

中共浙江省委主管主办



一本见证当代浙江发展的杂志

今日浙江

2021

06

总第669期

半月刊

袁家军：打造新发展阶段浙江制造新优势

制造业高质量发展

奋力推动浙江商务高质量发展
行政复议体制改革的浙江探索
筑牢守护百姓健康“防护网”

ISSN 1008-0260



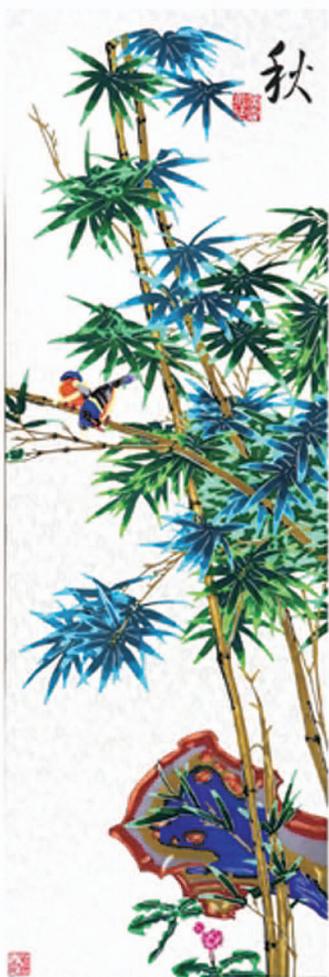
0.6

中国期刊方阵双效期刊
华东地区优秀期刊

9 771008 026217



有德者 前程远



以数字化改革引领浙江制造新变革

本刊评论员



制造业是国民经济的主体,是立国之本、兴国之器、强国之基。对浙江来说,制造业是经济的基本盘、富民强省的根基,是高质量发展、竞争力提升和现代化先行的战略重点。

2020年,面对新冠肺炎疫情的严重冲击和国际复杂形势的巨大挑战,全省上下在非常之时用非常之力,在抗击大疫情、迎接大挑战中抓住了大机遇、推动了新发展,在大战大考中交出了亮丽的高分报表,制造业在实现“两手硬、两战赢”中发挥了顶梁柱的作用。

进入新发展阶段,大变局大变革加速演变,国际经济形势仍然复杂严峻,制造业成为全球格局重塑和大国博弈的焦点,挑战前所未有,机遇也前所未有。省委十四届八次全会明确了浙江必须扛起的“五大历史使命”,把建设全球先进制造业基地作为“十三项战略抓手”之一。日前召开的全省制造业高质量发展大会强调,开局“十四五”,制造业高质量发展和全球先进制造业基地建设要做到增长稳、提质增效和结构调整进、产业韧性和竞争力强,迈出新步伐、见到新气象。

全省各地各部门要深入贯彻习近平总书记重要讲话精神,全面落实制造强国战略,以高质量发展为主题,以供给侧结构性改革为主线,以数字化改革引领撬动质量变革、效率变革、动力变革,加快推动制造业数字化绿色化服务化转型,加快推动制造业由传统要素驱动向创新驱动跃升,在高质量发展、竞争力提升、现代化先行中打造浙江制造竞争新优势,加快建设全球先进制造业基地,实现从制造大省向制造强省跃升。

聚焦难题破解跟踪问效。把创新能力不强等问题作为切入点和主攻方向,紧盯不放,下大力气解决。围绕“十四五”制

制造业增加值占生产总值比重稳定在三分之一左右的目标,坚持量质提升,每年底“回头看”查实效;定期排摸建立“卡脖子”技术清单,一项项攻关突破,逐个解决销号;以数字化改革为引领,加快建设数字经济综合应用平台,为中小企业提供更多个性化、低成本的数字化改造服务,提高企业主动转型意识和本领,推动大中小企业融通发展。

聚焦项目建设跟踪问效。以数字化改革引领推动制造业高质量发展,关键看项目。实施一批技术改造项目,推动产业转型升级,不断做优做大存量;引进一批重大制造业项目,通过做大增量来调整产业结构;建立制造业重大项目库,下大决心、大力气,滚动引进和建设,力争早日投产达产、见到产能成果。

聚焦政策落地跟踪问效。政策的生命力在于落地见效。不折不扣落实好国家和省近期出台的在财政、创新、用地、金融和降本减负等系列惠企政策,提高享受政策的便利度,让企业见到真金白银;充分发挥政策引领和撬动作用,强化系统集成,加强动态管理,注重评估优化,助推制造业高质量发展。

聚焦环境优化跟踪问效。坚持“人人都是营商环境、事事关系营商环境”的理念,大力优化制造业高质量发展的环境,深入实施“三服务”2.0版,经常听取企业意见,帮助企业解决实际困难和问题,进一步营造全社会崇尚实体经济、崇尚创新、支持制造业高质量发展的浓厚氛围。

打造“重要窗口”标志性成果,制造业高质量发展任重道远。让我们在深入推进数字化改革、建设全球先进制造业基地中凝聚起强大力量,干在实处、走在前列、勇立潮头,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年!🎉

富强浙江

- 34 奋力推动浙江商务高质量发展/盛秋平
- 36 绍兴零起点的造“芯”之路/裴金红 阮越才
- 38 企业上市跑出“天台速度”/徐平

法治浙江

- 40 行政复议体制改革的浙江探索/沈华军 郭晓馨
- 42 让企业沐浴“法雨春风”/本刊记者 沈佳薇

文化浙江

- 44 神秀山水溢大爱/许淑瑶

平安浙江

- 46 筑牢守护百姓健康“防护网”/本刊记者 叶慧
- 48 让“金融大脑”跑在风险前面/特约记者 邹雯雯

美丽浙江

- 50 创建唯一第一的生态“特区”/沈晶晶 刘健
- 52 刚柔并济守护碧水蓝天/朱智翔 晏利扬 戚懿丹

清廉浙江

- 54 整治“会所中的歪风”/颜新文 瞿芃 黄秋霞
- 56 一张“榜单”激活创新之源/金市组 杨林聪
- 58 花儿为什么这样红

——记宁波市北仑区新碶街道大港社区党委书记朱红明

/特约记者 黄合

>>专栏

- 60 宴席新风尚/陈超
- 61 学习先锋榜样/叶小文

>>钱江漫笔

- 62 满招损 谦受益/刘文革



P40 行政复议体制改革的浙江探索



P44 神秀山水溢大爱



P50 创建唯一第一的生态“特区”

中共文成县委
中共顺昌县委
中共苍南县委
中共龙港市委
中共德清县委
中共秀洲区县委
中共嘉善县委
中共平湖市委
中共海盐县委
中共越城区委
中共柯桥区委
中共上虞区委
中共诸暨市委
文成县人民政府
顺昌县人民政府
苍南县人民政府
龙港市人民政府
德清县人民政府
秀洲区人民政府
嘉善县人民政府
平湖市人民政府
海盐县人民政府
越城区人民政府
柯桥区人民政府
上虞市人民政府
诸暨市人民政府

中共婺城区委
中共金东区委
中共东阳市委
中共永康市委
中共衢江区委
中共开化县县委
中共江山市委
中共开化县委
中共定海区委
中共普陀区委
中共黄岩区委
婺城区人民政府
金东区人民政府
东阳市人民政府
永康市人民政府
衢江区人民政府
龙游县人民政府
义乌市人民政府
开化县人民政府
定海市人民政府
普陀区人民政府
黄岩区人民政府

中共路桥区委
中共临海市委
中共温岭市委
中共三门县委
中共莲都区委
中共青田县委
中共云和县县委
中共遂昌县委
中共松阳县委
浙江民泰商业银行股份有限公司
杭州余杭经济技术开发区管委会
杭州文化广播电视集团
嘉兴港区开发建设管理委员会
路桥区人民政府
临海市人民政府
温岭市人民政府
三门县人民政府
莲都区人民政府
青田县人民政府
云和县人民政府
遂昌县人民政府
松阳县人民政府



习近平主持召开中央财经委员会第九次会议强调 推动平台经济规范健康持续发展 把碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局

■我国平台经济发展正处在关键时期,要着眼长远、兼顾当前,补齐短板、强化弱项,营造创新环境,解决突出矛盾和问题,推动平台经济规范健康持续发展;实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革,要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局,拿出抓铁有痕的劲头,如期实现2030年前碳达峰、2060年前碳中和的目标。

■要坚持正确政治方向,从构筑国家竞争新优势的战略高度出发,坚持发展和规范并重,把握平台经济发展规律,建立健全平台经济治理体系,明确规则,划清底线,加强监管,规范秩序,更好统筹发展和安全、国内和国际,促进公平竞争,反对垄断,防止资本无序扩张。要加强规范和监管,维护公众利益和社会稳定,形成治理合力。要加强开放合作,构建有活力、有创新力的制度环境,强化国际技术交流和研发合作。要坚持“两个毫不动摇”,促进平台经济领域民营企业健康发展。

■要健全完善规则制度,加快健全平台经济法律法规,及时弥补规则空白和漏洞,加强数据产权制度建设,强化平台企业数据安全责任。要提升监管能力和水平,优化监管框架,实现事前事中事后全链条监管,充实反垄断监管力量,增强监管权威性,金融活动要全部纳入金融监管。

■我国力争2030年前实现碳达峰,2060年前实现碳中和,是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策,事关中华民族永续发展和构建人类命运共同体。要坚定不移贯彻新发展理念,坚持系统观念,处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系,以经济社会发展全面绿色转型为引领,以能源绿色低碳发展为核心,加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局,坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。要坚持全国统筹,强化顶层设计,发挥制度优势,压实各方责任,根据各地实际分类施策。

■实现碳达峰、碳中和是一场硬仗,也是对我们党治国理政能力的一场大考。要加强党中央集中统一领导,完善监督考核机制。各级党委和政府要扛起责任,做到有目标、有措施、有检查。领导干部要加强碳排放相关知识的学习,增强抓好绿色低碳发展的本领。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平近日主持召开中央财经委员会第九次会议,研究促进平台经济健康发展问题和实现碳达峰、碳中和的基本思路和主要举措。习近平在会上发表重要讲话强调,我国平台经济发展正处在关键时期,要着

眼长远、兼顾当前,补齐短板、强化弱项,营造创新环境,解决突出矛盾和问题,推动平台经济规范健康持续发展;实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革,要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局,拿出抓铁有痕的劲头,如期实现2030年前碳达峰、

2060年前碳中和的目标。

会议听取了国家发展改革委、中国人民银行、国家市场监管总局关于促进平台经济健康发展的汇报,听取了国家发展改革委、生态环境部、自然资源部关于实现碳达峰、碳中和的总体思路和主要举措的汇报。

会议指出,近年来我国平台经

食安全、群众正常生活的关系。

会议指出，“十四五”是碳达峰的关键期、窗口期，要重点做好以下几项工作。要构建清洁低碳安全高效的能源体系，控制化石能源总量，着力提高利用效能，实施可再生能源替代行动，深化电力体制改革，构建以新能源为主体的新型电力系统。要实施重点行业领域减污降碳行动，工业领域要推进绿色制造，建筑领域要提升节能标准，交通领域要加快形成绿色低碳运输方式。要推动绿色低碳技术实现重大突破，抓紧部署低碳前沿技术研究，加快推广应用减污降碳技术，建立完善绿色低碳技术评估、交易体系和科技创新服务平台。要完善绿色低碳政策和市场体系，完善能源“双控”制度，完善有利于绿色低碳发展的财税、价格、金融、土地、政府采购等政策，加快推进碳排放权交易，积极发展绿色金融。要倡导绿色低碳生活，反对奢侈浪费，鼓励绿色出行，营造绿色低碳生活新时尚。要提升生态碳汇能力，强化国土空间规划和用途管控，有效发挥森林、草原、湿地、海洋、土壤、冻土的固碳作用，提升生态系统碳汇增量。要加强应对气候变化国际合作，推进国际规则标准制定，建设绿色丝绸之路。

会议强调，实现碳达峰、碳中和是一场硬仗，也是对我们党治国理政能力的一场大考。要加强党中央集中统一领导，完善监督考核机制。各级党委和政府要扛起责任，做到有目标、有措施、有检查。领导干部要加强对碳排放相关知识的学习，增强抓好绿色低碳发展的本领。④

加速用工业互联网平台改造提升传统产业、发展先进制造业，支持消费领域平台企业挖掘市场潜力，增加优质产品和服务供给。要加强平台各市场主体权益保护，督促平台企业承担商品质量、食品安全保障等责任，维护好用户数据权益及隐私权，明确平台企业劳动保护责任。要加强关键核心技术攻关，支持和引导平台企业加大研发投入，加强基础研究，夯实底层技术根基，扶持中小科技企业创新。要加强网络基础设施建设。

会议强调，我国力争2030年前实现碳达峰，2060年前实现碳中和，是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，事关中华民族永续发展和构建人类命运共同体。要坚定不移贯彻新发展理念，坚持系统观念，处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系，以经济社会发展全面绿色转型为引领，以能源绿色低碳发展是关键，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。要坚持全国统筹，强化顶层设计，发挥制度优势，压实各方责任，根据各地实际分类施策。要把节约能源资源放在首位，实行全面节约战略，倡导简约适度、绿色低碳生活方式。要坚持政府和市场两手发力，强化科技和制度创新，深化能源和相关领域改革，形成有效的激励约束机制。要加强国际交流合作，有效统筹国内国际能源资源。要加强风险识别和管控，处理好减污降碳和能源安全、产业链供应链安全、粮

济快速发展，在经济社会发展全局中的地位和作用日益突显。平台经济有利于提高全社会资源配置效率，推动技术和产业变革朝着信息化、数字化、智能化方向加速演进，有助于贯通国民经济循环各环节，也有利于提高国家治理的智能化、全域化、个性化、精细化水平。我国平台经济发展的总体态势是好的、作用是积极的，同时也存在一些突出问题，一些平台企业发展不规范、存在风险，平台经济发展不充分、存在短板，监管体制不适应的问题也较为突出。

会议强调，要坚持正确政治方向，从构筑国家竞争新优势的战略高度出发，坚持发展和规范并重，把握平台经济发展规律，建立健全平台经济治理体系，明确规则，划清底线，加强监管，规范秩序，更好统筹发展和安全、国内和国际，促进公平竞争，反对垄断，防止资本无序扩张。要加强规范和监管，维护公共利益和社会稳定，形成治理合力。要加强开放合作，构建有活力、有创新力的制度环境，强化国际技术交流和研发合作。要坚持“两个毫不动摇”，促进平台经济领域民营企业健康发展。

会议指出，要健全完善规则制度，加快健全平台经济法律法规，及时弥补规则空白和漏洞，加强数据产权制度建设，强化平台企业数据安全责任。要提升监管能力和水平，优化监管框架，实现事前事中事后全链条监管，充实反垄断监管力量，增强监管权威性，金融活动要全部纳入金融监管。要推动平台经济为高质量发展 and 高品质生活服务，



3月17日,日邮捷克集装箱轮靠泊宁波舟山港大浦口集装箱码头。截至3月16日,大浦口集装箱码头今年吞吐量已达32.9万标箱,同比增长23.62%。

姚峰摄

浙江双周观察

中央第七督导组进驻浙江

按照全国政法队伍教育整顿领导小组工作安排,3月30日,中央第七督导组进驻浙江省并召开见面沟通会。会上通报了督导任务和安排。中央督导组将围绕责任落实、统筹结合、线索核查、政策落实、顽疾整治、进度实效等六个方面开展重点督导,重在督导检查“干得怎么样”,并与省委及政法单位党组(党委)同向发力,完善机制、协调共进。

浙江全面启动未来社区创建工作

浙江省发展改革委、省建设厅日前联合印发《关于开展2021年度未来社区创建的通知》,全面启动未来社区创建工作。我省未来社区创建突出因地制宜、分类施策、科学有序推进,不搞“一刀切”。根据不同社区的实际情况,未来社区创建主要分为整合提升、拆改结合、拆除重建、规划新建和全域等类型。其中,整合提升类和拆改结合类为今年创建工作的重点。

浙江成立党史和文献系统党史宣讲团

浙江党史和文献系统党史宣讲团日前成立。宣讲团由省委党史和文献研究室干部、11个设区市党史文献部门业务骨干组成,将结合党史“七进”活动,到全省

各地开展具有“浙江味”“红船味”“新时代味”的党史宣讲,进一步推动党史学习教育深入群众、深入基层、深入人心。

浙江部署平安交通建设

日前,浙江省政府动员部署平安交通建设,浙江开展为期一年的平安交通建设年活动,按照动员部署、集中攻坚、巩固提升3个阶段推进,重点实施公路交通事故多发点段、危险货物道路运输安全、长途班车和旅游包车安全、超限超载货车、港口危险货物、海上交通安全、铁路沿线安全环境等7个重点领域专项整治,加强交通运输重大风险管控,确保不发生重特大事故、减少较大事故、生产安全责任事故起数和死亡人数均下降20%。

浙江食品安全闭环管理迭代升级

近日,浙江省食品安全追溯闭环管理系统正式上线运行,标志着我省食品安全进入了从农田(车间)到餐桌全程监管的新阶段。据悉,“浙食链”系统构建了“厂厂(场场)阳光、批批检测,样样赋码、件件扫码,时时追溯、事事倒查”6个运用环节,实现“一码统管、一库集中、一链存证、一键追溯、一扫查询、一体监管”6项功能。

进一步推进跨境贸易便利化

省政府办公厅日前出台《关于印发浙江省进一步推进跨境贸易便利化行动计划的通知》，提出要结合疫情防控常态化形势下口岸通关领域出现的新举措新方法，进一步优化通关流程，提高通关效率，持续巩固整体通关时间压缩成效，进口整体通关时间继续在长三角地区保持领先，口岸收费继续保持全国最低水平，提升数字口岸一体化建设水平，营造稳定、公平、透明、可预期的口岸营商环境，进一步增强企业获得感。

启动2.0版绿道建设

省住房和城乡建设厅、省自然资源厅日前联合发布《浙江省省级绿道网规划(2021—2035)》，全面开启2.0版绿道建设。到2035年浙江要建成总规模达3万公里以上的省级绿道，形成全域城乡绿道网体系，让绿道建设成为浙江保障性美丽幸福工程、示范性“两山”转化工程和标志性强省富民工程。

提振大宗消费重点消费

省商务厅等16部门近日发布《关于提振大宗消费重点消费促进释放农村消费潜力的贯彻意见》，这是浙江围绕“十四五”促消费开好局出台的首个省级提振消费重磅政策。《贯彻意见》要求，各地在做好疫情常态化防控前提下，以促进消费回升和潜力释放为主线，提出稳定和扩大汽车消费、促进绿色循环消费、提振餐饮消费、补齐农村消费市场短板弱项等工作。

长三角一体化示范区强化知识产权保护

3月24日，长三角生态绿色一体化示范区执委会会同两省一市市场监管等有关部门联合发布《关于在长三角生态绿色一体化发展示范区强化知识产权保护推进先行先试的若干举措》，在推进知识产权联合保护、加强知识产权服务资源共享流动、推进知识产权管理服务一体化、强化知识产权保护一体化制度保障等4个方面提出16条具体的先行先试举措。

实施危险货物道路运输企业安全码管理

为加强危险货物道路运输安全管理，预防重特大事故发生，省政府近日出台《浙江省危险货物道路运输安全管理办法(试行)》，提出对运输企业动态评价，实施安全码分级管理，并创新性提出设置连接高速公路出入口专用路线、对车辆实施动态监控等举措。

10部

在2020年获国家广播电视总局季度推荐播出的48部优秀电视动画片作品中，浙江有10部动画作品入选，居全国各省(区、市)第一位，这也是浙江第四年蝉联全国推优数量第一名。

33.08%

2020年，浙江居民健康素养水平达33.08%，远高于国家卫健委提出的2020年东部地区达到24%的目标。

3400余个

自2018年初到2020年底，浙江共打掉黑恶团伙3400余个，破获案件5万余起。

97.25%

浙江人民群众安全感满意率从2015年的96.34%提升至2020年的97.25%。

13.55%

2020年全年，浙江共处理各类劳动保障违法案件19345件，同比下降13.55%。

6000余名

今年上半年，浙江征集新兵6000余名，大学生和大学毕业生比例分别达到90%、40%以上，新兵征集质量稳步提升。

数字浙江

半

月

时

政



2021年3月26日,浙江省委、省政府召开全省制造业高质量发展大会,集体表彰制造业先进单位。图为省委书记袁家军为先进单位代表颁奖。 胡元勇 摄

打造新发展阶段浙江制造新优势

中共浙江省委书记 袁家军

制造业是浙江经济的命脉、富民强省的根基,更是高质量发展、竞争力提升和现代化先行的战略重点。浙江高质量发展,制造业要成为强劲增长极;竞争力提升,关键是制造业和企业要在国际竞争新格局中大显身手;现代化先行,特别是现代产业体系构建,制造业是核心。进入新发展阶段,大变局大变革加速演变,国际经济形势仍然复杂严峻,制造业成为

全球格局重塑和大国博弈的焦点,挑战前所未有,机遇也前所未有。面对新阶段新形势,省委十四届八次全会明确了浙江必须扛起的“五大历史使命”,把建设全球先进制造业基地作为“十三项战略抓手”之一。“十四五”时期,制造业发展的总体要求是完整、准确、全面贯彻新发展理念,忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”,在“五大历史使命”中把握新方

位、扛起新担当,坚持以高质量发展为主题,以供给侧结构性改革为主线,以数字化改革引领撬动质量变革、效率变革、动力变革,加快推动制造业数字化绿色化服务化转型,加快推动制造业由传统要素驱动向创新驱动跃升,在高质量发展、竞争力提升、现代化先行中打造浙江制造竞争新优势,加快建设全球先进制造业基地,实现从制造大省向制造强省的跃升。

扎实推动制造业高质量发展迈出新步伐见到新气象

2021年是“十四五”开局之年,制造业高质量发展和全球先进制造业基地建设要迈出新步伐、见到新气象。具体要抓好以下7个方面重点工作:

着力加大有效投资和重大项目招大引强。牢固树立抓发展就要抓项目的理念,把抓有效投资作为制造业工作的重中之重,把招大引强特别是“链主型”企业摆到更加突出位置,引进布局建设一批具有竞争力优势、具有乘数效应、牵一发动全身的标志性引领性重大制造业项目,以更大力度、更高质量投资推动产业优化升级。一要发挥省市县长项目工程引领作用。突出高端制造业和高新技术产业导向,完善省市县长项目引进和推进“双进”工作协调机制,着力破解项目推进中的堵点卡点问题,提高项目落地率,加快项目建设。各级书记都要重视并亲自抓制造业大项目。二要大抓“链主型”企业和关键企业的招引。突出精准招商、产业链招商,进一步优化产业链供应链发展环境和服务环境,持续打造高质量外资集聚地,创新利用“云招商”“云签约”等方式,依托国际产业合作园、境外并购产业合作园等,招引更多世界500强企业来浙

投资兴业;打造与央企对接常态化机制,举办制造业专场活动,创新机制更好发挥产业基金作用,积极争取国家基金加大对我省制造业项目的投资;充分调动民间投资积极性,力争实现民间投资快于面上投资增速。三要深入实施“六个千亿”产业投资工程。围绕数字经济、生命健康、高端装备、文化旅游、能源环保、技术改造等六大领域,2021年要确保完成年度投资6000亿元以上,其中重点技改投资1500亿元。四要加快建设一批高能级制造业平台。聚焦制造业大市大县,以六大省级新区为主体,加强空间分类管控,整合提升开发园区,打造一批“千亿级规模、百亿级税收”高能级战略平台,整合形成一批高质量骨干平台,建设一大批专精特新特色化基础平台,建设一批制造业高质量发展园区。园区建设要聚焦若干产业,构建主打的产业链创新链。

着力培育具有国际竞争力的企业群。聚力企业主体做强做优,加大支持培育力度,深入实施“雄鹰”“凤凰”“雏鹰”“放水养鱼”和单项冠军培育行动,构建“五企”培育体系,推动企业结构优化、制度创新、层次提升。一要打造一批世界级领军企业和“链主型”企业。制定“一企一策”培育方案,建立“一对一”跟踪服务机

制,重点在数字经济、高端装备、汽车制造和医药化工等领域,培育一批具有生态主导力和核心竞争力的世界一流企业。二要打造一批高市值上市企业。推进区域性股权市场创新试点,加大企业上市和并购重组力度,引导各类企业健全现代企业制度。三要打造一批单项冠军企业。加快建设单项冠军之省,重点在高端装备、电子信息、新材料等领域,打造一批市场占有率高、创新能力强的单项冠军企业。四要打造一批隐形冠军和“小巨人”企业。引导企业深耕细分领域,聚焦元器件、关键零部件和配套产品,做专做精、做优做久,不断增强产业链供应链自主可控能力。五要大范围培育科技型中小企业。实施新一轮科技企业“双倍增”行动计划。

着力推进数字变革。深入实施数字经济“一号工程”2.0版,突出抓好“产业大脑+未来工厂”,加快推进数字经济综合应用,到2021年年底基本构建数字经济系统总体框架,以数字化改革引领制造业全方位转型、系统性重塑。要通过构建产业大脑和细分行业大脑,以数字化感知、思维、手段连通政府侧、产业侧与市场侧,构建起行业全景图和生态系统,激活数据这一关键要素,激发“算力+算法”为核心的数据生产力,推动行业整体竞争力和质量

