

中共浙江省委主管主办



一本见证当代浙江发展的杂志

今日浙江

2021

11

总第674期

半月刊

中共浙江省委十四届九次全体(扩大)会议



ISSN 1008-0260



11



中国期刊方阵双效期刊
华东地区优秀期刊

771008 026217

高质量发展建设共同富裕示范区专辑

关爱自然



绿我家园



保护环境
关爱生命

坚决扛起使命 不负殷切嘱托

本刊评论员



为人民谋幸福、为民族谋复兴，始终是中国共产党人的初心和使命。在庆祝中国共产党成立100周年之际，习近平总书记和党中央赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区的光荣使命，为新发展阶段浙江的高质量发展、竞争力提升和现代化先行注入强劲动力。

6月10日至11日召开的省委十四届九次全会，全面落实习近平总书记关于浙江工作的重要指示批示精神和《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》精神，听取和讨论袁家军受省委常委委托作的报告，审议通过《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案（2021—2025年）》，系统研究部署高质量发展建设共同富裕示范区，坚决扛起使命，不负殷切嘱托。各级各部门和各方面都要迅速行动起来，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，勇扛使命、勇闯新路，率先探索建设共同富裕美好社会，为实现共同富裕提供浙江示范，开辟干在实处、走在前列、勇立潮头新境界。

扛牢使命，不负期许。高质量发展建设共同富裕示范区是习近平总书记亲自谋划、亲自定题、亲自部署、亲自推动的重大战略决策，是我们忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的核心任务，是扛起“五大历史使命”的总牵引，是与习近平总书记一直以来对浙江工作的要求一脉相承、递进升华的。我们要在感恩习近平总书记、党中央的关心厚爱中凝聚奋进的力量，深入学习领会习近平总书记关于共同富裕重要论述精神，准确把握中央《意见》要求，认真贯彻落实省委全会决策部署。坚持国家所需、浙江所能、群众所盼、未来所向，协调处理好各方面关系，汇聚全体人民奋斗之力共建共享，为全国实现共同富裕先行探路，以实打实的硬核成果，回报习近平总书

记和党中央的信任。

学透精神，激发创造。学透精神，才能感悟原理；把握精髓，才能精准施策。深刻理解共同富裕的划时代意义，深刻理解习近平总书记、党中央的战略考量和高远立意，带着强烈的使命感责任感紧迫感，全力以赴、共襄盛举。深刻理解共同富裕的核心要义和本质要求，把握基本原则、处理复杂关系，沿着正确方向前进。深刻理解共同富裕的目标任务和实现途径，牢牢把握“每年有新突破、5年有大进展、15年基本建成”、滚动制定五年实施方案、迭代深化目标任务的原则，用3个五年规划时间压茬推进示范区建设的路线图、任务书、时间表，在眼前和长远兼顾中激发创造性张力，在局部与全局协同中放大整体性效应，把精彩铺满征程。

压实责任，狠抓落实。坚持和加强党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强党的建设，全面提升领导干部推进现代化和共同富裕的新能力，坚持全面从严治党，不断深化清廉浙江建设。要进一步解放思想、创新思维，创新致富、勤劳致富、先富帮后富，政府社会企业个人共创共建，循序渐进、由低到高、由局部到整体，以共同富裕新理念推动示范区建设。要构建新型工作体系和推进机制，成立社会建设委员会，建立年度工作推进会机制、清单化推进机制、改革探索和试点推广机制、民情通达机制，确保党中央决策部署全面落地见效。

实现共同富裕，是前无古人的伟大事业，没有先例可循。让我们勇做“无人区”里的探索者、共富路上的实干家、幸福路上的逐梦人，全身心地投入到狠抓落实工作中，唯实惟先、善作善成，奋力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于历史的光辉业绩，为全国大局作出新的更大贡献！

中共中央 国务院

关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见

(2021年5月20日)

共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。改革开放以来,通过允许一部分人、一部分地区先富起来,先富带后富,极大解放和发展了社会生产力,人民生活水平不断提高。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命,团结带领全党全国各族人民,始终朝着实现共同富裕的目标不懈努力,全面建成小康社会取得伟大历史性成就,特别是决战脱贫攻坚取得全面胜利,困扰中华民族几千年的绝对贫困问题得到历史性解决,为新发展阶段推动共同富裕奠定了坚实基础。

党的十九届五中全会对扎实推动共同富裕作出重大战略部署。实现共同富裕不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治问题。共同富裕具有鲜明的时代特征和中国特色,是全体人民通过辛勤劳动和相互帮助,普遍达到生活富裕富足、精神自信自

强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠,实现人的全面发展和社会全面进步,共享改革发展成果和幸福美好生活。随着我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程,必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置,向着这个目标更加积极有为地进行努力,让人民群众真真切切感受到共同富裕看得见、摸得着、真实可感。

当前,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡区域发展和收入分配差距较大,各地区推动共同富裕的基础和条件不尽相同。促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务,需要选取部分地区先行先试、作出示范。浙江省在探索解决发展不平衡不充分问题方面取得了明显成效,具备开展共同富裕示范区建设的基础和优势,也存在一些短板弱项,具有广阔的优化空间和发展潜力。支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区,有利于通过实践进一步丰富共同富裕

的思想内涵,有利于探索破解新时代社会主要矛盾的有效途径,有利于为全国推动共同富裕提供省域范例,有利于打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口。现就支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面贯彻落实习近平总书记关于浙江工作的重要指示批示精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持以人民为中心的发展思想,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,紧扣推动共同富裕和促进人的全面发展,坚持以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以改革创新为根本动力,以解

决地区差距、城乡差距、收入差距问题为主攻方向,更加注重向农村、基层、相对欠发达地区倾斜,向困难群众倾斜,支持浙江创造性贯彻“八八战略”,在高质量发展中扎实推动共同富裕,着力在完善收入分配制度、统筹城乡区域发展、发展社会主义先进文化、促进人与自然和谐共生、创新社会治理等方面先行示范,构建推动共同富裕的体制机制,着力激发人民群众积极性、主动性、创造性,促进社会公平,增进民生福祉,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感和认同感,为实现共同富裕提供浙江示范。

(二)工作原则

——坚持党的全面领导。坚定维护党中央权威和集中统一领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,坚持和完善中国特色社会主义制度,把党的政治优势和制度优势转化为推动共同富裕示范区建设、广泛凝聚各方共识的强大动力和坚强保障。

——坚持以人民为中心。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,始终把人民对美好生活的向往作为推动共同富裕的奋斗目标,瞄准人民群众所忧所急所盼,在更高水平上实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。

——坚持共建共享。弘扬勤

劳致富精神,鼓励劳动者通过诚实劳动、辛勤劳动、创新创业实现增收致富,不断提高劳动生产率和全要素生产率。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,体现效率、促进公平,坚决防止两极分化,在发展中补齐民生短板,让发展成果更多更公平惠及人民群众。

——坚持改革创新。坚定不移推进改革,推动有利于共同富裕的体制机制不断取得新突破,着力破除制约高质量发展高品质生活的体制机制障碍,强化有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,深入实施创新驱动发展战略,率先在推动共同富裕方面实现理论创新、实践创新、制度创新、文化创新。

——坚持系统观念。立足当前、着眼长远,统筹考虑需要和可能,按照经济社会发展规律循序渐进,脚踏实地、久久为功,不吊高胃口、不搞“过头事”,尽力而为、量力而行,注重防范化解重大风险,使示范区建设与经济发展阶段相适应、与现代化建设进程相协调,不断形成推动共同富裕的阶段性标志性成果。

(三)战略定位

——高质量发展高品质生活先行区。率先探索实现高质量发展的有效路径,促进城乡居民收入

增长与经济增长更加协调,构建产业升级与消费升级协调共进、经济结构与社会结构优化互促的良性循环,更好满足人民群众品质化多样化的生活需求,富民惠民安民走在全国前列。

——城乡区域协调发展引领区。坚持城乡融合、陆海统筹、山海互济,形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局,健全城乡一体、区域协调发展体制机制,加快基本公共服务均等化,率先探索实现城乡区域协调发展的路径。

——收入分配制度改革试验区。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,着重保护劳动所得,完善要素参与分配政策制度,在不断提高城乡居民收入水平的同时,缩小收入分配差距,率先在优化收入分配格局上取得积极进展。

——文明和谐美丽家园展示区。加强精神文明建设,推动生态文明建设先行示范,打造以社会主义核心价值观为引领、传承中华优秀传统文化、体现时代精神、具有江南特色的文化强省,实现国民素质和社会文明程度明显提高、团结互助友爱蔚然成风、经济社会发展全面绿色转型,成为人民精神生活丰富、社会文明进步、人与自然和谐共生的幸福美好家园。

(四)发展目标

到2025年,浙江省推动高质量

发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展。经济发展质量效益明显提高,人均地区生产总值达到中等发达经济体水平,基本公共服务实现均等化;城乡区域发展差距、城乡居民收入和生活水平差距持续缩小,低收入群体增收能力和社会福利水平明显提升,以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构基本形成,全省居民生活品质迈上新台阶;国民素质和社会文明程度达到新高度,美丽浙江建设取得新成效,治理能力明显提升,人民生活更加美好;推动共同富裕的体制机制和政策框架基本建立,形成一批可复制可推广的成功经验。

到2035年,浙江省高质量发展取得更大成就,基本实现共同富裕。人均地区生产总值和城乡居民收入争取达到发达经济体水平,城乡区域协调发展程度更高,收入和财富分配格局更加优化,法治浙江、平安浙江建设达到更高水平,治理体系和治理能力现代化水平明显提高,物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升,共同富裕的制度体系更加完善。

二、提高发展质量效益,夯实共同富裕的物质基础

(五)大力提升自主创新能力。以创新型省份建设为抓手,把

科技自立自强作为战略支撑,加快探索社会主义市场经济条件下新型举国体制开展科技创新的浙江路径。实施好关键核心技术攻关工程,强化国家战略科技力量,为率先实现共同富裕提供强劲内生动力。支持布局重大科技基础设施和平台,建设创新策源地,打造“互联网+”、生命健康、新材料科创高地。高水平建设杭州、宁波温州国家自主创新示范区,深化国家数字经济创新发展试验区建设,强化“云上浙江”和数字强省基础支撑,探索消除数字鸿沟的有效路径,保障不同群体更好共享数字红利。畅通创新要素向企业集聚通道,鼓励企业组建创新联合体和知识产权联盟,建设共性技术平台。加大对科技成果应用和产业化的政策支持力度,打造辐射全国、链接全球的技术交易平台。

(六)塑造产业竞争新优势。巩固壮大实体经济根基,夯实共同富裕的产业基础。加快推进产业转型升级,大力推动企业设备更新和技术改造,推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展,做优做强战略性新兴产业和未来产业,培育若干世界级先进制造业集群,打响“浙江制造”品牌。促进中小微企业专精特新发展,提升创新能力和专业化水平。推动农村一二三产业融合发展,建设农业现代化示范区,做精农业特色优势产业和都市

农业,发展智慧农业。加快服务业数字化、标准化、品牌化发展,推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。畅通金融服务实体经济渠道。

(七)提升经济循环效率。落实构建新发展格局要求,贯通生产、分配、流通、消费各环节,在率先实现共同富裕进程中畅通经济良性循环。深化供给侧结构性改革,扩大优质产品和服务消费供给,加快线上线下消费双向深度融合。支持适销对路的优质外贸产品拓宽内销渠道。加快构建现代流通体系,推动海港、陆港、空港、信息港“四港”联动。统筹推进浙江自由贸易试验区各片区联动发展,开展首创性和差别化改革探索。畅通城乡区域经济循环,破除制约城乡区域要素平等交换、双向流动的体制机制障碍,促进城乡一体化、区域协调发展。支持浙江发挥好各地区比较优势,加强大湾区大花园大通道大都市区建设。更加主动对接上海、江苏、安徽,更好融入长三角一体化发展。加快建设“一带一路”重要枢纽,大力发展数字贸易、服务贸易,发展更高水平开放型经济。

(八)激发各类市场主体活力。推动有效市场和有为政府更好结合,培育更加活跃更有创造力的市场主体,壮大共同富裕根基。高水平推动浙江杭州区域性国资

国企综合改革试验,完善国有资产监管体制,规范有序开展混合所有制改革,做强做优做大国有资本和国有企业,充分发挥国有经济战略支撑作用。完善产权保护制度,构建亲清政商关系,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长,破除制约民营企业发展的各种壁垒,完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系,建立企业减负长效机制。加快建设高标准市场体系,持续优化市场化法治化国际化营商环境,实施统一的市场准入负面清单制度。坚持发展和规范并重,建立健全平台经济治理体系,督促平台企业承担质量和安全保障等责任,推动平台经济为高质量发展和高品质生活服务。加大反垄断和反不正当竞争执法司法力度,提升监管能力和水平,实现事前事中事后全链条监管,防止资本无序扩张。

三、深化收入分配制度改革,多渠道增加城乡居民收入

(九)推动实现更加充分更高质量就业。强化就业优先政策,坚持经济发展就业导向,扩大就业容量,提升就业质量,促进充分就业。支持和规范发展新就业形态,完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度。统筹各类职

业技能培训资金,合理安排就业补助资金,健全统筹城乡的就业公共服务体系。鼓励返乡入乡创业。完善重点群体就业支持体系,帮扶困难人员就业。创造公平就业环境,率先消除户籍、地域、身份、性别等影响就业的制度障碍,深化构建和谐劳动关系,推动劳动者通过辛勤劳动提高生活品质。

(十)不断提高人民收入水平。优化政府、企业、居民之间分配格局,支持企业通过提质增效拓展从业人员增收空间,合理提高劳动报酬及其在初次分配中的比重。健全工资合理增长机制,完善企业薪酬调查和信息发布制度,合理调整最低工资标准,落实带薪休假制度。完善创新要素参与分配机制,支持浙江加快探索知识、技术、管理、数据等要素价值的实现形式。拓宽城乡居民财产性收入渠道,探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。丰富居民可投资金融产品,完善上市公司分红制度。鼓励企业开展员工持股计划。深入推进农村集体产权制度改革,巩固提升农村集体经济,探索股权流转、抵押和跨社参股等农村集体资产股份权能实现新形式。立足当地特色资源推动乡村产业发展壮大,完善利益联结机制,让农民更多分享产业增值收益。支持浙江率先建立集体经营性建设用地入

市增值收益分配机制。

(十一)扩大中等收入群体。实施扩大中等收入群体行动计划,激发技能人才、科研人员、小微创业者、高素质农民等重点群体活力。加大人力资本投入力度,健全面向劳动者的终身职业技能培训制度,实施新时代浙江工匠培育工程,加快构建产教训融合、政企社协同、育选用贯通的技术技能人才培养培训体系,完善技能人才薪酬分配政策,拓宽技术工人上升通道。对有劳动能力的低收入群体,坚持开发式帮扶,提高内生发展能力,着力发展产业使其积极参与就业。拓展基层发展空间,保障不同群体发展机会公平,推动更多低收入群体迈入中等收入群体行列。规范招考选拔聘用制度,完善评价激励机制。完善党政机关、企事业单位和社会各方面人才顺畅流动的制度体系。实行更加开放的人才政策,激发人才创新活力。

(十二)完善再分配制度。支持浙江在调节收入分配上主动作为,加大省对市县转移支付等调节力度和精准性,合理调节过高收入。依法严厉惩治贪污腐败,继续遏制以权力、行政垄断等非市场因素获取收入,取缔非法收入。优化财政支出结构,加大保障和改善民生力度,建立健全改善城乡低收入群体等困难人员生活的政策体系和长效机制。

(十三)建立健全回报社会的激励机制。鼓励引导高收入群体和企业家向上向善、关爱社会,增强社会责任意识,积极参与和兴办社会公益事业。充分发挥第三次分配作用,发展慈善事业,完善有利于慈善组织持续健康发展的体制机制,畅通社会各方面参与慈善和社会救助的渠道。探索各类新型捐赠方式,鼓励设立慈善信托。加强对慈善组织和活动的监督管理,提高公信力和透明度。落实公益性捐赠税收优惠政策,完善慈善褒奖制度。

四、缩小城乡区域发展差距,实现公共服务优质共享

(十四)率先实现基本公共服务均等化。推进城乡区域基本公共服务更加普惠均等可及,稳步提高保障标准和服务水平。推动义务教育优质均衡发展,建成覆盖城乡的学前教育公共服务体系,探索建立覆盖全省中小学的新时代城乡教育共同体,共享“互联网+教育”优质内容,探索终身学习型社会的浙江示范,提高人口平均受教育年限和综合能力素质。深入实施健康浙江行动,加快建设强大的公共卫生体系,深化县域医共体和城市医联体建设,推动优质医疗资源均衡布局。积极应对人口老龄化,提高优生优育服务水平,大力

发展普惠托育服务体系,加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,发展普惠型养老服务和互助性养老。健全全民健身公共服务体系。

(十五)率先实现城乡一体化发展。高质量创建乡村振兴示范省,推动新型城镇化与乡村振兴全面对接,深入探索破解城乡二元结构、缩小城乡差距、健全城乡融合发展的体制机制。推动实现城乡交通、供水、电网、通信、燃气等基础设施同规同网。推进以人为核心的新型城镇化,健全农业转移人口市民化长效机制,探索建立人地钱挂钩、以人定地、钱随人走制度,切实保障农民工随迁子女平等接受义务教育,逐步实现随迁子女入学待遇同城化。促进大中小城市与小城镇协调发展。推进以县城为重要载体的城镇化建设,推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹,赋予县级更多资源整合使用的自主权。以深化“千村示范、万村整治”工程牵引新时代乡村建设。

(十六)持续改善城乡居民居住条件。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,完善住房市场体系和住房保障体系,确保实现人民群众住有所居。针对新市民、低收入困难群众等重点群体,有效增加保障性住房供给。对房价比较高、流动人口多的城市,土地供应向租

赁住房建设倾斜,探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房,扩大保障性租赁住房供给,加快完善长租房政策,使租购住房在享受公共服务上具有同等权利。全面推进城镇老旧小区改造和社区建设,提升农房建设质量,加强农村危房改造,探索建立农村低收入人口基本住房安全保障机制,塑造江南韵、古镇味、现代风的新江南水乡风貌,提升城乡宜居水平。

(十七)织密扎牢社会保障网。完善社会保障制度,加快实现法定人员全覆盖,建立统一的社保公共服务平台,实现社保事项便捷“一网通办”。健全多层次、多支柱养老保险体系,大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄型养老保险和商业养老保险。规范执行全国统一的社保费率标准。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。健全重大疾病医疗保险制度。做好长期护理保险制度试点工作,积极发展商业医疗保险。健全灵活就业人员社保制度。健全统一的城乡低收入群体精准识别机制,完善分层分类、城乡统筹的社会救助体系,加强城乡居民社会保险与社会救助制度的衔接,按困难类型分类建档及时给予专项救助、临时救助,切实兜住因病、因灾致贫等困难群众基本生活底线。保障妇女儿童合法权益,

完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。

(十八)完善先富带后富的帮扶机制。加快推进省以下财政事权和支出责任划分改革,加大向重点生态功能区的转移支付力度。强化陆海统筹,升级山海协作工程,挖掘海域和山区两翼的潜力优势,支持一批重点生态功能区县增强内生发展能力和实力,带动山区群众增收致富。全域参与海洋经济发展,建设海洋强省。探索建立先富帮后富、推动共同富裕的目标体系、工作体系、政策体系、评估体系。深入实施东西部协作和对口支援,持续推进智力支援、产业支援、民生改善、文化教育支援,加强对省外欠发达地区帮扶,大力推进产业合作、消费帮扶和劳务协作,探索共建园区、飞地经济等利益共享模式。完善社会力量参与帮扶的长效机制。

五、打造新时代文化高地,丰富人民精神文化生活

(十九)提高社会文明程度。推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实,实现理想信念教育常态化制度化。坚持以社会主义核心价值观为引领,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,厚植勤劳致富、共同富裕的文化氛围。推进公民道

德建设,支持培育“最美浙江人”等品牌。扎实推进新时代文明实践中心建设,深入实施文明建设工程,打造精神文明高地。完善覆盖全省的现代公共文化服务体系,提高城乡基本公共文化服务均等化水平,深入创新实施文化惠民工程,优化基层公共文化服务网络。弘扬诚信文化,推进诚信建设,营造人与人之间互帮互助、和睦友好的社会风尚。加强家庭家教家风建设,健全志愿服务体系,广泛开展志愿服务关爱行动。

(二十)传承弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化。传承弘扬中华优秀传统文化,充分挖掘浙江文化优势,深入推进大运河国家文化公园、大运河文化带建设,振兴非遗记忆。传承红色基因,大力弘扬革命文化,提升爱国主义教育基地建设水平。实施重大文化设施建设工程,打造具有国际影响力的影视文化创新中心和数字文化产业集群,提供更多优秀文艺作品、优秀文化产品和优质旅游产品,更好满足人民群众文化需求。

六、践行绿水青山就是金山银山理念,打造美丽宜居的生活环境

(二十一)高水平建设美丽浙江。支持浙江开展国家生态文明

试验区建设,绘好新时代“富春山居图”。强化国土空间规划和用途管控,优化省域空间布局,落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界。坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度,严格规范执行耕地占补平衡制度,对违法占用耕地“零容忍”,坚决有效遏制增量,依法有序整治存量,强化耕地数量保护和质量提升。深化生态文明体制改革,实行最严格的生态环境保护制度,健全明晰高效的自然资源资产产权制度。坚持山水林田湖草系统治理,全面提升生物多样性保护水平。完善生态保护补偿机制,推广新安江等跨流域共治共保共享经验。继续打好蓝天、碧水、净土保卫战,强化多污染物协同控制和区域协同治理,推进生态环境持续改善。推进海岸带综合保护与利用。推进海岛特色化差异化发展,加强海岛生态环境保护。

(二十二)全面推进生产生活方式绿色转型。拓宽绿水青山就是金山银山转化通道,建立健全生态产品价值实现机制,探索完善具有浙江特点的生态系统生产总值(GEP)核算应用体系。高标准制定实施浙江省碳排放达峰行动方案。推进排污权、用能权、用水权市场化交易,积极参与全国碳排放权交易市场。大力发展绿色金融。全面促进能源资源节约集约

利用,进一步推进生活垃圾分类,加快构建家电、汽车等废旧物资循环利用体系。深化“无废城市”建设。大力推行简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式,广泛开展绿色生活创建行动,促进人与自然和谐共生。

七、坚持和发展新时代“枫桥经验”,构建舒心安心放心的社会环境

(二十三)以数字化改革提升治理效能。强化数字赋能,聚焦党政机关整体智治、数字经济、数字社会、数字政府、数字法治等领域,探索智慧治理新平台、新机制、新模式。推进“互联网+放管服”,全面推行“掌上办事”“掌上办公”。深化“一件事”集成改革。健全党组织领导的自治、法治、德治、智治融合的城乡基层治理体系,完善基层民主协商制度,推进市域社会治理现代化,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推进“最多跑一地”改革,完善县级社会矛盾纠纷调处化解中心工作机制。

(二十四)全面建设法治浙江、平安浙江。健全覆盖城乡的公共法律服务体系,加大普法力度,推动尊法学法守法用法,促进公平正义,建设法治社会。构建全覆盖的政府监管体系和行政执法体系。

高水平建设平安中国示范区,把保护人民生命安全摆在首位,加强社会治安防控体系建设,全面提高公共安全保障能力。建立健全覆盖各领域各方面的风险监测防控平台,健全防范化解重大风险挑战体制机制,守住不发生系统性风险底线。

八、保障措施

(二十五)坚持和加强党的全面领导。把党的领导贯穿推动浙江高质量发展建设共同富裕示范区的全过程、各领域、各环节。落实全面从严治党主体责任、监督责任,持之以恒加强党风廉政建设,不断深化清廉浙江建设,营造风清气正的良好政治生态。以正确用人导向引领干部干事创业,落实“三个区分开来”要求,做好容错纠错工作,加强对敢担当善作为干部的激励保护。

(二十六)强化政策保障和改革授权。中央和国家机关有关部门要结合自身职能,加强对浙江省的指导督促,根据本意见有针对性制定出台专项政策,优先将本领域改革试点、探索示范任务赋予浙江,并加强对改革试验、政策实施的监督检查。根据浙江高质量发展建设共同富裕示范区需要,在科技创新、数字化改革、分配制度改革、城乡区域协调发展、公共服务、

生态产品价值实现等方面给予改革授权。涉及重要政策、重要规划、重大项目的,要依法依规办理并按程序报批。有关改革政策措施凡涉及调整现行法律或行政法规的,按法定程序经全国人大常委会或国务院统一授权后实施。

(二十七)建立评价体系和示范推广机制。加快构建推动共同富裕的综合评价体系,建立评估机制,坚持定量与定性、客观评价与主观评价相结合,全面反映共同富裕示范区建设工作成效,更好反映人民群众满意度和认同感。建立健全示范推广机制,及时总结示范区建设的好经验好做法,归纳提炼体制机制创新成果,成熟一批、推广一批,发挥好对全国其他地区的示范带动作用。

(二十八)完善实施机制。健全中央统筹、省负总责、市县抓落实的实施机制。依托推动长三角一体化发展领导小组,加强对浙江建设共同富裕示范区的统筹指导,国家发展改革委牵头设立工作专班负责协调推进本意见提出的任务措施。浙江省要切实承担主体责任,增强敢闯敢试、改革破难的担当精神,始终保持奋进姿态,立足省情和发展实际,制定具体实施方案,充分动员各方力量,不断开辟干在实处、走在前列、勇立潮头新境界。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。



忠实践行“八八战略” 奋力打造“重要窗口” 扎实推动高质量发展建设共同富裕示范区

中共浙江省委书记 袁家军

去年春天,习近平总书记考察浙江时赋予我省“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位。高质量发展建设共同富裕示范区是习近平总书记亲自谋划、亲自定题、亲自部署、亲自推动的重大战略决策,是我们忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的核心任务,是扛起“五大历史使命”的总牵引。在即将迎来建党百年

华诞、宣布全面建成小康社会的历史性时刻,习近平总书记、党中央赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区的光荣使命,为新发展阶段浙江的高质量发展、竞争力提升和现代化先行注入了强劲动力。

省委十四届九次全体(扩大)会议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面落实习近平

总书记关于浙江工作的重要指示批示精神和《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》精神,系统研究部署高质量发展建设共同富裕示范区,进一步动员全省上下忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”,勇扛使命、勇闯新路,率先探索建设共同富裕美好社会,为实现共同富裕提供浙江示范,开辟干在实处、走在前列、勇立潮头的新境界。

深刻理解习近平总书记关于共同富裕的重要论述精神

党的十八大以来,习近平总书记就扎实推动共同富裕发表了一系列重要论述,形成了习近平新时代中国特色社会主义思想的重要篇章,开辟了中国特色社会主义共同富裕理论新境界,为扎实推动共同富裕提供了根本遵循和行动指南。中央《意见》阐明了党中央、国务院支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的战略意图,明确了示范区的顶层设计。推动共同富裕是实施“八八战略”的重大主题、打造“重要窗口”的鲜明标志,与习近平总书记一直以来对浙江工作的要求是一脉相承、递进升华的。我们要认真学习、深刻领会,沿着习近平总书记指引的路子奋勇前进,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚决扛起责任、坚决完成任务。

