留矛盾化解室……

今年以来,浙江公安机关充分运用“枫桥经验”这一“传家宝”,强化源头治理,防范化解矛盾纠纷,高招妙招迭出。

醉驾、酒驾是引发道路安全问题的主要因素。去年,我省法院判决危险驾驶案件11345起,其中11315起案件涉及醉驾,占比高达99.7%。

从源头化解道路交通纠纷,浙江各级交警部门将酒驾整治贯穿全年交通管理工作,坚持“打击与预防并重”,不断完善“醉驾”案件办理工作机制。今年10月11日,省公安厅交管局部署加大了查酒驾的力度和精准度,按照“零容忍、全覆盖、严执法”要求,聚焦餐饮娱乐场所周边道路、事故易发点段、城郊接合部以及农村道路等重点区域,突



▲ 余杭区公共法律服务中心

诉源治理化纠纷于诉外

浙江大力推动“社会调解优先、法院诉讼断后”的诉源治理体系建设,构建多元化纠纷解决机制,创新推动社会治理现代化。

出节假日、后半夜等重点时间节点,不定时不定点常态化开展集中行动。

在持续整治、不断打击的威慑下,浙江逐渐形成“喝酒不开车”的共识,全省涉酒交通事故下降明显。截至10月28日,今年全省涉酒交通事故同比下降22.63%。

浙江公安机关在诉源治理的探索中,还将目光从基层派出所拓展到执法环节的“最后一公里”——拘留所,创建“拘调衔接”机制,在办案部门作出拘留处罚后,再次给双方当事人提供一个化解矛盾纠纷的机会。杭州中院还派驻2名法院工作人员,与市拘留所民警一起开展司法拘留社会矛盾化解和司法

被拘留人视频提询、会见等工作,形成民警、法官、调解员共同调解、协同工作的合作机制。

2018年以来,全省79个拘留所共成功化解社会矛盾23293起,促成履行纠纷款项15亿元,实现“人拘、案结、事了”。

检察机关

“少捕慎诉”减案件

为从源头减少诉讼增量,浙江检察机关深度探索“少捕慎诉”工作,全面推进认罪认罚从宽制度,落实轻微刑事案件赔偿保证金制度,加强羁押必要性审

查,降低审前羁押率,通过不起诉制度有效化解矛盾。

今年7月19日凌晨,瑞安市安阳街道某小区门口,住户虞某和谢某酒后互殴,导致谢某的头部和身体构成轻伤。案件随后被移送检察院审查起诉。

在得知双方都有和解意愿的情况下,办案检察官促成了双方的和解,并对虞某开展帮教,安排他参加社会公益劳动和法治教育。近日,在达到30小时以上服务时限后,检察机关根据公益组织出具的评估报告,对虞某作出不起诉决定。

“轻微刑事案件的案件量大,部分案件被不起诉人也存在再犯罪的现象。对这类案件一概提起公诉,并不能达到很好的预防犯罪目的。”瑞安市检察院相关负责人说,借助社会公益组织力量帮教犯罪嫌疑人,能降低犯罪案件的再犯概率,取得了良好效果。

为在更深层次、更广领域推进“少捕慎诉”,浙江各地检察机关纷纷加强与公安、法院、司法、律协以及相关行政机关、调解组织等的协调配合,实现诉源共治,效果共赢。

在一起涉及120余名嫌疑人的电信诈骗案中,杭州检察机关先后召开8次诉前会议,搭建认罪、退赔平台,最终49名被告人被提起公诉,59人自愿适用认罪认罚从宽制度,14人获不起诉,追赃挽损67万余元。杭州市检察院还与公安局、司法局会签《诉前会议实施办法》,以诉前会议为抓手加强刑事和解的力度和成效。目前,杭州两级检察机关适用“诉前会议”创新机制已对153人作出不起诉决定。

在温州市洞头区,检察机关利用智慧检务羁押必要性审查系统对办理的逮捕案件全面梳理,降低审前羁押率,

加大对轻微刑事犯罪案件不捕不诉力度。

今年1—9月,通过对轻微刑事犯罪案件加大不捕不诉力度,全省不捕率达26.5%,不诉率17.4%,从源头上减少了诉讼增量。

法院系统

专业律师帮调解

案多人少,是大多数法院面临的情况。为此,全省法院在探索诉源治理模式时,抓住立案环节这重要一关:围绕诉讼服务中心,集成律师调解、人民调解、行业调解等多方资源,打造“解纷服务超市”。

在杭州,9000余名执业律师成了诉前调解最得力的帮手。杭州中院立案庭副庭长危薇说,每周,杭州市律师协会都会指派5—6名律师过来集中阅卷。法院把初步评估可以调解的案件分类出来,交给律师调解员来专业调解。

浙江惠崇律师事务所律师周惠琴是杭州中院一名特邀调解员,今年10

月,她成功调解了某建筑公司诉某脚手架租赁站总标的额86万元的租赁合同纠纷。这个案件中,某脚手架租赁站实际完成的工程量计算是以合同约定为标准还是以录音信息为标准,是双方争议最大的焦点。周惠琴的专业分析,将这个几乎不可能调解成功的案件成功化解。

到目前,全省已发展律师调解机构371家、律师调解员3315名。律师调解员充分运用专业的法律知识及司法审判经验,为群众提供法律咨询、诉讼辅导等,把大量案件化解在诉前。

为做好“诉前调解”文章,各地法院纷纷做出创新探索。舟山市普陀区法院将诉讼服务中心整体搬入区委设立的社会治理综合服务中心,中心的14家职能部门和13个行业调解组织各司其事,将纠纷分层过滤,化解为零,形成了一套行之有效的解纷做法。衢州市柯城区法院成立“诉前调解中心”,依托社会力量,聘用老法官、老教师、老干部、老党员、老劳模等经验丰富的行业人员,组成了一支20人的调解团队,专职驻庭调解。



▲海盐县通元派出所“警调衔接”工作室 李剑摄

打造县域治理现代化 样板区

■沈志江

中共绍兴市柯桥区委书记

习近平总书记指出：“县域治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要一环。”绍兴市柯桥区以强烈的使命感和责任感，坚定党的领导、构建多元主体、理顺体制机制、聚焦民生福祉、总结提炼经验，努力实现县域治理现代化向纵深推进。

聚焦基层基础，聚力全域大提升，始终将党建引领作为县域治理的“定神针”。创新县域治理必须把党的建设放在首位、贯穿全程。增强党支部在基层治理中的核心作用，健全党支部议事决策机制，高标准落实村级重大事务决策“五议两公开”制度，实现基层治理各领域资金由党组织统筹、工作由党组织决策。发挥党支部书记在基层治理中的头雁作用，深化村级党组织书记区级备案管理，定期开展村级党组织书记集中研判，着力提升村级后备优秀人才质量，为高水平治理选好“领头雁”。发挥普通党员在基层治理中的先锋作用，全面实施“隐形党员”管理，深化在职党员干部“两地报到、双岗服务”，大力破除“单位是党员、回家

变群众”的现实困境，确保党员发挥好先锋模范作用。

聚焦共建共享，聚力主体多元化，始终将多方协同作为县域治理的“活水源”。县域治理必须秉持共建共治共享理念，按照“党委领导、多元联动、规范协商、共治共享”，构建多元主体协同的治理体系。要做好机构改革后半篇文章，将有限的编制资源向基层重点民生领域和关键环节倾斜，不断推动治理力量下沉和工作融合。汇聚多方治理力量参与基层治理，推进社团、社会组织、社会工作“三社联动”，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。提升基层干部工作标准和能力水平，特别是在能力上“高出一尺”、政治上“高看一眼”、生活上“厚爱三分”、工作上“容错纠错”，锻造一支高素质基层治理铁军。

聚焦高能高效，聚力职能大转变，始终将部门联动作为县域治理的“助推器”。县域治理必须理顺“条块关系”，构建权责清晰、功能集成、扁平一体、运行高效、执行有力的基层治理体制。要搭建基层治理大平台，依托区级综合信息指挥中心，将原来分散的各类平台整合为一，打造基层治理“最强大脑”。推动基层矛盾大调解，落实