效益提升。一要加快推进产业数字化。建设工业互联网国家示范区,打造环杭州湾工业互联网产业带,推进杭州宁波“双城”联动,产业链供应链“双链”畅通,建设省工业互联网平台200个以上、行业云应用样板平台达50家,打造未来工厂20家以上、智能工厂(数字化车间)350家以上,新增工业机器人应用2万台,在役13万台。推进企业数字化改造行动,实现规上工业企业数字化改造五年全覆盖。二要加快推进数字产业化。加快建设国家数字经济创新发展试验区,推进17个省级数字经济创新发展试验区建设,形成一批具有国际竞争力的数字产业集群。大力培育发展数字孪生、工业App,大力发展人工智能、区块链、物联网、大数据、云计算产业,加快发展新型元器件、智能光伏、超高清视频、虚拟现实、智能网联汽车等产业,突出发展集成电路和软件产业。要构建良好的平台经济生态圈,促进平台经济规范健康创新发展,走出一条整体推进监管创新、公平竞争和平台企业国际竞争力提升的浙江特色路子。三要加快推进数字新基建创新示范省建设。建成5G基站9万个,实现乡镇以上5G信号全覆盖。协调推进国

家(杭州)新型互联网交换中心试点,深化IPv6规模部署。推进云数据中心、物联网等数字基础设施建设,支持四大都市区建设国家级区域型数据中心。

着力提升科技创新能力。围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,联动推进科技创新和产业创新。一要大力推进关键核心技术攻关。强化政府组织推动、产业链协同、龙头企业牵引和市场化运行,深入推广“揭榜挂帅”“赛马制”等攻关模式,提升科研攻关的精准性、高效性。二要大力推进高能级科创平台建设。要以杭州城西科创大走廊为主平台,打造创新策源新优势。加快构建新型实验室体系,加强制造业创新中心建设,争创国家制造业创新中心,加快企业研究院建设,鼓励龙头企业联合上下游、产学研力量创建创新联合体,新建一批新型研发机构。三要大力推进科技成果转化。围绕构建辐射全国、链接全球的技术交易平台体系,推进网上技术市场3.0建设、开发国际版,链接国内外技术市场,争创长三角科技成果交易中心。完善“招拍挂股改投”联动的技术交易模式,研究出台加强高校院所科技成果转化实施意见,推进“浙江拍”线上线下融

合,全省技术交易总额达到1000亿元。四要大力推进知识产权保护全链条集成改革。实施知识产权产业链布局、海外布局计划,实施科技型企业上市知识产权护航行动,建立制造业数字化转型、“两业”融合过程中的知识产权绿色通道,建立健全知识产权分级分类监管机制,加快形成知识产权保护新格局。

着力提高产业基础高级化和产业链现代化水平。大力实施产业基础再造和产业链提升工程,落实产业链“链长制”,打造十大标志性产业链,加快形成与全球先进制造业基地相匹配的产业基础和产业链体系。一要抓好产业链补链强链延链,加快推进“卡脖子”关键核心技术攻关和产业化应用,切实增强产业链韧性。二要抓好产业基础再造。实施工业强基2.0版,主动融入国家战略部署,打牢基础零部件(元器件)、基础工艺、关键基础材料等基础,加快推广应用首台(套)产品200项以上,千方百计提升产业基础能力。三要抓好“415+X”先进制造业集群培育。对绿色石化、新一代信息技术、汽车、现代纺织等4个世界级先进制造业集群,要加大政策创新力度,加快取得一批标志性成果;对15个特色优势集群,

要注重集中优势力量有序推进,加快传统制造业改造提升,率先建成一批、滚动提升一批、培育壮大一批;对X个“新星”制造业集群,要聚焦数字经济、生命健康、新材料等战略性新兴产业和未来产业,采取分级分类培育,加快形成一批百亿级战略性新兴产业集群,谋划建设一批未来产业先导区,打好未来产业竞争力量基础。

着力支持企业开拓市场提升附加值。要抓住构建新发展格局战略机遇,全力支持企业提质量创品牌畅渠道,推动先进制造业与服务业深度融合,开拓形成内外市场联动、线上线下一体的新格局,切实提升浙江制造全球市场影响力和全球价值链地位。一要提升质量品牌层次。开展质量革命,加快推进产品质量全流程监管集成改革,鼓励企业导入先进质量管理方法,以精工细作提升浙江制造品质。支持产业集群建设全国知名品牌示范区,完善“品字标”品牌建设制度体系,让“浙江制造”在国际市场上拿到更多的通行证。加快构建国内领先、国际先进的浙江制造标准体系。二要全面拓展国内外市场。持续释放“春雷计划”“严选计划”“商超计划”的带动作用,积极搭建品质浙货展

会平台,鼓励浙江出口名牌企业开拓国内市场,开展“百城千企万亿销售”工程,打响“国货新潮”品牌。深入实施“浙货行天下”工程,举办百场出口网上交易会 and 境外线下展会。加快贸易数字化转型,打造全球数字贸易中心,推动跨境电商提升发展。三要大力推进先进制造业与服务业深度融合。分行业推进原材料、消费品、装备工业与服务业融合发展,培育服务衍生制造、供应链管理、总集成总承包等新业态新模式,依托龙头企业构建产业链增值服务的生态系统。要实施制造服务业发展专项行动,突出科技服务、金融服务、软件与信息服务、现代物流、创新设计和检测认证等重点领域,建设一批高水平集聚示范区、一批行业领军企业、一批重大项目。

着力推动绿色低碳转型。要深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,抢抓碳达峰历史机遇,加快能源结构、产业结构调整,构建绿色低碳循环发展的产业体系。一要加快能源结构调整优化。构建清洁低碳安全高效的能源体系,控制化石能源总量,着力提高利用效能,实施可再生能源替代行动,深化工业领域电力体制改革,构建以新能源

为主体的新型电力系统。二要加快低碳高效产业发展。大力培育发展新一代信息技术、生物技术、节能环保、新能源等低碳排放、高附加值的新兴产业,加快形成一批低碳高效新兴产业集群。三要加快工业节能低碳技术改造。支持工业企业对标国际先进能效标准,运用数字化技术、先进工艺技术装备、循环利用、新能源等加快节能低碳改造,开展工业园区资源能源循环利用和节能减排改造。四要加快实施重点行业领域减污降碳行动。加快城市建成区造纸、化工等重污染企业搬迁改造或关闭退出。严格执行钢铁、建材(水泥)、平板玻璃、铸造等行业产能减量置换政策,提高置换比例。五要加快完善绿色低碳发展体制机制。制定实施财税、价格、金融、土地、政府采购等政策,加快推进用能权、碳排放权交易,积极发展绿色金融。山区26个绿色发展重点县要着力抓好生态工业发展,提升县域经济实力和竞争力。

进一步营造制造业高质量发展浓厚氛围

加快制造业高质量发展是一项系统工程,各地各部门要强

化协同、压实责任、勇于担当,不断完善各项工作机制,不折不扣抓好落实,形成“说一件、干一件、成一件”的滚雪球效应。

进一步加强组织领导。省制造业高质量发展领导小组要加强统筹谋划和协调,省直相关部门协同配合、通力合作,进一步强化对制造业项目的倾斜、要素保障、政策支持力度。市县党委、政府要切实加强和改善对制造业高质量发展的领导,工业大市、工业强县要主动发挥在制造业高质量发展中的标杆引领作用,以实际工作行动和发展绩效为我省建设全球先进制造业基地作出更大贡献。

进一步完善激励机制和政策体系。深化完善争先创优机制,强化差别化政策激励,深化“亩均论英雄”改革,有条件的城市探索“楼宇论英雄”,把资源和政策集中到想干事、能干事、干成事的团队和地方,形成比学赶超、你追我赶的良好态势。财税政策方面,要加大财政投入,支持制造业高质量发展县建设,支持产业基础再造、产业链提升和制造业领域数字化绿色化改造。全面落实好国家延续实施的应对疫情税费优惠政策。技术创新方面,认真落实国家企业研发费用税前加计扣除新政策,鼓励有条件的市、县(市、区)对

企业给予奖补。土地保障方面,坚持“计划指标跟着项目走”,完善省重大产业项目奖励机制。金融支持方面,深入实施融资畅通工程升级版,大力发展供应链金融,用好信用贷款、融资担保、政策性贷款、产业链融资等各类金融工具,着力提升信用贷款、制造业中长期贷款和延期还本付息贷款比重。降本减负方面,不折不扣落实减税降费政策,持续抓好帮助小微企业渡过难关政策落地,确保各项纾困措施直达基层、直接惠及市场主体。切实降低企业用电、用气价格,降低区域物流成本,落实社保费减免政策,降低综合融资成本,力争全年为企业减负2500亿元以上。风险防范方面,建立健全风险分析研判处置机制,重点做好应对产业链、企业“两链”和贸易投资等风险的政策储备工作。

进一步强化人才支撑。加快建设一支面向现代化的制造业人才队伍。要大力弘扬新时代浙商精神,实施“浙商青蓝接力工程”和新生代企业家“双传承”计划,培育创新企业家和科学企业家,鼓励广大企业家崇尚科学、主动求变、追求变革,争当行业的引领者、潮流的驾驭者、创新的“尝鲜者”。要大力弘扬科学精神,加快引进和培育高端

制造领域的领军人才、创新创业团队,支持科研人才攻克“卡脖子”技术、勇闯“无人区”,支持科研人才携科技成果投身实业。要大力弘扬工匠精神、劳模精神和劳动精神,实施新时代工匠培育工程和“金蓝领”职业技能提升行动,加快打造一支技艺精湛、追求卓越、享誉世界的“浙派工匠”。2021年培训技能人才110万人次以上、新增高技能人才20万人。

进一步营造最优环境。坚持问题导向、需求导向,深入实施“三服务”2.0版,全力解决企业最需要、最紧迫的难题,全力提供全程服务、联动服务、精准服务,创新深化企业码,当好“店小二”,加快实现企业难题的一站式解决、政策兑现的一揽子帮扶,打造“企业有需要,服务在身边”的新格局。制定实施优化营商环境五年行动计划,深化信用浙江建设。特别要健全支持民营经济、外商投资企业的法治环境,全面落实民营企业发展促进条例,积极构建亲清政商关系,营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境。🔥

(摘自袁家军同志2021年3月26日在全省制造业高质量发展大会上的讲话摘要)

制造业高质量发展

浙江紧紧围绕忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，在“五大历史使命”中把握新方位、扛起新担当，以数字化改革引领撬动质量变革、效率变革、动力变革，在高质量发展、竞争力提升、现代化先行中打造浙江制造竞争新优势，加快建设全球先进制造业基地，实现从制造大省向制造强省跃升。

■马跃明 袁卫

本刊记者

挺起“两手硬、两战赢”的顶梁柱

——浙江加快打造全球先进制造业基地综述

3月26日，春光明媚，浙江省人民大会堂，全省制造业高质量发展大会隆重召开。实力强劲的雄鹰企业、新晋2020年国家制造业单项冠军企业、智造水平行业领先的浙江首批未来工厂……一排排肩披火红绶带的浙江先进制造业企业代表，接受集体表彰。

会场上潮水般经久不息的掌

声，代表了对这支建设全球先进制造业基地主力军的充分肯定。近年来，浙江紧紧围绕忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，在“五大历史使命”中把握新方位、扛起新担当，加快建设全

球先进制造业基地，打造“重要窗口”标志性成果。

省委书记袁家军强调，要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，全面落实制造强国战略，以高质量发展为主题，以供给侧结构

性改革为主线,以数字化改革引领撬动质量变革、效率变革、动力变革,加快推动制造业数字化绿色化服务化转型,加快推动制造业由传统要素驱动向创新驱动跃升,在高质量发展、竞争力提升、现代化先行中打造浙江制造竞争新优势,加快建设全球先进制造业基地,实现从制造大省向制造强省跃升。

进入新发展阶段,制造业面临着前所未有的挑战和机遇。在极不平凡的2020年,浙江制造业增加值超过2万亿元,工业经济逆势上扬,运行质量好于全国、领跑东部,成为全省经济V型回升的主动力,在实现“两手硬、两战赢”中发挥了顶梁柱作用。

政策赋能,金融赋能,要素赋能……催动着一批批世界级产业项目“开花结果”、一个个“单项冠军”引领“中国制造”、一家家“大院大所”铸就“最强大脑”,不断开辟打造全球先进制造业基地新境界。

抓住战略重点 稳住浙江经济基本盘

作为改革开放先发地之一,浙江在市场经济大潮中一马当先,实现了从资源小省到经济大省的历史性跨越,“浙江制造”成为浙江经济的基本盘。



▲老板电器自动化生产车间 天才摄

进入新世纪,面对“成长的烦恼”,浙江省委、省政府迅速调整工业发展战略。2003年7月10日,省委十一届四次全会作出了“八八战略”的重大决策,明确提出:“要进一步发挥浙江块状特色产业优势,加快先进制造业基地建设,走新型工业化道路,把浙江建成重要的先进制造业基地。”走向先进制造,成为制造大省浙江坚定不变的初心。

十多年来,历届省委、省政府始终坚持一张蓝图绘到底,从实施“腾笼换鸟”等“四换三名”工程到推进质量强省等“三强一制造”,从推动工业强省建设到实施《中国制造2025浙江行动纲要》,从改造提升传统产业到实施数字经济“一号工程”、培育先进制造业集群……浙江工业经济逐步实

现从“速度领跑”向“质量领先”的蝶变,“浙江制造”成为浙江的金名片。

进入新时代,习近平总书记提出一系列关于制造强国战略的重要论述。党的十九大明确提出,要加快建设制造强国,加快发展先进制造业。省委鲜明提出,要坚定不移地沿着“八八战略”指引的路子走下去,坚持倒逼和引领并举,不断巩固提升制造业在全省经济中的支柱地位、辐射带动作用,更好地发挥浙江制造在制造强国建设中的地位作用。

2020年3月,在统筹推进疫情防控和经济社会发展的关键时刻,浙江高规格召开全省制造业高质量发展大会,全面部署建设全球先进制造业基地。

深入贯彻落实习近平总书记

考察浙江时的重要讲话精神,省委于2020年8月25日召开全省制造业高质量发展领导小组第一次会议。袁家军提出,紧扣打造世界级先进制造业集群目标,围绕畅通国民经济循环为主构建新发展格局的路径探索,聚焦高质量、竞争力、现代化,以创新驱动提升产业基础能力和产业链水平,以开放发展更大力度吸引国际资本,以政策赋能金融赋能要素赋能推动制造业高质量发展,加快建设全球先进制造业基地,打造“重要窗口”标志性成果。

浙江走向先进制造的初心,在新冠肺炎疫情的严重冲击和国际复杂严峻形势的巨大挑战面前,越发坚定。

深入开展“争先创优”行动,省市县共进、产业链协同,攻坚克难,稳企业、稳增长;

系统摸排断链断供风险,实施产业基础再造和产业链提升工程,努力优化稳定产业链供应链;

大力推进“尖峰”“尖兵”“领雁”“领航”计划,开展“鲲鹏行动”,科技创新与产业创新实现“双联动”;

深入实施数字经济“一号工程”2.0版、传统制造业改造提升2.0版,数字产业化、产业数字化进入新阶段;

一体推进“小升规行动”“雏鹰行动”“放水养鱼行动”“凤凰行

动”“雄鹰行动”,市场主体竞争力得到新提升;

努力打造营商环境最优省,减负降本力度空前,掌上办事直达基层,融资畅通直惠企业;

……

2020年,全省工业经济实现“V型回升”,规上工业增加值增长5.4%,利润增长14.7%,呈现出质量效益显著提升、产业结构明显优化、新旧动能加速转换、绿色集约转型加快的良好态势。

如何开局“十四五”?袁家军在全省制造业高质量发展大会上强调,制造业是浙江经济的命脉、富民强省的根基,更是高质量发展、竞争力提升和现代化先行的战略重点。加大有效投资和重大项目招大引强、培育具有国际竞争力的企业群、推进数字变革……一系列新举措推动全球先进制造业基地建设再起新潮。

坚持创新驱动 激发浙江制造新动能

200兆瓦级特大型转桨式水轮发电机组、深槽加工数控立式内拉床、高功率智能激光切割自动上下料设备……3月26日,一批代表浙江制造顶尖水平的国际、国内首台(套)产品在杭州发布,浙江制造业的创新能力引起广泛

关注。

近年来,浙江始终把完善制造业创新体系、提高制造业创新能力作为重中之重,以数字经济的“先手棋”,再创浙江制造竞争新优势。

“一号工程”走向深入——

围绕科技创新和产业提升双联动,浙江深入实施数字经济“一号工程”,积极创建国家数字经济创新发展试验区。

数字产业集群不断壮大。深入实施数字产业化能级提升工程,加快发展云计算、大数据、物联网、人工智能、5G等新兴产业,不断壮大集成电路、高端软件、网络通信、元器件及材料等基础产业,在区块链、量子信息、柔性电子、虚拟现实等重点科技领域超前布局。2020年,浙江数字经济核心产业增加值达到7020亿元,增长13%,占GDP的比重达到10.9%。

制造业数字化加快转型。入围国家2020年跨行业跨领域工业互联网平台2个,创建省级工业互联网平台102个,培育省级工业信息工程服务机构103家,“1+N”工业互联网平台连接工业设备产品超5000万台,开发集成各类工业App超3万款,累计上云企业超41万家。评定省级



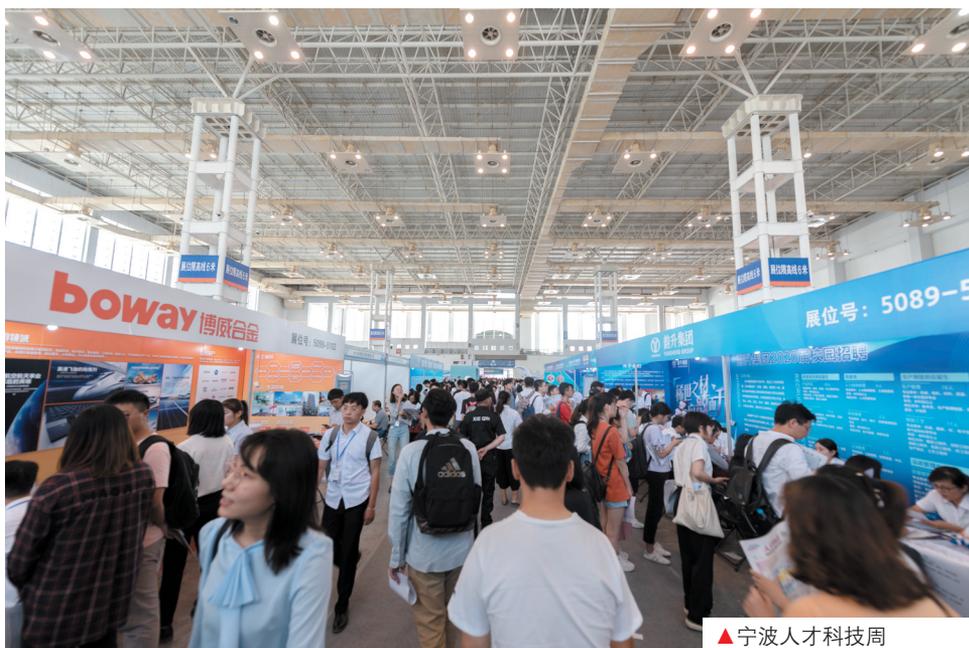
智能工厂(数字化车间)149家,培育“未来工厂”12家,产业数字化指数居全国第一。

新基建的潜能持续释放。累计建成5G基站6.26万个,建成窄带物联网基站4万余个,IPv6覆盖用户1亿户。国家(杭州)新型互联网交换中心正式启用,杭州国家级互联网骨干直联点网间带宽从260G增至660G,累计建有数据中心193个。阿里云ET城市大脑、海康威视“视频感知”入选国家新一代人工智能开放创新平台,6个工业互联网标识解析二级节点正式上线。

“第一动力”不断增强——

建强创新载体。高水平推进国家自主创新示范区、杭州城西科创大走廊等建设,推动之江实验室等创建国家实验室,布局建设省实验室及各类重大科创平台,打造全球先进制造业基地的创新策源中枢。一大批基础性、前瞻性、引领性的前沿创新成果为浙江制造业高质量发展夯实了基础。

突破关键技术。紧扣国家重大专项和产业链布局,编制关键核心技术清单,实施科技创新“尖峰”“尖兵”“领雁”“领航”计划,集中力量支持重大科技攻关,大力推广运用填补国内空白的关键产品技术。一大批解决“卡脖子”难题的关键核心技术为浙江制造业



▲ 宁波人才科技周

高质量发展赢得了先机。

推广创新产品。实施制造业首台(套)提升工程,拓展多元化应用场景,优化装备首台(套)、材料首批次、软件首版次等创新产品和浙江制造精品大规模应用生态。完善创新产品政府采购政策,修订重大工程重大项目招标投标办法。一大批首台(套)产品的率先问世并推广运用,为浙江制造业高质量发展化解了重要环节受制于人的风险。

2020年,浙江规上工业企业研发费用增长18%,新产品产值率39%,企业技术创新能力稳居全国第3位。

“第一资源”持续集聚——

高端人才加快引进。深入实施“鲲鹏行动”计划,前两批共遴选18人,给予支持经费13.236亿

元。以更大力度推进重点引才计划,新遴选支持省海外引才计划365人、省领军型团队35个、省海外工程师217人。

青年英才快速集聚。统筹国际国内两种人才资源,扎实开展青年英才集聚行动。通过举办第二届世界青年科学家峰会、杭州国际人才交流大会等重点引才活动,新引进博士1.08万人、增长66.2%,新引进硕士7.7万人、增长22.2%,新引进大学生约115万人、增长19.3%,新建省博士后科研工作站171家、新招收博士后1612名。

人才配置不断优化。推广“揭榜挂帅”机制,以全球智慧解决“卡脖子”问题,全年共发布技术难题2360个,已揭榜597个,攻克技术难题177个。创新方式方法,引导人才向企业一线流动集

聚,14家特色产业工程师协同创新中心试点单位已集聚工程师2343名,8家省“院士之家”共联系院士491名。

突出问题导向 锻造浙江制造高品质

近年来,浙江坚持问题导向,着力破解制约制造业发展的结构性素质性问题,通过改造提升传统产业、发展壮大市场主体、做大做强产业平台等多措并举,在聚力高端化发展中提升浙江制造的品质和能级。

制造层次实现新跨越——

激活“老产业”。全面启动传统制造业改造提升2.0版,培育先进制造业集群,形成年产值超100亿元产业集群200多个、超1000亿元产业集群14个。

告别“低散乱”。2020年淘汰

落后和过剩产能涉及企业1253家,整治提升“低散乱”企业(作坊)1.5万家。“十三五”以来,浙江已累计淘汰9503家企业的落后和过剩产能,整治提升“低散乱”企业(作坊)15.5万家。

提升“低产田”。深化“亩均论英雄”改革,优化资源要素配置,完成11.8万家企业亩均效益综合评价、7042家亩均税收低于1万元的低效企业改造提升,遴选100家制造业亩均效益领跑企业。2020年,浙江规上工业亩均增加值、亩均税收分别达136万元/亩、27.5万元/亩。

加速“绿色化”。实施绿色制造工程,2020年新增国家绿色园区4个、绿色工厂43家、绿色供应链管理企业15家,全面完成56家城镇人口密集区危化品企业搬迁改造任务。同时,大力发展服务型制造业,新创建省级示范企业

(平台)52家,全国首个服务型制造研究院揭牌,服务型制造区域发展指数位列全国第一。

平台能级实现新突破——

持续提升大湾区平台能级,积极稳妥推进6个省级新区建设,国际影响力竞争力强、产出效率特别高、发展后劲特别足、辐射带动力特别大的高能级战略平台迅速崛起。

22个制造业高质量发展示范县(市、区)创建稳步推进,20个万亩千亿新产业平台建设渐入佳境,全省1000余家开发区(园区)优化整合到153家……一批劳动生产率、投入产出率、资源利用率较高和创新活力较强的高质量骨干平台成为浙江制造业高质量发展新舞台。

45个高端装备制造类省级特色小镇集聚制造业企业数万家,1044个小微园集聚企业5万余家……在浙江,诸多区中园、园中园、镇中园、特色小镇等“专、精、特、新”的特色化基础平台遍地开花。

主体培育呈现新气象——

深入实施“小升规”“雏鹰行动”,2020年新增“小升规”企业4000多家、省级隐形冠军84家,新增国家专精特新“小巨人”143家、



▲吉利汽车研发中心



单项冠军33家。实施“放水养鱼”行动,确定首批培育企业2438家。深化“雄鹰行动”,形成“一企一策”统筹培育支持体系,累计确定培育企业102家。建设提升小微企业园,新认定小微企业园268个,新增国家小型微型创业创新示范基地5个、国家中小企业公共服务示范平台11个。

民营企业500强、国家制造业单项冠军企业、专精特新“小巨人”企业数量均为全国第一……在浙江,大企业引领支撑、中小企业协作配套、“单项冠军”“隐形冠军”企业欣欣向荣的制造业企业丛林生态日趋完善。

聚焦“全链条” 打好产业提升攻坚战

前不久,国家工信部公示了先进制造业集群优胜者名单,其中有3个浙江产业集群入列制造业“国家队”,数量位居全国前列。这是浙江深入实施产业基础再造和产业链提升工程的成效之一。

近年来,浙江聚焦数字安防、集成电路、网络通信、智能计算、生物医药、炼化一体化与新材料、节能与新能源汽车、智能装备、智能家居、现代纺织等十大标志性产业链,全力打好产业基础高级化产业链现代化攻坚战,努力构



