

中共浙江省委主管主办



一本见证当代浙江发展的杂志

今日浙江

2021

09

总第672期

半月刊

**袁家军：以高水平的美丽浙江建设
推动人与自然和谐共生的现代化**

建设美丽中国先行示范区

**以科学思维方法指导推动新时代财政工作
国有企业改革的浙江实践
加快建设新时代现代化法院**

ISSN 1008-0260

中国期刊方阵双效期刊
华东地区优秀期刊

9 771008 026217



杭州西溪湿地

关爱自然



绿我家园



保护环境
关爱生命

争当展示习近平生态文明思想的『重要窗口』

本刊评论员



环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。生态文明建设是“八八战略”的重要内容,是争创社会主义现代化先行省的重要特征;努力打造美丽中国先行示范区,是“十四五”时期浙江经济社会发展的重要目标。

日前,省委召开美丽浙江建设领导小组会议、全省建设新时代美丽浙江暨中央生态环境保护督察整改工作推进大会,深入学习贯彻习近平总书记关于加强生态文明建设的一系列重要指示精神,对推进新发展阶段美丽浙江建设作出部署。各地各部门要完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,强化系统观念、整体智治,以打造美丽中国先行示范区为统领,率先探索形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,努力建设人与自然和谐共生的现代化,争当展示习近平生态文明思想的“重要窗口”。

提高思想认识。如果说“十三五”时期的美丽浙江代表的是高水平全面小康的美丽浙江,那么“十四五”时期的美丽浙江代表的是“重要窗口”的美丽浙江、社会主义现代化先行省的美丽浙江、高质量发展建设共同富裕示范区的美丽浙江和美丽中国先行示范区的美丽浙江。我们要站在这样的高度来谋划和推进新发展阶段美丽浙江建设,不断擦亮美丽浙江建设金名片,确保继续干在实处、走在前列、勇立潮头。

把准内涵路径。推进新发展阶段美丽浙江建设,就要以建设美丽中国先行示范区为目标指引,准确把握生态环境质量高位提升、生产生活方式绿色转型、全域美丽格局加快呈现和生态智治效能全面提升等四个方面的内涵,坚持理念、目标、机制、方法、手段“五个先行示范”,

全领域提升共进、全地域协同共建、全要素美丽共享、全过程管控共治、全方位塑造共融,使新时代美丽浙江既有形美、又有神美,既有外在美、又有内在美,既有局部美、又有整体美,既有自然美、又有人文美,既好看、又好用。

抓实重点工作。当前,要聚焦聚力“十四五”期间美丽浙江建设各方面的目标任务,深入打好治水治气治土治废治塑攻坚战;率先推进碳达峰碳中和,加快实现绿色低碳转型;实施生态修复和生物多样性保护;建立健全中央环保督察整改长效机制,扎实做好省级环保督察;以数字化改革引领生态文明制度建设,加快打造美丽浙江数字化综合应用系统,加快健全智能化管控手段,推进生态环境数字治理立法,不断拓宽“绿水青山就是金山银山”转化通道。要高质量推进城乡融合发展的全域美丽大花园建设,加强国土空间规划和管控,做强美丽城市圈,组团化打造美丽风景线,全力推动违法建筑治理迭代升级。

加强组织领导。美丽浙江建设是一项整体大美的系统工程,需要全社会共同发力。把推进美丽浙江建设与党史学习教育为民办实事结合起来,健全科学决策、逻辑严密、适度前瞻的政策链;党政同责、一岗双责、追责问责的责任链;分工明晰、创新管用、高效协同的执行链;源头严防、过程严管、后果严惩的监督链;导向鲜明、奖惩分明、激励担当的评价链,着力形成真抓实干、攻坚克难的良好氛围。

人不负青山,青山定不负人。让我们在忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”,争创社会主义现代化先行省的历史征程中,全力打造全省域美丽大花园,努力建设人与自然和谐共生的现代化,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年!🍀

>>不忘初心 牢记使命

38 以科学思维方法指导推动新时代财政工作/尹学群

富强浙江

40 国有企业改革的浙江实践/邹微 张欣芳

42 家门口就是“出海口”/王春雷 唐宇昕 楼盼

法治浙江

44 加快建设新时代现代化法院/周招社

46 化解基层矛盾的安吉模式/本刊记者 沈华军

文化浙江

48 在家门口享受书香生活/本刊记者 邵玩玩

平安浙江

50 守住百姓的“钱袋子”/叶慧 俞涛

52 “微法院”撬动诉讼大变革/董小芳 李金铭

美丽浙江

54 变环保呼声为群众掌声/王雯 晏利扬

清廉浙江

56 激扬非公企业“红色动力”/缪眈眈 叶凝碧

58 近期人事任免

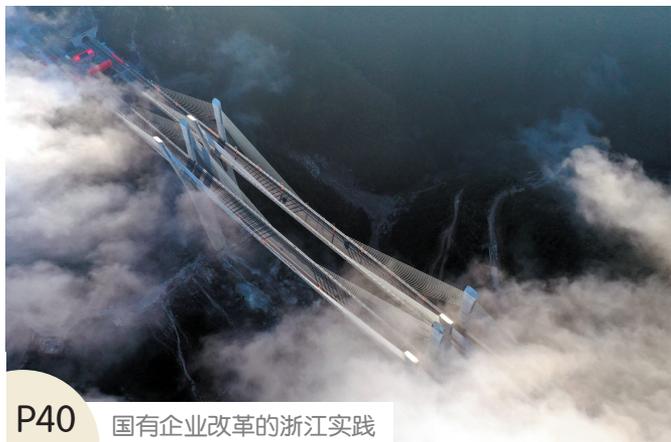
>>专栏

60 让老人乐享数字生活/彭鲲

61 涵养文化根脉/叶小文

>>钱江漫笔

62 为官当如“有脚阳春”/向贤彪



中共文成县委 文成县人民政府
中共泰顺县委 泰顺县人民政府
中共苍南县委 苍南县人民政府
中共龙港市委 龙港市人民政府
中共德清县委 德清县人民政府
中共秀洲县委 秀洲区人民政府
中共平湖市委 平湖市人民政府
中共海盐县委 海盐县人民政府
中共越城区委 越城区人民政府
中共柯桥区委 柯桥区人民政府
中共上虞区委 上虞市人民政府
中共嵊州市委 嵊州市人民政府

中共婺城区委 婺城区人民政府
中共金东区委 金东区人民政府
中共东阳市委 东阳市人民政府
中共义乌市委 义乌市人民政府
中共永康市委 永康市人民政府
中共衢江区委 衢江区人民政府
中共龙游县委 龙游县人民政府
中共江山市委 江山市人民政府
中共开化县委 开化县人民政府
中共定海区委 定海区人民政府
中共普陀区委 普陀区人民政府
中共椒江区委 椒江区人民政府
中共黄岩区委 黄岩区人民政府

中共路桥区委 路桥区人民政府
中共临海市委 临海市人民政府
中共温岭市委 温岭市人民政府
中共三门县委 三门县人民政府
中共莲都区委 莲都区人民政府
中共青田县委 青田县人民政府
中共云和县县委 云和县人民政府
中共遂昌县委 遂昌县人民政府
中共松阳县委 松阳县人民政府
浙江民泰商业银行股份有限公司
杭州余杭经济技术开发区管委会
杭州文化广播电视集团
嘉兴港区开发建设管理委员会



习近平： 保持生态文明建设战略定力 努力建设人与自然和谐共生的现代化

中共中央政治局4月30日下午就新形势下加强我国生态文明建设进行第二十九次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,生态环境保护和经济发展是辩证统一、相辅相成的,建设生态文明、推动绿色低碳循环发展,不仅可以满足人民日益增长的优美生态环境需要,而且可以推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。“十四五”时期,我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。要完整、准确、全面贯彻新发展理念,保持战略定力,站在人与自然和谐共生的高

度来谋划经济社会发展,坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,统筹污染治理、生态保护、应对气候变化,促进生态环境持续改善,努力建设人与自然和谐共生的现代化。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出,党的十八大以来,我们加强党对生态文明建设的全面领导,把生态文明建设摆在全局工作的突出位置,全面加强生态文明建设,一体治理山水林田湖草沙,开展了一系列根本性、开创性、长远性工作,决心之大、力度之大、成效之大前所未有,生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性的变化,同时我国生态文明建设仍然面临诸多矛盾和

挑战。生态环境修复和改善,是一个需要付出长期艰苦努力的过程,不可能一蹴而就,必须坚持不懈、奋发有为。

习近平指出,我国建设社会主义现代化具有许多重要特征,其中之一就是我国现代化是人与自然和谐共生的现代化,注重同步推进物质文明建设和生态文明建设。要坚持不懈推动绿色低碳发展,建立健全绿色低碳循环发展经济体系,促进经济社会发展全面绿色转型。要把实现减污降碳协同增效作为促进经济社会发展全面绿色转型的总抓手,加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整。要强化国土空间规划和用途管控,落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界,实施主体功能区战略,划定并严守生态保护红线。要抓住资源

全球提供更多公共产品,展现我国负责任大国形象。要加强南南合作以及同周边国家的合作,为发展中国家提供力所能及的资金、技术支持,帮助提高环境治理能力,共同打造绿色“一带一路”。要坚持共同但有区别的责任原则、公平原则和各自能力原则,坚定维护多边主义,坚决维护我国发展利益。

习近平指出,要提高生态环境治理体系和治理能力现代化水平,健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的生态环境治理体系,构建一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核的制度机制。要深入推进生态文明体制改革,强化绿色发展法律和政策保障。要完善环境保护、节能减排约束性指标管理,建立健全稳定的财政资金投入机制。要全面实行排污许可制,推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易,建立健全风险管控机制。要增强全民节约意识、环保意识、生态意识,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。各级党委和政府要担负起生态文明建设的政治责任,坚决做到令行禁止,确保党中央关于生态文明建设各项决策部署落地见效。🌱

全,坚决治理城市黑臭水体。要推进土壤污染防治,有效管控农用地和建设用土壤污染风险。要实施垃圾分类和减量化、资源化,重视新污染物治理。要推动污染治理向乡镇、农村延伸,强化农业面源污染治理,明显改善农村人居环境。

习近平指出,要提升生态系统质量和稳定性,坚持系统观念,从生态系统整体性出发,推进山水林田湖草沙一体化保护和修复,更加注重综合治理、系统治理、源头治理。要加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系,完善自然保护区、生态保护红线监管制度。要建立健全生态产品价值实现机制,让保护修复生态环境获得合理回报,让破坏生态环境付出相应代价。要科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理,开展大规模国土绿化行动。要推行草原森林河流湖泊休养生息,实施好长江十年禁渔,健全耕地休耕轮作制度。要实施生物多样性保护重大工程,强化外来物种管控,举办好《生物多样性公约》第十五次缔约方大会。

习近平强调,要积极推动全球可持续发展,秉持人类命运共同体理念,积极参与全球环境治理,为

利用这个源头,推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用,全面提高资源利用效率。要抓住产业结构调整这个关键,推动战略性新兴产业、高技术产业、现代服务业加快发展,推动能源清洁低碳安全高效利用,持续降低碳排放强度。要支持绿色低碳技术创新成果转化,支持绿色技术创新。实现碳达峰、碳中和是我国向世界作出的庄严承诺,也是一场广泛而深刻的经济社会变革,绝不是轻轻松松就能实现的。各级党委和政府要拿出抓铁有痕、踏石留印的劲头,明确时间表、路线图、施工图,推动经济社会发展建立在资源高效利用和绿色低碳发展的基础之上。不符合要求的高耗能、高排放项目要坚决拿下来。

习近平强调,要深入打好污染防治攻坚战,集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题,让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善。要坚持精准治污、科学治污、依法治污,保持力度、延伸深度、拓宽广度,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。要强化多污染物协同控制和区域协同治理,加强细颗粒物和臭氧协同控制,基本消除重污染天气。要统筹水资源、水环境、水生态治理,有效保护居民饮用水安



5月13日,在宁波杭州湾新区,我省首批“未来工厂”之一的吉利控股极氪工厂车间里,新款纯电动汽车正在进行试生产。据了解,该品牌推出的首款纯电动汽车发布后赢得市场青睐,获得大量订单。图为质检人员正在对车辆外观品质及匹配情况进行检查。

贺元凯 翁云骞 摄

浙江双周观察

浙江发布第七次人口普查结果

浙江省第七次人口普查主要数据新闻发布会近日召开。2020年,浙江省常住人口为64567588人,与2010年第六次全国人口普查的54426891人相比,十年共增加10140697人,增长18.63%,年均增长1.72%。在全国人口增长较多的省份中,浙江增量排名第二。杭州取代温州,成为浙江人口总量最多的城市。

浙江21项次工作获国务院督查激励

国务院办公厅近日印发通报,对2020年落实稳就业保民生、打好三大攻坚战、深化“放管服”改革优化营商环境、推动创新驱动发展、实施乡村振兴战略等有关重大政策措施真抓实干、取得明显成效的216个地方予以督查激励。浙江共在19个方面获得21项次督查激励,获得督查激励的事项数、项次数均居全国前列。

浙江表彰劳模先进集体和个人

浙江日前举行庆祝“五一”国际劳动节暨表彰劳模先进大会,表彰123个集体和个人。其中,19个集体荣获全国五一劳动奖状、50个集体荣获全国工人先锋号,省委、省政府同时授予54名全国五一劳动奖章获得者

“浙江省劳动模范”称号。今年评选工作依旧坚持面向基层一线,重点向产业工人倾斜。据统计,浙江推荐的全国五一劳动奖章获得者中,产业工人、其他一线职工和专业技术人员占比64.8%。

浙江发布新一轮小微企业成长计划

浙江省政府办公厅近日印发《浙江省小微企业三年成长计划(2021—2023年)》。到2023年底,要累计新增小微企业60万家以上;累计新增规下升规上工业小微企业3000家以上;累计新增科技型小微企业1万家;新增小微企业贷款1.2万亿元,累计发放小微企业信用贷款1万亿元;小微企业园(基地)总量超过1200个。

全国首个省级海洋生态综合评价指标体系编制完成

《浙江省海洋生态综合评价指标体系》近日编制完成,成为全国首个省级海洋生态综合评价指标体系。指标体系设立生境状况、资源状况和风险状况三大类20项生态监测评价指标,旨在全面掌握海洋生态状况及变化趋势,建立健全海洋生态调查和评估考核机制,服务海岸带生态精准化管理,补齐全省沿海生态短板,推进海洋生态文明建设。

每年选拔一次社会工作领军人才

《浙江省社会工作领军人才选拔办法》5月1日起施行。《办法》明确,浙江的领军人才每年选拔一次,每次选拔不超过20人。省民政厅将领军人才列入浙江社会工作高层次人才信息库,并优先推荐参加全国专业社会工作领军人才选拔,同时给予一定的经费支持。

加快推进山区生物科技产业发展

浙江省经济和信息化厅等7部门近日联合印发《浙江省山区26县生物科技产业发展行动计划(2021—2025年)》,提出加大对山区26县科技专项、重大项目、重点企业、重点平台等的政策倾斜力度,鼓励山区26县设立由政府引导、民间资本参与、企业化运作的产业基金等保障措施。到2025年,26县总产值力争突破500亿元,到2030年超过1000亿元。

推进三条诗路文化带建设

浙江省发展改革委日前发布《大运河诗路建设、钱塘江诗路建设、甌江山水诗路建设三年行动计划(2021—2023)》。三条诗路文化带建设范围涵盖杭州、宁波、湖州、绍兴、嘉兴、衢州、金华、温州、丽水9个设区市,未来三年计划推进重点项目316项,三年投资1900亿元。

严格实施“公民同招”政策

浙江省教育厅近日印发《关于做好2021年义务教育招生入学工作的通知》,要求各地全面排查并严厉查处以“国学班”“读经班”“私塾”等替代义务教育的非法办学行为,继续严格实施好“公民同招”政策,坚决杜绝利用民办学校托管公办学校之名搞变相“掐尖”、变通照顾、人籍分离、挂靠就读等违规行为。

推动生活垃圾减量化、资源化、无害化

《浙江省生活垃圾管理条例》5月1日起施行。浙江将实行生活垃圾处理总量控制制度,制定绿色包装地方标准;禁止部分塑料制品的生产、销售和使用;住宿服务提供者不得主动提供一次性用品,餐饮服务提供者引导理性消费,制止餐饮浪费;政府采购逐步降低一次性用品的比例等。单位、个人未分类投放生活垃圾的,由生活垃圾管理部门责令改正;情节严重的,对个人处二百元以上二千元以下罚款,对单位处五万元以上五十万元以下罚款。

19.5%

2021年一季度,浙江全省生产总值16347亿元,同比增长19.5%。其中,工业对经济增长贡献度达46.7%。

297.5万件

《浙江省商标品牌发展报告(2020年)》显示,浙江商标累计有效注册量达297.5万件,居全国第二位。

2456.6万人次

“五一”假期,浙江全省共接待游客2456.6万人次,日均同比增长62.5%,比2019年增长18.1%。

163.79万亩

截至目前,浙江早稻播插163.79万亩,超额完成今年早稻160万亩的任务数。

1000亿元

2020年,浙江与中东欧国家贸易额首次突破1000亿元,占全国比重达14.1%。

2.4万余件

2020年,浙江法院通过各类多元解纷机制共处理纠纷2.4万余件。

数字浙江

半

月

时

政



以高水平的美丽浙江建设 推动人与自然和谐共生的现代化

中共浙江省委书记 袁家军

4月30日,习近平总书记在中共中央政治局就新形势下加强我国生态文明建设进行第二十九次集体学习时发表了重要讲话,明确指出我国建设社会主义现代化具有许多重要特征,其中之一就是我国现代化是人与自然和谐共生的现代化,注重同步推进物质文明建设和生态文明建设;提出要完整、准确、全面贯彻新发展理念,保持战略定力,站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展,努力建设人与自然和谐共生的现代化。习近

平总书记的重要讲话,从战略和全局高度深刻阐明了新时代生态文明建设的方向性、原则性、根本性问题,为我省推进“十四五”时期美丽浙江建设指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想,完整、准确、全面贯彻新发展理念,对美丽浙江建设进行系统性重塑,构建美丽浙江数字化综合应用系统,进一步拓宽绿水青山就是金山银山转化通道,加快探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路

子,以高水平的美丽浙江建设推动人与自然和谐共生的现代化。

2020年美丽浙江建设取得新进展

2020年,全省上下牢记习近平总书记提出的“生态文明建设要先行示范”的殷殷嘱托,深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,苦干实干、奋力争先,交出了一份生态高分报表。主要有5个特点:一是注重从政治上把握。坚决落实党

中央打好污染防治攻坚战等重大决策部署,迅速推动中央环保督察发现问题、长江经济带警示片披露问题整改,发布全国首部省级GEP核算技术规范,成为首个签订共建生态文明建设先行示范省战略合作协议的省份。二是坚持改革创新赋能。以政府数字化转型为牵引,率先建立环境污染问题发现机制,建立企业“环保码”监管平台,完善生态环境保护综合协同管理平台,实现省市县全贯通,环境信访连续四年下降,生态环境治理能力现代化水平进一步提升。环保科技全国领先,生态环境部向全国推广浙江生态环境科技工作典型经验做法。三是构建全域大花园建设格局。持续实施“千万工程”,一体推进美丽城市、美丽城镇、美丽乡村建设,把全省域作为大花园来打造,全省1191个小城镇基本消除脏、乱、差现象,农村人居环境整治评测全国第一,全域美丽正成为浙江最鲜明的特征。四是生态环境持续高位改善。全省设区城市PM_{2.5}平均浓度为25微克/立方米,所有县级以上城市空气质量首次实现全达标;全省地表水省控断面I—III类水质比例达到94.6%,县级以上饮用水水源地水质达标率首次达到100%;全省近岸海域I、II类海水比例大幅提升,IV类和劣IV类海水比例大幅下降,全省生态环境公众满意度连续9年提升。浙江

长江流域45个断面I—III类水质比例达93.3%,提前3年完成消除劣V类水质断面任务。五是绿色发展动能更加充沛。“三新”经济增加值占GDP比重、数字经济核心产业增加值占GDP比重分别提升至27.0%、10.9%,三次产业增加值比例持续优化。

“十四五”时期美丽浙江建设的总体要求、基本路径和主要目标

如果说“十三五”时期的美丽浙江代表的是高水平全面小康的美丽浙江,那么“十四五”时期的美丽浙江则必须代表的是“重要窗口”的美丽浙江、社会主义现代化先行省的美丽浙江、高质量发展建设共同富裕示范区的美丽浙江和美丽中国先行示范区的美丽浙江。我们只有站在这样的高度来谋划和推进新发展阶段美丽浙江建设,才能不断擦亮美丽浙江建设这张金名片,确保继续干在实处、走在前列、勇立潮头。

总体要求。深入学习贯彻习近平生态文明思想,完整、准确、全面贯彻新发展理念,以高质量发展建设共同富裕示范区和建设美丽中国先行示范区为目标指引、以推进碳达峰和碳中和为结果倒逼、以生态文明大场景分析为过程解构,

对美丽浙江建设进行系统性重塑,坚持理念、目标、机制、方法、手段“五个先行示范”,构建美丽浙江数字化综合应用系统,进一步拓宽“绿水青山就是金山银山”转化通道,加快探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,使新时代美丽浙江既有形美、又有神美,既有外在美、又有内在美,既有局部美、又有整体美,既有自然美、又有人文美,既好看、又好用,努力建设人与自然和谐共生的现代化,基本建成诗画浙江美丽大花园,让绿色成为浙江发展最动人的色彩,让优良生态环境成为最普惠的民生福祉、美丽经济成为高质量发展的鲜明底色、人与自然和谐发展成为共同富裕的重要特征。

基本路径。一是全领域提升共进,大力发展绿色低碳循环的美丽生态经济、建设天蓝地绿水清的美丽生态环境、打造宜居宜业宜游的美丽幸福城乡、完善科学高效完备的美丽治理体系,精准绘好新时代“富春山居图”。二是全地域协同共建,以推动长江经济带发展、落实中央环保督察反馈问题整改为契机,建立跨地区、跨部门、跨层级高效协同机制,增强各项举措的关联性和耦合性,构建纵横贯通、严格严密的多污染物协同控制和区域联防联控体系。三是全要素

美丽共享,全面加强生态修复和生物多样性保护,推进山水林田湖草沙系统治理,打造天蓝地净水清无废的全要素美丽生态环境,建设全省域美丽大花园。四是全过程管控共治,统筹发展与安全,不断夯实美丽浙江生态屏障,建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度,完善环境保护、节能减排约束性指标管理,完善环境污染问题发现、风险预警和应急处置机制,完善生态环境突出问题全过程闭环管理长效机制,加快从“事”向“制度”“治理”“智慧”转变。五是全方位塑造共融,持续实施“千万工程”,全面建设新时代美丽城镇,加快建设现代宜居的美丽城市,不断提升美丽浙江建设的内在美和融合度,塑造多元立体的全省美丽大花园新格局。

2021年美丽浙江建设目标任务和重点举措

深入打好治水治气治土治废治塑攻坚战。坚持控源、扩容两手发力,下定决心、实干苦干,切实解决结构性素质性问题,确保取得实效。一要深化“五水共治”碧水行动。统筹考虑水环境、水生态、水资源、水安全、水文化,落实好“河长制”,深入推进城镇“污水零直排区”建设,加快实施农村生活污水“强基增效双提升”行动,扎实推进“美丽河

湖”“美丽海湾”建设,提高水质改善的稳定性和系统性,全方位保障饮用水安全。二要全面推进清新空气行动。以“清新空气示范区”建设为载体,统筹大气污染物和温室气体协同控制,深化固定源、移动源、面源治理,协同推动NO_x与VOCs减排,大力实施PM_{2.5}和O₃“双控双减”,确保空气质量领先长三角。三要打造吃得放心、住得安心的净土家园。加快构建土壤和地下水污染“防控治”体系,加强土壤污染源头管控,推进农用地土壤分类精细化管理,扎实推进农业面源污染治理,加强建设用地风险管控和修复,强化地下水污染防治,确保土壤环境安全。四要全面建设全域“无废城市”。以全域“无废城市”建设为抓手,持续加强固体废物源头减量化、分类收集、资源化利用和闭环监管,加快建立小微产废企业危险废物集中统一收运体系,全面推行垃圾革命,巩固提升生活垃圾零填埋、零增长成效。五要强势推进塑料污染综合治理。2021年年底前,要率先在机关事业单位、国有企业全面落实治塑工作要求,推动一次性塑料制品行业加快转型升级,全省县城以上建成区的农贸市场全面禁止使用超薄塑料袋,全省35%的大型商场创建成绿色商场。普遍推行科学适用的塑料减量和绿色物流模式,建立健全塑料制品生产、流通、消费和回收处置等环节的管理制度,禁止使用不可降解