村党支部书记或村主任兼任治保、调解主任制度，推动人民调解、司法调解、行政调解的协调联动。促进治理效率大提升，加强治理信息大融合，推进政务服务数字化，着力构建“互联网+”基层治理新模式。开展民生事项大服务，持续推进“最多跑一次”改革，加快“无差别全科受理”窗口向基层镇村延伸，实现高频事项跨区域通办，全面推动各类涉民审批与服务事项实现“一窗办、全城办、一证办、移动办”。

聚焦民情民意，聚力民生大改善，始终将为民服务作为县域治理的“出发点”。创新县域治理，要把人民群众的满意度作为工作的出发点和落脚点。要坚持公共服务惠民，推动教育、卫生、养老等优质资源下沉，让群众在家门口享受到优质服务。坚持文化工程润民，文化礼堂建设从“全面普及”向“提档升级”推进，从“政府包揽”向“村民参与”拓展，不断拓宽乡村柔性治理载体。坚持畅通民情舒民，推动人大代表联络站、“请你来协商”“政企面对面”等提质增效，进一步畅通民意、纾解难题。坚持平安建设安民，做好基层应急管理站、“军人之家”等建设，实行“一社区一民警二辅警”制度，筑牢安全维稳网格，实现基层和谐稳定。

聚焦善作善为，聚力淬炼新品牌，始终将柯桥元素作为县域治理的“金名片”。始终推进依法行政，传承好“四千精神”，夯实县域治理法治保障和作风保障。进一步先行先试、大胆探索，推动县域治理新一轮创新，并及时总结提炼，提供系统性、可借鉴的县域治理“柯桥经验”，为柯桥争当“融杭接沪示范区”、奋进全国“十强区”提供更加有力的保障。

引爆人才“核聚变”

■刘伟霞

作为全国著名的“教育之乡、建筑之乡、工艺美术之乡、文化和影视名城”，东阳拥有东阳籍院士13人，高校校长、科研院所领导100余人，博士1300余人，教授、副教授10000余人。充分用好得天独厚的人才优势，东阳市以“智汇东阳”510行动为抓手，更大力度推动人才、科技、项目、资本等优质要素的深度融合创新发展，切实将人才优势转化为发展优势。

突出乡情聚才，深化内外联动长效机制。在全国各地先后建立38个联谊会(商会)、19个在外市场党组织，设立东阳教授博士联谊会分会，根据人才类别和专业特长组建科技、教育、医疗、金融等11个人才服务小组，构建面向全国、辐射海外的人才联谊交流工作网络。围绕重点支柱产业和战略性新兴产业，按照“一人一档”建设产业发展人才智库，同步推进在外人才信息库、专家科技成果库和企业技术需求库建设，入库专家达9529人。每两年举办一次世界东阳人发展大会，汇聚人才智慧，共推家乡发展。在18个镇乡街道建立乡贤联谊会，通过各种方式聚贤聚智聚力。2019年仅巍

山镇乡贤新春茶话会就募集捐资助学金1.08亿元。

突出事业招才，做强干事创业发展平台。充分发挥高校、科研院所人才较多的优势，加快推进温州医科大学东阳校区建设、横店电影学院创建和浙江广厦建设职业技术学院专升本，打造县(市)级高等教育高地，集聚创新资源，提升城市能级。以大项目为抓手，引导高层次人才、高科技项目、高密度资本向经济开发区、横店影视文化产业集聚区、高铁新城、横店电子产业园区等重点平台集聚，积极谋划创建横店影视文化产业创新服务综合体、智能制造产业研究院、建筑业科技产业园等产业平台，建设10个小微园180万平方米的孵化空间，进一步增强高层次人才的吸纳能力和创造活力。创建院士专家工作站14家、“千人计划”专家科研工作站7家、博士后科研工作站7家、省级以上研发中心51家，引进院士18名，入驻团队专家127人，开展科研项目323项，为企业累计新增产值93.5亿元。

突出精准用才，创新作用发挥活动载体。坚持人才引领、项目为王，举办首届海内外高层次人才创业大赛，共征集到参赛项目226个，具有博士

学历人才的项目占57.52%，评选产生新一代智能眼科手术导航系统、新型多靶点抗肿瘤新药创制等12个优质项目，最高给予1亿元的项目资助。坚持以用为本的用人导向，开展“百位人才助企升级”“百名乡贤振兴乡村”“百名教授进企解题”等“智汇东阳”系列主题活动，今年共有11位院士和112名高校、科研院所专家来东阳赴企业开展智力帮扶。采取“人才定题、政府搭台”的形式，以百场沙龙活动为载体，邀请人才回乡开展专题讲座、技术指导、人才培养等创业创新活动，累计230多名在外人才开展各类人才沙龙157场，与企业对接项目83个，破解难题185个，让“东阳大脑”共解“东阳难题”。

突出服务留才，打造优质暖心生态环境。围绕人才吸引培育、集聚使用、服务保障等重点领域和“关键小事”，制定出台人才新政18条，同步配套实施27个人才新政实施细则，如子女入学按需安排、住房保障多元解决、人才项目应奖尽奖等，全面释放扩大人才政策红利，切实解决好人才的“关键小事”和后顾之忧。设立总规模达200亿元的产业基金，发挥财政资金的杠杆作用，加大对人才项目的产业基金配套扶持，为人才提供全链条、全要素、全周期服务。推出“百个网点无忧服务”，按照“一流人才一流地位，优秀人才优厚待遇”的人才价值导向，从全市服务类行业中择优确定100个无忧服务网点，绘制人才休闲服务地图，面向专家发放人才服务金卡，在酒店住宿、餐饮服务、景区旅游、文化休闲、体育健身、交通停车等方面提供优惠便捷服务，切实增强在外东阳人的归属感、成就感、自豪感。👉



▲嘉兴美丽乡村

■杨晨
本刊记者

农村人居环境改善、生态价值凸显、年轻人返乡创业、乡村治理出彩出新……多年来,浙江“千万工程”撬动了乡村从美丽生态到美丽经济、再到美好生活的良性循环,为全国实施乡村振兴、构建美丽中国提供了丰富的经验启示。

全国学浙江,浙江怎么办? 11月1日,浙江出台关于深化“千万工程”高水平建设新时代美丽乡村的实施意见,对构建乡村产业新体系提出了明确的要求。11月8日,在全省深化“千万工程”建设新时代美丽乡村现场会上,省委书记车俊强调,要努力把先发优势转化为长久领先优势,进一步激发美丽乡村建设的活力。

在新时代新起点上,浙江再次强势起笔,对标国际一流,坚持规划、建设、管理、经营、服务并重,推动美丽乡村建设迈向更高水平、更高质量。

产业融合融出“新动能”

金秋时节,徜徉在天台县塔后村,只见绿树鲜花遍布,白墙黛瓦的院落掩映在一片青翠之中,里面是各具特色的养生理疗馆和精品民宿。

“我们始终以‘打造艺术品’的匠心,呵护生态,还乡村以自然秀美。”塔后村党支部书记、村委会主任陈孝形说,中药材资源丰富的塔后村,已跳出传统一产,以“康养塔后”为品牌,与中药材开发公司合作推出“养生贴”,还开设理疗馆、艾灸馆,形成了“中草药种植+深加工+销售+服务+旅游”五位一

体的产业链。村集体收入5年前为零,去年一年就净增127万元。

从2003年开始,浙江通过实施“千万工程”,诞生了一大批美丽乡村,并把美丽乡村建设的成果,渐渐转化为拓展农民增收的新路径,使美丽乡村更加兴旺、更加富裕、更具人气。

天台以“最多跑一次”改革为牵引,坚持“一个县就是一个大农场”,建成安全高效、全域覆盖的农产品流通网络。该网络以“天台大农”信息服务平台为载体,采用“物流园+种养基地+农户”直供模式,开展“认种认养认租+电商”的私人订制服务,目前已收购本地小农户50%以上农产品,8.3万农民因此受益。

嘉兴创新由村委牵头、委托专业化公司管理,吸引农户积极投资参与业态经营的“村经济合作社+企业+农户”的

村庄开发运营机制,积极发展农文、农旅、农教、农养等产业融合项目,不断提高农民收入。

丽水凭借政策、金融、人才“三个支点”,撬动“生态+”带动“旅游+”“文化+”“农耕+”,以“丽水山耕”“丽水山景”“丽水山居”品牌体系为核心,推动产业融合的“三山”发展模式。

