中共浙江省委主管主办　一本见证当代浙江发展的杂志

今日浙江

2020
23
半月刊
总第662期

袁家军：坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路 努力成为新时代群团工作的“重要窗口”

机关党建走在前作表率







为建设“重要窗口”提供坚强应急保障

“双循环”下构建浙江服务产业新体系

激活乡村振兴的“法治因子”

ISSN 1008-0260
CN 33-1005/F
中国期刊方阵双效期刊
华东地区优秀期刊
9 771008 026200 23>

浙江省红十字会
Red Cross Society of China Zhejiang Branch



凝聚人道力量

为国奉献 为民造福



以系统观念系统方法为争创社会主义现代化先行省赋能助力

本刊评论员

党的十九届五中全会明确提出，“十四五”时期经济社会发展必须遵循坚持系统观念的原则。坚持系统观念、系统方法是以习近平同志为核心的党中央治国理政的重要思想和工作方法。党的十八大以来，习近平总书记就坚持系统观念、系统方法提出了一系列重要论述，作出了一系列重要指示，深刻阐述了当下与未来、全局与局部、战略与战术、重点论与两点论等重大关系，提供了坚持系统观念、系统方法的原则和路径，把我们党对“三大规律”的认识和把握提到了新高度。

全省各地各部门要深入学习领会习近平总书记关于系统观念、系统方法的重要论述，运用系统观念、系统方法抓好党的十九届五中全会和省委十四届八次全会精神的贯彻落实，不断提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和水平，为忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，争创社会主义现代化先行省赋能助力。

坚持系统观念、系统方法，就要坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去。习近平新时代中国特色社会主义思想是坚持系统观念、系统方法的典范。作为习近平新时代中国特色社会主义思想重要萌发地，浙江在学习系统观念、系统方法有着独特的优势。习近平同志在浙江工作期间，坚持运用系统观念、系统方法谋划和推进改革发展，作出了“八八战略”的重大决策。“八八战略”蕴含着深刻的整体观、长远观、辩证观，是充分运用系统思想的生动实践，贯穿着系统论的基本规律和逻辑思维。在新的征程上，我们必须按照“八八战略”的要求坚持和运用系统观念、系统方法，努力绽放出鲜艳的理论之花、结出丰硕的实践之果。

坚持系统观念、系统方法，就要深刻理解和准确把握其科学内涵和逻辑关系。学习贯彻党的十九届五中全会精神是一个不断深化、久久为功的过程，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，争创社会主义现代化先行省是一个复杂的系统工程，要求我们坚持系统观念和系统方法，用综合集成方法解决社会系统这一开放复杂巨系统问题，综合运用自然科学、社会科学、工程技术，利用整个现代科学技术体系成果，实现跨层级、跨领域、跨学科的综合集成，进而产生新知识、发现新规律、获得新认识，推动理性认识与感性认识结合、科学知识与经验知识结合、定性与定量结合、宏观与微观结合、不确定与确定性结合、人力与计算机结合、创新与规范结合，形成分析综合、放大细节、迭代深化、解决问题、整体优化、实现目标的完整闭环。

坚持系统观念、系统方法，就要在落实新目标新使命新任务中充分赋能助力。聚焦编制好“十四五”规划、构建党建统领的整体智治体系、以数字化改革撬动各领域各方面改革、完善风险闭环管控的大平安机制等重点任务和战略抓手，把系统观念、系统方法充分运用到经济社会发展和党的建设各领域各方面各环节，提高全省党政机关和党员干部的学习力、变革力、开放力、凝聚力、应变力、持续发展力、抵御风险能力，不断增强工作的战略性、前瞻性、科学性、协同性、能动性。牢固树立“没有走在前列也是一种风险”的忧患意识，对标先进，找准确定各个领域“跳一跳、够得着”的目标；确立关键环节和重点领域的重大改革、重大项目、重大平台、重大政策，找准“牵一发动全身”的抓手来突破重点、带动整体；坚持层层放大，放大细节、放大特色、放大优势，持续擦亮具有辨识度的金名片；提升各级党委把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和水平，找到总揽全局、协调各方的着力点，确保中央和省委的决策部署得到不折不扣、创造性落实；抓住关键少数，强化忠诚意识、维护意识，坚持生成性学习，提升抓统筹的能力，强化系统思维实践，努力打牢高质量之基、激活竞争力之源、走好现代化之路。

中共浙江省委主管主办

今日浙江

23
2020
半月刊

华东地区优秀期刊

总第662期
12月15日出版

刊号 ISSN 1008—0260
CN33—1213/D
邮发代号 32—46

编辑出版《今日浙江》杂志社　地址 杭州市省行政中心8号楼　门户网站 www.jrzj.cn　电子信箱 jrzj@zjswb.cn
编辑部 (0571)87052244　办公室(0571) 87058031　广告发行部 (0571) 87053116　88909989

>>今浙论坛

01 以系统观念系统方法为争创社会主义现代化先行省赋能助力/本刊评论员

>>领导要论

08 坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路
努力成为新时代群团工作的“重要窗口”/袁家军

13 奋力打造建设“重要窗口”的党建标兵/陈金彪



本期关注

浙江各级机关党组织深入贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，按照省委忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的决策部署，扎实推进清廉机关建设、模范机关创建，奋力谱写新时代机关党建高质量发展的新篇章。

16 党旗引领风帆劲
——浙江深入推进机关党建高质量提升综述/本刊记者　叶　慧

22 牵牢机关党建的“牛鼻子”
——《浙江省直属机关党组织落实机关党建责任制实施办法(试行)》解读/郑才法

24 从“大写意”到“工笔画”
——浙江机关党建工作创新成果扫描/袁　卫　等

编辑指导委员会

主　　任　陈金彪
副 主 任　吴伟平
　　王文滋
　　童笑柳

委　　员　（按姓氏笔画排列）

马小秋　王　军　王文滋　王良海
王海超　王通林　冯波声　朱　晨
刘永艺　许　明　杨周顺　来颖杰
吴伟平　张伟斌　张润生　陆　维
陈金彪　陈根芳　郑文纲　周凌翔
郑才法　郑余良　孟　刚　施惠芳
敖考权　徐　旭　鲁　俊　童笑柳
谢济建　鞠建林

社　　长
总　　编　郑文纲

副 社 长　杨周顺
副 总 编　马跃明

责任编辑　叶　慧　邵玩玩

版面设计　戴天才　赵　磊

人民网 中国共产党新闻 cpc.people.com.cn
本刊合作伙伴

特别鸣谢

中共浙江省委政法委员会
中共浙江省委直属机关工作委员会
浙江广播电视集团
浙江省民政厅
浙江省自然资源厅
浙江省住房和城乡建设厅
浙江省文化和旅游厅
浙江省应急管理厅
浙江省人民政府国有资产监督管理委员会
国家税务总局浙江省税务局
浙江省市场监督管理局
共青团浙江省委员会
浙江省国有资本运营有限公司
浙江省旅游投资集团有限公司
杭州钢铁集团有限公司
浙江省能源集团有限公司
财通证券股份有限公司
浙江省农村信用社联合社
中信银行杭州分行
中国邮政储蓄银行浙江省分行
中共宁波市委　宁波市人民政府
中共温州市委　温州市人民政府
中共湖州市委　湖州市人民政府
中共金华市委　金华市人民政府
中共衢州市委　衢州市人民政府
中共舟山市委　舟山市人民政府
中共台州市委　台州市人民政府
中共丽水市委　丽水市人民政府
中共上城区委　上城区人民政府
中共西湖区委　西湖区人民政府
中共滨江区委　滨江区人民政府
中共萧山区委　萧山区人民政府
中共余杭区委　余杭区人民政府
中共富阳区委　富阳区人民政府
中共临安区委　临安区人民政府
中共桐庐县委　桐庐县人民政府
中共建德市委　建德市人民政府
中共海曙区委　海曙区人民政府
中共江北区委　江北区人民政府
中共镇海区委　镇海区人民政府
中共北仑区委　北仑区人民政府
中共鄞州区委　鄞州区人民政府
中共慈溪市委　慈溪市人民政府
中共龙湾区委　龙湾区人民政府
中共瓯海区委　瓯海区人民政府
中共乐清市委　乐清市人民政府

邮编 310007 传真 (0571)87058067 定价 9元 本刊常年法律顾问 朱 欣

印刷 中共浙江省委办公厅综合服务中心 电话 (0571)87052245 期刊编校无差错承诺单位

版权声明 本刊已许可本刊合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文，相关著作权使用费与本刊稿酬一次性给付。作者向本刊提交文章发表的行为视为同意我刊上述声明。

>>不忘初心 牢记使命

34 为建设“重要窗口”提供坚强应急保障/凌志峰

36 奋力打造“重要窗口”特殊风景线/蔡国春

富强浙江

38 “双循环”下构建浙江服务产业新体系/朱李鸣

40 助力小微企业“破茧成蝶”/李林欢 陈海崧

法治浙江

42 激活乡村振兴的“法治因子”/本刊记者 沈华军

文化浙江

44 稻花香里说“万年稻源”/特约记者 李 艳

46 百鸟灯舞向远湾/王 丽

平安浙江

48 “数字革命”重塑浙江乡村/金春华 郑璇真

50 “微法庭”释放大能量/王方玲

美丽浙江

52 跨界水体联保破“多龙治水”/朱智翔 晏利扬 郑亚丽

54 匠造绿色栖居之美/王 雯

清廉浙江

56 织密巡视巡察联动监督网/颜新文 黄也倩 戴睿云

58 全面激活社会参与“细胞”/敖煜新

59 破解“空心村”治理难题/潘 玮

>>专栏

60 直播带货火山乡/杨力军

61 领导干部要胸怀两个大局/辛 鸣

>>钱江漫笔

62 好问则裕/易 甘



P42 激活乡村振兴的“法治因子”



P46 百鸟灯舞向远湾



P56 织密巡视巡察联动监督网

中共瑞安市委 瑞安市人民政府
中共文成县委 文成县人民政府
中共平泰县委 平泰县人民政府
中共苍南县委 苍南县人民政府
中共泰顺县委 泰顺县人民政府
中共德清县委 德清县人民政府
中共嘉善县委 嘉善县人民政府
中共海盐县委 海盐县人民政府
中共海宁市委 海宁市人民政府
中共桐乡市委 桐乡市人民政府
中共平湖市委 平湖市人民政府
中共嘉兴市委 嘉兴市人民政府
中共南浔区委 南浔区人民政府
中共吴兴区委 吴兴区人民政府
中共南浔区委 南浔区人民政府
中共长兴县委 长兴县人民政府
中共安吉县委 安吉县人民政府
中共德清县委 德清县人民政府
中共武康县委 武康县人民政府
中共安吉县委 安吉县人民政府
中共长兴县委 长兴

高层要论

习近平：全面加强知识产权保护工作 激发创新活力推动构建新发展格局

中共中央政治局11月30日下午就加强我国知识产权保护工作举行第二十五次集体学习。中共中央总书记习近平强调，知识产权保护工作关系国家治理体系和治理能力现代化，关系高质量发展，关系人民生活幸福，关系国家对外开放大局，关系国家安全。全面建设社会主义现代化国家，必须从国家战略高度和进入新发展阶段要求出发，全面加强知识产权保护工作，促进建设现代化经济体系，激发全社会创新活力，推动构建新发展格局。

习近平指出，创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新。党的十九届五中全会《建议》对加强知识产权保护工作提出明确要求。当前，我国正在从知识产权引进大国向知识产权创造大国转变，知识产权工作正在从追求数量向提高质量转变。我们要认清我国知识产权保护工作的形势和任务，总结成绩，查找不足，提高对知识产权保护工作重要性的认识，从加强知识产权保护工作方面，为贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展提供有力保障。

习近平强调，我国知识产权保护工作，新中国成立后不久就开始了。党的十八大以来，党中央把知识产权保护工作摆在更加突出的位置，部署推动了一系列改革，出台了一系列重大政策、行动、规划，实行严格的知识产权保护制度，坚决依法惩处侵犯合法权益特别是侵犯知识产权行为。总的看，我国知识产权事业不断发展，走出了一条中国特色知识产权发展之路，知识产权保护工作取得了历史性成就，全社会尊重和保护知识产权意识明显提升。

习近平指出，要加强知识产权保护工作顶层设计。要研究制定“十四五”时期国家知识产权保护和运用规划，明确目标、任务、举措和实施蓝图。要坚持以我为主、人民利益至上、公正合理保护，既严格保护知识产权，又确保公共利益和激励创新兼得。要加强关键领域自主知识产权创造和储备。

习近平强调，要提高知识产权保护工作法治化水平。要在严格执行民法典相关规定的同时，加快完善相关法律法规，统筹推进专利法、商标法、著作权法、反垄断法、科学技术进步法等修订工作，增强法律之间的一致性。要加强地理标志、商业秘密等领域立法。要强化民事司法保护，研究制定符合知识产权案件规律的诉讼规范。要提高知识产权审判质量和效率，提升公信力。要促进知识产权行政执法标准和司法裁判标准统一，完善行政执法和司法衔接机制。要完善刑事法律和司法解释，加大刑事打击力度。要加大行政执法力度，对群众反映强烈、社会舆论关注、侵权假冒多发的重点领域和区域，要重拳出击、整治到底、震慑到位。

习近平指出，要强化知识产权全链条保护。要综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理等多种手

段，从审查授权、行政执法、司法保护、仲裁调解、行业自律、公民诚信等环节完善保护体系，加强协同配合，构建大保护工作格局。要打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条，健全知识产权综合管理体制，增强系统保护能力。要统筹做好知识产权保护、反垄断、公平竞争审查等工作，促进创新要素自主有序流动、高效配置。要形成便民利民的知识产权公共服务体系，让创新成果更好惠及人民。要加强知识产权信息化、智能化基础设施建设，推动知识产权保护线上线下融合发展。要鼓励建立知识产权保护自律机制，推动诚信体系建设。要加强知识产权保护宣传教育，增强全社会尊重和保护知识产权的意识。

习近平强调，要深化知识产权保护工作体制机制改革。党的十八大以来，我们在知识产权领域部署推动了一系列改革，要继续抓好落实。要研究实行差别化的产业和区域知识产权政策，完善知识产权审查制度。要健全大数据、人工智能、基因技术等新领域新业态知识产权保护制度，及时研究制定传统文化、传统知识等领域保护办法。要深化知识产权审判领域改革创新，健全知识产权诉讼制度，完善技术类知识产权审判，抓紧落实知识产权惩罚性赔偿制度。要健全知识产权评估体系，改进知识产权归属制度，研究制定防止知识产权滥用相关制度。

习近平指出，要统筹推进知识产权领域国际合作和竞争。要坚持人类命运共同体理念，坚持开放包容、平衡普惠的原则，深度参与世界知识产权组织框架下的全球知识产权治理，推动完善知识产权及相关国际贸易、国际投资等国际规则和标准，推动全球知识产权治理体制向着更加公正合理方向发展。要讲好中国知识产权故事，展示文明大国、负责任大国形象。要深化同共建“一带一路”沿线国家和地区知识产权合作，倡导知识共享。

习近平强调，要维护知识产权领域国家安全。要加强事关国家安全的关键核心技术的自主研发和保护，依法管理涉及国家安全的知识产权对外转让行为。要完善知识产权反垄断、公平竞争相关法律法规和政策措施，形成正当有力的制约手段。要推进我国知识产权有关法律规定域外适用，完善跨境司法协作安排。要形成高效的国际知识产权风险预警和应急机制，建设知识产权涉外风险防控体系。

习近平指出，各级党委和政府要落实责任，强化知识产权工作相关协调机制，重视知识产权人才队伍建设，形成工作合力，坚决打击假冒侵权行为，坚决克服地方保护主义。各级领导干部要增强知识产权意识，加强学习，熟悉业务，增强新形势下做好知识产权保护工作的本领，推动我国知识产权保护工作不断迈上新的台阶。

省委声音

必须与时俱进深化法治化改革，在笃学践行习近平法治思想、依法推进省域治理现代化、提升法治建设质量和效益、建设群众满意的法治社会、展示社会主义法治优越性上争当示范，到2035年建成法治政府、法治社会，建成与省域治理现代化、高水平整体智治体系相适应的法治浙江，建成法治中国示范区。

——中共浙江省委书记袁家军12月14日在省委全面依法治省委员会第三次会议上强调。

注重从用户的角度，来设计和优化政务服务流程和场景应用，着力提升用户体验，把方便留给群众。要运用数字化手段有效解决拥堵问题，结合交通实情，通过节点流量精算、局部道路“微改造”和精细化管理，不断提升群众出行的体验度、满意度。

——中共浙江省委副书记、省长郑栅洁12月9日在省交通集团调研时强调。

半月时政



12月7日，连接浙江省桐乡市和江苏省苏州市吴江区的太师大桥正式通车。太师大桥改建工程是京杭运河浙江段三级航道整治工程嘉兴段的重要组成部分，于2018年9月30日动工建设，桥梁全长726米、宽18米，总投资1.4亿元。图为太师大桥航拍（画面左侧为桐乡市）。

徐满卓 摄

浙江双周观察

浙江谋划建设法治中国示范区

近日召开的中共浙江省委全面依法治省委员会召开第三次会议，审议并原则通过了法治浙江建设规划（2021—2025年）等文件，提出与时俱进深化法治化改革，在笃学践行习近平法治思想、依法推进省域治理现代化、提升法治建设质量和效益、建设群众满意的法治社会、展示社会主义法治优越性上争当示范，到2035年建成法治政府、法治社会，建成与省域治理现代化、高水平整体智治体系相适应的法治浙江，建成法治中国示范区。

浙江新整合设立5个省级经开区

近日，浙江省政府同意整合设立浙江苍南经济开发区、浙江龙港经济开发区、浙江婺城经济开发区、浙江常山经济开发区和浙江开化经济开发区。至此，浙江共有国家级经济技术开发区21家、省级经济开发区65家。

浙江全面排查整治农村房屋安全隐患

日前，浙江省建设厅等16个部门联合成立农村房屋安全隐患排查整治工作办公室，力争用两年时间，对全省行政村范围内的所有房屋的安全隐患进行排查整治。

浙江多元筹资鼓励群众购买医疗保险

浙江近日发文，明确允许职工基本医疗保险参保人员利用个人历年账户余额购买商业补充医疗保险，职工个人历年账户可为其省内基本医疗保险参保的家庭成员（配偶、子女、父母）购买商业补充医疗保险；鼓励用人单位和城乡集体经济组织为职工和居民购买商业补充医疗保险，购买经费按商业健康保险规定在计算个人应纳税所得额时予以税前扣除。

浙江省政府与中国银行签订全面战略合作协议

12月11日，省政府与中国银行在杭州举行全面战略合作协议签约仪式。根据协议，双方将以支持大湾区大花园大通道大都市区建设、富民强省十大行动计划、“一带一路”倡议、自贸区建设、数字经济等开放经济领域为合作重点，开展互利互惠合作，实现共赢发展。

联合国大数据全球平台中国区域中心落户杭州

12月7日，联合国大数据全球平台中国区域中心成立和揭牌仪式在杭州举行。中心致力于成为全球公认的政府统计知识、技术、创新中心，为大数据的共同应用带来创新技术和数据科学方法。

鼓励公众参与生态环境保护

《浙江省生态环境违法行为举报奖励办法》近日出台，对举报偷排漏排、篡改伪造监测数据、非法倾倒危险废物等性质恶劣、行为隐蔽、日常监管难以发现的重大环境违法行为实施重奖。举报生态环境违法行为，最高可奖励50万元。

启动进口冷链食品集中监管仓建设

日前，省新型冠状病毒肺炎疫情防控工作领导小组办公室下发《关于强化进口冷链食品“全受控、无遗漏”闭环管理的通知》《关于印发浙江省进口冷链食品集中监管仓工作方案的通知》，部署进口冷链食品“全受控、无遗漏”闭环管理和集中监管仓建设工作，要求没有检验检疫证明、没有核酸检测报告、没有消毒证明、没有“冷链食品溯源码”不得上市销售。

公共体育设施全年开放不得少于330天

省政府办公厅近日发布《浙江省公共体育设施管理办法》，明确公共体育设施的开放时间等，提出2021年起浙江公共体育设施全年开放不得少于330天，老旧小区改造应配套建设。

诚信债务人有机会重获“新生”

浙江省高级人民法院近日发布《浙江法院个人债务集中清理（类个人破产）工作指引（试行）》，提出通过附条件的债务免除、诚信财产申报、合理确定“生活必需品”以实现破产制度中豁免财产目的等途径，在个人债务集中清理工作中充分探索个人破产制度。

全面启用食品经营许可电子证书

日前，浙江省市场监督管理局发布《关于在全省范围内启用食品经营许可电子证书的公告》，明确从12月10日起全面启用食品经营许可电子证书。12月10日前已领取的纸质版《食品经营许可证》在有效期内继续有效。

数字浙江

10.3%

今年1—11月，浙江省进出口总值达3.06万亿元，较去年同期增长10.3%，贡献率均居全国首位。

第一

2019年浙江省数字农业农村发展总体水平为68.8%，居全国第一，全省84个涉农参评县（市、区）均超过全国总体水平。

2629个

目前，浙江2629个政务服务事项已实现“一网通办”，力争到年底达到80%的政务服务事项实现“一网通办”。

109633.48亿元

截至2019年底，浙江省国有企业资产总额109633.48亿元，比上年增长19.3%。

14.5%

今年1—10月，浙江新设外商投资企业2045家，实际使用外资130.3亿美元，同比增长14.5%，增幅高于全国10.6个百分点。

82.82元

今年1—10月，浙江规模以上工业企业每百元营业收入中成本为82.82元，同比减少0.71元。

半月时政



坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路 努力成为新时代群团工作的“重要窗口”

中共浙江省委书记　袁家军

习近平总书记始终高度重视群团工作。在浙江工作期间，习近平同志就我省群团工作发表了一系列重要讲话、作出了一系列重大部署，推动我省群团工作走在了前列。党的十八大以来，习近平总书记从党和国家事业发展的全局高度，亲自谋划、亲自部署、亲自推动党的群团工作和群团改革。2015年，习近平总书记主持召开我党历史上首次党的群团工作会议，要求群团组织切实保持和增强政治性、先进性、群众性。2017年，习近平总书记对群团改革工作作出重要指示，强调要牢牢把握群团改革正确方向，注重夯实群团工作基层基础，努力开创党的群团工作新局面。在党的十九大上，习近平总书记强调要推动群团组织增强政治性、先进性、群众性，发挥联系群众的桥梁纽带作用，组织动员广大人民群众坚定不移跟党走。我们要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记关于群团工作的重要论述精神，对标总书记对群团工作的殷殷嘱托，对标“重要窗口”新目标新定位，对标人民群众的热切期待，真抓实干、奋勇争先，努力成为新时代群团工作的“重要窗口”。

充分肯定五年来我省群团工作取得的成绩

五年来，我们深入学习贯彻习近平总书记关于党的群团工作的重要论述精神，大力发扬习近平同志在浙江工作时留下的好传统，深入挖掘浙江“三个地”的政治资源，切实加强和改进党对群团工作的领导，积极探索体现时代特征、符合群团规律、具有浙江特色的群团工作新路子，开创了新时代浙江群团工作新局面。

党建引领立格局。把党的全面

领导落实到群团组织和群团工作各领域各方面，制定《关于加强新时代党的群团工作的意见》，推动各级党委把群团工作摆上重要位置、纳入重要议程，高质量推进新时代党建带群建工作，形成了大党建带大群团的工作格局。

守正创新立品牌。充分发挥浙江数字经济先发优势，率先创建“8090”新时代理论宣讲团，率先开展网上群团建设，率先探索“四新”领域群团组织建设新模式，为党的群团工作打造了浙江特色品牌、提供了浙江实践素材。

改革攻坚立根基。牢牢把握群团改革正确方向，落细落实省群团改革总体方案和19家省级群团组织改革实施方案，在全国率先制定出台全部群团组织准三定方案，在全省288个乡镇（街道）部署开展基层群团改革试点，努力把群团工作的“魂”聚起来、“本”固起来、“基”强起来。

干在一线立新功。推动全省群团组织紧紧围绕省委决策部署，聚焦聚力高质量、竞争力、现代化，发挥优势、服务大局。特别是在今年统筹推进疫情防控和经济社会发展这场大考中，全省群团组织发扬“党有号召、群团有行动”的优良传统，冲上战“疫”火线、复工复产一线，积极协助党委、政府做好发动群众、宣传教育、运送物资、顶岗生产等工作，为“两手硬、两战赢”作出了重要贡献。

锤炼队伍立形象。加强群团干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，多种形式选干部，不拘一格用人才，把一大批忠诚于党、知群众懂群众爱群众、群众工作经验丰富的人充实到我省群团干部队伍中来，打造了一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的群团干部队伍。

同时，我们也要清醒认识到，对标习近平总书记对群团工作的殷切嘱托，对标“重要窗口”新目标新定位、对标人民群众热切期待，我省群团工作仍然存在许多不足。我们要高度重视，采取有针对性的措施切实加以解决。

新发展阶段我省群团工作的新目标、新任务

党的十九届五中全会承载着以习近平同志为核心的党中央治国之道和广大中华儿女的强国之梦，开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程。省委十四届八次全会深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记考察浙江重要讲话精神，吹响了“忠实践行‘八八战略’、奋力打造‘重要窗口’，争创社会主义现代化先行省”的新号角。使命引领目标，形势决定任务。新发展阶段，我省群团工作的总体目标是，坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，以坚持和加强党的全面领导为根本，以保持和增强政治性、先进性、群众性为主线，以浙江“五大历史使命”为统领，以数字化改革赋能群团工作体系和能力现代化，打造忠诚于党的红色群团、唯实惟先的实干群团、共建共享的为民群团、高效协同的数智群团、创新创优的品牌群团，努力成为新时代群团工作的“重要窗口”。

为实现上述总体目标，要着力抓好以下8项重点任务。

坚持政治立魂，努力提升“两个维护”的实际效果。习近平总书记强调，政治性是群团组织的灵魂，是第一位的。我省群团组织要旗帜鲜明讲政治，以政治建设为统领，坚决把“两个维护”落实到各项工作中去，确保政治上过得硬、靠得住、能放心。一要保持政治定力。政治上的坚定离不开理论上的清醒。要坚持把学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想作为最大的政治任务，用心领会习近平总书记对群团工作的重要指示批示精神，善于运用习近平同志在浙江工作期间留下的思想宝库，切实提高“两个维护”的定力和能力，始终与习近平总书记同心、与党中央同向、与省委同行。二要驾驭政治局面。牢牢掌握思想政治引领的主导权、意识形态工作的主动权，是群团组织驾驭政治局面的主要体现。要发挥“三个