塑料袋,努力把塑料污染治理打造成美丽浙江的亮点品牌。

率先推进碳达峰碳中和,加快实现绿色低碳转型。对于这项工作,要早部署、早落实,争取在全国率先打响碳达峰碳中和工作第一枪。一要制定实施二氧化碳排放达峰行动方案。2021年,要组织编制全省“6+1”领域碳达峰方案,确保完成国家下达的单位GDP碳排放和能耗下降任务。坚持减缓和适应并重,围绕能源消费总量、碳排放总量、能耗强度、碳排放强度4个指标,科学分析、摸清底数,制定完善政策举措。协同推进工业、能源、交通、建筑、生活等领域的达峰行动,打造多层次低碳发展试点体系,有序引导有条件的地区和重点行业率先达峰。二要推动生产生活方式的低碳绿色转型。大力宣传绿色知识和行为规范,推动建立绿色产品标准、认证、标识体系,推进企业开展节能低碳产品认证和标识,提高重点领域绿色低碳产品的有效供给,继续深化绿色系列建设工程。三要强化碳达峰碳中和的科技支撑。深入开展绿色技术创新“十百千”行动,建立健全市场导向的绿色技术创新体系,在碳监测、碳捕集、碳利用、可再生能源等领域加强技术研发和科技攻关,形成更多低碳技术新成果。

实施生态修复和生物多样性保护。从生态系统整体性出发,聚

焦资源开发与保护的突出矛盾,推动从污染治理向生态修复、生物多样性保护升级。一要统筹推进山水林田湖草沙一体保护修复。开展八大水系水生态健康评价和生态修复,完善以国家公园为主体的自然保护地体系,编制生态修复和生物多样性保护五年行动计划,实施河湖生态缓冲带建设、“六大森林”建设、海岸带保护与整治修复等,实现生态系统扩容提质。二要严守饮用水水源地、自然保护地等生态保护红线。深刻吸取教训,充分借鉴千岛湖临湖地带综合整治经验,举一反三,标本兼治,把生态红线保护工作一抓到底,确保经得起历史和人民的检验。三要加强海污陆治、水岸同治。健全陆海统筹机制,开展城镇、工业、滨海等空间协同治理,加强海岸线保护与整治修复,全面推进已批备案的围填海历史遗留区域生态修复工作,提升近岸海域水质稳定性。四要加强森林资源和野生动物保护。坚定不移保护住青山,增加森林面积、提高森林质量、加强森林管护,给野生动物更多的栖身家园。

建立健全中央环保督察反馈问题整改长效机制。强化问题导向、效果导向、制度导向,聚焦中央环保督察反馈问题整改工作举一反三、建章立制,推动实现制度化规范化长效化。一要健全清单化

调度推进制度。聚焦中央环保督察反馈问题,按照确定的整改目标、整改时限,严格落实执行调度对接、通报督办、明查暗访、验收销号、约谈追责的工作闭环,确保问题尽快整改“清零”。同时,鼓励各地举一反三,主动查找问题、解决问题。二要健全“回头看”滚动排查、跟踪督办机制。完善落实日常检查和“回头看”制度机制,对整改完成的问题要常态化排查、不定期巡查,切实巩固和提升整改成效,防止问题死灰复燃、卷土重来。三要健全问题发现处置快速响应机制。利用大数据、互联网等技术,对环保问题切实做到早排查、早发现、早处置,防止小事拖大。四要扎实做好省级环保督察。对中央环保督察反馈问题整改情况要重点督察、专项督察,一体推进中央和省级督察任务落地、整改到位,避免督察整改碎片化。

以数字化改革引领生态文明制度建设。坚持数字赋能、整体智治,加快推进现代环境治理体系和治理能力建设。一要加快打造美丽浙江数字化综合应用系统。以“实用、管用、体现特色”为目标,全面梳理核心业务流程并系统重构,集成美丽浙江建设各领域数字和平台系统,建设空气质量巩固提升行动、深化碧水行动、“无废城市”建设、危险废物转移处置服务一件

事等具有重大标志性成果的应用场景,全面推动数字化技术与美丽浙江建设业务的深度融合。二要加快健全智能化管控手段。加强信息化手段,加快形成全流程、闭环式、智能化问题发现查处体系。加快部署以大数据、云计算、人工智能、5G、区块链等技术为基础的数字治理基础设施,推进“互联网+监管”系统建设,提升及时感知、智能预警、精准溯源、快速处理的美丽浙江智慧治理能力。三要推进生态环境数字治理立法。加快推进重点领域立法,出台专门政策文件,为建设美丽浙江提供法规制度保障,切实解决“登高者先缺氧”的困境。四要不断拓宽“绿水青山就是金山银山”转换通道。加快探索生态价值提升和转换的实现路径,拓宽生态产品价值实现机制试点,创新开展生态系统生产总值(GEP)核算,探索形成GDP与GEP协同增长的评价考核体系。深化完善生态补偿机制,探索建立横向生态补偿标准核算体系,让生态环境保护的收益内部化。

高质量推进城乡融合发展的全域美丽大花园建设。美丽浙江建设是一项整体大美的系统工程,需要全社会共同发力。一要加强国土空间规划和管控。充分发挥国土空间规划的基础性作用,建立健全国土空间准入和用途转用制度,探索地上地下空间的统筹规划

和统一管理,形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。二要做强美丽城市圈。2021年起,每年要选择若干个重点区域开展示范建设,打造一批整体风貌协调、地域文化突出、空间体验丰富、功能活力十足的城市风貌提升示范区,并形成开发整治的建设管理范式。做好做优城市宏观顶层设计,加快杭绍甬、甬舟、嘉湖一体化和衢丽花园城市群发展,对标国际生态城市,开展城市有机更新。三要组团化打造美丽风景线。发挥各市、县(市、区)的积极性,打造山区、平原、水乡、海滨等各具魅力的美丽乡村组团,打造浙东唐诗之路、大运河诗路、钱塘江诗路、瓯江山水诗路“四条诗路”,深入实施“百镇样板、千镇美丽”工程,持续提升城乡人居环境质量,塑造具有浙味特色的乡村建筑风格和整体风貌。四要全力推动违法建筑治理迭代升级。以“无违建”争先创优和“无违建”指数评价为抓手,坚决遏制新增违建,确保存在安全隐患的违法建筑今年年底之前坚决处置到位。持续推进“腾笼换鸟”和集约节约用地,提高依法治违的能力,让不能违、不敢违、不想违的思想扎根在浙江大地。各县(市、区)在提升城乡风貌时,都要注意打造一个高铁(高速)门户、一条迎宾大道、一个中心商务区、一条城市绿

道、一个城市规划馆、一个市民中心、一个城市公园、一个特色小镇等地标。

加强党对美丽浙江建设的领导,着力形成真抓实干、攻坚克难的良好氛围

全面加强党对美丽浙江建设的领导,把推进美丽浙江建设与党史学习教育为民办实事结合起来,不断满足人民群众优美生态环境需要。重点要健全“五组链条”。

健全科学决策、逻辑严密、适度前瞻的政策链。强化省美丽浙江建设领导小组把方向、统全局、定政策、抓落实的能力,严格落实重大决策程序制度,健全“开门决策”机制,建立专班运作机制。统筹整合利用各类资金、土地等要素资源,加大政策激励保障力度,鼓励各市、县(市、区)因地制宜找准具体工作的突破口、创造探索美丽建设的做法经验,营造全社会共建共享美丽浙江的浓厚氛围。

健全党政同责、一岗双责、追责问责的责任链。严格落实生态环境保护党政主体责任、部门监管责任,完善管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保的生态环保工作责任体系,严格党政领导干部生态环境损害责任追究,实行失职追责和损害担责。

健全分工明晰、创新管用、高效协同的执行链。各地各部门要根据《浙江省生态环境保护工作责任规定》及责任清单要求,结合自身生态环境保护工作职责,制定本本地本部门生态环境保护年度工作计划、任务清单、措施清单、责任清单,不断形成上下联动、协同推进的工作机制。

健全源头严防、过程严管、后果严惩的监督链。落实“三线一单”,加快构建源头严防工作体系,扎实推进生态环境保护综合行政执法,健全乡镇(街道)生态环境网格化监管体系,全面推行“双随机、一公开”和环境信用监管模式,形成全流程、闭环式、智能化的问题发现查处体系。

健全导向鲜明、奖惩分明、激励担当的评价链。以开展“八八战略”实施年度综合评估工作为契机,研究完善美丽浙江建设评价办法,科学设置美丽浙江建设的各方面特征及其指标,细化完善美丽浙江建设考核细则,定期开展综合评价,对各地各部门年度目标任务完成情况进行考核,并纳入省级督查督办重点内容,考核结果作为领导班子和领导干部实绩考核评价和奖惩任免的重要依据。🔴

(摘自袁家军同志2021年5月18日在全省建设新时代美丽浙江暨中央生态环境保护督察整改工作推进大会上的讲话摘要)

建设美丽中国先行示范区

浙江全省上下始终牢记习近平总书记“生态文明建设要先行示范”的殷殷嘱托，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，以打造美丽中国先行示范区为统领，率先探索形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，以高水平的美丽浙江建设推动人与自然和谐共生的现代化。

▲西溪国家湿地公园

把美丽浙江打造成为展示“重要窗口”金名片

——浙江深入推进美丽中国先行示范区建设综述

■马跃明 岑文华

本刊记者

从浙北江南水乡到浙西南生态绿谷、再到浙东海岛风光，美丽浙江如诗如画，生机勃勃。绿色，是浙江的底色，也是浙江一直悉心守护的

颜色。

“绿色发展的路子是正确的，路子选对了就要坚持走下去。”去年春天，习近平总书记在浙江考察时的期许和勉励，让全省干部群众更加坚定了走绿色发展道路的信心和决心。一年来，全省上下牢记习近平

总书记“生态文明建设要先行示范”的殷殷嘱托，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，以部省共建生态文明建设先行示范省为抓手，苦干实干、奋力争先，交出了一份高水平建设新时代美丽浙江的高分报表。2019年，浙江首个通过国家生态省

验收,2020年全省森林覆盖率达61.15%,县级以上城市空气质量6项指标全部达标;全省PM_{2.5}平均浓度25微克/立方米,省控断面达到或优于Ⅲ类水质比例达94.6%。

进入“十四五”,如何进一步在理念、目标、机制、方法、手段上“先行示范”,打造美丽中国先行示范区?5月18日,省委、省政府召开全省建设新时代美丽浙江暨中央生态环境保护督察整改工作推进大会,省委书记袁家军强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,完整、准确、全面贯彻新发展理念,对美丽浙江建设进行系统性重塑,构建美丽浙江数字化综合应用系统,进一步拓宽绿水青山就是金山银山转化通道,加快探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,以高水平的美丽浙江建设推动人与自然和谐共生的现代化。

一张蓝图绘到底 打造美丽中国先行示范区

战略是引领长远发展的“方向盘”。

2003年7月,时任浙江省委书记习近平同志在深入调研、深邃思考的基础上,作出了“八八战略”的重大决策部署,明确提出:“进一步发挥浙江的生态优势,创建生态省,打造‘绿色浙江’。”2005年8月15



日,习近平同志在余村首次明确提出“绿水青山就是金山银山”理念。一张宏远的战略蓝图,为浙江发展打开了全新的窗口;一颗绿色的种子生根发芽,逐渐花繁叶茂。

18年来,从绿色浙江到生态省、生态浙江、美丽浙江,再到高水平美丽浙江,浙江生态文明建设一以贯之、一脉相承又层层递进。18年来,从“千村示范、万村整治”工程到“811”“991”系列行动,从“五水共治”“河长制”到打赢污染防治攻坚战、建设美丽“大花园”,从全国首个跨省流域生态补偿机制到最早实施排污权有偿使用……一系列可复制可推广的首创举措,为中国探索绿色发展之路提供了“浙江经验”。2019年,生态环境部组织的国家生

态省建设试点验收报告认为,浙江生态文明制度创新和改革深化引领全国。

2020年春天,习近平总书记考察浙江时,赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位,希望浙江“生态文明建设要先行示范”。美丽浙江成为建设“重要窗口”的内在支撑和展示“重要窗口”外在形象的重要内容。

2020年8月15日,在“绿水青山就是金山银山”理念提出15周年之际,浙江召开高水平建设新时代美丽浙江推进大会,正式发布全国首个省域美丽建设中长期规划——《深化生态文明示范创建高水平建设新时代美丽浙江规划纲要



▲湖州钱溪

(2020—2035年)》;生态环境部与浙江签订全国首个部省共建生态文明建设先行示范省战略合作协议,为深入推进美丽中国先行示范区建设谋定方向、明晰路径。

明确战略定位。《规划纲要》以建成生态省为新起点,一以贯之践行“八八战略”和“绿水青山就是金山银山”理念,明确了向世界展示习近平生态文明思想的重要窗口、绿色低碳循环可持续发展的国际典范、“绿水青山就是金山银山”转化的实践样板、生态环境治理能力现代化的先行标杆,以及全民生态自觉的行动榜样5个战略定位。

标明时间进度。根据规划,到2025年,浙江将基本建成美丽中国先行示范区;到2030年,美丽中国先行示范区建设取得显著成效,为

落实联合国2030年可持续发展议程提供浙江样板;到2035年,高质量建成美丽中国先行示范区,天蓝水澈、海清岛秀、土净田洁、绿色循环、环境友好、诗意逸居的现代化美丽浙江全面呈现。

细化重点任务。如何建设美丽中国先行示范区?浙江提出了6项重点任务:构建集约高效绿色的全省域美丽国土空间、发展绿色低碳循环的全产业美丽现代经济、建设天蓝地绿水清的全要素美丽生态环境、打造宜居宜业宜游的全系列美丽幸福城乡、弘扬浙山浙水浙味的全社会美丽生态文化、完善科学高效完备的全领域美丽治理体系。为此,浙江谋划了包括美丽国土空间、美丽现代经济、美丽生态环境、美丽幸福家园、生态文化弘扬、生态环境治理能力提升等在内的6项重大建设工程。

5月18日召开的全省建设新时代美丽浙江暨中央生态环境保护督察整改工作推进大会提出,要站在打造“重要窗口”、争创社会主义现代化先行省、高质量发展建设共同富裕示范区和创建美丽中国先行示范区的高度来谋划和推进新发展阶段美丽浙江建设,抓实抓好“十四五”期间治水治气治土治废治塑、绿色低碳转型、构建美丽浙江数字化综合应用系统、构建全域美丽共享美丽新格局等方面的目标任务,不断擦亮美丽浙江建设金名片,确保

继续干在实处、走在前列、勇立潮头。

“打造美丽中国先行示范区”,浙江向着更高目标砥砺前行。

全要素共治共享 高位提升生态环境质量

在高水平保护生态环境的基础上,2018年浙江开启污染防治攻坚战,蓝天、碧水、净土、清废四大行动齐头并进,一体保护修复山水林田湖草,让蓝天碧水成为美丽中国先行示范区的鲜明注脚。

聚力守护蓝天底色——

打好蓝天保卫战,实施PM_{2.5}和O₃“双控双减”,创新开展清新空气示范区建设、推进低VOC_s原辅材料源头替代,2020年全省设区市PM_{2.5}平均浓度25微克/立方米,空气质量优良天数比率93.3%,率先在全国重点区域实现空气质量达标,首次实现县级以上城市空气质量全部达标并消除重污染天气。

碧水行动久久为功——

深化“五水共治”和“水十条”,全省域开展工业园区、生活小区、镇(街道)“污水零直排区”和“美丽河湖”“美丽海湾”建设,国家“水十条”考核断面达到或优于Ⅲ类水质比例达到98.1%;全省13个人海河流(溪闸)考核断面全部达标。

净土清废扎实有效——

高质量完成重点企业用地土壤污染详查,在全国率先开展全省域“无废城市”建设,建成覆盖全省的全过程闭环式固体废物监管信息系统,危险废物利用处置能力达1091万吨/年,全省生活垃圾实现“零增长、零填埋”,“禁止洋垃圾进口”改革目标圆满实现。

守住生态安全边界——

浙江坚持治理、修复相促进,打造山水林田湖草生命共同体,生态建设迈入全地域保护、全形态治理新阶段。

加强重要生态系统保护与修复,发布实施“三线一单”生态环境分区管控方案,精准管控国土开发空间,持续开展“绿盾”自然保护地强化监督。加快推进钱塘江源头山水林田湖草生态保护修复工程,高标准完成千岛湖临湖地带综合整治,扎实推进废弃矿山生态修复。

全面提升生物多样性保护水平,印发实施《浙江省水生生物多样性保护实施方案》,深入推进29个重点区域生物多样性调查评估,全省新记录物种263种,丽水市新发现1个两栖动物全球新物种。全省八大水系水生生物多样性现状、存在问题、保护重点等逐步明晰。

加强环保督察执法——

强化问题导向、效果导向、制度导向,健全清单化调度推进制度,“回头看”滚动排查、跟踪督办



机制,发现问题机制,持续推进两轮中央环保督察反馈问题整改工作,举一反三、建章立制,推动实现制度化规范化长效化。深化省级督察,完成对11个市的例行督察。坚持严格高效执法,加大公检法环联动力度,2020年全省各类环境信访、突发环境事件较2017年分别下降40.9%、23%。

全领域提升共进 深化生产生活绿色转型

“清洁能源消纳率77.6%,符合

绿码标准。”在浙江明旺乳业有限公司,能源消耗、碳排放等数据接入衢州市“企业绿能码”系统,经大数据分析后生成绿、黄、橙、红四色二维码,引导企业及时调整生产线、优化工艺流程。

这是浙江各地落实“做好碳达峰、碳中和工作”要求的缩影。建设美丽中国先行示范区,浙江牢牢把握绿色低碳循环的发展路径,充分发挥生态环境保护对经济发展的优化和倒逼作用,根本扭转依赖资源环境消耗的粗放发展模式,广泛形成绿色生产生活方式,促进生产发

展、生活富裕、生态良好“三生融合”。

汰劣培新育强——

腾笼换鸟、转型升级持续推进。2020年,浙江推动完成26家城市建成区重污染企业、56家城镇人口密集区危险化学品生产企业的搬迁改造和淘汰关停。传统产业改造提升走向纵深,以“亩均论英雄”改革和“标准地”供给强化节能、节水、节地,万元GDP能耗、水耗较2015年分别下降21.6%、37.1%。

绿色发展动能澎湃。在绍兴,纺织产业链的不断优化孕育出新材料、高端制造等新兴产业;在宁波杭州湾新区,一个千亿级智能汽车产业集群崛起……2020年,浙江人工智能、高技术、节能环保等产业制造业增加值增速均高于规上工业;数字经济“一号工程”不断攀高,数字经济核心产业增加值占

GDP比重提升至10.9%，“三新”经济增加值占GDP的27%。

拓宽转化路径——

好生态点绿成金。全省农林牧渔业增加值2146.2亿元,增速同比出现积极变化;乡村旅游、民宿经济、养生养老、电子商务、文化创意等“生态+”新兴产业异彩纷呈,“秀山丽水”“潇洒桐庐”“金色平湖”等一大批全域旅游金名片熠熠生辉,浙江日益成为具有国际影响力的生态旅游目的地。

青山秀水有价可依。2020年10月,浙江发布全国首部省级《生态系统生产总值(GEP)核算技术规范陆域生态系统》,为绿水青山可考核、可交易、可融资提供统一参考依据。2019年,丽水发布全国首份村级GEP核算报告,让遂昌大田村的生态产品有了清晰价格;如今,开化、仙居、天台等地的好生态都明确了“身价”,生态经济化有了可行路径。

共享绿色生活——

生态美、经济强、百姓富,绿色正成为浙江人生产生活的靓丽底色。目前,全省共成功创建25个国家生态文明建设示范市县、8个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,数量位居全国第一。

生态文明理念深入人心,以绿色消费、绿色出行、绿色居住等为内容的绿色低碳生活成为社会新风尚。各地纷纷建成低碳智慧园区、碳汇渔业、新能源近零碳排放园区,安吉建立毛竹碳通量观测系统,在全国率先开展竹林碳汇工作,创建“竹林碳汇试验示范区”。

全方位塑造共融 加快呈现全域美丽格局

美丽乡村星罗棋布,美丽县城串点成链,美丽城市画龙点睛……行走浙江,步步皆景,处处入画。建设美丽中国先行示范区,浙江着力构建全域大美格局,充分彰显诗画浙江美丽大花园的品牌影响力和美誉度。全省创建美丽宜居示范村1275个,34个村、11个镇列入全国美丽宜居示范村镇,数量全国第一。

万千乡村美丽蝶变——

从“关键小事”切入,农村人居环境质量全域提升。浙江率先制定农村厕所建设和服务规范地



▲浙江晶品纺织有限公司智能车间 谭云俸摄

方标准,农村无害化卫生厕所普及率99.48%;率先出台农村生活垃圾分类管理地方标准,76%的建制村实施垃圾分类;生活污水治理建管并重,90%以上的村建成农村生活污水处理设施。2019年全国农村人居环境整治监测报告中,浙江以96.39分的成绩名列第一。

因村制宜、各美其美。2019年8月,浙江启动实施《新时代美丽乡村建设规范》,让新时代美丽乡村建设有标可循。在浙江,村村都有规划图、镇镇都有“规划师”,“生态村”“民俗村”“花园村”“文化村”如繁花盛开。

城乡一体美美与共——

“四好”农村路、万里清水河道、农村危旧房和电气化改造……在全省“大湾区大花园大通道大都市区”建设框架下,水电路气网等基础设施建设统筹推进,浙江在全国率先基本实现“城乡同质饮水”,形成城乡全面覆盖、全线贯通的基础设施网络。农村30分钟公共服务圈、20分钟医疗卫生服务圈基本形成,乡村生活更加便利。

美丽创建不断深化——

美丽城镇活力迸发。小城镇环境综合整治三年行动收官,全省1191个小城镇实现达标“满堂红”;美丽城镇建设持续推进,浙江发布全国首个小城镇长效管理地方标准《小城镇环境和风貌管理规范》;



▲秀洲区新滕绿道

环境美、生活美、产业美、人文美、治理美的“五美”建设齐头并进,让连接农村与城市的小城镇成为人们向往的幸福家园。

美丽城市现代宜居。杭绍甬、甬舟、嘉湖一体化和衢丽花园城市群加快发展,城市有机更新不断提速,老旧小区改造、绿色建筑推广、“海绵城市”建设……城市功能不断完善、品质持续提升。今年,浙江全面启动未来社区建设,现代化美丽城市的美好愿景正照进现实。

“诗画浙江”韵味更足。浙江扎实推进美丽大花园建设,“四条诗路”、十大名山公园、十大海岛公园等进程全面提速。在丽水,瓯江两岸绿道串起“一江丝路盛景”;在衢州,覆盖1000平方公里的“衢州有礼”诗画风光带跃然而出……到2022年,浙江将形成“一户一处景、

一村一幅画、一镇一天地、一城一风光”的全域大美格局。

数字化改革创新

全面优化环境治理效能

建设美丽中国先行示范区,浙江发挥数字赋能作用,统筹推进“最多跑一次”改革、数字化改革和生态文明体制改革,努力实现生态环境数据共享、生态业务协同、生态环境治理共建,推动环境治理现代化进程不断提速。

依法创新环境治理——

用最严格制度最严密法治保护生态环境。浙江印发中央生态环境保护督察工作规定省级实施意见,健全省委统筹推进督察的领导体制和工作机制;建立健全生态环保

工作责任制,一体实施河湖长制、湾滩长制,实现省市县乡四级政府生态环境状况报告制度全覆盖;建立健全环境污染问题发现机制,实施生态环境违法行为举报重奖制度,深化生态环境行政执法与刑事司法衔接,执法力度持续保持前列。

以先行探索为绿色发展探路。浙江首创排污权交易指数,实现固定源排污许可管理全覆盖;健全绿色发展财政奖补机制,全面实施跨省流域和省内流域上下游横向生态补偿机制;深入推进“区域环评+环境标准”改革,实现省级以上各类开发区和省级特色小镇全覆盖。在浙江,林权制度、水权制度、地权制度、碳权制度等产权制度发挥出日益重要的作用,生态补偿、循环补助、低碳补贴等财税制度的运用范围更加广泛。