实施意见提出,浙江将通过打造产业融合平台,构建乡村产业新体系,不断拓宽美丽环境向美丽经济转化渠道。预计到2022年,全省A级景区村庄将突破10000个,乡村休闲旅游收入突破800亿元,农产品网络销售额突破1000亿元。

村庄经营打出“新招法”

今年春节刚过,一条招聘信息让淳安下姜村成为关注焦点。

该村在政府投入数千万元建成美丽乡村示范样板后,希望通过经营,将“知名度”转变为“生产力”。村里为此专门组建了“实业公司”。

谁来掌舵、谁来经营?村里找不到合适人选,就张榜对外公开招聘职业经理人:18万元年薪,上不封顶。这场招聘触动了乡村发展的敏感神经:经营和人才。

针对这一短板,浙江发布《关于实施“两进两回”行动的意见》,提出通过实施推动科技进乡村、资金进乡村,青年回农村、乡贤回农村等行动,推动科技、资金、人才等资源要素流向农村,激发乡村发展活力,推进乡村全面振兴。

各地纷纷以“两进两回”为抓手,翻开村庄经营新篇章。天台县乡乡组建乡贤联谊会,开展“千名乡贤帮百村”,

引进涉农资金21.3亿元;杭州市余杭区在全省率先出台乡村人才振兴新政,每年新增1300万元专项资金用于“三农”人才引进,引进102名大学本科以上学历人员到“三农”领域创业就业;衢州市柯城区以特色小镇为“新名片”,通过举办国际划骑跑铁人三项公开赛、国际森林汽车穿越大赛等,与吉利等12家企业达成协议,两年来共引进体育休闲产业投资100亿元以上项目1个,30亿元以上项目1个,亿元以上项目5个。

温州全市累计建立“乡贤助乡兴实践基地”21个、乡贤馆368个,成立乡村振兴共建委员会(理事会)1165个,聘请(引回)乡贤能人4.9万人,乡贤回乡投资重点项目615个、涉及资金290多亿元。全市成功孵化创业企业66家,培育青年农民创业园32个,吸引1650名青年人才下乡创业,带动5万余农民返乡创业就业。

《意见》明确,到2022年,全省农业科技的引领和支撑作用显著增强,建成省级高水平农业科技示范基地800个,农业科技贡献率达到66%。在此期间,全省将培育青年“农创客”1万名、“新农人”1万名,培育省级“青创农场”400家;吸引20万名新时代乡贤返乡回乡投资兴业、建设家乡,乡贤助推乡村振兴作用发挥更加充分。

乡村治理迈出“新步伐”

自2003年全省启动“千万工程”以来,散落在浙江大地的一个个宜居宜业的美丽乡村,已成为浙江经济社会发展的一张张金名片。

站在新起点上,怎样探索自治、法治、德治“三治融合”的有效途径,健全

乡村治理体系?如何让干部群众心连心,激活乡村治理的“神经末梢”、巩固乡村振兴战略的基石?浙江明确提出,将通过强化党建引领、深化“三治结合”、推进数字治理,加快构筑乡村善治新格局。

强化党建引领。全面加强村党组织对村级各类组织的统一领导,各级投放到村的美丽乡村建设资金和项目,由村党组织为主渠道落实。大力实施村级班子整固提升行动、村级组织活动场所建设提升行动、集体经济“消薄”攻坚提升行动,广泛开展“党建+美丽乡村”活动,以新时代美丽乡村建设成效检验基层党建实效。

深化“三治结合”。推进村民自治,保障村民对美丽乡村建设的知情权、参与权、决策权和监督权,防止新增村级不良债务。建设法治乡村、平安乡村,加快农村“雪亮工程”建设,实现村庄公共出入口视频监控全覆盖。强化村规民约宣传,推动文化与德治融合,提升乡村德治水平。

推进数字治理。加快建设数字乡村,推动农村信息网络基础设施升级换代,实现乡村网络基本覆盖。推进农村公共服务数字化,深化“最多跑一次”改革,基本实现村民办事不出村。加快乡村数字治理体系建设,推动“互联网+”向乡村延伸。

此外,浙江还率先发布了《新时代美丽乡村建设规范》省级标准,并同步印发了新时代美丽乡村认定办法,以新标准回答新时代要求、以新意见统揽新时代任务、以新布局彰显新时代特质。

看得见山、望得见水、记得住乡愁……新时代,越来越多美丽乡村的画卷铺展在希望的田野上。

打通基层公权力监督“最后一公里”

■ 陈 灿

中共绍兴市委常委、市纪委书记、市监委主任

今年以来,绍兴市纪委监委创造性运用新时代“枫桥经验”基本原理,高质量推进乡镇(街道)纪检监察工作规范化建设。以“定规范、建硬件、强软件、重实效”为总要求,坚持市县乡村“四级联动”,标准化、协同化、信息化、网格化“四化并举”,信访联办、案件联查、问题联解、监督联动“四效共振”,强化基层公权力监督,打通全面从严治党“最后一公里”,探索走出一条强化基层公权力监督的新路。

既压实责任又发动群众

“枫桥经验”诞生于绍兴,是基层治理的一面旗帜。习近平总书记多次对“枫桥经验”和强化基层治理作出重要指示批示,要求创造性地运用“枫桥经验”,善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题,把“枫桥经验”坚持好、发展好。

新时代“枫桥经验”所蕴含的压紧压实的主体责任、抓早抓小的监督理念、以人民为中心的群众路线、风清气正的治理目标、公平公正的廉洁基因,



▲绍兴市监察信息员了解扶贫政策落实情况

与纪检监察工作抓早抓小、防微杜渐、加强群众监督、注重基层基础的工作方式是相通的。绍兴市注重将“枫桥经验”的理念和精髓有机运用、融会贯通,创造性地运用到乡镇纪检监察工作规范化建设中,推动纪检监察工作高质量发展。

压实主体责任。党建引领是新时代“枫桥经验”的政治灵魂。基层党风廉政建设是基层党建的重要组成部分。绍兴压实乡镇党委主体责任,强化乡镇基层“四种形态”运用,抓早抓小、防微杜渐,构建“明责、定责、督责、追责”的责任链条,把各项措施延伸到最

末端,推动主体责任下沉到底、落实到位。

强化群众监督。发动和依靠群众是“枫桥经验”的精髓所在、灵魂所在,是夯实党的执政基础和群众基础的重要途径。绍兴加强群众监督,延伸监督触角,组建群众身边的监察信息员队伍,实行网格化管理,一村一格、一镇一网,明晰监察信息员工作职责、履职方式、考核奖惩等制度。监察信息员发挥人熟、地熟、情况熟优势,全面收集上报监督监察对象在执行六大纪律、中央八项规定精神,扶贫攻坚及扫黑除恶等领域问题信息。至11月底,全市监察信

息员已报送各类问题信息5893条次,其中有效价值信息2815条,转问题线索417条。

注重矛盾化解。以人民为中心是“枫桥经验”的永恒生命线,也是其创新发展的基本点。绍兴深化源头治理,探索信访举报就地受理、就地分流、就地处置、就地分析、就地化解的“五就地”工作法,着力解决群众反映强烈的突出问题,使矛盾化解在基层。

从有形覆盖到有效覆盖

《国家监察法》的出台和《浙江省乡镇(街道)监察办公室工作规程》的制定,为基层纪检监察工作提供了遵循和依据。绍兴市积极探索监察职能向基层延伸的有效途径,实现了乡镇(街道)监察办公室全覆盖。但全覆盖后,乡镇纪检监察力量不强、能力不足、质效不高的问题有所显现。

对此,绍兴在《国家监察法》第十二条“各级监察委员会可以向所管辖的行政区域派出监察机构、监察专员”这半句话里做文章,在没有规范的地方制定规范,探索工作体系、场所硬件、制度规程、队伍建设等方面的规范化路径,推动“有形覆盖”转化为“有效覆盖”,努力形成可复制可推广的绍兴经验。

