中共浙江省委主管主办



一本见证当代浙江发展的杂志

# 今日浙江

2021 21 <sup>总第684期</sup>

半月刊

袁家军: 在迎接大战大考中彰显英雄本色 在驾驭复杂局面中夺取高分报表



松养德

乐呵呵

一滴水,尚思源, 一粒米,报涌泉。 勤劳人家俭养德, 满心欢喜种福田。

一清



今年前三季度,浙江全省生产总值 52853亿元,按可比价格计算,同比增长 10.6%,两年平均增长6.4%,继续保持高 于全国、领跑东部的发展态势。这是一 份来之不易的成绩单。

充分肯定成绩的同时,也要全面认识当前经济社会领域的困难和问题,充分估量形势的复杂性、疫情的反复性、风险的传导性,增强发展信心,抢抓发展机遇,保持战略定力,以工作的确定性应对形势的不确定性,在应对变局、解决问题中推动发展、改进工作、提升能力。

今年是"十四五"开局之年、是共同富裕示范区建设起步之年,完成今年各项目标任务十分重要。全省各地各部门要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,聚焦聚力高质量发展、竞争力提升、现代化先行和共同富裕示范区建设,准确识变、科学应变、主动求变,塑造变革、创新驱动、调整结构,化压力为动力、化危机为机遇,加快现代化经济体系建设,不断提升经济发展的协调

性、均衡性、可持续性,奋力交出经济社 会发展高分报表,为全国大局作出更大 贡献。

完成全年大考,必须着重把握好三个方面要求。全面对标对表,确保今年各项指标落在合理区间、处在最优路径,推动实现更多的多目标平衡和优化。要注重统筹兼顾,立足"高质量发展是一场长跑",更加关注结构调整、更加关注今明两年有效衔接。要主动塑造变革,坚持把数字化作为新发展阶段全面深化改革的总抓手,引领撬动经济社会运行方式、体制机制的系统性重塑。

完成全年大考,必须着力抓好八个 方面的工作。着力强化科技创新,加快 新型实验室体系建设,加快关键核心技 术攻坚,加快培育创新型企业,加快引进 高层次人才;着力推动产业绿色低碳转 型,做好"控""塑""新"的文章;着力扩大 有效需求,稳外需、拓内需、振投资;着力 推动城乡区域协调发展,加快"四大建 设",推进乡村振兴,"一县一策"推动山 区26县跨越式高质量发展;着力优化市 场主体服务,加快实施融资畅通工程升 级版,持续推进降本减负,深入实施"凤 凰行动""雄鹰行动""雏鹰行动";着力加 强民生保障,解决好外来务工人员欠薪 问题,全力以赴稳就业,全力保基本民 生,全力提升公共服务,全力加强环境保 护:着力防控各类风险,慎终如始抓好疫 情防控,确保金融安全,切实抓好公共安 全、安全生产等各项工作;着力构建高效 协同、整体智治的现代化省域经济治理 体系,推动经济工作机制重塑、治理服务 手段重塑、干部执行能力重塑。

战鼓声声急,时间不等人。让我们 扛起"红色根脉"的政治担当,以决战决 胜的精神、奋力冲刺的干劲,奋力冲刺四 季度、确保实现全年红!◆

中共浙江省委主管主办

202

半月刊

总第684期 11月15日出版

刊号 ISSN 1008-0260 CN33-1213/D 邮发代号 32-46

#### 编辑指导委员会

华东地区优秀期

刊

主 陈奕君 任 吴伟平 副主任

王文滋

童笑柳

#### 员 (按姓氏笔画排列)

马小秋 王 军 王文滋 王良海 王海超 王通林 冯波声 朱 晨 刘云华 刘永艺 许 杨周顺 来颖杰 吴伟平 吴伟斌 张伟斌 维 陈奕君 陈根芳 郏文纲 周凌翔 郑才法 孟 ŊIJ 施惠芳 钱仲良 敖考权 徐 旭 童笑柳 谢济建 谢 辉 鞠建林

长 社

郏文纲 编 总

副社长 杨周顺

马跃明 副 总编 马剑沁

责任编辑 岑文华 沈华军 沈佳薇

版面设计 戴天才 拟 磊

#### >>今浙论坛

巩固拓展高质量发展良好态势/本刊评论员

#### >>领导要论

在迎接大战大考中彰显英雄本色 在驾驭复杂局面中夺取高分报表/袁家军

门户网站 www.jrzj.cn

电子信箱 jrzj@zjswb.cn



今年以来,浙江立足新发展阶段,完整准确全面贯彻新发展理念,构建新发 展格局,忠实践行"八八战略"、奋力打造"重要窗口",聚焦高质量发展、竞争力 提升、现代化先行和共同富裕示范区建设,扎实推进各项工作不断取得新的成 效,改革突破争先、服务提质争先、风险防控争先的氛围更加浓厚,经济恢复更 加稳固,社会大局更加稳定,高质量发展态势更加明显。

#### 迎风劈浪勇争先

—浙江巩固拓展经济高质量发展态势综述/本刊记者 马跃明 岑文华

- 22 稳固浙江制造业"基本盘"/本刊记者 袁 卫
- 打赢能耗双控能源保供硬仗/叶 慧 24 张子月
- 锻造"最佳应用"硬核力量/本刊记者 26 杨 晨
- 28 争先创优 决战决胜

-县(市、区)委书记谈奋力冲刺"全年红"/王 敏 傅贵荣 等



特别鸣谢

中共浙江省委政法委员会 中共浙江省委直属机关工作委员会 浙江省民政厅 浙江省司法厅 浙江省自然资源厅 浙江省住房和城乡建设厅 浙江省农业农村厅 浙江省农业农村厅 浙江省文化和旅游厅 浙江省应总管理居有资产监督管理委员会 国家税务总局浙江省税务局 浙江省市场监督管理局 浙江省市场监督管理局 浙江省安县 杭州钢铁集团有限公司

中共萧山区委 萧山区人民政府 中共余杭区委 余杭区人民政府 中共临安区委 临安区人民政府 中共桐庐县委 桐庐县人民政府 中共建德市委 建德市人民政府 中共海曙区委 海曙区人民政府 中共江北区委 江北区人民政府 中共镇海区委 镇海区人民政府 北仑区人民政府 中共北仑区委 中共鄞州区委 鄞州区人民政府 慈溪市人民政府 中共慈溪市委 中共乐清市委 乐清市人民政府 中共瑞安市委 瑞安市人民政府

印刷 中共浙江省委办公厅综合服务中心 电话 (0571)87052245 期刊编校无差错承诺单位

版权声明 本刊已许可本刊合作单位以数字化方式复制、汇编、发 行、信息网络传播本刊全文,相关著作权使用费与本刊稿酬一次性 给付。作者向本刊提交文章发表的行为视为同意我刊上述声明。

#### >>不忘初心 牢记使命

38 为共同富裕示范区建设贡献民政力量/王剑侯

#### 富强浙江

- 40 "浙江元素"闪耀进博会/宗 合
- 42 "东方港城"挺进"深蓝时代"/林上军 夏艺瑄 陈诗逸

#### 法治浙江

- 44 强化快递业现代化的法治保障
  - ——《浙江省快递业促进条例》解读/丁祖年
- 46 为共同富裕示范区建设注入"法治基因"

/本刊记者 沈华军

#### 文化浙江

48 解码新时代文化高地的"文化基因"/本刊记者 邵玩玩

#### 平安浙江

- 50 公益诉讼里的"志愿大力量"/沈简萱
- 52 "渔省心"让渔民省心省钱/王荧瑶 屈扬帆

#### 美丽浙江

54 一图畅游"浙"里绿景/朱智翔 黄冠中

#### 清廉浙江

- 56 让基层公权力监督全程"在线"/颜新文 杜玲玲
- 58 守护青山的最美"森林医生"
  - ——记景宁县自然资源和规划局森林植物检疫站 站长袁媛/景组轩

#### >>专栏

- 60 共富星火耀"南城"/朱 剑
- 61 合作与信任:全球抗疫的文化力量/叶小文

#### >>钱江漫笔

62 识人贵在忠厚公明/刘奇山







中共婺城区委 婺城区人民政府 中共金东区委 金东区人民政府 中共东阳市委 东阳市人民政府 中共义乌市委 义乌市人民政府 中共永康市委 永康市人民政府 中共磐安县委 磐安县人民政府 中共衢江区委 衢江区人民政府 中共龙游县委 龙游县人民政府 江山市人民政府 中共江山市委 开化县人民政府 中共开化县委 中共定海区委 定海区人民政府 中共普陀区委 普陀区人民政府 中共黄岩区委 黄岩区人民政府



封面设计: 戴天才 赵 磊



## 中共十九届六中全会在京举行



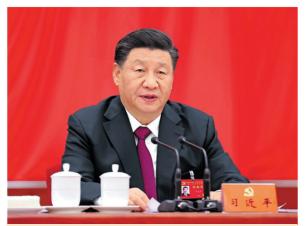
## 中央政治局主持会议 中央委员会总书记习近平作重要讲话

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告



全会审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,审议通过了 《关于召开党的第二十次全国代表大会的决议》。习近平就《中共中央关于党的百年奋斗重大 成就和历史经验的决议(讨论稿)》向全会作了说明

全会充分肯定党的十九届五中全会以来中央政治局的工作。决定中国共产党第二十次全 国代表大会干2022年下半年在北京召开



中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议,于 2021年11月8日至11日在北京举行。中央委员会总书记 习近平作重要讲话。 新华社记者 鞠 鹏 摄



中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议,于2021年11月 8日至11日在北京举行。中央政治局主持会议。

新华社记者 燕 雁 摄

新华社北京11月11日电中国 共产党第十九届中央委员会第六 次全体会议公报

(2021年11月11日中国共产 体会议通过)

中国共产党第十九届中央委 员会第六次全体会议,于2021年11 月8日至11日在北京举行。

出席这次全会的有,中央委员 党第十九届中央委员会第六次全 197人,候补中央委员151人。中央 纪律检查委员会常务委员会委员

和有关方面负责同志列席会议。 党的十九大代表中部分基层同志 和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中 央委员会总书记习近平作了重要 讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,审议通过了《关于召开党的第二十次全国代表大会的决议》。习近平就《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议(讨论稿)》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十九届五 中全会以来中央政治局的工作。 一致认为,一年来,世界百年未有 之大变局和新冠肺炎疫情全球大 流行交织影响,外部环境更趋复杂 严峻,国内新冠肺炎疫情防控和经 济社会发展各项任务极为繁重艰 巨。中央政治局高举中国特色社 会主义伟大旗帜,坚持以马克思列 宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、 "三个代表"重要思想、科学发展 观、习近平新时代中国特色社会主 义思想为指导,全面贯彻党的十九 大和十九届二中、三中、四中、五中 全会精神,统筹国内国际两个大 局,统筹疫情防控和经济社会发 展,统筹发展和安全,坚持稳中求 进工作总基调,全面贯彻新发展理 念,加快构建新发展格局,经济保 持较好发展态势,科技自立自强积 极推进,改革开放不断深化,脱贫 攻坚战如期打赢,民生保障有效改 善,社会大局保持稳定,国防和军 队现代化扎实推进,中国特色大国 外交全面推进,党史学习教育扎实 有效,战胜多种严重自然灾害,党和国家各项事业取得了新的重大成就。成功举办庆祝中国共产党成立100周年系列活动,中共中央总书记习近平发表重要讲话,正式宣布全面建成小康社会,激励全党全国各族人民意气风发踏上向第二个百年奋斗目标进军的新征程。

全会认为,总结党的百年奋斗 重大成就和历史经验,是在建党百 年历史条件下开启全面建设社会 主义现代化国家新征程、在新时代 坚持和发展中国特色社会主义的 需要;是增强政治意识、大局意识、 核心意识、看齐意识,坚定道路自 信、理论自信、制度自信、文化自 信,做到坚决维护习近平同志党中 央的核心、全党的核心地位,坚决 维护党中央权威和集中统一领导, 确保全党步调一致向前进的需要; 是推进党的自我革命、提高全党斗 争本领和应对风险挑战能力、永葆 党的生机活力、团结带领全国各族 人民为实现中华民族伟大复兴的 中国梦而继续奋斗的需要。全党 要坚持唯物史观和正确党史观,从 党的百年奋斗中看清楚过去我们 为什么能够成功、弄明白未来我们 怎样才能继续成功,从而更加坚 定、更加自觉地践行初心使命,在 新时代更好坚持和发展中国特色 社会主义。

全会提出,中国共产党自一九二一年成立以来,始终把为中国人

民谋幸福、为中华民族谋复兴作为 自己的初心使命,始终坚持共产主 义理想和社会主义信念,团结带领 全国各族人民为争取民族独立、人 民解放和实现国家富强、人民幸福 而不懈奋斗,已经走过一百年光辉 历程。党和人民百年奋斗,书写了 中华民族几千年历史上最恢宏的 史诗。

全会提出,新民主主义革命时 期,党面临的主要任务是,反对帝 国主义、封建主义、官僚资本主义, 争取民族独立、人民解放,为实现 中华民族伟大复兴创造根本社会 条件。在革命斗争中,以毛泽东同 志为主要代表的中国共产党人,把 马克思列宁主义基本原理同中国 具体实际相结合,对经过艰苦探 索、付出巨大牺牲积累的一系列独 创性经验作了理论概括,开辟了农 村包围城市、武装夺取政权的正确 革命道路,创立了毛泽东思想,为 夺取新民主主义革命胜利指明了 正确方向。党领导人民浴血奋战、 百折不挠,创造了新民主主义革命 的伟大成就,成立中华人民共和 国,实现民族独立、人民解放,彻底 结束了旧中国半殖民地半封建社 会的历史,彻底结束了极少数剥削 者统治广大劳动人民的历史,彻底 结束了旧中国一盘散沙的局面,彻 底废除了列强强加给中国的不平 等条约和帝国主义在中国的一切 特权,实现了中国从几千年封建专

















制政治向人民民主的伟大飞跃,也极大改变了世界政治格局,鼓舞了全世界被压迫民族和被压迫人民争取解放的斗争。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告,中国人民从此站起来了,中华民族任人宰割、饱受欺凌的时代一去不复返了,中国发展从此开启了新纪元。

全会提出,社会主义革命和建 设时期,党面临的主要任务是,实 现从新民主主义到社会主义的转 变,进行社会主义革命,推进社会 主义建设,为实现中华民族伟大复 兴奠定根本政治前提和制度基 础。在这个时期,以毛泽东同志为 主要代表的中国共产党人提出关 于社会主义建设的一系列重要思 想。毛泽东思想是马克思列宁主 义在中国的创造性运用和发展,是 被实践证明了的关于中国革命和 建设的正确的理论原则和经验总 结,是马克思主义中国化的第一次 历史性飞跃。党领导人民自力更 生、发愤图强,创造了社会主义革 命和建设的伟大成就,实现了中华 民族有史以来最为广泛而深刻的 社会变革,实现了一穷二白、人口 众多的东方大国大步迈进社会主 义社会的伟大飞跃。我国建立起 独立的比较完整的工业体系和国 民经济体系,农业生产条件显著改 变,教育、科学、文化、卫生、体育事 业有很大发展,人民解放军得到壮 大和提高,彻底结束了旧中国的屈辱外交。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告,中国人民不但善于破坏一个旧世界、也善于建设一个新世界,只有社会主义才能救中国,只有社会主义才能发展中国。

全会提出,改革开放和社会主 义现代化建设新时期,党面临的主 要任务是,继续探索中国建设社会 主义的正确道路,解放和发展社会 生产力,使人民摆脱贫困、尽快富 裕起来,为实现中华民族伟大复兴 提供充满新的活力的体制保证和 快速发展的物质条件。党的十一 届三中全会以后,以邓小平同志为 主要代表的中国共产党人,团结带 领全党全国各族人民,深刻总结新 中国成立以来正反两方面经验, 围 绕什么是社会主义、怎样建设社会 主义这一根本问题,借鉴世界社会 主义历史经验,创立了邓小平理 论,解放思想,实事求是,作出把党 和国家工作中心转移到经济建设 上来、实行改革开放的历史性决 策,深刻揭示社会主义本质,确立 社会主义初级阶段基本路线,明确 提出走自己的路、建设中国特色社 会主义,科学回答了建设中国特色 社会主义的一系列基本问题,制定 了到二十一世纪中叶分三步走、基 本实现社会主义现代化的发展战 略,成功开创了中国特色社会主 义。

全会提出,党的十三届四中全 会以后,以江泽民同志为主要代表 的中国共产党人,团结带领全党全 国各族人民,坚持党的基本理论、 基本路线,加深了对什么是社会主 义、怎样建设社会主义和建设什么 样的党、怎样建设党的认识,形成 了"三个代表"重要思想,在国内外 形势十分复杂、世界社会主义出现 严重曲折的严峻考验面前捍卫了 中国特色社会主义,确立了社会主 义市场经济体制的改革目标和基 本框架,确立了社会主义初级阶段 公有制为主体、多种所有制经济共 同发展的基本经济制度和按劳分 配为主体、多种分配方式并存的分 配制度,开创全面改革开放新局 面,推进党的建设新的伟大工程, 成功把中国特色社会主义推向二 十一世纪。

全会提出,党的十六大以后,以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人,团结带领全党全国各族人民,在全面建设小康社会进程中推进实践创新、理论创新、制度创新,深刻认识和回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题,形成了科学发展观,抓住重要战略机遇期,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,强调坚持以人为本、全面协调可持续发展,着力保障和改善民生,促进社会公平正义,推进党的执政能力建设和先进性建设,成功在新形势下坚持和发

展了中国特色社会主义。

全会强调,在这个时期,党从 新的实践和时代特征出发坚持和 发展马克思主义,科学回答了建设 中国特色社会主义的发展道路、发 展阶段、根本任务、发展动力、发展 战略、政治保证、祖国统一、外交和 国际战略、领导力量和依靠力量等 一系列基本问题,形成中国特色社 会主义理论体系,实现了马克思主 义中国化新的飞跃。党领导人民 解放思想、锐意进取,创造了改革 开放和社会主义现代化建设的伟 大成就,我国实现了从高度集中的 计划经济体制到充满活力的社会 主义市场经济体制、从封闭半封闭 到全方位开放的历史性转变,实现 了从生产力相对落后的状况到经 济总量跃居世界第二的历史性突 破,实现了人民生活从温饱不足到 总体小康、奔向全面小康的历史性 跨越,推进了中华民族从站起来到 富起来的伟大飞跃。中国共产党 和中国人民以英勇顽强的奋斗向 世界庄严宣告,改革开放是决定当 代中国前途命运的关键一招,中国 特色社会主义道路是指引中国发 展繁荣的正确道路,中国大踏步赶 上了时代。

全会提出,党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代。 党面临的主要任务是,实现第一个 百年奋斗目标,开启实现第二个百 年奋斗目标新征程,朝着实现中华 民族伟大复兴的宏伟目标继续前进。党领导人民自信自强、守正创新,创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。

全会强调,以习近平同志为主 要代表的中国共产党人,坚持把马 克思主义基本原理同中国具体实 际相结合、同中华优秀传统文化相 结合,坚持毛泽东思想、邓小平理 论、"三个代表"重要思想、科学发 展观,深刻总结并充分运用党成立 以来的历史经验,从新的实际出 发,创立了习近平新时代中国特色 社会主义思想。习近平同志对关 系新时代党和国家事业发展的一 系列重大理论和实践问题进行了 深邃思考和科学判断,就新时代坚 持和发展什么样的中国特色社会 主义、怎样坚持和发展中国特色社 会主义,建设什么样的社会主义现 代化强国、怎样建设社会主义现代 化强国,建设什么样的长期执政的 马克思主义政党、怎样建设长期执 政的马克思主义政党等重大时代 课题,提出一系列原创性的治国理 政新理念新思想新战略,是习近平 新时代中国特色社会主义思想的 主要创立者。习近平新时代中国 特色社会主义思想是当代中国马 克思主义、二十一世纪马克思主 义,是中华文化和中国精神的时代 精华,实现了马克思主义中国化新 的飞跃。党确立习近平同志党中 央的核心、全党的核心地位,确立 习近平新时代中国特色社会主义 思想的指导地位,反映了全党全军 全国各族人民共同心愿,对新时代 党和国家事业发展、对推进中华民 族伟大复兴历史进程具有决定性 意义。

全会指出,以习近平同志为核心的党中央,以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当,统筹国内国际两个大局,贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,坚持稳中求进工作总基调,出台一系列重大方针政策,推出一系列重大举措,推进一系列重大工作,战胜一系列重大风险挑战,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

全会强调,党的十八大以来, 在坚持党的全面领导上,党中央权 威和集中统一领导得到有力保证, 党的领导制度体系不断完善,党的 领导方式更加科学,全党思想上更 加统一、政治上更加团结、行动上 更加一致,党的政治领导力、思想 引领力、群众组织力、社会号召力 显著增强。在全面从严治党上,党 的自我净化、自我完善、自我革新、 自我提高能力显著增强,管党治党 宽松软状况得到根本扭转,反腐败 斗争取得压倒性胜利并全面巩固,















政

经济建设上,我国经济发展平衡 性、协调性、可持续性明显增强,国 家经济实力、科技实力、综合国力 跃上新台阶,我国经济迈上更高质 量、更有效率、更加公平、更可持 续、更为安全的发展之路。在全面 深化改革开放上,党不断推动全面 深化改革向广度和深度进军,中国 特色社会主义制度更加成熟更加 定型,国家治理体系和治理能力 现代化水平不断提高,党和国家 事业焕发出新的生机活力。在政 治建设上,积极发展全过程人民 民主,我国社会主义民主政治制 度化、规范化、程序化全面推进, 中国特色社会主义政治制度优越 性得到更好发挥,生动活泼、安定 团结的政治局面得到巩固和发 展。在全面依法治国上,中国特 色社会主义法治体系不断健全, 法治中国建设迈出坚实步伐,党 运用法治方式领导和治理国家的 能力显著增强。在文化建设上, 我国意识形态领域形势发生全局 性、根本性转变,全党全国各族人 民文化自信明显增强,全社会凝 聚力和向心力极大提升,为新时 代开创党和国家事业新局面提供 了坚强思想保证和强大精神力 量。在社会建设上,人民生活全 方位改善,社会治理社会化、法治 化、智能化、专业化水平大幅度提 升,发展了人民安居乐业、社会安

党在革命性锻造中更加坚强。在

定有序的良好局面,续写了社会 长期稳定奇迹。在生态文明建设 上, 党中央以前所未有的力度抓 生态文明建设,美丽中国建设迈 出重大步伐,我国生态环境保护 发生历史性、转折性、全局性变 化。在国防和军队建设上,人民 军队实现整体性革命性重塑、重 整行装再出发,国防实力和经济 实力同步提升,人民军队坚决履 行新时代使命任务,以顽强斗争 精神和实际行动捍卫了国家主 权、安全、发展利益。在维护国家 安全上,国家安全得到全面加强, 经受住了来自政治、经济、意识形 态、自然界等方面的风险挑战考 验,为党和国家兴旺发达、长治久 安提供了有力保证。在坚持"一 国两制"和推进祖国统一上,党中 央采取一系列标本兼治的举措, 坚定落实"爱国者治港"、"爱国者 治澳",推动香港局势实现由乱到 治的重大转折,为推进依法治港 治澳、促进"一国两制"实践行稳 致远打下了坚实基础;坚持一个 中国原则和"九二共识",坚决反 对"台独"分裂行径,坚决反对外 部势力干涉,牢牢把握两岸关系 主导权和主动权。在外交工作 上,中国特色大国外交全面推进, 构建人类命运共同体成为引领时 代潮流和人类前进方向的鲜明旗 帜,我国外交在世界大变局中开 创新局、在世界乱局中化危为机,

我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

全会指出了中国共产党百年 奋斗的历史意义:党的百年奋斗 从根本上改变了中国人民的前途 命运,中国人民彻底摆脱了被欺 负、被压迫、被奴役的命运,成为 国家、社会和自己命运的主人,中 国人民对美好生活的向往不断变 为现实;党的百年奋斗开辟了实 现中华民族伟大复兴的正确道 路,中国仅用几十年时间就走完 发达国家几百年走过的工业化历 程,创造了经济快速发展和社会 长期稳定两大奇迹;党的百年奋 斗展示了马克思主义的强大生命 力,马克思主义的科学性和真理 性在中国得到充分检验,马克思 主义的人民性和实践性在中国得 到充分贯彻,马克思主义的开放 性和时代性在中国得到充分彰 显;党的百年奋斗深刻影响了世 界历史进程,党领导人民成功走 出中国式现代化道路,创造了人 类文明新形态,拓展了发展中国 家走向现代化的途径;党的百年 奋斗锻造了走在时代前列的中国 共产党,形成了以伟大建党精神 为源头的精神谱系,保持了党的 先进性和纯洁性,党的执政能力 和领导水平不断提高,中国共产 党无愧为伟大光荣正确的党。

全会提出,一百年来,党领导人民进行伟大奋斗,积累了宝贵的历史经验,这就是:坚持党的领导,坚持人民至上,坚持理论创新,坚持独立自主,坚持中国道路,坚持胸怀天下,坚持开拓创新,坚持的大下,坚持统一战线,坚持自我革命。以上十个方面,是经过长期实践积累的宣告。是党和人民共同创造的精神财富,必须倍加珍惜、长期坚持,并在新时代实践中不断丰富和发展。

全会提出,不忘初心,方得始 终。中国共产党立志于中华民族 千秋伟业,百年恰是风华正茂。 过去一百年,党向人民、向历史交 出了一份优异的答卷。现在,党 团结带领中国人民又踏上了实现 第二个百年奋斗目标新的赶考之 路。全党要牢记中国共产党是什 么、要干什么这个根本问题,把握 历史发展大势,坚定理想信念,牢 记初心使命,始终谦虚谨慎、不骄 不躁、艰苦奋斗,不为任何风险所 惧,不为任何干扰所惑,决不在根 本性问题上出现颠覆性错误,以 咬定青山不放松的执着奋力实现 既定目标,以行百里者半九十的 清醒不懈推进中华民族伟大复 兴。

全会强调,全党必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小

平理论、"三个代表"重要思想、科 学发展观,全面贯彻习近平新时 代中国特色社会主义思想,用马 克思主义的立场、观点、方法观察 时代、把握时代、引领时代,不断 深化对共产党执政规律、社会主 义建设规律、人类社会发展规律 的认识。必须坚持党的基本理 论、基本路线、基本方略,增强"四 个意识",坚定"四个自信",做到 "两个维护",坚持系统观念,统筹 推进"五位一体"总体布局,协调 推进"四个全面"战略布局,立足 新发展阶段、贯彻新发展理念、构 建新发展格局、推动高质量发展, 全面深化改革开放,促进共同富 裕,推进科技自立自强,发展全过 程人民民主,保证人民当家作主, 坚持全面依法治国,坚持社会主 义核心价值体系,坚持在发展中 保障和改善民生,坚持人与自然 和谐共生,统筹发展和安全,加快 国防和军队现代化,协同推进人 民富裕、国家强盛、中国美丽。

全会强调,全党必须永远保持同人民群众的血肉联系,践行以人民为中心的发展思想,不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,团结带领全国各族人民不断为美好生活而奋斗。全党必须铭记生于忧患、死于安乐,常怀远虑、居安思危,继续推进新时代党的建设新的伟大工程,坚持全面从严治党,坚定不移推进

党风廉政建设和反腐败斗争,做 到难不住、压不垮,推动中国特色 社会主义事业航船劈波斩浪、一 往无前。

全会决定,中国共产党第二 十次全国代表大会于2022年下半 年在北京召开。全会认为,党的 二十大是我们党进入全面建设社 会主义现代化国家、向第二个百 年奋斗目标进军新征程的重要时 刻召开的一次十分重要的代表大 会,是党和国家政治生活中的一 件大事。全党要团结带领全国各 族人民攻坚克难、开拓奋进,为全 面建设社会主义现代化国家、夺 取新时代中国特色社会主义伟大 胜利、实现中华民族伟大复兴的 中国梦作出新的更大贡献,以优 异成绩迎接党的二十大召开。

党中央号召,全党全军全国 各族人民要更加紧密地团结在以 习近平同志为核心的党中央周 围,全面贯彻习近平新时代中国 特色社会主义思想,大力弘扬伟 大建党精神,勿忘昨天的苦难辉 煌,无愧今天的使命担当,不负明 天的伟大梦想,以史为鉴、开创未 来,埋头苦干、勇毅前行,为实现 第二个百年奋斗目标、实现中华民 族伟大复兴的中国梦而不懈奋 斗。我们坚信,在过去一百年赢得 了伟大胜利和荣光的中国共产党 和中国人民,必将在新时代新征程 上赢得更加伟大的胜利和荣光!









