

中共浙江省委主管主办



一本见证当代浙江发展的杂志

今日浙江

2020

20



半月刊
总第659期

袁家军：做好新时代机构编制工作

加快形成省市县乡一体的整体治理格局

全面推进省域治理法治化



打造美丽乡村夜经济先行省

在建设“重要窗口”中彰显国资国企新作为

党建引领基层治理的“浙江路径”

ISSN 1008-0260



2.0>

中国期刊方阵 双效期刊
华东地区优秀期刊

9 771008 026200

生态
保护



有你
有我



保护环境
关爱生命

学深悟透 落细落实党的十九届五中全会精神

本刊评论员



党的十九届五中全会是在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时刻召开的重要会议。全会主题重大,内容丰富,意义深远。习近平总书记的工作报告和重要讲话,既充分肯定成绩、鼓舞信心,又作出系统部署、擘画长远,充分反映了以习近平同志为核心的党中央领导全国人民奋勇前进、开拓创新,战胜各种风险挑战,赢得大战大考、夺取伟大胜利的新成就。全会审议通过的“十四五”规划《建议》,阐明了到2035年基本实现社会主义现代化远景目标,提出“十四五”发展的指导思想、遵循原则、主要目标和重大任务举措,是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的纲领性文件和行动指南,充分体现了党中央高瞻远瞩、总揽全局、深谋远虑、运筹帷幄的战略眼光和战略定力,对于动员和激励全党全国人民奋力谱写“两个奇迹”新篇章,具有重大而深远的意义。

深入学习、宣传、贯彻党的十九届五中全会精神,是当前和今后一个时期的重大政治任务。全省上下要更加深刻地把握全局所处的时与势,紧密结合实际,分层次有步骤、高标准高质量抓好传达贯彻工作,迅速把思想和行动统一到党中央的重大决策部署和全会精神上来,确保党中央各项决策部署不折不扣贯彻落实。

学习贯彻落实党的十九届五中全会精神,就要深刻把握全局所处时势。深刻理解把握党和国家走过的极不平常历程、实现的历史性跨越,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”;深刻理解把握国际国内形势,坚定信心、危中寻机、开辟新局;深刻理解把握新发展阶段的新特征新任务,奋发有为推进省域现代化先行,为中国式现代化探路;深刻理解把握构建新发展格局的战略构

想和重要着力点,奋发有为探索促进全国构建新发展格局的有效路径;深刻理解把握提高党领导贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平的新要求,奋发有为锻造新时代过硬领导力。

学习贯彻落实党的十九届五中全会精神,就要抓紧研制我省“十四五”规划。紧扣忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”主题主线,做好“十四五”规划建议和纲要的起草工作。聚焦高质量发展、竞争力提升、现代化建设,重点谋划推进新时代综合改革先行,谋划打好构建新发展格局组合拳,谋划以数字化改革推进省域治理现代化,谋划以“四大建设”为主平台优化省域空间布局、构建城乡新格局,谋划富民惠民安民、推进共同富裕新的举措,努力打造社会主义现代化先行省。

学习贯彻落实党的十九届五中全会精神,就要抓好当前各项工作。扎实抓好疫情防控,健全精密智控常态化机制,全面落实秋冬季疫情防控工作各项部署。扎实抓好年底前经济工作,对标对表、查漏补缺,确保实现“全年赢”,确保“十三五”圆满收官。扎实抓好全面从严治党,配合做好中央巡视工作,持之以恒推进正风肃纪,高质量完成村社组织换届工作。扎实抓好明年工作思路谋划,研究牵动性、针对性、创新性重大举措,推动“十四五”发展开好局、起好步。要扎实抓好平安建设和社会稳定工作,确保社会安定、百姓安宁。

锐始者必图其终,成功者先计于始。让我们以更强的大局意识、全局观念,始终保持奋进者姿态,激发创造性张力,争先创优、克难攻坚,确保高水平全面建成小康社会,奋力书写“重要窗口”高分答卷,为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利贡献更多力量! (小)



10月23日上午,习近平等领导同志会见“中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年”纪念章获得者代表,并同大家合影留念。

新华社记者 谢环驰 摄

高层要论

纪念中国人民志愿军抗美援朝 出国作战70周年大会在京隆重举行 习近平发表重要讲话

纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年大会10月23日上午在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话强调,伟大的抗美援朝战争,抵御了帝国主义侵略扩张,捍卫了新中国安全,保卫了中国人民和平生活,稳定了朝鲜半岛局势,维护了亚洲和世界和平。回望70年前伟大的抗美援朝战争,进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,瞻望中华民族伟大复兴的光明前景,我们无比坚定、无比自信。我们要铭记抗美援朝战争的艰辛历程和伟大胜利,弘扬伟大抗美援朝精神,雄赳赳、气昂昂,向着全面建设社

会主义现代化国家新征程,向着实现中华民族伟大复兴的中国梦继续奋勇前进。

习近平表示,70年前,由优秀儿女组成的中国人民志愿军,肩负着人民的重托、民族的期望,高举保卫和平、反抗侵略的正义旗帜,雄赳赳、气昂昂,跨过鸭绿江,发扬伟大的爱国主义精神和革命英雄主义精神,同朝鲜人民和军队一道,历经两年零9个月艰苦卓绝的浴血奋战,赢得了抗美援朝战争伟大胜利。抗美援朝战争伟大胜利,将永远铭刻在中华民族的史册上,永远铭刻在人类和平、发展、进步的史册上。

习近平强调,70年来,我们始终

没有忘记老一辈革命家为维护国际正义、捍卫世界和平、保卫新生共和国所建立的不朽功勋,始终没有忘记谱写了气壮山河英雄赞歌的中国人民志愿军将士以及所有为这场战争胜利作出贡献的人们,始终没有忘记在抗美援朝战争中英勇牺牲的烈士们,烈士们的功绩彪炳千秋,烈士们的英名万古流芳。习近平代表党中央、国务院和中央军委,向所有健在的中国人民志愿军老战士、老同志、伤残荣誉军人,向当年支援抗美援朝战争的全国各族人民特别是参战支前人员,向中国人民志愿军烈属、军属致以最诚挚的问候。

习近平表示,在抗美援朝战争

下,中国发生了前所未有的历史巨变,中国特色社会主义进入了新时代,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。今天,我们正站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,全面建成小康社会胜利在望,全面建设社会主义现代化国家前景光明。铭记伟大胜利,推进伟大事业,必须坚持中国共产党领导,把党锻造得更加坚强有力;必须坚持坚持以人民为中心,一切为了人民、一切依靠人民;必须坚持推进经济社会发展,不断壮大我国综合国力;必须加快推进国防和军队现代化,把人民军队全面建成世界一流军队;必须维护世界和平和正义,推动构建人类命运共同体。

习近平指出,世界是各国人民的世界,世界面临的困难和挑战需要各国人民同舟共济、携手应对,和平发展、合作共赢才是人间正道。当今世界,任何单边主义、保护主义、极端利己主义都是根本行不通的。任何讹诈、封锁、极限施压的方式都是根本行不通的。任何我行我素、唯我独尊的行径,任何搞霸权、霸道、霸凌的行径都是根本行不通的。不仅根本行不通,最终必然是死路一条。

习近平强调,中国一贯奉行防御性国防政策,中国军队始终是维护世界和平的坚定力量。中国永远不称霸、不扩张,坚决反对霸权主义和强权政治。我们决不会坐视国家主权、安全、发展利益受损,决不会允许任何人任何势力侵犯和分裂祖国的神圣领土。一旦发生这样的严重情况,中国人民必将予以迎头痛击。🔴

奠定了新中国在亚洲和国际事务中的重要地位,彰显了新中国的大国地位;人民军队在战争中学习战争,实现了由单一军种向诸军兵种合成军队转变,极大促进了国防和军队现代化;第二次世界大战结束后亚洲乃至世界的战略格局得到深刻塑造,全世界被压迫民族和人民争取民族独立和人民解放的正义事业受到极大鼓舞,有力推动了世界和平与人类进步事业。这一战,拼来了山河无恙、家国安宁,充分展示了中国人民不畏强暴的钢铁意志。这一战,打出了中国人民的精气神,充分展示了中国人民万众一心的顽强品格。这一战,让世界对中国刮目相看,充分展示了中国人民维护世界和平的坚定决心。这一战,人民军队战斗力威震世界,充分展示了敢打必胜的血性铁骨。这一战,再次证明正义必定战胜强权,和平发展是不可阻挡的历史潮流。

习近平指出,在波澜壮阔的抗美援朝战争中,英雄的中国人民志愿军锻造了伟大抗美援朝精神。伟大抗美援朝精神跨越时空、历久弥新,必须永续传承、世代发扬。无论时代如何发展,我们都要砥砺不畏强暴、反抗强权的民族风骨。无论时代如何发展,我们都要汇聚万众一心、勠力同心的民族力量。无论时代如何发展,我们都要锻造舍生忘死、向死而生的民族血性。无论时代如何发展,我们都要激发守正创新、奋勇向前的民族智慧。

习近平强调,抗美援朝战争胜利60多年来,在中国共产党坚强领导

中,朝鲜党、政府、人民关心、爱护、支援中国人民志愿军,中朝两国人民和军队休戚与共、生死相依,用鲜血凝结成了伟大战斗友谊。世界上一切爱好和平的国家和人民、友好组织和友好人士,对中国人民志愿军入朝作战给予了有力支援和支持。习近平代表中国党、政府、军队,向他们表示衷心的感谢。

习近平指出,中华民族是爱好和平的民族,中国人民是爱好和平的人民。近代以后,中国人民饱受列强侵略之害、饱经战火蹂躏之苦,更是深深懂得战争的残酷、和平的宝贵。新中国成立之初,百废待兴,百业待举,中国人民无比渴望和平安宁。但是,中国人民的这个愿望却受到了粗暴挑战,帝国主义侵略者将战争强加在了中国人民头上。抗美援朝战争,是在交战双方力量极其悬殊条件下进行的一场现代化战争。在这样极不对称、极为艰难的情况下,中国人民志愿军同朝鲜军民密切配合,经过艰苦卓绝的战斗,打败了武装到牙齿的对手。抗美援朝战争伟大胜利,是中国人民站起来后屹立于世界东方的宣言书,是中华民族走向伟大复兴的重要里程碑,对中国和世界都有着重大而深远的意义。

习近平强调,经此一战,中国人民粉碎了侵略者陈兵国门、进而将新中国扼杀在摇篮之中的图谋,新中国真正站稳了脚跟;中国人民彻底扫除了近代以来任人宰割、仰人鼻息的百年耻辱,彻底扔掉了“东亚病夫”的帽子,中国人民真正扬眉吐气了;中国人民打败了侵略者,震动了全世界,



10月25日,杭州钱塘江新建大桥开始首轮钢桁梁顶推。钱塘江新建大桥是沪杭甬高速公路杭州市区段改建工程的关键性工程,大桥全长1350.8米,上层为8车道高架快速路,下层为双线快轨。

董旭明 摄

浙江双周观察

浙江与国家知识产权局共建引领型知识产权强省

10月18日下午,浙江省政府与国家知识产权局在杭州召开知识产权合作会商会议,双方以“合力共建引领型知识产权强省”为主题,共同商讨“十四五”合力推进的工作重点。袁家军强调,构建新发展格局大背景下,做好知识产权工作,对浙江实施创新驱动发展战略至关重要。

浙江与中科院合作共建之江实验室

10月29日下午,浙江省政府与中科院在北京签署合作共建之江实验室框架协议,共同建设重大平台、重大项目,加快完善合作机制,加大政策和经费投入保障,着力建设突破型、引领型、平台型的智能计算国家实验室,为数字中国和智慧社会建设提供战略支撑。

浙江部署提升重大疫情防控救治能力

日前,浙江印发《浙江省公共卫生防控救治能力建设实施方案(2020—2022年)》,对当前和未来一段时期全省公共卫生防控救治能力建设作出全面部署。实施方案包括“防控、救治、支撑”三大能力建设,共16项具体任务;提出到2022年底前,全省疾病预防控制机构标准化率达95%以上,传染病收治能力达到1.5床/万人,省市县三级重大疫情医疗救治体系全面建立。

浙江启动中长期青年发展规划县域试点

10月19日,建德市等11个县(市、区)被确定为《浙江省中长期青年发展规划(2017—2025年)》省级试点地区,宁波市海曙区等一批县(市、区)为省级试点培育地区。试点时间为2020年10月至2021年10月。试点采取表格化清单式,列出10项机制性任务和15项发展性任务,从理念、机制、工作、手段、方法进行全方位、系统性变革,以试点地区带动全省域不断优化青年发展环境。

浙江省贸易救济精准服务平台上线

近日,浙江正式启动浙江省贸易救济精准服务平台。通过该平台,全省5万余家外贸企业可以精准掌握产品是否被发起调查、贸易调查案件动态,以及获得贸易救济服务,方便企业、贸易救济局、行业组织、研究机构间的交流。

长三角民生档案在线查档平台上线

近日,长三角民生档案跨区域一体化在线查档平台正式上线。该平台是全国首个跨省域的档案查询利用平台,实现了沪苏浙皖三省一市原有民生档案查档平台的互联互通。该平台上线后,三省一市居民只需实名注册任一省市的政务服务网,就可自行发起查档申请查档。

出台扶贫异地搬迁新政

《浙江省扶贫异地搬迁项目管理办法》11月1日起施行。省财政对有关县(市、区)扶贫异地搬迁中建档立卡的低收入农户按人均30000元标准补助,对省级扶贫重点帮扶村整村搬迁的非低收入农户按人均15000元标准补助。市县可统筹安排,自主确定对农户的直接补贴标准,并确保低收入农户补助标准至少比非低收入农户补助标准高15000元。

启动新一轮新能源汽车奖补

近日,省财政厅等五部门联合印发《关于进一步完善省级新能源汽车推广应用财政奖补政策的通知》,对奖补对象、使用范围、分配方法、资金拨付程序等作进一步完善。本次修订后,资金分配对象调整为市、县(市、区),省里直接分配到县(市、区),各地可根据本地实际灵活掌握。这一轮奖补政策执行期限为2021年至2022年。

“十大行动”强化知识产权保护

日前,浙江全面启动实施强化知识产权保护的十大行动,包括强化知识产权保护行政执法行动、强化知识产权保护司法护权行动、强化知识产权保护失信联合惩戒行动等。“十大行动”的实施旨在让我省知识产权数量多起来、结构优起来、运用活起来、形象树起来,推动打造引领型知识产权强省。

倡导家宴移风易俗

省民政厅日前印发《关于推动家宴移风易俗操作细则》,要求推行婚事新办、倡导喜事小办、鼓励丧事简办、养成节俭消费习惯等,全省各地以开展村(居)民委员会选举工作为契机,及时督促指导新一届村(居)民委员会全面修订村规民约、社区公约,针对大操大办、铺张浪费制定约束性条文。

出台医疗保障信用管理办法(试行)

11月1日起,浙江将施行《浙江省医疗保障信用管理办法(试行)》。信用指标分为一级指标、二级指标和三级指标。针对不同信用主体,需结合其自身特点和监管实践,确定信用指标及指标权重,综合形成信用指标体系。信用主体对实时信用评价结果有异议的,可在评价结果发布之日起,10个工作日内通过线上或线下途径,向医疗保障部门提出异议申述。

500家

截至目前,浙江境内上市公司总数超过500家,占全国的八分之一。

192.6亿元

截至今年第三季度末,浙江累计完成专利权质押合同登记金额总量192.6亿元,同比增长275%。

90%以上

目前,浙江机关内部“最多跑一次”实现率已达90%以上,网上办理按时办结率、办事对象满意率分别达96.1%和99.9%。

11877.0亿元

今年1月至9月,浙江省市两级国资委监管企业累计实现营业收入11877.0亿元,同比增长17.4%。

第二位

截至今年9月底,浙江商标注册总量达283.7万件,居全国第二位。

43家

中国企业家协会日前公布的2020中国企业500强榜单中,浙江有43家企业上榜。

数字浙江

半

月

时

政

做好新时代机构 加快形成省市县乡一体的

中共浙江省委书记 袁家军

党的十八大以来,习近平总书记从党和国家事业发展全局高度,亲自谋划、亲自部署党和国家机构改革,推动党和国家机构职能体系实现了系统性重塑、整体性重构。在深化党和国家机构改革总结会议上,习近平总书记明确指出,完成组织架构重建、实现机构职能调整,只是解决了“面”上的问题,发生了“物理变化”,真正要发生“化学反应”,还有大量工作要做。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于新时代机构编制工作的重要论述和中央编委第二次会议精神,明确数字化转型背景下,做好机构改革“后半篇”文章的总体目标、方法路径和重点举措等,建立健全全省各级党政机构识别问题、解决问题的高效协同体制机制,为忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”提供坚强保障。

准确把握新时代机构编制工作的职责定位

当前,我省党政机构改革和事

业单位改革工作已取得重要成果,机构改革正在从“前半篇”转向“后半篇”,也就是:任务上从“立柱架梁”转向“提质增效”,资源配置上从单项管控转向资源统筹、高效供给,机构统筹管理上从静态转向动态绩效管理,机构编制整体工作上从定编转向实现协同高效运转。我们要做好“后半篇”文章,首先必须全面对标、坚决贯彻习近平总书记关于新时代机构编制工作的重要论述,进一步厘清机构编制工作的职责定位。

政治定位。习近平总书记强调,机构编制资源是重要政治资源、执政资源,应该由党中央根据党和国家事业全局进行科学配置。我们要深刻认识,编制是党政干部人才资源配置的重要抓手,比干部调配范围更广、分量更重、刚性更强,党的十九大以后机构编制工作归口党委组织部门管理,凸显了组织部门管组织结构的基础性职能。要始终坚持党对机构编制工作的集中统一领导,并自觉把这项工作放在党管

干部、党管组织的全流程中统筹谋划。

功能定位。习近平总书记指出,机构编制工作在加强党和国家机构职能体系建设、深化机构改革、优化党的执政资源配置方面发挥至关重要作用。我们要深刻认识,配置好全省党政干部人才资源,是打造“重要窗口”、展示制度优越性的重要环节。要在推进省域治理体系和治理能力现代化进程中,把制度守正创新、改革系统集成摆在更加突出位置,从整体上推动各项制度更加成熟定型,进一步把制度优势转化为治理效能。

工作定位。习近平同志在浙江工作期间,对加强机关效能建设、推进乡镇体制改革进行开创性探索实践。党的十八大以来习近平总书记多次强调,要构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系,始终坚持优化协同高效原则。我们要深刻认识,机构编制在工作落实的链条居于前端供给、中端衔接、末端落位的关键位置,硬配

编制工作 整体治理格局

置比软政策更有力。目标确立后,除了明确举措、跟进制度,还必须通过编制工作调配党政干部人才资源并赋予相应的职责和权限。要进一步完善机构设置、优化职能配置、提高效率效能,努力在推动整体智治、协同高效中更好发挥机构编制作用。

服务定位。习近平总书记强调,要坚持以人民为中心的工作导向,许多群众反映强烈的突出问题都同管理体制机制相关,需要在机构设置、职能转变、编制调整等方面下功夫,着力破解影响人民利益的难题。我们要深刻认识,编制工作做得怎么样,关键看有没有增强人民群众的获得感幸福感安全感,最终靠人民群众来评判。特别是当前,要聚焦推进以人为核心的现代化,努力从健全完善省域治理体制机制着手,通过实实在在解决企业和群众实际困难,让各方面感受到机构编制工作离自己并不远。

做好机构改革“后半篇”文章 的目标、路径和举措

总体目标

以坚持和加强党的全面领导为统领,以机构职能优化协同高效为着力点,以识别问题、解决问题为导向,以数字赋能为动力,加快构建聚力打造“重要窗口”、适应整体智治要求、在全国具有示范效应的现代化党政机构职责体系和机构编制配置管理体系,有效发挥机构编制资源配置战略性、机构高效充分履职基础性、体制机制创新牵引性、职责界定权威性作用,更好地服务中央和省委重大战略任务实施、服务省域治理体系和治理能力现代化、服务全省人民美好生活。

具体目标

现代化的党政机构组织体系和职能体系得到优化完善。系统性增强党的领导、政府执行力、群团组织活力、事业单位服务能力,充分彰

显党政机构和事业单位改革的整体效应、叠加效应、联动效应。树立“大政府”理念,以“整体”思维整合党政机关各项职能,做到统分结合、主次有序、各展所长,推动各部门各层级在大局下思考、在大局下行动,形成贯彻落实中央和省委决策部署的合力。抓住数字化转型契机,以“智治”手段优化治理形态、完善治理模式,努力实现权责更明晰、分工更精细、机制更健全、履职更高效。

省市县乡一体的整体治理格局加快形成。以体制机制创新为手段,打破“碎片化”、实现“一体化”,把省市县乡有机贯通起来,推动党政机构运行顺畅、充满活力。围绕“上下贯通”,重点理顺“一对多”和“多对一”的机构职责关系,确保政令畅通、执行有力。围绕“平战结合”,以“基层治理四平台”为主抓手,作为打造“整体智治”的切入点,加强日常监管和信息汇总分析研判,建立防范化解风险的快速反应和有效处置机制,真正把风险消灭

在萌芽、化解在基层。

编制资源统筹调控能力和供给水平明显增强。坚持“瘦身”和“健身”相结合,既借助大数据等科技力量解决历史遗留问题,也根据不同阶段工作任务变化,动态调整编制和人员,持续激发机构编制创造性张力,把有限资源“管好用活”、发挥最大效益,推动机构编制工作实现智能化升级、智慧化跃升。下好“先手棋”,适应未来、适度超前,主动适应新形势、新变化对机构编制提出的新需求,加强前瞻性研究,做好基础性、前置性的储备工作,优化机构编制布局结构,努力做到省委、省政府有决策部署,机构编制工作就有跟进落实。打造“金名片”,按照“理念+技术+流程+方式”四位一体创新架构,重塑机构编制配置管理形态,努力在综合行政执法改革、机构编制动态绩效管理、编外用工等方面先行先试、打开局面、形成经验。

机构编制服务作用更加凸显。通过机构编制对党政机关职责权限的科学界定和党政干部人才资源的高效配置,真正用好“人”、掌好“权”、履好“责”、干好“事”,把机构改革、事业单位改革的成效转化为治理效能、发展胜势。在服务大局方面,建立健全省委、省政府重大战略机构编制保障机制,推动编制资源重点向重大改革、重大项目、重大平台、重大政策倾斜,全力服务长三角高质量一体化发展、自贸试验区建设等重大战略实施,支持科技创新、人才引进和高能级平台打造等大事要事。在服务群众方面,按照

“量力而为、符合实际、关键在质”的思路,加快补齐公共卫生、风险防控、乡镇基层等重点领域短板,重点保障教育、医疗、住房、养老等民生刚需,主动回应生态环保、安全生产、疾病预防等群众关心关注的热点难点,更好地为群众办实事办好

方法路径

职能配置精准化,解决共性难题。着眼于解决机构改革完成后颗粒度如何细化、权责边界如何界定、责任链条如何拴紧等普遍性问题,及时跟踪“三定”规定的运行情况,对反映出来的问题统筹研究,该微调的适当进行微调,真正把转变职能、理顺关系、优化流程落实到位。重点是动态完善“两清单一目录”:一是权责清单。根据国务院取消或下放行政许可的情况,及时调整权责清单,推动各部门把更多精力放到转变和优化职责上来,加快内部职责、业务有机融合。特别是安全生产、生态环境、应急救援、社会稳定等重点领域,要明确责任链条分界点、衔接点,分清捋顺权责界限,确保责任链条无缝对接,避免出现相互衔接不畅而导致失管、漏管、脱管、重复管的现象。二是监管事项清单。这是构建整体政府监管体系和全闭环执法体系的基础性工作。要抓紧编制省市县乡四级事项目录清单,从更前端、更深层去解决“多头管”“三不管”“以罚代管”等问题,推进监管成本最低化、扰民最小化、效能最大化。三是执法监管事项目录。按照从许可前端和处罚末

端双向梳理的思路,迭代更新综合行政执法事项清单和部门专业执法事项清单,真正整合行政执法力量、强化行政执法职能、提升行政执法效果,为综合执法改革向纵深推进创造条件。

业务协同一体化,打通隐性环节。着眼于解决横向协同、流程再造没有纳入管理体系的问题,找准并打通跨部门、跨系统、跨地域、跨层级协同中一些平时不被关注、却容易造成梗阻的薄弱环节,加大编制跨种类统筹、数据跨系统共用、执法跨部门联动力度,进一步强化纵向横向和线上线下的协同。重点是完善三大机制:一是议事协调机制。对于一些重大工作、重点事项,要注重发挥各类领导小组牵头抓总、协调推动的作用,理顺议事协调机构办事机构与所在部门的关系,定期清理承担阶段性任务议事协调机构,优化专班运转机制,更好地推进一体化行动。二是部门间协作配合机制。加快推动创建完善业务协同和数据共享“两大模型”,固化业务流程和协同关系,要细化每一个流程、每一个环节,并在此基础上建立标准化的数据目录体系和规范化的数据采集归集机制,畅通数据共享、信息互通通道,进一步提高数据共享程度。三是多部门多层级联办事项衔接机制。聚焦群众和企业全生命周期“一件事”联办,从省级层面加强协调指导,规范工作流程,并通过一些典型案例来示范推动,形成一整套可复制可推广的机制或模式。

数字智控高效化,破除惯性思维。着眼于解决影响决策效率、执行效率、服务效率的问题,通过数字赋能编制来重塑治理形态、改变工作状态,真正化解一些地方和部门要人要编的冲动,破除以为只有人多才能提升能力、提高效率的要素扩张思维。重点是实现三个优化:一是优化决策形式,由经验判断型向数据分析型转变,以大数据思维及时搜集汇总各方面的数据和信息要素,健全各领域协同决策、高效决策、科学决策的机制,集监测、分析、预测、预警和决策于一体,真正做到“让数字说话、用数据决策”。二是优化办事流程,由人力密集型向人机交互型转变,使“跑一次”最终转化为“掌上办”,一次都不用跑。聚焦机关事业单位人员“一件事”,通过条目式梳理、清单式管理,推动机关效能建设再加速再提挡。三是优化风控机制,由被动处置型向主动发现型转变,加快建立健全覆盖全省各领域各方面的风险监测防控平台,进一步健全高效灵敏的应急响应机制、及时准确的信息报送机制,充分利用卫星遥感、智能监控、无人机和大数据等先进技术开展实时监测管理,加强各地各部门在线索、信息、数据等方面的互联互通,尽最大可能消除监管空隙和盲点,让干预早于应急,让预判早于干预。