创新价值实现机制——

丽水市在全国率先探索生态产品价值实现机制,实现GEP与GDP

的双增长;安吉县在全省率先开展“两山银行”试点,对生态资源进行收储和交易;淳安县建设全国首个“特别生态功能区”,发布水质改善“千岛湖标准”,完善上下游共保机制、修订《杭州市淳安特别生态功能区条例(草案)》,2020年千岛湖出境水质持续稳定在Ⅰ类、实现地区生产总值240.62亿元……

绵延绿意间,一条经济增长线清晰可见——2020年浙江GDP达64613亿元,城镇和农村居民收入分别跨上6万元、3万元台阶,连续20年和36年居全国各省区第一。

数字赋能撬动改革——

统筹推进“最多跑一次”改革、数字化改革和生态文明体制改革,出台《关于加快推进环境治理体系和治理能力现代化的意见》,制定《浙江省省直有关单位生态环境保护责任清单》,形成生态环境领域数字化改革框架思路。省生态环境厅完善生态环境保护综合协同管理平

台,推动固体废物治理数字化应用建设,建成全省高风险移动放射源在线监控系统。

各地加快探索生态领域数字赋能,杭州构建污染防治数字驾驶舱、“环保码”,打造数字治污样本;金华建立放射源大数据监管体系,全市放射源全部在线监控;衢州市推进自动监测站电子围栏建设,严防人为干扰监测数据……数字技术更广泛地应用于生态建设,让美丽浙江的成色更足。

不负春光起好步,乘势而上开新局。进入新发展阶段,浙江以打造美丽中国先行示范区为统领,坚持全领域提升共进、全地域协同共建、全要素美丽共享、全过程管控共治、全方位塑造共融,努力建设人与自然和谐共生的现代化,争当展示习近平生态文明思想的“重要窗口”! 📍



▲台州桃渚镇

打造生态先行示范标志性成果

■方 敏

浙江省生态环境厅党组书记、厅长

“十四五”时期,是浙江争创社会主义现代化先行省和基本建成美丽中国先行示范区的关键五年。党的十九届五中全会、省委十四届八次全会和2021年全国生态环境保护工作会议,对“十四五”时期的工作作了规划和部署,为我省生态文明建设和生态环境保护指明了方向、提供了遵循。

我们要对标对表,以习近平生态文明思想为指导,准确把握“三个新”的重大判断,围绕忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”主题主线,坚持生态文明建设先行示范,深入贯彻绿水青山就是金山银山理念,充分履行生态环境保护职能,加强全链条防控、全形态治理、全地域保护,推进生态文明建设迭代升级,以多跨协同、整体智治的理念方法手段精准绘好新时代“富春山居图”,到2025年基本建成美丽中国先行示范区。

做到四个坚定不移

坚定不移推动绿色低碳高质

量发展。坚持新发展理念,把降碳作为推动绿色发展的主阵地,推动经济社会发展全面绿色转型。紧紧围绕新发展格局,充分发挥生态环境保护对经济发展的引导、优化和倒逼作用,深入实施环保服务高质量发展工程,强化环境要素保障、治污正向激励和全过程绿色管控,促进绿水青山就是金山银山价值转化,让绿色成为浙江发展最动人的色彩。

坚定不移推动生态环境综合治理、系统治理、源头治理。以改善生态环境质量为核心,坚持减污降碳协同增效,坚持治理修复相互促进,全力打好生态环境巩固提升持久战。突出精准科学依法治污,突出源头防范、标本兼治,强化多污染物协同控制和区域联防联控,全面加强生态修复和生物多样性保护,推进山水林田湖草系统治理,打造天蓝地净水清无废的全要素美丽生态环境。

坚定不移推动环境治理体系和治理能力现代化。强化改革驱动和制度供给,推动形成环境治理的领导责任体系、政府服务体系、企业责任体系、全民行动体系、数字监管体系、市场信用体系、风险

防控体系、法规政策体系、能力支撑体系,更加注重数字赋能、科技创新、整体智治,加快从“事”向“制”“治”“智”转变,不断提升环境治理效能。

坚定不移守住生态安全、环境良好底线。统筹好发展与安全的关系,把防范化解生态环境风险贯穿生态文明建设的各领域和全过程,切实担负起维护环境安全、生态安全和生物安全的重要职责,积极主动补短板、强弱项、堵漏洞,不断夯实美丽浙江生态屏障,助力构建更高质量更可持续更为安全的全域美丽大花园。

打造十项标志性成果

围绕上述要求,“十四五”时期要努力打造与生态文明建设先行示范相适应的十项标志性成果。

打造积极稳健、走在前列的碳达峰路径。积极应对气候变化,推动制定实施二氧化碳排放达峰行动方案,协同推进工业、能源、交通、建筑、生活等领域达峰行动,引导有条件的地区和重点行业率先达峰,打造多层次低碳发展试点体系,走出一条符合中央要求、满足

发展需求、体现浙江定位、彰显浙江作为的碳达峰之路。

打造系统修复、生物多样的生态保护格局。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，制定实施八大水系生态修复和生物多样性保护五年行动计划，推动环境治理向生态恢复转变，持续增加优质生态产品供给。加强重点生态空间保护监管，统筹山水林田湖草一体化保护，守住自然生态安全边界。推动重要生态修复工程建设，促进人与自然和谐共生。

打造蓝天常在、全面达标的清新空气。以“清新空气示范区”建设为载体，全面深化固定源、移动源、面源治理，加强NO_x和VOC_s协同减排，推进PM_{2.5}和O₃“双控双减”，全面消除重污染天气，基本消除中度污染天气，全区域、全要素提升空气质量，始终保持在全国重点区域的领先地位，全面打响浙江清新空气品牌。

打造“五水共治”“河海贯通”的碧水空间。深化“五水共治”碧水行动，统筹“美丽河湖”“美丽海湾”保护与建设，提高水质改善的稳定性和系统性，消除省控以上V类水质断面，县级以上集中式饮用水水源达标率100%，实现排海污染源总氮、总磷排放零增长，持续擦亮浙江治水金名片。

打造吃得放心、住得安心的净土家园。加快构建土壤和地下水污染“防控治”体系，加强土壤污染源头管控，推进农用地土壤分类精

细化管理，加强建设用地风险管控和修复，强化地下水污染防治，确保土壤环境安全。扎实推进农业面源治理和农村环境整治，推动建立洁农美村长效管护机制，为保障食品安全、诗意栖居筑牢环境防线。

打造全域推进、全程管控的“无废城市”。全面实施全域“无废城市”建设方案，统筹推进五大类别固体废物以及塑料等白色污染治理，打通产生、贮存、收运、利用、处置环节，严厉打击危险废物违法处置行为，加快实现固体废物全过程闭环管理，所有设区城市建成“无废城市”。

打造主动发现、协同控制的环境风险防控体系。坚持主动防控和系统管理，健全环境污染问题发现机制，完善生态环境突出问题全过程闭环管理长效机制。加强生态环境风险源头防控，推进危险废物、核与辐射、重金属、化学物质、新型污染物等重点领域风险防控，构建“事前、事中、事后”全过程、多层次生态环境风险防范和应急体系。

打造改革引领、集成高效的生态文明制度体系。坚持用最严格的制度最严密的法治保护生态环境，全面深化生态文明体制改革，以绿色治理改革工程为载体，推进牵一发而动全身的政策集成，健全环境治理法规标准，完善绿色发展约束激励机制，优化环境治理监管服务，构建政府有为、企业有责、市场有效、

社会有序的大生态保护格局。

打造数字赋能、整体智治的现代环境治理场景。强化数字化改革引领，加快大数据、云计算、人工智能、区块链等数字技术在生态环境领域的集成应用，建好用好生态环境保护综合协同管理平台，深入推进生态环境监测执法应急信息化建设，全面夯实生态环境科技创新支撑，有效提升环境治理实时感知、智能预警、精准溯源、协同管理能力。

打造开放协作、共建共享的环保社会行动体系。主动融入国家重大战略，落实长江经济带共抓大保护、长三角一体化发展战略，健全区域生态环境保护协作机制，开辟区域生态环境共保联治新境界。推进全民生态自觉，持续深化生态文明示范创建，广泛开展绿色生活行动，弘扬生态文化建设，实现从“要我环保”到“我要环保”的根本性转变。

2021年是社会主义现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。浙江将扎实推进新时代美丽浙江规划纲要和生态文明示范创建行动计划，全力打好生态环境巩固提升持久战，大力推进生态修复和生物多样性保护，抓好中央生态环境保护督察整改，加快环境治理现代化，全力推动绿色低碳发展，为“十四五”生态环境保护工作起好步、开好局，在打造美丽中国先行示范区中见到新气象、展现新作为。🔗

■ 项永丹

浙江省住房和城乡建设厅
党组书记、厅长

城乡风貌是一个地区自然人文禀赋、经济社会发展和时代精神追求的综合展现。习近平总书记一直以来高度重视城乡风貌保护和建设工作。在2015年中央城市工作会议上,总书记指出要“加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控,留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等‘基因’”;在2020年的长三角一体化发展座谈会上,总书记强调“长三角区域城市开发建设早、旧城区多,改造任务很重。不能一律大拆大建,要注意保护好历史文化和城市风貌,避免‘千城一面、万楼一貌’”。

省委、省政府忠实践行“八八战略”,坚持一张蓝图绘到底,持续推进城乡建设及城乡风貌改善工作,“千村示范、万村整治”、小城镇综合整治等工作走在全国前列,城乡风貌在整体上有了显著改善。但对比借鉴国内外风貌建设的经典案例和经验,如注重自然山水和历史人文融合共生的德国海德堡,注重城市与人融合共生、传统与现代交相辉映的法国巴黎,我省城乡风貌存在着城乡与自然山水融合不够、建筑风貌整体性协调性不够、文化传承和浙江气质彰显不够等问题。在新的历史时期,推动城



推动城乡风貌建设迭代升级

乡风貌建设迭代升级和整体提升,是我省系统提升环境品质、发展动能和治理能力的重要抓手,也是奋力打造“重要窗口”、高质量建设共同富裕示范区的引领性工程。

明确整治提升的工作总目标

坚持城乡有机更新的导向,以城乡风貌整治提升为切入口,落实整体风貌协调、功能品质提升、自然人文交融的要求,推动高品质美丽城乡建设,彰显浙江城乡风貌的文化自信之美、和谐品质之美、时代精神之美。

自2021年起,每年选择若干个重点区域开展示范创建,每年建成100个左右新时代美丽城镇,开展

“新时代富春山居图城市样板区”和“新时代富春山居图县域样板区”创建,打造一批整体风貌协调、地域文化突出、空间体验丰富、功能活力十足的城乡风貌提升示范项目、示范区域。到2023年推出一批标志性成果,到“十四五”期末,全省城乡风貌品质进一步提升,整体大美的浙江气质进一步彰显。

建立强有力的工作推进机制

城乡风貌整治提升是一项系统性、综合性工作,为了更高站位、更大力度推进这项工作,加强集中领导和统筹协调,成立工作领导小组,组建城乡风貌提升工作专班,



▲桐庐县梅蓉村 徐军勇 摄

实行集中办公、实体化运作,形成领导领衔、部门协同、上下联动的工作机制。

进一步健全完善城乡风貌整治提升的目标体系、政策体系、工作体系、评价体系,落实“一统筹、五更新”机制,资金、土地、人才等政策激励和要素保障机制、工作督导考核机制。

加强系统谋划和技术引导

按照系统治理、风貌协调、特色彰显的要求和“规划+计划”的模式,指导各地因地制宜开展城乡风貌整治提升实施方案编制,与有关部门抓紧研究制定“正面引导+负面清单”的城乡风貌整治提升技术指南,建立“1+X”城乡风貌管控技术规范体系。

做好与美丽城镇建设、城镇老旧小区改造、未来社区建设、浙派民居打造、美丽宜居示范村创建、传统村落保护等工作的深度融合

和集成推进,开展生活垃圾治理全面决胜两年行动,到2022年底实现“全程分类、回收网络、资源利用、数字监管、城乡统筹”五个全覆盖,综合施策推动城乡功能补短板和治理能力现代化提升。

推进整体格局优化和重点区域整治

保护城乡的自然山水格局,打造重要的轴线和景观廊道,营造蓝绿交融、更具魅力的公共开放空间系统。

注重建筑风貌的整体性和协调性,加强空间界面、建筑形态、高度、材质、色彩的协调统一。

加快推进重点区域整治提升工作,在城市风貌方面聚焦城市、县城城区,突出入城门户节点、特色街道、历史风貌区、未来社区、滨水空间、城乡接合部等重点,推动万里绿道网建设,打造“浙派园林”,全面提升优美人居环境;在乡村风貌方面聚焦个性特色,按照不同文化分区打造各美其美、整体大美的浙派特色风貌,开展美丽县城、美丽城镇、美丽乡村串珠成链、联动发展的富春山居图县域样板区创建。

注重历史文化遗产和公共文化塑造

全面加强历史文化名镇名村和街区保护,完善分级传统村落保

护体系,以五大文化片区为重点,推进省域传统村落集中保护区建设,连线成片推动活态保护、活态利用、活态传承。

开展“老屋复兴”行动,抢救保护修缮一批历史建筑、传统民居,开展多元化利用。实施乡土建筑技艺传承工程,全面开展乡村建筑工匠职业技能教育培训,开展优秀传统建筑技艺大师评选。

注重挖掘和传承浙江文化的历史基因、红色基因和时代基因,加强城乡公共环境艺术塑造,依法实施重大建设工程公共环境艺术品百分之一投资配建机制,推动创作和建设一批能够代表浙江历史和新时代风采的主题雕塑,彰显文化自信,讲好浙江故事。

强化改革创新和数字赋能

规范设计市场,严把设计方案审查关,优化方案决策机制,探索建立总建筑师制度。

加大公众参与力度,对重要区块的风貌提升方案、重要建筑设计方案应广泛听取群众意见。加强城市设计管理,严格执行《浙江省城市景观风貌条例》,落实城市风貌管控传导机制和闭环管理。

推进数字赋能,运用三维虚拟辅助决策手段,不断提升风貌管控的模块化、数字化、信息化水平。结合“农民建房一件事”改革,加强对农房设计管理和把控,建立农村房屋全生命周期管理机制。👉

■王通林

浙江省农业农村厅党组书记、厅长

“千万工程”是习近平生态文明思想的生动实践,经过18年的接续接力、久久为功,美丽乡村已经成为浙江的一张“金名片”。“十四五”期间,浙江将坚定不移沿着习近平总书记指引的路子走下去,忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”,深入实施新时代浙江“三农”工作“369”行动,持续深化“千万工程”,努力建设具有“江南韵、乡愁味、国际范、时尚风、活力劲、共同富”浙江气质的新时代美丽乡村,为建设美丽浙江增添更加靓丽的“三农”风景。

提升乡村风貌
夯实美丽基础

美丽乡村是美丽浙江的坚实基础、精彩亮点,我们将持续推进新时代美丽乡村提标提质、迭代升级,把美丽乡村这张“金名片”擦得更亮、叫得更响。

谋篇布局再起步。把全省农村作为一个大花园、大景区来打造,优化空间布局、强化规划设计,突出差异特征、彰显区域特色,推动形成“五团发展、百带共富、千村未来、万村精品、全域美丽”的新时代美丽乡村新格局。建设浙东海洋风情、浙南生态绿谷、浙西钱江山水、浙北江南水乡、浙中和美金衢五大美丽乡村组团,让“五朵金



▲丽水市云和县石塘规溪村

建设浙江气质的新时代美丽乡村

花”争奇斗艳、各美其美。衔接浙东唐诗之路、大运河诗路、钱塘江诗路、瓯江山水诗路四条诗路文化带,鼓励地缘相邻、人缘相亲的多个村庄开展联合建设,打造100条新时代美丽乡村共同富裕示范带。培育1000个未来乡村,使之成为我省美丽乡村的新标杆,创建10000个新时代美丽乡村精品村,推动美丽乡村串珠成链、连线成景。

环境革命固底色。以完善长效管理机制为着力点,高水平深化农村垃圾、厕所、污水“三大革命”,守住农村人居环境水平监测全国第一地位。不断提升农村生活垃圾源头精准分类和尾端资源化利用水平,实现行政村全覆盖。全面

普及无害化卫生户厕,开展农村公厕服务提升行动,全面推行“所长制”管理,每年创建2000个省级星级公厕。深化农村生活污水治理,实现农村生活污水处理设施行政村覆盖率95%以上、出水达标率95%以上。高标准实施村庄清洁行动,持续整治农村乱搭乱建、乱堆乱放、乱贴乱画、乱停乱养,确保乡村干净整洁有序常态化、全域化。

有机更新提风貌。最大限度保护村落风貌和自然本底,不搞大拆大建,不急功近利,小切口精准发力,用“绣花”功夫对村庄进行有机更新和微改造,加强村庄空间梳理、建筑改造、设施植入、设施标识、标线序化等,打造立足乡土社

会、富有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的浙派风貌。坚持县、乡、村、户“四级联动”，积极开展新时代美丽乡村标杆县、示范乡镇、风景线、精品村和美丽庭院“五美联创”。到2025年，实现全省大多数县(市、区)美丽乡村建设达到全国领先水平，三分之一的县(市、区)美丽乡村建设接近国际先进水平，不断提升“千万工程”的国际知名度和美誉度。

聚力共同富裕 丰富美丽内涵

建设共同富裕示范区，主战场在“三农”，短板在“三农”，品牌亮点也在“三农”。我们将坚决扛起责任担当，不断拓宽绿水青山就是金山银山转化通道，加快推动美丽环境转化为美丽经济，促进广大农民富裕富足。到2025年，农村居民人均可支配收入提高到4.4万元以上，城乡收入倍差缩小到1.9以内。

迭代升级美丽经济。坚持高效生态农业发展战略不动摇，实施农业农村碳达峰行动，以“肥药两制”为切口，持续推进农业绿色发展。健全“两进两回”长效机制，提高村庄经营水平，全面挖掘乡村“养眼”“养肺”“养胃”“养脑”“养心”等多重价值，运用好绿水青山、田园牧歌、民俗风情、乡愁小吃、闲置农房，壮大“跟着节气游乡村”、美丽乡村夜经济、生态

康养、乡村文创等乡村休闲旅游业新业态，完善生态产品价值转换机制。

联动推进三个同步。紧盯缩小地区差距、城乡差距、收入差距，实施绿色发展重点县、乡村振兴重点帮促村和低收入农户同步基本实现现代化行动，打造新型“帮共体”，系统化建立先富带后富机制，体系化推进县带村、村带户帮促。到2025年，绿色发展重点县人均GDP超过全国平均水平，所有村集体经济年收入达到20万元(2022年)，低收入农户收入与全国农民收入持平，确保共同富裕路上“最容易掉队的一个不掉队”。

推动实现美好生活。实施新时代乡村建设行动，加快推进县城城乡融合发展，建设以人为核心的农业农村现代化。推动农村水、电、路、气、通讯、物流等基础设施全面提档，与城市同规同网、互联互通。推动教育、卫生、养老、文化等公共服务向农村延伸，与城市同质同标、共建共享，加快实现“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”。

强化数字引领 增添美丽气质

坚持把数字化改革作为新引擎，加快新时代美丽乡村建设流程再造、制度重塑、要素优化，以数字赋能提升美丽乡村建设

水平。

建设多跨场景。强化数字“三农”顶层设计，完善数字“三农”协同应用平台，建好“三农”数据仓、全域地理信息图和数字化工具箱，加快数字技术与生产管理、流通营销、行业监管、公共服务、乡村治理等五大领域的深度融合应用，围绕人居环境、乡村产业、农房改造等模块，打造一批具有标志性、可复制可推广的美丽乡村多跨场景。

探索未来乡村。积极开展未来乡村建设试点，坚持以美丽乡村为基础、以数字乡村为引领、以共富乡村为目标、以风貌乡村为特色、以善治乡村为根本，系统构建人本化、生态化、数字化、融合化、共享化和未来邻里、文化、健康、低碳、生产、建筑、交通、智慧、治理、党建“五化十场景”，打造一批引领数字生活体验、呈现未来元素、彰显江南韵味的未来乡村。

强化本质建设。启动实施“三农”新基建，加快农村5G基站、新能源汽车充电桩等项目建设，推进物联网、遥感、人工智能、区块链等终端布局和技术应用，缩小城乡数字鸿沟。以此为基础，抓好农业农村工作本质基础、本质能力、本质制度、本质机制和本质安全建设，系统重塑管理制度机制，整体优化资源要素配置，构筑起更加科学完备、高效精准的农业农村工作体系，形成高效协同、整体智治的“三农”运转机制。

从先行先试到率先示范

——高水平美丽浙江建设地方亮点扫描

■ 沈佳薇

本刊记者

东海之滨,三江交汇,宁波因水而美,因海而兴。近年来,宁波按照省委、省政府“建设海洋强省”的重要部署,举全市之力推进近岸海域污染防治,治出了好环境和群众好口碑,打造出水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐的“美丽海湾”。

2020年,宁波市近岸海域水质优良率83.9%,高于全省平均21个百分点,整治修复海岸线110.7公里,修复长度位列全省第一。

标本兼治

穿山过村之水,流入三江,汇入甬江,奔流入海。近岸海域的污染问题,看似出在海湾本身,实际污染源在岸上。因此,水岸同治才能标本兼治。

把“陆海统筹、河海兼顾、上下联动、协同共治”作为加快美丽海湾建设的关键点,宁波构建“流域—水功能区—控制单元—陆海延伸区”四层分区防控框架,突围出一条陆海联动的现代化水生态环境治理体系之路。

强化入海排污口整治和直排海污染源监管。以氮磷防控为重



▲梅山湾 胡碧霞 摄

宁波:整出别样的“美丽海湾”

点,严格直排海污染源、入海排污口、入海河流“一源一口一河”的监控。建立入海河流生态补偿机制,实施小流域综合整治工程325个,完成投资额29.01亿元,实现工业污染源排口规范化整治率100%、重点入海排污口在线监控全覆盖并稳定达标、47条主要入海河流全部达到提升整治要求。

深化涉水行业污染治理。从产业结构、布局、规模、区域环境承载力、与相关规划的协调性等方面,严格涉海工程项目审批,提高行业准入门槛。持续开展金属表面处理、有色金属、农副食品、砂洗水洗、废塑料等五个涉水行业深化

整治,涉及企业783家。同时,强化畜禽养殖治理,推进畜禽养殖废弃物高水平资源化利用,实现全市畜禽粪污综合利用率98%以上。

提升污水处理厂处置能力。积极开展污水处理厂提标改造工作,进一步减少近岸海域污染物负荷,全面完成城镇生活污水处理厂一级A提标改造工作,出水稳定达到一级A排放标准,城区污水处理率达99%以上、县以上达95%以上。

污染防治,法治为基。宁波制定全国首个港湾地方性法规《宁波市象山港海洋环境和渔业资源保护条例》,出台《宁波市规范整治入海排污口工作实施方案》和《宁波

市入海污染源排口排查整治方案》，为污染防治提供了法律支撑和实施依据。

数字赋能

城外是三江汇流入海，城内是六条塘河穿行，仅城区就有内河165条。水网相连，水系相通，一处污染，则处处污染。如何管控全域水体，守护一方美丽海湾？

宁波以数字赋能作答，借助互联网、大数据、人工智能等现代信息技术，将河湖湾数据、河（湾）长档案、巡查信息、管理机制制度等情况纳入信息化的管理轨道，构筑起全周期智慧治理的美丽海湾新格局。

一张动态“活地图”，让污染问题“无处藏身”。新改建自动监测站（点）81个、自动监测浮标（岸基站）18个、智能摄像装备92套，成立全省首个无人机执法小队，并拓展水质24小时监测、AR河海智能巡逻、卫星遥感海漂垃圾监测、高光谱水质反演等应用场景，建立监测监管动态数据库，对各条数据进行针对性问题诊断。同时建立“黑、红、绿”三色预警督办机制，形成“感知预警—污染溯源—联动应急—考核评价”闭环管理体系。

打通数据“任督二脉”，让污染防治更加协调。一体化建成“宁波市生态环境问题‘举一反三’大排查大整改”协同管理系统，建立统一框架体系的市环境总图和数据

总库，实行上下平台打通，全市数据共享，并在全市层面形成“大脑中枢”，科学有效地调动各方力量和资源协同联动治理河海水，形成全市治水一盘棋。

智慧化的综合分析，让污染治理更加科学。积极开展大数据的融合和挖掘，结合城市水利潮汐、河网水动力等全方位数据，建立统计分析、综合监管模型，通过综合性可视化的管控平台，以三维地图为依托结合动画技术，形象地呈现各类数据、CCTV检测影像、检测报告等，让管理部门加强对水域全局的感知，让管理者决策更具科学性。