# 在迎接大战大考中彰显英雄本色 在驾驭复杂局面中夺取高分报表

### 中共浙江省委书记 袁家军

这段时间来,以习近平同志为 核心的党中央精准把握阶段性特 征,深入研判发展中的突出问题, 作出了扎实推进共同富裕、推进数 字经济发展、规范平台经济发展、 实施教育"双减"、能耗双控和电 力保供、防范化解房地产风险和 重大金融风险、整治饭圈文化等 一系列新部署新要求新举措。这 一系列重大部署重大举措,都是 习近平总书记亲自部署的牵一发 而动全身的抓手,目的是系统性 重塑经济社会发展各领域工作, 塑造中国式现代化道路,满足人 民群众对美好生活的向往。省委 坚决贯彻落实习近平总书记重要 指示批示精神和中央各项决策部 署,结合浙江实际,吃透精神、闻 令而动,深入开展党史学习教育,

全面实施"红色根脉"强基工程, 推动高质量发展建设共同富裕示 范区破题起步,深入推进数字化 改革,健全平台经济治理体系,统 筹做好能耗双控和能源保供,促 进房地产市场平稳健康发展,织 密织牢疫情防控网,部署推进新 时代文化高地建设,完善风险闭 环管控大平安机制,促进社会和 谐稳定,进一步巩固了我省良好 的发展态势。聚焦高质量发展建 设共同富裕示范区目标任务,我 们要深入学习贯彻习近平总书记 重要讲话精神,扛起"红色根脉" 的政治担当,拿出决战决胜的精 神、奋力冲刺的干劲,梳理并研究 解决工作中存在的突出问题,优 化政策举措,完善机制抓手,奋力 冲刺四季度、确保实现全年红,以

浙江的稳与进为全国发展大局作出更大贡献。

## 全省三季度工作交出了 高分报表

这段时间以来,全省上下深入 学习贯彻习近平总书记"七一"重 要讲话精神,聚焦高质量发展建设 共同富裕示范区,按照"三个争先" 的要求,以守好"红色根脉"的政治 担当,扎实做好各项工作,全省经 济社会发展呈现良好势头。前三 季度我省经济运行"总体平稳、态 势良好、韧性增强",主要经济指标 高于全国、领先东部,全省大局持 续平安稳定。前三季度,全省生产 总值52853亿元,同比增长10.6%; 一般公共预算收入7226亿元,同 比增长18.2%;进出口、出口和进口总额同比分别增长22.8%、19.5%和31.9%;城乡居民人均可支配收入分别为52758元和28474元,增长11%和11.6%。同时,疫情防控、防汛防台、教育"双减"等大战大考也取得阶段性成效。

三季度,各地主动谋划推进重 大改革、重大项目、重大平台、重大 政策,工作有创新有特色有亮点, 取得了很多新进展新成效。滨江 区围绕抓项目、抓投资,扩大有效 投资推进共同富裕,瞄准需求抓要 素,多跨场景抓进度,改革破题强 动能,重塑了服务企业、服务人才 的机制,重塑了经济治理形态。江 北区抓项目专项配专班,节能加赋 能,独唱变合唱,推动过去的"工业 锈带"蝶变为现在的"活力秀场", 通过数字化改革推动项目拆迁、招 商,以重大项目快而优助推发展精 而美。龙湾区重思考、重谋划,坚 持科创为魂、项目为王、质量为先, 深入思考研究"主攻什么项目""克 服哪些短板""做实哪些工作"等3 个牵一发动全身、具有乘数效应的 重大问题,以谋大招强促进县域经 济高质量发展。长兴县大抓招商、 大干项目,打好招大引强攻坚战, 跑出项目建设加速度,探索低碳高 效新路径,用足用好"碳效码"场景 应用,不断夯实共同富裕产业基 础。秀洲区聚焦能源双控、抢抓

"双碳"风口,把重大挑战作为重大 机遇,以应用、项目、创新共促发 展,全力打造光伏全产业链生态 圈。柯桥区以"产业市场"叠加优 势锻造全产业链竞争实力,以"境 内境外"双向发力促进内外贸易循 环贯通,以"线上线下"双轮驱动释 放新型消费巨大潜力,努力构建纺 织领域"双循环"战略枢纽支点。 柯城区聚焦特色、放大特色,依托 "南孔圣地"文旅优势和省级生态 文明建设示范区生态优势,全域建 设国家运动休闲旅游度假区,积极 探索山区县共同富裕新路径。嵊 泗县聚焦富民惠民打造海岛民宿 产业2.0版,推动民宿成为海洋经 济新的增长点,推动民宿数字化改 革成为新动能,推动民宿成为海岛 民生共富产业。玉环市打好"腾笼 换鸟"组合拳,以"腾旧笼"加快重 构产业体系,以"控能耗"提速绿色 低碳转型,以"数字化"赋能智造升 级,特别是探索构建"耗均、碳均论 英雄"评价体系,承接省内外贸一 体化试点,跑出了产业升级发展加 速度。龙泉市创新生态产品价值 实现机制,构建生态资源与富民增 收相互促进机制,大胆创新"生 态+"发展模式,建立保护与发展之 间的耦合协调关系,努力探索山区 跨越式高质量发展推进共同富裕 新路子。这些地方在面对大战大 考时,科学谋划、沉着应对;在推动 发展上,改革探路,攻坚克难;在塑造变革上,先行先试,创新开拓;在狠抓落实上,率先垂范,奋勇争先,是浙江干部的优秀代表,值得各地学习借鉴。

## 全力冲刺四季度,保质 保量完成全年发展各项目标 任务

今年四季度,我们要对标对表 "八八战略"年度评估、高质量发展 建设共同富裕示范区、碳达峰碳中 和、新时代党建高地和改革突破、 服务提质、风险防控"三个争先"的 要求,在多目标多维度平衡中做好 改革发展稳定各项工作,在迎战大 战大考中展现英雄本色,在应对复 杂局面中交出高分报表,确保以优 异成绩为全年工作划上圆满句 号。概括起来说,就是要突出"五 个冲刺增效":

在"加强党的全面领导和全面加强党的建设"上冲刺增效。党建工作是一切工作的基础和前提,党建强才能发展强。我们要坚持以党建为统领,把抓好党建作为最大的政绩,进一步迭代重塑党建工作理念、机制、方法、手段,努力在更高层次更高水平上打造更多党建金名片。一要抓紧抓实"七张问题清单"。加快对照"七张问题清单",常态化梳理、查找、化解工作

中存在的重大矛盾、风险和隐患, 运用大数据智能化手段,对清单问 题、整改方案、工作流程进行规范 化、标准化立体画像,构建覆盖地 方和部门的问题管控力指数,对各 地各部门党建工作情况进行实时 动态评价,构建形成"问题发现靠 党建、问题发生查党建、问题解决 看党建"的党建工作新格局。二要 深入实施"红色根脉强基工程"。 贯彻落实省委《关于全面实施"红 色根脉强基工程",高水平打造新 时代党建高地的意见》,一体系统 推进政治、思想、组织、作风、纪律、 制度"六大建设",实施政治铸魂领 航、全面领导扎根、组织体系优化、 新能力提升、党群连心共进、清廉 单元建设等"六大行动",推动基层 建设全面进步、全面过硬。三要进 一步提高领导干部塑造变革能 力。扎实推进各级干部换届工作, 树立以实干实绩实效论英雄的鲜 明导向,进一步落实澄清正名、容 错纠错等机制,大力推动"两个担 当"良性互动落到基层,建立崇尚 实干、带动担当、加油鼓劲的正向 激励体系,确保党员干部始终保持 敢于啃硬骨头、打硬仗的昂扬斗 志。四要纵深推进党史学习教 育。牢牢把握党史学习教育新阶 段的新特点新要求,充分运用"红 色根脉"的资源和优势,不断将学 习贯彻习近平总书记"七一"重要

讲话引向深入,推进习近平新时代中国特色社会主义思想学习贯彻制度化、常态化,注重增强政治"三力"、坚决做到"两个维护",更加注重"我为群众办实事、我为企业解难题、我为基层减负担"专题实践活动的精准性、实效性、系统性,推动党史学习教育和省委中心工作同频共振。

在"能耗双控倒逼高质量发 展"上冲刺增效。党中央、国务院 支持我省高质量发展建设共同富 裕示范区,实际上不仅要求我们在 共同富裕上先行示范,而且也要求 我们首先在高质量发展上先行示 范。必须提高政治站位,认真学习 贯彻《中共中央国务院关于完整准 确全面贯彻新发展理念做好碳达 峰碳中和工作的意见》,把能耗双 控作为倒逼高质量发展的重大变 革,处理好减污降碳和能源安全、 产业链供应链安全、粮食安全、群 众正常生活的关系,坚决打赢我省 能耗双控和能源保供工作这场硬 仗。一要严格落实"两高"项目管 控要求。按照碳达峰碳中和时间 表、五年规划安排、年度工作计划 进行全周期目标管理,统筹用好国 家下达的增量消费指标和挖潜腾 出的用能指标,全面梳理、合理建 立"两高"企业和"两高"项目清单, 精准掌握重点行业、重点企业、重 大项目用能情况,确保能耗底数全 面细致,按照清单化管理方式进行 精细化管理、分层分类处置。特别 是要严格"两高"项目审批管理,对 于不符合要求的"两高"项目要坚 决拿下来,同时落实专项检查督查 机制,对全省各地能耗双控和能源 保供工作开展执纪监督、专项审 计、专项督查。二要精准推动产业 结构调整和升级优化。开展新一 轮制造业"腾笼换鸟、凤凰涅槃"攻 坚行动,持续深化"亩均论英雄"改 革,把碳效纳入亩均考核中,大力 发展智能制造、服务型制造赋能传 统产业转型升级,加快发展生物技 术、新材料、新能源、高端装备等战 略性新兴产业,不断让"好企业快 速成长、差企业快速出清"。特别 是要拿出"硬核"举措扩大有效投 资,把招大引强链主型企业作为重 中之重,实施"全要素精准直达最 优项目"机制,确保完成全省"4+1" 重大项目、省重点建设项目、"六个 千亿"投资产业投资工程目标任 务。三要深入实施数字经济"一号 工程"2.0版。发挥数字技术对经 济发展的放大、叠加、倍增作用,把 数字经济作为建设现代化经济体 系的重要支点,推动数字产业化、 产业数字化,加快打造"产业大脑+ 未来工厂",推动要素资源重组、经 济结构重塑、竞争格局重构,系统 性重塑企业的产品结构、组织流 程、商业模式和文化形态,全面优 化产业空间分布和区域生产力布局,促进数字技术与实体经济深度融合,推动实现发展动能、质量效率、增长潜力的创造性变革。四要大力打造创新策源地。围绕三大科创高地,进一步实施人才强省、创新强省首位战略,加大财政投入,支持之江实验室、西湖实验室建设国家实验室,抓紧组建海洋、能源、航空、农业等领域省实验室。深化"鲲鹏行动"、青年英才和万名博士集聚行动,迭代梳理、滚动实施"尖峰、尖兵、领雁、领航"重大项目。

在"推进共同富裕示范区建 设"上冲刺增效。近段时间, 习近 平总书记系统阐述共同富裕问题, 开创性地回答了"为什么要共同富 裕、什么是共同富裕、怎样扎实推 动共同富裕"一系列重大理论和实 践问题,特别强调要抓好浙江共同 富裕示范区建设。我们要深入学 习贯彻习近平总书记关于扎实推 进共同富裕的重要论述精神,积极 构建共同富裕话语体系、目标体 系、工作体系、政策体系、评价体 系,加快取得突破性进展、打造标 志性成果、创造普遍性经验。特别 是坚持把创新创业致富作为共同 富裕的根本途径,把示范区建设目 标任务落实到生产生活基本单元, 注重做大蛋糕和分好蛋糕相结合, 不断夯实共同富裕的物质基础、基 层基础,让共同富裕惠及每一位群 众。一要完善先富带后富、帮后富 机制。聚焦"扩中、提低、调高、禁 非",精准测算、摸清底数,针对共 性问题创新普惠性政策,针对重点 人群及时出台专题性政策,加快形 成中间大、两头小的橄榄型分配结 构。同时,大力落地一批能够改变 山区和农村发展格局的项目平台 产业,创新推动技术、人才、信息等 要素向山区有效转移,不断形成山 海互济、城乡协调、携手共富的良 好态势。二要完善公共服务优质 共享机制。以省委社会建设委员 会揭牌成立为契机,完善均等、普 惠、便捷、可持续的民生事业政策 举措,着力打造民生"七优享"金名 片,加快实现城乡教育共同体在乡 村小学初中全覆盖,让群众尽快感 受到新变化。三要完善闭环式清 单化的工作推进机制。围绕《浙江 高质量发展建设共同富裕示范区 实施方案(2021-2035年)》找到改 革突破口,解决堵点卡点,加快形 成分地域分领域的配套措施,建立 完善重点任务清单、突破性抓手清 单、重大改革清单和最佳实践清 单,试点市县要加快推进、加快出 成果。同时,积极构建"126"民情 通达机制,不断形成良好氛围,凝 聚全社会合力。

在"加快推动数字化改革"上 冲刺增效。习近平总书记要求浙

江"勇立潮头",从根本上说就是要 求浙江做率先闯关探路的事。对 于浙江来说,唯有发挥数字思维、 数字认知、数字技术的撬动牵引作 用,才能解决发展进程中面临的新 形势新挑战新问题,才能解决依靠 传统的手段和方法解决不了的问 题。数字化改革推进8个多月以 来,全省上下都已经全面动了起 来,而且取得了阶段性成果。我们 必须在更高站位、更深层次上充分 认识数字化改革的重要性紧迫性 艰巨性,主动塑造变革,进一步以 数字化推动产业变革、社会变革、 治理变革、政企和政社关系变革、 方法变革、工具变革,重塑生产方 式、生活方式、治理体系、社会运行 机制,实现整体智治高效协同。重 点要做到"四个加快":一要加快推 进重大应用省市县乡村全贯通,推 动"152"体系与"141"体系对接。 各市县要按照平台贯通、应用贯 通、体制贯通的要求,积极主动做 好对接落地,实现定量闭环、耦合 集成,推动各大应用跑起来、用起 来、活起来,进一步放大数字化改 革牵一发动全身的撬动和裂变效 应。特别是要从思路、举措、模式 上大力推进"152"体系和"141"体 系贯通试点探索,加快形成完整 的、可行的、能推广的方案模式和 推进机制,真正让数字化改革纵向 到底、横向到边。二要加快开发迭 代特色多跨场景。在五大应用系 统谋划形成的跑道框架内,找准本 地本部门的场景"小切口",梳理完 善"三张清单",加快推进特色应用 的衍生开发和迭代升级,打造一批 有特色有亮点、具备牵引性和撬动 性的场景应用。要适时开展评选、 推广工作,对最佳应用进行提质扩 面,集成打造一批在全国具有重大 影响的应用成果。三要加快总结 提炼理论成果和制度成果。围绕 数字化改革过程中形成的开发模 式、推进机制、工作制度等,进一步 厘清改革的思路、方法、理念,加快 研究总结数字化改革行业标准、数 据规则、技术手段,分领域、分区域 开展数字化改革综合评价,编制形 成数字化改革教材,形成一批成熟 的具有重大影响力的理论和制度 成果。四要加快倒逼推动业务梳 理流程再造制度重塑。通过数字 化应用场景反向检视工作流程、核 心业务,倒逼打通其中存在的堵点 卡点,推动数字化改革与经济社会 运行全面融合,真正将数字化改革 的撬动作用牵引作用发挥出来,对 其他改革发展各项任务赋能产生 事半功倍的效果。

在"守好安全稳定底线"上冲 刺增效。四季度是各项工作面临 冲刺收官期,也是各类事故的易发 期、多发期。要进一步完善风险闭 环管控大平安机制,扎实做好疫情 防控和安全稳定各项工作,把问题 发现早、发现小,解决在萌芽、处置 在未发,确保社会大局和谐稳定。 一要筑牢冬季疫情防控防线。坚 决克服麻痹思想懈怠情绪侥幸心 理,严上加严、细上加细加强疫情 防控,以工作的确定性应对疫情的 不确定性,特别是要深化用好"源 头查控+硬核隔离+精密智控"机 制,迭代升级各环节各关口防控措 施,进一步完善由社区干部、民警、 公共卫生员、网格员组建"四包一" 机制,发挥群众在查问题、找漏洞、 排隐患中的积极作用,确保"外防 输入、内防反弹"。二要守牢安全 生产底线。健全完善社会治安防 控体系、行业监管体系、网络综合 治理体系,层层压实网格化安全生 产责任,坚持物防、技防、人防并 重,提高安全生产数智能力,持续 打好"遏重大""降较大"攻坚战。 三要确保房地产和金融领域安 全。加强稳地价、稳房价、稳预期, 全面落实城市主体责任,扎实推进 "一县一策",进一步做好房地产金 融宏观审慎管理,防范化解大型民 企流动性、私募投资基金、涉众型 等金融领域风险,坚决不能让苗头 性问题倾向性问题演化放大为系 统性风险。四要稳妥做好拆迁安 置工作。压实各地各单位责任,推 动各责任主体之间加强协同配合、 高效协同、无缝对接,推动拆迁安 置工作体系化推进、精细化服务、 清单化闭环管理,确保限期完成销

号任务。同时,要举一反三、源头治理,有效防范久未安置问题的重复发生,坚决杜绝损害群众利益久拖不办问题的发生。五要扎实做好信访和矛盾化解工作。进一步完善重大信访问题清单管理机制,用好县级社会矛盾纠纷调处化解中心这个"终点站",坚持分类施策、多元化解、协同办理、跟踪反馈,确保信访工作规范运行、群众诉求依法理性表达、合法权益依法有效保护,以实实在在的成效取信于民。

承办2022年杭州亚运会,是 以习近平同志为核心的党中央交 给浙江的一项重大政治任务,是浙 江在"两个一百年"历史交汇期承 办的重大国际活动,是我省有史 以来所承办最大规模、最高层次 的国际体育盛会。现在,距离正 式开幕还有不到1年的时间,我们 必须锚定"把杭州亚运会办成共 同富裕标志性工程"的目标,全面 对标对表、全面盘点进度,倒排时 间表,明确任务书,划定路线图, 举全省之力确保把杭州亚运会办 成一届具有"中国特色、浙江风 采、杭州韵味、精彩纷呈"的体育 文化盛会,向习近平总书记、向党 中央、向全国人民、向全省人民交 出高分答卷。

[摘自袁家军同志 2021 年 10 月 25 日在县(市、区)委书记工作 交流会上的讲话摘要]



## 迎风劈浪勇争先

——浙江巩固拓展经济高质量发展态势综述

## ■马跃明 岑文华

本刊记者

"十四五"开局之年,浙江经济能否"迈好第一步"颇为关键。 2021年前三季度,浙江全省生产总值52853亿元,按可比价格计算,同比增长10.6%,两年平均增长6.4%;居民人均可支配收入44712元,同比名义增长11.4%,两年平均增长 7.7%;主要指标高于全国、领跑东部。

惟其艰难,才更显勇毅;惟其 笃行,才弥足珍贵。今年以来,浙 江全省上下认真贯彻习近平总书 记考察浙江重要讲话精神和党中 央、国务院决策部署,立足新发展 阶段,完整准确全面贯彻新发展理 念,构建新发展格局,忠实践行"八 八战略"、奋力打造"重要窗口",聚



焦高质量发展、竞争力提升、现代 化先行和共同富裕示范区建设,以 时不我待的紧迫感、稳扎稳打的实 干劲,切实解决遇到的新矛盾问 题,扎实推进各项工作不断取得新 的成效,经济恢复更加稳固,社会 大局更加稳定,高质量发展态势更 加明显。

## 争先创优 开启共同富裕新征程

8月13日,浙江集中开工388个重大项目,总投资达5692亿元。 此次重大项目集中开工活动紧扣 "共同富裕"主题,山区26县均有项 目参加、占比超过三分之一。今年 以来,浙江对标对表中央决策部署 和高质量发展建设共同富裕示范 区,突出改革突破争先、服务提质 争先、风险防控争先,进一步夯实 高质量发展的良好态势。

#### 示范区建设破题起步——

自《中共中央 国务院关于支持 浙江高质量发展建设共同富裕示 范区的意见》公布以来,省委召开 十四届九次全会,出台《忠实践行 "八八战略"奋力打造"重要窗口" 扎实推动高质量发展建设共同富 裕示范区的决议》和《浙江高质量 发展建设共同富裕示范区实施方 案(2021-2025年)》。成立由省委 书记袁家军任组长的领导小组,发 布重点任务、突破性抓手、重大改 革、最佳实践等"四张清单"和首批 6大领域28个共同富裕试点,建立 "单月议重点工作、双月议重大改 革"的常态化推进机制,形成推动 共同富裕破竹之势。

以评估激励争先创优—

省委首次开展"八八战略"实施综合评估,并明确:今后每年都要开展。以2023年"八八战略"实施20周年为契机,浙江构建"体系化、全贯通、可衡量、闭环式"的抓落实长效机制,推动"八八战略"形成"理论付诸实践、实践上升到理论、再付诸实践"的迭代深化和螺旋上升,确保"总书记有号令、中央有部署、浙江见行动"。

碳达峰碳中和工作扎实推进——

浙江以铁的决心、硬的举措,推动碳达峰碳中和变革率先落地生根。目前,已初步形成以碳达峰碳中和实施意见为指引、碳达峰总体方案为中心、"6+1"领域行动方案及11个设区市行动方案等为支撑的"1+N+X"政策体系。在全国率先出台金融、科技助力碳达峰政策

文件,提出金融支持碳达峰碳中和的25项举措和科技创新"八大工程"。谋划建设全省碳达峰碳中和数智平台,全面启动了首批11个低碳试点县建设。

坚决落实党中央、国务院关于 坚决遏制"两高"项目盲目发展的 部署要求,全面开展"两高"项目清 理整治,依法依规分类处理400个违 规用能项目;加强地方"两高"项目源 头管理,提高新上产业项目能效准人 标准。前三季度,全社会用电量、工 业用电量同比分别增长18.1%、 19.9%,增幅分别较上半年缩小4.8、 6.4个百分点,1—8月规模以上工业 单位增加值能耗同比下降4.7%。