资源调配动态化,走向良性循环。着眼于解决基层编制长期短缺难以缓解等问题,打破机构编制“一核定终身”的静态,破除编制部门所有、地区所有的观念,实现编制动态

绩效管理、科学统筹调配。重点是建立“一个模型、一张地图”。一是探索构建机构编制评价模型,加强机构职能界定和编制人员核定后的跟踪评估,加强对机构编制资源配置和优化调整的预测分析,通过可量化、可比较的指标有效评估一个部门履行职责究竟需要配备多少人合适,机构人员配齐后运行怎么样、治理效能如何。二是逐步构建资源配置曲线、效益地图,建立与评价机制相配套的奖惩政策,把机构编制供给与评价结果直接挂钩,加强使用绩效评价与动态调整联动,推动低效使用的资源向高效产出的地区、领域和单位集聚,真正实现机构编制标准化精准配置。

编制管理法治化,规范任性行为。着眼于解决人为因素干扰编制资源管理,影响机构编制工作权威性的问题,加快从“事”到“制”和“治”的转变,用制度固化优势。重点是抓好三个环节:一是法规制度实现全覆盖,以《中国共产党机构编制工作条例》为框架基础,加快建成符合当前需要、满足长远发展、体现全覆盖全流程的新时代机构编制政策法规体系,做到与组织制度、干部制度、公务员制度、人才制度统筹衔接。二是修订完善贯穿全过程,全面梳理现有的机构编制政策、法规、制度、标准,做好“立改废释”,使之更具操作性实效性。对务实管用、经过实践检验的经验做法,要不断总结提炼,及时上升为制度规范。三是监督检查体现全方位,把机构编制制度执行情况纳入巡视巡察、

党委督促检查、选人用人专项检查、经济责任审计等监督范围,持续加大机构编制违纪违法行为的查处力度,增强对机构编制特别是部门“三定”的刚性约束。

重点举措

做好机构改革“后半篇”文章,必须扬长处、补短板,善于抓住牵一发而动全身的关键环节和重点工作来推动落实。

坚持党政机构职能通盘考虑、一体统筹。把党的全面领导落到实处,提高各级党委把方向、议大事、定政策、促改革的能力。进一步理顺三个关系:一是议事协调机构和部门办事机构的关系。议事协调机构对重大工作的领导要坚持总揽而不包揽,落实民主集中制,提高议事的科学性,进一步优化党委对重大工作的领导。设在有关部门的办事机构,要准确把握与所在部门的各自定位、工作性质,按照需要开展工作。二是归口管理部门和被归口部门的关系。归口协调管理首先是政治领导,党委职能部门要发挥好统一归口协调管理的职能,统筹本领域重大工作。被归口部门要立足职能定位,自觉接受领导,充分发挥积极性、主动性、创造性。三是承担政治功能和履行行政职能的关系。党委职能部门加挂政府机构牌子,以政府机构名义开展工作的,牌子怎么用,怎么履好职,要结合实际抓紧制定相关配套的规则和程序。

持续擦亮“基层治理四平台”品牌。通过推进“县乡一体、条抓块统”,持续激发出“基层治理四平台”

运行效能,进一步推动形成抓基层打基础的导向。突出三个重点:一要科学规范属地管理,以梳理《乡镇(街道)“属地管理”事项责任清单》为切入口,运用矩阵式管理方式,厘清县乡界面,统筹县乡资源,强化县乡协同,实现抓人促事、以事配人、人事相宜。二要大力推进场景化应用,以“整体智治”的理念,将“云”“数”“网”“端”等基础设施建设纳入“新基建”统筹考虑,在统一构架下有序推进,鼓励各级持续开发应用场景,加快形成即时感知、科学决策、主动服务、高效运行、智能监管的新型治理形态和治理模式。三要畅通县乡综合信息指挥体系,打造各类数据资源、信息系统、基础设施集合集成的平台,把分散的信息集中集成起来,将基层管理事务通过智能或人工分析研判,分类分流,按责转办,精准交办,形成常态化处置机制。

加快构建“大综合、一体化”的行政执法体系。这是推进法治浙江、法治政府建设的重大任务。要深化三个不能:一是目标不能变。以打造“重要窗口”的标杆意识,以争当开路先锋的冲劲干劲,更大范围统筹跨部门跨领域综合行政执法改革,更大力度推进行政执法标准化规范化数字化,到2022年底全面构建全覆盖的整体政府监管体系和执法体系,积极争创国家综合行政执法改革试点省。二是力度不能减。在全面推行“综合查一次”、基层“一支队伍管执法”改革等方面加大力度,加快总结推广、提升完善基层的试点经验,推动“试点盆景”成

为“改革风景”,真正让综合行政执法改革成为浙江改革在全国叫得响的又一新品牌。三是跟进不能慢,司法、组织、编制、财政等部门要结合各自职能积极作为、主动靠前,在强化制度、人员、编制、财政等方面形成完整的保障链,推动形成“粮草先行、兵马快动”的效应。

探索缓解一般性编制使用压力的有效路径。加快走出一条既符合政府运作规则、又适应市场规律,既能管得住、又能用得好的机构编制工作新路。重点做到“三个要编”:一要向优化结构要编,加大对已经核定给部门和单位的编制使用情况特别是用编大户的跟踪分析和挖潜,实行以县域为单位,在乡镇间进行横向动态调剂使用,鼓励从上往下跨层级调剂编制。二要向科学统筹要编,加强系统内部的统筹、部门之间的统筹、区域之间的统筹、行政事业的统筹、编内编外的统筹,切实发挥机构编制资源的正向激励和反向约束作用。三要向转变理念要编,多条腿走路,发挥浙江体制机制优势,通过市场化、技术升级等方式,拓展政府购买服务的方式、途径,从“养人办事”提供服务向“花钱买服务、办事不养人”转变。

实现机构编制闭环管理和社会评价良性互动。要构建起机构编制从储备、使用到绩效评估、动态调整的完整闭环,突出抓好质效评估环节。一方面,机构编制部门要建立系统集成、全程监管的管理模式,运用大数据、云计算、人工智能等数字技术,加强机构编制工作的监控和

管理,加强评估结果与干部使用、经费核定等联动调控。另一方面,要通过引入第三方评估、社会评价等,推动实现机构编制资源配置效应最大化、效率最优化。

形成各部门各方面齐抓共管机构编制的合力

新时代机构编制工作政治性政策性强、领域宽、涉及面广,必须加强整体作战。

集中力量办大事要事。做到省委、省政府中心工作推进到哪里,机构编制工作服务保障就跟进到哪里,特别是编委会各成员单位之间要带头率先实现数据共享、业务协同,通过建立常态化沟通协调机制,畅通信息反馈机制,贯彻落实好中央和省委关于机构编制工作决策部署。

聚力解决全局性系统性结构性问题。编委会各成员单位要经常梳理并抓住问题背后的管理体制机制问题,每年从中选取有代表性、有影响力,能够牵一发而动全身的重大问题,推动解决,形成滚动效应。

激发各方面的积极性创造性。坚持顶层设计和基层首创相结合,鼓励各部门各层级大胆改革创新,条件成熟的加大力度突破,条件暂不具备的也不要急于求成,可以集智攻关、先行试点、扎实推进,努力形成更多具有浙江标识度、提升“重要窗口”美誉度的标志性成果。

(摘自袁家军同志2020年10月13日在省委机构编制委员会第三次全体会议上的讲话摘要)

打造与“重要窗口”相适应的 法治浙江

●受访 中共浙江省委常委、政法委书记、依法治省办主任 王昌荣

●采访 本刊记者 今 哲

2006年4月,在习近平同志提议下,省委召开全会作出了建设法治浙江的重大决策部署。近15年来,浙江始终沿着习近平同志开创的法治浙江建设道路砥砺前行,坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干,推动法治浙江建设在总体上走在全国前列,领导机制日益健全,总体格局基本形成,制度体系不断完善,功能作用充分发挥,先发优势逐步凸显,取得了丰富的制度成果、理论成果、实践成果。

近日,省委常委、政法委书记、依法治省办主任王昌荣就高水平打造与“重要窗口”相适应的法治浙江接受了本刊记者专访。

法治先行的浙江实践经验

●法治浙江建设近15年来,我省探索了一条经济先发区域法治先行的

发展道路,积累了弥足宝贵的经验。具体主要有哪些方面?

●坚持党的统一领导,一张蓝图绘到底、一任接着一任干。我省始终秉持习近平同志“建设法治浙江必须旗帜鲜明地坚持党的领导”重要论述,坚持高起点谋划、高站位推进、高效率落实,历届省委就建设法治浙江建设持续作出部署,抓住“关键少数”,管好“绝大多数”,夯实“基层基础”,为法治浙江建设提供了强有力的政治保证。

坚持站在全省经济社会发展全局的高度,统筹推进法治浙江建设。我省始终秉持习近平同志“建设‘法治浙江’是建设社会主义法治国家的具体实践”重要论述,坚持把法治摆到“八八战略”的大局中来谋划,依法推进市场化改革和经济转型升级,善于运用法治思维和法治方式治理经济社会发展事务,使“六个浙江”统一于

中国特色社会主义在浙江的具体实践。

坚持实践探索创新,在法治下推进改革、在改革中完善法治。我省始终秉持习近平同志“建设‘法治浙江’是一项全新的工作,没有现成的道路可供行走,需要我们在摸索中前进”重要论述,在数字化转型、地方创制性立法、综合行政执法改革、行政复议体制改革、互联网司法、法治乡村建设等方面形成了一批“浙江经验”,增强了法治浙江建设的引领性。

坚持将解决人民群众最恨最怨最烦的问题,作为推进法治浙江建设的切入点。我省始终秉持习近平同志“执法为民是社会主义法治的本质要求”重要论述,将人民群众对于法治的聚焦点作为厉行法治的发力点,办好了一系列顺民意、解民忧、保民安的法治实事,让法治浙江建设一开始就

惠及人民群众。

坚持突出重点、抓住关键,积极打造法治浙江建设的实践平台。我省始终秉持习近平总书记“行动上要有实抓手”重要论述,抓住关键环节和制约瓶颈,谋划了“无证明城市”建设、县乡法治政府建设三年行动计划、“两高一低”整治、公共法律服务体系建设、多层次示范创建等工作载体,提高了法治浙江建设的整体水平。

新时代法治浙江建设重点

●习近平总书记对浙江工作提出“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位,对建设更高水平的法治浙江提出了新的要求。新时代的法治浙江建设,要重点抓好哪些方面的工作?

●浙江奋力打造“重要窗口”,在法治浙江建设方面要有更大的责任与担当,有更高的标准与要求。新时代,我省要认真贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略,坚决扛起忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”职责使命,从更宽视野、以更大力度、在更高水平上推进法治浙江建设,努力建设法治中国示范区,充分展示中国特色社会主义法治的优越性。今后5年,计划要重点抓好十项工作,推动形成一批具有浙江辨识度和全国影响力的标志性成果。

健全法治浙江建设推进机制。

牢牢把握党的领导是法治浙江建设最根本的保障,落实法治建设第一责任人职责,加强党内法规制度建设和执行,加大法治建设问责力度,全面推进党委法治办实体化运行,完善法治浙江建设推进机制,全面提升各领域法治化水平。

加强高质量发展法制保障。建立健全科学立法、民主立法、依法立法的机制程序,推进立法决策与改革决策有机衔接,加强民生保障、数字浙江、生态文明建设等重点领域立法,加强规范性文件合法性审查和备案审查,建立重要法律法规实施报告制度,提高地方立法质量和效率。

优化法治化营商环境,坚持以公平竞争为导向,防止“规则歧视”“制度壁垒”,防止选择性执法,防止偏向性执法司法,建设守信践诺政府,强化公共法律服务供给,营造最优法治化营商环境,推动形成新发展格局。

推进“大综合、一体化”行政执法改革。优化配置行政处罚职能和执法资源,构建全覆盖的整体政府监管体系,构建“大综合”的执法体系,构建全闭环的行政执法监督体系,推进严格规范公正文明执法。

强化乡镇(街道)法治建设。推进乡镇(街道)合法性审查全覆盖,理顺县级部门和乡镇(街道)职责边界,综合设置乡镇街道审批服务机构,组建统一的综合行政执法机构,持续擦亮“基层治理四平台”品牌,推动形成“县乡一体、条抓块统”的格局,全面提

升乡镇(街道)工作法治化水平。

纵深推进司法体制改革。以全面落实司法责任制为核心,健全司法权运行机制,统一执法司法标准,加强司法监督制约体系建设,提升司法质量、效率和公信力。

推进矛盾纠纷化解“最多跑一地”。坚持和发扬新时代“枫桥经验”,加强诉源治理工作,推进县级矛调中心规范化建设和各类调解组织建设,发挥行政复议化解行政争议主渠道作用,推动信访工作法治化,整治滥用诉权问题,切实维护人民群众合法权益。

持续提升公民法治素养。坚持把全民普法和守法作为长期基础性



工作,全面构建社会大普法格局,加强重点对象普法教育,推进普法和治理深度融合,加强公共信用体系和公民道德建设,营造明德守法的社会风尚。

创新“数字法治”建设。加强信息化、大数据、云计算、人工智能与法治建设的深度融合,探索推进大数据辅助立法和决策,推进“掌上办事之省”“掌上办公之省”建设,打造集成式行政执法数字化平台,实施政法数字化协同工程,完善普法融媒体平台,建设“数字法治”“智慧法治”。

培养法治人才队伍。大力加强立法人才队伍建设,严把执法司法人员入口关,壮大法律服务队伍,加强法治人才区域统筹和协调发展,加强高校

法学教育,大力推进政府购买法律服务,建设一支德才兼备的高素质法治工作队伍。

交出法治建设“高分报表”

●作为省委全面依法治省委员会的办事机构,省委依法治省办如何发挥好法治浙江建设中的职能作用?

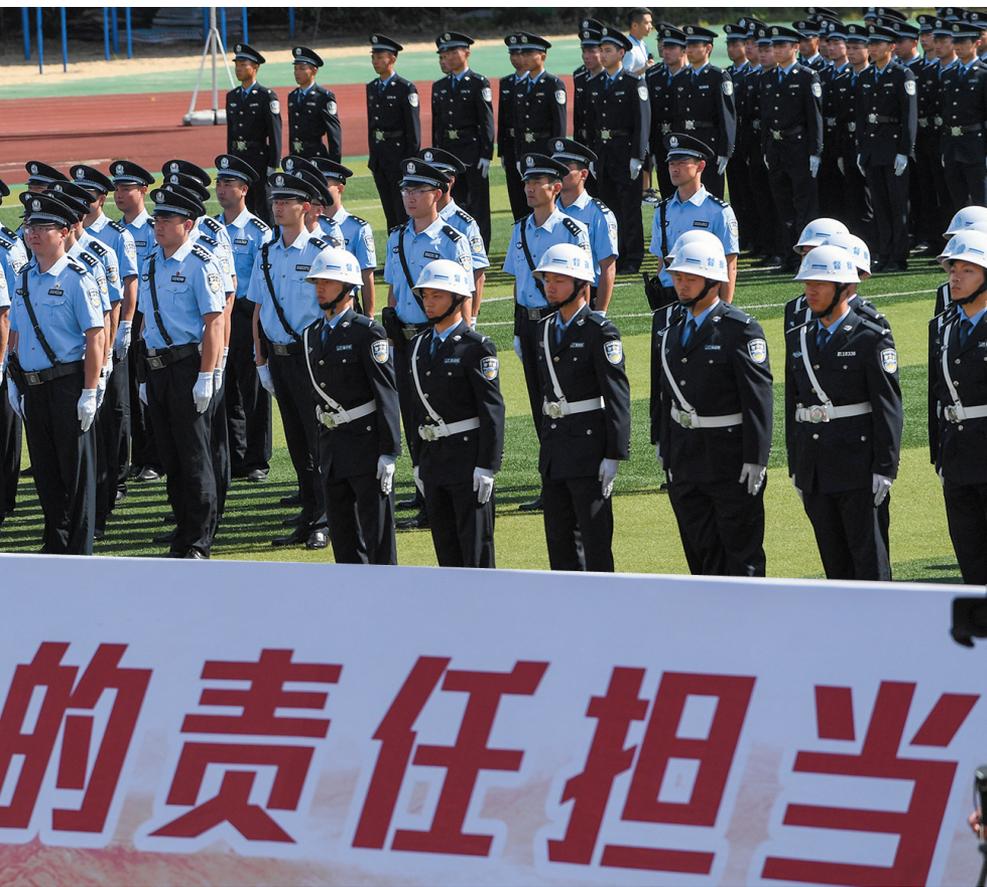
●新时代,我们要将袁家军书记提出的“利民为本、法治为基、整体智治、高效协同”理念,贯彻落实到法治浙江建设的全过程和各领域,实现理念机制和方法全方位、系统性、重塑性变革,交出一份法治建设的“高分报表”。

提高站位,在强化使命担当上下功夫。要在省委和省委全面依法治省委员会的领导下,以“排头兵”的姿态和舍我其谁的担当,高高举起法治浙江建设大旗,锚定建设法治中国示范区目标,保持奋进姿态,释放创造性张力,奋力跑好“接力棒”,推动全面依法治省迈上新台阶。

善于谋划,在当好高参智囊上下功夫。坚持目标导向,编制好法治浙江建设规划,在抓好顶层设计上当好参谋。坚持问题导向,深入分析问题短板,采取针对性措施加以解决,在补齐短板不足上当好参谋。坚持效果导向,抓住数字化变革的机遇,破除法治建设的深层次问题和体制性障碍,在推动改革创新上当好参谋。

狠抓落实,在增强工作质效上下功夫。抓面上统筹,调动各协调小组和相关职能部门积极性,形成法治浙江建设合力。抓重点突破,紧扣牵一发而动全身的关键环节和重点任务,成立工作专班,明确目标任务和时间节点,确保干一件、成一件、见效一件。

完善机制,在提升能力水平上下功夫。健全内部运行机制,确保委员会及办公室工作运行务实高效、规范有序。健全协商会商机制,加强统筹协调,总结推广经验做法,确保全省法治建设上下贯通、整体推进。健全督办考核机制,聚焦重点任务和突出问题,敢于亮黄牌、掏红牌,层层传达抓落实的工作压力。👉



全面推进省域治理法治化



把先行优势转化为 领跑优势

——深入推进新时代法治浙江建设综述

■叶慧 丁皓

大道之行，天下为公；良法善治，民之所向。2006年4月，在时任省委书记习近平同志提议下，省委召开十一届十次全会作出建设法治浙江的重大决策部署，率先开始法治中国建设在省域层面的实践探索。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央开创性地把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，开启了法治中国新时代。近15年来，几届省委沿着习近平同志开创的法治浙江建设道路砥砺前行，一张蓝图绘到底、一任接着一任干，走出了一条经济发达地区法治先行先试的新

路子，成为法治化程度最高的省份之一。

在建设“重要窗口”的新征程上，浙江锚定法治中国示范区建设目标，把先行优势转化为领跑优势，全面推进省域治理法治化。省委书记袁家军强调，要树立“法治为基”理念，不断提高运用法治思维和法治方式深



化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力,努力实现各项事务治理的制度化、规范化、程序化,确保各项工作在法治的轨道上有序运行。

坚持党的领导 推进依法执政

2019年3月,省委全面依法治省委员会成立,开始全面履职,标志着法治浙江建设进入新阶段、驶入新跑道。

多年来,浙江省委按照党委总揽全局、协调各方的原则,深入推进依

法执政,切实将党的领导贯彻到法治浙江建设全过程各领域,从更宽视野、以更大力度、向更深层次推进法治浙江建设。

高站位谋划——

2006年4月,浙江省委出台《中共浙江省委关于建设“法治浙江”的决定》,建设法治浙江成为全省上下的共同使命和责任担当。2007年6月,浙江省第十二次党代会把建设法治浙江纳入“两创”战略。2012年6月,浙江省第十三次党代会把法治浙江作为“两富”战略重要组成部分。

党的十八届四中全会提出全面推进依法治国的总目标和重大任务以后,浙江省委召开十三届六次全会,对全面深化法治浙江建设作出部署。

党的十九大以来,省委把法治浙江建设放到“四个全面”“八八战略”“六个浙江”的大格局中谋划。省第十四次党代会和省委十四届二次全会将全面建成法治浙江纳入全省“两个高水平”建设目标。2019年11月,省委十四届六次全会对建设现代法治体系作出部署。今年6月,省委十四届七次全会将“在全面推进法治中国建设中继续走在前列”作为建设好“重要窗口”的重大标志性成果。之后,提出“着力推进法治化改革,建设法治中国示范区”。

高效率推进——

建立省委全面依法治省委员会牵头抓总、协调小组分头落实、省委依法治省办统筹协调、各有关方面齐抓共管的推进机制;出台党政主

要负责人履行推进法治建设第一责任人职责实施办法,健全法治浙江考评、示范创建、社会满意度测评制度,将法治建设纳入党委政绩考核体系,探索巡视巡察、法治监督员制度,层层传导工作压力,统筹推进法治浙江、法治政府、法治社会一体建设。

高标准示范——

省委带头推进依宪执政、依规治党。完善地方党内法规和规范性文件制定、备案、解释、评估、清理和追责工作机制,规范党政联合行文,出台一批地方党内法规,实现党的规范性文件备案审查全覆盖。

加强和改进人大和政协工作。出台《关于加强和改进新形势下人大工作的意见》,全省建成5300多个代表联络站和网上人大代表联络站,开展常态化联系群众工作;省领导从2014年开始,每年安排时间走进代表联络站,开展联系群众主题活动。出台《关于加强人民政协民主监督的意见》,推动立法协商更有质量,民主监督更有力度。省政协把握职能定位,充分运用“请你来协商”“委员会客厅”等平台,开展专题调研、普法宣传,为法治浙江建设凝聚共识、汇聚力量。

省委全面依法治省委员会出台依法防控疫情的12条意见,省人大常委会作出相关决定,坚持在法治轨道上推进“两手都要硬、两战都要赢”;召开省市县乡四级领导干部依法执政培训班,开展全省领导干部述职述法试点,引领树立重法治、抓法治的鲜明导向和良好氛围……

一系列健全党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的制度机制,推进党的领导入法入规入章程,推动法治浙江建设全面发力、多点突破、纵深推进。

致力良法善治 提高立法质效

良法善治,立法是法治的基础。近15年来,浙江出台加强党领导立法工作的实施意见,召开省委立法工作会议,完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,健全科学立法、民主立法、依法立法的机制,不断提升地方立法的质量和效率。

推动立法保障大局——

紧扣数字化转型、高质量发展、生态环境保护、新经济新业态,相继出台《浙江省民营企业发展促进条例》《浙江省地方金融条例》《浙江省公共数据和电子政务管理办法》《浙江省公共数据开放与安全管理暂行办法》等一批具有浙江特色和影响力的法规规章,为浙江发展再创体制机制新优势提供有效制度供给。

推动立法服务改革——

坚持立法决策与改革决策相统一、相衔接,改革推进到哪里,立法就跟进到哪里,以立法保障改革、在改革中完善法治,形成众多创制性立法成果。

为将“最多跑一次”改革成果固化提升,推动制定《浙江省保障“最多跑一次”改革规定》,让重大改革于法有据,不断将改革引向深入;为明确



▲“五四宪法”历史资料陈列馆开展普法活动 王志浩 摄

职责,赋权“河长”,浙江出台全国首个专门规范河长制的地方性法规——《浙江省河长制规定》,让6万多名“河长”履职有章可循、有法可依……一批批助推改革发展的法律法规相继落地,为浙江发展再创体制机制新优势提供有效制度供给,打下了扎实的法治基础。

推动完善立法机制——

制定出台一系列立法工作制度规范,建立健全“1+X”立法工作制度体系,确保出台的每一部法规规章都站得住、行得通、真管用。

法规草案起草工作是立法工作的重要环节。浙江建立立法重大问题协调机制、重要法规草案起草小组“双组长”制度,加强起草工作统筹协调,确保法规草案起草集思广益,形成立法工作合力。

在法规草案的审议阶段,浙江深化立法公开,建立立法草案征求企业和行业协会商会意见等制度,设立基

层立法联系点,发挥立法研究院智库作用,开展立法听证、立法评估、立法协商,充分保障人民群众在立法中的知情权、参与权和表达权。

严守合法性底线,浙江加强设区市法规审查指导和规范性文件备案审查,纠正违法或不当的“红头文件”。2019年,全面审查了35件设区市报批的法规,清理公布了省本级58家制定主体清单,全面清理1689件省政府行政规范性文件,废止和宣布失效516件,切实维护法制统一。

强化改革牵引 建设法治政府

建设法治浙江,首先要求政府是法治政府。浙江树立“整体智治”的治理理念,打造“唯实惟先”的政府文化,着力推进综合行政执法、行政复议体制等重大改革,强化对行政权力的制约和监督,政府工作法治化、规

范化、科学化水平持续提升,法治政府建设走在全国前列。

以数字化改革牵引政府职能转变——

以“跑一次”为最直观的标准,浙江督促推进各级政府转变职能、优化服务,开展“证明事项告知承诺制”试点,推广“无证明城市”建设经验,深化企业投资项目审批改革和企业商事制度改革,开展优化营商环境“10+N”行动等,打造市场化、法治化、国际化营商环境。

目前,全省“最多跑一次”实现率达92.9%,91.4%以上的民生事项实现“一证通办”,96.9%的政务服务事项实现“掌上可办”,全省企业投资项目竣工验收前审批实现“最多80天”,成为“审批事项最少、办事效率最高、营商环境最优、群众和企业获得感最强”的省份之一。