地”的政治优势，用好“8090”新时代理论宣讲团等重要载体，把习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵讲清楚，把中国特色社会主义制度优越性讲清楚，把省委十四届八次全会确立的“五大历史使命”讲清楚，教育引导广大群众坚定不移听党话、跟党走。三要防范政治风险。强化“守土有责、守土负责、守土尽责”意识，始终把维护党的政治纪律和政治规矩放在首位，严肃查处上有政策、下有对策、有令不行、有禁不止的行为，坚决把各种政治隐患消除在萌芽状态。

坚持数字赋能，努力实现群团组织的全方位、系统性重塑。把握数字变革历史机遇，以数字化改革赋能群团改革，切实把群团组织改革成果转化为强大治理效能。一要“工作上网”。深入推进网上群团建设，构建省市县三级统分结合的“互联网+群团工作”新模式，善于运用互联网技术和新媒体渠道，既联系服务网下“有形的对象”，又联系服务网上“无形的对象”，形成全时空、全天候群团工作新格局。二要“数据上云”。群团组织联系群众广泛，数据资源丰富。要注重梳理、收集、整合数据资源，加强与“浙里办”、“三服务”小管家、“基层治理四平台”等数字政府平台的无缝衔接，打通“数据孤岛”，强化数字化、智能化、智慧化功能应用，推动群团组织主动融入“城市大脑”“整体智治”。三要“改革见效”。这些年，部分中央群团单位在系统内部署开展了专项改革；我省制定出台了群团改革实施方案，各地也开展了一系列群团改革试点。要正确处理中央专项改革与省委群团改革的关系，狠抓实施方案落实和基层群团改革，运用数字化技术、数字化思维、数字化认知，打通制约群团改革的深层次体制机制梗阻，构建“数据采集+需求分析+决策实施+评价反馈”的闭环体系，实时评估改革成效、及时反馈改革需求、科学完善改革举措、联动推进改革试点，加快实现从“事”向“制”“治”“智”转变。

坚持一线建功，努力展现服务大局的担当作为。习近平总书记强调，群团组织不同于党政部门，开展工作不能一切照党政部门依样画葫芦，不要“种了别人的地、荒了自己的田”。我省群团组织要强化主业意识，发挥杠杆作用，结合自身职能定位积极投身省委中心工作，多用“巧力”借力发力、形成合力。一要深挖自身优势找准切入点。围绕着力建设三大科创高地、着力打好构建新发展格局组合拳、以数字化改革撬动各领域各方面改革等“十三项战略抓手”，围绕落实“六稳”“六保”任务、常态化疫情防控等省委中心工作，找准党政所需、群众所盼、群团所长的着力点，助力省委决策部署落地见效，助力浙江高质量发展、竞争力提升、现代化建设。二要延长工作手臂形成大支点。通过群团组织培育和规范社会组织，发挥群团组织的枢纽作用，进一步拓展、整合群团所联系的市场主体、社会组织等资源，吸引更多市场主体、社会组织参与群团工作、提供优质专业服务。落实志愿服务激励保障制度，壮大群团志愿者队伍，推动志愿服务进社区、进农村、进困难家庭。三要动员人民群众打造共建点。开展“工人先锋号”“青年文明号”“巾帼文明岗”“最美家庭”“创业中华”“爱国卫生运动”“厉行勤俭节约、制止餐饮浪费”等群众性活动，为群众投身发展、勤劳致富搭建平台，营造奋力建功新时代的浓厚氛围。

坚持大抓基层，努力扩大群团工作有效覆盖面。按照“小机关、强基层、全覆盖”的原则，深化群团组织体系改革，在密切联系群众、用心服务群众的过程中把群众真正组织起来、动员起来、凝聚起来。一要覆盖广、群众找得着。打破原有的科层制和金字塔结构，探索灵活的组织形态，减少组织管理层级，依托城乡网格，组建地缘、趣缘、业缘等功能性群团组织，探索不同类别、地域开展群团工作的新方法新举措，把工作触角延伸到小微企业园、写字楼、商场商铺，延伸到网络作家、快

递员等新的社会群体，织密建强横向到边、纵向到底的组织体系。二要扎根深、群众靠得上。建立健全、严格执行群团组织领导班子成员“五个走遍”制度，完善群团组织“三服务”机制，巩固提升“构建和谐劳动关系”“四个亲青”“妈妈的味道”“残疾人之家”“数字红会”等工作品牌，构建覆盖广泛、便捷高效的服务群众体系。三要有威望、群众跟着走。营造唯实惟先、善作善成的群团文化，力戒形式主义、官僚主义，以真抓实干的作风干成一些经得起实践和群众检验的事情，增强群众对群团组织的认同感、信任感、归属感，使我省群团组织成为群众信得过、靠得住、离不开的知心人、贴心人。

坚持力量整合，努力形成大群团融合工作格局。解决群团组织“缺编制、缺经费、缺办公场所、缺工作人员”的难题，关键是要在存量阵地上做好条线阵地的整合，在新建阵地中植入各种群团元素，加快构建力量共用、资源共享、阵地共建、活动共办的基层群团工作体系。一要做好系统性规划。现在各方面都在编制“十四五”规划，群团组织在编制过程中，不能各顾各的、各搞各的，要加强对群团规划编制的统筹协调，在目标、任务、举措、资源等方面做好相互衔接、系统耦合，形成彰显特色、融为一体的规划体系。二要探索专班化运作。紧扣省委十四届八次全会确定的重大课题，特别是涉及群团工作的“打造重要窗口”“争创共同富裕示范区”“推动全域性数字化改革”等课题，组建横跨工青妇等群团组织的专班力量，专题研究谋划、协同组织实施、推动工作落实。三要搭建共享化平台。统筹整合基层党组织和群团组织人员、场地、资金等资源，通过集约化、开放式、共享性的模式，将党群服务中心（站点）建设成为“三建”的实体支撑和社会公共服务资源的调配枢纽，支持基层群团组织建立区域化联盟，互助共享、共同开发人才、技术、物资、资金、信息、教育等优势资源。

坚持人才汇聚，努力成为人才重要蓄水池。人才是第一资源。我省群团组织队伍庞大、藏龙卧虎，在实施人才强省、创新强省首位战略中大有可为，也应当大有作为。一是重学历、更重能力，坚持英雄不问出处，既深化院士专家智力集聚工程，开展万名博士集聚行动，想方设法集聚海内外高层次人才，又加快推进新时代高素质浙江青年人才队伍建设、新时代浙江产业工人队伍建设改革，眼睛向下、发现储备一大批扎根基层、奋战一线、服务群众的“土专家”“土秀才”“土能人”“土工匠”，使群团组织人才队伍更为庞大、更接地气。二是重才行、更重德行，弘扬劳动精神、劳模精神、工匠精神、优秀企业家精神和科学家精神，加强群团组织特别是群团人才队伍的社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，使群团组织人才德才兼备、又红又专。三是重选人、更重育人，大力实施“新时代工匠培育工程”“金蓝领职业技能提升”等行动，注重在各行各业培养一批带头干事创业的骨干能人，为骨干能人成长成才创造更好环境，使群团组织人才源源不断、生生不息。

坚持群众至上，努力满足群众的美好生活需要。习近平总书记强调，群团组织开展工作和活动要以群众为中心，让群众当主角，而不能让群众当配角、当观众。要构建“群众提出—群众参加—群众评价—群众得益”工作机制，以基层调研开路，深入了解群众所思所盼，把服务做到群众心坎上。一是服务要精准。针对不同群体设计多元化的活动项目、服务种类，公开发布服务时间、主体和事项，开展定点服务、上门服务、组团服务、个性服务，让群众都能找到自己想要的项目和服务。二是服务有内涵。在活动内容和项目内容上把好关，推动群团组织开展活动和项目既有“好味道”、又有“真营养”、充满“正能量”，让群团活动和项目以润物细无声的方式起到启发群众觉悟、提升群众素养的作用。三是服务成常态。制定服务标准，促进服务常态化、便捷化，把群众“给好评”的项目做强、“急难

愁”的项目做实、“需求广”的项目做深，进一步擦亮群团服务的“金名片”。

坚持立体评估，努力构建科学合理、群众认可的综合评价体系。群团工作好不好，自己说了不算。要按照群团工作的特点，建立健全多维度的动态综合评价体系，改革创新评价方式，营造唯实惟先、善作善成的浓厚氛围。一要完善群团工作评价指标。根据省委重点部署设定共性指标，根据群团各自职能确立个性指标，根据目标任务设置进度指标，根据群众意见动态调整指标，将理论学习、政治引领、服务大局、服务群众等内容纳入综合评价体系中，使评价指标体系能够充分体现群团组织政治性、先进性、群众性，能够牢固树立实干担当的鲜明导向，能够客观反映群团工作的实效性。二要探索引入第三方评价。通过引入第三方机构等方式强化体系化评估，改变过去群团考核评价以圈内评、系统评、上级评为主的传统模式，克服以网上投票代替群众评价的简单化倾向，提高联系的对象、服务的群众在评价中的话语权。三要构建评估反馈闭环。加强评估结果与干部使用、经费核定等方面的联动调控，及时向群团组织反馈评估结果，抓好评估意见的整改落实，让每一次考核评价都真正起到改进群团工作的作用。

加强和改进党的领导，为群团组织发挥作用创造更好条件、提供坚强保证

群团工作做得好不好，党的领导是关键。全省各级党委（党组）要加强对群团工作的领导，高质量推进新时代党建带群建工作，构建“党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责、党员干部带头示范、群团履职尽责”的工作格局。

把好方向。把群团工作纳入党委（党组）工作总体格局，与其他工作同部署、同检查，每届党委在任期内要召开一次群团工作会议，党委常委会要定期听取群团工作汇报，党委（党组）主要负责同志要带头参加群团组织的重要活动，分管负责同志每年要专门调研指导群团工作，推动群团工作健康发展。

建好机制。大力实施争先创优行动，建立群团工作赛马机制，强化差别化的政策激励，强化扶持政策的“期权激励”，把资源和政策集中到想干事、能干事、干成事的群团组织，激励各群团组织结合职能优势创造性开展工作，形成比学赶超工作氛围。

带好队伍。坚持实践标准、实绩依据、担当导向，把政治过硬、群众工作经验丰富、在所联系群众中威信高的同志使用起来，选好配强领导班子，从各行各业中挑选优秀人才加入群团工作队伍，注重发挥挂兼职干部的作用，推动群团干部与其他党政干部双向交流。积极探索建立符合群团工作特点的干部管理方式，建立健全容错纠错机制，加强自身建设和作风锤炼，提升群团干部推进现代化建设的能力。

做好保障。各级党委、人大、政协和统战部门要重视发挥群团组织在社会主义民主政治中的作用，企事业单位和社会各界要关心、支持和推动群团工作。要坚持和完善政府与群团组织的联席会议制度，加强和完善政府部门与群团组织的合作机制，借助政府力量资源帮助解决群团组织的实际问题和困难。要将由财政负担的群团组织开展工作必需经费列入同级财政预算，将群团组织适合社会力量承担的服务性事项纳入政府向社会力量购买服务的指导目录，为群团组织开展工作和活动提供支持和保障。

做好新发展阶段党的群团工作，责任重大，使命光荣。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，努力开创我省群团工作新局面，为“忠实践行‘八八战略’、奋力打造‘重要窗口’，争创社会主义现代化先行省”汇聚磅礴力量、作出更大贡献。今

（摘自袁家军同志2020年11月27日在省委党的群团工作会议上的讲话摘要）

奋力打造建设“重要窗口”的党建标兵

中共浙江省委常委、秘书长、省直机关工委书记　陈金彪

在今年抗击新冠肺炎疫情中，各级机关党组织和广大党员干部恪尽职守、挺身而出、英勇奋斗，在大战大考中彰显政治本色、诠释对党忠诚，为我省夺取“两手硬、两战赢”战略成果作出了重要贡献。机关党建走在前、作表率不是口头说说的，也不仅仅是平时的工作要求，越是急难险重、关键时刻，越要发挥机关党建走在前、作表率的政治担当和应有作用。要深入贯彻落实习近平总书记今年考察浙江重要讲话和省委十四届七次全会精神，按照省委忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的决策部署，扎实推进清廉机关建设、模范机关创建，全面提高机关党建质量，奋力打造建设“重要窗口”的党建标兵。

切实增强加强新时代机关党建的政治自觉

今年3月29日至4月1日，在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展的关键时刻，习近平总书记亲临浙江考察，赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位。省委十四届七次全会深入贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，对建设“重要窗口”作出全面部署。9月10日，袁家军书记在省委党校2020年秋季开学典礼上发表重要讲话，向全省发出了“忠实践行‘八八战略’、奋力打造‘重要窗口’”的动员令。我们要把习近平总书记和党中央对浙江的重视关怀，转化为做好工作的强大动力和履职尽责的强烈担当，用实干和实绩彰显“八八战略”的实践伟力，展示“重要窗口”建设的丰硕成果。

机关党的建设是机关建设的根本保证。各级党政机关具有党员集中、执政骨干集中、权力责任集中的特点，在全省改革发展中扮演的角色、承担的职责、发挥的作用十分重要。我们要深入贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，紧扣忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”主题主线，在谋划工作上有“走在前、作表率”的意识，在推进工作上有“走在前、作表率”的措施，在评价工作上有“走在前、作表率”的标准，真正使“走在前、作表率”成为机关党建的内在要求，全面提高机关党的建设质量。要立足“围绕中心、建设队伍、服务群众”的职责定位，管好党员、管好干部、管好首脑机关，充分发挥机关党建对其他领域党的建设的风向标作用和引领示范作用，确保机关党建工作走在全省基层党建的前列、走在全国机关党建的前列，努力交出建设“重要窗口”的机关党建高分报表。

争当建设“重要窗口”的党建标兵

今年6月29日，习近平总书记在中央政治局第二十一次集体学习时提出，要建设“讲政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关”。这既是习近平总书记对中央和国家机关的要求，也是对各级机关的要求，是加强和改进机关党的建设的努力方向和根本遵循。建设清廉机关、创建模范机关，是推进机关党建高质量发展的总牵引，是以政治建设为统领全面推进机关党的建设的总抓手。各级党政机关作为全省各项事业发展的排头兵，要深刻领会习近平总书记关于机关党建工作的重要论述和模范机关建设的重要指示精神，按照“一年打基础、二年抓提高、三年上台阶”的工作部署，高标准推进各项任务落地见效，使建设清廉机关、创建模范机

关的过程，成为提升党建质量、破解新老难题、推动事业发展的过程，为建设“重要窗口”增添靓丽色彩。

对标“讲政治”，争当绝对忠诚的标兵。各级党政机关作为党委、政府决策部署的具体组织者、执行者和落实者，要旗帜鲜明讲政治，把加强政治建设贯彻到机关党建的全过程和事业发展的各方面，做到绝对忠诚、绝对可靠。要牢固树立政治机关意识。自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同党中央决策部署对标对表，提高政治站位、把握政治方向、坚定政治立场，在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率，在始终同党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率。要自觉践行“两个维护”。以政治建设引领业务建设，以政治能力促进业务能力，以政治效果检验业务效果，用好理论和实践两个课堂，引导党员干部做政治上的明白人，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，把“两个维护”体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上，体现在党员、干部的思想认识和日常言行上。要深化创新理论武装。始终把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，作为各级机关党组会议的“第一议题”，深入实施铸魂工程、溯源工程、走心工程。尤其要抓好年轻干部的理论学习，引导党员干部在浙江大地上学理论用理论，使理论武装的过程成为政治对标的过程。

对标“守纪律”，争当风清气正的标兵。各级机关要坚持全面从严治党，把守纪律、讲规矩摆在更加重要的位置，以严的纪律、严的规矩要求党员干部，确保统一意志、统一行动、步调一致地前进。要始终把纪律挺在前面。强化纪律建设，用纪律这把尺子衡量、规范、约束各级党组织和党员干部的行为，把严明纪律的要求贯穿于党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设的各个领域、各个方面、各个环节，融入到党的肌体细胞之中。要始终坚持“严”的主基调。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，建立“严”的制度，对照党章党规党纪，聚焦关键领域，进一步查漏洞、补短板、强弱项，扎紧织密制度笼子；保持“严”的监督，紧盯权力集中、资金密集、资源富集的重点部门和关键岗位，加强日常监督，加强廉政风险点排查，健全内部巡察等防控机制；实施“严”的问责，对“四个意识”不强、“两个维护”不坚决、全面从严治党“两个责任”落实不到位等追责问责，用严格的问责来增强纪律约束力和制度执行力，推动各级党组织和党员领导干部把管党治党责任扛在肩上、抓在手上，层层抓好落实。要始终保持正风肃纪高压态势。深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神和我省“36条”办法，保持定力、寸步不让，突出常态化、全覆盖、强震慑，紧盯“四风”反弹回潮、隐形变异，严厉整肃“酒局”“牌局”，加大对奢侈浪费行为的监督检查，进一步释放“越往后执纪越严”的强烈信号，防止老问题复燃、新问题萌发、小问题坐大。要持续开展省直机关作风建设万人民主评议工作，防止和纠正不作为、慢作为、“推绕拖”“中梗阻”等群众反映强烈的不良风气。

对标“负责任”，争当务实为民的标兵。各级党政机关在高水平推进省域治理现代化中处于特殊重要位置，要深入贯彻以人民为中心的发展思想，把人民立场贯穿于履职的全过程。要自觉践行党的群众路线，深入一线察民情，为民服务解难题，把对党的事业负责、对人民负责贯彻到对工作的极端负责上来，推动机关党员干部在参与基层社会治理、办好民生实事中发挥先锋模范作用，用实际行动提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。要树立大抓基层的鲜明导向，理顺隶属关系，优化组织设置，突出政治功能，切实解决基层党组织弱化、虚化、边缘化问题，打造坚如磐石、党旗飘扬的战斗堡垒，建设好党的组织体系这座“大厦”。要深入实施党支部建设提升工程，优化升级星级管理，推动基层党组织全面进步、全面过硬。

对标“有效率”，争当狠抓落实的标兵。各级党政机关作为党委、政府的“前哨”“后院”，要着力构建以党建领先促工作领跑、以党建破题促改革破局的工作机制，在围绕中心、服务大局中充分发挥机关党建的政治功能、组织优势和先锋作用。要结合新发展阶段新特点，加强对构建新发展格局的谋划思考，高标准高起点编制“十四五”规划，努力在危机中育先机、于变局中开新局，认真解答10大新课题，努力交出10张高分报表，在服务保障省委中心工作中打头阵当先锋。面对全球大流行的疫情之变、全球增长衰退的经济之变、中美博弈的斗争之变，要把防范化解重大风险作为机关党建工作的重要内容来抓，加强思想政治引领、守好舆论阵地，引导机关党员干部树立底线思维、增强忧患意识，增强斗争精神、斗争本领，在应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重

大矛盾中冲锋在前、敢战能胜。要着力解决形式主义、官僚主义问题，坚决纠治“打太极”“赛蜗牛”“藏猫猫”等督查检查过多过滥、过度留痕、滥用属地管理等问题。要加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练、作风锤炼，提高机关干部特别是年轻干部的政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，锻造一支高素质专业化的先锋队伍。

以创造性张力推动机关党建高质量提升

袁书记在省委党校2020年秋季开学典礼讲话中提出的“一个着眼、一个聚焦、创新5种思维”（即：着眼加快推进党政机关治理体系和治理能力现代化，聚焦加强和改善党的领导，对理念、机制、工具、手段、方法进行全方位、系统性、重塑性变革）的工作要求，为做好新时代全省机关党建工作指明了方向，提供了路径，也是更高工作要求。全省各级工委要深刻学习领会，把握丰富内涵，以创造性张力抓好落实，使各项工作体现时代性、把握规律性、富于创造性，谱写新时代机关党建高质量发展的新篇章。

强化整体协同的理念。机关党建肩负着围绕中心、建设队伍、服务群众的重要职责，既无处不在、又实实在在，不能单纯地就机关党建抓机关党建，必须树立“一盘棋”思想，与全局工作一体部署、一体推进。要聚焦主题主线，加强整体谋划、系统思考、全局把握，做到中心工作开展到哪里，机关党建工作就跟进到哪里，把机关党建有效嵌入到本单位本部门业务工作和党员干部的岗位职责中去，深度融合、相得益彰，切实解决“两张皮”问题。要将党的纪检、组织、宣传、统战、机关工委等部门及本系统上级部门部署的党建工作任务与本地本部门的具体任务统筹起来，优化资源配置，协同推进落实，取得“1+1>2”的效应，推动机关党的各项建设全面提升。

运用精密智控的手段。数字赋能是推动经济发展的新动力，也给机关党建工作带来新的革命。要主动适应信息化发展趋势和微时代传播规律，运用云计算、大数据、人工智能等现代化技术手段，用好浙政钉、微信公众号、学习强国等“云端上”“指尖上”的平台，积极探索信息化条件下开展机关党建工作的新载体，将数字化变革性力量融入到机关党的建设之中，推动党建数据从“存”到“用”、从“用”向“用好”迈进，着力打造全面覆盖、高效运转、实时更新、精准管控的智慧党建新模式。要通过“互联网+机关党建”，推动思路创新、制度创新、工作创新，实现职能重塑、流程再造、效能提升，不断增强机关党建的吸引力、感染力和实效性。

用好综合集成的方法。综合集成是从整体上考虑并解决问题的方法论。要从顶层设计抓起，通过完善指标体系、工作体系、政策体系、考核体系，明确“做什么”“谁来做”“怎样才算做好”的要求和标准，实现机关党建工作的闭环管理，构建系统完备、科学规范、运行有效的机关党建制度体系，搭建好“四梁八柱”。要从基础规范做起，把一些具体的党务工作、支部工作搞懂搞细搞精，形成一批操作性强、推广度高的标准流程、样本范式、导引指南，实行模块化管理。要从总结提炼干起，认真梳理各地各单位的经验做法，在特殊性中把握普遍性，在个性中发现共性，去粗取精，把一般性的东西总结上升为制度规定。

健全比学赶超的机制。我省机关党建工作要打造党建标兵、走在全国前列，光靠个别地区、个别系统、个别单位的“盆景式”典型是远远不够的，必须串点成线、由线成片，形成靓丽“风景”。要对标“重要窗口”建设，按照“比”有对象、“学”有榜样、“赶”有目标、“超”有方向的要求，虚心学习中央和国家机关、兄弟省（区、市）的经验做法，借鉴其他领域基层党建工作的探索实践，坚持经验开路、典型引路、试点探路，培育叫得响、过得硬、可复制的机关党建工作“示范点”，以重点单位和关键环节的提升突破带动机关党建工作整体跃升、迭代升级，努力形成百花齐放、百舸争流的生动局面。

涵养善作善成的团队文化。浙江之所以能有今天的成绩，得益于历届省委坚定不移沿着习近平总书记为浙江指引的路子走下去，一张蓝图绘到底、一任接着一任干。机关党建工作也要坚持目标不变、靶心不散、频道不换。一方面，要深入贯彻总书记在浙江工作期间提出的“三个管好”的指示要求，一以贯之抓实抓好创新工作品牌，让总书记关于机关党建的重要论述在之江大地开出更加艳丽的理论之花、结出更加丰硕的实践之果。另一方面，要坚持唯实惟先，突出问题导向，发扬愚公移山、水滴石穿的执着韧劲，精耕细作、久久为功的“工匠精神”，固根基、扬优势、补短板、强弱项，推动我省机关党建工作从“大写意”到“工笔画”，多维度展示更多重大标志性成果。今

（摘自陈金彪同志2020年10月27日在全省“双建”工作推进会暨第九次县市区机关党建工作交流会上的讲话摘要）

机关党建走在前作表率



党旗引领风帆劲

——浙江深入推进机关党建高质量提升综述

■叶　慧
本刊记者

党政机关离党委最近、服务党委最直接，地位重要、责任重大，机关党的建设对其他领域党建起着引领示范和重要风向标作用。

近年来，浙江各级机关党组织对标对表习近平总书记关于机关党建的重要论述精神，深入贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，按照省委忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的决策部署，扎实推进清廉机关建设、模范机关创建，奋力谱写新时代机关党建高质量发展的新篇章。

在鲜红的党旗引领下，全省各级机关党组织走在前、作表率，汇聚起争创社会主义现代化先行省的浩荡洪流。

强根铸魂
争当绝对忠诚的党建标兵

浙江省委历来高度重视机关党建工作。习近平同志在浙江工作期

浙江各级机关党组织深入贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，按照省委忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的决策部署，扎实推进清廉机关建设、模范机关创建，奋力谱写新时代机关党建高质量发展的新篇章。



间，在筹备省委十一届四次全会、谋划“八八战略”的关键时刻，推动出台《关于进一步加强和改进机关党的建设的意见》，赋予机关工委和各级机关党组织“管好党员、管好干部、管好首脑机关”的重要职责，为新时期浙江机关党建指明了方向。

几届省委始终坚持一张蓝图绘到底，推动各级机关党组织抓基础、抓规范、抓载体、抓融合、抓创新，机关党建工作氛围越来越浓、任务越来越重、责任越来越大、质量越来越好，呈现出生机蓬勃、奋勇争先、全面进步、整体提升的良好态势。

2017年6月，省第十四次党代会报告明确提出要全面加强城市、国企、学校、机关、“两新”组织等领域党的建设。

党的十九大闭幕后，省委第一时间召开全省机关党建工作会议，出台《关于深入贯彻全面从严治党要求推进新时代机关党的建设的意见》。

2019年11月，省委对全省机关党建领导机制和工作机制作出重大调整，由地方党委常委兼任各级工委书记，纪检监察工委接受纪委和工委双重领导。同年12月，兼任省直机关工委书记的省委常委、秘书长陈金彪到省直机关工委调研，主持召开第一次工委委员会会议。他强调，要对标“走在前、作表率”工作定位，扛起“管好党员、管好干部、管好首脑机关”政治责任，聚焦主责主业，强化职能担当，以改革创新精神书写我省机关党建高质量发展新篇章。

——以党的政治建设为统领

各级党委（党组）提高政治站位，坚定政治立场，自觉践行“两个维护”，以党的政治建设引领业务建设，以政治效果检验业务效果，教育引导党员干部做政治上的明白人，争当绝对忠诚的标兵。