## 腾压并举 释放动能转换新活力

前三季度,全省规上重工业增加值占规上工业的比重达64.3%, 高于轻工业增加值占比28.6个百 分点。由"轻"变"重",折射出浙江 产业结构趋优的质变。

今年以来,浙江主动适应能耗 双控、碳达峰碳中和新形势,深入 实施数字经济"一号工程"2.0版,加 快建设全球先进制造业基地,不断 "腾""压"转型升级新空间,释放动 能转换新活力。

#### 数字经济引领增长——

前三季度,数字经济继续成为 浙江经济加速领跑的主引擎。全 省数字经济核心产业增加值同比 增长 14.3%,占 GDP 的 比 重达 11.9%。规模以上工业中,数字经 济核心产业、装备制造业、战略性 新兴产业、人工智能、高技术产业 制造业增加值增速均远高于规模 以上工业。

以"产业大脑+未来工厂"为核心场景,浙江持续推进产业和技术设施数字化智能化。数字产品及线上消费持续活跃,可穿戴智能设备、智能手机等数字商品零售同比

增长98.5%和28.6%;全省实现网络零售15797亿元,同比增长13.1%,省内居民网络消费8317亿元,同比增长15.6%。

1—8月,规模以上服务业企业中,高技术服务业、科技服务业、数字经济核心产业服务业等新兴产业营业收入两年平均分别增长19.0%、19.4%和18.3%。

#### 浙江制造蓄势待飞——

深入实施新一轮制造业"腾笼换鸟、凤凰涅槃"攻坚行动,加快产业高端化、数字化、绿色化发展,制造业高质量发展特征明显。前三季度,浙江规模以上制造业增加值13452亿元,占规模以上工业的92.3%,同比增长16.6%,对规模以上工业增加值增长的贡献率为91.9%。

浙江将深入实施淘汰落后、创新强工、招大引强、质量提升四大行动。计划通过3年攻坚,全省规上工业亩均税收达到37万元,亩均增加值达到180万元,规上制造业全员劳动生产率达到33万元/人,单位工业增加值能耗下降10.4%以上;全省淘汰落后产能企业5000家,整治提升10000家,腾出低效工业用地100平方千米,腾出用能400万吨标准煤,减少碳排放800万吨。

#### 有效投资拉动有力——

始终坚持以促进和扩大有效 投资引领推动高质量发展。前三 季度,全省固定资产投资同比增长 13.1%,两年平均增长8.6%,投资增 速领跑沿海主要省市;制造业投资



增长28.6%,高新技术产业投资、生态环保城市更新和水利设施投资分别增长29.2%和23.6%,大幅高于面上投资增速;省"4+1"重大项目完成投资9022亿元,为年度计划的92.9%;省重点建设项目完成投资4800亿元,为年度计划的89.6%。

#### 创业创新活力强劲——

前三季度,浙江民营经济活力 迸发。规模以上民营企业工业增 加值、民间投资、民营企业出口分 别增长17.7%、12.6%、18.8%。民营 市场主体不断壮大,全省新设民营 企业39.1万户,占新设企业数的 94.1%;在册民营企业282.9万户, 个体户537.6万户,合计占市场主 体的96.6%。

企业创新意识显著增强。前 三季度,浙江规上工业研发费用同 比增长36.8%;研发费用相当于营 业收入的比例为2.61%,同比提高 0.15个百分点。新产品快速增长, 规模以上工业新产品产值增长 35.4%,增速比工业总产值高8.8个 百分点,对工业总产值增长的贡献 率为49.1%。

好成绩源于好生态。浙江持续加大创新投入,前三季度一般公共预算支出中,科学技术支出同比增长19.1%,增速比上半年加快9.3个百分点。目前,浙江已成立之江、良渚、西湖、湖畔、甬江和瓯江6家省实验室,覆盖"互联网+"、生命健康和新材料三大科创高地,不断构筑创新策源新优势。



## 改革开放 释放社会跃迁新动能

日前,浙江公布数字化改革第一批"最佳应用",展示党政机关整体智治系统"七张问题清单"、数字经济系统"药品安全智慧监管'黑匣子'"等改革"硬核"成果,释放出澎湃的社会跃迁新动能。

今年以来,浙江系统化推进重 大改革,全力打造共同富裕改革高 地;积极应对国内国际两个市场新 挑战,打造国内国际双循环战略枢 纽。以更高水平的改革开放,开拓 更有质效的发展。

#### 重大改革挺起四梁八柱——

推进共同富裕重大改革,浙江以"扩中""提低"改革为牵引,搭建起一套"1+6+N"重大改革体系架构。"1"就是以"扩中""提低"推进社会结构变革,通过"扩中""提低"改革,率先基本形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构,推动

社会结构系统性优化;"6"就是聚 焦经济高质量发展、公共服务优质 共享、城乡区域协调发展、社会主 义先进文化发展、生态文明建设、 社会治理等六大领域先行示范; "N"就是围绕"1+6",细化实化改革 举措,编制重大改革清单,实行清 单化管理,分阶段有重点滚动推 进。

聚焦经济高质量发展先行示范,浙江不断深化要素市场化配置等改革,全要素生产率稳步提升。1—8月,规上工业亩均增加值108.2万元,增长21.3%,亩均税收24.9万元,增长28.9%;规上工业企业劳动生产率27.2万元/人,增长12.3%。前三季度,"凤凰行动"深入推进,境内外上市公司累计较年初增加73家;全省新认定科技型中小企业13462家,超额完成全年目标任务。

改革促进营商环境不断向好, 市场主体活力持续激发。1—9月, 浙江累计为企业减税降费2042.5亿元,惠及企业近4000万家次;截至9月底,全省共有各类市场主体849万户、在册企业306万户,分别增长8.2%、11.5%。

#### 数字化改革全面深化——

今年2月,浙江全面启动数字 化改革,以"152"体系架构为基础, 以重大需求清单、重大多跨场景清 单、重大改革清单"三张清单"为抓 手,体系化规范化推进改革,打造 全球数字变革高地。

截至目前,综合应用功能上线率、综合应用省市县贯通率等8项指标提前完成年度目标;"浙里办"日活跃用户数218万,完成年度目标的90.83%。"七张问题清单""民生关键小事智能速办""浙江外卖在线"等应用成果持续涌现;数字化改革术语定义、公共数据分类分级指南、群众和企业全生命周期"一件事"工作指南等一批地方标准相继出台。全省加快打造一批管用实用、群众满意的最佳应用,形成更多"硬核"成果。

#### 对外开放高水平推进——

对外贸易"稳"。1—9月,全省进出口总额3.0万亿元,增长22.8%,规模继续保持全国第三位。外贸新业态新模式发展活跃,市场采购出口增长17.7%。数字贸易创新发展,浙江作为唯一的主宾省参加第二届服贸会,出台跨境电子商务高质量发展行动计划,成功获批全球数字贸易博览会。

引进外资"劲"。1—9月,全省

实际使用外资144.7亿美元,增长21.0%,规模居全国第五。高技术产业实际使用外资67.7亿美元,增长90.6%。大项目带动作用明显,新设投资总额超亿美元大项目110个,比去年同期增加33家。

对外投资"健"。全省境外直接投资备案额54.3亿美元,下降32.4%;对外实际投资额85.0亿美元,增长4.8%,规模居全国第三。

构建国内国际双循环新发展格局取得新进展。今年以来,浙江外贸规模逐季抬升,并连续两季突破万亿元;服务业增加值同比增长9.1%,消费市场平稳增长,1—9月全省实现社会消费品零售总额20898亿元,同比增长12.9%。

#### 自贸试验区引领发展——

自贸试验区围绕"五大功能定位",实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,加快推动舟山、宁波片区共建大宗商品资源配置基地,推动杭州打造全球数字贸易中心,推进金义片区大宗商品交易中心建设,高质量发展引领作用不断显现。

大宗商品资源配置基地快速 发展。黄泽山至鱼山16亿元原油 管道项目获批。1—9月,船用燃料 油直供量383.5万吨,增长17.6%; LNG接卸277.5万吨,增长76.6%。

新型国际贸易中心不断创新。1—9月,全省实现跨境人民币结算7205.9亿元,增长22.8%。浙江自贸试验区发展新型离岸国际贸易获批,全省收支规模146.0亿

美元,增长70.5%。

国际航运和物流枢纽强劲增长。铁路多式联运提单物权化改革落地。1—9月,"义新欧"中欧班列累计开行1502列,超过去年全年,增长67.6%,规模居全国第三。集装箱吞吐量、航空货运量分别增长12.3%、19.4%。

浙江自贸试验区以全省不到1/400的面积,贡献了全省8.1%的新增企业、7.8%的税收和12%的外资,为全省经济发展增添新活力、注入新动能。

## 山呼海应 开辟协调发展新境界

前三季度,浙江城乡居民人均 收入比值降至1.85,比上年同期缩 小0.01;全省11个设区市GDP增速 均高于全国平均增长,丽水、衢州 等全域为山区县的地区主要经济 指标表现好于全省平均水平。高 质量发展建设共同富裕示范区,浙 江聚力推进区域、城乡融合发展, 念好新时代"山海经",不断开辟协 调发展新境界。

长三角一体化高质量发展深入推进——

携手兄弟省市创新一体化发展体制机制,推动重点区域联动发展。今年来,编制印发浙江"十四五"时期推动长三角一体化发展实施计划,形成一体化示范区嘉善片区"1+1+N"规划体系,印发实施嘉善片区发展规划和综合交通等6个



专项规划。浙江大学长三角智慧绿洲项目、复旦大学国家集成电路创新中心浙江分中心等一批高端创新载体落地建设,长三角创新合力加速形成。

#### "四大建设"协同推进——

建强大湾区,召开海洋强省推进会,全面部署海洋强省建设任务;发布宁波前湾、湖州南太湖、绍兴滨海新区发展规划,编制完成杭州钱塘新区发展规划。

扮美大花园,发布首批8大类 16个大花园耀眼明珠名单;启动大 运河诗路、钱塘江诗路、瓯江山水 诗路建设,擦亮114颗诗路珍珠。

通达大交通,杭绍台铁路完成 静态验收,金温货线金华南至武义 东电气化改造工程、嘉兴机场、衢 州市开化通用机场可研获批。

强化大都市区辐射带动作用, 印发《唱好杭州、宁波"双城记"五 年行动计划》,启动建设八大专项 行动和十大标志性工程,加快打造 长三角世界级城市群"金南翼"。

#### 城乡融合稳步推进——

加速新型城镇化。深入推动国家城乡融合发展试验区浙江嘉湖片区建设,在城乡人口迁徙、农村集体经营性建设用地入市、城乡基本公共服务均等化发展等多个方面探路先行。深耕国家新型城镇化综合改革的"试验田",龙港撤镇设市两周年交出高分报表,形成大部制改革等十大标志性改革成果,"龙港经验"在全国复制推广。

发力乡村振兴。农业"两区" 建设深入推进,新型经营主体进一 步壮大,累计培育农业龙头企业 5898家、建设现代农业园区76个、 特色农业强镇144个。科技强农、 机械强农"双强"行动扎实推进,科 技农业、智慧农业、精品农业、品牌 农业的蓬勃发展,为农民持续增收 增添动力。前三季度,全省农村居 民人均可支配收入28474元,同比 增长11.6%,全年农村居民人均可 支配收入有望达到34000元以上。

#### 山区跨越式高质量发展——

完善政策工具箱。印发《浙江 省山区 26 县跨越式高质量发展实施方案(2021—2025年)》《进一步加强山海协作和结对帮扶工作的指导意见》,"一县一策"量身定制发展方案和支持举措,并围绕平台共建、产业发展、要素保障、基础设施、公共服务等,推动出台了17个专项政策。

构建特色产业平台。积极推动26县对接省级大湾区(新区)、能级较高的开发区(园区)布局以先进制造业为主的山海协作"产业飞地",与特色生态产业平台形成两翼齐飞、资源共享之势。前三季度,全省新签山海协作产业合作项目230个,到位资金(含续建)360亿元;27个山海协作产业园完成固定资产投资145亿元。

提升公共服务共享水平。全 面推进城乡教育共同体建设,推动 省市级三甲医院下沉,实现26县结 对全覆盖。深入实施低收入农户 医疗补充性政策保险,完善低收入农户子女接受教育费用奖补或减免等政策。实施26县"百镇样板、千镇美丽"工程,建设新时代"五美"城镇。

前三季度,全省山区26县发展速度加快,14个县规上工业增加值、13个县财政收入增速均快于面上。

#### 统筹推进对口工作——

坚决把对口工作当"自家的事"来抓,明确提出打造对口工作升级版,深入推进东西部协作,长期全面精准开展与西藏、新疆等地对口支援,帮助对口地区的群众共同富裕。省党政代表团赴新疆、西藏、青海调研考察,推动指导对口援疆、援藏、援青工作,签署相关产业合作协议,推进重大项目建设。成功举办浙江·四川东西部协作"万企兴万村"行动启动仪式。

## 民生为重 满足美好生活新期待

最是民生牵人心。前三季度, 浙江紧扣建设共同富裕美好社会 目标,扎实办好十方面民生实事, 高水平保障和改善民生、创新基层 社会治理、提升社会服务水平,不 断增进民生福祉,增强人民群众的 获得感、幸福感、安全感和认同感。

#### 民生保障有力有序——

坚持就业优先导向,1—9月全省城镇新增就业92.86万人,失业人员实现就业34.86万人,帮扶困

难人员实现就业9.55万人,分别完成目标任务的116%、116%和136%。城镇调查失业率低于全国平均水平。

兜底重点群体就业,全省2021 届高校毕业生毕业去向落实率同 比提高4.4个百分点。在浙省外务 工人员2213.3万人,比去年底增加 54.3万人。

前三季度公共安全、教育、科学技术、住房保障等民生重点支出共计5887亿元,增长9.3%,占一般公共预算支出比重74.2%。9月末基本养老保险、基本医疗保险参保人数分别为4399万人、5622万人,参保率分别为98.18%、99.54%。

#### 平安建设持续加强——

守牢安全生产底线。今年以来,开展"遏重大"攻坚战,持续深化推进应急管理数字化改革,推进安全生产精密智控。前三季度全省各类生产安全事故起数、死亡人数与前两年平均数相比均大幅下降,安全生产形势总体平稳。

以严实作风、最硬担当打赢自然灾害防治攻坚战。部署开展全方位、拉网式防汛隐患大排查,实现闭环管控。今年以来,应对台风"烟花"创历史两次登陆和台风"灿都",全省上下严阵以待,全力以赴,实现大灾损失轻、人员零伤亡。

#### 公共服务优质共享——

落实教育"双减"。明确全面 压减作业总量和时长、提升教育教 学质量、从严审批校外培训机构等 重点任务。2021年秋季学期开始, 学校课后服务在全省小学初中学校全覆盖。

聚焦"一老一小"。浙江积极 推进3岁以下婴幼儿照护服务,全 省共有各类托育机构3900余家,总 托位数15.95万个,每千人拥有托位 数约2.47个,居全国前列;持续推进 乡镇(街道)居家养老服务中心建 设,年底可覆盖到所有乡镇(街道), 建成城乡社区居家养老服务照料中 心(站)2.3万个,基本实现全覆盖。

让共同富裕惠及每一位群众,浙江着力建设共同富裕现代化的基本单元,全省域推进城镇未来社区、乡村新社区建设。全省共完成150个未来社区试点项目创建,初步摸排新创建项目151个,1—9月完成投资194.6亿元,同比增长303.3%。

#### 环境质量持续改善——

环境就是民生。前三季度,全省296个地表水省控断面 I 一Ⅲ类水质比例为92.6%,同比上升2.1个百分点;11个设区城市日空气质量优良天数比例平均为93.3%,同比上升0.4个百分点;PM<sub>2.5</sub>平均浓度为22微克/立方米,同比下降8.3%。

高品质、有温度的"浙"里生活,成为浙江人共享高质量发展的最好注脚。

笃决战决胜之志,铆奋勇争先之劲。浙江全省上下坚定信心、迎难而上,奋力以"全年红"的优异成绩开局共同富裕示范区建设,为全国发展大局做出更大贡献! ↔

#### ■袁 卫

本刊记者

制造业是浙江经济的基本盘, 更是高质量发展、竞争力提升和现 代化先行的战略重点。

今年以来,浙江以高质量发展 为主题,加快推动制造业数字化绿 色化服务化转型,大力推进制造业 由传统要素驱动向创新驱动跃升, 全球先进制造业基地建设渐入佳 境。

#### 向"数"而生创新业

通过上线各类智能化应用,金 田铜业车间加工自动化率超过 93%,产值保持两位数以上增长;爱 柯迪发挥全5G智慧工厂优势,利用 区块链技术构建了企业汽车压铸 件质量追溯系统;康赛妮"未来工 厂"正式全面投产,生产效率提升 50%、库存周转率提升100%……今 年以来,宁波市江北区引导制造业 企业通过装备"换芯"、生产"换线" 等手段,加快从生产制造向"制造+ 服务"转型,从简单的"机器换人" 向机联网、数字车间、"未来工厂" 发展。前三季度,该区规上工业增 加值同比增长21.8%,规下工业增 加值同比增长17.6%。

这是浙江经济创新发展的一个缩影。今年以来,浙江以"产业数字化、数字产业化"为主线,以"产业大脑+未来工厂"为核心,科技创新和产业创新双联动,加快推



## 稳固浙江制造业"基本盘"

进数字经济系统建设,大力推进数字经济"一号工程"2.0版,为制造业高质量发展蓄势添能。前三季度,浙江规上数字经济核心产业制造业增加值2169亿元、增长24.2%,两年年均增长19.2%。

同时,大力实施"鲲鹏行动"计划、领军型创新创业团队引进培育计划等,大力引进国际顶尖创新人才,并鼓励企业在全国和海外布局"人才飞地",支持各地研发机构与制造业企业共建实验室和人才培养基地,企业创新积极性高涨。1—8月,全省规上工业研发费用同比增长38.2%,规上工业企业劳动生产率达27.2万元/人,增长12.3%。前三季度新认定科技型中小企业13462家,超额完成全年目

标任务。

得益于新理念、新技术的广泛应用,前三季度,浙江规上工业新产品产值同比增长35.4%,新产品产值率达39.5%;全省高新技术产业、装备制造业、战略性新兴产业、高技术产业(制造业)增加值同比增长17.8%、22.4%、20.4%、18.9%,均高于规上工业增速。

#### "腾换"之间挖潜力

占地71亩,用时7个月,商贸物流产值达6.8亿元,收税640万元,预计全年税收可达1200万元。这是德清县新安镇浙江宝平物联网有限公司交出的亮眼成绩单。

宝平物联网是新安镇的"腾笼

换鸟"项目。该企业前身是浙江东恒实业有限公司,亩均税收不足3万元。"要推动高质量发展,必须加大对低效企业的腾退淘汰力度。"新安镇经发办负责人表示,新安镇着力深化"亩均论英雄"改革,扎实推进辖区内工业用地"二次开发",腾退低效企业后,成功导入宝平物联网,支持企业采用"工贸一体市场化运作模式"运营,亩均效益大幅增加,实现了"凤凰涅槃"。

今年以来,浙江对标对表高质量发展建设共同富裕示范区、建设全球先进制造业基地的新目标、新要求,正视制造业存在的亩均税收低、劳动生产率低,单位能耗高、单位碳排放高,工业投资不足、创新驱动不足等"两低、两高、两不足"的劣势和短板,吹响了新一轮制造业"腾笼换鸟、凤凰涅槃"攻坚行动的嘹亮号角:

淘汰落后势如破竹——全面 排摸高耗低效企业,坚决淘汰整治 高耗低效企业,坚决遏制"两高"项 目盲目发展,全域整治工业低效用 地,使未来发展空间日益广阔;

创新强工蹄疾步稳——加强 关键核心技术攻坚,全力打造高能 级科创平台,做专做精制造业创新 主体,加快构建产业链创新链生态 圈,推动制造业创新能力全面提 升;

招大引强勇毅笃行——新兴 产业重大项目招引力度加大,补链 强链关键项目推进速度加快,项目 全周期管理服务持续优化,制造业 产业结构持续优化:

质量提升方兴未艾——深入推进制造业质量革命,大力推进制造业品牌建设,强化知识产权全链条保护,全面打响"浙江制造"品牌……质量意识不断融入浙江制造业的血脉。

浙江的目标是:到2023年,全省规上工业亩均税收达到37万元,规上制造业全员劳动生产率达到33万元/人,单位工业增加值能耗下降10.4%以上,规上制造业R&D经费相当于营业收入比重突破2.3%,"加快铸造与共同富裕示范区相匹配的制造业硬核实力"。

#### 做"精"服务添动能

连日来,浙江立方户外用品股份有限公司的生产线升级扩建项目火热进行。这家深耕户外帐篷和户外花园家具等产品的制造业企业,在技改后将实现研发、生产、销售一体,高端户外用品年产量可达100万套。

"我们的技改投资计划为2.38 亿元,本来资金缺口较大。好在湖 商银行给我们授信4000万元,为期 6年,担保方式为抵押加保证,并执 行优惠利率。"企业负责人表示,正 是有了银保监、经信、银行等单位 的大力支持,企业技改项目才进展 顺利。

在浙江,制造业企业享受这种 "送上门来"的精准服务早已不是 新闻。今年以来,浙江全面打造 "三服务"2.0版,在服务理念、方法、机制、作风等方面系统重塑、不断升级,深入开展"我为群众办实事、我为企业解难题、我为基层减负担"专题实践活动。党员干部走进企业、走进群众、走进一线,开展全程服务、精准服务、联动服务,一大批困扰基层、困扰企业的难题迎刃而解:

加大财税政策对制造业企业 的支持力度,浙江统筹工业和信 息化、发展改革、科技、商务等相 关财政专项资金,强化政策集成、 优化使用方式,政策覆盖面持续扩 大:

加大金融对制造业企业的支持力度,浙江引导金融机构加大技改贷投放力度,积极发展碳排放权、排污权、特许经营收费权等抵质押绿色信贷业务,越来越多的"金融活水"滋润企业;

增强企业竞争力,浙江一体推进"小升规""雏鹰""放水养鱼""凤凰""雄鹰"行动,积极构建"五企"培育体系,市场主体和产业集群升级快速推进……

11月1日,全国工商联发布 2021年度"万家民营企业评营商环 境"调查结果:按省份排序,浙江位 居全国第一;按城市排序,杭州、温 州、宁波分列第一、第二、第五位。

"梧桐"栽得好,"凤凰"自然来。前三季度,浙江制造业投资增长28.6%,两年年均增长12.4%,分别高于全省面上15.5个和3.8个百分点。❖

#### ■叶 慧 张子凡

今年以来,浙江用能用电快速增长,能耗双控面临严峻形势。

省委书记袁家军强调:"要把 国家下达的能耗强度下降目标作 为一条底线,坚决把能耗降下来。" 全省各地拿出啃下"硬骨头"的精 气神,推出"长牙齿"的硬举措,坚 决打赢能耗双控和能源保供这场 硬仗。



今年上半年,浙江经济恢复态势良好,但各地能耗过快增长让全省能耗"双控"亮起了"双黄灯",能耗强度降低进度、能源消费总量控制目标均为二级预警,形势严峻。

为把能耗降下来,进入第三季度,浙江进一步采取高耗能行业重点企业用能用电调控、清理整治"两高"项目、加强地方"两高"项目源头管理等举措,能耗过快的增长势头得到一定抑制。

有序调控高耗能企业用能。 在浙江八大高耗能行业中,有1896 家企业每年的综合能耗达到5000 吨标准煤以上,这些企业的总能耗 占全社会能耗的40%左右。针对 这些高耗能企业,浙江突出有保有 压的精准导向,"一企一策"地对高 耗能企业开展用能预算管理,日监 测、周管控,对超出用电量的企业, 按法定程序实行强制性用电管控。

清理整治违规用能项目。省



## 打赢能耗双控能源保供硬仗

政府严格落实能效准人标准,开展 "两高"项目和高耗低效企业专项 整治,特别对2018年以来地方排查 梳理出的1910个已建、在建项目进 行全面清理,发现问题项目400个, 依法依规予以处置。

加强"两高"项目源头管理。 今年,浙江提高了新上产业项目的 能效准人标准,由"十三五"时期的 0.6吨标准煤/万元提高到0.52吨标 准煤/万元。省发展改革委调整了 节能审查管理权限,将年综合能耗 5万吨标准煤以上项目的节能审查 权限上收;对上半年能耗强度执行 进度严重滞后的7个设区市,实施 高耗能行业项目缓批限批措施。

"降耗"的同时,浙江加快外来

清洁电力大通道建设,实施"风光倍增工程",规划建设核电、抽水蓄能等一批重大能源工程,力争"十四五"期间新增风电和光伏装机2000万千瓦,弥补全省电力缺口。

#### 保障电力可靠供应

浙江是能源净输入省份,一次能源资源自给率只有7%。作为保供电的主力,国网浙江省电力有限公司坚守大电网安全生命线,协同各方稳定省内煤电、争取省外来电支持的同时,依托省能源大数据中心,通过精准调度,提升能效利用水平,最大程度保障全省电力可靠供应。

在需求侧,国网浙江电力公司建立"需求响应为主、有序用电为辅、可中断负荷保底、节约用电助力"保供体系,截至目前,浙江已形成日前削峰超1000万千瓦、小时削峰超100万千瓦、可中断负荷削峰超200万千瓦、填谷负荷超100万千瓦的需求响应资源池。工厂、商场等电力客户及部分电动汽车充电设施等均可通过引导参与需求响应,参与电网的柔性调节,共同应对紧急电力缺口。