以综合行政执法改革推动有效履行监管职责——

一顶“大盖帽”统管百姓事。2015年,浙江在全国率先全面推进跨领域跨层级的综合行政执法改革,从源头解决多头执法、重复执法、交叉执法的问题,大力推进行政执法标准化、规范化和数字化建设。2018年成立全国唯一的省级综合执法指导部门——省综合行政执法办公室。2009年出台《关于深化综合行政执法改革的实施意见》,更大力度推进综合行政执法改革。市县两级全部成立综合行政执法机构,五大领域专业执法队伍基本建成,“综合行政执法+部门专业执法”体系基本建立。去年以来,全省综合执法队伍开展大棚房和违建别墅整治、反不正当竞争、知识产权保护等专项执法活动,依法严厉打击涉众型经济和金融违法行为,有效履行监管职责,维护社会安定有序。

基层一支队伍管执法。浙江率先在杭州市下城区长庆街道、桐庐县

分水镇等5个镇(街道)开展综合行政执法试点,以镇(街道)名义相对集中行使行政处罚权及与之相关的行政检查权,推行基层“一支队伍管执法”。今年开始,又在龙港、婺城、桐庐开展县域综合执法改革,推进县域“一支队伍管执法”。

以健全依法行政制度体系规范行政行为——

2016年,浙江省政府制定《浙江省行政程序办法》,规范行政程序,确立执法原则,全面构建涉及行政决策、行政执法、行政监督全过程的行政程序“1+X”制度体系。

强化行政决策源头把控。浙江落实政府法律顾问制度,全面推行重大行政决策目录化管理机制,在所有乡镇(街道)开展合法性审查,未经合法性审核或者经审核不合法的事项不得提请审议,确保各项行政决策有法可依。

规范行政执法行为。浙江认真落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度,探索“教科书式”执法活动,加强执法主体资格和人员管理,全省行政执法机关人员持证率超过90%。

大力推动行政复议体制改革。在所有县(市、区)设立行政复议局和行政争议调解中心;建立严格的追责机制,加强对行政权力运行的制约和监督;开展行政执法案卷评查,倒逼各行政部门严格依照法定权限、规则和程序行使权力。我省行政案件败诉率和纠错率低于全国平均水平。



▲台州市政府主要负责人集体约谈行政争议发生率、败诉率高的部门负责人

聚焦公平正义 深化司法改革

公平正义是社会主义法治的价值追求。浙江加强党对政法工作的领导,全面深化政法领域改革,出台政法工作条例五项配套举措,开展执法司法规范化水平提升年专项行动,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

纵深推进司法体制改革——

“让审理者裁判,由裁判者负责”,浙江以法官检察官官员额制改革为基础,全面推进司法体制改革。

探索建立与行政区划适当分离的司法管辖制度,全省基层法院和全省三级检察院的内设机构改革全面完成,开展基层人民法庭布局改革,新组建的新型办案团队运行更加高效。

深化审委会、检委会制度改革,建立健全主审法官、合议庭办案机制,完善办案质量终身负责制,出台33项防范冤假错案制度……入额办案、办案担责、有责追究的司法监督机制日渐成熟规范。

健全司法权运行机制——

积极开展民事诉讼综合改革试点、个人债务集中清理试点,深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革,守牢防范冤错案件的底线。同时,推进刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”格局协调发展,探索完善律师调查令、律师与法官互评等机制,不断提升司法质量、效率和公信力。

在监狱系统,平安监狱、文明监狱、法治监狱和智慧监狱建设有序推进。社区矫正工作走向法治化、制度



▲浙江公安从境外将电信网络诈骗嫌疑人押解回杭 王志浩 摄

化、规范化、信息化、社会化,目前社区矫正人员年度再犯罪率为0.071%,远低于全国0.2%的平均水平。“四四五”强制隔离戒毒模式被确立为全国统一模式。

提升司法权运行绩效——

规范诉讼服务。浙江推进跨域立案诉讼服务改革,建立在线诉讼服务平台。2019年1月17日,浙江发布全国首个《人民法院诉讼服务规范》省级标准,明确要求立案申请的办理时间一般不超过30分钟。

规范司法拍卖。浙江建立涉案财物管理中心,统一保管处置涉案财物。浙江高院还联合阿里网拍,开发了刑事案件涉案财物司法拍卖网络平台,实行“一元起拍,一次拍定”的竞价规则,提高刑事涉案财物的处置效率。据悉,浙江司法案件审结数、案件执结数、人均结案数均位居全国前列。

护航社会平安。浙江组织开展恶意逃废债、“僵尸企业”出清、“基本

解决执行难”等专项整治,强势推进扫黑除恶专项斗争,今年1—10月共计打掉黑恶团伙249个,抓获各类团伙成员4081名,破获各类案件1万余起,查扣涉黑涉恶资产110.41亿元,以法治促进经济社会平稳有序发展。

发挥数字优势。浙江设立全国首家互联网法院,全面推广刑事案件一体化办案系统,99%的报请逮捕和移送审查起诉案件纳入办案系统管理,率先探索智慧法院、智慧检务、互联网公证、互联网仲裁等,以科技促公平、公开、公正。

紧扣基层基础 建设法治社会

法安天下,德润人心。多年来,浙江坚持和发扬新时代“枫桥经验”,出台构建社会大普法格局、建设法治乡村等制度,谋划推进基层“一中心四平台一网格”建设,重视推进基本公共法律服务高质量全覆盖,加快建

设法治社会,不断提升人民群众的法治获得感。

构建社会大普法格局——

新中国第一部以法典命名的法律《中华人民共和国民法典》颁布后,6月15日,省委立即召开理论中心组专题学习会,强调不断提高普法实效,真正让《民法典》走进群众心里,使之成为全体社会成员一体遵循的行为规范。

省委领导带头尊法学法蔚然成风,全社会大普法格局在浙江形成风景:“十百千万”普法工程深入人心,执法人员自觉“边执法边普法”,全省公务员轮训学法用法,近万名行政机关干部旁听百场庭审,“五四宪法”历史资料陈列馆年参观人数超120万……

深入推进基层依法治理——

把“最多跑一次”理念、方法运用到社会治理领域,全省90个县(市、区)都建起县级社会矛盾纠纷调处化解中心,让群众化解矛盾纠纷“只进一扇门”“最多跑一地”。

在县级矛调中心,矛盾纠纷被一站式接收、一揽子调处、全链条解决,诉调、警调、检调等多元调解方式的运用,以及上下贯通、左右联动的运作机制,让老百姓切实感受到矛调中心的高效和依法治理的权威。今年1—9月,全省县级矛调中心接待群众101.1万人次,受理矛盾纠纷27.56万件,化解27.34万件,成功率达99.2%。

去年以来,浙江把县级矛调中心建设与诉源治理相结合,建立递进式的矛盾纠纷分层过滤体系,92家基层法院全部入驻矛调中心,提供诉调对接、登记立案、简案速裁等诉讼服务,在全社会形成“调解优先,诉讼断后”理念,从源头减少诉讼增量。2019年,全省法院新收诉讼案件同比下降4.6%,系全国唯一收案负增长的地区。

坚持自治、法治、德治相结合,浙江不断健全“三治融合”机制,建成国家级民主法治村(社区)149个,认定省级善治示范村2000多个。安吉余村经验、武义后陈村务监督、宁海小

微权力清单、象山村民说事、桐乡“道德银行”、浦江“好家风信用贷”……这些丰富生动的基层实践,成为法治浙江建设弥足珍贵的经验,推动依法治理在基层扎下根、结硕果。

提升公共法律服务质量——

今年7月,“浙里办”APP上线公共法律服务专区,为老百姓在手机端打造专属的法律顾问,24小时提供法律咨询、法律援助、人民调解、公证预约等服务。

为建成覆盖全业务、全时空的法律服务网络,近年来浙江加快整合律师、公证、司法鉴定、仲裁、司法所、人民调解等法律服务资源,引入大数据、人工智能等技术,不断提升公共法律服务质量。

如今,一张普惠均等、便捷高效、智能精准的公共法律服务网正在浙江形成。线下,市县乡村都建起公共法律服务站,“一村一律师”制度督促律师定时定点进村下乡开展法律服务。线上,开通“12348”浙江法网,开发全省统一的公证办证信息系统、人民调解信息管理平台,建立法律援助“全省通办”“跨省协办”模式,具备条件的公共法律服务事项实现“网上办、就近办、一次办、马上办”。

2019年,法治浙江建设群众满意度达到90.64分。

长风破浪会有时,直挂云帆济沧海。浙江提出,要将“利民为本、法治为基、整体智治、高效协同”的理念贯穿到法治浙江建设全过程各领域,努力成为省域层面全面依法治国的“重要窗口”。📍



▲长兴县普法志愿者为村民讲解《民法典》

■ 岑文华 吴 江

立法是法治的基础,是治理体系和治理能力的重要保障。近年来,浙江深入推进科学立法、民主立法、依法立法,大力推进地方性法规规章建设,不断提高立法质量效率,夯实省域治理现代化的制度基础。

加强重点领域立法

数字经济是浙江高质量发展的“一号工程”和“第一动能”。发展数字经济,浙江既积累了实践经验,也有制度建设成就。今年,省人大常委会将《浙江省数字经济促进条例》列为立法一类项目,以法律制度引领,推动和保障我省数字经济、数字浙江全面发展。

近年来,一批符合浙江实际、改革发展管用、人民群众期待的高质量地方性法规接续出台。浙江不断加强重点领域立法,积极开展创制性、先行性立法,以良法谋善治、促发展。

聚焦经济高质量发展。今年2月1日,国内首部促进民营企业发展的省级地方性法规——《浙江省民营企业发展促进条例》正式实施,围绕解决制约民营企业发展瓶颈问题,作出具有浙江特色的创制性规定。以地方立法进一步规范金融活动,《浙江省地方金融条例》日前印发实施,对加强地方金融监管,防范化解区域金融风险,促进经济和金融良性循环、健康发展,提出了“浙江方案”。



▲ 浙江省人大常委会表决通过《关于全面禁止非法交易和食用野生动物的决定(草案)》 蔡荣章 摄

以高质量立法夯实 治理基石

聚焦服务推进改革。浙江出台《中国(浙江)自由贸易试验区条例》《义乌国际贸易综合改革试验区条例》,保障国家战略部署有效落地;坚持立法决策和改革决策相衔接,制定全国“放管服”领域首部综合性地方法规《浙江省保障“最多跑一次”改革规定》,开展地方性法规全面清理,为改革向纵深推进提供坚强法治保障。

聚焦立法惠民。浙江统筹开展教育、就业、养老、社会保障、医疗卫生等民生领域立法,出台并两次修订消费者权益保护法实施办法以及妇女、未成年人、残疾人

等权益保障条例。例如,去年发布施行的《浙江省教育督导条例》将破解中小學生“负担重”、城乡义务教育均衡发展不充分、学前教育总体供给不足、公办和民办教育发展不协调等热点难点问题列入专项督导,回应了百姓关切,为更多群体共享教育高质量发展提供制度支撑。

稳推设区市的立法

今年5月,《衢州市文明行为促进条例》经浙江省人大常委会批准后公布施行。值得关注的是,《条

例》把使用“公筷公勺”及“分餐制”作为义务性规定并设置相关罚则,属全国首创。

“公筷入法”背后,是浙江近年来稳步推进设区市立法,不断夯实区域治理法治基础。

2015年《立法法》修改后,省人大常委会于当年7月和9月分别作出确认决定,在全国较早实现所有设区市开始行使地方立法权。到今年9月底,除杭州、宁波外,浙江9个设区市共有96件地方性法规获省人大常委会批准,内容包括生态文明建设、公民文明行为、市容环境卫生、社区管理、当地历史文化保护、经济发展、科技进步等,涉及较广。

赋予设区市立法权,为地方改革发展释放了活力。为确保立法质量,省人大常委会高度重视对设区市立法工作的指导,加强统筹协调,做出了有益探索。

把好立法能力关。省人大常委会出台《关于推进九个设区的市行使地方立法权的指导意见》,并逐个评估设区市立法能力建设情况;建立立法骨干培养机制,组织设区市立法骨干到省里挂职锻炼;举办立法培训班,开展实务指导。对每个市的首部或前几部法规,省人大常委会法工委工作人员参与调研、起草、讨论,“手把手”指导立法工作开展。

强调立法精准务实。浙江始终坚持科学立法、民主立法、依法立法,强调引领、推动经济社会发

展实效,实现精准化问题导向、精细化方案设计、精干化框架安排。《温州市危险住宅处置规定》一度被称为国内条文数量最少的设区市地方性法规,其10条1850字的内容条条务实,不但避免了与上位法的架床叠屋,还有效解决了当地突出问题。

严守合法性底线。浙江加强设区市法规审查指导工作,通过对各设区市立法计划的协调,从源头上减少重复立法,帮助设区市聚焦重点领域、符合立法权限。2019年,省人大法制(工作)委员会组织召开座谈会近30次,起草书面指导意见40份,纠正合法性、重大合理性及立法技术方面的问题600余个,最大程度将问题解决在法规通过之前。

创新立法体制机制

立法体制机制是地方立法运行的制度依托。围绕“立一件、成一件、行一件”要求,浙江建立“1+X”立法工作制度体系,健全党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,保障地方立法进一步完善发展。

2019年2月,省人大常委会制定《关于进一步完善立法工作机制做好新时代地方立法工作的若干意见》,对完善立项、起草、审议、调研、论证、评估等立法工作机制作出全面系统规定,形成立法制度建设的总体要求。

创新立法起草机制。省人大常委会在2019年出台《重要法规草案起草小组“双组长”制度实施办法》,明确涉及部门多、社会影响面广、关注度高、立法难度大的法规项目实行起草小组“双组长”制度。制度建立以来,已有4件重要地方性法规草案实行了“双组长”制,成效明显。

加强备案审查工作。浙江坚持全面审查与有重点的主动审查相结合,持续提高备案审查能力、完善备案审查信息系统、不断加大审查和纠错工作力度,做到“有件必备、有备必审、有错必纠”。2016年,浙江率先全国实现省市县三级人大备案审查系统全覆盖和联网,目前已实现备案审查工作全过程信息化管理。

深入推进开门立法。浙江不断健全法规公开征求意见、立法听证会、立法基层联系点等制度,健全公众意见的收集、整理、分析、运用和反馈机制。今年5月审议通过的《浙江省电动自行车管理条例》,就是我省民主立法的一次生动实践——修改稿两次公开征求意见,两次就社会关切问题进行大规模问卷调查,吸引近万名群众及101个市县交警部门参与。《条例》延长了非标车的过渡期、强制佩戴头盔、限制非机动车道划设机动车停车位、适当加重非标车驾驶人赔偿责任、对拆除或者改变限速装置加重处罚,主动回应了群众诉求与客观需要。👉

■ 杨晨

本刊记者

建设法治政府是全面推进依法治国的重点任务和主体工程,也是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。近年来,浙江高标准落实《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》,各项体制机制在实践中不断完善,政府工作法治化、规范化、科学化水平持续提升。

2019年,全省设区市法治政府建设总体满意度达到91.55%。

营商环境法治化

开办一家企业要几天?浙江的回答是:全流程一日办结。作为民营经济大省,浙江在建设法治政府的实践中以“最多跑一次”改革为指引,持续深化“放管服”改革,努力打造最优法治化营商环境。

深化简政放权。纵深推进“最多跑一次”改革,省人大制定《浙江省保障“最多跑一次”改革规定》,减事项、减次数、减材料、减时间,全省“最多跑一次”实现率达92.9%,人民群众满意率达96.5%。全面取消非行政许可审批事项,探索“证明事项告知承诺制”,金华、台州等地建设“无证证明城市”。建设企业投资项目在线审批监管平台,大力推进“标准地+承诺制”改革,企业投资项目竣工验收前审批实现“最多80天”。推进商事登记便利化,建成“证照联办”平台,全省基本实现企业开办“一日办结”。

坚持放管结合。浙江建立全省



▲湖州市领导干部庭审现场学法会

建设人民满意的法治政府

统一的“双随机”抽查管理系统,探索部门联合、随机抽查、按标监管的一次到位机制,杭州市等地建立执法监管清单,对市场主体做到“无事不扰”。建成全省统一行政执法监管平台和掌上执法系统,完善“12345”咨询投诉举报热线,全省一体化信用系统归集数据24亿条,在近40个领域建立失信“黑名单”、联合惩戒制度,创新信用分类监管、非现场执法、综合查一次、轻微违法行为告知承诺制等监管方式,提升监管精准化、智能化水平。

着力优化服务。浙江出台促进民营经济发展31条,排除限制竞争政策措施,多部门联动开展法治服务保障民营经济专项行动。加快政府数字化转型,大力推进“一证简化办”

“无证刷脸办”“掌上移动办”,浙江政务服务网集成800个应用系统,归集数据98亿条,日均调用数据300多万次;“浙里办”APP提供426项便民服务,91.4%以上民生事项实现“一证通办”,96.9%政务服务事项实现“掌上可办”。

制度体系科学化

近年来,浙江坚持以构建依法行政制度体系为统领,强化制度有效供给,推动形成法治政府建设的“四梁八柱”。

健全依法行政程序制度。深入推进科学立法、民主立法、依法立法,制定地方立法条例、地方性法规和规章制定办法,健全立法评估、法规立项、开门立法、专家论证、会议审议等机制,加强对设区市立法工作指导,

全省共有现行有效的省地方性法规215件、省政府规章183件,形成了较为完备的地方法规规章体系。

规范重大行政决策程序。制定实施《浙江省重大行政决策程序规定》,修改省政府议事规则,完善重大决策出台前向省人大报告制度,实施重大行政决策能力提升工程,全面推行重大行政决策目录管理制度,探索决策执行情况第三方评估工作,加大违法决策责任追究力度。全面推行重大民生决策民意调查机制,严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论等法定程序。全面普及政府法律顾问制度,全省共有外聘政府法律顾问9000多人、公职律师2400多人,椒江等地探索政府专职法律顾问制度,提升重大行政决策质量。

加强行政规范性文件监督管理。实施《浙江省行政规范性文件管理办法》,使合法性审核成为行政规范性文件制定的必经程序,2016年浙江被列入“全国完善合法性审查机制试点单位”。坚持有件必备、有备必

审、有错必纠,健全与司法附带审查联动机制,依法处理异议审查申请,纠正违法或不当“红头文件”。认真贯彻国务院有关加强行政规范性文件管理意见,修订浙江行政规范性文件管理办法,完善全省管理信息系统,提升文件管理规范化水平。

行政执法规范化

日前,桐庐县分水镇综合行政执法队来到分水时代影城,开展人力社保、公共卫生、消防安全、垃圾分类等内容的综合检查行动。

“以前执法单位检查,都是各来各的,今天环保来,明天消防来……每个部门的要求还不完全一样,费时费力。”完成全面检查后,影城主管陈佩倩笑着说,“现在就认准一个执法队,各项规范、各种要求都清清楚楚。”

分水镇是全省首批5个基层综合行政执法改革试点单位之一。试点以来,当地行政执法效能和群众满意度持续提升。

聚焦围绕行政权力的制约和监

督,浙江坚持以行政执法体制机制改革为抓手,加强执法重点环节管理,促进严格规范公正文明执法。

深化综合执法体制改革。构建“大综合、一体化”行政执法体系目标,率先在全国推进城乡统筹的跨部门跨领域综合行政执法体制改革,建设乡镇“综治工作、市场监管、综合执法、便民服务”四平台。成立省综合行政执法指导办,更大力度推进行政执法标准化规范化数字化,出台《关于深化综合行政执法改革的实施意见》,11个市和89个县(市、区)五大领域综合行政执法队伍挂牌组建。

全面实施“三项制度”。2015年制定《浙江省行政处罚结果信息网上公开暂行办法》,2016年制定《浙江省行政执法全过程记录工作办法(试行)》和《浙江省重大行政执法决定法制审核办法(试行)》,健全“三项制度”配套措施和程序规定。

加强行政执法监督管理。出台《浙江省行政执法监督实施办法》,开展执法监督规范化建设试点,推行执法案卷评查等制度,发挥检察公益诉讼监督作用。宁波、衢州等地探索法治监督员制度,台州出台行政错案约谈办法。全面开展新一轮行政执法主体资格确认公告工作,推行“全员领证”制度,全省取得《浙江省行政执法证》共15万余人,执法机关持证率超过90%。完善行政执法和刑事司法衔接机制,规范“两法衔接”信息共享平台操作流程。加强政府信息公开工作,开展基层政务公开标准化规范化试点,自觉接受人民群众监督。



▲温州市政府负责人出庭应诉行政诉讼案



▲浙江省高级人民法院员额法官宪法宣誓 王志浩 摄

■袁 卫
本刊记者

以司法公正烛照 公平正义

公正是法治的生命线。近年来，浙江不断深化司法体制和工作机制改革，聚焦提升司法质量、效率和公信力，全面推进司法公正、司法公开、司法为民，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

深化改革增动力

“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法……”10月9日，余姚市人民检察院举行新任员额检察官宣誓仪式，新任员额检察官高举右拳，对着国旗庄严宣誓。

自2014年被中央政法委确定为全国第二批司法体制改革试点省市以来，浙江聚焦公平正义，深入推进司法体制综合配套改革，不断优化政法机构职能体系，完善政法工作体制机制，政法领域各项改革措施取得新

突破。

组织结构进一步健全。坚持扁平化管理和专业化建设相结合，全省三级检察院和县级法院内设机构改革全面完成，法院、检察院内设机构职能更加优化、机构更加精简。积极构建以法官、检察官为核心，以审判、检察业务需求为导向的新型办案团队，目前已组建多元化、专业化、特色化办案团队5000余个，司法质量显著优化。

诉讼制度进一步完善。以审判为中心的刑事诉讼制度改革深入推进，今年上半年全省认罪认罚案件适用率达到84.8%；刑拘直诉工作扎实推进，适用案件从危险驾驶案逐步向故意伤害、盗窃、抢夺等常见多发案

件拓展；刑事诉讼涉案财物跨部门管理机制逐步健全，建成并运行跨部门涉案财物管理中心89个，有效推动涉案财物“一体化管理、换押式移交、规范化处置”……公检法办理刑事案件的流程不断优化，司法效率明显提升。

资源配置进一步优化。2015年以来，浙江严格实施员额法官、检察官遴选及等级晋升机制，累计遴选产生员额法官、员额检察官9000余名。在员额配置方面，浙江坚持向一线倾斜、向基层倾斜的原则，市、县级法院、检察院分配员额数占到员额总数的97%，进一步实现了优秀人才向一线配置、司法资源向办案岗位倾斜的目标，一线办案队伍素质大幅提高，司法公信力持续增强。

聚焦公正强监督

9月24日,永嘉县检察院对周某甲等四人涉嫌故意伤害罪一案召开拟不起诉公开审查听证会,县人大代表、人民监督员、村委会代表、侦查人员、辩护人以及犯罪嫌疑人、被害人共同参与。各方经过认真讨论、评议签字后,均同意检察机关对周某甲等四人作出不起诉处理。

近年来,浙江着力加强内部监督、法律监督和外部监督,确保司法权力运行科学高效,将维护法律尊严权威、维护社会公平正义的最后一道防线越筑越牢。

内部监督“动真碰硬”。集中审查发回重审、改判、长期未结、投诉举报等重点案件2.1万件,发现各类问题935件(次)……这是2019年浙江省高院首次开展司法质量监督大检察交出的“答卷”。近年来,浙江各级法院和检察院不断强化内部监督机制,从省高院建立与新型司法权力运行模式相适应的案件评查制度,到省检察院推动建立全省案件质量评查综合报告制度,司法质量监督检查已常态化开展,有力督促了干警提高办案质效,推动司法责任制全面落地,从源头上预防冤假错案的发生。

法律监督确保“刚性”。去年7月,省委出台《进一步加强检察机关法律监督工作的若干意见》,对全省如何进一步加强检察机关法律监督作出了重要的制度安排,浙江由此成为全国唯一在省级层面出台加强检

察机关法律监督工作制度文件的省份。重大刑事案件提前介入侦查,疑难案件定期协商研判,对检察建议法律无明确规定的在2个月内回复……检察机关的法律监督工作持续加强,惩戒工作机制更加完善,责任追究更趋科学合理。

外部监督有序高效。近年来,浙江各级法院、检察院自觉接受人大监督、民主监督、群众监督和舆论监督等,按期办结人大代表建议、政协委员提案;改进代表联络工作,向政协、各民主党派、工商联、无党派人士通报情况,听取意见建议,改进自身工作,确保司法活动在受监督和约束环境下有序开展。

立足为民提质效

“4月30日立立案,只用8天就当庭宣判,中间还过了个‘五一’小长假!”一破产管理人得知杭州市中级人民法院关于一起破产衍生案件的二审判决结果后,直呼“快得不可思议”。

“不可思议”的背后,是浙江深入推进民事诉讼程序繁简分流改革试点。今年1月15日,最高法院启动为期2年的民事诉讼程序繁简分流改革试点工作,杭州中院、宁波中院以及两地辖区内基层法院、杭州互联网法院被列入试点范围。近年来,浙江政法机关坚持问题导向、需求导向、效果导向,着力推动矛盾纠纷化解,全力提高司法效能,人民群众的获得感幸福感安全感持续提升。

“最多跑一次”改革更加深入。公安机关持续推进审批管理流程简

化,推动民生事项“一证通办”,群众仅凭身份证即可办理173项民生事项,办事时间大幅压缩60.7%。法院系统发布《人民法院诉讼服务规范》全国首个省地方标准,加强诉讼服务系统化、规范化、标准化、智能化建设。检察系统建成“12309”检察服务中心,统一受理群众控告、申诉和举报。司法行政系统的行政审批时间平均缩短50%以上,办事材料精简20%左右。

诉源治理更显实效。浙江深入贯彻“坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”的要求,以打造县级社会矛盾纠纷调处化解中心、推动矛盾纠纷调处化解“最多跑一地”为抓手,健全非诉讼纠纷解决机制、强化诉讼案件源头管控等方式,进一步推动执法司法理念转变。今年1—9月,全省县级矛调中心接待群众101.1万人次,受理矛盾纠纷27.56万件,化解27.34万件。

政法智能化快速推进。充分发挥数字浙江优势,浙江深化一体化办案系统建设,在原有逮捕、起诉、审判协同基础上,进一步拓展了立案监督、换押等6项新协同,依托系统协同办案已成为常态。目前,全省99%的报请逮捕和移送审查起诉案件纳入办案系统管理。与此同时,浙江持续推进杭州互联网法院建设,加大“移动微法院”推广力度,并率先探索智慧法院、智慧检务、互联网公证、互联网仲裁……在浙江,随着“指尖诉讼、掌上办案”成为现实,司法更加公正、透明、阳光和高效,公平正义触手可及。👉