工作体系规范化。出台全市规范化建设指导意见,市县乡村四级联动,明确四级工作职责,形成“市委全面领导、纪委牵头抓总、上下联动、以点带面”的推进工作格局。

场所硬件规范化。明确乡镇纪委、监察办场所“五有”标准,各乡镇(街道)做到“统一挂牌有标识、独立办公有场

所、谈话安全有保障、群众来访有窗口、廉政宣传有阵地”;在各地中心镇建设纪检监察功能专区,配备专用谈话室,供周边乡镇(街道)共享共用。

制度规程规范化。围绕日常监督、信访调查、问题线索处置、审查调查等方面,制定5部规范化“操作指引”,做到“一图即可操作、上岗即能上手”。

队伍建设规范化。针对职能变化和监察监督对象成倍增加,配齐配强纪检监察干部,全市103个乡镇(街道)共配备专兼职纪检监察干部610人,其中专职343人、兼职纪委委员267人,确保每个乡镇(街道)专职纪检监察干部3人以上;组织开展全员轮训,举办“综合素质提升班”,加强实战练兵,全面提升能力素质。通过规范化建设,促使乡镇(街道)纪检监察干部可监督、会监督、敢监督。

以管用载体促作用发挥

全面从严治党向纵深发展,关键要向基层延伸,打通“最后一公里”,做到上下一起施治,全党一体从严。乡镇(街道)纪检监察工作规范化建设是基层治理的重要内容,目的是加强对基层公权力的监督,更好地解决群众身边的不正之风和腐败问题。

近年来,绍兴在基层治理方面成效比较明显,但农村基层侵害群众利益的问题仍时有发生,全市农村基层涉纪信访量占总量50%以上。在规范化建设中,绍兴通过设计管用有效的载体,补齐基层监督执纪短板,提升执纪执法刚性力度,有效发挥乡镇纪委、监察办作用,让群众切身感受到“纪检监察就在身边、正风反腐就在身边”。

构建联动高效的片区协作机制。绍兴统筹用好委机关、乡镇纪委、监察办工作力量,形成纵向指挥有力、横向协作紧密、整体联动高效的片区协作机制,使乡镇纪委、监察办由原来的“单独作战”变为“联合会战”。全市建立35个片区协调小组,实行组长负责制,一个片区就是“一盘棋”,片区协调小组对片区力量统一调度,一体运行;实行一周一会商,聚焦疑难复杂信访化解、违纪违法案件审查调查等内容,集中会商、点题交办、交叉检查、协同办案。至11月底,全市共集体会商1385次,联办案件318件,联动监督351次,联动化解疑难信访246件,通过片区协作留置20人。越城区仅8月以来,就已运用片区协作办理留置案件4起,均已移送检察机关审查起诉。

构建全面精准的监督信息平台。绍兴在各乡镇(街道)构建基层公权力监督信息平台,整合“三资”监督管理、小微权力监督管理、工程招投标监督管理、基层治理四个平台等系统,设置基础信息、业务操作、政治画像、清廉建设四个基本功能模块,建立乡镇机关干部和村两委干部廉政档案,强化日常监督、问题线索等分析功能,探索对村级组织、主职干部政治画像,通过“一键查询”“一网办理”“一图成像”,改变了原先监督方式单一、信息不畅等局面,提升了纪检监察工作质效。至11月底,全市乡镇纪委、监察办通过日常监督,发现问题3116个,同比增长136.1%;全市查处侵害群众利益不正之风和腐败问题160起,处理226人,分别同比增长28.0%、39.5%,群众获得感、满意度持续提升。👉

■ 任平

台州市三门县海游街道城西村原本并不起眼。但自1957年该村成立党支部以来,在章正合等八任书记的接力带领下,从“一穷二白”的穷村,一跃成为村集体固定资产超亿元的三门县“第一强村”。2018年,村集体固定资产达1.3亿元,集体经济收入1080万元,村民人均收入8万元。

“第一强村”长盛不衰的秘诀是什么?三门县委书记杨胜杰表示,是坚持永远跟党走的党建引领,是坚守一任接一任的富民初心,是德治法治自治融合的有效治理。

日前,省委书记车俊对城西村八任书记一任接着一任干的先进事迹作出批示:“这是一个基层党建的好典型,应注意总结、推广、宣传。”

坚持跟党走 把好方向盘

说起城西村的发展,92岁高龄、干了24年的第一任村支书章正合脱口而出:“听党的话,一心一意跟党走。”至今,早已离开书记岗位、出门要拄拐的章正合仍牵挂着村里的发展,时常到村办公楼走走看看、出出主意。

上世纪50年代,城西村“一穷二白”,还叫“翻身村”,成立第一个村级党组织时只有5名党员。读过3年多书、思想上进的章正合被选为村党支部书记,开启了历任书记敢为人先、敢闯敢干的奋进之路,让村庄发展踩准鼓点、先人一步。

60年代初,当大家都在种粮的时候,章正合组建了“6+1”生产队:6个生产队以种粮食为主,每队排出2个人种



▲城西村鸟瞰

“第一强村”缘何 长盛不衰

桑养蚕,第7生产队专门种植蔬菜,搞起了副业。

无农不稳、无工不富、无商不活。1972年,城西村办起了五金厂。党和国家提出“以粮为纲”方针时,章正合率先行动,为了全大队480亩粮田多产粮,带领群众日耕作、夜议事,种粮增产成绩显著,该村被评为台州地区“农业生产标兵”。章正合到临海领奖时,还牵回一头大黄牛,轰动全县。

改革开放初期,第二任村党支部书记带领村民先后创办了罐头厂、饮料厂、变压器配件厂,还与县工商局联营建成了全县第一家村级农贸市场;第三任村支书带领村民开办了免烧砖厂,第一次给村民每人分了100多元红利。到了第四任,村里兴办企业达到了高潮,总数增加到了25家,村里一半以上劳动力在企业上班,城西村成为全县首个“亿元村”。

城西村有个加油站,长期出租给中石化台州分公司,第七任村支书了解到

租金收入与实际盈利相差巨大,反复与石油公司协商,将租赁经营改为股份合作经营。思路一换天地宽,当年收益就从28万元增加到388万元。

62年来,城西村支部坚决响应党的号召,把群众紧紧凝聚起来,抓生产、搞建设、促发展。

2018年,在全省开展行政村规模调整的背景下,城西村与山陈村、谢家村合并。本村村民担心利益受损、另外两村也担心要“吃亏”,现任村党支部书记章以家积极执行上级决策,通过主动并账、村民待遇同等化、统筹规划发展等举措,推动实现人合事合、优势互补,突破了土地等瓶颈制约,打开了新一轮发展空间。

一任接一任 富民又强村

一任带一任,前任帮后任。城西村62年来一直走在前头,关键就靠“领头雁”一棒一棒往下传,一张蓝图绘到底。

在城西村,每任书记都十分重视接班人的培养。章正合之后的7位书记中,有5位是前任书记看中并发展成党员的,2位是村里从企业回引的优秀党员;将好的苗子及时放到村两委班子中压担历练,5位书记当选前都曾是村两委成员,且基本上都是从副书记或村委会主任选上来的。

1982年,章正合将“接力棒”交给了金积贵。金积贵把老书记创办的集体五金厂改造升级成变压器配件厂,由此开启了村子的工业化发展道路。第三任书记章以齐1985年上任时年仅30岁,为村庄发展寻找新动力,思维敏锐的他牵头开办村免烧砖厂,还解决了部分村民建房用地紧张问题。

在城西村八任书记的眼里,当干部就是讲奉献,谁能干谁干、谁合适谁上,自己跟不上就主动让贤,把更优秀的人推上来。有2位老书记后来还担任了他们后任的副职,主动协助后任开展工作。

1988年,第四任村支书叶加法接棒。他抓住台州市批准自然村建设小康楼的契机,在新兴街、平安路、墙里路建起90套三层小康楼以及100套街面房。而农民新建住房第二期、

第三期工程,则由第五任书记章宏将、第六任书记章宏军在任职期间陆续完成。

领跑人在变,不变的是一心为民的初心。两年前,第七任书记章平主动将“舞台”让给更有能力的章以家。如今,前七任书记被聘请为“智囊团”,在村里开辟了老书记工作室,与章以家一道,为村庄发展建设发挥余热。

城西村还有一份“薪火相传”的事业,就是村农贸市场的建设。1982年金积贵在任期间,村里建起全县首个村级联办的农贸市场。这之后的30多年,几任村支书为之劳心劳力,农贸市场先后经历了修缮、拆迁、重建……如今,全新的农贸市场已经建成,从开办之初每年租金不超过24万元,到现在预计年租金可达300万元。