综合整治

位于宁波市东部的梅山湾，是长三角为数不多的近海蓝色海湾，水质稳中趋好、海港壮美大气、岛礁候鸟常歇，被列为国家海洋生态修复典型案例。

“美丽容貌”归功于宁波2016年启动实施的梅山湾综合整治工程。以改善生态环境为基础，以提升生态价值为核心，架构了岸滩整治、生态修复等“1+N”综合治理体系。

基于陆海统筹污染防治，深入推进“污水零直排区”建设，全面排查整改管网，改造提升海湾两岸农村生活污水治理；持续推进入海河流清淤整治，有序推进截污减排工程建设，投资4亿元筹建春晓净化水厂，开展梅东片养殖塘退塘还田等工程；投资建设梅山水道，实现

纳排水量达8.5亿立方米；实施群英碶等建设工程，让春晓片、梅山片淡水直排外海；科学制定水安全应急处理预案，精准实现水质智能化调度；全面推行湾（滩）长制，推进信息化管理，形成湾滩管控闭环……一系列整治举措，让梅山湾的水生态环境实现了跨越式提升。如今，梅山湾湾内pH、溶解氧、总无机氮、活性磷酸盐等主要指标均达到Ⅲ类海水水质标准。

近岸海域半封闭的海湾水体，是各类生物繁衍生息的重要生态空间。宁波应用和强化各种生物治理模式，为生物营造了稳定的生存环境。以植物替代法为主要手段，建立近100亩互花米草治理示范区；实施贝类增殖等项目，降低重点区域赤潮发生频率；科学调度保持湾内水位和盐度……目前，可探知的梅山湾内鱼、虾、贝、藻以及鸟类等主流生物已增至80余种。

生态环境的改善，为生态价值的提升拓展了空间。宁波充分利用梅山湾“山、海、湖、港、湾、湿地”等特色资源，打造“万人沙滩”“帆船游艇”等亲水环境，配套中国港口博物馆等基础设施，获批省级旅游度假区。建成宁波海洋研究院实践创新基地，成功创建省级研学基地。同时，对标世界级湾区都市品质，谋划梅山湾区域产城人融合新平台，与科研院校等对接文旅产业项目，高水平打造滨海休闲旅游目的地。梅山湾年均接待游客110万人次。🌊

■ 杨 晨 徐耀中

南太湖作眼眸，苕溪显风韵，仁皇山展胸襟，莫干山秀气魄，水逶迤而清深，山连属而秀拔，这是湖州的山水之美。

作为“绿水青山就是金山银山”理念的发源地，湖州自2014年以来，坚持以“五水共治”和“河长制”纵深带动全市环境综合整治，全域水环境面貌发生显著改善，连续7年夺得“大禹鼎”，为打造美丽中国标杆市不断添砖加瓦。

领导领衔带头治

每年年初，湖州市委、市政府都召开全市治水治气动员大会，第一时间发出治水“动员令”；年中，市主要领导牵头召开推进会，对治水工作重大问题进行协调督办，真正做到靠前指挥、一线督战；年末，统一组织对各区县进行年度考核，并作为向省推荐优秀争鼎的依据……

为确保“一泓清水入太湖”，湖州始终坚持“一把手”领衔挂帅，市、区县均成立党政一把手为组长、四套班子分管领导为副组长的工作领导小组，按照年度安排高规格部署推进治水工作，做到工作项目化、项目节点化、节点责任化。7年来，累计完成投资537亿元，有力保障了全市治水工作的顺利开展，取得显著成效。

今年以来，湖州市委书记马晓



▲治理后的湖州西山漾

湖州：“碧水行动”迈向纵深

晖专题调研中央生态环境保护督察反馈问题整改，市委副书记、市长王纲主持召开全市治水治气工作督导会议，率先吹响了全力以赴守护碧水蓝天的冲锋号。

治出优良水质。近年来，全市水环境质量总体保持稳定，地表水监测断面Ⅲ类及以上水质比例、交接断面水质满足功能要求比例、县级以上饮用水水源地水质达标率均保持100%，所有入太湖断面水质连续13年稳定保持在Ⅲ类水以上。7年来，在全省率先完成245.2公里垃圾河、258.9公里黑臭河治理任务，对62.3公里黑臭河进行深化整治提升，完成1752个挂号小微水体的整治销号工作，对4733个水体开展深化提升整治，显著改善全市水系水环境质量。

治出转型升级。以治水为突破口，倒逼企业转型升级，累计关停并转涉水重污染高耗能企业和“低小散”企业(作坊)4054家；推进小微企业园建设，集中配套治污设备，建成省级认定小微企业园63个、在建50个，入驻企业3334家；587家规模养殖场因地制宜、一场一策均配套建设与养殖场规模相适应的粪便污水贮存、处理、利用设施，粪污处理设施装备配套率达到100%，畜禽粪污综合利用率达99.32%；完成60万亩的渔业尾水养殖治理，并先后出台市级和省级两项技术规范标准；推进太湖禁捕退捕及渔民转产转业，转产安置渔民2059人。

随着“五水共治”的持续强势推进，小微水体综合整治和美丽社

区建设齐头并进,全市820个问题水体变成“小微景点”,一大批水环境综合治理与开发项目成为城市建设新亮点,显著提升了人民群众的获得感和幸福感。

多管齐下系统治

每天巡河一小时,对于长兴县和平镇长城村党总支书记徐伟良来说,早已成为习惯。作为村级河长,3300米的西大河牵动着他的心,从过去的垃圾漂浮、黑臭水环绕,到如今的全县最美生态河道之一,现在西大河沿岸已经建起了生态绿道,成为了村民们饭后休闲的好去处。

景美人和生态河道在湖州比比皆是背后,是湖州7年来坚持打好治水组合拳、多管齐下“系统治”。

源头治理。完成太湖南岸65.5公里湖岸线,纵深岸2公里范围内1184个人河排污口查、测、溯、整改工作,排查出各类排污口769个。建立权责清晰、监控到位、管理规范的人河排污口监管体系。

整治反弹。全市7373条河道、310个湖泊(水库)、500公里已整治的黑河、臭河、垃圾河及小微水体均实现清单管理、挂图作战、销号推进。通过基层自查和治水办日常巡查督查的形式对建成区黑臭水体情况进行摸排,发现问题全面整改到位。在国家第一轮黑臭水体强化督查中实现全市黑臭水体“零发现、零通报”的目标。

污水零排。出台“污水零直排区”建设行动方案,将工业园区、居民小区、乡镇(街道)、餐饮其他类等四大类污染源纳入建设单元,做到类型全覆盖,提前两年全面完成全省重点工业园区“污水零直排区”建设。在全省率先实现“污水零直排区”建设、管理和验收“三统一”。

严控蓝藻。构建“预、拦、捞、修、联”五大防治体系,编制《2020年太湖蓝藻应急防控暨水环境质量保障方案》,累计增设各类拦截设施约32公里,控藻平台5座、打捞平台6座,各类打捞船只65艘、推流器11.6公里,大大提升太湖沿岸和城市内河蓝藻防控和拦截打捞能力。

修复生态。完成81个建设项目,做到每个区县打造一条河道、一个湖漾的生态修复样板,每个乡镇(街道)打造一条修复示范河,德清蠡山漾成为全国第一条示范河湖。在大钱港等入湖淤港开展生态缓冲带划定试点,有效拦截污染物入湖。持续改善中心城区河道景观,建成30000多平方米景观浮岛,增设夜光爆气装置60台,推流器5公里,总绿化面积达30万平方米。

完善机制长效治

为持续做好“水文章”,答好“生态卷”,湖州不断完善机制、强化督查,确保治水成果取得长效。

深化河(湖)长制。全面建立

“市、县、乡镇(街道)、村(居委会)”四级河长组织体系,34位市领导主动带领全市3660名“河长”共同履职,有力推动“河长制”落地生根。向社会招募有责任心、热心公益的“企业家河长、乡贤河长、巾帼河长、养殖户河长、洋河长”等民间河长6000多名,引导广大群众做治水的参与者、支持者、推动者、监督者。

建立完善标准体系。制定《水工程生态建设技术规范》等市级以上标准21项,出台《淡水池塘养殖尾水净化技术规范》《湖州市水产养殖尾水排放规范》等6项农业养殖类地方标准。2019年10月在全省率先制定发布地方“污水零直排区”“1+3”建设标准。

构建多元化督查格局。着力构建定期开展治水例行督察、专项行动督察及区县交叉督查的治水督查体系。每年开展市政府四套班子领导带队的治水集中督查,开展市人大、市政协“专项监督、民主监督”。对严重问题通过“电视问政”“曝光台”等全民监督平台进行媒体曝光,并跟踪约谈整改,通过督查有力推动工作落实。

探索设立“公众护水基金”。创新推行“生态绿币”,群众可以通过参与治水积累绿币兑换生活用品、获取低息贷款,已累计发放绿币816万余枚、兑换445万余枚,定期开展群众性集中巡河和志愿服务活动,发动广大企业、公众持续投入到“五水共治”的热潮中来,群众对治水工作满意度持续提升。👉

■ 潘晓琴 施君源

2019年年底以来,嘉兴市全面实施设施提升、服务提升、产业提升、品质提升、治理提升五大行动,努力建设环境美、生活美、产业美、人文美和治理美的美丽城镇,着力打造诗画江南城镇群,为建设美丽浙江提供嘉兴样板。

2020年,嘉兴美丽城镇建设项目843个,总投资215.94亿元,项目开工率和投资完成率均名列全省前三,13个创建镇全部达到美丽城镇要求,其中濮院镇、钟埭街道等8个镇(街道)荣创省级样板,同时,嘉兴获评“2020年度新时代美丽城镇建设优秀设区市”。

用好规划“指挥棒”

“美丽城镇并不只是小城镇环境综合整治的升级版,更是小城镇高质量发展的现代版。嘉兴的美丽城镇建设,要坚持‘无规划不建设,无设计不施工’的理念,突出特色,各尽其美,打造一镇一品、美美与共的新时代城镇形态。”嘉兴市建设局局长应志敏表示。

如何凸显美丽城镇特色,各尽其美?嘉兴先后编制全市8个县(市、区)和2020年创建美丽城镇的13个镇(街道)的行动方案以及2021年和2022年创建的35个镇(街道)的行动方案,以规划“指挥棒”指导全市美丽城镇建设。

美丽城镇建设涉及内容广、专



▲ 嘉兴石门镇

嘉兴:建设长三角美丽城镇群

业要求高,而县(市区)、镇(街道)普遍存在技术力量薄弱、专业队伍不强等问题,为此,嘉兴全面推行“双师”制度。不到半年时间,全市共选聘首席设计师8名、驻镇规划师48名,在全省率先实现了镇(街道)“双师”制度和人员全覆盖。

去年,浙江省城乡规划设计院副总规划师邵波担任桐乡市美丽城镇首席设计师,经过他的团队设计指导,桐乡市石门镇南高桥的改造重新规划了路线,调整后的方案兼顾了桥与连接线到主干道的相关问题,更具实用性。

一年多以来,嘉兴市抓牢规划设计这个龙头,从产业结构布局到环境整治提升,再到城镇基础设施完善、百姓人居环境改善等方面,

推动美丽城镇因地制宜建设,打通发展的“任督二脉”,极大地推动了项目推进快马加鞭。今年一季度,2021年嘉兴美丽城镇计划投资项目开工率99.7%,投资完成率38.9%,项目推进进度再次领跑全省。

共绘党建“同心圆”

作为红船起航地,嘉兴在美丽城镇建设过程中突出党建引领,通过打通组织“神经元”、创建“党建+”模式、激活党建“红细胞”等方式,建立了长三角美丽城镇党建联盟,实现跨界治理、协同合作、共建共享,助力美丽城镇建设。

在一次联合巡河行动中,苏州市吴江区黎里镇史北村党委书记沈

理军与来自嘉兴市秀洲区王江泾镇的挂职干部孟军发现,受风向影响,水葫芦漂到了两地交界处。通过协调,不到半个小时,孟军就调来了一艘保洁船清理水葫芦。“这艘船是嘉善县陶庄镇的,我是秀洲区王江泾镇的,这边是属于苏州市的黎里镇,毗邻党建联盟成立后,三地跨界共治,大家一起把这个事处理好,工作效率更高了。”孟军说。

党建联盟让原本分属不同行政区域的城从“背靠背”变成了“心连心”。上海市金山区枫泾镇先后与嘉兴市嘉善经济技术开发区、姚庄镇和平湖市新埭镇开展项目合作,构建起具有一体化特征的“毗邻党建”新模式,为推动毗邻地区互联互通、合作共赢提供了新机遇。“通过毗邻党建,我们三地方手拉手、心连心,解决了很多产业发展、社会治理、环境治理方面的共同的难题,未来,通过党建联盟的成立,相信我们在长三角一体化发展的背景下,将会联系得更加紧密,推动更深层次的交流与合作。”上海市金山区枫泾镇党委委员吴星辉表示。

科技赋能“治理美”

近年来,嘉兴充分运用互联网、物联网、大数据、人工智能等技术和信息化手段,构建智安社区、智慧园区、智慧文旅、“云享乌镇”运营中心等智慧生态圈,建设开放共享的生态平台,实现信息互通,

打造了一批智能化、数字化的高质量城镇。

“刷脸”显示姓名、体温、健康码……在嘉兴市南湖区皇都花苑小区门口,居民们走到智能闸机系统前都会稍作停留,系统显示绿码且体温正常,大门则瞬间打开,每个人的通行时间不超过10秒。

如今,在嘉兴,越来越多的小区与皇都花苑一样,成为“智安小区”。数据显示,截至去年年底,嘉兴建设完成2447个“智安小区”,有力推动了美丽城镇“治理美”。

智慧化场景在桐乡市濮院镇也随处可见。去年开始,在濮院镇永越村出租房楼道内,多了一张“租房扫房东二维码”的告知单。外来租房人员只要用手机扫一扫房东的二维码,就可以获取房东相关租房信息,并可以获得“桐行通”的验码认证。经过两个多月的数据录入,永越村共有980多户房屋出租户、15000多名外来租房人员的信息纳入村里的智慧管理平台以及镇里的“城市大脑”大数据信息中心,实现与新民通、微嘉园、党建红云、数字园区、雪亮工程等相关接口的数据共享。

海宁尖山新区(黄湾镇)日前上线了一款名为“红网智管”的App。通过这款App有效解决了之前企业网格精细化服务中所存在的任务指派不清晰、结果反馈不及时甚至无反馈的痛点。“由大数据支撑,搭建起网格工作架构,实现服务企业‘一手掌握’。”该区(镇)

相关负责人表示,这不仅是提升网格治理能力的有效抓手,更为营造高质量营商环境提供有效助力。

强化制度“硬约束”

美丽城镇建设,基础在“建”,关键在“管”。

这两年,共同维护社区环境成了海盐县西塘桥街道村民的自觉行动。原来,2019年,西塘桥街道推出家庭“德指数”,把乱扔垃圾、乱堆放、乱晾晒、乱停车等不文明的生活陋习,都列入家庭“德指数”扣分范围,用机制倒逼居民改变生活陋习。同时,这一机制也激发了居民参与志愿活动、公益活动的热情。

在平湖市新埭镇,由副镇长盛跃带队,镇美镇办、综合执法、新埭社区等多部门组成的专项自查组,对照《年度平湖市美丽城镇建设长效管理考核办法》,对新埭集镇进行专项自查,自查范围包括乱堆物、市政破损、环境卫生、店铺越门经营、水环境、乱停车等城镇管理问题。美丽城镇自查长效机制的建立将为该镇建设美丽城镇上了一道保险。

去年,嘉兴市以机制促管理,建立网格巡查工作机制,将明察与暗访相结合,制定绩效考核办法等相关文件,形成市、县、镇三级上下联动协同推进的工作机制,将长效管理抓细抓实抓出成效,进一步擦亮小城镇底色,全力建设美丽嘉兴。👉

邵玩玩

本刊记者

天下佳山水，古今推富春。600多年前，富春江畔，元代大画家黄公望绘就了《富春山居图》，终成旷世佳作。如今，在这片人杰地灵的山水间，一幅“一江带城、南北呼应，山水相依、产城融合，现代气派、田园风光”的现代版“富春山居图”正焕发新彩。

近年来，富阳接连获得“中国天然氧吧”“国家生态文明建设示范区”“中国最具幸福感城区”等荣誉称号；2016年到2020年，生态环境公众满意度数值“五连升”，实现了“生态环境大改善，百姓乐享获得感”。

护美环境

春日富阳，梨花桃花烂漫绽放，安顶山上，云雾悄悄唤醒新茶。不远处的富春江更是温婉动人，黛绿色的江面帆影点点，游客正舟棹垂钓。

好风光得益于富阳持续不断的绿色发展实践。富阳曾因发展造纸产业而兴，获得过“中国白板纸基地”的美誉，但代价是空气浊臭、污水横流。2016年，富阳提出建设“富裕阳光的大都市新型城区”，坚决淘汰落后产能、大力引进新兴产业，深入推进拔烟囱、关矿山行动，持续打好“五水共治”“三改一拆”等环境整治组合拳，把“绿



▲富阳富春江畔

富阳：打造现代版富春山居图

色”转换为福利。

随着污染防治攻坚战深入推进，工业“烟囱”倒下了，影响生态环境的矿山关停了，造纸产业从“去产能”到“去产业”……截至目前，关停淘汰企业1284家，拔除各类烟囱900余支，削减矿山39座，整治燃煤锅炉770余台；完成涉水企业清洁化改造68家、“低散乱”块状行业整治提升152家。

还富春山水以本色，富阳不断加强生态保护和修复，在“一江二线五岛十路百村万园”总布局实践中，点面结合，以工笔姿态绘就富春山水——

创新区域联动发展，组团推进连片提升，建成“春江花月”“烟雨桐洲”等10条精品线路330公里，美化

田园6万亩，彩化山林3000亩，高标准完成23个小城镇整治任务；

围绕富春江岸线整治，累计投入14.93亿元，完成对富春江两岸35公里岸线的生态修复工作，深入开展“现代版富春山居图样板段”东洲样板段、新桐示范段建设；

统筹自然生态要素，以阳陂湖生态湿地修复为亮点，实施九大类十五个项目，全面增强森林、河流、湿地等自然生态系统稳定性和生态服务功能，已完成总工程量的81.3%……

点绿成金

今年1月，富春湾新城厂区内两支烟囱渐渐停止冒烟，这标志着

为造纸企业集中供热的富春环保热电正式停产,富阳造纸产业转型腾退画上句号。

这是富阳生产生活方式绿色转型的一个缩影。一方面,鼓励已转型企业留在富阳“二次创业”,出台“留心留根”政策,发展创新型经济、总部经济和楼宇经济。比如,浙江新胜大控股集团等企业践行“一带一路”倡议,在东南亚国家投资建设绿色环保造纸生产基地,把总部留在富阳;浙江远大纸业跨界创立杭州远鸿科技有限公司,通过引进“EMS”系统对车间进行数字化改造,2020年产值达到2019年的23倍。

另一方面,集聚发展高新产业。作为产业主平台,杭州富春湾新城承载起富阳的空间、产业和城市的想象力。通过设置“无污染、小空间、高科技、大产出”等门槛,聚力发展光电激光、智能装备、医疗器械等高新产业项目。富阳累计引进高新技术产业链集群项目500多个,总投资超1200亿元。

2019年8月,杭州市高新区(滨江)富阳特别合作区挂牌,成为杭州实施“新制造业计划”、抢抓长三角一体化发展国家战略的重要平台,吸引中国科学院上海光学精密机械研究所等落户,初步形成光电激光、机电装备等产业发展链条。

不止城区,在广袤的乡村,绿水青山间发展起来的美丽经济处处开花。洞桥镇枫瑞村等以水果、鲜花为特色,发展农业观光旅游

业;万市镇方里村、常绿镇黄弹村等以“民宿+采摘”“民宿+旅游”为代表的“民宿+”形式,培育发展民宿产业……近年来,富阳坚持美丽乡村、美丽城镇、美丽经济“三美”联动发展,探索出了一条具有富阳特色的乡村振兴之路。

让品牌、环境和产品转化高度一致,2020年富阳创设性地部署开展美丽乡村讲解员大赛,围绕“富春山居·味道山乡”主题,直指富阳旅游主攻的“乡村游、郊游”方向,探索实施“家门口的健康游”“味道山乡游”“田园餐桌”“直播带货”“新劳动教育体验游”等新消费模式,全年乡村旅游收入达8.25亿元。

文化赋能

山水之美在貌,人文之美在骨。富阳既牢牢抓住底色,同时也突出重点,打造特色鲜明的品牌亮点,绘就“富春画境,山水诗城”。

龙门古镇是其中浓墨重彩的一笔。这个孙权后裔聚集的古镇,至今仍保留着大量古建筑群,拥有明、清、民国古民居300多栋、省级文保点44处。它也是中国式宗族聚落的典范,90%以上为孙权后裔,呈现宗族十代同镇奇观。让千年古镇焕发新生机,富阳在保护原汁原味的节庆风俗时,注重创新实践,如今百花大会、龙门庙会、牛八碗等品牌效应不断显现。

兴古镇,也造新村。富春江畔

的东梓关,曾因郁达夫同名小说而闻名,如今已成为美丽乡村再造的网红打卡地。近年来,富阳坚持以“设计改变乡村”,着力打造浙派(杭派)民居,构建了一批兼顾生态、业态、文态、社态的美丽乡村。

2016年,东梓关52幢乡村民居落成。在绿浪初泛的稻田边,那微曲而优雅的屋顶线条与白墙,一如吴冠中画笔下的水墨江南。精心打造“大屋檐下的微型小世界”:微门厅里和邻居聊聊天,小院子里坐观风景,堂屋里待客议事……新旧结合,既保留传统历史建筑特征,也满足现代人生活所需。

以文化强市,富阳在提出这个目标时,被首先提上日程的,就是打造一座家门口的世界级的“美术馆、博物馆和档案馆”。2016年,富阳区首个“文化地标”——富春山馆在富春江畔正式开馆。至今,山馆的文化力量不断释放:

馆内,“家在富春江上”展览分七个单元,展示富阳历史和富春文化,档案馆展览内容为“富春古今——富阳区档案史料展”,美术馆则时常陈列书画大家作品;馆外,富春江山水天下独绝,与建筑版“富春山居图”遥相呼应……内外相应,在游客心中“种”下一颗崇尚文化的种子。

截至目前,富阳已打造出8个“浙派民居”“杭派民居”样板,建成8个省级美丽乡村示范乡镇、18个省级美丽乡村特色精品村,24个历史文化村。📍

■ 叶 慧

本刊记者

今年3月,浙江通报了2020年清新空气示范区评价结果,绍兴市上虞区成功获评“浙江省清新空气示范区”,环境空气质量连续3年稳定达到国家二级标准。

作为传统化工产业集聚区,如何做到蓝天常在、空气常新?上虞的做法是:协同共治“水气土废”,开展碧水攻坚战、蓝天保卫战,推进净土清废行动,坚决打赢污染防治攻坚战。



▲上虞大气复合污染走航监测

源头综合整治

整治“散乱污”,让天空不再“蒙灰”。上虞大力推进化工产业改造提升,在杭州湾上虞经济开发区落实1平方公里安置地块,划定投资强度、工艺水平、安全环保的强制门槛,有序推进散落在开发区之外的90家化工企业关停退出、搬迁入园,让产业在一个园区集聚发展。

染料行业龙头龙盛集团从道墟镇迁入新园区后,新车间采用全反应链清洁化生产工艺,从前端入手减少污染物产生,并把有废气产生的厂房、工序、投料口等设计为微负压的状态,废气排放总量减少了95%。

2019年,在化工行业改造提升取得阶段性成果基础上,上虞从全国聘请各领域专家组建专班,制定

上虞:打赢“污染防治攻坚战”

生态环境21条改造标准,对99家企业开展化工2.0版改造提升。在专家指导下,国邦药业通过溶剂替代,去除生产中的异味;恩盛染料化工公司安装蓄热式焚烧设备,废气去除效率达到97%;上虞经开区内45家老旧生产车间被推倒重建,从源头解决车间废气废水“跑冒滴漏”问题……此次改造提升共计投入整改资金6.67亿元,完成了1547个整改任务。

加强企业排污改造的同时,上虞投入资金,持续改造环境基础设施,实现城乡污水处理设施全覆盖、生活垃圾分类收集全覆盖、固

体废物处理设施全覆盖。

特别是开展“无废城市”建设试点以来,上虞不断提升固废源头减量和资源化、无害化治理,创建了53个“无废工厂”“无废学校”,开通小微企业危废收运直通车,建成医疗废物智慧监管系统平台,基本实现“工业固废不出区”。目前,上虞有工业固废综合利用处置企业15家,年综合利用处置能力50.53万吨。