省委办公厅旗帜鲜明地把讲政治作为工作的生命线，组织全厅党员干部读原著、学原文、悟原理，筑牢“两个维护”的思想根基，弘扬极端负责的工作作风，确保中央和省委决策部署落地生根，打造一流机关、模范机关。省委党校守牢意识形态前沿阵地，启动红色基因工程，推进“用学术讲政治”教学改革，加强对校外讲课及参加学术活动的日常管理。省发展改革委以巡视整改为保障，开展党员干部思想状况和政治生态调查分析，进一步提高党的建设质量，打造一支对党忠诚、干净干事、敢于担当的干部队伍。省市场监管局向社会作出“满意了请告诉朋友，不满意就告诉我们”的郑重承诺，要求全体党员争当为民服务的标兵。

——推动理论学习走心走实

各级机关党组织深化理论武装，筑牢思想根基。广大党员学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，在真信笃行中提升用党的创新理论指导实践、推动工作的能力。

用学习凝聚磅礴力量。省直机关工委发出“新时代大学习·跟着总书记读好书”倡议，开展“读原著、强党性、促改革”读书活动，组织上百家单位的3000余名党员干部参与主题讲书大赛，举办“百名处长话改革、千名支书讲党课、万名党员谈体会”活动。省委宣传部机关在党员干部中开展“我在之江学新语”“我最喜爱的习总书记的一句话宣讲”活动，让党的创新理论内化于心。省政府办公厅创办“学习大讲堂”，省政协办公厅每季度组织一场“崇学讲坛”，温州市打造“学习联盟”品牌……每一次读原著、每一堂学习课、每一个引人深思的案例，都如一粒粒种子，在机关党员干部心中生根发芽，筑牢信仰之基，补足精神之钙，把稳思想之舵。

以先进引领用典型感召。各级



机关普遍开展“身边人讲好身边事，身边事激励身边人”教育活动。省交通运输厅在全系统开展“最美行业”创建，省人力社保厅在全系统开展“最美人社人”评选推荐，丽水市开展“弘扬践行‘浙西南革命精神’百千万”活动……引导机关党员干部践行初心，见贤思齐，提振干事创业精气神。

——推动主体责任不断落实

落实党组织书记抓党建的第一责任，各部门党委（党组）牢固树立“抓机关党建是本职、不抓机关党建是失职、抓不好机关党建是渎职”的理念，强化责任担当，细化责任链条，规范督查考评，促使各级党组织书记认清“自留地”、种好“责任田”。

各级机关党组织建立健全主体责任工作清单，完善网上在线考核、党员群众民主测评、督查考核的机关党建综合考评机制，推进多级述职评议有效传导责任，通过省市县三级联动、横向片组联系加强分类指导、整体推进。

固本强基
锻造坚强有力的机关堡垒

为锻造走在前、作表率的坚强“战斗堡垒”，浙江各级机关大力实施“党支部建设提升工程”，以提升组织力为重点，突出党支部政治功能，持之以恒抓基层打基础，着力推动机关基层党支部建设呈现生机蓬勃、整体提升的良好态势。

——强化支部主体

月走访、季交流、年述职，浙江开展基层党支部书记联述联评，加强对省委巡视和日常检查发现问题的通报整改，通过述党建、找不足、挖根源，上级党组织书记严肃点评，党员群众代表认真评议，形成抓机关基层党建工作的强大合力。

省直机关紧扣关键问题和薄弱环节，加强分类指导，制发加强机关党建工作的各项制度规定，强化支部主体作用，推进“四责协同”，推动机关党支部“后进赶先进、中间争先进、先进更先进”，夯实机关党建工作根基。

浙江省高级人民法院围绕20余项领导班子测评、书记联评互评等方面的考核指标，倒逼支部工作有效落实；绍兴市每年制定党组（党委）书记、基层党组织书记、支部书记三级书记工作清单，督促党建工作落实落细；台州市利用“台州红云”智慧平台，对100多个机关单位开展全自动日常考核。

——培育先锋支部

省直机关工委制定党支部工作导则，编写新时代机关党建范式百例，推行质量认证、党支部星级管理等，制定省直机关党员“政治生日”制度，推行每月一次主题党日，狠抓先锋支部创建，增强抓党支部建设的“硬核”能力。

杭州市通过打擂比武，打造“支部班子强、运行机制强、组织生活强、党员队伍强、作用发挥强”的“最强党支部”。温州市对示范党支部的考评

采取“年检制”，对在机关党建专题督查中发现大幅退步、不再达标的支部，取消荣誉。

用“严”的标准保质量。各级机关党支部严格按照标准步骤和规定程序落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、谈心谈话、党员领导干部双重组织生活等基本组织生活制度，确保规定动作一丝不差、关键环节一步不漏，让党员干部在严格的党内生活中锤炼党性、百炼成钢。

用“活”的形式保参与。浙江各级机关党支部每月组织一次主题党日活动，集体过政治生日、上体验式党课、参加红色现场教学等形式多样的活动，让组织生活充满生机和活力。一些机关党支部还创建网上组织生活平台，通过微信公众号、党建APP等“网络微阵地”，开设开放联动的“创意党课”，组织“争上游”抢答等，让学习教育活动有声有色。今年以来，省直机关工委探索机关党员“八小时”外管理监督，开展“党员进社区、共建好家园”工作，1400多名机关党员进社区报到，以楼道为单元，组建36支志愿服务队参与社区服务。

用“建”的方式保覆盖。各级机关积极推进工作开展到哪里，“战斗堡垒”就建到哪里，不断扩大党的组织和工作有效覆盖。省审计厅在重大审计项目上建临时党支部，既抓党建又管业务；省文化和旅游厅将党建工作“空白点”变成“创新点”，实现艺术单位党建工作全覆盖。

用“联”的方式结联盟。各地鼓励机关党组织与街道、社区党组织结对联建，组建“红色联盟”，深度参与共建共治共享。省人大常委会机关党委与杭州市北山街道党工委开展“五联五共”结对联建活动，共同搭建机关党员干部参与基层治理、开展“三服务”活动的重要平台。

铆定中心 锻造过硬本领履职尽责

各级党政机关着力构建以党建领先促工作领跑、以党建破题促改革破局的工作机制，培养锻造高素质、专业化的先锋队伍，创造条件让广大党员在“重要窗口”建设中树立新形象、展现新担当、干出新作为。

用心用情“三服务”——

去年初，省委部署开展“服务企业服务群众服务基层”活动以来，各级党员干部奔着问题去、迎着问题战，用心用情投入“三服务”，在“持久、深入、精准、有效”上下功夫，在大战大考中砥砺初心使命、提振精神状态、锻造过硬本领。省委统战部派出联企指导员，与民营企业走亲连心，坚定企业在逆境中做强做优的信心。省经信厅在全系统部署开展“千名干部驻企”活动，派出驻企服务员为企业精准把脉，专员专班当好“店小二”；省农业农村厅在全系统组织1300多支服务队进园到田，送技术送政策送帮扶，铆足劲帮助农民纾困解难；衢州市本级机关党组织选派325名机关党员，到社区担任“红色物业联盟”党建指导员，机关党组织与小区实现精准对接、精准服务。

今年初，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全省机关党员干部深入防控关键处、发展急需处，瞄准基层疫情防控和复工复产的突出矛盾，使出十八般武艺，帮助企业缓解要素“燃眉急”、畅通物流“大动脉”、贯通复产“全链条”，千方百计稳住市场主体。

保供给，省自然资源厅实施一揽子强化用地保障计划，允许疫情防控和医疗卫生急需建设项目先行用地，解决了一大批企业用地难、用地空间不足的问题；稳就业，省人力社保厅



▲省直机关工委开展“党员进社区、共建好家园”活动



▲景宁机关干部认领微心愿

推出扩大就业规模、支持企业稳定岗位、鼓励创业和灵活就业、促进高校毕业生就业、兜底帮扶困难人员、强化保障资金等“六招”；惠企业，杭州市开发上线“亲清在线”新型政商关系数字平台，让各种惠企政策能“点对点”快速直达每家企业、每位员工，累计兑付金额65亿元，惠及26.8万家企业、78万名员工。

一个个发展难题迎刃而解，推动着浙江经济持续回升，实现“二季红、半年正、三季进”，谱写了奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”的凯歌。

争先创优答考题——

全省各级机关认真思考和回答“重要窗口”建设10大新课题，系统谋划、专班运作、比学赶超、政策激励，保持奋进姿态、创造性张力，在服务省委中心工作中当好开路先锋。

省委政法委坚持“项目化管理、清单式落实”，聚焦关键处，找准着力点，谋划推进高水平平安浙江建设，开展执法司法规范化水平提升年活动，以数字化改革撬动政法各领域改革，全力守住安全底线，确保社会大局持续安全和谐稳定。

省商务厅在做好常态化疫情防控、扎实推进“六稳”“六保”的同时，破除惯性思维的框框，打造产业链供应链畅通的制造枢纽、内外贸有效贯通的市场枢纽、培育新模式新业态的商业变革枢纽，率全国之先畅通国内国际双循环。

决胜脱贫攻坚战后，如何精准帮扶困难群众过上幸福美好的生活？省农业农村厅党委组建跨部门工作专班，每周开例会，每月排名，每季盘点，健全落实城乡融合发展机制、结对帮扶机制、困难群众即时预警即时救助机制等，以村域、县域经济发展的“水涨船高”带动困难群众增收致富。

志不求易、事不避难、争先创优，全省机关党员干部以时不我待的精神增强本领，以开路先锋的姿态履职尽责，带领全省人民开启争创社会主义现代化先行省的新征程。

从严从实
改进作风提升机关效能

作风建设既是攻坚战，也是持久战。近年来，我省各地深入推进清廉浙江建设，以“推进‘最多跑一次’改革强服务、强效能”作风建设专项行动为主抓手，开展作风建设民主评议、明察暗访、警示教育、效能提升等，努力建设风清气正、让人民满意的模范机关。

——对标“有效率”，打造机关效


▲杭州上城区在全区机关普及工间操

能最强省

去年初，当企业和群众办事“最多跑一次”在全省成常态时，浙江提出“打造机关效能最强省”工作目标，创新推出机关内部“最多跑一次”改革。

一年多来，浙江按照“整体智治”理念，围绕党政机关履职全周期，抓好事项梳理，持续在业务协同、流程再造上加码加力，构建起上下联动、内外协同、运转高效的“一件事”运行体系，实现“提交一套材料就能一网通办、一次办结”。今年9月，省委改革办梳理公布第一批全省机关内部“一件事”清单，包含国土空间规划等涉及47个省级部门的21项“一件事”，这些事项的每一个环节、顺序、步骤以及各节点，都有明确的责任主体、任务分工和办理期限。

截至今年10月，省市县三级内部办事事项分别为895项、550项、1945项，机关内部“最多跑一次”实现率达90%以上，网上可办比例达96%以上，网上办理事项按时办结率、办事对象满意率分别达到96.1%和99.9%。

——对标“守纪律”，争当风清气正的标兵

近年来，浙江深入开展清廉机关创建，严肃党内政治生活，严明纪律规矩，强化监督问责，注重正向激励，厚植良好政治生态的土壤，建设忠诚、干净、担当的机关党员干部队伍。

绷紧“严”的意识。去年5月，省纪委在全省部署开展“警示教育月”活动，其间共有近11万名党员领导干部观看警示教育片《以案为鉴警钟长鸣》，省法纪教育基地共接待参观单位210家1.4万余人次，用身边事教育身边人，筑牢拒腐防变思想政治道德防线。

保持“严”的监督。各级机关党组织高标准从严执行中央八项规定及其实施细则精神、省委“36条办法”“六个严禁”，坚决防范和查处形式主义、官僚主义“十种表现”。省直机关工委和纪检监察工委紧盯重要时间节点，抓好正反两方面的典型，对违规收送礼品礼金、参与“酒局牌局”、公款消费、内部食堂就餐等“四风”问题开展常态化明察暗访，持续推动中央八项规定精神成风化俗。

建立“严”的制度。各级党政机关对照党章党规党纪，聚焦关键领域，进一步查漏洞、补短板、强弱项，扎紧织密制度笼子。省交通运输厅打造“交通工程阳光监管平台”，对工程项目建设进行全周期监管。省科技厅对全厅10余类评审近20亿元科技财政资金进行全程监控，确保反腐倡廉无盲区。嘉善县通过单位评、互相评、群众评、第三方测评、县委最终审定，将清廉机关建设作为部门目标责任制考核、先进基层党组织评比的重要依据。

针对食堂餐饮浪费行为，浙江各级机关采取个性服务和智慧管理等手段，引导就餐者杜绝浪费。省行政中心食堂推出个性化供应，提供半份菜、小份菜、拼盘菜，按量计价，按需取量，避免浪费。省财政厅利用智慧食堂系统，根据预订数据估算原材料用量，精准备餐，避免了备餐不足或过多的浪费现象。今年11月，湖州市发布《餐饮节约行为导则》地方标准，以明确的“细化量化”要求约束狠刹浪费之风。



▲浙江省行政中心机关食堂厉行节约杜绝剩菜剩饭

党旗猎猎，党徽闪耀。在忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，争创社会主义现代化先行省的新征程上，浙江进一步以“走在前、作表率”的意识、举措、标准，深化清廉机关建设、模范机关创建，努力交出机关党建高分报表！

牵牢机关党建的“牛鼻子”

——《浙江省直属机关党组织落实机关党建责任制实施办法(试行)》解读

■郑才法
浙江省委直属机关工委常务副书记

为认真落实新时代党的建设总要求和党的组织路线,全面落实机关党建责任制,按照省委书记袁家军在省委党校秋季学期开学典礼上强调的“压紧压实全面从严治党主体责任”要求,省直机关工委牵头起草了《浙江省直属机关党组织落实机关党建责任制实施办法(试行)》(以下简称《实施办法》),报经省委常委会审议后,省委办公厅于近日印发。

坚决扛起政治责任,全面贯彻落实中央、省委部署和有关规定

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视中央和国家机关党的建设,作出一系列重大部署,推出一系列重大举措。特别是2018年,习近平总书记对中央和国家机关推进党的政治建设作出重要指示,要求“中央和国家机关工委要强化统一领导中央和国家机关党的工作的政治担当,指导督促部委党组(党委)认真履行机关党建主体责任”;2019年,习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上强调,加强和改进中央和国家机关党的建设,必须牵住责任制这个“牛鼻子”。

近几年,党的制度建设取得重要进展,《中国共产党章程》《中国共产党支部工作条例(试行)》《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》《中国共产党党组工作条例》《中国共产党党员教育管理工作条例》《中国共产党问责条例》《党委(党组)书记抓基层党建工作述职评议考核办法(试行)》《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》等党内法规和制度文件相继修订出台,都对落实机关党建责任制提出明确要求。

浙江省委历来高度重视机关党的建设,党的十九大后第一时间召开全省机关党建工作会议,印发《关于深入贯彻全面从严治党要求推进新时代机关党的建设的意见》;2018年,省直机关党建工作领导小组印发《浙江省直属机关单位落实机关党建主体责任情况考核评价办法(试行)》,有力推动机关党建工作责任落实;2019年,召开全省机关党的建设工作座谈会,认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神;今年,又及时配套修订省委关于贯彻《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》的实施意见。

此次印发的《实施办法》,对机关党建高质量发展具有重要的引领作用,是贯彻落实中央、省委部署和有关法规文件规定的重要举措,是新时期抓深抓细机关党建工作的最新制度成果和工作指南。

全面厘清政治责任,着力构建明责履责考责追责工作闭环

中央和国家机关党的建设工作会议要求各部门党组(党委)履行好全面从严治党责任,牢固树立抓机关党建是本职、不抓机关党建是失职、抓不好机关党建是渎职的理念,做到“明责、履责、尽责”;要求各部门党组(党委)守土负责、守土尽责,形成职责清晰、任务明确、环环相扣的责任链条和上下联动、齐抓共管的工作格局。

《实施办法》分“总则、主要责任、责任落实、责任考核、责任追究、附则”等6章共27条。第一章“总则”,主要明确本办法的文件依据、指导思

想、适用对象等。第二章“主要责任”，主要明确省直机关工委、单位党组（党委）、机关党委、机关党支部抓机关党建的工作职责。第三章“责任落实”，主要对各主体如何落实机关党建工作责任进行明确，同时对加强党小组工作的督促检查、跟踪落实也提出要求。第四章“责任考核”，主要对落实机关党建工作责任情况的考核评价方式以及考评结果运用作出规定。第五章“责任追究”，主要明确需要追究责任的情形以及追责问责的方式。第六章“附则”，主要明确参照本办法执行的对象、解释部门和施行日期。

《实施办法》紧扣“主要责任、责任落实、责任考核、责任追究”环节和链条，用“一盘棋”的思想分别对四个责任对象提出要求，力求形成在省委领导下，工委统一领导、党组（党委）具体领导和管理、机关党委直接负责、机关党支部具体落实的机关党建工作责任体系和工作闭环，推动机关党建工作责任层层压实，形成齐抓共管合力。

坚持守正创新，丰富细化抓机关党建责任落实的方法和手段

党的十九大和全省机关党的建设工作会议召开以来，各地各部门重视机关党建工作，坚持机关党建与业务工作同谋划、同研究、同部署、同检查、同考核，通过明责任、建制度、抓述职、重考核，多措并举落实机关党建责任。

省直机关工委深入总结提炼好的经验做法，贯彻相关精神、把握特点规律、凝练载体机制，推动实践创新转化为制度创新。如综合《公务员平时考核办法（试行）》《党政领导干部考核工作条例》《党委（党组）书记抓基层党建工作述职评议考核办法（试行）》等规定，在第十九条作出“注重机关党建工作考核结果的运用，对考核结果优秀的予以通报表扬，并在评优评先、学习培训、晋升职务职级等方面在同等条件下予以优先考虑”这一表述；如，近几年部分省直单位探索开展内部巡察工作，取得了一定成效，《实施办法》明确把巡察作为省直单位党组（党委）履行机关党建责任的重要方式。另外，还将“建设清廉机关、创建模范机关”，政治生态分析、支部建设提升工程、述职评议等做法上升为普遍适用的制度规范。

《实施办法》在作出要求规定的时候，力求表述精准、要求明确，注重量化细化，增强各单位可操作性。如，对党组（党委）落实责任可采取的工作方法作出明确的同时，还提出“每年至少2次听取机关党建工作情况汇报，统筹开展2次机关政治生态分析、1次机关干部思想状况分析和2次专题研究意识形态工作”的要求。

坚持问题导向，聚焦破解难点问题，提高机关党建工作质量

针对近年来省委通报、巡视巡察和专项督查等发现指出的省直机关落实机关党建责任制方面存在的问题和薄弱环节，《实施办法》坚持问题导向、严字当头，坚持有权必有责、有责要担当、失责必追究，列出了省直机关党组织不履行或不正确履行机关党建职责的11种情形，主要包括责任落实不到位、问题整改不到位、理论学习未达要求、意识形态责任落实虚化、党组织建设不规范、党内政治生活不到位、“四风”问题严重、党建业务融合度不够、党风廉政建设推进不力、请示报告不及时不到位以及其他不履行或不正确履行机关党建工作责任的情形等，真正把制度的刚性立起来。对涉及党的领导、干部队伍管理等问题的问责，按照《中国共产党问责条例》执行。

在责任追究上，出现上述11种情形时，属于苗头性、倾向性问题或情节轻微、未造成严重影响的，上级党组织视情采取提醒、批评教育、约谈等方式及时督促整改。出现上述11种情形，或者省级以上主流媒体曝光、群众反映强烈，并造成严重后果或恶劣影响的，依据《中国共产党问责条例》等党内法规规定的权限和程序，追究有关党组织及相关人员的责任。

制度的生命力在于执行。下一步要以“建设清廉机关、创建模范机关”为牵引，将学习贯彻《实施办法》纳入机关党务干部培训重要内容，推动各单位中心组和各级党组织认真学习和贯彻落实；健全工作机制，加强对《实施办法》贯彻执行情况的督促检查；把贯彻落实情况纳入机关党建综合考评，确保《实施办法》的各项要求真正落到实处。今

从“大写意”到“工笔画”

浙江机关党建工作创新成果扫描

■袁　卫
本刊记者



▲浙江省水利厅“抗疫情抓复工”党员先锋队授旗仪式

水利投资连续5年全国第一、最严格水资源管理连续5年获得考核优秀、河湖长制工作连续2年得到国务院通报激励……漂亮的成绩单背后，是浙江省水利厅坚持以党建领先促工作领跑、以标准化建设提升党支部组织力和战斗力的生动实践。

2014年，浙江省水利厅试点党支部标准化建设，2016年在厅系统全面铺开，2019年深化推进2.0版建设，探索走出一条支部建设新路子，为建设清廉机关、创建模范机关和浙江水利改革发展提供了坚强组织保证。

浙江省水利厅

党支部建设有了“标准体系”

定标准

10月9日，省水利厅办公室党支部联合省水利信息宣传中心党支部赴抗日战争胜利浙江受降纪念馆，组织党员铭记历史、缅怀先烈，传承精神、砥砺奋进。这是一次严格按照该厅党支部建设标准化指标体系开展的主题党日活动。

2016年，省水利厅针对党组织层级多、类型多、数量多、协同一致抓党建难度大等实际，以解决“工作不到位、管理不规范、责任不落实”为主要目的，通过专题调研、试点引路等探索，初步构建了支部标准化指标体系。

2017年以来，经过多轮修订，该厅已构建形成了集6大任务、20个项目、88个评价点为一体的党支部建设标准化指标体系。“不仅回答了‘支部组织生活如何开展’‘加强党员教育管理的主要任务’等基层党务工作者经常会遇到的共性问题，还针对机关、事业、高校、企业等不同类型，分类制定指标，回答了基层党支部建设的一些个性问题。”省水利厅相关负责人说。

据悉，指标体系注重完整性、系统性、规范性，各有侧重、各具特色，机关党支部侧重政治理论学习、服务指导、模范机关建设等，事业党支部侧重技术支撑、人才培养、服务基层

等，企业党支部侧重在企业文化建设、民主决策、队伍建设等，高校党支部侧重加强意识形态、师德师风建设等。既有共同的基础性指标，又有分类的个性化指标，既有刚性约束，又有柔性要求，使基层党支部在开展工作时有章可循、有标可对。

明规范

“作为一名新任党支部书记，我还是一名党务工作的门外汉，好在我们拥有两个‘法宝’，开展工作才能井井有条。”近日，省水利厅机关一位新任支部书记向记者展示两本册子，“有啥不明白，就查查《党支部工作手册》；工作有没有做到位，对照《党支部工作记实本》一目了然。”

《党支部工作手册》由水利厅直属机关党委牵头编写，回答了党支部工作“做什么”“怎么做”“如何做好”等问题，配有支部工作流程图，为具体业务提供规范性指导。《党支部工作记实本》以表格化、清单化形式呈现，让党务干部用简洁、实用的模板记录工作开展情况，推动党支部工作规范化、纪实化。

针对新任、兼职党务干部对党务基本知识不熟悉、基本方法不掌握等情况，省水利厅在加强培训的同时，还专门设计了一套工作规范，统一党支部工作模板，使党务干部在较短时间内熟悉党务工作，提升业务水平。

通过制订计划、建立制度、加强培训等措施，进一步厘清党支部工作思路；通过对党支部设置、换届选举、“三会一课”等各项工作作出明确规定，有效压实党支部主体责任……随着支部标准化工作的深入推进，一些党务干部不会抓党建、不善抓党建的情况迅速改善。

水利厅系统各基层党组织还创新载体，推动机关党建和业务工作的深度融合。浙江水利水电学院推动党建工作与思政课程教学结合，得到中宣部肯定；水文中心水情预报处把“支部建在防汛一线”，打造党支部活动室与防汛值班室、水情预报室“三室合一”，有效推动了党建和业务工作两不误、两促进。

目前，厅系统242个党支部已全部完成标准化创建，并推动厅系统32家企业实现“党建入章程”，组织生活进一步规范，各项制度有效落实，党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用明显增强。

强联动

“省水利厅是老单位，业务性比较强，人员比较多。抓‘双建’工作不仅要抓机关本级，更要全系统联动抓。”省水利厅相关负责人表示，在标准化建设的基础上，全省水利系统着力构建系统联动、齐抓共管、一体推进的“三联三建三提升”工作机制，有效推动了党支部建设全面进步、全面过硬。

党组成员联片，建立季度分析机制，提升党建领导力。每季度召开1次分管处室、单位党建工作例会，集中学习、交流经验、分析问题，层层压实责任、传导压力，不断提高党组织书记抓党建的能力。

机关处室与直属单位联线，建立协作共建机制，提升基层组织力。14个机关处室与16家厅属单位党组织结对共建，通过理论联学、业务联动、品牌联创、活动联办，实现优势互补、共同提高。

党员干部联点，建立服务指导机制，提升战斗力。围绕重点水利工程、重大民生项目、重点防洪保安等领域，开展三服务“百县千企万村”行动，引导全省水利系统党员干部深入工地、企业一线，送政策解惑、送技术解难、送帮扶解困，目前已累计服务10427人次，解决问题2122个，满意率达100%。

党旗领航，党员领跑。在统筹推进疫情防控和经济社会发展的大战大考中，浙江水利系统2.2万余名干部职工、在校师生无一感染，1548个在建水利工程3月底前100%复工；在突破历史极值的多轮强降雨和多流域洪水考验下，党员干部连续作战，坚持全过程研判、全方位支撑、全天候测报、全流域联调，实现了水利工程防灾减灾效益最大化；在决战决胜农饮水达标提标、全域推动美丽河湖向幸福河湖迭代升级的第一线，党员干部合力攻坚，交出了一张张漂亮的浙江水利民生实事成绩单。

“对标‘重要窗口’新目标新定位，我们将继续坚持党建领先促工作领跑，把推进中心工作作为检验‘双建’成效的主战场。”省水利厅相关负责人表示，省水利厅将聚焦关键环节，深化推进机关党建标准化2.0版建设，实现党的建设与水利高质量发展迈上新台阶、取得新成效。

浙江省总工会

机关干部当起“一线工人”

■邵玩玩
本刊记者

深入到职工群众中去，是工会系统党建工作的首要内容。2019年7月，浙江省总工会以作风建设为突破口，创新开展“当一周工人、体工会初心”党员干部下基层活动，并持续深化、系统推进，成为全省工会加强党建工作的常态化举措。

