中共浙江省委主管主办 一本见证当代浙江发展的杂志

今日浙江

2021
16
总第679期
半月刊

袁家军：超常规推动山区26县高质量发展共同富裕

山区26县跨越式高质量发展

数字化赋能高效疫苗接种

“一村万树”种出“绿富美”

涵养“近悦远来”人才生态

ISSN 1008-0260
中国期刊方阵双效期刊
华东地区优秀期刊
9 771008 026217 16>

俭养德　乐呵呵

一滴水，尚思源，
一粒米，报涌泉。
勤劳人家俭养德，
满心欢喜种福田。

一清

奋力开启山区高质量发展共同富裕新征程

本刊评论员

站在两个一百年历史交汇点上，浙江乘势而上开启高质量发展建设共同富裕示范区新征程，重点、难点、关键点在山区26县。山区26县能否实现跨越式高质量发展、能否取得标志性成果，事关现代化先行和共同富裕示范区建设全局。

早在18年前，时任省委书记习近平同志就指出："合理利用山区资源，把欠发达地区作为新的经济增长点，是我省区域经济协调发展的客观需要，是发展思路的转变，也是我们的重大责任。"日前，省委召开会议，专门部署推动山区26县跨越式高质量发展，实施新时代山海协作行动，山区县迎来新一轮政策支撑和机遇风口。

全省各地各部门要全面落实习近平总书记关于共同富裕的重要论述精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深入贯彻省委十四届九次全会精神，以更大决心、齐心协力、超常规举措推动山区跨越式高质量发展，加快构建陆海统筹、山海互济的发展新格局，开启山区高质量发展共同富裕新征程。

辩证看当前与长远的关系。山区是集体经济薄弱村和低收入群众比较集中的区域，薄弱环节往往蕴藏着新增长极。当下，科技革命方兴未艾，数字经济风起云涌，交通动脉接连贯通，发展机遇激荡其间，发展格局不断重塑。实践中，已有一些山区县在推进科技创新、发展数字经济等方面跨出"山口"，还有山区县通过发展茶产业、振兴传统村落文化等特色"打法"蹚出新路。这些都证明山区县的"弯道超车"甚至"变道超车"并非不可能。因此，山区县要打通思想通路，瞄准差异化定位，找对"桥"和"路"。只要善抓机遇、乘势而上，借力发展、借梯登高，放大特色、自立自强，山区县就一定能跨越式高质量发展，形成我省经济社会发展新增长极，同步迈向现代化和共同富裕。因此，新发展阶段，山区县完全大有可为。

处理好优势与短板的关系。其实，目前我省山区县起点并不低，均已超过全国县域经济发展平均水平，但"跨越式""高质量"的发展目标更高。必须发挥比较优势，扬长避短、以长补短。一方面通过实施突破性集成改革推进行动，抢抓全省数字化改革机遇，加大公共服务投入，补齐短板。另一方面要拿出"弯道超车"的斗志，发掘他地不具备的优势，特别是在进一步拓宽绿水青山就是金山银山转化通道上下功夫，推动乡村振兴，聚焦特色产业，不断锻长补短。

把握好继承与创新的关系。要继续沿着"八八战略"指引的路子，创新实施山海协作升级版，持续拓展合作共建领域，多层次念好新时代"山海经"。同时，立足新发展阶段，着眼现代化和共同富裕新场景，找准山区发展新的目标定位，细化量化目标和指标体系，加快培育新增长极。

协调好主攻与助攻的关系。山区26县的跨越式高质量发展，非一地一部门之事。要用好他力谋共赢，统筹力量、整合资源，按照"一县一策"，为每个县量身定制发展方案和政策工具箱，着力支持山区县打造高能级产业新平台。而山区26县更要有主场、主角意识。小县要有大志气、大作为、大发展，主动扛起责任担当，自强自立、坚定信心，着力优化营商环境，加快落实"八大行动"，走出科技创新、数字化和绿色低碳的融合聚变之路，厚植特色放大特色的快速裂变之路，山区基本形态整合提升的全面蝶变之路。

以山之名，带动齐飞；逾山越海，功不唐捐。以富于创造性的争先，充分展现决心之大、合力之强、举措之超常规，加快构建陆海统筹、山海互济的发展新格局，必能使山区成为人民的美好家园和向往之地。今

编辑出版《今日浙江》杂志社　地址 杭州市省行政中心8号楼　门户网站 www.jrzj.cn　电子信箱 jrzj@zjswb.cn
编辑部（0571）87052244　办公室（0571）87058031　广告发行部（0571）87053116　88909989

中共浙江省委主管主办

今日浙江

16
2021
半月刊
华东地区优秀期刊
总第679期
8月31日出版
刊号 ISSN 1008—0260
CN33—1213/D
邮发代号 32—46

编辑指导委员会

主　　任　陈奕君
副 主 任　吴伟平
　　王文滋
　　童笑柳

委　　员　（按姓氏笔画排列）

马小秋　王　军　王文滋　王良海
王海超　王通林　冯波声　朱　晨
刘云华　刘永艺　许　明　杨周顺
来颖杰　吴伟平　吴伟斌　张伟斌
陆　维　陈奕君　陈根芳　郑文纲
周凌翔　郑才法　孟　刚　施惠芳
敖考权　钱仲良　徐　旭　童笑柳
谢济建　谢　辉　鞠建林

社　　长
总　　编　郑文纲

副 社 长　杨周顺
副 总 编　马跃明　马剑沁

责任编辑　袁　卫　杨　晨

版面设计　戴天才　赵　磊

P12

本期关注

山区26县能否实现跨越式高质量发展、能否取得标志性成果，事关现代化先行和共同富裕示范区建设全局。浙江坚持以“八八战略”为指引，以“一县一策”为山区26县量身定制发展方案和政策工具箱，以更大的决心、齐心协力、采取超常规举措推动山区县跨越式高质量发展，努力推动山区同步迈向现代化和共同富裕、成为全省乃至全国人民的向往之地。

>>今浙论坛

01　奋力开启山区高质量发展共同富裕新征程/本刊评论员

>>领导要论

06　超常规推动山区26县高质量发展共同富裕/袁家军

>>本期关注

14　让山区成为令人向往的幸福美好家园
——浙江推动山区26县跨越式高质量发展综述/本刊记者　马跃明　袁　卫

20　同步推动山区人民迈向共同富裕
——《浙江省山区26县跨越式高质量发展实施方案（2021—2025年）》解读/孟　刚

人民网 中国共产党新闻 cpc.people.com.cn
本刊合作伙伴

特别鸣谢

中共浙江省委政法委员会
中共浙江省委直属机关工作委员会
浙江省民政厅
浙江省司法厅
浙江省自然资源厅
浙江省住房和城乡建设厅
浙江省农业农村厅
浙江省文化和旅游厅
浙江省应急管理厅
浙江省人民政府国有资产监督管理委员会
国家税务总局浙江省税务局
浙江省市场监督管理局
共青团浙江省委员会
杭州钢铁集团有限公司
浙江省能源集团有限公司
财通证券股份有限公司
中信银行杭州分行
中国邮政储蓄银行浙江省分行
物产中大集团股份有限公司
中共温州市委　温州市人民政府
中共湖州市委　湖州市人民政府
中共嘉兴市委　嘉兴市人民政府
中共金华市委　金华市人民政府
中共衢州市委　衢州市人民政府
中共舟山市委　舟山市人民政府
中共台州市委　台州市人民政府
中共丽水市委　丽水市人民政府
中共上城区委　上城区人民政府
中共西湖区委　西湖区人民政府
中共萧山区委　萧山区人民政府
中共余杭区委　余杭区人民政府
中共临安区委　临安区人民政府
中共桐庐县委　桐庐县人民政府
中共建德市委　建德市人民政府
中共海曙区委　海曙区人民政府
中共江北区委　江北区人民政府
中共镇海区委　镇海区人民政府
中共北仑区委　北仑区人民政府
中共鄞州区委　鄞州区人民政府
中共慈溪市委　慈溪市人民政府
中共乐清市委　乐清市人民政府
中共瑞安市委　瑞安市人民政府

邮编 310007 传真 (0571)87058067 定价 9元 本刊常年法律顾问 朱 欣
印刷 中共浙江省委办公厅综合服务中心 电话 (0571)87052245 期刊编校无差错承诺单位

版权声明 本刊已许可本刊合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文，相关著作权使用费与本刊稿酬一次性给付。作者向本刊提交文章发表的行为视为同意我刊上述声明。

22 结对帮扶助力山区跨越式发展/王通林

24 构筑新优势 打造新形态

——部分山区县“一县一策”场景扫描/郑亚丽 等

38 风从“海”上来

——部分山海协作“产业飞地”场景扫描/郑徐丽 等

42 拓开产业富民之道

——部分山区县做强主导产业扫描/范海国 等

富强浙江

50 借全球大脑破解发展“拦路虎”/沈 仁

法治浙江

52 以法治化引领市场监管现代化/王状武 陈 江

文化浙江

54 千年绝唱金屏纸/史 申

平安浙江

56 数字化赋能高效疫苗接种/叶慧 陈宁 林莉

美丽浙江

58 “一村万树”种出“绿富美”/本刊记者 杨 晨

清廉浙江

60 涵养“近悦远来”人才生态/李 燕

>>钱江漫笔

62 人言不如自悔之真/余足云

P50 借全球大脑破解发展“拦路虎”

P56 数字化赋能高效疫苗接种

P60 涵养“近悦远来”人才生态

中共文成县委 文成县人民政府
中共泰顺县委 泰顺县人民政府
中共龙港市委 龙港市人民政府
中共德清县委 德清县人民政府
中共秀洲区委 秀洲区人民政府
中共嘉善县委 嘉善县人民政府
中共平湖市委 平湖市人民政府
中共海盐县委 海盐县人民政府
中共越城区委 越城区人民政府
中共柯桥区委 柯桥区人民政府
中共上虞区委 上虞区人民政府
中共诸暨市委 诸暨市人民政府
中共嵊州市委 嵊州市人民政府
中共婺城区委 婺城区人民政府
中共金东区委 金东区人民政府
中共东阳市委 东阳市人民政府
中共义乌市委 义乌市人民政府
中共永康市委 永康市人民政府
中共磐安县委 磐安县人民政府
中共衢江区委 衢江区人民政府
中共龙游县委 龙游县人民政府
中共江山市委 江山市人民政府
中共开化县委 开化县人民政府
中共定海区委 定海区人民政府
中共普陀区委 普陀区人民政府
中共黄岩区委 黄岩区人民政府
中共路桥区委 路桥区人民政府
中共临海市委 临海市人民政府
中共温岭市委 温岭市人民政府
中共三门县委 三门县人民政府
中共莲都区委 莲都区人民政府
中共青田县委 青田县人民政府
中共云和县委 云和县人民政府
中共遂昌县委 遂昌县人民政府
中共松阳县委 松阳县人民政府
浙江民泰商业银行股份有限公司
杭州余杭经济技术开发区管委会
杭州文化广播电视集团
嘉兴港区开发建设管理委员会

封面设计：戴天才 赵 磊

高层要论

习近平：在高质量发展中促进共同富裕 统筹做好重大金融风险防范化解工作

■ 共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕；金融是现代经济的核心，关系发展和安全，要遵循市场化法治化原则，统筹做好重大金融风险防范化解工作

■ 共同富裕是全体人民的富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义，要分阶段促进共同富裕。要鼓励勤劳创新致富，坚持在发展中保障和改善民生，为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件，畅通向上流动通道，给更多人创造致富机会，形成人人参与的发展环境。要坚持基本经济制度，立足社会主义初级阶段，坚持“两个毫不动摇”，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，允许一部分人先富起来，先富带后富、帮后富，重点鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人。要尽力而为量力而行，建立科学的公共政策体系，形成人人享有的合理分配格局，同时统筹需要和可能，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上，重点加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设。要坚持循序渐进，对共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性有充分估计，鼓励各地因地制宜探索有效路径，总结经验，逐步推开

■ 确保经济金融大局稳定，意义十分重大。要坚持底线思维，增强系统观念，遵循市场化法治化原则，统筹做好重大金融风险防范化解工作。要夯实金融稳定的基础，处理好稳增长和防风险的关系，巩固经济恢复向好势头，以经济高质量发展化解系统性金融风险，防止在处置其他领域风险过程中引发次生金融风险。要落实地方党政同责，压实各方责任，畅通机制、明确职责、分工配合、形成合力。要落实全面从严治党要求，提升金融系统干部队伍监管能力，提高监管数字化智能化水平，一体推进惩治金融腐败和防控金融风险，加快重点领域改革，做好金融市场舆情引导。要加强金融法治和基础设施建设，深化信用体系建设，发挥信用在金融风险识别、监测、管理、处置等环节的基础作用

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平8月17日主持召开中央财经委员会第十次会议，研究扎实促进共同富裕问题，研究防范化解重大金融风险、做好金融稳定发展工作问题。习近平在会上发表重要讲话强调，共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕；金融是现代经济的核心，关系发展和安全，要遵循市场化法治化原则，统筹做好重大金融风险防范化解工作。

会议指出，改革开放后，我们党深刻总结正反两方面历史经验，认识到贫穷不是社会主义，打破传统体制束缚，允许一部分人、一部分地区先富起来，推动解放和发展社会生产力。党的十八大以来，党

中央把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。我们正在向第二个百年奋斗目标迈进，适应我国社会主要矛盾的变化，更好满足人民日益增长的美好生活需要，必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点，不断夯实党长期执政基础。

会议强调，共同富裕是全体人民的富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义，要分阶段促进共同富裕。要鼓励勤劳创新致富，坚持在发展中保障和改善民生，为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件，畅通向上流动通道，给更多人创造致富机会，形成人人参与的发展环境。要坚持基本经济制度，立足社会主义初级阶段，坚持“两个毫不动摇”，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，允许一部分人先富起来，先富带后富、帮后富，重点鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人。要尽力而为量力而行，建立科学的公共政策体系，形成人人享有的合理分配格局，同时统筹需要和可能，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上，重点加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设。要坚持循序渐进，对共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性有充分估计，鼓励各地因地制宜探索有效路径，总结经验，逐步推开。

会议指出，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构，促进社会公平正义，促进人的全面发展，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

会议强调，要提高发展的平衡性、协调性、包容性，加快完善社会主义市场经济体制，增强区域发展的平衡性，强化行业发展的协调性，支持中小企业发展。要着力扩大中等收入群体规模，抓住重点、精准施策，推动更多低收入人群迈入中等收入行列。要促进基本公共服务均等化，加大普惠性人力资本投入，完善养老和医疗保障体系、兜底救助体系、住房供应和保障体系。要加强对高收入的规范和调节，依法保护合法收入，合理调节过高收入，鼓励高收入人群和企业更多回报社会。要清理规范不合理收入，整顿收入分配秩序，坚决取缔非法收入。要保护产权和知识产权，保护合法致富，促进各类资本规范健康发展。要促进人民精神生活共同富裕，强化社会主义核心价值观引领，不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。要加强促进共同富裕舆论引导，为促进共同富裕提供良好舆论环境。要促进农民农村共同富裕，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加强农村基础设施和公共服务体系建设，改善农村人居环境。

会议指出，党的十九大把防范化解重大风险作为三大攻坚战之一，几年来，在党中央坚强领导下，国务院金融委按照“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”的基本方针推进工作，防范化解重大金融风险攻坚战取得重要阶段性成果，守住了不发生系统性金融风险的底线，有力维护了国家经济金融稳定和人民财产安全。

会议强调，确保经济金融大局稳定，意义十分重大。要坚持底线思维，增强系统观念，遵循市场化法治化原则，统筹做好重大金融风险防范化解工作。要夯实金融稳定的基础，处理好稳增长和防风险的关系，巩固经济恢复向好势头，以经济高质量发展化解系统性金融风险，防止在处置其他领域风险过程中引发次生金融风险。要落实地方党政同责，压实各方责任，畅通机制、明确职责、分工配合、形成合力。要落实全面从严治党要求，提升金融系统干部队伍监管能力，提高监管数字化智能化水平，一体推进惩治金融腐败和防控金融风险，加快重点领域改革，做好金融市场舆情引导。要加强金融法治和基础设施建设，深化信用体系建设，发挥信用在金融风险识别、监测、管理、处置等环节的基础作用。

超常规推动山区26县高质量发展共同富裕

中共浙江省委书记　袁家军

建党百年之际，以习近平同志为核心的党中央赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区的光荣使命。站在两个一百年历史交汇点上，我们乘势而上开启高质量发展建设共同富裕示范区新征程，重点、难点、关键点在山区26县。山区26县能否实现跨越式高质量发展、能否取得标志性成果，事关现代化先行和共同富裕示范区建设全局。我们要全面落实习近平总书记关于共同富裕的重要论述精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深入贯彻省委十四届九次全会精神，以更大的决心、齐心协力、采取超常规举措推动山区县跨越式高质量发展，加快构建陆海统筹、山海互济的发展新格局，开启山区高质量发展实现共同富裕的新征程。

山区26县与全省同步实现高水平全面小康

去年以来，我们完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧扣“在发展不平衡不充分问题上率先突破”，突出绿色发展、生态富民、科学跨越，牢牢抓住山区发展四个“关键发力点”，以更高标准、更大力度、更新举措，推动山区发展迈上了新台阶，与全省同步实现高水平全面小康。

绿色动能持续增强。2020年，26县第一产业增加值达到427亿元，增速稳定在2.5%以上；高新技术产业增加值超过520亿元，占规上工业增加值的比重超过40%；第三产业比重逐步扩大，旅游业增加值达到570亿元。

城乡发展更趋协调。2020年，家庭年人均收入8000元以下全面清零，2.1万农民实现异地搬迁。26县实现县县通高速，11个县通高铁，结束了遂昌、松阳、龙泉、庆元4县不通铁路的历史。城乡居民人均可支配收入与全省平均水平的倍差不断缩小。

山海协作纵深推进。2020年，全省新签约山海协作产业项目450个，完成投资550亿元；强化山海协作产业平台共建，9个工业产业园、18个文旅产业园共完成投资386亿元，新引进项目212个，到位资金322亿元。累计建立42个“飞地”，实现26县共建平台全覆盖。

民生福祉稳步提升。大力提升教育、卫生、文化等服务能力和水平，形成20分钟医疗卫生服务圈、20分钟交通可乘圈、30分钟文化服务圈。26县全部通过国家义务教育发展基本均衡县评估；推动省级优质医疗资源对26县全覆盖，17个县县域就诊率超过90%；完成458万人农饮水达标，基本实现城乡居民同质饮水。

工作机制更加健全。成立山区跨越式高质量发展工作专班，更好发挥统筹协调作用，推动实现支持政策更集成、重点更聚焦、机制更完善，形成了自上而下推动和自下而上发动的生动局面。

总的看，这一年多来，26县生态底色更加靓丽，经济发展更具活力，绿水青山就是金山银山转化通道更加顺畅，人民生活更加美好，实现了生态优化、经济发展、民生保障和社会和谐的有机统一。但对照现代化和高质量发展建设共同富裕示范区的新目标新定位，我们也要清醒地看到，26县发展还有不少短板和弱项。我们要客观全面正视这些问题，充分估量26县跨越发展面临

的困难和挑战，既坚定信心，又拿出真招实招硬招，挖掘潜力，聚焦重点，破解难题。

准确把握新发展阶段山区跨越式高质量发展的目标、路径

在高水平全面建成小康社会之后，我们踏上了新的赶考之路，开启了现代化和高质量发展建设共同富裕示范区新征程，26县也迎来了前所未有的发展机遇。“十四五”时期，要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，聚焦高质量发展、竞争力提升、现代化先行，聚焦高质量发展建设共同富裕示范区的目标任务，找准山区发展的新目标新定位，以真金白银的大投入、集成精准的大政策、系统重塑的大变革，全面激发山区26县发展活力创新力竞争力，加快建设诗画浙江大花园最美核心区，加快培育形成新发展格局中的新增长极，努力推动山区同步迈向现代化和共同富裕、成为全省乃至全国人民的向往之地。

确定新目标。要着眼现代化和共同富裕新场景，在经济高质量发展基础上，突出创新导向、生态导向、民生导向，明确新阶段目标和指标体系。衡量地区差距和山区发展，不看GDP总量，但要看发展、看质量，更要看人民生活品质指标，突出一些重要的定量指标；不仅要看共性指标，更要突出差异化指标，以更为科学的目标指标引领跨越式高质量发展。对26县要分类推进，在跨越发展和生态发展两大类的基础上，再进一步细分，对松阳、云和、庆元、景宁、龙泉、文成和泰顺等7个重点帮扶县，要给予更突出的关注，实行更加差别化、精准化的帮扶政策，同时这些县自身也要更努力地发展。要加快在有效投资、产业升级、财政收入、居民就业和增收，集体经济薄弱村、基础设施建设、公共服务提质、绿色低碳、农村集成改革等方面取得标志性成果，制定一套指标体系，从基础性的具体指标抓起，实现精准衡量。

开辟新路径。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，进一步解放思想、创新思维，认识新山区、构筑新优势、打造新形态，“一县一策”为每个县量身定制发展方案和政策工具箱，推动共性问题共同解决、个性问题个别解决，重塑山区发展目标体系、工作体系、政策体系、评价体系，拓宽绿水青山就是金山银山转化通道，开辟山区发展新格局。

走出科技创新、数字化和绿色低碳的融合聚变之路。这是新发展阶段山区跨越式高质量发展的根本出路和显著特征。要充分发挥山区后发优势、生态优势，多渠道导入科技创新、数字变革、绿色低碳等新动能，把生态工业、数字经济和生物产业等培育为山区绿色崛起的战略引擎。跨越发展类要更聚焦先进制造业、生态工业、高新技术产业，谋划实施一批能够改变山区发展格局的大项目大平台大产业；生态发展类要做优做精特色优势产业，加快数字化绿色化转型，推动山区发展方式实现根本性转变。

走出厚植特色放大特色的快速裂变之路。特色就是优势，就是竞争力，就是新空间。围绕发挥山区特色优势做好战略规划，每个县都要深入挖掘和提升山区独特价值，谋划打造1张强县富民、独具特色的，牵一发动全身、一子落满盘活的金名片，形成吸引集聚高端要素、推动跨越式发展的“吸铁石”“聚宝盆”。跨越发展类要突出谋划特色产业，按照“一县一业”的思路，打造一批标志性的县域现代化产业集群；生态发展类要突出谋划旅游特色、生态特色、文化特色，聚焦一些重点领域，打造一批文旅农相结合的特色产业链。

走出山区基本形态整体提升的全面蝶变之路。政府“有形之手”要发挥更大作用，完善转移支付制度，加大财政倾斜支持力度，充分发挥政府产业基金带动作用，以山区基础设施、公共服务、产业平台和城镇化发展格局中的大投入，实现大变化、大提升，每个县都要加快形成具有山区魅力的现代化和共同富裕基本形态。主要包括“7个1”，即力争打造1个产值100亿元级的特色生态主导产业，1个3平方公里以上的特色产业平台，1批高质量“产业飞地”“科创飞地”，1个高品质县城中心商务区，1个高能级交通（高铁）门户，1条山

水城文交融的美丽风景大道，1系列由公共文化中心和高水平学校、医院等构成的优质公共服务，形成山区跨越式高质量发展共同富裕的基本场景、基础支撑。

明确下一阶段重点工作任务

2021年是高质量发展建设共同富裕示范区开局之年，山区跨越式高质量发展必须迈好第一步、展现新气象，拿出一批有标志性、开创性、突破性的重大成果。要根据五年工作目标，科学确定跳一跳、够得着的年度工作目标，制定年度工作计划和作战图，充分利用有效的时间窗口，加快推进各项重点工作，确保“十四五”开好局、起好步。

*实施招大引强行动。*对绝大多数山区县的现代化而言，新型工业化是绕不过去的，没有新型工业化就没有现代化，财政也很难实现“自理”。山区也能搞工业，搞创新，把全球最高端的企业引进来，把高新低碳产业搞上去，关键是如何进行全球化招商，如何打造国际化营商环境。要实施做大产业扩大税源行动，每个县都要找准自身定位，立足自身比较优势，确定1—2个重点发展的特色产业，加快转入创新驱动发展跑道，形成自己独有的金字招牌。一要下大力气招引“链主”企业。县委书记和县长要亲自谋划、亲自招商，根据山区产业链全景图和产业招商地图，确定特色高新低碳产业，努力引进1家“链主”企业、1个央企项目，同时利用其辐射带动作用，集合产业链上各个规模企业的生产、供需等环节，培育现代产业集群。对这1—2个特色高新低碳产业和“链主”企业要研究实行所得税优惠政策。二要打造高能级产业新平台。加快整合提升26县开发区（园区），以建设低碳园区为导向，集中力量加快建设1个特色产业平台。加大力度推进浙西南科创中心、长三角（衢州）创新创业园区等重大创新平台建设，引进集聚高端科创人才，增强山区创新发展动能，打造产城融合新标杆。三要打造市场化法治化国际化一流营商环境。合力营造适合高新产业发展的生态环境，降低企业市场准入门槛，推进投资项目审批减环节、减材料、减时限、减费用，迭代推进“标准地”改革，不断激发市场活力。要围绕企业市场主体，优化营商环境，引育更多“链主”企业、创新型企业、科技型中小企业，这是营商环境是否优良的根本标志。支援地要协同山区县，围绕26县明确的特色标志性产业链，建立健全项目共招共引机制和产业平台共建共营机制，合力推动招商引资，推动产业转移和辐射，引导更多“链主”企业和优质项目在山区开花结果。