邵玩玩

本刊记者

法制宣传教育是提高全民素质,推进依法治国的基本方略。近年来,浙江持续加大全民普法力度,持续深化依法治理,不断增强人民群众在法治建设中的获得感、幸福感、安全感。

从城市到农村,法治之光照亮了浙江每一个角落,更温暖着浙江百姓的心田。

普法入脑入心

江山市8090青年说法宣讲团表演小品《遗嘱风波》,专业律师讲述《民法典》……9月23日,浙江省民法典普法讲师团的“大篷车”开进了江山市大陈乡,村民们在欢笑声中收获满满。活动全程网络直播,共计46.7万观众在线收看。

在浙江,这样的公益普法活动遍布城乡。“七五”普法实施以来,全省累计开展各类法治宣传教育主题活动4万余场,每年的宪法宣传周期间更是“天天有安排、处处有活动、场场有特色”。

2016年,浙江在全国率先建立“重点单位普法责任制”、落实国家“谁执法谁普法”,创造性提出“谁执法谁普法、谁主管谁普法、谁服务谁普法”原则。今年,随着《关于构建社会大普法格局的意见》实施细则的出台,社会化大普法格局不断向纵深拓展。

强阵地建设。浙江加快实现市、县两级宪法宣传阵地全覆盖,全省建成宪法主题宣传公园(场所)300个。



▲安吉县孝源街道开展《监察法》宣讲学习会

让法治之光照亮 每一个角落

杭州开展“一地一品”行动,13个县(市、区)均建成宪法主题法治文化园;截至2020年9月,“五四宪法”历史资料陈列馆累计接待观众120万人次。

抓关键少数。加强重点对象学法用法工作,一方面推进领导干部任前法律知识考试制度,圆满完成全省公务员“学法用法三年轮训行动”,在省干部网络学院设置宪法学习课件并将其列为必修学分;另一方面开展青少年“学宪法讲宪法”主题教育实践活动,打造全国首个法治教育研究专门机构——浙江省法治教育研究中心,建成青少年法治教育基地2400多个。

保和谐稳定。民生关切点在哪里,法治宣传教育就跟进到哪里。今年初,针对疫情第一时间部署全省普法新媒体矩阵,推送权威法治资讯120余期4465条。《民法典》颁布以

后,全省迅速行动,截至9月共开展各类《民法典》普法宣传活动800余场,线上线下受众达1000余万人次。

拓宣传载体。互动电视、移动APP、“12348”浙江法网、“浙江普法”新媒体平台……集多样形式于一体的社会大普法融媒体平台,让全省1600万电视用户居家享受“普法大餐”。多个城市相继开通法治宣传地铁、公交;每年举办全省国家宪法日法治文艺晚会;连续10年开展“我们一起学宪法”网络活动,相关微博话题阅读量达3000多万次。

法治进村进户

2019年,浙江各级法院新收诉讼案件同比下降4.6%,是全国唯一实现诉讼和执行收案双下降的省份。

这得益于我省坚持新时代“枫桥

经验”，把法治作为基层社会治理创新的新动能。2018年，浙江主动将法院调解工作置于党委、政府大治理格局之中，相继在省域、县域和镇域层面总结推广“在线矛盾纠纷多元化解平台”，形成矛调中心雏形。

目前，浙江省92家基层法院诉讼服务中心建成入驻当地矛调中心，基本形成矛盾纠纷10%化解在县级、30%化解在乡镇（街道）、60%化解在村（社区）的工作格局。

调解矛盾，也注重防范纠纷的发生。走进桐庐县富春江镇金家村，家家户户门前干净整洁，广播语、文化墙、村规民约……各类法治文化宣传点缀其间，该村是远近闻名的省民主法治村。

一直以来，金家村通过特色农业与休闲旅游，带旺了村经济。为发展有序，制定了一套适合本村特质的村规民约，包括“规范圈养家禽”“私下采摘水果罚款”“水果产业由村集体统一安排种植、管理、采摘、销售”等制度，



▲全国民主法治村黄岩区山前村

避免了因业态趋同而产生的纷争。

依法治理为乡村振兴保驾护航，金家村是一个缩影。近年来，浙江不断提升“民主法治村（社区）”建设规范化水平，制定实施《省级民主法治村（社区）评分标准》，湖州等地发布《美丽乡村民主法治建设规范》地方标准，共建成国家级民主法治村（社区）149个、省级2148个。

前不久，无需面签和担保，桐乡市荣星村致富带头人孙岳清仅凭“三治融合”道德评判团的信用评级高分，就申请到一笔30万元的“三治信农贷”，解了燃眉之急。

嘉兴是“三治融合”基层社会治理模式的发源地，2017年，“健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系”写入了党的十九大报告。3年来，“三治融合”的文明之风吹遍浙江大地，全省培育出近1万个“三治融合”建设示范点。

如今，桐乡“三治融合”、安吉余村经验、武义后陈村务监督、象山村民说事、宁海小微权力清单等基层实践经验不断涌现，交出法治乡村建设“浙江模式”的高分答卷，有效促进了农村和谐稳定，增进了民生福祉。

服务落细落实

日前，青田法院环境资源审判巡回法庭来到吴坑乡东溪村，当着村民一起审判案件——村民章某在“枫树头”山场田中，因燃烧秸秆灰作肥料引发了森林火灾。经鉴定，烧毁有用林地面积42.894亩，林木损失价值为12143.6元。

选择这个案件，青田法院精心考虑过。“虽然我省明令禁止露天焚烧秸秆，但仍有人存侥幸心理，看到别人烧了没什么事，自己也就跟着做了。”青田法院工作人员说，这次公开审判能起到“审判一案、教育一片”的效果。

在浙江，由基层人民法院派出的巡回法庭已有近千家。建立之初是为了方便偏远地区群众进行诉讼，随着经济社会的发展，其内涵和作用不断延伸和扩展。松阳法院设立茶乡巡回法庭，在茶农茶商家门口，第一时间化解他们之间因茶叶生产、加工、买卖等产生的矛盾纠纷；定海法院设立城市管理巡回法庭，对违法建筑、占绿毁绿等诉讼案件进行听证和裁决……

为提升公共法律服务质量，今年浙江制定出台《关于推进全省法律援助受理审查指派工作改革的指导意见》，推行设区市市域范围内的异地法律援助申请实行“谁接待、谁受理、谁指派办理”，法援异地可办，方便群众就近就便办理。

此外，“智慧法援”信息化建设大力推进，打造覆盖全业务全时空的法律服务。浙江省法律援助统一服务平台、“12348”浙江法网、“浙江法律援助”微信小程序等打破时间和区域限制，实现了公共法律服务网上办、掌上办，让受援群众不跑腿也能办成事。

截至目前，全省共有公共法律服务站1369个、公共法律服务点30386个、“e法律服务微信群”29280个，基本覆盖所有乡镇（街道）、村（社区）。👉

■叶 慧

本刊记者

10月27日,杭州市十三届人大常委会第三十次会议表决通过《杭州城市大脑赋能城市治理促进条例》,报省人大常委会批准后将公布施行。这是全国城市大脑领域的首部地方性法规。

近年来,浙江做优做强数字经济的同时,强化法治思维,推动顶层设计的数据立法,依法打击网络违法行为,加快“掌上执法之省”建设,数字领域的法治建设不断走向深入。

为数字治理定规矩

浙江是最早将数字技术运用到社会治理领域的省份,也是较早为数字治理立法、开展数字法治化探索的省份之一。早在2010年7月,浙江就以立法的形式出台了《浙江信息化促进条例》,推动我省信息化发展制度化、规范化、法治化。

针对电子政务应用中公共数据资源标准不统一,信息安全、数据保护存在隐患,特别是电子文件、电子证照、电子签名在政务活动中的法律效力不明确等问题,2017年7月,浙江出台《浙江省公共数据和电子政务管理办法》。今年8月1日,制定实施《浙江省公共数据开放与安全管理暂行办法》,以政府规章的形式为公共数据使用与管理定规矩。

2019年浙江数字经济总量达2.7万亿元,占GDP的比重达43.3%。随



▲绍兴市场监管局工作人员使用掌上执法平台开展食品安全检查

数字和法治的“双向赋能”

着数字技术在浙江广泛运用、快速发展,构建规范有序的数字世界,推动产业健康发展显得尤为紧迫。

针对数字经济发展中存在数字基础设施不匹配、数字要素流通不畅、核心技术产业不够强、数字化转型融合不够深等新问题,浙江省委、省人大、省政府启动数字经济立法工作,将《浙江省数字经济促进条例》列为今年立法计划一类项目。

经过多轮修改,公开征集意见,目前《浙江省数字经济促进条例(草案)》已经省人大常委会审议通过,提请明年初召开的省人民代表大会审议。

浙江省人大法制委员会主任委员丁祖年说,用法律手段和制度设计来规范数据采集、促进数据开放、保障数据交易,将有力推动数据的保护、共享和应用,为数字经济发展提供良好的法治环境。

依法治网是依法治省的重要组成部分。近年来,浙江制定多部地方党内法规强化省委对依法治网工作统一领导。今年5月,浙江推动出台全国网信领域首个《省委领导网络安全和信息化工作规定》,要求地方党委健全领导体制,明晰职责任务,对网信工作中违反法律法规和党内法规的情况依法依规追究责任,压实网络空间法治建设责任。

维护清朗网络生态

6月22日,省网信办依法约谈“欢乐直播”“疯播直播”2家网络直播平台负责人,责令2家平台分别自6月23日零时起暂停新用户注册15天和30天,全面清理低俗庸俗等违法违规信息,严肃处置相关责任人员。

近年来,浙江加大依法管网治网的力度,全力推进网信机构行政执法主体资格认证,在全国率先确认省市县三级86家网信办行政执法主体资格,全省326名网信系统执法人员取得国家网信办、省级行政执法证,确保网信执法人员持证上岗,合理合规。

组织开展“清朗”“净网”等专项行动,对互联网数据中心及云平台、网络游戏、网络视听平台、APP应用商店和网络自媒体开展全面治理,持续加强网络执法力度和强度,打好治网“组合拳”,奏响管网“最强音”。

针对属地网络平台上存在的突出问题 and 薄弱环节,省网信办牵头整合各方执法力量,持续打击网上违法违规行为,集中清理不良有害信息。今年以来,共开展“非法删帖和网络敲诈专项整治”“网络恶意营销账号专项整治”等专项行动20余次,全面清理有害信息40余万条,约谈390余个违规网站、平台和账号,注销关闭112家网站,下架353款相关违法违规APP,形成有效震慑效应。

以技术对技术,用技术管技术。浙江还充分利用网络安全产业发达的优势,加快搭建网络安全技术平台,提升网上违法违规信息内容的勘察、取证和鉴定水平,提高执法效率。

新冠肺炎疫情发生初期,涉及疫情的谣言和虚假信息泛滥。浙江打响“清朗侠在行动”网络保卫战,组建信息通报组、在线行政执法组,强化对属地网站和论坛、应用程序、即时通信工具等网络平台的巡查监管,推出“捉谣记”品牌,及时发布真相,粉碎谣言信息。同时,督促阿里巴巴、网易等平台企业配足配齐值班力量,加强内容安全审核管理,坚决拦截有害信息,精准引导网络舆论,在网络上凝聚起抗疫正能量。

行政执法掌上监管

义乌市市场监管局牵头对医疗器械质量开展跨部门专项检查。工作人员登录浙江省行政执法监管平台,将任务派发给属地市场监管所和卫生监督所。两个部门的执法人员在“浙政钉·掌上执法”系统上接收到检查任务后,随即赶赴现场开展联合检查。

一个云端指令,多个部门执法人员同步接收任务,上门检查,输入检查结果,全过程监督——这样的情景,如今在浙江各地的执法检查中已成常态。全省一体化的“互联网+监管”平台的建设和应用,让浙江成为名副其实的“掌上执法之省”。

以往,去查谁、谁去查,由执法人

员“说了算”,缺乏统一的标准和规范,不利于执法监管过程的公平公正。

按照“法无授权不可为、法定职责必须为”的原则,浙江开展“监管事项清单”编制工作。根据国家统一标准对全省各级各领域监管事项进行精细化梳理,明确每项工作的监管部门、监管层级、监管对象、设定依据、监管措施、监管流程、监管结果和检查表单,共梳理出38个执法领域执法监管事项共计6558个,监管内容36637项。

“清单以外无监管,全省各级执法人员依照清单开展执法监管,执行一个口径,责任更为明晰。”省综合行政执法指导办公室副主任潘广俊说。

为了让各类监管事项“掌上可管”,执法监管“全程留痕”,浙江建起省市县三级全贯通、执法部门全覆盖的行政执法监管系统。系统和投诉举报平台、公共信用信息平台、基层治理四平台、全程电子化登记平台互联互通、数据共享,实现监管业务“一个入口、全程办理”。

依托行政执法监管系统,全省执法人员统一使用移动执法系统“浙政钉·掌上执法”,按照系统要求的流程和标准开展执法,既杜绝了检查的随意性,也避免了检查内容的缺失或错漏,执法检查更加规范、更为公正。

据悉,自“浙政钉·掌上执法”推广应用以来,全省开通并激活掌上执法6.5万人,掌上执法400多万次,掌上执法率99.12%。

恪守为民初心 筑牢法治根基

——法治浙江建设各地创新亮点扫描



厚植社会领域“法治沃土”



▲宁波普法进民宿

■吕汉杰 张月明

近年来,宁波市大力推进社会领域的法治建设,努力营造全社会遇事办事依法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚氛围,让人民群众真切感受到法治的力度与温度的同时,有效地助推了社会治理的智能化、精细化、法治化。

强化法治文化建设

“家门口有了宪法主题公园,平

时出来运动就能学习到宪法知识,很好。”家住鄞州区塘溪镇的徐女士对新建的塘溪宪法主题园啧啧称赞。园里法治元素星罗棋布,法治长廊上可以读到法治故事,灯柱标牌上写有名言警句……

像这样的法治文化阵地遍布甬城。2014年,宁波印发《关于加强建设社会主义法治文化的意见》。至今,全市各地已建成县、镇、村三级法治文化示范阵地676个,实现了市域全覆盖,同时还形成“一县(市、区)一特色”“一乡镇一品牌”“一村

(社区)一重点”的多层次法治文化品牌体系。

紧抓机关干部重点对象。今年,宁波建立全市机关“周二夜学”制度,将法律法规学习纳入夜学重点内容,让公务员普遍接受包括宪法、民法典、行政法、公务员法等法律法规的洗礼。近5年,累计举办领导干部法治讲座800余场,公务员法律知识讲座2400余场。

“小朋友,你们知道不满几周岁为无民事行为能力人?”“如果发现自己的孩子私下为主播打赏,该如何处理?”10月16日下午,一场亲子法律知识问答在鄞州区潘火街道东南小学青少年法治教育基地内热火朝天地进行着。

为强化在校青少年法治宣传教育,宁波充分发挥学校的主阵地作用,全面构建学校、家庭、社会“三位一体”的青少年法治宣传教育网络。今年就开展“送法进校”1100场次,全市772所中小学全部配备了法治副校长和法治辅导员,拥有省级法治宣传教育基地(包括青少年法治教育基地)15家,有效推动了青少年法治教育工作的深化实施。

近年来,宁波还积极打造网络普法新阵地。“宁波普法”微信公众号访

问量超125万人次,“12348”宁波法网总点击量达到10万余次;开通官方普法微博11个,普法微信公众号11个;与华数集团合作推出“法治家园”栏目,通过视频点播将法治宣传、法律服务带进千家万户。

提升公共法律服务

目前,宁波已实现市县乡村四级公共法律服务实体平台全覆盖,整合推进公共法律服务“三台”融合发展,基本形成了“普惠均等、便捷高效、智能精准”的公共法律服务体系。今年上半年,平台提供法律咨询8.7万余人次,公证办理3.9万余件、司法鉴定2.1万余件、仲裁受理案件8000余件。

“本以为办公证是件麻烦事,没想到动动手指就解决了。”疫情期间,“90后”小伙励展郁利用“公证E通”在手机上完成了亲属关系证明公证的办理,足不出户就拿到了公证书。为打通群众办理法律服务事项“最后一公里”,宁波率先全国首创“公证E通”服务模式,以线上线下相融合的新模式,基本实现公证服务“就近办、掌上办、一次办”。

截至目前,全市已设置“公证E通”服务点83个,推出公证“掌上办”事项55项,累计办理公证8055件,群众满意率达98%。

此外,由宁波打造的全国首个互联网仲裁电子证据平台于2019年7月正式上线运行,实现线上案件线上解决,真正做到“全程在线”,当事人

一次都不用跑。

去年9月,宁海市民张先生讨薪无果,抱着试试看的心态推开了县公共法律服务中心的门。让他意想不到的是,从法律咨询到申请法律援助,再到起诉、庭审,法律服务人员全程免费帮办。

张先生能够顺利维权,源于宁波领先的法律援助工作。近年来,宁波市委、市政府积极推动政府责任的落实,将法律援助纳入民生工程,三次发文扩大法律援助范围,涉及困难群众就业、就学、就医、社会保障等与民生紧密相关的各类事项;构建市一县一乡镇(街道)一村(社)四级服务网络、开通“12348”公共法律服务热线、推行刑事案件律师辩护“全覆盖”、建立健全政府购买法律服务机制等。

实现依法社会治理

在鄞州区东吴镇,有个叫三塘村的小村庄,常住人口仅有900多人,且半数都是60岁以上老人。但这个小小村落却先后获评省级文明村、浙江省民主法治示范村等20余项荣誉。

取得这些荣誉,该村的《村民自治章程》起到了至关重要的作用,环境卫生、垃圾分类、庭院洁美、尊老孝亲、移风易俗都写入章程,规范村民行为。目前,宁波2465个村均制定修订各具特色、有效管用的村规民约,推进基层社会治理和村民自治。

近年来,宁波坚持实践创新,尊重基层创造,在全国首创了一批“宁波实践”和“宁波经验”。

由象山县首创在全市推广的“村民说事”制度,形成了以“说、议、办、评”为核心内容的制度体系,搭建起协商平台,构筑村务管理、决策、治理、监督的全流程,走出一条共商共信、共建共享的治村理事新路子。由宁海县在全国推出第一份村级小微权力清单,使全市乡村所涉及的每一项权力事务都构建形成决策、运行、评估、修正等规范体系,并绘制权力行使流程图,让乡村权力在阳光下运行。2018年,“小微权力清单制度”被写入《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》。

通过社会治理方式的民主化与法治化,宁波民主法治示范村(社区)建设硕果累累。1998年,率先全国开展“民主法治示范村”探索实践。迄今,共培育了22个国家级民主法治村、306个省级民主法治示范村、705个市级“民主法治示范村(社区)”。全国法治乡村建设会议在宁海召开,在全国首个提出制定促进法治乡村建设地方性条例。

同时,宁波以培育发展、规范管理为核心,以强化内控管理和外部监管为抓手,不断提升社会组织依法治理水平。截至今年6月底,全市依法登记的法人社会组织9969家,经镇乡(街道)备案的城乡社区社会组织3.7万个,其中海曙区、北仑区、鄞州区获评全国首批“社会组织创新示范区”。

■ 谢慧慧 杨 沁

出台全省首部优化营商环境的地方政府规章,在全国首推“涉企免罚清单”,创新打造“法律服务全球通2.0”品牌……在全国民营经济的重要发祥地,温州打出一系列法治化营商环境组合拳,从决策到行政执法和法律服务,将法治化贯穿于公权力的全生命周期,为建设全国民营经济示范城市提供了“温州经验”。

创造更有效率的政策环境

2020年1月1日,《温州市优化营商环境办法》正式开始实施。该《办法》系浙江省首部优化营商环境的地方政府规章。

为在源头上将法治化深深作用于政府的行政行为,温州出台改善民营经济法治环境等18项制度,将温州在优化营商环境工作中的成熟经验与实践做法提炼固化为制度规范,激发市场主体以及企业家等经营者的创新创业活力。

据悉,自2018年10月率全国之先启动新时代“两个健康”先行区创建以来,围绕民营企业家健康成长和民营经济健康发展两大命题,温州坚持先行先试、创新突破,推出“80条新政”和“146项具体措施”,形成“三清单一承诺”等一批走在全国前列的引领性措施。

让制度供给充分“瘦身”,温州加大对涉企行政规范性文件的专项清理。修改、废止与“放管服”“最多跑一次”等改革要求不符的涉企产业政



▲温州市华东公证处远程视频室



让法治成为护企“最强内核”

策文件133件,对不利于优化营商环境、有违平等保护各种所有制经济主体产权的相关政策,做到应改尽改、应废尽废,有力保障了民营企业与其他市场主体的公平竞争环境。

在涉企政策制定中,温州注重听取民营企业家的意见建议,健全事前、事中、事后全过程意见征求机制。市场主体满意度不断提升,营商环境满意和基本满意率达95%以上,综合排名居全国前列。

深化政务服务改革,温州推进涉企证照“准入即准营”机制,推行“减证便民”,开展告知承诺制试点和“无证明城市”创建。目前,99%以上政务服务事项实现“掌上办理”,“企业开办一件事”审批由3天提速为1小

时可领照、1天可营业,材料从23个减少为6个。

在疫情大考下,今年上半年,温州新设企业3.33万家,增幅排名全省第一;新设市场主体11.58万家,同比增长22.51%。

打造更有温度的涉企执法

2019年4月,温州市公安局经济开发区分局星海派出所民警在日常安全检查时,发现某公司违规招录两名没有保安员证的保安员。参照《涉企轻微违规行为“首次不罚”目录清单》,星海派出所民警对该公司采取“首次不罚”,并进行了批评教育。

2019年5月,复查该企业时保安均已持证上岗。

对企业的柔性执法,得益于去年温州推出的“涉企免罚清单”和“涉企指导清单”,为企业提供容错支持和温情指导。目前“涉企免罚清单”包含3310项内容、涉及734个权力事项,“涉企指导清单”包含2017项内容。

温州还在全国率先探索个人债务集中清理试点和“公职管理人”服务新模式,成为全国首个建立破产法庭的地级市,给陷入严重财务困境但诚实守信的企业家提供债务重组机会,使企业家度过破产期后,有重新创业的可能。

“企业有失信行为不能一棍子打死,我们希望通过修复程序让企业主动整改、作出信用承诺,从而提升企业守信意识。”温州司法局工作人员说,针对涉企不良信息,该市根据国家、浙江省有关政策,对符合信用

修复条件的企业予以不良信用修复。这也是继“涉企免罚清单”后,又一项对民营企业容错关爱的全新探索。

与此同时,温州市深入实施信用建设“531X”工程,大力推广“信易贷”等个人诚信分(瓯江分)惠民利企应用场景,推动以信用为基础的“信用+监管”等社会治理国家级省级试点落地。温州城市信用监测排名在全国261个地级市中居13位。

提供更有特色的法律服务

温州有70余万华侨旅居海外,分布在131个国家和地区。为将“最多跑一次”改革红利惠及广大华侨,温州构建了以海外远程视频公证、海外视频调解、掌上微仲裁、涉外律师服务等为主要内容的“法律服务全球通2.0”品牌,满足广大在外华侨的法律服务需求。

疫情期间,乐清市一家国家高新技术企业中标埃塞俄比亚电力公司2000万美元建设项目,根据招标程序,企业须立即办理授权书公证,授权员工在规定时间内赴埃塞俄比亚签订合同,否则无法参与项目建设,并将承担巨额违约赔偿。乐清市公证处特事特办,对该授权书公证事项简化办证程序,线上接收相关材料,通过大数据核实,当天即出具了公证书,化解了该企业违约风险。

根据温籍华侨“全球分布、地区集聚”的特点,温州已在华侨聚居的法国、意大利、南非、阿联酋等6个国家8个华侨集聚城市建立10个海外公证视频取证联络点和3个海外调解委员会,并有效辐射惠及周边国家地区的华侨华人。依托远程视频服务平台,大力开展涉外法律服务,累计为海外华侨提供公证取证服务2402件、调处矛盾纠纷450余件。

全面升级“掌上微仲裁”平台,通过平台解决纠纷可实现审理时限缩短二分之一;成立“一带一路”温商国际仲裁院;创立全国首个民法典海外普法讲师团,开展“《民法典》公益宣讲”走向海外直播活动……频频创新推出涉外公共法律服务。

“我们将继续以‘最多跑一次’改革为统领、以服务‘一带一路’建设为主线、以海外温商侨胞需求为导向,加快构建具有温州特色的涉外公共法律服务体系,全面深化海外版‘最多跑一次’温州实践。”温州市委依法治市办常务副主任、市司法局局长卢斌说。



▲温州利用“为侨服务‘全球通’”平台开具委托书

以乡带村 整体推进基层法治建设

- 受访 中共桐庐县委书记 方毅
- 采访 本刊记者 今哲

近日,桐庐县成功创建“全国首批法治政府建设示范地区”,成为浙江省唯一获此荣誉的县级单位。本刊记者日前采访了桐庐县委书记方毅。

● 桐庐在构建全域法治格局上有哪些好举措?

● 近年来,我们围绕打造“县域法治首善之区”目标,坚持高位推进,突出把党的领导贯彻落实到依法治县全过程和各方面,加速构建全域法治大格局,推动法治建设全面发力、多点突破、纵深推进。

注重顶层架构。制定《关于加快推进依法治县的意见》,明确县域法治建设的主攻方向、具体任务。充分发挥党建统领作用,率先成立县委全面依法治县委员会及办公室,建立党领导法治建设的“一办四组”工作格局。抓住领导干部“关键少数”和“两代表一委员”等党政联系群众的“纽带”,率先在全省作为首个县(区、市)召开全面依法治县

大会,凝聚起法治建设的思想共识。

注重机制保障。把加强党的领导同人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关依法履行职能、开展工作统一起来,建立法治政府责任制体系。探索领导干部履行法治职责的体制机制,制定党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责实施办法,率先实现县乡两级政府法治建设情况向本级人大报告、乡镇部门党委负责人向县委述法“两个全覆盖”,推动法治建设成为党政班子的“一把手工程”。

注重督察推动。在全省率先建立全面依法治县督察制度,大力推进党委巡察与法治督察有机结合。2019年以来,共开展2批法治督察,实现对14个乡镇(街道)、23个重点部门的督察全覆盖,整改情况作为年底法治考核依据,倒逼部门抓实法治建设工作。

● 让法治意识、法治思维真正贯穿到决策行权过程中,桐庐有哪些硬招?