深刻理解共同富裕的划时代意义。习近平总书记指出,共同富裕是马克思主义的一个基本目标,也是自古以来我国人民的一个基本理想;是社会主义的本质要求,是我们党的重要使命。共同富裕是我们百年大党接续奋斗的根本动力和重大历史使命,是中华民族几千年孜孜以求的美好梦想,是人

类文明发展史上新的壮举。习近平总书记、党中央团结带领全国人民,在历史性解决了绝对贫困问题后,对扎实推动共同富裕作出重大战略部署,把共同富裕作为现代化建设的重要目标,中国特色社会主义必将迎来新的更大发展,必将为人类社会的文明进步、世界社会主义发展作出更大贡献,在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史和人类文明发展史上都具有重大意义。

深刻理解共同富裕的核心要义和本质要求。习近平总书记从马克思主义理论高度,深刻阐明了促进人的全面发展、全体人民共同富裕的核心要义和本质要求。中央《意见》明确,共同富裕具有鲜明的时代特征和中国特色,是全体人民通过辛勤劳动和相互帮助,普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠,实现人的全面发展和社会全面进步,共享改革发展成果和幸福美好生活。要深刻认识到,共同富裕是中国特色社会主义制度优越性的集中体现,是对西方现代化和福利社会的一种超越;共同富裕是普遍富裕基础上的差别富裕,不是同等富裕、同步富裕,更不是均贫富、杀富济贫;共同富裕是以高质量发展为基石的共同富裕,是在做大“蛋糕”的基础上

分好“蛋糕”,是效率与公平、发展与共享的辩证统一;共同富裕是“五位一体”的全面跃升,既包括物质富裕,又涵盖人民对美好生活向往的方方面面;共同富裕是共建共治共享的共同富裕,不能靠政府大包大揽,必须依靠全体人民共同奋斗。

深刻理解共同富裕的目标任务和实现途径。习近平总书记指出,共同富裕是社会主义现代化的一个重要目标,既是一项长期任务,也是一项现实任务,并明确了“十四五”时期、到2035年和本世纪中叶的分阶段目标安排;提出要在高质量发展中实现共同富裕,要以改革创新为根本动力,以解决地区差距、城乡差距、收入差距问题为主攻方向,突出推动体制机制创新,尽力而为、量力而行,不能吊高胃口,不能搞“过头事”等,既提出了“过河”的任务,也解决了通往共同富裕“桥”与“船”的问题。我们要牢牢把握高质量发展建设共同富裕示范区的建设目标、主攻方向和重点任务,谋划实施牵一发动全身的重大抓手,按照经济社会发展规律循序渐进,脚踏实地,久久为功,率先走出具有普遍意义的共同富裕新路子。

深刻理解高质量发展建设共同富裕示范区既是金字招牌,又是重大政治责任。习近平同志在浙

江工作时就高度重视推动共同富裕,把坚持走共同富裕道路作为改革开放以来浙江发展的鲜明特色,把“加快推进城乡一体化”“推动欠发达地区跨越式发展”等作为重要内容纳入“八八战略”,亲自部署实施山海协作、百亿帮扶致富、欠发达乡镇奔小康、农村“三改一化”等重大工程,为我省推动共同富裕先行示范提供了思想指引和实践基础。进入新发展阶段,习近平总书记、党中央把建设示范区的历史重任交给浙江,充分体现了对浙江的关心厚爱和信任重托。我们要深刻领悟,示范区是习近平总书记、党中央交给我们的沉甸甸的政治责任,也是浙江前所未有的重大发展机遇。我们要在感恩习近平总书记、党中央的关心厚爱中凝聚奋进的力量,进一步丰富共同富裕的思想内涵,率先探索破解社会主要矛盾的有效路径,让人民群众真切感受到共同富裕看得见、摸得着、真实可感,深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江的生动实践。

准确把握共同富裕美好社会的内涵特征

共同富裕是实现人的全面发展和社会全面进步的一场深刻社会变革,是全面建成小康社会后的

一种更高级的社会形态。建设示范区,就是要在浙江大地率先展现共同富裕美好社会的基本图景,以浙江的先行探索为全国推动共同富裕探路。我们要在实践中不断拓展深化对共同富裕社会形态的认识理解,推动示范区建设始终朝着正确方向探路前行。

共同富裕美好社会是中国特色社会主义迈向更高阶段的社会形态。这是共同富裕社会形态的政治属性,也是本质特征。只有坚持中国共产党领导,坚持和发展中国特色社会主义,才能走出促进全体人民共同富裕之路。我们要充分发挥党的政治优势和制度优势,率先形成中国特色社会主义社会向更高阶段迈进、量变到质变跃升的标志性成果。具体体现在三个方面:这是充满生机活力的阶梯式递进、渐进式发展的过程。对标现代化、迈向现代化、引领现代化,在新的基础上由新的量变积累引起新的部分质变,推动实现人的全面发展和社会全面进步,日益接近共同富裕美好社会质的飞跃。这是从低层次共同富裕向高层次共同富裕跃升的过程。顺应时代的发展、群众的期盼和生产力的进步,发挥基础优势、拓展潜力空间,逐步解决发展不平衡不充分问题,不断提升共同富裕标准和美好生活品质,一个阶段接着一个阶段持续

推进共同富裕迈上新台阶。这是从局部共同富裕到整体共同富裕拓展的过程。示范区建设就是要先行先试,率先探索破解新时代社会主要矛盾的有效途径,以重大理论创新、实践创新、制度创新和文化创新成果,为全国推动共同富裕提供省域范例,促进全体人民共同富裕。

共同富裕美好社会是高质量发展、现代化建设与共同富裕相互促进、螺旋上升的社会形态。共同富裕既需要大力发展生产力、不断提高效率,又要防止两极分化、促进和维护公平,这是共同富裕社会形态的基本属性。我们要立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,在高质量发展、竞争力提升、现代化先行的跑道上率先推动共同富裕,推动效率与公平实现新的平衡。一方面,要树立全面的效率观。创新驱动发展,构建产业升级和消费升级协调共进、经济结构和社会结构优化互促的良性循环,同时以共同富裕进一步激发经济活力创新力竞争力,服务构建新发展格局,培育完整内需体系,实现新的更大发展,夯实共同富裕的物质基础。另一方面,要全方位促进公平。完善包括机会公平在内的社会公平保障体系,优化收入和财富分配格局,让发展更平衡,让发展机会更加均等、发展成果人人

共享,提升发展公平性、有效性、协同性,形成效率与公平、发展与共享有机统一的富裕图景。

共同富裕美好社会是社会结构更优化、体制机制更完善的社会形态。共同富裕不仅是社会发展概念,更是一场以缩小地区差距、城乡差距、收入差距为标志的社会变革。核心在于通过大力推进科技创新、数字化与绿色低碳的融合聚变,创造前所未有的新机遇和核心驱动力,推动生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的深刻变革。一是形成区域一体化新格局。加强省域统筹,以发展型政策为主,加快基础设施特别是新型基础设施一体化,推动欠发达地区构建数字化与绿色发展相融合的生态经济体系,推动区域协调发展迈向更高水平,超越西方福利社会、实现持续共富。二是形成城乡新格局。数字赋能城乡高质量融合,破解城乡二元结构,加快农业农村现代化,深化农村综合改革,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足,构建城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。三是形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构。采取系统性改革发展举措,推动收入分配格局优化取得实质性进展,显著扩大中等收入群体,促进包容性发展。四是形成先富带后富、先富帮后富的

新机制。推动政策、规则和制度重塑,推动有效市场与有为政府更好结合,更好发挥社会、企业、个人作用,增添持续缩小“三大差距”的新动力,形成全域一体、全面提升、全民富裕的均衡图景。

共同富裕美好社会是文明全面提升的社会形态。共同富裕是“五位一体”的全面富裕,要统筹物质文明、政治文明、精神文明、社会文明和生态文明建设,以文化创新推动思想进步、文明提升推动社会进步,充分彰显人文之美、生态之美、和谐之美。一是人民精神普遍富足。文化是社会生活的总和,社会变革、社会进步是先进思想文化的不断积累、不断提升。要着眼提升文化软实力、塑造社会新风尚,全面提高人的文明程度,使社会主义核心价值观广为践行,人文精神凝聚力显著增强,人民精神文化生活更加丰富,打造新时代文化高地,形成推动共同富裕更基本、更深层、更持久的动力。二是人与自然和谐共生。人与自然是生命共同体,这是生态文明新形态。要深入践行绿水青山就是金山银山理念,坚持走生态优先、绿色低碳的发展道路,从根本上解决生态环境问题,以碳达峰碳中和推动经济社会发展全面绿色转型,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,建成全域

美丽大花园,更高水平实现生态惠民、生态利民、生态为民。三是社会和谐和睦向上。推动法治建设、平安建设、清廉建设迈上新台阶,建成活力和秩序有机统一的现代社会,建设低风险社会,使全体人民各尽所能、各得其所,形成人民精神生活丰富、人与自然和谐共生、社会团结和睦的文明图景。

共同富裕美好社会是人的全生命周期公共服务优质共享的社会形态。人民对美好生活的向往是我们的奋斗目标。公共服务优质共享是群众最关心、最期盼、最有获得感的领域,也是一个世界性难题。要瞄准人民群众所忧所急所盼,率先高水平实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。一是高品质公共服务供给有效扩大。围绕人的全生命周期多层次多样化需求,加大民生投入,创新公共服务供给模式,进一步激发活力、挖掘潜力、补齐短板、提升能力。二是优质公共服务共享难题有效破解。更加注重向农村、基层、相对欠发达地区倾斜,向困难群众倾斜,探索重大突破性改革和各类共同体建设,破解突出矛盾和关键堵点,实现公共服务普及普惠,形成与共同富裕相适应的公共服务共享格局。三是数字化改革推动公共服务质效显著提升。

在数字化时代,社会不再是模糊的,而是更加清晰,某种程度上已经成为“微粒社会”。要更加精准地做好民生需求分析,加快推进“城市大脑+未来社区”“健康大脑+智慧医疗”等建设,打造公共服务综合应用场景,在更高水平上实现供需对接,在更广范围实现优质共享,形成群众看得见、摸得着、体会得到的幸福图景。

明确高质量发展建设共同富裕示范区的目标任务

按照“每年有新突破、5年有大进展、15年基本建成”的安排压茬推进,滚动制定五年实施方案,迭代深化目标任务,率先推动共同富裕理论创新、实践创新、制度创新、文化创新,不断形成阶段性标志性成果、普遍性经验,蹄疾步稳向共同富裕美好社会目标迈进,为坚持和发展中国特色社会主义作出创造性贡献。

《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案(2021—2025年)》,全面细化落实中央《意见》精神,明确了“十四五”时期“四率先三美”主要目标和“七个方面先行示范”主要任务,是当前和今后一个时期推进示范区建设的路线图、任务书。到2025年的主要目标是,推动高质量发展建设共同

富裕示范区取得明显实质性进展。展望2035年,主要目标是,高质量发展取得更大成就,基本实现共同富裕,率先探索建设共同富裕美好社会。

着力抓好创新性突破性的重大举措

“十四五”时期是示范区建设的“第一程”,是更宽领域更高层次转入创新驱动发展模式,实现高质量发展、竞争力提升、现代化先行的关键期。要完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚定不移推动高质量发展,进一步激发活力创新力竞争力,推动实现新的更大发展,夯实共同富裕的基础。要找准高质量发展建设共同富裕示范区的重点、难点和关键点,着力抓好重大改革、重大抓手和重大政策,加快形成破竹之势。高质量发展、美丽浙江建设等方面,省委都已经作了系统部署,这里重点强调8个方面。

着力强化科技创新、打造全球数字变革高地。要顺应万物互联时代发展趋势,以科技创新和数字变革催生新的发展动能,推动生产力和生产关系深刻变革,推动社会结构、制度规则的系统重塑。一要推动发展质量变革、效率变革、动力变革。更大力度实施人才强省

创新强省首位战略,实行更加开放的人才政策,大力开展“鲲鹏行动”,加快建设全球人才蓄水池;构建开放协同创新体系,激活创新源泉,打通创新生态,加快建设“互联网+”、生命健康、新材料三大科创高地和创新策源地,以杭州城西科创大走廊为主平台,争创综合性国家科学中心和具有全国影响力的科技创新中心,支持之江实验室成为国家实验室体系核心支撑,在科技自立自强中发挥更大作用。构建数字经济引领的现代产业体系,深化国家数字经济创新发展试验区建设,以“产业大脑+未来工厂”为突破口,发展具有全球影响力的数字产业集群,探索“腾笼换鸟、凤凰涅槃”新路径。构建新型市场体系,加快线上经济新模式发展,促进线上线下深度融合,大力建设全球数字贸易中心,加快探索数字经济新规则。打通数据壁垒,挖掘提升数据价值,研究探索数据确权,培育数据交易市场,推动数据变为战略资源、转化为生产力。探索建设数字孪生世界,使数字空间成为重塑物理空间与社会空间的新载体,打开价值创造新蓝海。二要重塑政府、社会、企业和个人关系。系统性整体性把握社会结构、制度规则演进规律,统筹推动数字化改革和共同富裕,从物质性结合和精神性结合层面厘清社会各群体之

间的关系,探索构建数字化时代社会关系的新规则新政策新机制,优化社会发展格局。要重塑社会规则,找到政府、社会、企业和个人的边界,建立健全体现公平与正义的基本规则,政府要更高水平保基本,社会要成为推动共同富裕的重要力量,企业要勇当创富带富帮富先锋,个人要积极奋斗,形成与共同富裕相适应的制度规范体系。要重塑社会政策和资源,以数字赋能推动政策集成化、精准化,加快构建有利于共同富裕的公共服务、社会保障、转移支付、金融、土地等政策制度,率先形成以发展型政策为根本、以兜底型救助型政策为保障的共同富裕政策框架。要重塑社会协同机制,在数字化场景下打造新型教育共同体、医共体、帮共体、社会治理共同体等新载体,创新社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源的联动机制,高效协同、联动解决社会问题、推动共同富裕。

着力加快缩小地区发展差距。习近平同志在浙江工作时多次强调,要把先富带后富作为全省经济发展的大战略,不断促进区域经济协调发展。区域协调发展是我们推动共同富裕的独特优势,也是巨大潜力所在。要深化细化行之有效的做法举措,念好新时代“山海经”,进一步完善省域统筹机

制,实施差别化区域政策,挖掘区域发展特色优势,系统性增强内生动力,推动形成全域一体化高质量发展新格局。一要加快省域一体化。以“四大建设”为统领,以空间规划一体化为引领,推动资源要素在全省域自由流动、高效配置。深入推进公共服务一体化发展,提高公共服务供给质量,使优质公共服务更加普惠均等可及。深入推进基础设施一体化,加快建成省域、市域、城区3个“1小时交通圈”,优化省域新基建布局。二要推动山区26县跨越式高质量发展。按照分类引导、“一县一策”的思路,系统性推进数字赋能、创新赋能、改革赋能、开放赋能、生态赋能、文化赋能,实施做大产业扩大税源行动和提升居民收入富民行动。持续缩小基础设施差距,加快构建内畅外联山区交通基础设施和新型基础设施体系,推动山区26县全面融入全省一体化;持续缩小产业发展差距,加快构建特色现代产业体系,探索建立跨山统筹产业平台;持续缩小公共服务差距,以教育共同体、医共体、帮共体和“互联网+”等方式,推进教育、医疗卫生等优质公共服务资源共享。衢州、丽水要建设好新时代山水花园城市,进一步加强人口集聚,做好人口迁出地的“后半篇文章”,盘活闲置资源,打造重大平台,重塑发展格

局。省委、省政府每年召开一次山区26县工作推进会,把这项工作抓实。三要创新实施山海协作升级版。更大力度推进海洋强省建设,高质量发展海洋经济。拓展迭代山海协作方式、载体和内涵,推动先富带后富政策制度集成、数字化系统集成、帮促力量集成。打造一批产业链协作、公共服务合作的标志性工程,推进“科创飞地+产业飞地”双向飞地建设,形成山海互济、携手共富的良好态势。四要创新实施对口工作升级版。推动山海协作理念、方法向省外拓展,发挥我省民营经济、数字经济、市场发达等先发优势,深入推进东西部协作和对口支援,用心用情加强对省外欠发达地区帮扶,推进工作项目化、项目体系化、体系品牌化,打造对口工作金名片。

着力加快缩小城乡发展差距。缩小城乡差距,要突出以人为核心,以改革为动力,形成组合拳打法。深入推进以人为核心的新型城镇化,高质量实施乡村振兴战略,健全城乡融合发展体制机制,重塑以工补农、以城带乡,构建城乡新格局。一要加快推进市民化集成改革。以农业转移人口为重点,打造“三权到人(户)、权随人(户)走”改革2.0版,努力实现转移更便捷、就业更稳定、增收更显著、居住更安定、服务更优质、保障更

有力、权益更平等,有序推进农业转移人口全面融入城市。全省除杭州市区以外的地区全面取消落户限制政策,实行以经常居住地登记户口制度,允许进城落户农民同时享受城镇基本公共服务和原有农村权益。要健全新型居住证制度,大力推行电子居住证,实现“一地发证、全省通用”,力争实现符合条件的农业转移人口全部持有居住证。要探索建立以“居住证+积分”为核心的优质公共服务梯度供给制度,进一步扩大居住证持有人实际可享有的公共服务和社会保障内容,把居住证打造成农业转移人口融入城市的“身份证”、服务城市的“贡献证”和共享发展的“权利证”。二要深入实施新一轮乡村集成改革。要树立系统观念,培育新优势、注入新动能、激发新活力,将乡村优势转化为共同富裕的全局胜势。积极稳妥又不失时机探索深化“三块地”改革,在坚守改革底线、不犯颠覆性错误的前提下,明确改革方案,把握好节奏力度。要系统探索宅基地“三权分置”有效实现形式,建立健全集体经营性建设用地入市办法和增值收益分配机制,构建新型农业经营主体+“三位一体”合作经济组织的现代农业经营体系,打开农民权益价值和农业价值的空间。三要大力实施强村惠民行动。村集体经济是

建设乡村、推动乡村社会变革的重要支撑力量,要推进农业数字化、机械化、绿色化发展,梯次创建农业现代化示范区,健全村级集体经济收入增长长效机制,组建强村公司,实现所有行政村集体经济年收入达到20万元以上、经营性收入达到10万元以上,引导支持村集体在带动公共服务普及普惠上发挥更大作用。要完善“两进两回”机制,畅通城乡要素双向流动通道,推动人才上山下乡、科技汇聚乡村,使乡村成为科技、资金与人才等要素“进得来、稳得住、干得好”的创新创业乐园。四要以都市区和县城为主要载体提高人口承载和公共服务共享水平。推动四大都市区加快建设现代化大都市区,唱好杭甬“双城记”,大力创建国家中心城市、全球海洋中心城市。实施新型城镇化“十百千”行动,加强新型智慧城市、绿色低碳城市建设,提升城市综合能级。推进以县城为重点的城镇化,重塑县域经济活力和特色优势。建立大中城市反哺小城镇机制,建设现代化小城市,打造成为城乡融合的重要平台。

着力加快缩小收入差距。要坚持体现效率、促进公平,在优化收入分配上主动作为,强化初次分配的基础作用,发挥再分配的调节作用,加快“扩中”、全面“提低”,进

一步激励财富创造,率先形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构。一要千方百计拓宽居民增收渠道。要把更加充分更高质量就业摆在突出位置,强化创业带就业,强化培育新就业增长点,确保零就业家庭动态清零,深化构建和谐劳动关系,稳步提高劳动报酬占比,巩固提升居民增收“基本盘”。加快探索知识、技术、管理、数据等要素价值的实现形式,全面拓宽城乡居民财产性收入渠道,通过上市公司分红、企业员工持股、土地改革、财富管理等多种方式,打开居民收入增长新空间。二要探索稳定和扩大中等收入群体的新机制。促进中等收入群体稳定增收,减轻教育、医疗、养老、住房等方面的支出压力和焦虑感,持续提升中等收入群体生活幸福感。健全扶持中等收入群体后备军发展的政策体系和工作机制,激发技能人才、科研人员、小微创业者、高素质农民等重点群体增收潜能,推动更多劳动者通过自身努力跨入中等收入群体行列。全面提升中等收入群体的综合素养,培育倡导文明新风尚、弘扬社会正能量的中坚力量。三要推动低收入群体持续较快增收。高度关注“平均数以下”问题,多管齐下推动低收入群体收入增长快于居民收入平均增长。加强扶志扶智,强化“造血”“换

血”，进一步完善最低工资制度，全面提升低收入群体增收能力、生活品质和社会福利水平。开发覆盖城乡、多跨协同、政策集成的低收入群体持续增收数字化应用场景，实现人群精准识别、情况动态监测、政策综合集成、帮扶直达到位。四要探索完善收入分配调节机制。完善再分配制度，创新财政政策制度，加大民生投入力度，强化可持续保障机制，加大省对市县财政转移支付等调节力度和精准性。大力推进社保制度精准性结构化改革，重塑城乡居民基本养老保险制度，促进养老保险基金长期平衡，推动社会保障更加公平、更高水平、更可持续。全面打造“善行浙江”，鼓励高收入者和企业家积极回报社会，健全有利于慈善组织持续健康发展的体制机制，大力发展枢纽型、资助型、行业性慈善组织，大力发展慈善信托，推行“人人慈善”的现代慈善理念和机制，充分发挥第三次分配作用。

着力推动人的全生命周期公共服务优质共享。这是现代化和共同富裕的题中之义。要强化均等、普惠、便捷、可持续的理念，以数字赋能、制度创新为动力，迭代升级为民办实事长效机制，打造民生“七优享”金名片。一要构建育儿友好型社会，打造“浙有善育”名片。完善生育保障政策，多渠道降

低生育、养育、教育成本，研究制定三孩生育配套支持政策，加快婴幼儿照护服务体系建设，大力发展普惠托育服务体系，加快补齐学前教育发展短板，推动普惠性幼儿园扩容，形成生得起、养得好的育儿友好环境。二要办好人民满意教育，打造“浙里优学”名片。教育公平是社会公平的基石，是民生之基，是百姓生活的头等大事。要争创教育综合改革试验区，探索全省域推行“教育大脑+智慧学校”，破解教育内卷困境，努力领跑未来教育。探索缩小义务教育校际差异的新机制，推动新时代城乡义务教育共同体全覆盖，切实解决择校热和学区房问题。推动普通高中多样化特色化发展，推动普职融通重大突破，全方位提高职业教育质量和吸引力，建设本科层次职业院校，拓宽技能型人才培养和普职学生相互转学“两个通道”。探索用新机制举办新型大学，充分释放社会力量办大学的潜能，推动高水平大学、学科数量明显增加，让更多的孩子能在家门口上好大学。加快浙江特色开放大学体系建设，探索终身学习型社会的浙江示范。三要推进劳动者职业技能大提升，打造“浙派工匠”名片。构建面向全体劳动者的终生职业技能培训体系，深入实施新时代浙江工匠培育工程和“金蓝领”职业技能提升

行动，实施技工教育提质增量计划，打造技能浙江，全面提升劳动者创业就业致富本领。四要加强全民全生命周期健康服务，打造“浙里健康”名片。健康是幸福生活的最重要指标。要深入实施健康浙江行动，围绕知健康、享健康、保健康，打造“健康大脑+智慧医疗”，牵引“三医联动”“六医统筹”改革实现重大突破。超常规推进“医学高峰”建设，积极争创国家医学中心。织密织牢公共卫生安全防护网，健全整合型医疗卫生服务体系，全省域推进县域医共体建设，深入实施医疗卫生“山海”提升工程，使优质医疗资源供给更充分、布局更均衡。加强全民健康管理，下大力气推动家庭医生签约服务全覆盖、体检全覆盖、健身公共服务全覆盖。五要构建幸福养老服务体系，打造“浙里长寿”名片。努力在我们这一代人手中解决好养老问题，创新家庭养老支持政策，实施“养老机构跟着老人走”行动，完善社区居家养老服务网络，试点长期护理保险制度，大力发展银发经济，使每一位老人都能享受有保障有质量的长寿生活。六要健全住房市场和保障体系，打造“浙里安居”名片。坚持“房住不炒”，建立人口净流入与土地供应联动机制，创新实施“限房价、限地价、竞品质、竞租赁住房”的土地出

让方式,促进地价、房价保持在合理区间。创新完善住房保障基础性制度和支持政策,扩大公租房、保障性租赁住房和共有产权住房供给,加快完成城镇集中成片棚户区改造,完善住房保障实施方式,多途径解决新市民、低收入困难群众等重点群体住房问题。进一步提高住房建设品质,动态消除危房隐患,打造现代宜居“浙派民居”。七要构建弱势群体公共服务普及普惠幸福清单,打造“浙有众扶”名片。强化政策托底,构建“全面覆盖、精准响应、政策集成”的智慧大救助模式,推进分层分类精准救助,动态排摸、及时发现、及时纾困。面向低保、低保边缘和特困人群等弱势群体,建立集成化、标准化、清单化服务制度。完善低保制度,做到低保对象应保尽保,实现兜底救助向多样化保障转变,由户籍人口救助向常住人口救助转变,由单一物质类救助向“物质+服务”类救助转变。

着力打造精神文明高地。精神文明是社会进步的显著标志,是示范区建设成效的重要衡量标准。要坚持物质文明和精神文明相协调,加强社会主义核心价值观引领,深入实施新时代文化浙江工程,不断提升全社会文明素质。一要守好红色根脉。深入挖掘浙江红色资源,健全理论铸魂溯源走心

体系,以中央批准成立省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心为契机,打造学习宣传实践党的创新理论的重要阵地。实施传承红色基因薪火行动,加强党史学习教育,大力弘扬红船精神,构建浙江人红色精神谱系,激励全省人民在共同富裕道路上奋力前行。二要健全高品质精神文化服务体系。推进公共文化服务现代化试点,深入实施百亿文化设施建设工程,加快建设国家版本馆杭州分馆、之江文化中心等新时代浙江文化地标。大力实施百城万村文化惠民工程,全面实现“市有五馆一院一厅、县有四馆一院、区有三馆、乡镇有综合文化站、村有文化礼堂”,推行浙江文化保障卡制度,实现公共文化服务共享均等、可持续、高质量。三要打造江南特色的文化创新高地。深化文化研究工程,打造世界文化遗产群、大运河国家文化公园、诗路文化带等具有代表性的浙江文化符号和文化标识,深入挖掘、广泛传播良渚文化实证中华五千年文明的价值,推动上山文化申遗,建设宋韵文化传承展示中心,持续擦亮浙江文化金名片。实施新时代文艺精品创优工程,创办浙江书法院,筹建浙江电影学院,推动文艺大发展大繁荣。推进文化产业数字化战略,打造具有国际影响力的影视创新中心和