"一旦遇到用电负荷高峰,我们可以实现企业用电精准调控,关掉电灯、电梯、空调等非生产用电,保障关键设备运转,平稳度过用电高峰。"国网浙江电力公司营销部市场智电处副处长李磊说。

在消费侧,各级电力部门树立 "能效是第一能源""节约的能源是 最清洁的能源"理念,致力于从"供 电服务"向"供电+能效服务"延伸, 引导全社会从"控能"转向"控碳", 以精细化柔性化市场化方式提升 全社会能效水平,推进能源领域高 效智治。

依托"双碳大脑",杭州市萧山区开发了"能耗双控码",应用到269家高耗能企业中。企业负责人扫一扫"能耗双控码",就能获知当日企业在萧山区的能耗排名和本年度企业的剩余能耗额度,合理安排生产计划,主动节能减排,降低电能消耗。

宁波市电力部门为全市1万家 大工业企业量身定制"企业用电优 化指南",对每个大工业企业的负荷特性、典型行业特色、用电尖峰谷进行全维度分析,提供每日用电优化建议,精准指导企业合理错避峰用电,降低用电成本。

丽水市上线电力需求管理平台,探索负荷响应专项交易,缓解局部区域短时供电压力。今年迎峰度夏期间,平台发出用电红色预警,丽水供电部门向多家企业发出需求响应邀请。浙江恒鑫节能玻璃有限公司接到信息后,主动关停部分生产线,让渡出部分用电,获得了补贴。此时,急需用电的浙江陕鼓能源开发有限公司通过平台购买了用电负荷,保障了企业用电高峰期的正常运转。

#### 加快节能降耗改造

在能耗"双控"倒逼之下,浙江 积极引导园区、楼宇、企业加快数 字化转型,开展节能降耗改造,不 断提升绿色发展水平。

杭州市滨江区人工智能产业 园改造软硬件,将红外感应器、温 湿度监测仪等智能硬件安装到园 区内每一家企业、每一台设备,采 集用能数据。当园区用电量一路 攀升,逐渐接近提前设定的目标值 时,工作人员按下调峰键,几秒钟 内园区公共区域80%的照明关闭, 上百家企业的空调设备自动调整 负荷,实现降低能耗的目标。眼 下,这样的系统正在杭州市区多个 写字楼、大型商场和园区推广应 用。

乐清市借鉴"亩均论英雄"改革思路,打通经信、电力、供水、燃气等部门数据,构建"碳均论英雄"应用平台,每月对全市规上企业开展碳效监测,动态评价。企业碳效直接影响企业所享政策补贴,倒逼企业加快节能技改,争当"低碳优等生"。

国网台州供电公司将节能降 耗的挖掘点落到回收空气压缩机 余热上,在年产3000万件齿轮散件 的双环传动机械公司作试点,在空 压机上加装热回收装置、热回收循 环泵等,回收空压机运转产生的大 量热能,再将热能用于其他设备, 避免重复用电。据测算,该回收项 目今年累计为企业节约用电16万 千瓦时,减少910吨标煤,实现综合 降耗40多万元。

该公司负责人说:"台州地区 具备空压机节能改造空间的大中 型企业有500多家,我们将大力推 广此项技术,完全改造后预计可节 约用电量6亿度。"

减碳的主力是工业企业。前不久,温州市启动制造业千企节能改造行动,在工业领域推广全流程节能减碳——从安装屋顶光伏到车间节能技改,再到储能项目推进,为制造业减碳匹配全流程的技改扶持。到2023年,计划实施1000项以上节能改造项目,腾出用能空间25万吨标煤以上,单位规上工业增加值能耗下降9%。€



#### ■杨 晨

本刊记者

目前,浙江公布数字化改革第一批"最佳应用"名单,25个应用入 选。

自2月18日全省数字化改革 大会召开以来,仅半年左右的时间,浙江就以重大需求为牵引,成功打造出一批数字化改革"硬核" 应用,为全省巩固高质量发展态势创造出新空间、汇聚起新动能。

#### 创新成果不断涌现

"现在大家处理水污染物积极性高多了,不仅流程比以前简单,区里还根据'船舶三色码'赋码情况,结合渔船安全措施,对我们的信用等级进行赋分评价,信用分数高的,柴油便宜一点,贷款也更方便更优惠。"在椒江中心渔港,渐椒渔77033船长阮吉良兴奋地说。

阮吉良所说的信用评价优惠,

来自台州市椒江区政企合作开发的"渔省心"涉渔服务数字平台。这个平台是此次全省第一批"最佳应用"名单中,5个来自设区市的应用之一。有了"渔省心",截至今年三季度,石油公司已对船舶优惠供应柴油4300吨,交通银行台州分行发放"渔夫贷"共计2200多万元。

"渔省心"是浙江笃决胜之志, 铆十足干劲推进数字化改革,打造 最佳应用、比拼"三大成果"的缩 影。在公布的第一批"最佳应用" 名单中,党政机关整体智治系统有 5个应用入选,分别为"七张问题清 单"、基层公权力大数据监督、浙里 人才管家、"民呼我为"和"西湖 码"、网络生态"数治通"。

数字政府系统中,除了海洋云仓(渔省心),还有浙江公平在线、浙江外卖在线、浙江e行在线、浙里防疫、防汛防台在线、浙运安、"互联网+监管"平台、城市安全运行"CT"智能服务、危化品全链条安全风险智控、天眼守望助力"两山"转

化入选。

数字经济系统中,药品安全智慧监管"黑匣子"入选。数字社会系统中,浙里民生"关键小事智能速办"、健康大脑·浙医互认入选。数字法治系统中,社会矛盾风险防范化解、反电诈、政法一体化办案、执行"一件事"、基层矛调"五环智控"入选。一体化智能化公共数据平台中,浙江省一体化数字资源系统(IRS)入选。

#### 治理水平持续提升

7月6日,由省市场监管局全国首创的"浙江外卖在线"正式上线。这一重大应用,推动网络餐饮外卖行业发生了巨大变化——

外卖包装贴了"食安封签",包装有无损坏一看便知;外卖平台设立了"阳光专区",商家后厨实景一目了然;外卖骑手签订电子劳动合同,劳动权益保障一档可查……从后厨到餐桌、从加工到配送、从线

上到线下、从商家到骑手,通过这 一应用,网络餐饮外卖实现了全链 条闭环管理。

截至8月底,"浙江外卖在线" 商户端已激活5万户、建成"阳光厨 房"5万家。处置平台违规问题300 余个,纠正后厨问题5600余个,外 卖消费投诉举报率下降12.8%;处 置骑手劳动纠纷2300余件,骑手交 通事故发生率下降11.9%。

不只是"浙江外卖在线",数字 政府系统中的"浙江e行在线"聚焦 电动自行车管理这一全国性难题, 通过物联感知技术,创新了"一码 统管、以芯智控"的技术路径,实现 车辆、电池从生产到回收的闭环管 理,重点解决了电动自行车"小改 大""锂改铅""慢改快"等非法改装 乱象。

党政机关整体智治系统中的 "七张问题清单"基于巡视、审计、 督查、生态环保、安全生产、网络舆 情、群众信访等七个方面的问题, 围绕问题发现、牛成、整改、评估、 预防全周期,运用数字化改革理 念、方式、手段,成为新发展阶段推 动重大任务落实、协同解决重大问 题、遏制重大风险的重要抓手。

数字经济系统中的"浙江药品 安全智慧监管'黑匣子'"应用通过 "一盒管数据""双向管安全""风险 可预警""全程可追溯"等场景,构 建起数字化责任链。值得一提的 是,"黑匣子"不影响企业正常生 产,采用双密码技术,药监部门和 企业共同管控密码,确保数据安全 性。

重大应用的累累硕果, 正推动 治理方式、手段、工具、机制发生系 统性重塑,为治理体系和治理能力 现代化注入新动能。

#### 贯通迭代全面加速

今年7月1日起,宁波市民开 通杭州公园卡,只需提供身份证或 市民卡,由杭州公园管理中心通过 IRS申请调用宁波市人社局的社保 数据即可办理,并享受杭州本地市 民优惠政策。

由省大数据局牵头建设的"浙 江省一体化数字资源系统(IRS)", 通过全面盘点全省20多年的信息 化成果,基于一套标准,梳理分析 10129个政务类数字应用系统,形 成集聚省、市、县三级政务应用、云 产品、数据和智能化组件工具等数 字资源的大型"超市",为三级数字 资源的贯通共享提供技术支撑。 目前,省级层面累计编制目录数据 178.8万项,上架组件166个,同时 建立跨层级数据共享机制,省级和 市级数据需求满足率分别

重大应用只有贯 通,才能如臂使 指。依托IRS,省 卫健委加强行业 内数据融合和 跨部门数据对 接,采用"全

省统一设计部署、分级管理利用" 模式,打造了省、市、县一贯到底的 "健康大脑+浙里防疫"应用。这个 "健康大脑"里,储存着全省3万多家 医疗卫生机构的信息,关联跨部门多 源数据近3亿条,标准化居民电子健 康档案4400多万份,电子病历5600 多万份,医学影像索引1.4亿份。

除了平台贯通,各应用建设单 位也在想方设法加速功能贯通,并 推动应用迭代,使数字化改革这个 最大的"变量",成为高质量实现现 代化最大的"增量"。

例如,省交通运输厅的"浙运 安"危险货物道路运输智控应用、 省应急管理厅的"防汛防台在线", 就着眼于重点功能模块的开发,在 功能全面上线的基础上,结合市县 使用的建议反馈不断完善用户体 验,提升应用功能的有效性。省卫 生健康委也正扭住重大应用的贯 通迭代,全省域推进"健康大脑+" 体系建设,目前已涵盖智慧医疗、 数字健康管理、智慧公卫三个子领 域近50项场景应用。



## 争先创优 决战决胜

——县(市、区)委书记谈奋力冲刺"全年红"



## 数字化改革牵引扩投资奔共富

#### ■王 敏

中共杭州市滨江区委书记

滨江区以数字化改革为牵引, 坚持高质量发展不动摇,聚焦强链 延链补链,扩投资、促发展,今年 1—9月高新技术产业投资增长 116.9%,工业投资增长141.5%。

以数字化改革驱动资源高效配置。锚定数字经济主赛道,围绕企业和产业发展的重大需求,通过更加精准、更加智能的数字化经济治理手段,发挥重大项目对产业布局的引领作用,推进项目快引、快落、快建、快用。按照"四横四纵两端"架构,建设一体化智能化公共数据

平台,归集了16个部门、61项指标、10亿条的经济运行数据,通过建立经济活跃度、行业集聚度、亩均效益等多维指标体系,为区域经济发展、资源要素配置提供科学依据。

以数字化改革应用多跨场景抓 进度。推动数据互通、数字赋能,加 速项目推进。"创新积分"精心"育", 变"专家打分"为"算法评价",赋能科 技型企业分类分层孵化培育。"产业 链图谱"精准"引",以知识产权为主线 精准画像,建立全球产业科技发现与 科创服务系统,以"数"指引招项目,精 准出击引人才。"上马石"精细"扶",链 接政企社三方资源,帮助初创者找政 策、找资金、找物业,"扶上马、走一 程"。"项目智慧督"精确"管",实现项目全流程监管,项目摘牌到开工时间从12个月压减到3个月。"数字工地"精密"防",实时物联监测全区工地深基坑、起重机械等,实现数字化预警预防,第一时间消除风险。

以数字化改革加快推进共同富 裕。跨部门协同推动全域共富:按 照"工业用地一张图",实施传统工 业园区"腾笼换鸟"、村级留用地集 中开发、工业综合体"筑巢引凤"三 项改革, 盘活 443 万平方米可用空 间、576亩可用土地,亩均工业增加 值增至1893.2万元。跨领域协作推 动产业共富:组建创新联合体攻坚 "卡脖子"技术,产业链上下游联动、 产学研协同,带动新业态新经济发 展。北航创新研究院牵头成立12 个企业联合实验室,技术合同额超 过6000万元;浙大滨江研究院培育 17个创新项目,市场估值达10亿 元。跨城区合作推进区域共富:滨 江、富阳两区发挥各自优势、共建合 作机制,实现人合、事合、力合,两年 来滨富合作区落地8个先进制造项 目,已供地产业项目总投资232亿 元,成为"多主体受益"的生动实践。

滨江区将坚定不移做大做强数 字经济,在浙江高质量发展建设共 同富裕示范区的新征程中走在前、 做示范!



## 以重大项目快优助推发展精美

#### ■傅贵荣

中共宁波市江北区委书记

江北区以数字化改革理念为引领,创设指挥部专班工作机制,打造县乡一体、多跨协同攻坚模式,推动重心下移、力量下沉。前三季度,实现地区生产总值555.7亿元,同比增长11.5%;一般公共预算收入95.2亿元,同比增长26.1%。

专项配专班,集中力量办大事。针对涉及广、影响深、周期长的重大专项,党政班子成员挂帅组建12个指挥部专班,落实三项管理。扁平式管理:指挥部专班穿透两级、贯通条块,整体谋划、集体作战。闭环式管理:充分授权指挥部专班,构

建问题、任务、决策三个闭环,权限给到位、责任扛到底。清单式管理:指挥部专班项目均纳入数字决策监察平台,形成时间、任务、责任三张清单,周会商、月对账、季度赛马、全程考评。前三季度,235个攻坚任务、141个重大项目完成率超八成,固定资产投资增长16.7%。

节能加赋能,精准施策抓要事。紧扣有序用电工作节奏,成立攻坚专班,打好精准预控、弹性管控、转型调控"组合拳"。精准调度抓预控:坚持节能优先、量能而行、集中摸底,形成企业、项目、民生用电"画像",分六档建立"用电查"数据库,算清用电总账,算好用电平衡账,全区未发生一起被动拉闸事

件。择优汰劣抓管控:实施工业"二次开发"项目7个,清退高能低效企业48家,节约用能空间两万吨标煤,新增发展空间30万平方米。转型升级抓调控:坚持在有序用电中为转型持续充电,加快打造以智能制造、数字经济、港航服务业、科技型服务业为主体的高端、高新、高能都市经济体系,全区R&D投入强度居全省第九,上市企业数实现翻番,单位GDP能耗始终保持在市平均的三分之二水平。

独唱变合唱,多跨协同破难 事。将项目建设跨层级、跨领域、跨 场景的堵点难点拢到一起,指挥部 专班统筹条块、整体破解。整体攻 坚破征拆之难:创新拆迁"预签约" 模式,自规、矛调、司法等部门协同 介入、预判预解,48小时完成105户 住宅百分百签约。整体智治破治理 之难:在全市试点建设全域治理运 行中心,整合智慧城管、民生E点通 等5个平台,汇聚100项城市监测指 标、649项颗粒情形,建成投用后将 实现"一屏观全域、一网管城乡"。 整体提升破民生之难:组织条块共 商、共建、共管,推动看得见和看不 见的"美丽工程"——在看得见的地 上,3年投入7.6亿元,完成54个、 365万平方米老旧小区改造:在看 不见的地下,3年投入3.8亿元,已 完成管道检修501千米。

在新起点上,江北区将持续用 好指挥部专班工作机制,压茬压 担、冲锋冲刺,决战四季度、决胜全 年红。



## 以谋大招强促县域高质量发展

#### ■周一富

中共温州市龙湾区委书记

龙湾区全面贯彻新发展理念, 坚持科创为魂、项目为王、质量为 先,今年以来签约落地4个投资百 亿元以上项目,推动县域经济高质 量发展。关键是抓准了三个问题:

面对经济高质量目标,龙湾区应当主攻什么项目?龙湾区锁定重点产业链谋划战新产业项目、温商回归谋划总部项目、重点科创平台谋划创新项目、基金资本谋划独角兽项目、全域未来城区谋划现代服务业项目5个主攻点,实施精准招商。数字经济产业落地世界500强DXC Technology,投资102亿元打造

国际云软件生态平台总部;智能装备产业落地中国500强多弗航空制造基地项目,全国第一架"会飞的汽车"在龙湾区完成组装,亮相珠海航展;对接本土世界500强青山集团投资300亿元以上,打造产值超1000亿元的瑞浦新能源动力电池制造基地,成为温州史上落地最大的单体制造业项目。

面对项目招引竞争,龙湾区需要克服哪些短板?5年前,龙湾区还是一个半城市化的典型区域,对项目吸引力不强是其最大短板。这些年,区委狠下决心、埋头补短、改善生态。建设"未来城区"生态:拆除旧工业区24个、城中村(区块)60个,在实施2个省级未来社

区基础上,高标准谋划推进省级未来社区全域类试点,重塑城市空间。构筑"科创龙湾"生态:引入国科大温州研究院、中科院光子集成院等10家高能级科创平台,推动国家高新区排名两年前进19位。打造产业链生态:主动为链主企业预留空间,落地上下游配套项目。雕琢特色生态:打造"中国眼谷",构建眼健康全产业链生态圈。强化人才生态:迭代升级人才新政,围绕项目引进等开展招才活动,全区高端人才总数居全市第一。

面对项目落地诉求,龙湾区应 该做实哪些工作? 龙湾区坚持党建 引领、做实工作、统筹推进抓项目。 坚持带头招商机制:由区班子领导 领衔,带动20余个招商小组分片 包干,实行点对点精准招商。理顺 全员招商落地机制:制定全员招商 考核办法,实行项目落地任务派单 制,从制度上推动各部门各司其 职、形成合力。建立招引快速反应 机制:对项目信息做到24小时内 初步研判、48小时内明确答复意 向,通过"一键找园"迅速为企业找 到合适的生产经营场所。落实全 周期服务机制:为每个重要项目建 立专属推进专班、重塑流程、全程服 务。

在高质量发展建设共同富裕示范区的新征程上,龙湾区将坚持用谋篇布局的系统思维、直面发展的问题导向、快速反应的变革能力,做好谋大招强这篇文章,为高质量发展注入强劲动力。



## 不断夯实共同富裕的产业基础

#### ■石一婷

中共长兴县委书记

长兴县紧扣高质量发展建设共同富裕示范区战略部署,聚焦制造业高质量发展,大抓招商、大干项目,不断夯实共同富裕产业基础。今年以来,累计新签约、新开工、新竣工亿元以上产业项目分别达到110个、90个、112个。

坚持体系化谋划推进,打好招 大引强攻坚战。坚持"前方打仗、后 台保障"协同招:按照整建制、专业 化作战模式,构建"五大片区+两大 专业组+七大攻坚专班"招商体系, 依托"汇招商"数字化管理系统建立 信息直报、后台研判、县级派单、专 班跟进、跟踪问效等工作闭环,协同高效招大商、招好商。坚持"以链聚商、政企联动"精准引:聚焦智能汽车及关键零部件、新能源等主导产业,完善"一链一长、一链一图、一链一策、一链一顾问"工作体系,深化与吉利、浙能、天能等"链主型"企业合作,政企联动推进产业招商。坚持"分级把关、多元评审"严格选:健全项目信息初评、准入联评、落地盲评等机制,实现项目的源头把关、过程把控。

推行全周期智慧管理,跑出项 目建设加速度。依托一体化智能化 公共数据平台,实时归集项目从备 案审批到开工竣工到上规达产等各 环节共352个数据项,打通部门服 务壁垒,实现数据资源共享、服务高 效协同。改变原有企业反映问题、政府查找问题的串行流程,重构企业提出问题后即自动流转、反馈、评价的并行式服务,实现流程的整体贯通、政企的有序互动,有效提升项目推进效率。明确"签约未开工、开工未竣工、竣工未投产、投产未上规、上规未达产"等评判标准,进行"红黄绿"智能预警,强化项目运行监测。

用好碳效码场景应用,探索低 碳高效新路径。一方面,坚持以 "码"评绩效,聚焦企业和区域(行 业)碳耗"小切口",归集六大类数 据形成碳效专题库,依托"一舱两 端"碳效管理平台,实现对所有规 上企业的碳耗量化评价。今年以 来,累计对359家企业提供专属能 效服务,引导实施节能降碳改造 138家,实施屋顶光伏54家、光伏 安装容量 72600 千瓦。另一方 面,坚持以"效"配要素,谋划推 出"碳融资""碳效技术改进"等 套餐式碳效服务,截至目前,已 定向发放企业碳效贷款87笔、金 额 7.2 亿元。精准推进工业全域 治理,今年已累计淘汰关停低效 企业230余家,腾出土地1800余 亩、能耗近6万吨标煤,为下一步 招大引强腾出了新空间、腾出了 新天地。

在新起点上,长兴县将在省、市委的坚强领导下,再接再厉、顺势而为、乘胜前进,做好项目大文章,为浙江高质量发展建设共同富裕示范区贡献更大力量。



## 全力打造光伏全产业链生态圈

#### ■吴 燕

中共嘉兴市秀洲区委书记

秀洲区聚焦能源"双控",抢抓 "双碳"风口,以应用、项目、创新共 促发展,全力打造光伏全产业链生 态圈。今年1—9月,规上工业总产 值增长42.4%,其中光伏产业产值 增长347.7%。

深化光伏试点,以应用优化能源结构。针对秀洲产业耗能较高、能源结构不优的问题,开展光伏产业"五位一体"创新综合试点,探索自发自用、余量上网、电网调剂,缓解了用电短缺。拓展"光伏+"应用:融入建筑、交通等基础设施和强村富民,28个薄弱村和6

个一般村开展抱团强村项目,在 光伏小镇内建设标准厂房4.9万 平方米,架设2MW光伏电站,年户 均增收3234元,老百姓"种太阳也 种出了好日子"。打造"智能光伏 产业大脑+未来工厂":建成光伏 云应用管理子场景,在治理端,服 务全国1.4万座、10GW光伏电站, 其中浙江1.1GW;在服务端,企业 和家庭可通过App实时查看发电 量和收益,实现了光伏应用的高效 运维。

落实"双碳"战略,以项目做强做大产业。全面强链补链延链:编制完成光伏产业"十四五"发展规划,推动绿色低碳转型,"十四五"期间光伏产值将超700亿元;通过单

项冠军企业福莱特,引进光伏组件 龙头企业隆基和阿特斯,加快集聚 配套企业200多家,形成"电池片+ 光伏玻璃+配套产业+组件"的光伏 产业生态圈,仅隆基和阿特斯两个 项目投资超百亿元,全部投产后产 值将超400亿元。全力破解要素瓶 颈:坚持系统思维,打好"低散乱污" 整治组合拳,为优质项目腾出空间 和能耗。

塑造变革能力,以创新引领产 业发展。围绕产业链布局创新链: 打造秀湖科创湖区,做强省级光伏 产业创新服务综合体,成立长三角 G60科创走廊光伏协同创新产业联 盟,导入新南威尔士大学、浙江大 学、阿特斯研究院等高校院所和企 业研究院,持之以恒提升电池效 率、组件封装等关键技术。围绕产 业链打造人才链:设立企业首席人 才官,建立光伏产业紧缺人才库, 绘制产业人才地图,精准招引人 才,集聚了一批光电子、光伏新材 料等领域的高端人才。围绕产业 链优化服务链:深化"三服务"2.0 版,建立"企业之家",实行区领导 每日轮值制度,开发"企业家"服务 治理应用场景,线上线下为企业提 供从注册到注销的全生命周期"一 站式"服务,针对性地破解企业发展 中的难题。

在新起点上,秀洲区将以守好"红色根脉"的政治担当,奋力将光伏打造成"千亿产业",走出一条生态优先、绿色低碳的高质量发展之路。



## 打好"稳外贸促消费"组合拳

#### ■赵如浪

中共绍兴市柯桥区委书记

柯桥区是全国纺织产业重镇。 近年来,围绕"全产业链""全要素" 保障的要求,数字赋能、内外联动, 打好"稳外贸促消费"组合拳,努力 构建纺织领域"双循环"战略枢纽支 点。

以"产业市场"叠加优势锻造全产业链竞争实力。"产业+市场"是柯桥区的独特优势,柯桥区努力将这两个优势链接叠加。做强产业集群:坚持绿色低碳转型发展,持续推动印染产业集聚提升,成为全国最大的绿色印染基地,3家印染企业跻身全国行业30强;科学应对能耗

双控挑战,坚决落实有序控电。突出数字赋能:积极探索"产业大脑+未来工厂",打造连接织造印染全产业链、全要素链的"行业产业大脑";上线"浙里工程师"多跨场景应用,共享全省"人才码""企业码"和绍兴"越快兑"等系统数据。推进市场"进化":建成国际面料采购中心,引进国际检测头部企业法国必维,发布全国首个"版权AI智审",启动建设数字物流港,全力构建现代物流体系。

以"境内境外"双向发力促进内外贸易循环贯通。办好世界布商大会:对标上海进出口商品博览会、广交会等重要展会,连续办好3届世界布商大会,在12个国家成立轻纺

城商会,与52个国家纺织协会建立合作。主攻"一带一路"市场:紧盯"一带一路"沿线国家,开办"外商集市展""贸易服务展",加强"订单+清单"预警监测,落实小微企业出口信保政府联保政策,为企业拓市系好"保险带"。用好两大开放试点:推进跨境电商和市场采购贸易两大国字号试点,建成"一园两中心",实现"三路"通关模式业务闭环;引进互联网电商头部企业,建立"日清周结月提醒"通报机制,加快补贴兑现速度。

以"线上线下"双轮驱动释放新 型消费巨大潜力。树立大消费理 念,大力培育新消费新动能。拓展 数字消费领域:加快未来社区、数字 乡村建设,打响"花满棠棣""鉴湖渔 歌"等特色品牌,线上线下举办中国 春兰节:优化提升全球纺织网,做优 网上轻纺城,网红带货、电商直播催 生消费市场新空间。创新体验消费 模式:依托中国轻纺城、蓝印时尚小 镇,推广个性化设计、私人定制,大 力发展市场游、工业游。提升文旅 消费品质:抢抓杭绍地铁开通运营 机遇,结合国家全域旅游示范区、国 家级旅游度假区创建,对柯桥古镇 的染缸、安昌古镇的酱缸和湖塘黄 酒小镇的酒缸,赋予新时代"三缸文 化"价值,打响"老绍兴·金柯桥"城 市品牌。

柯桥区将在深刻变革中领跑竞 跑,冲刺四季度,确保全年红,为全 省高质量发展建设共同富裕示范区 作出更多贡献。



## 全域建设国家运动休闲旅游度假区

#### ■朱素芳

中共衢州市柯城区委书记

柯城区始终牢记习近平总书记"努力把生态优势转化为特色产业优势,依靠'绿水青山'求得'金山银山'"的谆谆嘱托,全域建设国家运动休闲旅游度假区,探索山区县共同富裕新路径。

全域系统谋划,让度假区成为 发展共富产业"大平台"。以重大项 目推动特色资源转化:绘制度假区 文旅资源图和产业项目图,建立 "1+1+9+N"重大项目体系,用好 "领导挂联、专班攻坚、专业招引" 项目推进机制,落地42个总投资 378亿元的支撑型项目。以系统整 治擦亮特色生态名片:实施山水林田湖草全域整治生态修复,开展全域土地综合整治国家试点,完成整治农房72万平方米,土地3.2万亩,打造省级美丽河湖3条。以交通先导加快特色优势放大:依托杭衢铁路建设,打造外联内通的交通体系,放大四省通衢区位优势,新改建"四好农村路"380千米,建设"景观、业态、功能"三位一体的百里运动休闲长廊。

探索共富联盟,让度假区成为 带动富民增收"发动机"。以打造 "村村联动、村企联动"的共富联盟 为抓手,依托度假区文旅产业,实 现农民口袋鼓起来,村集体家底厚 起来。强村带动弱村:打造余东未 来乡村联盟,九村共建联盟发展公司,通过特色叠加、产业共建、线路互联实现互助共赢。企业反哺乡村:探索收益共享机制,村集体通过资源资金入股,核心区87个村平均经营性收入达到32万元。产业带动就业:探索龙头企业指导经营、帮助销售、带动就业的"早田模式"和"十大碗"联盟等做法,让村民在家门口增收。柯城联动北川:推动共富成果惠及东西部协作县北川县,今年以来带动北川农民增收1810万元。

强化党建统领,让度假区成为 汇聚共富合力"强磁场"。比学赶超 浓氛围:建立"六抓六比·八大竞 赛"、"红黄牌"亮牌、"金蜗牛"赛牛 等争先机制,周督办、月评价、季比 拼,形成大干快上浓厚氛围。户主 大会聚民心:全域召开户主大会,通 过民事民议、民事民办、民事民评, 搭好连心桥、办好民生事,凝聚共富 合力。建强堡垒夯基石:开展村级 组织整固提升、头雁领航、网格强基 三大行动,推行"1+1+1"组团帮扶、 村级领头雁"510"管理法、网格"五 令"等工作机制,全面提升村级组织 战斗力、基层网格服务力。数字支 撑优服务:通过装满做实拓展"四平 台"探索"141"有效承接"152",以数 字赋能度假区建设管理。

在新起点上,柯城区将按照"三年成型五年成名"目标,全力建设国家运动休闲旅游度假区,以富民增收新成效为共同富裕示范区建设作出更大贡献!