一年多来，省、市、县三级3400多人次工会干部进工厂、下车间劳动。他们把政策带下去，把企业和职工的所思所盼带上来，不仅成为一线工友的“娘家人”，更锤炼了自身的群众工作本领，把“三服务”真正落到了职工心坎里。


▲浙江省总工会干部利用工余时间与职工谈心交流

真情服务送下去

“这个劳动强度你们吃不吃得消？注意身体啊。”“朱师傅，我们想的是抓紧时间多赚钱，希望公司多发点补贴。”在金华市亚虎工具有限公司装配车间里，新进工人“朱师傅”最爱拉家常，了解工友们的实际需求与困难。

工友们不知道，“朱师傅”的真实身份是金华市总工会干部朱旭进，整个公司里还有16名工会干部分散在不同的一线岗位。他们出发前，单位宣布过纪律：车间劳动的一周里，身份保密，统一吃食堂饭、住职工宿舍。

没有职务职位的拘束，大家交流起来更朴实，也培养出了深厚感情。直到朱旭进离开前一天，市总工会召集工人代表开交流会，工友们才得知实情，感慨不已：“以前觉得工会干部离我们很远，没想到现在成了好朋友。”

经过一年多的探索实践，“当一周工人、体工会初心”活动俨然成为新时代工会工作的标志性品牌，广大工会干部在朝夕相处间增进了与职工群众的感情，真正架起了党联系职工群众的桥梁和纽带。

今年初，省总工会进一步研究制定《关于常态化开展“当一周工人、体工会初心”活动的实施意见》，要求省、市、县三级总工会每年至少组织一次工会机关干部进企业当工人活动，推动活动不断向纵深发展。

共苦也同甘，前不久温州市工人文化宫副主任戴晓燕等5名干部在车间“打工”时，给工友们出其不意地送上了一场小型文艺演出。她们把演出选在下午3点这个疲惫时间点，身着工作服，没有灯光舞美，就近就便表演。

“这样短平快的‘文化下午茶’可能比以往高大上的文艺演出效果更

佳、更接地气。为我们工会送文化服务进企业，打开了更多元化、多形式的宣传思路。”看到职工们溢于言表的开心快乐，戴晓燕很欣慰。

在工厂车间里，工会干部们把党的政策精神带了进去，把个人的学习收获带了进去，更把“三服务”的真心带了进去。截至11月初，今年省市县三级总工会机关已开展活动322次，共有2027名干部参与，占工会机关总人数的84.35%，逐步实现全员覆盖。

民生热盼带上来

“去了不能光感动，更要有行动。”省总工会党组“提醒”干部赴工厂时要带着新思考：工会政策是不是符合实际？下一轮工作还能有哪些提升？

前不久，安吉县总工会组宣部部长曹永远就让工友的热盼变成了现实。他在浙江杭海汽车配件有限公司当工人时发现，年轻人吐槽公司“没有文化娱乐活动”“去县城又不方便”，许多工人不愿久留。该公司所在的安吉县上墅乡，共有工业企业70多家，外来务工人员近3000人，需要公共设施和便利交通是大家的共同诉求。

曹永远把职工需求带了回来，县总工会向县、乡两级政府以及相关部门提出建议。几个月后，由上墅乡财政出资，一条免费夜间公交线路开通了，终点直达安吉县城九州广场，沿途经过多个工业园区、学校、医院、超市等。

“当一周工人”其实不止一周，活动后，各级工会还要举办总结交流会、形成调研报告、转化活动成果。通过一系列规定动作，达到“交一批工人朋友、解一批基层难题、办一批实事好事”的目的。

省总工会基层工作部干部杨某在杭州杰牌传动科技有限公司“打工”时，了解到董事长陈德木的一个“心病”：公司处在向智能制造的转型期，但产业工人队伍跟不上，不仅没出过一个“萧山工匠”，连一线高技能人才也很少。

企业职工培训作为工会的一项重要工作，浙江实际上已出台了很多政策，为什么没有落实？杨某边劳动边调研，原来基层工会特别是民营企业工会缺人才、缺场地，获取信息的渠道也匮乏，致使相关政策传达和贯彻不畅。

带着问题回去，经过层层讨论，最近经萧山区总工会牵线搭桥，杰牌传动与萧山技师学院签订了战略人才合作协议，成为该区首批产业工人培训基地，项目投产后将打造一支上千人的高质量产业工人队伍。

一个个所思所盼成为可触可感的现实，“当一周工人、体工会初心”活动不仅唤起了工会干部内心深处对做好党的工运事业的强烈使命感，也同时让工人、让企业收获满满幸福感。

职工权益放心间

在浙江，越来越多的工会干部走出办公室，到企业去、到工人中去，积极参加“当一周工人、体工会初心”活动，有的同志不止一次参与其中，通过和一线工人的零距离接触，在车间接受锻炼、提高觉悟，厚植为民情怀。

职工权益无小事。在一次次交心聊天中、一次次企业工会议事会上，工会干部把工人心声、需求记录下来、反映上去。省总工会梳理出共性问题，将“加强关注困难职工”等若干建议形成方案反映给各相关部门。

一项项体悟感受切切实实地转变为精进工作的具体行动，各种接地气的政策在过去一年中陆续推出：

解决疫情期间企业招工难、工人就业难，开展就业服务专项行动，搭建省、市、县、街道四级线上就业平台，举办2.8万场次线上招聘会，为20.8万人提供就业信息。

满足职工多元需求，调整职工疗休养政策，经费标准从每人每天400元提高到600元、允许职工带家属参加、可分段安排时间等，鼓励职工在工作之余也要休息好、陪伴好家人。

让困难职工有一技之长，投入500万元专项资金，共计有1万名困难职工接受专业技能培训……

“在职工获得感调查中，我们发现子女上学、医疗互助、职工疗休养这3项排名前三。”省总工会保障部干部说，活动更有针对性地服务职工，把政策真正落在民生亟需处。

湖州市

锻造红色“后浪”接班人

■岑文华
本刊记者



“青春是场有去无回的冒险，奋斗是她最亮丽的底色！”11月17日，湖州市直机关“品读经典见初心‘重要窗口’当先锋”阅读挑战赛现场，年轻的宣讲员们动情分享“我最喜爱的习总书记的一句话”，挥洒干事创业的昂扬激情。

机关年轻党员的蓬勃朝气，源自湖州市近年来创新实施“青领计划”，综合运用“选、育、用、管”工作举措，锻造出一支政治过硬、本领高强、实干担当的红色“后浪”接班人。

建好“库”

全方位选出好苗，湖州以分层递进、层层筛选的方式，形成完备的机关优秀年轻党员人才体系，构建部门机关党组织、市直工委一体化党员培养选拔使用链。

广“海选”。市直各单位机关党组织围绕政治素质、专业素质两大指标，通过个人查、组织鉴，全面排查年轻党员基本信息、学历学位、专业特长等要素情况，建立35周岁科级以下优秀年轻党员“海选库”，目前有1000余人入库。

严“备选”。市直各单位结合民主推选和组织推荐，及时将政治素质好、工作能力强、发展潜力大的年轻党员纳入后备干部队伍，形成300多人规模的“后备干部人才库”。

精“优选”。市直机关工委逐一审核、筛查各单位报送的“备选库”推荐人选，结合理论考试与组织考察，最终确定130多人规模的优秀年轻党员“优选库”。对进入“优选库”的年轻党员，由市直机关工委有针对性、系统化地进行实践锻炼、跟踪考核评价。

育优“苗”

《学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想》《概说湖州经济社会发展》《对话“年轻干部成长”》……今年4月，湖州市直机关“红色年轮见初心”青年党员干部培训班上的一场场精彩讲座，令100余名学员受益匪浅。

让机关年轻党员学习交流有平台、成长锻炼有舞台，湖州不断丰富党建工作载体，强化“育”的力度，锤炼忠诚干净担当的政治品格。

思想上“立”。切实加强政治学习，组织年轻党员广学深研习近平新时代中国特色社会主义思想。开展“我最喜爱的习总书记的一句话”微宣讲、“红色年轮见初心”党课大宣讲，在真学真信中坚定理想信念；举

办多种形式的学习培训，丰富市直机关青年学习社、年轻党员读书会等载体，多渠道促进读书分享、业务交流。

组织上“领”。深入开展“情景式”主题党日、“5+X”集体政治生日等活动，为年轻党员过好政治生日，激发入党初心。特别是在每年“七一”期间组织“红色年轮见初心、担当报国我先行”等大型主题党日活动，展示红色先锋、红色头雁、红色堡垒的情怀事迹，引领年轻党员追寻榜样、追逐梦想。

实践中“带”。发轫于安吉县上墅乡的“导师帮带制”不断推陈出新。今年市直机关工委建立社会治理、绿色智造、生态文明、科技创新等领域10个“导师工作室”，综合运用情景模拟、案例教学等帮带法，教理论、传经验、带作风。全市建立起市、区县、乡镇三级联动的导师帮带机制，形成一带多、老带新、组团帮带、跨单位拜师等帮带模式，帮带结对4000余个，一大批年轻干部由此成长为单位骨干。

强历练

2013年参加工作的湖州市卫生系统年轻干部何凯燕，今年被抽调到文明城市建设专班。“这是我获得学习研究业务政策、提升群众工作能力的好机会！”何凯燕说，今年上半年，专班指导完成涉及4个街道、27万户家庭的网线整治任务，协调清除废旧线网23吨。

实践练就真功。湖州坚持选派机关年轻党员到重大项目、重点工程、重要岗位压担锻炼，让干部经风雨、见世面、长才干，在实践中快速成长。

一线岗位磨练。聚焦市委、市政府中心工作，湖州组织机关年轻党员围绕“十问湖州”深入调研，撰写调研文章90余篇；开展“见初心”助推“最多跑一次”改革立功竞赛，推广“党建+三服务”模式，300余人次机关年轻党员到基层社会治理、招商引智、征地拆迁、信访接待等一线实战摔打；每年选派一定数量的优秀年轻党员参与跨部门跟班学习、基层驻点实践、双向交流等，不断提升能力建设的实际成效。

党建助手锻炼。出台《湖州市直机关党建助手管理办法（试行）》，130多名机关年轻党员担任机关党建助手，协助机关党组织做好“三会一课”等日常党务和“双创双建”等重点工作。组织年轻党员观摩、参与铁军模范好支书、机关党建品牌竞演，广泛发动“红色年轮见初心”机关党建品牌集群创建，让年轻党员在党务干部岗位上实训历练，带头做合格党员、合格干部，敢于担当、建功立业。

关键时刻显担当。今年抗击新冠肺炎疫情期间，湖州市直机关工委第一时间下发通知和倡议书，组织培训防疫人员，落实党员“双联系双报到”。1万余人次机关年轻党员深入村社区和人员密集重点场所站岗值守，开展“洗楼”排查和志愿服务；主动参与“深化三服务助企开复工”专项行动，下沉一线助企抗疫情、开复工，推动解决了一大批企业难题。

严管理

“梳理两项最满意的工作、一项最不满意的工作……”每月25日，湖州市纪委市监委的年轻干部都要上交一份特殊“答卷”，并纳入干部成长档案。市纪委市监委建立健全动态管理、跟踪培养工作机制，推行月度工作纪实，为干部考察和选拔提供依据。

坚持从严管理，湖州为年轻党员健康成长构筑起坚实屏障。导师定期记录并评价年轻党员表现，建立导师帮带工作档案，及时反馈市直机关工委。对“优选库”年轻党员建立一人一档，如实记录参加“青领计划”有关工作情况，及时向所在单位党组（党委）推荐表现优秀的年轻党员。以两年为一个周期实行优秀年轻党员“优选库”动态管理、能进能出，对不符合条件的及时调整出去，对新发现的优秀人选及时纳入视野、补充进来，确保“优选库”数量充足、质量优良。

同时，加强对部门党组织抓年轻党员培养工作的考核评价，将“青领计划”工作列入市直各单位机关党建工作考核重要内容，推动“青领计划”年轻党员培养工作落到实处。

2018年“青领计划”实施以来，200余名年轻党员被提拔重用，80余名年轻党员获得省市级优秀党员、最美湖州人、担当作为好干部等荣誉称号，为湖州践行“绿水青山就是金山银山”理念、建设“重要窗口”示范样本注入了源头活水、积蓄了强劲动力。

台州市

耕好机关党建“责任田”

■杨　晨
本刊记者



▲台州市、区两级机关党员干部开展志愿服务

牢牢牵住责任制的“牛鼻子”、全面落实党建责任制，是新时代机关党建高质量发展的“关键的问题”和“问题的关键”。

近年来，台州市坚持以创造性张力夯实机关党建工作责任，通过深化数字赋能、精密智控，不断探索完善机关党建责任制智慧化实现机制，持续推动机关党建提质增效。

打造智慧党建“升级版”

打开手机，动动手指，党建情况一目了然。

今年“七一”，台州红云升级版——“一码两库三指数”平台正式上线，标志着台州机关党建工作向标准化、数字化迈出了一大步，同时也为具有台州辨识度的特色党建“窗口”，增添了新的重要内容。

“一码”，即二维码，旨在通过“一码”智控，构建动态管理机制。台州市委直属机关工委将二维码“红、绿、茶、灰”四色管理引入下属党组织日常管理，每个单位党组织都有唯一的二维码，颜色会根据每月党建活动等情况动态变化。红码，该单位党建活动正常开展，在“影响力”“服务力”指数排名中居于前8名；绿码，该单位党建活动正常开展；茶码，该单位党建活动未严格按照要求开展，需引起重视；灰码，该单位连续两月为茶码，提示需立即整改。

“两库”，即案例引领库和党建宣教库，旨在构建智力支持机制。案例引领库主要包括国内外、省内外和全市范围内各种机关党务典型经验做法介绍及点评分析，每月推送两期。党建宣教库则由市委直属机关工委在全市范围内遴选宣传骨干，制定党建宣教人员管理办法，定期举办交流培训，展示优秀党员风采。

“三指数”对应“执行力指数”“影响力指数”“服务力指数”，旨在构建目标导向机制。“执行力指数”主要用于研判机关党组织面上组织生活制度落实情况；“影响力指数”主要用于研判机关党组织动态信息报送、录用、传播等情况；“服务力指数”主要用于研判机关党组织服务中心、服务企业、服务群众的工作情况。“服务力指数”“影响力指数”采用激励管理思维，突出对高分值单

位的正向激励。

“平台通过加强分类指导，科学精准施策，增强机关党建工作的针对性和有效性。”台州市委直属机关工委常务副书记黄山河表示，该平台既是加强党员意识形态教育和基层组织力建设的重要阵地，也是服务中心工作的桥头堡和助推器，更是探索构建机关党建责任制智慧化实现机制的重要抓手。

打好攻坚克难“组合拳”

今年是机关党建大抓工作落实、狠抓质量提升的关键之年。面对新形势新变化，通过不断强化制度执行力，努力克服机关党建责任制落实过程中存在的“抓虚”“抓空”“抓短”等三大现实难题。

据介绍，台州市当前构建的以“一码两库三指数”为核心的智慧党建平台，其价值意义在于：一方面，揭示了机关党建责任制必须适应信息化时代发展要求的客观规律，表明了党建信息化是党建责任制闭环管理的有效保障机制；另一方面，有利于提高机关党建工作的效能和为机关基层党组织减负，通过机关党建责任制精准管控牵引和撬动机关党建工作的高质量发展。

此外，台州市委近年来持续深化“严、紧、实、硬”组合拳，全面加强对机关党建工作的领导，使每名党员都成为一面鲜红的旗帜，每个支部都成为党旗高高飘扬的战斗堡垒。

责任清单化。加强顶层设计，统筹解决“谁来做、做什么”的问题。出台《关于推进新时代机关党的建设的实施意见》，制定党组（委）书记、机关党委书记、党支部书记抓机关党建的“责任清单”。三年来市委听取工作汇报9次，主要领导批示11次，工委每年组织机关党建述职评议，层层明确责任，层层压实责任。

巡查常态化。市本级坚持每年2次党组织全覆盖巡查；县市区坚持随机抽查，抽查必查常委部门。巡查结果排名通报，抄送市县主要领导。连续4年7轮巡查市县乡三级机关党组织800多家次，促使机关党建整体水平有效提升。

考评精准化。聚焦讲政治、守纪律、负责任、有效率四个维度21个方面，制定“双建”工作评价细则。引导基层积极探索，形成了市市场监管局“五强五提”、温岭“八度四评”等一批特色鲜明、务实管用的工作评估机制。

打响特色党建“金品牌”

8月28日，浙江省高级人民法院公布了全省法院党建工作创新案例获奖名单，台州天台法院、椒江法院、仙居法院、临海法院等四家人民法院的机关党建工作位列其中，法院智慧党建等方面的好做法在全省推广。

事实上，无论是天台的“和合工作法”，还是临海的“转动‘红色魔方’”，背后均有党建红云的身影。早在2015年，台州市搭建了机关党建宣教平台“台州红云”；2016年，台州红云“三红工程”获评全国机关党组织“两学一做”最佳案例、全省基层党建案例创新奖；获2017年度全省党建优秀案例，2020年，《数字赋能、精密智控，推动机关党建提质减负》获第九轮全省机关党建工作十佳创新成果奖，集中体现了台州的特色党建工作。

“满树繁花一粒种”，在台州红云两库案例引领下，目前台州市本级形成了“一路跟党走”“红帆兴渔”“数说统计”等数十个党建载体，临海、黄岩等9个县市区形成了“临机制胜”“永宁企管家”等百余种好的经验做法，全市党建信息化工作稳步推进，打响了台州机关特色党建“金品牌”。

例如，台州食药检研究院支部开发“一码二图三率四指数”系统，以“数字化+积分制”精细化管理支部。温岭市开发“一图一指数”云党建系统，做到“让数据跑腿，给基层松绑”。路桥区上线“云上先锋”，搭建起“过程留痕、动态监督、预警提醒、同步督办”的信息化评估体系。天台的“小红帽点点通”、椒江的“闪光党愿汇”、玉环的“淘专员”等基层信息化志愿服务平台，为基层群众和企业提供操作便捷的订单式、淘宝式服务项目。



杭州市临安区

模范清廉机关"我先行"

■今　哲

近日，临安全区各镇街、部门的52名优秀年轻干部有些"忙"。他们重返课堂，参加第28期中青班学习。和传统课程不同，中青班不仅把理论学习列入了主菜单，还围绕全区中心和学员工作背景开展针对性业务培训。

早在2014年临安就创新启动优秀青年干部培训工作，近千名年轻干部圆满结业。近年来，临安以"天目锋行·我先行"模范机关创建为总载体，突出队伍锻造、载体创新、数字赋能，"建设清廉机关、创建模范机关"，不断提升机关党组织的组织力、战斗力、凝聚力。

优化领导体系。坚持"书记抓、抓书记"，区委常委会专题研究"双建"工作，区委书记每年听取机关党建汇报及工作述职，区委常委担任机关工委书记，以上率下，压紧压实机关党组织书记党建责任。结合机构改革，调整明确机关党建8个片组长单位，形成"机关工委抓总、片组长单位协调、部门机关党组织落实"联动格局。

提升业务能力。近年来，通过"请进来、走出去"等方式，开展全区党务干部实战培训、条例研读，组织赴安吉等先进地区考察学习。今年已选派15名党务干部到区直机关工委、区党群服务中心轮流挂职，"给任务、教方法、压担子"，丰富挂职干部的实践经验。

创新工作载体。在临安，机关一单位一特色，一党员一档案。该区制定模范机关三年创建计划，10分钟"党群超市圈"等20个特色项目已初步成型；把"建设清廉机关"融入发展党员纪实、"好家风"培育等工作，建立一人一档的"清廉档案"。

此外，每季度组织开展党建系列主题活动，提升机关含氧量。今年，已组织开展"快乐工作、幸福生活"心理健康服务月、"全民健身·我先行"机关体育健身等主题活动。同时，全年免费开放区党群服务中心1000余平方米的职工活动中心场地，丰富全区党员群众的业余生活。

在抖音开展"邂逅临安民宿女主人"活动，推介临安民宿；在微信直播平台进行农产品公益直播，推广有机茶叶……今年，临安区妇联党组已牵头开展20余场直播，带动销售山核桃仁、笋干等农旅产品30余万元。

以智慧党建赋能工作实效，临安通过打造杭州西湖先锋、临安天目先锋等线上平台，推动组织工作管理和服务数字化转型，发展党员预警管理、党群活动场地预约等工作如今均可在线上开展。线下则首批推出13个涵盖景区、街区、社区、小区的"初心驿站"，提供"10+X"服务项目。

网内网外，"初心课堂"火热开讲。打造党性教育"红色矩阵"，临安组织2万余名党员沿着10条学习路线寻初心；创设拥有9大专题52堂精品课的网上"初心课堂"，9期10堂直播课程累计点击收看超75万人次；遴选优秀微党课30件，为基层讲党课120余场次，选送的《21本工作笔记里的260个村民梦》微党课获"省第十一届微党课大赛一等奖"。

目前，临安在"天目先锋"平台专门开设"天目锋行·我先行"模范机关创建互动专栏，全过程记录和展示各机关党组织创建动态。该平台上线4个月，20家重点培育单位已发布工作动态235篇，阅读量超6万人次，获点赞留言1.5万条，形成浓厚比拼氛围。



▲宁海县传媒集团机关党委开展主题党日活动

宁海县

组织生活的“红色超市”

■蒋　攀　童敏敏

“主题突出，内容丰富，不仅学习了海头村的党建文化，还在专家老师和其他党员的交流启发下，增强了推进乡村振兴事业的决心信心。”12月5日，在宁海县力洋镇海头村“花开海头”党员教育基地，长街镇新塘村党员王善雅参加了“红动宁海”主题定制党日活动后，收获颇丰。

主题党日是一项基本的党内组织生活制度，是加强党组织建设的经常性基础性工作，但也普遍存在形式单一、活动范围局限、程序执行随意等问题，导致党员参与收获不大，教育功效发挥不明显。

2018年5月，宁海县借助“互联网+”探索构建智慧平台，上线“红动宁海”。该平台是以“红色资源共建共享、主题党日线上预约、活动成效即时评价”模式运行的主题党日智慧平台，通过全面集成县域红色教育基地资源、精准对接支部活动需求、常态推进阵地绩效管理，切实激活红色阵地资源、丰富组织生活形式，有力促进基层党建工作迈向规范化、智能化、便捷化。

今年9月，“红动宁海”平台全新升级，上线“主题活动定制”板块，先后于“乡愁旅居”古镇党建基地、“五美车河”主题党日基地举办特色主题活动，围绕“民宿党建”和“红心重阳”主题，受到参与党员的广泛好评。

12月5日，第三站基地主题活动在“花开海头”党员教育基地热情开启，30余名党员前来海头共同体验。“特别是参观了海头村菊花茶生产线后，党员们一起探讨菊花茶等特产销售，让我对振兴村庄有了开拓性的思路和想法。”王善雅激动地说，这样有党味、有趣味、更有回味的主题党日活动，是一次很好的党性锤炼和红色教育。

“主题党日活动一键预约，两套方案任意选。”宁海县直机关工委相关负责人介绍，该平台集结了分散在全县不同区域、隶属不同系统、掌握不同资源的红色教育基地并以基地站点为地标，设置党性教育、乡村振兴、基层治理、印象缑城等板块，分类推介、在线公布每个基地的图文简介、教学清单、活动特点，通过串点联线拓面，编织成一张辐射全域的红色图谱。

平台提供一键预约功能，实行“预约限时转接、清单分级过审、服务在线跟踪、项目动态更新”全链条管理流程，以平台的规范运行，推进基地的高效运转。每个基地建立组合式教学清单项目，提供至少两套主题党日活动方案，基层党组织和党员可根据自主意愿和教育需求，通过“键对键”和“面对面”相结合的方式线上预约、线下体验。

预约成功后，系统会按照“一活动一教员”形式，一对一配备基地联络员，全程跟踪服务来访党组织和党员，指导规范开展主题党日活动。

此外，平台对各个基地进行“月比晒、季排位、年考评”，做到每年完善一批、增补一批，实行末位淘汰制，倒逼基地持续改进活动方式、提升服务质效，常态化推进绩效管理。截至目前，已高标准建成34个开放式组织生活基地和红色教育基地，形成12条“初心之旅”线路。

“红动宁海”智慧平台运行以来，已有县内外2290个党组织63955人次党员通过平台在线预约，赴各基地开展主题党日活动。今

为建设“重要窗口”提供坚强应急保障

■凌志峰
浙江省应急管理厅党委书记、厅长

对标“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”新目标新定位，全省应急管理系统认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深入践行习近平总书记关于应急管理、安全生产和防灾减灾的重要论述，加快推进应急管理体系和能力现代化，努力为建设“重要窗口”提供坚强应急保障。

坚持“不统筹、无应急”，构建走在前列的大应急体系

全省应急管理系统要善于统筹，构建“党委政府统一领导、应急管理部门统筹协调、职能部门协同行动、社会力量广泛参与”的大应急体系。

*敢统筹。*统筹是责任，是机构改革后党中央赋予应急管理部门的重要职责，必须扛起政治责任，坚决把思想和行动统一到党中央决策部署上来。统筹是站位，立足党委政府参谋部、协调部的定位，在防范化解重大风险中切实当好参谋助手。

*会统筹。*坚持“两个反对”，既反对不敢牵头统筹，防止缺位，也要反对统包统揽，防止越位，做到统得坚决、分得科学。厘清责任边界，既要充分发挥应急管理部门“统”的职能，又要支持、推动其他行业主管部门“分”的专业优势。衔接责任链条，全过程统筹安全生产、自然灾害的防、抗、救各环节，无缝对接，形成防抗救一体化的整体合力。

*善统筹。*构建顺畅的议事协调机制和规则，完善信息、物资、救援“一个口子”统筹机制，强化工作推进督查指导机制，打好派单、评估、通报、督查、挂牌、警示、约谈等责任落实组合拳，确保党委、政府决策部署落实落底。

坚持“不系统、小应急”，打好重大风险防范化解攻坚战

全省应急管理系统要坚持系统性思维，坚持把事前事中事后有机衔接起来进行综合管理，将宏观中观微观有机统一起来把握，有效防范风险的“叠加效应”“联动效应”“诱导效应”，把大应急、大安全、大减灾体系的制度优势转化为治理效能。