*实施牵引型重大项目建设行动。*要解放思想，树立长远眼光，投入真金白银，加快建设一批能改变山区发展格局面貌、牵一发动全身的重大投资项目。一要加快建设一批重大基础设施项目。要超常规加快建设内畅外联交通体系，尽早填补机场空白，完善通用机场网络，加快衢丽铁路、杭衢高铁、杭绍台铁路等铁路项目建设，高水平打造高速公路网，加强四沿美丽富裕干线路和“四好农村路”建设，纵深推进建制村双车道和百人自然村通等级路，全面推进城乡公交一体化发展，加快融入3个“1小时交通圈”。加快新型基础设施建设，与全省同步布局新基建。加快能源水利等基础设施建设，推进钱塘江、瓯江等干支流堤防提标加固，推动江河流域上下游协作。现在马上要进入汛期了，要切实深化小流域山洪灾害防治，提高山区防洪减灾能力。二要加快建设一批重大产业项目。要抓好省市县长项目，发挥政府投资的牵引撬动作用，引进布局一批具有竞争力优势、乘数效应的标志性引领性重大产业项目，加快山区产业基础设施迭代升级，推动产业基础高端化和产业链现代化。三要加快建设一批重大社会事业项目。要聚焦公共服务均等化标准化优质化，舍得花大力气建设一批具有带动性和标志性的社会事业项目，加快补上教育、医疗、文化等方面的硬件短板。支援地要与山区县合力谋划交通等重大基础设施项目，建立省属国企在山区投资建设基础设施引导机制，加大政策性银行支持力度，尽早改善山区县区位条件；合力推进重大产业项目建设，推动优质企业赴山区开展合作；树立公共服务共享理念，不仅在硬件上支援

山区社会事业发展，更要在优化服务、提高质量等软件上加大帮扶力度。

实施绿水青山就是金山银山转换促进行动。抢抓碳达峰碳中和的政策机遇，不断开辟绿水青山就是金山银山转换新通道。一要坚决守牢生态保护底线。严格落实生态功能区规划，全面打好生态环境巩固提升持久战，强化生物多样性保护，支持丽水建设全国生物多样性保护引领区，加快“六大森林”建设，探索建设国家公园县，高质量打造“诗画浙江”金名片。二要加快推动绿色低碳转型。大力推进生产方式绿色低碳循环化改造，实施节能、节水、节地、节材行动，抓好能源、工业、建筑、交通、农业、居民生活等重点领域绿色低碳转型，率先构建绿色低碳技术创新体系，打造一批低(零)碳试点县镇村。三要拓展生态产品价值转换途径。完善全流域生态补偿机制，加快“两山银行”“两山基金”发展，培育“两山公司”等市场主体，推动水权、碳汇等自然生态资产交易取得实质性进展。支持丽水建设国家级生态资产和生态产品交易中心，打造全国生态产品价值实现示范区。深化绿色金融改革，支持金融机构开发特色金融产品，支持衢州深化绿色金融改革创新试验区建设，支持丽水争创普惠金融服务乡村振兴改革试验区和首批国家气候投融资试点。

实施新型城镇化建设行动。健全城乡融合发展体制机制，推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，构建山区城乡发展新格局。一要提升中心城市首位度。支持衢州、丽水市区建设百万级人口的新型城市，支持衢州打造四省边际中心城市、丽水建设“跨山统筹”试验区，以加快市民化集成改革等超常规举措，聚集人气、吸引人才、留住人才，推动人口、产业向中心城区集聚。加快打造衢丽花园城市群，积极推动衢州、丽水融杭联甬接沪，共享发展红利。以未来社区理念实施城市改造行动，系统推进老旧小区改造提升，实现需改尽改。二要提升县城综合能级。深入实施“小县大城、产城融合、组团发展”战略，打造县城“标配版”，推动更多县城人口规模达到10万人以上。推进中心镇、小城市和美丽城镇建设，推进人口集中、产业集聚和公共服务集成。

实施乡村振兴和现代化建设行动。全面实施新时代美丽乡村“六大行动”，以深化“千万工程”牵引新时代乡村建设，推动山区未来乡村建设，构建一二三产业融合发展产业体系，把产业发展落到农民增收上来，打造山区农业农村现代化样板。一要做强特色旅游品牌。率先启动山区旅游业“微改造、精提升”计划，把乡村旅游、生态旅游、康养旅游、研学旅游、革命老区红色旅游、古村落旅游等旅游新业态串珠成线，鼓励工商资本深度参与山区旅游开发，打造集文化、美食、生态于一体的千万级旅游大景区，打造各具特色的旅游大品牌。二要做强做优特色精品农业。要大力引进龙头企业，加强农业科技创新，整合提升建设现代农业园区。加快发展常山胡柚、江山蜂蜜、处州白莲、庆元香菇、缙云麻鸭等历史经典农业，打造长三角最安全最具特色的绿色农产品基地。支持丽水、衢州打造中国产茶、产菌强市，支持磐安、淳安、松阳、仙居、天台等地创建国家级中药材示范基地，持续推进“百县千碗”工程，因地制宜推行“古法耕种”，打造有影响力的农产品区域公共品牌。三要做好文化转化文章。活化利用山区浓厚的传统文化积淀，深化打造“四条诗路”，加快推进“千年古城”复兴计划，形成人文之美、生态之美交融交汇的美好图景。做强历史经典产业，加大茶叶、丝绸、青瓷、越剧、中医药等历史经典产业保护传承力度，打造一批历史文化标志产品。四要实施提升居民收入富民行动。大力实施强村惠民行动，组建强村公司，推动山区村级集体经济收入持续增长，加快消除村集体经济收入10万元以下相对薄弱村。多措并举帮扶山区就业困难人员多渠道就业，确保零就业家庭动态清零。深入实施千万农民素质提升工程，加大山区实用型专业技能人才培养，全面提升山区农民就业创业能力。要加大向乡村振兴重点帮促村选派人员的工作力度，打造一支过硬的驻村干部队伍。谋划开发山区低收入群体持续增收数字化场景应用，实现人群精准识别、情

况动态监测、政策综合集成、帮扶直达到位。支援地要积极引导农业龙头企业到山区发展生态循环农业，建设特色农产品深加工基地；要深化拓展消费帮扶，支持经济发达地区建设消费帮扶综合体和特色街区，拓宽山区26县农产品销售渠道；帮助山区县建立农产品、土特产销售窗口、电商平台。

实施突破性集成改革推进行动。以数字化改革为引领撬动山区体制机制改革创新，通过调动社会、市场和广大群众积极性，创造山区发展核心驱动力，释放山区发展的活力创新力和竞争力。一要强化数字化改革牵引。以数字孪生空间重塑山区发展空间，加快梳理山区26县数字化改革“三张清单”，按照“大场景、小切口”，谋划开发一批能够牵引带动山区跨越式高质量发展的重大应用，推动重大改革落地见效。二要强化城乡集成改革。率先在26县探索推进“三块地”改革和宅基地“三权分置”有效实现形式，健全完善农村产权流转交易制度体系，以深化集体经营性资产股份合作制改革为突破口发展壮大农村集体经济。深化市民化集成改革，以农业转移人口为重点，打造“三权到人（户）、权随人（户）走”改革升级版，有序推进农业转移人口全面融入城市。推动异地搬迁政策惠及面拓展到26县低收入农户和整村（自然村）搬迁农户。三要强化现代乡村治理。迭代升级“基层治理四平台”，把传统治理智慧和现代治理理念有机结合起来，推进“四治融合”模式，深化“县乡一体、条抓块统”改革，建强基层组织、配强干部队伍，实现政府治理与社会调节、村民自治良性互动，确保乡村社会充满活力、和谐有序。

实施新时代山海协作行动。聚焦“山”的特色和“海”的优势，推动山海协作来一场变革，拓展迭代山海协作内涵、载体、方式，推动政策制度集成、数字化系统集成、帮促力量集成，形成先富带后富的持续强劲动能。一要打造一批高质量“飞地”。加快“科创飞地”“产业飞地”建设，创新推动技术、人才、信息等要素向山区转移，打造一批产业链协作、公共服务合作的标志性工程，形成山海互济、携手共富的良好态势。各大湾区新区、省级高能级战略平台等都要提高政治站位，在推动“产业飞地”“科创飞地”等方面算大账、有作为。二要滚动推进一批山海协作产业项目。推动山海协作结对市县开展产业对接，推动发达地区开发区（园区）与山区开发区（园区）结对共建，推动县域全面协作向平台精准对接转变，构建项目共引、产业共建协作新格局。三要推动“山”“海”高效联动。以义甬舟大通道为核心推动山港高效对接，推动“四港”联动发展，建设义甬舟大通道西延战略支点平台载体，拓宽山区要素循环“出海口”，打开山区开放发展新空间，形成山区借海跃升新格局。要有领导干部会商机制，开展交流互访会商，同时在产业帮扶、创新人才支持包括干部交流等各方面都要全面发展，还要比一比谁做得好，总结提炼最佳实践。

实施公共服务提质扩面行动。聚焦人的现代化，大力推动社会政策从兜底型向引领型转变，加快缩小公共服务差距，实现城乡同标同质，更好满足山区人民美好生活需要。一要突出均等化。要以基本公共服务均等化为导向，加快推进教育、卫生、文化、体育等领域基础设施建设，推动优质资源向山区26县下沉倾斜，补齐山区公共服务布局短板、质量短板和效能短板。二要突出标准化。探索建立全省统一的基本公共服务标准，率先实现教育、卫生领域现代化。三要突出优质化。以教育共同体、医共体、帮共体和“互联网+”等方式，推进教育、医疗等优质公共服务资源共享，让山区人民有获得感、可达可感。支援地要积极推动“校际结对帮扶”“双下沉、两提升”及文化走亲等活动，在科技、医疗、教育、文化等领域开展有实质性内容的交流对接活动。完善“千校（园）结对”帮扶关系，加快教育共同体全覆盖，积极引导鼓励高等院校、科研机构到山区26县共建现代产业学院。

以党建统领推动山区跨越式高质量发展

山区26县跨越式高质量发展，事关现代化先行和共同富裕示范区建设，是必须紧紧抓好的一项重

大政治任务。我们要以高度的政治自觉，以等不起、慢不得的紧迫感和使命感，率先建立山区高质量发展共同富裕的制度体系和工作体系，不折不扣抓好落实，形成“说一件、干一件、成一件”的滚雪球效应。

全面加强党的领导。各级党委要从整体观、系统论出发，率先建设变革型组织，提高山区塑造变革能力，建立上下贯通、执行有力的严密组织体系；进一步强化领导责任，一把手要亲力亲为，带头从体制机制上做前瞻性、系统性和穿透性的思考谋划。选优配强领导干部，提升“八个力”，打造一支具有推动山区跨越式高质量发展能力的高素质专业化干部队伍。健全干部交流互派机制，5年内选派1000名高素质专业化干部到山区26县任职或挂职。

建立超常规的政策体系。围绕跨越式发展和生态发展两大类、7个重点帮扶县和“八大行动”，进一步谋深谋实倾斜支持政策。土地方面，省级层面要加大对空间规划指标和建设用地指标的统筹力度，特别要优先保障重大项目、“产业飞地”“科创飞地”，确保山区发展获得必备的土地要素支撑；财税方面，要兼顾补短板、提效率、增动能，调整优化转移支付的方式与重点，充分发挥财税政策的撬动效应，除了面上对山区26县实施普惠性税收政策外，对“产业飞地”“科创飞地”要实施特别的税收政策。金融方面，拓宽山区发展投融资渠道，发挥各级政府产业基金带动作用，对符合产业基金管理办法推荐立项的山区项目，优先予以支持；加强央行政策性资金定向支持，支持金融机构向山区26县分支机构下放农户贷款、小微贷款授信等审批权限；支持符合条件的山区发展项目申请政府专项债券；降低担保费率，更好发挥政府性融资担保机构的作用。人才方面，大力鼓励人才向山区流动，加大对下沉人才各项政策优惠力度，赋予山区县人才“引育留管用”等方面充分自主权，在住房保障、职称评审、岗位竞聘、高层次人才评定、个人所得税等方面给予更多倾斜支持；省级重大人才项目中，对26县的人才适当放宽申报资格条件，不设申报指标限制，对紧缺急需的人才，可赋予全省通行的人才码，在全省各地享受基本均等的公共服务待遇；深化创新共同体建设，支持26个山区县建设“人才飞地”。对重点帮扶县，各方面政策都要更大力度倾斜支持，专门制定多对一、全方位、一体化的帮扶政策。

夯实工作基础。进一步发挥专班作用，建立健全山区26县目标指标体系、工作体系、政策体系、评价体系。对山区26县实行“一县一策”，省直部门要加快推动，各地也要加快梳理。省发展改革委、省农业农村厅要加强统筹协调，省统计局要建立适合山区26县新的统计指标体系，省直相关部门要协同配合、通力合作；市县层面要建立责任落实机制，完善实施方案和年度工作计划。26县每个县都要制定五年行动计划和年度计划，每个支援地也要有五年行动计划和年度计划，全方位把基础打牢，把年度目标落实到各项工作中。

完善争先创优机制。建立受援地自强自立发展、支援地真刀真枪帮扶、省直部门精准有力政策支持的考核导向。借鉴东西协作考核机制，强化差别化政策激励，把资源和政策集中到想干事、能干事、干成事的市县，形成比学赶超、你追我赶的态势。构建26县与结对帮扶的部门和地区联动考核机制，提高结对帮扶质效。及时总结最佳实践，成熟一批、推广一批，以点带面全面推动山区跨越式高质量发展。

习近平总书记曾指出“山区不是我们的包袱，而是发展的希望所在”。山区26县能否实现跨越式高质量发展，是示范区建设的底色和成色能不能提升的关键。我们要始终牢记习近平总书记的重要指示，坚定不移沿着绿水青山就是金山银山的光明大道走下去，以功成不必在我、功成必定有我的担当，以最先进的理念、最高的标准、最好的质量，开启山区高质量发展共同富裕新征程，力争干出全国可推广可复制的机制性制度性新标志性成果，让山区真正成为令人向往的幸福美好家园。今

（摘自袁家军同志2021年7月19日在山区26县跨越式高质量发展暨山海协作工程推进会上的讲话摘要）

山区26县跨越式高质量发展

山区26县能否实现跨越式高质量发展、能否取得标志性成果，事关现代化先行和共同富裕示范区建设全局。

浙江坚持以“八八战略”为指引，以“一县一策”为山区26县量身定制发展方案和政策工具箱，以更大的决心、齐心协力、采取超常规举措推动山区县跨越式高质量发展，努力推动山区同步迈向现代化和共同富裕、成为全省乃至全国人民的向往之地。

让山区成为令人向往的幸福美好家园

——浙江推动山区26县跨越式高质量发展综述

■马跃明　袁　卫
本刊记者

浙江山区26县，特指衢州、丽水两市的所辖县（市、区），以及淳安、永嘉、平阳、苍南、文成、泰顺、武义、磐安、三门、天台、仙居等26个县。这里，“天赋异禀”，山清水秀、资源丰富、人文独特；却又“青山锁门”，山高路远、交通不便、空间狭小，经济和社会发展一度落后。

进入新世纪以来，浙江在“八八战略”指引下，深入实施山海协作工程，探索走出了一条共创共享、合作共赢，具有浙江特色的区域协调发展之路，推动山区26县发展迈上了新台阶、与全省同步实现高水平全面小康。

高质量发展建设共同富裕示范区开局之年，浙江将第一步“重棋”落在山区26县。7月19日，省委召开山区26县跨越式高质量发展暨山海协作工程推进会，对山区26县未来的发展进行了详细部署。省委书记袁家军强调，要以更大的决心、齐心协力、采取超常规举措推动山区县跨越式高质量发展，努力推动山区同步迈向现代化和共同富裕、成为全省乃至全国人民的向往之地。

山风阵阵，海涛滚滚。浙江以“一县一策”为每个县量身定制发展方案和政策工具箱，山区26县不断拓宽“两山”转化通道，走出科技创新、数字化和绿色低碳的融合聚变之路，厚植特色放大特色的快速裂变之路，加速山区基本形态整合提升的全面蝶变之路。

一县一策
打造共同富裕金名片

山区26县土地面积约为浙江全省的45%，人口接近全省的24%，在过去相当长的一段时间里是浙江发展的“失衡之痛”。改革开放以来，浙江省委、省政府一直高度重视山区县加快发展。

2003年7月，时任浙江省委书记习近平同志作出了“八八战略”的重大决策部署，提出要进一步发挥浙江的山海资源优势，大力发展海洋经济，推动欠发达地区跨越式发展，努力使海洋经济和欠发达地区的发展成为浙江经济新的增长点。习近平同志从事关全省发展大局的战略高度谋划实施山海协作工程，明确指出实施山海协作工程是缩小地区差距、促进区域协调发展的有效载体，是培育新的经济增长点、不断提高浙江综合实力的必然要求，必须作为一项德政工程、民心工程抓紧抓好；他经常到浙西南山区调研协作情况，每年主持召开山海协作情况汇报会，亲自谋划工作思路，亲自部署工作任务，亲自督导重大项目，为我省区域协调发展夯牢基石。

多年来，历届省委坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去，坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干，推动浙江成为区域发展最为协调的省份之一。2015年2月，浙江召开推进26县加快发展工作会议，26个欠发达县正式“摘帽”。从“相对欠发达县”到“加快发展县”，再到“山区26县”，省委、省政府支

持力度不减，进一步健全工作协调机制、改进考核激励机制、完善要素配置机制、创新社会参与机制，山区26县的特色产业竞争力、小县大城集聚力、创业创新驱动力、生态环境支撑力和公共服务保障力稳步增强，26县生态底色更加靓丽，经济发展更具活力，绿水青山就是金山银山转化通道更加顺畅，人民生活更加美好，实现了生态优化、经济发展、民生保障和社会和谐的有机统一。

进入“十四五”，以习近平同志为核心的党中央赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区的光荣使命。山区26县能否实现跨越式高质量发展、能否取得标志性成果，事关现代化先行和共同富裕示范区建设全局。6月10日至11日召开的省委十四届九次全会审议通过了《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案》，强调要以山区跨越式发展、为全省发展注入新的更大增量。

7月19日召开的山区26县跨越式高质量发展暨山海协作工程推进会提出，聚焦特色、“一县一策”超常规推动山区26县高质量发展共同富裕。《浙江省山区26县跨越式高质量发展实施方案（2021—2025年）》迅速下发。

这是一张催人奋进的蓝图：到2025年，山区26县生态环境质量持续优化，生态系统碳汇能力全面提升；山区26县经济发展水平明显提升，人均GDP超过全省平均值的70%、达到全国平均水平；一般公共预算收入、人均一般公共预算收入和城镇、农村居民人均可支配收入保持较快增长，群众生活水平明显提升，常住人口城镇化率总体达到65%；旅游总产出、游客总人次年均分别增长5%以上，旅游业增加值保持较快增长；基本公共服务水平明显提升，教育现代化指数均超过70，每千人口拥有执业（助理）医师数接近全省平均水平，基本实现乡镇三级公路全覆盖；持续升级打造山海协作工程，年均完成山海协作产业项目投资400亿元以上。

▲淳安下姜村

这是一张清晰的路径图：聚焦特色，“一县一策”，为每个县量身定制发展方案和政策工具箱，推动共性问题共同解决、个性问题个别解决，重塑山区发展目标体系、工作体系、政策体系、评价体系，通过实施做大产业扩大税源行动、提升居民收入富民行动等举措，拓宽“两山”转化通道，开辟山区发展新格局。

这是一张精准的施工图：浙江已创新编制了多个“一县一策”发展举措，淳安县围绕“生态保护前提下的点状开发”、泰顺县围绕“生态旅游全域美丽”、磐安县围绕“特色产业发展”、龙游县围绕“生态工业发展”、景宁畲族自治县围绕“民族地区融合发展”……一系列“量身定制”的政策，让山区县发展迎来新机遇。

精准帮扶，形成合力。今年以来，省发展改革委、省工商联、省文化和旅游厅、省经信厅出台了《关于进一步支持山海协作“飞地”高质量建设与发展的实施方案》《关于充分发挥工商联职能优势助力26县跨越式发展专项行动方案》《关于加快推动山区26县旅游业高质量发展的意见》《浙江省山区26县生物科技产业发展行动计划

(2021—2025年)》等14个针对性强、含金量高的专项政策，超常规政策体系的合力快速形成，为山区26县跨越式高质量发展提供了强大动力。

合作共赢 打造山海协作升级版

多年来，浙江把打造山海协作工程升级版作为在新时代深化“八八战略”、解决发展不平衡不充分问题、促进区域协调发展的重要举措，坚持硬件与软件水平共同提升、山区与沿海优势共同发挥、造血与输血功能共同增进、政府与市场力量共同加强，奏响了一首激昂雄壮的山呼海应协奏曲，陆海统筹、山海互济的发展新格局加快构建。

更强合力协同推进——

加强政策支持。创新实施一揽子产业引导、财政扶持、金融支持、人口转移及市民化等政策机制，促进资源要素优化配置。发挥山区26县跨越式高质量发展工作专班和省山海协作领导小组统筹协调作用，协调解决山区26县跨越式高质量发展过程中的困难和问题，不断健全工作推进和目标考核机制，形成争先创优的良好氛围。

优化结对关系。立足发挥“山”“海”比较优势，按照“尊重历史、强弱互补、相对均衡”的原则，进一步强化山海协作帮扶机制、优化调整山海协作结对关系，全省50个经济强县结对帮扶山区26县，进一步强化陆海统筹、山海互济，念好新时代“山海经”。

▲永嘉瓯北工业园区

拓展合作空间。聚焦产业合作、平台共建、项目引领、人才支撑、资金支持，不断深化拓展协作领域，有效落实帮扶责任；引导广大民营企业积极参与，助推山区26县加快跨越式高质量发展。

更大力度共建平台——

以打造“百亿级”山海协作产业园为目标，加快上下游关联产业引进，培育生态型现代产业集群。深入推进园区智能化和产业数字化，推进“最多跑一次”改革，产业园管理服务水平稳步提升；深化“亩均论英雄”改革，全面实施企业综合评价和资源要素市场化改革，单位产值和税收稳步增长，园区的科技化、信息化、集约化、生态化特征更为凸显。今年上半年，全省9个山海协作工业产业园完成固定资产投资35亿元，新引进产业项目87个，到位资金(含续建)34.5亿元。

按照“一区一品、各具特色”的建设要求，高标准推进产业园核心区以及集散中心、停车场、通景公路等旅游配套设施建设；加大招商引资力度，省级旅游风情小镇、休闲旅游示范村和生态旅游项目不断涌现。今年上半年，全省18个生态产业园完成固定资产投资43亿元，新引进产业项目66个，到位资金(含续建)50.5亿元。

在大湾区新区、省级高能级战略平台等产业平台，为山区26县布局以先进制造业为主的山海协作“产业飞地”；支持山区26县到省内发达地区投资建设产业、科创、消薄等“飞地”，增强内生发展动力、开辟税源增收渠道。目前，浙江有山海协作“飞地”园区42个，其中，30个消薄“飞地”带动26县2500多个集体经济薄弱村实现增收，实现

返利2亿多元。今年以来，“飞地”建设更是提质提速，已拟定28个选址方案，签订9个共建协议。

更多载体高效帮扶——

央企帮扶。6月22日至23日，在丽水举办央企走进山区26县建设共同富裕示范区系列活动，国家能源集团等77家央企集体“出手”，共达成签约项目28个，总投资超过1100亿元。

浙商助力。3月31日和6月4日，在丽水和衢州召开知名浙商助力山区跨越式发展大会，800余名知名浙商走进山区26县，开展把脉问诊大调研、产业招商大对接、科技创新大赋能、组织建设大提升活动，实现了浙商助力26县跨越式发展全覆盖。

开放合作。6月11日，召开山区26县开放平台共建发展对接会，从数字化改革、“双链长制”推进、绿色园区建设、产业生态系统构建等方面，推进11对发达地区开发区和山区26县开放平台精准对接、结对共建，全力支持26县开发区发展。

同时，进一步强化消费帮扶合作、共建乡村振兴示范点等精准帮扶载体，今年上半年，帮助26县实现消费帮扶金额近3亿元；谋划实施乡村振兴援建项目83个、乡村产业项目80个。在8月13日举行的2021年全省高质量发展建设共同富裕示范区重大项目集中开工活动中，山区26县的项目占比超过三分之一，其中产业发展项目就有56个。

数字赋能 激发内生发展新动力

改革，是推动山区26县跨越式高质量发展的动力之源。浙江以数字化改革为引领，撬动山区体制机制改革创新，通过调动社会、市场和广大群众积极性，创造山区发展核心驱动力。

数字化改革稳步推进——

▲常山聚宝村荷塘美景

在衢州，一批跨部门多业务协同应用场景先后落地，涌现出残疾人服务数字化应用等典型案例；在丽水，生态产品价值实现机制试点深入开展，“花园云”构建形成了“全领域物联感知、全要素数据共享、全过程业务协同、全方位科学决策”的“四全”智慧体系，绿色生产力有效提升……山区26县抢抓全省数字化改革机遇，落实全省数字化改革工作部署，加快打通各类政务信息数据资源，推进重要应用系统和数据综合集成，积极打造一体化智能化公共数据平台；梳理一批核心业务，谋划一批以党政机关整体智治为中枢，数字政府、数字经济、数字社会、数字法治有机联接的应用场景，撬动跨越式高质量发展。

生态综合保护机制不断健全——

积极健全完善市场化、多元化生态补偿机制，深化省内流域上下游横向生态补偿机制，优化完善森林、湿地生态补偿机制以及耕地保护补偿机制，探索实施固体废物处置生态补偿机制，发布11个国家重点生态功能区产业准入负面清单，推进生产方式绿色低碳循环化改造。山区26县省级以上公益林补偿标准稳步提高，水源地生态协同保护与利用体系逐步健全，高附加值涉水产品不断涌现。

在钱江源头，开化县“国家公园城市”建设如火如荼，以国家公园为主体的自然保护地管理体系不断完善，全县域建设国家公园的

探索走向深入；

在百山祖自然保护区，龙泉、庆元、景宁通力协作，积极创建百山祖国家公园，跨区域联动协同发展的国家公园体制探索形成；

在淳安、文成、泰顺等11个国家重点生态功能区，产业准入负面清单制度严格试行，节能、节水、节地、节材行动深入开展，磐安、龙泉、常山等县（市）成为全省第一批低碳试点县创建单位。