## 全力打造海岛民宿产业2.0版

#### ■邬剑波

中共嵊泗县委书记

嵊泗县以共同富裕示范区建设缩小收入差距领域试点为牵引,加快构建海岛民宿高质量发展模式,推动民宿产业数字化改革,拓展增收致富渠道,全力打造海岛民宿产业2.0版。

迭代升级,推动民宿成为海洋 经济新的增长点。构建海岛民宿发 展新模式:重构主题民宿、精品美 宿、民宿综合体三元架构,设定民 宿总量,优化存量、控制增量,探 索实践从精品民宿到民宿综合体 再到民宿聚落的发展模式;引导 普通海宿升级改造,创新发展民 宿综合体,鼓励支持多主体参与、多要素发力、多业态融合自创舟山品牌。构建海岛民宿发展新机制:坚持"可控下的有序发展"原则,推广实践"一个规划设计、一套规则管理、一个平台营运"的"花鸟模式",实行分级分类管理。构建海岛民宿发展新环境管理。构建海岛民宿发展新环境自然环境优美、村庄肌理良好、村居存量适度、管理效能较强的村优先发展民宿产业,运用小规模、渐进式、微改造、精提升的"绣花"功夫优化整体风貌,完善基础设施配套,创成省级集聚村6个。

数字赋能,推动民宿数字化改 革成为新动能。建成数字监测新 模式:建设民宿产业数字化综合服务平台,建立科学合理的民宿产业运行综合评价体系,形成"数据采集+监测评价+决策实施+市场反馈"的闭环管理系统。建成运营管理新体系:建立个性化定制数字连锁经营模式,实现客房管理、订单管理、入住办理网上服务功能,通过OTA平台和自媒体开展营销的民宿占比达83.6%。建成综合服务新体验:开发上线游客"一站式"体验应用场景,迭代升级"智行嵊泗"应用场景,提升旅游服务和公共服务能力,让数据赋能民宿、服务消费者。

先富带后富,推动民宿成为海 岛民生共富产业。拓展海岛民宿 创业新途径:构建民宿+海岛康 养、海鲜美食、休闲运动、渔村电 商等多元业态为内容的渔村休闲 产业链,民宿从业人员6000余人, 带动旅游从业人员2万人以上。 拓展群众就业增收新渠道:倡导 "民宿姓民、民宿重情"的理念,最 大限度发挥帮扶作用,安排低收 入群众就业550余人。拓展集体 经济发展新路子:推进集体土地、 闲置农房有偿使用,重点划定5个 闲置农房盘活利用区域,盘活闲 置农房730余套。同时培育主客 共享文化,开展公益志愿活动,共 守海岛平安。

在新起点上,嵊泗县将继续发展好海岛民宿产业,进一步缩小城乡居民收入差距,为全省高质量发展建设共同富裕示范区作出贡献。



## 跑出产业升级发展攀高加速度

#### ■吴才平

中共玉环市委书记

近年来,玉环市把"腾笼换鸟、凤凰涅槃"攻坚行动作为实施"双碳"倒逼机制的重大变革性举措,主动求变,打好"腾旧笼、控能耗、数字化"组合拳,实现工业经济高质量发展。

坚持"特色化+差别化",以"腾 旧笼"加快重构产业体系。全域谋 划抓拆改:全域推进、全面改造,把 全市所有15亩以上老旧工业点列 人改造范围,腾出低效空间7603 亩。制定"五个统一"标准,规划建 设现代化特色化工业园区53个。 精准评价提亩均:深化"亩均论英 雄"改革,新设单位电耗产值等4个特色化指标和年度工业总产值等3个加分项,实行差别化的土地配置和水电政策,3项亩均核心指标分别较改革前增长17.8%、46.2%和33%。高标引领强招引:聚焦优势产业强链延链和战略性新兴产业培育,制定重点产业链招引清单,明确产业园招引标准,全力推动一批新能源汽车部件、航空航天部件和半导体产业项目落地。

坚持"正向激励+反向倒逼", 以"控能耗"提速绿色低碳转型。强 化绿色发展新导向:在亩均评价、标 准地改革基础上,探索构建"耗均、 碳均论英雄"评价体系,把粗放增长 "挡在门外"。重拳出击治高耗:闭 环推进兼并重组、回收流转、整体腾退,淘汰整治高耗企业(作坊)1100多家,高耗能熔炼企业从最多时的800多家整合至28家。科学施策抓"双控":精准建立用能白名单,实行每日预警管控、会商研判、科学调度和重点用能单位预算化清单管理,日压减电量超300万千瓦时。大力发展绿色低碳产业:加快投资超百亿元的华能综合能源利用、投资70亿元的华电海上风电等一批绿色低碳应用产业集聚,开工建设超2000亩的南湾智谷零碳产业园。

坚持"产业大脑+未来工厂", 以"数字化"赋能智造升级。强化企 业主体:制定产业数字化转型三年 行动计划,实施规上企业数字化改 造全覆盖行动,推动企业上云、机器 换人,已完成改造480家,占规上企 业总量的54%。强化数智赋能:实 施全产业链集成改革,与清华长三 院共建水暖阀门"供应链+智造一 体化"平台,汽车零部件产业集群入 选省新智造试点,加快推进水暖阀 门、机床2个省级产业大脑试点应 用上线。强化模式创新:承接省内 外贸一体化试点,积极打造"浙"里 双循环典型场景,为企业外转内顺 滑切换提供全方位服务,实现外贸 增速40%以上、内贸增速64%,内外 贸一体化企业占比由15%升至 31%

在新起点上,玉环市将铆足干劲,乘势而上,久久为功抓转型,奋力冲刺攀新高,全力交出经济社会发展高分答卷。



## 大胆创新生态产品价值实现机制

#### ■吴松平

中共龙泉市委书记

龙泉市坚定不移践行"绿水青山就是金山银山"理念,按照省委"把山区加快培育形成新发展格局中的新增长极"的指示要求,高扬"丽水之干"行动奋斗旗帜,大胆创新生态产品价值实现机制,努力探索山区跨越式高质量发展推动共同富裕新路子。

突出数字化引领,激发生态产品价值实现新动能。以数字化改革激活沉睡的生态资源,构建生态资源与富民增收相互促进机制,"农智链"等一批场景入选全省试点。创新建设"益林富农"多跨场景应用,梳理"落界管理、绿色金融、经营流转"等5项核心业务,建成生态资源流转中心,推出"益林贷"绿色金融产品,累计流转林地116万亩,发放

林权抵押贷款59亿元,78%的林农享受到了改革红利,成为全国集体林业综合改革试点和全省高质量发展建设共同富裕示范区"缩小收入差距"典型案例。老百姓都说:"数字化改革让山林变成了'摇钱树',共同富裕更有奔头了!"

拓宽产业化路径,探索生态产品价值实现新模式。创新"生态+"发展模式,加快推动生态经济化、经济生态化的探索实践。推进"生态+产业":大力培育"绿水青山就是金山银山"的生态产业,招引威士忌小镇等水经济项目6个,与央企华润集团签订合作协议,大项目引进数增长66.6%。推进"生态+创新":建成全省首批产业创新服务综合体,共建萧山一龙泉科创园,三田集团入选全省"未来工厂"试点,高层次人才引进数增长近4倍,企业研发费占营业收入比重位居全省山区26县第一。推进

"生态+文化":打造宋韵文化传承展示场景,实施剑瓷文化"深化""物化""转化"工程,建设瓯江山水诗路文化带,培育"茶瓷水互动、农文旅融合"特色产业链,文化产业增加值占GDP比重达8.7%。

推进机制化创新,争创生态产品价值实现新优势。创新最严格的保护机制:全力创建国家公园,3年生态搬迁2万人、占全市农村人口的1/4;实行"天眼+地眼+人眼"动态化监测,创成全省首批大花园典型示范县,环境空气质量全省第一。创新最集约的发展机制:启动建设集科创、产创、文创和未来社区于一体的生态产品价值实现机制创新平台,扎实推进全省首批低碳试点县建设,做大产业、扩大税源,全面激发发展活力、创新力、竞争力。

在新起点上,龙泉市将求是挺进、实干奋进,奋力冲刺四季度、确保实现"全年红",全力加快跨越式高质量发展,努力成为山区人民的美好家园、全省人民的向往之地!

# 为共同富裕示范区建设贡献民政力量

### ■王剑侯

浙江省民政厅党组书记、厅长

高质量发展建设共同富裕示范区是习近平总书记和党中央赋予浙江的光荣使命。全省民政系统必须提高站位、敢于先行、争当排头兵,深入贯彻落实"民政30条",锚定高水平打造精准保障、幸福颐养、人人慈善、和谐自治、暖心服务"五个标杆区"的总目标,以"九大先行计划""十大建设工程"为主抓手,为浙江高质量发展建设共同富裕示范区贡献民政力量。

## 聚焦共同富裕 彰显民政担当

实现共同富裕,关键是人的全生命周期公共服务优质共享,依靠的是全社会的共同参与,与民政部门履行基本民生保障、基层社会治理、基本公共服务职能高度契合。

最基本的公共服务在民政。 民政的服务职能涵盖了一个人的 全生命周期。人民群众对美好生 活的向往,包括幼有优育、弱有众 扶、残有善助、婚有和谐、老有颐 养、逝有所安,这些都是检验共同 富裕示范区建设成效和底色的重 要标准。

最困难群体的兜底保障在民政。对低保、低边、特困等困难群众的关心救助,以及对儿童、老年人、残疾人等弱势群体的关爱帮扶,都是民政职责。这些群体的基本生活、衣食冷暖和精神面貌,都是体现共同富裕公平正义的重要内容。

最基层的服务和治理平台在 民政。城乡、区域基本公共服务更 加普惠均等可及,城乡社会更加和 谐有序,都需要着力打造精密智治 和谐共治的城乡社区治理共同体, 不断提升城乡社区服务平台和服 条能力。

最广泛的社会力量在民政。 缩小贫富差距,需要充分发挥慈善 在第三次收入分配中的作用,发动 最广泛的社会参与和支持,凝聚起 全社会共同奋斗推动共同富裕的 强大力量。

## 坚持走在前列 夯实民政基础

随着经济社会发展,浙江民政 工作的覆盖领域不断拓展,社会影 响力日益扩大,发挥出越来越重要 的基础作用,为高质量发展建设共 同富裕示范区夯实了基础。

浙江民政事业始终坚持改革 创新。浙江民政始终坚持改革创 新,在发展实践中创下多个全国第 一。1949年新中国第一个居委会 ——上羊市街居委会诞生在杭州: 1992年浙江成为全国第一批办理 涉外收养登记、办理民办非企业单 位登记的省份:2001年出台全国首 部省级城乡一体最低生活保障办 法,在全国率先实现低保标准城乡 一体化;2006年在全国率先出台社 会养老服务地方性法规;2019年龙 港区划调整成为改革开放后全国 首个获批的"镇改市"事项,标志着 国家新型城镇化试点工作取得重 大突破。

浙江民政事业持续走在全国前列。近年来,浙江民政与全国其他省份对标对表,在9项主要业务60个发展指标中,民政数字化、慈善信托资金量、社工报考人数及通过率、殡葬火化率和节地生态安葬率、移民人均可支配收入占比等7个指标位居全国第一,低保标准居省区第一,有46个指标处在第一方阵,连续多年在民政部重点工作评估中居全国前三。

浙江民政事业不断激发高质 量发展内生动力。在省委、省政府 的高度重视和坚强领导下,全省民政系统从贯彻落实"民政30条",到锚定高水平打造"五个标杆区"的总目标,以"九大先行计划""十大建设工程"为主抓手,聚焦人民群众急难愁盼,创新民政事业发展体制机制,逐步建立起与全省经济社会发展相协调的民政事业体系,交出了民政事业高质量发展的高分报表,打造形成了一批具有浙江民政辨识度的重大标志性成果,为共同富裕示范区建设夯实了民政基础,作出了民政贡献。

## 强基兜底赋能 展现民政作为

民政工作要始终立足强基兜底赋能的职能定位,突出高质量发展、均衡发展、政策兜底、物质和精神富裕并重、公共服务优质共享、可持续发展,在共同富裕示范区建设中展现新担当新作为,为共同富裕社会体系下的民政事业高质量发展提供省域范例。

全面打造"善行浙江"。实施 "崇尚行善、扶危济困"公益慈善先 行计划,鼓励引导高收入群体和企 业家兴办社会公益实体,参与公益 慈善事业,落实和完善公益捐赠税 收优惠政策。大力发展枢纽型、资 助型、行业性公益慈善组织,提升 慈善基地服务能力。大力发展慈 善信托,打造全省统一的慈善服务 信息平台,建立"蜂巢式"浙商公益 慈善机制。发扬"人人慈善"的现 代慈善理念,打造以"慈善一日捐" 为代表的全民性慈善活动,推动慈善主体力量发展壮大,深化慈善领域数字化改革,努力从整体上推动"小慈善"向"大慈善"转变、传统慈善向现代慈善转变、生存型慈善向发展型慈善转变。

全面构建幸福养老服务体 系。创新家庭养老支持政策,实施 "养老机构跟着老人走"行动计划, 完善社区居家养老服务网络,办好 老年食堂,探索设立家庭照护床 位,发展普惠养老和互助养老,完 善推广"公建民营"养老服务机构 发展模式。全面推进智慧养老,实 现康养联合体覆盖所有县。完善 养老护理员教育培训、技能认定和 信用管理制度,每万名老年人拥有 持证护理员提高到25人以上。探索 解决失能失智人群护理难题,护理 型床位占机构床位数58%以上。全 面建立居家社区探访关爱制度,健 全农村留守老年人关爱服务体系。 大力发展银发经济,有效开发利用 老年人力资源,促进老有所为。

全面建立新时代社会救助体系。深化新时代社会救助综合改革,推进实施"积极主动、精准高效"智慧救助先行计划。实现低保对象应保尽保,完善低保标准动态调整机制,到2025年低保标准最低的县保障标准要达到1.3万元。实施助力困难群众共同富裕"七大行动",建立县级救助服务联合体,推进由物质型向"物质+服务"型转变。实施人文关怀和幸福清单全

覆盖行动计划,实现救助"一件事" 惠民联办率、救助家庭关爱率、救 助幸福清单问题联办解决率"三个 100%"。

全面推进基本公共服务全覆 盖。探索建立困难人员大病医疗 家庭支付封顶制,防止因病致贫、 因病返贫。建立困境妇女、留守儿 童关爱福利制度,建立适度普惠的 儿童福利制度,强化孤儿、困境儿 童基本生活兜底保障。健全残疾 人保障和服务体系。完善社会力 量办社会事业政策,培育高质量和 国际化的教育、医疗、养老等服务 品牌。创新政府购买公共服务方 式,加强非营利性公共服务机构监 管体制建设。提升中心城市综合 能级,推进以县城为重要载体的城 镇化建设。更大力度支持革命老 区发展,加强对水库库区、移民安 置区后期扶持。深化移风易俗行 动,广泛开展志愿服务关爱行动。 全域推进城镇未来社区建设,开展 未来乡村建设试点,打造乡村新社 区。健全完善"一肩挑"后村社治 理体系,完善小微权力清单制度, 推动村社班子高效运转。完善基 层协商民主,创新社区与群团组 织、社会组织、社会工作者、社区志 愿者、社会慈善资源的联动机制, 推广村民说事、民情恳谈、"民生议 事堂""契约化"攻坚等多元参与机 制。

太**永**初公 \$ 记使年 奋力建设"重要窗回"

### ■宗 合

11月5日至10日,第四届中国国际进口博览会在国家会展中心(上海)如期举办。一笔笔"大订单"签约,一个个"深入合作"意向达成……在这场闪耀世界的"东方之约"中,格外活跃的"浙江元素"敞开怀抱、拥抱世界、闪闪发光。

## 窗口担当

浙江高度重视参会组织筹备 工作,坚持高标准、严要求、高质 量,全力以赴做好第四届进博会各 项工作。同时,充分借助进博会国 际开放合作重要平台,寻找合作新 机遇、增添发展新动能,为浙江打 造国内大循环战略支点和国内国 际双循环的战略枢纽提供强大动 力。

提前谋划全面部署。制定《浙江省参与第四届中国国际进口博览会总体方案》,提出要在招商数量、成交金额、引资成果、配套活动、人文交流以及参与进博会影响力等方面保持全国前列。成立由副省长任团长,省级有关单位负责人、各设区市人民政府分管副市长为成员的第四届中国国际进口博览会浙江省交易团,各市和省国资委也相应成立了交易分团。

广泛发动踊跃参与。为释放 消费潜力,扩大"朋友圈",浙江广 泛发动企业、进口平台、服贸企业



# "浙江元素"闪耀进博会

报名参展,组织了13074家采购商参加采购,涵盖服务贸易、汽车、技术装备、消费品、医疗器械及医药保健、食品及农产品六大类行业。同时,还联合进博局先后在宁波、湖州等地举办了4场招商推介会。

严格疫情防控措施。从筹备 工作开始,浙江就把疫情防控作为 首要任务,出台了《浙江省交易团 关于做好第四届进博会交易团专 业观众个人疫情防控的通知》。进 博会期间,省卫健委派出防疫专家 驻点上海团部,全程指导疫情防控 工作,确保浙江各交易团"零感 染"。

"百场千人"招商活动火热开

展、洽谈对接等配套活动精彩纷呈……进博会上,浙江全省联动、政商协力,充分利用进博会"国际采购、投资促进、人文交流、开放合作"四大平台功能,扩大进口成交,深化经贸合作,展现了"重要窗口"的独特风采。

## 浙江特色

第四届进博会期间,浙江组织 了40场配套活动,涵盖人文交流、 国际合作、进口采购、投资促进、消 费促进五大板块,最大限度展现了 浙江理念、呈现了浙江元素。

人文交流精彩纷呈。浙江综

合形象展示区以"灵动浙江"为主题,以"共同富裕"为核心,通过现代数智、创新技术与古老传承相互融合,展现了浙江打造共同富裕示范区的努力与成果。同时,筹划推出中华老字号、非物质文化遗产、国家级步行街、浙江旅游等四大业态展示,推动经贸人文相互促进。

国际合作走向深入。11月5 日,2021中国浙江国际数字经济高 峰会暨第七届中国浙江—欧洲数 字经济和高新技术产业高峰对接 会在上海举行。西门子、亚马逊 云、微软等50多家世界500强企 业、行业头部企业与阿里巴巴、娃 哈哈、海亮集团、物产中大等120 多家浙江数字经济和高新技术领 域代表企业,围绕5G、工业4.0、云 计算、人工智能等多个行业和领域 展开对话与合作。11月9日,浙江 生物医药产业国际合作对接会顺 利举行,为省内生物医药领军企业 与国际生物医药行业的知名跨国 企业开展对接交流与投资合作搭 建了合作平台。

进口采购质量提升。11月5日,省医疗保障局等4部门在杭州联合举办浙江省国际医疗物资意向采购签约会,达成意向采购签约金额102.2亿元;当天,浙江省交易团在上海举行首批重大采购项目签约活动,浙江企业与来自德国、巴西等国的参展商签订了累计价值79.6亿元的合作协议;11月7日,在第四届进博会浙江省交

易团进口采购成交集中签约仪式上,来自15个国家和地区的25家参展商与省内22家采购商共签署25个项目,合同总金额131.9亿元。

投资促进成效显著。在11月5日举行的第四届进博会浙江省重大项目签约仪式上,现场集中签约重大外资项目24个,总投资64.8亿美元。同时,浙江还在上海举办了第四届对外承包工程联盟拓市对接会,并组织开展了进博会"百场千人"招商活动。本届进博会期间,全省场内外共签约外资项目64个,总投资116.7亿美元,其中,世界500强和行业龙头企业投资项目共24个。

消费促进影响深远。为积极 承接并放大进博会溢出效应,浙 江将先后举办浙江进口商品海淘 市集、世界木板大会、第四届浙江 (温州)进口消费品博览会、2021 中国义乌进口商品博览会、第四 届华侨进口商品博览会暨青田进 口葡萄酒交易会等促进消费的活 动,助力我省打造进口商品世界 超市。

#### 创新示范

日前,浙江公布了第三季度经济运行相关数据。2021年前三季度,全省进口8330.1亿元,增长31.9%,占全国份额提高到6.5%,增幅高于全国平均增幅9.3个百分点。

靓丽的统计数据与进博会上的优异表现相得益彰。"这是浙江主动实施进口发展战略,创建进口贸易促进创新示范区、推进重点进口平台建设的初步成效。"省商务厅相关负责人表示,2019年以来,浙江深入贯彻落实党中央、国务院决策要求,在进口贸易促进创新示范区、重点进口平台建设上先行先试、主动作为,目前已经取得一定成效。

开创进口发展新局面。浙江 在全国率先出台《进口贸易促进创 新示范区和重点进口平台创建办 法》,为全省打造进口商品世界超 市注入了新动能。目前,我省已累 计创建10个进口贸易促进创新示 范区和80家重点进口平台。

打开创新引领新模式。目前,全省已培育2个国家级、9个省级进口贸易促进创新示范区。各进口示范区在进口监管、政策、功能和业态上积极探索、大胆创新,走出了一条浙江特色进口示范区创新发展之路。

营造示范带动新氛围。浙江 创新设置进口交易平台、进口展贸 平台、进口供应链平台、进口促进 服务平台等4类平台,在80家重点 进口平台中,涵盖重点进口交易平 台13家、进口展贸平台4家、进口 供应链平台55家、进口促进服务 平台8家。在拓展服务功能、提升 进口能级等方面,这些平台充分发 挥了在全省乃至全国的示范引领 作用。❤

#### ■林上军 夏艺瑄 陈诗逸

《浙江省海洋经济发展"十四五"规划》提出:到2025年,海洋强省建设深入推进,海洋经济、海洋创新、海洋港口、海洋开放、海洋生态文明等领域建设成效显著,主要指标明显提升,全方位形成参与国际海洋竞争与合作的新优势。