*系统推进顶层设计。*深化应急管理改革，深入推进安全生产领域改革发展、防灾减灾救灾体制机制改革、安全生产综合执法改革等，完善统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。健全应急管理法规体系，强化依法监管，用法治思维和法治手段防范化解重大风险。完善应急预案标准体系，落实落底一批安全生产标准、应急救援标准、减灾救灾与综合性应急管理标准，以标准化规范化提升应急管理能力。

*系统防范化解风险。*提升本质安全水平，扎实推进我省第二轮安全生产综合治理三年行动计划，确保三年有重大突破。提高自然灾害防治能力，加快推进自然灾害防治九大重点工程建设，形成更完善的自然灾害防治体系。加快补齐台风洪涝灾害防控短板，构建完善“风险一张图、研判一张单、管控一张表、案例一个库、应急一指南、指挥一平台”防汛防台工作体系，确保监测预警、风险管控、隐患治理、抢险救援、恢复重建精准有效。

*系统构建救援体系。*加强应急救援力量建设，做精综合消防救援队伍、做强专业救援队伍、做大社会救援队伍，推动“三支队伍”共训共练、协同作战，适应全灾种、大应急要求。加快构建航空救援体系，构建覆盖全省、服务长三角一体化的“空地一体化”应急救援航空体系。完善应急物资储备体系，优化应急物资储备布局，推动应急物资物流通道建设、健全应急物资共用共享



机制，做到集中管理、统一调拨、统一配送，织密织牢应急物资保障网。

坚持“不数字、难应急”，全力打造数字应急先行区

按照“整体智治”的要求，以自然灾害、企业安全生产风险防控和应急救援两个平台建设为牵引，全力建设数字应急，实现全方位、系统性、重塑性变革，提升应急效能。

构建“一图一码一指数”，实现风险精密智控。做到风险“有数”，叠加绘制自然灾害风险识别图、安全生产风险研判图，用数字化实现风险可见、动态、分级管控。实现“码上”智控，稳步推动“浙江安全码”在防汛防台、安全生产领域的多场景应用，实现风险的精准智控。落实指数评价，建立自然灾害、安全生产风险管控力指数和定期发布机制，强化组织力、提升管控力、降低事故率、减少伤亡率。

贯通“一库一屏一平台”，推动应急指挥一键通。建立应急管理数据库，一库汇集各类基础数据，强化应急指挥数据支撑。打造信息互动展示屏，一屏融合多部门视频信息资源，实现信息交互的快速、高效接入，指挥调度的可视化、实时化。推进应急指挥平台联动，一键联通省市县应急指挥平台，并逐步延伸至乡镇，确保应急指挥一个指令到底。

赋能“一企一园一城市”，提升安全发展水平。推进企业自动化，实施“机械化换人、自动化减人”和智能工厂建设，提升企业本质安全水平。打造智慧园区，推进园区公共安全智能监管体系平台建设，特别是以数字化手段推动“五个一体化”建设，提升园区管理水平。推动城市安全发展，建设“城市大脑”，提升城市安全发展水平。

坚持“不到底、伪应急”，编织覆盖最广传导最快落实最严的责任网

全省应急管理系统要坚持闭环思维，推动应急管理工作落底落实，提升风险管控力。

安全责任落实落底。推动责任纵向到底，健全考核机制，层层压紧压实地方党委、政府安全生产和防灾减灾责任压力传导。推动责任横向到边，完善责任清单，落实部门安全监管“三个必须”与自然灾害防救责任，确保每个行业、每个领域都有人管、有人抓。推动责任全员覆盖，严格企业主体责任落实。

风险排查深入见底。常态化、制度化开展明查暗访，全面排查风险、找准最大风险。筑牢人民防线，推进安全风险网格化管理，完善安全生产隐患举报奖励机制，筑牢安全风险的人民防线。善于举一反三，建立重大自然灾害调查评估制度、生产安全事故调查评估制度，突出发现问题和解决本质问题，避免重蹈覆辙。

隐患整改坚决彻底。对风险隐患实行分级分类清单化管控，全面推行市级“60日隐患暗访督办闭环机制”和县级“30日隐患暗访督办闭环机制”，做到销号闭环。针对重点问题、重点领域建立专项巡查机制，落实问题整改报告制度，推动巡查常态化。探索区域督导，对事故多发易发、安全生产问题突出的地区开展区域整治督导机制，完善生产安全事故整改跟踪评估机制。

坚持“不冲锋、不应急”，打造“除患必先、救援最前、应急为民”铁军

将“见红旗就扛、见第一就争”作为浙江应急文化建设的核心，强化争先意识，树一流标杆、干一流工作、创一流业绩，当好“重要窗口”建设者、维护者、展示者。

牢记嘱托忠诚履职。坚守政治忠诚，把“两个维护”贯彻到应急管理工作全过程。坚持人民至上，深入开展“三服务”、深化“最多跑一次”改革，全力保障人民群众生命财产安全。坚定党建引领，全面推进机关党建工作和应急管理工作深度融合，创建让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

实干争先勇于担当。拿出争先状态，在深化落实“应急十策”上持续用力，推动浙江应急管理工作走在全国前列。树牢担当精神，做到守土有责、守土尽责。保持危机意识，提升专业能力，建设一支专业化、实战型应急管理队伍。

锤炼作风锻造铁军。严明纪律，坚持纪律部队建设标准，用铁的纪律打造铁的队伍。严实作风，以严的态度、细的举措、快的节奏、实的作风抓工作。严格监督，坚持严的基调，紧盯“关键少数”、权力运行、关键岗位，构建责任清单、健全权力清单、完善风险清单，建设清廉应急。

奋力打造“重要窗口”特殊风景线

■蔡国春
浙江省残疾人联合会党组书记、理事长

习近平总书记指出，人民对美好生活的向往总体上已经从“有没有”转向“好不好”，我们要努力促进全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。当前，全省残联系统深入学习宣传贯彻党的十九届五中全会和省委十四届八次全会精神，聚焦争创社会主义现代化先行省的决策部署，谋划新发展阶段残疾人事业发展，思考牵一发动全身的战略抓手，忠实践行“八八战略”残联新实践，奋力打造“重要窗口”特殊风景线。

总体思路

深入贯彻落实习近平总书记关于残疾人事业发展的重要论述，始终坚持以人民为中心的发展思想，全面深化新发展理念，突出高质量发展要求，聚焦以人为核心的现代化，开启残疾人共同富裕和残疾人事业现代化新征程。以残疾人民生保障的高质量、残疾人公共服务的高水平、残疾人赋权增能的新作为、残疾人平等参与的新气象、残疾人事业治理现代化的新局面，构筑起与我省争创社会主义现代化先行省相匹配的残疾人事业发展体系，确保浙江广大残疾人在现代化道路上“一个不少”，全省残疾人事业继续走在全国前列，成为“重要窗口”特殊风景线。

主要抓手

一个窗口：展示中国特色社会主义残疾人事业的“重要窗口”。特别是借助2022年杭州亚运会、亚残运会东风，加快推进“省残疾人之家”、中国残疾人艺术团南方基地、残疾儿童教育康复基地、浙江康复医疗中心建设，打造一批示范性助残服务基地。用残疾人事业的现实成就和残疾人投身经济社会建设的鲜活事例，展示浙江“重要窗口”特殊风景线。

两个标杆：打造具有鲜明浙江特质的助残服务“最多跑一次”标杆，全面推进助残服务“一件事”迭代升级、延伸扩面，逐步建立无感化联办机制，全面塑造残疾人帮办、代办服务的“金名片”。打造与“重要窗口”建设相匹配的残疾人组织工作队伍标杆，以走在前列的标准优化组织架构、提升治理能力、增强工作活力；大力弘扬奋斗精神、斗争精神、担当精神，深化清廉建设，形成富有浙江味、红船味的残疾人组织党建品牌。

三个体系：打造更高质量的残疾人社会保障体系，不断健全完善我省困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴、残疾人康复补贴和残疾人社会保险补贴等补贴制度；探索建立更加完善的残疾人专项福利补贴制度，确保浙江残疾人社会保障制度继续走在全国前列。打造更高水平的残疾人就业创业体系，创建一批国家级残疾人职业培训基地，打造一批残疾人就业创业示范基地，培育一批残疾人参与文创和非遗传承项目；推动残疾人按比例就业、集中就业、辅助性就业、个体就业创业、居家灵活就业等协调发展，确保浙江残疾人就业创业工作继续走在全国前列。打造更加精准的残疾人全生命周期康复服务体系，统筹推进早期干预、教育康

复、医疗康复、工程康复、社区康复与家庭康复服务互相衔接，推动浙江残疾人精准康复服务水平继续走在全国前列。

四个品牌：打造浙版“残疾人之家”品牌，坚持专业化服务、社会化运营、品牌化发展方向，全面推进规范化建设和星级提升行动，使之成为“残中之残、难中之难”的智力、精神和其他重度残疾人的温馨家园。打造残疾人文化体育品牌，加快建设中国残疾人体育基地、中国残疾人水上运动训练基地等一批国家级基地，拓展残疾人运动优势项目，稳步跻身世界一流行列；加快建设中国残疾人特殊艺术培训基地，展现浙江特殊艺术魅力。打造特殊高等职业教育品牌，加快建设在全国特教领域具有影响力的一流专业、一流师资队伍、一流无障碍校园环境，建成全国残疾人职业教育师资继续教育基地等，成为国内一流高等特教学院。打造无障碍环境建设品牌，全面提升全国无障碍市县村镇、省级无障碍社区、困难残疾人家庭无障碍改造成效，推进传统无障碍环境设施数字化、智能化升级，率先形成具有浙江特色的全链条推进的无障碍环境。

重点举措

聚焦“高效协同、普惠特惠”，提升残疾人社会保障。提升残疾人社会保障水平，健全多元化残疾人社会保险制度，提升残疾人专项福利补贴制度，建立残疾人临时性突发性困难救助机制，确保“应补尽补、应保尽保、应救尽救”。

聚焦“综合集成、量质并重”，提升残疾人就业创业。以修订《浙江省残疾人就业办法》、完善促进残疾人创业就业政策为引领，健全残疾人就业保护支持制度。加强全链条、专业化就业服务，推动残疾人更加充分、更高质量就业。

聚焦“迭代升级、品质保障”，提升残疾人托养庇护。进一步健全“以居家照护为基础、乡镇（街道）机构托养庇护为主体、市县寄宿制专业托养机构为依托”的残疾人托养庇护服务体系。增加残疾人托养庇护供给，建立健全服务质量检查评估制度。

聚焦“精准服务、规范管理”，提升残疾人康复服务。建立残疾预防一体化工作机制。完善残疾儿童康复服务补贴制度，培育一批示范性规范化残疾儿童康复机构。优化残疾人辅助器具适配服务，发展医养康养联合体等新业态新模式。加强康复机构专业人才队伍建设。

聚焦“均等优质、融合发展”，提升残疾人教育文体。推进特殊教育融合常态化、特殊教育学校建设标准化、特殊教育服务优质化、特殊教育管理智能化。将残疾人文化体育纳入“文化浙江”和体育强省建设，扶持残疾人特殊文化艺术和康复健身体育。精心组织各类残疾人文体赛事。

聚焦“法治为基、权利为本”，提升残疾人维权保障。以健全残疾人权益保障法规政策为引领，建立残疾人权益保障协商工作机制，提升基层残疾人法律救助站水平，推动形成家庭、社区和社会组织共同参与，残联组织、残疾人及其亲友共同监督的残疾人合法权益保障机制。

聚焦“数字赋能、系统谋划”，提升智能化助残服务。全面形成以残疾人证办理为起点的“1+X”残疾人全周期服务“一件事”机制。推进“一中心两平台”提升建设，进一步完善“数字残联”体系，打造“网上残联”，提升残疾人事业决策、管理、服务能力。

聚焦“点面结合、链式推进”，提升无障碍环境建设。完善无障碍环境建设体系，提升无障碍设施建设管理水平，提高残疾人家庭无障碍品质，加快推进信息无障碍建设。探索建设更多富有浙江特色的无障碍环境建设示范基地。

聚焦“残健共融、和谐共进”，提升社会化助残机制建设。加强社会助残动员，大力发展残疾人慈善事业和助残志愿服务，吸引更多社会力量和民间资本参与残疾人服务产业。精心组织“全国助残日”等主题活动，深入开展“最美残疾人”等系列评选宣传，营造浓厚助残社会氛围。

聚焦“改革创新、强基固本”，提升残疾人工作基础建设。持续深化全省残联改革，优化残疾人康复、文体、维权等助残职能。加强基层残疾人组织和残疾人专门协会建设。坚持以“资源共享、优势互补、携手发展、合作共赢”为原则，加快长三角残疾人事业一体化发展。

“双循环”下构建浙江服务产业新体系

■朱李鸣

打造国内大循环的战略节点和国内国际双循环的战略枢纽，服务业高质量发展至为重要。“十四五”期间，服务业高质量发展的核心在于能否适应社会需求结构变化，充分满足产业转型升级对生产性服务业的需求、追求美好生活的老百姓对生活性服务业及公共服务业的需求。

实现服务业高质量发展，既要在开放公平竞争中提升竞争力，发挥服务业引领支撑增强产业链韧性的作用；又要优先补足基本公共服务短板，增强非基本公共服务市场化供给能力。浙江应主动适应和把握服务业专业化、融合化、数字化、集聚化、国际化发展趋势，率先构建起优质高效、布局合理、竞争力强的服务产业新体系。

聚焦重点平台
打造服务业开放高地

作为国家战略，浙江自贸试验区拓展新片区后，其功能定位从油品全产业链向数字经济、先进制造业、国际航运物流、新型国际贸易等功能拓展，目标是基本建立以投资贸易自由化便利化为核心的制度体系，提升油气资源全球配置能力、国际航运和物流枢纽地位、数字经济全球示范引领作用和先进制造业综合实力，成为引领我国开放型经济高质量发展的先行区和增长极。

依托自贸试验区高能级开放平台和宁波舟山港世界第一大港的港口优势，应整合宁波、舟山两地油气等大宗商品资源，聚焦能源和粮食安全，集聚一批资源交易机构和国际相关金融机构，建设具有国际影响力的国际油气交易中心与全球一流的海事服务基地。

依托宁波舟山港、义乌港、杭州萧山国际机场、宁波栎社国际机场，促进海港、陆港、空港、信息港“四港”联动发展，支持全球智能物流枢纽建设，集聚一批国际航运与供应链机构，打造国际航运与物流枢纽。

发挥宁波、杭州、金华义乌跨境电商、市场采购、易货贸易、外贸综合服务平台等新型贸易优势，大力发展离岸贸易、转口贸易，支持以市场化方式推进eWTP全球布局，探索在数据交互、业务互通、监管互认、服务共享等方面的国际合作，打造全球数字贸易博览会。以杭州为核心，加大数字基础设施建设，推进数字经济领域国际规则、标准研究，建设之江实验室、阿里达摩院等创新平台。全面拓展数字产业化、产业数字化、数字生活新服务，把国家数字服务出口基地打造为数字贸易先行示范区。

发挥杭州、宁波制造产业集群优势，建立关键零部件国际国内双回路供应政策体系。围绕新材料、生命健康、智能制造等新兴产业，加快关键核心技术攻关及成果转化，建设新型基础设施，在科技创新服务开放发展上先行一步。

提升赋能能力
完善生产性服务业体系

当前，浙江生产性服务业仍然以批发业、金融服务业、货物运输仓储和邮政快递服务等传统行业为主，占比分别达30.5%、22.5%、12.3%。新兴服务业中除信息传输、软件和信息技术服务业发展相对发展较好，科技研究与技术服务、租赁和商务服务等生产性服务业发展滞后，仅分别占比5.1%、9.4%。

“十四五”期间，要围绕培育标志型产业链和先进制造业产业集群，以制造业高端化发展和制造业“数字化”改造、服务型制造发展需求为引导，超常规开放式发展专业化、国际化、知识密集生产性服务业，引领支撑制造业增强产业链韧性，打好产业基础高级

化、产业链现代化的攻坚战。

继续重点打造软件与信息服务、科技服务、创意设计、大数据分析服务、节能环保服务、现代物流与供应链管理、科技金融、人力资源服务、数字贸易服务、检验检测服务等一批生产性服务业基地。聚焦关键环节和重点领域新开展一批制造业、农业与服务业深度融合试点示范。提升信息与软件服务、科技金融、研发设计、文化创意、物流枢纽、新兴金融、数字贸易、会展等国内国际产业地位，形成高效赋能制造业与农业的特色鲜明、结构优化、布局合理的生产性服务业体系。

发挥组合优势
打造生活品质服务品牌

在长三角一体化交通圈加快形成背景下，浙江可以发挥全省山水林田草湖江海兼备、人文资源深厚、数字应用发达、美丽大花园生态优美、中等收入群体集聚、人口导入较快等组合优势，率先培育服务新业态、新模式，重点打造健康养生服务、休闲旅游、文化娱乐、体育赛事等品质服务高地，满足长三角地区人民群众日益增长的高品质生活需求。

围绕提升全民健康素质和满足日益增长的养老服务需求，结合山水、中医药资源、经典产业，重点发展医疗服务、健康养老、健康管理、健康信息等服务链，丰富多层次的健康服务业，打响康养在浙江服务品牌。

顺应国内外休闲文化旅游消费需求趋势，深度挖掘我省自然景观、人文景观、海洋资源、生态资源、农产品资源，做强京杭大运河、良渚文化、唐诗之路、千年古城、红色之旅等品牌，积极培育旅游新业态，打响休闲旅游在浙江服务品牌。

加大开放引进和内涵提升力度，依托中国美术学院、浙江大学、浙江传媒学院、浙江音乐学院等高等院校，培育一批影视动漫、文化娱乐、文博馆院、体育赛事、电子竞技、产业文化基地，提升文化服务、体育服务、教育培训服务品质，打响文化消费在浙江服务品牌。

运用现代信息技术和供应链管理应用，提升发展特色专业市场、特色小镇、新零售、餐饮服务，培育一批进口商品市场和购物中心，加快内外市场、城乡区域、线上线下融合，形成便捷、安全、优质的城乡现代商贸流通网络，打响购物在浙江服务品牌。

优化功能布局
构建普惠的生活性服务网络

响应全省新型城市化建设布局，在优化城乡空间布局基础上，浙江应大力优化服务功能设施布局，引导产业、人口集聚，以便利居民生活为原则推广建设一批优质生活服务圈。

城市以社区综合体为载体，打造政务服务、文体休闲、医疗养老等一站式服务“15分钟”社区生活服务圈；农村以加快村数字化便民服务中心建设为载体，集聚相关零售、养老、幼儿教育、文化体育等服务业态；城市新区、开发区园区配套完善商业、医疗、教育、文体等公共服务基础设施；结合未来社区建设，对标公共服务设施标准，建设文商旅娱融合发展消费引领示范点，发展地摊经济和特色街区；由此构建出一张广覆盖、多功能、普惠式的生活性服务网络。

创新业态模式
培育一批平台型龙头企业

当前，数字技术塑造了服务业企业平台化、数据化和金融化的特征，平台型公司正由产业发展的从属者向产业资源的整合者转变，将成为产业链价值重构网络的核心，企业由单纯利用信息互联转向挖掘数据价值，运用金融手段服务实体的趋势日渐明显。浙江已拥有全球最大的独角兽企业蚂蚁金服，全球第三的云服务平台阿里云，需要特别重视培育平台型龙头企业。

重点围绕商品交易、服务供给、要素支撑，发展电子商务平台、大宗商品交易平台、物流服务平台、云服务平台、政务服务、金融科技服务平台，加强大数据、云计算、物联网、区块链等技术的应用推广；在制造领域建立数据驱动型的共享经济生态，提升研发设计、生产控制、检测试验、智能制造的集成服务水平；提高交通、安全、旅游、医疗、健康智能服务水平，推进农机共享、农技共享、农房共享、农田共享，发展农村电商和农业第三方服务。在现代服务业人才供应上，引导高校和平台龙头企业开展深度合作，创新应用型、复合型服务业人才培养模式。

助力小微企业“破茧成蝶”

■李林欢　陈海崧



▲浙江汇富春天电商产业园

“小微”活，就业旺，经济兴。近年来，台州市对标对表“重要窗口”新要求，走深走实“三立三进三突围”新时代发展路径，深入实施“雏鹰计划”，全面开展升级版“小升规”企业培育行动，助力小微企业做大做强、走“专精特新”发展之路，取得了显著成效。

政策扶企

面对复杂严峻的经济形势，台州市打好政策“组合拳”、丰富助企“服务包”，助力小微企业爬“坡”上规。

调动小微企业上规积极性，今年7月，台州市出台《关于加快推进制造业高质量发展的若干政策》，明确对首次上规且次年仍在库的制造业企业，给予最高一次性10万元奖补；对首次上规在库企业次年起连续3年实际地方贡献100%予以奖励；在“亩均效益”综合评价中，对首次上规后且连续3年在库的企业，提升一档享受政策。

提升企业创新能力，出台《关于印发台州市加大研发投入激发科技创新活力实施办法的通知》，开展高新技术企业“育苗造林”计划，引导激励企业加大研发费用投入，增强企业创新活力和创新能力。截至今年三季度末，新增国家级高新技术企业279家、省级科技型中小企业1088家，累计认定国家级高新技术企业940家、省级科技型中小企业4495家。

强化企业人才支撑，出台《关于建设高素质强大人才队伍的若干意见》，涵盖人才引育工程、人才成长创业生态、人才发展平台、人才评价激励机制、人才工作保障体系等五大部分30条举措；实施《台州市“揭榜挂帅”全球引才实施方案（试行）》，邀约全球优秀人才（团队）揭榜攻关，集中力量帮助企业攻克“卡脖子”技术难题。

近三年，台州市平均每年新增规上制造业企业500家以上。

筑园育企

温岭东部新区中小企业孵化园，厂房齐整林立，绿化错落有致，配套一应俱全。28家科技型、成长型、“专精特新”型中小企业在此“安家落户”。

小微企业园建设既是深化“八八战略”、实施“腾笼换鸟”的重要举措，也是台州再创民营经济和块状经济新辉煌的重要抓手，还是再造小微企业发展新优势的重要载体。面对企业发展空间受限、产业集聚度不高、集成服务缺乏等问题，台州市先后制定出台《小微企业工业园建设改造三年行动计划（2018—2020年）》《打造升级版小微企业工业园的若干意见》等一揽子政策，连续两年实施100个小微工业园项目建设，推进升级版园

区打造，努力把小微园打造成“小升规”培育的重要阵地。

今年3月，台州市率先出台《小微企业园数字化建设指南（试行）》，以标准引领数字化园区建设。通过“园区大脑”平台，入园企业概况一览无余；园区服务收费在线完成；园区消防主机状态实时显示；园区监控视频实时调出；园内企业能耗情况时时跟踪；企业发展状况实时研判……伴随着一个个“智慧园区”的出现，“空间与平台”正在有机结合，系统集成、规范运营、富有活力的创业创新生态系统正在逐步构建，一批科技型、成长型的“小升规”新兴企业正在冉冉升起。

截至目前，全市共建成投运小微企业园156家，建筑面积1303.93万平方米，在建小微企业园79家，建筑面积1033.33万平方米。入选省小微企业园建设提升重点县（市、区）数量并列全省第一，实现下属县（市、区）全覆盖。

金融惠企

临海市三江工程机械制造有限公司入选2019年度省“小升规”企业名单。受年初疫情影响，企业陷入经营瓶颈，亟需资金补充。

中国银行台州分行负责人闻讯，第一时间为其测评“亩均效益”和纳税信用等综合情况，帮助企业申请到了300万元信用贷款，“加速度”解决了企业资金需求，缓解其经营压力。

作为国家级小微企业金融服务改革创新试验区，台州市始终坚持金融服务实体经济战略，探索形成了以“专注实体、深耕小微、精准供给、稳健运行”为主要特征的小微企业金融服务模式，有效服务了实体经济发展。

开展“雏鹰助飞”金融服务专项行动。明确对当年入库的“小升规”培育企业，提供最高150万元的信用贷款授信额度，企业成功“升规”后再追加最高150万元的信用贷款授信额度；对近3年“小升规”企业，可提供最高300万元的信用贷款授信额度，有效解决新上规企业融资需求。

截至今年11月底，台州小微企业贷款余额4241.24亿元，占全部贷款余额的42.57%；小微企业贷款户数42.96万户，同比增加3.29万户。

同时，为进一步拓宽企业融资途径、推动知识产权价值转化，台州市围绕“政府+银行+企业”三大主体，从线上线下联动对接、产品押品组合创新、内部外部共同激励、降本减费双向发力，推进知识产权质押融资增量扩面。截至2020年11月，台州全市38家银行开展知识产权质押融资业务，累放金额148.06亿元，贷款余额56.55亿元。

服务帮企

如何让小微企业“上得来”“留得住”“长得好”，这既是规上企业面临的现实问题，也是对政府精细化管理的综合考验。

今年以来，台州市坚持问题导向，市、县（区）各级各部门“俯下身子”做工作，第一时间走进企业车间，宣传优惠政策、开展精准服务、助力市场开拓，线上线下协同发力，在人才引进、员工培训、氛围营造等方面不遗余力帮扶企业。

全面推广应用“企业码”，建立台州特色化服务专区，实现服务打卡、诉求办理“红黄绿”赋码、“一网通办”政策兑现等三大创新功能，构建起企业问题收集、任务交办、困难解决、办理反馈、评价赋码的全闭环工作机制，完善畅通企业诉求渠道，提升助企服务速度。

组建制造业高质量发展工作领导小组，以会上商讨、会下落实的形式及时化解企业的“烦心事”。强化市、县、乡三级领导干部结对帮扶和重点企业走访服务，创新推出“一员一企”制度，针对规上企业生产经营和成长发展中的“痛点”和“难点”，提供政策、技术、人才、融资、管理提升等方面的精准服务，帮助企业解决难题。

聚焦市场开拓，连续举办了台州制造拓市场和“好产品、台州造”“春雷计划”“追着阳光去台州”等系列促销服务活动，通过“直播带货”“社区拼购”和台州好产品进商超、进乡镇、进社区、进校园、进广场等“五进”系列活动，全力帮助小微企业开拓市场。

截至11月底，全市三级干部走访服务企业扫码打卡25421家次，各县（市、区）共梳理帮扶企业734家，梳理各类问题1101件，已解决1058件，解决率96%。

激活乡村振兴的“法治因子”