● 我们以提升“关键少数”法治意识为突破口,努力探索领导干部履行法治职责的体制机制。

重视法治思维培育。实施法治

意识系统提升工程,全面推行县委常委会、政府常务会议、各级党委(党组)中心组学法制度和人大常委会任命领导干部考法等制度,累计开展常委会、政府常务会议会前学法92次,引导领导干部在法治之下想问题、作决策、办事情。

重视法治制度执行。坚持制度建设依法、行政决策合法,县乡两级政府法律顾问全覆盖,全面落实重大行政决策、规范性文件、重大行政合同、重大执法决定“四个”合法性审核100%。推行实现重大行政决策目录化,推行“数字+决策”,将公众参与、专家论证、法制审核、风险评估、集体决定的决策程序信息化,2018年以来县政府148项决策全过程网上运行,把住了程序关。

重视法治氛围养成。实施新晋公务员、法治队伍、乡镇干部履职能力系统提升计划,坚持每年开展不少于40课时的系统法律知识更新轮训。建立全体公职人员宪法宣誓制度,建成杭州市首个大型户外宪法宣誓平台,组织“万人公开宣誓”。狠抓行政机关负责人出庭应诉,全县行政负责人出庭应诉率连续三年达100%,县长连续四年代表县政府出庭。

领导干部访谈

重视法治用人导向。完善干部考核评价机制,建立健全各级领导班子年度述职述德述法报告制度。加强法治人才队伍建设,2019年以来提拔具有法律专业背景或法律工作经历的干部36名,占提拔使用人数的31.58%。率先探索容错免责事前备案审查和信访举报失实澄清正名制度,2019年以来先后为10个项目事前备案、31名干部澄清正名。

●法治建设成效好不好,关键看群众满不满意。桐庐在推进法治建设中,是如何回应群众呼声、提升群众获得感的?

●改革与法治如鸟之两翼、车之两轮。近年来,我们始终从法治建设最薄弱的环节入手,从基层和群众反映最强烈的痛点入手,持续加强法治领域改革创新。

着力深化“最多跑一次”改革。作为省人大常委会《关于推进和保障桐庐县深化“最多跑一次”改革的决定》明确的重点保障县,坚持在法治轨道上推进“最多跑一次”改革,积极开展法律法规检视专项行动,提出12张法律法规规范性文件问题清单,作为68条浙江建议提交中央深改委第三次会议审议通过。在全省首创“一站式”服务中心,全面实现一般企业投资项目审批常态化“最多42天”。全面创建“无证明县”,扎实开展审批服务“一件事”标准化建设,完成企业群众办理“一件事”标准件1472件,取消证明事项846个,实现1903个事项办理只需“跑一处”,“一证通办”实现率

100%。

着力推进“最多跑一地”改革。在全省率先推行行政复议体制改革,建立以县委依法治县办为总协调的“一个部门化争议机制”,成为近年来杭州地区行政诉讼案件最少的区(市、县)之一。创新开展“一线常委会”“县委书记大接访”“县领导365坐班接访”等机制,初信初访一次性办结率达100%、化解率达99.7%。打造县级“智慧治理大联动”平台,依托县大调解中心、“无讼无访村(社区)”创建,建立“5+X”矛盾纠纷化解机制,矛盾纠纷多元化解获省“最佳实践”经验介绍之一。

着力开展基层综合行政执法改革。分水镇作为全省首批5家基层综合执法改革试点之一,探索承接县级16个部门416项执法事项,有效解决“乡镇看得见、管不着”执法弊病。推进全域集成综合行政执法改革,构建“综合执法+专业执法”行政执法体系,推进“县乡一支队伍管执法”。实施综合执法能力提升工程,积极探索“首次轻微不罚”和“综合查一次”,提升行政执法效能和群众满意度。

●推进县域法治建设,基层是关键。桐庐在推进法治乡镇、法治乡村建设,打通法治建设“最后一公里”上有哪些好经验、好做法?

●乡村治,百姓安。近年来,我们坚持“大抓基层”工作导向,树立“以乡带村、乡村一体”理念,出台法治乡村建设实施意见,将法治乡村

和数字乡村、创业乡村等5个领域乡村建设作为打造美丽乡村3.0版的核心内容一体谋划、一体推进,切实提升基层治理水平。

抓法治队伍建设。建立村(社区)干部候选人任前测试、村干部任中培训、年终述法制度,提升村社负责人法治意识。实施农村“法律明白人”培养工程,按照每个村(社)3—5人要求,重点培养优秀的村(社)委会干部、居民区楼道长、村民小组长作为基层法治“领航人”。加强法治力量配置和下沉,推进“法检联村、律师结村、协警驻村、部门援村”,力促村(社区)末梢治理法治化。

抓法律服务保障。严格落实乡镇、村(社)两级合法性审核,建立以司法所为主、公职律师补充,吸收社会律师、专家参与的法律顾问制度。加强村级“微制度”建设,依法审慎处理村民利益保护和集体利益平衡的关系,推进村规民约备案审查,对村民之间合同订立、纠纷处理等实施源头把控,保障村民社员权利。推进基层民主协商,探索出“楼下书记”等民主议事制度。

抓法治宣传教育。建设宪法文化公园、桐君“和”文化法治广场等法治文化阵地,推进民主法治村(社区)、善治示范村等创建,建立乡村普法需求清单,开设乡村法治课程,促进全社会形成自觉尊法学法守法用法的良好氛围。强化村社契约意识,把“签合同找律师”“有纠纷找调委会”“有疑难找司法所”的理念植入村民日常生活,让普法更鲜活、用法更接地气。👉

打造美丽乡村 夜经济先行省

■王通林

浙江省农业农村厅党组书记、厅长

浙江是习近平生态文明思想的重要萌发地,是“绿水青山就是金山银山”理念的发源地和率先实践地,浙江的美丽乡村是生态富民的独特优势和绿色发展的创新沃土。坚定不移沿着“绿水青山就是金山银山”的路子走下去,加快美丽环境向美丽经济转变,需要发挥美丽乡村底蕴优势,做大做强做精美丽乡村夜经济,着力打造美丽乡村夜经济先行省,为“重要窗口”增添“三农”亮丽风景。

重要意义

今年以来,为克服新冠疫情影响,全国多地相继出台政策支持夜经济发展,地摊、夜市、灯光秀等蓬勃发展,夜经济成为经济复苏新增长点、拉动消费新蓝海。在城市告别“夜不亮”、壮大夜经济的同时,广袤乡村正以生机盎然的山水底色、传承千年的农耕文化、浓郁浓厚的乡音乡味展现出独特魅力,闪烁星空、露营烧烤、夜行夜骑等业态加速

发展,美丽乡村夜经济呈现出星星之火可以燎原之势。

美丽乡村夜经济指夜幕降临后,在乡村发生的饮食、住宿、娱乐、购物、游览、体验、健身等商业活动总称,是乡村休闲旅游在广度和深度上的放大。当前,夜经济发展总体上仍以城市为主,存在城重乡轻、城快乡慢、城热乡冷现象,需从高标准实施乡村振兴战略的高度、全方位推进城乡融合发展的维度,进一步提升认识、摆上位置,增强加快发展美丽乡村夜经济的自觉性和紧迫感。

发展美丽乡村夜经济,是深入践行“绿水青山就是金山银山”理念、建设生态文明“重要窗口”的新实践。15年来,“绿水青山就是金山银山”理念展现出强大的引领力和持久的生命力,成为浙江干部群众共同意愿和自觉行动。当前,各地乡村夜经济孕育萌发、发展壮大,又一次生动诠释了“绿水青山就是金山银山”理念的真理力量、实践力量和富民力量。在新征程上,发展美丽乡村夜经济,可以更好凸显乡村生态价值,把生态伦理根植人们心中,倒逼农民群众更用心呵护好“绿水青山”;可以更大程

度拓展“绿水青山就是金山银山”转化通道,变良好生态、美丽环境为美丽经济、富足生活。

发展美丽乡村夜经济,是积极应对新冠疫情、加快农村经济复苏的新动能。今年以来,新冠肺炎疫情给经济社会发展带来巨大冲击,给农业生产和农村经济发展造成极大损失。美丽乡村夜经济集吃住游购、运动休闲、文化创意、健康养生于一体,业态类型多、产业链条长、发展潜力大、就业需求多,既可扩大乡村有效投资、促进农民创业就业,又可激活农村消费、畅通经济发展内循环,能够有效增强农村经济发展韧劲和后劲。要切实把发展美丽乡村夜经济作为农业农村系统抓好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要举措,在拓展新领域、探索新业态、寻找新增量上动脑筋、出实招,为农业农村高质量发展增添新活力。

发展美丽乡村夜经济,是有力助推农民增收、确保农村同步高水平全面建成小康社会的新引擎。美丽乡村夜经济准入门槛低、发展空间大,可形成农民创业增加经营性收入、务工就业增加工资性收入、盘活

资产增加财产性收入、合作帮扶促进低收入农户增收的良性互动。要把发展美丽乡村夜经济作为促进农民增收和扶贫开发的重要抓手,打破农民只能“土里刨食”的老黄历,让广大农民在发展夜经济中获得更大收益,确保高质量完成“三清零”目标,确保高水平全面建成小康社会一个不少、一户不落。

目标举措

当前和今后一个时期,随着高水平全面小康社会的如期建成、社会主义现代化建设的全面开启,城乡居民生活方式和消费需求加速转型,乡村夜经济将迎来一个黄金发展期。长三角地区作为全国最富庶的经济带,“十四五”末城市化率将达到75%左右,有更多人走向乡村这个“世外桃源”和“休闲乐园”;浙江凭借特有的山水资源、多样的地形地貌、深厚的人文底蕴、良好的生态环境、遍布的美丽乡村、发达的交通体系,必将成为乡村夜经济重要目的地;多年来乡村休闲旅游业蓬勃发展,产业、资本、人才底蕴深厚,为发展美丽乡村夜经济打下坚实基础。

我们要因势而谋、应势而动、顺势而为,自觉对标对表“重要窗口”新目标新定位,深入实施新时代浙江“三农”工作“369”行动,把美丽乡村夜经济规模做大、特色做精、品牌做强,培育一大批各具特色的美丽乡村夜经济精品村、精品路线,争当美丽乡村夜经济先行省。

突出规划引领,优化美丽乡村夜

经济空间布局。把美丽乡村夜经济纳入农业农村现代化“十四五”规划,提出理念导向、目标定位、实施方案,并与国土空间规划、旅游发展规划、美丽乡村建设规划等实现统筹考虑、一并谋划。坚持因地制宜、彰显特色,合理布局建设夜市、夜排档、茶室等夜经济场所,切忌盲目攀“高”、求“洋”、追“新”。

深化“千万工程”,营造美丽乡村夜经济良好生态。持续深化“千万工程”,深入开展全省农村人居环境提升行动,高标准推进“三清三整三提升”,坚决做到无污泥浊水、无可视垃圾、无露天粪坑,提升垃圾分类、厕所服务、庭院美化水平。以“肥药两制”改革为切入口,深入推进农业绿色发展先行区建设,大力发展高效生态农业,把田园建设成为乡村夜空下的亮丽风景线。

坚持光影赋能,点亮美丽乡村夜经济独特景观。美化灯光街景,做好街景打造、装饰照明、标识指引等工作。依托自然文化景观,借助水幕、激光、投影、照明等技术,打造多维度乡村夜景和沉浸式体验空间。大力发展高山露营、星空拍摄、天文观测等业态,让老百姓靠天吃饭。鼓励因地制宜推出篝火晚会、萤火虫之夜等场景,使游客在光线与黑夜的强烈对比中获得难忘体验、留下难忘回忆。

注重融合发展,夯实美丽乡村夜经济产业基础。统筹推进美丽乡村经济和特色种养业、餐饮服务、商贸流通、文化创意等产业融合发展,创新推出乡村音乐节、啤酒节、帐篷

节、山歌大赛等项目,增加夜游、夜娱、夜食、夜购、夜宿、夜跑等产品供给。持续开展农家特色小吃云展会、十大农家特色小吃评选等活动,加大缙云烧饼、永嘉麦饼、新昌炒年糕等特色小吃推介,让游客在乡村吃出儿时记忆、家的味道。深入推进历史文化村落保护利用,加强非物质文化遗产保护,让刺绣、舞龙、石雕、瓷器、戏曲等优秀民间文化活起来、传下去,让游客触旅游之景,生乡愁之情。

推进“两进两回”,强化美丽乡村夜经济人才支撑。探索组建由政府相关部门及高校专家共同组成的美丽乡村夜经济督导组,省级农民大学、市级农民学院、县级农民学校把相关人才培养纳入“千万农民素质提升工程”。

开展示范创建,探索美丽乡村夜经济先行经验。择优创建美丽乡村夜经济示范村,总结可复制、易推广的典型模式,形成百县千村共谋共促美丽乡村夜经济发展的格局。把美丽乡村夜经济示范创建与新时代美丽乡村风景线建设结合起来,以点入线、连线成面,形成“东村听戏、南村对歌、西村喝茶、北村夜跑、中村住宿”联动发展格局。用好官方微信微博、抖音、报纸等宣传媒介,更好传播“浙”里夜晚的乡容之美、乡味之美、乡音之美、乡情之美,全力打造美丽乡村夜经济金名片。



在建设“重要窗口”中彰显国资国企 新作为

■冯波声

浙江省国资委党委书记、主任

忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，全省国资国企系统要提高政治站位，扛起使命担当，全面对标对表，争创一流企业，奋力书写新时代国资国企助力“重要窗口”建设的优异答卷。

服务全省大局挑大梁作贡献

关键时刻拉得出、顶得上、打得赢，是国有企业必须担负的职责使命。近年来，我省国资国企紧扣省委、省政府决策部署，狠抓重点任务落实，服务大局积极有为。特别是疫情以来，我省国资国企勇当先锋、不讲条件，连续推出一系列强化保障、减租降费、优化服务的措施，前三季度，省属企业减费让利超过102亿元，同期营业收入还逆势增长13%，在疫情防控和经济发展两个战场发挥了重要作用。

在建设“重要窗口”新征程中，国资国企系统应进一步发挥示范带动作用，紧紧围绕落实“六稳”“六保”任务，多措并举提质增效稳增长，慎终如始抓好常态化疫情防控，全力做好



▲浙能集团长兴地面光伏项目

稳企业防风险各项工作。充分发挥保障类国企独特作用，确保医药、粮食、能源等重要物资安全和稳定供应。持续深化“三服务”活动，动态梳理分析困难问题，用足用好相关支持政策，抓好重点领域产能释放和重大项目开工建设。深入落实好“五减”行动，确保各项纾困措施直接惠及中小企业。全力固链补链强链，疏通重点产业链上中下游，保障供应链稳定安全，切实履行好国有企业社会责任，努力为全省大局多作贡献。

深化改革开放强攻坚当先锋

习近平总书记高度重视国有企业改革工作，强调今后3年是国企改革关键阶段，并对新阶段深化国企改革作出了重要指示。

在建设“重要窗口”新征程中，国资国企系统将深入贯彻习近平总书记关于国企改革重要指示精神，坚定不移推进“八八战略”再深化、改革开放再出发，依靠改革应对变局、开拓新局，抓重点、补短板、强弱项，推进

国有经济布局优化和结构调整,增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。坚持目标引领和问题导向,编制浙江国企改革三年行动方案和“十四五”发展规划,深入开展国企改革“六大攻坚”,加快推进产业专业化集中、推动资产向上市公司集中,加快国有资产证券化,打造浙江国企混改“升级版”,努力在重要领域和关键环节改革上取得突破性成果。持续推进全省国资系统“最多跑一次”改革,深化授权经营体制改革,提高国有资本配置效率,更好发挥国有经济整体功能,努力为企业解难、助力、赋能。坚持“跳出浙江发展浙江”,以提升辐射能力、服务能力为重点做强宁波舟山港“硬核”力量,积极参与“一带一路”建设,深度参与长三角一体化发展,构建国企开放发展新格局。

完善治理体系补短板提效能

国有企业改革始终是经济体制改革的重要环节,国有企业治理也是党治国理政体系的重要组成部分。习近平总书记强调,要把加强党的领导和完善公司治理统一起来,建设中国特色现代国有企业制度。强调中国特色现代国有企业制度,“特”就特在把党的领导融入公司治理各环节,把企业党组织内嵌到公司治理结构之中。

在建设“重要窗口”新征程中,国资国企系统要深刻领会这些重要论述精神,坚定不移落实“两个一以贯之”要求,完善中国特色现代国有企业制度,促进党的领导与公司治理深

度融合,体现公司治理基本规律和国有企业特殊属性的有机统一。紧扣治理体系和治理能力现代化,加强省属企业规范董事会建设,持续推进总部机构改革,深入开展管理层级压减,提升管控能力和运营效率。开展企业制度大梳理、管理大提升行动,努力构建系统完备、科学规范、运行高效的制度体系和工作流程。加快构建全省国资国企“四个体系”,推进经营性国有资产统一监管,下好全省国资国企“一盘棋”,积极创建省域国资监管“浙江模式”。

推进争先创优出硬招求实效

当前和今后一个时期,经济社会发展面临的挑战前所未有,对实现高质量发展提出了更高要求。

在建设“重要窗口”新征程中,国资国企系统要深刻领会习近平总书记关于科学分析当前形势、把握发展大势、构建新发展格局的重要指示精神,树立“过紧日子”思想,做好打硬仗的准备,努力在危机中育新机、于变局中开新局。要高水平率先落实国家和全省重大战略举措,推动国资国企争先创优、比学赶超,充分发挥逆周期调节作用,努力夺取国有经济高分报表。坚持新基建抢布局、老基建补短板两手抓,推进一批具有乘数效应的重大项目落地,吸引撬动更多社会资本投资,进一步拓宽发展空间。打造“五个一批”国企创新体系,着力在科技攻关、集聚人才、完善机制上求突破,推进产业链、创新链、资本链融合,激发企业创新发展动能。加大精

细管理、降本增效力度,健全风险监测预警机制,抓好重点领域风险防范,守住不发生重大风险的底线。高标准做好产业“消薄”、扶贫协作、对口支援和结对帮扶,努力稳定就业岗位,助力打赢精准脱贫攻坚战。

全面从严治党拓纵深强引领

坚持党的领导、加强党的建设,是国有企业的“根”和“魂”,是我国国有企业的独特优势,是我们培育和打造一流企业的重要保障。

在建设“重要窗口”新征程中,要始终铭记习近平总书记强“根”固“魂”重要论述,推动全面从严治党在国有企业落实落地、走向纵深。要牢牢把握新时代党的建设总要求,严格落实国企全面从严治党责任,把“严”的主基调坚持下去,推进国企党建工作提质增效升级。贯彻落实国有企业基层组织工作条例,持续强化“三基建设”,在打牢基础、补齐短板上下功夫,不断提升组织力和政治功能。巩固拓展全省国企党建“十大样本”建设成果,构建完善全省国企党建工作统一归口、责任明确、有机衔接的管理体制,打造以高质量党建引领高质量发展的新标杆。加快打造与“重要窗口”相适应的国资国企铁军队伍,完善容错纠错、激励约束机制,强化实干担当、奋勇争先导向。深化清廉国企、清廉机关建设,强化不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设,营造山清水秀的政治生态,为助力“重要窗口”建设提供坚强保障。🔥

■ 哲晶欣

为加快建设全球先进制造业基地、推动制造业高质量发展,浙江省工业转型升级领导小组日前发布《关于深入推进传统制造业改造提升2.0版的实施意见》。《实施意见》提出,坚持以国内大循环为主体与国内国际双循环相互促进,推进产业基础高级化、产业链现代化,培植传统制造业新活力、新动能、新优势,为建设“重要窗口”和全球先进制造业基地奠定坚实基础。

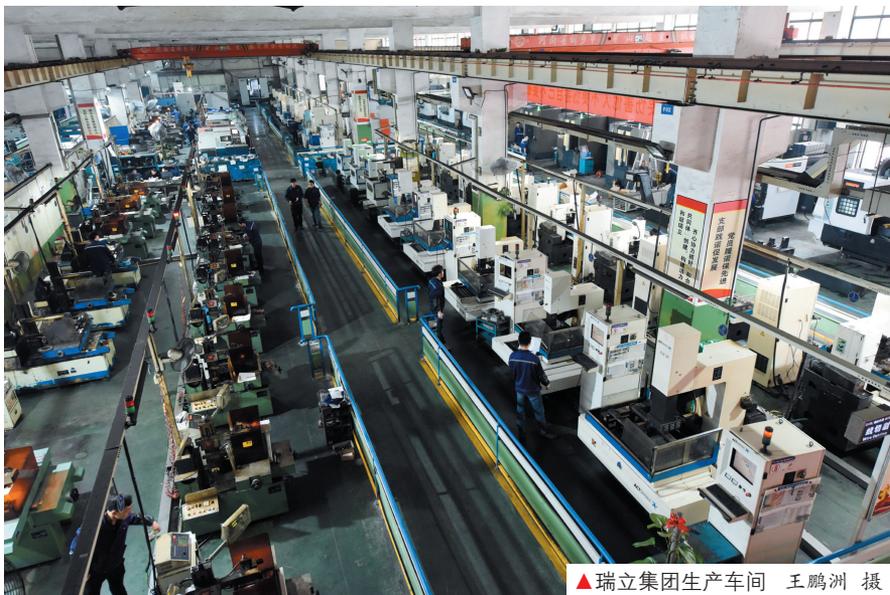
从成功实施以空间整合、园区集聚、倒逼整治为特征的“1.0版”,到深入实施以数字化、集群化、服务化为重要标志的“2.0版”,创建全国传统制造业改造升级示范区,浙江再启新征程。

率先改造提升

浙江省委、省政府高度重视传统制造业改造提升,2017年制定实施《全面改造提升传统制造业行动计划(2017—2020年)》,确定绍兴市综合试点和48个分行业省级试点,在全国率先启动传统制造业改造提升工作。

3年多来,全省上下聚焦形成产业、企业、产品、创新“四大新优势”要求,扎实推进数字化、绿色化、品质化、资本化和集群化“五大转型任务”,建立完善工作体系、指标体系、政策体系、评价体系,为加快推动制造业高质量发展、形成新优势夯实了基础。

改造提升成效不断显现。通过联动推进数字经济“一号工程”、不断



▲瑞立集团生产车间 王鹏洲 摄

厚植浙江制造发展新优势

深化“亩均论英雄”改革和企业培育雄鹰行动、雏鹰行动等措施,浙江传统制造业产业进度加快提高,企业竞争力持续提升,产品高端化扎实推进,创新驱动日益增强。3年多来,全省传统制造业增加值增速从不到5%回升到6%左右,增加值率从18.2%提高到20.8%,劳动生产率年均提高8.1%,亩均增加值从80多万元提高到近100万元,传统制造业中高新技术产业增加值占比提高到50%以上。

综合治理机制加快构建。积极构建高质量发展激励、资源要素优化配置、数字化转型赋能、“腾笼换鸟”倒逼、产业链现代化突破机制。2017年以来,全省依法依规淘汰落后和过剩产能涉及企业8250家,整治提升“低散乱”企业(作坊)11万家,改造提升亩均税收万元以下低效企业2.7万家,腾出用能空间500多万吨标煤,

盘活土地40多万亩。

数字化转型全国领先。坚持数字赋能,推进实施“十百千万”智能化改造行动,引导企业加快建设数字化车间、智能工厂;以supET为核心建设应用“1+N”工业互联网平台体系,推动企业核心设备和业务上云上平台,创建省级工业互联网平台108个,上云企业超37万家、在役工业机器人9.8万台,产业数字化发展指数居全国第一。

产业集群培育走在前列。制定实施先进制造业集群培育行动,加快构建“415”先进制造业集群体系,积极创建国家新型工业化示范基地。目前全省产业规模超千亿元的集群有14家,累计创建国家新型工业化产业示范基地24家,绿色石化、汽车制造、现代纺织等7个产业集群入选国家先进制造业集群重点培育名单,位居全国前列。

创建全国示范

在传统制造业改造提升取得显著成效的基础上,《实施意见》明确提出,到2022年,浙江传统制造业改造提升工作保持全国前列,创建全国传统制造业改造升级示范区。

打造数字化转型引领区。以数字化推动产业转型升级是浙江传统制造业改造提升的重要“法宝”。《实施意见》提出,要加快数字化发展,全面推进智能制造新模式。通过加快开发智能化新产品等举措,不断提升传统制造业数字化、网络化、智能化水平,实现重点行业、规模以上制造业企业、产业园区及产业集群等数字化改造提升全覆盖。到2022年,重点工业企业装备数控化率达到65%以上,重点工业企业工业设备联网率达到50%以上,制造业数字化水平位居全国前列。

打造服务型制造先行区。随着制造业与服务业的深度融合,制造业服务化已是大势所趋。《实施意见》提出,要加快服务化发展,全面推进业态融合新模式。通过大力发展服务型制造、加快培育共享型制造、大力发展新型营销渠道等举措,大力提升制造业企业服务投入和服务产出,实现重点行业服务型制造新模式全覆盖。到2022年,省级特色工业设计基地设计服务收入增长10%以上,示范企业服务收入占营业收入比重达到30%以上,基本形成制造与服务全方位、宽领域、深层次融合发展格局。

打造产业链再造创新区。提升

产业链现代化水平,是建设全球先进制造业基地、推动制造业高质量发展的必由之路。《实施意见》提出,要加快集群化发展,全面推进强链补链新模式。通过打造高能级产业集群、强化产业链协同创新等举措,掌握一批具有国际领先水平和自主知识产权的产业核心技术,打造10条左右具有国际竞争力和产业链韧性的特色优势产业链。到2022年,“415”先进制造业集群总产值突破6万亿元,占全省工业总产值的60%以上,入选国家先进制造业集群重点行业实现全覆盖。