素有"东方港城""东海渔都"之 称的舟山市普陀区,虽属陆地小区, 却是海洋大区。近年来,普陀区以 先行者、主力军的姿态,向深蓝求发 展、向科技要效益,海洋经济高质量 发展之路越走越宽。

## 传统产业迭代升级

船舶修造业、水产加工业,是普陀历史悠久的两大海洋产业。早年,修造船厂修的是单一的渔船,水产加工厂仅是粗放的海鲜冷冻和初级加工。如今,这一切都有了质的改变。

近日,全球最大的滚装船——新加坡籍"帕西法尔"号轮缓缓驶离位于普陀小干岛的万邦船舶重工(舟山)有限公司,从20多天前进坞修理到全面完工,一系列进度及成本皆显示于该公司自主开发的移动端"修船掌中宝"。

"前两年,掌握修船进度、控制物流成本、调配人力资源,还要依靠电脑,现在,管理人员乃至船东客户随时随地可打开手机查看操作。"该公司相关负责人王海玲介绍,今年以来,由于疫情影响,外轮进来数量



# "东方港城"挺进"深蓝时代"

少了,但公司与德国哈莫尔曼公司 联合开发的专利产品——绿色修船 系列装备,刚开始销售,营业额就超 千万元。

正是有了一系列最新研发的高科技设施、绿色修船设备应用,普陀的修造船行业吸引大量国际顶级航运企业前来洽谈业务,骨干船企前三季度修理国际船舶528艘,外轮修理产值占全国1/4。

船舶修造业脱胎换骨,水产加 工业同样在迭代升级。

在浙江丰宇海洋生物制品有限公司,"鱼蛋白肽车间"生产正忙。 "我们公司成立于2002年11月,原 先以低值鱼和海鲜下脚料为原料做 鱼粉、鱼油,2019年开始,投资700 万元设计生产线,从低值鱼和海鲜 下脚料提取饲料蛋白肽,实现了产 值成倍增长。"该公司技术总监唐峰 介绍。

"普陀区水产加工业自动化设备普及率超过60%,精深加工率超过55%。"普陀区经信局相关负责人介绍,该区海洋肽产品年产量已突破1亿吨,成为水产品精深加工的重要增长极。目前,普陀区搭建了以海洋肽为主题的国际性协同创新中心,产业集聚效应初显。

#### 清洁能源风生水起

加氢一次仅需3—8分钟,最长续航里程可达350千米,整车清洁环

保,排放物只有水。不久前,舟山市 首批氢能源公交车正式亮相,意味 着普陀"海上氢岛"建设又迈上新台 阶。

在六横岛小郭巨围垦区,一边 是由中石化投资 200 亿元的 LNG (液化天然气)接收站火热施工,另 一边由浙能、深能集团等投资 160 亿 元的 LNG 接收站机声隆隆,这两个 设计规模分别为 1500 万吨和 1200 万吨的项目都预计在 2024年投产。

"随着LNG产业链、氢能产业链的逐步形成,我们还将拓展延伸有机化工产业链、装备制造产业链、港航物流产业链。"舟山市六横投资促进中心负责人介绍,六横镇已成为绿色石化拓展区之一,LNG燃气发电项目、氢能燃料电池生产、制氢工厂等项目正在洽谈之中。

产业链条不断完善,交易平台也有新进展。

在普陀财富中心,浙江天然气 交易市场有限公司1000平方米的 新办公场所正式启用。2020年12 月28日,浙江天然气交易市场有限 公司在杭州揭牌运营,成为浙江省 首家、全国第五家投入运营的天然 气交易平台。

该公司经省政府批准,是专业 从事天然气交易服务的平台,旨在 贯彻落实浙江省天然气体制改革要 求,融入长三角一体化发展、浙江自 贸区建设战略,依托浙江省天然气 一张网和长三角天然气管网互联互 通优势,打造"立足浙江、辐射长三 角、面向全国"的天然气信息平台、 交易平台。据了解,市场今年已完 成天然气交易额58亿立方米,预计 未来5年,交易总规模可达到600亿 元。

## 特色产业动能澎湃

深秋,浪花朵朵,阳光正好。舟 山群岛穿越之旅、普陀"福集"文旅 市集、海钓精英赛、跳岛游等一系列 丰富多彩的文旅体活动如约而至, 让市民、游客切身感受到了"海上普



海洋旅游业,向来是普陀的特色产业。近年来,普陀以国家全域旅游示范区、省级海岛公园创建为抓手,以主题岛、产业融合示范基地、产业平台、景区城镇村为载体平台,"旅游+"产业融合取得长足发展,基本形成"旅游+交通+农业+体育+文化"的产品结构体系。2021年上半年全区旅游收入140.95亿元,同比增长21.89%。

普陀素有"活水码头"之称,也 是舟山最早的金融中心,曾拥有16 世纪亚洲最繁华的自由贸易港。 2019年以来,普陀区块依托自贸试 验区先行先试的政策优势,培育海 洋金融产业,短短三年时间,普陀 区块金融产业从无到有、迅速崛 起,已集聚各类金融机构、企业360 多家,成为舟山金融集聚度最高的 区域。

浙江自贸区航运保险中心正式落户普陀,航运保险业务蓬勃开展;率先出台融资租赁企业管理办法,集聚融资租赁企业100多家,占全省的四分之一;石化全球船供油中心实现油品结算额430亿元,约占全国的40%·····"建设'海洋产业新高地'是普陀区'十四五'发展的新定位。"普陀区相关负责人表示,普陀区将紧紧把握宁波舟山打造全球海洋中心城市的历史机遇,以前所未有的力度深耕海洋、向海图强,加快发展现代产业体系,不断提升海洋经济产业链供应链价值链,提高"东方港城"的竞争力。❤



# 强化快递业现代化的 法治保障

——《浙江省快递业促进条例》解读

### ■丁祖年

浙江省人大法制委员会主任委员

快递业是现代服务业的重要组成部分,是推动流通方式转型、促进消费升级的现代化先导性产业。2021年9月29日,浙江省十三届人大常委会第三十一次会议审议通过《浙江省快递业促进条例》,将于2022年3月1日起正式施行。这是全国首部以促进快递业发展为主题的地方性法规。《条例》坚持问题导向,为投递难、通行难、从业人员权益保障难等"老大难"问题提供了有效解决路径,将成为提升浙江省快递业现代化水平的重要制度保障。

### 出台背景

作为民营快递萌发地、电商快递起航地、快递创新策源地,浙江快递行业规模由小到大,市场结构持续优化,资源要素不断集聚,新动能不断呈现,已经成为长三角、全国乃至全世界快递物流行业的一张新名片。

据统计,2020年浙江快递业务

量已近180亿件,相比2008年增长了180倍,已占全球快递业务总量的12%多、全国的21.5%,占长三角三省一市快递业务总量的58.9%,在长三角区域居于绝对的引领地位。同时,全年支撑全省实物商品网络零售交易额超过2.2万亿元,拉动农产品销售超1500亿元,行业从业人员近30万人,每年吸纳就业人数占新增就业总人数2%以上。

快递行业的迅猛发展有力地 促进了全省电子商务、网络消费、 跨境电商、农村淘宝等新兴业态的 发展。特别是在疫情防控期间,快 递业在抗疫物资配送和民生物资 运送上都发挥了重要作用。在疫 情缓解之后,快递业又在稳定产业 链和供应链、构建国内国际双循环 相互促进的新发展格局中发挥了 重要作用。

在这样的背景下,制定《条例》,成为推进和保障浙江省快递业高质量、持续健康发展,实现从快递大省到快递强省跨越,推进浙江省快递业治理体系和治理能力现代化的重要举措,由此有效落实上位法规定,总结我省在促进快递发展上的创新举措、成功经验,充

分发挥立法保障和推动作用。

## 突出亮点

快递内涵更清晰。近年来,外 卖配送、城市快运、闪送等新业态 新模式不断涌现。如何界定"快 递"的科学内涵,不仅涉及《条例》 调整范围,而目关系到我国快递业 法律体系的科学性、法律措施设置 的有效性。经研究,快递经营活动 包含收寄、分拣、运输、投递等寄递 环节,由邮政管理机构负责监管, 依法实行准入许可管理,对寄递物 品实行开箱验视和安全检查;而外 卖配送一般点到点直接送达物品, 目前主要由市场监督管理部门牵 头负责监管,未实行准入许可管 理,也无安全检查要求。二者在行 为特征、监管主体和监管具体要求 上存在较大区别。为了准确把握 快递经营活动的内涵,根据国家邮 政法对快递的相关定义规定,结合 国家对快递业准入许可管理的制 度安排,《条例》规定:本条例所称 快递经营活动,是指依法取得快递 业务经营许可的企业,在承诺的时 限内快速完成物品收寄、分拣、运 输、投递等环节的寄递活动。外卖 配送等点到点直接送达物品的活 动,不适用本条例。

末端设施强加码。快递驿站、 智能快递柜等快递末端服务设施 和站点可以提高投递效率,保障快 件安全。为进一步推进该类服务 设施和站点建设,《条例》规定:邮 政管理机构应当会同乡镇政府、街 道办事处,按照网格化布局要求, 组织推进快递末端服务设施、站点 的配套建设:鼓励快递经营企业在 社区、住宅小区、村庄设置智能快 递柜,新建住宅小区或者老旧小区 改造,应当同步建设智能快递柜或 者预留建设智能快递柜的场地;县 级政府可以通过购买服务或者给 予财政补贴等方式,引导快递经营 企业建设公益性智能快递柜。

车辆通行"赋绿码"。快递专 用电动三轮车在非机动车道上的 通行权,是解决快件投递"最后一 公里"民生难题最有效的举措,也 是立法急需解决的重点问题。为 了更好地推动该项制度落到实处, 《条例》对快递专用电动三轮车的 生产企业、生产标准和登记要求作 出规定,明确由列入国家公告管理 的三轮摩托车生产企业根据公开 的企业标准生产,由快递经营企业 向公安机关交通管理部门申请登 记;符合规定的快递专用电动三轮 车可以在非机动车道上行驶,公安 机关交通管理部门按照非机动车 对其实施管理;明确快递经营企业 的交通安全主体责任、驾驶人员的 行为规范和车辆通行管理要求;并 对快递专用电动三轮车与行人或 者非机动车驾驶人发生道路交通 事故的责任认定和赔偿责任承担 作出规定。

发展快递新举措。数字快递 和绿色快递是快递业未来发展的 方向,为了全面推进快递业数字化 发展、落实国家有关绿色快递的要 求,《条例》规定:县级以上人民政 府及其有关部门、邮政管理机构应 当加快培育数字快递新业态和新 模式,推动快递业数据资源的汇集 整合,促进与公共数据的融合应 用:支持相关企业应用数字化技 术,推进快递业整个作业链和上下 游产业链供应链的标准化、数字 化、网络化、智能化,依法探索无人 驾驶工具的应用;省邮政管理机构 应当推进快递业数字化应用和监 管系统建设,开展数字快递监测、 统计、分析,发布快递业发展指 数;鼓励快递经营企业推进包装 产品的标准化、系列化、模组化, 提高包装产品与寄递物品的匹配 度,减少电商快件的二次包装,防 止过度包装;明确快递业生产经 营过程中的绿色作业要求;鼓励快 递经营企业建立绿色行动激励机 制,通过积分奖励、寄件优惠等方 式,引导寄件人重复使用快件包装 箱、包装袋。

投递行为更规范。当前投递 作业中存在无效投递、无法投递、 不规范投递等问题,导致了快件收 派人员劳动时间长、强度高、效率 低、投诉多、服务质量参差不齐等问题,同时,快递用户与快递经营者、快递从业人员之间的争议也较多。为规范和提升快递服务,《条例》规定:鼓励电子商务经营者为收件人提供个性化、差异化的快递服务选择;明确快件上门投递的具体要求、快件投放智能快递柜的条件以及收费规则。同时,对快件无法投递情形的认定以及处理、快件遗失或者损毁造成消费者权益损害的赔偿问题作出规定。

权益保障增温度。实践中,快 递从业人员流动性大,日均工作时 间长,劳动合同签约率低,社保缴 纳率低,劳动权益难以得到保障。 《条例》专设"从业人员权益保障" 一章,规定:快递经营企业应当与 从业人员依法订立劳动合同,与临 时聘用人员订立非全日制用工劳 动合同,依法参加社会保险,保障 从业人员劳动权益;快递经营企业 应当合理确定劳动定额和计件报 酬标准,建立合理的考核奖惩制 度;设区的市邮政管理机构应当制 定单件最低派送费指引标准,并建 立动态调整机制;各级人民政府应 当因地制官,为快递从业人员提供 休息场所和车辆充电等配套服务, 营造社会关心、关爱快递从业人员 的良好氛围;快递经营企业应当依 法建立工会组织,工会应当依法做 好组织平等协商、参与企业民主管 理等工作,监督快递经营企业履行 用工责任,拓宽维权和服务范围, 维护快递从业人员合法权益。

## ■沈华军

本刊记者

今年以来,浙江省律师行业党委深化"党建强、发展强、服务强,政治引领力与法律服务能力并进"的"三强双进"党组织创建,建立千所联千会"惠企"机制,推进市场主体法律顾问服务网格化全覆盖。律师积极投身惠民惠企服务,为高质量发展建设共同富裕示范区注人"法治基因"。

## 做服务群众贴心人

去年,受疫情影响,嘉兴市一家公司资金链断裂,600多名职工被拖欠工资数月。同年7月,职工集体向公司催讨工资。因涉案人数众多,嘉兴平湖市法律援助中心指派谢洪娣等多名党员援助律师与中心工作人员一起,赶赴企业现场办案。

"当时时间紧迫,部分职工已经离职,办案难度很大。"谢洪娣坦言,她与多名党员律师通过上门、电话、短信、微信等方式与每一名职工取得联系,并逐一核实工作时间、工作状况、拖欠工资明细等相关情况,分批进行劳动仲裁或诉讼。最终,该企业付清了拖欠的1300余万元工资。

在浙江,有许多像谢洪娣这样的党员律师,本着为民服务的初心,积极履行社会责任,投身人民调解、法律援助等,为群众带去法



# 为共同富裕示范区建设注入 "法治基因"

治的"阳光雨露"。浙江律师行业党委把"为民服务"作为党建工作的底色,组织引导党员律师积极参与公共法律服务质效提升三年行动,持续推进村(社区)法律顾问、律师调解等工作,为推动实现共同富裕、共建共享美好生活贡献力量。

衢州市开化县一名9岁小女孩 因父亲入狱,监护权得不到保障。 在开化县民政局的牵线下,党员律师姜素梅为她提供了法律援助。 姜律师多次与开化县检察院和法院沟通协商案件情况,与检察官、法官一起找到女孩的继母谈话,并到看守所会见女孩的父亲。最终,经女孩父亲同意,开化县人民法院作出判决,变更县民政局为女孩的监护人。女孩父亲看到女儿在福 利院的视频后,痛哭流涕:"爸爸做错事了,爸爸会好好改造,出去之后,接你回家。"

## 做服务企业好帮手

让包括小微企业、个体工商户 在内的每一个市场主体都有法律 顾问,2020年8月起,浙江省司法厅 在全省开展市场主体法律顾问服 务网格化全覆盖工作。目前,这项 工作已完成90.1%,全省市场主体 法律顾问服务覆盖727万家市场主 体,为27.67万家企业开展"法治体 检",帮助解决法律问题13万个。

"平时请党员律师阮文亮把关合同、帮助谈判,放心了不少。"宁波市鄞州区一家空调配件企业负责人说。该区因地制宜划分103个

网格,创新推出"团购式"法律顾 问,每3-5家企业"共享"一名法律 顾问。"一家企业如果请一名法律 顾问,一年费用估计要3万一5万 元。现在四五家共聘一名律师,我 们的负担轻了很多,这项服务非常 符合我们的需求。"鄞州区一小微 企业负责人由衷感叹。

不同的市场主体有不同的法 律服务需求。浙江各级司法部门 为市场主体量身定制覆盖市场主 体生命周期的法律服务项目,优化 法律服务产品。

2019—2020年间,正值网贷平 台暴雷高发期,党员律师许力先协 助杭州市多区金融风险防范化解 处置工作领导小组完成辖区内网 贷平台的良性退出,实现部分平台 100%本金+实时利息方式完整兑 付,最大程度保障出借人利益,切 实维护了社会稳定;

王晓辉律师在为民商事作传 统合规审查时,创造性提出"刑事 合规审查",被各大公司采纳。作 为多家上市公司刑事专项法律顾 问,他还积极为企业"走出去"构建 "刑事风险"防火墙、制动阀:

浙江晟耀律师事务所党员律 师在疫情期间组织团队律师制作 一系列与疫情相关的法律指引、普 法文章,为当地企业提供法律咨询 服务,排忧解难。新冠疫情暴发 后,全省律师行业成立疫情防控公 益法律服务团队1250余支,出台13 项费用减免政策,全行业减免收费 2.46亿元。

## 做服务政府智囊团

"律师能将业务专长和法律专 长相结合,在服务政府作出重大决 策方面发挥独特优势。"省司法厅 相关负责人表示,我省积极引导优 秀的党员律师参与法治浙江建设, 通过担任法律顾问,服务党政机 关、人民团体科学决策,促进政府 依法行政。

肖立峰是浙江省首批行政法 专业水平评定通过的党员律师。 助力温州城市更新行动,他以征迁 政策为着力点,结合属地群众的集 中诉求意愿,衔接司法审判的衍变 思路,为征迁矛盾纠纷中潜在的风 险把脉问诊,参与制定了鹿城区出 台的系列征迁政策。截至目前,肖 立峰作为政府法律顾问参与处理 的涉及征迁类行政案件超过200 起,几乎覆盖了温州主城区的城中 村改造征迁项目。

打造更高水平的法治政府,离 不开律师这支有生力量。徐衍修 律师作为宁波市人大常委会立法 咨询专家、宁波市人大内司监察委 员会委员,多次参加市人大立法调 研、立法评估、法规草案修改等活 动,50多次参加群众来信来访接 待,为政府依法行政、建设法治政 府、依法决策提出了大量有价值的 意见和建议;

浙江大公律师事务所的党员 律师李旺荣在担任省人大代表期 间,提交了《关于行政机关内部重 大决策应由专家律师进行合法性 审查并出具法律意见》等建议46 件,其中领衔提出的《关于尽快制 定浙江省个人信息保护条例》的议 案获省人大代表优秀议案,为推动 浙江法治建设贡献专业力量。

在浙江,律师积极参与立法、 优化服务执法、助力保障司法,成 为促进各级政府依法行政、基层组 织依法管理的重要力量。



#### ■邵玩玩

本刊记者

文化如水,可知来处;文化如 光,点亮思想繁星。浙江省委十四 届九次全会提出"构建以文化力量 推动社会全面进步新格局"。2020 年,浙江省文化和旅游厅启动"文 化基因解码工程"。

"这是一项浙江文化事业、旅游产业发展的'筑基工程'。通过文化基因解码来描绘把握'文化力量',通过建设文化标识来探索推动'构建新格局'。"省文化和旅游厅厅长褚子育说,"通过三年左右时间,挖掘、研究、阐释优质文化基因,构建全省文化基因库,推进其转化利用,使之成为浙江文化标识,推动新时代江南文化高地、高品质精神文化服务体系的落地建设。"

一年多来,随着工程在全省各地铺开,传统文化、革命文化、社会主义先进文化通过解码基因,成为一项项浙江文化标识,为共同富裕示范区建设铸魂塑形赋能。

#### 摸清家底

漫步绍兴市越城区后观巷的徐渭故里,悠悠琴声从青藤书屋传来,与之一路之隔的是新近落成的徐渭艺术馆。这片集古朴和新潮于一体的文化艺术展示新空间,吸引众多游客前来打卡。



# 解码新时代文化高地的

# "文化基因"

去年,越城区开展文化铺网行动,共梳理出文化元素441个,在此基础上,提炼出包括徐渭青藤画派、黄酒酿制技艺、大禹祭典、鲁迅故里等20个重点文化元素。

回答好"什么是文化"这个问题,浙江把关键的第一步放在对区域内文化现象背后的文化元素进行全面摸底普查,梳理存量、分类归档,建立家底数据"一本账"。这本"账"的明细涉及中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化。

文化基因解码,基础在"查"。 各地在普查过程中,勇于探索、积 极创新,涌现出各种可供借鉴的好经验。如长兴县将普查区域下沉到乡镇,形成"乡乡有资源、镇镇有主题"的生动局面;嘉兴市秀洲区建立起一支本土专家、文化策划师、非遗传承人、文化志愿者有机结合的团队,开展"全面普查"和"重点解码"……

自启动以来,全省90个县(市、区)、4个功能区和研究机构在"查、解、评、用"四个环节接续发力。截至今年5月,全省共完成文化元素普查人库22927个,确定区域重点文化元素1557项,完成解码518项。

目前,该工程已建立数据"一 张网",完善重点元素"一张表",形 成了解码报告"一本书",还建立了 转化利用项目"一个库"。放眼全 省,永嘉学派、温商创新精神、南孔 文化、和合文化、阳明文化等,都在 相关领域取得了一定成果。

## 活化利用

文化基因传承不灭的"码"被解出来后,解以致用是关键。在 "解"的基础上,推动文化资源的 "活化"利用,把解码成果与提高 人民群众生活品质相结合。

一年多来,浙江在省级层面完成了解码成果转化利用的理论研究,确定了"真实用码"和"形态转化"两条关键标准;在县市级层面建设了各地文化基因转化利用的项目库,有具备典型示范意义的既有项目,也有结合"微改造、精提升"提质增效的在建项目,还有依托最新解码成果着眼未来的规划项目。

眼下,一个个项目被转化利用,浙江各地拓展丰富文化元素的利用领域,聚焦旅游业态升级、文创产品创新、文旅活动提质等环节,有力助推经济社会发展。

在嘉兴市秀洲区,以农民画"版权交易、创意设计、项目孵化、品牌运营"等为主要内容的文创平台新设成立,形成"农民画+"文创

产业链,研发出近百种衍生产品。 该区还全面推进多个核心文化基 因的组合式利用,打造农民画主题 镇、农民画景区村,推出多条研学 线路。

绍兴市越城区通过黄酒基因转化利用,已经形成了黄酒小镇东浦片区、古越龙山中央酒库、黄酒博物馆等黄酒基因承载体。同时,将黄酒产品进行创新,创造了黄酒奶茶、黄酒棒冰等文创产品,让更多的人知道黄酒、喜爱黄酒。

.....