数字文化产业集群,扩大高品质文化产品和服务供给,更好满足人民精神文化生活需求。四要构建以文化力量推动社会全面进步新格局。打通文化与经济、政治、社会、生态文明建设深度融合的通道,实施全域文明创建工程,推进新时代文明实践中心建设全覆盖,深化“最美浙江人”品牌培育行动,推进文明好习惯养成,弘扬诚信文化,健全志愿服务体系,完善关爱礼遇机制,培育“浙江有礼”省域品牌,营造人与人之间相互尊重、相互关心、相互帮助、和睦友好的社会风尚。推动浙江深层次文化基因与新时代有机结合,推进浙东学派、永嘉学派、阳明心学、南孔儒学、和合文化等创新转化,大力弘扬新时代浙江精神,持续激发全社会创新创造活力。注重以文化人、成风化俗,推进基层文化建设,温润人们心灵,创新社会治理,促进更高水平的社会和谐。

着力建设共同富裕现代化基本单元。基本单元是推动共同富裕从宏观到微观落地的重要载体。在一定范围内,社区就是社会,是一体的。要面向美好生活、面向现代化、面向未来,将示范区建设目标任务转化为未来社区、乡村新社区的功能场景,落实到生产生活基本单元,让共同富裕惠及每一位群众。一要全省域推进城镇

未来社区建设。未来社区是人民群众共建共享现代化生活的美好家园,是集成性的重大改革。要在示范区建设框架下撕开口子、加快进度,系统性解决思想认识、场景落地、建设运营模式等问题,深入实施未来社区“三化九场景”推进行动,激励社区创新创业创造,推进公共服务优质共享,实现社区整体智治,打造绿色低碳智慧的“有机生命体”、宜居宜业宜游的“生活共同体”、共建共治共享的“社会综合体”,成为示范区建设的标志性工程。要以未来社区理念实施城市更新改造行动,推动城镇老旧小区需改尽改,打造多功能、复合型、亲民化社区精致生活场景。要大力建设杭州三江汇、云城等未来城市实践区,打造全域未来社区的样板。二要全省域推进乡村新社区建设。乡村新社区是农民共享现代文明生活的美好家园,是习近平同志在浙江工作时部署推进“三改一化”的重要内容。要以深化“千万工程”牵引新时代乡村建设,实现新时代美丽乡村达标创建全覆盖,建设万个新时代美丽乡村精品村,并进一步推动社会公共资源向农村倾斜、城市公共设施向农村延伸、城市公共服务向农村覆盖、城市文明向农村辐射,建设城乡一体的乡村新社区。开展未来乡村建设试点,建成一批引领品质生活体

验、呈现未来元素、彰显江南韵味的示范性乡村新社区。

着力一体推进法治浙江平安浙江建设。要更好统筹发展和安全、富民与安民,加强应对风险社会的机制和能力建设,构建舒心安心的社会环境,持续打造最安全最公平最具活力的省份。一要强化整体推进党的领导、权力运行、营商环境、社会治理。发挥立法的引领和推动作用,率先构建促进共同富裕的地方性法规规章政策体系。深化“大综合、一体化”行政执法改革,加快推进法治政府建设,创新“信用+”治理体制,打造一流的法治化营商环境,切实维护企业和群众合法权益。全面建设法治社会,深入推进基层依法治理,加快建成普惠均等、便捷高效、智能精准的现代公共法律服务体系,提升全民法治素养,更好发挥法治规范社会行为、引领社会风尚的作用。二要坚持和发展新时代“枫桥经验”。基层既是产生利益冲突和社会矛盾的源头,也是协调利益关系和疏导社会矛盾的“茬口”,促进社会和谐和睦重在基层。要把传统治理智慧和现代治理理念结合起来,全面推进“县乡一体、条抓块统”改革,做优做强县级矛调中心,持续擦亮“基层治理四平台”品牌,规范提升“全科网格”,完善领导下访接访和重复访、积案包案化解机

制,努力将问题解决在群众身边、矛盾化解在基层。完善自治、法治、德治、智治“四治融合”模式,加强城乡社区治理体系建设,全面建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,实现政府治理与社会调节、村(居)民自治良性互动。三要完善社会风险管控机制。各地各部门务必清醒认识到,我们是在前所未有的复杂环境和风险挑战中推进示范区建设,强化风险意识、守住平安底线是大前提,必须切实提高防范重大风险的能力与水平。要完善重大决策、社会政策发布实施前社会风险评估机制,及时准确识别风险点,采取针对性有效性措施,确保平安平稳。探索推进平安法治“一件事”综合集成改革,实现平安建设法治建设全链条贯通,依法化解影响平安稳定的重大风险隐患。完善风险闭环管控的大平安机制,常态化开展扫黑除恶专项斗争,进一步完善社会治安防控体系、行业监管体系、网络综合治理体系,坚决守住不发生系统性风险底线,推动全程全域平安,确保政治更安全、社会更安定、人民更安宁、网络更安靖,更好为示范区建设保驾护航。🔥

[摘自袁家军同志2021年6月10日在省委十四届九次全体(扩大)会议上的报告摘要]

高质量发展建设共同富裕示范区



▲杭州钱江新城

奋力推进建设共同富裕美好社会的伟大实践

——中共浙江省委十四届九次全会综述

■叶 慧 邵玩玩

本刊记者

一部中国特色社会主义发展史，就是一部全体人民共同富裕推进史。实现共同富裕，是中国共产党初心和使命的重要体现。

今年5月6日，中央政治局常委会会议审议通过《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》。高质量发展建设共同富

裕示范区是习近平总书记亲自谋划、亲自定题、亲自部署、亲自推动的重大战略决策，是赋予浙江的一项光荣使命和重大政治责任，更是浙江一次前所未有的重大发展机遇。

6月10日至11日，省委召开十四届九次全会，全面落实习近平总书记关于浙江工作的重要指示批示精神和《中共中央 国务院 关于支持浙江高质量发展建设共同富

裕示范区的意见》精神，听取和讨论袁家军受省委常委会委托作的工作报告，审议原则通过《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案（2021—2025年）》，系统研究部署高质量发展建设共同富裕示范区。

省委书记袁家军强调，高质量发展建设共同富裕示范区是忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的核心任务，是扛起“五大历史使命”的总牵引，勇扛使命、勇闯新路，率先探索建设共同富裕美好

社会,为实现共同富裕提供浙江示范,开辟干在实处、走在前列、勇立潮头新境界。

生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及……共同富裕的浙江美好图景正徐徐展开,不仅为新发展阶段浙江各项目标的实现提速,更为中国特色社会主义再创文明盛景探路,为全球可持续发展与治理贡献中国智慧。

选择浙江 先行先试

党的十九届五中全会提出,到2035年基本实现社会主义现代化远景目标,首次提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。《中华人民共和国国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区的重大任务。消息传来,浙江的干部群众无不欢欣、无不自豪、无不振奋。

中央把高质量发展建设共同富裕示范区的历史重任交给浙江,充分体现了对浙江的关心和信任,寄托了以习近平同志为核心的党中央对浙江的殷殷厚望,是党中央作出的关于浙江又一重大战略安排和重大决策部署。

为什么选择浙江?国家发展改革委的解读是:“浙江具备开展共同富裕示范区建设的基础和优势,也



▲慈溪市智能制衣车间

存在一些短板弱项,具有广阔的优化空间和发展潜力。”

习近平总书记在浙江工作时就高度重视推动共同富裕,把坚持走共同富裕道路作为浙江发展的鲜明特色,把“加快推进城乡一体化”“推动欠发达地区跨越式发展”等作为重要内容纳入“八八战略”,亲自部署实施山海协作、百亿帮扶致富、欠发达乡镇奔小康、农村“三改一化”等重大工程,为浙江推动共同富裕先行示范提供了丰富的思想指引和扎实的实践基础。一组组相关数据,见证浙江以奋勇争先的姿态干在实处、走在前列、勇立潮头,积蓄了开展示范区建设的优势和潜力。

——富裕程度高。2020年浙江生产总值为6.46万亿元,人均生产总值超过10万元。居民人均可支配收入是全国平均水平的1.63倍。城、乡居民收入分别连续20年

和36年居全国各省区第1位。

——发展均衡性较好。城乡居民收入倍差为1.96,远低于全国,最高最低地市居民收入倍差为1.67,所有设区市居民收入都超过全国平均水平。

——改革创新氛围浓。探索创造了“最多跑一次”等多项改革经验,创造和持续发展了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”,强烈的改革创新意识便于大胆探索,及时总结示范区建设的成功经验和制度模式。

中央《意见》明确指出,支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区,有利于通过实践进一步丰富共同富裕的思想内涵,有利于探索破解新时代社会主要矛盾的有效途径,有利于为全国推动共同富裕提供省域范例,有利于打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越

性的重要窗口。

浙江承诺：率先走出促进全体人民共同富裕之路，为实现共同富裕提供浙江示范，以实际行动和高分报表践行绝对忠诚，坚定扛起重大政治责任，坚决完成光荣使命任务。

对标对表 系统部署

肩负新探索使命，如何在破立之间率先破题？省委、省政府着眼长远，深思熟虑，密集调研，广纳民意，努力回答好“示范什么”“如何示范”的问题。

5月以来，省委书记袁家军主持召开多场座谈会，邀请多个领域的专家学者、基层代表、企业家代表等，围绕共同富裕示范区怎么建进行探讨，深入研究，广泛听取各方面的意见和建议。省委副书记、省长郑栅洁主持召开市、县、乡镇长座谈会听取意见建议，主持召开省政府专题会议就目标指标和重大改革、突破性抓手进行研究。

6月10日至11日，省委十四届九次全会召开。这次具有里程碑意义的会议，为示范区建设立起“四梁八柱”，标定了奋进路径。

发出动员令，开启新征程——全会提出，落实中央《意见》明确的“两阶段目标安排”，坚持国家所需、浙江所能、群众所盼、未来所向，按照“每年有新突破、5年有大进展、15年基本建成”的安排，创造

性系统性落实示范区建设各项目标任务，率先探索建设共同富裕美好社会。到2025年推动示范区建设取得实质性进展，形成阶段性标志性成果；到2035年高质量发展取得更大成就，基本实现共同富裕。

抓住关键期，跑好“第一程”——

与会同志表示，“十四五”时期是示范区建设的“第一程”，是更宽领域更高层次转入创新驱动发展模式，实现高质量发展、竞争力提升、现代化先行的关键期。要找准建设示范区的重点、难点和关键点，着力抓好重大改革、重大抓手和重大政策，加快形成破竹之势。

与会同志指出，要强化科技创新，打造全球数字变革高地；加快推进产业转型升级，塑造产业竞争新优势，推动有效市场和有为政府更好结合，培育更加活跃更有创造力的市场主体，夯实浙江实现共同富裕的物质基础。

与会同志提出，共同富裕不仅要“做大蛋糕”，还要“分好蛋糕”。要牢牢把握加快缩小地区发展差距、城乡发展差距、收入差距这些主攻方向，聚力高质量发展、高水平均衡、高品质生活、高效能治理，率先走出推进全省人民共同富裕之路。

与会同志认为，共同富裕既要物质富裕也要精神富有。要着力打造精神文明高地，加强社会主义核心价值观引领，深入实施新时代

文化浙江工程，不断提升全社会文明素质，以文化创新推动思想进步、文明提升推动社会进步。

勇扛使命 压实责任

梦想铺纸、实干落笔。省直各部门单位迅速深入学习贯彻省委全会精神，结合职能实际，在“对标”高质量发展建设共同富裕示范区目标任务中，找准突破口和切入点，梳理出核心指标，系统谋划、精准破题。

省纪委监委提出，高质量开展政治监督，防止和纠正地方、部门和单位在落实中央和省委关于高质量发展建设共同富裕示范区的过程中落差、偏差问题，让发展成果更好惠及全体人民；推进清廉浙江建设，强化正风肃纪反腐，推动全面从严治党走深走细走实，为高质量发展建设共同富裕示范区提供全方位保障。

省委办公厅表示，进一步展现现代化中枢机关的良好形象，发挥综合协调、牵头抓总作用，督促各地各部门以新理念新机制有力有效推动重大举措落实落细落小；用好科学思维方法，深入践行“五个坚持”，在高质量发展建设共同富裕示范区中勇扛使命、勇闯新路、勇当先锋。

省委组织部持续深化政治铸魂工程，深入实施专业化能力提升行动，以换届为契机选优配强各级

领导班子,扎实推动资源要素向基层倾斜,着力提升基层组织带富创富能力,加快建设全球人才蓄水池,树牢激励争先创优的实干实绩导向,充分发挥党建带群建引领作用。

省委宣传部提出,深入宣传阐释高质量发展建设共同富裕示范区的内涵特征、目标任务、重大举措;对照全会部署的重大举措,深入实施新时代文化浙江工程,守好“红色根脉”,扩大高品质文化产品和服务供给,培育“浙江有礼”省域品牌,努力成为精神普遍富足的省域范例。

省委统战部提出,发挥统战优势,认真深化细化建言献策专项行动、专项民主监督助推行动、加快发展助力行动、助力科技自立自强行动、民族乡村振兴行动、凝聚侨心侨力行动,全面聚力共同富裕示范区建设,认真做好政治引领和凝心聚力工作,为擦亮金字招牌作出更大贡献。

省委政法委提出,以排头兵姿态真抓实干,在防范化解重大风险隐患、坚持发展新时代“枫桥经验”、提高多元预防化解矛盾纠纷能力水平、善于运用法治思维和法治方式推进社会治理等方面取得新突破,奋力推动政法工作高质量发展,一体推进平安浙江法治浙江建设。

省发展改革委提出,全面开展并提速高质量发展建设共同富裕示范区领导小组办公室工作,系统



▲德清县农民喜摘石斛 白羽摄

梳理、统筹谋划,进一步健全工作机制、完善“四张清单”。主动对标重点任务,建立清单、明确责任、倒排进度、精准攻坚,打造一批具有可复制可推广的“标志性成果、普遍性经验”。

省科技厅要求全省科技系统对标对表新任务新要求,以高水平创新型省份和科技强省建设为总抓手,以高水平科技自立自强为战略支撑,以探索新型举国体制的浙江路径为重点任务,打好关键核心技术攻坚战,大力推进三大科创高地建设,为率先实现共同富裕注入强劲科技动力。

省司法厅列出重点任务清单、突破性抓手清单、重大改革清单、最佳实践清单,加快推进“大综合、一体化”行政执法改革、完善高水平公共法律服务体系、健全非诉讼纠纷解决体系等,一体推进法治中

国示范区、平安中国示范区建设,为高质量发展建设共同富裕示范区贡献司法行政力量。

省建设厅围绕推进和加快实现更高水平的“住有所居”,重点抓好打造“浙里安居”品牌、未来社区建设、城乡风貌提升、美丽城镇建设等工作,力争在提高住房保障水平、提升城乡住房品质方面探索新模式、闯出新路子,加快在住建领域形成更多阶段性标志性成果。

……

共同富裕美好社会的愿景,迅速转化为各个系统的目标和任务,确保高质量发展建设共同富裕示范区取得实实在在成效。

实干争先 探路示范

重任在肩,时不我待。全省各地把总书记的关心厚爱、信任重托

转化为实干争先的激情,坚持以数字化改革为引领,抓好创新性突破性的重大举措,争创一批具有地方辨识度的实践范例,以先行探索为全国推动共同富裕示范探路。

杭州提出,增强科技创新策源力、高端制造竞争力、改革开放引领力、服务品牌影响力,加快构建“一核九星、双网融合、三江绿楔”城市新型空间格局,高水平打造未来社区、未来乡村、未来工厂等系列未来场景和新时代文化地标,以数字化改革优化全社会资源要素配置,扎实推进区域共富、城乡共富、群体共富、物质精神共富、协作地区共富,在全省高质量发展建设共同富裕示范区中更好发挥“头雁”作用。

宁波提出,勇于探索,敢当先锋,强化夯基垒台,推动经济实现量的稳步增长和质的快速提升;突出均衡协调,着力缩小地区差距、城乡差距、收入差距;坚持普惠共享,加快推动人的全生命周期公共服务优质共享;促进平安和谐,确保社会安定有序、百姓安居乐业,率先形成契合共同富裕要求的生产方式、生活方式、治理方式。

温州提出,争创共同富裕先行市,聚焦经济高质量发展,深化新时代“两个健康”先行区创建,加速“一区一廊一会一室”创新输出;聚焦市域一体化协同,加快构建都市区现代化生活图景,推动县域发展大跨越、村社发展大提升;聚焦橄

榄型社会结构,抓好“提低”“扩中”“保底”工作;聚焦公共服务均等化,打响“文化温州”“学在温州”“健康温州”等品牌,加快打造一批具有温州特色的标志性成果和最佳实践案例。

湖州提出,在“做大总量、提高质量”中夯实物质基础,在“收入倍增、规模倍增”中完善分配机制,在“补齐短板、锻造长板”中优化公共服务,在“统筹协调、统筹兼顾”中建设美好家园,在“数字撬动、智慧赋能”中破解共富难题,在“党建引领、四治融合”中创新社会治理,以湖州市域先行为全省示范探路。

嘉兴提出,切实扛起革命红船起航地的担当,充分发挥城乡统筹发展和均衡富庶发展的优势,努力在经济高质量发展、收入分配制度改革、城乡区域协调发展、公共服务优质共享、文化文明全面提升、生态文明建设、市域社会治理现代化、党建统领共同富裕等方面做好示范先行,打造高质量发展建设共同富裕先行市。

绍兴提出,努力打造示范区建设的市域样本,坚持以数字化改革为牵引,夯实产业高质量发展根基,既“做大蛋糕”又“分好蛋糕”;坚持以“一线城市”的标准提升城市功能品质和公共服务水平,协同推进“提升品质”与“拉高底线”;大力弘扬人文精神,塑造社会新风尚,协同推进物质富裕与精神富有;深化推进全市域协同发展、大

市区融合发展、主城区联动发展,协同推进自身融合发展与区域共同发展。

金华提出,高水平建设自贸区金义片区,持续开展大众创业、全民增收行动,因势利导发展电子商务、超市经济等富民产业,不断提升教育、社保、医疗、住房、养老、文化等方面服务水平,实施好环境提档争先行动、碳达峰碳中和行动,高水平建设法治金华、平安金华,奋力打造共同富裕先行示范的浙中板块。

衢州提出全面对标对表全省目标要求,立足实际,抢抓机遇,改革突破,加快建设四省边际中心城市,擦亮数字化改革、“县乡一体、条抓块统”改革、未来社区、大花园、文化高地、营商环境等6张具有衢州辨识度的“金名片”,不断筑牢共同富裕最扎实的基础,让发展成果更多更好地惠及全体人民。

舟山提出,努力在全省建设共同富裕示范区中展现作为,紧盯地区差距、城乡差距和收入差距,加快破解发展不平衡不充分问题,把更多资源投向短板领域;加快自贸区建设,筹备办好第四届世界油商大会,以更加主动的姿态融入区域合作;深化数字化改革,加快多跨场景应用谋划推进,建设“创新、开放、品质、幸福”的舟山。

台州提出,以先行示范姿态把中央和省委要求转化为台州的生动实践,把特色优势变为实现共同

富裕的先行亮点,放大民营经济的“造富属性”,率先走出台州特色的民营经济带富之路,率先形成支撑共同富裕的新经济结构、新发展模式,以群众幸福感为标尺创造共同富裕美好社会。

丽水提出,创造性谋划符合丽水实际的共同富裕行动方案,推动落实“双招双引”战略性先导工程、打造高能级战略产业平台等“十大战略举措”,全力推进生态文明建设、跨越式发展和民生提质“三大先行示范”,打造首批生态产品价值实现机制国家示范区、首批中国碳中和示范先行区。

凝聚力量 奋力前行

示范区建设是以人民为中心的伟大实践,既为了人民也依靠人民。全省社会各界主动参与,奋力前行,凝聚起全社会共同奋斗共同富裕的强大力量,奋力走好共建共治共享的共同富裕之路。

全省社科理论战线紧扣高质量发展建设共同富裕示范区的主题,列出一批省委十四届九次全会精神研究阐释专项课题,特别谋划了一批立足浙江、面向全国、服务大局的重大项目,重点关注理论创新和战略性体制机制问题研究,深入总结提炼浙江推进示范区建设的创新实践,推出有理论说服力、有实践指导意义、有决策参考价值的重大理论成果和决策咨询成果,

更好服务全省工作大局。

全省高校和科研机构表示,要以时不我待的紧迫感推动示范区建设。浙江大学始终牢记总书记的嘱托,高质量高水平建设中国特色世界一流大学,发挥优势,为示范区建设贡献科技力量。之江实验室发挥创新策源作用,聚焦智能计算,统筹前沿基础研究、核心技术攻关和重大产业应用,以科技创新驱动共同富裕示范区建设。

省总工会把巩固拓展城市困难职工解困脱困成果、提升职工生活品质、促进实现共同富裕摆在工会工作更加重要的位置,激发广大职工群众的积极性、主动性、创造性,让广大职工群众成为共同富裕的直接参与者、积极贡献者、共同受益者。省妇联坚持高位谋划、系统研判和务实作风,动员妇女共建共治共享,在城乡融合发展、地区协调发展中促进男女平等和妇女全面发展。团省委开展“我在窗口写青春”浙江青年携手共同富裕先锋行动,到2025年,努力打造共青团改革高地、青少年发展高地、团干部作为高地,在推进高质量发展建设共同富裕示范区中彰显青春担当。

省工商联积极搭建平台,打造高素质创新型浙商队伍,大力实施“品质浙商提升工程”和“浙商青蓝接力工程”,为示范区建设培育更多有生力量;健全“先富帮后富”的

平台载体,抓实抓好知名浙商助力26县跨越式发展专项行动,推动浙商参与公益慈善活动,为打造“善行浙江”贡献浙商力量。

全省国企表示要强化国有资本推动共同富裕战略功能,不断推动国有资本和国有企业做强做优做大,推动国有企业加大社会民生投入,引导国有企业支持山区26县跨越式高质量发展,在建设“重要窗口”中打造国资国企新样本,为我省率先实现共同富裕贡献国资国企力量。

省侨联充分用好全球浙籍侨商网络,发挥融通内外、招才引智的作用,建设“侨助中心”,加快构建长三角地区高校院所侨留联盟“地方侨联+高校侨联+校友会”和海外浙籍专家校友留学生联盟“海外孵化器+引才工作站+引才大使”两大矩阵,助推我省成为投资避风港、人才蓄水池、创新策源地、要素引力场、数字新高地。

大道如砥,行者无疆。在新的起点上,浙江饱蘸使命意识和责任意识,描绘共同富裕的长卷,凝心聚力、踔厉风发。一个平安稳定、富裕富足、文明和谐、活力有序、清洁美丽的社会美好可期,必将在争创社会主义现代化先行省这幅充满抱负的蓝图上,再添共同富裕的华彩一笔,使展示中国之治的“浙江之窗”近景别致、远景恢弘! 🍷

中共浙江省委关于忠实践行“八八战略”奋力打造“重要窗口” 扎实推动高质量发展建设共同富裕示范区的决议

(2021年6月11日中国共产党浙江省第十四届委员会第九次全体会议通过)

中国共产党浙江省第十四届委员会第九次全体会议,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于浙江工作的重要指示批示精神,就全面贯彻落实《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》作出系统部署,原则通过《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案(2021—2025年)》。

全会指出,共同富裕是马克思主义的一个基本目标,也是自古以来我国人民的一个基本理想;是社会主义的本质要求,是我们党的重要使命。共同富裕具有鲜明的时代特征和中国特色,是全体人民通过辛勤劳动和相互帮助,普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠,实现人的全面发展和社会全面进步,共享改革发展成果和幸福美好生活。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国人民,在历史性解决了绝对贫困问

题后,对扎实推动共同富裕作出重大战略部署,把共同富裕作为现代化建设的重要目标,中国特色社会主义必将迎来新的更大发展,必将为人类社会的文明进步、世界社会主义发展作出更大贡献,在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史和人类文明发展史上都具有重大意义。

全会指出,浙江高质量发展建设共同富裕示范区是习近平总书记亲自谋划、亲自定题、亲自部署、亲自推动的重大战略决策,是我们忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的核心任务,是扛起“五大历史使命”的总牵引。在进入新发展阶段、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、迎来建党100周年的历史性时刻,习近平总书记、党中央赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区的光荣使命,这是浙江的重大政治责任,是前所未有的重大发展机遇。我们要坚定不移沿着习近平新时代中国特色社会主义思想指引的路子奋勇

前进,深刻理解习近平总书记关于共同富裕的重要论述精神,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要在感恩习近平总书记、党中央的关心厚爱中凝聚奋进的力量,进一步丰富共同富裕的思想内涵,率先探索破解社会主要矛盾的有效路径,深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江的生动实践,不断开辟干在实处、走在前列、勇立潮头新境界!