▲杭州5G产业创新园

建与全球先进制造业基地相匹配的产业基础和产业链体系。

完善工作体系——

构建“1+2+10+X”的产业链工作推进体系,制定产业链提升发展“一链一方案”。建立“链长制”,统筹做好产业链提升的服务、指导、协调工作。组建“服务团”,常态化提供风险摸排、难题破解、技术服务、政策咨询、要素保障等精准服务,十大标志性产业链实现“一链一服务团”。目前,全省已系统摸排断链断供风险449项,推进产业链协同创新项目115项,实现关键核心技术备份提升34项,组建产业链上下游企业共同体105家。

坚持“补短锻长”——

“补”短板。实施断链断供替代行动、建立长三角产业链安全

协调机制、支持企业开展海外并购和国际合作等,实行可替代技术产品供应链重组补链;实行制造业首台(套)应用补链,认定培育了一批解决“卡脖子”难题的首台(套)产品;实行全球精准合作补链,深挖智慧招商红利;实行关键核心技术与断链断供替代科技攻关补链,切实提高浙江制造业的创新能力。

“锻”长板。实施工业强基2.0版、质量提升行动、新时代工匠培育工程等,实行制造业基础再造强链;实施产业链协同创新工程、产品升级改造计划、强化军民融合协同创新等,实行产业链协同创新强链;建设一批数字新基建项目、推进“5G+产业”融合应用等,实行数字新基建强链,进一步发挥优势、做强“长板”,提升浙江

制造业的竞争力。

同时,浙江还总结推广“产业链上下游企业共同体带动护链”“工业互联网建链”“涉企服务平台畅链”等“补链强链十法”,为企业提供产业链对接服务。

抓实项目建设——

围绕标志性产业链实施“百项万亿”重大制造业项目、千亿数字经济项目、千亿高端装备项目投资工程,2020年工业投资增长6.7%。

在重要产业链的关键环节推进千亿技术改造投资工程,2020年实施智能化改造项目5000项,完成投资1685亿元。目前在役工业机器人11.1万台,位居全国前列。

开展全球精准合作,聚焦标志性产业链,瞄准世界500强企业、隐形冠军企业、央企和大型民企开展精准招商,实施“一局长一项目”工程,2020年招引亿元以上合作项目912项。

到2025年,十大标志性产业链年总产值将突破6万亿元,占全省工业总产值的68%以上,基本形成与全球先进制造业基地相匹配的产业基础和产业链体系。

全面深化改革 打造制造环境最优省

打造全球先进制造业基地,

浙江坚持以“最多跑一次”改革为牵引,以做深做实“三服务”为抓手,进一步优化制造业高质量发展环境。

改革赋能——

提升政务服务效能,“证照分离”全覆盖改革全面开展,“标准地+承诺制”改革不断深化,地方设置涉企事项零许可稳步推进,推动企业投资项目审批持续提速提质。企业信用体系不断完善,以信用为核心的监管机制推广应用。

政策赋能——

用足用好减税降费各项措施,去年以来制定“减、免、缓、退、抵”一揽子优惠政策实施细则,帮助企业轻装上阵。2020年共为企业减负4855亿元,规上工业每百元营业收入成本82.9元,比全国平均低1.0元。

融资畅通工程深入实施,制造业中长期贷款、技改贷款和信用贷款稳步增加,股权投资、债券融资等逐渐向制造业倾斜,知识产权质押融资有效扩大,制造企业融资的渠道更宽、成本更低。2020年,全省1123家企业获得国家专项再贷款政策低息融资499.7亿元,居全国第一。截至2021年2月末,全省制造业贷款余额2.8万亿元,居全国第一,2020年新增3414亿元,为2012年以来最高。

服务赋能——

按照“企业有需要、服务到身边”的要求精准服务企业。疫情发生以来,浙江组建省市县三级工业专班,实行“一图一指数”抓监测、“一链一清单”破难题、“一码一平台”强服务,形成了大抓工业、服务工业的浓厚氛围。

积极构建制造业重大落地项目全周期服务机制和服务企业快速反应机制,并探索企业家参与涉企政策制定制度,稳步实现服务企业常态化、长效化、机制化。建设推广企业码,依托省企业服务综合平台,上线码上政策、码上直兑、码上诉求等功能,领码用码企业达263.9万家,9.43万件诉求“码”上解决,各地互联互通立“码”兑现政策资金150.9亿元。

在疫情冲击下,浙江积极实施浙江制造拓市场“百网万品”“春雷计划”“严选计划”“商超计划”等,帮助企业抢抓“双循环”机遇拓展市场。2020年浙江制造网络销售额达1.76万亿元。

新征程,新担当。迈入“十四五”,浙江正以争先创优的新机制,聚焦难题破解跟踪问效,推动制造业高质量发展和全球先进制造业基地建设迈出新步伐、见到新气象!👉



奋力建设国家数字经济创新发展试验区

■徐旭

浙江省数字经济发展领导小组办公室

近年来,浙江持续深化“最多跑一次”改革、政府数字化转型,深入实施数字经济“一号工程”,主动抢占数字经济竞争制高点,不断激发经济发展新动能。站在新的历史阶段,省委作出全面推进数字化改革的重大战略部署,浙江全力推进数字经济“一号工程”2.0版,加快建设国家数字经济创新发展试验区,努力把数字经济打造成为“重要窗口”的重大标志性成果。

打造数字产业化发展引领区

突出标志性产业链建设,做优做强数字产业。组织实施人工智能、5G、集成电路、软件等产业提升行动,“十三五”全省数字经济核心产业增加值年均增长15.2%,2020年实现7019.9亿元,对GDP增长贡献率达34.9%。实施产业基础再造和产业链提升工程,2020年数字安防、网络通信、智能计算相关产业营业收入同比增长18.9%、11.4%和21%,已拥有5个超千亿级产业集群。

强化科技创新支撑,加快数字科技创新中心建设。之江实验室获批建设智能计算研究院并纳入

国家实验室体系,之江等省实验室正式挂牌,认定数字经济领域省级工程研究中心11家。组织实施“尖峰”“尖兵”“领雁”“领航”计划,部署132项技术攻关项目。2020年规上电子制造业研发费用占营业收入的比例为4.2%,全省数字经济领域有效发明专利达6.5万件,拥有专利的企业数为3.4万家,位列全国第三。

加快载体建设,优化产业生态。组织实施数字经济千亿投资工程,2020年累计完成投资1133.9亿元。杭州软件名城、新一代人工智能创新发展试验区等国家级平台建设取得新进展,数字经济类“万亩千亿”新产业平台累计达11个,数字大湾区集聚效应日益增强,增加值占全省的83.9%。实施“雄鹰行动”“凤凰行动”“雏鹰行动”,数字经济领域超百亿元企业25家。

打造全国产业数字化转型标杆区

提升制造业智能化水平。聚焦“415”先进制造业集群和十大标志性产业链,推进智能化技术改造行动全覆盖,组织实施5000项智能化技术改造项目,2020年完成投资1685亿元,累计应用工业机器人11.1万台。

优化工业互联网生态。深化“1+N”工业互联网平台体系建设,培育省级工业互联网平台210家,开发集成工业App近3万款,连接4900多万台工业设备产品,服务超11万家工业企业。推广“上云用数赋智”服务,上云企业超43万家。

深化新一代信息技术与制造业融合发展。加快推广“犀牛工厂”等新智造模式,认定省级智能工厂(数字化车间)149家,培育“未来工厂”12家,加快形成以“未来工厂”为引领,以数字化车间、智能工厂为主体的新智造体系,带动中小企业全面数字化转型。

打造全国领先的数字政府先行区

加快建设“掌上办事之省”“掌上办公之省”。推进政务服务“一网通办”“全省通办”,深化机关内部“最多跑一次”改革,全省一体化政务服务平台“浙里办”注册用户突破5500万,依申请政务服务事项100%网上可办,71家省级单位895个部门间办事事项实现“一网通办”,数字政府建设排名全国第一。

加快打造“掌上治理之省”。推进“证照分离”改革迭代升级,实现告知承诺事项突破100项。全面

推行“信用+执法监管”，全年累计开展掌上执法221万次，掌上执法率达90.6%。深化“基层治理四平台”建设，推进“社会治理一张图”建设。依托“大数据+网格化”，实施“一库一图一码一指数”精密智控，有力确保“两手硬、两战赢”。

打造“三服务”数字化平台。建设推广企业码，上线码上政策、码上直兑、码上诉求等功能，截至2020年底，领码用码企业达263.8万家，9.43万件诉求“码”上解决，立“码”兑现政策资金168.9亿元。迭代建设投资在线平台3.0，最大程度“减事项、减材料、减环节、减时间、减费用”。

打造数字社会发展样板区

加快“城市大脑”建设与应用。全面推广“城市大脑”杭州经验，推进各设区市“一市一脑”建设。杭州城市大脑已建成11个领域、48个应用场景、390个数字驾驶舱，中枢系统数据服务接口达1.2万个、数据累计调用量达35.6亿次，湖州、衢州、温州、台州等地加速推进。

推进社会各领域的数字化应用。推进未来社区建设，探索智慧“孪生社区”建设，全省累计认定未来社区省级试点60个。数字政务、数字健康、数字教育、数字文旅、数字出行等各领域数字化应用加速提升，无接触服务不断普及，同比增长115.7%、87.8%、51.8%、26.2%和24.9%。

打造数字经济体制机制创新先导区

全力推进数字经济综合应用。以“产业大脑+未来工厂”为核心架构，以“产业数字化、数字产业化”为方向，加快建设全要素、全产业链、全价值链全面连接的数字经济运行系统。以化工产业大脑为试点，突出抓好产业大脑建设，赋能高质量竞争力现代化。

强化数字经济发展法治保障。出台全国省级层面第一部以促进数字经济发展为主题的地方性法规《浙江省数字经济促进条例》，并加强配套政策、细化措施的制定落实，为数字经济发展提供坚强的法治保障。

鼓励新业态新模式先行先试。加快构建数字经济新型生产关系，强化反垄断和防止资本无序扩张，构建良好的平台经济生态圈，促进平台经济规范健康发展。推行“共享用工”等新业态劳动用工模式，推行工伤保险+商业保险“1+1”模式，在湖州、金华、衢州、义乌等地开展新业态从业人员职业伤害保障机制建设试点。探索“沙盒”监管方式，开展5个金融科技监管试点项目，谋划杭州金融科技监管试验区创建工作。

加快建设数字长三角 推动协同发展

推进长三角一体化数字基础

设施建设。加速布局5G网络、数据中心、下一代互联网(IPv6)等新型基础设施，率先开展5G基站建设“一件事”集成改革，建成交付5G基站6.26万个。国内首个国家新型互联网交换中心于去年6月启动运行，阿里巴巴长三角智能数据中心、乌镇之光(桐乡)超算中心启动建设，全省IPv6活跃度84.63%。协调建设长三角一体化的卫星定位基准服务系统，全省累计建成北斗地基增强站近300座。

推动长三角产业链协同发展。谋划建立长三角产业链合作机制，联合实施产业链补链固链强链行动，发起组建产业链上下游企业共同体，43家共同体与长三角地区企业协同，协同企业数55家。加强长三角区域在新型显示、集成电路等领域的产业链协同创新，2020年联合实施了110余项联合研发项目，包括共同实施国家联合攻关项目11项，占国家项目总数的52%。

探索数字长三角协同推进体制。推进落实《共同推进长三角数字经济一体化发展战略合作协议》，加快长三角工业互联网一体化发展示范区建设。推进长三角生态绿色一体化发展示范区嘉善片区数字经济发展，支持嘉善创建省级数字经济创新发展试验区。积极推进长三角区域车联网先导区建设，指导推动德清积极创建国家车联网先导区。

制造业高质量发展



■ 岑文华

本刊记者

首台(套)装备、首批次新材料和首版次软件的首台(套)产品,是国之重器,事关综合国力和国家安全,事关产业链供应链安全。3月26日,在浙江省制造业首台(套)提升工程新闻发布会上,一批攻克“卡脖子”技术难题的首台(套)产品集中亮相,让世界看到浙江制造的“底气”。



▲杭州汽轮机股份有限公司生产车间

“重器”集中亮相

“就在上周,畅尔的五轴数控高速拉床在成都进行了小批量试产,46个小时完成了某飞机发动机8个压气机盘的连续加工,全部合格,评价为稳定、高效、高精度。”发布会上,浙江畅尔智能装备股份有限公司董事长林绿高向大家报喜。

在过去,这类加工航空发动机和燃气轮机核心部件“轮盘”的拉床长期依赖进口,单价最贵的上亿元。畅尔从2008年开始着手研发,到2018年成功研制第一代用于轮盘榫槽拉削的“四轴数控拉床”。如今,公司已启动第三代“六轴数控拉床”的科研攻关。“我们有信心,开发技术水平达到国际先进的新一代拉床。”林绿高说。

这次发布的首台(套)产品中,还包括我省首次培育认定的两项国际首台(套)产品,代表了相关制造领域全球最先进的技术水平——

“国之重器”这样铸成

浙江富春江水电设备有限公司的200MW级特大型转桨式水轮发电机组,是我国拥有完全自主知识产权的世界单机额定容量最大的转桨式水轮发电机组。产品各项关键性能指标均超越国内外同类产品,整体技术达国际领先水平。该设备应用于“粤港澳”大湾区国家级重点水利枢纽工程——大藤峡水利枢纽工程,已安全高效运行1年。

杭州汽轮机股份有限公司的150万吨/年乙烯装置驱动用工业汽轮机,是目前全球范围内最大单线乙烯装置,机组最大功率达到90000kw。这是我国工业装置关键设备国产化的一次重大技术突破,应用于大连恒力石化150万吨/年乙烯装置项目,改变了中国芳烃、

乙二醇等化工产品长期高度依赖进口的局面。

奔腾激光的高功率智能激光切割自动上下料设备,纳晶科技的高性能量子点膜产品……据统计,2020年,浙江新增首台(套)装备216项、首批次新材料17项、首版次软件55项,首次培育国际首台(套)产品2项。这些产品,大多集中在浙江标志性产业链上,有效缓解了产业链“卡脖子”对产业的冲击,为全省工业特别是制造业“V”型反转、数字经济“逆势飞扬”贡献了力量。

探索久久为功

首台(套)产品体现企业自主创新能力和产业链关键核心环节掌控力,也反映一个地区经济发展

高质量、竞争力和现代化水平。对首台(套)产品的开发应用,浙江高度重视,坚持“综合集成、迭代升级、久久为功”。

2007年,浙江在全国率先开展装备制造业首台(套)产品认定工作,此后不断完善认定激励、风险补偿、政府首购和推广应用等政策举措——

2010年,修订出台《浙江省装备制造业重点领域首台(套)产品认定办法》,明确由省财政相关专项资金给予奖励;

2013年,在全国率先探索开展首台(套)产品风险补偿工作,当年共支持11个项目合计保费补助金额69.74万元;

2017年,出台《关于加快首台(套)产品推广应用的若干意见》,从健全招投标制度、完善政府采购制度、加强财政金融支持、提高精准服务水平等四个方面提出16条政策措施;

……

2020年以来,应对新冠肺炎疫情,浙江按照中央打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战要求,将制造业首台(套)应用补链实施办法作为实施制造业产业基础再造和产业链提升工程的重要切入点,一大批创新成果加速涌现。截至目前,全省累计认定首台(套)产品1279项。

去年10月,省委、省政府印发《关于深入实施制造业首台(套)提升工程的意见》,明确工程化攻关、

推广应用、政策落实、服务保障等支持措施,构建首台(套)产品大规模市场应用生态系统,推进产业基础再造和产业链提升,更好支撑制造业高质量发展。

根据《意见》,到2025年,浙江将新培育首台(套)产品1200项左右,其中具有国际领先水平的国际首台(套)产品15项左右,建成以创新为导向的首台(套)产品遴选激励和推广应用全流程服务保障机制,确保首台(套)产品大规模市场应用生态系统构建工作持续走在全国前列。

政策迭代升级

在3月26日的新闻发布会上,《关于深入实施制造业首台(套)提升工程的意见》正式发布。省经信厅厅长徐旭指出,《意见》突出问题导向、目标导向,实现了包括推广应用奖励在内的多项政策突破和保险补偿等政策迭代升级。

针对政策覆盖面不够广、认定数量较少等问题,在认定范围上“扩容”。在首台(套)装备工作基础上,将首版次软件、首批次新材料及装备关键零部件等纳入政策支持范围。完善遴选标准和程序,每年更新发布产品关键技术指标清单,达到指标要求的最优产品可纳入指导目录。在“增量”上,实现年均新培育首台(套)产品数量翻番(200项左右),同时通过“清单引导、标准认定”的产品只认定不奖

励,但可享受保险补偿等推广应用政策,解决以往认定数量偏少问题。

针对推广政策力度有待提升等问题,在认定奖励和推广应用上“加力”。强化认定奖励,每年分档认定一批国际、国内和省内首台(套)装备,最高给予400万元的一次性奖励;试行首台(套)装备应用奖励,按首台(套)类别分别给予一定比例的奖励,最高不超过500万元;实行分档阶梯保险补偿机制,最高不超过500万元,可连续支持3年。

针对事后认定模式引导性不强等问题,在引导方式上“转轨”。新增“揭榜挂帅”等方式,主动引导企业牵头攻克关键共性技术并转化为首台(套)产品;围绕制造业高质量发展重点领域,满足重大工程或重点产业链急需,每年滚动实施一批引领性的首台(套)工程化攻关项目,符合条件的优先纳入产业链协同创新项目目录。

浙江还发布了《首台(套)产品推广应用指导目录(2021年版)》,共545项。根据《意见》,首台(套)产品实行目录管理和退出机制,每年动态调整并发布《省推广应用指导目录》,同一产品纳入时间不超过3年;新纳入目录的产品技术性能优于已有产品的,已有产品退出目录。纳入目录的产品,在规定时间内可享受首台(套)产品保险补偿等有关政策。🔗



■ 杨 晨

本刊记者

数字经济是杭州的“柱”和“梁”，体现着这座城市发展的“高度”。数字赋能，也成为催生“新制造”的重要驱动力。

近年来，杭州市全面推进实施“新制造业计划”，推动数字经济和制造业协同并进、融合发展，为制造业高质量发展蓄积强劲动能。2020年，杭州规上工业增加值、工业投资分别增长3.8%、6.9%，在全省排名分别提升1位、5位。



▲ 西奥智能工厂

勇当“新制造”领头雁

领跑“新赛道”

在犀牛智造，依托全球首个服装领域“灯塔工厂”，服装订制最少只需100件，最快7天便可交付，有效解决了服装行业库存量大、产品生命周期短、新产品快速铺货需求等难点。

在老板电器，国内厨电行业首个全价值链数字中枢“九天中枢数字平台”将客户订单变成一道道指令，分解到制造各个环节，使订单需求与生产资源匹配更精准、高效。

……

在杭州，“数字故事”别样精彩，“数字力量”持续澎湃。2019年9月，杭州吹响全面实施“新制造业计划”的号角，一大批制造企业的生产数据开始“说话”，车间产线学会“思考”，制造“新势力”之风劲吹钱塘江畔。

产业重构建集群。2020年成功创建数字安防国家级先进制造业集群和生物医药国家级战略性新兴产业集群，实现计算机通信、医药制造业增长13.4%、7.4%。实施产业基础再造和产业链提升工程，构建万千亿产业体系，强化产业链发展协同，化解断链断供风险452项。推进传统制造业改造提升，实现战略性新兴产业增加值增长8.1%，占规上工业的38.9%；实现规上工业亩均增加值197.1万元/亩，列全省第一。

数字赋能增质效。实施数字化改造“百千万”工程，实现规上工业企业改造覆盖率超90%；创建省级以上工业互联网平台16个，省级“未来工厂”6家。2020年全年实现数字经济核心产业增加值4290亿

元，增长13.3%，总量占全省61%；其中数字经济制造业增加值1004亿元，增长12.4%。累计建设5G基站20430个，获工信部5G网络覆盖最佳城市称号。

平台提能强支撑。全市35个园区平台整合为17个，推进产业转型升级示范园培育。加强国有资本、龙头企业引导，新增省级小微企业园47个、省级数字化示范小微企业园11个，均列全省第一。创建省级制造业创新中心3家、产业创新服务综合体16个，新增省级以上首台(套)33个。

做优“新服务”

杭州“新制造业计划”全面实施以后，一场围绕优化服务和营商环境

展开的保障行动也随之拉开序幕。

“我们将通过立足存量工业，编制专项规划，确保300平方公里用地总规模，向各区(县、市)分解落实新增工业用地空间，并按照‘亩均论英雄’导向，综合研究确定出让起价，以不高于长三角同类城市标准实行动态管控，尽可能降低制造业企业用地成本。”市规划和自然资源局从计划拟定之初，就围绕最重要的土地要素保障问题理出了初步工作思路。计划实施以来，该局通过守住底线、控制地价、放宽限制、确保存量等举措，将空间资源保障工作落到实处。

作为全市财政资金“管家”，市财政局扎实做好财政资金统筹保障、产业政策兑现落实，为“新制造业计划”实施当好家、理好财。该局对以往26个政策文件的80余个条款涉及资金进行逐条梳理，归并压缩，加强资金整合，腾出资金空间重点支持“新制造业计划”。

2020年，杭州精准服务优环境，构建高能级企业矩阵。全市新增雄鹰企业28家、鲲鹏企业58家、上市企业28家、“小升规”企业640家；培育单项冠军企业24家、隐形冠军企业36家，分列全国第三、全省第一。

创新“亲清直播间”平台，开设直播43场，收看人数超121万；创新“亲清在线”平台，上线政策330条，秒兑资金76亿元；完成减负降本736.5亿元，实现百元营业收入成本79.7元，列全省第一。

……

近期，杭州市人民政府充分采纳审计建议，进一步加强“新制造业计划”推进工作的组织、领导和考核，将“新制造业计划”纳入全市综合考评，助推工作责任落实。

与此同时，《杭州市重大产业项目策划生成行动方案》《杭州市工业用地项目“补短板、促开工”工作指引》等10项制度的出台，进一步推动了“新制造业计划”的落实。

争先“新征程”

在大力实施数字化改革的背景之下，杭州制造再出发。

今年2月，杭州出台政策，明确深化数字经济与制造业融合创新，推广六大“新场景”，培育五类“新工厂”，打造三类“新空间”，构建支撑制造业高质量发展的“未来工厂”，在全省数字化改革中争先锋、当头雁、做示范。

到2025年，杭州将力争培育“聚能工厂”“链主工厂”和“智能工厂”150家以上，培育“数字化车间”1000个以上，探索发布一批“云端工厂”。

“未来工厂”是杭州“互联网+制造”在新时代背景下的全新注解：它既是智能制造2.0版的再次升级，又是企业形态重构、要素资源重组的全新探索。

聚焦强链固链，着力构建现代化产业体系。全面实施产业基础再造和产业链提升工程，推进“链长制”，重点建设生物医药、视觉智

能(数字安防)、智能计算等三大省级标志性产业链，强化核心技术攻关，完善产品应用生态，打造先进产业集群。力争今年实现数字安防、生物医药产业增长15%以上，实施产业链协同创新项目15个、构筑企业共同体10个，组织实施百场产业链对接会、百场好产品推广会、百项区域精准合作，推广应用首台(套)30个以上。

聚焦有效投资，着力构建项目全周期管理体系。实施工业投资“百项千亿”行动，围绕百亿项目、千亿企业、万亿产业，紧盯工业大区、龙头企业，推动上市公司募投项目回杭，推动市域内产业合作和企业项目梯次转移，不断完善和深化“5张清单”工作机制。力争今年新增出让工业用地10000亩以上，招引战略性新兴产业和未来产业项目100个以上，实施制造业“152”项目27个以上，实现工业投资增长10%。

从良渚文明的精美玉器到杭州织造局、都锦生织锦、王星记制扇，再到国家一类新药、十万等级空分设备、大型汽轮机组……杭州制造历史悠久、精品频出。眼下，杭州正抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，以“高端化、智能化、绿色化、服务化”为目标，以“增总量、优存量、促增量、提质量”为路径，坚持创新驱动，坚持数字赋能，全力打造新时代制造业高质量发展引擎。



邵玩玩

本刊记者

拥有国家级制造业单项冠军企业45家！2020年初，宁波再次刷新制造业单项冠军之城的规模，数量雄踞全国城市之首。到2025年，宁波将力争国家级制造业单项冠军达到100个，年攻克重大核心技术100个，成为名副其实的单项冠军之城。

从“小而多”到“精而强”，从“单打独斗”到“协同创新”，在宁波这块传统制造业的沃土上，一批批“单项冠军”“专精特新”企业，正快速成长为稳定甬城制造业高质量发展的压舱石。

优生态

一根纱线进去、一件衣服出来，在宁波慈星股份有限公司的展厅中，全成型3D编织电脑横机上演“魔术”，毛衫、羊绒衫、3D编织鞋等都可快速生产，无需后道缝合工序，实现“织可穿”。目前，慈星已获得授权发明专利122项，年产销电脑横机数量全球领先。

在宁波，像这样的国家级制造业单项冠军企业已有45家。他们长期专注于制造业某些特定细分产品市场，几十年如一日潜心研究，生产技术或工艺国际领先，单项产品市场占有率位居全球前列。

缘何宁波能有此氛围？记者



▲ 宁波慈星生产车间

构建“单项冠军之城”

发现，不管是总结“十三五”发展，还是设定“十四五”目标，宁波市委、市政府均置顶“创新驱动”。特别是近两年来，宁波加快推进“246”万千亿级产业集群建设，加大科技创新投入，集聚全球创新要素，连续18个月制造业人才净流入率居全国城市首位。