高质量解码文化基因,浙江进一步建立长效机制。在新阶段,一套更清晰的时间表已经形成,指引各地找准节奏——

根据省文旅厅最新印发的《建设文化标识推进文旅融合行动计划(2021—2025年)(试行)》,今年要基本完成"解"的任务;2022年,重点推进解码成果转化利用;2025年,基本完成第一轮次文化标识培育项目建设,让文化标识成为引领浙江文化事业、文旅产业发展的支撑力量。

#### 一体两面

在浙江,"文化基因解码工程"和文化标识建设已经先后列入省"十四五"规划和《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案(2021—2025)》。褚子育表

示:"解码浙江文化基因与建设浙 江文化标识是同一项工作的两个 不同层面,是'筑基工程'与'领航 工程'的关系,是'群星闪耀'与 '众星拱月'的关系。"

面临建设共同富裕示范区的 新形势、新任务,建设浙江文化标 识已经是箭在弦上、不得不发。

文化标识是一种符号,它以 文化现象为表征,以文化遗产为 支撑,集理念、风貌和人文精神 等于一体,是文化自信和竞争力 的标志。建设浙江文化标识,是 省委、省政府在建设共同富裕示 范区背景下提出的明确要求,是 打造新时代文化高地的落地举 措。

当下,浙江部分县(市、区)已 主动将文化标识建设融入重点文 化元素清单的梳理中。比如,杭州 市上城区一半以上的重点文化元 素围绕宋韵文化展开,并已科学解 码"德寿宫遗址""宋代玉器""南宋 官窑""八卦田遗址"等9个宋韵文 化元素。

擦亮这样一批文化标识,"江南特色"就更有根脉、更有韵味、更有声势。未来,浙江将加快文明之源、大运河、丝瓷酒茶、江南水乡古镇、宋韵文化等文化标识旅游目的地建设;推出一批支撑文化标识建设的旅游精品线路和研学旅游线路产品;推出一批文化标识主题酒店、民宿、非遗民宿示范点、"百县千碗"示范店等项目。◆

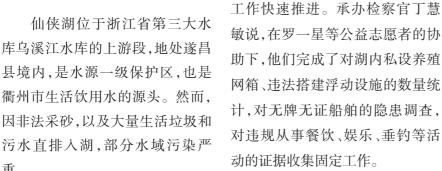
#### ■沈简萱

近年来,浙江省检察机关积极 履行公益诉讼检察职能,全面推进 公益诉讼志愿观察员制度,联合多 部门开展专项行动,扩大社会公众 基础,凝聚起守护公益社会的合力。

据统计,在今年守护"美丽河 湖"专项行动中,省检察院共办理 破坏河湖环境公益诉讼案件836 件;在"守护红色军事文化史迹"专 项行动中,成功推动682处红色资 源被深度保护。此外,还积极稳妥 办理安全生产、公共卫生、残疾人 权益保护、个人信息保护等领域公 益损害案件,有力维护广泛的公共 利益。

公益诉讼有了志愿者





之后,遂昌县检察院立案行政 公益诉讼案件5件,通过诉前磋商、 诉前检察建议形式分别督促水利、 农业农村、自然资源等部门依法整 改。收到检察建议后,相关部门立 即开展仙侠湖水面整治工作。经 过半年整治,仙侠湖水质明显提 升,流入衢州水源一级保护区的水 质100%达标。

"公益志愿者大有可为。"遂昌 县检察院党组书记、检察长易远明 说,按照最高检、省检察院要求,今 年5月,将原有的公益志愿者更名 为公益诉讼志愿观察员,并建立相 关工作制度,共同维护公共利益。

今年2月,省检察院联合团省 委制定《关于加强志愿服务与检察 公益诉讼协作的意见》,倡导鼓励 广大青年志愿者参与检察公益诉 讼,共同维护国家利益和社会公共 利益。截至目前,浙江检察机关共 聘任公益诉讼志愿观察员528名, 涵盖企业、院校、机关、公益组织等 各行各业代表和基层群众,提供公 益诉讼线索986件。



县境内,是水源一级保护区,也是 衢州市生活饮用水的源头。然而, 因非法采砂,以及大量生活垃圾和 污水直排入湖,部分水域污染严 重。 "为了下游老百姓,必须守护

好仙侠湖。"遂昌县检察院启动守 护仙侠湖公益诉讼专项行动。鉴 于水生态污染线索发现难、专业性 强,遂昌县检察院邀请水域生态环 境保护专家罗一星等5人作为公益 志愿者,共同调查破坏仙侠湖生态 环境违法情况。

专业人士的加入,让调查取证

## 开门办案合力守护

"仅靠检察院'单打独斗'力量 太单薄,凝聚合力才能多赢。"如 今,开门办案的理念在浙江检察系 统渐成共识。

浙江红色资源丰富,革命精神 丰沃。近年来,各地不断加大对红 色资源的保护与开发,取得了积极 成效。然而,由于年代久远难认定 等原因,一些未列入等级的零散烈 士纪念设施保护力度还有待加强。

对此,省检察机关联合省退役 军人事务局发起"守护红色军事文 化史迹"专项行动,军地检察机关 携手合作,为散落的红色资源提供 法治护航。

今年3月,长兴县检察院第五 检察部检察官朱胜平在长潮岕村 走访时,听说村里葬着一名新四军 女战士,村里的胡阿新父子默默为 她守坟70多年。朱胜平与当地相 关部门4次上山调查,希望能找到 无名女战士的信息,但遗憾无果。 虽然认定烈士工作遇到阻碍,但他 们深深为村民崇尚英烈的精神感动,于是与长兴县退役军人事务局 磋商,决定为这位女战士立碑。

为促成纪念设施的规范保护, 长兴县检察院对相关部门发出检 察建议,与泗安镇签订委托管理协 议,细化管理与保护无名新四军女 战士墓的职责分工。

在浙江,像这样开门办案、合力保护的事例很多:开化县检察院联合相关部门,为1934年组建农民游击队的队长张春娜申报烈士,修缮、维护英雄的故居和墓地;杭州市拱墅区检察院与杭州市京杭运河综合保护中心建立大运河世界自然遗产保护领域公益诉讼协作机制,创建大运河公益诉讼创新实践基地。

### 打造最强"公益外脑"

为了更好地开展检察公益诉讼,最高人民检察院组织开发了"益心为公"检察云平台,浙江为全

他 国两个建设试点地区之一。 感 据悉,该平台是集公益

据悉,该平台是集公益诉讼线 索提报、线索评估、专业咨询、参与 听证等多种功能于一体的互联网 平台,解决公益诉讼中线索发现难、 专业支持难、人员配置难等问题,主 要目的是借助具有专业背景的社会 公众力量,为公益诉讼检察办案提 供支持,合力维护公共利益。

金华市婺城区检察院接到一 名公益诉讼志愿观察员反映,入选 世界灌溉工程遗产的"白沙老爷 庙"年久失修,并且文物建筑消防 设施等不符合规定要求,存在安全 隐患。婺城区检察院通过"益心为 公"检察云平台,邀请具有文物专 业知识的志愿观察员帮助拟定50 余项问题排查清单,共赴实地现场 勘查。在全面掌握情况的基础上, 婺城区检察院先后向有关部门发 出公益诉讼诉前检察建议,督促其 消除文物安全隐患,配置必要的消 防设备、器材等设施,切实落实管 理责任,确保文物古建筑得到有效 保护。

"公益诉讼办案领域不断拓展,案件涉及的知识面广、专业性强,需要借助更多专业力量。"浙江省检察院副检察长高杰说,"检察机关定向邀请人大代表、政协委员、民主党派成员以及具有专业背景和工作阅历的青年志愿者等,将其纳入云平台专家咨询库,为公益诉讼检察办案提供专业咨询和技术支持,有效帮助解决办案中遇到的专业性问题。"



#### ■王荧瑶 屈扬帆

特约记者

11月初,浙江公布数字化改革 第一批25个"最佳应用"名单,台州 市海洋云仓(渔省心)项目入选。 这是一个以渔船污染物智治为切口,向渔民提供船舶污染物处理、 安全生产、渔民融资贷款、教育培训等多项服务的数字政府应用,首 创渔业数字信用评价体系,让渔民 省钱又省心。



## 管好船舶污染

台州市居山面海,海域面积达 8万平方千米,海上船舶往来频繁, 由此而生的船舶污染物较多。以 往政府部门对船舶污染物排放存 在监管盲区,船舶乱排偷排污染物 时有发生,对海洋生态环境造成不 利影响。

为治理这一乱象,2019年11月,椒江区引入"彩渱系统"进行试点,在椒江中心渔港、大陈渔港铺设智能硬件"海洋云仓",并与已建的"船港通"系统对接,获取辖区1000多艘渔船的发动机型号、行驶停靠轨迹等,科学计算每艘船产生的污染物数量及分布地区。通过监测提醒,让船主不敢偷排,并采取自主申报污染物数量的形式,开展分类回收。

在椒江区渔业应急处置指挥中心,陈合斌发现浙椒渔运88898的船码呈黄色,立即联系该船,向

# "油省川"让渔民省心省钱

船老大喊话:"你船已连续3个月未 上交船舶水污染物。请立即核查 船上污染物收集情况,尽快自主申 报船舶污染物,我们的专业收集船 将会上门收集。"

不到3分钟,"海洋云仓"驾驶仓接到该船的污染物上交需求。随后,一艘专业污染物收集船出发,驶向浙椒渔运88898船停靠海域,收集到该船含油废水220公斤。

椒江区海洋与渔业执法大队 大队长徐剑的说,"海洋云仓"让污染物无处藏身,确保有人收、有去处,更警醒那些抱有侥幸心理的船员不要知法犯法,违规偷排乱排污染环境。 经过持续的迭代升级,"海洋云仓"已从单一的船舶油水污染物治理,扩展到油水污染物、生活污水、生活垃圾及废矿物油等全品类治理。目前,台州市建成运行含油污染物、生活污水、生活垃圾等"海洋小云仓"模块39个,覆盖17座渔港,4200余艘渔船接入"海洋云仓"系统。据悉,该应用在"浙里办"App上线以来,共处理水污染物近3000吨。

## 联动响应执法

虽有"慧眼"盯紧船舶,难免存在"漏网之鱼"。为增强船舶回收污染物的主动性,椒江渔业部门推

出污染物免费收集服务,渔船靠岸后,船主拨打"海油收集宝"电话, 港内专业的收集船及工作人员会 在30分钟内上门收集。

完成分类收集后,"海洋云仓" 系统自动获取渔船每次污染物接收、入仓、交付、处置等环节的印证,每个环节流转情况都自动生成可视化"电子五联单",即产废单、收集单、运输单、处置单和监管单。

随后,"海洋云仓"再将这些数据推送至海事、港航、渔业、生态等多个涉渔部门,实现部门间水环境污染应急联动响应、水污染物排放执法监管联动处置、水污染物处置全过程联动反馈。

"绿码正常航行、黄码警示航行、红码干预航行",一旦渔船因水污染处理、培训持证等方面发生违规事项,船码变成红色,各部门立即启动联合执法,对船舶采取干预航行的举措。

5月1日,浙江全面进入休渔禁 渔期,渔船基本返港。椒江渔业应 急处置指挥中心发现部分渔船显 示为黄码和红码,立即对这些渔船 发出预警。

"黄码和红码的渔船大部分是远洋作业的渔船,接到预警通知后,不少渔船马上申请了船舶污染物回收请求。"徐剑昀说,从事后执法监管到事前研判预警、事中监测干预,执法效率大大提升。

## 全面服务渔民

11月7日,受寒潮影响,台州沿海海面出现大风,渔业部门要求海上作业渔船就近到港避风。浙椒渔14003的船老大陈春华得知后,进入"渔省心"数字化应用系统,在"平安护渔"端口输入入港报告,顺利驶入大陈渔港避风。

今年6月,台州市推出"省心系列"数字场景,立足"海洋云仓"系

统,开发"渔省心"涉渔服务数字平台,并将已建成的"船港通""渔夫贷""台渔链"等场景应用纳入平台,打造"一仓一网六场景N模块"的架构。"六场景"涵盖生态保渔、平安护渔、金融助渔、市场兴渔、政策惠渔、公益育渔,全方位服务渔民。

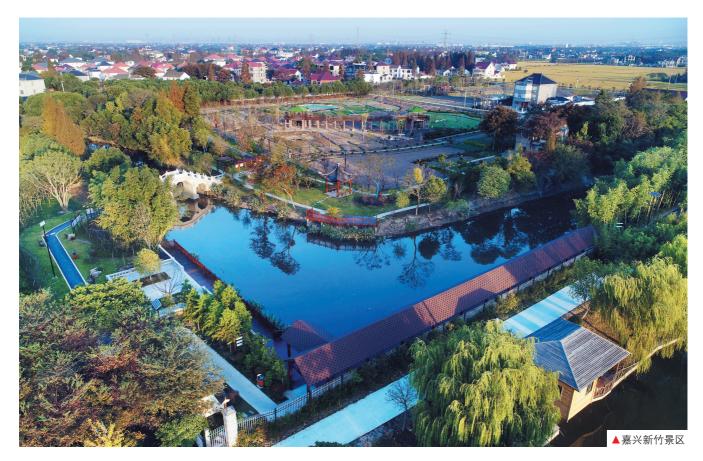
渔民特别喜欢"金融助渔"场景,因为此场景构建的渔业船舶数字信用评价体系,能有效缓解渔民融资难题。

台州市依据渔船环保、安全生产、海上救助等行为,为每艘渔船评定信用等级,针对不同信用等级开展差异化服务。高信用渔船最高能申请到500万元贷款,享受采购柴油、润滑油等生产物资低于市场价15%的优惠,低信用渔船则要着重被监管。

"最近出海,都有不少收获,要感谢'渔省心'让我申请到30万元贷款给渔船做保养。"船老大黄中彬是一名新台州人,之前趁着禁渔期想给渔船做保养,但苦于资金短缺,凭借在"渔省心"上的良好信用,他申请到了椒江农商银行的免担保免抵押低息贷款、授信3年。

今年以来,台州市的石油公司对船舶优惠供应柴油4300吨;浙江农信辖内的9家农商银行优化渔民金融服务,陆续推出"渔乐贷""海之丰"等系列产品,累计发放4000户、7亿元,预计一艘渔船一年可降本约10万元。





# 一图畅游"浙"里绿景

#### ■朱智翔 黄冠中

人水和谐的湿地公园,景秀业 兴的美丽乡村,"绿意浓浓"的文化 场馆……近日,浙江省生态环境厅 以深入推进"三为"专题实践活动 为载体,以数字化改革为牵引,围 绕群众日益高涨的旅游文化需求, 创新推出了浙江省"生态旅游地 图",推荐21处生态旅游点,通过电 子地图的形式告诉群众怎么去、玩 什么,方便群众在金秋时节畅游浙 江绿水青山、畅享浙江生态文明建 设成果。

## 手上点点 掌上查询

打开微信公众号"浙江生态环境",扫描相关二维码即可登录浙 江省"生态旅游地图"。

进入地图,映入眼帘的便是一幅红色的浙江省行政区划电子图。用手指轻触地图上的杭州区域,杭州推荐的"浙江自然博物馆""杭州西溪国家湿地公园"两个生态旅游点跃然而出。

"浙江自然博物馆杭州馆位于 杭州西湖文化广场6号""馆藏20 万余件(组),由地球生命故事、丰 富奇异的生物世界、绿色浙江、狂野之地——肯尼斯·贝林世界野生动物展和青春期健康教育展五大展区组成。"点开"浙江自然博物馆",除有博物馆的地理位置和情况介绍,还展示了许多能表现旅游点特色亮点的精美照片。

"上面有关生态旅游点的介绍 图文并茂,非常详实。有这张电子 地图在手,要去哪、哪好玩,一目了 然。"市民王先生乐呵呵地说,相比 传统地图,电子地图更方便,更具 交互性,感觉也更亲切。除了浙江 自然博物馆,还有杭州西溪国家湿 地公园、浙江米果果生态农业基 地、北仑区生态文明教育馆等共21 处生态旅游景点,从基本情况到旅 游资源,再到生态文明建设成效都 一览无余。

"接下来,前往生态旅游点的 交通线路,以及附近的特色旅游线 路、特色民宿、特色小吃、特色商 品和当地的主要酒店、美食特等 等信息都会陆续增加完善进'生 态旅游地图',并在地图中精细标 注各地生态旅游咨询电话,持建 充实有关生态的特色内容,让群 众实工体会到一图在手、'绿', 无忧,全方位满足群众的旅游 文 化需求,切切实实地把实事办到 群众的心坎上。"省生态环境厅党 史学习教育工作专班相关负责人 说。

## 农文旅创 畅享绿游

生态旅游,是指以可持续发展 为理念,以保护生态环境为前提, 以统筹人与自然和谐发展为准则, 依托良好的自然生态环境和独特 的人文生态系统,采取生态友好方 式,开展的生态体验、生态教育、生 态认知,并获得身心愉悦的旅游方 式。

打开手机登录地图,点进嘉兴 新竹景区,这里既是一个江南秀美 田园乡村,又是一个生态农业观 光旅游景区,主要包括嘉兴市南 湖区新丰镇竹林村集镇及村域 范围内历史文物、高以永史料陈 列馆、村史馆、学稼公社和生态农 业农庄、民宿等,2020年被命名为 浙江省第十批"生态文明教育基 地"。 漫步景区中,白墙黛瓦、水清岸绿、步步皆景。然而,曾经的竹林村是远近闻名的生猪养殖大村,全村污水横流、臭气熏天。2013年,竹林村痛定思痛,接连打出生猪养殖整治、"五水共治"、美丽乡村建设等一系列转型升级组合拳,成功打造了2.84千米的生态绿道,并在沿线建设了休闲公园、亲水长廊、凉亭、步行景观桥梁等,全村生态环境持续改善。

不仅"绣美"风景,竹林村还通过挖掘乡土文化和历史遗存,重现民国年间唐纪勋创办的"学稼公社",并以沃之龙生态农庄为龙头,配套民宿、农家乐、户外活动场地等基础设施和运营管理团队,大力培育家庭农场,发展生态绿色产业,开发采摘、野炊、农事体验等业态,带动农文旅创齐头并进。

如今,竹林村完成了全域景区 化建设,游客畅游芍药花海、竹隐 游船、"小猪快跑""浑水摸鱼"等丰 富多彩的活动项目,在赏景、游玩 中切身体会到一个养猪大村到省 3A级景区村庄的蝶变,感受生态文 明建设的成果。

#### 全民享绿 心中播绿

"此次推荐的21个旅游点,围绕'生态旅游'的含义内涵,从全省生态文明教育基地中挑选而来,包括3个湿地公园、6个美丽乡村、3个文化场馆、2个森林公

园、3个自然保护区、2个农业园区、2个自然人文景区,覆盖全省11个设区市。"省生态环境厅党史学习教育工作专班相关负责人说。

据介绍,浙江省生态文明教育 基地由省生态环境厅每年评选命 名,旨在全面推进生态文明建设, 大力传播和梳理生态文明理念,提 高全民生态意识。其评选范围为 在生态文明建设领域有突出建树 的先进典型;在全省或当地有示范 作用和推广价值的生态环保示范 工程;具有良好的生态文明与社会 形象,在全省或当地有重大影响和 较高水平的,同生态文明建设密切 相关的,注重保护生态环境、教育 辐射面广的单位,如自然保护区、 风景区、公园、博物馆、科技馆、文 化馆、动植物园、学校、企业、社区 等。从2011年起,浙江已先后评选 命名了10批共238家"生态文明教 育基地"。

"238家选21家,编入浙江省'生态旅游地图',是综合考虑了它们的生态教育意义和休闲旅游价值。带着家人和朋友来到这些地方旅游,既能享受到优良的旅游服务,又能经历非同一般的生态体验和生态教育。"省生态环境宣传教育中心相关负责人说。

下一步,省生态环境厅将在做 优做强生态文明教育基地的基础 上,打造点线面结合的生态旅游网 络体系,持续为广大群众休闲旅 游、生态体验提供便利。

#### ■颜新文 杜玲玲

数字时代,如何以信息化助力 监督下沉落地,实现公权力运行可 查询、可追溯,把权力牢牢关进制 度的笼子?近日,浙江公布数字化 改革第一批"最佳应用",由省纪委 省监委牵头建设的"基层公权力大 数据监督应用"人选。截至目前, 该应用已在全省推广部署、上线运 行。

## 紧扣百姓"急难愁盼"

推进数字化改革,要找准痛点。近年来,浙江每年约75%的信访和89%的立案都来自基层。监督对象多、力量薄弱、内容发散、监督滞后等问题,成为基层监督的痛点。

8月20日,一条预警信息被发送到永嘉县纪委县监委工作专班成员的手机上:该县一处投资额289万元的限额工程,在还未发包的情况下已计划开工。在农村基层,类似这样的限额工程,建设项目量大面广、资金密集、监管滞后,是信访频发易发源头和"微权力"监督的重点难点领域。

为有效破解这一监督难题,基 层公权力大数据监督应用强化对 "发包前+发包中+发包后"工程全 生命周期的精准监督,将审批环 节、交易过程、合同管理、资金支付 等作为关键控制节点,建立信用评 价与工程承包、施工记录与系统支 付、政务服务与责任追究的强关



# 让基层公权力监督全程"在线"

联,大数据比对、实时预警四大类 40项常见腐败廉政风险,提醒可能 存在的廉政问题。

收到应用平台预警信息后,永嘉县纪委县监委即要求主管部门叫停项目审批,责令业主部门说明情况。经业主说明,此项目属于应急工程,已经过班子会议研究,遂发起预警消除申请。

村级工程只是基层公权力大数据监督应用的一个子模块。从需求出发,大数据监督"剑指"老百姓最关心的基层事项和小微权力腐败易发多发环节,以村社组织、村干部行使党委、政府委托管理公共事务和直接管理村级集体事务

的公权力为监督内容,对村级工程、资产资源、劳务用工、村级采购、困难救助、印章管理等六大村社腐败易发高发权力事项开展精准监督、实时监督、智慧监督。

目前,该应用在11个市、90个 县(市、区)都已经上线"浙政钉"。 在此基础上,各地结合基层监督实 际需求,在应用中拓展模块领域。 杭州市萧山区在此前已开发应用 的全区清廉村社"码上工程"基础 上,通过数据建模,对各大领域开 展事项各流程进行270余次优化, 真正实现"让数据与数据碰撞,让 数据与诉求有机结合",把风险问 题消灭在萌芽状态。

## 多跨协同智能监督

发现问题是基层公权力大数 据监督应用的"生命线"。"以往基 层监督主要依靠信访、日常监督等 人工手段,对问题线索开展调查核 实,要走访各个部门调取相关信 息,不仅花费大量人力,而且监督 很难精准。"省纪委省监委相关负 责人说。

如今,"算力"正代替"人力"实 现高效监督,及时发现潜在的基层 公权力运行问题。基层公权力大 数据监督应用构建"多跨集成一网 二链72个孪生模型",依托数字化 手段,实现监督数据的共享利用。

"一网"指纵向打通省市县乡 村5级,横向协同民政、市场监管等 20个部门,对接108个数据接口,形 成多跨协同大数据监督网;"二链" 指打造村社行权监督链,设置25个 行权必经环节,实现在线节点管 控、全程公开、预警发现、核查处 置、移送司法、趋势研判、整改治 理、制度重构的闭环管理,并打造 群众诉求处置链,实现受理、办理、 反馈、评价、监督全程闭环运行。 该应用还贯通"基层治理四平台"、 农村"三资"等60套业务系统,形成 监督数据池,利用数字孪生技术, 还原腐败易发多发情节,构建72个 监督数字化孪生模型,实现智能碰 撞、实时预警。

曾经纷繁复杂,分布在"上下 左右"层级、部门的数据、线索,通 过基层公权力大数据监督应用的 顶层设计与模型牵引,得以联动碰 撞。"通过自动比对、数字碰撞,主动 发现问题,并且发现问题的能力更 强了、效率更高了。"这位负责人说。

目前,基层公权力大数据监督应用已在全省22194个村社上线运行,归集村社权力运行关键数据242万条。应用运行近半年来,日均活跃用户29773人,发出预警18000多条,处理444人,追回损失595.06万元,实现了基层行权由线下流转向在线留痕、权力事项由结果公开向全程公开、行权监督由事后监督向实时监督的"三个跃升"。前三季度,全省反映村社干部的检举控告件同比下降46.16%、重复举报件同比下降40.95%、上级纪委下转件同比下降38.01%。

#### 基层监督精准闭环

今年8月,宁海县黄坛镇后黄村一位村民通过"监督一点通"反映,村里沙园荒山承包项目在平台上没有数据。镇纪委监察办调查后发现,荒山承包已到期,当时的承包金额是每年5万元,因为换届等原因没有及时转租。村干部立即启动第二轮承包招标,按此前租金计算,承包期5年可为该村增加25万元的集体收入。

"监督一点通"是基层公权力 大数据监督应用的一个模块,群众 能通过它反映问题,只要点点手 机,就可以查看问题处理进度,实 现全过程可追踪、结果可评价。纪 检监察机关借此对不满意见实时 跟踪督办,把群众身边的问题矛盾 化解在最小网格。截至10月10 日,"监督一点通"已受理群众诉求 25348件,对其中群众评价不满意 的20件发起督办。

针对发生频率较高的问题,基 层公权力大数据监督应用能够归 集数据,形成画像,助力精准决策、 开展系统治理。今年9月,衢州市 衢江区莲花镇纪委书记郑长生刚 打开应用系统,就收到涉及莲花镇 的92条"禁领人员领取劳务用工补 助"红色预警信息。莲花镇纪委立 即组建3个调查组,对预警信息进 行一一核查,同时举一反三,全面 排查全镇在2020年村社换届选举 中时任村干部领取或挂靠其亲属 名下违规领取会议误工补贴情 况。通过排查,共发现问题144人, 清退相关资金7310元,并对相关人 员开启问责程序。

从群众反映问题,到全过程监督,再到举一反三、系统整改,浙江通过建设基层公权力大数据监督应用构建了基层监督的闭环系统。省纪委省监委相关负责人表示,下一步浙江将以基层公权力大数据监督应用为基础,从村社逐步拓展到对机关、国企、高校等各领域公权力的监督,成熟一个推广一个,不断丰富监督场景和覆盖面,建设起数据高度归集、业务高度集成、监督高度协同、运行高度智能的新型监督机制。◆

## 守护青山的 最美"森林医生"

——记景宁县自然资源和规划局森林植物检疫站站长袁媛



#### ■景组轩

52岁的袁媛,是景宁县自然资源和规划局森林植物检疫站站长,身姿纤瘦挺拔,笑起来眉眼弯弯。军绿色的迷彩服一裹,便娴熟地穿梭于山林之中,每一处的地形林况,她都了然于心。

景宁山多林多,是浙江省重点 林区县,森林覆盖率达81%以上。 这里的"青山绿水"就是山区林农的 "金山银山",森林病虫害的防治尤 为关键。从事森防森检工作22年的 袁媛,大半工作时光,都在和松材线 虫病斗争。她潜心钻研古树病虫害 防治及古树复壮技术,累计有效保 护古树721棵,挽救古树名木148 株。今年,袁媛被评选为浙江省"最 美公务员"。

## 为森林撑起"保护伞"

袁媛父亲是林业工人,她也自小与森林为伴。在她看来,森林曾经支助她完成学业,为她的小家撑起了一片天。"大山对我而言就像我的家,而树木就像我的伙伴,我必须用心呵护它们。"袁媛说,自己有责任为森林撑起一把保护伞。这正是她一直坚守的初心。

作为森防战线的基层工作者, 袁媛深知,只有深入林业生产第一 线,才能准确掌握病虫情信息,科学 有效地开展防治工作。为此,每当 林木病虫害发生季,袁媛就进入了 工作忙碌季。20多年来,她始终坚 持行走在防治第一线,走遍了景宁 的每一个乡镇、每一个林场、每一个 苗圃。

高度的责任心、事业心使她积累了丰富的业务知识及实践经验,在她的参与和主持下,景宁逐步整合了全县村级护林员、兼职检疫员,建立监测队伍,开创性建立了较为完整的林业有害生物监测体系。

从山头到案头,袁媛研究了一系列防治技术对抗林木虫害。她先后主持、参加完成《景宁县林业生物多样性调查及主要病虫害研究》《景宁县古树名木资源调查及保护复壮技术研究》等10个课题研究,先后在省级以上刊物发表论文11篇。

2012年5月,景宁县大均乡 8500余亩竹林竹篦舟蛾爆发,由于 监测及时、应对有力,虫害得到了及 时有效控制,受害竹林很快就恢复 了长势。在袁媛和全体检疫员的努力下,景宁县林业有害生物成灾率始终控制在0.4%以下,测报准确率达93%以上,无公害防治率达92%以上,为林农增收、林业增效保驾护航。