全会强调,共同富裕是实现人的全面发展和社会全面进步的一场深刻社会变革,是全面建成小康社会后的一种更高级的社会形态。共同富裕美好社会是中国特色社会主义迈向更高阶段的社会形态,是充满生机活力的阶梯式递进、渐进式发展的过程,是从低层次共同富裕向高层次共同富裕跃升的过程,是从局部共同富裕到整体共同富裕拓展的过程。共同富裕美好社会是高质量发展、现代化建设与共同富裕相互促进、螺旋上

升的社会形态,要完整、准确、全面贯彻新发展理念,在高质量发展、竞争力提升、现代化先行的跑道上率先推动共同富裕,形成效率与公平、发展与共享有机统一的富裕图景。共同富裕美好社会是社会结构更优化、体制机制更完善的社会形态,是一场以缩小地区差距、城乡差距、收入差距为标志的社会变革,核心在于通过大力推进科技创新、数字化与绿色低碳的融合聚变,创造前所未有的新机遇新动力,推动生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的深刻变革,形成全域一体、全面提升、全民富裕的均衡图景。共同富裕美好社会是文明全面提升的社会形态,要以文化创新推动思想进步、文明提升推动社会进步,形成人民精神生活丰富、人与自然和谐共生、社会团结和睦的文明图景。共同富裕美好社会是人的全生命周期公共服务优质共享的社会形态,要有效扩大高品质公共服务供给,有效破解优质公共服务共享难题,显著提升公共服务质效,形成群众看得见、摸得着、体会得到的幸福图景。

全会指出,建设示范区就是在浙江大地率先展现共同富裕美好社会的基本图景,为全国推动共同富裕提供省域范例。总体要求是,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五

中全会精神,全面贯彻落实习近平总书记关于浙江工作的重要指示批示精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持以人民为中心的发展思想,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,紧扣推动共同富裕和促进人的全面发展,紧紧围绕高质量发展高品质生活先行区、城乡区域协调发展引领区、收入分配制度改革试验区、文明和谐美丽家园展示区“四大战略定位”,坚持以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以改革创新为根本动力,以解决地区差距、城乡差距、收入差距问题为主攻方向,更加注重向农村、基层、相对欠发达地区倾斜,向困难群众倾斜,忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”,着力在高质量发展中扎实推动共同富裕,着力在完善收入分配制度、统筹城乡区域发展、发展社会主义先进文化、促进人与自然和谐共生、创新社会治理等方面先行示范,着力构建推动共同富裕的体制机制,着力激发人民群众积极性、主动性、创造性,促进社会公平,增进民生福祉,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感和认同感,为实现共同富裕提供浙江示范。

全会强调,示范区建设必须坚持党的全面领导、以人民为中心、共建共享、改革创新、系统观念“五大工作原则”,坚持国家所需、浙江

所能、群众所盼、未来所向,率先推动实现共同富裕理论创新、实践创新、制度创新和文化创新,不断形成阶段性标志性成果,为坚持和发展中国特色社会主义作出创造性贡献。要全面落实中央《意见》明确的“两阶段发展目标”,按照“每年有新突破、5年有大进展、15年基本建成”的安排压茬推进,滚动制定五年实施方案,迭代深化目标任务,只争朝夕、蹄疾步稳向共同富裕目标迈进。到2025年,推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展,率先基本建立推动共同富裕的体制机制和政策框架,率先基本形成更富活力创新力竞争力的高质量发展模式,率先基本形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构,率先基本实现人的全生命周期公共服务优质共享,人文之美、生态之美、和谐之美更加彰显。到2035年,高质量发展取得更大成就,基本实现共同富裕,率先探索建设共同富裕美好社会。

全会指出,“十四五”时期是示范区建设的“第一程”,是更宽领域更高层次转入创新驱动发展模式,实现高质量发展、竞争力提升、现代化先行的关键期。要完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚定不移推动高质量发展,进一步激发活力创新力竞争力,高标准推进碳达峰碳中和、促进全面绿色低碳转型,抢抓发展机遇,推动实现新的

更大发展,建设幸福美好家园。要找准示范区建设的重点、难点和关键点,着力抓好重大改革、重大抓手和重大政策,加快形成破竹之势。要着力强化科技创新、打造全球数字变革高地,加快建设“互联网+”、生命健康、新材料三大科创高地和创新策源地,推动发展质量变革、效率变革、动力变革,重塑政府、社会、企业和个人关系。着力加快缩小地区发展差距,进一步完善省域统筹机制,推动山区26县跨越式高质量发展,创新实施山海协作升级版、对口工作升级版,念好新时代“山海经”。着力加快缩小城乡发展差距,深入推进以人为核心的新型城镇化,高质量实施乡村振兴战略,加快推进市民化集成改革和新一轮乡村集成改革,大力实施强村惠民行动,构建城乡新格局。着力加快缩小收入差距,坚持体现效率、促进公平,加快“扩中”、全面“提低”,进一步激励财富创造,率先在优化收入分配格局上取得积极进展。着力推动人的全生命周期公共服务优质共享,迭代升级为民办实事长效机制,构建育儿友好型社会、打造“浙有善育”名片,办好人民满意教育、打造“浙里优学”名片,推进劳动者职业技能大提升、打造“浙派工匠”名片,加强全民全生命周期健康服务、打造“浙里健康”名片,构建幸福养老服务体系、打造“浙里长寿”名片,健

全住房市场和保障体系、打造“浙里安居”名片,构建弱势群体公共服务普及普惠幸福清单、打造“浙有众扶”名片。着力打造精神文明高地,深入实施新时代文化浙江工程,守好红色根脉,健全高品质精神文化服务体系,打造江南特色的文化创新高地,构建以文化力量推动社会全面进步新格局。着力建设共同富裕现代化基本单元,全省域推进城镇未来社区、乡村新社区建设,推动共同富裕从宏观到微观落地。着力一体推进法治浙江平安浙江建设,整体推进党的领导、权力运行、营商环境、社会治理,坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善社会风险管控机制,持续打造最安全最公平最具活力的省份。

全会强调,党的全面领导是示范区建设的根本保证。必须坚定维护党中央权威和集中统一领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,充分发挥党的政治优势和制度优势,全面加强党的建设。要推动全面从严治党向纵深发展,着力打造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的清廉浙江,营造风清气正的政治生态。要进一步解放思想、创新思维,树立“创新致富、勤劳致富、先富帮后富”理念,弘扬创新创业、艰苦奋斗精神,通过自身努力和互相帮助走上共同富裕之路;树立

“政府社会企业个人共创共建”理念,各方携手、共同奋斗,共创幸福生活,共建美好家园;树立“循序渐进、由低到高、由局部到整体”理念,尽力而为、量力而行,一步一个脚印推动实现“五位一体”的全面富裕,以省域先行示范为全国探路。要构建新型工作体系和推进机制,成立社会建设委员会,建立年度工作推进会机制、清单化推进机制、改革探索和试点推广机制、民情通达机制,强化改革创新,强化政策保障,强化争先创优,强化闭环管理,确保党中央决策部署全面落实落地见效。

全会指出,共同富裕是全体人民的共同期盼、共同事业,必须凝聚起全社会共同奋斗推动共同富裕的磅礴力量。我们党的百年奋斗史,就是带领全体人民共同奋斗共创奇迹的光辉历程。改革开放以来,浙江高水平全面建成小康社会,靠的是全体人民共同奋斗;新征程上,率先建设共同富裕美好社会,更需要全体人民共同奋斗。

全会号召,全省广大党员干部群众更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,不忘初心、牢记使命,唯实惟先、善作善成,进一步增强先行探路的责任感、使命感和紧迫感,奋力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于历史的光辉业绩,为全国大局作出新的更大贡献! 🔥

浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案

(2021—2025年)

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于浙江工作的重要指示批示精神,全面落实《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》,忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”,牢牢把握坚持党的全面领导、以人民为中心、共建共享、改革创新、系统观念“五大工作原则”,紧紧围绕高质量发展高品质生活先行区、城乡区域协调发展引领区、收入分配制度改革试验区、文明和谐美丽家园展示区“四大战略定位”,按照到2025年、2035年“两阶段发展目标”,坚持国家所需、浙江所能、群众所盼、未来所向,脚踏实地、久久为功,不吊高胃口、不搞“过头事”,尽力而为、量力而行,创造性系统性落实示范区建设各项目标任务,率先探索建设共同富裕美好社会,为实现共同富裕提供浙江示范,干在实处、走在前列、勇立潮头,特制定“十四五”时期实施方案如下。

一、全面细化落实发展目标

坚持以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以改革创

新为根本动力,以解决地区差距、城乡差距、收入差距问题为主攻方向,更加注重向农村、基层、相对欠发达地区倾斜,向困难群众倾斜,在高质量发展中扎实推动共同富裕,加快突破发展不平衡不充分问题,率先在推动共同富裕方面实现理论创新、实践创新、制度创新、文化创新,到2025年推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展,形成阶段性标志性成果。

——率先基本建立推动共同富裕的体制机制和政策框架,努力成为共同富裕改革探索的省域范例。以数字化改革撬动共同富裕体制机制创新取得重大突破性成果,有效市场和有为政府更好结合,社会领域改革全面深化,制约高质量发展高品质生活的体制机制障碍有效破除,体现社会公平的收入和财富分配机制、公共服务优质共享机制、省域一体化发展机制基本建立,促进共同富裕的财税、社保、转移支付、金融、土地等政策制度基本建立,形成先富带后富、推动共同富裕的目标体系、工作体系、政策体系、评价体系,形成一批可复制可推广的普遍性经验。

——率先基本形成更富活力创

新力竞争力的高质量发展模式,努力成为经济高质量发展的省域范例。经济发展质量效益明显提高,人均生产总值达到中等发达经济体水平。创业创新创造动能充分释放,市场主体总量达到1100万户,人人享有尽展其才、梦想成真的发展机会,新时代活力浙江基本建成。高水平创新型省份和三大科创高地建设取得重大进展,产业竞争优势明显提升,高水平交通强省基本建成,乡村振兴示范省高质量建成。产业升级和消费升级协调共进、经济结构和社会结构优化互促的良性循环加快构建,国内大循环的战略支点、国内国际双循环的战略枢纽基本建成,在率先实现共同富裕进程中畅通经济良性循环,打造强劲活跃增长极。

——率先基本形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构,努力成为地区、城乡和收入差距持续缩小的省域范例。居民人均可支配收入达到7.5万元,劳动报酬占GDP比重超过50%,居民人均可支配收入与人均生产总值之比持续提高。中等收入群体规模不断扩大、结构持续优化、生活品质不断提升,家庭年可支配收入10万-50万元的群体比例达

到80%、20万-60万元的群体比例力争达到45%。城乡区域发展差距、城乡居民收入和生活水平差距显著缩小,常住人口城镇化率达到75%,城乡居民收入倍差缩小到1.9以内,设区市人均可支配收入最高最低倍差缩小到1.55以内,城镇居民、农村居民内部高低收入人群收入差距持续缩小,低收入群体增收能力、生活品质和社会福利水平明显提升。

——率先基本实现人的全生命周期公共服务优质共享,努力成为共建共享品质生活的省域范例。基本公共服务实现均等化,更高水平推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。基本建成学前教育、公共卫生、养老照料、体育健身等“15分钟公共服务圈”,实现城乡区域公共服务更加普惠均等可及。婴幼儿照护服务体系更加完善,每千人口拥有婴幼儿照护设施托位达到4.5个,二级以上幼儿园、普惠性幼儿园在园幼儿占比分别达到75%、90%以上;高质量教育体系基本建成,教育主要发展指标达到国际国内先进水平,县域义务教育校际差异系数持续缩小,高等教育毛入学率达到70%以上,儿童平均预期受教育年限达到15.5年,劳动年龄人口平均受教育年限超过全国平均水平;劳动报酬与劳动生产率提高基本同步,技能人才占从业人员比例大幅提高到35%;健康浙江基本建成,人群主要健康指标全面达到高收入国家水平,人均预期寿命超过80岁,个人卫生支出占卫生总费用比例控制在

26%以下,优质医疗资源供给更加充分、布局更加均衡,县域就诊率90%以上;社会保障和养老服务体系更加完善,实现法定人员社保全覆盖,基本养老触手可及,优质养老全面推进,老有所乐老有所为;共同富裕现代化基本单元建设加快推进,租住困难有效解决,老旧小区需改尽改,未来社区、乡村新社区全域推进,城镇住房保障受益覆盖率达到23%;分层分类、城乡统筹的新时代社会救助体系全面建立,低保标准增幅不低于人均可支配收入增幅,人人共享的数字社会加快形成。

——人文之美更加彰显,努力成为精神普遍富足的省域范例。新时代文化浙江工程深入实施,文化自信不断增强,文化软实力全面提升,社会新风尚更加鲜明,基本建成以社会主义核心价值观为引领、传承中华优秀传统文化、体现时代精神、具有江南特色的文化强省。社会主义核心价值观广为践行,人文精神凝聚力显著增强,人文关怀体现到城乡每个角落。全域高品质现代文化供给更加丰富,城乡一体的现代文化服务体系全面覆盖,“15分钟品质文化生活圈”“15分钟文明实践服务圈”覆盖率100%,市、县、乡三级文化设施覆盖达标率100%。全域文明创建覆盖率达到100%,11个设区市全国文明城市建设水平持续提升,50%以上县(市)创成全国文明城市。“最美浙江人”金名片更加闪亮,文明好习惯养成实现率达到90%以上,国民素质和社会文明程度达到新高度,成为与社会主义现代化先行省相适

应的新时代文化高地。

——生态之美更加彰显,努力成为全域美丽大花园建设的省域范例。美丽浙江建设取得新成效,基本建成美丽中国先行示范区。生态环境状况综合指数稳居全国前列,设区城市PM_{2.5}平均浓度持续下降,地表水达到或优于Ⅲ类水质比例提高到95%以上,城市步行10分钟可达公园绿地,公众生态环境获得感显著增强。实施碳排放达峰行动推动全面绿色转型取得明显成效,绿色产业发展、资源能源利用效率、清洁能源发展位居全国前列。绿水青山就是金山银山转化通道进一步拓展,生态产品价值实现机制全面推行,生态文明制度体系率先形成。

——和谐之美更加彰显,努力成为社会和睦团结向上的省域范例。党建统领的整体智治体系基本建成,法治中国、平安中国示范区建设一体推进,清廉浙江建设纵深推进,政治生态显著优化,全面从严治党成效进一步彰显,基本形成活力和秩序有机统一的现代化社会。社会主义民主法治更加健全,社会公平正义充分彰显,公民法治素养大幅提升。新时代“枫桥经验”持续深化,市域社会治理现代化全国试点全覆盖、高水平完成,生产安全事故死亡率、万人犯罪率、万人成讼率逐年下降,网络空间更加清朗,基本形成共建共治共享的社会治理格局。风险闭环管控大平安机制更加完善,实现富民与安民有机统一,群众获得感幸福感安全感满意度全国领先。

二、打好服务构建新发展格局组合拳,推进经济高质量发展先行示范

1. 基本形成科技创新新型举国体制浙江路径。以高水平创新型省份建设为抓手,把科技自立自强作为战略支撑,聚焦“互联网+”、生命健康、新材料三大科创高地建设,形成浙江特色全域创新体系,打造全国有影响力的科技创新中心,为率先实现共同富裕提供强劲内生动力。实施关键核心技术攻关千亿工程,制定实施基础研究十年行动方案,推广“揭榜挂帅”“赛马制”等攻关组织方式,推进“尖峰”“尖兵”“领雁”“领航”计划,加快取得一批填补空白、引领未来的重大成果。实施重大科研平台设施建设千亿工程,集中力量推动杭州城西科创大走廊建设创新策源地、打造综合性科学中心,加快推进甬江、环大罗山、浙中、G60等科创走廊建设,支持之江实验室成为国家实验室体系核心支撑,加快良渚、西湖、湖畔、甬江、瓯江等省实验室建设,支持浙江大学、西湖大学等打造国家战略科技力量,引进培育一批高水平新型研发机构,争取更多重大科技基础设施项目纳入国家规划布局。实施高新技术产业发展千亿工程,高水平建设杭州、宁波温州国家自主创新示范区,推进环杭州湾高新技术产业带建设,推动设区市国家高新区全覆盖、工业强县省级高新区全覆盖,高新技术产业增

加值每年新增1000亿元以上。加速实施新一轮高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”行动计划,支持企业协同科研院所、高等院校力量组建体系化、任务型的创新联合体、企业共同体和知识产权联盟,建设技术创新中心、工程师协同创新中心等共性技术平台。打造以“科技大脑+未来实验室”为核心的重大应用场景,构建现代科技创新治理体系,健全创新激励和保障机制,优化“产学研用金、才政介美云”十联动创新生态。发展国防科技,推进军民协同创新。探索县域创新发展新路径,培育一批国家创新型县(市)。

2. 大力建设全球数字变革高地。深化国家数字经济创新发展试验区建设,建成以“产业大脑+未来工厂”为核心的数字经济系统,加快形成数字安防、集成电路等具有全球影响的数字产业集群,实现百亿以上产业集群产业大脑应用和工业互联网平台全覆盖,形成新智造企业群体。基本建成全球数字贸易中心,实施跨境电商高质量发展“335”行动,全省域深化跨境电商综试区建设,持续推进“店开全球”万店培育专项行动,筹办全球数字贸易博览会,积极争取国际互联网数据专用通道,探索制定数字贸易规则和标准。深入开展数字生活新服务行动,开展千家企业云化、百万商家上线行动,引进培育数字生活开放平台,充实丰富在线教育、在线医疗、在线文体等线上消费业态,建成数字生活新服务

强省。实施全民共享数字红利行动,制定消除数字鸿沟的政策机制。加快推进下一代互联网建设,实现5G和千兆网络基站乡镇以上全覆盖。推动各类数字化平台开发适应弱势群体需求的功能模块和接口,降低公共服务领域新技术使用门槛,推广移动微法院等数字惠民载体,提升数字技术普惠功能,保障不同群体更好共享数字红利。探索开展数字化制度和标准体系建设,建立数据资源权属、交易流通、跨境传输和安全等基础制度和标准规范,积极参与数字领域国内国际规则和标准制定。

3. 加快建设具有国际竞争力的现代产业体系。巩固壮大实体经济根基,夯实共同富裕的产业基础。探索“腾笼换鸟、凤凰涅槃”新路径,加快建设全球先进制造业基地。深入实施制造业产业基础再造和产业链提升工程,迭代升级体系化实施方案,打造十大标志性产业链。实施产业集群培育升级行动,培育“415”先进制造业集群,实施未来产业孵化与加速计划,培育一批“新星”产业群,加快建设未来产业先导区。实施传统制造业改造提升2.0版,创建国家传统制造业改造升级示范区。争创国家制造业高质量发展试验区,建设一批制造业高质量发展示范园区和“万亩千亿”新产业平台。聚焦特色优势产业,高水平建设特色小镇。争创服务业扩大开放综合试点,创新完善现代服务业发展政策体系,加快服务业数字化、标准化、品牌化,

建设一批现代服务业创新发展区,推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合,创建一批试点区域和企业。深化质量强省、标准强省、品牌强省建设,一体打造名品名企名产业名产地,实施“品字标”拓面提质行动,打响“浙江制造”“浙江服务”品牌。

4. 打造全球高端要素引力场。实行更加开放的人才政策,深入实施“鲲鹏行动”计划,推进“三大人才高地支持行动”和高素质人才“六大引培行动”,搭建世界青年科学家峰会等平台,造就一批世界水平的科学家、科技领军人才、工程师和高水平创新团队,加快建设全球人才蓄水池。建设一批人才管理改革试验区,在人才市场化评价、增加知识价值、人才协同创新、人才服务一体化等方面先行先试,激发人才创新活力。加快构建辐射全国、链接全球的技术交易体系,加大科技成果应用和产业化政策力度,打造网上技术市场3.0版和“浙江拍”品牌,促进技术要素跨国界跨区域流动。构建数智化区域金融运行体系,深化移动支付之省建设,争取数字人民币试点,探索构建“金融大脑”,加快建设新兴金融中心,打造数智金融先行省。实施融资畅通工程升级版,深入推进普惠金融改革,开展首贷户拓展行动,开展区域性股权市场创新试点,深化政府性融资担保机构体系改革,争取农村信用社改革试点,构建金融服务共同富裕政策制度。构建现代流通体系,推动海港、陆港、空港、信

息港“四港”高效联动,打造国家级和区域级流通节点城市,培育具有全球竞争力的现代流通企业和商贸枢纽型市场,形成互联互通、智慧绿色的数字化流通体系,增强现代流通竞争力。

5. 扩大居民消费和有效投资。促进消费提质扩容,培育国际消费中心城市,加强社区商业、农村消费基础设施建设,持续推进农贸市场改造提升。加快培育消费新模式新业态,发展新零售,拓展消费新场景,大力发展夜间经济,增加高品质商品和服务供给,打响“浙里来消费”品牌,建设新型消费中心,争创新型消费示范城市,加强消费者权益保护。提升城市生活成本竞争力,稳定价格成本,提升服务质量。有序取消行政性限制消费购买的规定。推动内外贸一体化顺滑切换,建设快反供应链产业示范园区,争取增设离境退税店、免税店,持续放大中国国际进口博览会溢出效应,支持出口转内销优质产品参展销售,推动消费回流,打响“国货新潮”品牌。以促进共同富裕为导向实施省市县长项目工程,大力推进“两新一重”建设和“六个千亿”产业投资工程,扩大公共服务、农业农村等领域多元投入。创新投融资体制机制,规范推广政府和社会资本合作模式,稳妥推进基础设施领域不动产投资信托基金试点,拓展重大项目境内外融资渠道。

6. 加快建设“一带一路”重要枢纽。提升数字创新、贸易物流、产业

合作和人文交流四大枢纽功能,迭代推进标志性工程和重大支撑性项目建设。加快建设宁波舟山港世界一流强港,打造亿人次级国际化空港门户,纵深推进义甬舟开放大通道建设,提升“义新欧”中欧班列市场竞争力。着力打造油气全产业链开放高地,以自由贸易试验区为依托,创新推进国际油气交易中心、国际石化基地、国际油气储运基地建设,打造宁波舟山国家大宗商品战略储备基地和全球资源配置中心。深化中国-中东欧经贸合作示范区建设,提升中国-中东欧国家博览会能级,实施“丝路领航”三年行动计划,完善境外经贸合作区、系列站和国际产业合作园联动发展网络,打造高质量外资集聚地和高层次对外投资策源地,推进外商投资股权投资企业(QFLP)试点。推动自由贸易试验区开展首创性和差别化改革探索,实施油气储备体制改革、新型国际贸易监管、通关一体化改革、数字贸易制度机制建设等系统集成化改革,争取赋予四个片区更大改革自主权,修订《中国(浙江)自由贸易试验区条例》。实现联动创新区全覆盖,推进自贸试验区与联动创新区协同发展,加强与长三角区域自贸试验区协同联动。培育外贸竞争新优势,全省域推行市场采购、跨境电商、外贸综合服务平台等外贸新业态,高效推动世界电子贸易平台(eWTP)发展,推动服务贸易创新发展,打造进口贸易促进创新示范区和重点进口平台。

7. 培育更加活跃更有创造力的

市场主体。全面推进国企改革三年行动,优化国有经济布局和功能结构调整,完善中国特色现代企业制度,“一企一策”规范有序实施混合所有制改革,大力推动国有企业上市,高水平推动杭州区域性国资国企综合改革试验,探索省域国资监管运营新模式。强化国有资本推动共同富裕战略功能,加大社会领域投入,促进国有企业发展成果全民共享。全面落实民营企业发展促进条例,健全市场准入负面清单制度,打造民营经济发展生态最优省,鼓励民营企业放心大胆发展,支持民营企业在培育中等收入群体、促进共同富裕上发挥更大作用。深化温州新时代“两个健康”先行区建设和宁波构建亲清政商关系试点,深化台州小微企业金融服务改革创新试验区建设。深入实施市场主体升级工程,建立健全企业减负长效机制,完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系,完善“雏鹰行动”“凤凰行动”“雄鹰行动”培育体系,滚动实施小微企业成长计划,促进中小微企业“专精特新”发展,大力培育隐形冠军、专精特新小巨人、单项冠军、雄鹰企业和“链主”企业,打造“单项冠军之省”。实施高标准市场体系建设行动,建立健全统一开放的要素市场,深化“亩均论英雄”改革,构建更加完善的要素市场化配置体制机制。制定实施优化营商环境五年行动计划,打造营商环境最优省。坚持发展和规范并重,建立健全平台经济治理体系,推动平台经济为高质量发展和高品

质生活服务。加大反垄断和反不正当竞争执法力度,提升监管能力和水平,实现事前事中事后全链条监管,防止资本无序扩张。

8. 打造创业创新创造升级版。大力弘扬浙商精神、企业家精神,完善创业创新创造支持政策体系,探索让数字经济、创新经济、生态经济、现代服务经济成为新时代老百姓经济的有效路径。实施“品质浙商提升工程”“浙商青蓝接力工程”、新生代企业家“双传承”计划,深入推进浙商回归。提升小微企业创业创新园(基地)、双创示范基地等各类载体综合功能及带动作用,完善“众创空间—孵化器—加速器—产业园”全链条孵化体系,促进初创型成长型企业发展。开展商品市场优化升级专项行动,培育一批商品经营特色突出、产业链供应链服务功能强大、线上线下融合发展的商品市场示范基地,高质量打造现代商品市场示范省。坚持放水养鱼、富民导向,建立健全支持个体工商户发展的政策制度。持续深化商事制度改革,全面实施商事主体登记确认制改革、证照分离改革,全面提升准入和退出便利度,打造极简审批。

三、实施居民收入和中等收入群体双倍增计划,推进收入分配制度改革先行示范

9. 实施中等收入群体规模倍增计划。健全扶持中等收入群体后备军发展的政策体系,加大人力资本

投入,激发技能人才、科研人员、小微创业者、高素质农民等重点群体增收潜力,让更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。大力吸引海内外高素质人才、高校毕业生来浙就业创业。多措并举减轻中等收入家庭在教育、医疗、养老、育幼、住房等方面的支出压力,稳定中等收入群体,优化中等收入社会结构。完善党政机关、企事业单位和社会各方面人才顺畅流动的制度体系,规范招考选拔聘用制度,保障不同群体发展机会公平,畅通社会流动渠道。依法规范收入分配秩序,建立完善个人收入和财产信息系统,依法保护合法收入,合理调节过高收入,取缔非法收入。

10. 推动实现更加充分更高质量就业。强化就业优先政策,把高质量就业作为高质量发展的基础导向,完善就业工作督查激励机制,扩大就业容量、提升就业质量,力争累计城镇新增就业500万人,城镇调查失业率控制在5.5%以下。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度,率先构建新就业形态规范发展、创新发展的政策体系,探索完善快递小哥、网约车司机、网络主播等新业态从业人员劳动权益保障机制。整合盘活各类就业补助资金,健全统筹城乡、线上线下一体的就业公共服务体系。完善高校毕业生、退役军人和农民工等重点群体就业支持体系,引导和鼓励高校毕业生到城乡社区就业创业,实施万名高校毕业生到街道(乡镇)、社区(村)工作项目,支持企业开发爱心

岗位,加强就业困难人员培训、帮扶和托底安置,确保零就业家庭动态清零。深化构建和谐劳动关系综合配套改革试点,推进构建和谐劳动关系综合试验区建设,创造公平就业环境,率先消除户籍、地域、身份、性别等影响就业的制度障碍,规范劳务派遣用工行为,持续推进“浙江无欠薪”建设,完善和落实工时、休息休假制度。

11. 实施居民收入十年倍增计划。健全工资合理增长机制,完善企业薪酬调查和工资指导信息发布制度,鼓励企业通过提质增效拓展从业人员增收空间,完善最低工资标准与经济增长、社会平均工资增长联动机制,积极稳妥推行工资集体协商。创新事业单位收入分配制度,建立健全以岗位和绩效定薪酬的机制。全面拓宽城乡居民财产性收入渠道,规范发展财富管理行业,鼓励依法创新支持实体经济发展的金融产品,支持企业实施灵活多样的股权激励和员工持股计划,鼓励上市公司提高现金分红比例。实施农民致富增收行动,完善企业与农民利益联结机制,培育10万名农创客,激活闲置农房10万幢以上,推进万户农家旅游致富计划,深入实施乡村百万屋顶光伏工程,引导农户自愿以土地经营权、林权等入股企业,带动农民就近就地创业就业。

12. 完善创新要素参与分配机制。加快探索知识、技术、管理、数据等要素价值的实现形式。赋予科研机构 and 高校更大的科研经费使用

和收入分配自主权,赋予科学家更大技术路线决定权和经费使用权,赋予科研人员职务成果所有权和不低于10年的长期使用权,提高科研人员科技成果转化收益分享比例。完善技术类无形资产挂牌交易、公开拍卖与成交信息公示制度,推广科技成果市场化定价机制,推进科技成果评价机制改革,完善科技奖励体系。加快培育数据要素市场,探索设立数据交易所,推进公共数据共享开放,提升社会数据资源价值。加强知识产权保护,构建知识产权数字化运营体系。积极发展科技金融,探索通过知识产权证券化等方式推动科技成果资本化。

13. 创新完善财政政策制度。加强财政预算绩效管理和中长期规划管理,提高各级财政对高质量发展建设共同富裕示范区的中长期保障能力。坚持尽力而为、量力而行,优化财政支出结构,加大民生投入力度,解决好民生“关键小事”,强化可持续保障机制。创新完善省对市县财政体制,加大省对市县财政转移支付等调节力度和精准性,探索深化收入激励奖补、分类分档财政转移支付、区域统筹发展等方面改革。扩围试行与生态产品质量和价值相挂钩的财政奖补机制,完善26县发展实绩考核奖励机制。完善土地出让收入省级统筹机制,优先支持乡村振兴。建立健全常态化财政资金直达机制,更加精准高效直接惠企利民。