2020年，《宁波市聚焦关键核心技术打造制造业单项冠军之城行动计划（2020—2025）》正式发布，围绕关键核心技术突破工程、自主创新技术产品转化工程、重点产业补链强链工程、产业生态优化工程等作出具体部署，不断提升创新能力，也为单项冠军企业的成长赋能。

企业的需求点在哪里，政府的行动就跟进到哪里。在了解到创

新产品应用、知识产权保护、资源要素保障等问题是单项冠军企业集中关注的发展重点后，宁波着力推进产业链、创新链、资金链、人才链、政策链“五链”融合，为企业成长提供丰沛的阳光雨露——

在创新产品应用方面，出台“三首”产品应用保险补贴办法，动态更新产品目录，对首年度保险费给予80%的补助；

在知识产权保护方面，健全跨部门协作、市县联动机制，构建快速审查、快速确权、快速维权的知识产权保护体系；

在资源要素保障方面，开展全域产业治理，实施甬江引才工程、顶尖人才集聚行动，深化排污权和用能权交易改革，帮助优质企业茁壮成长。

广协同

台上,高精度伺服电机及控制系统等“卡脖子”关键核心技术难题一个个发布;台下,产业技术研究院团队、企业团队现场举牌“抢榜”……宁波首场“百日百场”院企对接活动气氛热烈。当天,北京大学宁波海洋药物研究院等13家产业技术研究院专家团队与企业展开成果对接。

“百日百场”院企对接系列活动将推动产业技术研究院千名技术专家与宁波500家重点企业建立稳定合作关系,对接企业开展技术服务5000家次,促进签订产学研合作项目500项以上,推动500项科技成果在甬转移转化。

“只有构建高能级的科研军团,才能为制造业单项冠军行稳致远提供不竭智力支撑。”宁波不断加大力度,引进强校强院强所等高能级创新平台,加快集聚一流科技人才和创新团队。

浙江大学宁波“五位一体”校区是宁波引进名校名院的重磅工程,仅这一个项目,宁波市委、市政府领导多次召开协商会、汇报会,终于在2018年8月1日和浙江大学正式签署协议。锲而不舍必有所成,目前落户宁波的69家顶级产业技术研究院,构筑起专属宁波的科研“群峰”。

引进来只是第一步,促成院所和企业对接是关键。为此,宁波搭

建了企业与研发机构对接平台,定期举办多形式的成果推介会和需求对接会,一批研发成果有效推动企业发展。

2020年6月,宁波天生密封件有限公司与中科院宁波材料所共同设立先进密封材料联合实验室,合力攻克关键材料创新测试难的问题。天生公司董事长励行根表示:“我们在先进密封材料研究与应用等基础研究领域上存在短板,此次与家门口的顶尖科研机构合作,将进一步提升核心竞争力。”

这样的院企协同创新,让双方共创事业与价值、共担困难与风险、共享成果与利益,为宁波培育制造业单项冠军企业提供坚实支撑。

强动能

红黄绿三种普通的颜色,在宁波科研圈各有所指。红色代表“卡脖子”技术、黄色代表有望实现进口替代技术、绿色代表已经实现替代技术,这是宁波在分类分层梳理全市单项冠军和重点培育产业链后,迭代编制的核心关键技术“三色图”。

近年来,宁波始终坚持让科技创新成为“硬核”力量,以此增强单项冠军之城的建设动能、提升建设能级。

攻关关键核心技术。对有望实现进口替代的黄色类问题,采取“揭榜挂帅”方式,吸引高层次人才

联合攻关;搭建以单项冠军企业为龙头的共性技术平台,推动关键基础零部件、基础材料共研共用;建立以单项冠军企业为主体的成果转化机制,推动技术研发—产品创新—产业化全周期发展。近三年,累计部署重大科技专项356项。

强化引领辐射带动。按照“关键核心技术—材料—零件—部件—整机—系统集成”和“关键核心技术—产品—企业—产业链—产业集群”培育思路,谋划建设化工新材料等10条标志性产业链。同时以航母型企业为重点,通过技术支持、市场带动,孵化一批新的单项冠军,如舜宇集团孵化出舜宇光电信息、舜宇车载光学技术等国家级单项冠军。

建立梯度培育机制。目前,通过分层分级培育,共有384家企业列入市级制造业单项冠军培育库。对龙头骨干企业,宁波强化“一企一策”服务,引导其深耕细分领域;对掌握核心技术、市场占有率较高的“准冠军”,建立动态管理清单,在技术创新、市场开拓等方面给予重点支持;对初创型企业,实施“智团创业”计划和科技型中小企业培育计划,培育冠军“苗子”。

2020年,384家企业以占全市规上工业企业4.6%的规模,创造了24.6%的营业收入和33.9%的企业利润。



■ 叶 慧 魏金金

绍兴市柯桥区是全国最大的绿色印染基地,印染产能约占全国的三分之一,拥有135家纺织类国家高新技术企业。

近年来,柯桥区立足产业优势,大力推进产业数字化,通过实施企业数字化改造、推进数字市场建设、打造人才创新平台,建设“纺织印染产业大脑”,撬动产业高质量发展,为打造世界级现代纺织产业集群蓄势赋能。



▲浙江迎丰科技股份有限公司数字车间 赵 炜 摄

安装“印染大脑”

染色一次合格率低,是柯桥印染业的普遍痛点,气候、温度、湿度的变化都会造成色差。近年来,面料市场对产品小批量、多批次、快周期、高质量的需求,对染色一次合格率提出了更高要求。

柯桥在2019年启动印染企业改造提升工程,谋划打造“纺织印染产业大脑”,引导印染企业开展车间智能化改造,通过精准分析采集数据,痕迹化管理染色、花样设计等操作,实时动态调整,优化工艺流程,提高染色一次合格率。

英吉利印染有限公司是首批试点企业。自从给染缸装上“印染大脑”后,每台染缸的运行流程和数据24小时在线监测,一旦出现异常,就会发出预警,快速作出调整,染色合格率提升了5%—15%。公司负责人说,染色一次合格率每提

高1%,生产成本约降低1%,效益增加10%。

浙江越新印染公司是一家老牌印染企业,2019年启动数字化转型,聘请专业公司为企业量身打造“数字大脑”,开展智能排产、智能验布、能源管控、布车定位、生产分析等多模块数字改造。公司副总经理刘瑞东说,“数字大脑”会根据以往的数据积累,计算出合理的排产方式,比如相同色系最好在同一机缸、优先考虑瑕疵率低的机缸等,从而提升整体生产的效率和质量。

试点结果证明:“印染大脑”是降能耗、减排污、增利润的重要助力。去年以来,148家纺织印染企业开展数字化改造,推广建立“数字孪生工厂”,60%以上企业建立生

数字让“染缸”更聪明

产制造和购销存管理系统。迎丰科技有限公司投资10亿元改造的智能化绿色印染车间被认定为“浙江省智能工厂”。

柯桥区委书记赵如浪表示,“纺织印染产业大脑”还要拓展功能、加速迭代。在政府层面,要构建政府数据仓,汇聚产业、环保、能源、金融等数据,实现产业分析和科学谋划;在企业层面,要大力开发应用场景,集合更多上下游企业,形成智能生产、智能运维、共享实验室等应用,将纺织产业链贯通起来。

打造“数智轻纺城”

“布”满全球的中国轻纺城,纺

织产业链完整、纺织产能强,是全球规模最大、经营品种最多的纺织品集散中心。2020年,中国轻纺城市场群成交额达到2163.3亿元。

紧抓数字化变革机遇,中国轻纺城提出打造“数智轻纺城”的新目标,建设数字市场,布局数字物流,力促线上线下深度融合,让轻纺市场始终保持澎湃活力。

早在2011年,中国轻纺城就创立了全球纺织网、网上轻纺城两大电商平台,去年完成607.1亿元的网上交易额。全球纺织网平台运营负责人说:“如今全球纺织网不仅让现货面料从门市走入互联网,还可以线上扫码看样、线下剪样采购,帮助柯桥纺织企业搭建起小批现货快销通道。”

大力发展网上交易、直播带货的同时,中国轻纺城积极利用数字技术改造传统市场,建设“轻纺市场大脑”,让线下专业市场也“聪明”起来。

据悉,中国轻纺城数字市场已启动建设,一期项目营业房系统、物业管理系统、智能停车系统、智慧用电系统、智能安防系统和智能消防系统正在全面推进中。

当前,中国轻纺城正通过已建成纺织产业大数据中心,制成“轻纺城经济运行云图”,实时监测市场走势,为经营户免费提供避险预警服务。同时创建了“轻纺城诚信管理云平台”,对进入市场的国内外采购商进行等级和层次划分,根据采购商的需求预计未来产品的开发方

向,以供经营户参考。

据介绍,轻纺城数字市场二期建设即将启动,在数字市场中增加纺织指数、成交额统计等特色应用,构建一套集数据存储、市场服务、日常管理、智能预警、市场监督、经营户信用评级、智能决策于一体的数字市场平台。

物流是推动纺织行业发展的基础性产业,物流仓储运行畅通便捷才能让轻纺城“布布”领先,实现产品“买全球、卖全球”。为此,柯桥启动“轻纺物流数字港”建设。中国轻纺城集团公司董事长潘建华说,“轻纺物流数字港”建成后,经营户只需要在平台一键下单,后续所有事情都无需操心,不管是国内还是国际的货物,都将实现仓配装自动化、一体化,交易更加安全便捷。

集聚数字创新人才

柯桥企业数字化改造蓬勃兴起,离不开当地政府不遗余力地用高能级创新平台聚才引才,让数字技术在柯桥有了大展宏图的舞台。

2020年9月,柯桥设立印染产业工程师协同创新中心,希望通过组建一支工程师队伍,成立一个服务联盟,开展共性技术难题攻关。创新中心成立之初,就把印染企业数字化改造列为“一号工程”,发布共性技术难题,邀请工程师“揭榜”攻关。“染都”柯桥,成为工程师们数字化改造的

“战场”。

浙江数制科技有限公司的王江就是揭榜工程师。他深入车间调研,为印染企业设计了一套工业互联网升级方案,企业无需花大钱购买国外先进数字化印染设备,只需在原有设备上改造技术,就能实现生产过程的数字化精准控制,直接解决印染行业最关注的成本、质量、交期、环保等难题。如今,来柯桥两年的王江成为众多柯桥印染企业的“座上宾”。

张晓明是轻纺城集团纺织产业大数据中心主任,也是创新中心的一名注册工程师。他与团队创建了全国首个印染行业的工业互联网平台。接下来,平台将推出标准和染料信息查询系统,让企业能更方便快捷地查询到染料最新信息。

目前,创新中心共注册入库工程师338名,大部分来自西安工程大学、江南大学、东华大学、浙江理工大学等校地平台的技术专家。通过信息化协同研发及技术诊断平台,304名工程师与63家印染企业实现线上实时技术对接、答疑问诊。

集聚人才,赋能产业,柯桥正加快产业人才引育,推动传统纺织印染行业焕发新的活力。目前建立了浙江清华长三角研究院绍兴国际人才运营中心、中科(湾区)创新中心、西纺纺织产业创新研究院等6个院校合作平台。👉



■ 沈华军

本刊记者

低碳化是经济发展方式的重大变革。着眼“碳达峰、碳中和”工作,乐清市以“亩均论英雄”推动制造业低碳化发展,有力推动千亿级产业集群转型提升。2020年,乐清市规上企业亩均税收54.6万元、亩均工业增加值266.5万元,分别居全省各县市第1位、第2位,全市制造业走上资源消耗降低、质量效益提高、核心竞争力增强的发展轨道。



▲浙江天正电气股份有限公司电气小型断路器智能工厂

集成化抓“减碳”

浙江贝良风能电子科技有限公司是省级“隐形冠军”培育企业,其研发的海上测风传感器,能够感知风的方向、大气的温度和湿度等参数,解决一般机械风速风向仪在海上风电寿命短、信号不稳定的问题,填补了国内风电传感器领域技术的空白。“公司技改相继投入500万元,研发投入2000多万元,得到了年产值1亿多元的回报。”该公司负责人说。

为实现经济发展绿色转型,乐清以“壮士断腕”的决心推进“低散乱污”企业整治,全区域、全行业实行亩均评价2.1万家企业,集成“1+10”全要素差别化政策,

“亩均”逼出 低碳发展

倒逼淘汰低端铸造等落后产能企业280家,聚焦152家高耗能重点企业集中攻坚整治,聚力产业“长高做强”。

2020年,乐清集中改造容积率2.0以下老厂房260个,新建厂房平均容积率升至2.8;改造提升低效企业749家,数量为全省最多,改造后亩均税收增长80%;95%的新增用地优先供给高亩产低耗能企业;规上工业增加值能耗降至0.32吨标准煤/万元,为全省平均的38%。

2020年12月,乐清全面推广

应用“亩均信用贷”,通过创新信贷支持,切实解决企业融资担保难题。根据该政策,乐清将给予A+类企业最高1000万元、A类企业最高500万元的纯信用额度和优惠利率,优先满足融资需求。实施“亩均信用贷”,乐清撬动银行为895家A类以上企业发放无抵押低息贷款21.6亿元。力争到2023年,通过“企业码”乐清专区实现“企业申请、银行受理、1天内反馈结果”发放“亩均信用贷”100亿元左右。

为争创省级工业全域治理试

点,今年,乐清与国开行初步达成50亿元信贷支持,大力度实施区域成片的老厂房改造、零土地技改,倒逼产业腾笼换鸟、转型升级。

数字化强“控碳”

走进浙江天正电气股份有限公司“新型小型断路器智能工厂”,偌大的车间里5条自动生产线一字排开,这头送入双金、漆包线、壳体等零件,末端就看到完整的产品下线。“一条全自动生产线可替代生产员工100人,人均产出提升7倍。”企业副总裁方初富说,智能工厂总投入4980万元,有三分之一为政府补贴,企业两头受益,智能化升级的热情被大大激发。

在乐清,越来越多企业尝到了技术改造升级带来的甜头,技改积极性空前高涨:在“德力西”,具有德力西特色的精益生产体系(DPS)实现了生产制造、质量检测、采购、仓储等全流程现代化管理,其乐清生产基地占地209亩,亩均工业增加值达1028万元/亩,同比增加23.96%;亩均税收406万元,同比增长14.46%。

在正泰低压电器未来工厂,二三层楼高的螺旋运输塔打通了关键部件车间与组装车间,5G网络通信下的AGV物流车穿梭往复,原料被运送到生产线上。作

为国内首条企业自主设计、制造并拥有自主知识产权的小型断路器全制程自动化生产线,每1.2秒即可生产出一个断路器,效率惊人。目前,乐清市正积极培育一批“数字化车间、智能工厂”试点示范项目,有德力西、天正等15家企业在列。

据统计,2020年,乐清全市配套竞争性财政存款5.81亿元,撬动各银行对85个技改项目放贷13.73亿元。不仅如此,去年9月,针对企业发展需求,乐清市政府、国开行浙江分行等启动“制造业资金合作计划”,13家企业实现了逆势增长,平均增长率在10%以上,部分企业销售增长超30%。

绿色化保“低碳”

从空中俯瞰,位于乐清经济开发区的电光防爆科技股份有限公司厂房上,1.35万平方米的屋顶铺设了分布式光伏电站,连片的光伏板闪闪发光,全年发电量约为86.8万KWh,补充企业自身用电需求。今年,乐清抢抓“碳达峰、碳中和”市场机遇,加快培育低碳电力装备、再电气化设备产业集群。率先出台低碳产业发展新十条,实施100个以上低碳化技改项目,建立100家省级以上绿色工厂培育库,大面积推广实施工业房屋顶的分布式光伏发

电项目。

立足贯彻新发展理念,乐清把亩均碳排放、技改强度和人才密度等指标植入“亩均论英雄”体系。在跨界跨境中拓展低碳市场,正泰与华为跨界合作推进电力能源领域数字化改革,环宇高科3月底与全球电气行业巨头美国伊顿公司合资,进军万亿级新兴市场。在引才聚才中提升低碳能力,投运长三角电气工程师创新中心,国家级“引才计划”人才领衔的无耗材空气净化器等低碳项目落地投产。在培优育强中壮大低碳产业,4家企业入选国家级绿色工厂,龙光电子与宁德时代合作的新能源控制系统等3个新招引省“152”项目一季度落地开工……

新时代的“亩均论英雄”,论的是碳达峰碳中和、数字化改革背景下的英雄,比的是践行绿色低碳发展理念的使命担当。当前,乐清正大力度实施区域连片的工业区块改造提升,持续淘汰落后产能,推动制造业“长高长壮”。以新机遇引领产业低碳转型,抢抓碳达峰碳中和带来的智能电网及成套设备、新能源电气设备改造升级的市场机遇,以“亩均论英雄”推动制造业低碳化发展,迈出新步伐、见到新气象。👉



一个国产减速器的

「零突破」



▲浙江环动机器人关节科技有限公司生产车间

■沈佳薇

本刊记者

几个小小的齿轮,让机器人的各个关节运转自如,这就是高精密减速器的神奇之处。这项工业机器人核心技术长期依赖进口,但在2016年,浙江双环传动机械股份有限公司自主研发的第一台工业机器人高精密RV减速器改变了这一局面。

国产减速器的“零突破”,源自浙江双环传动机械股份有限公司对技术创新、自主研发的不断求索——

聚焦日本高精密减速器,双环在设计摸索、制造加工中不断尝试,在逆向分析、创新研发中积累经验,花费10年时间、5亿资金,全面攻克材料合理性选用及批量热处理稳定性、精密针齿壳内齿槽磨削控制及智能反馈修正等六大核心关键难点。

针对“减速器装配容不得0.001的偏差”要求,打造全流程生产管理的智能制造车间,实现计划、调度、质量、设备、生产、能耗等的全

过程闭环控制,全面提升效率、降低成本、保证品质。

国内发明专利26项,国内发明专利授权3项,产品性能达到国际先进水平……双环自主研发的机器人高精密减速器屡获殊荣,批量上市后,还打破了由日本垄断的市场格局。而在研发之初,国产中高端减速器尚未制造、国内产业链缺失严重、专业人才不匹配、高强度高耐磨性钢材和铸件需特殊定制、关键零配件缺乏标准等一系列问题,“卡住了技术的脖子”。

重重困难面前,公司聚焦难点、逐个击破。

聚人才,企业积极引进一批专家学者,打造150人的双环机器人精密传动团队,聚智研发工业机器人核心关节减速器。

强协同,在省制造业产业链提升工程支持下,与上游轴承、密封圈、润滑脂等供应商逐一对接,组建研发共同体,摸索制定产品标准,完善供应链;技术成熟后,又积

极和下游国产机器人整机企业合作,逐步拓宽使用场景,构建了需求方、供给方、技术方、政府方“四位一体”的协同机制,解决了机器人RV减速器的断链风险。

闯市场,研发突破后,如何提高产品市场占有率,成为企业面对的又一难关。

以免费试验打开国内市场。初入市场时,面对国内厂家的疑虑,双环以免费试用、免费技术扶持、免费产品评测等方式,打开减速器国产替代的大门。以反购产品获取客户信任。当产品渐为人所知,通过反购机器人的方式,与下游战略客户开展紧密合作,不断增强客户黏性和信任度,逐步开拓出国产RV减速器的领地。以口碑品质扩大市场份额。承诺“技术依托、质量兜底、服务保障”,用口碑传播打造品牌效应,不断提高行业知名度和市场占有率,成为国产减速器的头部供应企业。

目前,浙江双环传动机械股份有限公司的主要客户已突破百家,涵盖焊接、装配、喷涂等10多个领域,覆盖全国20多个省份,连续三年国产减速器市场占有率第一。为加快机器人精密减速器业务拓展,双环于2020年成立全资子公司——浙江环动机器人关节科技有限公司,致力于该领域的专业专精发展。同时,双环积极融入“双循环”发展格局,提前谋划、提前布局,全力推动产品出口,海外产品已进入跟踪评测阶段。🚗

一家未来工厂的「数据链动」



▲浙江春风动力股份有限公司“工厂大脑”

■ 今 哲

在浙江春风动力股份有限公司的高端动力装备未来工厂,通过“工厂大脑”,生产车间内每一道工序都可实时掌控,160多个作业单元协同调度。去年,春风动力获得全国单项冠军企业称号,成为全省首批“未来工厂”。

春风动力专业从事大排量摩托车、全地形越野车及配套核心部件的研发、制造和销售,也是国内唯一国宾护卫专用车定点制造单位。全球经销商超过3000家,核心供应商超过300家,单一产品制造工序最高可达600道,是企业面对的复杂产业生态。如何在高度离散的高端装备产业实现高度柔性的高效精密制造?企业以“数字”作答——

立足工厂大脑蓝图,搭建“数据中台”。构建全球制造运营指挥中心,将来自公司137个业务模块的数据统一抽取采集,涵盖供应商数

据、技术数据、质量数据、物料数据、客户数据、员工数据六大维度。已形成200TB的数据资产容量,整理150多张不同维度的数据报表,方便前端业务功能快速查询和调用。

深度挖掘数据资产价值,迭代优化数据治理。通过“数据中台”,开展包括经营管理分析、市场预测分析、供应商风控分析、智能物流优化、设备运维分析等在内的多维智能决策,在公司内外交互共享产品全生命周期、全业务链数据资源,助推产业链上下游高效协作,实现“智慧产品、智能产线、智慧供应、智慧运营”等全场景下的创新突破。

以数字技术为支撑,春风动力探索出一条数据链动研、产、供、销全链路的新路径。

研发设计端,大量应用5G+可视化平台3D仿真设计技术,将设计软件在云端集成部署。全球研发人员能够随时设计、快速比对数据、及时测量需求,实现从产品、设备到工艺100%的数字化设计、协同式开

发。同时,建立个性化产品和工艺数据库,大大缩短了研发周期。

生产制造端,运用先进的制造技术、测控技术和信息技术,以智能制造实现全程质控。客户需求一键式确定,个性订单即时导入,生产指令与技术要求自动派发到车间设备终端,可实现2小时生产所需物料线边直供和以单台为最小单元的柔性制造。

供应链管理端,构建数字化网状供应链体系,原材料供应商、零部件供应商、外包服务商、春风动力、下游分销商等供应链成员企业在体系内高度协同。依托于公司业务链系统的互联互通,工厂内部仓储配送环节实现较高智能化管控程度,通过信息平台可实时查询产品发运状态等物流信息。

销售定制端,采用“线上+线下”深度融合的策略,通过智慧门店系统、客户管理系统、个性定制平台、数字电商等全球统一的营销平台,实现全球3000多家销售网点业务在线化,实时掌控各终端进销存数据,打造数字化精准营销。

服务运维端,春风动力产品全系安装自主研发的车联网模组,车辆状态、骑行数据、驾乘习惯等信息实时上传春风车联网App,提供车辆预警、防盗、辅助驾驶、自动检测、远程维护、道路救援、远程通讯、社群交友等增值服务。目前车联网车辆已超过20万台。🚗



奋力推动浙江商务 高质量发展

■ 盛秋平

浙江省商务厅厅长

省第十三届人民代表大会第五次会议通过的《浙江省国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，全面总结回顾了“十三五”时期浙江发展取得的巨大成就，精准擘画了我省高水平全面建设社会主义现代化新征程的宏伟蓝图。我们要坚决扛起“五大历史使命”和“重要窗口”担当，保持奋进者姿态，激发创造性张力，奋力推动“十四五”时期浙江商务高质量发展，为争创社会主义现代化先行省提供强大动力和战略支撑。

准确锚定

新发展阶段的战略方向

立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，是“十四五”和今后一个时期我国经济社会发展的大逻辑。商务工作联通内外、贯通城乡、对接产销，在

构建新发展格局中责任重大。必须深化认识、主动适应，围绕《纲要》提出的“浙江要成为国内大循环的重要支点、国际国内双循环的重要枢纽”的目标定位，全力构建新发展格局。

把握新发展格局下商务发展的新方位。加快构建新发展格局，明确了我国经济现代化的路径选择。商务工作是推动国内大循环的重要组成部分、畅通国内国际双循环的重要枢纽，要找准新发展阶段下的方位坐标，坚持贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，按照《纲要》绘制的施工表与路线图，将构建新发展格局作为全省商务系统的重大任务和政治责任来狠抓不懈，推动商务工作向着高质量发展不断迈进。

抢抓新发展格局下商务发展的新机遇。“十四五”时期，我省发展处于危与机并存、危中有机、危可转机的重要战略机遇期。在构建新发展格局中，浙江商务已形成了一批标志性的改革创新成果，要充分利用贸易数字化发展领先优势、线上线下平台集聚优

势和新业态新模式创新优势，叠加我省开放程度高、内需市场大的基础优势，打造商务领域体现“重要窗口”成色的成果，为全国提供更多的浙江经验、浙江样板。

增强新发展格局下商务发展的新动能。“十四五”时期，我省将开启高水平全面建设社会主义现代化新征程。商务部门要做争创社会主义现代化先行省的排头兵，必须找准“牵一发动全身”的抓手来突破重点、带动整体。要向数字化要动能，紧抓数字化变革浪潮，在数字化重塑国际贸易投资、国内市场发展等领域加大创新、抢占数字化时代的先机和主动。向制度性开放要动能，抓住国际经济格局和经贸规则加快调整的窗口关键期，对接最高国际标准，加快提升浙江形成规则、输出规则的能力，切实提升统筹两个市场、两种资源的能力，为商务高质量发展注入强劲动能。