去年7月,上虞成立全省首个区县级生活垃圾分类管理研究院,对垃圾分类各个环节进行系统研究,推行可预约的再生资源回收服

务,探索生活垃圾分类智能化监管,让整个城市固体废物产生量逐步减少,垃圾处置更加安全。

科技赋能监管

杭州湾上虞经济技术开发区集聚了上虞区100多家医药化工企业。由于企业密集度高,使用的原辅材料消耗量大、产品品种多,生产过程中废水、废气、固废引起的异味污染曾是开发区及周边生态环境的突出问题。

针对化工异味监测难、监管难、评价难等问题,上虞早在2018年就创建全国首套空气异味评价体系,配置走航监测车,布点高空瞭望系统、新建大气热点网格微型监测站等,实时监测经开区臭气,精准界定异味污染责任主体。

在浙江国邦药业有限公司厂房顶层,一套利用红外技术的开放光路设备正在高效运行。电脑显示屏上每7分钟就跳出一组统计数据,及时判断大气中33种常见污染物的物种与浓度。

在园区地面,大气复合污染走航监测车正在“巡航”,实时监测空气中VOCs的浓度与成分含量。如果某个数据突然升高,技术人员立即根据车载地图显示的经纬度准确定位污染源,界定异味污染主体责任,对相关企业提供预警。

杭州湾上虞经济技术开发区相关负责人表示,立足这些监测系统,2020年园区上线“安全环保智

慧监管平台”,在112家企业布置前端感知点位208490个,安装了9台高空瞭望塔,将所有化工企业相关信息纳入平台管理,实现全域可视监管、即时预警。

在浙江中贤生物科技有限公司厂区内,一幢白色小屋特别显眼。总经理张海梁介绍说:“这是雨污水排放监控室,门钥匙由经开区管着。能不能排放、排放多少量,都是安全环保智慧监管平台说了算。”

原来化工企业生产过程中的化学品,难免留在厂区地面。如果雨水落地后直接外排,会把化学品也带到公共管网中,造成污染。杭州湾上虞经开区从源头上管好污水,在企业安装水质自动检测仪,自动检测雨水COD、氨氮、总磷等数据。“只要我们上传到安全环保智慧监管平台的数据合格,线上申请后,监管部门会远程开启闸门排水。”张海梁说。

为持续改善水环境,上虞还利用无人船、水下机器人等先进技术,加强对重点断面水环境监测和预警通报。目前,22个市考断面达标率100%,5个出入境断面达到Ⅲ级以上要求。

强化考核追责

今年1月,上虞区一起污染环境案被判处,王某林等10人因非法倾倒填埋建筑垃圾和生活垃圾混合物,分别获刑6个月至3年9个月

不等,173万元生态修复费用全部追缴到位。

环境有价、损害担责。近年来,上虞创新生态环境损害追究制度,构建生态损害责任追究体系。强化主体责任,出台《党政领导干部生态环境损害责任追究实施办法》,严格落实“党政同责”“一岗双责”,切实加大生态环保压力传导。同时,不断完善生态环境损害赔偿制度框架,进一步明确生态环境损害赔偿范围、责任主体、索赔主体、损害赔偿解决途径。目前,损害赔偿范围已涉及水、气、土、渣等多领域,共有8个环境违法案件启动环境损害鉴定赔偿。

为更好地抓好环保执法,提高行政执法效率,上虞积极推进环保法律顾问制度改革,完善环境行政执法程序,用法律手段为环保执法护航。

绍兴市生态环境局上虞分局设立法律顾问室,聘请律师提供法律服务。律师每周定期到生态资源局上班,开展环保规范性文件审查、重点行政处罚案件审查、环保行政执法人员培训等工作。截至2020年底,环保法律顾问参与行政复议1次,行政诉讼1次、行政处罚案件审查90余次。

创建“污水零直排区”,建设美丽河湖,开展山水林田湖草生态保护修复……通过持续接力的生态建设,上虞区连续三年夺得“大禹鼎”,成功创建省级生态文明建设示范区。👉

■ 沈华军

本刊记者

发现维管束植物244科897属1991种,其中国家保护的珍稀濒危植物25种;大型真菌207种,其中以古田山为浙江首次发现地的50种;两栖爬行类动物77种、鸟类146种、兽类58种,其中国家重点保护野生动物34种;昆虫22目191科759属1156种,其中以古田山命名的24种……走进开化县钱江源国家公园,仿佛进入一个巨大的“生物基因库”。

“国家公园内野生动植物资源极其丰富,是全国11个生物多样性保护的陆地关键区域之一。”钱江源国家管理局副局长方明说。

一个理念贯始终

丰富的生物群落来源于多年的“生态坚持”。早在1982年,开化县委领导班子就达成了把绿化造林作为全县重点工作的共识。40年来,历任县委主要领导都践行上班首日带头植树的传统。如今,作为国家级生态文明建设示范县的开化,森林蓄积量达到1269万立方米,森林覆盖率80.9%。

再往前追溯,好习俗已传承了450多年,三块古碑就是明证——明代嘉靖年间的“禁采矿碑”、清代乾隆年间的“荫木禁碑”、光绪年间的“放生河碑”历经百年风雨侵蚀,见证了开化“人与自然和谐共生”



▲开化县华埠镇

开化:夯实生物多样性“家底”

的生态坚持。

2014年,开化成为全国28个“多规合一”试点市县之一。在国家、省市县共同推动下,开化历时4年“摸清家底”,确定了开发上限:把县域总体可开发面积明确为152平方公里,生态空间从50.8%大幅提升至80.3%,其中252平方公里作为钱江源国家公园建设区。

一套体系全面守

开化全面加强保护措施、保护体系建设,全力推进区域协同保护,打造保护闭环体系。

强化顶层设计。先后编制实施《重点生态功能区示范区建设规划》《国家公园发展战略规划》《湿地保护规划》等重要规划,综合运用“多规合一”成果,科学划定城

镇、农业、生态“三大空间”,生态空间大幅度提升。同时,加强与江西德兴、婺源及安徽休宁等周边区域的生态共建共享,建立了护航国家公园的司法协作机制,通过协同办案、协同预防、协同建制、协同提升、协同修复等五大工作机制,促进区域生态环境治理一体化。

强化全过程保护。制定《钱江源国家公园集体林地地役权改革实施方案》,将国家公园范围内27.5万亩集体林纳入钱江源国家公园进行统一管理,在不改变权属的前提下,提高补偿标准。试点启动农用地地役权改革,与村合作社签订《钱江源国家公园农村承包土地地役权改革合同》,约定域内300余亩农田禁用化肥农药、禁烧秸秆、禁种外来物种、禁止干扰野生动物。积极实施国家公园锦绣行动和珍

贵树种“一村万树”行动,3年累计造林更新10.56万亩。持续下调林木采伐计划,采伐指标较2015年下降了50%,生态环境状况指数连续5年保持90%以上。

在野生动物保护方面,建成野生动物保护管理站、检查站、救助站,出台《开化县全面禁止非法交易和滥食野生动物妥善处置在养野生动物工作方案》,按照退出补偿、续养转型等3种类型,妥善处置在养野生动物,全面禁止滥食野生动物。同时,强化狩猎枪支弹药安全监管,将12支狩猎队伍整合为一支应急狩猎队伍,枪支弹药由县公安局统一管理,并在重点保护范围内全面禁猎。

强化监管执法。持续开展国家公园“清源”专项行动,全面完成区内涉林、土地开发、渔业与水利、文旅、禽畜养殖等项目整治,完成整改问题27个,查处违法案件6件。全力打击非法偷盗猎野生动物,共查处野生动物违法案

件23件,救护野生动物82起262只,有力打击了非法猎捕和销售野生动物的行为。建立野生动物抓捕贩卖举报有奖制度,设立野生动物肇事责任险,全面强化源头保护。

同时,编制自然资源资产负债表、启动领导干部自然资源资产离任审计,全面推行党政干部生态环境损害责任追究制度,对不履行或不正确履行生态环境和资源保护职责的党政领导干部实施责任追究,并设立县级环境资源巡回法庭,定期不定期对损害自然资源资产的违法行为进行现场审判,有效促进生态环境保护各项责任、措施落到实处。

一支队伍倾心护

建设一支广泛的保护队伍,是保护生物多样性的现实需求,更是开化强化保护工作的最深体会。

推进一体化协同保护。建立

“生态环境司法协同治理中心”,重点突出国家公园范围内的生物多样性保护,由县政法委统筹协调,县法院牵头,公安、自然资源和规划、生态环境、农业农村、水利、林业等13家责任单位打造一体化协同保护体系,全面保护全县域的生物多样性和生态系统。

凝聚全社会协同保护。建立开化县野生动物保护协会,常年招募野生动物保护志愿者,根据保护工作需求、群众有奖举报线索等需求情况,适时发布保护动态需求,引导志愿者参与放生、救助等保护行动。2021年以来,仅开化县较为常见的国家二级保护动物——白鹇,就已经救助了27批次29只。野保协会成立以来,已救助野生动物599只,其中国家一级保护动物6只、二级136只,省保护动物169只,省“三有”动物288只。同时,加强协会与林业、国家公园、生态环境、农业农村等主管部门的协作,形成了部门主体、乡镇协作、协会牵头的协作保护机制。

创新保险促进保护。出台《钱江源国家公园野生动物肇事公众责任险保险办法》,对在承保区域内受到野生动物伤害导致人身伤亡或财产损失的情形,由保险公司代为赔付部分损失,缓和了野生动物保护和农民生产生活之间损害赔偿的矛盾,提升村民的保护意识。1年来,全县已勘查肇事现场240次,赔付村民农作物损失9万余元。



▲开化县国家公园内栖息的二级保护动物白鹇

以科学思维方法指导推动新时代财政工作

■尹学群

浙江省财政厅党组书记、厅长

习近平总书记在浙江工作期间，科学运用战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维，在省域层面对坚持和发展中国特色社会主义进行了卓有成效的理论创新、实践创新、制度创新，给我们留下了宝贵的精神财富。结合党史学习教育，认真学习《习近平在浙江》采访实录和《习近平科学的思维方法在浙江的探索与实践》，我们深刻体悟蕴含其中的科学真理和实践伟力。这六大科学思维与财政的职能定位、性质特点、使命任务高度一致，是指导新时代财政工作的有力思想武器和根本遵循，必须学深悟透、入心入脑，将其贯穿到财政工作全过程，推动新时代财政事业高质量发展。

强化战略思维。习近平总书记强调，“要站在战略的高度，善于从政治上认识和判断形势，观察和处理问题，善于透过纷繁复杂的表面现象，把握事物的本质和发展的内在规律”。财政是国家治理的基础和重要支柱，财政工作涉及经济社会发展的方方面面，牵一发而动全身。做好财政工作，必须提高政治站位，切实增强政治判断力、政治领悟力和政治执行力，以当家的思维担当管家的责任，善于从政治上认识和判断形势，做到既抓住重点又统筹兼顾，既立足当前又放眼长远。要克服财政本位，善于跳出财政看财政，围绕党中央和省委、省政府重大决策部署谋划推动财政工作，提前

介入、深度参与各项规划、制度、政策的制定，变“被动埋单”为“主动请客”，增强财政工作的战略性、前瞻性、主动性。要有系统思维，善于从财政工作的全流程来研究财政政策，不仅要算部分领域、部分环节、短周期的账，做到局部平衡、静态平衡、短周期平衡，还要算全局、全流程、全周期的账，做到全局平衡、动态平衡、全周期平衡。

强化历史思维。习近平总书记反复强调，“历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂”，要求领导干部提高历史思维能力，“弄清楚我们从哪儿来、往哪儿去，很多问题才能看得深、把得准”。财政是邦国之本、庶政之母，在党的百年奋斗历程中扮演着特殊重要的角色，在革命、建设、改革各阶段发挥着不可替代的作用，从解放前根据地的红色财政到新中国成立后实行的统收统支、高度集中的财税体制，从改革开放后“包干制”到分税制改革，再到建立现代财税体制，可以说，一部党史就是一部财政实力不断壮大、体制机制不断完善、职能作用不断彰显的发展史、奋斗史。因此，财政干部学好党史首先必须学好财政史、浙江财政史，在波澜壮阔的财政发展历程中，深刻体悟红色财政的职能定位、性质宗旨、实践经验，锤炼忠诚干净担当的政治品格，汲取不断前行的奋进力量，坚决扛起新时代新征程赋予浙江财政的新使命新担当。

强化辩证思维。习近平总书记强调，“要学习掌握唯物辩证法的根本方法，不断增强辩证思维能力，提高驾驭复杂局面、处理复杂问题的本领”。财

政处于各方利益的交汇点,要平衡方方面面的关系,尤其需要强化辩证思维,掌握辩证方法。要客观地而不是主观地、发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是孤立地观察问题、分析问题、解决问题,在矛盾双方对立统一的过程中把握财政发展规律。分析形势、谋划工作要一分为二,既要看到有利的因素,坚定信心、乘势而上,又要看到不利的因素,未雨绸缪、补齐短板。形势好的时候,要居安思危,始终保持如履薄冰的状态,合理安排组织收入目标,合理安排各项支出,为后续发展多留一些余地和空间;形势不好的时候,要保持战略定力,不能为了追求短期的增长,做杀鸡取卵、竭泽而渔等损害经济发展基础、影响转型升级成效的事情。同时要辩证看待“危”和“机”的关系,通过财政的积极作为,危中寻机、化危为机。

强化创新思维。习近平总书记指出,“纵观人类发展历史,创新始终是一个国家、一个民族发展的重要力量,也始终是推动人类社会进步的重要力量”。改革创新是我省财政部门的优良传统,也是确保各项事业继续走在全国前列的不竭动力。要创新理论指导,深入学习贯彻习近平总书记关于财政工作的重要论述精神,及时跟进学习习近平总书记最新讲话精神,用其所蕴含的科学理念、观点、方法武装头脑、指导实践、推动工作。要

创新制度供给,按照党的十九大报告明确的目标任务,对标“十四五”规划纲要,大力推进财税体制改革,在预算管理、财政事权和支出责任划分、地方税体系建设等方面多谋实招硬招,加快构建具有浙江特色、与“重要窗口”相适应的现代财税体制,提高财政配置资源的科学性、规范性和有效性。要创新工作理念,按照“整体智治、高效协同”的要求,增强数字化思维、数字化认知的水平和能力,大力推进财政数字化改革,把数字化、一体化、现代化贯穿财政治理和服务各环节,力争“一年出成果、两年大变革、五年新飞跃”,当好数字化改革的排头兵。

强化法治思维。习近平总书记强调,“各级领导干部要提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力,努力推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境,在法治轨道上推动各项工作”。法治是现代财政制度的根基,也是做好新时代财政工作的本质要求。要全面深入贯彻习近平法治思想,将法治思维、法治方式贯穿财政工作全过程。要强化职责法定,处理好政府和市场、社会的关系,厘清公共财政运行边界,做到法无授权不可为、法定职责必须为,减少政府对市场主体和微观经济活动的直接干预,既要避免大包大揽,又要避免缺位失位;要强化预算法定,认真贯彻预

算法,硬化预算约束、强化预算刚性、严肃财经纪律,在法律的框架内科学、合理、公平地配置财力资源,做到无预算不支出;要强化税收法定,依法征管、依法减免,着力打造统一税制、公平税负、促进公平竞争的税收环境。

强化底线思维。习近平总书记多次强调,“要善于运用底线思维的方法,凡事从坏处准备,努力争取最好的结果,做到有备无患、遇事不慌,牢牢把握主动权”。财政是党委、政府履职的物质基础、体制保障、政策工具和监管手段,出不得风险,也出不起风险,必须坚持底线思维、增强忧患意识,把困难和风险估计得更充分点,把办法和措施考虑得更周全点,把空间和余地留得更更大点。不管经济发展到什么阶段,都要坚持政府过紧日子,厉行节约、反对浪费,勤俭办一切事业,贯彻落实好“以收定支、收支平衡”的理财原则。要有前瞻性和预见性,统筹算好当前账和长远账、局部账和全局账、大账和小账,尽力而为、量力而行,根据发展阶段和财力可能合理安排建设项目和支出,避免不切实际的承诺,坚决兜住“三保”底线。要积极稳妥防范政府性债务、养老保险基金等财政风险,筑牢防火墙,切实将风险关进制度的笼子。④



■ 邹 微 张欣芳

近年来,浙江根据中央部署,积极稳妥推进国企改革,在“牵一发而动全身”的关键领域和重要环节取得显著成效,激发了国有企业发展新动能,推动了浙江国资国企做强做优做大。

2020年,浙江省、市两级国资监管企业合计实现营业收入1.7万亿元,资产总额跃上5万亿元台阶;省属企业资产总额、营业收入均达到“万亿级”。

画好“施工图”

在浙江,国企改革全面发力、破局闯关,不断向纵深推进,解决一批长期想解决而没有解决的问题。

2014年,浙江出台《关于进一步深化国有企业改革的意见》,形成深化国企改革“1+N”文件体系。2018年底,出台全面深化国企改革的“1+6”《行动方案》,提出全省国资国企加快构建统一发展目标、统一工作支撑、统一政策制度、统一考核评价等“四个体系”,着力实施统一监管、改革转型、布局优化、治理完善、职能转变、党建强化等“六大攻坚”,突出经营性国资统一监管和构建全省国资“一盘棋”格局的改革导向。

随后,浙江成立深化国企改革工作领导小组,结合省属企业功能分类,制定“一企一策”深化改革方案,进一步明确目标任务,细化改



▲浙江省交通集团投资运营的文泰高速桥隧相接,打通浙江“县县通高速”的最后一程

国有企业改革的 浙江实践

革措施,落实工作责任。

去年以来,面对突如其来的新冠肺炎疫情和日益严峻的国际国内形势,浙江聚焦重点领域和关键环节,出台《浙江省国企改革三年行动实施方案》,以改革激发活力动力、对冲经济下行压力。《方案》明确了8方面40条任务、56项工作清单,着力谋划开展27项改革试点探索,打造14个重大改革载体,落实12项浙江特色改革任务,制定修订20余项改革配套政策制度。

目前,覆盖省属企业和各市国资的三级规划体系已经基本建立,形成了《全省国资国企改革发展“十四五”规划》及《省属国有资本和国有企业发展“十四五”规划》初稿。进入“十四五”,浙江将建立以

规划为总体指引、布局为根本着力点、主业为基本边界、投资为具体抓手的四位一体战略管控方式,进一步强化改革推动作用,引领浙江国资国企实现高质量发展。

牵住“牛鼻子”

“混合所有制改革”和“供给侧结构性改革”,是浙江新一轮国企改革的“高频词”。

近年来,浙江以混改为主导加快推进重点领域和关键环节的改革。自2017年全面完成省属企业本级公司制改制以来,到2020年末,全省市县全民所有制企业公司制改制工作已基本完成。“十三五”期间,全省共有1000多家国有企业实施了混

改,省属企业混改率达77%。

目前,安邦护卫集团、省盐业集团、省交通规划设计研究院等5家国家混改试点企业已全面实现混合所有制;物产云商、杭州热电、海正药业等9家企业的国有控股混合所有制企业员工持股试点已完成实施,各企业正在进一步细化混改和员工持股方案,在激励约束到位、股权流转顺畅、激发企业活力之间寻找“最大公约数”。各项综合改革试点也持续推进,共有7家企业入选国务院国资委“双百行动”,3家企业入选国家“科改示范行动”。

得益于混合所有制改革的纵深推进,许多制约国企活力效率的突出问题逐步破解,国资国企创新能力大幅提升。近年来,省属企业新增国家级创新平台基地10个,实施国家级科研项目22项,获得国家级科技创新奖10项、省部级科技进步奖387项,自主研发创新成果转化364项,在超低排放、基建施工、工业汽轮机、空分装置、氟化工等领域取得重大创新突破,掌握一批关键核心技术。

推进供给侧结构性改革,浙江国资国企“进”“退”有度,在构建新发展格局中厚植质效基因,持续优化国有经济布局结构。

平稳关停杭钢集团半山基地钢铁产能,压减400万吨钢铁产能,带动全省钢铁去产能五年任务一年完成;平稳关闭长广七矿,将“浙江最后一座煤矿”牛头山矿区正式

移交安徽省广德县,彻底退出煤炭生产领域……近年来,浙江以瘦身健体为目标,加快钢铁、海运等领域过剩产能化解,主动退出房地产、低端制造业等非核心产业,全省国企清理“僵尸企业”500多家,盘活资产超1000亿元。

与此同时,全面完成省属企业办医、办学、办消防机构等职能剥离移交,完成全省8万多住户的国有企业职工家属区“三供一业”分离移交工作,基本完成涉及48万人的国企退休人员社会化管理工作,让国企轻装上阵。

随着改革的持续深入,浙江国资国企的整体实力显著增强,功能作用日益凸显。截至目前,全省资产总额或营业收入达“千亿级”国企20家,许多企业成为行业内的排头兵,8家进入中国企业500强,物产中大连续10年进入世界500强。

改出“新动能”

自2018年印发《关于推进省属企业上市和并购重组“凤凰行动”计划的实施意见》以来,浙江把资产证券化作为省属企业改革的重要抓手,“一企一目标、一企一清单”逐家实施省属控股上市公司提质行动,“栽桐引凤”成效显著。

“十三五”期间,省属企业实现浙商证券、运达股份、华营建筑等3家公司IPO上市,并购多喜爱、亿利达、锦江环境、康恩贝、瑞特股份等5家上市公司平台,整合划转的宁

波舟山港等公司,5年净增控股上市公司9家。省建设集团成为继物产中大集团之后第二家实现整体上市的省属企业。目前,全省国有控股上市公司56家,其中省属企业共有20家控股上市公司、3家新三板挂牌公司。

“两类公司”改革持续走向深入。2016年,原省综合资产经营有限公司改组升格为省国有资本运营公司,省级国有资本运营公司试点由此开启:支持省属企业整体上市,参与多家国有企业混改项目,联合专业机构发布浙江国资创新发展指数……目前,省国资运营公司控股上市公司2家,大股东参股上市公司2家,管理产业基金规模超100亿元;牵头组建浙江省市国资运营联盟,全省国资运营“一盘棋”发展积极推进。

2018年以来,浙江在省能源集团、省交通集团实施省级国有资本投资公司试点,对试点企业实施授权经营,将多项出资人权限下放给企业董事会,并指导企业统筹推进一系列体制机制改革,有效带动我省重点产业转型创新和重大工程建设。

加强省属企业总部机构建设、规范董事会建设、完善激励约束机制……近年来,浙江深化改革公司法人治理方式,积极完善现代企业制度,越来越多的国有企业真正成为依法自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束的市场主体,国企发展活力涌动。👉

■王春雷 唐宇昕 楼盼

2020年6月16日,金华金义新区授牌成立,成为浙江省政府设立的第五个省级新区;9月24日,浙江自贸试验区金义片区挂牌。

如今,浙江自贸试验区金义片区、金义综保区、金华科技城、菜鸟网络……一条条创业新路,让这片发展热土搭上了时代快车。



▲中欧班列 胡肖飞 摄

流动“钢铁驼队”

浙江诚毅国际物流有限公司董事长盛铭和集装箱打了25年交道。去年7月,他在金义综保区设立外贸公司,专营大宗原材料进出口贸易。

“诚毅国际”运营中欧班列业务。伴随火车的鸣笛声,中欧班列带货归来,抵达金华南站。电解铜、棉纱、塑料粒子等回程货进入金义综保区,并源源不断送入周边企业。流动的“钢铁驼队”不分昼夜、一路向前,一如“诚毅国际”直线上升的数据——仅去年下半年,该公司在综保区进出口业务量就达3亿美元;今年第一季度,该公司中欧班列带货额继续大幅攀升。

“金义新区探索浙中公铁联运港与金义综保区‘港区联动’。”金义综保公司董事长徐根生说,中欧班列回程及海运进口的大宗原材料在金义综保区集聚,形成“保税+进口”“保税+转口”模式,发挥了“1+1>2”的叠加效应。

家门口就是“出海口”

金义新区培育大数据、人工智能、物联网、电子商务等核心产业,以“数字产业化”助力“产业数字化”,为企业发展赋能。

4月21日下午4时,在浙江天宁合金材料有限公司仓库门口,一辆满载33吨进口电解铜的货车一停下,工人们便忙着卸货。“这批‘粮草’及时赶到,又快又省。”总经理蒋洪赞喜不自禁,“天宁合金”经营生产铜制品,进口电解铜是主要原材料,“我们原先从上海拿货,自从综保区有电解铜后,交易成本大大降低。”