狠抓落地见效

为确保各项任务举措落地见效,《实施意见》提出了五个方面的保障措施。

加强组织领导。省工业转型升级领导小组统筹推进传统制造业改造提升2.0版工作,领导小组办公室抓好协调服务、监督指导、试点示范等工作。领导小组各成员单位结合职责分工,研究出台支持措施,加强要素保障,积极协调解决改造提升中的重大问题。各地履行主体责任、真抓实干,结合实际制定推进措施,健全工作推进机制,狠抓落实。

强化人才支撑。围绕传统制造业改造提升人才引领、创新策源等方面,大力实施“浙商名家”成长行动、浙商青蓝接力工程、新生代企业家“双传承”计划,培育一批扎根实体经济、引领制造业高质量发展的新时代浙商、高层次人才。深化企业管理创

新,推动企业加强战略、组织、研发、运营、品牌、质量、风险等管理提质,推进小微企业基础管理规范、规上企业专化管理、股份公司精细化管理、雄鹰企业国际化经营。大力实施新时代工匠培育工程和“金蓝领”职业技能提升行动,深化产教融合,争取每年培育培训新时代制造业高技能人才10万人次。

深化改革创新。以“最多跑一次”改革为牵引,深入推进“三服务”活动,提升专业化服务水平,着力优化营商环境。贯彻落实各项惠企减负政策,切实帮助企业破解发展困难。深化“亩均论英雄”改革,实施资源要素差别化配置政策,引导资源要素向优势区域、优势产业、优势企业集中,发挥亩均平台作用,精准开展产业链运行态势监测预警。实施融资畅通工程,全面稳住企业资金生命线。

推进标杆示范。制定传统制造业改造提升2.0版评价办法,对各地开展综合评价,根据评价结果,每年遴选一批转型路径明确、提升成效明显、保障措施有力的县(市、区)为省传统制造业改造提升标杆县(市、区),加快形成一批2.0版的经验做法。

加大激励支持。统筹相关政策资源重点支持标杆县(市、区)创建试点工作,符合条件的强链补链项目、高质量发展示范项目优先列入省重大产业项目,优先支持标杆县(市、区)评选加快传统制造业改造提升成效明显、深化“亩均论英雄”改革等省政府督查激励县(市、区),优先支持列入全国传统制造业转型升级各类试点示范项目。🔴

■ 姜巽林

特约记者

10月20日上午,2020世界青年科学家峰会的重要活动之一“中国·温州民营企业人才周”再掀高潮——312位海内外高层次人才与温州近700位民营企业负责人,在活动现场面对面洽谈。14个高能级平台、161个高层次人才项目在“人才周”活动期间达成签约协议。

创业之都广聚天下英才,科学家、企业家、创投家在这里加速“三界融合”,推动更多创新智慧成果在温州集聚、在温州转化。

峰会释放“招才引力”

今年峰会上,钟南山、李兰娟、张文宏等“大咖”聚焦世界目光,研究“量子科技”的陆朝阳、深耕“非编码RNA”领域的刘玲玲等青年科学家演绎科学之旅。活跃的思维在这里交锋碰撞,创新的蓝图令人心潮澎湃。

峰会是激发人才蓄水池效应的集中时刻。峰会之外,更有一系列引育人才、推动智力转化的行动。过去一年里,温州持续释放“招才引力”,通过引育高端人才,驱动科技创新,进而引领高端产业、高端项目不断迸发新动能。

引才活动接连发力。峰会召开前夕,温州“510计划”云宣讲专程走进厦门,通过网络直播,向天下青年英才发出盛情邀约。今年9月又出台招才“510计划”,争取在一年内招引12万名青年人才,还把“510计划”



释放集聚人才“心引力”

新闻发布会开到了浙江大学。

政策红利持续释放。前不久,温州对“人才新政40条”作了全面改版升级,使人才政策受惠面更广、吸引力更强,尤其对来温州创业就业的青年人才给出多种优惠和支持。温州还举行了首批人才住房配售认购大会,现场签约742套。

政策实打实、落地实打实。温州不断以诚意之笔把峰会的“后半篇文章”写实写精彩。“市委提出要加快形成10项具有中国气派、浙江辨识度、温州特质的重大标志性成果,其中一

项就是‘全面实施创新驱动发展,打造科技人才温州高地’。我们想方设法吸引人才这个第一资源,不仅要吧峰会继续打造成标杆性项目,更要把科技创新引领温州发展打造成‘窗口’的靓丽风景。”温州市委组织部(市委人才办)有关负责人说。

“创业之都”广聚英才

峰会带给温州的,不仅是世界顶尖人才集聚的高光时刻,更带来持续激增的“溢出效应”。青年人才成为



▲2020世界青年科学家峰会 刘伟摄

推动温州打造浙南闽北赣东科技人才新高地的主力军,助力人才强市、创新驱动的温州形象在“重要窗口”得到精彩呈现。

169%和198%——两个数据在温州去年顶尖人才、领军人才招引的曲线上标出高耸的波峰。这是去年首届峰会召开后,温州招才引智“成绩单”上尤为抢眼的一笔。

一年来,温州紧抓“后峰会时期”的引才机会窗口,借势拓宽国际合作之桥,与一批国际国内知名大学、国际青年组织、联盟及奖项建立了长期合作和联络机制,持续扩大招才“朋友圈”。今年上半年,还与加拿大合作成立了阿尔伯塔学院,至此,温州有博士学位授予权的大学达到了3所。

以再次举办峰会为契机,温州引进丹麦大学创业世界杯2020全球总决赛,高水平举办中国温州民营企业人才周、全球精英创新创业大赛、全国巡回引才活动、长三角·温州创业创新大会等,通过一系列大赛大会大活动,全面强化科技人才引进。同时,深入实施全球精英引进计划、高层次人才特殊支持计划、高水平创新团队、新动能工程师引进计划等重大人才工程,形成广聚英才之势。

这一年,温州医科大学校长李校堃当选为中国工程院院士,并全职引进加拿大健康科学院院士1名,实现了本土院士“零”的突破、全职引进院士“零”的突破。

这一年,温州共引进培育高水平科技人才团队21个,新增国家级、省级领军人才31人,市级领军人才139人。博士硕士在温就业数创下新高,本科毕业生引进数连续两年同比增长60%以上,人才净流入率达到3.45%。

高端智力迅速转化

发挥“峰会效应”,温州不断架起对接产业与人才的桥梁,促使招才成果最终体现到做大做强高端项目和优势产业上。

在瓯海区,世界青年科学家创业园于今年1月落地建设。该创业园集创新链、创业链、服务链为一体,以数字经济、智能装备、生命健康、新能源和智能网联汽车、新材料等五大战略性新兴产业为重点关注领域,着力

营造世界青年科学家创新创业最优生态。

聚焦全面承接峰会成果,瓯海区还打造了近10万平方米的温州启迪未来产业园,以优惠政策吸引科技创新型企业入驻,争创一个年产值超10亿元、年创税约2000万元的国家级科技孵化器。同时,设立总规模20亿元的世界青年科学家创业基金,依托世界青年科学家峰会和中国科协院士、国家级学会、海智专家的科技人才资源,投向数字经济、智能装备、生命健康、先进材料等符合温州市产业规划的战略新兴产业,目前已储备16个拟投资引进的高层次人才项目。

在龙湾区,中国·温州民营经济人力资源产业园计划本月开园。“园区将直接与政府对接相关人力资源优惠政策,向全市人力资源机构和企业、人才提供服务。”产业园运营方、浙江永正人力资源有限公司董事长陈爱雪说,园区内80%的企业为人力资源企业,20%为科技、信息、文化、环保等配套企业。目前正在招商,已有10多家人力资源企业达成意向。

在浙南·云谷,长三角双城产业联动科创中心(龙湾)已完成装修,温州大学大数据与信息技术研究院等新一批科创平台相继入驻,北斗、大唐5G等物联网产业链网络层重大项目落地运行。长三角双城产业联动科创中心(菊园)正在加紧装修,迎接更多高端人才携项目、团队前来……一个个对接人才与产业的大园区大平台,化为源源不断的驱动力,推动温州在智力引领科技创新的大道上越跑越快。🚀



■ 今 哲

本刊记者

9月24日,《浙江省水资源条例》(以下简称《条例》)经省十三届人大常委会第二十四次会议通过,将于2021年1月1日起正式实施。这是对2003年1月1日开始实施的《浙江省水资源管理条例》的又一次修订完善,意味着在开发、利用、节约、保护水资源中,浙江省将实行最严格的水资源管理制度。

水乡缺水

浙江是江南水乡,因水而名、因水而兴、因水而美,同时浙江水情复杂,深受水患威胁、饱受缺水限制。

人均水资源短缺。浙江人口和产业高度集聚,人均水资源量比全国人均水平低20%左右,只有世界人均水平的四分之一,属于国际公认的中度缺水地区。

水资源分布不平衡。从时间分布上看,梅雨期和台汛期降雨集中,70%的水资源形成洪水排入大海,无

法有效利用,秋冬季降雨偏少易出现季节性旱情;从空间分布上看,杭嘉湖、甬绍地区人口稠密、经济发达,经济总量占全省2/3,水资源量仅占全省1/5,水资源供需矛盾日益显现,尤其是嘉兴、舟山等市优质水库水供给严重不足。

水资源利用效率低。我省水资源利用水平、管理能力与西方先进国家存在不小差距,迫切需要推动水资源利用从粗放低效向集约高效转变,实现经济社会的高质量发展。

刚性约束

《浙江省水资源管理条例》自实施以来,为构建具有浙江特色的水资源保障体系、加强水资源管理、促进水资源可持续利用等方面发挥了重要作用。但随着经济社会的快速发展,水资源需求发生了深刻变化,我省水资源管理面临新的挑战,需要“量水而行、因水制宜”,强化水资源管理的刚性约束。这次《条例》的制定实施,将为水资源管理提供强有力的法治保障。

落实习近平总书记新时期治水思路的重要举措。2014年,习近平总书记提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水思路,赋予了新时代治水的新内涵、新要求、新任务。《条例》在现有工作基础上,全面总结经验,查找梳理问题,提出有针对性的制度和机制保障,充分体现我省贯彻落实习近平总书记新时期治水思路、促进绿色发展的决心。

保障我省经济社会可持续发展的客观要求。水资源是经济社会可持续发展、生态文明建设的基础保障。随着经济社会的快速发展,需要深入推进水资源供给侧改革,坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的原则,强化水资源刚性约束。我省水资源管理要继续走在全国前列,需要通过立法引领,把新时代的治水新理念落实到治水实践中,为水资源的节约、保护、开发、利用贡献浙江经验和浙江样本,充分彰显“重要窗口”的使命担当。

适应生态文明体制改革的迫切需要。2013年以来,党中央、国务院在生态文明建设方面作出一系列重

要部署,实行最严格的水资源管理制度,推进实施水污染防治行动计划。省委、省政府举全省之力推进“五水共治”,强力推动河湖长制和“最多跑一次”改革,对水资源管理改革产生了深远影响。全省各地在最严格水资源管理制度考核、节水型社会建设、取水许可审批改革、区域水资源论证、流域生态保护补偿等方面进行了有益探索,积累了实践经验,有条件有必要进行提炼总结和制度固化。

实招问效

《条例》坚持问题导向,出实招求实效,着力破解我省水资源管理中存在的刚性约束不足、工作联动机制不畅、节水激励措施不显、监管手段单一等突出问题。

优化水资源规划管理。水资源规划在水资源管理中发挥着重要的作用,《水法》对水资源综合规划作了原则性规定。为进一步发挥规划的引领作用和刚性约束,一方面,《条例》对《水法》有关规定作了细化,明确各流域和区域综合规划的具体编制程序和要求;另一方面,在流域综合规划和区域综合规划的基础上,创造性地明确要求县级以上人民政府水行政主管部门均应当组织编制水资源节约保护和开发利用总体规划,为一个区域具体开展节水、供水等各项工作提供依据和指导,同时对规划编制应当遵循的原则和规划期限作了相应补充规定。

落实“最多跑一次”改革要求。

取水许可制度是上位法规定的一项重要水资源管理制度,有效确保了取水效率与安全,《条例》在不降低许可要求的基础上,通过优化取水许可审批流程、提高审批效率,不断减轻用水单位取水负累。一是实行区域水资源论证制度,建设项目所在区域已经开展区域水资源论证的,取水许可审批从“一项目一论证”转变为“一区域一论证”。二是以告知承诺制方式管理取水许可,用水单位书面承诺按照要求建设取水工程或者设施的,主管部门可以先行作出许可取水的决定,并加强事中事后监管。三是合并办理涉水许可,取水许可以及在河道管理范围内建设取水建筑物、构筑物的许可,涉及不同的管理层级,《条例》明确规定主管单位应当合并办理。

加大水生态环境保护力度。《条例》通过创新体制机制,以更大力度保护水资源、改善水环境、修复水生态,全方位构建和谐人水新关系。一是加大生态流量监测,主管部门应当确定重要河流的生态流量控制目标,合理设置生态流量监测站位,建立生态流量监测评估机制。二是加强泄放生态流量管理,坚持保护与开发并重,要求水库、水电站、航运枢纽等具有拦蓄水功能的水工程应当建设泄放生态流量设施和监测设施,并按照规定泄放生态流量。三是完善生态补偿机制,受益者付费、保护者得到合理补偿是生态补偿制度的基本原则,《条例》明确要求县级以上人民政府应当建立水资源配置工程水源区的市场化、多元化生态补偿机制;水

资源配置工程供水价格应当体现好水好价。同时,《条例》要求生态补偿资金优先用于水源区的水资源保护和水源区保护范围内村(居)民的生活保障、生产补助。

突出节约用水。进一步推进节约用水是此次立法重点,《条例》在吸收《浙江省节约用水办法》《浙江省节水行动实施方案》中有关定额管理、水价调节等行之有效的节水制度的基础上,从正向激励和反向限制两个维度新设不少节水具体措施,助推节水型社会建设。一是实行最严格水资源管理制度。上一级人民政府可以限制或者暂停未满足用水总量和用水效率控制指标的地区新增取水项目。县级以上人民政府要推进高耗水企业向水资源条件允许的工业园区集中,统筹供排水、工业水厂、再生水利用等基础设施建设,促进工业园区分质供水和再生水利用,实现优水优用。鼓励地方政府建设再生水利用设施,提高再生水利用率。二是督促各行业落实节水措施。要求有关主管部门根据水资源总体规划制定本行业节水实施计划,推进农业节水增效、工业节水减排、城乡节水降损和非常规水利用;要求公共供水企业控制供水管网漏损率,有效降低管网漏损。三是加大节水扶持力度。规定有关财政专项资金应当对分质供水项目建设、节水项目建设、节水产品和技术推广、节水示范创建、节水宣传教育等给予补助或者奖励;直接从江河湖泊取水的省级以上节水型企业,可以减征水资源费,以经济手段助推节约用水。🚰



▲《目连救母》

一树老梅幽谷香

■钱梦佳

绍兴人爱看戏。乌篷船桨一撑，静谧的水乡便灵动起来，高台社戏的帷幕也被划开。台上人唱念做打、嬉笑怒骂，咿咿呀呀间唱尽人间悲欢离合，散发出绍兴独有的文化魅力。

在一个个风格迥异的绍兴戏曲品类里，目连戏是最为独特的一朵奇葩。有人听后害怕，有人拍手称快，鲁迅则为目连戏的角色亲自作画，在病榻前还忧虑着它是否会消亡。幸而经过多年保护传承，绍兴目连戏于2014年入选第四批国家级非物质文化遗产代表性项目名录。

穿越千年

目连戏以宗教故事“目连救母”为题材。故事源自汉代《佛说盂兰盆经》，每年中元节前后，佛门弟子与善男信女会举行“盂兰盆会”以报答父母养育之恩。到了唐和五代时，发展

到以说唱文学形式表演的变文，故事渐趋完整。

明代之后，《目连救母劝善戏文》等传奇剧本相继行世，目连戏曲也在江苏、浙江、湖南、江西、河南等地遍地开花。在流传较广的绍兴目连戏曲文里，它的故事是这样的：

傅相一生广济孤贫，斋布僧道，升天后受封。傅相的妻子刘氏青提却不敬神明，破戒杀牲，死后被打入阴曹地府。其子傅罗卜为救母往西天求佛超度，佛祖为他所感动，准其皈依沙门，改名“大目犍连”，并赐其《盂兰盆经》和锡杖。目连在地狱历尽艰险，最终寻得母亲，一家团圆超升。

明代理学家王阳明曾这样评价绍兴目连戏：“词华不似西厢艳，更比西厢孝义全。”目连戏虽遍地开花，花色各异，但其中蕴含的儒家和道家所提倡的忠、孝、节、义，以及佛教宣教的因果报应的花蕾却是相同的。

高台上，满是神相鬼相众生相；戏台边，看客观尽人生意味。一出目



美丽非遗·文脉颂中华

《今日浙江》杂志社
浙江省文化和旅游厅 联办

连戏经过百年锤炼,以其博大纷繁的戏剧形式、无所不包的表演手段以及情景交融的演出排场,很长一段时间内,在绍兴民间盛演不衰。

文人救护

新中国成立前,“禁止宣传封建迷信”的口号犹如一道惊雷划过,目连戏面临成为“绝响”的困境。

禁演令一出,目连戏逐渐淡出戏曲舞台,关于目连的记忆也只能靠口耳相传。这让对目连戏有着深厚情结的鲁迅、周作人等文人坐不住了。

1927年,鲁迅在撰写《朝花夕拾》后记时,感到《玉历钞传》中的活无常形象与童年记忆中的不同,于是自己动手描绘了一个神貌毕肖的无常,这是他生平所作的为数不多的画作之一。

1935年,担心目连戏会失传,鲁迅在写给好友的信中说:“武松打虎之类的目连戏,曾查刊本《目连救母》记,完全不同。这种戏文,好像只有绍兴有,是用目连巡行为线索,来描写世故人情。”去世前一月,鲁迅写成《女吊》,将满腔的复仇精神和生动的目连戏场景都写了进去,给我们留下一笔珍贵的文化遗产。

周作人在目连戏中赞叹民间艺人的伟大,并不断推动目连戏的复活。20世纪50年代末,当他知道《目连救母》在上海演出后,给出了最深切的建议——去粗取精,把目连救母的故事作为一个架子,挂起其中的精华部分,冲淡宗教剧的空气。

用周作人的话说,这是在努力

“把奄奄一息的病人救活”。

重现华光

在全国开展非物质文化遗产普查时,目连戏又重新被提起,幸而参演过目连戏的老艺人还健在,在大家的重视和期待中,目连戏再次走上了舞台。

2006年,绍兴目连戏正式列入绍兴市第一批非物质文化遗产名录,这是保护和传承的新起点。多年来,当地相关保护责任单位、传承基地,通过调查、资料收集、复排经典剧目等多项措施进行了抢救性保护与传承。传承人又做了很多创新,比如结合新昌调腔,推出新昌调腔版目连戏《目连拜佛》,深受百姓喜爱。

岁月轮转,曾经铺在目连戏上面的一层层误解之灰也被拭去,散发出新的时代光辉。

“我颤栗了!愤怒了!在笑声中感到一种沉重的窒息。一直到走出剧场,一股与往日不同的异样的幸福感觉,充满了全身。我默默想着:鲁迅先生如果活到现在,他那苍老而严峻的面上,一定会流露出开朗的笑容。”曾任中国艺术研究院副院长的郭汉城感慨,30年后再看目连戏,他有了完全不一样的强烈感受。

我们也期待着,那些在老一辈脑海深处的记忆再次活跃起来——“农历七月十五,兰盆胜会喧闹非凡,高高的戏台傍河而建,河边人山人海,看戏的船只挤满半条河江,还有临时赶来的小贩,买油余粽子的、糕饼和水果的,穿行在人丛中……”



扫描二维码
阅读《绍兴目连戏》全书

■冯仁强

杭州市政协副主席

从2019年起,浙江将“最多跑一次”改革的思想、理念、作风运用于社会治理领域,探索推进“最多跑一地”改革,以县(市、区)为重点,打造一站式服务、就地解决矛盾纠纷的县级社会矛盾纠纷调处化解中心,努力实现群众反映诉求、化解矛盾纠纷真正“只进一扇门”“最多跑一地”。

从“最多跑一次”到“最多跑一地”改革,是浙江省委、省政府践行以人民为中心思想,正确处理改革、发展、稳定关系的创新之举,也是贯彻落实创新发展理念的务实之措。深入推进“最多跑一地”改革,就要紧紧围绕社会治理领域的特殊规律,着眼加快推进治理体系和治理能力现代化,推动更深层次改革,忠实践行“八八战略”,奋力打造“重要窗口”,不断谱写新时代中国特色社会主义在浙江生动实践的崭新篇章。

把以人民为中心作为“靶心”

“最多跑一地”改革要着力加快社会治理领域各类矛盾纠纷的调处化解速度,就必须实现人民群众能够在“一地”进行矛盾纠纷的申诉、回应、解决,即“一扇门进出,事情全办清”,真正体现“以人民为中心”。

推动县级各类平台成建制入驻或功能性入驻。以多平台入驻形成多元化的业务办理机制,整合多个部门、各类专业人员入驻,保障群众诉求能够有门可诉、有人可管,且能够



▲杭州下城区“武林大妈”源头化解矛盾 王志浩 摄

深入推进“最多跑一地”改革

得到专业人员的指导和帮助。

将“多中心”整合为“一中心”。将传统的社会矛盾纠纷解决部门转变为区域的社会矛盾纠纷调处化解中心。通过整合力量资源,做到一个窗口处理,有效避免群众多地跑、多地排队的情况,从而提高办理质效,增强政府部门的公信力。

整合各类项目资源建立一条龙服务体系。基层群众想要通过政府相关部门解决矛盾纠纷,往往涉及多个窗口、多个环节,甚至是多个地方,存在较大不便。除了建立一中心的解决机制,还要建立一条龙的服务,即将矛盾调处、信访接待、诉讼服务、法律咨询、心理帮扶等各项服务充分融合,让群众在同一窗口办

理所有服务。

用好改革和数字化“双引擎”

系统推进“最多跑一地”改革,要注重新技术与新机制的有效融合,用好用改革和数字化“双引擎”。

突出“两端同赋能”,进一步深化矛调中心作为信访和矛盾纠纷调处化解平台的功能。“前端”面向群众,综合运用在线矛盾纠纷化解平台、“移动微法院”等做法,用数字化手段简化矛盾调解流程,缩短流转时间,推动群众线下办事向“线上调”“网上办”延伸。“后端”面向系统内部人员,注重加强资源整合应用,推进流程再造,实现矛盾纠纷受理、流转、处置、

反馈、考核的闭环管理。

加快应用场景建设,进一步深化矛调中心作为社会治理事件处置平台的功能。推进矛调纠纷多元化解,实现各种社会基层元素的多元汇聚、标准叠加和可视展现。一旦出现突发事件、群体性事件、公共安全事件,中心可以及时感知、快速响应;深化社会风险研判功能,通过汇聚大量的社会治理信息和数据,及时发现影响社会和谐稳定的苗头性、倾向性、趋势性问题,将事后处置转变为事前干预,实现精密智控。

聚力构建“社会治理共同体”

系统推进“最多跑一地”改革,要坚持构建公共服务型政府,努力发挥各类社会组织的积极作用。当前,社会矛盾纠纷调处主体多元化,还可以进一步完善市场化机制,整合最广泛的调处力量构建社会治理共同体,形成治理合力。

以人民调解为基础,筑牢矛盾纠纷第一道防线。巩固以乡镇(街道)、

村(社区)人民调解组织为主,企事业单位、区(县、市)和行业性专业性人民调解组织为重要组成部分的人民调解组织网络体系;完善调解员选拔、培训、保障、激励机制,深化领导干部带头进中心化解纠纷。

以行政调解为抓手,推动行业领域专业化调解。坚持各类矛盾纠纷“谁主管谁负责”原则,协调推进公安、民政、规划与自然资源、生态环境、市场监管等部门成立行政调解委员会,对行政复议、诉讼案件进行案前调解。

以律师调解为补充,推进矛盾纠纷调解市场化。发挥律师调解的专业优势和实践优势,针对案件标的额大、案情疑难复杂、专业性强的纠纷,引导到律师调解;探索以市场化方式开展律师调解业务,加强激励保障,通过政府购买服务形式,解决部分经费问题。

鼓励社会力量参与调解工作。加大引导和支持力度,鼓励心理工作者为调解工作提供心理辅导、危机干预和心理救援等服务;对个人设立调

解工作室、社会组织设立调解机构的,应简化程序,鼓励出台相关补助政策进行扶持。

顶层设计和基层探索良性互动

“最多跑一次”改革经验启示我们,在加强宏观思考和顶层设计的同时,也要鼓励基层大胆试验、大胆创新,不断为顶层设计提供脚本、积累经验。

推进立法保障。借鉴“最多跑一次”改革经验,以地方立法形式进一步巩固、规范和促进矛盾纠纷多元化解工作。特别是要总结矛调中心前期建设运行中的经验做法,在国家层面相关法规缺位的前提下,推动矛盾纠纷多元化解机制的地方立法,依法明确社会矛盾纠纷各类解决主体的地位、作用及职责任务,规范其纠纷化解行为,以有效统一整合各类资源。

夯实基层基础。进一步明确市、县、乡、村四级在矛盾纠纷化解中的功能定位,发挥市级“指挥部”的牵头抓总作用,落实好县(市、区)矛盾纠纷“终点站”的属地责任,强化乡镇(街道)矛调中心“主阵地”的吸附功能,夯实村社(网格)“桥头堡”的隐患排查功能,着力构建市、县、乡、村“金字塔”形的矛盾纠纷化解体系,促进四级联动化解矛盾纠纷。

鼓励改革创新。尊重基层首创精神,鼓励不同区域结合各地实际开展差别化试点,加大改革探索力度,为全省乃至全国提供可借鉴、可复制、可推广的经验和做法。🔗



■陈东升 王 春
特约记者

刑事诉讼涉案财物的证据收集、规范管理和合法处置,历来是刑事司法中的一个难题。

近年来,浙江省委政法委坚持从问题导向、效果导向出发,牵头省级政法单位推进刑事诉讼制度改革,探索建立刑事诉讼涉案财物“全面查证、集中管理、规范处置”新机制,破解长期以来涉案财物查证不到位、管理不规范、处置不顺畅等问题。