■沈华军
本刊记者



▲淳安县普法宣讲团在下姜村宣传《宪法》

2006年4月，在时任省委书记习近平同志的提议下，省委十一届十次全会作出建设“法治浙江”的重大决定，对包括法治乡村建设在内的法治建设进行全面部署。

近年来，浙江深入推进法治乡村建设，涌现出新时代“枫桥经验”、安吉“余村经验”、桐乡“三治融合”、武义“后陈经验”、象山“村民说事”、宁海“村级小微权力清单36条”、永康“龙山经验”等一批全国知名的先进典型，走出了一条具有浙江特色的法治乡村建设之路。

加强涉农立法

浙江及时将乡村改革发展中经实践证明行之有效的经验、做法上升为法规规章，将乡村治理纳入法治化轨道。

善总结。作为“绿水青山就是金山银山”理念发源地，2016年湖州在总结“余村经验”基础上，发布了全国首部生态文明示范区地方法规《湖州市生态文明先行示范区建设条例》，确立了生态文明先行示范区建设的指标和标准化体系。2017年，浙江制定出台《浙江省省级民主法治村（社区）建设指导标准》，推动实现民主法治村有标识、有阵地、有队伍、有服务。

敢创新。制定了一批全国首创的《浙江省农民专业合作社条例》《温州市民间融资管理条例》《浙江省河长制规定》《浙江省保障“最多跑一次”改革规定》《湖州市美丽乡村建设条例》等地方法，确保农村重大改革于法有据，让创新有法可依，依法保障农村改革发展。

抓落地。制定《浙江省实施〈农业保险条例〉办法》《浙江省实施〈中华人民共和国村民委员会自治法〉办法》等一批涉农法律法规的配套措施，确保全国的法律法规在浙江得到有效落地施行。

创新普法方式

浙江不断探索创新乡村普法方式，让老百姓更加懂法、守法、用法，增强村民在法治建设中的幸福感、满意度、获得感。

突出重点人员。浙江紧扣村“两委”班子成员这一“关键少数”，围绕党员、村民小组长、村民代表等重点人员，结合当下普法重点，开展“接地气”“重实际”的普法方式，并通过播放农村远程教育平台法治讲座，邀请乡镇干部、民警等现场讲解，开展常态普法宣传教育。

突出重点内容。持续开展“金融风险防范法治宣传教育专项行动”“普法用法五教同行”等法治宣传主题活动，借助华数数字电视云平台等

手段，努力实现“送法进家庭、宣传千万人”的目标。“萧山司法”聚焦社会热点法治事件和与群众生产生活密切相关的法律问题，开辟互动普法栏目“微言说法”，以具体案例结合法律分析的方式进行推送，得到群众的认可和欢迎。

突出法治文化。按照“一村一栏一廊一园”要求，大力推广法治乡村小阵地建设，同时依靠1.1万多个农村文化礼堂与15万人的志愿者，2019年共开展法治讲座1.2万多场、举办法治文艺演出近3万场。丽水等地还将法治文化与民宿文化进行有机结合，积极开展普法农家院创建，使经济效益与法治效益相得益彰。绍兴大力推进村居法律顾问制度，各乡镇（街道）均建立乡镇法治辅导站，各农村（社区）基本配齐法治宣传栏，实现公共法律服务站、农村法律顾问全覆盖。

强化法律服务

浙江积极推动乡村公共法律服务主体多元化、方式多样化、内容精准化，努力满足乡村群众日益增长的法治需求。

健全乡村基本公共法律服务体系。浙江出台《关于加快推进公共法律服务体系建设的实施意见》《浙江省基本公共法律服务均衡化标准（2016—2020年）》等文件，全面加强乡村公共法律服务体系建设，全省乡村公共法律服务实体平台、网络平台、热线平台实现全覆盖、无死角。

壮大乡村公共法律服务力量。充分发挥律师担任农村法律顾问的主力军作用，加强基层法律服务工作者和人民调解员队伍建设，为基层组织和农村居民提供法律咨询，积极参与基层矛盾纠纷化解。着力发展“法律明白人”、普法志愿者等法治乡村志愿者队伍，多元力量如“乡贤参事会”“草帽议事亭”“板凳议事团”等参与纠纷化解。

促进乡村普法服务融合发展。创造性地搭建以法治宣传和法律服务为主要功能，涵盖省、市、县、乡、村五级的“之江法云”微信塔群。目前全省已形成拥有五个层级、2.1万多个微信群、34万服务对象的微信集群，覆盖24000余个村（社区），发布重要时政类、法治类资讯和新法律法规解读，提供法律咨询，疏导解决简单纠纷，提供法律援助和法律服务指引，被誉为“老百姓随身携带的公共法律顾问”。

化解矛盾纠纷

浙江健全矛盾纠纷排查化解体系，有效预防和就地化解矛盾纠纷，做到“小事不出村、大事不出乡”。

加强隐患排查。浙江每年部署开展矛盾纠纷排查化解专项行动，制定实施方案，明确工作要求，组织发动各人民调解组织和广大人民调解员发挥职能优势，加大矛盾纠纷和风险隐患的排查力度，努力营造和谐稳定的社会环境，目前全省年均调解纠纷近60万件。如金华市依托4130个人民调解组织和15807名基层调解员，定期开展社会矛盾纠纷排查，通过入村、入企、入户等方式，对重点区域、重点行业、重点人群矛盾纠纷逐一排查梳理，近两年受理调处矛盾纠纷49664件，调解成功49456件。

深化“三调联动”。浙江出台《关于健全人民调解与行政调解衔接机制的指导意见》，实现人民调解与行政调解及时、有效衔接。规范以驻基层人民法院（法庭）、公安派出所、信访接待中心人民调解工作室为载体的纠纷调解机制，加强人民调解与诉讼、信访、治安处室的衔接与互动，及时调处各类社会矛盾纠纷，五年来通过“三调联动”机制化解矛盾纠纷40万余件。

加强信息化智能化建设。浙江及时总结推广温州“大数据+人民调解”工作模式，开发浙江省人民调解大数据管理平台和智能移动调解系统（“浙里调”微信小程序），“大数据+人民调解”工作机制在全国人民调解会议上得到充分肯定。依托“12348浙江法网”“浙里调”“浙里办”等平台，建成网上申请、预约和在线调解和“一键”司法确认服务，实现调解和法律咨询服务“线上调”“掌上办”，为群众提供精准普惠及时有效的法律服务。

通过不断加大省、市、县三级民主法治村创建力度，浙江努力形成“连点成带、由带变面、连面成群，县、市、省逐级提升”的民主法治村全景。目前，全省县级以上民主法治村（社区）创建覆盖率达100%，“景美人和”的画卷在浙江乡村正徐徐展开。



▲浦江上山遗址

稻花香里说“万年稻源”

■李　艳
特约记者

“浙江就是从美丽的小洲良渚出发，过一个河姆渡，跨一座跨湖桥，最后上了山，这是一条通向远古的诗意之路”。在这个生动的比喻中，万年上山是这条诗意之路的终点，也是浙江文明史的起点。

上山文化，因2000年11月发现的浦江县上山遗址而名，是迄今为止在长江下游和东南沿海地区发现的最古老的新石器时代遗址，距今11000—8500年。1万年前，上山的先民种出了最早的水稻，开启了“万年上山”稻作文明的崭新篇章。今年11月，浦江举行上山遗址发现20周年学术研讨会，袁隆平等专家学者齐聚浦江，纵论万年稻源。

万年浙江文明史的源头

上山的发现，是偶然，也是必然。

2000年9月，浙江省文物考古研究所开展浦阳江流域新石器时代遗址的考古调查工作。蒋乐平担任考古队领队，带队来到浦江黄宅渠南。

渠南位于浦江县黄宅镇，早在上世纪70年代末，其下属自然村蚕塘山背的一家村办砖瓦厂在取土时，发现了石斧、石锛、石簇等文物。后来，蚕塘山背遗址被列为“浦江县第二批县级文物保护单位”。

蚕塘山背西边是一丘约四五亩的耕地，考古队在耕地中部布了一个小探方。2000年9月27日，探方下发现了一座良渚文化墓葬……他们决定将调查范围向周边延伸，第一目标锁定在黄宅镇渠南村北的一个高地（后定名为上山）。经过试掘，考古队发现了夹炭红衣陶片、石磨盘、石磨棒、石球，初步认为这是一处距今6000年的新石器时代遗址。

2001年5月14日，记者第二次前往蚕塘山背采访时，蒋乐平已带队清理了44座墓葬，清理面积达2800多平方米。墓葬接二连三被发现，蒋乐平大胆提出了次年发掘该遗址的设想。

当时，“上山”高地500亩土地已列入浙江省土地平整规划。从大局出发，浦江立即叫停上山区块土地平整项目，全力配合浙江省文物考古研究所考古发掘。

2001年3月，考古队员对上山遗址进行了第一期考古发掘，发现了一座由三排柱洞构成的结构完整的建筑基础，出土了一件大口盆残器，以及大量的夹炭红衣陶片。更为关键的是，在这些残破的陶片中，居然发现了稻壳遗存！

后来的上山故事，人尽皆知。

2002年6月，上山遗址的4个夹炭陶经北京大学考古与文博学院用微量碳素进行碳14测年：距今11400年到8500年！

2003年11月7日，《中国文物报》头版头条刊发重磅消息《浙江浦江县发现距今万年左右的早期新石器时代遗址》，轰动中外。

上山遗址至今进行了四期正式发掘，2006年升格为全国重点文物保护单位。

“上山遗址是迄今为止在长江下游和东南沿海地区发现的最古老的新石器时代遗址，把浙江的史前文明足足向前推了三四千年，是万年浙江文明史的源头。”蒋乐平说。

沉寂万年的新石器瑰丽画卷徐徐展开，万年浙江呼之即出。

世界稻作文化的起源地

上山遗址最令人瞩目的发现，是距今万年之前的稻米遗存。每当稻谷成熟的季节，浦江上山考古遗址公园游人如织，金黄的稻谷沉甸甸挂满枝头。稻香吹过万年的田野，一切都是远古亘新的记忆和生机。

2006年11月，“上山文化”命名。同年11月22日，时任浙江省委书记习近平批示：要加强对“上山文化”的研究和宣传。

这之后，上山文化仿佛有一种神奇的魔力，在地下沉睡万年后，悠然醒转，喷薄而出……

2007—2010年，永康庙山遗址、草山遗址、太婆山遗址、长田遗址、长城田遗址、湖西遗址，金华市区山下周遗址、青阳山遗址，武义大公山遗址等接二连三被发现，分属上山文化早、中、晚三个阶段。

尤令人震惊的是，迄今已发现的浙江省19处上山文化遗址出土的几乎所有夹炭陶片中，都发现了稻壳遗存。其中，义乌桥头遗址、仙居下汤遗址、永康湖西遗址发现数量较多的炭化稻米，驯化迹象非常明显。

“这说明那个年代对稻的利用已有了相当规模。1万年前的先民把这些稻壳、稻叶掺和到陶器的制作当中，这样既可以减轻陶器的重量，还可以增加它的黏性，防止在烧制的过程中开裂。”蒋乐平曾用上山遗址的石磨盘、石磨棒亲手做过实验，不仅脱粒效果好，谷壳的粉碎程度、保留形态也与夹炭陶中观察到的基本一致。

先民的智慧，让与会专家学者感佩，大家达成共识：上山文化是世界稻作文化的起源地，是以南方稻作文明和北方粟作文明为基础的中华文明形成过程的重要起点。上山文化万年水稻起源、发展的证据，是对世界农业起源认识的一次重要修订。

“远古中华第一村”的新机遇

著名考古专家严文明曾三次到浦江实地考察上山遗址，上山遗址发现20周年学术研讨会前夕，已经88岁高龄的他亲笔为万年上山题词“远古中华第一村”。



▲2001年12月浦江上山遗址发掘现场

“上山文化有两大文明的表现：一是当时已经有了栽培稻，人们能够吃上香喷喷的白米饭了；二是上山人开始过上定居生活，建造木结构的房子。”蒋乐平介绍说。

2018年，义乌桥头遗址宣布发现世界上最早的彩陶、东亚最早的环壕，震惊中外。环壕是村落的象征，也是定居的重要证据。这证明距今1万年前后在长江中下游地区已经出现了“初级村落”，代表着人类走向文明的重要一步。

如今，万年上山迎来最好的发展机遇。

9月28日，中共中央政治局就我国考古最新发现及其意义为题举行第二十三次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，要高度重视考古工作，努力建设中国特色、中国风格、中国气派的考古学，更好认识源远流长、博大精深的中华文明，为弘扬中华优秀传统文化、增强文化自信提供坚强支撑。

今年9月，省委书记袁家军在浙江文化研究工程实施15周年座谈会暨省文化研究工程指导委员会会议上指出，要围绕良渚、河姆渡、上山等遗址，大力推进文明之源大遗址保护群的研究传承。

研讨会上，19处上山文化遗址地首次聚在一起，联手成立“上山文化研究中心”“上山文化遗址联盟”“中华万年遗址联盟”，向全社会发出宣言：上山文化是中国的，也是世界的。

美好生活万年长。上山遗址发现20周年，是精彩回眸，更是全新出发。



▲青田百鸟灯舞

百鸟灯舞向远湾

■王　丽

自古以来，青田人对鸟有着深厚的情感，也孕育出独具特色的青田百鸟灯舞。青田百鸟灯舞原是民间祈愿活动，后演变为人们逢年过节、喜庆丰收时的必备节目，在青田民间广为流传，尤以山口镇传承发展得最为完好。

在青田，百鸟灯舞的发展之路像极了鸟儿的成长之路：破壳而出—嗷嗷待哺—展翅高空，最终成为空中最美的舞蹈。2014年，青田百鸟灯舞成功列入第四批国家级非物质文化遗产代表性项目名录。

灯舞兴起

“为闻双鹤访青田，便有孤云竟目前。”青田县不仅有双鹤，还引来喜鹊、莺等百种鸟类，轻盈地飞进千家万户。欢快的百鸟，鸣啾回荡在青田的上空，令人神往。

青田是百鸟灯舞的发源地，据清康熙《青田县志·岁时风俗篇》载，唐景云年间建县之前已有百鸟灯舞。乾隆皇帝下江南时，祯埠人民把“凤凰”丰富为多种“飞鸟”，扎在柏枝上，在春节时结队游行，以求吉祥喜庆，可谓是青田百鸟灯舞的雏形。

经过一代代青田人的努力，百鸟灯舞已汇集各种精致飞鸟，舞蹈以队形、鸟形与舞鸟人的组合舞蹈变化为主，历代传承的“龙摆尾”“四方阵”“双飞燕”等走阵与“雀跃”“鹰转”“燕惊”等舞步别具一格，山野土味浓郁。

新中国成立初期，百鸟灯舞与秧歌舞、青田鱼灯舞作为三大重点文艺

美丽非遗·文脉颂中华
《今日浙江》杂志社
浙江省文化和旅游厅 联办

活动进行推广。20世纪60年代逐渐衰落，直到改革开放后才重新在民间复活振兴。

振兴后的百鸟灯舞从广场即兴表演上升为舞台表演，成为一种赏心悦目的舞台灯舞艺术，开始了她的“高飞之路”——从广场飞向了舞台，从国内飞向国外，让更多的人看到她绚丽的舞姿、听到她悦耳的啼鸣。

抢救传承

现代艺术的广泛兴起，让传统百鸟灯舞的发展面临极大的考验。

重振百鸟灯舞展翅高飞的羽翼，青田县出台《非物质文化遗产相关奖励（扶持）办法的通知》等措施，对代表性项目研究文章在外发表及参加各级各类比赛获得荣誉或保护和发展工作有突出贡献的，按照不同级别和获奖档次，给予一定的奖励。

“文化根脉永续，传承必定在人。”青田建立了省、市、县三级代表性传承人梯级队伍，积极鼓励传承人、老艺人招纳贤徒，做好“传、帮、带”工作，也曾多次邀请省民舞专家对百鸟灯舞进行艺术提升、创新，举办表演技艺培训班，使表演更成熟、更艺术化。

各方努力下，百鸟灯舞被系统地抢救保护下来，其资料被《中国民族民间舞蹈集成·浙江卷》收录。2019年《浙江省非物质文化遗产代表作丛书——青田百鸟灯舞》面世，详细地记录了百鸟灯舞的历史渊源、表演特色、音乐伴奏、社会价值等多个方面的内容。

目前，青田正加快编纂《青田百鸟灯舞乡土教材》，准备进入船寮高中试行，再向全县各中小学校课堂推广，为百鸟灯舞的传承与发展培养优秀的接班人。

创新发展

新时代的青田人，用巧手与智慧赋予百鸟灯舞更多内涵。

百鸟灯舞在继承发展中，根据鸟的习性，吸收了“青田石雕”艺术中花鸟的造型，更丰富了走阵队形与动作造型的变化。

让人惊艳的是，传承人在鸟腹、翅膀、尾巴处装置了LED灯，在夜晚表演时和舞台灯光融为一体，使鸟的形状更加立体并富有层次。舞蹈编排上，在保留传统走阵方式的基础上，编排人员从鸟的习性入手增加动作，使表现形象更加丰满。

助力乡村振兴，近年来，百鸟灯舞持续走进“百项非遗闹元宵”“农村文化礼堂”“文化和自然遗产日”“乡村春晚”“世界青田人大会”等节庆和品牌展演活动中，扩大影响力。目前，百鸟灯舞已列入丽水市走出去对外文化交流的项目之一。

“鸟云送雨过前山，白鸟将雏向远湾。”美丽的青田百鸟灯舞，正奋力前行、优雅展翅，连接你我、拥抱世界。今



扫描二维码
阅读《青田百鸟灯舞》全书

“数字革命”重塑浙江乡村

■金春华　郑璇真

今年10月，杭州市临安区、慈溪市、德清县、平湖市4地入选首批国家数字乡村试点地区名单，标志着浙江“数字乡村”建设又快进了一步。目前，浙江县域数字农业农村总体发展水平达68.8%，远超全国总体36%的发展水平，居全国第一。

从物联网应用于农业生产，到电子商务带动农产品热销，再到直播带货、村民办事、乡村治理……浙江正以前所未有的速度将数字化引入乡村、改变乡村。



▲德清县基于数字乡村一张图的“垃圾分类”监管平台

从“毛估估”到精准精细

今年7月，平湖市广陈镇的沈建红在自家农资经营部安装了一台触摸屏。根据农户的种植作物、种植面积等，可精准测算农资购买数量，给出建议使用量，过量的交易会被限制。

沈建红说：“以前农民买农药化肥都是毛估估的，常会过量买、过量用。现在精准测算，既不浪费，也保障了农产品质量和安全。”

平湖是国家现代农业示范区。近年来，该市先后投入2000多万元开展农业信息化项目建设，开发应用了现代农业地理信息系统，农业应急指挥系统，农产品质量安全追溯、检测系统等。尤其在农产品质量安全方面，将农资采购纳入管理，从源头管控化肥农药的使用。

用触摸屏买卖农资，背后就有农资信息化系统的支持。近两年来，平湖全市农药化肥使用量降幅每年保持2%以上，农产品质量安全监督抽检合格率达98%以上。

下好数字化改革这步先手棋，浙江的乡村治理变得更加精准、高效。在德清，乡村生产、生活、生态变化等230多类数据，在地理信息、遥感测绘、人工智能等技术的加持下，集合成了“数字乡村一张图”。

雷甸镇是枇杷种植大镇，但今年受疫情影响销售不畅，果农忧心忡忡。通过对接“一张图”中的枇杷种植信息与冷链、电商等平台，镇村干部和果农在枇杷树下搞起“直播带货”，枇杷一下树就“坐”上冷链车，直接送到消费者手中。今年，全镇销售枇杷约3010吨，同比增长了三成。

村干部沈国民说，“可视化”的数字技术在乡村治理中大有可为，促使我们干部治村讲究精准精细，不再“毛估估”“差不多”。

从被动应对到主动作为

把曾经的“不确定性”变得可预测、可掌握，乡村数字化转型向更多领域拓展。

地处浙西北部的临安是地质灾害易发区。临安区应急管理局相关负责人介绍，传统应急管理手段多为事后的、被动的处置，损失较大，“我们需要主动的、事先的准备，才能把灾害损失降到最低”。

当地开发了自然灾害预防一张

图等应急处突平台，集成全区降雨、水位、温度、危房等各类感知设备信息，各类信息都设有黄橙红三色预警。

在最近一次演习中，当山区某地小时雨量超过50毫米，黄色预警亮起，应急指挥中心经会商确认后，马上通过“一键指挥”系统和卫星连线设备通知当地干部启动人员转移应急响应，系统主动调出预警点1公里半径内的群众信息分发给干部，同时计算出最佳撤离路线。10多分钟后，群众就已撤离到安全区域。

“人力巡查会因人的经验不足，或因疏忽、疲劳等出现疏漏，但系统和数据不会。”德清县大数据发展管理局相关负责人说，德清如今也在全县布设智能井盖、污水监测等18大类9000余个感知设备，实现对村情民生的全天候监测。去年9月平台上线以来，全县发现问题隐患1207次，村级应急效率提高30%。

受益乡村数字转型最多的，当然还是群众。

德清县莫干山镇五四村独居老人王芝秀今年领到了一个神奇的枕头——能够实时获悉老人的离床时间、平均心率、即时心率的健康枕。一旦某个指标有异常，村（社区）医生或者老人监护人的手机APP上就会报警。

德清县民政局养老服务科科长沈瑜说，类似智能监测系统正在全县居家老人尤其是独居、失能失智老人中推广。相关部门也将通过大数据分析，给全县老人提供数量更充分、体验更贴心的养老服务。

从单一行为到多方参与

在浙江，数字赋能治理方式优化已成共识。各地突出人民的主体定位，不断畅通群众反映诉求、参与治理、加强监督的渠道，创新推出有地方特色的数字治理应用软件，构建多方参与的社会共治格局。

平湖市钟埭街道农业农村办主任姚怡琴有这样的烦恼：前些年，街道搞起了治村积分，村民参与环境整治、垃圾分类等村庄治理可获积分，用来兑换油盐酱醋等日用品，但不少村民或觉得受益不多，或觉得信息公开不及时，表现得不太积极。

今年，平湖市试点“善治宝”新应用。它把村民获得的治理积分与年底享受的村集体经济分红挂上钩，可用手机查询全村实时排名。钟埭街道沈家弄村网格员戈建平认为，参与治理获得更多分红，让村民受益切实可感，从而激发他们的主人翁意识，更自觉地参与到治村中去。

临安区青山湖街道是青山湖科技城的核心区块，在建的重大项目有70多个，辖区内外来人口近14万人。为提升治理效率，该街道开发了面向居民的微信小程序“青山湖卫士”，居民注册后可获得房屋出租、求职招聘等5大类便民服务，并参与平安巡防工作。至今，“青山湖卫士”已吸引2.7万余名群众注册，他们以文字、图片等形式上报发现的问题，由系统自动派单给街道、社区干部或网格员处置，相当于给街道增设了2.7万个监督员。

按照“整体智治、唯实惟先”要求，浙江正加快建设省、市、县、乡、村五级联网的乡村治理数字化平台，建设内容包括农村自然资源管理、农村生态环境管理、农村集体“三资”管理、农村宅基地管理、村情村貌、乡风文明治理、村务管理、农村党建、村民服务、应急管理等10大模块，着力提升全省乡村治理智能化、精细化、专业化水平。一场前所未有的“数字革命”，正在重塑浙江乡村。



▲临安区地质灾害管理系统



▲杭州临安区法官指导上田“微法庭”调解合同纠纷

“微法庭”释放大能量

■王方玲

村里遇到复杂棘手的矛盾纠纷怎么处理？杭州市临安区板桥镇上田村党总支书记潘曙龙的处理方式是：先村内调解，调解不成再通过“微法庭”视频连线法官诉前调解。

2018年4月，杭州市中级人民法院在临安区上田村建立第一家“微法庭”。目前，杭州共建成2300余家设在村（社）的“微法庭”，将矛盾纠纷就地化解在源头，有效降低了纠纷数量和成诉案件数量。

今年前三季度，杭州法院新收案件同比下降14.4%，全市万人成讼率为67.9，同比下降22.7%，低于全省平均水平。

智能平台延伸驻村

在上田村，“微法庭”就设在村委会办公室，一根网线、一个终端、一块屏幕，就具备了人民法庭的基本功能。潘曙龙说：“别看设备简单，平台背后有强大的法官队伍支持调解，甚至能实现在线立案、远程庭审。”

今年初，上田村村民老潘二人到临安区於潜镇观山村村民老叶承包的工地干活。工程做好了，1万余元工资却被拖欠了。无奈之下，他们找潘曙龙帮忙，在“微法庭”上提交了诉讼申请。临安区法院立案庭副庭长陈艳菊受理后，请观山村“微法庭”特邀调解员周小军联系在外地打工的老叶。

4月29日，双方当事人来到各自村委会，通过视频连线展开了调解，达成了还清工资的一致意见。随后，陈艳菊通过线上平台，现场对调解协议予以司法确认，打消了老潘等人的顾虑。

杭州中级人民法院立案庭庭长陈辽敏说，在“微法庭”，浙江移动微法院、在线矛盾纠纷多元化解平台和庭审直播三网合一，村民不出村就能完成自主立案、法律咨询、纠纷调解和申请司法确认等全流程诉讼服务，相当于把智能法院搬到基层，把法庭设到了群众家门口。

为让“微法庭”发挥有效作用，在“不增编、不建房”的前提下，杭州中级人民法院充分利用基层调解力量，在每个村培训1—2名特邀调解员，专门负责“微法庭”的注册认证和指导使用，就地调处村民之间发生的纠纷。

法院工作人员说，特邀调解员熟悉村情，在送达上也给法院帮了不少忙，有些法院无法送达的人员，只要和他们提起来，保准说出当事人的近况和能够通知、送达的方式。

解纷机制联动共建

“微法庭”高效运作，背后需要一套完善的联动共建解纷机制。

对此，杭州各县（市、区）法院成立了“微法庭”工作领导小组，专门负责统筹协调、日常联络、任务分派、反馈督办和信息汇总等工作。同时，执行“两个24小时”工作机制，特邀调解员遇到复杂的纠纷，可以在“微法庭”24小时留言平台上咨询，提出需求，法院收到请求后必须在24小时

内予以答复。

遇到问题随时可以找法官，调解员在工作中就有了底气。桐庐县富春江镇孝门村党委书记刘国群当了多年村书记，从来不怕“结”有多难解，就怕别人一句“你不懂法律”噎得他哑口无言。“由于法律知识有限，一些矛盾调解起来比较吃力。有了法官作指导、做后盾，我处理起纠纷来更有底气、更能服众。”刘国群说。