价值转化通道持续拓宽——

发布《生态系统生产总值（GEP）核算技术规范 陆域生态系统》省级地方标准，不断完善GEP核算地方标准体系和核算制度……在浙江，GEP进规划、进决策、进项目、进交易、进监测、进考核的应用体系逐步形成。同时，政府维护下的生态资产市场定价制度和碳排放权交易机制，以及基于GEP核算的生态公共产品供给机制逐步建立。

绿色金融改革纵深挺进——

聚焦金融与产业绿色化协同发展，浙江重点发展绿色金融，探索构建以绿色信贷、绿色债券、绿色保险等为主要内容的绿色金融服务体系。随着绿色金融改革的不断深入，浙江集体经营性资产保值增值和集体成员财产权益联结机制不断完善，农村集体资源性资产产权改革走向纵深，基于农合联平台的农村普惠金融服务体系逐步建立。

▲三门沿海工业城　连新觉　摄

衢州绿色金融改革创新试验区秉持“绿色+特色”理念，发挥“标准+产品+政策+流程”乘数效应，走出一条“大花园统领、大平台集聚、大数据支撑、大联动服务”的绿色金改“衢州之路”；

丽水积极争创国家级金融支持乡村振兴改革试验区，创新推出了“生态贷”“两山贷”“生态区块链贷款”和“生态主题卡”等金融服务模式，同时创新组建乡村振兴金融服务站，绿色金融对乡村振兴的支持力度不断加大。

一系列改革举措，促进山区发展活力、创新力和竞争力不断增强。

富民惠民
提升山区群众幸福感

山区26县跨越式高质量发展的成果，最终要体现在群众的幸福感获得感上。多年来，浙江坚持以人为本，聚焦人的现代化，大力推动社会政策从兜底型向引领型转变，突出标准化和优质化，城乡公共服务差距加快缩小，山区人民的幸福指数节节攀升。

基础设施不断完善——

“路网”更发达。加快推进重大交通项目建设，推进四大都市区与生态功能区深度合作、大湾区与大花园互联互通，目前已实现“县县通高速”，11个县通高铁。高水平建设“四好农村路”，全域推进万里美丽经济交通走廊建设，山区26县农村公路建设水平和环境面貌大幅提升，已有12个县成功创建“四好农村路”示范县。

“水网”更通畅。通过大力实施大花园百河综治工程、主要江河治理工程及温州沿海平原骨干排涝工程，加快推进浙西南山区大中型水库建设等举措，山区26县的农村供水、农田水利、防洪减灾、水土保持等“水网”通畅，防洪、供水、生

态支撑能力不断增强。

“电网”更强劲。加强山区26县能源基础设施网络建设，统筹油气输送通道和储备系统建设，大力发展太阳能、生物质能等新能源和可再生能源，山区绿色能源网快速构建。

“数网”更高效。加快推进“双千兆”网络建设，广泛开展5G基站部署，高标准打造全国领先、覆盖城乡的信息通信枢纽，山区26县的数字基础设施建设蹄疾步稳。

居民收入稳步提高——

深化省领导联系26县制度、农村指导员制度，加大结对帮扶力度、创新结对帮扶政策，通过开展异地搬迁、产业帮扶、技能培训、改革赋权等举措，大力发展生态农业、生态旅游业等“美丽经济”，拓展农民就业渠道，提高山区群众收入水平。

深挖山区26县农业农村潜在优势，深化“两进两回”，培育各类新型农业经营主体、乡村创业平台，壮大“一县一产业”，打造一二三产深度融合的高能级农业全产业链。2020年，26县第一产业增加值达到427亿元，旅游业增加值达到570亿元。

“富民”“强村”同步推进，在高质量打赢“消薄”攻坚战的基础上，深入实施村级集体经济巩固提升行动，大力培育新型农业经营主体，推进农村创业创新，增强村集体“造血”功能，激发农民增收新动能。今年上半年，山区26县城乡居民收入分别增长14.3%、16.6%，高出全省平均水平0.4个、0.8个百分点。

公共服务提质增效——

近年来，浙江不断完善“千校（园）结对”帮扶关系，通过校际结对、联合办学、互派教师，浙江省推进省内1500所中小学开展校际结对、8所省属高校与衢州学院、丽水学院开展结对合作。目前，山区26县已实现省级教育基本现代化县（市、区）全覆盖。

完善“双下沉、两提升”政策，分层分类推进优质医疗资源精准下沉；深化县域医共体建设，推进乡村一体化管理，优质高效的整合型医疗卫生服务体系初步构建；推进县级疾病预防控制机构标准化建设，公共卫生防控救治能力不断提升。目前，山区26县已实现县域医共体建设全覆盖。

着力提高社保基金保障能力，引导扩大山区各类群体积极参保；不断完善以基本生活救助为主体、专项救助为支撑、急难救助为辅助、慈善救助为补充的分层分类梯度救助制度体系，分层分类实施社会救助；加强对农村留守儿童、妇女、老年人、残疾人等的关爱服务，乡村无障碍环境建设加快推进，社会保障“兜底”能力不断提升。

大力实施“百城万村文化惠民工程”，高标准建设集教育引导、文体娱乐、知识普及于一体的文化礼堂，创新开展“文化走亲”等活动，开展艺术振兴乡村计划，实施书香浙江提升行动，为群众提供丰富、优质的文化服务，文化惠民真实可感。

“满眼生机转化钧，天工人巧日争新。”沿着“绿水青山就是金山银山”的大道，浙江全省上下正以功成不必在我、功成必定有我的担当，以最先进的理念、最高的标准、最好的质量，把山区26县建设成为令人向往的幸福美好家园！

▲遂昌“天工之城—数字绿谷” 章建辉 摄

同步推动山区人民迈向共同富裕

——《浙江省山区26县跨越式高质量发展实施方案(2021—2025年)》解读

■孟　刚
浙江省发展和改革委员会
党组书记、主任

高质量发展建设共同富裕示范区，聚焦解决地区、城乡、收入“三大差距”，率先突破发展不平衡不充分问题，对浙江而言，重点在26县、难点在26县、突破点也在26县。近日，省委、省政府正式印发了《浙江省山区26县跨越式高质量发展实施方案(2021—2025年)》，统筹资源加大“输血”力度，推动26县加快形成自我“造血”机制、提升内生发展动力，努力把推进26县跨越式高质量发展打造成为建设共同富裕示范区的标志性工程。

坚持目标引领，分层分类实施

聚焦解决地区差距、城乡差距、收入差距，进一步挖掘26县发展潜力，明确目标、分类施策、精准发力，加快26县跨越式高质量发展步伐。

突出目标引领带动。到2025年26县经济发展水平明显提升，人均GDP超过全省平均的70%，达到全国平均水平，年均增速达8.2%；群众生活水平明显提升，城镇、农村居民人均可支配收入年均增速分别达到8%、9%，常住人口城镇化率总体达到65%。

坚持分类推进实施。综合考虑资源禀赋、产业基础、生态功能等因素，对纳入国家重点生态功能区的11个县和其他15个县，分为跨越发展类和生态发展类两大类，分类明确目标导向。

“一县一策”精准支持。针对每个县的发展基础、特色优势和主导产业，“一县一策”为26县量身定制精准支持政策，推动以县域为主体加快编制五年行动计划，开辟26县发展新格局。

实施两大行动，增强发展动力

实施做大产业扩大税源行动和提升居民收入富民行动“两大行动”，坚持把做强特色产业作为26县跨越式高质量发展的重中之重，提升自我造血功能，促进富民增收。到2025年，新培育工业上市企业20家以上，完成文旅投资4000亿元以上。

实施做大产业扩大税源行动。推动26县围绕基础优势，认真谋划1—2个特色生态主导产业，坚持走“专精特新”发展之路，以集群化、绿色化、数字化、现代化为方向，推动传统制造业转型升级、历史经典产业挖掘提升、新兴产业培育壮大，着力做强仙居医疗器械、缙云健康医疗、龙泉空调汽配、永嘉泵阀、天台汽车零部件、淳安水饮料等“一县一业”。积极推动央企、省属国企、名企加大对县投资力度。

实施提升居民收入富民行动。做强“丽水山耕”“三衢味”等区域公共品牌，培育壮大食用菌、茶叶、水果、高山蔬菜、中药材、笋竹等生态农业，推动每个县擦亮1—2个特色农产品“金字招牌”。以诗路文化带建设为抓手，推出秀水诗路、田园耕读、山水人文等一批精品旅游线路，打造淳安千岛湖、永嘉江南宋村、衢州有礼诗画风光带、丽水古堰画乡等20张特色文旅“金名片”，推动乡村旅游、森林康养、民宿经济全产业链发展，带动群众增收致富。

拓展生态产品价值实现途径。率先在衢州、丽水大花园核心区实现“两山银行”县县全覆盖，并逐步拓展到26县。培育发展生态产品和生态资产交易市场，率先实施排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。推动有条件的县发展数字经济、生态创意经济，加快生态优势转化为产业优势。

升级山海协作，加强陆海统筹

强化陆海统筹、山海互济，推动山海协作结对双方聚焦平台共建、产业共兴、项目共引，实现山海资源要素精准对接、合作共赢。每年滚动推进山海协作产业项目300个、完成投资400亿元以上，推动26县山海协作“产业飞地”全覆盖。

聚焦平台共建。加快推进山海协作“产业飞地”落地建设，积极推动26县对接省级大湾区新区、能级较高的开发区（园区），布局1平方公里左右、以先进制造业为主的“产业飞地”。推动26县依托开发区（园区）整合提升的空间范围，择优布局建设3平方公里左右的特色生态产业平台，与“产业飞地”形成两翼齐飞、资源共享之势。

聚焦产业共兴。积极推动山海协作结对市县开展产需对接、产用结合和产业链上下游整合，引导技术、资本、市场等与26县生态资源有机结合，共同培育发展高端装备、电子信息、生物医药、医疗器械、新材料等新兴产业。

聚焦项目共引。以山海协作“产业飞地”、特色生态产业平台、开放平台共建为依托，推动结对双方建立一体化招商协同机制，帮助26县引进一批创新能力强、发展后劲足、带动效应显著的优质项目，提升区域产业竞争力。

强化数字赋能，优化公共服务

抢抓数字化改革机遇，积极推进教育、医疗等公共服务资源优质共享，进一步缩小26县与全省的公共服务差距，实现26县教共体、医共体全覆盖，提升群众获得感。

强化数字改革赋能。加快打通26县各类政务信息数据资源，推进重要应用系统和数据综合集成，打造一体化智能化公共数据平台。通过深度融合信息化、新型工业化、城镇化、农业现代化建设进程，不断提升绿色生产力。积极推动GEP核算、山海协作数智管理等数字化改革场景在26县落地应用。

加大教育帮扶协作力度。全面推进教育共同体建设，完善推进“千校（园）结对”帮扶行动，实施名优教师“组团式”帮扶计划，遴选130名优秀教师，分批组建26个“希望之光”教育专家团，提升26县教学水平。加强中职教育资源统筹力度，构建现代职业技能人才培养体系。积极引导高校、科研机构到26县设立研究院或共建现代产业学院。

推进优质医疗资源精准下沉。优化符合26县特点的医疗卫生服务体系，加强县乡村三级医疗卫生机构基础设施和信息化建设。深入实施医疗卫生“山海”提升工程，深化全省综合实力较强的省市级三甲医院与26县结对帮扶工作，推进优质医疗资源精准下沉，加强县域医共体建设，构建优质高效的整合型医疗卫生服务体系。

完善基础设施，提升城镇能级

提升26县新型城镇化建设水平，加快补齐交通、水利等方面短板，提高对人口集聚、产业发展的基础支撑能力。到2025年，建设100个左右美丽城镇省级样板，基本建成省域、市域、城区3个“1小时交通圈”。

推进新型城镇化建设。将提升26县县城综合能级作为新型城镇化建设的核心载体，实施城市有机更新行动，推动打造县一级的综合交通枢纽、文化中心、全民健身中心、特色步行商业街、生态绿道，以及优质普通高中、高质量职业教育学校、二甲以上综合医院等一批标准配置工程，加快农业转移人口市民化，提升城市风貌品位和人才吸引力。

加快交通基础设施建设。加快推进杭温、杭绍台、衢丽、金甬等铁路和一批高速公路建设，打通对外通道大动脉。重点推进一批普通国省道待贯通路段和市域公路网、“四好农村路”建设，畅通内部区域交通网。着力推进衢州、丽水内河港区和钱塘江中上游、瓯江航道建设，提高海河直达运输能力和效率。

加强水利基础设施建设。加快推进钱塘江、瓯江等干支流堤防提标加固和城市防洪达标建设，实施海塘安澜千亿工程和平原高速水路工程，提高防洪减灾能力。加快推进引调水工程建设，谋划推进浙西南五大水库连通工程，提高水资源配置能力，打造华东水资源重要战略储备地和优质水源涵养地。今

结对帮扶助力山区 跨越式发展

■王通林
浙江省农业农村厅党组书记、厅长

山区26县能否实现跨越式高质量发展，事关现代化先行和共同富裕示范区建设全局。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，全省农业农村系统深入贯彻习近平总书记关于扎实推动共同富裕重要讲话精神，认真落实省委、省政府决策部署，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，以乡村振兴战略为总抓手，以农业农村工作本质建设为基础，积极实施新时代浙江“三农”工作“369”行动，进一步深化结对帮扶工作，努力推动山区26县同步迈向现代化和共同富裕，确保共同富裕路上“最容易掉队的一个都不掉队”，为共同富裕示范区建设增添“三农”风景。

突出系统创新集成 构建新型帮扶体系

坚持党委领导、政府主导、社会参与，广泛整合力量，加快打造政企协同、山海联动、高端要素扩容下沉、社会力量广泛参与的新型帮扶共同体。

加强帮扶体系创新。聚焦共同富裕目标，在“帮户、扶村，联乡、带县”帮扶机制基础上，迭代组建26个省级帮扶团组，精心选派259个驻村工作组，瞄准山区26县、乡村振兴重点帮促村、低收入农户三类对象，健全“一县一团”“一村一组”“一户一策”帮扶机制，集成帮扶对象、帮扶政策、帮扶资金、帮扶体系，形成县带村、村带户的系统化帮扶新格局。

推动帮扶资源倾斜。聚焦产业项目、重大平台、公共服务、人才技术等重点，区分农文体旅、交通水利、科技、消费等13个专项，进一步细化山区26县帮扶政策。坚持山区26县所需、帮扶单位所能，尽可能发挥单位优势、统筹行业力量，组团式引导和推动各类优质资源予以倾斜，为跨越式高质量发展增强动能。

汇聚多方力量帮扶。在保持上一轮省直部门、高等院校、三甲医院、国有企业、金融机构、山海协作经济发达县等结对帮扶力量不变的基础上，新增264家优秀民营企业作为新一轮帮扶单位。在帮扶工作中，既注重传承好原有帮扶单位结对经验，又注重发挥好工会、共青团、妇联等群团优势，更注重运用好民营企业和社会各界慈善力量，进一步凝聚起结对帮扶合力，助力构建山区26县初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性机制。

紧扣山区发展重点 推进帮扶任务集成

围绕缩小区域差距、城乡差距、收入差距，明确结对帮扶重点，细化帮扶任务清单，明确牵头责任单位，系统化、集成化推进新一轮结对帮扶工作。

落实团组帮扶任务。按照“跳起来摘桃子”的工作要求，“十四五”期间，督促每个团组结合结对县发展实际，协助制定中长期发展规划，助力县域经济高质量发展；帮助推动“产业飞地”落地建设，多渠道筹集项目资金1亿元以上；协同促进农民收入持续快速增长，全省农民与山区26县农民收入倍差从1.32缩小到1.2以内，全省农民与低收入农户收入倍差从2.22缩小到1.85以内。督促每个帮扶单位帮助结对村争取资金100万元以上，每年筹措10万元以上资金用于帮扶结对村低收入农户。

落实专项帮扶任务。立足农业农村部门职责，帮助山区26县大力发展高效生态农业，促进乡村一二三产融合发展，加快构建现代乡

村产业体系。深入实施科技强农、机械强农“双强行动”，逐县派驻科技特派员团队，支持推广应用山地丘陵小农机，推动帮扶县科技成果转化、特色产业开发。支持每县建设不少于3平方公里生态产业平台，实现省级农业产业平台在26县全覆盖。推动农业龙头企业在山区布局，打造30条高能级农业全产业链，持续做大做强“一县一业”。优化山区“三农”金融服务体系，深化山区绿色金融改革，发挥金融帮扶“四两拨千斤”作用。

落实强村惠民任务。突出以人为核心，千方百计拓宽农民增收渠道，全力以赴推动公共服务优质共享。争取到2025年，26县打造美丽乡村共同富裕示范带50条、未来乡村试点300个、美丽乡村达标村3000个，村级集体经济最低收入翻番，年总收入从15万元增加到30万元。推动优质医疗、教育、人力资源精准下沉，全力打造县域医共体和新型教共体，实现优质资源纵向贯通、横向互通，努力扩大当地群众受益面。每年组织开展助学、助残、对接偏远山村等慈善帮扶活动，显著提高群众获得感。

顺应重心转移形势 转变结对帮扶方式

聚焦“三农”工作重心发生历史性转移的新形势新要求，进一步转变帮扶方式，助推山区26县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

从民生改善向“造血”帮扶迈进。2020年，全省低收入农户高水平全面小康攻坚行动圆满收官，“两不愁三保障”突出问题全部清零，脱贫攻坚战取得全面胜利。新一轮结对帮扶，不仅要巩固拓展原有的教育、卫生等民生类帮扶成果，更要加强高效生态农业、重大项目招引等产业类帮扶，变短线“输血”为长远“造血”，全面增强山区26县内生发展动力。

从点片结对向全域覆盖迈进。围绕“全域帮扶、高效治理”方针，在“帮户扶村”的基础上，更加注重“联乡带县”，推进帮扶力量向山区26县、乡村振兴重点帮促村、低收入农户全覆盖，帮扶模式由原先的政府单一结对为主，转变为政府牵头主导、各市场主体共同发力、社会各界广泛参与的全域结对帮扶新模式。

从传统形式向数字帮扶迈进。坚持以数字化改革为引领，加快推进农户帮扶“一件事”改革。依托省内帮扶数字化监测平台，把帮扶举措、实施效果与多维度监测评价贯通起来，健全低收入农户精准识别、返贫实时预警机制。加快迭代升级低收入农户数字化帮促系统，加快实现山区26县覆盖，打造更多的多跨协同帮扶应用场景。

坚持目标效果导向 健全高效帮扶机制

坚持目标导向与效果导向相结合，进一步健全工作体系、强化责任落实、激励担当作为，推动帮扶工作落实落细。

完善结对互动机制。建立团组单位、山区26县定期联络机制，针对性开展工作指导和技术服务，着力构建帮扶主体间协作配合、齐抓共管的工作格局。督促帮扶单位建立“领导挂点、干部驻村、单位支持”运行机制，与派驻人员所在村实行责任“捆绑”，统筹派出单位力量和资源支持乡村发展。督促结对县积极支持团组单位工作，加强对驻村工作组及常驻人员的工作条件保障，建立常驻人员联席月例会制度，有效推动结对帮扶工作顺利实施。

完善工作推进机制。省农业农村厅（省乡村振兴局）作为结对帮扶工作牵头单位，主动做好政策谋划、督促指导和工作评价，定期召开结对帮扶团组长会议。督促团组组长单位做好本团组的统筹协调、资源整合，每年召开团组会议不少于2次。督促团组成员单位加强与重点专项任务牵头责任单位的联系，定期交流工作进展，推动实现部门联动、信息共享、资源优化。

完善考评激励机制。实行结对帮扶“双向赛马”考评机制，对山区26县承接帮扶工作成效“一年一排名”，对团组单位落实帮扶任务及成果“一年一评优”，对成绩突出的结对帮扶单位和个人“两年一表彰”，全面强化担当作为、争先创优的良好氛围。今

构筑新优势 打造新形态

——部分山区县“一县一策”场景扫描

淳安

点状开发的“土里掘金”

■郑亚丽 方俊勇

作为特别生态功能区，淳安全域90%以上都位于二级水源保护区内；作为浙江省陆域面积最大的县，淳安可开发的土地却很“零散”。奔向共同富裕的道路上，有一个难题亟待解决：如何在保护的前提下开发利用？

为贯彻落实省委、省政府关于推进山区26县跨越式高质量发展的决策部署，杭州制定下发《关于支持淳安县跨越式高质量发展的若干举措》，核心内容就是加快推进生态保护前提下的点状开发利用。

如何开展点状开发？淳安县发改局副局长童国强解释说，就是在能开发的地方开发、集约开发、多层次开发，进一步拓宽“绿水青山就是金山银山”转化通道，全面增强淳安绿色发展内生动力。

集约开发可以理解，如何做到多层次开发？答案是，引进二产，带动一产。

“县里来了一家企业，把我们的水果全收了！”今年4月，淳安经济开发区管委主动引进浙江阳光天润农业科技股份有限公司，在淳安落地鲜榨水果饮品生产项目，已经以每公斤5元的保底价格收购了87吨千岛湖杨梅，投产后每年还将收购3000吨淳安各类水果。

尽量延伸产业链，成为淳安各乡镇的发展默契：威坪镇主打蚕桑，鸠坑乡的有机茶叶如火如荼，临岐镇成了浙赣皖省际中药材加工交易集散地……各地产业发展规模虽不大，却走出了小而美的路子。

“点状开发就是因地制宜。”淳安县临岐镇党委书记钱江说。镇上发展空间有限，不贪大，大企业来了也承接不了。镇里的许多项目都与中药材有关，占地面积基本都在10—20亩之间，“这些企业虽然小，也建立了我们镇自己的中药材产业集群。”钱江说。

将碎片化的资源串点成线，连出山区县打造“金饭碗”的一条新路。在枫树岭镇下姜村一带，当地组建包括枫树岭镇、大墅镇共25个行政村的“大下姜乡村振兴联合体”，通过“平台共建、资源共享、产业共兴、品牌共塑”，集约更多发展要素来实现区域共同富裕。

“下姜村只是个导入口。通过抱团发展，我们解决了村子‘小’问题，现在游客再也不会觉得这里可游的地方偏少了。而且不同村子合作分工，形成了生产、加工、销售一体化发展链条。”下姜村党总支书记姜丽娟说，将碎片化资源串点成线，当地的红高粱产业得到了飞速发展。

随着村子联合，丰家源、上江、夏峰等村连片发展红高粱近1600亩，规模种植让村子发展酒产业有了底气，丰家源还专门成立酒业公司，一条生产、加工、销售一体化发展链条就此形成。点状连片开发，成了这片土地发展的新故事。

保护生态，就是保护饭碗，这是淳安的坚定选择。以强化全域立体生态保护与修复，来优化“点状开发”空间布局；以生态旅游为引领做优现代服务业，以水饮料为引领做强生态制造业，以农业高质高效为引领做强生态特色农业，从而构建“点状开发”产业体系；以推进优质水资源价值转化等，来拓宽“点状开发”转化路径……生态保护前提下的点状开发利用，正成为淳安特别生态功能区建设的一个亮点。

泰顺 争创全域旅游示范县

▲泰顺廊桥 林作祯 摄

■赖淼莲

浙南山区遇见“松垟花开”，在绿水青山间邂逅悠长铁轨，坐上小火车开启一段曼妙梦幻的神秘之旅……连日来，正式对外营业的泰顺松垟花开火车乐园项目成功“出圈”，成为“亲子游”的首选。

“乐园主打沉浸式亲子体验，一开园就成为当地全域旅游的新热点。”泰顺亿联总经理褚夫忠介绍，松垟花开生态旅游开发项目总投资14.2亿元，是省“152”工程、2020年第二批省重大产业项目，全面建成后预计年游客接待量达120万人次，可带动沿线20个村庄乡村旅游产业发展。

“以‘大项目’引领‘大旅游’助推大发展。”泰顺县文广旅体局相关负责人表示，今年以来，泰顺紧扣“12351”旅游发展总思路，深入实施“旅游主业化三年行动计划”，全速推进廊桥—氡泉、乌岩岭—飞云湖、南浦溪—筱村三大重点板块建设，以旅游业“微改造、精提升”为抓手，重点推进产业培育、基础提升、旅游营销等“康养文旅十大工程”，加快创建国家全域旅游示范县，力争创成廊氡国家级旅游度假区，全力打造华东康养文旅首选目的地。

聚力全域旅游，泰顺久久为功、深耕不懈。坐落在浙闽交界的泰顺，是“生态之县”“廊桥之乡”“养生之地”“印石之都”“珍禽之家”，更是燎原浙南乃至整个浙江、浙闽的“红色之区”。厚植生态优势与特色资源，泰顺早在2013年就提出“旅游主业化、全域景区化”发展思路，2016年县第十四次党代会提出“生态立县、旅游兴县”发展战略，2017年县人代会通过“旅游主业化”决议。

多年来，泰顺坚持一张蓝图绘到底，深入实施“生态立县、旅游兴县、产业强县”发展战略，点“绿”成金，造就了文旅项目“遍地开花”的蓬勃态势，也吸引众多远方游客。今年上半年，泰顺接待游客超95万人次，实现旅游收入9亿元，分别同比增长69.6%、61.9%。

迈入共同富裕新征程，奋力打造高质量发展建设共同富裕示范区26县样板的泰顺，正全力抢抓“一县一策”、山海协作升级版等重大机遇，聚焦生态赋能、数字赋能、文化赋能等，全力走出一条厚植特色、放大特色的快速裂变之路：力争通过5年努力，成为山区26县生态旅游全域美丽的示范标杆地，“绿水青山就是金山银山”理念的创新实践地，实现“全力争创国家全域旅游示范县”的总目标。

“旅游主业化，让泰顺旅游业实现了从‘等人来’到‘引人来’的蜕变。”泰顺县发改局副局长林松跑说，借力“一县一策”，到2025年，泰顺县力争实现旅游业增加值占GDP比重12%以上；生态环境指标稳居全省前列，生态环境质量持续提高，生态价值转化通道更加通畅；一般公共预算收入达20亿元以上，城镇居民和农村居民人均可支配收入达6万元和3万元以上，人均GDP在26县排名显著提升。