遇事商量办 治理求成效

10月24日上午,城西村的初心广场上,八位书记齐聚一堂,商议近期村庄发展的大小事。

有事摊桌面,遇事多开会,去年,城西村开了150多次会。在村里,凡是重

要事项和超过2万元的项目资金都要经过“三个会”讨论决定——事项提出后先开村两委联席会研究,再提交党员大会审议,最后由村民(代表)会议决议。会上争议比较大、意见比较多的,还要经过进一步沟通协商之后,再次上会。

民主议事是城西村的一个好传统,“三个会”议事制度已经坚持了20多年,“遇事商量办”在村里深入人心。62年来,城西村没有发生一起县以上非法信访事件。

村里有详尽的村规民约,作为自治准绳。早在1957年,第一任书记章正合就制定了赌博游街等村规民约,后经历任书记的不断修订完善,到目前形成“村规民约30余条、2000余字”,涵盖婚丧嫁娶、环境卫生、文明礼仪等。

20世纪70年代,村级经费支出超过300元必须经过村委会讨论;如今村级项目工程超出5万元、其他经费支出超出2万元,都必须严格按照“五议两公开”制度规范执行。村里还配备了3名廉情监测员,监督村级财务、村务公开等工作,一旦发现党员干部涉嫌违纪违法,可直接向街道纪工委及司法机关举报。

打铁还须自身硬。如今,章正合仍住在20世纪七八十年代的老房子里;叶加法出嫁的小女儿想在村里建房,被他一口回绝;章宏军为协调108户村民住房分配,奔波不息,还把自己家的分配名额让给了住房更困难的家庭……

把自己的事全都抛下,把乡亲们的事放在最大。现任村书记章以家做过心脏手术,装着6个支架,仍然为村里奔波操劳。组织上劝他注意身体,他动情地讲:“我还有两个心愿,一是把接班人培养好,二是把综合市场、商贸中心等几件大事办好。”



▲城西村8任书记同台为党员干部上党课

年轻人念活『创富经』

施益忠

湖州市吴兴区妙西镇龙山村党支部书记

11月16日,周六,龙山村又热闹了起来。村口公园,几位工人将集装箱改造成演艺舞台。在旁边由旧粮仓改造成的文创空间里,孩子们在老师的指导下做手工。看着这欢快场景,村里老人笑着对我说:“老施,引进‘谷堆乡创’项目,干得漂亮!”

这句肯定,对我而言是莫大的激励。

2013年,我当选村党支部书记。龙山村只有660多人口,村民以种茶、卖笋为主要经济来源。单一的产业、微薄的收入留不住年轻人。他们纷纷进城打工,留守村中的大多是中老年人。

在美丽乡村建设中,我越来越感受到农村“缺人”的紧迫。盘活资源、改造房屋、发展产业,每一项工作都离不开年轻人。就在我为此烦恼时,2015年春的一天,乡村设计师蒋晓峰来了。他在村里慢慢走、仔细看,还爬到村中最高处,俯瞰龙山全貌。

我当时就感觉,他和其他来村里的游客不同。果不其然,几天后,蒋晓峰在妙西镇干部的陪同下来找我,提出租下村里3000多平方米的废弃粮仓,将粮仓改造成文创空间。

我为之一愣。这个围合式的粮仓建于20世纪70年代末,是村集体废弃多年的资产,破旧荒芜得连脚都插不进去。我好奇地问:“为什么看中这个破粮仓?”

蒋晓峰的回答让我振奋。他说:“我想在乡村创造一个空间,为渴望回归乡村的年轻人提供创业舞台,用行动证明,在乡村也能成就梦想。”

这不正是吸引青年、留住青年的好办法吗?经村两委商议,我们以优惠的租金把旧粮仓租赁给蒋晓峰,同时对他提出三条要求:一是保护好村里的环境,不能影响村容村貌;二是打响知名度,吸引游客,带动村民一起致富;三是吸引年轻人回乡创业,建设家乡。

签下租赁合同后,蒋晓峰不仅自己驻扎到龙山村,还带来10多个年轻人。他们给粮仓取名“谷堆”:“谷”代表五谷,是人类生存的

基础;“堆”寓意人才汇聚。蒋晓峰说:“‘谷堆’就是一个包容、陪伴的乡创平台。”

这个团队的干劲很足。他们翻修屋顶,整修墙体,清理庭院,种草坪、栽果树……经过大半年,破旧粮仓完全变了样,白墙黑瓦的庭院、开门迎客的茅草亭,还有工作室、图书馆、会议室、休闲吧等。村里老人连连赞叹:这批年轻人真有想法,破粮仓变成大公园!

改造期间,蒋晓峰领着一批批客人来到龙山村,向他们介绍龙山的前景、“谷堆”的创意规划。他说,这些客人都是懂手艺、爱乡村的创客。引进他们扎根龙山创业,每个项目都将拉出一条带动村民增收的产业链。

看得准、想得远,正是我对蒋晓峰特别欣赏之处。在他的努力下,一批志同道合的“新龙山人”凝聚起来。他们来自五湖四海,职业也五花八门:建筑师、花艺师、茶艺师、版画匠、手工皂人,涉及茶艺、陶艺、木雕等12个行业。

这些年轻人工作在“谷堆”,租住在村民家中,成了地地道道的农村人。他们还给龙山村带来了新鲜元素,策划亲子活动、民俗活动,不时举办乡村音乐节、丰收节、年糕节等。对这些创意活动,村两委大力支持,发动村民积极参与。

随着特色活动声名远播,游客纷至沓来,龙山这个曾经的“空心村”变成了乡村旅游的“人气王”。众多本村青年回乡改造农房,兴办农家乐,甚至开起了咖啡馆。

去年9月,“谷堆”年轻人又向村两委提了一个“金点子”——发展“共享厨房”。村民把家中的厨房在周末“共享”出来,给城里人用,具体由“谷堆”统筹整合。这个提议立马得到11家农户的响应。

在创客们的建议下,我们计划利用1000亩茶园和500多亩水田,在3个自然村分别布局文创产业、民宿产业和田园综合体,并与周边的妙山村、大冲村联合共建,实现景点互联、客源共享。☀

辛鸣, 哲学博士, 理论经济学博士后研究员, 中共中央党校马克思主义学院副院长、教授。

致力于以哲学视角研究社会发展和制度创新问题, 主要研究领域为制度哲学、政党理论和社会发展战略。



国家治理的“应该”

辛 鸣

出版学术著作《制度论: 制度哲学的理论建构》《道理: 中国道路中国说》《马克思主义中国化的最新成果》等3部, 主编《中共党员干部理论学习教材》《日新: 领导干部看中国》等15部。

这些年来我们经常讲一句话, 发展观决定发展模式。其实, 国家治理观同样决定着国家治理模式。

可能有人会说, 国家治理体系说到底就是一个国家的制度体系, 国家治理能力说到底就是这个国家的制度执行能力。而制度最大的特点就是一视同仁, 正所谓“制度面前人人平等”, 只要把大家都认可的制度, 把其他国家已经做得很好的制度拿来给现代化了, 不就实现了国家治理体系和治理能力的现代化了吗? 去关注和讨论国家治理观又有什么意义?

此语大谬。在制度哲学研究中有一个核心理念, 就是“制度非中性原则”, 任何制度都有它的优势策略与偏好群体, 同一制度对于不同的群体、不同的行为

富强、民族复兴作为最基本的目标。我们要通过推进国家治理体系和治理能力现代化, 让一个曾经饱受异族列强欺凌、目前尚是发展中国家的中国, 实现经济发展、政治昌明、文化繁荣、社会和谐, 到本世纪中叶成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国巍然屹立在世界东方。实现不了这一目标的制度体系, 说得再天花乱坠也一文不值。

走向世界不等于丧失自我, 为世界打工是要与世界共赢。中国社会不能幻想在群狼法则的世界中让一只“和平、可亲、文明的狮子”独善其身; 我们固然要善意遵守既有的世界规则, 更要积极参与制定新的更公平正义的世界规则。要实现这一目标, 在国家治理的制度选择方面就要走自己的路。中国在西方范式内对西方模式进行“移植”与“克隆”, 可能会有小的进展, 但难有大作为。在博弈论中, 后来者要想赶超先行者, 差异化策略是唯一的选择。只有跳出西方模式的三界外, 才能突破和超越西方现有发展范式。