在兰溪市纺织协会会长、金梭控股集团有限公司董事长童福友看来,数字赋能本地产业链,效果就在眼前:“以前,我们的棉纱从宁波口岸进口,然后委托货运代理帮忙报关、清关、配送。现在,棉纱直接送抵厂门口。”

新区全力建设现代化大型综合交通新枢纽,为发展注入新动能。距离金义综保区20分钟车程的浙中公铁联运港,日趋繁忙。2020年,浙中公铁联运港开行中欧班列425列,增长313%,其中返程176列,占41%,班列开行增速和返程占比均居全国第一。金华—宁波海铁联运实现常态化运行,如同在浙中地区和宁波港之间开通了一路绿灯的集装箱“公交列车”,把“出海口”搬到了“家门口”。近5年来,金华海铁联运平台业务量稳步增长,年均增幅达37.6%。

三区“协同发展”

从2003年成立金华金三角开发区,到2006年“金三角”升级为浙江金东经济开发区,再到2012年创设金义都市新区,2020年成立金义

新区、落地浙江自贸试验区金义片区，推进城市群建设的转型升级之路一步一个脚印。在自贸试验区、金义新区、金东区“三区协同发展”中，新的市场主体不断破土而出，“万物”生长。

今年1月，浙江金美宏远商贸有限公司入驻金华科技城金山科创园，成为新区集群注册“1号企业”。公司负责人杨帆说，多家企业以一家平台企业登记，集群注册的企业只需办理一本执照，就可享受自贸区政策。

“企业集群注册热情很高，4月就有上百家企业正在对接办理。”浙江金华金义新区发展集团有限公司董事长陈军龙说。

好风凭借力，快马再扬鞭。新区出台支持金融机构集聚、总部经济、股权投资新政策，明确首批十大标志性工程，141项自贸区改革创新举措落地推广。

看改革服务——“银税关互动”项目启动，探索开发企业专属

信贷产品，将涉税信用转化为银行贷款，提供真金白银的实惠；全省第一笔铁路运单项下出口商业发票融资业务落地新区。

看产业布局——产业“大咖”纷纷入群，总投资203亿元的32个重大项目集中开工，涵盖智能制造、城市经济、医疗健康、跨境电商等重点领域。

看营商生态——创新服务，“集群注册”、投资建设项目审批“单一窗口”落地实施；统筹推进投资、政务、发展、创新、治理、人文等“六大生态”，推行政务服务窗口无否决权改革，建立营商生态反面典型通报机制。

线上“买卖全球”

5个店铺、3200多笔订单，是金华万得福日用品股份有限公司业务经理李曦团队4月21日的跨境电商成绩单。“从事跨境电商近4年，团队销售额以年均3倍的速度

增长。”李曦说。

这样的团队，“万得福”有6个。近7年，企业保持30%以上的年销售额增长，秘诀之一是布好跨境电商“先手棋”。2017年，“万得福”开辟新航道，工厂生产、仓储操作模式转换为跨境电商运营模式，跨境电商团队增至80多人。去年，蜂巢小镇万得福跨境电商产业园开工建设。

“公司线上出货量已高于传统B2B贸易。在当前国际贸易形势下，销售额不减反增，‘长势’可喜。”“万得福”董事长张一为说，今年线上店铺销售额将争取突破1亿美元。

“在这里，你能以实惠的价格买到原汁原味的法国红酒。”在开张不久的金义综保区进口商品直购中心，工作人员陈晓丹正在向顾客推介。1700平方米区域内展示着4000多款进口商品，顾客可现场采购，也可线上下单。源头正品直供，价格、品质都有优势。金义综保区进口商品直购中心运营负责人朱泽介绍，这是金华市区首家海关监管下的跨境新零售体验店，市民不出国门即可一站式购遍全球好物。

动动手指，网通天下，数字赋能的创业新路在金义新区风生水起。从“一枝独秀”到“众木成林”，金义新区跨境电商万马奔腾。2020年，新区新设市场主体15389家，这“满天星辰”成为新区发展的活力之源。👉



▲金华市民在“家门口”跨境新零售体验中心选购进口商品

加快建设新时代现代化法院

■周招社

浙江省高级人民法院
党组副书记、常务副院长

浙江是习近平法治思想重要萌发地和法治中国建设重要实践地。我们要勇当笃学践行习近平法治思想的排头兵,以数字化改革为牵引,以党史学习教育、队伍教育整顿和“三个建设年”活动为抓手,深化“四项建设”,加快推进现代化法院建设,切实推动工作高质量发展,为浙江忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”,争创社会主义现代化先行省提亮法治“底色”、贡献法院力量。

坚持以人民为中心 不断提升群众司法获得感

习近平总书记强调,要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。新时代现代化法院,就是利民为本、法治为纲、公正为基、整体智治、高效协同的法

院,就是办案最公、用时最少、老百姓获得感最强的法院。

深入推进司法领域“当事人一件事”集成改革。围绕“当事人一件事”看“法院的一件案”,进一步精简立案材料、压缩审理时间、优化诉讼流程,总结推广集中管辖、集中审理的经验,探索以便民利民为宗旨的并案审理和提级审理,一揽子解决当事人的核心诉求,既防止滥诉,又防止一事多判,避免程序空转、增加讼累,确保裁判统一,实现当事人解纷“最多跑一次”。

努力追求实质公平正义。不仅要做到服判息诉、案结事了,还要通过厘清权利归属、判明是非对错、树立正确导向,追求更高水平、更高层次的定分止争。坚持实事求是的原则,坚持被动司法与能动司法相结合,通过坐堂问案和巡回审判相结合、当事人举证和法官依职权调查相结合,最大程度还原案件事实真相,进一步加大打击和防范虚假诉讼工作力度,促进法律事实和客观真相相统一、形式公正与实质公正相统一,让司法明是非,有力量、有

温度。

奋力推进“切实解决执行难”。坚持以数字化改革为引领,积极探索信息化时代智慧执行新模式,深入推进执行指挥中心实体化、智能化运行,完善上下一体、协同联动、监管精准、协调顺畅、规范高效的执行指挥系统,提升强制执行措施的规范化、精准化水平。深化立审执破兼顾和自动履行正向激励机制建设,最大程度形成各部门、各环节、全流程工作闭环,让更多的当事人遵从生效裁判自动履行,让更多的案件进入强制执行程序。坚持激励和打击并重、公诉和自诉并举,严厉打击拒执,强化刑事震慑,努力达到不想拒、不能拒、不敢拒的效果。

数字赋能整体智治 打牢法院高质量发展之基

袁家军书记强调,数字化改革是一场重塑性的制度革命,是从技术理性走向制度理性的跨越,是现代化先行的关键路径,是提升领导

干部现代化能力的大舞台。要坚决落实省委数字化改革部署,更加注重系统观念、法治思维、强基导向,坚持数字赋能、整体智治,率先推进新时代法院现代化建设,加快形成一批有浙江辨识度影响力的标志性司法成果。

强化系统观念,全面建设“浙江全域数字法院”。坚持“世界眼光”的站位和“整体智治”的理念,按照“平台+智能”顶层设计,大力加强智能化建设,持续推动杭州互联网法院、移动微法院建设,变“盆景”为“风景”,加快从“事”到“制度”“治理”“智慧”转变,加快从无纸化向智能化发展,构建“全方位智能化、全系统一体化、全业务协同化、全时空泛在化、全体系自主化”的智能化建设新格局,努力把全省每一家法院都打造成现代化的“互联网法院”,在更高起点上推进审判流程优化、司法效能提升,以数字正义推动实现更高水平的公平正义。

强化法治思维,加快建设高效规范的制约监督体系。深化司法责任制综合配套改革,进一步压实院长审判监督管理职责,完善落实审判权责清单制度,健全“四类案件”识别监管机制,确保放权和监督有机统一。全面实行二审、再审随案评查制度,强化纠错、防错和监督功能,不断提高评查的严肃性、权威性,真正实现“寓监督于审判、以监督促审判”的良性循环。常态化开

展司法质量监督大检查、长期未结案清理,巩固成果、完善机制、提升成效,进一步提升司法质量、效率和公信力。

强化强基导向,巩固深化诉源治理“浙江模式”。认真贯彻中央《关于加强诉源治理推动矛盾纠纷源头化解的意见》,大力加强基层基础建设,持续改革和优化人民法庭布局,积极助推“信访打头、调解为主、诉讼断后”的县级社会矛盾纠纷调处化解中心建设,持续推动诉讼服务中心、人民法庭与矛调中心深度融合、高效协同,将矛盾纠纷化解工作向处于基层末端的村一级延伸,助推打造上下贯通、县乡一体的整体治理格局。

全面从严治院 打造现代化法院“铁军”

习近平总书记指出:“应变局、育新机、开新局、谋复兴,关键是要把党的各级领导班子和干部队伍建设好、建设强。”建设与现代司法相适应的法院队伍,是推动新时代法院工作高质量发展、全面推进依法治国的重要保障。要锚定现代化目标,坚持把“严”的主基调长期坚持下去,着力打造党和人民信得过、靠得住、能放心的“过硬”法院队伍。

抓好“关键少数”,加强法院领导班子建设。把班子建设作为队伍教育整顿的重要内容,履行上

级院对下级院的协管义务,全面加强各级领导班子的教育、管理、监督,切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力,使各项工作更好地增强政治性、体现时代性、把握规律性、富于创造性。提高领导班子治理能力,构建从严管班子、带队伍的长效机制,着力提高科学谋划、组织协调、管理队伍等各方面的能力水平,用管理提升办案质效,靠管理提升队伍核心战斗力。

坚持刀刃向内,高标准高质量开展队伍教育整顿。要按照中央和省委部署要求,紧扣“四大任务”,坚持把学习教育贯穿始终,着力解决思想根子问题;坚持查纠整改动真碰硬,坚决清除害群之马、整治顽瘴痼疾;坚持总结提升常治长效,着力破解一批制约法院事业长远发展的难题,创新完善一批卓有成效的特色制度成果。

突出司法权威,强化法官职业保障。牢固树立“保护法官就是尊崇法治”的理念,用足用好司法手段,建立健全法官全生命周期的全方位保护机制,让法官公正司法无后顾之忧。牢固树立“保障律师依法履职就是保护法官自己”的意识,完善法官与律师互评机制,畅通律师投诉快速反馈处理通道,养成欢迎律师依法挑错的自觉习惯,争当保护律师依法执业的司法者,共同维护司法公正,共同守护公平正义。🚫

■ 沈华军

本刊记者

去年春天,习近平总书记在安吉县社会矛盾纠纷调处化解中心调研时强调,基层是社会和谐稳定的基础。要完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,把党员、干部下访和群众上访结合起来,把群众矛盾纠纷调处化解工作规范起来,让老百姓遇到问题能有地方“找个说法”,切实把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。安吉县的做法值得推广。

一年来,安吉县矛调中心坚定不移地贯彻习近平总书记的重要指示精神,从完善职能、健全机制、数字赋能等方面多管齐下,真正实现了矛盾纠纷从单一调处化解向多元综合治理的转变,2020年全县四级走访总量均实现了大幅下降,各项信访指标均创造历史最好成绩。

迭代升级矛调中心

一年来,安吉县90%以上的矛盾纠纷在乡、村层面得以化解。这一成绩,归功于安吉县矛调中心的迭代升级。

根据省委、省政府统一部署,安吉县矛调中心在快速推进信访和矛盾化解平台建设的基础上,同步推动社会治理事件处置和社会风险研判两大功能平台建设,实现三大功能平台有机整合、整体推进。优化整合各部门相对分散的矛盾调解资



化解基层矛盾的安吉模式

源,推动“多中心”集成为“一中心”,形成矛盾纠纷调处化解的大合力。

做精县级中心。横向持续拓展,在原有入驻10个部门的基础上,新增税务局、银监局等8个部门入驻,各类矛盾处理实现全覆盖。同时建立矛盾纠纷全量数据库,每月定期对矛盾纠纷数据进行综合分析研判,形成《安吉县社会基层治理分析研判报告》,发现重大社会风险隐患,早预警早介入早解决,将矛盾纠纷化解在萌芽状态。

做强乡镇中心。纵向延伸到底,在全县所有15个乡镇(街道)设立标准化分中心。整合15个乡镇街道“矛盾调解中心、公共法律服务中心、便民服务中心”三个窗口,将“综合执法平台、综治工作平台、市场监

管平台、便民服务平台”等平台资源入驻中心。

做实村级服务站。建成207个村(社区)服务站,服务站每天有1名村(社区)两委班子接访,切实守牢初信初访、纠纷化解“第一道防线”。

织密民调网络。在原有基础上新增金融纠纷调委会、旅游纠纷调委会等5个民调组织入驻中心,将打造品牌工作室与优化调解服务供给相结合,在不断壮大全县38支民调组织工作力量的同时,成功打造谈鲁鲁工作室、正平工作室等10余家品牌调解室,化解率达95%。

提升办理诉求效率

一年来,安吉县矛调中心着眼



▲安吉县社会矛盾纠纷调处化解中心 王升摄

各类机制建立完善,优化源头分类受理,推进过程业务协同,建立上下工作联动,服务群众效率大幅提升。

受办一体、精准办理。在职能、功能拓展的驱动下,真正实现一窗式受理,通过集中常驻、定期轮驻、随叫随驻、柔性入驻等四种模式,统一调配全县各职能部门参与矛盾调处,按疑难程度,分层级、分类别进行交办,特别是涉及多部门、跨区域矛盾纠纷,邀请县分管领导、事权部门、属地乡镇(街道)进行“集中会诊”,专班化解。去年3月以来,专班化解各类疑难复杂矛盾纠纷56起。

标准办理、常态下访。制定全省首个矛调中心《工作手册》、发布全国首个县一级地方标准《社会矛盾纠纷调处化解中心建设、运行和管理规范》,对登记、流转、响应、受理、办理、答复等全环节提速,打破部门职能边界,融合参与疑难事项办理。将信访事项分为简易、复杂、疑难三类,分别明确1个工作日、15个工作日、30个工作日的办理时

限。建立县领导主动下访常态机制,确定每月30日为固定下访日,实行县领导领办、县级部门牵头办、属地乡镇主体办三办联动,切实有效化解了一大批疑难杂症。去年3月以来,县领导共计下访209人次,接待群众391批664人次,解决矛盾纠纷322件。

调处过程全程闭环。坚持应调尽调、调解为先、诉讼断后,从源头上减少诉讼增量,调解不成的导入诉讼程序,并通过进驻中心的法院简案快调速裁团队对简单案件进行快速判决。由常驻法官负责诉前调解、司法确认、现场立案、案件分流、简案速裁,确保矛盾纠纷办理全流程无缝衔接,将纠纷化解在一线。

其中,安吉法院探索汇聚人民调解、行业调解、专家调解、行政调解、司法调解“五龙齐舞”,激发调解员、网格员、司法助理员、片区警员、村巷法官(审判员)“五员齐力”,实施硬件联用、人员联动、信息联通、矛盾联排、纠纷联调“五联齐动”的“三五治源机制”,将司法力量下沉、解纷关口前移,从源头预防过滤矛盾纠纷。一年来,通过矛调中心分流案件7213件,诉前化解3031件,诉前化解率同比上升6.45%。

追求群众办事满意

一年来,安吉县矛调中心着力数字赋能的催化作用,把“智慧化”“信息化”融入到矛调中心建设全过程,纠纷调处得到全程提速,群众的

满意度达到98%。

矛盾纠纷全量收集。在纵向上,打造1个县级指挥中心和15个乡镇指挥中心,依托基层治理一中心四平台的强大功能,整合基层治理App、掌上矛调App、公安警情系统和矛调秘书等数字化收集渠道;在横向上,整合全县公安、司法、生态环境、自然资源等15个部门的信息资源,将矛盾纠纷数据收集范围扩大到每个条线。实现矛盾纠纷收集纵向到底、横向到边,为社会矛盾风险的研判预警、分类流转、闭环处置提供数据“硬核”。

矛盾纠纷处置全过程数字化流转。以县级矛调中心数字化统筹为抓手,做大做强乡镇(街道)矛调中心,推广运用解纷码,实现全民“掌上矛调”,打造纵向贯通的县乡村一体矛盾调处化解指挥系统。统筹推进跨层级、跨部门的系统对接,实现群众诉求“一键入”、流转交办“一网通”。

矛盾纠纷数字化督办、闭环。所有矛盾事项通过协同办理平台统一登记、统一分类、统一分派,事权单位明确,责任主体清晰。调处全流程可查询、可跟踪、可评价,对不作为、慢作为、滥作为等行为,采取直接督查,联合纪检部门联合督查等形式直接督导整改,确保群众诉求事事有着落、件件有回音。

截至目前,安吉县通过平台共受理矛盾纠纷9112条,响应率100%,问题解决率97%,与推行数字化之前(2019年)相比,办理效率提高了48%,成功率提升了28%。

邵玩玩

本刊记者

“打造城市15分钟、乡村30分钟公共文化圈,建设老百姓家门口的图书馆。”去年6月,浙江省启动公共图书馆服务大提升行动,各级公共图书馆积极优化场馆布局,努力解决图书馆布局不合理、基层群众借书难等问题,朝着整合图书馆资源、实现一体化管理的方向阔步迈进。

暖心服务

“这本《小狗,我的小狗》是向杭州图书馆借的,居然能在省图书馆还掉,真是太方便啦!”2月7日,来自淳安的沈女士感叹道。因为孩子想看的书,在淳安县图书馆借不到,沈女士通过线上下单由市馆寄到家,过年期间来杭州市区出差,就近还在了浙江图书馆。

书籍多流转、读者少麻烦,这得益于浙江省公共图书馆通借通还服务。所谓通借,是指读者可以不受区域限制,就地借阅省、市、县任意馆的图书;所谓通还,是指图书不受所属馆限制,可以归还在以上任意馆。读者就近就便借还书,既节省了时间,又丰富了选择。

从今年2月1日起,浙江省内所有公共图书馆均实现纸质书通借通还,这是打破公共图书馆服务边界、提升基础服务效能的便民举措。浙江成为全国首个实现省域公共图书



▲温州市瓯海区南瓯明园城市书房

在家门口享受书香生活

馆纸质书通借通还省份。

“以往常常有读者拿着其他馆的书想还到浙图,或者希望浙图的书能有更多的还书点。如今,通过数据平台时时交互,后台物流定期流转,读者的愿望成了真。”省图书馆工作人员说,这是最实在的便利。

让每一个人都能享受阅读的美好体验,浙江许多县级公共图书馆增设的视障阅览区,成为一道暖心的风景。

走进温州市平阳县图书馆的视障阅览区,只见400册类别各异的盲文书籍整齐排列着,一旁,盲用电脑、盲文点显器和盲文刻录机等设备一应俱全。“这些视障读者专用的现代化设备,为我们阅读、学习提供了好去处。”市民王先生说道。

此外,全省所有公共图书馆实现馆内WIFI全覆盖,97%图书馆提供了RFID自助借还服务。更令群众感到温暖的是,从不断升级提

供行李寄存、雨伞、母婴室等便民服务,到积极开展轮椅坡道、盲道等无障碍设施建设,方便各类特殊群体出入……小处着眼的升级服务,为读者营造出安全感十足的阅读氛围。

全域覆盖

新古典主义脱口秀、八卦掌教学公益课……自去年11月开馆以来,“岭读”城市书房活动不断,成了宁波市海曙区的新晋网红打卡地。它由区级文保建筑镇明岭庙改建而成,全新开馆的“岭读”藏有1.5万余册书籍,市民出示身份证便可自由进出,书房内还专门为儿童设置了“快乐阅读小屋”。

如果说城市书房的主要功能在于服务周边,那么,主题图书馆则聚焦特定领域收集专藏文献,满足读者对某一类知识的需求。在丽水,浙江省首家侨乡文化主题图书馆尽

展青田侨乡和民俗风貌。在杭州，坐落于中天竺的杭州图书馆佛学分馆，曲径通幽花木深；坐落于大运河畔的钢琴分馆，由知名钢琴演奏艺术家郎朗担任发起人……

图书馆已不止于书籍借阅，浙江以“图书馆+”的模式实现跨界融合，焕发出图书资源新活力。截至去年底，全省跨界打造了各类主题图书馆和城市书房900多家，精细化的公共文化服务正成为浙江百姓幸福感的重要来源。

奋进者知不足，如何让农村百姓在“家门口”就享受到省、市、县图书馆的同等资源和服务，成了重中之重民生事项。

去年，全省各级公共图书馆通过区域联通、网络互通等技术手段，加快推动图书资源向基层和农村下沉。据悉，已有34%的村级基层综合性文化服务中心、农村文化礼堂纳入到当地的公共图书馆业务管理系统中，为读者提供图书借还服务。

不断缩小城乡图书馆资源差

距，浙江正着力完善省、市、县(市、区)、乡镇(街道)、村(社区)五级公共图书馆服务体系，重点解决基层网络不健全、资源不充分的问题。

“五级公共图书馆服务体系的提出，有助于最大限度提升图书馆的覆盖面，实现一体化管理，建成公共图书馆共同体。我们也在努力依托共同体，为读者提供无差别服务，实现图书馆服务供给更高水平的均衡。”省图书馆副馆长胡海荣说。

数字赋能

“你看，支付宝芝麻信用达到550分，就可以开通借书证了。”“点开这里，只要馆藏本数还有额度，就可以借到这本书了。”……自去年12月台州市路桥区螺洋街道水滨村水心草堂正式启用以来，每天都有村民前来借阅图书。这是全省首家村级信阅服务点，老读者教新读者如何通过手机借书。

以信用为依托，免除读者证和

借书押金，是全省公共图书馆以联合形式推进无边界服务的一大重要举措，目前已覆盖全省所有县级以上公共图书馆。

记者了解到，2018年4月，浙江省公共图书馆信用服务平台(信阅平台)推出后，全省读者可凭借信用免押金借书，享受40余万种新书在线“点单”快递到家服务；2019年1月，信阅平台增加100万册浙江图书馆馆藏图书，借阅范围开放至全国；2020年1月，信阅服务从线上延伸至线下，进驻书店，为图书馆开辟了“阅读零成本、服务均等化”新阵地，读者可在门店选借新书，由图书馆买单。

不止浙江户籍居民可享受该服务，来浙的游客甚至互联网上全国乃至全世界的读者，都可以通过“信阅”平台注册成为浙江任何一家公共图书馆的读者，真正提供“零门槛”借阅。

此外，浙江打破信息孤岛，实现全省文献资源一键服务。文献信息资源被最大程度整合起来后，形成全省图书馆“一张网”、文献资源和活动信息“一朵云”，开展一站式服务，大大提升了公共图书馆的服务效能。

今年2月1日，全省文献信息资源共建共享平台正式上线运营，平台主要包括全省联合目录、读者活动、数字展厅、数字阅读等四大功能。据悉，接下来平台还将不断整合数据库服务功能，进一步对接高校和科技系统，实现更大范围的数字资源统一检索和统一获取。



▲台州水心草堂

■ 叶 慧 俞 涛

近年来,以电信网络诈骗为代表的新型网络违法犯罪持续高发,已成为上升最快、群众反映最为强烈的突出犯罪之一。今年4月,习近平总书记作出重要指示,要坚决遏制此类犯罪多发高发态势。

为守住百姓的“钱袋子”,浙江构建起“党委领导、政府牵头、公安主导、部门协同、全民参与”的全社会反诈格局,强化法治思维,坚持打防结合,注重源头治理,依托数字技术,对电信网络诈骗违法犯罪开展全链条重拳打击。

源头治理 完善监管

电信网络诈骗之所以呈高发态势,与非法开办贩卖电话卡、银行卡不无关系。浙江从“两卡”源头开始治理追责,倒逼行业监管,坚决斩断链条。

2020年10月10日,全省部署开展以打击、整治、治理、惩戒开办贩卖“两卡”违法犯罪团伙为主要内容的“断卡”行动。通信运营商、金融部门全力配合公安机关,主动梳理可疑人物线索提交公安机关进行信息研判,并与公安机关建立信息共享机制,交互数据,协同处置,合力反诈,全方位防范打击电信网络诈骗。

把好“入网关”,浙江移动公司采取“动态人像照片比对和采集+联网公安库比对+入网三必问+责



守住百姓的“钱袋子”

任告知”的组合措施,对新开卡客户严格把关,严防黑卡倒卖行为。金融行业纪检部门深入银行各营业网点明察暗访,重点对开卡前审核制度落实情况进行检查,防止银行卡被用于电信网络诈骗违法犯罪。

截至4月底,全省共打掉涉“两卡”黑灰产团伙707个,抓获违法犯罪嫌疑人1.1万余人;刑事查处运营商相关工作人员15名,停业整顿运营商营业网点40个,吊销20个银行网点相关业务资格。