磐安 让希望随特色产业升腾

▲磐安江南药镇

■冯俊江
特约记者

暑假旺季，在海拔500米之上的磐安县尖山镇湖上村，民宿业主周万纲仍忙个不停。“我家客房14个，会议室、KTV房一应俱全，散客、团队都喜欢。”这名95后小伙去年返乡跟随父母一同创业，一家三口月营收可达30多万元，让不少城里上班的小伙伴们羡慕不已。

守着青山绿水也能发家致富，是磐安发展生态产业开出的花、结出的果。依托良好的生态环境优势，该县将休闲养生旅游确立为“一号产业”，突出“旅游+”产业融合发展，周万纲所在的湖上村正是受益者。该村2020年接待游客28万人次，实现旅游收入4000余万元，探索出一条村民“洗脚上田”从事农家乐旅游服务的致富新路径。

作为“中国药材之乡”，磐安是浙江省最大的中药材主产区和最主要的中药材集散地，中药产业是磐安的强县之基、富民之举、活力之源，是磐安最具基础、最具潜力、最具市场影响力的优势特色产业。目前，磐安已形成由中药材种植加工、医药和健康产品研发生产、商贸流通等构成的中医药健康产业体系，磐安县中药材产业被评为浙江省示范性农业全产业链。全县中药材种植面积稳定在8万亩以上，中药材标准化示范基地8000余亩，从业人员6.8万人，占总人口的三分之一，贝母、元胡等“磐五味”主导产品产量分别占全国的60%、20%。

去年9月，全县中药材最重要的产业平台“江南药镇”被命名为第四批省级特色小镇，成为全省26个加快发展县（市、区）7个历史经典产业特色小镇中唯一通过命名的小镇，并成功入围省首批大花园耀眼明珠。

但是，山区磐安在主要发展指标、休闲旅游业项目招引、生态工业发展、资源要素支撑等方面还存在诸多短板弱项。作为全县“一号产业”的休闲旅游领域，也存在项目引进难、落地难，工业规模小且增长乏力，经济结构有待加快优化等问题。

为帮助磐安更好发展，省山区26县跨越式高质量发展工作专班日前出台针对磐安的“一县一策”——《关于支持磐安县跨越式高质量发展的若干举措——加快特色产业发展》，明确省文化和旅游厅、省林业局、省自然资源厅等帮扶“任务”，要求各部门“组团”对接，帮助磐安休闲旅游、中医药健康、绿色低碳等特色产业建立新优势、新形态。

“一县一策”新政中，各项帮扶意见得到明确：省农业农村厅要支持医药企业在磐安建立生产基地，鼓励医疗机构、医药企业优先采购磐安等原产地中药材；省药监局、省卫生健康委要支持中药材产地初加工集约化发展和中药材中药饮片加工生产“共享车间”试点，支持符合条件的中药饮片、中成药生产企业加快办理生产许可证……对此，磐安县发改局局长孔华锋表示，有了各项省级政策的支持，磐安特色产业将加快发展壮大。

目前，磐安已制定《推动跨越式高质量发展打造共同富裕山区样板县行动方案（2021—2025年）》，未来5年将强化特色产业发展，深化“1+3+3”绿色产业体系，做大做强休闲旅游产业，培育壮大中医药健康、影视文化、数字经济三大新兴产业，改造提升塑料制品、五金机械、建筑业三大特色传统产业，积极推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变。

龙游 小县城追逐大科技梦想

■宗　合

8月16日，在龙游县重点建设项目“百日攻坚”大会上，9个项目集中签约，涉及碳基纸基新材料、精密数控等多个领域。今年上半年，龙游已新落地2000万元以上项目42个，项目协议总投资额近126亿元。

被确定为全省山区生态工业发展重点试验区和先行样本县后，龙游加快重塑产业新体系，通过集群培育、质效提升、项目招引、空间拓展、集约增效等举措破解高端要素制约，初步走出了一条“五位一体”、富有龙游特色的生态工业发展之路，一展“小县城也要有大科技、大梦想”的决心和信心。

新旧动能转换促转型。提高传统产业质效，龙游借智借力高校院所搭建公共创新平台，开展技术攻关和产学研创新合作。比如，通过搭建特种纸产业创新服务综合体，夹网成型技术、在线监测分析诊断等一大批技术攻关上取得阶段性成果。壮大新兴产业规模，以中浙高铁为龙头的高端装备产业、以吉成新材为龙头的新材料产业、以禾川科技为龙头的智能制造产业已初具规模。强化数字赋能挖潜能，维达纸业、金龙纸业等重点企业基本实现了数据采集、生产监视及报表生成等流程的“机器换人”。

推动数字产业链式培育。走进浙江禾川科技股份有限公司生产车间，目之所及都是满满的科技感，一支支机械手臂在生产线上忙碌不停。近年来，龙游借助“链长制”，以禾川科技引进为契机，多措并举培育出了“禾川系”为代表的数字核心产业链。一方面，推动上下游集聚“强链”，以禾川科技为轴心，通过技术串联和产业配套，大力开展产业链招商，成功吸引威仕喜、中孚精机等一批配套协作企业集聚，构建产业生态体系；另一方面，推动多要素保障“固链”，直面产业链要素保障“缺口”，龙游摸清上下游环节瓶颈问题，疏通堵点难点，从用地、用工到融资，政策措施全覆盖。2020年，“链主”禾川科技实现产值6.31亿元，同比增长79.69%。

打响“二期在龙游”品牌。今年以来，龙游持续奏响“双招双引”主旋律，招引落地工业项目32个、计划投资40.58亿元，25家工业企业在技改扩建，“二期在龙游”成为靓丽风景。开展增资扩产二期甚至三期、四期项目的，投资商大多为上市公司、业界排头兵，部分项目投资额逾10亿元，成为扩大有效投资新引擎。下一步，龙游将在招商机制创新、精准服务企业上发力，推行“产业服务团”“首席服务官”等制度，打通服务“最后一公里”。

提升平台能级建设。在龙游，一个以开发区为龙头引领、特色小镇为创新支撑、小微企业园为创业支撑的产业平台体系已基本形成。龙游经济开发区通过整合提升扩容，物理空间由9.7平方公里扩展到68.78平方公里，产业承载空间持续扩大。围绕绿色家居、智能装备等产业发展，龙游推动“龙游石窟+红木小镇”5A景区联创、超精密制造小镇以及临港物流园区建设。2020年，龙游港区吞吐量超240万吨，再加上杭衢高铁、衢宁铁路加快推进、莲化机场获批建设，龙游生态工业发展将拥有更大的承载空间。

加快绿色集约增效转变。推进节能节水改造，加大对高耗能行业节能节水技改力度，尤其对高耗水造纸企业进行废水深度处理、回收利用，中水回用率达60%—70%。以水资源、能源高效利用和废弃物循环利用为路径，推动企业绿色发展，全县累计创建省级节水型企业12家、省级绿色企业6家，数量均居衢州市前列。

景宁

打好融合发展『五张牌』

▲诗画景宁

■宁　发

从县城出发，全程207公里的绿道网络，串联起景宁最具特色的元素："中国畲乡之窗"和"云中大漈"两个国家4A级景区、全省第二大人工湖千峡湖、华东第一峡炉西峡、畲乡古城、畲乡小镇、畲家田园综合体、71个景区村、近800座海拔千米以上的山峰……

畲族人口超过总人口三分之一的景宁畲族自治县大均乡，多年持续的交通改善和美丽乡村建设，能人陆续回村建民宿、开茶室，杭州、上海的乡村休闲和度假项目纷纷入驻，年均旅游收入达2000余万元。

九山半水半分田的景宁，现为全国唯一的畲族自治县和华东地区唯一的民族自治县。2019年11月，景宁在全国率先启动全国民族地区城乡融合发展改革试点工作，聚焦资源要素、特色产业、公共服务、居民收入等八大领域，着力促进城乡要素配置合理化、基本公共服务均等化、基础设施联通化、产业发展融合化、居民收入均衡化。

近年来，景宁通过大力发展生态产业，打造出"景宁600"生态农产品公共品牌；积极发展生态工业"飞地"经济，成功引进娃哈哈、上海飞科等一批优质企业落户；大力发展风情旅游，串珠成链打造"民族风情特色园"等举措，全县GDP比2002年增长了8.3倍，财政总收入增长了17.4倍，县域竞争力排名在全国120个民族自治县(旗)中位居前列。

发展后劲在哪？在于打好民族牌、老区牌、生态牌、山区牌、自治牌。

根据已经制定的"一县一策"，景宁将力争通过5年努力，培育壮大全县特色生态产业，使民族文化品牌初具影响、生态价值优势更加突出，综合实力不断提升，形成一批符合新发展理念、具有景宁特色、适合在全国民族地区推广的城乡融合发展成果。

充分挖掘文化资源。深化全国民族地区城乡融合发展改革试点，深入推进资源要素、特色产业、民族文化、规划建设、公共服务、居民收入、生态价值、数字治理等领域改革探索。优化乡镇行政区划布局，结合实际稳妥推进乡镇行政区划调整，促进人口、产业向县城和中心镇集聚。加快打造全国畲族文化地标。

加快补齐短板弱项，增强融合发展支撑。内联外通步伐加速，积极谋划丽南高铁和丽宁高铁并争取线位经过景宁。大力培育发展紧缺人才，巩固深化浙医一院与景宁民族医院精准合作，适时启动景宁民族医院二期项目建设。开工建设云景天然气管线。

培育壮大特色生态产业。谋划建设3平方公里左右的特色生态产业平台，培育壮大幼教木玩等产业链。做大做强丽景民族工业园，打造电工电器(气)先进制造产业集群。加快在省级大湾区新区和高能级战略平台对接布局"产业飞地"。加快推进云上天池等文旅项目建设，提升鹤溪、红星、澄照惠明茶核心示范区建设。打响"景宁600"优质农产品区域公共品牌，建立健全绿色、低碳、循环发展的农业产业体系。

加强改革赋能牵引。按照"县域统筹、分类引导、整体设计"的思路，深化推动美丽城镇建设省级样板创建工作。探索建立农村集体经营性建设用地入市制度，开展农村宅基地所有权、资格权、使用权"三权分置"和宅基地使用权流转试点。创新探索生态产品价值实现路径，持续深化拓展GEP改革，打造生态产品价值实现"景宁样板"。提高森林质量，提升森林碳汇能力，完善碳汇量化核证机制。

龙泉 打造特色生态产业集群

▲龙窑烧制活动 郭正文 摄

■鄢 鸣 季 鑫

7月以来，龙泉与山海协作对口单位互动频繁：秀洲区给龙泉98个经济薄弱村送来1720万元的“飞地”返利，签订5份项目意向合作大单；萧山区送来“大礼包”，在共建萧龙科创园的基础上，合作新建一个“飞地产业园”……

近年来，龙泉充分发挥生态优势和文化优势，大力培育发展低碳绿色循环的美丽经济。在全省26个山区县实绩考核中，龙泉成为全省唯一连续6年被列入优秀档次的县，以“六连优”成绩开启逐梦龙泉复兴、追求共同富裕的新征程。

今年，省发展改革委为龙泉量身定制了“一县一策”精准帮扶举措：依托国家公园“绿核”优势，建设生态产品价值实现机制创新平台，打造特色优势生态产业集群，加快推动跨越式高质量发展。

导入科技创新新动能，龙泉持续做大汽车空调产业，在小山城培育“高精尖”产业，为山区绿色崛起注入发展引擎。

倡导“科研在外、生产在内”理念，龙泉借智借力，向来自中汽协、哈工大、西安交大、上海交大、浙江大学的255名行业专家请教，签约组建29个“工程师团队”，成立龙泉市汽车空调产业工程师协同创新中心，为每家规上汽车空调企业配备“技术导师”。与此同时，还投入资金建成国内唯一的汽车空调零部件产业技术创新服务台——龙泉市汽车空调产业创新服务综合体，为企业科技创新提供全链条、一站式公共服务。

目前，龙泉共有汽配生产企业100多家，其中国家高新技术企业34家，培育了新劲空调、三田汽车空调压缩机等行业“隐形冠军”，产业向总成型、整机型、科技型方向跨越式发展，年产值以超过20%的速度递增。

厚植特色，放大特色，龙泉深入挖掘和提升“青瓷、宝剑”这两张强市富民的“金名片”。弘扬剑瓷文化，与故宫博物院、文化和旅游部中外文化交流中心开展战略合作，策划举办了一系列高品质巡展和高规格文旅活动；振兴剑瓷产业，通过实施剑瓷产业倍增行动计划和科技强剑瓷行动计划，高质量培育特色竞争新优势，目前已形成特色小镇、产业园、科创园、电商园、小微企业孵化基地的梯队产业发展空间，剑瓷文化产业产值年均增长25%以上，剑瓷电商销售额年均增长40%以上。

去年，龙泉成立剑瓷产业发展有限公司，实体化运作推广“天下龙泉”品牌，旗下青瓷宝剑商城年销售额突破3.7亿元，孵化了11家年销售500万元以上的剑瓷零售企业。

为拓展生态产品价值转换途径，龙泉放眼丰富的林业资源，率先以公益林数字化改革为突破口，开发“益林富农”多跨场景应用，上线“涉林快贷”“林地流转”“生态超市”等功能，让林业生态产品可度量、可抵押、可交易、可变现，推动农林特色产品平均溢价25%以上。其中，创新开发的“益林贷”绿色金融产品，实现森林资源资产贷款57亿元，78%的林农享受到改革红利。

龙泉将紧抓前所未有的发展机遇，构建生态产业新体系，强化产业招引新机制，统筹产城融合新空间，把生态产品价值实现机制创新平台打造成为山区高质量发展建设共同富裕示范点、跨越式高质量发展增长极、生态产品价值实现机制新平台。力争到2025年，创新平台GDP占全市总量达到25%以上，规上工业总产值达到200亿元，新增税收12亿元。

文成 以高质量产业支撑共同富裕

▲文瑞高速樟台枢纽

■包永强

文成县是生态富县、旅游强县、文化名县，是温州700万人民的“大水缸”，也是浙南重要生态屏障，先后获评中国长寿之乡、国家生态县、中国气候养生福地。

文成县委、县政府认为，山区要实现跨越式发展，最基本、最持久的是要增强内生发展动力，要坚定不移走生态立县、工业强县、旅游兴县之路，真正以高质量产业支撑共同富裕。

聚力突破全域创新。聚焦提能创新平台、引育创新主体、集聚创新人才，完善全社会研发投入政策，实施高新技术企业人才、科研型人才、新动能工程师三倍增行动，引育一批能够助推产业升级需要的创新团队和创新人才。创新推出农业科技综合服务模式，与温州科技职业学院合作，建成文成县现代农业与康养产业研究院，目前培育农业企业10家，建成高山果蔬、食用花卉、杨梅等科技示范基地2000余亩，带动5个乡镇形成了符合资源禀赋的食用花卉、文成糯米山药、森林康养等农业特色产业。以数字化改革驱动高质量发展，构筑“共富帮”“侨家乐民宿大脑”等多个文成特色智慧应用。

打造现代产业体系。以打造“国际化休闲旅游目的地”为目标，通过5A级旅游景区和国家全域旅游示范区两大国家级创建，加快传统景区向现代旅游功能区转型，刘伯温故里景区于2020年12月成功创成国家5A级旅游景区，上半年全县接待游客同比增长22.9%，旅游总收入同比增长67.2%。按照“绿色、集聚、适度”原则发展特色生态工业，围绕汽车零部件等特色优势产业，推动传统制造业数字化、智能化、绿色化改造，形成一批时尚产业、支柱产业，努力引进“链主”企业、央企项目，辐射集合产业链上下游优质企业落户园区，培育现代产业集群，启动省级经济开发区创建工作。充分发挥文成高山自然生态优势，按照绿色高质高效导向，加快山区农业组织化、规模化、标准化、品牌化、市场化、信息化进程，成立了全市首家农业经济开发区，云上农开田园综合体项目创建市级田园综合体试点，成功举办第二届农业经济招商引资洽谈会，签约现代农业项目24个、总投资16亿元，纳入2021年度省级乡村振兴集成创新示范建设县。提质升级省级服务业集聚区平台，优化县城商圈业态，培育壮大城市经济，打造了欧陆侨贸等特色商业街区，壮大服务业夯实税源基础。

攻坚优质项目招引。近年来，文成将重大项目招引作为中心工作，一批重大项目纷纷签约落地、加速推进，成功签约引进天顶湖国际旅游度假区项目、希尔顿惠庭酒店，实现百亿文旅项目和国际知名酒店入驻“双破零”。得益于最严格的水源保护，集中式饮用水源地水质达标率为百分之百，今年7月，娃哈哈集团文成县饮料生产基地项目仅用15天就完成签约。项目投产后预计年产值可达10亿元，同时借助娃哈哈遍及全国的销售体系，助力农产品销售。此外，已和国家能源集团，签约绿色能源开发项目，投资102亿元开发抽水蓄能、光伏发电、风力发电等新能源，充分发挥水、电、光、风等资源，加快将资源优势转化为经济发展优势，助力实现绿色低碳高质量发展。

江山

扬帆产业数字化新蓝海

■程 伟 崔 华

近年来，江山市木门行业率先打出“轻量化智改”组合拳，初步实现木门产业数字化，打开了企业个性化定制“新蓝海”。今年1—4月，江山市规上木门产值同比增长66%，订单增长60%以上。

“从去年11月实施轻量化智改以来，产能从原来的每月8000套增长至现在的25000套，同比增长超200%。”江山亿美达门业董事长吴东君说，轻量化智改帮助解决了行业普遍存在的订单拆单、原料管理、设备监管、包装缺漏等难题，助推企业进一步发展。

江山市经信局局长吴松高介绍，木门轻量化智改，不同于普通智能制造，它面向木门中小企业，不需要新增智能设备，普通车间也可以实现数字化改造，具备“轻量化、入门级、通用性、可复制”等特色。江山将木门智改归纳为“6250”模式，即“六功能、两个月、五十万、零风险”，业内最为关注的自动拆单、原料管理等六大功能可解决木门企业当前面临的80%问题。

今年以来，随着原材料和人工成本的上行，“6250”模式“样本化推广”成为中小企业受益的有效途径，目前已吸引60余家木门企业意向参与轻量化智改。同时，江山市为轻量化智改企业配套50%的智改补贴政策，切实降低企业负担。截至目前，已有20家门业企业正式实施该项目。

走进王牌家居的厂区，几幢数字化车间让人眼前一亮：略显空旷的厂房里，开料、压板、雕刻、精裁、封边等机位旁，难觅工人的身影，从一块木板到一扇木门，全流程在自动化生产线上完成。

“生产一扇木门最快只要60秒，而以前要三四天。”公司董事长何利明说，生产流水线实现了智能化，原先由人工完成的搬、抬、扛、运等苦活累活全部由机器“一手包”，单条生产线用工也从五六十人减到了五六人，生产效率得到了极大提升。

在企业向“现代化”迈进的过程中，对于智能化转型也提出了更高的需求。自2018年开始，江山市以门业智能化改造提升为重点，通过政策供给、金融助力、全员培训等手段，先后推动了50个门业智能制造项目开工建设，欧派门业、名雅居木业等验收通过的项目成为木门行业学习标杆。从验收通过的8个智能试点项目看，生产效率平均提升15.6%，综合成本降低12.2%。

江山门业还迈向了全屋定制时代，很多企业开始往衣柜、橱柜和墙板领域拓展。在何利明看来，做大做强“全屋定制”的秘诀在于“连接用户”，“我们正在探索人单合一，借助互联网，把产品与用户紧密连在一起，变‘木门’为‘网门’”。

为此，王牌家居与江山市木门产业创新服务综合体合作，引进了一套软件系统，实现了产品追溯功能。客户还可以参与产品设计、制造全过程，提升体验度。在王牌家居，定制家居已占到了公司产值的30%。

眼下，江山市越来越多的门业企业开始横向拓展至定制家居的全品类。众多企业在全屋定制领域积极谋篇布局，在全屋定制领域全面升级，重新定义家居健康新标准。健康环保的板材、人体工程设计、健康智能化功能附加、健康人际空间设计等多维度共同组成了更加全面的“健康定制”。

开化 打响『钱江源』品牌

▲钱江源品牌旗舰店

■胡卓姗　姚　雪

连日来，前来开化县钱江源品牌旗舰店采购商品的顾客络绎不绝。“通过一批精致农产品的集中展销，进一步提高了‘钱江源’品牌的知名度和影响力，拓宽了农民增收渠道，推动生态产品价值转化。”开化县钱江源品牌发展有限公司副总经理林辰介绍。

走进店内，只见木架上的150余种本地生态农产品摆放齐整、包装精致，其中既有高端茶、身份鱼、放心油等“钱江源”品牌产品，也有白茶酒、双椒酱等具有开化特色的代销农产品。“‘钱江源’区域公用品牌启用以来，我们积极挖掘和遴选全县各地的优质农产品，统一包装、统一营销。”林辰展示了一款名为“钱源蜜语”的蜂蜜产品，区别于传统包装的便携条状设计，便是“钱江源”品牌为市场特别研发的。

开化县地处钱江源头，是国家级生态县、长三角唯一的国家公园试点县。得益于得天独厚的生态环境优势，开化拥有着各式各样的天然好食材。但长久以来农业产业组织化程度低，产业链不完善，产业附加值低，生态农旅产品品类多而散，难以在市场形成真正的影响力和竞争力。

“单打独斗”不如“抱团发展”。2019年12月30日，开化正式启用“钱江源”区域公用品牌，定位为“限量版生态珍品”，迈出了农旅产品品牌化发展的第一步。为此，开化专门设立品牌运营公司，首批授权5家茶企和1家中蜂公司，并加强县乡村联动、部门协作，开展全县名特优新农产品的挖掘、遴选，共同开发“钱江源”品牌产品20余种，壮大“钱江源”子品牌培育库。

有产品，更要有好产品，品牌发展才有强有力的支撑。为明确品牌准入门槛，规范产品质量标准，开化积极构建质量管控体系，推动“钱江源”品牌产品的质量安全等体系认证，在此基础上构建覆盖全类别、全产业链的产品标准体系和溯源体系，同时加快研究制定具有开化鲜明区域特色可量化特征指标的“钱江源”品牌产品标准，用高标准引领高质量。

酒香也怕巷子深。开化以线上线下双渠道并行的方式，全面拓宽产品销路。目前，包括开化县钱江源品牌旗舰店在内，位于县供销大楼、花牵谷景区等5家品牌馆先后落地，数十家线上平台逐步铺开。同时，借助农博会、茶博会、旅游推介等各类展会活动，“钱江源”区域公用品牌主动融杭接沪，不断在全国“刷脸”，打响品牌。

“有了品牌加持，我们养殖的清水鱼不仅能在‘钱江源’品牌馆售卖，还能借助‘钱江源味道’美食品牌走向更大市场。”今年4月，开化应钦家庭农场与开化农合实业有限公司签订产供销合作协议，农场主方应钦再也不用愁销路了。

如今，“钱江源”区域公用品牌建设成效初显。与省金控集团签约5000万订单，开始产销合作模式；打通上海盒马鲜生开化清水鱼销售渠道，产品迈进中高端消费群体……各项举措同步进行，今年上半年生态产品销量同比增长150%。

一个品牌带动一方产业、富裕一方百姓、振兴一方乡村。“我们计划今年新增授权企业15家、建成示范门店10家、培育示范基地10个。”开化县农业农村局局长陆永和表示，今后“钱江源”区域公用品牌将进一步培育好机制，健全好体系，整合更多的优质农旅产品，持续将开化生态优势转化为经济优势，推动农产品提质增效、农民增产增收，助力共同富裕。

仙居 绘好绿色跨越新图景

▲浙江优亿医疗器械有限公司 王华斌 摄

■张肖斌

一颗小小“胶囊”，可以对消化道壁进行全方位超声和光学扫描，以及超声三维成像和人工智能影像辅助诊断，无创无痛、高效精准实现食管癌早期筛查。这是慧威医疗科技（台州）有限公司在国际上首次研制成功的“超声+光学”双模胶囊超声内镜机器人，市场潜力巨大。

企业创新成绩的背后，是仙居县依托生态优势，打造医疗器械小镇，发展医疗器械产业集群的努力。

作为山区县，仙居基础薄弱、集聚高端要素能力不够。为此，当地扬长避短，发挥生态优势，瞄准医疗器械产业，连续出台促进高端医疗器械产业发展和人才集聚的“政策干货”，营造良好的产业发展环境，化生态资源优势为提振新兴产业的强势。

“近年来，仙居以高端、绿色、低碳为导向，将大健康产业作为推动区域发展新的经济增长点，不断加大医疗器械产业发展扶持力度。”仙居县发改局局长潘智文介绍，该县建设230亩的台州“院士之家”总部，引领永安溪科创带建设，大力实施“生态+旅游+科创”战略。

产业与生态相向而行。仙居医疗器械小镇位于永安溪上游，紧邻台金高速白塔互通和诸永高速白塔枢纽，离在建的杭温高铁仙居站仅5公里。不但区位条件优越，而且生态环境极佳，满足了医疗器械产业对企业生产车间建设的环境要求。小镇规划面积3.47平方公里，其中核心区块面积1.26平方公里，重点发展医学影像设备、体外诊断设备、康复设备、高端医用耗材四大细分行业。

作为第一批入驻小镇的企业，浙江百安医疗科技有限公司的起步产品给药装置，目前保持年20%的销售增长量。总经理朱伟江说：“我们的生产设施对环境条件要求较高，企业和这方宝地相伴共成长。”

有了好环境还要有好服务。2019年7月，浙江省首个医疗器械服务站——台州市创新医疗器械审评审批服务站落地仙居，可为入驻的医疗器械项目办理注册证、审批检验等提供便利。服务站的成立打造了一个集审批直达、科创赋能、金融补助、转型复工、资源共享、集群培育于一体的服务“综合体”，实现小微企业发展一“站”扶、问题一“站”解、困难一“站”帮。