国家富强、民族振兴落脚处还是人民幸福。中国国家治理最根本的、也是最高的目标是让中国人民自己当家作主过上更加富裕、更加有尊严的生活, 让中国人民能够实现每个人的自由全面的发展。只有充分尊重人民群众的主体地位, 让人民群众自己当家作主实现自己发展, 建设自己社会的制度才是我们国家治理体系应该选择的制度; 只有让中国社会的一切发展都由人民群众主导, 由人民群众决定, 中国社会发展的一切成果, 包括物质成果和精神成果都能为人民群众共享的制度, 才是推进国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。🔥

模式、不同的社会阶段会产生截然不同乃至大相径庭的绩效。一个国家、一个社会、一个群体更需要什么、更重视什么、更珍惜什么、更希望什么直接决定着这一国家、这一社会、这一群体对制度模式的偏好与选择。

因此, 对于当代中国社会来说, 国家治理的制度模式选择并不是简单地人云亦云、“拿来主义”, 而是与其价值追求、社会理想、奋斗目标、伟大梦想紧紧联系在一起的, 这一切决定了中国社会国家治理的“应该”。

国家不富强, 就会被开除“球籍”; 民族不复兴, 就无颜担当龙的传人。当代中国的国家治理不是仅仅满足于把丛林状态的社会秩序化, 而是要把国家

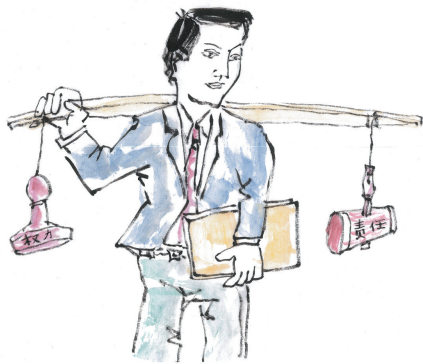
子帅以正 孰敢不正

汪曦永

政者，正也，律人先律己、责人先自责、正己以率下。权者，责也，有权必有责、有责要担当、失责必追究。从政用权，必须厘清权责关系，做到以身作则、以理服人、以德化人。

《论语·颜渊》中记载：“季康子问政于孔子。孔子对曰：‘政者，正也。子帅以正，孰敢不正？’”强调为政者应率先垂范，才能上行下效。孟子继承并发扬孔子“君子求诸己，小人求诸人”的思想，提出“行有不得，反求诸己”，认为出现问题时应当反躬自省，查找自身原因，不能推

天才漫画



卸责任，归咎于别人。古之贤者大都深谙“爱人不亲，反其仁；治人不治，反其智”的道理，追求“其身正，不令而行”的境界。

遇到问题先拿自己“开刀”，卓然守法、至死不渝，体现了崇高人格和正直操守。春秋时期晋国法官李离，因错听下属的话，错判了他人死刑，就把自己捆起来，请求晋文公给予处罚。晋文公劝道：“官职有高低贵贱之分，处罚也有轻重之别，这件案子是你下属官员的错误，不是你的罪过。”李离却说：“我担任的官职高，享受的俸禄多，现在却把罪责推卸给下属官员，哪有这样的事。”于是，他拒绝接受晋文公的命令，伏剑自杀。李离以

身作则、执法守法，判错案后坚持接受处罚，宁死不推卸责任的精神，被世人称颂。

唯无瑕者可以戮人，唯自净者可以净人。三国时期，蜀军主将马谡奉命把守军事要地街亭，因其刚愎自用、不听劝阻，导致街亭失守，蜀军战败，第一次北伐功败垂成。诸葛亮在挥泪斩马谡的同时，主动承担用人失察之责，上书后主刘禅请求自降官阶三级以示惩罚。这给后世留下深刻警示：权责密不可分，有多大权力就要承担多大责任，失职失责就要接受相应处罚。“治人者必先自治，责人者必先自责，成人者必先自成。”明代廉吏钱琦的这句话，至今仍被视为至理箴言。

《论语·颜渊》中还记载孔子另一句话：“君子之德风，小人之德草，草上之风必偃。”榜样的言行举止，本身就带有强大的示范效应和推动力量。带头严格要求自己、作出表率，是共产党人的优良传统和一贯作风。廖俊波一身正气，以上率下，带头坚持原则、秉公用权。他常常叮嘱家人，要多付出、多奉献，不仅不能搞特殊，还要以更高的标准严格要求自己。还有焦裕禄、杨善洲、谷文昌等先进典型，也都在严以律己、以德服人方面为我们树起了标杆，用实际行动诠释了我们党的先进性和纯洁性。

有权必有责，有责必担当，领导作表率。责任意识和表率意识，是领导干部必须具备的修养。领导干部要始终清醒地认识肩头沉甸甸的责任，既要做运筹帷幄的“指挥员”，也要做率先垂范的“排头兵”。要始终保持“闻过则喜”的态度、直面问题的勇气、解决问题的决心，发现问题不讳疾忌医，剖析问题不敷衍含糊，解决问题不拖延打折，切实把该担的责任担起来，把该打的板子打下去，更好地督促和激励广大党员干部做好本职工作。🔥



杭州湾湿地公园

南湖区：打造平原水乡生态宜居样板

近年来，南湖区始终沿着“千万工程”的路子推进“三农”事业，踏实践行“两山”理论，当好红船“护旗手”，不断推进农村环境治理提升，夯实乡村振兴基础，着力打造一方长三角腹地的秀美乡村。

夯实基础

今年3月，嘉兴市启动实施农村全域秀美行动，全区立即行动，周密部署，通过百日攻坚和严查立改，为南湖区农村环境全域秀美开创出崭新的局面。截至8月中旬，全区面上已完成农村环境问题整治4262个，面上问题整治率约90.2%。

制定全域整治实施方案。制定了以3个“三”（即三个片区（村庄、集镇、田园）、三项硬件（厕所、污水、垃圾）、三类沿线（河塘沟渠、交通道路、美丽乡村精品线））整治和提升为主要内容的实施方案和工作细则，以“零容忍”的态度全面整治农村环境

突出问题。

建立农村环境长效管理机制。树立农村环境长效管理的恒心。南湖区出台农村环境全域秀美等级竞赛活动方案，制定金村、银村、达标村的评价体系，巩固农村环境长效治理成果，防止整治后反弹。计划2019年全域秀美达标村实现全覆盖，2020年全域秀美银村及以上达到15个，2021年全域秀美银村及以上达到20个。

研精致思

南湖区按照“一心两核三片区五线”的总体布局，以打造平原水乡生态宜居样板为目标，建设红色基因和水乡特色兼具的美丽乡村升级版。

奠定美丽乡村红色主基调。南湖区探索红船旁的乡村治理，打造了一条从南湖景区出发，用联丰村、永红村、竹林村三个节点诠释“红船精神”，其中



▲凤桥镇联丰村王祥里



▲ 美丽交通

3A级景区村庄永红村成为全区首个创建全国文明村的单位并入选全省首批“休闲旅游示范村”名单，联丰村入选2018年嘉兴十大最美村落和中国美丽乡村百佳范例。自去年建成以来，红色精品线已接待各类游客超过30万人，各地党政考察团超过400个，沿线规划新建民宿12家，农家乐10家。

加快培育美丽乡村绿色经济。围绕已建成的“美丽资源”，南湖区合理布局乡村旅游等新兴业态，鼓励利用闲置农房开办民宿、农家乐，支持美丽经济发展。目前，联丰村、永红村、竹林村已全部委托旅游公司运营，吸引社会资本投资超过1500万元，杭州梦托邦旅游有限公司在金章村胡家泾利用老宅打造高端民宿。同时推出美食采摘、研学旅游、党政主题教育等一系列乡村旅游产品，让更多市民共享美丽乡村建设成果。

攻坚克难

全流程数字化削减监管难度和压力。在农户产生垃圾与垃圾分类处理之间，建立起脉络清晰、全程覆盖、管理高效的转运流程。收集、清运、处理、资源化回收等环节都通过系统记录、上传和分析，实时掌握所有农户的分类情况、第三方的工作情况、各类垃圾的产生情况，通过建立考核指标体系，将考核变成贯穿垃圾分类全程的数据自动量化累积过程。

目前，全区农户“垃非”系统安装率达到98%，分类准确率平均达到91%。“垃非”载体的出现，正在悄然改变农村居民的生活习惯，“垃圾扫一扫，每天赚积分”已蔚然成风，农村垃圾革命正向纵深发展。