明确新发展格局下商务发展的新目标。《纲要》锚定2035年远景目标，旗帜鲜明地提出“十四五”时期争创社会主义现代化先

行省的奋斗目标,全面部署了15个方面的主要任务。与之相对应,省商务部门提出了“12345”的争先进位目标:1为商务主要指标力争实现在全国位次前移,2、3、4、5分别指出口额、进出口额、实际外资额和服务贸易额、进口额的力争目标排名。“十四五”期间,要着力打造新型消费中心、数字贸易中心,成为推动构建国内大循环的关键支点,打造高质量外资集聚地、高层次对台投资策源地和高水平对外开放新高地,成为畅通国内国际双循环的关键枢纽,为争创社会主义现代化先行省展现商务担当、贡献商务力量。

抓准抓实 高质量发展的关键举措

聚焦聚力高标准建设自贸试验区,打造成为改革开放新高地和重要窗口示范区。对标国际先进经贸规则,高标准建设自贸试验区,着力打造油气自贸区、数字自贸区和枢纽自贸区。更大力度推进制度创新,加大压力测试,推进贸易和投资自由便利、跨境资金流动自由便利、运输来往自由便利先行先试。锚定四大片区功能定位,围绕打造大宗商品全球资源配置基地、新型国际贸易中心、国际航运和物流枢纽、数字经济展示示范区等,推动四大片区差异化特色化发展。强化内外联

动,推动自贸试验区与各大科创平台和研发机构共联共建,推进与沪苏皖自贸试验区联动发展,持续探索建设自由贸易港,力争实现优势互补、合作共赢。

聚焦聚力“五新”引领,打造成为推动构建国内大循环的关键支点。紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线,注重需求侧管理,立足扩大内需战略基点,以“五个新”推动高质量供给引领创造新需求,打造商业流通变革枢纽和新型消费中心。着力建设“新基建”,推动商贸设施数字化改造提升,打造多层次智慧商圈;加快发展“新流通”,推进现代商贸流通体系数字化改革,构建流通新技术新业态新模式,培育壮大具有国际竞争力的现代商贸流通企业;深入拓展“新场景”,深化全省两级高品质步行街建设,推进商圈智慧商务、智慧设施、智慧服务、智慧营销、智慧环境、智慧管理等六大场景应用建设;全面培育“新消费”,培育新型消费示范城市、新零售标杆城市,持续打响“浙里来消费”品牌;创新实施“新服务”,推进生活性服务业数字化,培育百家重点平台,实施千家企业云化、百万商家上线等十大行动。

聚焦聚力构建开放型经济新体制,打造成为畅通国内国际双循环的关键枢纽。坚持贸易高质量发展,加快国际贸易高质量发展,推进市场多元化,全力稳住外

贸基本盘;大力发展外贸新业态新模式,深化市场采购贸易创新试点,推进服贸贸易数字化转型;推进跨境电商创新发展,创建数字贸易先行示范区,打造全球数字贸易中心;扩大优质商品和服务进口,打造永不落幕的进口博览会和进口商品世界超市。坚持“引进来”与“走出去”并重。着力畅通国际高端要素流通,加大产业链精准招商力度,深化外商投资管理体制,不断提升利用外资质量和效益,构筑高质量外资集聚地;推进民营经济国际化,深入践行“地瓜理论”,引导“走出去”企业将高端产业环节回归浙江,做强本土总部,构筑高层次对外投资策源地。坚持高质量参与“一带一路”建设。推动共建“一带一路”高质量发展,加强“四港联动”,探索构建中欧经济循环示范区,不断完善境外经贸合作区和系列站布局;持续提升开放平台能级,推动开发区整合提升,全面实施开发区产业链“链长制”行动,提升国际产业合作园建设水平。坚持推动商务领域现代化治理体系建设。把数字化改革贯穿到内贸流通、对外贸易、利用外资、对外投资、国际经济合作全过程各方面,推进商务治理的体制机制、组织架构、方式流程、手段工具全方位系统性重塑,统筹推进商务领域的数字技术应用和制度创新,打造市场化法治化国际化的营商环境。🔗



■裴金红 阮越才

2020年,绍兴市集成电路及相关产业产值一举突破300亿元,离“千亿”目标更近一步。

3年前还是一片空白,如今已成为一座备受业界关注的“芯”高地。从无到有、从慢到快、从小到大……作为浙江省“万亩千亿”新产业平台之一,绍兴集成电路产业凭啥急速崛起?

抢“芯”机

“没有基础,如何造高楼?”2017年底时,绍兴市布局集成电路产业的设想曾引发不小争议。然而,中美贸易摩擦让绍兴市委领导敏锐感觉到,美国对中国科技领域的全面打压将不可避免,国际供应链可能发生急剧变化。“绍兴要避免受到较大冲击,必须早做准备。”越城区委一位负责人回忆说,“就因为早了几个月,绍兴抢得了先机。”

2018年初,绍兴新一届领导班

子就位,首次提出打好以“两业经”“双城计”“活力城”为主要内容的组合拳。

唱好“两业经”,需要双轮驱动。然而现实背景是:绍兴以印染化工为主导的传统产业改造提升已取得初步成效,产品附加值和环境友好度在不断提升,但新兴产业的培育发展,尚没有大的起色。与此同时,绍兴虽是国内外不少集成电路企业的零部件供应商,却没有一家处于产业链的核心位置,产值不大也较为分散,亟需通过引进带动性的“链主型”龙头项目充当引擎,凝聚关联企业,吸附高端人才,再造集成电路板块。

内外因作用,促使绍兴果断出手:尽一切可能引进中芯国际集成电路项目。2018年3月1日,总投资58.5亿元的中芯国际集成电路项目签约落户。2019年5月,《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》出台,绍兴作为全国两个“集成电路产业创新中心”之一,首次被写入国家战略。

创“芯”速

2018年5月18日,中芯集成电路制造(绍兴)项目开工建设。这一天,离中芯国际签约落户仅78天,刷新了绍兴重大项目从签约到破土动工时间的新纪录。此后,中芯国际的发展速度不负众望:2019年6月19日,主体厂房封顶;2019年11月16日,项目正式投产;2020年第一季度,实现全线量产……

不仅仅是中芯国际,其他项目也短时间落地。2020年6月,长电集成电路(绍兴)有限公司300mm集成电路中道先进封装生产线项目一期厂房开工建设。项目从拿地到开工仅用22天,只有浙江省一般企业投资项目审批“最多80天”的四分之一。

看得见的速度背后,是一整套高效运作的项目落地应对机制。

特殊项目,实行“一事一议”。引进集成电路产业项目上,绍兴明确了一个原则:投资10亿元以上的项目,“量身定制”落地方案。中芯国际项目签约落户后,越城区专门

成立推进工作领导小组,每周召开例会,召集相关部门梳理问题,形成工作清单,倒排时间表督促解决。中芯集成电路制造(绍兴)有限公司总经理赵奇说,大家聚在一起“头脑风暴”,每一个环节的问题,都能拿出最省时省力的方案。

要素保障,开辟“绿色通道”。集成电路项目土地资源消耗大,用能和排污指标都不小,常规做法往往行不通。绍兴创新采用置换盘活、转移盘活、牵线盘活、回购盘活等多种形式,盘活存量用地近千亩,又努力争取约束性指标,拿到新增排污指标13万吨,成功解决了项目入驻的燃眉之急。浙江芯测半导体有限公司总经理潘苏皖还清楚记得,在公司建设过程中遭遇电力供应不足问题时,各级政府召开3次协调会,拉起了专门的电力供应线路。

行政审批,坚持“能快则快”。在推动集成电路项目落地投产中,绍兴形成了“全覆盖、全过程、全天候”的服务理念,创新完善了提前介入、精准辅导、告知承诺、虚拟受理、

容缺受理、预审办理、帮办代办等服务机制,探索投资项目“一个机制、一网审批、一颗印章”新模式。

扩“芯”图

截至2020年底,绍兴滨海新区已集聚98家集成电路相关规上企业,绍兴市集成电路及相关产业产值突破300亿元。

“300亿元是一个了不起的数字,足以让绍兴跻身全国集成电路重点城市行列。”复旦大学微电子学院院长张卫说,之前权威机构发布的《集成电路产业规模城市排行榜》中,百亿级城市仅有15个。

绍“芯”版图的迅速扩张,得益于“项目从哪里来、资金从哪里来、人才从哪里来”等几个关键问题的解决。

走出去、请进来,下好“先手棋”。早在2017年下半年,绍兴便一次次赴全国重点城市考察学习,加强对带动性、引领性集成电路龙头企业的盯引。近两年,绍兴又依托

“绍兴周”等活动,赴成都、深圳、上海、西安、北京等大城市广发“英雄帖”。绍兴市还主动搭建平台,连续3年举办“集成电路产业高峰论坛”,不断导入人才流、技术流、信息流,吸引优质企业和高端人才来绍兴。

出政策,建基金,给出“定心丸”。专门出台集成电路产业、人才专项政策“双十一条”,在设计研发、新品流片、IP采购、专利申请与授权、人才引进等几乎全环节给予补贴支持,对企业实现销售突破、产值大幅增长等几乎每一次“进步”都予以奖励。先后组建规模达75亿元的5个专项基金、100亿元的母基金,专项支持集成电路产业重大项目。

搭平台,育生态,聚起“朋友圈”。从谋划集成电路产业开始,绍兴市一直在精益求精为项目做好后勤保障工作:构建研究平台,签约复旦科技园绍兴创新中心,推动浙大绍兴微电子研究中心、北大人工智能研究院入驻;完善公共配套,引进虹桥国际学校、中芯国际学校,打造迪荡湖IC Park产业人才集聚区;强化人才支撑,推动绍兴文理学院微电子专业招生扩容,成立集成电路产业学院,在绍兴技师学院新设微电子学院,积极对接多个院士团队……

短短3年,绍兴滨海新区集成电路产业已经形成“引进一个、招来一批、联动一片”的良性循环,构建起集成电路设计—制造—封装—测试—设备及应用的全产业链,形成集研发设计、科技创新、成果转化为一体的产业生态圈。



▲浙江首家集成电路科学与工程学院落地绍兴

■ 徐 平

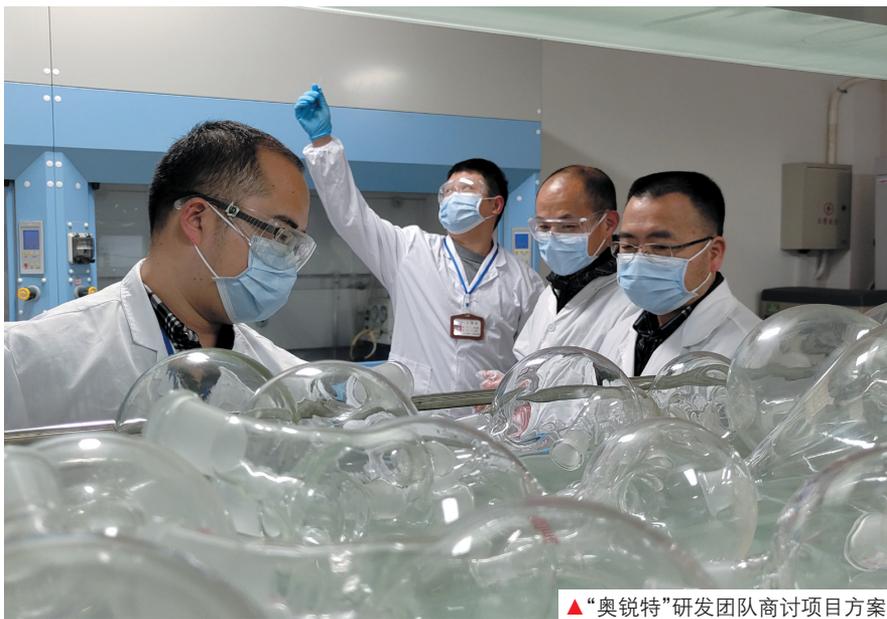
前不久,作为国内过滤分离材料的主要供应商,浙江严牌过滤技术股份有限公司首发申请获证监会通过。此前,户外运动用品生产商、浙江大自然户外用品股份有限公司也顺利过会。

把上市企业放在心头,把上市工作抓在手头,把抓企业上市落在行动上……近年来,天台县大力推动企业上市,激发区域经济强大活力,引领山区小县高质量发展。目前,全县共有8家上市企业,数量在台州各县(市、区)名列前茅,在全省山区26县中稳居首位。

共享“真经”

去年9月,奥锐特药业股份有限公司登陆上交所。仪式一结束,由天台17家重点企业参加的企业上市工作辅导推进会同步在上海召开。活动中,上市企业传授“真经”,拟上市企业亮出信心。

近年来,天台县利用企业上市挂牌仪式、股改创立大会等契机,高标准高规格举办上市工作推进会,引导企业对标先进找差距。同时,每年组织企业参加省、市、县三级专题讨论会、对接会、座谈会等,激发企业对接资本市场的热情与信心,辅导企业解决股改过程中的具体问题,有效解决了企业不想上、不敢上和不会上的问题,越来越多的企业加入股改、上市行列。



▲“奥锐特”研发团队商讨项目方案

企业上市跑出“天台速度”

榜样引领动人心。浙江银轮机械股份有限公司董事长徐小敏经常鼓励身边的企业家:“只要有信心、决心,上市并不是高不可攀。”

2007年4月,“银轮机械”成功上市。上市当年,营业收入就达8亿元,经过多次兼并、融资,到2019年末已增至55亿元。去年,该公司上榜“2020浙江民营企业研发投入100强”和“2020浙江民营企业200强”榜单,实现了向世界级企业的快速发展。

“永贵电器”也是天台企业上市的一段佳话。2012年上市当年,公司营收不到2亿元,到2019年营收已近11亿元。

一家家上市公司的现身说法,

通过上市主题季度沙龙、资本市场微信交流群、小型茶话会等,产生了巨大的“蝴蝶效应”。相关企业负责人、董秘们在线上线下答疑解惑、经验传授、加强联络,上市动能蓄势勃发。

阶梯“培育”

“加快企业上市,本质上是头部企业的培育计划。做强产业链、做深价值链、增强竞争力,对一个地方的发展起着举足轻重的支撑作用。”在不同场合,天台县委、县政府主要领导反复强调这一观点,目标是加快壮大资本市场“天台板块”,为高质量发展注入新动力。

身处山区,天台县深知抓经济的着力点,把做强民营经济当作建设“现代化和合之城”的战略基石,定位“台州上市第一方阵”,将抓上市工作同抓招引、抓项目、抓升级画上等号。

天台县有六大传统支柱产业,基于原有产业基础和地理区位特点,当地不刻意追求产业规模大与品类全,转而追求“专精特新”,闯出了一条“精品工业”之路,孕育了一批“隐形冠军”企业。目前,在六大行业中都有数家头部企业,都在谋划上市。

根据企业成长期培育、股改挂牌辅导、报会、报交易所审核等不同阶段,天台县加快各阶段条件成熟企业向后续阶段有序推进,形成了培育一批、股改一批、挂牌一批、辅导一批、报会一批的阶梯上市态势。

天台县金融办负责人介绍说,天台县已构建起层次合理的金字塔形后备梯队,精选了16家拟上市

企业,选定了44家企业进入后备培育企业库。

为推进企业股改上市,天台县为企业对接多层次资本市场提供有力的扶持资金,加大企业在股改、募投项目、上市融资、并购重组、人才引进等方面的扶持力度,县财政奖励不设限额。奥锐特药业股份有限公司单是在规范化股改及辅导报会过程中,就享受到政策红利2000多万元。

畅通“堵点”

2月底,天台县领导带着服务团队,赴浙江严牌过滤技术股份有限公司开展“深化三服务、对标勇争先”活动,在企业生产一线解剖“麻雀”、开门纳谏,分析研究破难补短良策。

主动靠前服务,及时跟踪销号,用心用情解决企业后顾之忧。这是天台县推动企业通过上市进

一步做大、做强、做优的一个缩影。

天台县建立健全由县党政主要领导担任组长的上市工作领导小组,县四套班子领导联系包抓上市、拟上市企业,整合46个涉企部门资源,建立直通服务平台,盯牢股改、辅导、报会等关键节点,重点梳理企业历史遗留问题、募投项目用地、审批等难点问题,“上门会诊”“难题会商”“集中交办”,确保各类问题得到有效解决。

通堵点,破难点。聚焦上市、拟上市企业,发挥上市政务服务队、投融资互助队等作用,针对企业提出的政策扶持、产业配套等方面的各种发展需求,逐一认领,通堵破难,做到“围墙内的事帮办到底,围墙外的事包办到位”。近3年,累计协调解决拟上市企业困难问题100多个。

天台县还创新“一企一策、一事一议”机制,细化企业上市“全周期”服务,按期督查通报问题解决情况,帮助破解上市公司“二次创业”中涉及用地、产证办理、环境整治、经费与政策支持等29个疑难问题,增强了上市公司发展的信心和决心。

优化流程,提速服务。探索“最多30天”等企业投资项目全流程审批制度改革,对上市、拟上市企业开辟“绿色通道”,以数字赋能政务服务迭代升级,优先保障要素、优先审批项目、优先破解难题。

服务上市“加速跑”。天台正以加倍努力,迎来企业上市“接二连三”的新气象。🚀



▲浙江银轮机械股份有限公司

■沈华军 郭晓馨

党的十八届三中全会《决定》明确提出“改革行政复议体制”。党中央、国务院《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》强调,要完善行政复议制度,改革行政复议体制,积极探索整合地方行政复议职责。

省委、省政府高度重视行政复议体制改革工作,在法治浙江、法治政府建设的决定和意见中明确提出改革行政复议体制的要求,并以设立“行政复议局”为抓手,推行一级政府行政复议工作以“一个口子”对外的模式,在全国率先开展行政复议体制改革。2019年6月,省市县三级行政复议局实现全覆盖并挂牌运行,先行先试改革探索为全国提供了更多可复制可推广的经验。

“一个口子”强职责

畅通渠道,开门审理,浙江竭力提升行政复议的公信力。

2010年,浙江开创先河,在省内10个乡镇试点行政复议集中受理点,让群众在家门口就能申请复议。

2015年9月,义乌市挂牌成立全国首家行政复议局。随后,浙江先后在桐庐县、台州市黄岩区及省政府试点以集中复议职责为核心的行政复议体制改革并完成改革试点评估,由政府统一办理本辖区的行政复议案件(应由国务院部门受理的除外),政府部门不再办案。

2017年6月,省政府印发《关于



▲丽水数字化听证会

行政复议体制改革的浙江探索

深化行政复议体制改革的意见》,在全省全面深化改革。

2018年11月,省政府部署要求,行政复议体制改革与机构改革要同步推进同步完成。

2019年6月,各级司法局加挂“行政复议局”牌子并全面运行,统一办理本级政府及部门的行政复议案件。

2020年初,按照中央行政复议体制改革方案精神,浙江重新组建了省行政复议咨询委员会。

改革后,全省新收行政复议案件年均10575件左右,比改革前增长66.5%。同时,各地行政复议局统筹资源优势,加强行政复议调解工作,力促案件争议实质性化解,2019年以来,行政复议调撤率达25%以上,

八成以上行政复议案件实现“案结事了”,为群众减少“诉累”。

通过行政复议体制改革,全省行政复议工作实现全过程“一口对外”,以前群众“找不到”“找不准”复议机关的问题迎刃而解。群众“有争议找复议”的感受更加直观鲜明,就地申请复议更加快捷便利,复议制度的社会认知度显著提升,案件数量普遍增长。

“一支队伍”提质效

根据《中华人民共和国行政复议法实施条例》有关2名以上办案人员负责调查、审理的规定,浙江各级行政复议局在不突破地方编制总量的框架内优化力量配置,积极争取

编制等相关部门的支持,择优配齐配强行政复议工作人员,提高持有法律职业资格工作人员的比例,确保职责集中后行政复议能力适应工作需要。

2019年,全省各级行政复议局在岗人员412人,近七成人员已取得法律职业资格证书。省市行政复议局每年组织业务培训、案例编写、技能比武等工作,不断加强队伍办案能力。

2020年,通过省级示范引领、市县积极跟进的方式,浙江全面组建行政复议咨询委员会,着力体现政府主导性、委员中立性和专业性、咨询意见公开性和市县统筹性,形成了具有浙江特色的“行政复议局+行政复议咨询委员会”的行政复议办案模式。全省三级行政复议咨询委员会共聘请高校和科研院所学者68人,占16.2%;聘请实务专家160人,占38.1%;政府部门法制机构负责人等192人,占45.7%。

通过整合编制、集中资源、加强指导,浙江有力提升了复议队伍的

专业化、职业化水平,全省各级行政复议局加大案件审查力度,敢于有错必纠。在内强质素、外借“脑力”的基础上,行政复议案件质效明显提升,全省行政复议案件直接纠错率在13%左右,2016年至2020年复议后败诉率依次约为8%、6.7%、6.4%、4%、3.6%,低于全省行政诉讼平均败诉率6个百分点并呈逐年下降趋势。

“一套标准”促规范

凡发生行政复议申请该受理不受理、违法或者不当行政行为为该纠正不纠正的,严格执行错案责任追究制。

浙江坚持复议为民、勇于担当、积极有为,要求各级行政复议局必须明确岗位职责,细化工作流程,完善规章制度。

近年来,各地按照“最多跑一次”改革理念,积极探索畅通行政复议渠道,依托浙江政务服务网平台,

推广运用智能化行政复议信息管理系统,推动行政复议数字化转型,为落实规范化建设要求提供保障。

在认真贯彻中央《行政复议体制改革方案》关于“加强行政复议工作规范化建设”要求的基础上,印发《浙江省行政复议规范化建设实施方案》,推进严格落实行政复议职责、保障行政复议申请权、履行案件办理职能、健全工作制度和机制、加强队伍建设等。

2020年,中央全面依法治国委员会印发《行政复议体制改革方案》,充分吸纳了浙江复议体制改革做法,推广我省“一个口子对外”、配套工作机制、监督机制、加强行政复议工作保障等做法。

经评估,截至2020年12月,全省市县行政复议规范化建设率达99%,三年行政复议规范化建设计划提前一年完成。浙江以推进行政复议规范化建设为契机,综合运用个案纠错、情况通报、分析指导、考核考评等多种监督手段,倒逼政府领导强化法治思维、提高依法行政意识,最大限度地从源头上规范行政执法行为,助推法治政府建设。

实践证明,浙江行政复议体制改革有效解决了职责配置分散等制约行政复议工作发展的深层次体制机制问题,是对省域治理体系和治理能力现代化的积极探索,对于发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议的主渠道作用、提升政府公信力具有重要意义。



▲全省行政复议规范化建设推进会议

■ 沈佳薇

本刊记者

一场场送上门的免费“法治体检”，帮助企业克服短期困难，有效防范风险；一个个基层司法所变身“法超市”，安排律师定期值班坐诊，提供涉企纠纷的一站式调处……

今年3月，浙江司法行政系统启动“法雨春风”法律服务月活动2.0版，紧扣“把方便留给群众和企业，把麻烦留给自己”主题，集聚资源、集中力量、集成服务，全方位化解矛盾纠纷，打出一套漂亮组合拳。

截至目前，共清理行政规范性文件7913件，调整司法行政领域服务事项、办事指南、办事流程160件，提供法律援助7274件，调解各类矛盾纠纷48739件，开展线上线下企业体检139868家，为企业解决困难问题42984个。

清理“烦企扰民”硬规定

“本次活动的主要内容包括开展‘烦企扰民’规定清理专项行动、社会矛盾纠纷清源专项行动、企业法治体检清患专项行动、法治宣传教育专项行动以及公共法律服务专项行动。”省司法厅相关负责人介绍，“烦企扰民”规定清理专项行动要求全面清理“烦企扰民”的各类文件制度、办事流程、办事指南，优化政务服务标准流程，从源头上有效解决烦企扰民问题。

“开门清理”提高社会知晓度和



▲杭州市西湖区北山司法所为群众提供法律咨询服务 熊云飞 摄

让企业沐浴“法雨春风”

公众参与度。省司法厅公开发布清理公告，向社会公开省政府规范性文件目录，征求清理建议，并委托第三方机构，对纳入清理范围的985件文件逐一进行评估，确保清理质量。舟山市、云和县等多地司法局在政府门户网站发布通告，并收到较好反馈。

“上下联动”确保清理工作全覆盖高质效。按照“谁制定、谁清理”原则，明确各级司法行政部门负责做好本级政府和本部门的清理工作，同步推动各省级部门做好系统内涉及企业民生、行政审批等方面“烦企扰民”规定的清理工作，解决企业“政策不知晓、找不到、不会用”的问题。宁波市司法局相关负责人说：“我们将一律取消无法定依据的变相审批事项、各类证明事项、中介服务项目及妨碍市场公平竞争的政策文件，力

争近两年行政规范性文件和各类制度‘烦企扰民’清理全覆盖。”

“闭环管理”提升规范性文件法治化水平。省司法厅出台《关于进一步完善行政规范性文件合法性审核机制的实施意见》，深入推进合法性审查全覆盖，从源头上防止违法文件出台。同时，加快推进全省行政规范性文件清理功能库建设，迭代升级业务管理平台，强化数字赋能和流程监管，形成闭环管理。松阳县司法局起草出台《关于加强发文管理的通知》，通过制度压实规范性文件起草单位职责，从源头上强化把关，避免出现“烦企扰民”文件。

送上企业经营“护身符”

法律服务月活动期间，浙江司法行政系统全过程开展“法治体

检”,通过把脉问诊、对症下药,为企业清患除疾。

各地司法局全面整合律师、公证、基层法律服务工作者、司法行政干警等法律服务资源,组建专业化队伍,为企业提供标准化服务。根据企业类型、规模及行业特点,分类制定企业“法治体检表”,帮助企业全面梳理合同违约、债权追索、租赁担保、劳动争议、知识产权保护、对外贸易、跨境投资等方面的风险隐患,分析研判企业生产经营易发多发法律问题,初步建成“一企一档”法治体检档案库。