最近，投产仅半年的仙居行至科技有限公司决定扩产。公司生产的外科电动支撑臂能够有效提升外科医生实验精准度、效率，目前意向订单金额已达800多万元。接下来，相关配套试验台生产企业“精勤科技”也将落户小镇。

在入驻仙居医疗器械小镇的44个项目中，20个项目已投产，有国家高新技术企业3家，博士以上人才近70人，专利200多项，医疗器械注册证82张，亿联康与钟南山院士团队共建了“肺功能联合实验室”，形成高端要素集聚的“强磁场”。

刚刚出炉的《仙居高质量发展建设共同富裕示范区山区样板行动方案（2021—2025年）》描绘了仙居建设绿色经济跨越发展图景：至2025年，仙居县目标实现地区生产总值达到400亿元，年均增速达到9%，县经济开发区打造“千亿级园区”，争创国家级生态工业示范园区和挂牌省级高新区，2025年总产值500亿元以上；医械特色产业智创高地建设取得重大进展，医械小镇建成“百亿级园区”，力争列入省级高新技术特色小镇创建名单。

云和 迈向『小县大城』2.0版

▲云和县大坪社区

■陈雅雯

鳞次栉比的房屋、推窗见绿的景致、干净整洁的环境……走进云和县大坪社区，让人仿佛置身盆景公园。社区居民赖菊如家里是120多平方米的复式房，冰箱、电视、空调、电脑一应俱全。她在县城经营一家玩具厂，年收入达50余万元。

赖菊如一家之前住在云和县紧水滩镇大山自然村，进城需要先走上半个多小时的山路，坐船过湖，再坐40多分钟城乡巴士。房子也是土木结构，一到刮风下雨，全家人心惊胆战。

1996年以来，云和县积极引导高山、边远山区和库区等交通不便、信息不灵、自然条件较差地区的农民搬迁进城。2001年，云和在全国率先提出并实施“小县大城”发展战略，走以城带乡、以工哺农、以乡促城、城乡联动的发展路子。赖菊如一家积极响应号召，搬进了县城。

2003年，赖菊如与丈夫创办了属于自己的玩具厂，解决了进城就业问题。

“下山转移要解决的关键问题是农民下山后如何谋生。”云和县农业农村局副局长杨环锋说，云和之所以有着足够的底气将上万名农民引导进城，最大的功臣就是木制玩具。

从20世纪70年代，云和诞生第一只木制玩具开始，木玩在云和已经历经近50年发展。目前，云和共有大大小小木制玩具生产企业1000多家，行业产值达80多亿元，为进城农民提供了3万多个就业岗位，也为云和“小县大城”发展战略提供了强大的产业支撑。

家住云和下山安置小区普光小区的兰少芳2004年搬迁进城，在玩具厂上班已经有10多年，一个月能赚到4000元工资。比起在老家务农，除了生活变好外，更让兰少芳开心的是孩子从小学开始就可以在县城上学。“我们只花了市场价的一半就买到了安置房，还能享受城里人一样的待遇，日子美滋滋的。”

为了让众多农民“搬得进”“稳得住”“富得起”，云和还从户籍制度、农村产权制度等方面着手，通过一系列改革解决农民搬进县城户籍还在原地的管理及农村资源还在原地的利用问题；通过做大做强木玩产业，让进城农民有业可就；通过健全教育、社保等制度，解决进城农民后顾之忧……如今，云和已实现40%的农民下山转移，80%的人口集中在县城居住，93.4%的学生在县城就读，96%的企业在县城集聚发展，全县常住人口城镇化率达73.1%。

“木制玩具产业的发展壮大，为‘小县大城’发展战略提供了产业支撑，集聚集约发展又为坚持生态优先腾出了空间。”杨环锋说，引导农民进城后，云和还试水空闲农房二次创业改革，将青山绿水间充满田园野趣的“沉睡资源”转化为发展资本，打通“农民进城谋生”与“市民进村养生”双渠道。

云和“拾光二号”民宿老板柳启明是该县崇头镇梅竹村人。2009年，怀着对城市美好生活的向往，柳启明一家三口下山进城，靠着努力摘掉了贫困帽。2016年，随着云和梯田景区的快速发展，作为梯田景区核心村的梅竹村也迎来了前所未有的发展机遇。38岁的柳启明动了回家创业的念头，他投入100余万元，装修改造了自家的祖屋，开办了“拾光二号”民宿，短短几年时间，营业额就超过了100万元。

“眼下，云和正迈向‘小县大城’2.0版——打造新型城镇化样板县域，让越来越多的‘赖菊如’‘兰少芳’‘柳启明’奔跑在富起来的路上。”云和县相关负责人表示。

庆元

生物宝库注入科技因子

▲建设中的庆元生物科技产业园

■黄卫剑

庆元是浙江的生物资源“宝藏库”，拥有中医药材1500种以上，可食（药）真菌360种，人工种植食用菌20余种，规模稳定在1.2亿袋左右，中药材种植面积达2.25万亩，是浙江野生药材主产区之一，有“天然药园”之美誉。同时，庆元生物产业初显雏形，目前生物科技领域企业有20多家，产品涵盖健康食品、保健食品、生物制品、药品等，一大批食用菌企业正在向精深加工转型。

立足生物资源和生态资源优势，庆元坚持“生态立县”，锚定生物科技产业为撬动跨越式发展和实现共同富裕的支点，尝试走一条生态产品价值转化聚变和产业创新融合之路。出台山区26县首个生物科技产业发展专项规划，从产业体系、空间体系、支撑体系等维度，规划构建以生物制造为核心、一二三产协同发展的融合型产业体系，主攻健康食品、生物提取制品两大优势领域，培育生物医药、生物基新材料两大新兴领域，建设食药用菌、中药材两大标志性生物科技产业链，力争成为浙南闽北最大的生物科技产业集群。

围绕培育壮大以生物科技为核心的生态产业，庆元县保持创造性张力，组建由县主要领导担任组长的生物科技产业领导小组，开展专班工作，推进一个规划、一项政策、一个平台、一个产业研究院、一批企业项目招引等具体工作的落实。

高规格举办宣传推介。7月9日，庆元在杭州召开了生物科技产业招商推介暨“跨越发展、共同富裕”研洽会，国内外160余位知名专家、行业精英、企业高管分享生物科技产业的新理论、新模式，共商庆元跨越式高质量发展的方向路径，提出助力庆元成为共同富裕示范区建设中“最生态”的一面旗帜。

高起点规划建设生物科技产业园。生物科技产业园从谋划到落地历时仅3个月，总投资6.82亿元，规划总面积652.9亩。目前20幢14.2万平方米的标准厂房已开工建设，预计年底结顶，2022年投入使用。项目建设快马加鞭，产业招商一刻不停。通过“双招双引”，目前已引进胡庆余堂方格新厂区等3家生物科技产业落地，力争年内开工建设。

科技人才支撑有保障。庆元县深化“星期天工程师”“银发专家库”“人才飞地”建设，完善“菇乡精英”“人才编制池”制度，实施“绿水青山就是金山银山”转化人才培育工程，吸引高端人才聚集。力争到2025年引进高层次人才50名、大学生1000名，培养生物科技领域“菇乡名匠”200名。

8月25日，庆元县委十四届十五次全会召开，提出要“举全县之力培育生物科技战略性新兴产业”，显示了以生物科技产业撬动共同富裕和跨越式高质量发展的决心与信心。前不久，庆元县政府与浙江中医药大学签订了支持庆元“中药振兴、共同富裕”示范县建设合作框架协议，双方将在技术指导、科技支撑、产业合作、医疗康养等领域深入合作。胡庆余堂、百兴食品等企业签约食药用菌生物医药开发生产、工旅融合香菇文化产业园、中药饮片加工等项目6个，签约金额11.5亿元。

置身于共同富裕的时代场景，在“一县一策”政策支持下，庆元有信心在“最生态”的地方发展最前沿的生物科技产业，努力走出一条具有现代化气派、山区特征、庆元辨识度的共同富裕之路。

缙云 探索山区生态工业新路

▲缙云“数字车间”

■刘　斌　汪峰立

“依靠智能焊接手臂和激光切割机等技术革新，车间工作效率提升了40%以上。”在缙云浙江锯力煌锯床股份有限公司生产车间，焊接机器人灵活地挥动手臂，焊缝处焊花闪闪，一条整齐的焊缝即时完成。

数字化、智能化、标准化生产线的改造，使得该企业在劳动成本、产品技术上完成“迭代”，产品质量达到世界先进水准。锯力煌2020年实现销售额2.91亿元，逆势增长85%；获评省“隐形冠军”企业、入选工信部专精特新“小巨人”企业。

锯力煌是当地传统产业向“智造”蜕变的一个缩影。今年上半年，缙云规上工业增加值同比增长44.3%，增速位居山区26县第二；外贸出口同比增长86.2%，制造业出口占全市的比重达到55%；全县规上工业企业研发活动支出增长51.2%；高新技术产业增加值增长49.9%。

生态富民，工业强县。近年来，缙云牢固树立“工业是第一经济”的理念，相继出台《关于稳企业加快推进制造业高质量绿色发展的若干意见》等政策，积极引导加快推进缙云健康医疗、智能家居、现代装备等特色产业发展，加快构建“3+X”生态工业体系，做强生态经济引擎，做大共同富裕“蛋糕”。

锯床和特色机械装备产业创新服务综合体正式启用；肖特高端玻管项目实现省重大产业项目“零”的突破；投资10亿元的网营物联智慧供应链产业园顺利落地；中德产业园启动建设……

随着一家家企业迈向“绿色”，打造良性的工业生态系统成为区域提质升级的关键所在。缙云设定生态环境门槛，筛选出与县域发展路径匹配、协调的产业，并引导产业集群化发展。在当地工业重镇壶镇镇，丽缙五金科技产业园在生态工业理念下应运而生。“山区县可利用土地十分紧缺，我们开发利用低丘缓坡，集聚起原本散乱的企业。”丽缙五金科技产业园副主任陈新贤说。

在缙云，世界500强、全球顶尖高端药用玻璃企业肖特玻管打破传统投资逻辑，投资10亿元，将其亚太地区第一家玻管工厂落户于此。值得一提的是，肖特集团决定落户缙云时，不仅对气候环境、空气质量等生态要素进行了仔细考察，还提出要做一次系统的土壤检测，并找来专业第三方团队，从地表土开始一直下挖到地下5米、10米、20米，进行全方位检测。肖特集团承诺，无论在这里发展多久，土壤质量都将保持原样。

生态优势正在成为缙云赢得高质量要素的前沿优势。一家世界顶尖企业扎根缙云，带来的不仅仅是10亿元投资。目前，缙云已经成为肖特药包亚洲总部、肖特集团最大的海外投资地和全国最大的疫苗瓶及材料制造中心，一条以肖特药包、肖特玻管为核心的健康医疗产业链正在逐步成形。

良性工业生态系统让这座山区县城成功入选“中国创新百强县”。2000年—2020年，缙云规上工业总产值从10.2亿元上升到266.1亿元。目前拥有国家高新技术企业81家，省级以上企业研发机构46家，100多项产品技术跻身全国或全球单打冠军。

眼下，缙云正以加快建设“三城三地”为着力点，积极打造“万亩千亿”为引领、特色园区为支撑、小微企业园区为补充的平台体系，重点抓好生态工业、传统制造业、数字经济等三个2.0版，深入开展“三高三百”计划，力争生态工业总产值在全市率先突破千亿元大关，在全省山区26县和大花园最美核心区中走在前列。

松阳 做强绿色制造发展引擎

▲松阳力溪湖 陈碧鑫 摄

■黄春爱

走进松阳智能装备产业园，但见车辆穿梭、工人忙碌。这个在去年9月开工建设的园区，全年计划投资8300万元，16幢厂房将在年底前结顶，16家企业的入驻审批手续正在稳步进行中，现代园区雏形初现。

而在距其15公里的赤寿乡，浙江科马摩擦材料股份有限公司的“科马科技产业园项目”现场也是热火朝天，自今年2月开工以来，目前已完成1号厂房的地面垫层和基础建设，2楼梁板已浇筑一半。

生态工业是松阳县跨越式高质量发展的主攻方向。县委、县政府明确提出，要聚焦新动能培育，打造以高端汽车零部件为新引擎的生态工业体系，加快培育汽车电子、数字交通装备以及光亮管为核心的金属新材料等具有县域标签的特色产业，大力发展循环经济，将松阳打造成为26县新动能培育示范区和绿色制造先行地。

提升工业平台能级，培育壮大产业集群。以平台二次开发和园区整合为抓手，创建省级经济开发区。择优布局建设不小于3平方公里的综合数字交通装备产业园。充分发挥松阳高铁站区位优势，支持产业科创中心、浙西南公铁物流中心建设，打造现代物流产业园示范区。同时加快50省道、机场快速路、通用机场、义武松龙高速、金遂松龙高铁建设，为跨越式发展夯实“外快”的交通基础，完善生态工业物流体系。全力招引一批汽车电子及关键零部件项目落地，深度融入大湾区汽车产业链布局和协作体系，大力招引汽车产业“链主”企业来松阳投资，共建综合数字交通装备产业园。

推动产业数字变革，大力推进科技创新。推动产业数字化发展，实施一批数字化改造项目，培育一批数字化水平较高的企业，在培育新产业、发展新制造、推进新治理等方面开展探索和实践。推动传统产业数字化改造赋能，加快企业级、行业级、区域级等工业互联网平台和支柱产业集群行业大脑建设。推广数字赋能新模式，引导推动省级优秀第三方中介服务机构到松阳县开展生态工业数字化、智能化转型发展服务。打造高水平产业协同创新平台，加快推进产学研合作，推动科研成果转化，建设“科创飞地”，打造松阳高端人才引进、新技术新产品研发、高新技术成果孵化的桥头堡。围绕汽车零部件、高品质金属新材料等优势领域建设省级企业技术中心、省重点企业研究院、产业协同创新中心等创新载体。

强化资源要素保障。空间要素方面，推进赤寿区块西拓工程等万余亩工业空间拓展；资金要素方面，加大对小微、绿色等生态工业企业的融资支持力度，信贷投放金额不低于当地GDP增速。同时由省产业基金、对口协作单位、松阳县财政共同出资，组建规模10亿—20亿元的生态工业产业基金，培育壮大山区县税源。

力争到2025年，松阳县以高端汽车零部件为主的装备制造业规上产值达到50亿元，全县生态工业整体水平和综合竞争力大幅提高，规上工业总产值达到300亿元，规上亩均税收达到24万元；高新技术产业增加值年均增幅10%以上，R&D占GDP的比重达3%，“初步建成富有活力和发展潜力的浙西南‘智能制造新城’”。今

风从“海”上来

——部分山海协作“产业飞地”场景扫描

常山 “借梯登高”兴产业

■郑徐丽　胡夏菡

常山、慈溪结对10年来，共同念好“山海经”、奏好“协作曲”，山海协作取得丰硕成果。其中，“产业飞地”成效尤为显著。

变“等靠要”式的被动“输血”为产业“造血”，常山“借梯登高”兴产业，探索出一条培育现代产业体系和山区高质量发展、实现共同富裕的新路径。

盛夏时节，位于常山县聚宝村的500多亩荷塘花开正盛，游客络绎不绝。

“通过流转荒地，打造出这片‘荷塘月色’，每年吸引大量游客来参观。”聚宝村村委会副主任罗群介绍，“多亏了山海协作工程，让小山村焕发出新生机，带动村民增收致富。”

荷塘旅游红火，聚宝村村民变得更忙了。该村在500亩荷塘里养殖小龙虾、青虾，形成“河面赏花、河里养虾”的绿色发展模式。通过莲子加工等产业，村集体累计增收50万元以上，也带动了村民实现家门口就业。

作为集体经济薄弱村，发展致富产业的钱从哪来？聚宝村的资金，来自于近400公里外的慈溪高新区上林英才产业园，这里正是常山县与慈溪市山海协作的“产业飞地”。去年底，聚宝村拿到了“产业飞地”第一笔约3万元的分红用于虾苗采购，同时还获得慈溪市10万元山海协作援建资金，搭建莲子酒销售平台。

常山县94个行政村盘活各类村集体发展资金，筹资9300万元入股产业园。由双方组建企业具体运营，按不低于10%的保底收益分红。预计今年底，将向常山发放第二笔近930万元分红资金。

在常山县辉埠镇久泰弄村区块，两幢新建的约16000平方米的标准化厂房顺利完工，出租给企业后，可获得120万至160万元收益。

辉埠镇是常山工业经济主平台，利用平台优势，镇里的17个村抱团集资收购闲置土地，打造起物业经济。这些村将贷款和筹集的钱一部分用于“产业飞地”投资，一部分用于打造标准厂房出租，加快实现“钱生钱”的造血活血目标。

常山县辉埠镇农业农村办公室副主任徐骁说：“‘产业飞地’获取的兜底报酬会用于这些村银行贷款还款，厂房出租的收益用于村级分红，就等于实现了村里不出一分钱就获得很大的经济利益。”

此外，常山县芳村镇芙蓉湖村入股100万元，将赚取的飞地资金用于建设芙蓉谷石斑鱼养殖基地项目；招贤镇鲁士村入股100万元，将赚取的飞地资金用于鲁士村温氏肉鸭高效生态合作示范区建设项目……越来越多的偏远乡村成为“产业飞地”股东，随着家底渐厚，发展迸发出了强劲能量。

荒地变基地、项目变产业、村集体变股东、输血变造血，“产业飞地”带来的收益不仅转化成了消薄资金，也转化成了致富信心。虽然资金隔年到位一次，但是常山的项目谋划一直在路上，通过抓早抓好抓特色，让消薄实现“快狠准”。

除了“产业飞地”，常山县与慈溪市山海协作的科创、消薄两类“飞地”也在高效推进中，为山区发展注入了更多动力。截至目前，常山县94个村通过“飞地”项目获得的经营性收入已突破930万元。

三门 “山海共富”幸福歌

▲山海协作生态旅游文化产业园 李贝妮 摄

■李贝妮

连日来，位于三门县浦坝港镇的沿海工业城内，企业机器轰鸣，抢抓时间忙生产。作为三门县工业产业集聚高地，很难想象，10多年前这里还是一片盐碱荒芜之地。

2006年12月27日，在全省“山海协作”工程会议上，三门县被纳入全省首批15个“浙江省山海协作示范区”单位之一，拉开了与温岭市山海协作的大幕。10余年间，涵盖产业飞地、乡村振兴、社会事业的全方位“山”“海”呼应，结出了累累硕果。“十四五”徐徐开启，面向未来，三门设立新目标，有了新定位：建设“科技型、生态型、湾区型长三角卫星城市”。

事实上，从开展山海协作之初，三门就意识到自己的区位优势，并将其融入发展蓝图。2006年12月，“全省山海协作产业园”在浙江省最大的盐场——三门盐场的万亩废弃盐田落地，沿海工业城拔地而起。

作为台州北上接轨宁波都市圈、长三角都市圈的重要跳板，沿海工业城一经推出，便成为温岭、路桥等地产业和资本竞相追逐的热土。园区内，国家火炬计划项目承担单位、中国大型注塑模具重点骨干企业浙江凯华模具有限公司正积极谋划上市；汽摩配行业龙头西格迈股份有限公司落户后，有了调整产业结构和开展机器换人的空间，核心竞争力持续增强；总投资5.9亿元的浙江诺肯机械和总投资5亿元的鼎欣吉盛科技项目相继落户，预计年产值均可达5亿元……

如今，这片7.8平方公里的热土，集聚着2万人口、近300家投产企业，产值超100亿元、税收超3亿元。得益于工业城强大的辐射效应，浦坝港镇迅速实现城镇化，一举跃变为全国重点镇。

不仅如此，三门与温岭更致力打造山海协作升级版，打造省级山海协作生态旅游文化产业园。夏日蛇蟠岛风景秀丽，“山海协作生态旅游文化产业园”施工现场，一派热火朝天的景象。“投资3000万元的游客集散中心正在抢抓施工，预计10月完工。通景道路总投资1750万元，目前正在进行路面基础开挖，预计明年完成。”蛇蟠乡党委委员吴敏杰介绍起在建项目，如数家珍。

蛇蟠岛是三门县旅游界当之无愧的“明星”。难以想象，几年前蛇蟠乡干部还在为项目引进难而头痛，但依托于山海协作，满盘皆活。2018年，三门县与温岭市深化山海协作，共同出资2亿元，以蛇蟠岛为核心区块的“山海协作生态旅游文化产业园”应运而生，串起沙柳船帮里、健跳大孚健康庄园等周边旅游项目，形成“一园多点”新布局。

眼下，蛇蟠岛在成功创建省级旅游风情小镇的基础上，启动了国家级、省级旅游度假区、浙江海岛公园等创建工作，并入选省级农村产业融合发展示范园创建名单，吸引了上海艾绿、曙光控股、绿城集团等省内外50多批客商前来洽谈。

得益于此，曾经无人问津的黄泥洞古村也搭上了发展顺风车。即将引进的黄泥洞村禅修雅集度假村项目计划总投资1.5亿元，项目建成后可带动村集体年增收50万元以上。

先富带后富，需要高能级平台支撑。在山区26县跨越式高质量发展暨山海协作工程推进会上，6个山海协作“飞地”共建项目完成签约，三门县在台州湾新区布局的“产业飞地”便是其中之一，建成后将为三门县提供高能级平台，重点发展汽车及零部件等高端装备制造业、战略性新兴产业，实现优质项目转移，增强高质量发展动力。

柯城 “山呼海应”共同富

▲碗窑村碗东未来乡村 王 思 摄

■吴怡婧 郑 晨 叶德刚

近日，在衢州市柯城区沟溪乡斗目垅村的德门龙手工面坊，负责人陈家胜正根据订单，准备将面条发往全国各地。“现在通过各种线上渠道，每天订单不断，最远的卖到西藏。”陈家胜喜滋滋地展示着手机微店的购买记录。

2019年，经沟溪乡推荐，陈家胜与余杭—柯城山海协作消费帮扶小组建立了联系。山海协作消费帮扶小组不仅组织陈家胜参加杭州市余杭区、临平区农产品推介活动，还推出了柯城区农产品“消薄卡”项目，该项目将全区各地生产的农特产品纳入“柯城善品”帮扶超市，组织参与市场营销，并由单位（个人）认购一定金额的“消薄卡”进行分期消费。“线下+线上”的推广组合拳，快速打开了德门龙手工面的市场。

市场打开了，但德门龙手工面却面临生产能力不足的问题，急需建设标准化厂房、提高生产规模。得知陈家胜面临的难题，2019年，余杭区提供山海协作援建资金80万元，帮助斗目垅村建造、装修面条厂房及体验馆，并租给陈家胜使用，也为村里增添了就业岗位。“援建资金虽不足以支撑起整个项目，但却像星星之火，点燃了乡村发展之势，撬动了村庄未来发展。”柯城区山海协作负责人吴来恩说。

在山海协作援建资金的帮助下，沟溪乡余东村建起了共享写生民宿；斗目垅村建起了知青主题公园、知青文化馆、知青民宿；五十都村建起了金钱柳基地连廊；碗东村恢复了古水碓遗址、建起了观光桥……如今，各村都有了明确的发展定位，而且相互抱团、优势互补：德门龙面条、五十都金钱眉、鸡尾葡萄柚等农副产品都有了独一无二的农民画元素包装；五十都金钱眉用上了碗窑陶瓷；碗窑陶瓷画上了余东农民画。

“近年来，依托山海协作援建资金支持，沟溪乡余东村、碗窑村、斗目垅村、五十都村的村集体产业大大提升。”吴来恩说，他们借助沟溪乡打造“一村一品”的契机，以余东未来乡村为核心，构建起“一芯一带两翼”的乡村振兴共同体，以山海协作助力共同富裕。

“山”的这边建设得如火如荼，“海”的那边也发展得有声有色。科创飞地、消薄飞地、产业飞地……一个个飞地让余杭、临平和柯城联系得越发紧密。7月，柯城与临平签订了共建山海协作“产业飞地”项目框架协议，将结合两地主导产业，重点发展高端装备制造、生物医药产业、时尚智造产业、商贸物流等产业，助推两地产业迈上新台阶，推动两地合作共建向纵深拓展。

一张余杭、临平和柯城的山海协作规划图已然绘就：继续推进乡村振兴共同体建设，突出产业带动，帮助村集体、村民增收；进一步实施何双蓬“花谷源蜂场基地”、七里“香溪跑步鱼”和前昏“稻渔农耕文化园”项目，通过引入有成熟管理技术经验和市场资源的第三方运营，让村集体和村民收获租金、股金和薪金，村企合作谋振兴；培育新一批强村公司，为村集体导入先进理念和人才技术等，发展适合村情的特色产业，为乡村发展注入强劲动力；开发建设“码上购”协作商场，依托杭州资源力量，为村集体、农户增收助力。

衢江 “消薄”结出共赢果

▲衢江区荷鹭牧场

■郑小云 丰莉莎

近几日，衢州市衢江区太真乡银坑村的村民们都在忙着修整中药材基地。自从筹资入股衢江—鄞州山海协作“消薄飞地”后，村干部做民生实事的劲头更足了。

这一“飞地”项目总投资1亿余元，位于鄞州经济开发区大嵩新区万洋众创城万洋地块，2020年1月开工建设。衢江120个行政村入股，2020年“消薄飞地”固定收益达600万元，带动衢江13.5万人受益。

“‘消薄飞地’改变了传统‘输血型’模式，真正实现‘造血型’消薄。”衢江区发改局相关负责人说，从与鄞州区结对启动山海协作工程，到2020年山海协作工程迭代升级，再到如今建设共同富裕示范区，衢鄞两地已在探索中走出一条造血帮扶、双向互动、合作共赢的发展之路。