（嘉兴市南湖区农业农村和水利局）



▲ 美丽经济



▲ 美丽田园



▲塔石乡岭边村梯田

婺城区：乡村建设走出“三生三美”新路子

近年来，根据省、市党委政府美丽乡村建设总体思路和工作部署，按照“全域景区化，景区生态化”的工作理念，以美丽乡村风景线为支架，以精品村、秀美村、美丽宜居示范村、历史文化村落等为节点，科学规划“美如画”的蓝图。

到2018年底，婺城已建成美丽乡村风景线2条，省级示范美丽乡镇3个，10个省级特色精品村。建成国家级美丽宜居示范村1个，省级美丽宜居示范村6个，省历史文化保护利用重点村2个。

科学谋划布局

婺城区围绕以“做美大郊区”为工作主线，按照打造“一村一品”“一村一景”“一廊一韵”的魅力特色村庄，制定完善了《婺城区建设美丽乡村·做美大郊区三年行动计划》，围绕争创省级美丽乡村示范区的目标，按照“一轴、三域、四带”的生态廊道建设总体布局，坚持“规划、建设、管理、经营”并重理念，点面结合、辐射带动，强力推进全域美丽乡村建设。

紧扣工作重点

围绕打造“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的美丽乡村升级版，按照全区是一个大景区，美丽乡村风景线就是旅游风景线、精品村、秀美村、历史文化村就是旅游点的思路，加大建设力度。建设美丽乡村精品村等特色村，在美丽乡村建设精品村、秀美村等特色村建设的基础上，充分利用各地的生态资源、人文资源、历史资源，加强引导和资源整合，进一步完善旅游基础设施，培育旅游特色村，打造村落品牌。

加强环境整治

近年来，婺城以农村生活污水治理、四治两化、垃圾分类、美丽庭院、洁美家园创建等活动为工作载体，开展乡村环境综合整治行动，改善农村人居环境。全区农村生活污水整治实现全覆盖；农村生活垃圾有效集中处理行政村覆盖率达100%，生活垃圾分类减量行政村覆盖率达100%。

密切部门协作

婺城区制定下发了《婺城区建设美丽乡村·做大郊区行动计划相关部门责任清单》，明确了21个部门、单位参与美丽乡村建设工作职责，推动工作落到实处。建立由组织、宣传、农办、妇联、交通、民政、水务等部门技术骨干组成的美丽乡村建设服务指导组，深入实地参与服务指导，确保建设成效。加强与高校建立战略合作，进一步增强美丽乡村建设品味及建设成效。

深化产业融合

坚持建设与经营并重，推进美丽乡村建设的“美丽成果”向“美丽经济”转化，促进村美民富。以文化、特色农业等促进产业融合发展，充分将花卉苗木、婺窑文化等特色产业融入到美丽经济的发展中。2018年，全区接待游客450余万人次，同比增长28.17%；实现旅游总收入41.32亿元，同比增长28.16%。

首创“7+X”模式

以有利于村集体创富、有利于农民致富、有利于农村创美的项目为乡创的主要内容，以公益创投和产业创富为主要形式，探索打造“政府、国投、村集体、村民、企业、乡贤、协会+X”的“7+X”乡创命运共同体，统筹山水林田湖资源，构建党委统揽、政府主导、村集体（村民）主体、企业参与、社会协同、共创共享、共同富裕的乡村发展新模式。

（金华市婺城区农业农村局）



▲上阳村



▲全国环境优美乡镇

柯城区：当好乡村振兴排头兵 建设美丽乡村大花园

柯城区位于浙江省西部，钱塘江上游，是衢州首善之区、国家历史文化名城，2018年成功创建省级美丽乡村示范县（市、区）。

近年来，柯城区围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴战略20字目标，按照市委“3752”乡村振兴大花园建设的顶层设计，厚植生态人文优势，打通“两山”转化通道，不断推进农业全面升级、农村全面振兴、农民全面发展。

坚持政府导向，绘出一幅美丽蓝图

柯城充分发挥“党建统领+智慧治理”的作用，始终坚持全区上下一盘棋，专班化推进，构建全域美丽大格局。组建柯城区乡村振兴大花园建设专班，由区委书记担任组长，区长和区委副书记任常务副组长，同时探索建立乡村振兴大花园建设联席专班制度，总体把控乡村振兴大花园建设方向，排定目标任务、推进重点项目、协调解决重大问题，切实增强组织领导力执行力。制定出台《柯城区全面实施乡村振兴战略加快乡村大花园建设三年行动计划》，制定考核办法及相关评分细则，全面推进乡村大花园建设考核各项工作，把乡村大花园建设目标落到实处。

坚持生态优先，扮靓一个美丽乡村

全面优化农村人居环境，加快建设和管理并举，深入开展农村环境综合整治，积极打造浙西“绿色卫城”。牵好“牛鼻子”，按照“无违建+大花园”的工作部署，坚持抓好“农房整治”这一乡村大花园建设的“牛鼻子”工程。拆除非法“一户多宅”、附属房等各类违建2.3万宗，面积达156.8万平方米。拆改并举，同步启动37个重点村的风貌提升工作，邀请国内顶尖的设计团队，高起点谋划农民集聚点规划设计和建设。擦亮“面子”，做实“里子”，以“生态美、发展美、人文美”融合发展为导向，持续推进农村洁化、序化、绿化、彩化、美化。

坚持产业引领，壮大一方美丽经济

以产业振兴为出发点，突出转型升级，调整优化产业结构，加快“美村”“富民”的有机结合，把区域资源优势、生态优势、环境优势转化为经济优势。打造乡村振兴的森系品牌，抢抓大众休闲旅游时代和高铁时代的历史机遇，推动国家森林运动小镇建设，坚持以赛事森系品牌开路，成功举办了多项国际特色



▲ 柯城最美两溪之一——妙源溪



▲荆溪花海

赛事，获得多方关注和肯定，成为乡村振兴新引擎、美丽经济发展的新增长点。

坚持改革创新，激发农村发展活力

深入推进农村改革，清除阻碍农业农村发展的各种障碍，激发农村各类要素的潜能和各类主体的活力，不断为农业农村发展注入新动能。

探索“三权分置”。通过保护宅基地集体所有权，明确宅基地农户资格权，适度放活宅基地使用权，逐步建立规范高效的“三权”运行机制，不断优化土地资源配置，促进城乡资源要素和人才进村，增

加农民财产性收入，在全市率先发放宅基地“三权分置”证书。

试点“绿色期权”。在开展“一村万树”行动基础上，深化柯城—余杭山海协作，结合“千企结千村、消灭薄弱村”专项行动，探索谋划村企结对帮扶新模式“绿色期权”。通过建设村企结对林“消薄飞地”项目，融合工商资本参与“一村万树”建设，形成企业付费买林木未来收益，村集体“一村万树”小周期变现增收的共享模式。通过整合各村现有的扶持资金，实现“村众筹、乡统筹、同参与、共收益”的模式，有效带动村级集体经济壮大和村民增收。

（衢州市柯城区农业农村局）



▲骑行大赛



▲柑橘文化艺术节

江山:做好七篇文章 推进乡村振兴

江山市地处浙闽赣三省边界，是浙江母亲河钱塘江源头之一。

近年来，江山市始终坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干，坚定不移推进中国幸福乡村建设。在成功创建省首批美丽乡村示范县，承办全省美丽乡村和农村精神文明建设现场会的基础上，2019年江山市乡村振兴（乡村大花园）建设以省部共建乡村振兴示范省先行创建区为契机，按照“3752”工作法，坚持统筹兼顾、突出重点的原则，围绕党建篇、农房篇、集聚篇、资源篇、改革篇、产业篇、治理篇“七篇文章”，推动乡村“五大振兴”全面振兴、同步振兴，全力打造全国“两山”实践样板区、全域旅游示范区、乡村振兴先行区。

党建篇

群众对美好生活的向往，就是奋斗目标。围绕“党建统领活的灵魂、一根红线贯穿始终”的要求，江山市以党建统领加强年、项目攻坚突破年、产业转

型提升年“三个年”活动为载体，做实做细做深做优“三个三”基层党建工程。

组织召开衢州市委七届六次全体（扩大）会议精神学习会，利用党支部活动、“农业农村大讲堂”等契机，对“党建治理大花园”先锋队、先锋战士、先进经验及全会中提到的“11项工作”“十问”“四个抓”“六件事”等相关内容开展大讨论、大交流。绘好高质量全域党建“风景图”。全领域发力，以“党建+”为纽带，打造党建联盟。落实好以“党建5+”为主要内容的乡村振兴版，深入开展千个支部“浪推浪”分类争先、“三汇三礼”（构建“睦邻汇、红管汇、志愿汇”三大载体，做实组织礼、先锋礼、志愿礼）行动，全面实现党建引领下的“强、富、美、和、安”乡村振兴目标。