全面查证 细化流程

司法实践中,对刑事诉讼涉案财物重查扣、轻取证是一个亟待解决的现实难题。

浙江省委政法委执法监督室负责人说:“如何引导办案单位对涉案财物全面侦查、规范取证,是对刑事诉讼涉案财物规范管理、有效处置的前提和基础,事关惩治犯罪、保障人权。这种规范性主要体现在明确涉案财物的查证规范,拓展财物查证范围和规范移送流程三个方面。”

浙江对常见金融资产、房屋不动产、车辆等特殊动产、公司企业股份期权和虚拟财产等5类刑事案件涉案财物,逐一制定证据收集指引,并要求侦查机关在查证基础上,对采取措施的涉案财物提出初步处理意见。

在传统财物基础上,浙江还规定将可以兑现、交换为实际财物的Q币、游戏币等虚拟财产,纳入涉案财物查证范围;明确刑事案件的涉案财



▲兰溪市涉案财物管理中心 郭爽摄

涉案财物管处 不再“任性”

物,采用“高度盖然性”证明标准,对具有高度可能属于违法所得及其他涉案财产的,即可认定为违法所得及其他涉案财产。

为规范移送流程,浙江要求办案机关将涉案财物证据材料及财产清单集中装订后随案移送,明确查封、扣押、冻结应当以实现合法目的为限,在法律限度内尽可能减少对犯罪嫌疑人、利害关系人及其抚养人、赡养人正常生活生产的影响。

集中管理 全程监管

一排排储物架上,一个个编了号的塑料透明箱子排列得方方正正,里面装着各种涉案物证,一案一箱,一物一袋,每个物品袋上贴有二维码,通过涉案财物管理系统平台实现全程监管。

这是记者在杭州市滨江区涉案财物管理中心所见场景。中心由厂区改造而成,占地1800平方米,设有物证移交区、普通物品保管区、特殊物品保管区。这是浙江首家由公安机关管理,公安、检察、法院、财政等部门共同使用的刑事诉讼涉案财物管理中心。

针对涉案财物因保管不当、移送不畅造成的证据灭失、非正常损耗等问题,浙江各地通过扩建公安涉案财物管理中心、委托第三方机构管理、“警银合作”管理等模式,推进刑事诉讼涉案财物跨部门、集中式管理,确保证据全程留痕、客观真实。目前,全省已建成并运行跨部门涉案财物管理中心89个。

湖州市采取“社会化参与、专业化管理、规范化运维”模式,委托社会公司作为第三方参与涉案财物管理

中心的建设和管理,在全市建成一个5000平方米的市级管理中心总库房和近5000平方米的三个县级库房,有效提升了涉案财物管理效能。

作为互联网大省,浙江搭建全省政法专网,开发应用政法一体化办案系统和刑事诉讼涉案财物管理信息平台,办案单位将法律文书、财物清单、交接手续录入平台,以移送审查起诉、提起公诉两个节点为基准,对涉案财物实行“换押式”移交。平台运行以来,公、检、法网上移送涉案财物80447件,协同率为87.24%。

今年4月启用的平阳县“政法一体化”执法办案中心,专设一个涉案财物管理临时保管室,对本级公、检、法涉案财物实行集中统一管理,提供上门取件、统一保管、押运送件、远程展示、受托处置等服务,实现“集中保管、数字化流转”新物证管理模式,进一步减少执法风险,减轻办案负担。

在公安执法办案系统“一体化协同”模块,法制部门民警点击待向检察机关推送的移送起诉案件,点击后,

案件信息、电子卷宗和涉案财物换押手续,推送至政法一体化办案系统。检察院案管中心干警,通过政法一体化办案系统的“刑事案件”和“涉案财物”模块,查看核对公安推送的移送起诉案件和涉案财物信息,确认无误后点击“接收”。接收后,财物信息随同电子案卷,自动推送至检察机关统一业务应用系统。公安端涉案财物管理模块对应移送财物,状态自动更新为“随案移送检察院”。承办案件检察官,通过统一业务应用系统,就可以点击查看随案移送的财物信息。

紧密协作 规范处置

7月22日,在司法网拍平台,浙江省高级人民法院公开拍卖里程数1.43万公里、评估价62万余元的保时捷卡宴轿车。

刑事诉讼涉案财物处置往往存在变卖不便、价值不高、责任不明、期限较长等问题,其处置难题曾一度困扰政法机关。浙江创新推行刑事诉

讼涉案财物网络司法拍卖,对不宜长期保存、价值易贬损和市场价格波动大的特殊财物,办案单位可先行依法拍卖、变现。这辆卡宴车就是刑事案件涉案财物。

浙江按照“谁管理、谁处置”原则,公安、检察、法院分别对涉案财物作出发还、随案移送、先行处置、判决、拍卖变卖、收缴、销毁等具体处理意见。财政部门依据生效处理意见,对有价值的,委托中介机构评估作价,确认后由依法设立的公共资源交易等机构公开处置,所得价款收缴国库;对无价值或价值不大的,委托刑事诉讼涉案财物跨部门管理中心统一处置,由办案单位派员监督。

据悉,今后全省所有刑事涉案财物的变现处置均通过网络平台公开拍卖,并设立“一元起拍,一次拍定”的司法拍卖竞价规则,公平、高效、价值最大化处置刑事诉讼涉案财物,最大限度挽回国家、集体、个人财产损失。

随着案件在公、检、法间的流转,涉案财物也在同步流转中。为确保执行衔接规范,省委政法委要求公、检、法在移送审查起诉、提起公诉和刑事审判时,分别对刑事案件涉案财物提出具体处理意见,制作移送函,并在相应期限内作出处置。同时,完善人民法院与刑罚执行机关衔接,对罪犯移交刑罚执行的,要求一并告知涉案财物处置情况;刑罚执行机关提请减刑、假释的,要求将涉案财物处置情况移送人民法院,以从掌握罪犯的减刑、假释,全链条推动提升涉案财物处置规范化水平。



■ 杨 晨

本刊记者

近日,浙江发布全国首部省级《生态系统生产总值(GEP)核算技术规范陆域生态系统》(以下简称“GEP核算标准”),通过对生态产品价值的量化评估,为绿水青山可考核、可交易、可融资提供统一的参考依据,在打开“绿水青山就是金山银山”的转化通道上迈出了重要一步。

由此,绿水青山的价值今后在浙江将有“据”可依。



生态价值清晰量化

GEP,即特定地域单元自然生态系统提供的所有生态产品的价值。

此次发布的GEP核算标准,共有正文和附录两个部分。正文包括前言、范围、规范性引用文件、术语和定义、核算步骤、生态产品功能量核算方法、生态产品功能量定价方法、生态产品价值量核算方法、核算质量控制和核算成果汇总等10个部分,主要明确核算范围、定义相关术语、规范生态产品价值量核算方法、提出成果输出具体要求。

附录包括附录A、B、C以及参考文献等4部分,主要对生态产品类别、GEP核算公式、GEP核算基础数据要求进行说明。

“生态系统的供给产品、调节服务和文化服务都将纳入生态产品价值核算的对象。”浙江省发展规划研究院副院长吴红梅说,“通过确定核算地域范围、明确生态系统分布、编

青山之价 有“据”可依

制生态产品清单等步骤,就能算出绿水青山的‘价格’。”

标准编制组由来自中国科学院、浙江省发展规划研究院、浙江大学等省内外权威机构的专家团队组成。在标准制定过程中,编制组广泛借鉴吸纳国内外权威研究成果,力求做到每一个公式和参数都有文可依、有据可查、科学规范。

标准也彰显了浙江特色。在核算指标体系方面,根据全省省情,将负氧离子、景观价值等科目纳入核算可选项,构建了一套充分反映浙江自然生态特点的指标体系。在数据支撑方面,根据全省基础数据现状,研究制定了精准的本地化数据清单,探索拓展了多部门多源数据融合路径,使核算方法更加符合实际、更接地

气。在定价方面,构建基本体现浙江经济发展水平的定价体系。

“作为推荐性的省级地方标准,GEP核算标准将采取开放性的原则,根据最新的研究与实践成果,不断修订,迭代升级。”省发展改革委一级巡视员徐幸说。

生态效益充分利用

事实上,对浙江来说,GEP核算并不是个新名词。

早在2019年1月,丽水市就成为全国首个生态产品价值实现机制试点。2019年5月,《遂昌县大田村GEP核算报告》横空出世,村里的山、田、林、水甚至空气都有了价。而这个全国首份以村为单位的GEP核算



▲浙江美丽乡村

报告显示:2018年,大田村GEP约为1.6亿元。

人类社会善于用数字衡量成果。在国民经济领域,有GDP。针对社会发展质量,联合国提出HDI(人类发展指数)。近年来,浙江与全国多地陆续启用“绿色GDP”作为地方考评标准。此前,还未有一个宏观指标来衡量人类赖以生存的自然环境,GEP的出现则填补了空白。

制定完善GEP核算应用体系,将加快推进浙江生态经济化、经济生态化。一方面,通过推进GEP核算成果在自然资源保护、生态环境治理等方面的应用,提供更多更优质的生态产品,保护“绿水青山”,让天更蓝、水更清、空气更清新、食品更安全。另一方面,则是通过GEP核算,让大家知道每寸土地上生态产品的价值,进而引导各地积极发展生态旅游、乡村民宿、森林康养等环境友好型的新产业新业态,更好地实现生态惠民、生态

富民,做大“金山银山”。

10月23日,青田县生态产品产权证暨首笔“GEP贷”发放仪式在祔埠镇举行。发放仪式上,青田县政府向祔埠镇发放了“生态产品产权证书”。青田县农商银行以祔埠镇优质生态产品的价值GEP为质押物向祔埠生态强村发展有限公司发放了GEP直接信贷500万元。

“这笔贷款不仅解了我们的燃眉之急,也为我们今后一系列生态项目的实施装上了‘金融马达’,必将大大加快祔埠‘生态经济化、经济生态化’进程。”祔埠镇党委书记叶军勇表示,此次GEP贷款项,将专项用于生态资源转化和开发,该笔贷款将投入蜂文化展示中心等项目建设,解决生态项目建设的资金需求。

生态发展规范引领

10月21日至22日,省委书记袁家军在丽水调研“十四五”规划重大问题并主持召开新时代推进山区26县高质量发展座谈会时强调,要深刻把握建设“重要窗口”的绿色富民导向,重点围绕深化GEP改革,健全绿色发展体制机制。

近年来,浙江围绕绿色制造、绿色环境、绿色服务、绿色金融等重点领域,发布实施了涵盖生产、生态、生活的绿色标准69项,最新发布的GEP核算标准从一诞生,就吸引了全国的眼球。

具体怎么干?浙江将把GEP核算具体指标应用于领导干部离任审计、绿色发展绩效考核等工作中,推

动GEP核算成果在绿色发展财政奖补、国土空间管控、环境治理评估等领域的广泛应用,建立完善以GEP核算为基础的生态产品市场交易机制,更好地发挥标准的引导作用。

“重点要推进GEP核算进入规划、考核、政策、项目。”徐幸说,今后我省将以GEP核算所产生的结果反映的这些区域差异化特征为依据,指导各地编制“十四五”区域绿色发展战略规划。

人不负青山,青山定不负人。采访中,生态系统的原真性和完整性也被一再提起。在生态产品目录选定、生态旅游等单项产品价值核算时,专家不约而同强调,不能核算人工生态系统提供的产品价值。

过去,为获取旅游等收入效应,一些地方热衷于建设大规模人工生态系统,包括乡村大草坪、人造滩涂等景点。有人预感到它们对自然生态系统、生物多样性的危害。但究竟危害多大,大家还一知半解。

现在,GEP的增减将清晰反映出两面破坏真生态、一面制造假生态等行为带来的巨大损失。在数字指引下,政府和社会大众的一举一动是否符合自然生态系统规律,是否能保持生态系统不断增值,已经变得有据可查。而这,也正是人与自然和谐相处的前提。

伴随着绿色发展体制机制的不断健全,获得了“身价”的山田林水,定能促进全省生态经济行稳致远,在创新实践“绿水青山就是金山银山”理念发展道路,谱写绿色发展新的精彩篇章上开辟新境界。🔗

■ 岑文华

本刊记者

治国安邦,重在基层;管党治党,重在基础。构建党建引领下的基层治理体系,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。

发挥党的领导这一独特优势,浙江始终坚持加强党建引领下的社会治理创新。今年,在统筹推进疫情防控和经济社会发展中,浙江各级党组织筑强战斗堡垒、凝聚先锋力量,交出了令人民满意的治理答卷。

一个个“街道大工委”“社区大党委”筑牢红色阵地,一处处城乡党建综合体、服务联盟全面激活基层治理细胞,让社会治理不断焕发新活力。

组织建到小区

居民小区是城市治理体系的基础单元。但是,小区工作人员少、党员先进性发挥不充分等问题长期存在,遇到治理难题,很难调动力量、有效解决。

杭州市西湖区西溪街道的小区石灰桥新村共有1022户、2800多位居民,抗击疫情需设置4个卡口,每个卡口至少安排两人24小时轮值,而负责联系小区的社工只有3人。

西溪街道在石灰桥新村等多个小区探索试点“九长制”,把网格长、楼道长、物业保安队长、辖区民警和交警、城管及市场监管人员等和小



▲金华市婺城区城东街道青春路社区为居民提供“全科服务”

党建引领基层治理的“浙江路径”

区治理有关的9方面人员纳入治理体系。今年4月,杭州第一个小区党委——石灰桥新村“业之家”党委应运而生,下设9个党支部,有效统筹协调衔接“九长”工作。

“成立小区党委后,很多事情不必再层层汇报,可以与各个‘长’单线对接。”“业之家”党委书记卢雪萍说,办事效率明显提高。

今年以来,杭州把“党建引领社区治理”作为重点课题,鼓励各小区因地制宜建立小区党组织,不断推动战斗堡垒在“家门口”建强,党员作用在“家门口”发挥,资源项目向“家门口”集聚,难题堵点在“家门口”化解。

在舟山,全面铺开的“兼合式”党支部建设有效延伸了党建触角,

夯实基层治理之基。当地以机关企事业单位党员、物业公司党员、两新组织党员、流动党员为整合主体,在不打破原有组织隶属关系基础上,在全市常住党员3人以上的居民小区单建或联建“兼合式”党支部,将“8小时”之外的党员重新集结,实现二次管理、二次服务。

疫情防控初期,舟山300余个居民小区“兼合式”党支部迅速凝聚起先锋力量。岱山县竹屿社区书记何群波说,社区涵盖18个小区、3万左右常住人口,专职社工仅11人,全靠1200余名“兼合式”党支部党员在各个防疫点体温测量、发放临时通行证,牢牢守住了社区“小门”。

目前,舟山全市已有“兼合式”

党支部374个,吸纳党员超3万人,覆盖超九成的住宅小区。

凝聚自治力量

营造“共建共治共享”的基层治理格局,需要发挥基层党组织的引领作用和基层党员的带头作用。

在诸暨市暨阳街道江新社区,居民遇到困难和纠纷,总会第一时间想到“江大姐”。“江大姐”是一支由社区党员和热心群众组成的矛盾纠纷调解志愿者队伍。社区坚持党建引领,打造了“江大姐”调解室、“江大姐”公益课堂等系列服务品牌,引导居民主动参与社区建设和治理。

类似的党建工作品牌,在浙江的街道社区、楼宇商圈还有很多。层出不穷的“党建+治理”探索实践,汇成生机勃勃的基层治理新景象。

杭州市上城区紫阳街道的海潮社区党委以小区为治理单元,挖掘有专业特长的党员居民组建小区“红色智库”,同时打造供居民交流活动的公共空间“归心空间”,引入周边辖区单位资源,为邻里提供专业服务。这让居民纷纷走出“小家”,融入“大家”。

在嘉兴市秀洲区,新居民高度集聚,三分之一以上的村(社区)存在人口倒挂,给社会治理带来新挑战。秀洲区与流出地人口超过3000人以上的云南、四川、贵州等“八省一市”15个县(市、区)组建“省际联盟”,建立25个流动党支部,并组建乡音调解队、“五湖四海”服务队等

志愿服务队伍,引导流动党员参与社会治理,实现“以新管新”。

商务楼宇被称为“竖起来的社区”,入驻企业类型不一,各自独立又各有所需,考验地方治理水平。温州市鹿城区引入“红色管家”,打造街道、社区、物业、楼宇运营单位、入驻企业、产业主管部门等多元党建共建链,通过联席会议、资源共享活动共办等,使两新党组织作用发挥落到实处,企业员工的凝聚力更强了。

织密服务网络

退休党员沈珍寿家住嘉兴市七星街道三家浜社区,他还有一个特殊身份——联户党员,负责联系周边12户社区居民。路面积水、噪音扰民等大小事,他都及时向社区反映,并在每月定期召开的联户党员工作汇报会上提出问题建议。联系户符根林说:“老沈就是我们的代言人。”

党员联户,不仅让党的工作更细更实,也打通了服务群众“最后一公里”。近年来,嘉兴市深化新时代“网格连心、组团服务”工作,以居民小区和自然村落为基础单位,划分4379个地理信息网格,全市12.6万名在职党员回社区报到亮身份,每名党员联系5—15户群众,有温度的服务让基层治理连接民心。

在浙江多地,通过把党支部建在网格上、党小组设到楼栋里,党的建设延伸到社会最小单元,党建引领基层治理的外延不断拓展。各地

还积极推进建设功能完备、互联互通的党群服务中心,整合党建、政务和社会服务资源,让党员群众在家门口就能找到组织、享受便利服务。

湖州在全国率先出台《党群服务中心设置和运行规范》地方标准,全域推进开放式、集约化、共享性的党群服务中心建设;台州出台星级党群服务中心评定标准、实施细则,实行动态管理。在宁波市海曙区,党群服务中心与81890公共服务平台联网,提供党务、生活、公共事务方面服务402项;在义乌鸡鸣山社区,党群服务中心集成政务办理和矛盾纠纷调解功能,实现当地群众办事“最多跑一地”……

有形阵地以外,浙江还充分发挥数字优势,为基层治理插上智慧翅膀。

“楼梯顶灯不亮了”“空调需要清洗维护”……在衢州各个小区,“邻礼通”里总是很热闹。这款最初为破解物业费难收问题而上线的微信小程序,已“裂变”为涵盖评价物业、志愿服务、积分兑换等多种线上功能的小区公共事务管理服务平台,通过整合线下社区党组织、业委会、物业公司、业主、志愿者等基层治理单位,形成社区治理共同体。如今在衢州,所有机关事业单位党员到“邻礼通”“联盟驿站”模块注册报到,自觉认领服务;10万余户家庭使用“邻礼通”,这一“智治”新探索,成为城市小区党群互动、网格治理、邻里沟通、物业提升的“硬核”力量。👤

■ 颜新文 蒋鹏英

2020年5月11日,杭州市临安区人民法院公开宣判了一起“小官巨贪”的典型案件。被告人杭州市临安区审计局行政事业审计科原科长杨基成利用职务便利,非法收受他人巨额财物1130余万元,被判处有期徒刑十一年,并处罚金100万元。

小小科长缘何能贪腐上千万元?更令人疑惑的是,杨基成还是临安区审计系统中有名的“富二代”,家里经商办企业,每年仅厂房租金就有200余万元,朋友们都称他为“杨千万”。这样一位家境优越的“富二代”如何走上贪腐之路?在纪法意识松动的那一刻,杨基成人生的结局已经注定。

仗义担保下“火坑”

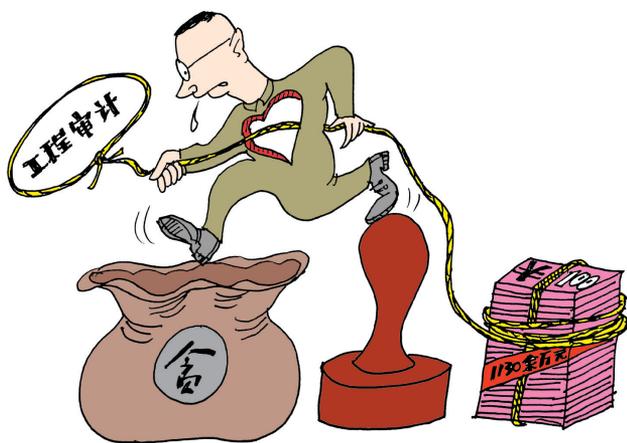
“我从来没有被骗过,除了被朋友。”接受审查调查期间,杨基成悔恨交加,道出了自己“最痛的领悟”。

杨基成的前半生顺风顺水,特别是2008年和2010年,他不仅担任临安政府投资项目审计中心主任,手握政府投资项目审计大权,还暗中接管了家族企业,帮助父亲打理公司业务。双重身份让杨基成在权和财之间应对自如、左右逢源。

从小被众星捧月的杨基成特别“好面子”、讲义气,在人际交往中甚是豪爽:朋友经济有困难时,他会毫不犹豫借钱并免收利息;别人需要担保时,他会主动为朋友出面。

“富二代”小科长缘何成巨贪

——杭州市临安区审计局行政事业审计科原科长杨基成案剖析



▲ 天才图

2012年,他替朋友林某某担保了300万元借款,可是,担保协议签了没多久,林某某就因非法集资被公安机关拘留。

作为担保人,杨基成很快被出借方盯上。他们每天派人跟着杨基成上下班,坐在杨基成办公室里。从未受过挫折的杨基成内心充满恐慌,但因为好面子,他选择一个人默默承受。

正当他辗转反侧、如坐针毡之时,一位商人王某某给杨基成打来电。王某某是临安当地一工程老板,

此前在工程审计时,杨基成曾“出手相助”。这个电话,杨基成一听就知道来意,是向他表示感谢的。杨基成打开王某某送来的两个塑料袋,里面是整整100万元人民币。兴奋、震惊、害怕……一连串的情绪涌上心头,前面是廉洁红线,后面是出借方无休止的骚扰,杨基成动摇了。

“我当时真的太需要这笔钱了,太想甩掉他们了。”杨基成说。这次大额而轻而易举的受贿,让杨基成突然意识到,原来自己手中的权力是可以变现的。他没有想到,这种以受贿

款解决眼前困局的方法无异于饮鸩止渴,把自己推向了一个更可怕的深渊。

疯狂敛财补“亏空”

杨基成的职务虽小,权力却不小。特别是担任审计中心主任后,他直接掌握着动辄几百万、几千万乃至几亿元政府投资建设工程的审计命脉。

审计是审计部门对政府投资建设项目的全面“体检”,其出具的结算审核报告,是工程老板款项结算的重要依据。工程造价是否核减、审计的先后顺序,甚至审计时间的长短,都和工程老板的利益休戚相关,影响到工程的财务成本。

杨基成自然成为工程老板“围猎”的对象。刚开始,他还刻意与工程老板保持距离,但经不起长期吃请往来,不自觉中就与工程老板成了“朋友”,把施工方的利益和个人私利捆绑到了一起。

2014年,林某某事件发生连锁反应,杨基成出借或者担保的多笔资金无法收回。这些资金大多从银行借贷而来,他天天都接到催款电话,在各家银行之间转贷,整天谋划着怎么去堵上资金窟窿。

也正是这一年,临安城市建设力度和规模不断加大,不少工程老板都有求于杨基成。杨基成有意无意透露自己资金紧张,施工方便心领神会,拿出大量现金送给他。有时候被催款催急了,杨基成还会主动提及好

处费。仅2014年,杨基成就疯狂敛财400余万元,其中最高一笔受贿达180万元。

疯狂并没有结束。2014年开始,急于追回损失的杨基成筹集大量资金投入到期货交易中。他像一个赌徒,一有钱就往期货账户里转一圈,家里公司有资金能拖一天付的,也要拿到期货交易转上一天。疯狂“补仓”的结果是,钱没有赚到,又增加了巨额债务。2014年至2018年,杨基成炒期货的亏损额达1500余万元。这样的亏空,凭借公司的经营和杨基成微薄的工资收入,根本无法弥补。杨基成不断从服务对象处攫取钱财,累计收受贿赂1129万余元。

“小官巨贪”终落网

疯狂背后,杨基成也有谨慎的一面。由于长期在审计局工作,日常工作与纪检、司法机关多有配合,杨基成在收受财物时具有较高的警惕性。

调查人员说,杨基成在受贿时极少露面,即使露面也是在家中、咖啡厅等封闭或者半封闭的场所。2014年,一大型住宅小区项目经理陈某,用两个塑料箱装了180万元现金送给杨基成。杨基成向朋友借来未上牌车辆,让熟悉的汽车修理厂工人去收下这笔巨款。为销毁证据,他还专门将箱体和盖子分开丢弃。

2018年,杨基成从审计中心主任

的位置上退下来,转任审计局行政审计事业科科长,慢慢将政府投资项目的审计大权放下。2019年1月,杨基成自知已无力挽回局面,从审计局辞职。离开后,杨基成才明白了什么是真实——饭局茶局少了,老板的热情变成了敷衍。

可是,辞职真能掩盖罪行、逃脱法律惩罚吗?2019年9月2日,杭州市临安区纪委监委对其采取了留置措施。

调查发现,杨基成共受贿25次,数额超过1000万元,其中单笔受贿数额超过100万元的就达4次。杨基成受贿事项,均与工程项目相对应,所收钱款是赤裸裸的权钱交易。进入项目审计阶段后,施工方与杨基成联系,或为加快审计进度或为解决审计结算方式、计量方式、核增减率、工程量变更等问题,向杨基成提出请托事由,然后给予他高额好处费。

“为了所谓的‘面子’,父亲不得不重新出山,母亲每天以泪洗面。我无法帮妻子分忧,陪伴我的女儿。”杨基成忏悔道。

从曾经的“富二代”,到如今锒铛入狱的腐败分子,杨基成的教训深刻,该案暴露出的“小官巨贪”的制度根源也值得深思。该案发生后,临安区纪委监委对区审计局下发了监察建议书,要求举一反三、全面整改,筑牢“不能腐”的制度笼子,加强对各岗位自由裁量权的监督和制衡,从根本上铲除“小官巨贪”滋生的土壤。🔴

“生态明珠”绿生金

■ 李智斌

缙云县大洋镇党委副书记、镇长

大洋镇是缙云县首个国家级生态镇,平均海拔800米,拥有千山奇峰、万亩茭田,出产多种多样的生态农产品。2019年1月,丽水成为全国首个生态产品价值实现机制试点市。之后,大洋镇入选为丽水市生态产品价值实现机制试点乡镇。

生态产品如何转换成有价商品?山水资源怎样转化为生产要素?我们摸着石头过河,一步步探索。

去年10月,由镇政府牵头,各村集体出资入股成立了大洋生态强村公司,职能定位为“服务大洋三农”。

生态强村公司成立后运行很顺利,注册了“大洋味道”商标,在镇上开出“大洋味道”农产品店铺,到多个电商平台销售产自大洋的土蜂蜜、笋干、番薯条、柴灰粽等特色农产品。公司还建起农产品仓贮(冷链)中心,利用保鲜冷藏技术来延长茭白等农产品的储存期限,拉长产品销售期,卖出好价钱。

把农产品卖出去就实现生态产品价值转换了吗?我觉得是,但也不全是。

在一次与专家交流中,我第一次听到“生态溢价”的概念。专家认为,“生态溢价”是优良生态带来的额外效益。如装修档次一样的民宿,开在环境嘈杂的城郊接合部,房间价格是每日200元,开在景区标价是每日600元,如果选在环境优美的古村落,每晚1000多元都有人愿意下单。这差价就是好山好水好空气带来的“生态溢价”。

为此,镇里组织了一次讨论会,主题是“好生态如何卖出好价钱”。大家觉得,做好“生态溢价”的文章,能直接让生态产品增值,为大洋百姓带来更多经济收益。

经过这次讨论,“生态溢价”一词印刻在镇干部脑海中,运用到项目的谈判中。

今年5月,国家电力投资集团选址大洋镇,计划投资1.7亿元建造40MW光伏发电“农光互补”项目。洽谈中,我们提出,受益于优良的生态环境,安装在大洋的光伏发

电板的电池衰减率要比雾霾重、酸雨多的地区低,使用寿命延长近5年,光照辐射强度大,光伏电池发电效率高,年发电量提升15%,项目的经济效益更高,投资方应当提供部分溢价效益用于生态保护。

这个提法得到了国家电力投资集团的认同。他们非常支持我们关于生态产品市场化交易的探索与实践,在协议中签下了“企业购买生态产品”条款,并向大洋生态强村公司支付279.3万元采购资金。

这一成功的谈判,给我们很大的鼓舞。镇党委、政府完善机制,不断探索规范交易模式,出台《大洋镇生态产品市场化交易暂行办法》《大洋镇生态产品市场化交易资金管理暂行办法》。今年8月,投资1.2亿元的“生态养殖商品猪循环农业基地项目”也采用这种模式,投资方向生态强村公司支付37.23万元购买生态产品。

半年间,生态强村公司获得300多万元“生态溢价”资金,这让村民们感到意外,纷纷感慨:“没想到保护生态也有钱赚!”