助力区域协调发展，两地率先探索实施乡村振兴示范点建设。青瓦白墙的房屋、修旧如旧的祠堂、随处可见的水墨画、干净整洁的小花坛……衢江区和鄞州区选定湖南镇蛟垄村作为乡村振兴示范点，变田园为景区、农家为客舍，把农产品变成旅游商品，让乡村充满了魅力和活力。“农房改造提升项目的实施，既盘活了存量宅基地，缓解农民建房指标紧缺问题，又美化了乡村环境，让打造舒适美丽、主客共享的乡村旅居空间成为可能。”蛟垄村相关工作人员说。

2019年至2020年，鄞衢两地共投入3000余万元促进衢江区蛟垄村发展，助力村集体增收20余万元，43户低收入农户户均增收5000余元，蛟垄村也入围了省山海协作工程升级版“20佳”典型案例。今年，已确定高家镇盈川村作为乡村振兴示范点建设项目，目前已完成文化礼堂的建设及装修。

加强产业合作力度，是两地达成的共识。为让“产量”变“效益”，两地结合当地特色着力发展休闲农业、观光农业、创意农业等，变单一农作物种植为多渠道创新发展体系，走出一条山海呼应推动农业转型升级的有效路径。“今年上半年，牧场实现牛奶销售1104万元，接待游客6万余人。”衢江区荷鹭牧场负责人阮国宏说，牧场在践行“绿水青山就是金山银山”理念中交出了半年度高分卷。

“荷鹭牧场”项目已累计吸纳120余人就业，其中70%的工作人员是附近村民，带动周边50余户低收入农户每年增收5000多元。随着山海协作工程全面推进，衢江富里1.8万亩荒山蜕变成标准水田，上演了“荒山变良田”的华丽变身。

两地还通过“鄞州总部+衢江基地”模式，推动鄞州大型企业投资衢江，3年来完成产业合作投资10.7亿元。此外，通过成立鄞州—衢江上市企业协作联盟，带动衢江企业发展壮大，促成杉杉锂电池等一批亿元项目签约落地。

今年7月，衢江与鄞州签订了共建山海协作“产业飞地”项目框架协议，将结合两地主导产业，重点发展先进制造业、数字经济、生命健康、新能源、新材料等产业，推动两地合作共建向纵深拓展。据衢江区经济技术协作中心相关负责人介绍，衢江区将聚焦本地特色生态工业强链补链延链，加强与鄞州区开展产业推介，进行产业链对接，引导发达地区优势产业项目在衢江—鄞州产业飞地落地。

拓开产业 富民之道

——部分山区县做强主导产业扫描

永嘉

支柱产业向“数”而升

■范海国

专业的MES工业企业云平台、APS产品自动选型软件……永嘉县第一批泵阀行业企业上云平台试点单位——纽顿流体科技有限公司拓展大数据应用，在确保质量提升的同时实现产能翻番。

近年来，永嘉泵阀、教玩具等传统支柱产业，正不断向着群智赋能、知识集合和蝶变升级的方向冲刺。

正在建设中的商贸服务综合体，集泵阀产业孵化园、专业市场、商务金融、会展中心等功能于一体，总投资达14.4亿元。

“永嘉是中国泵阀之乡，有规模以上阀门企业1000多家，该项目建成后，将吸引全国泵阀技术标准化委员大会、国际行业技术论坛等活动。”项目投资方之一、省泵阀行业协会会长黄胜丰介绍，“依托该产业基地，永嘉将强化高端阀门制造研发核心竞争力，使‘中国泵阀之乡’金名片更具含金量，为推动地区经济结构调整和产业转型升级做出贡献。”

“目前我们正加快泵阀（工业阀）产业大脑建设，融合产业侧和政府侧数据，贯通生产端上下游产业链，为企业生产经营提供数字化赋能，为产业生态建设提供数字化服务，为经济治理提供数字化手段，形成全要素、全产业链、全价值链全面连接的数字经济运行系统，赋能产业高质量发展。”永嘉县经信局相关负责人介绍，企业接入“工业阀产业大脑”后，可以实现“链上协同”，打通工业阀上下游产业链，着重解决与下游产业用户的供需匹配和业务协同，并且可以实现企业生产全域共享，推动关键生产及检测设备、标准零部件及其工艺设计图纸等各方面共享，形成协同生产、分散使用、优化配置、智造共享的线上线下一体化服务体系。

走进永嘉县桥下镇韩埠村数字直播间，600多平方米的村民中心专门开设集教玩具产品展示、体验、培训、洽谈、办公、直播等于一体的综合性“电商直播平台”。这里无偿提供直播场地和服务，小微企业、个体户、村民可以使用自己的账号进行宣传和直播带货。借助本地教玩具产业平台，该村搭乘“互联网快车”，村集体经济经营性收入超70万元，带动就业500多人，每年线上销售额5000万以上。

在桥下镇西岙村，村民纷纷“触网”拓展市场，吸引不少村民留在村里创业。村民潘成大学毕业后，没有选择去大城市找工作，而是留在村里开办教玩具企业。产业+电商平台的广泛运用，让他这样的年轻人有了致富希望。目前西岙村电商每年增长速度维持在12%—15%之间，户均收入达20多万元。据不完全统计，该镇目前有教玩具从业人员2万多人，从事网络电商近1万人。

永嘉素有“中国教玩具之都”称号，去年成功入选国家外贸转型升级教玩具制造基地。目前全县共有1010家教玩具企业，拥有亚龙、育才、凯奇、奇特乐等国内外知名的教玩具产品企业。去年全县教玩具产业实现规上产值34.67亿元。

平阳

崛起“五百亿”产业集群

■金珍杰

年产20万吨节能环保型塑包生产线项目、生态环保型纤维纱线及塑包产业化“静脉产业”建设项目……8月13日，浙江高质量发展建设共同富裕示范区388个重大项目集中开工，平阳县有4个重大产业项目参加。这是平阳打造全省首个“千亿级”山区工业县，塑造共同富裕全新场景的一大缩影。

20世纪90年代后期，平阳还是省级欠发达县，工业基础薄弱。为脱贫奔小康，平阳大力实施“工业强县”战略，提出一手抓传统产业升级、一手抓战略性新兴产业培育的双轮驱动策略。经过30多年的发展沉淀，形成了以机械、皮件、塑包为主导产业的工业产业格局。

近年来，平阳着力打造智能装备、新材料、时尚轻工三大“五百亿”产业集群。2020年，智能设备产业规上产值63亿元，新材料产业规上产值19.4亿元，时尚轻工规上产值181.3亿元。印包装备入选省产业集群新智造试点，4个项目列入省“四个百项”重点技术改造示范项目计划，新增机器人应用175台、智能化技改项目75个，“亩均效益”综合评价实现全覆盖，制造业投资增长77.5%，技改投资增长87.2%。

启明新材料是一家生产薄膜的国家高新技术企业，也是平阳县特色主导产业中的龙头企业，其生产的BOPP(双向拉伸聚丙烯薄膜)属于新材料。“预计今年产值同比增加20%，利润会翻一番。”启明功能性薄膜研究院负责人林衍安说，“因为看好市场前景，我们计划再上线生产BOPE(双向拉伸聚乙烯薄膜)产品，目前已经和中石化北京化工研究院、德国设备厂家进行多次接洽。”

企业对绿色新材料的研发，不断推进产品高端化，推动整个行业向价值链高端攀升。同时，也促进上下游产业的蓬勃发展，带动整个地区迈向致富之路。

作为388个集中开工的项目之一，温州智业有限公司年产20万吨节能环保型塑包生产线项目正在火热施工中。该项目总投资14.89亿元，一期达产后可增加年产值10亿元，将带动周边1000多个农村劳动力就业。“项目建成后，将有力促进环保塑包行业产业升级，推动新材料和上下游产业发展，拓宽产业富民之道。”该县发改局相关负责人说。

在平阳县滨海新区正威长三角电子信息产业中心项目现场，8万多平方米的新材料车间已完成主体结构，水电气等配套设施全速推进，正向着当年签约、当年供地、当年开工、当年投产的目标大步迈进。正威项目是温州市首个超百亿元的单体制造业项目，全部投产后预计年产值超500亿元。

扩宽产业富民之道，夯实共富基础底盘。平阳用大项目撑起高质量发展的“四梁八柱”，以创新升级盘活上下游产业发展，夯实共同富裕的产业基础。今年以来，平阳新招引总部项目30个、实现总部税收7.9亿元，招引亿元以上产业项目21个，落地10亿元以上单体制造业项目3个。要素破解获省政府督查激励，新争取地方专项债券额度18亿元、创历史新高，盘活挂钩新增建设用地指标温州市第一，供而未用土地处置、存量建设用地盘活、城镇低效用地再开发、土地出让均提前完成全年任务，南麂基金岛入驻基金突破2150家、资管规模突破1370亿元。

今年上半年，平阳实现地区生产总值269.5亿元、同比增长14.1%，完成一般公共预算收入29.3亿元、同比增长22.5%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长13.5%、16.1%。

▲苍南县藻溪镇光伏项目 苏巧将 摄

苍南

打造清洁能源示范地

■陈薇拉 甘凌峰

在苍南县三澳核电施工现场，处处可见桩机林立、但闻机声隆隆，60多家承包商、5000多名工作人员，正抓紧施工。

作为山区26县之一，苍南县充分发挥县域资源优势，以核电为龙头，全面布局海上风电、光伏、水电、潮汐能、抽水蓄能、空气储等清洁能源产业，奋力打造“全国清洁能源示范地”，实现跨越式高质量发展，推动共同富裕。

浙江三澳核电工程是国家重点能源项目，总投资约1200亿元，规划建设6台百万千瓦级三代核电机组，建成投产后，将创造绿色GDP200多亿元。作为一个“千亿项目”，三澳核电对苍南县的意义远不止于此。根据苍南县与中广核集团签署的《“5+4”合作协议》，双方还积极推进暖邻帮扶项目，每年落实1000万元，支持地方医疗、教育、文化等基础设施建设，同时逐步落实发展惠民十大举措、绿能小镇十大工程，帮助解决当地百姓就业创业、居住生活等困难。

在千亿项目龙头引领下，苍南县乘势而上，加快引进绿色能源关联制造业，构建了一个新的工业体系。在绿能小镇，全国首家由知名医学高校、地方政府以及核电公司合作共建的浙南放射医学与核技术应用研究院已正式运作；总投资50亿元的远景苍南零碳产业基地也成功落户，即将开工建设……一座绿色能源之城正拔地而起，绿色能源产业生态圈正加快形成。

不远处的海面上，全省最大的在建海上风电项目——华能苍南4号海上风电项目，正在快速推进中；总投资71.4亿元的华润电力苍南1号海上风电工程也已进入前期施工阶段。与此同时，在苍南县赤溪镇的高山上，工人们正加紧安装光伏板，即将建成发电；在藻溪镇1300多亩山地上，正在施工中的光伏工程年内可实现并网发电。此外，苍南县今年又布局新兴产业空气储能项目，利用矾山镇废旧矿洞进行电能储存及释放，确保电网安全稳定。

铺开苍南县工业发展规划图，满眼尽是绿色的小标签。“这里每个绿色标签都是一个能源项目。”苍南县发改局党组成员、总工程师曾云贤说，“靠山不仅吃山，靠海不仅吃海，我们更要‘吃’光能、风能等绿色能源。”目前，苍南绿色能源基地已落地绿色能源项目16个。所有项目建成后，预计年发电近600亿千瓦时，超过半个三峡水电站的年发电量。到2030年，这些项目预计每年直接产生税收50余亿元，相当于再造一个新苍南。

既强县也富民。苍南县绿色能源基地已经聚集了数字化仪控、设备制造等一批上下游配套企业，带动当地2.5万人就业。“镇里的人气越来越旺了。”沿浦镇三丰村村民刘新益原来在外地做皮鞋生意，去年回到镇里开超市，一年净赚二三十万元。

筑好清洁能源的“巢”，引来关联产业的“凤”，是工业基础相对薄弱的苍南弯道超车、实现制造业“逆袭”的绝佳契机。在“碳达峰”“碳中和”的背景下，苍南县将全力做强清洁能源产业，争创跨越式高质量发展。

▲武义科技城 朱谢旻 摄

武义

争当跨越发展排头兵

■李增炜

不久前，针对困扰浙江荣荣实业有限公司的“产品整体设计存在短板，导致散热效率不高”问题，武义“周末科学家”平台邀请中科院工程热物理研究所胡学功教授团队来武义，为企业设计了产品图纸。通过曲面设计，产品的散热面积扩大将近一倍，短期内为企业提高了近13%的订单。

“周末科学家”是武义县推出的柔性引才模式，通过与20多所知名高校、科研机构合作，利用周末或节假日，邀请百名博导、博士生点对点服务县域内行业对口企业，实现人才资源不求所有、但求所用。今年以来，共开展14场次专题活动，促成256名科学家与本土企业达成合作，对接解决企业生产难题100余项。

浙中山区县武义，是原来全省8个贫困县之一，过去靠着“洼地效应”从永康等周边县市承接产业，顺利从农业县转变为工业县、后发赶超摆脱贫困。在全省建设共同富裕示范区的大背景下，武义借力发展，系统推进“十四五”期间工业产值翻番，打好用地赋能、行业建模等组合拳。今年上半年，全县规上工业总产值超300亿元，增速38.6%。

除了打通企业与科创人才的对接路径，武义还着力完善科技扶持政策，制定科技政策配套细则，使企业享受政策与研发投入挂钩。例如，新增“打造高能级科创平台”扶持政策，支持新型研发机构建设，对获批省级新型研发机构的，每家奖励500万元等。上半年，全县规上工业研发费用7.26亿元，同比增长74.6%。

针对能耗、环保、安全、质量、技术不达标的落后产能，武义发挥差别化政策的倒逼作用，推进产业转型升级。为破解土地归属难管问题，专门建立“工业企业数字化管理服务”平台，对每宗土地亩均税收、能耗产出等数据进行分析，精准锁定整治对象；并依托平台建立的工业企业数字地图，构建完整的行业模型，提高整个行业的综合效益。

针对长期以来发展空间不足的制约，武义开展建设用地赋能机制改革，制定了工业项目用地全生命周期管理，从准入到建设、监管实施全周期把控，同时鼓励企业“低层改高层”“花园改厂房”，推动园区“分散改集聚”。

在“十四五”规划中，武义确定了“温泉康养名城，绿色智造基地”的发展定位，鼓励企业开展“数字化车间”“物联网工厂”建设，并致力打通消费需求、研发设计、产品制造各环节，推动数字化改造由营销端向制造端前移。全县新增省级数字化车间2家，新认定市级“数字化车间”示范项目4个，新增省级制造业与互联网融合试点示范企业2家、国家两化融合贯标企业4家。

与此同时，突出产业招商，加快完善内培外引格局。今年，武义制定出台《招大引强攻坚三年行动计划》，提出到2023年要新签约引进3亿元以上重大项目39个以上。4月，浙江巴赫厨具有限公司总投资10亿元的新项目落地；6月，集中签约的37个项目中，年产40亿安时容量锂电池产业园项目投资额达60亿元，成为武义首个突破50亿元投资大关的项目。

▲浙江银轮机械股份有限公司智能化改造车间

天台

“大车配”闯出大市场

■徐 平
特约记者

在天台县，“银轮股份”以生产热交换器而闻名，“海百纳”专业从事船舶设备的开发与生产。原先关联度不高的两家企业，因为大车配平台，成为产业链上的相联企业，共享供货渠道资源，构建起以降本增效为驱动的联合营销模式。

长期以来，天台县的汽车、轨道交通等零部件企业单打独斗、缺乏行业协作，存在企业科创能力不强、智能化改造不够迅速、项目引进及产业发展资金不足、竞争水平低、产业人才的培养和引进不足等问题。

2018年，天台县建立了政府搭台、企业运作的“大车配产业发展服务平台”，邀请浙江银轮机械股份有限公司党委担任大车配产业链“链长”，将全县汽车、轨道交通、航天等698家交通出行装备相关的上下游企业连接在一起，助推大车配产业快速发展，为天台跨越式高质量发展培育支撑产业。

立足行业内中小微企业的共性需求，大车配产业平台整合资源，建立共享渠道和交流机制，搭建市场战略和信息情报系统，共享信息，共同拓展全球市场。目前，平台成立了营销服务中心、智能装备服务中心、精密加工中心、IT资源共享中心、多功能智能物流中心等八大中心。

去年，经大车配平台撮合，“银轮股份”为当地拟上市企业“严牌股份”落地了一个亿元大单。此前，由于缺少长三角地区某钢铁企业的营销渠道，“严牌股份”没能进入其采购名录，刚好该钢铁企业是“银轮股份”的战略供应商。有了这一机缘，三方经过多次对接，中间环节顺利打通。

大车配平台还发挥龙头企业经营、技术、生产等优势，助力企业上市。“严牌股份”曾在生产车间管理提升上遇到困难。大车配平台组建了15个帮扶团队，制定了27个帮扶项目，从销售计划、5S管理、信息化建设等方面开展帮扶，目前该公司已成功过会，正等待上市。

越来越多的企业享受到了大车配平台带来的共享红利。抱团发展，齐头并进。近年来，天台的大车配产业呈现出百花齐放的景象。

“祥和实业”布局海外，通过全资子公司“富适扣”将业务向国际市场拓展，目标要在国际轨道扣件市场上形成与德国福斯罗、英国潘得路三足鼎立的格局。

“天铁股份”专做轨道交通减震降噪产品——轨道橡胶减振垫。在这个细分领域，“天铁股份”占据了全国七成以上的市场份额。公司智能化改造炼胶中心后，产能提高了一倍，直接推动公司今年上半年营收增长近一倍，达到8.37亿元。

国内列车连接器龙头企业永贵电器，直接把产品打入中车集团的配套体系，产品在和谐号、复兴号动车组上广泛使用。

厚植特色产业，扩大财政税源，天台将大车配产业作为核心主导产业来培育，实施企业培育、产业创新、数字转型、品质提升、平台优化、人才集聚等六大工程，全面推进产业改造提升，力创大车配制造业基地。2020年全县大车配产业总产值达319亿元，拥有上市公司5家，10家企业在全球细分行业排名第一。

▲瓯宝锁具电子车间 李 森 摄

莲都

抢跑“专精特新”赛道

■叶浩博 余俞乐

最近，丽水瓯宝安防科技股份有限公司瞄准“专精特新”，挺进智能家居领域。“通过转型提升，让我们的闭门器产品智能化、数字化。”瓯宝安防董事长助理陈选说。

企业规模小、优质企业短缺、产业链条分布散、上下游延伸不完备，曾是丽水市莲都区装备制造业面临的发展瓶颈。今年以来，该区装备制造业迈向中小微企业转型“专精特新”新赛道。在丽水工业园区，大部分装备制造企业聚焦阀门、电气机械、汽摩配、智能家居等新领域，推动产品向中高端转型，同时做深做细装备制造业提质升级、强链补链，培育莲都特色产业集群，形成产业集聚“洼地”效应。

莲都的目标明确：到2025年，装备制造产业链规上企业年产值达到60亿元以上，同时发布《莲都区阀门产业链分析报告》，对阀门产业现状以及如何完善延伸产业链、今后的重点招引方向进行分析。

为了一颗洗涤电机的皮带轮，浙江特利隆精密机械有限公司研究了20年，产品不断迭代升级。在这家高新技术企业的生产车间，多条生产线同时开工，一位工人同时管理四五台机器。2019年，企业投入技改资金上百万元，如期完成了全产业链“机器换人”。2020年启动打造“智慧工厂”，计划将所有机器连成数条皮带轮生产线，进一步提升企业“专精特新”等级，实现高度自动化。

位于莲都区天宁工业园区的浙江乾麟缝制设备有限公司始创于1993年，如今已是浙江省隐形冠军企业，拥有国家专利90多项，其中发明专利4项、软件著作权10项，拥有项目产品所有关键技术的知识产权。该公司累计生产“高速直驱式工业缝纫机电机”320万台套，以其高效节能的特点深受市场欢迎。若按每台每天节电2度计算，每年约为社会节电19.2亿千瓦时，相当于节省了新安江电站的年发电量。

在涉足机电行业的初期，“乾麟缝制”董事长赵乾麟是原国营丽水微型电机厂的技术员。当年国营工厂濒临倒闭，他用仅有的5000元起家，带领下岗职工创办了这家企业。之后，他每每参加国际性的机电展会，都会被外国的机电“大佬”们以傲慢的神态对待，这让他有了自主研发国产电机替代进口电机的决心。

30年弹指一挥间，赵乾麟在企业的科研一线多次主持承担国家级、省级、市级重点技术攻关项目，主持制定两项“浙江制造”先进性标准，企业生产的电机也获得了浙江省装备制造业重点领域首台(套)产品称号。

“推动阀门等设备制造业向精密化、专用化、自动化、智能化发展，支持企业实现标准化生产、集团化发展；引进高压电气、智能电网设备、机电一体化组件、电气成套设备和充电桩等新兴配套设施制造企业，做大做强电气机械制造业……”丽水工业园区管委会副主任汤伟波说，在莲都，这样的装备制造业企业还有很多，他们提前预感到未来产业方向，提前转型，在共同富裕的新征程中早起跑、不掉队，完善产业链条，培育内生动力，成为细分行业里的“单打冠军”“隐形冠军”。

▲瑞浦科技

青田

舞活山区工业“大龙头”

■叶春笼　朱碧芳

近日，在青田县温溪镇的浙江青山钢铁有限公司，总投资30亿元的全球特种钢新材料暨深加工产业链共同体项目完成前期规划，正进行相关用地、用能等配套设施的建设。项目正式投产后，预计增加工业产值200亿元。

作为青田县最大的一家不锈钢生产企业，近年来，青山钢铁坚定不移地走科技创新之路，通过持续推进产业结构优化升级，已形成从不锈钢上游原材料镍矿开采、不锈钢冶炼，到下游棒线板材加工、精线加工以及码头运输等完整的不锈钢生产供应链。

这是青田县钢铁产业转型发展的一个缩影。2020年，青田拥有规上不锈钢及深加工企业64家，规上工业产值126亿元。该县以“规模翻番，增质提效”为目标，加快推动钢铁企业向科技创新型企业发展，先后建设了市级企业技术中心8家、国家检测中心（实验室）2家、省级重点企业研究院2家、省级高新技术企业研发中心5家，行业产业体系不断完善，产品涵盖不锈钢钢锭、管坯、棒线材及钢管等。

除了钢铁产业的蓬勃发展，青田的另一大支柱产业鞋服产业也在加快转型升级。

起步股份是一家鞋服上市企业，在当地政府的帮扶下，先后投入6000万元进行科技创新。该企业与意大利罗伯特制鞋设备企业合作，在打造智能化生产车间的同时，持续深化“顶层设计”，专门设立了博士后工作站、起步商学院等，实现科技创新与企业发展的全面推进。

截至2020年底，青田县拥有规上鞋服企业42家，贡献了全县规上工业产值的20%。近年来，该县大力推进制鞋业“机器换人”试点工作，全行业新产品产值率80%，高出全县平均水平31.6个百分点，排名全省前列。同时还制定实施了《青田县起步科创园产业培育方案（2018—2021年）》，启动建设以意尔康、起步股份等集团资源为基础的鞋产业创新服务综合体，2020年被列入省级产业创新服务综合体培育计划。

青田从未动摇过“工业强县”发展决心，从产业基础、区位优势出发，以生态工业为取向，加快新旧动能转换步伐；以优势资源为依托，抓项目、建园区、兴产业，借助全省山海协作工程，通过与省内发达地区的产业合作，成功走完了工业化初级阶段，正全力构建以高端不锈钢、高端智控阀门、时尚休闲、绿色石矿、绿色新能源及机车制造和数字经济六大产业为支撑的现代生态工业体系。

截至目前，青田县注册工业企业1500余家，其中规上工业企业169家、亿元企业35家、高新技术企业34家。工业总产值460亿元左右，其中规上工业产值254亿元。自2014年以来，青田连续6年保持全市总量第一，规上工业增加值增速保持在6%以上。与此同时，青田县先后获省“两化深度融合”国家综合性试点区、国家示范区，入选浙江省制鞋业机器换人试点县、鞋服行业产品改造升级试点和2021年小微企业园建设提升重点县等。

遂昌

乘“云”而上演绎精彩

■朱　敏
特约记者

今年春，“码农”冯振涛随网易联合创新中心来到了遂昌县湖山乡。这是被称为“天工之城—数字绿谷”的地方：办公楼镶嵌仙侠湖岸，绿道相连，5G信号全覆盖，湖光山色尽收眼底，已落户数字经济类市场主体220家，其中有2家院士团队。

借力数字化改革，遂昌县正试图在发展上“换道超越”，用最美的生态环境吸引一流的数字人才，发展数字生态经济，开辟数字化生态化融合发展新赛道。

面积约3平方公里的“天工之城—数字绿谷”，位于水域面积32平方公里的仙侠湖畔，拥有华东地区单井出水量最大的温泉。遂昌县深度研究数字经济企业的需求，发现IT产业、AI企业都有阶段性封闭开发的过程，会选择环境优美的地方开展技术研发。以此为突破口，遂昌探索分时经济模式，构建“生态+”“文化+”“数字+”相互促进的数字生态产业体系，打造引资引智的新磁极和经济发展的新引擎。

以“天工之城—数字绿谷”为平台，去年以来，遂昌引进阿里云、网易等20多家头部型企业，出让HOLOVIS数字文创、半岛温泉酒店、开元芳草地酒店、晶盛星河软件、香炉岗温泉一期、红星坪温泉酒店二期等社会投资产业地块6宗202.4亩，社会资本合同投资额近80亿元，已落地实施14亿元。

随着数字经济产业项目相继落地，遂昌形成了群英荟萃、群企汇聚的发展态势，2019年和2020年引进人才数分别增长314%、205%，今年已经引才2701人，为去年全年的170%。这些人才迅速深入到乡村治理、产业改造提升中，为山区跨越式高质量发展注入核心动力。