前不久，桐庐法院接到孝门“微法庭”、富春江镇司法所发出的联动调解邀请，请求法院参与调解一起因安装电灯不慎坠落死亡的案件：廖某经建材店老板刘某安排，在给吴某经营的机电制造有限公司安装电灯时，不慎从10多米高的横车上坠落身亡，经医院抢救无效死亡。

人命关天。面对这样复杂的案件，如果村里出面来调解，调解员帮任何一方说话都会被另一方埋怨偏袒，而法官参与进来就完全不一样了。

在两次长达10多小时的调解过程中，法官对死者、建材店、机电制造公司的责任做了解释、分析和梳理，引导当事人理性看待问题。村调解员、镇司法所工作人员也从人情世故方面劝说，双方最终就赔偿金额及付款方式达成一致。

“我们希望，法官通过‘微法庭’和各村联络沟通时，除了指导法律知识和调解技巧外，还能有意识地做一些引导，让基层干部从‘遇到棘手矛盾就建议打官司’的惯有思维中走出来，从而培养一批熟悉当地情况、具备法治精神和法治思维的基层‘法治带头人’。”杭州中级人民法院副院长郎长华说。

到目前，杭州利用“微法庭”指导调解纠纷1000余件，培养了村社“法治带头人”近千名，培训调解员3000余人。

普法课堂直播到户

随时将庭审现场搬到村居民家门口，是“微法庭”的一大特色。杭州各级法院通过“微法庭”，将社会关注、群众关心的消费者权益保护、土地承包、职务犯罪、酒驾、保健品诈骗等类型案件的庭审直播和点播，做成“菜单式”清单，由各村社、行业协会自主选择并组织村（居）民进行观看。

今年3月5日，上城区首例涉防疫物资诈骗案开庭审理，辖区居民通过“微法庭”观看了庭审直播，当天观看量超过10万人次。在今年6月5日世界环境日，建德法院依托“微法庭”直播王某某等11人污染环境一案的庭审过程，以案释法，向公众传递环保理念。

如今，杭州法院“微法庭”的庭审直播功能升级，从单个“微法庭”观看到镇街、行业“微法庭”联动“围观”，从面向群众的身边普法课堂升级为针对人民调解员、行业调解员、行政执法人员等专业人群的定向法律培训。

此外，“微法庭”还可将某村或社区范围内的失信被执行人员予以公布，实现精准曝光，强化失信曝光效果。据统计，今年以来，全市“微法庭”已组织在线观看庭审直播和点播、失信曝光、拒执警示宣传片等法治教育639场，受众22万余人次。

“作为法院参与系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的有效抓手，‘微法庭’通过‘互联网+综合法律服务’，建立完善线上线下解纷渠道，既能助力“枫桥经验”由传统方式向智慧方式升级，也能助推法院深入参与基层社会治理现代化。”杭州中级人民法院党组书记、院长斯金锦说。



▲杭州上城区居民通过“微法庭”观看庭审直播

跨界水体联保破“多龙治水”

■朱智翔　晏利扬　郑亚丽



翻开地图，长三角生态绿色一体化发展示范区内河网水系纵横、湖泊星罗棋布。在这片约2413平方公里的区域内，水域面积占了约488平方公里。水资源无疑是这片“最江南”的土地上最重要的生态资源。

近日，《长三角生态绿色一体化发展示范区重点跨界水体联保专项方案》（以下简称《联保方案》）正式印发，长三角两省一市将建立健全联合河湖长机制，对重点跨界水体实施联合监管、联合检测、健全数据共享、联合防控等举措。

联合治水制度化

西起东太湖，穿过汾湖，东入黄浦江，一条太浦河将上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善三地紧密串联起来。近日，浙江省嘉善县西塘镇太浦河镇级河长陈贤明和上海青浦、江苏吴江的联合河长如约来到太浦河，巡查河道水质和两岸环境。

“一起巡河，一起解决问题，这已成为我们的工作日常。”作为一名“老河长”，陈贤明说，以前沪苏浙水体保护基本是各干各的，自从三地探索联合河长制以来，大家从单兵作战转向协同合作，一些面上问题得以解决。

联合河长制是三地多年来在联合治水方面展开的探索之一。早在十多年前，示范区作为两省一市的跨界毗邻地区，就已经开始了水污染防治等多方面的合作探索，形成了一揽子协商成果。

2008年，太湖流域水环境综合治理省部际联席会议制度；2015年，太浦河水资源保护省际协作机制——水质预警联动方案（试行）；2019年，太湖流域水环境综合治理信息共享方案……一项项制度方案的出台，一块块工作的落实，不断推动着联合治水走深走实。但受限于行政体制，上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善“两区一县”在诸多领域有着相对独立的管理体系，跨界水体的功能定位和管控要求存在一定的差异，难以形成制度性文件和共同行为准则。

“水环境保护，涉及上下游、左右岸的权益，同一方不同层级不同部门的诉求也不尽相同，要达成一致并形成制度化成果，需要各方从落实国家战略的高度，在求大同存小异中相向而行。”长三角生态绿色一体化发展示范区执委会刘锋表示，长三角一体化示范区揭牌以来，区域内重点水体联保共治体系建设进入加速期。经过广泛调研和多方深入协商，历时近1年的对接磨合，《联保方案》最终形成了制度性成果。

《联保方案》在巩固沪苏浙一市两省已有的水污染防治等协作机制成果基础上，进一步完善和巩固重点跨界水体联保工作机制，为一体化示范区共同控制饮用水水源安全风险，


▲太浦河

有效应对重点跨界水体突出水环境问题，稳定提升水生态环境质量提供制度创新和政策保障，也为跨界地区长期联合开展水生态环境保护工作探索路径和提供示范。

跨界水体全覆盖

“流域作为一个生态系统，具有不可分割的整体性。”浙江省生态环境厅相关负责人说。

为此，《联保方案》根据长三角一体化示范区和协调区的范围，将47个河湖纳入重点跨界水体范围，包括青浦、嘉善、吴江三地交界河湖1个，青浦、嘉善交界河湖20个，青浦、吴江交界河11个，嘉善、吴江交界河湖14个，青浦、昆山交界湖泊1个。

“重点跨界水体联保，重在联合，让三家人从各干各的到携手一起干，发挥出环境保护的最大效益。”该负责人表示，建立联合河湖长机制便是“联合”这篇文章中的一大亮点。

据了解，2020年，太浦河、淀山湖、汾湖及元荡等“一河三湖”完成联合河（湖）长制的建立工作。日常管理实行轮值制，原则上轮值期为一年。轮值期间牵头单位至少组织一次联合河（湖）长共同巡河，研究确定联合河（湖）长制目标任务，共同解决重大问题、推进重要工作。其他重点跨界水体，由相关地市参照“一河三湖”的模式，2020年完成联合河（湖）长制的建立工作。

此外，在监管上，三地也将共同发力。确立太浦河沿线相关水源地一体化管理要求，2020年底前，研究完善太浦河金泽、嘉善等水源保护相关管控范围。明确太浦河水生态保护和管控策略，强化重点区域空间管控，共保太浦河绿色生态清水走廊功能。与此同时，共同实施太浦河流动源污染监管，进一步优化水资源联合调度模式。

在执法上，三地将建立协同联合执法会商机制，对重点跨界水体区域内入河排污口、污水处置设施等开展跨区域联合执法和巡查。在监测和数据共享、联合防控方面，三地都将“手牵手”，形成水环境监测一张网；进一步建立完善示范区统一的监测数据共享和管理平台；共同落实跨界水体河湖长效管理工作，探索推广上下游、左右岸、跨界水体连片养护，充分发挥河湖养护的整体效益。

协同职责促共治

每年10月至11月是水葫芦大面积暴发的风险期，威胁河道水环境健康。这期间，位于沪苏浙边界的太浦河沿岸吴江、嘉善的村民们都会分工、分片打捞水葫芦，对村民们来说已形成无需言说的默契。

但是，想要从根本上解决跨省域生态共治问题，比大家共同下水清理河道复杂得多。作为示范区重点生态环境联保共治的基础性制度，如何推动《联保方案》尽早落地见效？

水利部太湖流域管理局副局长吴浩云说：“2020年省际边界地区水葫芦联合整治专项行动现场会刚刚召开，我们将按照《联保方案》，实现省际边界地区水葫芦视频监控共享，同时利用遥感技术提高水葫芦巡查效率。”

近年来，太湖总磷浓度出现反弹，蓝藻防控形势也不容乐观。治理水葫芦，防控蓝藻，除了落实监控共享、联合巡查等一系列措施外，推动《联保方案》落地见效，重点还是要夯实各方在跨界水体协同保护上的职责。

“《联保方案》就是希望对交界区域形成上下游、左右岸无缝衔接，弥合掉管理的真空地带。通过各方管理边界的相互融合，推进三地在河湖保护上责任共担、效益共享、共保共治。”上海市生态环境局副局长朱石清说。

今后，三地还将聚焦示范区水资源、水环境、水生态核心问题，以“一河三湖”为重点，建立系统联保共治机制，并在示范区跨界水体管理保护领域逐步推广。

匠造绿色栖居之美

■王　雯

近日，《浙江省绿色社区建设行动实施方案》印发。《方案》要求，全省以城市社区为对象，将绿色发展理念贯穿社区设计、建设、管理和服务等活动的全过程，以简约适度、绿色低碳的方式，推进社区人居环境建设和整治，使生态文明理念在社区进一步深入人心，推动社区最大限度地节约资源、保护环境。



▲生态环保宣传进社区

未来社区怎么建设

未来的绿色社区到底是什么样态，如何建设？《方案》给出了明确的路径和目标。

人本化，是城市建设的基本。作为一项民生工程，浙江省绿色社区建设重在以人为本、全民参与，把绿色社区建设活动与解决影响人民群众切身利益的问题结合起来，实现绿色社区决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享。

这样的绿色社区，已在浙江的土地上悄然“发芽”。

走进杭州市拱墅区半山街道田园社区，一条凌霄花走廊格外亮眼，楼前屋后也环绕着爬山虎、紫藤等植物，并肩欣赏花开美景成了小区居民的一大乐事。而且，相对于草坪等横向绿化，社区从2007年开始实施的垂直绿化还解决了停车难问题。

“种两株垂直绿化植物可以媲美一棵树，这些垂直绿化是我们的吸尘机、制氧机、减噪机。”社区居民金德意说，因为种植了凌霄藤，居民间从未发生过“要停车位”还是“要绿化”的纠纷。

据介绍，浙江将因地制宜开展社区人居环境建设和整治，合理布局和建设各类社区绿地，规范绿地养护制度，推进屋顶绿化、悬垂绿化等立体绿化，增加荫下公共活动场所、小型运动场地和健身设施，进一步提升绿地保护水平，充分发挥绿地的生态保护、休闲游憩、防灾避险等综合功能，探索建设安全健康、设施完善、管理有序的和谐社区。

匠心勾勒蓝图，绘就民生愿景。根据《方案》，力争到2022年，全省60%以上的城市社区参与建设行动并达到要求，基本实现社区人居环境整洁、舒适、安全、美丽的目标，形成崇尚绿色生活、争建绿色社区的社会氛围，让生态文明理念深入人心。

居民能得多少实惠

绿色社区作为一种全新的人居方式，如何从需求和优势出发，给社区居民带来真真切切的实惠？

作为“绿色社区”建设的先行者，浙江立足当地自然社会条件，有效整合各方资源，将建设行动与城镇老旧小区改造、美丽城镇建设、海绵城市建设、垃圾分类、污水零直排区建设等有机结合，提高绿色社区建设实效。

凉亭椅凳上话家长里短，鲜花绿树旁游园散步。这是嘉兴市南湖区烟雨小区居民的日常生活。然而，这个典型的上世纪90年代老旧小区，曾一度是杂草丛生、雨水污水合流、基础设施破旧的景象。

“我们结合海绵城市建设开展了低影响雨水系统改造，宅前屋后的道路都采用透水混凝土铺装，并采取了雨污分流管网改造、小区绿化提升、规划集雨型绿地等措施。”烟雨小区相关负责人说，仅仅雨污混接改造，每年就可削减排河污水量8.4万立方米。

近年来，随着城镇化进程的加快和城市人口的急剧增加，不少城市社区内公共设施数量不足、基础设施老化等问题日益突出。在推进社区集约高效的基础设施改造方面，《方案》也进行了细化。

结合城市更新和存量住房改造提升，浙江将以城镇老旧小区改造、市政基础设施和公共服务设施维护等工作为抓手，综合治理社区道路，消除路面坑洼破损等安全隐患，畅通消防、救护等生命通道。同时，实施生活垃圾分类，合理设置生活垃圾投放点、收集点及便民回收点，建立健全街道、社区、物业、环卫、志愿者和居民等协同推进生活垃圾工作机制，提高分类质量和回收利用率，到2022年实现生活垃圾分类全覆盖。

此外，综合采取“渗滞蓄净用排”等举措推进社区海绵化改造和建设，因地制宜推广海绵理念，促进雨水就地蓄积、渗透和利用。

治理活力如何激活

社区要“绿”起来，离不开共建共治。如何激发社区治理新活力？《方案》提出，要以基层党建为引领，聚焦人本化、生态化、数字化三维价值坐标，创新社区管理模式，完善小区长效管理机制，使绿色社区建设持续发挥效用。

日前，湖州市南浔区增山社区党员沈水林多了一个新的身份——“管家巡查员”。每天上午8时30分到9时30分、下午4时到5时，他和同伴举着小喇叭，在小区内宣传维护环境，清理卫生，开展文明巡查，并将巡查中发现的问题记录在册向社区反映，以便社区能有针对性地处理。

在增山社区，还有不少党员和沈水林一样，带头加入“管家巡查队”，以接地气的“熟人管熟人”的方式，引领带动小区居民们自觉遵守文明公约，推动家门口的整洁，共同维护绿色美好家园。

“因为有沈水林这样的‘红色小喇叭’巡查员盯着，居民都不好意思乱丢垃圾了。”增山社区相关负责人说，随着小区环境的改变，越来越多的居民参与到自治管理队伍中。

为加快形成更多像增山社区这样的小区，让生态文明理念扎根社区，《方案》也做出了明确规定：将绿色社区建设与加强基层党组织建设、居民自治机制建设、社区治理和服务体系建设有机结合，充分发挥社区党组织领导作用和社区居民委员会主体作用，统筹协调业主委员会、社区内的机关和企事业单位等，完善小区长效管理机制，使绿色社区建设持续发挥效用。

居民的作用至关重要。为赋能绿色社区建设，《方案》提出建立健全社区宣传教育制度，加强培训，完善宣传场所及设施设置。同时，贯彻共建共治共享理念，编制发布社区绿色生活行为公约，倡导居民选择绿色生活方式，节约资源、开展绿色消费和绿色出行等，让每个人都成为美好生活的建设者、拥有者和共享者。



▲绍兴居民扫码关注了解社区环保

织密巡视巡察联动 监督网

■颜新文　黄也倩　戴睿云



▲建德市委巡察组干部走访工程项目　阎洪伟　摄

10月29日，十四届省委第十一轮巡视工作正式启动，对浙江师范大学党委等21个地方（单位）党组织开展巡视。同时，部署针对巡视反馈意见开展“接力式”巡察，带动市县巡察与其他监督贯通融合。

今年以来，浙江推动健全“省委巡视+市县巡察和省直单位巡察”的联动监督新格局，推进巡视巡察上下联动监督形成新优势、新成效。

一体谋划　协同推进

今年上半年衢州市委对衢江区民政局的提级巡察，让当地云溪乡敬老院老人们的心里暖暖的。

根据省委巡视办的部署安排，省委第九轮巡视进驻衢江区、开化县期间，衢州市委同步组建两个巡察组，分别对衢江区民政局党组、开化县池淮镇党委开展了提级巡察。巡察组延伸检查云溪乡敬老院时发现，因工作人员缺乏责任意识，上级拨付的空调等设施闲置未安装，同时发现敬老院存在管理不到位等问题。随后，敬老院立即整改，配备安装电风扇、电视机、空调。同时，因履行职责不到位，敬老院原副院长被辞退，衢江区民政局分管领导被诫勉谈话。据统计，两个提级巡察组共发现“三个聚焦”方面的问题83个，已完成整改80个，移交问题线索9件。

一体谋划、统一部署、同步开展，已成为浙江开展巡视巡察联动工作的“常规操作”。省委专门印发《关于建立全省巡视巡察上下联动监督网的实施意见》，为巡视巡察联动提供了制度保障；省委巡视办专门下发通知，明确在巡视县（市、区）期间，全面采取省统筹指导、设区市主抓实施、县协同配合的方式，一体部署、联动推进。省市县三级一体研究制定巡视巡察工作五年规划，及时调整优化，把村（社）、基层站所等基层党组织纳入全覆盖范围，推动巡察向基层延伸。

以试点探路。开化县探索“两巡两带两专”工作机制，截至9月底已完成对321个乡镇、部门及村（社）党组织的巡察监督，运用“四种形态”问责处理796人次，挽回经济损失1370余万元。浙江总结推广开化县“两巡两带两专”工作机制、丽水市“推磨式”提级（交叉）巡察等一批创新经验做法，还研究通过了政治巡视巡察46项、对村（社）延伸巡察29条等一批制度规定，有力推动市县巡察规范化建设。

优势互补　深度联动

巡察联动期间共初核线索19

条，立案审查4人，留置1人……今年下半年，省委巡视组进驻诸暨市开展常规巡视期间，该市市委同步组建5个巡察组对市教体局、市人社局等9家单位党组织开展巡察监督，为巡视组了解情况、发现问题提供协助。诸暨市纪委市监委创新实施执纪审查“跟组联动”，组建4个执纪审查组全程配合，对巡视巡察发现的问题线索，快查快处、快办快结。

“省委巡视组政治站位高、经验丰富、权威性强，市县巡察组熟悉当地情况，巡察力量更加充足、手段更加丰富。”省委巡视办相关负责人说，通过充分发挥巡视巡察各自优势，省市县巡视巡察“三级联动”，优势互补，提高了精准发现问题的能力。

通过持续不断的探索，浙江将巡视巡察拧成一股绳，借力借势形成震慑，推动专项巡察、提级巡视、交叉巡察，提升权威性，有效延伸监督触角。

“久拖10年的‘老大难’问题，在巡察推动下终于得到解决，这多亏了省委巡视组‘带着巡、帮着巡、教着巡’。”杭州市委提级巡察组负责同志说。据介绍，省委第九巡视组进驻桐庐县不久，发现该县一家公司非法占用93.3亩农用地长达10年之久，一直得不到解决。该问题很快被列入巡视带巡察的攻坚重点，杭州市委专门组建提级巡察组进驻开展“机动式”巡察，省委第九巡视组多次召集巡察组及市、县两级相关部门专题研究。

问题摸清后，巡视组锁定“公安机关因鉴定主体不符一直未立案”这一关键堵点，重点加强指导，杭州市委巡察办积极协调，最终由市规划和自然资源局、农业农村局派员开展现场勘验，市规资局出具《鉴定结论意见书》，扫除了立案查处该案的最大障碍。在此基础上，公安机关很快立案侦查，依法拘捕了多名犯罪嫌疑人。

全省各地还积极创新，提升巡察监督效果。湖州市等地对未设立巡察机构的开发区（新区）所辖乡镇（街道）、村（社）等基层党组织，组织开展提级巡察，实现全覆盖。嘉善县发挥巡审联动“双剑合璧”效应，针对巡察、审计部门共同发现的农村“三资”管理问题，督促县有关部门在全县范围内启动农村集体资产清理专项行动，仅用3个月就追缴各类违规资金3041万元。

紧盯整改　用好成果

紧扣“发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展”的巡视工作方针，各地在开展巡视巡察上下联动的同时，自觉担负起推动解决问题的职能责任。

“大溪镇农村饮用水一户一表改造补助金已发放到位。”日前，温岭市农村饮用水改造提升工作督查组来到大溪镇镇西村，对该镇党委落实市委巡察反馈问题整改情况进行逐条“检校”。针对省委巡视及市委巡察发现的相关问题，温岭市成立专项督查组，对42个单位党组织共10个方面民生领域问题整改落实情况开展“拉网式”检查，确保问题整改“清仓见底”。

“整改不落实就是对党不忠诚、对人民不负责，在整改上持续发力，首先要把整改责任明确好、落实好。”省委巡视办有关负责人表示，要强化问题导向，逐个剖析巡视巡察发现的突出问题，以约谈等方式督促“一把手”正确认识问题，认真抓好整改。与此同时，省纪委省监委相关监督检查室、省委组织部相关处室负责人参加被巡视党组织反馈会议，把督促巡视整改作为日常监督的重要内容，形成整改监督合力。

整改的成效看得见摸得着，有力推动经济社会发展。三门县结合省委巡视发现的“产业结构不够优化，橡胶转型升级不快，‘亩均论英雄’成效不明显”等问题，组织开展橡胶行业“一厂一策”专项整治，全县120家橡胶企业基本完成整改，建成示范型企业10家，完成全县1389家企业用地情况排摸和亩均效益综合评价，有力助推了产业转型升级。

“下一步，省市县巡视巡察还将持续跟踪问效、纠偏纠差，形成挂账销号、标本兼治的完整链条，推动整改完成率逐年提高，巡视巡察‘利剑’作用不断显现。”省委巡视办有关负责人说。

全面激活社会参与“细胞”

■敖煜新
德清县委副书记、县长

近年来，德清县在全力推动“三治”融合的基础上，持续拓展政治阵地、丰富智治场景，创新建立“三治融合、五位一体”基层社会治理新模式，获得全省首批平安浙江建设“一星平安金鼎”，“乡贤参事会”获评中国十大社会治理创新奖，推进社会治理创新相关实践入选联合国2030年可持续发展典范案例。

*以政治为统领，突出基层党组织的领导核心。*全面筑强红色堡垒，深入实施“十线百村”党建提升工程，全方位铺开村社党组织标准化认证，市、县两级先锋示范村创建比例超过1/3，村社阵地实现“一扬三亮”全覆盖。全面建好干部队伍，深入推进“先锋领雁”等工程，圆满完成村社组织换届工作，创新推出实绩记实公示公议制度，结合疫情防控、文明城市创建等工作激发精气神，各级干部队伍作风能力不断提升。全面优化基层服务，深入开展“三进三服务”活动，完善优化“驻村联心、返乡走亲”“网格化管理、组团式服务”等机制，累计帮助群众解决问题10000多个。

*以自治为基础，强化百姓群众的主体地位。*深化“四个民主”，创新推行阳光村务“七步法”，严格执行重大事项决策“五议两公开”，“村官民选、村策民定、村务民理、村事民管”全面落实。完善村规民约，立足各村实际，制定一村一法、一社一法，草拟初稿、讨论修改、表决通过等各环节都有村民广泛参与。创新平台载体，首创“乡贤参事会”新模式，集聚本土、外出、外来精英开展献计献策、服务活动，已成立乡贤参事会169个，举办中国乡贤治理论坛。建立“德清嫂”志愿服务总队，吸收社会各界群众1.5万名，成为基层自治靓丽风景线。

*以法治为保障，发挥法治服务的兜底作用。*全方位推进法律普及，深入学习贯彻习近平法治思想，大力开展以宪法法律为核心的宣贯活动，创新推出“律师面对面，法律在身边”“法治文化大讲堂”等载体，培育国家级民主法治示范村（社区）3个、省级23个、市级133个。全覆盖整合法治资源，县、镇、村三级公共法律服务实体平台实现全覆盖，设在禹越杭州产业园、雷甸科技园、地理信息小镇的企业法律服务站启动实质性运作。全过程体现公平正义，大力推进“村巷法官”建设，持续深化“智慧警务”“智慧法院”“智慧检务”“智慧司法”建设，强化“互联网+大数据”科技手段运用，全面开展行政执法事中事后监管，确保严格执法、公正司法、全民守法深入推进。

*以德治为先导，放大向上向善的正向效应。*探索“民间设奖”载体，首创“百姓设奖奖百姓”民间草根奖，已设立涵盖尊老爱幼、环境保护等“民间奖项”76个，累计受表彰万余人。拓展“文化礼堂”平台，高标准建设“最乡土”“最融洽”“最重孝”等主题文化礼堂，建成“乡村记忆”“历史人文”等示范带，年均开展“文化走亲”活动180余场。打响“德文化”品牌，建立全国首个公民道德教育馆、全省首个农村“和美乡风”馆，“最美护士”潘美儿入选第七届全国道德模范，道德大戏《德清嫂》多次登上国家大剧院舞台，累计巡演超200场。

*以智治为支撑，实现治理效率的全面提升。*数据归集促进治理集约化，依托全国首个拥有阿里云ET的县域城市大脑，部署各类智慧应用63套，归集58个部门近10亿条基础数据。率先建成县域工业企业大数据管理平台，全域城市级自动驾驶与智慧出行示范区、国家新一代人工智能创新发展实验区建设深入推进。场景开放实现治理智能化，全域构建“数字乡村一张图”，实现“数字乡村一张图”县域乡村全覆盖。首创“无感亮码”，群众进出高铁站刷身份证实现身份核查和健康码查验。推行渣土智能化全流程管理，查处违法行为近百起。领域拓展推动治理便捷化，深入推进“一室四平台”“全科网格”“雪亮工程”建设，稳步推进政务服务2.0事项运行全覆盖，不断提升群众办事跑零次率、即办率、网上受理率。迭代优化市场化运作“我德清”本地化数字生活服务平台，陆续上线“玩德好”旅游、本地优品、垃圾分类等60多项功能和主题服务，累计服务超百万人次。

破解“空心村”治理难题

■潘　玮

近年来，针对农村“空心化”严重，景宁县积极探索党建引领下的空心村分类治理路径，形成了一套可复制、可推广的治理经验方法。

强村合并弱村

从沙湾镇沙湾村毛山头自然村海拔500多米的山顶俯瞰，一片片光伏电站在阳光下熠熠生辉。这是毛山头自然村多年来首个落地见效的集体产业，一度因为政策处理难推进而被搁置。去年与沙湾村并村后，仅用30多天便顺利完成了57户的政策处理工作。

2019年年初开始，景宁针对农村“空心化”实际，立足于村多、村小、村散、村弱实情，全面启动行政村规模调整。这之前，全县254个行政村17.5万余人口，71.2%农村群众和65%党员选择到县城或外地创业打工。