14. 全面打造“善行浙江”。建立健全回报社会的激励机制,实施

“崇善行善、扶危济困”公益慈善先行计划,鼓励引导高收入群体和企业家向上向善、关爱社会,兴办社会公益实体,参与公益慈善事业,落实公益性捐赠税收优惠政策,完善慈善褒奖制度。完善有利于慈善组织持续健康发展的体制机制,大力发展枢纽型、资助型、行业性公益慈善组织,提升公益慈善基地服务能力。大力发展慈善信托,争取国家支持探索公益慈善组织设立信托专户,对慈善信托给予政策支持。打造全省统一的慈善服务信息平台,建立“蜂巢式”浙商公益慈善机制,畅通社会各方面参与慈善公益和社会救助的渠道。发扬“人人慈善”的现代慈善理念,打造以“慈善公益一日捐”为代表的全民性慈善活动。推动互联网慈善,打造智慧慈善,规范网络募捐活动。完善慈善组织监管制度,借助区块链技术对慈善捐赠开展全流程智慧监管,打造为民慈善、阳光慈善。

四、健全为民办实事长效机制,推进公共服务优质共享先行示范

15. 率先构建育儿友好型社会。制定实施率先构建育儿友好型社会促进人口长期均衡发展的意见,适时修订《浙江省人口与计划生育条例》,实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套措施,探索建立生育成本共担机制,加强生育妇女就业、工资待遇等权利保障,进一步完善生育保险制度,多渠道降低生

育、养育、教育成本。大力发展普惠托育服务体系,完善3岁以下婴幼儿照护服务政策制度和标准规范,就近托育服务覆盖城镇小区,乡镇(街道)婴幼儿照护服务机构基本全覆盖,鼓励有条件的用人单位提供婴幼儿照护服务,支持幼儿园发展托幼一体化服务。实施学前教育发展三年行动计划,建立完善学前教育成本分担机制,推动普惠性幼儿园扩容工程和农村幼儿园补短提升工程,推广“安吉游戏”学前教育课程模式,全面建成覆盖城乡、布局合理、质量保证的学前教育公共服务体系,力争90%以上县(市、区)成为全国学前教育普及普惠县(市、区),实现学前教育普及普惠。

16. 争创新时代教育综合改革试验区。全省域推行“教育大脑+智慧学校”,迭代升级“互联网+教育”,构建未来教育场景。推动新时代城乡义务教育共同体实现全覆盖,探索推行县域集团化办学,力争60%以上县(市、区)成为全国义务教育优质均衡发展县(市、区),实现城乡孩子同标教育、一体成长。进一步减轻义务教育阶段学生作业负担,规范校外培训机构。推动普通高中多样化特色化发展,推动普职融通实现重大突破,建立健全普通高中与中职学校、高职院校(职业本科)与普通本科合作机制,推进在高水平高职院校和专业群开展职业教育本科试点,积极向研究生教育拓展,拓宽“中等职业教育-高等职业教育(专科、本科)-专业学位研究生”的技术技能型人才培养通道和普职学

生相互转学通道,实现中职毕业生升入高一级学校比例提升到50%以上。完善特殊教育、专门教育保障机制,提升教育品质,推进“融合教育”。打造高质量发展的高等教育体系,争取高水平大学、高水平学科数量明显增加,扩大研究生教育规模,探索用新机制举办新型研究型大学和高水平应用型大学,全力支持西湖大学等新型大学建设,鼓励社会力量参与举办“小而精”的高水平特色高校。探索终身学习型社会的浙江示范,加强浙江特色高水平开放大学体系建设,提升基层社区学校、老年学校办学能力,健全“学分银行”制度,实现终身教育丰富便捷,满足人民群众时时处处学习的需要。率先开展教育领域人事制度改革。

17. 健全面向全体劳动者的终身职业技能培训制度。深入推进“技能浙江”建设,实施新时代浙江工匠培育工程和“金蓝领”职业技能提升行动,培育“十百千万”新时代工匠骨干队伍,全省技能人才总量达到1150万人、高技能人才占比达到35%,开展职业技能培训500万人次、参加培训人员平均提升一个技能等级。实施技工教育提质增量计划,建设一批一流技师学院,将符合条件的纳入高等学校序列。完善技能人才培养、引进、评价、使用、激励机制,开展职业技能等级评审改革试点,提高技能人才政治、经济、社会待遇。建成全省智慧技能培训一体化平台,引导企业加强务工人员技能培训,统筹各类职业技能培训资金,合理安排就业补助资金,形

成市场培训和政府补贴培训相结合的工作机制。加强对农村转移劳动力等重点群体和新业态新模式从业人员开展精准培训,加强“再就业”培训,全面提升劳动者就业创业能力。

18. 深入实施健康浙江行动。全省域推行“健康大脑+智慧医疗”,迭代升级“互联网+医疗健康”新服务,率先推进健康多场景应用,使人人享有便捷化、智能化、有温度的卫生健康服务。加快建设强大的公共卫生体系,健全监测预警、精密智控、医防融合等机制,加快建设省级医疗应急物资储备平台,提升突发公共卫生事件应对能力。健全整合型医疗卫生服务体系,有序推进三甲医院从中心城市向县市延伸,支持与地方政府合作办医,深化县域医共体和城市医联体建设,县级公立医院中三级医院床位占比达60%以上。实施乡镇卫生院基础设施补短板项目和村级卫生服务“网底工程”。深入实施医疗卫生“山海”提升工程,推动县级医院医疗服务能力提档升级。超常规推进“医学高峰”建设,努力打造国家医学中心、国家区域医疗中心、省级区域医疗中心,搭建生物技术、人工智能及医学应用一体化新平台,争取建设生命健康领域国家实验室基地,打造生命健康科创高地,基本实现大病诊治不出省。深化“三医联动”“六医统筹”改革,争创国家公立医院高质量发展试点和国家中医药综合改革示范省,实现中医特色服务专病专科市级全覆盖、中医适宜技术基

层全覆盖。加快家庭医生签约服务扩面提质、重点人群家庭医生签约覆盖率80%以上,调整优化全民健康体检项目、提高体检精准性,推进重点疾病早筛早诊早治,推进疾病预防工作,加强以老年人群为重点的高血压、糖尿病“两慢病”管理,实施青少年明眸皓齿工程,完善精神卫生和心理健康服务体系,重大慢病过早死亡率降至8.5%以下,总体癌症五年生存率达44%以上。基本形成全覆盖、均等化的全民健身公共服务体系,县(市、区)体育“一场两馆”覆盖率达到80%以上,办好亚运会、亚残运会,建设现代化体育强省。

19. 推进社保制度精准化结构性改革。制定完善适应新型就业形态的参保缴费政策,促进灵活就业人员、新业态从业人员参加社会保险。健全多层次、多支柱、可持续的养老保险体系,开展专属商业养老保险试点,促进养老保险基金长期平衡。规范执行全国统一的社保费率标准。改革完善城乡居民基本养老保险制度,实行鼓励多缴费、长缴费的激励机制,探索提档补缴政策,大幅增加对低收入群体缴费补助,持续提高城乡居民基本养老金水平。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险的省级统筹,健全大病、慢性病医疗保险制度,积极发展商业健康保险,实现低收入群体政策性医疗补充保险全覆盖,探索建立困难人员大病医疗家庭支付封顶制,健全防止因病致贫、因病返贫的长效机制。

20. 构建幸福养老服务体系。

创新家庭养老支持政策,实施“养老机构跟着老人走”行动计划,完善社区居家养老服务网络,办好老年食堂,探索设立家庭照护床位,发展普惠养老和互助养老,完善推广“公建民营”养老服务机构发展模式,加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。全面推进智慧养老,推广应用智慧技术,打造数字化养老服务场景。大力发展健康养老新业态新模式,实现康养联合体覆盖所有县。完善养老护理员教育培训、技能认定和信用管理制度,每万老年人口拥有持证养老护理员数提高到25人。试点长期护理保险制度,健全长期照护综合保障体系,探索解决失能失智人群护理难题,护理型床位占机构床位数的58%以上。全面建立以空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭老年人为主要对象的居家社区探访关爱制度,加大农村、海岛养老服务供给,健全农村留守老年人关爱服务体系。大力发展银发经济,建设老年友好型社会,丰富老年人精神文化活动,倡导养老孝老敬老,促进老有所乐。完善老年人优待制度,实现老年优待证全省通办通用。有效开发利用老年人力资源,促进老有所为。

21. 打造“浙里安居”品牌。完善房地产市场调控长效机制,压实城市政府主体责任,因城施策、“一城一策”,促进地价、房价保持在合理区间。健全以公租房、保障性租赁住房 and 共有产权住房为主体的住房保障体系,完善基础性制度和支

持政策,改革完善住房公积金政策机制。探索利用集体建设用地、企事业单位自有闲置土地和存量闲置房屋改建等方式建设租赁住房,有效增加保障性租赁住房供给,建设(筹集)保障性租赁住房21万套(户),多途径有效解决新市民、低收入困难群众等重点群体的住房问题。加快完善长租房政策,加强住房租赁市场监管,使租购住房在享受公共服务上具有同等权利。建立人口净流入与土地供应联动、地价与房价联控机制,对租赁住房用地实行计划单列,土地供应向租赁住房建设倾斜,探索“限房价、限地价、竞品质、竞租赁住房”土地出让方式,推进商品房现房销售试点。基本实现城镇集中成片棚户区改造,建设棚改安置住房(含货币安置)13万套。全面开展城乡房屋安全隐患排查整治,动态消除危房安全隐患,完善常态化长效治理改造机制,探索建立农村低收入人口基本住房安全保障机制,在传统村落科学保护前提下,深入实施“大搬快聚富民安居”工程。提升住房设计水平,打造现代宜居型“浙派民居”,塑造新江南水乡风貌。

22. 全面建立新时代社会救助体系。深化新时代社会救助综合改革,加强社会救助与社会保险、社会福利制度的衔接,创新智慧大救助模式,健全以专项救助为重点、多元社会力量参与为补充的新时代社会大救助体系,推进各类救助政策综合集成。健全统一的城乡低收入群体精准识别机制,推进实施

“积极主动、精准高效”智慧救助先行计划,持续迭代升级大救助信息系统,实现经济状况统一核对、救助对象精准认定、救助需求统一发布、救助绩效精准评估,确保“不落一人、不落一户”。进一步扩大社会救助覆盖人群,完善低收入群体救助帮扶和兜底保障机制,推进分层分类精准救助,确保老弱病残等特殊群体有基本保障。实现低保对象应保尽保,完善低保标准动态调整机制,稳步提高低保标准,完善特困人员救助供养标准。进一步加大司法救助力度,拓展救助对象范围,实现应救尽救、应救即救。实施助力困难群众共同富裕“七大行动”,推进预防性、发展性救助服务体系建设,建立县级救助服务联合体,推进由物质型向“物质+服务”转型。实施人文关怀和社会救助幸福清单全覆盖行动计划,实现救助“一件事”惠民联办率100%,救助家庭关爱率100%,救助幸福清单问题联办解决率100%。建立困境妇女、留守儿童关爱服务体系,完善特殊群体的福利保障政策,建立适度普惠的儿童福利制度,强化孤儿、困境儿童基本生活兜底保障,确保每位儿童健康养育成长。健全残疾人保障和服务体系,促进残疾人全面发展和共同富裕。健全困难职工帮扶机制。推行退役军人全生命周期管理保障新模式,切实加强困难退役军人帮扶援助。深入开展“双拥”活动。

23. 推进公共服务社会化改革。完善社会力量办社会事业政

策制度,鼓励国有企事业单位、大型民营企业、社会组织等投资兴办普惠性非营利性的幼儿园、职业院校、高等院校、老年学校和医疗、养老、托育、文化、体育等服务机构,引进国内外优质社会资源,培育高质量和国际化的教育、医疗、养老等服务品牌,更好满足群众多层次多样化需求。创新政府购买公共服务方式,探索完善公建民营、民建公助、委托代理服务等方式,提高公共服务专业化水平。加强非营利性公共服务机构监管体制建设,健全准入、评价、激励、退出等机制,促进公办民办机构公平竞争、规范运营、协调发展。

五、拓宽先富带后富先富帮后富有效路径,推进城乡区域协调发展先行示范

24. 率先形成省域一体化发展格局。完善省域统筹机制,推动资源优化配置。加强“四大建设”,全力推进省级新区、钱塘江金融港湾等战略平台建设,深入实施标志性工程,编制实施省级国土空间总体规划,引领优化省域空间布局。深入推进空间规划一体化,加强省域空间治理数字化平台建设,深化主体功能区政策,完善分级分类型、全域全要素、全程全方位的“多规合一”国土空间规划体系。深入推进公共服务一体化,以标准化推动基本公共服务均等化,持续缩小城乡区域公共服务供给差距,建设现代公共服务体系。深入推进基础

设施一体化,推动城乡交通、供水、电网、通信、燃气等基础设施统一规划、统一建设、统一管护,逐步实现同规同网。加快高水平交通强省建设,实施“内畅外联”攻坚行动,全面改善山区、海岛、革命老区、民族地区等交通设施条件,实现高铁、通用航空“市市通”、高速公路基本覆盖10万人以上城镇、三级以上公路覆盖90%以上乡镇,加快推进轨道交通陆域县县全覆盖,推进省域内高铁网、轨道交通网、大城市地铁网三网融合、互联互通,基本建成省域、市域、城区3个“1小时交通圈”,构建现代化、高质量综合立体交通网。发展智慧化、均等化公共交通服务,争创“四好农村路”全国示范省,推进农村客运加密提质、客货邮融合和渡运公交化改造,城乡公交一体化率达到85%以上。深入推进快递业进村进厂出海“两进一出”工程,培育现代物流业,构建城乡贯通、内外融合的现代快递物流网。大力推进城乡水务一体化和规模化供水发展,城乡同质化供水覆盖率提高到98%,实现城乡供水同标、同质、同服务。深入推进长三角一体化高质量发展,加快共建长三角生态绿色一体化发展示范区,加快虹桥国际开放枢纽南向拓展带建设,规划建设省际毗邻区、省内一体化先行合作区,建设数字长三角,促进长三角全域一体共同富裕和现代化建设。

25. 开展新型城镇化“十百千”行动。加快四大都市区建设,形成

空间规划“一张图”、轨道交通“一张网”、同城服务“一个圈”。唱好杭州“双城记”，大力培育国家中心城市，建设海洋中心城市。推进“十城赋能”，全面推进新型智慧城市建设，培育未来城市实践区和现代化郊区新城，全面提升中心城市综合能级和国际竞争力，支持衢州、丽水加快打造新时代山水花园城市。完善城市地下空间管理制度，率先在地铁城市开展“隐形城市”建设试点，实施地下空间分层式、综合性开发，加强地下空间数字化管理，开展城市重大地质安全风险防控试点，切实提升城市地下空间感知能力和监测预警能力。深化城市综合治堵工程，推行数字治堵，健全“轨道+公交+慢行”绿色出行网络，推动职住更加平衡适宜、出行更加便捷舒适。推进“百县提质”，推进以县城为重要载体的城镇化建设，推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹，赋予县级更多资源整合使用的自主权，加快打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道。实施“千镇美丽”工程，滚动打造600个以上省级样板，深化小城市培育试点，深入推进龙港新型城镇化综合改革，探索由镇村到城、建设新型城市的新模式。

26. 大力建设共同富裕现代化基本单元。全省域推进城市未来社区建设，全面实施创建制，实施未来社区“三化九场景”推进行动，迭代提升未来社区智慧服务平台。按照未来社区理念实施城市

更新改造行动，加快推进城镇老旧小区改造，基本完成2000年底前建成的需改造城镇老旧小区改造任务。推动老旧小区“微更新”，推进无障碍环境建设，打造多功能、复合型、亲民化社区精致生活场景。全域推进乡村新社区建设，持续深化“千村示范、万村整治”工程，实施微改造，推进农村基础设施、公共服务核心功能配套标准化建设，所有行政村实现新时代美丽乡村达标创建，建设万个新时代美丽乡村精品村。开展未来乡村建设试点，迭代升级未来邻里、现代产业、公共服务、乡村文化、特色风貌、绿色低碳、乡村善治等场景，建成一批引领品质生活体验、呈现未来元素、彰显江南韵味的示范性乡村新社区。

27. 大力推进农业转移人口市民化集成改革。以农业转移人口为重点，以公平为基石，开展户籍、农村土地、公共服务、收入分配等体制机制综合集成改革。持续深化户籍制度改革，推动杭州调整完善以居住和社保缴纳年限为主要指标体系的积分落户政策，全面落实杭州市区以外城市租赁房屋落户政策。深化新型居住证制度，推进基本公共服务向常住人口全覆盖，完善积分入学政策，逐步实现农民工随迁子女入学待遇同城化，探索积分入住保障房制度。深化“三权到人(户)、权随人(户)走”改革，探索试行以经常居住地登记户口制度，全面推行农村集体经济组织成员登记备案制度。坚持稳慎原

则，探索推进进城落户农民依法自愿有偿退出土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。全面推行人地钱挂钩、以人定地、钱随人走制度，优化城乡建设用地增减挂钩分类管理政策，完善财政转移支付和新增城镇建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，适时推进山区县乡镇撤扩并工作。

28. 率先探索以土地为重点的乡村集成改革。率先探索农民权益价值实现机制，建立健全农民利益联结机制，完善承包地“三权分置”制度，系统探索宅基地“三权分置”有效实现形式。深入实施国家农村宅基地制度改革试点，积极稳妥探索农房财产权更丰富的权能实现形式。鼓励农村集体经济组织及其成员通过自营、出租、入股、合作等方式，盘活农村闲置宅基地和闲置农房，发展乡村产业。推进农村集体经营性建设用地入市，建立健全集体经营性建设用地入市增值收益分配机制，探索村集体在农民自愿前提下依法依规地把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。构建新型农业经营主体+“三位一体”合作经济组织的现代农业经营体系，建立小农户与现代农业有效衔接机制。实施农民持股计划，探索农村集体资产股权流转、抵押等实现形式，建立全省一体化的农村产权交易体系、推动长三角互联互通。

29. 大力实施强村惠民行动。统筹推进高效生态农业、现代乡村

产业、村级集体经济等协同发展,梯次创建农业现代化示范区,健全农业价值拓展实现机制。实施稳粮保供综合能力提升工程,推动优质粮食工程建设,加快打造现代种业强省,加强农业科技创新,大力发展智慧农业,实施适用农机具研发推广行动,全面推进“肥药两制”和现代农资经营服务体系建设,做大做强农业龙头企业,加快渔业、畜牧业转型升级,农业劳动生产率提高到5.5万元/人。推进“农业+”行动,发展农产品精深加工,打造一二三产融合的农业全产业链,丰富乡村经济业态,推进乡村产业“一县一平台”建设。健全“两进两回”长效机制,实施新乡贤带富工程,培养一批乡土人才。统筹整合涉农资金,推进农业农村投资集成示范改革试点。健全涉农金融机构和涉农金融产品体系,推广实施“整村授信”模式。健全村级集体经济收入增长长效机制,实施村级集体经济巩固提升三年行动计划,组建强村公司,完善“飞地”抱团机制,投入集体经济发展项目的财政资金所形成的资产产权按相应比例划归村集体所有,实现集体经济年收入20万元以上且经营性收入10万元以上的行政村全覆盖,年经营性收入50万元以上的行政村占比达到50%以上。强化村集体经济富民惠民功能,积极发挥支持带动低收入农户增收和推动养老、救助等公共服务普及普惠的作用。

30. 创新实施先富带后富“三同步”行动。紧盯缩小地区、城乡、收入差距,制定实施“三同步”行动方

案,系统化建立先富带后富的帮促政策制度,集成建设省域帮促数字化系统,建设新型帮共体。实施绿色发展重点县同步基本实现现代化行动,对国家级重点生态功能区范围内的11个县(市),推行“GEP论英雄”改革,实现生态质量、绿色发展、幸福宜居全国领先,与全省居民收入倍差缩小到1.5左右。实施乡村振兴重点帮促村同步基本实现现代化行动,建立县村户一体帮促机制,派强用好第一书记、农村工作指导员和驻村工作组,省市县联动每年向全省乡镇派遣各类科技特派员1万人,开展千个单位扶千村、千个企业结千村、千个侨团(企)帮千村帮扶行动,健全社会资本、公益组织开放式共同帮促的激励机制。以全面推进全域党建联盟为牵引,推广“大下姜”乡村联合体共富模式,推进乡村片区化、组团式发展,探索党建统领先富带后富实现共同富裕的机制和路径。实施低收入群体同步基本实现现代化行动,开发覆盖城乡、多跨协同、政策集成的低收入群体持续增收数字化重大应用场景,建立标准化清单化帮促制度,建立分类改善城乡低收入群体生活的精准政策体系。对有劳动能力的,强化开发式帮促,提高自我发展能力;对劳动增收能力较弱的,强化“帮扶+保障”,探索建立低收入人群个人发展账户,逐步改善生活;对丧失劳动能力的,强化兜底保障,提高生活幸福感。

31. 打造山海协作工程升级版。制定实施山区26县跨越式高质

量发展实施方案,优化新阶段山区发展政策体系,坚持分类施策,实施做大产业扩大税源行动和提升居民收入富民行动,全面推进跨山统筹发展,推动小县大城向名县美城转型。发展“绿色+智慧”特色产业和生态工业,培育“丽水山耕”“三衢味”等山区名品,实施消费助农计划,补齐基础设施和公共服务短板,高标准创建“四沿”美丽富裕干线,探索推行市场化推动山区发展新模式,持续增强内生发展动力。加快推动干部人才资源向山区26县倾斜,加大省直机关、经济发达地区与山区26县干部人才交流力度。全省域增强海洋意识,全省域推进海洋强省建设,深化浙江海洋经济发展示范区和舟山群岛新区2.0版建设,深入推进甬舟温台临港产业带建设,大力发展现代海洋产业,推进海岸带综合保护与利用,加强智慧海洋工程建设,探索省市共同设立海洋发展基金,推进海岛特色化、差异化发展,加强海岛生态环境保护。制定新发展阶段升级山海协作指导意见,强化陆海统筹、山海互济,按照产业链协同需求精准结对、合作共赢,深化拓展公共服务等领域协作内容。探索完善山海协作“飞地”建设机制,高水平建设“产业飞地”、山海协作产业园,支持山区海岛在省内外中心城市探索建设“科创飞地”,推行共享型“飞地”经济合作模式,打造助力山区发展高能级平台。更大力度支持革命老区发展,加强对水库库区、移民安置区后期扶持,支持建设“生态飞地”。

全面推进少数民族地区乡村振兴,深化景宁全国民族地区城乡融合发展试点。

32. 打造对口工作升级版。推进工作项目化、项目体系化、体系品牌化,进一步完善工作机制,加强对省外欠发达地区帮扶,全面提升对口工作绩效。坚持和完善东西部协作机制,重点做好与四川等地的产业合作、劳务协作和消费帮扶,丰富创新协作方式,加快构建全方位、多层次、宽领域的协作体系。长期全面精准开展与西藏、新疆、青海等地对口支援,推进智力支援、产业支援、民生改善、交流交往交融、文化教育支援,助力受援地长治久安和高质量发展。深入开展浙吉对口合作,推进深化开放、产业转型、创业创新、要素流动和人文交流等五大合作任务。

六、打造新时代文化高地,推进社会主义先进文化发展先行示范

33. 打造学习宣传实践习近平新时代中国特色社会主义思想的重要阵地。持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,深入实施铸魂工程,健全党员干部理论学习教育制度体系,开展中心组巡听旁听制度、重大决策前专题学习制度。深入实施溯源工程,推进百年理论创新研究工程,系统开展“习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江的萌发与实践”研究,建

设好省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心,启动实施新时代马克思主义理论研究和建设工程,加强理论研究成果转化平台建设,系统构建理论溯源体系。实施浙江人文学科振兴工程,提升基础理论和新兴交叉学科研究水平。深入实施走心工程,健全党员领导干部理论宣讲体系、基层理论宣传宣讲工作体系,打造“8090”新时代理论宣讲等一批具有全国影响的基层宣讲品牌、重大政策和理论发声平台。实施传承红色基因薪火行动,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,大力弘扬红船精神等革命文化,组织中国共产党百年历程的浙江印记研究,构建浙江红色精神谱系,推进浙江革命军事馆建设,提升爱国主义教育基地建设水平,守好红色根脉。

34. 高水平推进全域文明创建。推动社会主义核心价值观深入人心,秉持和弘扬浙江精神,培育“浙江有礼”省域品牌。实施全域文明创建行动计划,大力推进文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭等群众性精神文明创建,推进新时代文明实践中心建设全覆盖。推进公民道德建设,实施“最美浙江人”品牌提升行动,建立完善关爱礼遇机制。实施全民人文素养提升行动,建立常态化人文素养评估体系。弘扬诚信文化,深化移风易俗行动,探索实行文明积分制,擦亮礼让斑马线等文明实践品牌,推进文明好习惯养成。持

续开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育,大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,营造人与人之间互相尊重、互相关心、互相帮助、和睦友好的社会风尚,厚植勤劳致富、共同富裕的文化氛围。加强家庭家教家风建设,健全志愿服务体系,广泛开展志愿服务关爱行动。

35. 构建高品质公共文化服务体系。推进公共文化数字化应用转型,打造“文E家”“文化礼堂家”等应用场景。深入实施新时代文艺精品创优工程,加强重大主题作品创作的组织规划,建立重大文艺创作项目“揭榜挂帅”机制,完善全周期文艺精品服务机制,精心打造之江编剧村、中国网络作家村等文艺创作新平台。深入实施百名文化大家引育工程,推进浙籍文艺名家回归计划。实施百亿文化设施建设工程,推进城市公共文化高标准设施、高品质服务提升计划,加快建设国家版本馆杭州分馆、之江文化中心、浙江社科中心、浙江音乐厅新馆等新时代浙江文化地标,启动建设浙江电影学院,打造之江艺术长廊。深入实施百城万村文化惠民工程,全面实现“市有五馆一院一厅、县有四馆一院、区有三馆、乡镇(街道)有综合文化站、村有文化礼堂”,创新文化走亲等文化惠民活动品牌,开展艺术振兴乡村计划,实施书香浙江提升行动,提高城乡基本公共文化服务均等化水平。创新公共文化服务供给机制,实施高质量公共文化服务标准,探索推行浙江文化保障卡制

度,深化国有文艺院团改革,拓展社会力量兴办公公共文化服务有效途径,推广“文化管家”等社会化运营管理模式。推进媒体深度融合改革,提高现代传播能力,打造具有全国影响力的重大新型主流传播平台,构建精准触达的现代传播体系,建立丝绸之路文化研究院,实施浙江文化“出海计划”,打造辐射全球的国际传播窗口。