温州市司法局创新法治体检机制,通过“多元协同”部门联动机制、“一站到底”法律服务机制和“三维合一”服务评价机制,聚焦涉企法律问题,为企业提供全方位、精细化的“法治体检”。同时,组织34个律师法律服务团队通过线上咨询、网络直播、公众号发布等多种在线网络载体,深化“法治体检”服务模式,筑牢企业合

规经营防线。

浙江还聚焦群众需求,全链条排查化解社会矛盾纠纷。采取联防联控、群策群力等方式,认真开展矛盾纠纷排查活动,进一步筑牢矛盾纠纷化解“防火墙”。

“每次调解案牵扯到法律问题,我就第一时间打电话给陶律师。”泰顺县人民调解会长吴柏联说。泰顺县在乡贤调解室的基础之上,创新实施法官、警官、律师、社会工作者“两官两师”结对联系乡贤调解室制度,力保各乡镇“法律门诊”有效运行,力求将矛盾化解在萌芽,解决在基层。

东阳市司法局组建了一支由网格长、老娘舅、网格员组成的调解大军,实行“包排查、包化解”,并建立矛盾纠纷“7个层级”化解模式,做到层层化解,不留死角。

台州市黄岩区司法局瞄准矛盾纠纷易发领域,在劳动争议、工伤事故、征地拆迁、道路交通事故、医疗纠纷等领域深入开展隐患排查,一

经发现纠纷苗头线索,立即落实建档登记,及时流转处理,并紧盯在册案件发展态势,坚持源头调处。

推动法律服务智慧化

数字赋能,为“法雨春风”活动“添翼”。跟去年相比,今年的“法雨春风”法律服务月活动更“聪明”、便捷和高效。

杭州市司法局以数字化改革为牵引,推出12348法网、人工智能自助机、微信小程序、“之江法云”微信塔群等平台,加大公共法律服务向基层、偏远地区投射力度。通过向基层投放公共法律服务人工智能自助机终端,实现村民法律服务、法律咨询“网上办、掌上办、指尖办”,有效提升公共法律服务的达到率和覆盖率。

湖州市司法局探索运用区块链技术推进公证领域数字化改革,开发推出一站式互联网电子证据应用平台——“清云法链”智慧存。公证员通过平台实现异地知识产权保护链上存证,为企业远程取证,大大缩短了案件办理时间。

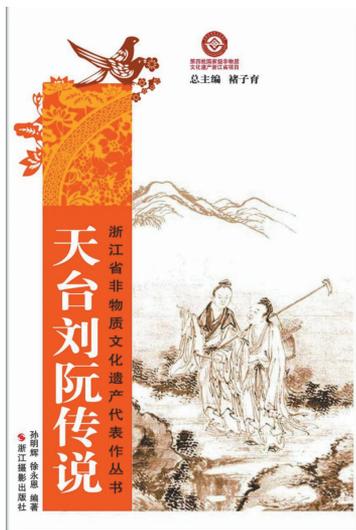
“这个24小时不打烊的‘法超市’真方便,可以在机器人问答模块直接向法律机构服务人员咨询问题。”嘉兴市民程先生说。嘉兴市司法局在“微嘉园”平台开设“嘉兴法超市”,设置机器人问答、法律意见书、文书模板等模块,将实体平台和法律服务机构及服务人员串联起来,为企业和群众提供“全业务”“全时空”公共法律服务。👉





▲《天台遇仙记》亮相深圳文博会

神秀山水溢大爱



扫描二维码
阅读《天台刘阮传说》全书

■许淑瑶

“山水神秀，佛宗道源。”位于浙东的天台山，自古享誉天下。在这如诗如画、仙雾缭绕的“洞天福地”，一段唱响千年的仙凡爱恋诞生了。刘晨、阮肇两个到天台山采药的少年郎，误入桃花深处，邂逅了两位资质妙绝的仙女……

传说刘阮遇仙的地方就是现在天台县城西北二十余里的桃源坑。这是一处深峻的山谷，崖壁对峙，谷底泉水潺潺，碧潭映天，有桃源洞、双女峰、惆怅溪等景点。2014年，天台刘阮传说被列入第四批国家级非物质文化遗产名录。

从真爱到大爱

东汉永平五年的春天，桃花缤纷。两个采药少年郎，刘晨和阮肇，从百里外的剡县翻山越岭而来，在天台山的山谷间迷了路。

力尽粮绝之际，风中却传来盈盈笑声。两人见溪水中漂来一杯胡麻饭，便持杯顺流寻去，一路到山林之中，竟有两个妙龄少女，巧笑倩兮，美目盼兮。爱情的到来，如此自然。四人在山中度过了一段幸福的时光。

“松风流水声瑟瑟，桃花玉洞春漫漫。刘阮幸遇两仙子，月上对弈

尤未残。”摆棋对弈，成了日常一景。可是，故乡呀，仍然让少年郎魂牵梦萦。善解人意的仙妻以仙药相赠，依依相别。

谁知重归故里，乡邑零落，人面相逢已不识。原来仙境半年，人间已经过了三百年。东晋太元八年（383年），刘晨和阮肇再次回到天台山，但两位仙女已被王母镇化为双女峰。悲痛的刘阮二人便从真爱转为大爱，种药施医，悬壶济世，造福一方，与双女峰相伴永远……

这段可歌可泣的爱恋，起源已无法考证。最早记载这个传说的人是东晋文学家、史学家干宝。此后，在南朝宋文学家刘义庆、梁吴均等人的笔下，故事开枝散叶，越发生动立体；慢慢从志怪小说，被收入官修或私人纂修的方志。

从此，棋子被赋予了深情，青山被赋予了浪漫。千百年来，天台山的神秀山水也因刘阮遇仙愈加灵动而富有传奇色彩。

美好向往成真

古老的传说被不断充实，逐渐演化成脍炙人口的人神相恋佳话。元末明初王子一的杂剧《刘晨阮肇误入桃源》篇幅已近万字；至清代张匀的《长生乐》，故事更是扩充至24000多字……叙事或有不同，但故事核心一直遵循误入桃源、仙凡相恋、思乡求归、人间已过数世的脉络。

在一代代的文学瑰宝里，“刘郎”“阮郎”成了情郎的代名词，“天台”“桃源”成了仙界的代称，“阮郎归”“如梦令”成了宋词芳华中的词牌名，“桃源遇仙”则是美好爱情的象征。

传说故事那么多，为什么刘阮传说，上至文人墨客，下至普通民众，无不喜欢？不仅没有被茫茫光阴冲刷褪色，反而更加光彩夺目？

它构造了一个自由幸福的人间乐园。魏晋南北朝时期，正是战乱纷扰。生命无常，现实无望，人们对仙境般的幸福生活产生了渴望和向往。它同时刻画了女性大胆炽热的爱情追求。两位仙女见面时便对刘阮二人说“来何晚耶”，然后“因邀其家”。她们不拘礼仪，敢于打破天规，大胆追求爱情。

这些美好的文化价值，至今仍在为这个传说注入生机与活力。如今，天台供奉刘阮的庙宇，还有桃源溪口的俚仙馆，庙会香火旺盛，热闹不绝。承载着人仙爱情的围棋，也在天台民间婚嫁习俗中被当作嫁妆，见证着无数新人的幸福人生。

除了信仰与姻缘，传说也给予善良的人们其他的馈赠。街头巷尾，院中檐下，一张小方桌，两条小板凳，或老或小，下围棋的人随处可见。1988年，天台成为全国第一个“围棋之乡”。此外，相传刘晨、阮肇入天台山采药，采的就是天台乌药，此药有顺气、散寒、止痛之功效。

2006年，天台成为“中国乌药之乡”。

这片福泽之地，真正成了自由幸福的人间乐园。

百闻尤值一见

天台刘阮传说之所以能够入选国家级非遗，与它的内容丰富性、故事多样性和流传范围广等有密切的关系。

20世纪80年代以来，天台民间文学爱好者深入乡村，搜集整理刘阮传说：故事编印出版、学术研讨、剧本创作、微电影拍摄……它仍然吸引着一代代的赤子之心，用更多样的方式讲好这个故事，然后向更多的人娓娓道来。

听故事的孩子渐渐长大，便成了讲故事的人，张德兴就是其中之一。作为刘阮传说的主要传承人，几十年来他不断搜集刘阮传说，并组织村民配合县、镇的文化工作者采录刘阮传说。

百闻不如一见。在刘阮遇仙地桃源，“遇仙之旅”“情诗之路”等旅游线路，用最亲近的方式，向游客们诉说着遥远的爱恋。传说的发源地天台白鹤桃源坑，至今有很多地名遗存。真实存在的地名风景、家喻户晓的知名度，让桃源遇仙变得有迹可循，亦真亦幻。



美丽非遗·文脉颂中华

《今日浙江》杂志社
浙江省文化和旅游厅 联办

■ 叶 慧

本刊记者

药品药事关乎百姓健康。近年来,浙江药监部门夯实“药”素保障,创新安全监管方式,规范医药市场行为,为保障药品安全、守护百姓生命健康筑起“防护网”。

盯牢药品生产全过程

提及“黑匣子”,很多人会想到汽车或飞机中的电子记录仪。从今年起,浙江在药品生产监管中也用上“黑匣子”,盯牢药品生产全过程。

在杭州澳亚生物技术有限公司车间,记者看到,利用智能工厂的智监系统,车间物料管理、生产控制、质量检验、产品放行等关键参数和数据正源源不断被储存到“黑匣子”中。

省药监局工作人员说,“黑匣子”的数据不可篡改,不可销毁,一链存证。由药品监管部门和企业各持密码,共同管控“黑匣子”,可经数据分析判断药品生产各环节质量是否达标,实现药品生产非现场智能化监管。

浙江是医药大省,全省有药品生产企业440家,其中医药类上市企业50家。为强化药品风险管控,保证药品质量安全,浙江加快药品风险监测预警防控系统建设,推广应用“黑匣子”就是其中的子项目。

目前,该系统以疫苗追溯为突破口,梳理药品、医疗器械、化妆品全生命周期80多种风险因素,归集



▲省药监局检查员在珀莱雅化妆品公司现场检查

筑牢守护百姓健康“防护网”

了12大类310多万信源数据,用数据来加强药品全链条、全过程、全生命周期风险防控。

金华市利用药品风险监测预警防控系统,开展药品生产分级分类监管,药品质量风险一目了然,平台会自动报警提示。接到报警后,金华市市场监管局药品生产处会立即组织人员到企业检查,及时干预处置,防止药品质量安全事故发生。据悉,系统自运行以来,共发出自动预警千余起,涉及质量数据超标、物料供应商超出审计有效期、证照临近有效期等问题。

台州市将药品检测机构纳入数字监管系统,在药品监管和检测机构之间建立信息互通、风险处置联动平台。检测机构一旦在送检药

品中发现不合格药品,必须立即将相关数据报送监管平台。2019年至2020年,台州市检测机构检出不合格药品27批,质量限度边缘22批,都及时进行了追溯处置。

破解流通环节监管弱

药品流通企业“多、小、散”,流通领域的药品质量监管存在薄弱环节。对此,浙江加强药品质量抽检频次,开展药品质量安全专项整治,推出执业药师阳光监管等创新做法,让老百姓安心购药。

执业药师“挂证不上岗”,药店违规销售处方药,一直是药品流通领域监管的难点。为消除顽疾,浙江在宁波市、温州市龙湾区、衢州

市柯城区开展执业药师阳光监管试点,利用“人脸识别+GPS定位”,实现对药店和药学技术人员的精准监管。

钱少云是柯城区天和堂药店的一名执业药师,每天上班前,他都会打开“执业药师阳光监管平台”,刷脸打卡。遇到拿处方买药的市民,他也要打开平台,点击“审方”按钮并进行人脸识别后,才能销售药品。钱少云说:“此时,审方记录也会被推送给监管平台,处方药是否按规销售一目了然。”

打假治劣“药剑”在行动。省药监部门每年组织对全省药品批发企业、药品零售连锁总部、零售药店开展监督检查,加大抽检频次,及时消除药品质量风险。针对城乡结合部和农村地区药店诊所不规范问题,去年全省还开展了集中整治行动。

近年来,随着互联网药品销售行业快速发展,为群众用药带来便利的同时,也给一些不法分子通过互联网销售假劣药品提供了可乘

之机。浙江药监部门高度重视药品网络安全,每年对互联网药品交易服务网站、经营企业网站进行全面排查,督促其落实主体责任,严把互联网药品安全关。

2020年,浙江开展省级药品流通领域飞行检查35家,抽检药品16956批次,查处违法案件2468件,移送公安立案50件,老百姓对药品安全满意度达到87.8。

药事服务“一站式”

浙江山地、海岛众多,偏远地区群众常反映“购药远、购药难、用药不安全”。庆元县百山祖镇斋郎村村民叶光逊说,他有高血压病,每隔半个月就要乘车到40公里外的县城买降压药,来回路费36元,还要在县城住宿一晚,花销不少。

为破解这项民生难题,浙江提出:送药上山进岛,让偏远山区海岛的老百姓享受“专人送药”的福利。从2019年开始,浙江连续两年开展“送药上山进岛便民服务点”

建设,并将此事列入省政府十大民生实事项目。

2019年4月19日,全省首家“送药上山进岛便民服务点”在温州市鹿城区山福镇巽岙村建成。村民在导医人员指导下,通过视频与配送药店的执业药师对接,远程下单购药,如需处方药则转入电子处方平台,通过远程诊疗开具处方下单购药,药品售价均不高于门店价格。

经过两年努力,全省“送药上山进岛便民服务点”共建成760家,基本覆盖偏远的山区海岛。江山市廿八都镇林丰村服务点医务人员何清说:“送药上山的服务对象以老年病患为主,他们打个电话过来,我们就会送药上门,顺便做个日常检查,让村民及时用上药、用好药。”

去年,送药上山进岛项目还增加了医用口罩、体温计、创可贴、酒精棉球(片)等家用医疗器械产品的“送械”服务,受到村民好评。

从“买药难”到“专人送”,浙江巩固送药上山进岛便民服务点建设成果的同时,今年提出建设300家民生药事服务站,为群众合理用药咨询、建立药历等提供“一站式”服务。

据悉,民生药事服务站以零售药店为主体设立,店内设置药事服务区,配有一支专业的服务团队,为居民建立个人用药档案,提供用药咨询、中药代加工、送药上门等服务,满足居民知药、懂药、购好药、会用药的需求。👉



▲“网订店送”药房



让“金融大脑”跑在风险前面

■ 邹雯雯

特约记者

防范和化解金融风险,是浙江近年来金融工作的重点之一。曾被冠以“金融风险高发区”的温州市,在深化金融综合改革中率先开启数字化改革,2019年4月上线“金融大脑”平台,实时为33万家企业开展“健康体检”,实现金融隐患精准监测、及时预警、快速处置,助力温州金融环境持续向好、安全可控。

全面监测 快速预警

以往查询一家公司的运营、融

资等状况时,因金融领域状况极易快速发酵,温州市金融办工作人员的信息掌握往往不够及时,无法提前对企业风险进行预警和管控。

对此,温州开发“金融大脑”平台,利用大数据、云计算、人工智能等技术,将企业数据进行归集、分析,开展监管和服务。“金融大脑”采集的数据主要来自三个渠道:一是发改委、大数据局、市场监管局、税务局、人社局、公积金管理中心等20多个政府部门的相关数据;二是温州指数系统、非现场监管系统、借贷登记服务备案系统等民间金融组织以及信保基金的相关数据;三是省金融办(天罗地网系统)

和蚂蚁金服风险大脑的第三方数据。

察看“金融大脑”运行后台,记者看到,界面上有“风险概览”“系统监测”“风险画像”三个模块,罗列了疑似非法集资企业总量、疑似传销企业总量、信用风险企业区域分布等信息,对具体企业的风险等级、风险标签、风险指数、影响人数等重要信息逐一列明,甚至还显示了涉及的风险金额。

“我们参考了蚂蚁金服的芝麻信用和网商银行‘310’模型,以资产、经营、涉诉违规等风险指标维度为温州的企业做‘体检’,建立企业信用画像,给企业打分,并对重

点行业企业进行双轨制监测,进行分级预警,超过80分的,将被列入高危企业范围。”温州市金融办工作人员介绍说。

除险“拆弹” 及时帮扶

温州市龙湾区的陈先生经营着一家生产阀门的企业。去年12月,因为企业信用评级下降,受担保影响,陈先生面临多家银行超过1500万元的抽贷风险。

“金融大脑”监测到这家企业即将遇到的资金风险,立即发出预警。温州市金融办助企人员随即开展走访核查,确认该企业经营正常,马上协调银行业金融机构停止抽贷,并为企业设计了相应的解危方案,一个可能爆发的金融风险“炸弹”被提前拆除了。

“传统的金融风险收集来自风险爆发和人工走访,前者产生难以弥补的损失,后者效率低、信息不准确。”温州市金融办负责人说,与传统金融风险事后收集不同,“金融大脑”将风险化解在萌发期,有效提高效率。

据悉,“金融大脑”会对企业展开实时监测,对企业的涉众风险、经营风险、合规风险等方面进行动态扫描,让政府部门实时掌握金融风险趋势变化,达到金融风险早发现、早识别、早预警、早处置。

针对近年来频发的非法集资、P2P等涉众企业风险,“金融大脑”平台还会通过对产品、舆情、关系

网络、资金交易等风险指标维度建模分析,对全国登记注册的互联网金融企业进行流量监听,分析识别输入型与输出型风险,构建企业涉众型风险画像。

运行两年来,温州“金融大脑”对全市33万家企业进行了风险扫描,共监测到涉众风险企业366家,成功为4625家金融风险高的企业预警,其中就包含一些高危的P2P平台。

监测到风险后,温州市金融办通过风险管控机制,协调相关部门及金融系统,分批分类对重点疑似风险企业进行帮扶,制定应对策略,防患于未然。

信用评价 精准服务

温州小微企业众多,占全市工业企业总数的98%。由于缺乏必要的信用数据和抵押物,存在融资难、融资贵等问题。

让大数据成为企业融资的“信用担保人”和“风险控制人”,“金融大脑”做出探索,综合其所集纳的20余类数据、超150类标签,给企业打出信用分。在防控金融风险的同时,还对企业发展情况进行全面“健康体检”,构建温州企业全息画像,进而助力银行等金融机构和组织辨别企业优劣,提高金融机构和组织“尽职调查”“风险防控”等方面能力,帮助优质企业快速有效获得金融服务。

目前,有10余家银行陆续接入

“金融大脑”,温州信保基金和部分小额贷款公司也积极引入使用,作为“企业质量判断”的辅助手段。此外,“金融大脑”也有效地支持了智慧商圈建设,通过系统对温州五马商圈内213户商户进行信用风险评估,帮助数十家信誉较好的商户分别获得金融机构30万—100万元不等的信用授信。

“金融大脑”效果初显后,温州在金融领域的数字化改革速度加快。今年初,温州市上线了温州金融综合服务平台。该平台以数据整合共享和信用评价为核心,跟“金融大脑”实现数据交互共享,汇集“融资对接、信用评价、助贷服务、风险预警、数据分析”等功能于一体,破解银企信息不对称,疏通民企融资堵点。

据悉,温州金融综合服务平台还首次尝试地方政府金融部门牵头,吸收人民银行征信经验与银保监局监管服务能力,以企业点单、抢单双模式并行,倒逼金融机构优化信贷流程,提升企业线上申贷体验,实现“1日接单、3日审批”,相比传统信贷模式加快7天。

“‘金融大脑’侧重风险防范,综合服务平台侧重融资对接等金融服务。”温州市金融办负责人说,有了这两个数字化平台,更多的隐藏金融风险将被识别发现,企业也能获得更精准的金融服务,促进金融回归服务实体经济的本源。👉

■沈晶晶 刘 健

千岛湖畔,淳安更“特别”了。继2019年9月浙江首创的生态“特区”——淳安特别生态功能区设立之后,千岛湖一湖秀水保护再迈出关键一步:2020年12月,《杭州市淳安特别生态功能区条例(草案)》正式进入杭州市十三届人大常委会审议、修订程序。

对单个生态功能区进行立法保障,国内鲜有听闻。如何在进行顶格保护、确保生态安全的前提下,实现高质量绿色发展,满足老百姓对美好生活的期待?一年半来,这场深远变革,牵动着人心。

顶格保护“新突破”

在杭州市生态环境局淳安分局监控中心,一块偌大的动态电子屏上,千岛湖的地理样貌、13个浮标站水质等数据一目了然。跟随光标移动,还能逐一调出11个视频点的实时监测状况,辅助分析“含氮、含磷量是否超标”“藻类生长速度如何”“有没有水华预警风险”。

对于淳安特别生态功能区来说,保护是首要任务。然而,千岛湖保护的难度,却是有目共睹。这一由新安江水库建设而形成的大型人工湖,岸线复杂、群岛密布;千岛湖汇水区涉及浙皖两省,有200多万居民在此生产生活。尽管这些年千岛湖整体水质较好,但局部



富营养化的威胁依然存在。

“近年来,特别生态功能区已从单纯的水质保护转向水生态系统修复保护,从单一要素点源治理转向山水林田湖草全域综合整治,从县域单独治理转向新安江流域一体化治理。”杭州市生态环境局淳安分局相关负责人介绍。

在淳安汾口镇,有一块占地500亩、投资4000万元的人工湿地。流入千岛湖支流武强溪的每一滴水,必须先经汾口镇污水处理厂,再进入湿地,历经生物膜净化池、水生植物塘等7道“关卡”层层净化,去除氮磷等元素。汾口镇村镇办副主任尚晓锋估算,湿地建成3年来,已净化480万吨水,相当于三分之一西湖的蓄水量。

目前,湿地二期工程已启动建设。淳安全县也已有大大小小人工湿地1211个,实现了村村有湿地。

目光投向千岛湖源头,一年多来,淳安与安徽歙县联合成立浙皖两省河长先遣队、建立新安江生态环境保护党建联盟、举办“接力护

水”“六五环境日”等活动,协同编制生态效益补偿方案。眼下,新安江入千岛湖水水质稳定在河流地表水Ⅱ类及以上。

2020年淳安用于水利建设、农药双减、污水零直排创建、农田退耕、森林生态修复等方面的环保投入,高达10.3亿元。这对全年一般公共预算不足30亿元的山区县来说,魄力非凡。

从水面到水岸,从上游至下游,一个山水林田湖草生命共同体正在形成,千岛湖水水质持续稳中向好。去年底,湖区国家监控水质的断面总氮、总磷指标浓度下降明显,综合营养状态指数在全国重要水库中位列第四,出境水质更是从2019年的Ⅱ类一跃至Ⅰ类。

绿色发展“新动能”

20多年前,一句“农夫山泉有点甜”,让水源地千岛湖闻名遐迩。

20多年来,淳安水饮料产业规模不断壮大。截至2019年底,当地



▲千岛湖国家森林公园

24家水饮料企业实现主营业务收入97.4亿元,产业规模占全县规上工业比重约40%,成为支柱产业之一。

“水饮料产业还未形成大中小梯队发展、上下游协同分工的形态,产品结构比较单一,附加值相对较低。”淳安县发改局局长毛善智说,这一问题,同样存在于生态农业、休闲旅游等产业发展过程中。

2020年初,淳安重新规划、精准定位县域产业发展方向,出台《关于加快推进水产业和健康产品发展的若干政策》,并在县级层面成立水饮料项目招商引资工作领导小组,计划“十四五”期间实现产值倍增,打造“中国水业基地”。

除了新项目引进,农夫山泉研学基地、千岛湖啤酒小镇、修正健康研究院等也在推进中。千岛湖畔,绿色发展展现全新气象。

为解决发展空间狭小的问题,淳安把飞地作为发展的突破口,在杭州西湖区双浦镇的淳安“消薄飞

地”上,占地7.6万平方米的产业园区,开工准备工作已经就绪。190公里外,淳安枫树岭镇下姜村附近,西湖区的“产业飞地”也即将启动建设,未来将为文旅企业发展提供空间。

“别看‘消薄飞地’现在只是荒地,两三年后或许就能成为杭州数字经济、文旅产业发展的高地。”淳安县对外合作与投资促进局局长姜小旺说,生态功能区设立一年半来,得益于省、市政策支持,跨区域资源共享的通道逐渐打开,为淳安高标准保护、高质量发展开辟了新路径。

体制机制“新活力”

“国家重点生态功能区”大多地处山区、库区、老区,既肩负生态环境保护重任,又面临经济社会发展重压。

作为全国74个国家重点生态功能区建设试点示范县之一,淳安摸着石头过河,如何为全国同类县市区提供保护与发展的千岛湖模式?改革创新是关键。

过去一年半时间里,“破旧立新、思想解放”的号角在千岛湖畔吹响。高标准保护上,着眼流域系统性加强生态修复,实施山水林田湖草系统治理试点;高水平发展上,建成全国首个“两山银行”数字驾驶舱,开展生态系统生产总值(GEP)核算试点;高品质民生上,不断提升低保标准、农村居民基础养

老金标准,鼓励依法自愿有偿转让进城落户农村土地承包权、宅基地使用权……

过去5年,宁波大学千岛湖研究院副教授李一,一直在开展淳安绿色发展相关课题的研究。“淳安农产品优质优价未能充分体现,有影响力的自主品牌不多,还未形成深加工的产业体系。”李一说,以茶叶为例,千岛湖茶园面积居杭州首位,但茶叶年产值不到9亿元,亩产值仅为西湖区茶产业平均亩产值的46.2%。