针对公民个人信息泄露问题,浙江公安部门还联合互联网公司共筑“护城河”,联合金融部门、通信部门、快递部门等开展行业整治工作,对木马程序、钓鱼网站、恶意链接等实施封堵。

2019年1月29日,省公安厅刑事侦查总队与支付宝签署《防范电信网络新型违法犯罪宣传合作备

忘录》,共建“天朗计划”全域智能反诈生态体系。支付宝上线“延迟到账2.0”功能,用户发现自己被骗,只需提供警方出具的报案证明,支付宝就能根据警方下达的止付命令,挽回被骗资金。

人人反诈,方能天下无“骗”。今年2月,省公安厅推出微信小程序“浙江反骗码”,成为全国第一个省级“反骗码”。注册人完成10道反诈题目,系统根据其填写的年龄、职业、交际及上网习惯等内容,对应生成“红码”和“绿码”。“红码”属易受骗人群,公安机关将会重点关注,实时进行精准的反诈骗保护。

数字导侦 精准打击

走进温州市反诈中心,墙上“跨界联动、以快制快、源头阻断、合成处置”16个字提醒人们:反诈,是

一场斗智斗勇、争分夺秒的持久战。

近年来,浙江统筹整合侦查资源,在市、县两级公安局设立反诈中心,加强数字导侦,开展专班侦办、类案攻坚、集群打击,坚决打赢反诈人民战争。2020年全省共破获电信网络新型犯罪案件5.45万起,抓获犯罪嫌疑人2.3万名,止付被骗资金15.3亿元,切实守住了人民群众的“钱袋子”。

多破案不如少发案。以“打”开路,更要防范为先。诈骗电话打不进来,是预防电信网络诈骗的第一步。

全省反诈中心充分运用数字技术,强化涉诈信息拦截、涉诈号码封停等技术反制措施,实施精准拦截,去年共拦截涉诈信息1832万条、恶意网址23亿个、涉诈通话578万次,封停涉诈通联号码37万个,为老百姓织起防骗保护网。

如何实现以数据找人、精准预警?嘉兴市公安局刑侦支队民警孙伟介绍说,反诈中心依托智能反

欺诈识别平台,通过多种数据碰撞,每天从万余条数据中进行甄别,梳理出潜在受害人,第一时间电话预警,并通知当地派出所及时上门劝阻。

去年以来,诈骗分子盯上了财会人员,冒充老板实施诈骗。对此,我省公安部门联合人民银行对开办对公账户人员进行人脸识别及备份,并对商业银行开展专项督导。同时,研发“在线反诈”系统,第一时间在线“录入、审批、共享”案件信息,打通该系统与公安部反诈平台数据通道,实现全天候、全时段即时在线止付。运用该系统平均止付时限从原来30分钟缩短至3分钟以内,止损实效提升90%以上。

宣传到边 劝阻到底

应对电信网络诈骗,“防”是关键。为了这个“防”字,全省公安民警绞尽脑汁做好宣传劝阻工作,提升人民群众的反诈防骗意识。

“大家好,我是乡音反诈团宣讲员何大为,很高兴又和大家见面。”3月28日,洪合乡音“反诈云课堂”开播,主播是嘉兴市公安局秀洲分局洪合派出所辅警何大为。前阵子,他在自己婚礼上做反诈宣传的视频在网上“大火”。他说,面对层出不穷的新型骗局,要让群众“听”得进去,得用接地气、互动性强的方式,所以将反诈宣传搬进了“直播间”。

日前,招银某科技有限公司被杭州市打击治理电信网络新型违法犯罪联席会议办公室约谈,主题是该企业员工连续被冒充公检法的骗子诈骗,暴露出企业宣传教育工作缺失问题。企业被要求以案为戒,开展好常态化、针对性的反诈宣传教育活动,切实提升员工的识骗、防骗能力。

建立反诈联盟,开发微信“码上反诈”小程序,创新“云呼叫”点对点防骗电话宣传,利用警用无人机、移动宣传车在发案多的新居民聚集区滚动播放诈骗过程等信息……全省公安部门深入企业、农村、社区,用上“十八般武艺”,尽可能将反诈知识宣传到边、劝阻工作持续到底。

2020年,全省共发送反诈短信8000余万条,拨打劝阻电话310万人次,动员全省10万余名网格员参与反诈宣传,建立“反诈守护者108将”“萤火虫”等志愿者队伍,举办志愿者反诈宣讲8000余场,形成了全民反诈的浓厚氛围。👉



▲公安机关向群众宣传反诈知识

董小芳 李金铭

“疫情原因，身在美国的我们难以去使领馆办理认证手续，不知执行余款何时才能退回，没想到宁波中院通过‘移动微法院’解决了难题！”

前不久，身处洛杉矶的张先生通过移动微法院，在手机上与宁波中院的法官和上海的两名律师视频连线。借助移动微法院新上线的“代理见证”功能，法院依法确认了久居美国的当事人委托国内律师代为领取执行款的事实，顺利退还了270余万元执行款。当事人“零距离”感受到了我国司法的速度、公正和温情。

突破时空限制跨境立案诉讼，是浙江首创的移动微法院对传统诉讼模式的颠覆。截至4月底，浙江法院运用移动微法院办理案件392.8万件，实名用户数达240万人，累计访问6.82亿次。

一次大胆的尝试

“赔偿项目有10多个，人不来，咋沟通？”2017年11月2日上午，余姚法院法官袁冠飞因为一起交通事故案的调解犯了难。

案情其实很简单，一辆山东牌照的货车在余姚境内与一辆小轿车发生碰撞。但案件的当事人有点多，仅被告就有5名。因路途遥远等原因，只有2名被告如约到达调解现场。



▲景宁法官利用移动微法院为老人提供诉讼服务

“微法院”撬动诉讼大变革

一筹莫展之际，袁冠飞突然想起法院刚研发的一个微信小程序。抱着试试看的态度，她电话引导另外几位当事人登录小程序。中午11时30分，原告和被告在线达成调解协议；下午5时，当事人签字，调解结束。

这是“移动微法院”早期的实战应用。“一场完整的诉讼，流程环节繁多、信息交互量大，对当事人和法官而言，或多或少存在不便。”余姚法院相关负责人介绍说，“我们试着开发了一个小程序，取得了良好效果。”

在余姚法院试点基础上，宁波中院对移动微法院进行迭代升级，2018年1月2日正式在宁波两级法

院推开，并得到最高人民法院的肯定和支持，确定宁波法院为全国唯一的“移动电子诉讼试点”。同年9月10日，浙江高院向全省法院推广“浙江移动微法院”微信小程序。

2019年3月，最高法院在宁波召开中国移动微法院试点推进会，将此项推广到北京、河北、辽宁、上海等12个省区市辖区。

一个神奇的平台

今年3月23日，奉化法院开展了一场特殊的庭审。答辩、质证、辩论……所有程序悄无声息，每个人都低着头，对着手机屏幕输入文字。

原来,案件的原告和被告均为聋哑人。在传统庭审中,需另聘手语翻译“转述”各方意见,庭审效率不高,还可能存在误差。如今,移动微法院让这些当事人有了充分“发声”的机会。

如此场景,在“移动微法院”推广3年多来,并不鲜见。现在,打开微信,点击“发现”,找到“小程序”,搜索“中国移动微法院”,即可进入全新的诉讼世界:“我要立案”“跨区域立案”“网上庭审”“网上执行”……移动微法院利用互联网技术,实现了全流程在线流转。

目前,移动微法院历经4次更新迭代,具备网上立案、查询案件、在线送达、在线调解、在线庭审、申请执行、网上缴费等20余项功能,帮助老百姓在微信端与全省法院互联互通,实现诉讼服务事项跨区域远程办理、跨层级联动办理、跨部门协同办理,让打官司“最多跑一次”成为可能。

一名居住在美国的被告由于

时差原因,对原告提交的证据在美国时间第二天早上发表质证意见;一起离婚案中,法官归纳争议焦点后,引导双方发表意见,当事人自主达成调解协议……如今,移动微法院跨越时空限制,实现了案件审理由“面对面同时同步”向“移动端错峰异步”转变;其清晰的流程、简便的操作,甚至让当事人自助审理成为可能。

专家表示,移动微法院具有全程公开、沟通充分、永久留痕的特点,进一步拓宽了司法公开的范围,增强了当事人的参与性和互动性,杜绝了暗箱操作空间,大大降低了因信息不对称、公开不够、沟通不畅所产生的信访问题、不信任问题,让当事人在全流程、同步性公开中看得见、感受得到公平正义。

一场特殊的抗疫

“2020年,全市法院网上立案7.48万件,在线调解、撤诉4.12万

件,远程庭审和多方视频6062次,做到了疫情防控期间审判执行‘不打烊’。”今年“两会”期间,宁波中院工作报告中的这段内容,受到代表委员们的一致点赞。

对此,鄞州法院法官黄文娟深有感触。去年疫情防控期间,她被困湖北老家50天,在没带电脑、没带案卷的困境下,利用移动微法院,用借来的电脑和同事帮忙拍摄的案卷,办结案件50余件,没有一起案件因自己滞留湖北而取消开庭或延期。

“防疫不能出门,奈何官司拖不得!这个时候,移动微法院的优势就更加凸显了。”宁波中院相关负责人介绍说,去年2月至4月,宁波两级法院共运用“移动微法院”办结案件17072件,同期结案率高居全省法院首位,其中远程视频或多方视频开庭3486件,人民陪审员远程参与陪审2695件次,263件案件适用错峰异步庭审。在疫情防控“最吃紧”的时候,实现了司法服务“不打烊”。

目前,移动微法院还开发了在线一键送达功能,有效缓解了“送达难”。宁波移动微法院实现了和“市监联连”互联互通,创新建立了针对宁波企业的法律文书电子送达新路径。

移动微法院小程序,撬动了我国诉讼模式大变革。2020年1月实现全国32个省级区域全覆盖,愈来愈多的人享受到了“指尖诉讼”的便利。👉



▲宁波移动微法庭线上开庭

■王 雯 晏利扬

如何解决群众身边“急、难、愁、盼”的环境问题,确保环境信访件件有着落、事事有回音?

近年来,浙江通过不断创新完善生态环境信访投诉工作机制,探索推进生态环境治理体系和治理能力现代化,交出了一张靓丽的成绩单。

完善全链条信访体系

“终于可以尽情开窗呼吸新鲜空气了,晚上睡觉也安稳多了,感谢你们为老百姓解决废气扰民问题。”日前,看到浙江浦洛西圣龙(湖州)精密制造有限公司涉气工序永久性停产,附近丁家塘小区居民心中的大石头终于放下了。

“我们从执法倒逼企业深化治理、推动政府优化布局等实处着力,邀请当地镇政府、群众和企业代表等多次沟通协调,化解该信访积案。目前,南浔区已投入约2.4亿元启动圣龙地块收储工作。”湖州市生态环境局相关负责人介绍。

环境信访难点堵点问题第一时间发现、快速高效响应、持续跟踪解决……浙江不断提升各级生态环境部门环境信访投诉办理效能,及时就地解决群众的每一次合法环境诉求。对此,省生态环境厅出台《关于进一步加强生态环境信访工作的通知》,强化初件首办责

变环保呼声为 群众掌声

任,明确在本辖区内的环境初信初访,各级生态环境部门应将处理结果的书面反馈当面送达至信访投诉人,打通环境信访服务群众的“最后一公里”。

“根据‘一网受理、一网转办、一网处理、一网回复’的目标,我们将上级部门转办件、来信、来访、微信微博等多途径受理的环境信访信息,按统一标准一并纳入‘浙里访’平台管理,确保‘问题有人接、案件及时办、效果有监督、办结有回应’。”浙江省生态环境应急与监控中心相关负责人介绍。

同时,浙江还率先开展省部信访数据对接,通过省环境信息协同管理平台,实现对全国生态环境信访投诉举报管理平台和“浙里访”平台上有关浙江生态环境信访投诉件的汇总分析,实现部省市县四级信访举报数据基本同步。

群众利益无小事,如何以环境信访之镜查不足、补短板?

浙江省创新生态环境信访投诉管理模式,推动出台《浙江省人民政府办公厅关于建立健全环境污染问题发现机制的实施意见》和《浙江省生态环境违法行为举报奖励办法》,提升社会化、智能化、专业化的环境污染问题发现能力,引领环境信访工作全面提升。

创新数字服务新模式

数字化变革赋能,浙江以靶向精准打击环境违法行为作为解决环境信访问题的抓手,为建立环境信访和执法监管一体化衔接机制提供了有效支撑。

据了解,浙江在全国生态环境系统率先开展环境信访投诉平台与浙江“互联网+监管”执法平台对接,推动生态环境举报投诉问题实时转入执法平台办理,实现环境举报投诉问题“一网受理、一网流转、一网查处、一网救济”,推动法定途径分类处理信访问题工作迈上新台阶。

日前,有群众举报称绍兴上虞丰惠镇某村文化礼堂后有一间非法电镀车间排放废水与硫酸,该信访件第一时间被转派至“互联网+监管”执法平台。绍兴市生态环境局执法人员接到信访后,对文化礼堂周边展开排查,发现群众反映的非法电镀车间是一家塑料包装电解除铜覆膜非法加工点,既无工商营业执照和环保审批手续,也未配套建设污染治理设施。

执法人员当即对该非法加工点生产设备实施了查封,并责令其停止违法生产、限期拆除生产设备,确保群众反映的环境污染问题

整改到位。从信访受理到正式办结,现场检查记录、查处情况都在“互联网+监管”执法平台上全程闭环留痕,高效又规范。

目前,全省11市均已完成执法平台对接,仅2020年第四季度,就有742件生态环境举报投诉问题转入平台,并严格按照执法程序查处办理。

站在数字化改革的“风口”,浙江不断深挖环境信访数据潜力,发挥信访“晴雨表”作用,实现“被动

构建齐抓共管大格局

为提升环境信访工作从程序终结向群众满意的优化提升,浙江大力推动信访工作责任制,构建统一领导、部门协调、各负其责、齐抓共管的格局。

“请各地各部门主动认领督办,务必形成闭环,确保事事有回应”“收到,抓紧整改到位”“属地与部门要联动起来”……在宁波市政府办公厅牵头建立的“市生态环境

据了解,宁波市县两级环境信访受理、办结、挂账情况及重要信访问题,每天都以日报的形式分别在“市信访局长群”“市生态环境局长群”“市生态环境信访直通车工作联络员群”里进行汇总领办。办理结果回访不满意或仍未解决的,通过周报推送至“市生态环境信访直通车工作群”,由县(市、区)政府分管领导和部门主要领导视情提级督办;督办仍未解决的,则在月(季)报中予以通报,提至市级层面重点解决。

去年12月,宁波市生态环境局慈溪分局接到云海村某喷漆厂异味扰民的投诉,在对位于农居中的这家小作坊进行查封后,村民仍多次反映异味未彻底解决。“经信访直通车挂牌督办后,我们联合属地乡镇成立联合督导帮扶小组,多次赴现场调研排查。一个月后,企业自行拆除了生产设备,村民对处理结果表示满意。”慈溪分局一中队队长胡伟说。

截至目前,“生态环境信访直通车”以日报、周报、月报形式共推送重复件、不满意件等环境信访件281件,经回访,有超过六成投诉件从“不满意”转为“满意”,重复信访明显下降。

这一机制,折射出的正是浙江环境信访工作从“小环保”向责权清晰、协调统一的“大信访”转变。2020年,全省环境信访总量同比下降19.79%,实现连续四年稳步下降;生态环境公众满意度连续九年增长,群众生态环境获得感、幸福感和安全感不断增强。👉



▲环保执法检查

处”到“主动防”的转变。

全省每月定期开展一次环境信访形势研判,每季度开展一次生态环境保护社会形势分析研判。2020年,“点上”向各地通报可能引发重复访、无理访、群体访苗头的突出问题企业10批次208家,“线上”向各地通报处理涉众广、影响大的突出工业园区10批次204个区域,“面上”向相关决策机构提供各类信访投诉分析报告24份,从源头化解各类环境信访的产生。

信访直通车工作群”内,市政府分管领导、14个涉生态环境职能部门主要领导和10个区县(市)、5个管委会分管领导正实时协调联动,对环境信访问题进行落实。

“宁波中小企业数量多、分布散,环境信访投诉居高不下。为解决这一痛点,我局联合市信访局建立生态环境信访直通车机制,提升问题化解力度,加大督导帮扶强度。”宁波市生态环境保护综合行政执法队队长费良汉说。

■ 缪际昶 叶凝碧

2011年2月18日,习近平同志对温州非公企业党建作出重要批示,要求“非公企业党组织要能够发挥实质作用,防止成为‘花架子’”,为温州乃至全省全国开展非公企业党建工作指明了方向、提供了遵循。

10年间,温州非公企业党建始终围绕这一主题主线,努力成为推动非公企业持续健康发展的红色引擎。目前,温州共建立非公企业党组织6000多个,探索形成了产业链党建联盟、企业社区党建、“双强红领”认证体系等一系列“温州经验”“温州品牌”,“党建强、发展强”的理念深入人心、成为共识。



▲ 正泰集团党员突击队

激扬非公企业“红色动力”

探路

“100%”全覆盖

温州是民营经济重要发祥地、获批创建新时代“两个健康”先行区,“民”是温州最大特色。民营企业贡献了全市90%的税收、92%的工业增加值、95%的外贸出口、93%的就业人员、99%的企业数量。

作为一座靠民营经济起家、发家、立家的城市,如何保持勃勃生机、持续健康发展?

“非公企业党组织是党在企业中的战斗堡垒,在企业职工群众中发挥政治核心作用,在企业发展中发挥政治引领作用。”秉持这一共识,路径日渐明晰:从1987年瑞安

市振中工程机械厂建立首个非公企业党组织开始,温州凭借“敢吃螃蟹”的勇气,率全国之先迈出大胆探索非公企业党建的坚实步伐。

从“一个红”到“一片红”,要在非公企业组建党组织,并非易事。组织覆盖难、党员管理难、作用发挥难,一连串的问题接踵而至。10年来,温州牢记习近平总书记的殷殷嘱托,力戒“脚踩西瓜皮,滑到哪里算哪里”心态,积极树立新理念、谋划新办法、建立新机制。

政治领航把方向,始终把加强政治引领、政治凝聚摆在非公企业党建的突出位置,推动党的理论进

企业、党的建设进章程、党的骨干进核心、党建成效进考核,营造非公领域听党话跟党走的浓厚氛围。

拓面提质全覆盖,连续10年定期开展“双覆盖”集中攻坚,系统实施单独组建、区域联建、行业统建等“组建十法”,推动党的组织和工作全面有效覆盖,使党的红色细胞在非公领域释放出更多正能量。

队伍赋能强示范,创新开展“双强红领”认证体系,推动非公企业党组织书记走上专业化培育、职业化发展道路,并深入开展“红色接力·寻根旅”“万名干部进万企”等活动。

先锋担当促发展,开展“克难攻坚当先锋”行动,全面推行党员先锋岗、党员责任区、党员创新攻关队等做法,推动党建与发展相互融合、同频共振,使党组织真正成为企业发展的“主心骨”。

机制优化抓管理,全面建成市县乡三级两新工委,形成了“组织牵头、工委运作、部门协同、整体推进”的工作格局,并在非公企业集中的区域探索建立“党建公积金”。

如今,温州全市共有非公企业党组织6000多个,党的工作覆盖率为100%。

引路

“持证上岗”创新路

2020年开年,新冠肺炎疫情突如其来,瓯越大地骤然开战。紧跟“两手硬、两战赢”工作大局,温州精准打出强化“红色引领”、打造“红色先锋”、筑起“红色堡垒”、实施“红色互动”四大组合拳,以红色动力遏制疫情“传播能力”、增强“复工实力”。

回望战疫红色故事,面对浙江温州博康医疗科技有限公司手持红外线额温计库存配件短缺困境,龙湾区电镀行业协会党建联盟迅即发挥实质作用,推动组建“共享车间”,通过联动金属配件、芯片等10多家产业链下游企业,顺利解围纾困,成为一例生动实践。

把战斗堡垒建在“链”上,把服务保障抓在“线”上,产业链(供应

链)党建联盟在非常时刻遍地开花,全力助推企业复工复产全链联动、产销协同。目前,全市已建成党建联盟124个,覆盖企业1.6万家,累计解决各类个性共性问题7300多个。

出台“双强红领”认证体系实施意见,为去年温州非公企业党建工作再添浓墨一笔。

群雁高飞看头雁,“双强红领”认证体系抓住关键少数,对非公企业党组织书记按一级到五级进行考核评定,从提升政治地位、提高经济待遇、享受人才政策、关注成长进步等四个方面,按级落实红领津贴、人才政策等十项激励保障待遇,实行动态管理,推行“持证”上岗。在该认证体系推动下,一支“党性强、业务强”的“双强”专家型非公企业党组织书记队伍逐渐形成,推动全市非公企业党组织赋能“两个健康”发展。

“红色的种子”落地生根、茁壮成长,非公企业党建的“枝叶”顺着新产业新业态新模式尽显蓬勃生长之姿。特别是在探索企业社区党建的前行路上,走出了一条党建引领下的小微企业自我管理、自我教育、自我服务、自我监督的共建共治共享发展新路子。

领路

“温州品牌”攀新高

开年即决战,再攀新高峰。2021年是建党100周年,也是“十四

五”开局之年。在争创社会主义现代化先行市的新征程中,温州非公企业党组织“发挥实质作用”,意义重大、影响深远。

抢抓“周年契机”,以“十个一”系列活动,深度激发“红色引擎”的活力,持续擦亮非公企业党建“温州品牌”。温州将打造“双强”党建示范点、“双强”党建示范带、“双强”党建示范集群,实现“整片强、全域红”。

夯实“基层基础”,以“三整一全”专项行动厚植土壤——围绕“整园建强、整楼推进、整线突破、全面提升”,突出抓好非公企业基数全面起底、重点领域覆盖攻坚、超大支部专项整治等工作,不断筑牢非公领域党的工作基础。

聚焦“融合文章”,以一揽子创新举措精准回应——深化落实“助企八条”,持续落实产业链(供应链)党建联盟、“车间政委”“红领直通车”、企业社区党建等载体举措。针对产业链断链、资金链风险以及政策退坡等新形势,温州将充分发挥企业党组织引领作用和驻企服务员服务作用,拓展实质作用发挥路径渠道,以非公企业党建护航“两个健康”创建。

锚定“应建尽建”,以“双覆盖”集中攻坚实现突破——以上市公司、亿元以上企业等为重点,实现100%覆盖;规上工业企业实现70%以上覆盖;全面深化民办学校、民办医院、快递行业企业等新领域党建工作。👉

近期人事任免

季永强同志任中共浙江省委办公厅副主任,中共浙江省委、浙江省人民政府接待办公室主任;

陈东凌同志任中共浙江省委机构编制委员会办公室主任,免去其浙江省人民政府驻上海办事处主任、党组书记职务;

方健忠同志任中共浙江省委直属机关工作委员会委员、副书记,免去其中共丽水市委常委、委员职务;

王义同志任中共浙江省委直属机关工作委员会一级巡视员,免去其中共浙江省委直属机关工作委员会副书记、委员职务;

应华君同志任中共浙江省委浙江省人民政府信访局副局长;

刘芸同志任中共浙江省委党史和文献研究室主任,免去其中共浙江省委副秘书长、浙江省档案局局长职务;

高屹同志任浙江省人民政府办公厅一级巡视员;

胡奎同志任浙江省发展和改革委员会党组副书记;

谢晓波同志任浙江省发展和改革委员会一级巡视员;

叶健松同志任浙江省经济和信息化厅副厅长、党组成员,免去其浙江省机电集团有限公司副总经理、党委委员职务;

白红霞同志任浙江省教育厅副厅长、党委委员;

孙旭东同志任浙江省科学技术厅副厅长、党组副书记,免去其宁波市北仑区区长职务;

姚礼敏同志任浙江省科学技术厅党组成员;

王建同志任浙江省公安厅一级警务专员;

刘国富同志任浙江省人力资源和社会保障厅一级巡视员;

徐国龙同志任浙江省自然资源厅副厅长、党组副书记,免去其中共绍兴市委常委、委员、副市长职务;

王章明同志任浙江省林业局一级巡视员,免去其浙江省林业局副局长、党组成员职务;

宋炳坚同志任浙江省住房和城乡建设厅党组成员、总工程师;

蔡洪同志任浙江省交通运输厅党组副书记;

汪东杰同志任浙江省交通运输厅副厅长、党组成员,免去其浙江省交通投资集团有限公司副总经理、党委委员职务;