农房篇

一个美丽的新农村，是一个干净整洁、视觉清新的新农村。江山市以农房管控风貌提升工作为牛鼻





▲人与自然的和谐

子，按照衢州市农房专班的统一部署，围绕“非法一户多宅”清零、9大类农房整治“回头看”等重点任务，扎实开展农房风貌提升和拆后土地有效利用。

做好“农房+党建”“农房+小城镇整治”“农房+农村环境卫生整治”“农房+乡贤力量”“农房+扫黑除恶”等，结合拆违治乱百日攻坚、风貌提升百村示范、管理服务百难破解、转化利用百个典型“四百”行动，分类挂图作战，强化指导督促。出台《江山市农村风貌提升攻坚行动实施方案》《江山市“一户多宅”整治集体土地上房屋收储实施细则》《关于加强农村村民存量附房管理的补充意见》，完善政策强化保障。针对工作短板，通过召开全市农房整治农村风貌提升攻坚行动动员会和全市农房整治攻坚推进会等推进农房整治工作。全市形成了农房整治比学赶超的氛围，非法一户多宅全部整治完成。结合乡村振兴党



▲江山，中国猕猴桃之乡

建示范带推进美丽乡村建设，打造“江山如画”“幸福如歌”“移民筑梦”“产业致富”“红色足迹”“印象古城”“日月耕地”7条党建示范带，并在党建示范带沿线乡镇中，新打造一批精品村。

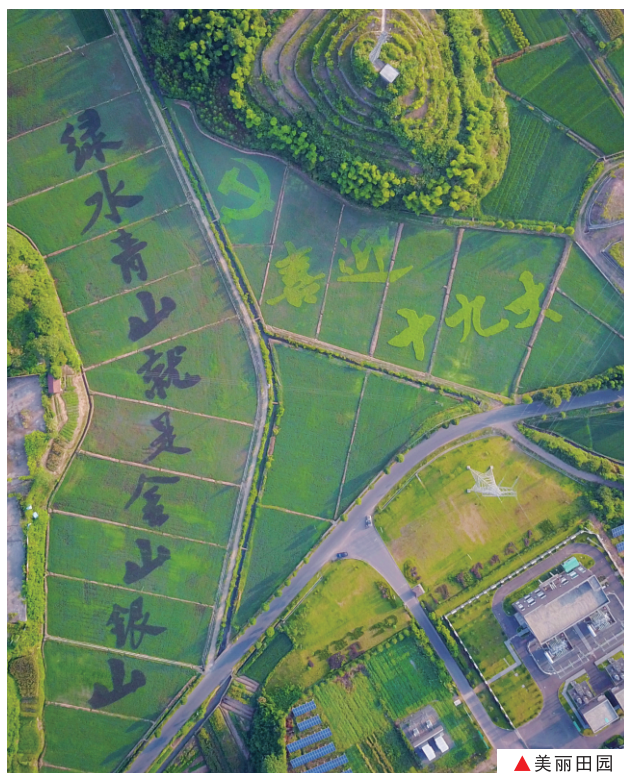
集聚篇

进一步盘活农村宅基地，提高农村土地节约集约利用水平，整合空心村人口资源，引导人流集聚。完成《江山市市域乡村建设规划》的编制和报批工作，实施《江山市集聚点三年行动计划》。

整合各类政策资源，为农民集聚提供政策支持，提高农民进城的意愿和动力；结合实际，探索建立农村宅基地有偿退出机制，制定宅基地有偿退出政策，提出引导“三权”有偿转让的指导意义。加快农民集



▲和睦村



▲美丽田园

聚点项目建设，对已完成建设的项目，加快周边公共配套设施建设；对续建项目，在保证质量的前提下加快建设；对新建项目，优先安排指标，尽快落实项目前期工作。

督促乡镇（街道）加快搬迁农户旧房拆除、资金补助申报进度；推进问题整改，协助处理好异地搬迁诉讼案件，做好司法调解；开展乡镇（街道）交叉检查，积极开展拆后利用规划的编制工作。完善集聚点公共服务体系，制定农业转移人口的户籍政策，确保集聚农民享受与市民同等待遇；积极引进产业项目、企业，为集聚劳动力人口提供就业服务。

资源篇

抓住浙江省在全域土地综合整治与生态修复工作上先行先试的契机，按照全域规划、全域设计、全域整治的要求，对“山、水、林、田、湖、草”进行综合整治再提升。

以产业分布、重点线路（区块）为基础，筛选可行的项目，尽快启动实施；启动村土地利用规划和实施方案编制工作，完成全域土地综合整治工程计划编制。明确开展垦造耕地、建设用地复垦验收入库两项工作攻坚战。积极推进农田建设项目融入大花园建设，完善基础设施、打造美丽田园、融合产业发展，实现项目资金向重点村、风光带倾斜，着力打造精品工程，整治后的旱田坂区块成为大陈乡美丽后花园。



▲保安箬山

改革篇

敢于突破“新瓶装旧酒”“换汤不换药”发展堵点，坚持创新，深化农村改革，更好实现人才回归、资本回归。

根据江山市委全面深化改革委员会要求，统筹推进农业农村体制改革，创新土地政策。扎实推进农村承包地“三权分置”改革，稳步推进土地整村整组整版集中连片流转。创新土地预流转机制，实施农业用地收储制度；积极探索解决农村设施用地不足和用途改变难问题。开展小范围试点，开展面向小农户的社会化服务试点，探索“农户+合作社”“农户+合作社+公司”“龙头企业+合作社+农户”等小农户与现代农





▲清漾村

业发展衔接模式。开展进城落户农民依法自愿有偿转让“三权”试点。

产业篇

秉承“让美丽乡村带来美丽经济，造就美好生活”的发展理念，在护好绿水青山的同时，注重农业产业转型升级，深挖绿色生态的“金银”效益，打造美丽产业。坚持以产业竞相迸发为重点，做优做强猕猴桃、蜂蜜、茶叶、食用菌、中药材等五大产业，组建“5+2”产业服务小组和服务小分队，大力实施产业振兴项目，扩大江山农产品品牌知名度和影响力。

研究出台《关于积极培育湖羊产业发展的若干政策意见》《关于促进农业五个特色产业高质量发展的若干政策意见》等产业扶持政策文件，巩固提升优势产业，大力培育新兴产业。持续打造粮食绿色高产创建金字招牌，搭建农技服务平台，培育适度规模主体，扩大优质稻油比重；做大做强蜂产业，确保继续保持全国领先；发展以石门镇金炉村为重点的石斑鱼养殖产业，探索“石斑鱼养殖飞地”发展模式。积极开展品牌推介，扩大“江山绿牡丹”等农产品区域优势品牌影响力。

治理篇

坚持党建统领，头雁领航，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，增强村级组织发展潜力，优化农村民生服务，改善基层治理体系，提升农民群众归属感、幸福感、安全感。

加强扶贫项目管理，出台《江山市扶贫小额信贷项目实施细则》《江山市低收入农户高水平全面小康计划（2018—2022）实施意见》等文件，投入专项资金4681.9万元，成功实施扶贫产业项目40个，每年为项目实施村集体创收近6万元，带动低收入群体人均增收3000元以上。扎实开展组团联村，完成第11批39名农村工作指导员选派，启动2019年市级结对帮扶工作。增强经济薄弱村“造血”功能，加快推进“红色物业”经济园二期、省安邦护卫集团结对凤林五村联建物业楼、省盐业集团结对大陈乡旅游接待综合体项目等“消薄”重点项目建设。实施2017—2019年39个省财政扶持村级集体经济发展试点项目。

加强综合指挥中心建设，进一步提升指挥参谋服务能力；提升“基层治理四平台”融合运用，进一步发挥“四平台”作用；完善线上线下联动机制，进一步畅通各类信息反映渠道。

（江山市农业农村局）



▲耕读村全景