不少干部群众还反映,除了保护难、发展难,淳安还面临引才难、缺资金、缺项目等方面的难题。为此,“十四五”开局之年,特别生态功能区建设朝“深水区”迈进。不久前,杭州市成立淳安特别生态功能区建设领导小组,同时成立杭州市淳安特别生态功能区管委会,市县两级联动协调和工作推进机制业已形成。此外,省市县三级财政投入机制也在健全完善。“特别生态功能区建设是一项复杂工程,必须运用系统观念、系统方法来推动改革,加大创新力度,形成新的制度红利。”李一认为。

“我们将紧紧围绕‘生态美、水质好、百姓富’的目标,把生态保护和绿色发展需求转化为具体精准的项目清单,努力创造更多具有普遍意义的经验,把‘唯一’的特别生态功能区,建设成为‘第一’的生态文明思想实践地。”淳安县委主要负责人说。🍵

■朱智翔 晏利扬 戚懿丹

“马上拍照固定证据,立即制作现场勘察笔录,从严从快惩处。”近日,浙江省金华市生态环境局东阳分局执法人员在工业企业废气专项检查检查行动中,针对某生物质颗粒有限公司不正常运行大气污染防治设施的环境违法行为,第一时间作出了责令整改并罚款10万元的行政处罚。

从严从快惩处,是东阳“刚柔并济”打造生态环境执法监管最优地区而挥出的重拳之一。近年来,东阳以打造生态环保铁军为抓手,全面组织开展生态环境执法大练兵,走出一条“刚性执法”“韧性办案”“柔性服务”的生态环境执法监管之路。2019年以来,金华市生态环境局东阳分局连续两年获评全国执法大练兵表现突出集体。

刚性执法有尺度

企业多,生态环境执法人员少,如何规避由此产生的监管漏洞,打消企业侥幸心理,体现执法刚性?东阳高招频出。

“你们闻闻,这里是不是能闻到一股刺鼻的气味?”去年8月,东阳组建的首个生态环境公益组织志愿者队开展“一周一镇乡(街道)”巡查助环保活动,发现横店工业园区内某红木厂附近弥漫着刺鼻气味。

“这种气味,是红木加工的粉



刚柔并济守护碧水蓝天

尘油漆味,应该就是从这家红木厂里飘出来的。”基本确定污染来源后,参加巡查活动的志愿者立即向生态环境部门报告。

不一会儿,生态环境执法人员便赶到现场,对涉嫌废气外排的红木企业进行了检查。经查,该企业喷漆作业晾干房内未安装有机废气治理设施,且未进行密闭设置,喷漆作业产生的有机废气无组织排放,存在污染治理设施不正常运行环境违法行为。据此,生态环境部门现场予以立案查处,作出了责令整改并罚款4万元的行政处罚。

通过志愿者巡查、执法人员联动的方式,2019年至今东阳已查找解决相关生态环境问题304个。此外,东阳修订完善了环境违法行为有奖举报办法,提高有奖举报金额,有效调动全社会力量监督举报生态环境违法行为。

东阳还创新实施公检法与乡镇街道“3+1”执法联动,持续推进“市府办牵头、多部门联合、人大政协监督”的“双随机”执法检查,进

一步织密针对环境违法行为的打击网,大大压缩违法行为生存空间,有效提高执法效率。

韧性办案有态度

强化生态环境执法刚性的同时规范执法办案。“在查处流程和办案取证方面,借鉴司法部门办案取证方式,通过制定制度,细化案件查处取证的各个环节。”金华市生态环境局东阳分局相关负责人说。

制度明确,办案过程要牢抓取证要点,注重证据的关联性、逻辑性,并且一般案情当天汇报,调查取证不得超过10个工作日;涉嫌环境犯罪案件,当天必须完成现场勘查等取证工作;所有案卷完成后3个工作日内提交审核。“这一系列规定,我们不仅都能基本做到,而且很多时候还做得更好。”该负责人说。

去年6月,生态环境执法人员在日常巡查时发现,东阳经济开发区某家私企业虽配套建有布袋除



▲美丽东阳

尘设施,但未开启使用,而且运行中的打磨刮磨车间水膜除尘设施吸收水处于干涸状态,使生产废气未经处理无组织排放。

“两套大气污染治理设施均未正常运行,现场粉尘、废气弥漫,违法行为情节严重。马上做好勘察取证工作。争取又快又好地完成立案处罚。”现场,负责指挥的执法人员当即发出指令,各执法人员迅速行动起来:对两套未正常运行的大气污染治理设施、现场环境及其相关细节进行拍照,对企业相关人员做调查笔录,对企业生产设备和

污染治理设施运行记录查看调阅,对调查取证过程全程录像……因为调查取证过程的高效规范,该案从发现到移送公安机关仅用了一天时间。

此外,东阳还坚持每季度开展一次交叉案卷评审,对个性化问题督促即知即改,逐条销号;对共性问题通过完善制度措施、统一规范标准、建立风险清单等方式避免同类问题反复出现,进一步做到规范执法、高效执法。

制度规范管过程,常态评审查疏漏。“截至目前,我们所有案件处罚决定均做到了行政复议零撤销、行政诉讼零败诉,体现了办案的韧性,展现了生态环保铁军的风采。”金华市生态环境局东阳分局负责人说。

柔性服务有温度

执法处罚不是目的,让每一家企业和个人都能自觉履行环保责任才是目标。在刚性执法外,东阳

坚持在执法检查中对企业进行精准指导、开展柔性服务。

东阳市中信红木家具有限公司从2018年来累计投资800余万元,建设升级了全套废气收集处理设施,但此后环保小问题仍时有发生,让公司负责人头疼不已。

“因为你们部分员工环保意识差、环保业务能力不高。”在检查中,东阳生态环境执法人员一语道破原因,“这几次我们发现的问题,都源于员工的疏忽大意或业务不熟。”

为祛病断根,金华市生态环境局东阳分局特别为“中信红木家具”定制了环保生产系列专题培训。“为企业员工开展培训以外,我们还特邀专家,组织技术骨干现场办公,‘因企制宜’制定方案,驻点指导。”金华市生态环境局东阳分局相关负责人介绍。

有“走出去”服务,也有“请进来”现场指导。2019年8月,东阳市创新推出了“企业环保咨询日”制度,将每月第三周的周三定为咨询日,为各类企业提供现场问询渠道。截至目前,已接待20余家预约企业现场咨询,解决相关疑难问题10余个,完成企业从“无处问”到“现场问”的服务升级。

此外,东阳还制定了监督执法“正面清单”,对符合条件的六类企业免于或减少现场执法,充分利用卫星遥感、无人机巡查、在线监控、视频监控、大数据分析等手段开展非现场检查。👉



▲东阳执法人员现场检查污水处理厂

■ 颜新文 瞿 芃 黄秋霞

“这里有热闹的烟火气。”日前,杭州市民廖显伦来到位于西湖景区的花港茶楼,喝着20元一杯的花茶,吃着自带零食,跟老友聊天赏景。这成为他退休后最惬意的事。

几年前,这里还是一个名叫“莲庄”的高档经营场所,高消费的门槛将众多普通消费者拒之门外。转变,源自浙江省2013年底启动的整治“会所中的歪风”专项行动。整治以西湖景区为重点,全省同步推开,时至今日仍在深化。

刹歪风

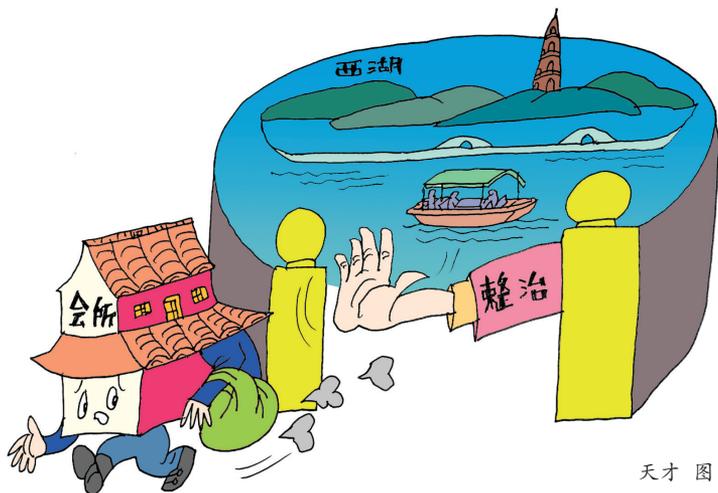
说起这场专项整治,杭州市纪委监委驻杭州银行纪检监察组组长温洪亮记忆犹新。当时他是市纪委驻西湖风景名胜区管委会纪检组组长。

“一周内就关停了30家。”温洪亮说,这些高档经营场所占据西湖景区最佳位置,有的甚至隔断了旅游路线,“这么好的公共资源被少数人垄断,令人痛心。”

而且,场所里普遍装修奢华,往往成为滋生腐败之处。“出入人群非富即贵,公职人员参与其中,不仅脱离群众,助长奢靡之风,而且很容易被围猎,带来权力寻租。”温洪亮说。

据统计,浙江在专项整治行动

整治“会所中的歪风”



天才 图

中共排摸出高档经营场所(私人会所)98家,关停20家,转型76家,期满收回2家。

关停只是第一步。按照相关规定,杭州市西湖景区及时调整业态规划,压控餐饮特别是高端餐饮比重,被关停的会所也积极谋划转型。

在专项整治取得明显成效的基础上,浙江对“会所问题”的监督检查并未止步。2019年底,省纪委监委在开展年度主体责任检查中,有侧重地对西湖景区及其周边私人会所情况进行了检查,发现西湖周边和部分地区有反弹回潮的苗头和迹象。由此,会所整治“回头看”工作在全省范围内开展。

消隐患

杭州灵隐路19号是曾经的九里松会馆。专项整治后,这里被一家企业承租用作办公场所。“回头看”中,检查人员在这里发现了包厢、圆桌、酒柜等设施以及正在建设的地下泳池和健身房。

“非经营性场所不能设置明火灶台、包厢,摆设圆桌、酒柜等接待及宴请设施,严禁搞接待用的‘一桌餐’。”检查人员介绍,目前相关设施已经拆除,后续将继续督促整改。

及时发现问题隐患,将苗头性倾向性问题解决在萌芽状态,是此次“回头看”的初衷。

在省纪委监委指导下,杭州对2014年西湖周边原关停转型的56家高档经营场所(私人会所)进行复查,又对西溪湿地、良渚遗址、京杭大运河等重点旅游风景名胜区、文化遗产保护地及公园进行了全面排查。

参照杭州方案,“回头看”在浙江全省推开,对公共资源内的经营场所进行全面排查,准确掌握经营业态。

“‘回头看’发现,有的场所仅有少部分区域向公众开放,有的场所超出范围经营,还有新出现的高端消费场所,影响了作风建设成效的巩固和深化。”省监委委员郑志兵说,纪检监察机关通过建立整改台账,下发监察建议、监察提醒等方式,督促相关责任单位严格对标整改。全省排查各类场所86956处,督促整改问题403个,取得了较好的阶段性成效。

严监管

与“回头看”同步进行的,是更加严格的长效机制建设。

杭州率先出台意见,将“回头看”的排查范围从餐饮、娱乐、接待等经营性场所覆盖到各类展馆,包括市民观光游览、科普文化交流等非经营性场所,其他国有产权物业也被纳入排查整治范围。

全面覆盖的基础上,坚持“公益性、大众化、可进入、可消费”,坚持“不能办、不能变、不能有、不能

去”,成为指导性原则要求。

“比如明确‘不能变’的要求,严禁改变公共资源属性,严禁违反经营许可和合同约定。如果在非经营性的公共资源场所内摆圆桌、设灶台,就改变了公共资源属性,存在招待特定人群、搞‘一桌餐’的风险。”杭州市纪委监委、监委委员金伟说。

强化部门监管职责,杭州作出规定,要求规划资源、住房建设等职能部门,对公共资源中涉及项目立项、规划建设、消防审批、经营许可、工商登记等事项严格审核把关,加强日常监督检查。

目前,会所整治的“杭标”正作为“省标”在浙江全省推广。一方面,扎紧制度笼子,探索建立禁入事项清单,完善登记备案制度,加强经营业态规划,从源头杜绝问题隐患;另一方面,强化动态管控,利用前置审批、“大数据+监督”等有效手段,加强常态监控、精密智控。

谋转型

如何做好会所整治的“后半篇文章”?关键在于引导转型,发挥场所自身价值,实现良性发展,避免一关了之、资源闲置。对此,杭州的经验是引导转型,走经营性转型和公益性转型之路。

比如,花港茶楼由本地企业楼外楼和湖畔居共同运营,2014年9月开业以来,一直坚持大众化消费。为支持企业发展,作为业主单

位,西湖风景名胜区花港管理处租金、硬件改造等方面也提供了相应帮助。据悉,花港茶楼的租金较之“莲庄”减少了一半以上。

位于萧山湘湖景区的玛雅岛曾是一个以女子康养业务为主的高档消费场所。“回头看”中,针对其定价高、缺乏大众性和开放性问题,相关部门指导督促责任人进行整改。该项目按民宿标准办理审批手续,其客房、餐厅、会议室、接待大厅等功能区按酒店模式对外营业。

“转型后,最直观的变化就是人气聚起来了,口碑攒起来了,长期盈利能力强起来了。”酒店负责人劳文君举例说,去年10月,仅客房住宿这一项,净收入就达到了5万多元。

另一种转型模式是注重公益属性,增强其公共服务能力。

同样位于湘湖景区的掬星岛,曾是提供餐饮服务的高档会所。2014年专项整治后,转型为掬星岛茶室。2018年,再次转型为文化旅游项目,成为进行学术研讨、文化展览的“网红打卡点”。

“岛上设立了以服务群团组织建设和文化交流研讨为主的共享式党群驿站,免费对公众开放。”湘湖景区管委会相关负责人介绍,景区内类似公共资源场所均按不同等级纳入管理名册,与经营主体签订承诺书,实行网格化管理,一旦发现违规的苗头就能精准处置,保证公益属性不变味。👉

■金市组 杨林聪

1000份技术榜单,榜金总额超13亿元!3月15日,在金华市“千榜助企、万岗引才”暨浙江自贸区金义片区全球引才活动上,该市再一次面向全球人才发出了重磅“求贤令”。

从2020年5月在全省首推“揭榜挂帅”全球引才机制以来,金华已累计兑现榜金超1亿元。这项源自疫情后稳企赋能的应急之举,如今已升级为助力产业转型升级的常态之策,不断为高质量发展注入生机“活水”。

聚焦“双痛点” 推出“求贤榜”

2020年5月15日,金华市举办首场“揭榜挂帅”需求发布会,发布首批66家企业的100个技术难题,内容涵盖新能源汽车及配件、电动工具、智能家居等金华市制造业八大细分行业,榜额从100万元到2000万元不等。

永康市新多集团发布了“柔性智能自动化钣金件生产线改造”榜单,榜额1000万元。让企业没有想到的是,浙江理工大学武传宇教授团队很快上门“揭榜”。经过半年多的改造,在产能不变的情况下,车间人工由原来的100多人减少至4人;科研团队还攻克了金属门板快速测量的关键技术,单张门板测量只需0.2秒。



一张“榜单”激活 创新之源

“揭榜挂帅”推出10个月来,日益受到企业和人才的欢迎,发榜量、揭榜量逐季增加,工作机制也不断完善升级:出台企业“揭榜挂帅”引才奖励机制;建立总规模超50亿元的“双龙人才基金”;创新推出“揭榜险”;制定10条工作举措,构建“寻榜、评榜、发榜、揭榜、奖榜、保榜”六步工作法,实现全流程工作闭环……

为精准对接需求,今年春节后,金华市委组织部深入实施“三服务”2.0版,开展“千村蹲点、千企破难”大调研,市县滚动走访4500余家规上企业,紧贴企业发展和人才成长的“双痛点”,形成了1000余个求贤榜单,其中834个是企业技术难题、200个是人才科研成果,来自制造业八大细分行业的技术难

题454个,占比近五成。

这份榜单,既有榜金上亿元的“大块头”,也有像“高视野带曲率车辆后视镜的研发”“吹风机降噪并提高风速”等5万元以下的“小项目”,全部明码标价,市场化对接交易。

“虽然榜金不高,但小问题也‘卡脖子’,都是转型过程中迫切需要打通的技术‘肠梗阻’。”金华飞光科技有限公司相关负责人程攀攀说,企业碰到一项技术难题,即使招引一名全职人才也不一定攻克,“通过发榜精准找到技术团队,与企业需求很契合,我们马上就报名了。”

通过“揭榜挂帅”,企业既可以卖难题、买成果,人才也可以卖成果、接课题,从而破解企业、科研团队以往相互“找不着”的难题,推动人才

链、创新链、产业链的深度融合。

聚焦“数字化” 打造“云平台”

去年疫情期间,金华企业浙江阿波罗摩托车制造有限公司发布的“新款电动智能整车设计”难题引起了远在万里之外的德国保时捷公司关注。双方经过数轮线上沟通、见面细谈,最终达成金额为3000万元的设计合作。

以“揭榜挂帅”为媒,数字化手段为招才引才突破了时空限制,而不断激增的企业发榜需求也对数据支撑能力提出了新要求。为此,金华坚持数字赋能,以数字化理念深化“揭榜挂帅”全球引才机制,用前沿技术服务“最强大脑”。

打开手机对着二维码“扫一扫”,或者用微信搜索“揭榜挂帅”,就能找到金华市“揭榜挂帅”云平台。企业可以通过这个平台自主、日常化发榜,人才也能“码上”卖成果、接课题。目前,金华已集成“揭榜挂帅”服务中心、浙中科技大市场功能,运用大数据、物联网等数字技术,把“寻榜、评榜、发榜、揭榜、奖榜、保榜”六步工作法搬到线上运行,搭建起一天24小时运行、永不落幕的“揭榜挂帅”平台。

同时,同步开发电脑端、移动端“揭榜挂帅”平台,配置技术需求库、科研成果库、人才库等多个数据库,实现企业技术需求端、科研成果供给端“双向联动”。并推出

企业“码上发榜”、院所“码上看榜”、人才“码上揭榜”等功能模块,针对不同场景需求精准推送数据信息,基本可以“揭榜挂帅”全流程“一码通办”。

为保障企业发榜的可信度,金华依托浙中科技大市场、第三方机构联合开展项目审核,确保发布项目的质量。一般企业发布1个小时后,后台比对数据就可审核通过,大大提升难题解决的效率。

“进一步探索发榜对接机制,我们将做大做细专家库,尝试通过第三方等渠道为‘揭榜挂帅’云服务平台导入更庞大的国内外专家库,并根据距离半径维度、技术领域维度对专家进行细化分类管理,在此基础上实行精准发榜。”金华市科学技术局负责人说。

“提升政府治理能力也是引进人才的核心要素,金华这项创新举措减少了人才引进的行政成本和制度性成本。”中国生产力促进中心协会副理事长、机械联合会智能制造分会专家委副主任蔡文沁此前在参加“揭榜挂帅”活动时肯定说。

聚焦“高质量” 释放创新力

造纸废水是困扰造纸行业的一大难题。在“千榜助企、万岗引才”活动上,义乌义南纸业以410万元购买了浙江工业大学义乌研究院的一项“应用于造纸制浆中生物

质精炼分离技术开发”技术成果。

这项技术将制浆造纸与生物质精炼结合,可以分离废渣和污水。用多级膜过滤装置将废水中的纸浆纤维层层过滤回收,回收率接近20%,可实现制浆造纸过程的低能耗、低排放及产品多元化。“初步估算,一年多就可以收回成本,以后年年受益。”企业技术对接负责人楼旭军说。

金华拥有129万市场主体,民营企业占比超90%,中小型企业众多。“揭榜挂帅”作为一项以结果为导向的科研攻关模式,减少了企业人才供养成本,压缩了成果研发周期,使企业在技术攻关、人才招引上有了更多主动权和支撑力。截至日前,全市累计发布技术难题1509项,吸引55家高校院所166个团队“揭榜”,其中38项已经攻克,为企业节约成本超10亿元。

此外,“揭榜挂帅”也为地方产业发展“软性”引进了人才。来自上海第二工业大学的杨敬辉团队在帮助一家压力容器企业解决了技术难题之后,2020年11月底与当地签署协议,共建了智能制造产业研究院。

金华市委组织部相关负责人说,下阶段,金华将围绕“8+N”细分行业发展,聚焦重大科创项目,持续深化“揭榜挂帅”全球引才机制,迭代更新科研攻关清单和产业难题榜单,从供给端、服务端、需求端“三端”协同发力,推动高质量发展。👉

■ 黄 合

特约记者

“全国抗疫先进个人”“全国优秀共产党员”“全国三八红旗手”……去年以来，宁波市北仑区新碶街道大港社区党委书记朱红明获得了多个国家级荣誉：“感谢组织给我这么高的荣誉，其实这些成绩并不是我一个人的功劳，而是大家这么多年来共同努力的结果。”

大港社区是全国首个不设居委会的新型工业社区，辖区内共有600多家企业和10万名员工，“小马拉大车”的基层治理模式从这里起步。新冠肺炎疫情发生后，朱红明带领10名社工，充分发挥党组织战斗堡垒作用，把党员群众组织发动起来，打了一场漂亮仗。“有朱书记在，社区就有了主心骨。”社区干部这样说。

“不漏一企，不落一人”

去年，疫情来势汹汹，所有人都替朱红明捏着一把汗：大港社区企业多、外来员工多，其中有大量湖北籍员工，春节期间恰逢员工大流动，一旦情况掌握不全、哪怕是漏了一个人，都有可能造成严重后果。

2020年1月23日，农历腊月廿九，浙江启动重大公共突发卫生事件一级响应。当天，朱红明带头取消了春节休假，并要求大家立即返岗，进入“战时状态”。她和10名社工挨家挨户走访企业，连夜将必备



▲朱红明(左二)调研社区内企业

花儿为什么这样红

——记宁波市北仑区新碶街道大港社区党委书记朱红明

物资送到企业留守员工、保安人员手上。

“不漏一企，不落一人！”为掌握园区27892名非甬籍、928名湖北籍返乡员工的轨迹信息，朱红明建立“社区党委+企业支部+党员志愿者”的排查机制，85个基层党组织、600多名党员迅速行动，一家一家企业发通知、摸情况，仅用15个小时就掌握了基本信息，落实了74个关键卡口的防控力量。

确保劝返工作全面细致、有理有节，她与辖区企业负责人通力配合，安排已经返岗的14名湖北籍员工集中隔离，并告知所有延迟返岗员工由公司全额报销车票。

确保防疫举措落地，她发动千

名党员志愿者组建防疫突击队，地毯式排摸74家企业留厂员工管理情况，反复叮嘱企业做好宿舍防疫、集中隔离区管理等，把募捐来的1.5吨消毒水、4000只口罩无偿提供给了物资短缺企业。

带头冲在一线，日均200多个电话，接打到手机发烫、声音沙哑，是朱红明在防疫期间的工作常态。即使是自己生日当天，儿子一连打了十来个电话想要给妈妈送上一句祝福，一直等到晚上9点半，这个“热线电话”才终于打通。

“危机，也是机遇”

疫情防控取得了阶段性成效

之后,大港社区又迅速开启复工复产“红色引擎”。朱红明带领社区党员干部与来自各级机关的32名下沉干部一起组成政策指导、实地勘定等7个党小组,现场协调解决难题,帮助企业快速复工。

很多企业停摆数日,缺资金、缺员工、缺原料、缺销路。朱红明借势借力“助企八条”等硬核政策,紧盯堵点难点问题精准发力:

解决企业用工难,“红色HR”加上包车接送,助推企业复工复产;办起“供应链超市”,推动企业共享宿舍、共享食堂、共享物资;推出“网络直播”培训课,打造主播带货团队帮助拓展销路……有了朱书记一个个“金点子”,复工工作启动5天,大港社区内就有260家企业陆续开工,3万余名员工有序到岗。

助力申洲集团复工复产,朱红明第一时间送上“企业防疫清单”,与企业一起把约1.4万个床位、8000个独立房间的宿舍整合,腾出闲置宿舍2500个床位作为集中隔离区,同时发送800多辆大巴车从全国各地免费接回员工,在防疫一线注入了“跨越大半个中国,来接你回家”的温情。

历时两个半月,包含72个课时,78名辖区企业党群负责人参加……2020年7月底,大港社区主办的“新媒体营销特训营”落下帷幕。聚焦疫情防控新常态下加快外贸企业“内循环”,大港社区再次先人一步,赢得企业纷纷点赞。

在大港社区红色引擎的支持下,园区企业迅速走出低谷,经济效益实现V型反转,2020年前三季度园区工业产值达324.9亿元,同比增长3.7%。

“危机,也是机遇,不论是对企业还是对社区。”朱红明说,她正带领辖区企业练好“内功”,只有做好自己,才能在机遇面前抓住机会、乘势而上。

“当家就要管好这个家”

“疫情防控大考,让我们更加深切体会到党组织引领、以社区有限工作资源撬动广大社会资源合力办大事的治理模式,具有旺盛活力和强大效能,也让我们进一步看清了这一模式迭代升级的方向路径。”朱红明说。

“营造家的氛围、履行家的责任、树立家的形象”,是朱红明到大港社区工作后一直坚持的工作信条。2008年,在工业园区设立不设居委会的社区、实行社区化管理,在全国没有先例,也没有现成的经验。朱红明摸着石头过河,一上任就提出“三个最短”——在最短的时间内掌握园区企业基本资料;建立党群团及各类社会组织;赢得企业和企业员工的认同。