任忠同志任浙江省交通运输厅一级巡视员,免去其浙江省交通运输厅副厅长、党组副书记职务;

李锐同志任浙江省水利厅党组副书记;

陈利江同志任浙江省农业农村厅党组副书记;

夏时畅同志任浙江省卫生健康委员会一级巡视员;

陈姝同志任浙江省地方金融监督管理局党组成员;

叶晓云同志任浙江省粮食和物资储备局一级巡视员,免去其浙江省粮食和物资储备局党组成员、总工程师职务;

华来成同志任浙江省机关事务管理局副局长、党组成员;

徐大可同志任浙江省人民政府研究室主任、党组书记;

谢寿华同志任中国国际贸易促进委员会浙江省委员会党组成员;

林福呈同志任浙江省农业科学院院长;

免去章伟同志的中共浙江省委巡视组副组长、副厅长级巡视专员职务;

免去马万里同志的浙江省人民政府办公厅党组成员,中共浙江省纪律检查委员会、浙江省监察委员会派驻浙江省人民政府办公厅纪检监察组组长职务;

免去马奇同志的浙江省自然资源厅副厅长、党组副书记职务;

免去宋云峰同志的浙江省退役军人事务厅副厅长、党组成员职务;

免去周国明同志的浙江省人民政府国有资产监督管理委员会党委委员职务;

免去傅金龙同志的浙江省发展规划研究院副院长、党组成员职务;

陈积明同志任浙江工业大学副校长、党委委员;

姚璐同志任浙江理工大学党委副书记;

钱方明同志任嘉兴学院党委副书记;

陈荣达同志任嘉兴学院副院长;

张建国同志任浙江开放大学校长、党委委员、副书记,免去其浙江音乐学院党委副书记、委员、副院长职务;

张吉先同志任浙江开放大学副校长;

建立中共温州理工学院委员会、纪律检查委员会;

钱强同志任温州理工学院党委委员、书记,免去其温州大学副校长职务;

周文龙同志任温州理工学院院长、党委委员、副书记,免去其浙江理工大学党委副书记、委员职务;

吕朝晖、王定福同志任温州理工学院党委委员、副书记;

郭京同志任温州理工学院党委委员、纪委委员、书记;

吴向鹏、郑华、孙芙蓉同志任温州理

工学院副院长、党委委员；

胡新根同志任温州理工学院副院长；

建立中共湖州学院委员会、纪律检查委员会；

朱斌同志任湖州学院党委委员、书记，免去其杭州电子科技大学党委副书记、委员职务；

马志和同志任湖州学院院长、党委委员、副书记，免去其湖州师范学院副院长职务；

鲁伟权、唐华同志任湖州学院党委委员、副书记；

莫汝强同志任湖州学院党委委员、纪委委员、书记，免去其中共湖州市纪律检查委员会副书记、常委、委员，湖州市监察委员会副主任职务；

丁松泉、沈月娣、陈发瑶、李祖欣同志任湖州学院副院长、党委委员；

周敏华同志任浙江警官职业学院院长；

温正胞同志任杭州科技职业技术学院院长；

蒋建建同志任巨化集团有限公司副总经理、党委委员，免去其浙江省金融控股有限责任公司董事、党委副书记、委员职务；

陈敏同志任浙江省交通投资集团有限公司党委副书记，免去其浙江省交通投资集团有限公司副总经理职务；

俞激同志任浙江省交通投资集团有限公司副总经理、党委委员；

应朝晖同志任浙江省农村信用社联合社副主任、党委委员；

任潮龙同志任浙江省金融控股有限责任公司董事、总经理、党委委员、副书记，免去其浙江省国有资本运营有限公司董事、党委副书记、委员职务；

毛行立同志任安邦护卫集团股份有限公司监事、监事长，免去其安邦护卫集

团股份有限公司副总经理职务；

杭州萧山国际机场有限公司调整为浙江省机场集团有限公司管理的二级企业；

蒋福敏同志任杭州萧山国际机场有限公司党委书记，免去其浙江省机场集团有限公司副总经理、党委委员，杭州萧山国际机场有限公司副总经理职务；

金胜昔同志任杭州萧山国际机场有限公司总经理，免去其浙江省机场集团有限公司副总经理职务；

免去王敏同志的杭州萧山国际机场有限公司党委书记、委员职务；

免去郑向平同志的杭州萧山国际机场有限公司董事、总经理、党委副书记、委员职务；

免去王安平同志的杭州萧山国际机场有限公司董事、党委副书记、委员职务；

免去王恭裕同志的杭州萧山国际机场有限公司董事、副总经理、党委委员职务；

免去朱潜、徐树雄、魏建根同志的杭州萧山国际机场有限公司副总经理、党委委员职务；

免去朱君明同志的杭州萧山国际机场有限公司党委委员、纪委书记、委员职务；

免去郑智银同志的杭州萧山国际机场有限公司党委委员、工会主席职务；

免去单守疆同志的浙江省机场集团有限公司党委委员职务；

免去周亚新同志的嘉兴学院副院长、党委委员职务；

免去叶宏同志的浙江开放大学校长、党委副书记、委员职务；

免去张福成同志的浙江警官职业学院院长职务；

免去许淑燕同志的杭州科技职业技术学院院长职务；

免去厉晓奋同志的安邦护卫集团股份有限公司副总经理、党委委员职务；

卞吉安同志任中共宁波市委常委，

免去其宁波市副市长职务；

祝亚伟、陈利众同志任中共嘉兴市委一级巡视员；

杜旭亮同志任中共绍兴市委委员、常委，提名为绍兴市副市长人选，免去其浙江省发展和改革委员会副主任、党组成员，浙江省人民政府驻北京办事处副主任、党组成员职务；

王继岗同志任绍兴市人大常委会一级巡视员；

金晓明同志任绍兴滨海新区管理委员会主任；

林晓峰同志任中共金华市委委员、常委，提名为金华市副市长人选，免去其中共衢州市委常委、委员职务；

张跃进、许章才同志任金华市政协一级巡视员；

李雄伟同志任金华金义新区管理委员会主任；

傅根友同志任中共衢州市委一级巡视员；

俞顺虎同志任衢州市人大常委会一级巡视员；

夏文忠同志任舟山市政协一级巡视员；

邬剑波同志任中共嵊泗县委委员、常委、书记；

杨松同志提名为嵊泗县县长候选人；

朱继坤、戚永远同志任丽水市人大常委会一级巡视员；

李忠伟同志提名为云和县县长候选人；

免去郑余良同志的中共金华市委常委、委员、副市长职务；

免去方敏同志的中共嵊泗县委书记、常委、委员职务；

免去邵雷同志的嵊泗县县长职务；

免去上官国明同志的云和县县长职务。👉

让老人乐享数字生活

■ 彭 鲲

宁波市镇海区招宝山街道党工委书记

招宝山街道位于镇海老城区，老龄化比例达24.6%，60周岁以上老人超1.5万。2017年，街道投入1000多万元，在原镇海区委党校动工新建了一座为老综合服务中心——新三宝服务社，为老人提供文化娱乐、教育培训、体质监测、日间照料等养老服务。

2019年12月，我到新三宝服务社走访，热情的老人们拉着我和他们合影。73岁的陈秉露阿姨悄悄对我说：“彭书记，我想把合影发到朋友圈，但不知道怎么操作，你能帮帮我吗？”我教她一步步操作后，陈阿姨高兴地说：“今天又掌握了一项新技能。谢谢你！老年人不会用智能手机，都不敢出门了！”

说者无意，听者有心。我想，数字化不能落下老人，要多开设智能手机使用培训班，让老人们也能“玩转”手机，开心生活。

带着这样的想法，我召集新三宝服务社班子成员开会，请他们根据老年人的需求，开设免费培训课程。

任务下达后，新三宝服务社主任郭旭峰立即忙开了：征求老人想法，联系培训老师，发布招生信息。一周后，他告诉我：“老人学习热情高涨，报名人数出乎意料，一个班不够，急需扩班，但找不到合适的老师。”

老人的需求是我们工作的动力。我立即发动街道干部联系区老年大学、移动公司招宝山支局，请他们派专业老师授课，并将每期培训班的数量增加到三个。

一个月后，我再次走访新三宝服务社，再次遇到陈秉露老人。她兴奋地向我展示自己用美图软件剪辑的照片：“街道为我们老年人着想，办了一件大好事！”68

岁的李华山老人玩起手机来很是熟练，转账支付、预约挂号样样都行。她建议：“培训班要坚持办下去，教得更透一些，提高难度。”

此话有理。很多老人还不会网上订餐、叫车、买票等，老人们说出心中顾虑，“主要是怕网上付钱不安全”。

看着这些不服输的可爱老人，我决定再次带领他们追赶“数字”时代。经街道党工委商议讨论，我们决定自筹资金开发线上助老服务平台，为老人提供放心的线上服务。

我们以送餐服务为突破口，立足“爱心车轮食堂”，向居民推出“云享车轮食堂”微信小程序。

“爱心车轮食堂”是街道敬老孝亲的一张金名片，上过央视《新闻联播》。为让辖区老人能吃到热饭热菜，2007年，街道、社区、老龄办集资22万元买了一辆面包车，每天从总浦桥社区的日间老年护理中心驶出，穿梭巷弄间，给100多位高龄老人送上热气腾腾的饭菜。这一送就是13年，“车轮食堂”从未停跑。

在我的设想中，“云享车轮食堂”就是一个与老人亲密沟通的平台，不仅在微信小程序上设置点餐功能，还要考虑高龄老人出行不方便的实际情况，设置代购、陪聊、紧急呼叫等功能，送餐员送餐的同时顺带帮老人采购日常用品和药品，或在送餐后和老人们唠唠家常。此外，还要增加“一键呼叫”功能，可以让老人紧急求救，一呼有应。

在老人们的期盼中，4月28日“云享车轮食堂”正式运行上线。我相信，这个便捷安全、功能较全的平台，定能带给老人们美好的生活体验。🍵



涵养文化根脉

叶小文

● 叶小文,1950年出生,中国社会科学院宗教学博士,中国人民大学博士生导师。

曾任中央社会主义学院党组书记、第一副院长,国家宗教事务局党组书记、局长。

主要著作有《多视角看社会问题》《化对抗为对话》《从心开始》《脚步》《小文百篇》《望海楼札记》《中国文化与文化中国》《小文三百篇》《文明的复兴与对话》《做“四有”县委书记》等。

文化兴国运兴,文化强民族强。习近平总书记多次强调,“文化自信,是更基础、更广泛、更深厚的自信,是更基本、更深沉、更持久的力量”“中国有坚定的道路自信、理论自信、制度自信,其本质是建立在5000多年文明传承基础上的文化自信”。

2020年9月28日,中共中央政治局专门就中华文明探源工程、“考古中国”等重大项目最新发现及其意义为题举行第二十三次集体学习,强调要更好认识源远流长、博大精深的中华文明,为弘扬中华优秀传统文化、增强文化自信提供坚强支撑。

从国家科委设立夏商周断代工程(1996年—2000年),到国家文物局主导的中华文明探源工程(2001年—2016年),再到正在进行中的“深化中华文明探源研究工程”,这一系列工程把我国文明起源和发展以及对人类的重大贡献更加清晰、更加全面地呈现出来,背后隐藏的其实是中华民族走向伟大复兴进程中的一种文明自觉、一种文化自信,是对原由西方主导的现代化和全球化进程正在发生重大变化时的一种深层思考和回应。

历史文化遗产不仅生动述说着过去,也深刻影响着当下和未来;不仅属于当下的我们,也属于子孙后代。文化的根,维系着民族精神。根脉维系得当,根

深才能叶茂。

涵养文化根脉,就要坚定文化自信,增强文化和自然遗产保护的历史自觉。保护好文化和自然遗产,就是守护过去的辉煌、今天的资源、未来的希望,就是守护我们共同的精神家园,进而不断增强保护文化和自然遗产的自觉性,不断培厚敬惜文化遗产、保护文化遗产的意识。

涵养文化根脉,就要充分发掘其当代价值,让宝贵遗产世代传承、历久弥新。“每一种文明都延续着一个国家和民族的精神血脉,既需要薪火相传、代代守护,更需要与时俱进、勇于创新。”对于文化和自然遗产而言,保护是前提,利用是为了更好地保护。坚持创造性转化、创新性发展,激活文化遗产的生命力,让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来,为人们提供正确的精神指引和强大的精神动力。

中国文化走过数千年的历程,经过了无数的起起伏伏。它曾历经沧桑,饱受磨难,却在起伏跌宕中传承不辍,在数千年发展中,形成了绵延不绝的、具有极强生命力的文化体系。我们开展“深化中华文明探源研究工程”,就是要涵养文化根脉,塑造全民族历史认知,提高全民族的文化自觉,这是坚定文化自信的重要源泉。🍎

为官当如『有脚阳春』

向贤彪

“有脚阳春”，典出《开元天宝遗事》。唐代开元时期贤相宋璟，为官刚正不阿、执法如山，外表看起来冷峻，内心却有着炽热的爱民情怀。他任地方官时，每到一处，廉洁奉公，尽力为百姓办好事。人们称其为“有脚阳春”，赞美宋璟像长了脚的春天，走到哪里，就把温暖带到哪里。

心系百姓、为民办实事、解难事的好官，总会让人难以忘怀。宋璟在广州任都督时，当地人原先习惯以竹木茅草盖房子，时常遭遇火灾。宋璟教他们以砖瓦建造房屋，既舒适合用，又能避免



火灾。他离任之后，广州百姓自发捐款，为他修建遗爱碑。

为百姓办好事、送温暖，有时并不为人所理解，甚至遭遇阻力。北宋皇祐二年，江浙遭大灾，“饥民流移满路”。主政官员范仲淹一面调集粮食赈灾，一面大规模兴建土木工程，招募百姓服役，由官府每日负责饮食。有人弹劾范仲淹，范仲淹从容应对：大灾之年，饥民遍地，仅靠政府官廩救济，只能坐吃山空。要从根本上解决问题。灾荒之年，工价便宜，此时搞建设，既节约成本又给灾民提供了就业机会……一旦工商业搞活，各地的粮食便会辐辏而来，又何愁饥荒不解？事实证明范仲淹施政的正确。

无独有偶，苏东坡主政杭州时，为

开浚西湖，令工匠们挖掘慧因高丽寺旁边的赤山来筑湖堤，也曾遭到寺僧们强烈反对。他们的理由是此乃风水宝地，掘土将致祸患。那个年代佛教盛行，冒犯僧众，绝非小事。然而，在利益的天平上，苏东坡毅然选择了生民百姓，排除种种干扰，留下了“何处黄鹂破暝烟”的苏堤盛景。为百姓送温送暖，解百姓之危之困，不仅要有热心肠，还要有活脑筋、铁肩膀；不仅要去做即刻见效的事情，还要乐于和善于做打基础、管长远的事情。

以全心全意为人民服务为宗旨的中国共产党，始终根植于人民，把人民利益置于最高地位，“有脚阳春”者不胜枚举。从“心中装着全体人民，唯独没有他自己”的焦裕禄，到“不带私心搞革命，一心一意为人民”的谷文昌；从“把有限的生命投入到无限的为人民服务之中”的雷锋，到“帮老百姓干活，保障群众利益，怎么干都不过分”的廖俊波，贯穿他们人生的一条鲜明红线，就是把全心全意为人民服务作为人生追求，竭尽全力为群众办实事、解难事、做好事。

基层现场是改革发展的第一线，往往也是群众最集中、最需要的地方。“能到现场就不在会场”，是廖俊波生前时常挂在嘴边的话。在政和、在闽北，他每到一个地方，都会先马不停蹄地下乡、入企调研。他打电话召集开会，也经常是开解决问题的现场会。脚下沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情，身上就带来多少温暖。很难想象一个没有和群众面对面谈过心、手拉手聊过天的党员干部，会让群众感觉如沐春风、和蔼可亲。

百姓萦怀，万事不难。不忘初心、牢记使命不是空洞的口号，而要润物无声，在百姓那里开花结果。始终保持人民公仆的本色，坚持以人民为中心，追寻“有脚阳春”的精神境界，我们就能将深厚的为民情怀灌注于一切行动之中，从而凝聚起迈向新征程、夺取新胜利的磅礴伟力。👉



德清地理信息小镇

德清县

打造县域空间治理数字化新高地

去年以来，德清县以数字化改革为引领，以省域空间治理数字化平台为支撑，以“全域赋能、地信赋能、发展赋能”三个维度积极推进德清场景应用建设，取得了阶段性成效。

再造

虚实景相融的孪生时空

围绕“一库”“一图”建设要求，

全面汇集过去、现在和将来的时空信息数据，形成覆盖全域、全要素的县域“一张图”。

数据双向贯通。全面归集整合基础数据、规划图层，纵向实现与省域空间治理数字化平台、省市公共数据平台等互联互通，横向实现跨层级、跨部门结构化数据集成。目前，已从省平台调用数据5000多万条、图层229个，归集县域公共数据10亿余条、图层351个，数据总量近

110TB。

快速迭代更新。完善基础数据联动更新机制，做到实时推送应用系统产生数据，实时通报数据断流、延期更新等情况，及时更新不同尺度空间数据。强化数据源头治理，建立跨部门联动数据订正机制，对清洗、应用过程中发现的问题交由源头部门订正，提高数据质量。

数图全域关联。构建全域三维



立体空间,精准呈现“山水林田湖”,推动形成涵盖从平面到立体、地上到地下、室外到室内、静态到动态的孪生数字空间。以30多万个标准地址为索引,串联人口、民情、项目、物联感知等数据,不断丰富图层信息,实现“一图感知全局”。

开发 可视化治理的决策工具

围绕“一箱”建设要求,开发形成评估、监管、规划等三大类

12项工具,集合空间治理决策辅助和综合分析功能模块工具,组合成一个“工具箱”,服务空间治理综合分析和决策。

评估可视结局。根据业务实际需求,开发项目智慧选址、项目体检、亩均产出分析、经济热力分布等可视化分析评估工具。以“智慧选址”为例,利用国土空间规划成果,输入项目类型、建设规模、用地性质、周边设施、规避要素等选址因子,匹配分析区域产业和项目准入政策,智能筛选符合要求的项目用地空间选址

方案。

监管可视全域。基于人居环境、疫情防控、自然灾害等具体应用场景需求,开发可视化智能监管工具,强化全域管控能力。比如,利用大数据碰撞分析和电子围栏技术,对人群来源、驻留时长、人流趋势等进行分析研判,实现人流过密预警、人群疏散预警、村庄游客分析等。

规划可视未来。叠加资源现状、国土空间规划等,运用人工智能博弈模型,开展城市功能自动化迭代配置,探索可视化科学预

测和精准解答,为决策提供“人机共智”的全新模式。比如,在严控规模、基于规律以及战略引导三种发展模式下,分别对县域未来空间发展进行推演,预测城乡建设用地规模和用地布局方案,推动国土空间规划编制更系统、更科学。

创设 多业务协同的场景应用

围绕“开发X场景应用”要求,开发形成即时感知、科学决策、一体协作、全面联动的20个多业务

协同场景应用。

闭环思维。通过数字化手段打破部门数据壁垒,以各环节精准协同实现各业务有效推进。比如,围绕项目引进和推进,建立产业链精准合作应用、数字国土空间综合应用和标准地信用监管系统等,智能判读项目合规情况,一键生成项目体检报告,各部门协同办理项目预评价,实现项目全生命周期管理。

流程再造。通过删繁就简、合并同类项等方式推动环节重塑、时限压缩、服务提效。比如,搭建渣土协同监管应用,

利用视频AI技术,建立智能识别、工单派发的部门协同整治机制,实现渣土出土、运输、消纳等各环节的业务流程数字化再造。

机制创新。聚焦社会治理领域构建立体化、动态化的空间治理体系。如“数字乡村一张图”,通过构建动态交互的三维空间全景图,叠加地信遥感多场景监测图层数据,整合人、事、地、物、情等要素,融入综治、民政、环保等业务处置流程,形成“天上看、网上查、地上管”的现代乡村社会治理体系。





江山市

建美绿水青山 做大金山银山

5月18日,全省建设新时代美丽浙江暨中央生态环境保护督察整改工作推进大会传来喜讯,江山市获评2020年度全省“五水共治”(河长制)工作优秀县(市、区),继2015年、2017年、2018年、2019年之后,第五次捧得全省治水的最高

荣誉——“大禹鼎”,第二次被授予“大禹鼎”银鼎。

近年来,江山市先后荣获全球绿色城市、国际花园城市、国家级生态示范区、全国绿色小康县、国家全域旅游示范区、国家卫生城市、国家森林城市等一大批金字招

牌,2020年成功创建省级生态文明建设示范县……成绩单的背后,是江山市多年来始终坚持以习近平生态文明思想为指引,紧紧围绕“打造全国‘绿水青山就是金山银山’实践样板区”目标,深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,以环境质量



江山市须江

改善为核心,不断建美绿水青山、做大金山银山。

生态环保亮实招

江山市始终把生态建设摆在城市发展的首要位置,持续推进生态文明建设,全面打响“蓝天、碧水、净土”三大污染防治攻坚战,不断改善区域环境质量。2020年,全市国控、省控、衢州市控交接断面水质均100%达标,后溪断面出境水水质达到Ⅱ类水标准,国控双塔底断面水质稳定达到Ⅱ类水标准,县级以上集中式饮用水100%达标;2020年,全

市空气质量首次全面达到二级标准,空气优良天数比例为95.6%,同比上升1.9%;PM_{2.5}年均浓度为33μg/m³,同比消减8.3%。

聚焦聚力治水长效战。高规格召开全市河长制暨出境水水质提升保卫战工作会议,建立水质提升“4948”工作体系,开展雨污分流、“污水零直排区”创建等九大专项行动,探索实施污水管网联通工程,开展“六小行业”污水整治和巩固城市黑臭水体整治成果专项行动。廿八都溪、三卿口溪成功创建“美丽河湖”,跨省合作治水案例入选为全国“河长制”工作典型案例。

抓深抓实治气攻坚战。深化工业废气治理,以壮士断腕的决心关停全市三家主板上市企业之一的江化公司;稳步推进炉窑治理,推进涉气“散乱污”企业清理整顿;推进PM_{2.5}和O₃“双控双减”,重点实施江山南方水泥超低排放改造;推进VOCs治理,

推进26家重点管控企业“一厂一策”提升改造。多部门联合开展城区餐饮油烟集中整治,有效缓解餐饮油烟扰民问题;加强秸秆焚烧管控,提升重点禁烧区域巡查监管力度。完成门业专项整治企业374家(关停淘汰118家),其中欧派门业VOCs治理(木门油改水)项目入选浙江省打赢蓝天保卫战治气典型。

稳扎稳打治土持久战。稳步推进土壤污染状况详查,强化污染地块开发利用联动监管,完善疑似污染地块名录。积极推进清废攻坚战和危险废物规范化管理工作,规范企业固体废物产生、收集和处置行为,推进源头管控精细化,全市危险废物安全处置率达100%。

绿色发展下硬功

江山市坚持把生态作为江山发展最大的优势和潜力,坚持产业绿



江山市碗窑水库



绿色通道。发布《江山市“三线一单”生态环境分区管控方案》，为全市项目环评审批提供硬约束。扎实开展第二次全国污染源普查工作，普查对象 4799 家，相关工作荣获国务院普查办发文表彰。

推进全域美丽宜居建设。紧抓衢州成为浙江大花园核心区机遇，作出全力建设实力、美丽、活力、幸福江山大花园的科学部署，持续推进城乡人居环境整治，全面提升城乡品质。2018 年被评为省垃圾分类工作优胜县，2019 年 5 个乡镇被列为小城镇环境综合整治省级样板。生活垃圾焚烧项目成功点火；餐厨垃圾无害化处理项目建成投入运行，餐厨垃圾日处理能力达到 100 吨。全市 292 个行政村全部建成垃圾收集池，重点乡镇建成垃圾转运站，实现垃圾集中收集处理全覆盖。

色转型升级，加快构建现代化绿色产业体系，提高资源能源利用效率。

推进产业生态化转型。做优生态旅游业，进一步优化江郎山—清漾、廿八都—浮盖山核心景区建设，推动旅游产业全领域融合。做强生态工业，深化“亩均论英雄”改革，全市累计完成低效企业改造提升 83 家，盘活土地面积 1334.05 亩。做

精生态农业，石门现代生态循环农业示范区再创水稻亩产纪录，连续 3 年蝉联全省冠军。

强化对企指导服务。面对常态化新冠疫情防控形势，积极服务“六保”“六稳”，推行容缺受理审批，受理“三类项目”29 个，为其提供先开工后补办手续等服务；打造“线下零接触、线上快速办”的远程环保审批





杭州城隍阁