## 当好松林"防疫卫士"

松材线虫病是松树的疫病,传播途径广、致病力强、寄主死亡速度快、防治难度大。松树一旦染病,最快40多天即会枯死,其间松材线虫还会大量传播至周边树木,严重威胁林业生态安全。

2009年2月,景宁县首次发现 松材线虫病。作为老森检员,袁媛 十分清楚松材线虫病的危害性,必 须抓早抓小,果断根除。她和同事 们迅速行动,3个多月里,白天背着 10多斤的包裹进山取样检测、组织 砍伐清理,饿了就啃一口随身带的 干粮;晚上赶回办公室整理标本,汇 总检测信息。庆幸的是,在领导重 视、资金保障、措施到位下,当年疫 情得到有效控制,翌年彻底拔除疫 情。

10多年来,袁媛一直奋战在松 材线虫病防治的第一线,和同事们 一起研究,开出防治松材线虫病的 "良方"。

严把"检疫关"。检疫监管过程中,形成源头严格控制、路上严格检查、现场严格复检、山上严格监测等一系列内查外拒的防范机制,平均每年有效查处违规调运案件3起,有

效阻止松材线虫病疫情传入。

严把"防治关"。疫情调查中, 及时组织开展疫情普查,对重点保护区域实行月报告制度。对不明死 因的枯死松树,每个点都到现场查 看,取样镜检,准确把握疫情动态, 及早发现、及时除治。

抓实一个"狠"字。枯死树清理中,不管是坟头庙前、悬崖峭壁,还是房前屋后,只要是有不明死因的枯死树,她都坚持组织专业队伍,想方设法销毁病树、阻隔传播,一刻都不耽误。

袁媛和同事们采用"连根拔除,彻底烧毁"这一"最笨最土"的办法, 打造了2年歼灭新疫情的防控样板, 实现松材线虫病"有病不成灾""可 持续控灾"的防控良好局面。

2009—2018年,景宁松林面积从76.2万亩增长至77.8万亩;松林蓄积从315.6万立方米增长到445.7万立方米,实现了森林面积保持稳定、松林蓄积有序增长的喜人成绩。由于松材线虫病防控成效显著,2019年,景宁县自然资源和规划局(林业局)荣获全国生态建设突出贡献先进集体。

## 留住更多"绿色化石"

景宁民风淳朴,养护庙林与风水树的习俗在村村户户世代相传,县域内现有古树名木9500余株。古树名木不仅具有较高的经济和生态价值,还蕴藏着历史与自然故事,是具有重要文化资源意义的"绿色

化石"。但是,由于各种原因,大多 古树都处于衰老阶段,抗病虫害的 能力极低,部分古树由于病虫危害, 长势极度衰弱,有的甚至死亡。

袁媛深知,保护古树名木不单 单是出于生态环境的需要,对一个 地方古老文明和历史文化的传承也 有重大意义。她总是和村干部一 起,很有耐心地和村民们沟通、交 流,宣传古树名木保护知识,渐渐 地,得到了村民们的支持。

"全靠你们才能保护好树木啊!"如今,景宁各地村民只要发现松树有发黄、发红的迹象,都会主动报告,积极配合松材线虫病防治,对袁媛等人十分信任。

如今,对林木的关注已深入袁 媛的工作和生活。即便是假期去古 村落游玩,她也会不自觉停下脚步, 查看有没有"生病"的林木,必要时 还会跑回办公室拿上工具包,来给 它们"问诊"。袁媛的办公室常备的 两双运动鞋,鞋面已被磨损得起了 毛,她都不舍得扔,因为"上山穿起 来方便、舒服"。

通过多年的努力,她和她的团队查清了景宁县古树名木常见病害12种、虫害72种、有害植物3种,并对10种主要病虫害的危害状况、危害规律、防治技术进行研究,提出了一套行之有效的病虫害综合防控技术,自行研制的"3.03%复配树木营养液"对古树预防病虫害、恢复生长势更是具有良好的效果,为促进美丽乡村建设、全域旅游发展发挥了重要作用。

## 乡村礼记

## 共富星火耀"南城"

#### ■朱 剑

缙云县东渡镇党委书记

东渡镇是缙云县的城南门户,北接县城,南连市区,是章溪、好溪交汇点,区位优势得天独厚。如何抓住新城、老城、高铁新城、东渡南城"四城联动"发展机遇,推进镇村共同富裕,变"城南"为"南城",是我任东渡镇党委书记后谋划的重点。

在与班子成员商讨后,镇党委推出每周三"四进农村"活动,发动镇村干部摸清家底,梳理集体经济、农民增收、基础设施建设等方面的资源清单与难点问题。 摸底显示,村集体经济增收难问题格外突出。

如何让村集体可持续增收?我们提出了资源整合利用最大化的思路:将雅村的一片闲置荒地改造为东渡农贸集散中心,由雅村提供土地资源,其他4个集体经济薄弱村以资金入股的方式,通过强村公司平台参与集贸中心的收益分配。实施短短半年多时间,4个村就凭借租金收益20余万元,是之前村集体经营性收入的2倍。

东渡集贸市场资源重组给了我们信心。于是,我们 又在兆岸村开展大规模集体闲散资源整合行动。兆岸村 临近330国道,交通条件优越,周边有多个新开发的旅游 景点。去年,该村投入150多万元开展美丽乡村建设,实 施云台兆岸、兆岸迎宾等节点项目。但是,因改造资金投 入较多,村集体收不抵支,村干部不敢轻易再上项目。

当镇党委提出,以兆岸村为核心,辐射带动周边村 共同发展,鼓励兆岸村向省里争取乡村振兴重点帮促 村项目时,村党总支书记陈怀海很是犹豫:"做项目要 投钱,村集体缺钱啊!"

我说:"不着急上项目,先把村发展规划做出来,按照规划一步步实施。"随后,我多次邀请县自然资源和规划、农业农村、交通等部门的同志为兆岸村做美丽乡村规划设计,并组织村干部到杭州富阳等地参观学习。

在相关部门指点下,兆岸村很快找到了发展突破口:整合农村闲散资源,服务乡村发展。在陈怀海的带领下,兆岸村修复了200亩滩涂,整出300余亩农村闲散土地,盘活闲置农房40多间,拆后可利用土地达2000多平方米。

凭着丰富的资源优势和区位优势,兆岸村成功申报省级乡村振兴重点帮促村项目,计划总投资2350万元打造省级未来乡村试点村。

然而,难题来了:未来乡村建设所需的2350万元 资金,除了省补资金、县级财政补助外,还要自筹350 万元。

这次,陈怀海丝毫不犹豫,主动想办法,借助镇级 平台牵线搭桥,发动乡贤返乡投资,共建美丽家园。村 两委还发动全村党员干部和村民筹资,解决资金缺口。

现在,由兆岸村民自筹自建的云台山景区二期工程已启动建设,户外运动基地等项目正在谋划中。按照该村未来乡村建设方案,明年6月前,这里将建起文创青旅研学基地、越野基地、历史文化街区、民宿街区,成为东渡镇的核心景区。

看着兆岸村一天天变美,周边村干部都很想一同走上共富快车道。镇党委顺势启动"农村闲散资源统一流转试点推进年"和"洁美乡村扩面提质年"行动,把未来乡村的外延拓展到兆岸村的周边,形成"核心区+辐射周边村"的发展模式,共创共富。

向兆岸村学习,雅村盘活村内闲置空地,发动村民种植多肉植物,"惊艳出圈",为"花香南城"又添一景。 小仙都村流转闲置土地,打造"荷花池""可食地景"节点, 往农业景观上发展。白龙岗村以"乡贤资金引回+本地资源流转"的方式谋划"乡贤驿站",吸引乡贤回乡兴业。

路越走越宽。全镇村村蓄势谋发展,老百姓住其中、 乐其业、享其果。我想,这就是乡村振兴的样子吧!



叶 小 文



叶小文,1950年出生,中国社 会科学院宗教学博士,中国人民大 学博士生导师。

曾任中央社会主义学院党组 书记、第一副院长,国家宗教事务 局党组书记、局长。

主要著作有《多视角看社会问题》《化对抗为对话》《从心开始的脚步》《小文百篇》《望海楼札记》《中国文化与文化中国》《小文三百篇》《文明的复兴与对话》《做"四有"县委书记》等。

习近平总书记在第七十六届 联合国大会上向世界呼吁:"我们必 须战胜疫情,赢得这场事关人类前 途命运的重大斗争。人类总是在 不断战胜挑战中实现更大发展和 进步。我们要坚持人民至上、生命 至上,弘扬科学精神、秉持科学态 度、遵循科学规律,统筹疫情防控 和经济社会发展,加强国际联防联 控。"

当今世界,各国从来没有像现在这样休威与共、命运相连,加强国际合作以拯救地球、拯救人类从来没有像现在这样迫在眉睫、刻不容缓。战胜新冠肺炎病毒,要靠科学的力量,也要靠文化的力量。病毒是不分国界的。在病毒面前,人类需要无区别的合作和信任。

合作和信任,看起来只是思想的力量,却能汇聚成无比强大的文化力量。正如拿破仑所说,"世上有两种力量:利剑和思想;从长而论,利剑总是败在思想手下"。在全球抗疫中,如果只搞对抗不要合作,相互猜忌毫无信任,又怎么举得起科学的利剑? 科学的利剑也只能败在病毒的手下。

美国不缺科学的力量。但截至 11月14日,该国新冠肺炎患者竟已 超过4700万、死亡76.2万。美国在 忙什么呢?不是集中全力用科学的 力量治病祛病,而是忙着制造另一 种病毒——"政治病毒",忙着炒作 病毒起源问题,进行政治化操作,煞 有介事地公布"溯源报告",来为自 身抗疫不力寻找借口。

今天,疫情仍在全球肆虐,严重威胁全球76亿人的健康和生命。人类只有跨越国界、跨越种族,互相合作和信任,才能战胜病毒。历史学家尤瓦尔·赫拉利在《冠状病毒之后的世界》一文中说得好,"流行病本身和由此产生的经济危机都是全球性问题,只有全球合作才能有效解决这些问题。首先,为了战胜病毒,我们需要在全球范围内共享信息……我们需要一种全球合作与信任的精神"。

历史和现实反复告诫我们,一个分裂的世界无法应对人类共同挑战,一个对立的世界将给人类带来灾难。中国将继续支持和参与全球科学溯源,真正为预防下一次病毒大流行提供必要的借鉴经验。各国应当秉持人类卫生健康共同体理念,超越政治歧见,毫无保留地开展国际抗疫合作。

信任与合作,代表着全球抗疫的文化力量。人类最终要以科学的力量加文化的力量,彻底战胜新冠肺炎病毒。那么,什么是文化的力量?请听先哲孔子发出的呼唤:君子和而不同,小人同而不和。君子周而不比,小人比而不周。君子坦荡荡,小人常戚戚。已所不欲,勿施于人。已欲立而立人,已欲达而达人。

这些话,朴实、简单,睿智、深刻。文化的力量穿越2700多年,直到今天还在呼唤全人类的信任与合作!

清人曾国藩在《烹阿封即墨论》中,对 齐威王"固不废左右之言而昧兼听之聪, 亦不尽信左右之言而失独照之明"的识人 用人做法深表赞同,强调"是以刑赏悉归 于忠厚,而用舍一本于公明"。

齐威王委派阿大夫和即墨大夫分别 到阿城和即墨任职。然而,"大夫之贤否, 又不能遍知,则不能不信诸左右"。两人 政绩究竟如何,询问朝堂上的身边人,却 出现了即墨大夫"毁言日至"而阿大夫"誉 言日至"的反差。"然而左右之所誉,或未 必遂为荩臣;左右之所毁,或未必遂非良



吏",齐威王便派人到阿城和即墨实地了解情况。

事实胜于雄辩。据《资治通鉴》记载,调查组到了即墨后发现,"田野辟,人民给,官无事,东方以宁",百姓一片叫好;而踏访阿城则发现,"田野不辟,人民贫馁",百姓怨声载道。现实情况与"左右之言"大相径庭。最终,即墨大夫被"封之万家",阿大夫受到严惩。

阿大夫献媚齐威王身边人的原因,值得深思。"自古庸臣在位,其才莅事则不足,固宠则有余",没有与其位相应的担当和才干,又贪恋权位,则"《易》讥覆涑,《诗》赓鹈梁,言不称也。彼既自惭素餐,而又重以贪鄙,则不得不媚事君之左右"。为了获得上司的信任进而保住爵位,便曲意

巴结上司身边的人,"左右亦乐其附已也, 而从而誉之"。上司听到身边人说其好话 多了,自然对其印象也就好了。长此以往, 用人环境就会变得乌烟瘴气。

再看看即墨大夫,"有介介之节,无赫赫之名,不立异以徇物,不违道以干时",敢于担当,锐意进取,不善巴结逢迎。上司身边人得不到好处,甚至经常还与其意见相左,久而久之,被"打小报告"也就在所难免了。对于即墨大夫的"毁言日至",若是听之信之,结果可能"甚者削黜,轻者督责"。

历史和实践一再证明,单凭名声与否识人用人往往有失偏颇。"是故求之于毁誉,则爱憎竞进而善恶浑毅;考之于功状,则巧诈横生而真伪相冒。"意思是说,如果仅仅用口碑和声誉作为评判人的标准,那就很难杜绝个人的爱憎和好恶,必然导致贤才和庸才的混淆;如果完全用政绩来考量,又很难杜绝一些人的弄虚作假。

考察识别干部,重视哪个群体的意见 很关键。不能偏信少数身边人的评价,而 应兼听群众公论和社会舆论。《孟子·离娄 上》有语:"有不虞之誉,有求全之毁。"考 察干部、听取意见时,"毁言""誉言"都会 反映上来,应善于甄别,不可盲目听信一 面之词。正如孟子所言:"左右皆曰贤,未 可也;诸大夫皆曰贤,未可也;国人皆曰 贤,然后察之;见贤焉,然后用之。"孟子在 此提出了一个更大的考察范围和更科学 的识别途径,类似于今天我们所讲的群众 路线。

考察识别干部,是选人用人的重要环节,贵在"忠厚""公明"。忠于实事、实干、实绩,厚在爱才、容才、用才,公道对待干部、公平评价干部、公正使用干部,为各级干部"精准画像",大力褒奖使用敢担当善作为的干部,让巧言令色、奉承谄媚的干部没市场,党的事业就会人才济济、兴旺发达。



## 舟山市

# 融合集成智造海岛"幸福驿家"

为有效弥补偏远地区民生服务短板,积极推进共同富裕示范区建设,舟山市聚焦"152"跑道,深入谋划多跨场景应用,在国内率先打造海岛服务驿站——"幸福驿家"基层一站式民生服务平台。这个建立在离岛上的"家",整合部门服务功能、汇集社会力量,为海岛群众提供实体+网络、线上+线下的多元化服务。

自2020年开展试点工作以来, 舟山市已有4家"幸福驿家"投入运 营,开展定期服务活动110余次、派单服务1980次,服务偏远地区居民万余人次。今年,舟山市又新启动4家服务驿站建设,预计投入运营后服务覆盖偏远地区居民14300余人。

## 多方主体保障建设"驿家"

打破属地管理界限,重要资源 精准下沉。舟山市政府成立工作 专班,出台实施意见,落实牵头责 任部门,统筹协调驿站工作;各县(区)政府负责组织实施和督查管理;各乡镇(街道)政府负责项目建设、运营和管理。民政、卫健、公安等21个政府单位(部门)根据职责分工,列出定期服务清单。每个"幸福驿家"配备2名专职工作人员,负责群众需求收集和服务计划对接安排。

打造"政府+慈善+社会力量" 模式,多方投入参与项目运营。银 行、通讯运营商为基础金融、科技



通信和信息系统提供资金和技术 支持,各类专业社会组织、志愿服 务团队、义工团队承接政府购买服 务。同时,积极鼓励行业协会、企 业商会等团体参与,提供惠众服 务。市民政局通过公益创投,特别 安排8支专业服务团队为8个海岛 提供专属定期服务。

搭建数字化协同联办平台,多跨协同集成共享。迭代"V"字模型,围绕"幸福驿家"应用场景核心业务,拆解出公众移动端服务、驿站服务派单跟踪、服务接单、服务监管等4项二级任务,并细化为14项三级任务。分类设置政企社定期下乡活动48类、派单式服务23类,整合医疗、养老、审批办证、文化娱乐及精神关怀等服务339项。相关服务信息数据实现实时互换

共享,消除"信息孤岛"。目前,平 台已与"浙里办"实现互联互通。

#### 智联智管创新打造"e家"

线上线下供需直联。线上,可通过"舟山幸福驿家"微信小程序、公众号、热线电话、自助机和社会组织五条渠道提出服务需求,信息经平台处理直达服务提供部门,或对接市政府"三服务"平台,由市政府统筹协调解决。线下,将"幸福驿家"建造在人口相对集聚、交通相对便利的区域,依托现有的便民服务中心、养老服务机构、文化礼堂或闲置房产等进行改扩建和装修,群众可上门向工作人员提出服务需求。

链条量化闭环管理。需求经 驿站服务人员审核筛选,对可在本 地驿站解决的直接办理,或者通过 平台驿站端指派给相应政企社机 构限时处理。根据服务需求难易 程度,设置1—3天不等的办理时 限,采用"三色预警"标示办理进 度。办理结束后,可多途径反馈评 价结果,办理流程实现场景"感知 一审核—派单—处置—反馈"全链 条功能量化闭环,对应用场景各环 节全程可追踪、可评价。

评价反馈循环提升。实施群 众服务订单评价、工作人员满意度 回访、社会组织和志愿者定期上门 问卷调查等多形式的服务反馈+循 环提升机制,多渠道收集意见建议,并及时反馈给相应部门,不断 提升服务水平。同时,系统后台可 根据群众下单的服务频率、部门反 应弧线以及评价反馈等信息,自动

进行智慧分析比对,实时展示群众 热点服务项目、部门满意度排名 等数据,督促部门改进服务方式, 提升群众满意度。

## 智能速办让群众只跑"一家"

高效率精准对接需求。项目以偏远地区居民服务需求为导向,提供"5+X"最基本的服务功能,即卫生服务、养老服务、商品物流、精神文化、便民服务和X项个性化服务。同时,"幸福驿家"根据群众的不同需求派单,通过平台大数据分

析,定期调整服务清单内容,做到 群众高频率需求与政府服务精准 对接。

民为本促进提质增效。服务 "从无到有",如针对部分偏远地区 快递无法直达问题,协调当地邮政 公司负责统一收集包裹,乡镇(街 道)负责协调交通运输船只,驿站 工作人员负责快递接收分发,省 却岛上群众舟车劳顿之苦;探索 "从有到优",对群众反响热烈的 送戏下乡活动,由原来一年一次 增加到半年或一季度一次,内容 上除传统戏曲外,还增加了电影、 歌舞、小品等,满足海岛群众精神文化需求。

全天候政务智能服务。"幸福 驿家"除配备线下专职服务人员 外,还配置了"24小时自助政务服 务终端"——"舟到办",依托浙江 政务服务网和"浙里办",对接各部 门自建平台,实现政务服务、便民 服务、我要证明、在线咨询、在线评 价、在线缴费六大功能 268 项服务 内容"网上办",提供全天候政务智 能服务,切实让偏远海岛地区群众 体会到"办证不出村、服务送上门" 的幸福感。











## 海盐县

# 在高质量发展建设共同富裕示范区中奋勇担当

近年来,海盐县坚持以"八八战略"为统领,在持续接力、连续发力中统筹城乡发展、推进共同富裕,地区生产总值突破550亿元,规上工业产值迈入千亿俱乐部,农村居民人均可支配收入连续多年位居全省前列,城乡居民收入比为1.64:1,全县村集体年经常

性收入100万元以上实现全覆盖。

对标对表全省高质量发展建设共同富裕示范区要求,海盐县召开县委十四届十三次全会,提出实施物质富裕、城乡融合、富民增收、服务提质、文化润心、美丽蝶变、治理提升、党建引领"八大工程",强化担当、拉高标杆,

力争率先闯出以城乡融合为特色,高质量发展、现代化建设和共同富裕相互促进、螺旋上升的新路子。

## 物质富裕工程夯实发展之基

强化科技创新,融入服务经



济双循环,全面激发经济活力、创新力和竞争力。重点打造以县开发区为龙头的"万亩千亿"产业大平台,大力发展高端装备制造、核电关联及核技术应用、新型显示及电子信息等新兴产业,培育数字经济新动能,推进生产性服务业高端化、生活性服务业品质化,推动经济发展多点开花。

## 城乡融合工程衍生协调之道

兼顾城市品质提升与城乡集成改革,建设共同富裕现代化基本单元,构建城乡新格局。向外借力,全面融入长三角一体化、市域

一体化,打造生态绿色零碳城、山 海湖相依滨海城和长三角综合智 慧物流港。由内发力,聚焦小县大 城梦,优化县域空间格局;完善村 级集体经济收入增长长效机制,推 进强村惠民;建设未来社区、乡村 新社区,打造宜居宜业生活区。

## 富民增收工程践行共享之义

坚持体现效率、促进公平,加快"扩中""提低",全面"托底",基本形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构。聚焦优化收入分配格局,建立健全扩大中等收入群体政策体系;聚焦高质量充分就业,力争累计城镇新增就业8万人以上;聚焦提升社会保障水平,健全统筹城乡、

公平统一、可持续的社会保障体系。

## 服务提质工程满足群众之需

大力推动人的全生命周期公 共服务优质共享,实施"善育在盐" "优学在盐""宜业在盐""健康在 盐""颐养在盐""宜居在盐""温暖 在盐""畅行在盐""书香在盐""乐 游在盐",全方位多层次宽领域改 善和提升民生福祉,建设具有高度 幸福感的城市。

## 文化润心工程凝聚奋进之力

强化理想信念,守牢红色根脉,推动文化事业和文化产业蓬勃





发展,打造新时代文化高地、文明 高地。重思想引领,健全党员干部 学习教育制度,实施"传承红色基 因,践行'三个示范'"行动,筑牢信 仰之基;重文化惠民,构筑高品质 公共文化服务体系,壮大以杭州湾 融创文旅城为龙头项目的文旅产 业;重文明先导,实施优美环境、优 良秩序、优质服务、文明素质"四大 提升工程",巩固全国文明城市创 建成果。

## 美丽蝶变工程守护生态之美

打好生态环境巩固提升持久战,建立健全生态文明体制机制,擦亮绿色发展名片。完善绿色发展考评体系,实行最严格生态环境保护制度,健全数字化的环境污染发现、处置及举一反三闭环控制机制,巩固提升国家生态文明建设示范县创建成果。积极落实碳达峰碳中和专项行动,全力推进与秦山



核电零碳未来城建设,推动产业绿色循环升级。



## 治理提升工程打造和谐之城

健全城乡基层治理体系,提升 法治海盐建设水平,打造平安和谐 城市,筑牢共同富裕稳定基石。推 进"县乡一体、条抓块统"县域整体 智治改革,增强乡镇(街道)管理和







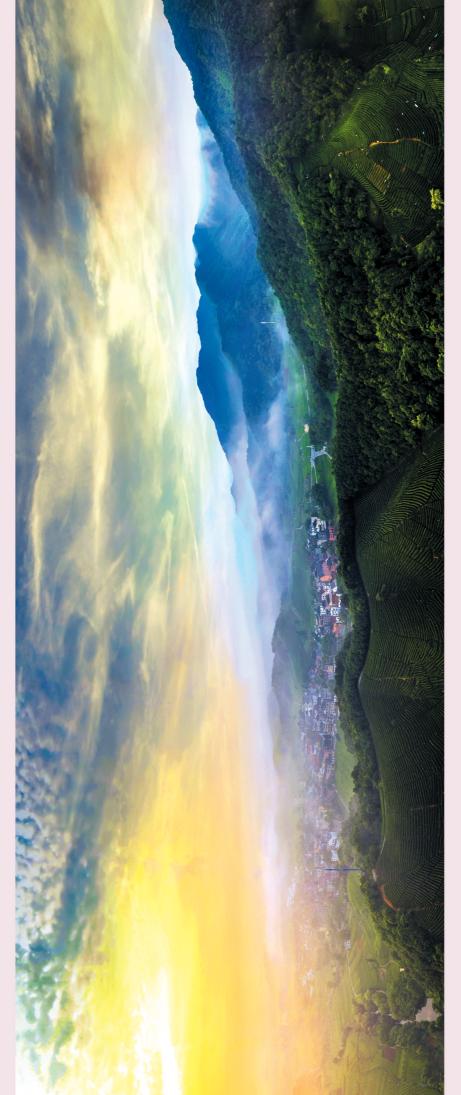
服务群众的能力。实施"三微治理",推进"三源共治",完善"四治融合",打造共建共治共享的社会治理格局。完善"监测、预警、处置、反馈"闭环管控大平安工作机制,切实防范化解重大风险挑战。

## 党建引领工程强化执政之本

以建设变革型组织、提高领

导干部塑造变革能力为突破口,开辟加强党的全面领导和全面加强党的建设的新境界。加快打造"敢于争先、敢于破难、敢于创新、敢于负责、敢于斗争"的干部团队,健全为民办实事的常态化长效化机制,真正为人民服务。完善"四责协同"工作体系,强化正风肃纪反腐,以全面从严治党引领保障共同富裕新征程。





杭州龙坞茶镇 艾 琳摄