在新路湾镇蕉川村，“数字乡村管理驾驶舱”实时监测全村大小事；在大柘镇大田村，AI技术正被运用到茶叶种植中……遂昌乡村正乘“云”而上，加快数字化改造进程。

元立集团计划投资5亿元建设行业领先的智能化棒材、焊材生产线；宇恒电池有限公司建设锂电池自动生产线的MES系统，产能提高了50%……向数字人才“借脑”，遂昌趁势启动智能制造攻坚战三年行动，有效激活传统企业智能改造的动力。目前，全县已基本完成首批11家试点企业数字化改造，培育拟上市企业5家，新增国家级专精特新“小巨人”企业1家、国家“两化融合”管理体系贯标企业2家，建成全省首个金属制品行业工业互联网平台。

越来越多的数字化应用场景正在遂昌涌现，如花园数字乡村建设项目，打造县域农产品供需链；运用海康AI开放平台技术，构建起全天候的生态防护体系；推动“天工系统”等数字政府建设，形成项目管理等多领域应用场景。

今年上半年，遂昌GDP同比增长18.9%，连续两季度增幅居全省山区26县首位。接下来，遂昌将以数字化改革为引领，持续拓宽以数字经济为引领的生态产业发展之路，加快获取“云”时代的数字经济红利，为努力建设山区县跨越式高质量发展“重要窗口”、打造山区县共同富裕先行样板赋能助力。今

借全球大脑破解发展“拦路虎”

■沈　仁

去年以来，浙江明确把“揭榜挂帅”作为重点任务来抓，探索构建“企业出题、政府立题、人才破题”的协同机制，通过需求端、供给端、服务端“三端”同向发力，吸引海内外“最强大脑”，解决科技创新中的难题，为高质量发展提供强劲动力。

截至8月1日，浙江已累计发布“揭榜挂帅”项目3434个，涉及企业2230家，发榜总金额138.55亿元，已揭榜项目1597个，揭榜成功项目509个，兑现金额21.2亿元。

▲“2021上海·金华周”“揭榜挂帅·全球引才”专场系列活动

借智突破“卡脖子”

走进浙江大胜达包装股份有限公司的智能生产车间，但见智能化生产流水线顺畅运行，偌大的车间里鲜见工作人员。“通过‘揭榜挂帅’，我们与北京大学信息技术高等研究院共同组建了人工智能包装设计联合实验室，产品生产周期从2—7天减为2—7小时，能耗下降约7%。”公司现场负责人说。

去年以来，受新冠肺炎疫情影响，产业链、供应链、创新链上的不足和短板暴露出来。“揭榜挂帅”机制正是浙江在新形势下畅通双循环、加速人才科技要素流动的一次积极探索。

去年4月，浙江省委组织部出台实施“助企八条”，明确把“揭榜挂帅”作为重点任务来抓，通过发布企业技术需求，明确激励方式，以“谁能干就让谁干”的选人用人理念，面向全球招才引智，吸引海内外“最强大脑”解决创新中的难题、攻克“卡脖子”的技术。

据悉，从去年6月省人才服务平台发布首批“揭榜挂帅”省级榜单到年底的半年间，省市县三级发布技术难题1900多个，当年有揭榜项目660多个，成功攻克技术难题近百个，兑现榜金1.28亿元。

聚焦“卡脖子”技术精准“张榜”。浙江在持续深化“三服务”、常态化开展需求征集的基础上，重点围绕影响产业链自主安全的技术问题，对收集到的技术需求进行综合评估后再对外“张榜”，技术难题在同行业内具有较强的代表性。如浙江技立新材料股份有限公司发布的“化纤类可再生使用的高效抗菌抗病毒防护面料”研制项目在国内尚属空白。

为吸引更多高层次人才和科研机构踊跃揭榜，浙江坚持“揭榜挂帅”与海内外引才活动同谋划、同部署、同推进，各个重大人才活动基本都安排了“揭榜挂帅”专场，还在省人才服务平台开辟“揭榜挂帅”专区，便于企业动态发布、专家实时对接。

与此同时，各级人才部门针对揭榜合作存在的诚信、科研、法律等风险，指导企业与人才明晰知识产权归属及收益分配，明确成功项目的奖励支持和失败项目的经费补偿方式，积极推动揭榜人才与张榜企业由短期项目合作转向长期技术合

作，实现“以榜引帅”。

招才引智“金钥匙”

“这钱花得值！”7月19日，王力安防科技股份有限公司董事会秘书陈泽鹏，向上海电气集团自动化工程有限公司总经理徐志明递上一张800万元的支票，标志着双方通过“揭榜挂帅”达成的门产品全自动流水线改造项目取得成功。

当天，金华市“揭榜挂帅”先进制造专场、“双龙计划”（婺星回归）创业大赛亮相上海，现场推介“揭榜挂帅”引才机制，发布超千个企业技术难题榜单，向15个人才团队现场兑现“榜金”3687万元。

借助上海这一人才高地，长三角“才气”源源不断地变成金华企业的“财气”。截至目前，金华累计发布企业技术难题和专家成果榜单1640项，吸引117家高校院所的245个高层次人才团队“揭榜”，揭榜签约项目138个，攻克“卡脖子”难题105项，兑现“榜金”超2亿元，为企业节约生产成本超15亿元。其中，来自长三角地区的高校院所和企业有99家，占84.6%，揭榜签约项目100个，占72.5%。

不独是金华。去年以来，浙江各地聚焦“互联网+”、生命健康、新材料三大科创高地建设，重点围绕影响产业链自主安全的技术问题，纷纷打破论文、职称、学历、奖项的门槛限制，广发“英雄帖”、千金求“药方”，破解行业转型之困，探索创新发展新路。

在杭州，建德共征集企业技术难题需求171项，主要集中在生物医药、新材料、高技术服务、新能源与节能、先进制造与自动化等方面，评估梳理后“揭榜挂帅”张榜33项，目前已揭榜6项；

在宁波，“百日百场”院企对接系列活动成功举办，“揭榜挂帅”和“成果推介”活动成效显著，推动产业技术研究院千名技术专家与500家以上重点企业建立稳定合作关系，促进500项以上科技成果转移转化；

在温州，瑞安发布《2021年“卡脖子”技术攻关“揭榜挂帅”项目评估立项和验收方案》，按照“寻榜—建榜—发榜—揭榜—实地考察—行政审定”标准流程，竞争性遴选技术需求解决方案“揭榜人”，同时创新采取“后补助”方式，承诺验收通过后给予实际研发总投入25%以内的经费补助……

出台企业“揭榜挂帅”引才奖励机制、建立“揭榜挂帅”人才基金、创新推出“揭榜险”等保障措施、推出“奖金+股权”等激励方式、探索“联合实验室”等院企合作新模式……在浙江，“揭榜挂帅”正成为各地招才引智的一把“金钥匙”。

产研融合“高转化”

4月8日，省委人才办、省人力社保厅和浙江大学在杭州共同举办“揭榜挂帅”产研融合平台启动仪式暨项目路演活动。

“揭榜挂帅”产研融合平台联动省人才市场“揭榜挂帅”平台与浙江大学“找教授”平台，通过对企业技术需求与专家教授的精准匹配，实行项目研发合作全流程监管，着力解决当前“揭榜挂帅”项目对接中存在的对接匹配不精准、后续服务不落地、项目监管不到位等痛点问题，促进创新链和产业链深度融合，促进人才资源、科技创新与经济发展高质量协同，实现企业技术需求与专家教授的精准匹配，进而提高高校科研资源配置效率和科研创新成果转化率。

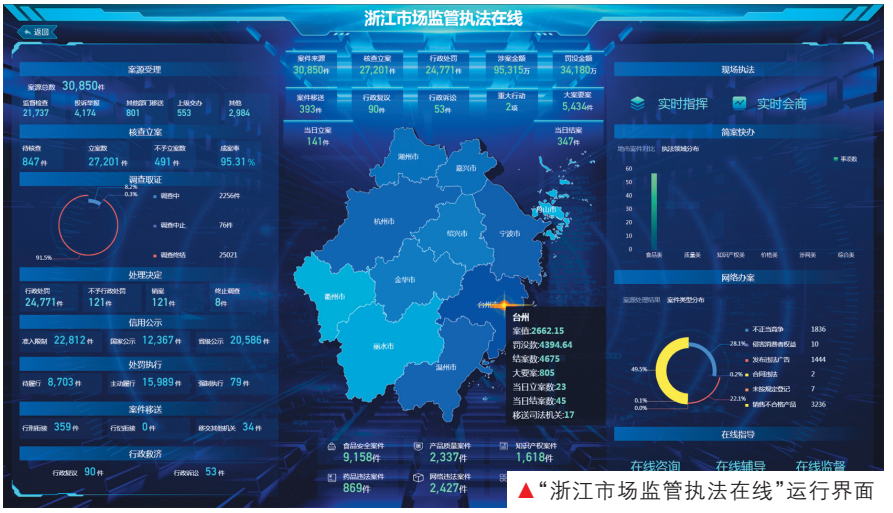
浙江大学“找教授”平台是以教授为核心，为学者和企业提供一站式科研要素服务的科研协作新平台。浙江大学相关负责人表示，“找教授”平台与“揭榜挂帅”平台的融合，将有效提升高校科研资源配置效率，不断增强企业发布技术难题需求的积极性，提高“揭榜挂帅”项目转化率。

省人社厅相关负责人表示，“揭榜挂帅”产研融合平台正式上线，是浙江推进人才项目精准对接、构建完整服务生态链的又一大尝试，省人社厅和浙江大学还计划在揭榜落地、后续服务、风险防范等方面开展更深入的合作，在全省形成可复制可推广的经验做法，有力有序推进“揭榜挂帅”工作。今

以法治化引领市场监管现代化

■王状武　陈　江

社会主义市场经济本质上是法治经济，法治是建立现代化市场经济的重要基石。近年来，浙江市场监管系统以“法治立局”为出发点和落脚点，坚持在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化，突出法治战略、强化制度供给、深化法治实践，以法治化引领市场监管现代化。



▲“浙江市场监管执法在线”运行界面

激发市场监管法治化“原动力”

牢固树立法治理念，充分认识法治工作的战略定位、监管执法的特殊地位，将法治思维与法治方式贯穿于市场监管工作全领域各方面，确立“法治立局”导向。

*切实落实法治责任。*坚持“谋有大局、抓有切口、推有支点、评有标准”，每年制定“法治立局”工作要点，细化60项工作举措，明确各处室法治建设责任，将法治工作成效与执法责任制落实情况纳入考评，形成年初有计划、年中有行动、年底有考核的闭环机制。

*全面推行学法考法。*打造“第一学堂”，领导班子带头学习宪法、民法典等法律法规；打造“第一考场”，省局机关全员每季度线下闭卷考法，全省系统两万名干部线上常态考法；打造“第一赛场”，组织各类法律竞赛、执法大比武，建设专业型、技术型、实战型执法队伍。

*着力加强阵地建设。*运用新媒体、云课堂、微普法开展“惠民惠企”活动，构建“普法+科普”的专业普法新模式。打造省特科院等全国特色普法阵地，在全省系统选树首批17家“法治市监”建设宣传教育示范基地，及时总结提炼先进经验，推进系统法治文化建设。

筑牢市场监管法治化“生命线”

准确把握习近平总书记提出的“推进依法行政，促进政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务职能的不断完善”的要求，擦亮“法治立局”成色。

*坚持依法决策。*认真落实法治建设第一责任人职责，严格执行重大行政决策程序，先后制定修订《关于行政处罚裁量权行使的指导意见》《公职律师管理办法》等16项依法行政制度，为市场监管法治建设提供统一制度保障，构建起全局工作事前法制审查、事中法“智”监督、事后法治评价的闭环体系，确保每一个行政行为都符合法治要求。

*推动科学立法。*致力于构建系统规范、运行高效的市场监管法律体系，秉持“立为民之法、立管用之法、立精细之法”理念，率先规范互联网广告、食品“三小一摊”等监管要求。2020年完成《浙江省广告管理条例》《浙江省第19届亚运会知识产权保护规定》制定修订工作，截至2021年7月，以市场监管部门为主制定实施的现行有效省级地方性法规16部、省政府规章5部，正在进行的立法项目3项。

注重改革创新。强调“法治是最好的营商环境”，率先实现企业开办“一日办结”、地方涉企许可“全部清零”、证照分离告知承诺“事项破百”、公平竞争审查省市县全覆盖，构建以信用为核心的新型监管机制。市场主体创业创新活力进一步激发，截至2021年6月底，全省在册市场主体量达837.10万户，日均登记市场主体数量达6641户，每千人拥有企业数达46.62户。

强化法制监督。全面落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，创新开展行政处罚案件巡查，成立工作组赴各市、县（市、区）局集中检查案卷，出台专项执法检查实施办法并对市县开展全覆盖执法检查，深化“初违免罚”和规范减轻处罚制度建设，确保履职有据、履职有序。

打赢市场监管法治化“主动仗”

坚决落实习近平总书记提出的“从源头上解决多头执法、重复执法、交叉执法的问题”，深谋实推综合执法改革，夯实“法治立局”基础。

深化“一支队伍”专业执法。上下协同、统一指挥，推行市县“局队合一、全员执法”，实施执法“强队砺剑”工程，选树组建执法办案能手队伍，举办案例实训、执法比武等活动提升执法水平，实现市场监管领域“一支队伍管执法”。

优化“一套规则”规范执法。出台《全面加强市场监管综合执法工作意见》，提出20条举措，总体谋划推进执法改革。在全省范围内统一执法文书与处罚程序，规范自由裁量与信息公示，建立基层执法尽职免责机制，创新推行轻微违法行为容错免罚，实施重大案件审查指导，全覆盖建成规范化办案区，让执法工作有章可循、有据可依。

打造“一个平台”掌上执法。牵头建设全国首个一体化设计、集约化建设、统一化管理的省行政执法监管平台，整合行政许可、执法检查、行政处罚等数据，集成双随机抽查、重点检查、信用监管等多项功能，实现市县全贯通、部门全覆盖、标准全统一，做到“进一次门、查多项事”，“掌上执法”应用率达到99.3%，国务院考评综合得分全国第一。

强化“一个理念”为民执法。围绕重大民生关切、聚焦重点风险领域，突出“细查、严管、重罚、实改”，坚持“真办案、办真案”，开展“亮剑”执法行动，重拳打击食品安全、知识产权、产品质量、反垄断、防疫物资等领域违法行为。2020年全省市场监管系统涉企执法监管频次下降30%、办案数上升到5.2万件；食品案件占全国1/10，知识产权案件居全国第二。

打造市场监管法治化“金名片”

坚持全局工作数字化，以数字化改革引领市场监管法治化，凸显“法治立局”亮点。

明确目标。围绕“1+5+2”工作体系，全面聚焦“数字法治”综合应用，突出业务梳理、流程再造、系统重塑、闭环管理，努力实现2021年底前执法、用法、学法、普法等业务数字化全覆盖。

构架体系。优化“1+9+N”数字化改革体系，梳理数字化项目层级“族谱”，把数字化、一体化、现代化全方位融入“法治立局”，全面推进监管、执法业务数字融合，形成市场监管业务闭环。

创新实践。上线一批动态在线系统全面实施数字化监管，推行“浙江公平在线”“知识产权在线”“浙食链”“浙冷链”“浙江外卖在线”等，健全大数据监控、风险预警、线索核查、调查处置的监管链条，加快市场监管法治化的“整体智治”。

数字执法。以数字化执法思维和执法“整体智治”理念，重构执法业务，打造“浙江市场监管执法在线”平台，以“执法集成、实战管用”为导向，实现项目、数据、应用的紧密结合，打造浙江省市场监管执法核心数据库，集成15个业务系统数据功能，贯通市场监管行政执法八大环节，创新案件统管、实时指挥、实时会商、简案快办、网络办案、在线辅导、在线监督7项执法场景应用，实现市场监管执法工作的全面数字化转型。今

▲留学生体验泽雅屏纸制作技艺

千年绝唱金屏纸

扫描二维码
阅读《泽雅屏纸制作技艺》全书

■史　申

泽雅镇位于浙江省温州市瓯海区西部山区，处于瓯江支流戍浦江上游，其间溪坑纵横，溪流落差普遍较大，山里茂林修竹取之不尽。

勤劳聪慧的泽雅先民们利用当地丰富的竹子和水力资源，建造水碓，制造书写、生活卫生和民俗祭祀用纸——“屏纸”。天气晴朗时，漫山遍野晒满了金黄色的屏纸，泽雅便有了“纸山”之称。2014年，泽雅屏纸制作技艺列入第四批国家非物质文化遗产名录。

一纸兴百业

“千年前，闽人为避战乱而迁居泽雅，因当地水多竹茂，造纸原料充足，闽地造纸术遂在此落地生根。”这是当地广为流传的泽雅屏纸的缘起故事。

永嘉（温州）造纸，最早在南北朝时的文献中就有记载。宋代，温州蠲纸与嵊县剡藤纸、余杭由拳纸同列浙江三大名纸。而用于民俗的“火纸”起源于唐代，宋、明时盛行。经明、清，泽雅纸农已近10万人，约占当地人口的80%，造纸业成为当

地经济支柱。

“屏纸能养家”。泽雅家家户户造纸为生，漫山遍野晒满了屏纸，在阳光照射下，山中金光灿烂一片，老人们喜称为纸山。

作为山区群体性谋生产业，泽雅选择发展使用面广、需求量大的卫生、民俗竹纸市场，其市场定位是明智务实的。20世纪40年代，泽雅屏纸相继进入上海、山东、台湾及东南亚等地。解放后，当地政府先后设立“屏纸收购站”和“温州地区屏纸产销协作委员会”。

屏纸的交易，纸农的消费，吸引了各路商人，在泽雅镇东南面的曲溪镇形成了瞿溪街市。瞿溪200余间店铺打出纸行字号的有黄正昌、胡昌记、王泰生等，其他有南北货店、棉布店、食盐专卖店、中药铺等。可谓一纸上市，百业俱荣。

古法永流传

如今，泽雅镇西岸社区一带村落依然保留古法造纸技艺。在体验区，古老造纸工艺和造纸作坊遗迹被完整保留，水碓、纸槽、腌塘与青山秀水浑然一体，渐成风景，延续千年文化魅力。

泽雅屏纸以温州水竹等丛生竹为原料，经过斫竹、做摞、腌刷、燻刷（煮料）、洗刷、捣刷等16道工序、106步流程制作而成。其生产工艺与明代科学家宋应星在《天工开物》中的记载很是吻合，有些工艺甚至较之更为古老。

竹子纤维原料不像麻藤草类纤维容易捣碎，必须利用水力资源驱动重型锤水碓进行“捣刷”，才可捣成纸浆。鼎盛时期，水碓可达千余座，溪流沿岸处处呈现“两岸多为激水轮，创由人力用如神”的情景。

其中，造于明朝初年的四连碓造纸作坊，2001年被国务院列为重点文物保护单位。四连碓造纸作坊是我国四大发明之一造纸术的“活化石”，它完整保存了造纸术的工艺技艺、生产工具、生产环境等一系列实物遗存，是中国古代造纸术实物遗存的代表。

千百年来，世世代代的能工巧匠推动着泽雅造纸工艺不断发展和改进。现在造纸用的三大工具——重锤型水碓、梯形纸槽、竹编纸帘，已经达到科学性与艺术性兼备。从工艺价值、经济价值到民俗价值，都闪耀着独特的光芒，是传统造纸作坊之瑰宝。

纸短情且长

“咚咚咚”，如果没有捣刷发出来的声响，人们很难发现隐藏在山旮旯里的泽雅水碓的存在。正如没有那些内心充满热爱的手艺人的奔走、记录与宣扬，我们很难知道泽雅屏纸制作技艺的存在。

随着机械造纸业的兴起，工序复杂的泽雅造纸渐渐被边缘化，年轻人纷纷外出，延续千年的泽雅传统手工造纸即将面临失传。为让千年纸文化翻开新篇，2010年，当地筹建传统造纸专题展示馆，场景式再现纸文化。基于纸山文化基础，推出古法造纸体验活动。2019年还成立纸山风情小镇，建立研学基地，供游客在游玩时学习造纸历史。

作为泽雅屏纸制作技艺国家级代表性传承人，林志文将“勤、敬、和”的纸山文化体现得淋漓尽致。自2007年开始，他跑遍214个自然村，用相机和文字记录泽雅手工造纸状况。三年的奔波和记录，终实现《泽雅造纸》一书的出版，为“指南针计划”专项“中国传统造纸技术传承与展示示范基地建设”落户泽雅唐宅村增添了一项新的内容。

不论是传承人，还是地方政府，许许多多的人和力量都守望着这项非遗技艺，只为让泽雅屏纸制作技艺经历时间考验，再现“漫山遍野晒满金黄色屏纸”的场景，且越发熠熠生辉。今

美丽非遗·文脉颂中华
《今日浙江》杂志社
浙江省文化和旅游厅 联办

■叶慧　陈宁　林莉

▲杭州滨江方舱临时接种点

数字化赋能高效疫苗接种

疫苗接种是预防控制疫情最有力的举措。浙江通过数字化改革，上线“浙苗链”，依托疫苗和预防接种综合管理信息系统，优化预约、预检、接种等服务，让老百姓放心打疫苗、方便打疫苗。

截至8月27日，浙江省18岁以上人群已累计接种9759.38万剂次，完成全程接种4298.4万人，接种覆盖率达99.4%；12—17岁人群累计接种143.1万剂，第一剂次接种任务完成率为47.4%，进展顺利。从9月1日起，浙江还将开放12—14岁人群的接种服务，力争尽早建立人群免疫屏障，持续巩固疫情防控战略性成果。

“浙苗链”护航疫苗安全

位于杭州市钱塘区的华东医药供应链管理(杭州)有限公司，是浙江最主要的疫苗物流集散中心之一，承担着全省新冠疫苗配送的重任。当冷链运输车抵达华东医药冷链仓储大门前，疫苗冷链库房两名管理员立刻忙碌起来，一个负责清点搬运，一个负责扫码入库。

扫码器在管理员手中不停地闪着红光，随着“嘀嘀”声，一箱箱新冠疫苗完成了信息录入。管理员指着疫苗外箱上的标签说，每箱新冠疫苗外包装都注明了生产日期、产品批次、有效期等信息，精确到每一纸箱的箱号。“这张标签就相当于疫苗的身份证，一箱箱扫码后，所有信息都登记进了疫苗电子管理系统。”

一苗一码，一码统管，确保疫苗全链条追溯监管，这就是今年4月14日浙江上线的“浙苗链”发挥的作用。

据悉，传统疫苗流通信息只能通过线下信息进行传递，疫苗往往分散存放、无法连接和分析追溯，更无法实现实时监管和调配。

浙江省药监局相关负责人说，“浙苗链”系统打破了这种管理现状，用“一码统管、一端查询、二仓归集、三链执行”的系统架构，实现了全省流通疫苗全程追溯、重要事项监管、冷链监控预警、问题疫苗召回、疫苗追溯监管的数字化，使监管工作效率大为提高。

新冠疫苗对温度极为敏感，整个冷运及仓储过程，环境温度都必须维持在2℃—8℃的范围内。如何监控冷链过程中的温度？“浙苗链”对冷链温度“一键全知”的功能发挥了大作用。

“浙苗链”的冷链监控预警系统连接了各个接种点冷库和冰箱，实时监测温度，甚至包括每一辆冷链车的疫苗储存温度。一旦出现温度异常，系统自动向管理员发出预警，精准高效地监测疫苗从运抵入库到被接种的整个温度动态，确保疫苗安全存储、科学保管。

疫苗接种进度“实时看”

今年初，省级“新冠病毒疫苗接种与追溯”系统上线，这个高速运转的系统把分散在全省新冠病毒疫苗接种点的数据汇集起来，实时调阅各地每日接种量和任务目标完成情况。

在杭州市上城区笕桥街道方舱临时接种点，医护人员在接种前

扫一扫每支疫苗专属的电子监管码，“政采云”管理平台上疫苗库存量就会相应减少。这种动态的库存管理，让接种工作变得更加有序。

笕桥街道社区卫生服务中心公共卫生科科长杜永杰说：“每天休舱前，我们会根据接种实际情况核对疫苗库存，并及时上报，让上级疾控部门及时掌握接种动态，科学合理地分拨疫苗。”

疫苗数据“动”起来，为群众分时段预约接种提供了便利。每隔几天，接种点的工作人员就会根据工作情况、疫苗存储情况预估每时段可接种的人数，并及时录入系统；在用户端口，这些信息将显示为“浙里办”手机客户端上该接种点的号源和预约时段，群众只需轻触屏幕，就能顺利完成线上预约，预约成功后，系统将自动发送接种时间通知，减少待接种人排队等候时间。

省卫生健康委疾控处副处长金芳说，新冠病毒疫苗预约、登记、接种的全流程信息化，减少了基层医生录入数据的压力，节省了群众到接种点上的排队时间，同时也提高了信息录入的准确性，做到“人、苗”精准衔接，有效降低脱漏种率。

疫苗接种信息“随身查”

赖枝荣是龙游县横山镇横山村村民，已经完成第一针新冠病毒疫苗接种。近日，他到横山镇中心卫生院询问第二针接种时间，医生告之“放心等待手机信息提醒”。不久，他发现手机页面“浙里办”App的“常态化疫情防控”专区出现了一条新动态，通知他去接种新冠疫苗第二针。

今年5月，浙江省政务服务一体化平台“浙里办”升级了“常态化疫情防控”专区，推出疫苗接种“自助约”“随身查”等服务，通过数据关联，在专栏突出显示个人新冠疫苗接种情况，方便群众随身查询和展示。横山镇中心卫生院副院长袁宵说：“‘随身查’服务简洁易懂，基层群众对自己的接种进度、受种疫苗类别更加清楚了。”

▲湖州南浔方舱临时接种点　张　斌　摄

为方便居民按需就近选择核酸检测、疫苗接种点，“浙里办”还同步上线防疫机构“一键导”服务，全省各市、县（市、区）新冠核酸检测机构、新冠疫苗接种机构以及开设发热门诊机构的地理位置坐标都标注在电子地图上，实现自动定位、一键导航。