36. 传承弘扬中华优秀传统文化。持续推进大运河国家文化公园、诗路文化带建设,推进文明之源大遗址群和世界文化遗产群建设,加强西湖、良渚、大运河(浙江段)保护利用,推进上山文化申遗,加快实施“千年古城”复兴,打造具有代表性的浙江文化符号和文化标识,完善历史文化名城名镇名村保护体系。实施百张文化金名片打造工程,加强传统工艺、传统戏曲艺术等保护传承,积极申报人类非遗、国家记忆遗产等代表作目录项目,建设中国越剧博物馆,积极打造中国越剧文化中心。推进美术书法艺术繁荣,创办浙江书院,提升浙江画院、浙江油画院水平。深入实施文化研究工程,解码浙江文化基因,推进浙东学派、永嘉学派、阳明心学、南孔儒学、和合文化等创新转化,建设宋韵文化传承展示中心,开展当代浙江思想史研究,编纂浙江文库,系统提升浙学品牌影响。

37. 加快文化产业高质量发展。丰富高品质文化产品和服务供给,更好满足人民文化需求。实

施文化产业数字化战略,培育新兴文化业态,打造国家数字出版、短视频、音乐、网络视听产业基地。优化文化产业发展布局,推进之江文化产业带高质量发展,支持横店创建国家级影视文化产业先行示范区,打造具有国际影响力的影视创新中心和数字文化产业集群。实施百家文化名企创优工程,推进文化产业融合发展战略,创建富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区、文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区,纵深推进“诗画浙江·百县千碗”工程,打造国家文化和旅游融合示范区、国家体育旅游示范区。建成全域旅游示范省,推进乡村旅游、森林康养、民宿经济全产业链发展,打造海洋旅游、山地旅游重要目的地,争取开展出入境游便利化改革试点。

七、建设国家生态文明试验区,推进生态文明建设先行示范

38. 全力打好生态环境巩固提升持久战。实行最严格的生态环境保护制度,深入打好治水治气治土治废治塑攻坚战,构建数字化生态环保综合应用系统,健全环境污染问题发现、处置及举一反三闭环管控机制,完善环境司法制度机制和生态环境公益诉讼制度,持续推动改善环境质量。全面推进清新空气行动,强化多污染物协同控制和区域协同治理,85%的县级以上城市建成清新空气示范区。深化“五水

共治”碧水行动,全面建成城镇“污水零直排区”。构建安全美丽“浙江水网”,新增美丽河湖500个。实施农村生活污水“强基增效提标”行动,行政村治理覆盖率和出水水质达标率均达到95%以上。统筹推进陆域海域污染协同治理、海洋生态保护与修复,加强“美丽海湾”保护建设,启动省级“蓝色海湾”整治,开展海洋生态预警监测,推动海洋生态环境稳中向好。强化土壤环境全过程风险管控,建立农用地安全利用模式。建设全域“无废城市”,加强固体废物闭环监管、医疗废物非接触式智能监管,严格落实禁塑限塑制度,实现全省城镇生活垃圾分类全覆盖,所有设区市和60%以上的县(市、区)建成“无废城市”,建成全国“无废示范省”。

39. 实施生态修复和生物多样性保护。全面实施以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系,严格按照生态保护、基本农田、城镇开发边界实行用途管制。坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度,遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”,严格规范执行耕地占补平衡制度,强化耕地数量保护和质量提升。全面推进乡村全域土地综合整治与生态修复,探索全域全要素综合整治,支持宁波开展全域国土空间综合整治试点。加快构建自然保护地体系,推进钱江源-百山祖国家公园建设,加强湿地保护修复,自然保护地面积占陆域国土面积比例达到9.8%。全面开展八大水系和近

岸海域生态保护与修复,加快推进淳安特别生态功能区建设,全面完成钱塘江源头区域山水林田湖草生态保护修复工程,加快实施瓯江源头区域山水林田湖草沙生态保护修复工程。加强太湖、千岛湖等跨省界水体协同治理,推进太湖蓝藻防治和新安江-千岛湖流域共建共保。全面提升生物多样性保护水平,建设具有长三角珍稀濒危野生动植物特色的标本馆和基因库,重点生物物种数保护率达到95%。

40. 高标准制定实施碳排放达峰行动方案。围绕能源消费总量、碳排放总量、能耗强度和碳排放强度四个指标,科学编制实施碳达峰总体方案和能源、工业、建筑、交通、农业、居民生活及科技创新“6+1”重点领域行动方案,统筹推进经济社会全面绿色低碳转型。加快推动能源结构调整,积极有序发展核电,严格控制煤炭消费总量,构建清洁能源供应体系,确保完成能源“双控”目标,非化石能源消费比重提高到24%。深度调整产业结构,大力发展低碳高效行业,推动高碳产业绿色低碳转型,坚决遏制“两高”项目盲目发展,加快绿色制造体系建设,建成绿色低碳园区50个、绿色低碳工厂500个。推动建筑、交通、农业领域绿色低碳发展,广泛开展绿色生活创建行动,强化绿色低碳科技创新支撑,以最小碳排放实现更高质量发展。推行大型活动碳中和制度,开展“零碳”体系试点建设,推进新增百万亩国土绿化行动,增加生态系统碳汇,建

设碳达峰碳中和数智体系和综合应用场景,推进低碳转型立法。

41. 全面推行生态产品价值实现机制。探索建立具有浙江特点的常态化GEP核算和考核制度,制定发布陆海GEP核算标准,全域推进GEP核算应用体系建设,完善与生态产品质量和价值相挂钩的财政奖补机制。推进丽水生态产品价值实现机制国家试点,深化安吉践行绿水青山就是金山银山理念综合改革试点,探索创新优质水资源价值实现路径。构建数字化和绿色发展相融合的生态经济体系,建立生态资源大数据库,探索建设生态产品价值转化平台,加快推行“两山银行”建设,统筹推进自然资源资产产权制度改革,创新生态补偿机制,培育发展生态产品和生态资产交易市场,率先实施排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。高标准推进绿色金融发展,深化湖州、衢州绿色金融改革创新试验区建设,支持争创全国绿色金融改革创新示范区。

八、坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进社会治理先行示范

42. 健全党组织领导的“四治融合”城乡基层治理体系。加强党对基层治理的统筹领导,做实街道“大工委”、社区“大党委”制,强化对平台经济、平台企业的政治引领,加强新兴领域和新就业形态群体党的工作。全面推进“县乡一体、

条抓块统”县域整体智治改革,迭代升级“一中心四平台一网格”县域社会治理体系,推进县乡治理权责明晰化、组织模块化、事项集成化、手段智能化、协同高效化,推动审批服务执法力量下沉,增强乡镇(街道)管理社会和服务群众的能力。健全完善“一肩挑”后村社治理体系,完善村级小微权力清单制度,推动村社班子高效运转。健全县级社会矛盾纠纷调处化解中心工作机制,完善矛盾调处、分析研判、应急指挥功能,充分发挥解决信访和矛盾纠纷的终点站作用。大力推行信访代办制度,把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,深化诉源治理。完善领导干部接访下访制度,县级以上信访问题和矛盾纠纷就地化解率达到95%以上。推进市域社会治理现代化,全面建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,完善基层民主协商制度,创新社区与群团组织、社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源的联动机制,推广村民说事、民情恳谈、“民生议事堂”“契约化”共建等多元参与机制,实现政府治理与社会调节、村(居)民自治良性互动。持续深化党群服务中心(村级组织活动场所)建设提升行动,着力打造政治引领、服务群众、凝聚人心的基层执政阵地。深入实施万村善治工程,全省50%以上的社区(村)达到“善治社区(村)”目标。

43. 加快建设法治中国示范区。坚持立法与改革相衔接,充分发挥立法的引领和推动作用,率先

构建促进共同富裕的地方法规规章政策体系,及时修改和废止不适应的地方性法规、政府规章。深入推进“大综合、一体化”行政执法改革,加快构建全覆盖的政府监管体系和全闭环的行政执法体系,全面推进基层“一支队伍管执法”和跨部门跨领域综合执法,全面实施行政执法类公务员分类管理制度。加强刑罚执行一体化建设,率先破解执行难问题。发挥行政争议调解中心作用,推动行政争议实质性化解。加快构建规范高效司法监督体系,健全执法司法机关之间工作衔接机制,提升司法质量、效率和公信力。加快构建依法治网体系。加强全域数字法院建设,提升网络空间治理法治化水平。加强数字检察建设,建立健全大数据检察监督体系。全面建设法治社会,加快推进基层社会治理法治化,加快建成普惠均等、便捷高效、智能精准的公共法律服务体系,加大普法力度,实施公民法治素养提升行动计划,推动尊法学法守法用法。创新“信用+”治理体制,深入实施信用建设“531X”工程,推动全方位诚信、全数据入信、全社会用信。

44. 高水平建设平安中国示范区。把保护人民生命安全摆在首位,完善风险“监测、预警、处置、反馈”闭环管控大平安机制,有效防范化解重大风险挑战。建立消防、道路交通、危险化学品、海上船舶、食品、药品、生态环境和金融等全链条精准化的行业监管体系,建立完善“遏重大”工作机制,坚决遏制重特大安全生产事故。健全立体化、

法治化、专业化、智能化的社会治安防控体系,完善常态化扫黑除恶斗争工作。全面加强经济安全,强化资源、能源、粮食安全保障,坚决守住不发生区域性经济金融风险的底线。加快构建“大安全、大应急、大减灾”体系,完善自然灾害防治体系,建立健全城乡防灾减灾体系,全面消除海塘病险,深化地质灾害风险管理与防控试点,加强应急处置能力建设,发展社会救助力量,推广巨灾保险。推进安全发展示范城市创建。构建网络综合治理体系,推动线上线下一体化治理,实施网络生态“瞭望哨”工程,推进网络空间社会共治。

九、构建高质量发展建设共同富裕示范区保障措施和推进机制

45. 坚持和加强党的全面领导。坚持把党的政治建设摆在首位,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。建立健全党总揽全局、协调各方的全面领导制度体系,落实“七张问题清单”亮晒整改机制,把党的领导贯穿推动共同富裕的全过程、各领域、各环节。深化领导班子政治建设。加强党的组织建设,深入实施“百县争创、千乡晋位、万村过硬”工程,常态化实行县级领导班子成员包乡走村。探索省域层面抓城市基层党建新机制,推进两新党建“三年创优、整体跃升”,统筹推进各领域基层党组织建设,充分发挥

基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。完善选人用人“一体系三机制”,推进干部队伍和干部工作系统性重塑。打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,提升领导干部领导推进现代化建设和共同富裕的新能力,扎实推动共同富裕先行先试。

46. 深入推进清廉浙江建设。推动全面从严治党向纵深发展,落实全面从严治党主体责任、监督责任,着力打造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的清廉浙江,营造风清气正的政治生态。统筹推进清廉单元建设,打造清廉机关、清廉村社、清廉学校、清廉医院、清廉国企、清廉民企、清廉交通等一批清廉标杆,建设清廉文化高地。强化正风肃纪反腐,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,治“四风”、树新风,坚持和深化“后陈经验”,充分发挥乡镇(街道)纪检监察组织和村级监察联络站作用,大力整治群众身边腐败问题和不正之风,让群众在全面从严治党的过程中感受到公平正义。健全大监督工作格局,完善纪律、监察、派驻、巡视“四项监督”统筹衔接制度,强化纪检监察与组织、司法、财会、审计、统计、群众等监督的贯通协同,探索建立公权力大数据监督应用,构建权责透明、权责统一的体制机制,推进党和国家监督体系在浙江实践。

47. 全面深化数字化改革。以数字化驱动制度重塑,在共同富裕场景下重塑政府、社会、企业和个人关系,率先形成与数字变革时

代相适应的生产方式、生活方式、治理方式。建设一体化、智能化公共数据平台,加快建设一体化资源系统和应用数据仓、专题库,推动数据开放共享,建立健全数据治理机制。推进党政机关整体智治综合应用建设,构建全局一屏掌控、政令一键智达、执行一贯到底、服务一网通办、监督一览无余的数字化协同工作场景,建设整体智治、高效协同的现代化党政机关。推进数字政府综合应用建设,迭代升级“浙政钉”“浙里办”,加快建设优质便捷的普惠服务体系、公平公正的执法监管体系、整体高效的运行管理体系和全域智慧的协同治理体系,全面建成“掌上办事之省”“掌上办公之省”“掌上治理之省”。推进数字经济综合应用建设,以“产业大脑+未来工厂”为核心业务场景,推动全要素、全产业链、全价值链全面连接,推动资源要素有效配置和产业发展高效协同。推进数字社会综合应用建设,以“城市大脑+未来社区”为核心业务场景,实现社会空间数字化、社会服务共享化、社会政策精准化。推进数字法治综合应用建设,全面提升立法、执法、司法、普法的科学性、高效性、整体性。构建数字化改革理论体系和制度规范体系,探索形成中国特色的数字治理体制机制。全面实施网络安全整体能力提升行动,构建一体化数字化改革网络安全保障体系。

48. 强化政策制度创新。按照共同富裕导向,推动各领域各方面

政策制度系统性变革。聚焦重点领域,研究出台省级相关配套政策。主动承担全国性的改革试点、探索示范任务,努力在科技创新、数字化改革、分配制度改革、城乡区域协调发展、公共服务、生态产品价值实现等方面先行先试,率先形成创新性、突破性制度成果。

49. 建立上下联动、高效协同的抓落实机制。省委成立社会建设委员会。省委、省政府建立高质量发展建设共同富裕示范区领导小组,省委主要领导任组长,领导小组办公室设在省发展改革委。建立健全清单化推进机制,制定重点任务清单、突破性抓手清单、重大改革清单,明确任务责任,实行闭环管理。建立健全大成集智机制,搭建国际、国内、省内和企业等多层次智库平台,聘任省委智库顾问,为推动示范区建设提供智力支持。各地各部门要坚决扛起使命担当,压实工作责任,完善工作机制,形成系统集成、精准施策、一抓到底的工作体系。

50. 建立争先创优机制。鼓励和支持有条件的市县和相关部门就示范区建设的重大改革、重大政策进行集成式创新和专项试点,打造更多最佳实践,以点带面推进整体突破。建立最佳实践总结推广机制,及时总结普遍性经验,反馈体系效果,形成浙江标准,及时向全国复制推广。持续深化“两个担当”良性互动,进一步建好用好省直单位厅局长和县(市、区)委书记工作交流会等赛马平台,以正确用

人导向引领干部干事创业、改革突破争先,建立健全全面立体透视察人识人机制、容错纠错机制,加强对敢担当善作为干部的激励保护。

51. 构建推动共同富裕的评价考核体系。结合“八八战略”实施综合评估,坚持定量与定性、客观评价与主观评价相结合,深化统计改革,科学设立高质量发展建设共同富裕示范区评价体系和目标指标体系,探索建立共同富裕实现度测度标准和方法,探索建立群众获得感幸福感安全感评价指数,全面反映示范区建设工作成效,更好反映人民群众满意度和认同感。加强监测分析和动态调整。将推动共同富裕有关目标要求纳入党政领导班子和领导干部综合绩效考核,提高考核工作质量。建立定期督查机制,创新完善督查方式,完善问题反馈整改机制。

52. 凝聚全社会共同奋斗共同富裕的强大力量。坚持群众主体,旗帜鲜明地鼓励勤劳致富、率先致富,旗帜鲜明地鼓励先富带后富、先富帮后富,激发实现共同富裕的内生动力。充分发挥人大、政协以及各民主党派、工商联、无党派人士的积极作用,强化工会、共青团、妇联、科协、侨联等人民团体引领服务联系群众功能,充分激发全体人民促进共同富裕的积极性、主动性、创造性,让每一个人都成为共同富裕的直接参与者、积极贡献者、共同受益者,依靠全体人民的共同奋斗和团结互助,走共建共治共享的共同富裕之路。🔗

以浙江先行先试为全国实现共同富裕探路

——浙江省委十四届九次全会精神解读

■ 沈政研

6月10日至11日,浙江省委召开十四届九次全会,全面落实习近平总书记关于浙江工作的重要指示批示精神和《中共中央、国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》精神,系统研究部署高质量发展建设共同富裕示范区。这是一次具有里程碑意义的会议,拉开了示范区建设的大幕。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持国家所需、浙江所能、群众所盼、未来所向,以钉钉子精神推动中央《意见》及我省《实施方案》各项目标任务落实落地,勇扛使命,勇闯新路,率先探索建设共同富裕美好社会,努力在新的赶考之路上走在前列、勇立潮头。

大道之行:习近平总书记亲自谋划、亲自定题、亲自部署,作出高质量发展建设共同富裕示范区的重大战略决策

去年春天,习近平总书记考

察浙江时赋予我省“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位。共同富裕是题中之义,是中国特色社会主义制度优越性在新时代的集中体现。5月20日,党中央、国务院印发《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》,这是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大决策。

第一,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国人民,在历史性解决了绝对贫困问题后,把共同富裕作为现代化建设的重要目标作出重大战略部署,中国特色社会主义必将迎来新的更大发展,必将为人类社会的文明进步、世界社会主义发展作出更大贡献。这是示范区建设的宏大时代背景。

第二,党的十八大特别是十九届五中全会以来,习近平总书记就推动共同富裕发表了系列重要论述,形成了习近平新时代中国特色社会主义思想重要篇章,开辟了中国特色社会主义共同富

裕理论新境界。这是示范区建设的根本遵循和行动指南。

第三,习近平总书记对示范区建设作出重要指示,中央《意见》明确了共同富裕的定义内涵和示范区建设的重大意义、指导思想、五大工作原则、四大战略定位、两阶段发展目标、六个方面主要任务和保障措施,构成了示范区建设的顶层设计。

中央《意见》出台后,省委迅速召开省常委会、省委专题学习会、省委全会进行传达学习贯彻,省委主要领导亲自主持研究、亲自部署推进,省委、省政府主要领导和相关领导多次专题研究,省常委会先后两次讨论审议有关全会文件。各级各部门、工作专班都开展了广泛深入全面系统的调研;线上线下结合,大范围组织开展“我心中的共同富裕”“我为共同富裕献良策”等活动广泛问需于民问计于民,点击量超过1.1亿次,征集了一批富有建设性的意见建议;召开系列座谈会开门问策,在省政协进行专题政治协商,广泛听取各方意见建议;

《实施方案》共集中征求意见、集中修改8轮,书面征求意见中各方提出1600多条意见建议,汇聚全社会智慧力量具体谋划推进示范区建设。我们要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,学深悟透习近平总书记重要讲话精神,全面细化落实中央决策部署,扎实推动示范区建设不断取得新成效。

光荣使命:为实现第二个百年奋斗目标探路

省委主要领导多次强调,建设示范区是习近平总书记、党中央赋予浙江的光荣使命,实际上是赋予浙江为实现第二个百年奋斗目标探路的重大政治责任,是浙江前所未有的重大发展机遇。理解这一光荣使命,需要把握两个方面:

第一,示范区建设与习近平总书记一直以来对浙江工作的要求是一脉相承、递进升华的。习近平同志在浙江工作时就高度重视推动共同富裕,把“加快推进城乡一体化”“推动欠发达地区跨越式发展”等作为重要内容纳入“八八战略”,亲自部署实施山海协作、百亿帮扶致富、欠发达乡镇奔小康等重大工程。这些年,在“八八战略”指引下,浙江高水平全面

建成了小康社会,成为群众最富裕、发展最均衡、社会活力最强、社会秩序最优的省份之一,这为推进示范区建设提供了思想指引和实践基础。

第二,示范区建设是忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的核心任务,是扛起“五大历史使命”的总牵引。推动共同富裕,是实施“八八战略”的重大主题,是打造“重要窗口”的鲜明标志,是探索构建新发展格局的战略路径,是争创社会主义现代化先行省的核心要义,是提升党员干部队伍推进现代化建设新能力的重要内容,为新发展阶段浙江的高质量发展、竞争力提升和现代化先行注入了强劲动力。我们要在感恩总书记、党中央的关心厚爱中凝聚奋进力量,进一步增强先行探路的责任感使命感,进一步丰富共同富裕的思想内涵,率先探索破解社会主要矛盾的有效路径,深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江的生动实践。

深刻变革:率先探索建设共同富裕美好社会

省委全会指出,共同富裕是实现人的全面发展和社会全面进步的一场深刻社会变革,是全面

建成小康社会后的一种更高级的社会形态。并从五个方面阐述了共同富裕美好社会的内涵特征:第一,共同富裕美好社会是中国特色社会主义迈向更高阶段的社会形态,是充满生机活力的阶梯式递进、渐进式发展的过程,从低层次共同富裕向高层次共同富裕跃升、从局部共同富裕到整体共同富裕拓展的历史进程;第二,共同富裕美好社会是高质量发展、现代化建设与共同富裕相互促进、螺旋上升的社会形态,形成效率与公平、发展与共享有机统一的富裕图景;第三,共同富裕美好社会是社会结构更优化、体制机制更完善的社会形态,形成全域一体、全面提升、全民富裕的均衡图景;第四,共同富裕美好社会是文明全面提升的社会形态,形成人民精神生活丰富、人与自然和谐共生、社会团结和睦的文明图景;第五,共同富裕美好社会是人的全生命周期公共服务优质共享的社会形态,形成群众看得见、摸得着、体会得到的幸福图景。

在五个方面内涵特征中,作为中国特色社会主义迈向更高阶段的社会形态,是共同富裕社会形态的政治属性,也是本质特征。共同富裕是中国特色社会主义制度优越性在新时代的集中体

现,是对西方现代化和福利社会的一种超越。只有坚持中国共产党领导,坚持和发展中国特色社会主义,才能走出促进全体人民共同富裕之路。富裕、均衡、文明、幸福图景是一个有机整体,体现了“五位一体”全面跃升,揭示了现阶段认知范围内所能想象的共同富裕美好社会基本特征,契合了中华民族几千年孜孜以求的美好梦想。推进示范区建设,就是要在实践中不断拓展深化对共同富裕社会形态的认识理解,在浙江大地率先展现共同富裕美好社会的基本图景,以浙江先行先试为全国实现共同富裕探路。

蹄疾步稳:每年有新突破、5年有大进展、15年基本建成

共同富裕既是一项长期任务,也是一项现实任务。示范区建设要按照“每年有新突破、5年有大进展、15年基本建成”的目标任务安排,率先推动共同富裕理论创新、实践创新、制度创新、文化创新。第一,“十五年基本建成”意味着浙江比全国领先15年基本实现共同富裕。到2025年,推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明

显实质性进展;到2035年,高质量发展取得更大成就,基本实现共同富裕。第二,“五年有大进展”就是要用三个五年规划时间压茬推进,滚动制定实施方案,迭代深化目标任务,不断取得阶段性标志性成果、普遍性经验。第三,“每年有新突破”就是要把示范区规划目标分解为年度目标,以关键目标指标牵引工作推动落实,每年形成一批突破性成果,一年一年滚动推进,积小胜为大胜。

“十四五”时期是示范区建设的第一个五年,跑好“第一程”事关全局、影响胜势。省委全会审议通过《实施方案》,明确了“十四五”时期“四率先三美”主要目标和“七个方面先行示范”主要任务,是推进示范区建设的路线图、任务书。“四率先三美”主要目标为:率先基本建立推动共同富裕的体制机制和政策框架,率先基本形成更富活力创新力竞争力的高质量发展模式,率先基本形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构,率先基本实现人的全生命周期公共服务优质共享,人文之美、生态之美、和谐之美更加彰显。“七个方面先行示范”主要任务为:一是打好服务构建新发展格局组合拳,推进经济高质量发展先行示

范;二是实施居民收入和中等收入群体双倍增计划,推进收入分配制度改革先行示范;三是健全为民办实事长效机制,推进公共服务优质共享先行示范;四是拓宽先富带后富先富帮后富有效路径,推进城乡区域协调发展先行示范;五是打造新时代文化高地,推进社会主义先进文化发展先行示范;六是建设国家生态文明试验区,推进生态文明建设先行示范;七是坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进社会治理先行示范。

创新突破:八大创新性突破性重大举措

省委全会着眼推动生产力和生产关系、经济基础和上层建筑深刻变革,提出完整、准确、全面贯彻新发展理念,更宽领域更高层次转入创新驱动发展模式,推动实现新的更大发展,夯实共同富裕的基础,强调找准重点、难点和关键点,抓好重大改革、重大抓手和重大政策,加快形成破竹之势。

一是着力强化科技创新、打造全球数字变革高地,推动发展质量变革、效率变革、动力变革,重塑政府、社会、企业和个人关系;二是着力加快缩小地区发展

差距,持续念好新时代“山海经”,推动山区26县跨越式高质量发展,创新实施山海协作升级版、对口工作升级版;三是着力加快缩小城乡发展差距,联动实施新型城镇化和乡村振兴战略,加快市民化集成改革和新一轮乡村集成改革,大力实施强村惠民行动,构建城乡新格局;四是着力加快缩小收入差距,加快“扩中”、全面“提低”、进一步激励财富创造,率先在优化收入分配格局上取得积极进展;五是着力推动人的全生命周期公共服务优质共享,打造“浙有善育”“浙里优学”“浙派工匠”“浙里健康”“浙里长寿”“浙里安居”“浙有众扶”等七张金名片;六是着力打造精神文明高地,守好红色根脉,健全高品质精神文化服务体系,打造江南特色的文化创新高地,构建以文化力量推动社会全面进步新格局;七是着力建设共同富裕现代化基本单元,全省域推进城镇未来社区、乡村新社区建设;八是着力一体推进法治浙江平安浙江建设,建设低风险社会,持续打造最安全最公平最具活力的省份。

这八个方面重大举措,是推动共同富裕社会变革的有机整体。其中,科技创新、数字变革是新阶段社会变革的核心驱动力,

是顺应万物互联时代发展趋势的必然选择,体现了生产力的决定性作用;解决“三大差距”问题是主攻方向,是推动社会变革的重大标志性成果;公共服务优质共享是群众最关心、最期盼、最有获得感的领域,也是一项世界性难题;精神文明是推动社会变革的内在动力,是社会全面进步的重要标志;共同富裕现代化基本单元是示范区建设从宏观到微观落地的重要载体,是可感可及可体验的共同富裕场景;法治浙江平安浙江建设是示范区建设题中之义,是推动共同富裕行稳致远的“定盘星”“压舱石”。要紧扣这八个方面重大举措,找准“跑道”协同发力,找准关键切口精准发力,加快取得实质性突破。

有力有效:以新理念新机制推动示范区建设

共同富裕是一场深刻的社会变革,要引领推动这场社会变革,必须跳出原来的思维定势和路径依赖,探索建设变革型组织、提高塑造变革能力,构建起推动示范区建设的新型工作体系和工作机制。省委全会从三个方面作了强调和部署:

坚持和加强党的全面领导。

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。要充分发挥党的政治优势和制度优势,在党中央坚强领导下,省负总责、市县抓落实,把党的领导贯穿推动示范区建设全过程各领域各环节。

树立共同富裕新理念。进一步解放思想、创新思维,树立“创新致富、勤劳致富、先富帮后富”理念,树立“政府社会企业个人共创共建”理念,树立“循序渐进、由低到高、由局部到整体”理念。这“三大理念”,面向全体人民,突出强调创新致富,突出强调共创共享,突出强调循序渐进,不吊高胃口、不搞“过头事”,尽力而为、量力而行,既体现了经济社会发展的客观规律性,也体现了全社会共同奋斗推动共同富裕的主观能动性。