白天带领社工分组走访企业,晚上整理资料、召开会议、讨论方案。那段时间,早出晚归跑企业成了朱红明的家常便饭。这个战斗

力超强的团队,用3个月时间实现了“三个最短”,建起厚厚的“家谱”,帮助企业解决各类问题100多个,一下子拉近了与企业的距离。

从进不了门到成为朋友,从员工的质疑漠视到热情参与,从社工的单打独斗到现在的合力共建……真诚付出,让企业主从怀疑到接纳,把社区真正当作了“娘家”。

10多年间,朱红明带领社工,在服务体系、治理途径和服务方式上不断探索创新。她牵头成立“大港创意工夫工作室”,创新打造“微智能工场”,组织同行业的上下游企业举办“业务相亲会”,开设“产品创新设计工作室”“安全郎中互诊队”“科技安防体验馆”等,每年收集帮助企业解决各类问题上千条次。

如今,大港社区依托“社区大党委”平台,统筹资源、搭台借力,培育100个社会组织,激活1000名党员,服务10万名员工……四两拨千斤的“小马拉大车工作法”有效破解了“后开发区时代”工业园区服务这道全国性难题。10余年来,社区未发生一起群体上访事件、严重刑事案件和重大安全生产事故,企业对社区服务满意率高达99%。

“当家就要管好这个家”“用心就没有做不成的事”,朱红明如是说,如是做,用心用情服务企业,每一步都走得踏实而坚定。👉

宴席新风尚

■ 陈 超

长兴县洪桥镇党委书记

洪桥镇地处太湖南岸，历来富庶，村民讲情义、重礼节，家中有喜事时喜欢设宴庆贺。2015年我调到洪桥镇工作，下村走访时遇到村民摆宴席，会进去道喜祝贺，也就发现了“浪费”这个大问题。

太湖村干部告诉我，洪桥宴席名目繁多，结婚要摆见面酒、通信酒、进场酒，孩子满月、周岁、16岁要摆酒，甚至买新车也要摆酒庆贺。“每次摆宴席，要准备几十条硬盒中华香烟，一桌上足28道菜才不算丢面子。”

听到此，我坐不住了，下定决心要扭转风气，制止浪费，为百姓减负。2018年5月，镇党委决定在太湖村先行试点，开展移风易俗改革，提出“减少办酒项目、简化办酒流程、节俭办酒场面”的“减、简、俭”原则。

太湖村根据这个原则，制定了参考性菜单、随礼标准和办酒规模，要求办酒必须提前到村报备，不必要的酒宴一律取消，三天婚宴只保留正日宴请，酒席菜品单桌不超过1000元的消费上限等。

新规一出，一片哗然。当时，村民沈新芳正准备给儿子摆定亲酒，100多份请帖都发出去了，厨师也联系好了。他说：“我花自己的钱摆酒，村里管得着吗？不摆酒，面子都丢光了！”

听闻此事，我和村干部主动上门到沈新芳家里做思想工作。一开始，他不理会我们。之后的半个月里，我们天天上门，反复劝说，把洪桥镇酒席调研报告也拿给他看。沈新芳终于松了口气，不办定亲宴。

沈新芳给村民带了好头，也让我看到移风易俗的希望。镇党委尝试在太湖村组建“和治理事会”，邀请老党员、老教师、老医生参加，专门劝说村民节俭办酒，指导红白喜事的操办，把不良苗头遏制在萌芽状

态。太湖村还将移风易俗写入村规民约，制定了《太湖村喜事十六条白事九条》，供村民遵照执行。

改革推行半年后，镇党委决定在全镇推广太湖村经验，告别大操大办，制止浪费行为。这期间，我常想，农村摆酒和大禹治水一样，靠堵只是治标。让老百姓少花钱就能风风光光办成事，才能“治本”。

于是，镇里创新推出32个新风替代案例，集体婚礼、草坪婚礼、快闪婚礼、旅行婚礼替代了烦琐的传统婚礼；成人礼替代16岁酒；国防教育交流会替代入伍退伍送行接风酒；建立“思敬堂”举办集体追思活动，替代传统祭祖活动……

南阳村女孩沈舒越去年被重点大学录取。她参加了镇里举办的家庭教育心得交流会，向镇上的高中学子分享学习经验。她对我说：“相比摆酒席，这样的庆祝方式更有意义、更有仪式感。”

看着“小事不办、白事简办、喜事新办”的新风在洪桥镇越来越流行，我满心欢喜。村民对我说，简办酒席后，人情“份子钱”掏得少了，一年省下不少钱。

赢得百姓认可不容易，我想把这件好事坚持办好，引入诚信积分制，推动移风易俗工作长效化。镇党委给每户家庭建立诚信档案，把移风易俗表现计入村民的诚信积分，谁家大操大办，或者不主动备案，都要被扣分，让小小的积分形成大大的约束。同时，创立“鸿信+”联盟体系，为诚信示范户提供30万元优惠贷款，并给予各类商铺消费折扣。

今年初，一份崭新的调研报告交到我手中：近三年全镇共引导规范红白事1500余起，制止浪费行为300多起，为老百姓节省开支近3000万元。更让我们自豪的是，去年底湖州市人大常委会出台《关于坚决制止餐饮浪费行为的决定》，其中的一些好做法好经验就来自于洪桥镇的实践。👉



学习先锋榜样

叶小文

● 叶小文,1950年出生,中国社会科学院宗教学博士,中国人民大学博士生导师。

曾任中央社会主义学院党组书记、第一副院长,国家宗教事务局党组书记、局长。

主要著作有《多视角看社会问题》《化对抗为对话》《从心开始》《脚步》《小文百篇》《望海楼札记》《中国文化与文化中国》《小文三百篇》《文明的复兴与对话》《做“四有”县委书记》等。

习近平总书记指出:“一个有希望的民族不能没有英雄,一个有前途的国家不能没有先锋。”中华民族伟大复兴需要有英雄精神的滋养,共产主义崇高事业需要有先锋力量的引领。

今年是中国共产党成立100周年。回首我们党百年来波澜壮阔的奋斗历程,党领导亿万人民创造了一个又一个彪炳史册的人间奇迹。一批又一批优秀共产党员不断涌现,以有形的正能量激励我们攻克了一个接一个看似不可完成的难关。我们应追寻中国共产党各行各业先进典型的光辉足迹,汇聚新时代先锋榜样的力量,为全面建设社会主义现代化国家而再创新的光辉历程和辉煌成就。

革命年代,优秀共产党员是人民英雄,他们视死如归、大义凛然。方志敏在英勇就义前慷慨陈词:“敌人只能砍下我们的头颅,决不能动摇我们的信仰!”夏明翰临刑前挥笔写就千古绝唱:“砍头不要紧,只要主义真。”他们用鲜血和生命表达了共产党人对远大理想的坚贞不屈,在生死面前,理想之光不灭,信念之光不灭。

建设岁月,优秀共产党员是建设标兵,他们科学求是、无悔奉献。王进喜用一生兑现“宁肯少活二十年,拼命也要拿下大油田”的誓言;雷锋用青春谱写“把有限的生命投入到无限的为人民服务之中去”的华章;张富清60多年深藏功名,一心奉献,践行一名共产党员“随时准备为党和人民牺牲一切”的信念。他们的事迹告诉我们,先锋模范之所以不平凡,根本在于其具有

追求崇高的思想觉悟和精神境界。

改革开放时期,优秀共产党员是改革先锋,他们勇于创新、敢于担当。李保国始终奋战在科技兴农、扶贫攻坚和教书育人第一线,被誉为开创山区扶贫新路的“太行山上的新愚公”;步鑫生打破“大锅饭”“铁饭碗”,大胆在海盐衬衫总厂进行企业改革,被誉为城市集体企业改革的先行者。他们用为人民服务的宗旨和智慧,诠释了共产党人对理想信念的坚定,在屏障面前,理想信念和宗旨是方向、是武器。

新时代,优秀共产党员把平凡的工作岗位作为施展才智抱负的人生舞台。屠呦呦埋头青蒿素研究,以中医药成果斩获诺贝尔科学奖;张超倾心飞行事业,是“逐梦海天的强军先锋”;杜富国1000余次走进雷场,是具有英雄气概和革命精神的“排雷英雄战士”。他们的事迹反复证明,有多大担当才能干多大事业,尽多大责任才会有多大成就。

正是有千千万万党员不断磨砺这信仰的风骨、一路笃定这信仰的选择,让当年嘉兴南湖上小小的红船,发展成为如今承载着亿万人民希望的巍巍巨轮。

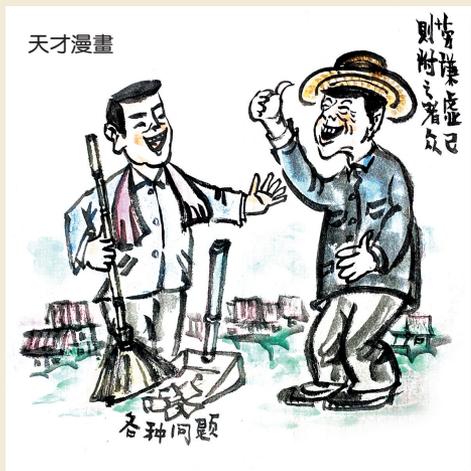
新时代我们学习先锋榜样,为的是补足信仰之钙,打好信念之铁,炼出意志之钢,为的是在具有新的历史特点的伟大斗争中持续赢得主动,再创新的辉煌。新时代是奋斗者的时代,需要更多新时代奋斗者。先锋榜样是实实在在干出来的,学习典型的落脚点同样也是实干。👉

满招损 谦受益

刘文革

“今人病痛，大段只是傲。千罪百恶，皆从傲上来。傲则自高自是，不肯屈下人……‘傲’之反为‘谦’，‘谦’字便是对症之药。非但是外貌卑逊，须是中心恭敬，樽节退让，常见自己不是，真能虚己受人。”明代思想家王守仁曾这样教导其子王正宪，希望他戒除骄傲的病根，牢记“恭敬节制，守礼退让”，时常检讨自己的过失，做到谦虚、谦逊、谦让、谦卑。

“谦”体现在人品修养上，往往表现为含蓄内敛、低调谨慎，特别是在春风得意时不骄傲自满、狂妄自大。春秋时



期宋国大夫正考父是几朝元老，他在家庙的鼎上铸下铭训：“一命而偻，再命而伛，三命而俯。循墙而走，亦莫余敢侮。”得到任命提拔，正考父都越来越谨慎，一次提拔要低头，再次提拔要曲背，三次提拔要弯腰，连走路都靠墙走。这个描述虽略带夸张，但正考父以自己的谦虚，深受宋国几代国君倚重。

谦，包含着人生智慧。一个人如果能时时处处保持谦虚，就能得到别人的信任与支持，不但学问、事业有进步，而且在待人接物、处世为人等方面都会有进步。正所谓，“劳谦虚己，则附之者众；骄慢倨傲，则去之者多”。《易经》里讲：“天道亏盈而益谦，地道变盈而流谦，人道恶盈而好谦。”是说，天之道，对

于那些已经到达极限者就会让它受到减损，让那些谦虚的人得到增益；地之道，对于过度满溢者会使其发生变化，让谦虚的人得到滋长；人世间的道理，也是厌恶骄傲自大者，喜欢谦虚谨慎之人。

满招损，谦受益。心生骄傲，自以为是，就会听不进他人的意见，陷入自我膨胀，导致失败。“器虚则受，实之不受，物之恒也。”史学家钱穆曾自述过一段童年往事：他自幼聪慧，喜欢读书，九岁时有人怂恿他背一段《三国演义》中的“诸葛亮舌战群儒”，他背诵兼表演，赢得满堂彩，但父亲“唯唯不答一辞”。第二天，他和父亲经过一座桥，父亲问他：“识桥字否？”他回答知道。“以木字易马字为旁，识否？”他回答说是“骄”字。父亲问：“骄字何义，知否？”他又点头说知道。父亲再问：“汝昨夜有近此骄字否？”那一刻他“如闻震雷，俯首默不语”。之后，他戒骄戒躁、虚心学习，终成一代名家。

“即使我们的工作得到了极其伟大的成绩，也没有任何值得骄傲自大的理由。虚心使人进步，骄傲使人落后，我们应当永远记住这个真理。”中共八大开幕词中的这段讲话，至今读来依然发人深省。从中共七大到八大的11年间，中国共产党经历了解放战争的胜利、新中国的成立、基本完成社会主义改造，开始探索中国自己的建设社会主义的道路。在这个特殊的节点提出虚心使人进步，目的就是要在社会主义道路上的胜利中不断取得新的胜利。

“事者，生于虑，成于务，失于傲。”党员干部应多从历史尤其是党史中汲取智慧，时时牢记“傲”的危害，事事保持“谦”的姿态，不断把谦虚内化为习惯养成，守之以让、守之以谦，虚怀若谷、静水流深。🍵



嘉兴港乍浦港区港口码头

嘉兴港区

“亩均论英雄”逼出制造业高质量发展

在3月26日召开的浙江省制造业高质量发展大会上，全省一批制造业先进单位受到表彰，嘉兴港区的浙江壳牌化工石油有限公司、浙江嘉化能源化工股份有限公司、浙江赛铬能源有限公司、嘉兴石化有限公司等4家企业位列其中。

近年来，嘉兴港区管委会建立和完善综合考评、分类分档、实绩排序、动态管理的企业分类综合评价

机制，全面完善落实资源要素差别化配置政策，不断拓展“亩产效益”综合评价广度和深度，激发各类市场主体创新活力，加快推动实体经济高质量发展。

蹄疾步稳

先后制定出台《嘉兴港区工业企业绩效综合评价办法》《嘉兴港区

深化“亩均论英雄”改革的意见》《嘉兴港区先进工业企业评选办法》，不断完善港区工业企业绩效综合评价制度，构建更加科学合理的评价体系，进一步激发企业转型发展的内生动力。

加快数字化改革步伐。积极对接省亩均论英雄大数据平台和嘉兴市综合评价大数据平台，准确导入港区规上工业企业和占地3亩以上



规下工业企业综合评价的相关数据,及时汇总报送深化亩均论英雄改革情况及资源要素优化配置情况。进一步迭代升级“智慧化工业园区管理平台”建设,目前,正着力打造智慧化园区3.0版本。

扎实开展绩效评价。统筹协调港区相关部门,深入推进年度港区工业企业绩效综合评价工作,港区内除电厂和燃气、给排水、垃圾焚烧、污水处理领域外,所有占用土地的工业企业全部纳入评价范围。对照梳理汇总的各项指标数据,分规模以上和规模以下两类工业企业进行绩效评价。

用好正反向激励机制。对亩均效益领跑企业,投资补助系数从A类的1.2提升到1.5,激励其带动所在行业加速提质增效;对亩均效益综合评价A、B类企业,继

续叠加运用各类正向激励手段和惠企减负政策红利,最大可能降低优质企业要素成本,做稳做强高质量发展“基本盘”。全面实施差异化资源要素配置机制,以要素配置为核心,形成用能、用水、用地、排污、信贷等差异化政策体系。

拓展深化

今年,嘉兴港区将全面实施嘉兴于年初推出的4.0版“亩均论英雄”评价和应用体系,加快实行分行业评价,增强综合评价和结果运用精准度、匹配度。继续大



浙江赛铭能源有限公司





中国化工新材料(嘉兴)园区

核查,将有关信息反馈至被调查企业确认,确保数据的真实性和可靠性。同时,结合传统行业改造提升,积极推进化工新材料、服装、五金等重点行业的绩效综合评价,逐步推进工业园区、“两创”中心的“亩产效益”综合评价。

深化绩效评价的结果运用。进一步优化完善差别化资源要素配置政策,深入实施用能、用电、用水、用地、排污、信贷和财政等差别化资源要素配置政策。运用财政、税收杠杆机制、银行信贷引导机制、节能减排和淘汰落后产能倒逼机制,将绩效评价结果作为各类政策支持与行政监管的重要依据。

做好企业服务,助推高质量发展。接下来,嘉兴港区将深化联企服务,主动作为,靠前服务,继续做好企业发展的坚强后盾,加大扶持力度,支持企业提档创强。进一步发挥龙头企业引领示范作用,引导和带动港区企业高质量发展。

力推动传统产业“两高一低”企业整治提升专项行动,对亩均税收连续三年10万元以下规上企业、3万元以下规下企业,分行业、分阶段、分批次进行改造提升,力争用两年时间全面提升传统制造业亩均效益。

加快港区“亩产效益”大数据平台建设。加快与嘉兴市智慧办

对接进度,建立港区“亩产效益”大数据平台,为绩效综合评价工作提供技术支撑,为客观反映转型升级成果、分析研判经济走势、推进企业精准服务、调整和优化产业结构等提供重要参考。

全面实施工业企业绩效综合评价。进一步扩大评价范围、提高评价水平,对汇集的数据进行双向



桐昆集团嘉兴石化有限公司



浙江嘉化能源化工股份有限公司



谱写建设全球先进制造业基地 温州篇章

2020年以来,温州市大力实施“制造业发展双轮驱动”战略,工业投资增速、技改投资增速、研发活动覆盖率等均居全省第一,亩均增加值、规上工业全员劳动生产率增速、高新技术产业投资增速、规下工业增加值增速均居全省第二,获评国家级信息消费示范城市。

政策赋能

联动开展“三强两促”“六比争先”行动,打好“降本、输血、纾困、强链”组合拳,以稳促进、以进固稳。

实施政银企协同“五减”共克时艰行动,出台“惠企28条”“稳经济32条”“稳工业10条”系列政策,实现企业降本减负582亿元。实

施温州制造拓市场“春雷计划”,着力拓市场去库存。开展产业链断链断供风险排查,实现全市规上企业“全覆盖”,收集化解断链断供风险700余项。

实施“百企上市、千企上规、万

企上云”计划,工业企业逆势增至14.35万家,新增上市企业9家,均创历史新高。实施“三强一制造”战略,新增国家专精特新“小巨人”19家、制造业单项冠军产品2个、省“隐形冠军”企业13家。



项目赋能

坚持“大抓项目、抓大项目”导向,新招引亿元以上产业项目262个,落地省“152”工程项目42个、“500强”项目32个,千亿三澳核电、百亿正威电子等重量级项目开工建设,大唐5G、浙江云谷大数据中心等数字经济项目加快建设。

实施“鸟巢计划”促进行动,新引进温商总部回归项目51个、产生回归税收48.7亿元。大力推进开发区(园区)整合提升,乐清、瑞安列入省万亩千亿新产业平台培育名单,永嘉、平阳获批省级高新区,苍南、龙港获批省级经济开发区。

制定实施工业区块线管理、市区中心城区工业用地功能转变等新政;新增专项债额度、列入国务院授权和委托用地审批重大项目清单数均居全省第一。

数字赋能

围绕构建双循环新发展格局,大力推进“5+5”产业万亿培育计划,传统制造业改造提升水平指数、数字经济发展综合评价指数均跃居全省第二。

大力推进数字经济发展。招引超亿元数字经济项目45个,新增5G基站8030个,高新技术产业、战略性新兴产业、装备制造业占规上工业比重分别提高4.1个、7.9个、2.9个百分点。

深入实施传统制造业重塑计划。电气产业入选国家级先进制造业集群创建名单,智能化改造项目带动规上工业全员劳动生产率增长9.5%,技改投资增长26.4%,新增省级数字化车间/智能工厂21家、未来工厂1家。

坚持“跳出温州发展温州”。中国(温州)华商华侨综合发展先行区、综合保税区、跨境电商综试区、自贸区温州联动创新区获批建设。走出深度参与长三角产业链分工的新路子。



科创赋能

系统构建“一区一廊一会一室”创新格局,推动产业链、创新链、人才链、价值链“四链融合”,实现创新发展跨越突破。

国家自创区“八大攻坚”行动、环大罗山科创走廊“三大会战”高标准推进,布局落地国科大、浙大、科思温州研究院等40多个高能级科创平台,北斗产业基地、中国眼谷等一批标志性项目投用。

圆满举办2020世界青年科学家峰会,全国首单技术产权证券化试点项目率先落地。

规上工业企业研发投入强度达3.03%、居全省第三,新增高新技术企业、省科技型中小企业数均创历史新高。

改革赋能

举办中国新时代“两个健康”论坛,持续释放“146+25”清单红利,49项首创经验复制推广,“两个

健康”温州指数走向全国,在“万家民营企业评营商环境”中名列全国第六。

首创“帮企云”助企服务平台,推广应用“企业码”。深化“一件事”改革,100个便民利企“一件事”改革全面实施,实现企业项目审批“最多80天”。

深化金融综合改革,财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点走在全国前列,实现民营经济、小微企业、制造业贷款和贷款成本“三升一降”。

丽水市莲都区

推进党史学习教育走深走实



党史学习教育开展以来，丽水市莲都区充分发挥“革命老区根据地”优势，大力弘扬践行浙西南革命精神，砺初心、重传承、求实效，以更高的站位、更高的标准、更高的质量，推进党史学习教育走深走实，打造党史学习教育“样板地”。

砺初心

绘制红色地图。莲都区深植红色基因，挖掘中共浙江省委机关旧址、新四军驻浙江（丽水）办事处等红色遗址和红色故事，串点成线打造“体验式”鲜活红学线路。出版《中国共产党浙江丽水（莲都）历史》第二卷（1949—1978）、《档话莲都百年——庆祝建党100周年》画

册，编纂《红色的土地·烽火莲都》等红色读本，创作《渡娘》红色舞台剧，将使命情怀、革命意志、红色遗址，转化为党史学习教育的“活教材”。

绘制党建地图。细化区乡村三级“党建地图”，精准掌握组织情况，分类展示任务清单，增强各级党组织思想自觉和行动自觉。开展“深化三服务、为民办实事”主题党日，将主题党日延伸到田间地头、工厂车间、项目工地、商圈楼宇，推动学习教育在各级党组织落实落地落细。

绘制民情地图。用好“五大工作制度”机制，用调研排摸现状，用脚步丈量民情，用行动赢得拥护。丽水市公安局莲都区分局“五问”答好“枫桥经验”新时代答卷、区农业农村局“三联三送三服务”助力农户抢抓春耕备耕有利时机、联城



联城街道“联心快闪集”为民服务活动

街道办事处“联心快闪集”提供“一揽子”上门服务……问民需、纾民困，撬动服务从“缺不缺、够不够”向“好不好、精不精”聚焦；讲党史、说党好，推动党史学习教育深入群众深入基层深入人心。

重传承

老年忆党史、传经验。开展老党员峥嵘岁月讲党课、智叟献良策等党史学习活动，实现老干部离岗不离党、退休不褪色。组织老战士进单位、学校、村社，讲红色故事，传革命精神。93岁的抗美援朝老战士程龙义自建“志愿军老战士之家”纪念馆捐献国家，以亲身参战经历传播红色精神，成为一座行走的“纪念馆”。

中青年说党史、谋发展。开展“组工干事说党史”“纪检监察干部说清廉党史”“书香联城党史讲坛”“仙渡红色讲坛”等党史宣讲活动，以讲促学，以学促行。

青少年学党史、话传承。刘英小学祭祀英烈、赓续精神，人民路小



莲都公安分局“五问”答好“枫桥经验”新时代答卷

学邮说党史、传承基因，书信互动、共话传承，丽阳小学党史演讲、感恩明志……各中小学组织开展“童心向党”系列活动，让青少年知史爱党、知史爱国、矢志报国。

求实效

明晰思维图。制定6大活动、24个子活动，明确责任单位、完成时限，销号作战，确保规定动作有成效，自选动作有特色。

明确进度表。及时下发工作提

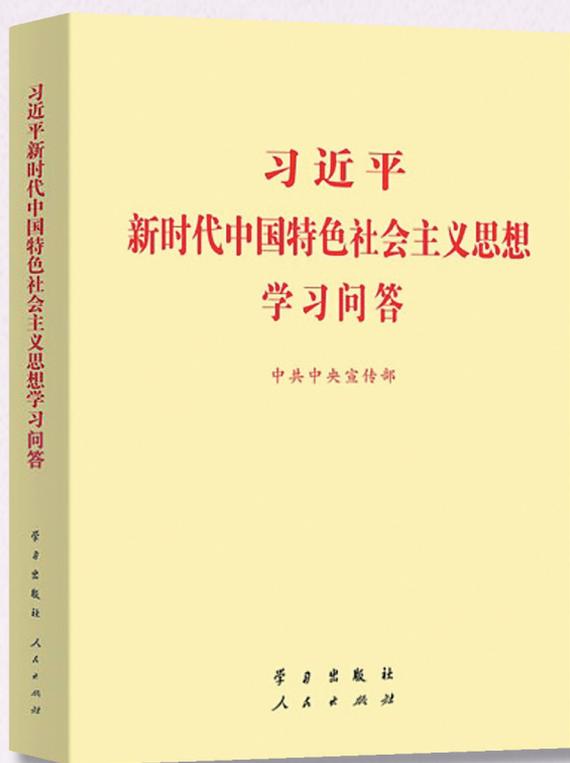
示，定期督查各党委（党组）活动开展情况，及时掌握工作进展情况，定期通报整体工作进度及存在问题，做好匡正纠偏工作。

织密矩阵网。推出“我在莲都学党史”“莲响青年讲党史”“AI主播说党史”等新媒体作品，妇联说党史系列视频集登上学习强国。制定三句半、舞台剧等老少咸宜的党史“套餐”，开展“十百千”集中宣讲、“新时代青年说”党史大宣讲、“千场党课下基层”等活动，推动党史学习教育宣传入脑入心。



莲都全景

庆祝建党100周年 党史学习教育活动学习用书



学党史
悟思想
办实事
开新局