对于这笔钱怎么支配使用,镇党委定下规矩:由生态强村公司统一管理,主要用于生态资源的保护与修复、生态产业化的培育与品牌经营等,并安排一部分资金用于奖励农民保护生态的行为。

前不久,83岁的前村村民王玉秋收到一笔3000元的生态奖励资金,感谢他坚持多年在村里义务植绿。这让周边村民羡慕不已,自觉投身到生态保护中。

清新空气、清洁水源、纯净土壤,到底值多少钱?今年初,我们委托丽水两山学院作了一份生态系统生产总值(GEP)核算报告。报告显示,2018年大洋镇生态系统生产总值为33.47亿元。

看到这份GEP核算报告,缙云农商银行主动向大洋镇伸来橄榄枝,给生态强村公司授信3000万元,并向5名农户发放首批“生态通”贷款。

好生态“生金换银”。我想,接下来要紧抓试点带来的机遇,努力将大洋的各类产品背后的生态价值挖掘出来,让农民致富,让环境更好。🍎



把握危和机的辩证关系

辛鸣

辛鸣，哲学博士，理论经济学博士后研究员，中共中央党校马克思主义学院副院长、教授。

致力于以哲学视角研究社会发展和制度创新问题，主要研究领域为制度哲学、政党理论和社会发展战略。

出版学术著作《制度论：制度哲学的理论建构》《道理：中国道路中国说》《马克思主义中国化的最新成果》等3部，主编《共产党员领导干部理论学习教材（日新：领导干部看中国）》等15部。

学会把握“危”和“机”的辩证关系，是习近平总书记对党员干部反复强调的重要方法论。习近平总书记指出：“我们党是生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患的政党。”忧患就是在“治平之事”中看到“不测之忧”，在高歌猛进时不忘风险雷区。这是中国共产党一以贯之的要求。1945年，毛泽东在党的七大上作结论报告时，一口气列举了党可能遭遇的“十七条困难”，提出“要在最坏的可能性上建立我们的政策”。

当下中国社会各种矛盾风险源、各类矛盾风险点相互交织、相互作用。国内看，既有“三期叠加”的影响持续深化，结构性、体制性、周期性问题相互交织，也有新冠肺炎疫情冲击带来的短期较大压力。国际看，面对世界经济深度衰退、国际交往受限、一些国家保护主义和单边主义盛行等不利局面，我国必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求发展。这样的局面十分罕见、复杂，但已经成为我们必须面对的客观环境。

“明者防祸于未萌，智者图患于将来。”把握辩证思维，就要在一帆风顺时如履薄冰，在按部就班中举轻若重，在山雨欲来时防微杜渐。当情况发生了变化，就要顺应变化适时作出调整、做出应变，绝不能麻木不仁、颀预迂腐，绝不能鹦鹉学舌、邯郸学步，在防范和应对重大风险上犯战略性、颠覆性错误。

把困难想得充分一些，把风险估计得严重一些，并不是说要自己吓自己，更不能因之而真的吓倒自己。各种风险我们都要防控，但重点是防控那些可能迟滞或中断中华民族伟大复兴进程的全局性风险。害怕风险或躲避风险，

意欲完全消除风险或消除全部风险，不是马克思主义的态度。习近平总书记指出：“危和机总是同生并存的，克服了危即是机。”保持战略定力就能化危为机、危中寻机。

战略定力的“定”在于不惊慌失措。从来良药苦口，针砭刺痛，一个世界上最大的发展中经济体转型，吐故纳新，怎么可能没有阵痛，怎么可能没有代价。从发展起来前到发展起来后，从高速转向中高速，从快速发展转向高质量发展，从经济新常态到供给侧结构性改革，从处置“僵尸企业”到稳定房地产市场，刺破脓肿当然会鲜血淋漓，但这是走向健康的开始。这种摆到面前的风险固然会引发社会一时的不适应，会让我们很疼，但并不可怕；反倒应该警惕的是病急乱投医的左右摇摆或得过且过、饮鸩止渴所导致的潜在的更大风险。

战略定力的“定”在于不急于求成。从富起来走向强起来，从大国迈向强国，全面建成社会主义现代化强国乃至实现中华民族伟大复兴，从来不会立竿见影，也不要幻想一蹴而就。社会主义初级阶段是当代中国的最大国情、最大实际。在相当长时期内，初级阶段的社会主义还必须同生产力更发达的资本主义长期合作和斗争，甚至必须面对被人们用西方发达国家的长处来比较我国社会主义发展中的不足并加以指责的现实。但只要我们的党中央周围，沿着以习近平同志为核心的党中央周围，沿着认准的方向、走对的道路、做好的事情义无反顾走下去、做下去，现在这一切看似唬人的风险就会消弭于无形，新的伟大的奇迹就会不断产生。🔥

不远复 方行远

李家林

《易经》言：“不远之复，以修身也”。意思是说，走得不远、过得不久，就应回头审视一下自己走过的路，反省一下做过的事，以达到修身养性的目的。这也是朱熹的老师——宋代理学家刘子翬临终前对他的告诫。

古往今来，凡有成就之人大多善于自省、改正。春秋时的晏子，被司马迁称为“不辱使命，雄辩四方”。晏子曾把自己喻为一根弯弯曲曲又有无数疙瘩的木头，认为“木头”想成为有用的器具，就必



须用斧子劈、刀子削、刨子刨、锯子锯。此言，不仅说明“人非圣贤”，更道出了及时反省并修正的重要性。做人如果看不到自身的缺点过失，或虽看到但不肯“劈、削、刨、锯”，很难成大器。

唐太宗李世民“每闲居静坐，则自内省，恒恐上不称天心，下为百姓所怨”。青年时期的曾国藩沾有心贪嬉游、自命不凡、做事随性等毛病。后来，他承袭理学家倭仁的自省方法，每天在日记中省察自己：一日之中，一念之差，一事之失，

一言一默，皆笔之于书，书皆楷字……一次次的自省、一次次的洗心，使曾国藩挣脱旧我，重塑新我。

“君子检身，常若有过。”中国共产党人更是把反躬自省作为必修课，不仅经常自省责过，而且勇于知错改错，从而永葆先进性和纯洁性。正如毛泽东同志所说：“任何政党，任何个人，错误总是难免的，我们要求犯得少一点。犯了错误则要求改正，改正得越迅速，越彻底，越好。”老一辈无产阶级革命家彭德怀无论多忙，每月都要抽出半天时间，把自己做过的事认真检查一番，看哪些做对了，哪些做错了，以便少犯错误。事实上，如此反躬自省、知错就改，往往比遮掩忽悠更能赢得群众的信任。而且，错误承认得越早，就越容易找到错因，越能尽快地化解矛盾和危机，错误造成的危害也能及时补救。

“不远复”，对于当下党员干部也有着非常重要的意义。现实工作中，常会遇到这样或者那样的不可预知。改革创新没有固定的路子可走，没有现成的经验可搬，摸着石头过河，难免出现一些差错或纰漏。在这个过程中，就需要及时“复盘”，从偏差中发现问题，从错误中找到漏洞，从而解决问题、纠正偏差。

道不可坐论，德不能空谈。“不远复”是一个不断实践的动态过程，不可能一蹴而就、一劳永逸。党员干部要以“共产党人最讲认真”的精神，自觉改造提高，打扫思想灰尘、祛除不良习气。勇于把自己的过错放大了看，对自己身上的“残枝败叶”常修常剪、真修真剪，自我纠错不留情，修身正行无止境。👉



国网浙江电力发展清洁能源

国网浙江省电力有限公司

参与“国内大循环” 赋能新发展格局

今年以来,国网浙江省电力有限公司深度参与“国内大循环”,助力赋能新发展格局,以国企的责任和担当为浙江“重要窗口”建设贡献力量。

牵产业链协同向好

以科技创新催生新发展动能,国网浙江电力发力特高压、新能源汽车充电桩、大数据中心等领域的科技创

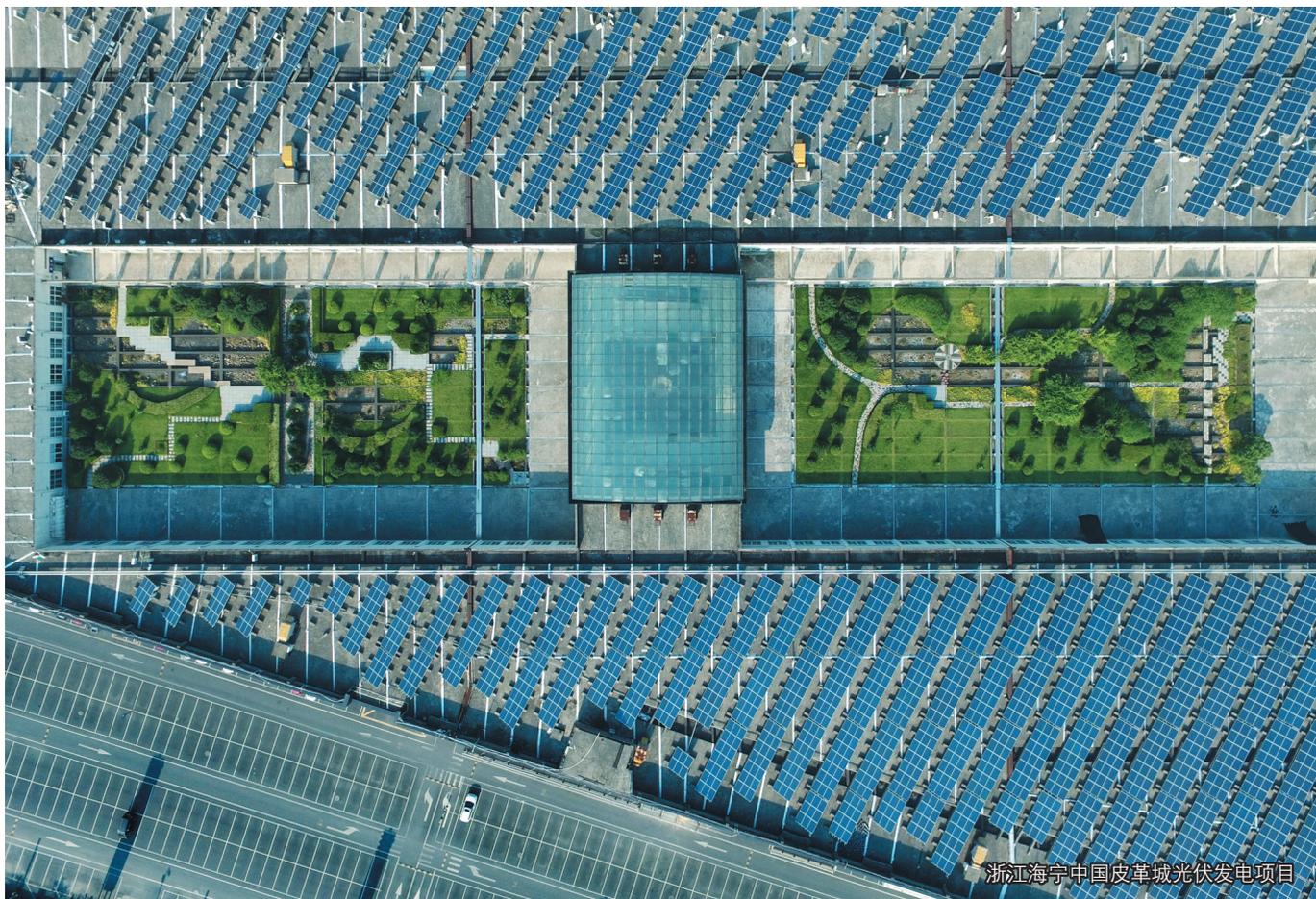
新与建设,带动整体产业链协同向好发展。

完善特高压网架。在全国率先建成“两交两直”特高压骨干网架基础上,开工建设白鹤滩至浙江特高压直流工程。该工程将带动电工装备、用能设备、原材料等近20个上下游产业链近110亿元的产值,增加就业岗位近2500个。

加快布局充电桩。建成全国首

个“多站融合”充电微综合体、241座综合供能服务站等具有浙江特色的电动汽车充电站,计划2020年新建充电站的总投资超过2.5亿元。基本建成适度超前、车桩相随、智能高效、互联互通的充电基础设施体系。

逐浪“数字新基建”。大力开展支持网络切片的5G业务数据处理,建设国内首个实用化省级能源大数据中心;基于北斗天眼系统为电力



浙江海宁中国皮革城光伏发电项目

“数字新基建”导航,着力打造工业物联网体系。今年1—7月,浙江5G基站运行保持快速增长态势,累计用电量为6.72亿千瓦时,同比增长21.08%,明显高于全社会用电增长水平。

用心用情服务企业

坚决扛起服务市场主体责任,今年减免非高耗能大工业企业电费5%,减免非高耗能一般工商业企业电费5%,预计全年将为浙江企业减免电费约112亿元。

今年3月,公司创新开发“转供电费码”,小微企业登录“网上国网”APP,可查询转供电加价是否合理及减免的

电费金额,确保电费优惠红包足额送到企业手中。

发挥自身作为供应链中的“核心企业”优势,在浙江首创基于区块链技

术的线上产业链金融平台——电e金服,通过与金融机构合作,让处于供应链末端的中小微企业凭借在供应链上的应收凭证获得优惠利率的融资,使



国网遂昌县供电公司员工了解农业种植户生产用电需求

回款周期由以往数月压缩至几小时内,同时可以传递给上级供应商抵销账款,减轻资金压力。

截至10月底,国网浙江电力已为供应链末端的中小微企业提供快速优质融资超10亿元。

重塑能源消费格局

近年来,国网浙江电力在电源侧100%消纳风能、光伏等新能源的同时,在消费侧实施以全领域电能替代、综



智能电缆隧道

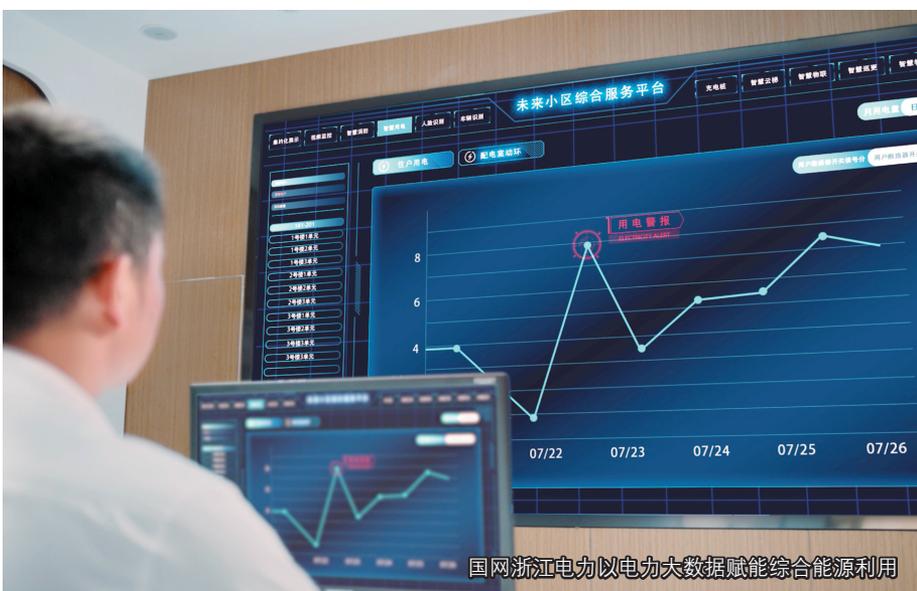


国网杭州市萧山区供电公司工作人员上门服务企业

提高综合能源服务。瞄准“能源互联网”发展方向,开创性提出建设能源互联网形态下的多元融合高弹性电网。如,在输电线路安装智能感知设备,在线计算电网供电水平,让电网运行更具弹性;将客户侧资源的需求响应级别提升至分钟级,实现小散客户高效聚合资源,让尖峰用能更安全……到今年底,浙江电网将具备全方位向能源互联网演进基础;到2035年,初步建成多元融合高弹性电网,社会综合能效水平显著提升。

合能源服务为主的能源消费革命,形成以电能为主的能源消费格局。

推动全领域电能替代。深挖农业替代潜力,推进粮食及农副产品烘干设备电气化改造;在交通领域推进岸电建设工程,优化充电设施建设布局;在旅游领域开展“全电景区”建设,酒店、房车营地均实施全电改造……目前,全省电能替代实现从旅游、交通到农业生产全覆盖,电能终端能源消费占比不断提升,过去两年累计完成替代电量149.1亿千瓦时。



国网浙江电力以电力大数据赋能综合能源利用



宁波市公安局海曙分局

抓警情清零 让群众满意

今年以来,宁波市公安局海曙分局紧紧抓住公安执法的源头环节——警情处置工作,实施“警情清零”工作机制,初步实现规范警情处置工作、化解基层矛盾纠纷、消除潜在风险隐患,提高了群众对公安机关的满意度及信任感。

把准警情治理“方向盘”

警情处置工作是推进公安基层治理的最佳切入点。宁波市公安局海曙分局对全区2019年警情开展数据分析,发现纠纷类警情占比达36.4%,是导致总警情近年来不断上升的主因。

精准研判后,今年1月,海曙分局抓住警情处置中的“牛鼻子”,将七类重点警情纳入第一批“警情清零”工作范畴,重点开展综合治理工作,通过前端介入治理,抢在风险发生之前,合力化解矛盾纠纷。

完善“警情清零”“路线图”

海曙分局制定《重点警情“清零”处置工作规范》,明确“警情清零”范围、原则、职责分工、工作要求等具体内容。出台“清零”标准、七类重点警情“清零”流程及规范,按照人抓(找)到、事了结(化解)、案受立,要素见底、因素查清、风险清除,分类分级、联勤联动、举一反三的“清零”要求,明确发起、处置、反馈、评估的工作流程。

建立“017”工作原则,“0”指现场即时“清零”;“1”指当日“清零”;“7”指前两个环节还未“清零”的,以7天为周期跟踪问效、滚动“清零”。

依托每周一局长工作例会,对一周重点警情数据、“清零”情况进行分析、评估,直至真正“清零”。建立“警情清零”分级提示、催办、督办、约谈、追责制度,压紧压实基层单位工作责任。建立周、月、半年度、年度警情分析制度,从宏观层面把握治安态势,为后续“清零”工作提供支撑。

全面升级智能防控“海蓝平台”,利用智能感知设施

和大数据,及时发现警情高发区域、重复报警警情。建立重点警情、重点人员档案,确保每起警情可追溯、可重现。

加速共建共治“推进器”

海曙区建立了政府牵头、公安主导、部门协同的应急联动工作机制,强化各职能部门的执法联动、管理联抓、问题联治。

110指挥中心发挥警情分析师“体检”职能,将研判发现“应清未清、应管未管、应防未防、应打未打”的警情,根据业务工作分工,及时流转相关业务警种和属地派出所。

各属地派出所接到警情任务后,发挥基层人头熟、情况明的优势,带领以村(社)治保力量为主体的警情处置队伍,合力开展警情处置工作。

对一些特殊的矛盾纠纷,海曙区落实部门职责,联动开展警情处置,合力消除矛盾隐患。如涉精神病人警情,联动



“刘建田信息化工作室”



海曙公安分局智能防控“海蓝平台”



海曙区天一广场智能警务室



派出所综合指挥室

政法、卫健等职能部门,加强动态评估筛查,并严格落实“五位一体”管控措施。在家暴警情方面,制定“九个一律”措施,发放《家庭暴力告诫书》后,及时流转抄告至妇联、综治、村(社区),落实共同治理机制。

公安信访部门全员入驻区级矛调中心,建立健全“双交办”、社会联动、“警网融合”等工作机制,对非警务警情进行组织化的分流,初步实现了警情的综合有效处置。



为民营企业发展注入“绿色动能”

近年来,浙江民泰商业银行深入贯彻绿色发展理念,布局绿色金融发展蓝图,完善绿色信贷政策制度,丰富绿色金融产品体系,提升绿色金融服务能力,有效推动绿色金融发展。截至2020年9月末,民泰银行绿色信贷余额14.13亿元,较2019年末增长149.21%。

完善绿色金融管控体系

明确绿色金融信贷政策。出台绿色信贷业务专项指导意见,明确将清洁能源、清洁交通、节能减排、污染治理等领域以及先进制造业、信息技术产业作为优先支持领域,加大金融倾斜力度;对发生环保违法违规情况的客户实行“一票否决制”;对高污染、高能耗行业严格管控,支持企业采用节能减排的新设备、新技术,引导全行信贷资

金投放逐步转向低碳、循环、生态等绿色领域。

健全绿色金融考核体系。在分支机构年度经营绩效考核办法中加入绿色信贷考核指标,不断提高考核占比。将绿色信贷纳入客户经理个人绩效考核体系,提高绿色信贷业务贷款管理奖系数,激励业务人员积极推广绿色信贷业务。通过系列措施,推进绿色信贷工作的常态化管理,从源头和基层提升民泰发展绿色金融的内生动力。

完善绿色金融风险管控。针对绿色金融实施名单制管理,积极对接各地绿色信用信息服务平台,有效识别绿色企业,将信息与融资准入、授信额度和贷款利率进行有效对接,降低绿色企业的融资难度和融资成本。同时积极对接生态环境部门的企业环境信用等级评价结果,对“黑、红、黄、蓝、绿”五类企业实施差异化信贷支持政策,

重点支持绿色和蓝色企业,审慎准入黄色和红色企业,禁止新准入黑色企业,并对存量业务逐步退出。

满足企业多样融资需求

完善绿色金融产品体系。加快绿色金融产品和服务模式创新,研发针对绿色环保行业的特色产品。实行优惠利率定价,并单列绿色金融信贷规模,加大绿色信贷产品的投放力度。针对小微客户节能减排推出“节能贷”,针对光伏分布式电站建设推出“光伏贷”,针对高新技术创业企业推出“科创贷”,不断完善绿色金融产品体系。

拓宽绿色金融担保方式。积极探索抵(质)押物创新,持续推进林权抵押贷款、农村土地承包经营权抵押贷款、农



民泰银行远程服务场景

民住房财产权抵押贷款、商标权质押贷款等一系列权利抵(质)押贷款产品,鼓励分支机构结合当地政府优惠政策积极开展相关业务。并积极推广“政银合作”业务模式,充分运用“台州市小微信用保证基金”,重点加大对科技型企业的信贷支持。

拓宽绿色金融资金来源。2020年10月末,民泰银行共获批支小再贷款余额36亿元,获进出口银行、国开行、农发行转贷款余额34.4亿元,为客户节约融资成本。这些贷款部分用于支持绿色企业,有效降低绿色企业融资成本。

提升绿色金融服务效能

提供线下“一站式”移动服务。陆续开发上线移动营销平台、集中作业中心、移动审批等项目,把柜面业务、信贷业务、客户管理都整合到移动终端,实现前中后台一体化的业



向园区租户企业主介绍银行产品

务流程,提高业务办理效率。2017年以来,力推移动办公,采用PAD作业,让群众足不出户就能享受到金融服务。

打造线上“无接触”远程服务。为贯彻落实台州银保监分局关于台州小微金融改革试验区建设,民泰银行建成温岭市小微金融服务互联网平台,推出“市民贷”业务,客户从贷款申请到完成审批实现“足不出户,贷款到账”。今年10月,上线“民泰在线”远程银行服务,以远程替代网点,以技术替代人员,搭建远程结算服务场景,开辟对客服务新渠道。



上门服务企业



柯城区庙源溪