构建示范区建设新机制。按照建设变革型组织要求创新工作机制,省委成立社会建设委员会,省委、省政府建立高质量发展建设共同富裕示范区领导小组,建立年度工作推进会机制、清单化推进机制、改革探索和试点推广机制、民情通达机制,确保党中央决策部署全面落地见效,让人民群众真切感受到共同富裕看得见、摸得着、真实可感。👉

■周江勇

中共浙江省委常委、杭州市委书记

在迎来我们党百年华诞、宣布全面建成小康社会的历史性时刻，党中央赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区的光荣使命。省委十四届九次全会进一步明确了浙江高质量发展建设共同富裕示范区的目标任务、具体举措和重大改革项目，为全国实现共同富裕先行探路。杭州作为省会城市，必须强化“重要窗口”的头雁意识，在锚定跑道中勇扛使命、勇闯新路、勇当先锋，率先探索破解新时代主要矛盾的有效途径，努力打造高质量发展推动共同富裕的城市范例，为全省示范区建设作出更大贡献。

做强动能支撑，在开创厚植优势、补齐短板的发展新局上争先示范

杭州既具备推进共同富裕的基础优势，也存在一些短板弱项，必须立足自身资源禀赋和发展基础，精准把握“共同富裕”的内涵特征和实践要求，对标对表“四个杭州”“四个一流”，扎实推进区域共富、城乡共富、群体共富、物质精神共富、协作地区共富，努力走出一条“大杭州、高质量、共富裕”的新路子。

进一步厚植历史文化名城、创新活力之城、生态文明之都的特色优势，增强科技创新策源力、高端制造竞争力、改革开放引领力、服务品牌



奋力打造高质量发展推动共同富裕的城市范例

影响力，着力打造数字变革策源地，推动经济高质量发展，推进科技高水平自立自强，做强做优共同富裕的物质基础，大力提升城市综合能级。

加快补短板强弱项，更加注重解决高平均数掩盖下的不平衡问题，着力提供更加优质均衡的公共服务供给和精神文化产品，不断优化收入分配格局，加快形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构，更好统筹发展与安全，完善城市安全常态化管控和应急保障体系，推动城市安全运行，坚决守住风险底线，努力实现市域高水平治理跃升。

聚焦主要矛盾，在构建市域统筹、单元落实的推进机制上争先示范

推进共同富裕是率先破解新时

代社会主要矛盾的有效途径，重点是解决地区差距、城乡差距、收入差距问题。杭州作为千万人口的特大城市，发展不平衡不充分问题仍然存在，特别是“东强西弱”的格局尚未根本扭转，必须通过构建城市新型空间格局、破除体制机制障碍，加快推动全市一体化发展。

把“着眼全市域”作为最鲜明的导向，扎实做好部分行政区划优化调整“后半篇文章”，着力推进以人为核心的新型城镇化，加快构建“一核九星、双网融合、三江绿楔”城市新型空间格局，做优做强城市核心区，高水平打造“产城融合、职住平衡、交通便利、生态宜居”的郊区新城，持续缩小东西部差距，探索建立以工补农、以城带乡的新型工农城乡关系，不断提升发展的平衡性、协调性、可持续性。



▲杭州未来科技城

瞄准共同富裕现代化基本单元建设,面向美好生活、面向现代化、面向未来,高水平打造未来社区、未来乡村、未来工厂等系列未来场景和新时代文化地标,大力弘扬最美现象,让幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有安居、弱有众扶在一个个基本单元里变成高品质生活实景。

扭住关键环节,在优化数字驱动、制度重塑的改革路径上争先示范

数字化改革是引领社会变革、推动现代化先行的关键路径,为推进共同富裕创造了无限可能。

围绕“制度重塑+政策供给+数字化手段运用”,通过数字化赋能推动制度、政策集成化、精准化,加快形成与推进共同富裕相适应的改革路径。特别是在重大制度创新上领风气之先,加快构建有利于共同富裕的公共服务、社会保障、转移支付、金融、土地等政策制度,逐

步形成以发展型政策为根本、以兜底型政策为保障的共同富裕政策体系。

聚焦破解资源要素优化配置、公共服务均衡供给等重点难题,以政府、社会、企业和个人关系重塑为着力点,聚力推进“亲清在线”迭代升级和行政服务中心“去中心化”改革,谋深做实“成果智享”“资源智配”“政务智服”“生态智卫”“城市智防”等多跨场景重大改革,创造无处不在、优质普惠的数字生活新图景,实现全民共享数字红利。

坚持人民至上,在打造科学测度、群众满意的评价体系上争先示范

共同富裕最终要看老百姓高兴不高兴、满意不满意。

用好量化指标“指挥棒”,建立完善切合杭州实际的共同富裕指标体系、考核体系,积极探索测度标准和测量方法,加强监测分析和动态调整,确保全面准确反映工作成效。特别要迭代编制好重点任务、突破性抓手、重大改革、最佳实践“四张清单”,明确时间表、路线图、责任书,实行年度动态管理,确保每一项任务落地见效。

用好人民满意“试金石”,建立群众获得感、幸福感、安全感评价反馈机制,高度关注数据无法反映的群众生活实际和诉求期盼,健全“民呼我为”机制,持续加强实地走访调研、畅通民情民意反映渠道,让群众

对推进共同富裕的呼声全面快速精准地直达党委、政府并形成工作闭环,使人民群众真切感觉到共同富裕看得见、摸得着、真实可感。

主动扛起担当,在创新区域联动、协作共富的工作模式上争先示范

杭州作为省会城市和沿海发达城市,有条件也有责任支持带动其他地区共同实现富裕。要着眼市域内外联动发展共同提升,主动扛起大城市的责任担当,做大做强杭州都市区、都市圈,做深做实山海协作、扶贫协作、对口支援,创造更多“先富引领、共富示范”的阶段性标志性成果。

主动对接、协同联动唱好杭甬“双城记”,实施好科技创新体系共建、制造业优势互补、文旅融合品牌共塑、交通设施互联互通、公共服务便利共享等九大共建行动,创新实施“山海协作升级版”,增强都市圈极核的辐射带动和省会城市的服务保障能力,拓展内联外接效应,高标准打造一批产业链协作、公共服务合作、科创人才飞地等标志性工程,更好为全省高质量发展、推进共同富裕服务。

高质量推动对口帮扶工作落地落实,聚焦对方所需拓展对口工作内涵外延,尽己所能推进工作项目化、项目体系化、体系品牌化,努力形成合作共赢、携手共富的良好态势。👉

■ 彭佳学

中共浙江省委常委、宁波市委书记

省委全会就高质量发展建设共同富裕示范区作出系统部署,向全省上下发出了“动员令”。宁波要切实增强思想自觉、政治自觉、行动自觉,精准对表省委确定的“四率先三美”主要目标和56项指标、52项任务,以先行一步、走在前列的标准坚决扛起历史使命,在实现共同富裕的伟大实践中勇挑大梁、勇当先锋,迅速形成全域一体、全速争先的推进强势。

在体制机制改革上先行一步
增强共同富裕内生动力

推动共同富裕必须把改革创新作为根本动力,增强创新性思维,激发创造性张力,形成有利于促进共同富裕的制度体系。

深化数字化改革,坚持在共同富裕大场景下开展需求分析、推动改革集成、重塑体制机制,针对性开发“甬e通”国际贸易服务、“甬金通”数智金融大脑、“码上安全”危化品全链条安全智控等多跨协同应用场景,率先形成与数字变革相适应的生产方式、生活方式、治理方式。

深化乡村集成改革,加大闲置农房盘活利用,力争在深化宅基地“三权分置”改革、农村集体产权制度改革、集体经营性建设用地入市制度等方面取得重大进展,充分实现乡村资源要素的内在价值。



▲百姓留甬过新年 韩良根 摄

以先行示范建设共同富裕的
最美幸福图景

深化要素市场化配置改革,积极开展全域国土空间综合整治试点,联动推进“城中村”、工业园区、低效用地改造,深化“亩均论英雄”改革,完善资源要素差别化分配机制,构建政府有为、市场有效的国际一流营商环境。

在经济高质量发展上先行一步
夯实共同富裕物质基础

做大“蛋糕”,是分好“蛋糕”的前提。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,积极融入新发展格局,推动宁波走在高质量发展前列。

以服务国家重大战略为己任,深入实施世界一流强港建设行动,完善港口基础设施体系、多式联运体系、临港现代产业体系,协同打造国家大宗商品战略储备基地和全球

资源配置中心,锻造更强的港口硬核力量,争创全球海洋中心城市。

以“大优强、绿新高”为目标,实施企业“上规上市上云上榜”行动计划,加快改造提升传统产业,积极培育战略性新兴产业和未来产业,大力推进数字产业化和产业数字化,打造名副其实的全球先进制造业基地。

以国家自主创新示范区建设为引领,高水平建设甬江科创大走廊、甬江实验室、强校强院强所强企等科创平台,全面增强创新策源能力和成果转化效力,推动三大科创高地建设取得突破性进展。

以中国—中东欧国家经贸合作示范区和浙江自贸区宁波片区建设为龙头,推进贸易和投资自由化便利化,着力打通生产端、贸易端、消费端,加快打造国内国际双循环枢纽城市,增创开放合作新优势。

在缩小“三大差距”上先行一步 形成共同富裕均衡图景

高水平均衡是共同富裕的题中之义。必须突出补短板、强弱项,推动发展更加均衡协调。

大力缩小区域差距,深化主体功能区政策,科学确定各区县(市)的功能定位,加快实施南翼地区、四明山区域等相对薄弱地区崛起行动,推动全域竞争力提升。全面融入长三角一体化发展,完善唱好杭甬“双城记”的工作机制,高水平推进宁波都市区建设,高标准做好东西部协作、对口支援和山海协作工作,为促进全国全省区域协调发展多挑担子、多作贡献。

大力缩小城乡差距,加快城乡基础设施、公共服务一体化,健全农业转移人口“带权进城”机制,探索未来社区、未来乡村建设,打造一批都市乡村、田园城市的实践样板,着力促进城乡融合发展、共富共美。要大力缩小收入差距,打造“甬上乐业”2.0版,健全劳动、资本、技术、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制,率先形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构。

在公共服务普惠共享上先行一步 提升共同富裕群众获得感

推动共同富裕,必须把满足群众美好生活需要作为出发点和落脚点,率先基本实现人的全生命周期公共服务优质共享。

推进“甬有善育”,探索完善生育保险制度、降低生育医疗费用等鼓励生育配套政策,大力发展普惠性婴幼儿照护服务,构建育儿友好型社会。推进“甬有优学”,加快县域集团化办学,推行宁波特色的职教融通制度试点,支持宁波大学“双一流”建设和宁波诺丁汉大学“卓越灯塔”计划,办好人民满意教育。推进“甬有健康”,实施“医学高峰”计划,深化城市医联体、县域医共体建设,健全公共卫生监测预警、精密智控、医防融合机制,提升全民健康水平。推进“甬有颐养”,推动医康养融合发展,深化长期护理保险改革试点,协同优化机构养老和居家养老服务,构建幸福养老服务体系。推进“甬有安居”,落实“一城一策”房地产调控要求,开展新市民住房保障制度改革试点,研究出台“租购同权”的政策措施,逐步提高城镇住房保障受益覆盖率。推进“甬有温暖”,健全回报社会的褒奖机制,持续开展“宁波慈善奖”评选,引导海内外“宁波帮”人士、高收入群体和企业家投身慈善事业。推进“甬有保障”,实施低收入群体、新市民群体同步基本实现现代化行动,建立标准化清单化帮促制度,确保共同富裕路上“最容易掉队的一个不掉队”。

在文明全面提升上先行一步 打造共同富裕美好社会

共同富裕是“五位一体”的全面

富裕,要统筹人的全面发展和社会全面进步,充分彰显人文之美、生态之美、和谐之美。

促进“口袋富”与“脑袋富”同向同步,深化全国文明典范城市建设,实施“百镇千村”文化惠民工程,扩大高品质公共文化服务供给,使宁波处处呈现文明风景、充满文化气息,城市人文精神凝聚力显著增强。

推动“生产方式”与“人居环境”净化美化,以实施碳达峰行动为倒逼,坚决淘汰高耗能、高排放产能,持续深化生态修复和生物多样性保护,加快打造“沿河滨江环湖”亲水休闲空间,推进人与自然和谐共生的现代化。

坚持“高效率发展”和“低风险社会”相辅相成,一体推进平安宁波、法治宁波建设,完善风险闭环管控大平安机制,迭代升级“一中心四平台一网格”功能,努力把风险隐患和矛盾纠纷处置在早、化解在小,确保社会安定有序、百姓安居乐业。

实现共同富裕,关键在党。必须把党的领导贯穿于推动共同富裕的全过程各领域,充分调动党员干部、人民群众、市场主体、社会组织的积极性、创造性,推动中央和省决策部署落到实处、见到实效。要动态调整完善争先先进绩效考评机制,引导督促党员干部知责于心、担责于身、履责于行,不断提升推进现代化建设的能力,为实现共同富裕建功立业。👉

■姚高员

中共温州市委副书记、市长

温州将深刻领会省委十四届九次全会的重大意义、深刻内涵和精神实质,一刻不停抓好学习贯彻,一项不漏全面承接省委部署,一丝不苟深化细化四大体系在温州落地,在推动共同富裕建设中充分彰显温州担当作为、全面展现温州标志标识,为高质量发展建设共同富裕示范区提供市域样板。

树立先行意识

扛起使命担当和政治责任

实现共同富裕是重大政治责任。习近平总书记强调,“实现共同富裕不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治问题”。坚定不移推动共同富裕是政治上的自觉,是温州践行“两个维护”最直接、最具体、最生动的体现。作为浙江三大中心城市,我们有基础、有条件、也有责任在实现共同富裕中展现温州优势、融入温州元素、作出温州贡献。

实现共同富裕是重大战略延展。高质量发展建设共同富裕示范区是习近平总书记亲自谋划、亲自定题、亲自部署、亲自推动的重大战略决策,对浙江是重大光荣使命,对温州是重要战略契机。我们要深刻把握共同富裕分量之厚重、责任之重大、使命之光荣,推动温州努力形成更有说服力、影响力的成果。

实现共同富裕是重大为民服务



▲世界青年科学家峰会现场

打造高质量发展建设共同富裕示范区

市域样板

实践。实现共同富裕是以人民为中心发展思想的集中体现,我们将始终与人民群众同心同向、共建共享,立足促进人的全面发展和社会全面进步,让广大人民群众获得感、幸福感、安全感、认同感更加充实、更有保障、更可持续。

对照先行标准

找准打造市域样板的实现路径

锚定长三角金南翼、粤闽浙金北翼、浙江第三极战略定位,以建设“五城五高地”为战略支撑,挖掘温州改革创新这一“共富”基因,厚植民营经济量大面广这一“共富”土壤,全面激扬新时代温州人精神这一“共富”动力,积极探索共同富裕有效路径。

在共同富裕大场景中先行先试,围绕发展性、共享性和可持续性营造应用场景,充分发挥温州民营

经济发达、温商资源丰富、体制机制灵活等发展优势,在重大平台、重大改革、重大政策上进行集成式创新,在短板问题、薄弱环节、关键领域进行系统性补短,进一步做大经济发展场景,做美百姓生活场景,做齐区域协调发展场景,做优公共服务场景,做强数字化改革场景,以点带面推动整体突破,以地方优势为全省共同富裕赋能,为创造彰显中国特色社会主义制度优越性的中国式共同富裕图景贡献温州力量。

强化先行担当

打造有温州辨识度的标志性成果

扎实谋划实现共同富裕的创新性突破性引领性重大举措,具体来说,就是以“1810”专项行动方案为总抓手,围绕打造高质量发展建设共同富裕示范区市域样板这一目标,聚焦夯实共同富裕物质基础、优化共同

富裕群体结构、丰富共同富裕服务供给、筑牢共同富裕兜底防线、推动共同富裕全域协同、强化共同富裕文化支撑、营造共同富裕宜居环境、提升共同富裕治理效能“八大”先行示范，实施民营经济赋能等“十大”特色行动，着力打造具有浙江先行性、温州辨识度的共同富裕工作标杆。

把握高质量发展这一重要基石，走出一条创新赋能、创业富民之路。推动经济规模总量大起来，实施民营经济赋能行动，发挥温州民营经济和体制机制等独特优势，深化新时代“两个健康”先行区创建，全面迈向万亿级地区生产总值、千亿级地方财政收入、千万级常住人口、百万级新增人才的发展新台阶；推动市场主体多起来，实施百万市场主体培育新增行动，坚持内外互动、携手创富，力争到“十四五”末，内外温州人市场主体再增100万户；推动发展质量强起来，实施创新首位战略，深入推进国家自主创新示范区建设，加速“一区一廊一会一室”创新输出，开展“双倍增”行动，推动高新技术企业、科技型中小企业数量翻番，聚焦“5+5”现代产业集群，打好谋大招强、双轮驱动组合拳。

把握缩小“三个差距”这一主攻方向，走出一条东部扶西部、共同繁荣进步之路。实施西部共同富裕振兴带建设行动，紧盯缩小地区、城乡、收入差距，深化乡村振兴“两带”建设和“百亿强村”计划。用足用好省支持山区26县跨越式高质量发展的新一轮政策，实施“一县一策”，加快县域大跨

越，打造山海协作升级版，推动5个加快发展县发展走在全省前列。

把握新时代温州人精神这一强劲动力，走出一条先富带后富、居民收入倍增之路。实施城乡居民收入倍增行动，全面拓宽城乡居民财产性收入渠道。实施中等收入群体规模倍增计划，推动更多普通人迈入中等收入群体。多渠道增加低收入群体财产性收入，稳步提高社会救助兜底保障水平。实施“善行天下”共筑行动，发挥第三次分配作用，积极发展慈善事业，打响温州“大爱之城”品牌。

把握全面深化改革这一关键招数，走出一条数字驱动、整体智治之路。实施数字化赋能共富行动，谋划推出“温州版”重大改革清单、重大政策清单、重大抓手清单。充分发挥温州社会力量优势，谋划实施一批叫得响、立得住、群众认可的改革试点“温州方案”，以数字赋能市域治理、经济发展、幸福民生，树立共同富裕温州改革标杆。

把握公共服务这一核心领域，走出一条均衡普惠、共建共享之路。实施公共服务共同体建设行动，围绕打造民生“七优享”金名片部署，全面打响“文化温州”“学在温州”“医在温州”品牌，持续打造最具幸福感城市。建立健全全生命周期公共服务供给机制，重点聚焦“一老一小”完善服务体系。

把握生态环境这一本底优势，走出一条全域美丽、绿色转型之路。实施绿色家园提升行动，加强

生态系统保护，加快“绿色”生态带建设，推动生产生活方式绿色转型，发展绿色低碳循环美丽经济，完善全领域美丽治理体系，全力建设诗画江南韵味的浙南美丽花园。

把握现代化基本单元这一未来空间，走出一条有机更新、迭代升级之路。实施共同富裕未来单元建设行动，聚焦人本化、数字化、产业化，全市域推进未来社区、未来乡村、未来工厂建设，以现代化基本单元引领共富前景，着力建设有归属感、舒适感、未来感的美好家园。

推动先行落地 完善政策体系和推进机制

以系统集成引领“共富”方向。高质量编制温州共同富裕行动方案，系统谋划当前和今后一个时期全市共同富裕的总体思路、主攻方向和工作重点，完善政策协同机制、实施评估机制、监督考核机制，健全共同富裕目标指标体系。

以专班运作推动“共富”提速。进一步压紧压实共同富裕责任链条，通过专班化运作实现“链条式”推进、闭环式运转、清单化管理、实体化运作，狠抓共同富裕各项重点工程、重大项目落地落实。

以全民参与汇聚“共富”力量。建立健全“问需于民、问计于民”长效机制，充分调动全社会各方面积极因素，始终顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，凝聚起推动实现共同富裕的强大合力。👉

■ 马晓晖

中共湖州市委书记

湖州全面落实省委十四届九次全会精神,努力走出一条具有湖州特色、典型特征、普遍意义的共同富裕之路,为全省示范区建设和率先探索建设共同富裕美好社会多作贡献。

构建共同富裕新格局

总体定位上,湖州要全力争创高质量发展建设共同富裕示范区的先行市,着力构建经济富裕、收入富足、精神富有、服务优质、全域优美、制度优越的“三富三优”共同富裕新格局。

具体目标上,将努力在绿色发展、普遍富裕、精神文明、品质生活、全域美丽、平安和谐等六个方面走在前列,努力打响十大品牌、补齐十大短板、推进十大改革,打造一批共同富裕现代化基本单元。

实践路径上,着眼长远,突出抓好16个重点领域;立足当前,今年已经部署开展群众增收、服务提质、保障提标等十大行动,着力抓好“千万”创业就业帮扶、居家养老服务设施全覆盖等25个标志性事项。

机制保障上,专门成立由党政主要负责人任双组长的领导小组,健全完善了高效落实、工作交流、会商研判、督查考核等4项机制。



▲湖州浙北医学中心

勇当高质量发展建设共同富裕示范区先锋

在八个方面探路先行

湖州将处理好“做蛋糕”与“分蛋糕”的关系、“富口袋”与“富脑袋”的关系、“扬优势”与“补短板”的关系、“重实践”与“深研究”的关系,勇扛使命、勇闯新路、勇当先锋,重点在八个方面奋力先行。

在提升经济质效上奋力先行。以争创国家可持续发展议程创新示范区、国家级制造业高质量发展试验区和国家绿色金融改革创新示范区等为牵引,在高质量发展、竞争力提升、现代化先行的跑道上率先推动共同富裕。更大力度全面融入G60科创走廊、杭州城西科创大走廊建设,大力实施名校名院所“三名工程”,以超常规举措打造面向全球的人才“蓄水池”,铸强动力澎湃的科技“硬内核”。

围绕构建“4210”现代产业体系,深入实施产业基础再造和产业链提升工程,聚焦建链延链补链全力招引“大好高”项目。持续打好“金象金牛”“凤凰行动”“雄鹰行动”“雏鹰行动”、小微企业成长计划等系列组合拳,培育更加活跃更有创造力的市场主体,持续做大经济总量,在构建支撑共同富裕经济结构方面形成更多湖州经验。

在促进群众增收上奋力先行。围绕建设“低成本创业之城,高品质生活之城”,聚力加快“扩中”、全面“提低”,着力实施中等收入群体规模倍增计划,扎实开展低收入群众关爱帮扶行动,探索完善收入分配调节机制,健全完善全体居民持续增收机制,全面提高城乡居民的工资性收入、经营性收入、财产性收入和转移性收入,进一步

激励财富创造,率先形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构。今年,将在全省率先全面消除集体经济年经营性收入50万元以下的村,推动低收入群众收入增幅达到10%以上、全体居民人均可支配收入增幅达到8%以上。

在城乡融合发展上奋力先行。围绕高水平建设国家城乡融合发展试验区,坚持以人为核心、以改革为动力,进一步健全城乡融合发展体制机制,全力实施美丽城市更新行动,完善中心城市“十个一”基本配置,扎实推进乡村振兴先行示范区建设,加快推进市民化集成改革和新一轮乡村集成改革,大力实施强村惠民行动,着力建设共同富裕现代化基本单元,进一步重塑以工补农、以城带乡城乡新格局,不断提高城乡发展普惠度、均衡度、满意度。今年,我们5个社区被列入全省未来社区创建名单,将建成首批新时代美丽乡村样板片区10个,建设新时代美丽乡村精品村100个以上、示范乡镇10个和示范带7条。

在迭代公共服务上奋力先行。围绕省委提出的打造民生“七优享”金名片,坚持在发展中补齐民生短板,在迭代中放大自身优势,持续推动人的全生命周期公共服务优质共享,健全完善为民办实事长效机制。尤其是聚焦群众关心关注的热点难点问题,在率先高质量发展15年基础教育、提升全人群全生命周期健康服务、建设更有温度的社会保障体系等方面持续

发力,高水平推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶,努力让群众的获得感更加充实、更有保障、更可持续。今年,我们将新建或改扩建学前和义务教育学校31所,高效运行8个县域医共体和2个城市医联体,加快打造“15分钟健康服务圈”和“10分钟健身圈”。

在优化生态环境上奋力先行。把优良生态作为最普惠的民生福祉,对照省委提出的到2025年生态文明建设的具体指标,充分发挥绿水青山就是金山银山理念诞生地的先发优势,整体推进山水林田湖草生态保护与修复工程,深入实施碳达峰碳中和行动计划,扎实开展“五水共治”碧水行动,高质量建设“清新空气示范区”“全域无废城市”“污水零直排区”,全市域推进“两山银行”建设,创新生态产品价值实现机制,深化全民全方位绿色革命,持续打响“在湖州看见美丽中国”城市品牌,率先实现人与自然和谐共生,争当美丽中国标杆市。

在强化数字撬动上奋力先行。充分运用数字化改革理念、方法、手段,努力推动社会领域改革和社会形态重构,率先探索构建数字化时代社会关系的新规则、新政策、新机制,形成与数字变革时代相适应的生产方式、生活方式、治理方式。特别是将以“三张清单”找准重大需求,谋划打造一批具有普遍性意义的多跨场景应用,加快“刷脸办”“智能秒办”“无感智办”

等典型应用建设,迭代深化“白茶原产地保护”“青少年心理健康帮扶”等特色场景,着力以“小切口”推动“大突破”,让数字化改革红利更好惠及全体人民。今年,我们将力争在普惠金融、医疗保险、交通出行等重点领域,形成5个省市级以上示范应用。

在深化文明实践上奋力先行。坚持物质文明和精神文明相协调,深入实施铸魂、溯源、走心工程,组织党员干部群众深入学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史,着力推动社会主义核心价值观入脑入心见行动。深入实施“文化基因解码工程”,系统性保护“名街、名镇、名村、名品”和非物质文化遗产,持续擦亮“丝之源、笔之源、茶之源、瓷之源”等历史文化名片。深化道德模范、“最美湖州人”等典型选树,高质量发展文化事业和文化产业,持续丰富群众精神文化生活,加快打造全国文明典范城市。今年,我们将实现县、乡、村文明实践中心(站所)全覆盖,重点打造100个文明实践品牌项目。

在创新社会治理上奋力先行。更好统筹发展和安全、富民与安民,持续健全党组织领导的“四治融合”城乡基层治理体系,创新运用新时代“枫桥经验”、镇域治理“织里经验”和乡村治理“余村经验”,充分发挥县乡村三级矛调中心作用,建立完善风险闭环管控的大平安机制,着力建设更高水平、更高质量的平安湖州、法治湖州。

■ 张 兵

中共嘉兴市委书记

嘉兴将坚决贯彻落实省委十四届九次全会精神,全力争创共同富裕先行市,在全省共同富裕示范区建设中展现更大作为、作出更大贡献。

牢记习近平总书记嘱托
为推动共同富裕奠定坚实基础

2004年,时任省委书记习近平同志在嘉兴进行了4天蹲点调研,指出“嘉兴完全有条件成为全省乃至全国统筹城乡发展的典范”。嘉兴牢记嘱托,初步走出一条以统筹城乡发展为重点推动共同富裕的路子。全市人均GDP达到1.6万美元,城乡居民收入分别达到6.4万元和3.98万元,农村居民收入连续17年居全省第一,城乡居民收入倍差1.61:1、五县两区人均GDP极差为1.13,差距均为全省最小,居民恩格尔系数为27.3%,达到联合国富足标准。