“我们在尊重民意基础上，推出做大集镇村、做强中心村、以强带弱、以富帮贫、同向发展、抱团发展”等6种并村模式。”该县县委组织部副部长、“两新”工委书记严小红介绍，“沙湾村就是通过‘以强带弱’模式进行合并的村之一。”

通过调整，该县行政村减少到136个，一批空心化严重、立地条件差、资源禀赋少的村被合并。同时，打破地域界限，按照党员的地缘、业缘等，探索建立产业型、功能型和结构型党组织，为乡村振兴积蓄了充足的动能。

党员流动“充电”

在景宁，从农村流动到县城经商、打工的党员有2300余人，占农村党员总人数的33.7%。“如何加强这一批流动党员的教育管理，规范组织生活，成为基层党建的一大难题。”严小红说。

寻求破解之法，景宁推出流动党员夜校。夜校每周五晚在县城党群服务中心开课，以乡镇为单位，组织流动党员特别是流动到县城的党员轮流参加，“夜学”情况计入主题党日考勤。

为确保学习效果，处理好工学矛盾，夜学定时间、定学习大纲、定授课人，主要以乡党委书记为授课主体，为流动党员定期送上高质量的党课。

“党群服务中心提供的党性教育套餐形式多样，参观党建展馆、认领微心愿、参与党性体检、观看红色电影等一应俱全。”标溪乡党委书记陈轶群在上完夜校党课后点赞道。

党员夜校变流动党员“跑”为乡镇书记“跑”，真正让流动党员在接受党内教育过程中“跑最短路程”。截至目前，景宁已举办流动党员夜校97期，全县流动党员人均接受4轮以上集中学习。

域外服务老乡

当前，由于缺乏产业支撑，到县外创业打工的景宁籍群众有6.8万多人，33%的党员流动在县外。去年4月起，景宁在理顺驻外党组织、异地商会、域外网格关系基础上，陆续在天津、北京、重庆、云南等在外景宁人较为集中的省市成立域外服务中心，让景宁老乡在外就能轻松办成事。

服务中心整合流动党员教育管理、行政审批、商会服务、网格治理、民情调解等职能，目前可提供社保、民政、不动产、市场监管等20多项“高频事项”的办理。同时，配备了专职干部，负责办理日常业务，牵头组织党员开展组织生活。

吴华彬是景宁域外（云和）服务中心的主任、景宁驻云和支部书记。除了每天受理群众正常的审批代办业务外，他还要帮助景宁籍在云和群众解决各种纠纷、矛盾。“中心是‘娘家’、有事就找他”这句顺口溜，渐渐在景宁籍外出群众中流传开来。

目前，景宁已在全国10个省份17个地市成立域外行政服务中心，累计服务群众3200多人次。今

乡村札记

直播带货火山乡

■杨力军
常山县青石镇党委书记

青石镇是常山县胡柚主产区。在胡柚销售的黄金季节，即每年12月至次年3月，镇上商贾云集，热闹非凡。但受疫情影响，今年年初的青石镇特别冷清，客商来不了，胡柚销不出，愁坏了镇干部。

犯愁之时，我在大塘后村走访农户时遇到被村民称作“谢有才”的柚农张舍雨成。他告诉我，疫情期间，他在家中利用淘宝、抖音、快手等平台“直播卖柚”，开播两周就销售胡柚2万多斤。

这让我深受启发：发动村民向“谢有才”学习，尝试用“村播”把胡柚卖出去。我们迅速召开镇党委班子会议，启动“乡土村播员”培养成长计划，发动党员先带头学习起来。

会后，我们立即联系电子商务企业找培训讲师，在全镇范围内挖掘有潜力的“村播员”。最终，14位村民抱着试试看的心态，参加首批“村播带货”免费培训。

生动有趣的课程激发了学员们的学习兴趣。他们认真学习直播带货的语言技巧，练习短视频拍摄，调试灯光镜头设备，还给自己取网红名，希望一播就红，尽快把家乡的土特产销售出去。

江家村党员王芳拍摄《冰糖炖胡柚》教学视频，“解锁”常山胡柚新吃法，激发了网友购买胡柚防疫保健的消费热情。“谢有才”通过与全国其他地区农特产主播连麦，为直播间引入流量，争取到网上单笔采购1000斤胡柚的大订单。

与电商培训机构一次次交往中，我们对“直播经济”有了更全面的理解，确立了“人景物皆网红”的理念，开始谋划网红街区和直播小镇建设。

我们利用青石镇因石而兴、建有中国观赏石博览馆的优势，在石博园景区打造“村播基地”，引入5G网络，设置展示平台，安装摄影和灯光设备，开辟了8个“乡土直播间”，目前均有主播（直播主体）入驻，助农增收超500多万元。

除硬件投入，我们镇还主动与顺丰、邮政等物流公司谈判，争取便宜实惠的物流价格；出台“青八条”专项激励政策，内容细化到场地提供、场景布置、技能培训和通勤补贴等，致力打造直播小镇。

如今，我们本土培育的“乡土直播员”已有102人，粉丝量超400万人，帮助农民销售胡柚百余万斤。

与专业直播公司一次次接触中，我认识到直播是一条完整的产业链，一名成熟主播背后还有助播、选品、场控、订单运营、仓储管理等配套工种。不是所有农民都适合做主播，但通过培训，每个人都可以在链条中找到适合自己的位置。

基于这个想法，我们争取到衢州市“春暖花开 云游常山”网红直播大赛总决赛的举办权。3月28日成功举办赛事后，我们借机向参赛网红发出邀约，来青石镇入驻设点，以此培育“头部网红”，带动村民在直播产业链中高效协同，甚至通过直播来布局全镇柚石旅特色产业带。

一批精干的农民主播在学习交流中也慢慢扛起了村播“大旗”。虹桥村残障人士“坚强姐”官正仙开通抖音号，严格把关销售的农产品，积累了3.4万“忠实粉”。砚瓦山村盆景匠师姚慧萍带领一群全职妈妈组成“石头姐妹”，围绕石文化，天天策划拍摄小视频，有的负责后台运营，有的管订单发货，让常山青石声名远播。

直播带动农民增收的同时，我们尝试用“乡土直播”打开村集体经济消薄新路子。大塘后村成立农旅开发有限公司，注册了抖音号、淘宝网店，定期开展直播销售，销售胡柚及其衍生产品总额达20余万元，仅此项就为村集体增收5万余元。砚瓦山村组建市政园林景观公司，与本村“乡红主播”“石头姐妹”合作，通过直播宣传，先后承建了徐村村景观节点等5个工程，为村集体增收90余万元。

抓住“直播经济”的风口，我们还想把旅游和直播结合起来，实现“人人能带货，处处皆网红，出门像旅行”，让全镇百姓都能享受到红利。



领导干部要胸怀两个大局

辛鸣

马克思主义认为，人类社会的发展“是一幅由种种联系和相互作用而交织起来的画面”，在其中总有一些关系是居于基础性的位置，具有决定性的地位，影响并塑造着社会中的其他关系，国内国际两个大局就是这样一种关系。习近平总书记指出：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”我们要学会统筹兼顾，统筹国内国际两个大局，致力于在世界百年未有之大变局中实现中华民族伟大复兴。

聚焦国内，实现中华民族伟大复兴，是中华民族近代以来最伟大的梦想。随着中国特色社会主义进入新时代，中国的面貌、中国人民的面貌、中华民族的面貌发生了翻天覆地的变化，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和有能力实现这个目标。环视国际，当今世界正经历百年未有之大变局，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，新兴市场国家和发展中国家的崛起势头不可逆转，国际秩序和国际力量对比正在发生根本性变化，全球治理体系和国际秩序变革加速推进。中国社会提出的人类命运共同体理念和共建“一带一路”倡议，已经产生了日益广泛而深远的国际影响，占据了国际道义制高点。特别是随着科学社会主义在21世纪的中国焕发出强大生机活力，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜，使世界范围内两种意识形态、两种社会制度的历史演进及其较量，发生了有利于马克思主义、社会主义的深刻转变。

但是，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。当前中国社会形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、对我们党治国理政考验之大前所未有。如果解决不好诸多矛盾叠加、风险隐患增多的系统性风险，就会延误甚至中断伟大复兴的历史进程。而一些西方发达国家出于对既得利益的恋栈和对丧失霸权的不甘，保护主义和单边主义愈演愈烈，霸凌主义和强权政治肆意妄为，导致世界丛林法则、不公不义盛行，治理赤字、信任赤字、和平赤字、发展赤字有增无减，大变局中的历史逆流与时代湍流不断涌现。统筹国内国际两个大局，就是要既登高望远又脚踏实地，通过进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，实现中华民族伟大复兴与世界和平发展进步同向共进。

习近平总书记指出：“实现中华民族伟大复兴离不开和平稳定的国际环境和公平正义的国际秩序。”中国梦与世界梦息息相通，建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国同建设一个更加美好的世界是同频共振的。我们既要善于把世界的机遇转变为中国的机遇，以外部的纵横捭阖努力营造和用好我国发展的重要战略机遇期，以内在强大力量妥善应对和及时化解外部风险挑战；又要善于把中国的机遇转变为世界的机遇，在深刻把握世界百年未有之大变局演变规律的基础上，把世界多极化加速推进的大势和大国关系深入调整的态势统一起来运筹，把经济全球化持续发展的大势和世界经济格局深刻演变的动向联系起来谋划，把各种文明交流互鉴的大势和不同思想文化相互激荡的现实协同起来应对，以引领世界格局演变方向和人类文明进步走向，推动构建人类命运共同体。这是走向伟大复兴进程中的大国担当，也是引领世界百年未有之大变局的中国方案。今

辛鸣，哲学博士，理论经济学博士后研究员，中共中央党校马克思主义学院副院长、教授。

致力于以哲学视角研究社会发展和制度创新问题，主要研究领域为制度哲学、政党理论和社会发展战略。

出版学术著作《制度论：制度哲学的理论建构》《道理：中国道路中国说》《马克思主义中国化的最新成果》等3部，主编中共党员领导干部理论学习教材《日新：领导干部看中国》等15部。

好问则裕

易甘

《尚书·商书》中说：好问则裕，自用则小。这句话的意思是：喜欢提出问题向别人请教，知识就会越来越丰富；刚愎自用，不虚心向他人求教，学到的东西就少。

孔子问礼于老子、问乐于苌弘、问琴于师襄、问农事于老农，曾说“三人行，必有我师焉。择其善者而从之，其不善者而改之”。问是一种广泛获取知识的有效途径，既要向自己的老师、长辈虚心请教，也要有不耻下问的精神，不要因向学



问比自己少或地位比自己低的人请教而感到羞愧，只有多问，才能增长学识、少犯错误。

古人云，“强不知以为知，此乃大愚”。术业有专攻，人的精力和时间有限，不可能在所有领域样样精通。一知半解不要紧，可以通过刻苦学习、虚心请教把短板补上来，但如果自欺欺人、不懂装懂，轻者贻笑大方，重则可能造成不可挽回的损失。三国时，魏国大将司马懿奉命统领大军奔向祁山，他不懂破阵之法，硬着头皮派张虎、戴陵攻阵，全部被俘，大败而归。《警世通言》中记载，苏轼拜谒王安石，在其府上看到“西风昨夜过园林，吹落黄花满地金”两句诗，想当然以为菊花在深秋盛开且耐久，只会干枯在枝头，怎会风吹花落“满地金”。于是添了两句，“秋花不比春花落，说与诗人仔细吟”。一日秋风过后，苏轼看到自家后园菊花花瓣散落一地，想起当初不懂装懂给王安石续诗，不禁心生懊悔。

“好问则裕”说起来简单，做起来不易。当前，有少数党员干部抹不开面子、放不下架子，检查工作时明明不懂却频频点头；有的对不了解的业务乱提“建议”、指手画脚；有的无视群众意见，搞“形象工程”“政绩工程”，脱离实际……好问其实是一种求知态度，需要端正姿态，去除焦躁，清楚地知道自己哪里薄弱、要问什么、该向谁请教，做到有的放矢。好问是一种工作作风，需要踏踏实实、贴近实际，在深入细致的调研中虚心求教、真诚务实，做到事半功倍。

毛泽东在《党委会的工作方法》中说，“先做学生，然后再做先生；先向下面干部请教，然后再下命令”。在实践中，不断求问才能弥补自身不足，进而丰富知识、提升本领。新时代的党员干部要敢于问，把问当成与群众、他人相处之道，不要觉得是失了面子、丢了形象。要勤于问，及时听取别人好的意见，择善而从，不断增加自身知识储备，增强适应社会发展需要的本领。要善于问，真正把握群众所思所想所盼，凝聚起民心民智民力，开创改革发展新局。

不问不知，好问则裕。在人民面前，我们永远是学生，自觉拜人民为师，向能者求教，向智者问策，这是党员干部应有的觉悟。凡事多问，多征求群众意见，多倾听群众心声，努力做到问政于民、问需于民、问计于民，才能找到解决问题的“金钥匙”，才能把各项工作做得令群众满意，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。今



文旅项目：良渚古城遗址公园

杭州市余杭区

打造文旅融合样板区

余杭文化底蕴深厚，良渚文化、运河文化、禅茶文化在这里汇聚，形成一方宜文宜游的“诗意”栖居之地。近年来，余杭区积极梳理文旅资源，解码文化基因，找准比较优势，全力打造全国文旅融合样板区。

联动保障

争创全省文旅产业融合试验区，去年初，余杭区委、区政府成立由区委书记和区长任双组长的工作领导小组，成员单位涉及62个部门、镇街和平台。

构建“区级—部门—镇街”三级联动的政策体系，出台“全域创新”66条政策，每年安排文旅发展资金用于试验区创建。

以规划为引领推动文旅融合，余杭区还根据东部水乡人文、西部禅茶竹海、南部科创休闲、北部良渚遗址的空间布局，编制《文旅融合发展规划》，构建以良渚文化板块为龙头，运河文化、禅茶文化、西溪洪园3大板块为核心，8大文旅综合体为引擎，N个文旅项目为支撑的项目体系。

抓实项目

余杭区挖掘三大文化历史底蕴，发挥“双世遗”品牌，大力推进“文旅1010工程”，重点打造良渚文化艺术长廊、径山禅茶文化交流中心等10



未来乡村:黄湖青山村

个重大文旅项目;径山禅修酒店、六善杭州青山酒店、富力丽思卡尔顿酒店等10个酒店类项目。

以“全域美丽”为依托,实施乡村道和通景道提升改造工程,建成“四好农村路”724.68公里,绿道总里程达310公里。围绕“一镇一品”,还策划包装“一镇一主题、一镇一特色、一镇一线路”,文旅产品日渐丰富。今年百丈镇推出红色溪口山地运动嘉年华,黄湖镇推出泥地障碍训练营等挑战活动,推动文旅消费逆势增长。

以“万村千镇百城景区化”工程为抓手,余杭成功创建3A级以上景区14家、省级风情小镇2家、省4A级景区镇2家、省A级景区村庄119个、产业融合示范点20余个。



文旅活动:“一镇一品”文旅宣传发布会

数字赋能

以往在余杭,文旅融合产业大多以被动式观赏为主,缺乏对深层次文化内涵的挖掘与文化感知氛围的营造。变“被动”为“主动”,余杭在智慧应用层面发力,打造城市大脑数字文旅体系,以数字技术开启文旅融合体验,推动“门票经济”向“体验经济”转变。

数字赋能,让传统产品有了新玩法。智慧文旅平台实现区内演出活动和景区门票的在线预订,市民填写信息完成预订后,20秒景点入园,自助结算。新启用的良渚古城遗址公园数智体验馆,借力3D和5G应用实现良渚文化“沉浸式”互动体验。数字文化馆建设艺术线下互动

体验空间，推出文体互动体验、VR余杭文旅全景、文化地图等功能。

结合游客出行需求，余杭区还串联区域内核心景点及主要交通枢纽，开通塘栖、径山、良渚3条数字旅游专线，服务游客“多游一小时”。

创新探路

以文促旅，以旅彰文。余杭区自启动文旅产业融合试验区创建以来，大胆创新，测算“文旅融合发展指数”，打造世界文化遗产良渚文旅IP，为文旅融合发展提供了新思路。

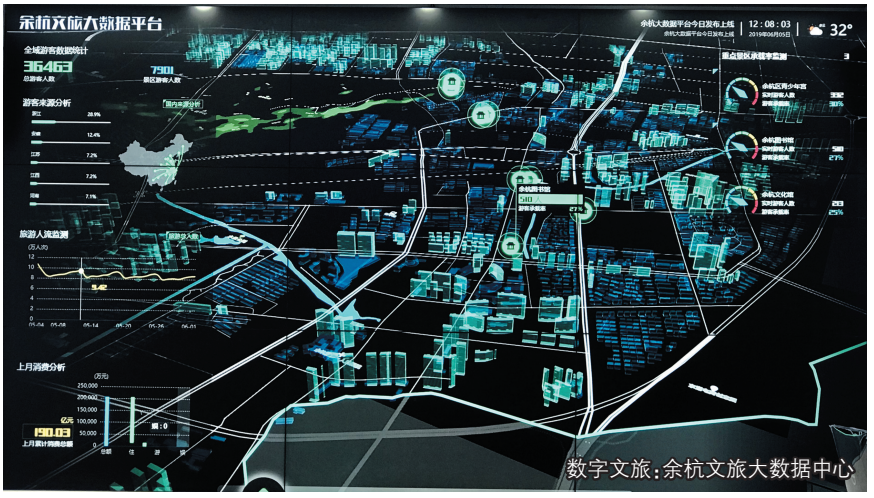
以“余杭指数”为蓝本，把居民和游客获得感、产业融合度、行业治理现代化等定性概念转化为可统计可分析的定量指标，刻画出文化和旅游融合精准评价的“全景图”，实现“余杭指数、全国可比”，为文旅融合精准施策提供有利依据。

以“良渚文旅IP”为案例，提出文旅IP规范化发展的新路径。通过对良渚文旅IP的实地调研、座谈和评测，探索制定国内首个文化和旅游IP标准，从内容创作、社交传播、商业变现和综合价值四个维度进行全面系统评价，助力良渚文旅IP全方位发展，并为其他地区文化和旅游IP建设提供借鉴。

当前，余杭全域文旅项目驶入加速推进快车道，洲际、万豪、中青旅、复星文旅等社会资本纷纷入驻或意向落地，良渚综合保护利用工程列入省文旅金名片项目。去年，余杭区获评省文化和旅游产业融合发展十佳县区、省全域旅游示范区、省文化和旅游消费试点城市。



数字文旅：数字遇见五千年



数字文旅：余杭文旅大数据中心



夜经济：未来夜市



擦亮海洋强省“金名片”

宁波舟山港穿山港区集装箱码头

党的十八大以来，浙江省自然资源厅、各级海洋管理部门牢固树立“生态优先、绿色发展”理念，加强海洋综合管理和生态文明建设，谋划建设全球海洋中心城市，海洋经济实力稳步增长，海洋综合管理能力持续提升，成为全国海洋经济发展最快、最协调和最充满活力的省份之一。

发展一体化

近年来，浙江着力落实国家战略举措，率先编制实施推进长三角区域一体化发展行动方案，启动长三角生态绿色一体化发展示范区建设，务实推进重点领域合作和重大项目落地。2019年，省政府批复同意《浙江宁波海洋经济发展示范区建设总体方案》和《浙江温州海洋经济发展示范区建设总体方案》，浙江两大国家级海洋经济发展示范区雏形初现。

2019年2月，宁波舟山港集团和上海港集团共同签署小洋山综合开发合作协议，以股权合作方式对小洋山北侧进行共同开发运营，深化小洋山全域一体化开发，形成更高层次对外开放的新平台。

浙江沿海高速全线通车，打通了湾区经济发展的重要通道。今年9月，浙江自贸试验区按下“升级键”，在已有的约120平方公里基础上新增总面积近120平方公里的宁波、杭州、金义三大片区，功能定位由以油气全产业链为核心向五大功能区全面升级。

科技显身手

从海洋大省到海洋强省，科技是重要推动力。2019年3月，国内单机规模最大的海上风电场——国电舟山普陀6号海上风电场2区工程全部完工，新安装的63台风力发电机全面投用。这是浙江首个大型海上风力发电项目，总投资约45亿元，将为全省输送优质的清洁能源。

强化数字赋能。2019年6月，“浙江海洋预报网”上线运行，负责权威发布浙江省海洋灾害预警信息，提供浙江管辖海域和百个海岛的3—5天海洋预报，为防灾减灾指挥决策提供信息支持。

打造智慧海洋。2019年7月，

第二届数字海洋智慧发展论坛举行，围绕分享“数字经济”推动海洋向智慧海洋转型，推介在智慧海洋及渔业产业发展中的数字经济先进理念和模式，研究并推动数字化、科技化改造升级海洋产业，展现大数据产业领先科技成果，发挥新技术、新模式、新应用的灯塔效应，彰显数字经济释放的新活力和新动力。


普陀东极岛

生态大护海

今年6月，舟山市蓝色海湾整治行动项目通过竣工验收，这是我省首个通过竣工验收的蓝色海湾整治行动项目，也是海洋生态补偿机制在浙江实践的又一重大成果。

整治海湾、修复受损岛体、恢复海岛原生植被系统……近年来，浙江深入推进蓝色海湾整治行动。温州市洞头区连续两次获得中央蓝色海湾整治项目奖励支持，台州蓝色海湾整治行动项目入围2019年中央财政支持蓝色海湾整治行动项目竞争性评选，位列全国前五，获得国家财政奖补资金3亿元。

2019年8月，浙江启动编制生态海岸线建设工程方案。今年7月，省政府印发《浙江省生态海岸带建设方案》，纳入本次规划范围的生态海岸带长度约1800公里，规划全力打造一个可以徒步、骑行、驾车、露营、探险的濒海全新休闲空间。同时，浙江印发《关于加强海域使用金、无居民海岛使用金征收管理意见的通知》，进一步完善了海洋资源有偿使用制度。

同时，浙江合理规划“三生空间”，严格落实生态修复措施，在全国率先完成围填海历史遗留问题生态评估报告和生态修复方案的评审工作，评估总面积25745公顷，573个区块，59个生态评估单元，评估总面积和评估单元数量均居全国前列。


嵊泗海上牧场



公益创投操作规范标准发布会

杭州市滨江区 微公益撬动大治理

作为全省较早开展社会组织承接政府购买服务工作的县(市、区),杭州市滨江区从2014年到2020年7月共投入资金1200多万元,资助200多个公益创投项目,培育支持上百个公益性社区社会组织,为社区社会组织参与基层社会治理夯实了基础。

今年以来,滨江区进一步完善社会组织公益创投规范流程,优化资源配置,细分民生服务需求,以“引智、提质、强枢”为手段,推出定投、创投、资助三大类项目,全盘带动社会组织参与滨江民生公共服务供给,取得良好成效。

规范流程 完善标准

2014年10月,滨江区民政局出台《关于印发杭州高新区(滨江)社会组织公益创投项目管理和资金补助办法(试行)的通知》,明确了社会组织公益创投的规范流程和评审指标体系。

今年,滨江区民政局在组织实施公益创投活动的同时,委托第三方起草和制定《滨江区公益创投操作规范》,成为杭州市首个聚焦政府、社会力量支持社会组织公益创投而编制的全流程地方标准,在推动公益创投项目规范化管理、增进公共政策执行的公正性、透明性,加强资金监管,促进多元主体分工协作,提升公益项目运作效率等方面发挥积极作用。

加强竞争 综合评定

在社会组织培育阶段,滨江区对公益创投项目采取“社会组织申报、组织专业评审、创投资金支持”的模式运行。

针对社会组织数量增多,滨江区将“分蛋糕”改为“抢蛋糕”,由“普惠制”逐步转向“竞争制”,即每一个公益创投项目都让多个社会组织参与竞争,胜出者获得项目资助,激发社会组织设计项目方案、提供专业服务的动力和活力。

在项目评审中,扩大评审专家组成范围,建立由高校学者、社会工作领域专家、财务审计专业人士和政府主管单位领导等多领域多范围的评审专家委员会,综合把关,择优录用,保障后续项目实施的可行性和持续性。

细分需求 创新模式

在创投项目设计上,滨江区委

托第三方组织针对社区需求走访摸底，将社区居民提出的服务需求进行分析和提炼，分为定投、创投、资助三大类项目，精准细分民生服务需求。

招善引智。在公共服务方面设置5个20万元资金级的定投项目，面向全市社会组织开放申请，吸引和选拔优质的社会服务机构落地滨江，服务社区居民。

提质增效。设置25个10万元资金级的创投项目，重点面向滨江区域范围内的社会组织开放申请，进一步聚焦本区域民生需求，激发带动本土社会组织培育和民生服务供给工作，推进三社联动深化融合。

强枢促联。针对枢纽型支持型社区社会组织服务中心，设置了60个社区社会组织的资助项目，由社区社会组织服务中心作为承接载体，通过微公益、微创投等子项目形式，面向滨江区备案或注册的社区社会组织开放申请，激发社区社会组织活力，同时加强基层枢纽型支持型社区社会组织服务中心与社区社会组织的联动，提升社区社会组织参与社区服务和治理创新的主体力量。


聚焦弱势群体助力社会和谐

重心下移　聚焦培育

结合社区发展的实际需求，滨江区将社会组织培育工作下沉到基层社区，先后在3个街道成立了60个社区社会组织服务中心，在公益创投方面持续和加大资源投入，通过资助项目重点培育和扶持社区社会组织发展，主要承担社区社会组织的培育孵化、能力辅导、资源链接、规范监督、服务评价等支持性工作。

今年8月，滨江区出台了《社会组织培育发展办法》，根据社区社会组织发展的实际情况和需求，重点从培育扶持、专项补贴、监督管理、作用发挥等方面加大社区社会组织扶持力度，推动社区社会组织作用的全面发挥和更高水平的优质发展。



滨江区公益创投

中信银行
CHINA CITIC BANK
以信致远 融智无限
杭州分行
HANGZHOU BRANCH

助力复工复产 服务小微企业

中信银行个人经营贷

手机预审高光上线

一分钟知额度

扫码房产免费评估



信守温度°

扫一扫，在线申请

适用对象

- 小微企业主，个体工商户
- 可提供营业执照、银行流水、抵押物等

贷款资金仅限生产经营用途。具体政策详询中信银行各营业网点。

全国统一客服热线
95558
www.citicbank.com