在杭州市西湖区，一个全省首创的“西湖区新冠疫苗集体预约平台”解决了线上集体预约的难题。企事业单位、社区只需打开“浙江政务网”网页端，搜索“西湖区新冠疫苗集体预约”，完成集体建档，受种者即可凭身份证在预约的接种门诊一证通办。

平台自今年3月上线以来，已在区内12个社区卫生服务中心累计服务10万余人。“数字化手段打破了原来的企业、社区、街道、接种点等多层级、多接口端上报的模式，整合多端口资源数据，在全面保障个人信息安全的基础上，实现预约‘一端口’改革，切实提高预约精准度。”西湖区防控办工作人员介绍说。

数字化改革正持续助力浙江的常态化疫情防控。据悉，浙江将在保障信息系统稳定运行的前提下，进一步迭代升级，推进产科预防接种模块、入托入学查验接种证模块、疑似预防接种不良反应报告模块、预防接种人员培训管理模块等上线工作，不断提高数据质量和服务功能，向公众提供更加准确、快捷的接种记录查询服务。今

“一村万树”种出“绿富美”

■杨 晨
本刊记者

绿叶在枝头摇曳的风景，正成为浙江各地优化乡村生态、美化环境、重塑乡风的生动载体。

今年是全民义务植树活动开展40周年，浙江启动新一轮“一村万树”五年行动，全域推进“万树”进村。作为全省“大花园”建设和新增百万亩国土绿化行动的抓手之一，自2018年启动“一村万树”三年行动以来，已建成示范村1216个、推进村10461个。

▲松阳县大东坝镇

下好绣花功夫

走进衢州柯城区石梁镇中央方村，楠木连点成林，郁郁葱葱。事实上，这个以柑橘闻名的村庄，全村能种树的近2500亩林地基本都种了橘树。“奇迹”就发生在最不起眼的角落中：村里道路两旁、房前屋后、边角地块……

据村党支部书记方衍忠介绍，经过仔细摸排，“夹缝地”累计有近百亩之多，村里特意咨询林业专家，最后选定种珍贵树——浙江楠。目前，中央方村种下的浙江楠已达2.2万余株。

“相比第一轮行动强调扩面，第二轮行动重视的是提质，注重‘微改造’的‘绣花功夫’。”省林业局国土绿化处负责人表示，浙江现有林地面积659.35万公顷，森林面积607.88万公顷，森林覆盖率已达到61.15%，居全国前列，但部分地区乡村绿化质量不高、覆盖面不广的问题依然存在。

为此，“一村万树”五年行动计划首先瞄准的就是提高绿化质量。浙江将在保护好现有乡村风貌的基础上，全面推进村庄及周边区域绿化。与此同时，坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，突出“身边增绿”，充分利用可绿化空间，挖掘绿化潜力。

种下万棵树，打造万树村。自实施“一村万树”工程以来，安吉县一批村庄“见缝插绿”，在公园、健康步道、废弃地等处规划种植银杏、红豆杉、无患子等树种，通过大力推进乡村绿化美化，做到了处处是景色，村容村貌焕然一新。

“塑造乡村绿美环境，不仅仅是把万棵树种下这么简单，还要花大精力保护和巩固好原有的绿化基础。”安吉县资源规划局国土绿化科负责人说，为保障“一村万树”创建成效，安吉建立健全长效管护机制，不断完善市场化养护管理机制，真正做到种一棵、活一棵，种一片、成林一片。同时，加强林木保护，严厉打击乱砍滥伐、损林毁林等违法犯罪行为，切实巩固造林成果。

近年来，包括“一村万树”工程在内，安吉县林业各类示范工程建设已累计建成珍贵彩色森林17.8万亩、新植珍贵树种350万株。

发展特色产业

活树变活钱，资源变资本，叶子变票子。今年3月，一辆挂着“山海协作 一村万树”横幅的货车停靠在杭州政通建设项目管理有限公司，车上是从衢州市柯城区九华乡运来的200棵价值20余万元的浙江楠树苗，这是运抵杭州余杭区的柯城首批“一村万树”绿色期权树苗。

2019年，柯城与余杭创新“消薄”新模式，启动实施“一村万树”绿色期权项目，即以100株珍贵树种小片林为1个资产包，企业支付一定费用即可完成绿色期权认购，开创了企业付费买林木未来收益，林木收益提前变现，农户赚取稳定劳务管理回报，企业、村集体和农户共同增收的共赢模式。

“‘期权树’的诞生，让村集体通过种树实现小周期变现增收成为可能，林业产业发展又新增一条路径。”柯城区林业局产业发展科负责人说。截至4月底，柯城区的“期权树”总认购资金已超过1170万元。

“推动山区跨越式发展，潜力在山，希望在林。”省林业局相关部门负责人表示，五年行动计划除了植树护树，还侧重与林业产业发展相结合，以高效生态为导向，发展“一亩山万元钱”等林下经济，让乡村更兴旺，生活更甜美。

累计新增树1万余株，成功建成省级森林人家，新昌县沙溪镇董村村最近交出了第一轮“一村万树”行动的成绩单。省林业局专家表示，入选森林人家，说明这个村已找到一二三产融合发展的路径。

董村人确实早在布局一种体验型文旅新业态。村民们选栽的，大多是红枫和桂花等观赏性树种。每当秋季来临，枫叶染红，桂花飘香，整个村子充溢着自然之美。作为新昌著名的旅游村，董村每年要迎接游客10多万人。

近年来，绍兴已累计建成“一村万树”示范村113个、推进村1017个。绍兴市自然资源和规划局相关负责人介绍，这组数字之和占全市乡村总数的一半多。它们与绍兴实施乡村振兴战略的抓手“五星3A”工作同时推进，带火了一个又一个乡村产业。

弘扬生态文化

柯桥区夏履镇莲增村有一棵千年银杏树，这棵“镇村之树”高达40米，树干合围足有5.45米。每当秋季，枝间溢彩流金，树下满地铺金色，格外惊艳。不少游客专门前去“打卡”，用镜头捕捉秋意。

2016年起，村里对银杏树加强保护，并以银杏为名，建造了银杏广场，与新建的仿古戏台、党建长廊、文化礼堂相得益彰。如今，村里有人结婚，都会选择到这里来搞仪式，还有各种大型活动，也会选择在银杏树下举行。

“古树故事凝聚了当地群体对树的情感，都是不可再生的资源。”在夏履镇农办主任王世程眼里，种树，也得种“树文化”。

“万树”进村，也在激发着很多村庄的精气神。“认领了一棵樱花树，这样每次坐火车回衢州，看见满眼的樱花，我就知道，我的城市，我的树，都在等我回来。”柯城区新姜村的一位“95后”姑娘认领了一棵树作为自己的生日礼物。她说：“与其花钱买包包买口红，不如给自己买一份热爱生活的粉色希望。”

而在柯城区姜家山乡前昏村村口40多亩苦丁茶树林里，每天都有村干部、村民前来转悠。护绿，已然成为村民的自觉行动。

到2025年，浙江将再建“一村万树”示范村1000个以上，在“碳达峰”“碳中和”中贡献林业力量。

接下来，浙江将强化古树名木保护工作，采用“一树一策”的方法，充分挖掘文化内涵，讲好古树故事，建设或提升一批古树名木主题公园，强化森林古道的保护与修复。

与此同时，浙江将把森林文化融入乡规民约中，探索创新义务植树的尽责形式，推动“植绿护绿爱绿”意识融入家风家训、村风村貌，形成全社会关注森林的良好氛围。

涵养“近悦远来”人才生态

■李　燕

打造“重要窗口”，人才很关键。如何促进人才柔性流动，最大限度发挥人才价值，是浙江正在不断探索的一个课题。近年来，浙江通过布局工程师协同创新中心、建设“人才飞地”等创新举措，让人才“不必为我所有但为我所用”，构建起人才共享共用、协同创新的好生态。

▲意大利专家在车间指导

装上“最强大脑”

“与其他企业的工程师合作开发产品，这在以往想都不敢想！”说起协同创新中心的工程师共享机制，浙江东方缘针织有限公司负责人由衷感慨。通过与原料方面的工程师合作，企业成功自主研发“菠萝袜”“可乐袜”，发布首月就获得超600万件订单，成为年度“网红袜”。

去年以来，浙江在全省布局建设特色产业工程师协同创新中心，确定了绍兴柯桥的纺织印染产业、宁波北仑的高端装备产业等14个试点。通过集聚一批海内外科研院所、高校、企业等相关领域的工程师，共享技术、成果、人才等资源要素，为地方特色产业装上“最强大脑”，助推产业转型升级。

在瑞安智能汽车零部件特色产业工程师协同创新中心，浙江省汽车工程学会理事长、浙江大学能源工程学系教授俞小莉常驻这里为企业的创新“问诊把脉”。除了像她一样的10位专职工程师，中心还多元配置了兼职工程师。对内，组织行业龙头企业成立“智能汽车零部件企业创新联盟”；对外，与意大利都灵汽车学院、日本技术士会签订海外顶尖工程师协议，每年开放1000个名额，推动双方人才双向流动。

针对民营企业“难引天线”、校院人才“难接地气”、“土专家”难有“用武之地”等问题，协同创新中心以协同共享、双向赋能为宗旨，绘制从顶尖到基础、国内到国外、上游到下游的“工程师分布地图”，全面激发浙江特色产业人才引力效应。

各地“各显神通”集聚工程师。宁波北仑区借助国家外专局、企业海外研发机构、中外合作平台等招募海外工程师；平湖借力长三角一体化，与上海等地高校广泛开启校企合作；杭州余杭区依托本区域内的科创平台，发挥其人才、项目、设备等资源优势，实现工程师集聚效应。

“让企业到中心就能找到想要的人才和技术，让工程师深入企业车间，推动平台创新资源、制造资源、服务资源协同共享。”浙江省委组织部这样定位和要求工程师协同创新中心。截至目前，14个中心已集聚研发团队163个，工程师2343人；服务企业1410家，解决共性技术难题146个，个性技术难题614个，转化技术成果290项，组织技术培训10662人次，广受各界好评。

共享“人才红利”

面对区域发展不平衡，如何让后发地区享受先发地区人才红利，实现区域间人才共享共用、协同创新、共同发展？浙江还有“人才飞地”。

8月4日上午，金华经济技术开发区秋滨工业区自嗨餐饮管理（金华）有限公司生产线进入最后的调试阶段。一盒盒试生产的自嗨锅产品从生产线上“飞”出，预计今年销售额能达3亿元。这家去年从上海引进开发区的企业，现在一头在上海，七八十位研发人员在上海虹桥“科创飞地”里潜心搞开发；一头在金华，几百位工人忙于生产。

“这就是‘飞地’的魅力，它可以让金华的‘身体’搭上上海的‘大脑’，一起乘风破浪。”金华经济技术开发区科创中心总经理陈彩虹说。通过上海、杭州4块自营“飞地”，金华开发区已吸引7家企业350多名研发人员入驻，仅去年就新增专利授权28项，软件著作权7项。

去年11月19日，总面积近800平方米、聚焦海洋生物和海洋旅游产业的“舟创未来”嵊泗人才飞地在上海海洋国家大学科技园启用。至此，舟山市已有6个“人才飞地”在上海、杭州、宁波投入使用，实现市本级和各县（区）全覆盖。“孵化在飞地、产业化在本地，研发在飞地、生产在本地，前台在飞地、后台在本地”的“人才飞地”，成为舟山引才聚才的新高地。截至目前，“舟创未来”人才飞地入驻企业已有60家，入驻人才超过280人。

“人才飞地”同样为丽水提供了“引才难”的破题路径。近年来，丽水市借势杭州、宁波等地区位优势建立“人才飞地”，构筑“工作生活在外地，创业贡献为丽水”的聚才模式，在浙江省内建设飞地3个，其中，浙江人才大厦先导区入驻的6家丽水企业已引到急需紧缺人才19名，用“远水”解了“近渴”。

变“本地筑巢”为“邻凤筑巢”，通过跨行政区域建设飞地孵化器，实现研发、生产两地化。在浙江，这样的“人才飞地”越来越多，飞地的汇聚效应迅速辐射和覆盖到更多地区。

供给“阳光雨露”

走进宁波高端装备海外工程师协同创新中心大厅，由出入境审批、外专服务、知识产权保护、法务咨询等部门组成的现场办公窗口次第排开，贴心的服务细节比比皆是。“海外工程师在宁波开展工作、服务时遇到什么困难，窗口都能帮忙解决。”中心相关负责人说。

“我负责阳光雨露，你负责茁壮成长”，服务是浙江人才生态最大的特色，也是广大人才最认可的优势。2018年，浙江从人才反映最集中的房子、车子、孩子、本子、票子等“五子”问题抓起，为人才提供全方位服务。在“十四五”人才发展规划中，浙江提出办好营造优良生态八件人才实事，其中四件聚焦人才发展金融、住房、子女教育、医疗等问题，成为对以往解决“五子”问题人才服务的再升级。

如果说“五子”问题是让人才宜居、促人才扎根的沃土，那么，另外四件实事，“打造‘线上+线下’人才服务综合体”“无处不在的人才交往空间”“营造包容失败的创新文化”“人才精神激励”，则是人才成长所需的“阳光雨露”。

今年以来，浙江全面推进人才工作数字化改革，通过数据共享、业务协同、流程再造和制度重塑，着力打造以人才为核心的创新创业生态系统。“人才码”就是其中的典型应用。

围绕人才创新创业全生命周期，聚焦人才高频服务事项，系统集成，形成纵向覆盖省市县、横向打通各部门的人才服务网络，人才凭码享受全省各地人才服务。积极探索大数据、人工智能等技术在人才服务领域的运用，推动服务界面从“人找政策”变为“政策找人”，人才评价从“人工评审”变为“智能画像”，政策兑现从“串联审批”变为“智能直享”，项目管理从“耗时费力”变为“无感监管”，人才服务从“各自为政”变为“一键办事”。

“在浙江，产业吸引人才，人才吸引人才已蔚然成风。”2005年即落户宁波的江丰电子材料股份有限公司董事长姚力军说。今

人言不如自悔之真

余足云

明代时，郡守南大吉曾与王阳明论学，想让王阳明指出其为政的过失。王阳明听后，并未直接给予答复，只以“良知”二字回应。数日后，南大吉告知说，自己通过观照良知、反省悔悟，发现很多为政过失，并且问王阳明：“与其犯错后去悔改，怎样才能做到提前预防呢？”王阳明回答：“人言不如自悔之真。”大吉笑谢而去。

“人言不如自悔之真”的意思是，别人说的不如自己悔悟获得的真切。王阳明实质上是告诉人们，一个人要想真正地思过、知过、改过，不能只是依赖于他人的提醒、批评与指正，还要在自家心上用功，去唤醒内心深处的“良知”。换言之，“自悔”的真正目的不仅是改正外在“事”之过，更是去除内在“心”之过，要彻底根除产生过失、过错的思想根源，最终达到“无过”“无悔”的境界。

古人云，“悔者，善之端也，诚之复也。君子悔以迁于善，小人悔以不敢肆其恶。”对以往之“过”的自悔与反省，是改而自新的发端。“悔”的发心和动念，是对天理、大道、良知的觉悟，能产生积极向善、向上的强大力量。“悔”的过程，就是按照良知、大道、公义、原则的指引，自查其过、自思其错的过程。说到底，就是磨洗、擦掉那些攀附在心体上的污垢和过多私欲，还原本来澄明洁净的心体。

据《孟子·万章上》记载：“太甲颠覆汤之典刑，伊尹放之于桐。三年，太甲悔过，自怨自艾，于桐处仁迁义。三年，以听伊尹之训己也，复归于亳。”说的是，商朝君主太甲执政暴虐，任意破坏汤的法度，被伊尹流放到桐宫。太甲到桐宫后，重思祖先当年创业的艰辛过程，重温祖先制定的规章制度，再对照自己所作所为，悔过不已，于是开始行仁义之道，商朝从此进入一个稳定发展时期。正因太甲痛彻心扉的悔悟，弃恶向善、由邪趋正的真心改过，才实现了他人生的净化与升华。

“自悔”作为修身养性、净化灵魂、提升境界的一剂良药，一时、一事做到可能相对容易，难在终身坚持。为此，无任何捷径可循，唯有勤奋、耐性和有恒。要有蜜蜂般的勤奋、鸡孵卵般的耐性以及愚公移山的恒心，时时以自悔之镜，观照自己内心，即使面对自修过程中出现的反复、徘徊、纠结、挫折甚至倒退，仍然坚持不懈、永不放弃。久而久之，必会达到习惯成自然的境界。晚清名臣曾国藩，坚持长期撰写日记以反省自悔，并将日记交予师友批阅，与朋友、同乡交换，以此督促自己随时纠误、改错，即便病入膏肓之时，仍在自我反省、自我悔悟。

立志而无恒，终身事难成。对党员干部来说，坚持自悔改过，就是要常常对照党的理论、对照党章党规党纪、对照初心使命、对照党中央部署要求，主动查找、勇于改正自身的过失和缺点。同时，虚心听取他人的批评与意见，有则改之、无则加勉，为实现“无过”“无悔”的人生而恒久坚持，持续奋斗。

诸暨市

打造新时代文明实践的“亮丽之窗”

近年来，诸暨市紧扣“凝聚群众、引导群众，以文化人、成风化俗”目标，高起点谋划、系统化推进，推动文明实践成为诸暨展示“重要窗口”的亮丽窗眼。

探索路径

瞄准定位，探索“文明实践干什么”的问题。着眼宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众，深化五项行动，努力把文明实践中心建成学习传播科学理论的大众平台。坚持线上线下联动，开设“暨阳微时论”三分钟快讲、“1963法润”直播等平台，开展“板凳课堂”“8090年轻干部回乡上一课”等面对面宣讲，让科学理论时时萦绕群众心间。推出“市民文明行为十条”，常态化选树道德典型，打造“市有好人街、镇有好人墙、村有好人榜”的阵地集群。实施文化惠民工程，传承於越文化、耕读文化、非遗文化，组织系列活动，让群众共享文化成果。

完善机制，探索“文明实践怎么干”的问题。着眼推动文明实践中心建设系统化、集成化，从机制上谋创新抓创新，不断增强工作的势能动能效能。坚持“一盘棋”谋划、“一张网”布局，将文明实践纳入经济社会发展“总盘子”，完善评价反馈、绩效评定机制，落实三级

检察院干部走进滨江中学开展法律知识宣讲

党组织主体责任。以自然村为单位，科学划分网格，聘请“五老”、乡贤能人等担任网格员，掌握群众需求、精准对接服务。依托农村文化礼堂、社区文化家园、文明实践所等，构建“15分钟文明实践服务圈”。

健全队伍，探索“文明实践谁来干”的问题。着眼推动文明实践既有声势又有效果，探索建立来源多样的志愿服务队伍。以开展“三服务”实践活动为引领，创设“先锋微家”平台，开展在职党员服务社区“亮旗”行动，组建20支志愿服务队，推出256项惠民清单，推动优质资源下沉下乡。各村社统一建立邻里纠纷调解队、民间文艺演出队、乡风文明理事会等“两队三会”，筑牢守望相助的志愿服务队伍。突出“专业人干专业事”的导向，依托全市1000多家公益性社会组织，大力吸纳发展咨询员、村务评议员、法律服务员等，为老百姓提供心理辅导、法律援助等专业服务。

建立基金，探索“文明实践如何干得长久”的问题。着眼保障文明实践工作低成本可持续，探索建立“两级基金”，充分激发全社会参与文明实践积极性。市级层面，由农商银行认捐5000万元，以留本取息模式运行，每年产生220万元利息，重点用于礼遇好人、褒奖志愿、资助创新项目、扶持村级关爱基金。村级层面，采取多元化建、

诸暨市岭北镇的“板凳课堂”让党的理论飞入寻常百姓家

规范化管、常态化用的模式设立关爱基金，用群众力量满足群众需求。目前，已实现476个行政村关爱基金全覆盖，基金总规模达1.4亿元。

“暨阳益家人”志愿服务联盟成立仪式

实践成效

理论传播更顺畅。以讲给群众听、演给群众看、送给群众学、组织群众谈等鲜活形式，推动党的创新理论真正“飞入寻常百姓家”。宣讲志愿者以拉家常的方式聊政策、话文明，拉近距离、增进情感。山下湖镇枫江村组建的“枫江学堂”，常态化组织党史学习教育、理论政策宣讲、主题电影播放等文明实践活动，让村民在潜移默化中得到思想洗礼，让理论得到共鸣共情，信仰之基更加坚固。

高质量发展更持续。文明实践主动融入乡村振兴、数字化改革、促进共同富裕等重点工作，助力经济社会高质量发展。通过广泛开展科技下乡、就业指导、技能培训等志愿服务，帮助群众提素质、强能力；根据产业特色成立“串珠连网”“@香榧树”“云尚趣袜”等志愿服务队，为村民提供珍珠、香榧、袜子线上销售培训指导，帮助农户融入“微时代”发家致富。

精神生活更丰富。文明实践在关爱群众、服务群众中引导群众、凝聚群众，有效发挥春风化雨、润物无声作用。各类文化产品和服务送到家门口，群众自编、自导、自演的节目登台亮相，到文化礼堂、文明实践所读读书、看看演出、跳跳舞成为日常生活必需，不仅让乡村文化味更浓，更涵养了群众的核心价值观，充实了群众的精神世界。

基层治理更有效。文明实践坚持“浇花要浇根、帮人要帮心”的理念，以情感人、以情化人，潜移默化中增强村民对村集体认同感、归属感。在枫桥镇，找“调解志愿者联合会”解决矛盾成为群众首选；在江藻镇，“詹大姐帮忙团”着力解决家庭矛盾、邻里纠纷，初信初访调解成功率达100%。

诸暨市52对未婚情侣率先签订移风易俗简婚承诺书

舟山市嵊泗县

创建共同富裕示范区建设的海岛样板

近日，浙江省高质量发展建设共同富裕示范区领导小组办公室公布了共同富裕示范区建设六大领域的28个试点。其中，嵊泗县入选缩小收入差距领域试点。

近年来，嵊泗县坚持以共同富裕为目标，通过加强政府引导、规范行业管理、完善配套服务等措施，高质量发展民宿产业，推动民宿产业引领发展、富民增收，不断缩小城乡收入差距，逐步探索形成民宿产业发展与共同富裕示范区建设互促共进的融合模式。

截至2021年6月底，全县民宿经营户1026家，床位数19502张，行业从业人员6000余人，约占全县渔农村人口数量的五分之一。“十三五”期间，嵊泗县城乡居民收入倍差由1.6:1缩小至1.5:1，远低于全省平均水平。

高品质提升产业能级

在全省率先试水民宿综合体政策创新，2020年，出台了《关于促进民宿经济高质量发展的若干意见》，集成建设海洋观光、渔家乐体验、休闲度假等多功能于一体的民宿综合体，全力引导打造高端民宿产业。积极培育离岛民宿公共品牌，加快构建由精品民宿、民宿综合体、民宿聚落形成的新三元架构，谋划建设嵊山满咀头、黄龙东咀头、枸杞龙泉民宿聚落，形成新型化、复合化产业模式。

目前，全县民宿“一照三证”持

嵊泗县花鸟乡“鸟屿花香”生态民宿群

证率达97.7%，位居全省前列，25家民宿被认定为省级金银宿；创成省级民宿集聚村6个，相继形成“蓝海牧岛”休闲民宿、“鸟屿花乡”生态民宿、“东海石村”石屋民宿等岛域品牌，“一岛一韵”民宿特色化格局基本形成。

数字化响应服务需求

提升民宿管理运营能力水平，搭建集运营管理、综合服务、市场分析等功能于一体的民宿综合管理平台，大力推动民宿产业数字化赋能，探索建立适合民宿产业发展的数字化连锁模式，形成“民宿+服务+产品”完整链条。重点对接知名高流量OTA平台和第三方供应商直连系统，打通数据链接，提升民宿集体总价和议价能力，降低民宿营销成本，实现民宿客房管理、订单管理、入住办理、智能管控、客房用品采购等基础信息化管理功能，全力保障民宿高质量发展。

2020年为缓解疫情影响，嵊泗县与携程开展专项合作，通过政府和民宿共同让利吸引客源，推动实现全年游客接待量达742.3万人次，其中民宿接待量占接待总量80.3%。建立数字嵊泗门户统一入口，以畅游嵊泗平台为依托，围绕“吃住行游购娱”六要素全面汇聚旅游服务资源信息和社会公共服务信息，绘制综合服务“一张图”，实现游客入住和游玩的一站式服务。

融合式推动业态富民

以“民宿+”模式推动民宿产业延伸发展，积极培育民宿+文化、民宿+海岛康养、民宿+风味特产、民宿+渔村电商、民宿+亲子研学、民宿+节庆活动等新业态，推动民宿由单一住宿餐饮向咖啡吧、茶室、酒吧、旅游纪念品商店等多业态融合的综合体方向发展。整合渔农村集体资产，以海岛民宿发展为依托，建

花鸟乡民宿路标

嵊山镇等风来民宿

立健全闲置农房盘活机制；促进单体民宿向民宿综合体升级，谋划发展高端民宿聚落，打造民宿生态服务圈，构建起集风景、风味、风情于一体的渔村休闲产业链。以民宿为基点壮大关联产业，全面开发文创、餐饮、娱乐、零售、车辆租赁、休闲渔业等周边行业，引导发展纪念品零售、海鲜烧烤、大排档等旅游夜市，推动形成民宿外链产业体系。

2020年，该县民宿户均净收入达21.8万元，推动实现全年旅游收入106.1亿元。

嵊泗县将着力挖掘海岛地区发展优势，探索以海岛民宿产业为试点，有效拓展渔村居民增收致富实现渠道，增强海岛民宿产业“造血”功能，进一步缩小城乡居民收入差距，促进城乡地区发展更加均衡，为全省共同富裕示范区建设提供海岛样板经验。

花鸟乡未知几民宿

五龙乡左岸屿民宿综合体

民宿

黄龙乡石村船说民宿

花鸟乡陆离民宿

开化县钱江源头 张国友 摄