坚持规划引领,绘就统筹城乡发展蓝图。2004年,出台《嘉兴市城乡一体化发展规划纲要》,着力推进城乡空间布局、基础设施建设、产业发展、劳动就业与社会保障、社会发展、生态环境建设与保护“六个一体化”;2014年,又率先建立“多规合一”规划体系。

坚持市域一体,不断提升城乡基础设施和公共服务水平。2005年实现村村通公交;在全国率先实



▲嘉兴城区

以**红船精神**全力推动共同富裕示范先行

现市本级和各县(市)义务教育均衡发展“满堂红”,基本公共卫生绩效评价全省第一,图书馆文化馆总分馆模式成为全国样板,基层公共文化服务评估指数全省“六连冠”。

坚持改革突破,创新完善统筹城乡发展的体制机制。实施以优化土地使用制度为核心的“十改联动”,依托农村土地综合整治等,活化农民宅基地和承包地用益物权,同时全面推进农村集体产权制度改革,全市已有超过1/3的农户稳定搬迁集聚到城镇。

坚持城乡融合,推动工农互促、城乡互补。优化城乡资源要素配置,城镇化率由2000年的38%提升至2020年的69%。以发展工业的理念发展农业,首创农业经济开发区发展模式并实现了县(市、区)

全覆盖,以全省1/10的耕地面积贡献了1/6的粮食产量。

坚持先富帮后富,托牢社会保障底线。不断完善城乡居民社会养老保险,率先建立覆盖城乡的社会“大救助”体系,实现城乡低保标准同标同保。创新“飞地抱团+低收入农户增收”等扶持模式,并拓展到对口工作中,“飞地抱团”项目累计兑现收益已达9000多万元。

统筹城乡发展的探索
为推动共同富裕积累实践经验

经验来源于实践,又指导实践。在17年统筹城乡发展的历程中,嘉兴不断总结经验,在认识上螺旋式上升,形成了关于推动共同富裕的5条经验。

推动共同富裕,最科学的指引是领袖的殷殷嘱托。始终遵循习近平总书记的指示指引,忠实践行“八八战略”,坚定朝着“生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠”的目标稳步前行。

推动共同富裕,最重要的前提是高质量发展。必须完整准确全面贯彻新发展理念,坚定不移推进高质量发展,不断把“蛋糕”做大,夯实共同富裕的物质基础。

推动共同富裕,最关键的路径是统筹兼顾。抓好统筹,关键一招是深化改革,逐步消除造成城乡差距、区域差距、收入差距的体制性、政策性障碍。

推动共同富裕,最可靠的力量源于人民群众。既要充分调动人民群众的积极性、创造性,也要尽力而为、量力而行推进公共服务优质共享,用心用情用力帮扶困难群众,让人民群众感受到共同富裕是看得见、摸得着、体会得到的现实。

推动共同富裕,最根本的保障是党的领导。始终在党的坚强领导下,牢记初心使命、矢志不渝奋斗,是书写实现全体人民共同富裕时代篇章的根本保证。

扛起起航地使命担当 在建设共同富裕示范区中先行

嘉兴将巩固运用好统筹城乡发展的成功经验,按照“1—10—8”的总体思路,打造高质量发展建设

共同富裕示范区中的先行市。

“1”是坚持以数字化改革引领推进共同富裕。以数字化改革为牵引,撬动各领域各方面改革全面突破,推动理论创新、实践创新、制度创新和文化创新,加快打造共同富裕多跨协同重大应用场景,逐步消除造成城乡差距、区域差距、收入差距的政策性障碍,重塑先富帮后富、实现共同富裕的体制机制。

“10”是深入推进“共富十改”。积极谋划推进市域统筹发展改革、农业转移人口市民化集成改革、居民增收制度改革、社保制度精准化结构性改革、教育综合改革、大健康体系改革、重点群体帮扶改革、人文生态领域改革、市域社会治理改革和金融助推共同富裕改革。

“8”是大力实施共同富裕八大行动。

大力实施物质富裕提升行动。深入实施数字经济“一号工程”2.0版,全力打造“‘互联网+’高地”,加快建设长三角核心区全球先进制造业基地和高质量外资集聚地,助推就业质量的不断提升、居民收入的持续增长和政府财力的不断夯实。

大力实施城乡区域协调行动。深入实施全面融入长三角一体化发展首位战略,高质量打造虹桥国际开放枢纽南向拓展带,优化市域空间布局,积极打造山海协作和对口支援升级版。

大力实施富民增收促进行

动。完善收入增长和财富分配合理调节机制,促进中等收入群体不断扩大,加快形成橄榄型社会结构。构建多层次社会保障体系,大力发展慈善事业,确保共同富裕道路上一个都不掉队。

大力实施社会事业提质行动。完善人的全生命周期民生服务供给机制,实施社会事业跨越发展三年行动,实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。

大力实施精神富足聚心行动。大力弘扬红船精神、浙江精神、新时代嘉兴人文精神,健全党的创新理论铸魂溯源走心体系,深入实施禾城文化复兴行动,传承发展红色文化、运河文化等。

大力实施美丽嘉兴建设行动。探索全国生态文明示范市建设长效机制,以碳达峰碳中和推动经济社会发展全面绿色转型,系统推进美丽乡村、美丽城镇建设,高标准建设未来社区、乡村新社区。

大力实施社会和谐智治行动。积极推进市域社会治理现代化试点建设,推进“县乡一体、条抓块统”改革,深化“四治融合”城乡基层社会治理体系。

大力实施党建高地创建行动。全面开展“七讲七比、争先攀高”行动,持续深化新时代“网格连心、组团服务”,落实“七张清单”问题亮晒整改机制,打造党群干群关系最融洽城市,凝聚起党群同心、共富同行的强大合力。

■ 马卫光

中共绍兴市委书记

在党的百年华诞来临之际,省委十四届九次全体(扩大)会议专题对高质量发展建设共同富裕示范区作出系统部署,在浙江发展史上具有里程碑意义。绍兴将切实提高政治站位,深刻认识高质量发展建设共同富裕示范区的深远影响、光荣使命、内涵特征、目标任务、重大举措、改革要求、推进机制,深刻领会省委对全省上下提出的更高要求,深入谋划实施推动共同富裕的突破性抓手和重大改革举措,以昂扬斗志忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”,努力使绍兴成为高质量发展建设共同富裕示范区的市域样板。

协同推进“做大蛋糕”与“分好蛋糕”

高质量发展是实现共同富裕的基础条件。在不断做大经济总量基础上,坚持以数字化改革为牵引,深化“亩均论英雄”“楼均论英雄”理念,念好新旧动能转换的“两业经”,深入推进“双十双百”集群制造行动,持续开展精准招商、产业链招商,迭代推动“腾笼换鸟、凤凰涅槃”,着力夯实产业高质量发展根基。要加快发展现代服务业,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,生活性服务业向高



争创高质量发展建设共同富裕示范区 市域样板

品质多样化升级,不断促进消费结构升级,着力满足群众多元需求。要大力发展品质农业,积极培育休闲农业、高山生态农业、乡村旅游、乡村民宿、文化创意等乡村经济新业态新模式,着力提升农村富裕水平。要积极探索更加科学高效的要素配置方式,更好发挥政策撬动作用,引导社会资本、社会力量共同向短板领域发力,着力使短板领域成为经济发展和创造财富的新增长点。

协同推进“提升品质”与“拉高底线”

高品质生活是共同富裕的题中之义、内在要求。坚持以“一线

城市”的标准提升城市功能品质和公共服务水平,加快推进高铁、轨道交通等重大交通工程,加快建设学校、医院、亚运场馆、博物馆、文化馆、野生动物园等高品质项目,不断提高公共服务品质。要加快完善城乡公共服务体系,提高公共服务均等化水平,使公共服务供给与群众个性化、差异化、多样化需求更加匹配,着力推动人的全生命周期优质公共服务共享。要坚持不懈拉高民生底线,稳步提升基本民生保障水平,深化全民参保计划,加快构建多层次医疗保障体系,完善重大疾病医保制度,健全社会福利制度,分层分类做好社会救助,及时帮扶因病因灾返贫的困难群众,努力使群众美好生活需要



▲绍兴迪荡新城

更有保障、更可持续。要深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚定不移打好碳达峰碳中和攻坚战，加快推进经济社会全面绿色转型，持续推动“治水治气治土治废治塑”取得新成效，切实守护好“稽山鉴水”美丽家园。

协同推进物质富裕 与精神富有

共同富裕必须以人民为中心，实现人的物质生活和精神生活全面富裕。坚持在高质量发展进程中做大经济总量的同时，努力创造更多更体面的就业岗位，实施劳动者终身技能提升行动，提高劳动创造美好生活的本领，不断增加劳动者劳动报酬，持续提高城乡居民收入水平和缩小收入差距，加快形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构，让群众切实感受到共同富裕看得见、摸得着、真实可感。

要深入开展全国农村宅基地制度改革整市试点、我省新时代乡村集成改革试点等，深化“农房激活计划”等工作，通过改革的办法有针对性地提高农民财产性收入。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，一体推进法治绍兴、平安绍兴建设，在维护社会公平正义、和谐稳定的同时，不断创新社会成员参与社会治理的渠道和方式，努力使社会治理秩序井然、活力充沛，全体人民各尽所能、各得其所。要不断引导和满足人的精神文化需求，以文商旅融合的思路持续推进优秀文化资源活化利用和活态呈现，深化新时代文明实践中心、智慧礼堂等建设，大力弘扬人文精神，塑造社会新风尚，不断提升人的文明素质和社会文明程度。

协同推进自身融合发展 与区域共同发展

推动共同富裕，既要高质量发展，也要高水平均衡。深化推进全市域协同发展、大市区融合发展、主城区联动发展，选择基础较好的区、县(市)和镇乡(街道)率先打造示范区的样板，创新山区乡镇跨越式高质量发展体制，健全财政优先保障机制，更加注重资源要素向薄弱地区和短板领域倾斜，推动产业、资金、技术、人才、服务等向山区梯度转移，增强山区乡镇内生发展能力，加快实现市域一体化。坚持念好新时代“山海经”，以更高站

位参与省内山海协作、区域共建以及新阶段东西部协作等工作，积极开展“飞地经济”等合作新模式，与对口合作城市携手探索共同富裕美好社会，为全省全国大局多作贡献。

协同推进党的领导 与社会参与

坚持把党的领导贯穿推动共同富裕全过程各领域各环节，以开展建党百年系列活动为契机，深化“三驻三服务”“契约化”共建和基层党建“五星”系列创建等工作，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，大力提升各级干部推进现代化建设和共同富裕的新能力，全面营造干事创业的浓厚氛围，为高质量发展建设共同富裕示范区提供有力保障。要坚持共建共创共享，把群众最关心、最迫切的“衣食住行娱教医养”等指标纳入共同富裕目标体系、工作体系、政策体系和评价体系，建立健全全社会参与机制，更好地调动广大群众的积极性、主动性、创造性，汇聚起推动共同富裕的强大合力。当前要确保实现高质量“半年红”，深入细致抓好平安护航各项工作，切实营造浓厚氛围，以优异成绩向建党100周年献礼，切实迈出“十四五”高质量发展建设共同富裕示范区“第一程”的一大步，奋力打造示范区建设的市域样板。👉

■ 陈 龙

中共金华市委书记

金华市委坚决贯彻落实省委全会部署要求,谋深抓实市域层面推动共同富裕的路径举措,数字赋能、拼搏争先,强力推进“四攻坚四争先”行动,奋力打造共同富裕先行示范的浙中板块。

高质量发展

强力开展“人才科技攻坚行动”,高水平建设浙中科创大走廊,迭代升级“揭榜挂帅”活动,全面落实“双龙引才”新政,建成国家创新型城市和创新智造基地。强力开展“产业转型攻坚行动”,深入实施制造业产业基础再造和重点细分行业产业链提升行动,加快构建产业基础高端化、产业发展集聚化、产业链现代化的现代产业体系,擦亮民营经济强市金字招牌。强力开展“招大引强攻坚行动”,力争引进一批世界500强企业、头部企业和“链主”企业。加快探索构建新发展格局,坚持深化“义乌发展经验”,不断提高高端要素循环能力,高水平建设自贸区金义片区,推进“义新欧”中欧班列增点扩线,加快“义甬舟”西延工程建设,支持义乌中国小商品城、永康中国科技五金城等龙头市场提质发展,基本建成国内国际双循环战略节点。

高层次富裕

强化就业优先政策,深入实施



▲ 金华三江六岸

聚力打造共同富裕先行示范的 浙中板块

新时代金华工匠培育工程和“金蓝领”职业技能提升行动,充分挖掘新产业、新业态、新商业模式的创业空间和新型灵活就业增长点,确保城镇登记失业率始终控制在较低水平。拓宽城乡居民增收渠道,大力实施居民收入和中等收入群体双倍增计划,开展农民致富增收行动,因势利导发展电子商务、超市经济、乡村旅游等富民产业,确保居民收入增长和经济增长基本同步。深化农村土地“三权”分置改革,率先探索农民权益价值实现机制,支持义乌打造宅基地改革2.0版,推动农村闲置宅基地盘活和变现。系统化建立先富带后富帮促政策制度,实施绿色发展重点县、低收入群体同步基本实现现代化行动,抓好“2+1”结对帮扶消薄,推动低收入农户持续增收。

高效率分配

完善创新要素参与分配机制,加快知识产权保护体系建设,加大高

校、科研院所科技成果转移转化力度,建立以科技创新质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系,不断提高科研人员科技成果转化收益分享比例。创新完善财政政策制度,加强财政预算绩效管理 and 中长期规划管理,优化财政支出结构,加大民生投入力度,完善山区县发展实绩考核奖励机制。推进社保制度精准化结构性改革,迭代升级大病保险“选缴保费法”等机制,健全防止因病致贫、因病返贫的长效机制。充分发挥第三次分配作用,鼓励和引导高收入群体和企业家积极参与公益慈善事业,探索推广“共享粮仓”“网络电商+慈善”等做法,打响“慈善金华、大爱之城”品牌。

高品质生活

深入开展“重大改革争先行行动”,以数字化改革引领撬动公共服务领域改革,进一步提升教育、社保、医疗、住房、养老等方面的服务水平。加快打造浙中西部教育

中心,推进全国教育现代化创新发展试验区试点建设,统筹推进城乡义务教育一体化发展、均衡化发展,高标准建设金华理工学院等高水平应用型大学,进一步擦亮“学在金华”品牌。实施健康金华行动,深化“三医联动”“六医统筹”综合改革,深入推进智慧医疗建设,率先推进健康多跨场景应用,加快布局金义三甲医院等高能级公立医院,迭代升级“三位一体”的医疗保障体系,着力打造全民安心医保城市。

高水平协调

强力推进“共建项目攻坚行动”,加快毗邻区块同城化步伐,建立产业、科技等共建合作机制,推动金兰、金武、永武和义东、义浦、东磐等公共服务、基础设施等共建共享。构建内畅外联综合交通体系,持续巩固提升陆路交通优势,拓展加密便捷直通周边省会城市及区域中心城市的高速铁路、货运铁路和高速公路,基本建成内畅外联、互联互通、立体多元、绿色智能的全国性综合交通枢纽。加强城乡统筹发展,全面推进新型智慧化城市建设,加快建设未来社区、乡村新社区、未来乡村等共同富裕现代化基本单元,支持横店镇创建共同富裕示范区建设试点,城乡区域发展协调性进一步增强。

高素质文明

持续巩固“不忘初心、牢记使

命”主题教育成果,深入实施铸魂、溯源、走心工程,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,交出学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想的高分答卷。持续巩固全国文明城市建设成果,大力弘扬“信义和美、拼搏实干、共建图强”新时代金华精神,深入推进“信义之城、和美金华”城市品牌建设,实施“最美金华人”“金华好人”品牌培育行动,打造精神文明新高地。深入实施文化繁荣提升工程,全面提高城乡公共文化服务能力,深入挖掘金华优秀传统文化,提升婺学品牌影响力,做好南宋徐谓礼文书等保护利用,推进“万年上山”文化申遗,构建具有代表性的金华文化符号和文化标识。加快建设彰显“八婺”特色的现代文化产业体系,大力实施文化产业数字化战略,支持横店影视文化产业集聚区创建国家影视文化先行先试区,全力争创国家级文化和旅游消费试点城市。

高标准美丽

强力实施“环境提档争先行动”,全力打好生态环境巩固提升持久战,全面推进清新空气行动、“五水共治”碧水行动、农村生活污水“强基增效提标”行动,争创全省首批“无废城市”,打造国家级生态文明示范市。高水平建设新时代美丽金华,加快美丽中国示范区创建,推进浙中生态廊道建设,开展生态文明建设示范市县、新时代和

美乡村示范区建设,深化卫生城镇、园林城市、节水型城市、森林城市建设,以构建现代化基本单元推进全域美丽。深入实施碳达峰碳中和行动,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,努力建设人与自然和谐共生的“浙中大花园”。

高效能治理

强力实施“社会治理争先行动”,以数字赋能、整体智治持续推进“基层党建+社会治理”创新,在全省率先实现“一星平安金鼎”全覆盖,各项考核进入全省第一方阵,实现全国市域社会治理现代化试点“争一流”目标。坚持和深化新时代“后陈经验”,全面推行村级权力监督“五个一”工作机制,力争明年达到“后陈式”法治村百分百全覆盖。总结提升“浦江经验”“龙山经验”,持续加强驻企服务员、基层治理网格员、民情民访代办员“三大员”队伍建设,常态化开展“大家访、大代办、大接访、大化解”活动,推动县级矛调中心“终点站”机制全省试点建设,全域创成“无信访积案县”。高水平建设法治金华,推进“大综合、一体化”行政执法改革试点,加快“信用金华”建设,全力打造“全国法治政府建设示范市”。高水平建设平安金华,完善风险“监测、预警、处置、反馈”闭环管控大平安机制,有效防范化解重大风险挑战,切实保障人民群众生命和财产安全,维护社会大局稳定。👉

■ 汤飞帆

中共衢州市委副书记、市长

习近平总书记、党中央赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区的光荣使命,这是浙江发展前所未有的重大机遇,同样也是衢州加快发展的重大契机。衢州将在“十四五”开局之年全力以赴、不等不靠,抢抓机遇、加快发展,努力缩小与全省的差距,让发展成果更多更好地惠及全体人民。

明确“1+6”工作抓手

对标对表目标要求,立足衢州实际,研究提出了打造四省边际共同富裕示范区的总体目标,以及“四个高于”的具体目标,即GDP、投资和城乡居民两项收入增幅均高于全省平均水平。围绕实现上述目标,衢州的主要抓手是“1+6”:

“1”就是加快建设四省边际中心城市。这是习近平总书记在浙江工作期间寄予衢州的重要嘱托,省委“十四五”规划建议、省“十四五”规划纲要都明确提出“支持衢州建设四省边际中心城市”。去年,市委七届八次全会进行专题研究部署,谋划了南孔古城·历史街区、核心圈层·城市阳台、高铁新城·未来社区“小三城”和智慧新城、智造新城、空港新城“大三城”,重点打造四省边际的综合交通、商贸物流、教育医疗、绿色金融、人才集聚、美丽经济、数字经济等“七个



▲衢州

全力构建 四省边际 共同富裕示范区

桥头堡”。在此基础上,衢州正在积极谋划建设浙西省级新区,推动城市发展从“跨江发展”到“拥江发展”。目前已谋划了10亿元以上的重大项目47个,总投资近2500亿元,其中“十四五”计划投资1700多亿元。

“6”就是6项重大改革,也是省委、省政府要求衢州打造的6张金名片。前3张是全省共性的金名片,数字化改革、“县乡一体、条抓块统”改革、未来社区;后3张是衢州个性化的金名片,大花园、文化高地、营商环境。我们把这六大改革作为重要抓手,通过改革来破除体制机制障碍,激发内生动力和活力,实现加快发展、高质

量发展。

打造重大改革“金名片”

数字化改革。省委把数字化改革作为浙江“牵一发动全身”的重大改革。从“最多跑一次”改革到政府数字化转型,再到数字化改革,衢州已探索形成了一系列实践成果、制度成果。接下来,将在全省“1+5+2”的大框架下,进一步谋准谋实重大需求、重大跨场景、重大改革“三大清单”,建立市领导领衔推进机制,重点打造10个市委主导的多跨场景。其中浙闽赣皖四省四市协同治理高效服务综合应用,已经实现了101个高频服务

事项的跨省通办,下步要推动政务服务侧向治理侧、发展侧延伸拓展,探索成立四省边际大数据运营中心,打造政府、社会和企业共建共治共享的数据平台,把浙江的数字改革成果向四省边际推广辐射。

“县乡一体、条抓块统”改革。衢州是全省唯一的全市域试点,重点是县域整体智治,目标为全省提供党建统领基层治理的整体解决方案,推进基层治理体系和治理能力现代化。经过探索实践,衢州已经形成一整套行之有效的做法,重点做好乡镇“基层治理四平台”“四维考评”“一件事”集成改革、“一支队伍管执法”“三联工程”、村社全科网格、“周二无会日”“两难”三级钉钉群等“八件事”。接下来,将坚持“一周一例会”“一周一主题”,通过开展PK赛、第三方评估等形式,持续迭代深化“八件事”,全力抓好攻坚突破,加快构建党建统领、高效协同的整体智治格局。

未来社区。这项工作衢州起步比较早,同步开展浙江未来社区、国际未来社区“双试点、双认定”,同步推进城市版和乡村版未来社区建设。将充分把握创建制的机遇,全面发力、全面加速、全面提升、全面突破,努力探索形成未来社区的衢州模式、标准、制度、品牌。同时,更加注重做好“后半篇文章”,及早谋划后期运营方案,让“三化九场景”真正落地、得到更好的呈现,全力打造5分钟、10分钟、15分钟幸福生活圈,真正让居住其

间的人享受到全生命周期的优质公共服务。

大花园。衢州是浙江大花园的核心区,近年来,衢州久久为功推进生态文明建设,生态环境质量连年提升,今年捧回了“大禹鼎”金鼎。“十四五”时期,不仅要把“绿水青山”护得更好,而且要把“金山银山”做得更大,加快拓宽“绿水青山就是金山银山”转化的通道。一方面抓平台,对内做深做实贯穿全市域、长达280公里的“衢州有礼”诗画风光带,打造衢州版的“富春山居图”;对外与黄山、南平、上饶合作共建“联盟花园”,打造“诗画浙江”中国最佳旅游目的地和世界一流生态文化旅游目的地。另一方面强机制,全面推行生态产品价值实现机制,全市域推进“两山银行”改革试点,搭建市级统筹服务、县级主体运营、乡镇共同参与、村集体与农民受益的生态资源转化平台,促进生态富民、共同富裕。

文化高地。衢州文化资源禀赋好,南孔文化、围棋文化是衢州独特的文化气质,创建全国文明城市、“衢州有礼”城市品牌打造等也打下了良好基础。接下来,我们将围绕打响“两子文化”品牌,创新推进衢州南孔与曲阜北孔、江山清漾毛氏与湖南韶山毛氏联动发展,大力发展围棋文化和产业,打造“世界围棋圣地”,推动南孔文化、围棋文化、清漾毛氏文化、赵抃廉政文化、杨继洲针灸文化等创造性转

化、创新性发展,不断提升老百姓的文化获得感幸福感,塑造好衢州这座城市的软实力、竞争力。

营商环境。衢州是浙江“最多跑一次”改革的发源地、示范地,近年来以“最多跑一次”改革为牵引,全力打造中国营商环境最优城市,在国家发改委组织的全国营商环境评价的评比中,衢州2018、2019连续两年排名地级市首位,去年又入选全国15个标杆城市,今年再度跻身全国20强,评价等级为第一档“优异”。接下来,将从产业集群、招商体系、营商生态三个方面入手,全力开展好“企业社区”服务、营商环境“清障”行动,为企业提供更加精准高效的服务,让所有市场主体有更多的获得感,确保营商环境走在全国、全省前列。当前的重中之重是全力服务好衢州历史上最大的工业项目——浙江时代锂电材料国际产业园项目,干出衢州速度,打造衢州服务企业、服务项目的标杆,吸引更多大企业大项目落户衢州,支撑和推动衢州高质量发展。

聚焦共同富裕示范区建设,衢州紧扣“保”和“快”,深入开展重大改革突破年、招商引资攻坚年、重大项目推进年“三个年”活动,突出抓好专业技术能力、专业科学精神“两专”建设,努力为全省高质量发展建设共同富裕示范区贡献衢州力量,以高分报表庆祝建党100周年。👉

■ 俞东来

中共舟山市委书记

舟山要切实担起“市县抓落实”的责任,按照省委十四届九次全会和我省《实施方案》的部署要求,始终保持奋进姿态,增强敢闯敢试、改革破难的担当精神,勇当探索者、实干者、闯关者,锚定创新、开放、品质、幸福“四个舟山”建设方向,让人民群众获得感更显成色、幸福感更可持续、安全感更有保障、认同感更加强烈,努力争当浙江共同富裕示范区先行市。



▲舟山干部渔村访民情 沈磊摄

倾力建设共同富裕 海岛美好社会

全面谋篇布局

推动经济高质量发展收入高质量分配。实现经济总量和质量效益明显提升,形成具有国际竞争力的现代海洋产业体系,区域创新活力持续提升。收入分配质量不断提高,实现居民收入十年倍增,居民人均可支配收入与人均生产总值之比持续提高。中等收入群体规模力争实现倍增、结构持续优化、生活品质不断提升。

推动城乡融合发展。扎实推进新型城市化,实现舟山城市品质和精细化管理水平明显提升,“城在海中、海在城中”的独特气韵全面彰显。基本打通城乡要素自由流动制度性通道,城乡发展差距、城乡居民收入和生活水平差距明显缩小,高低收入人群收入差距持续缩小,低收入群体增收能力、生活品质和社

会福利水平明显提升,发展均衡度领先全省。

推动全生命周期公共服务均等化优质化。基本公共服务实现均等化,基本建成学前教育、公共卫生、养老照料、体育健身等15分钟公共服务圈,偏远海岛公共服务供给显著改善,群众全生命周期民生需求更高质量更加公平满足。

推动海洋生态文明建设。美丽舟山建设取得新成效,形成完善的生态文明制度体系,建成国家生态文明建设示范市,海岛公园建设取得实效,海岛大花园全面呈现。碳达峰、碳中和行动扎实推进,经济社会发展全面绿色转型,绿色产业、清洁能源加快发展。

推动市域社会治理现代化。党建统领的整体智治体系基本建成,人人共享的数字社会加快形成,法治舟山、平安舟山建设一体推进,社会

公平正义充分彰显。重大风险防范化解能力显著增强,海上枫桥、东海渔嫂等基层治理创新实践不断深化,市域社会治理体系和治理能力现代化走在全省前列,群众安全感满意度保持全国领先,打造最安全城市。

发挥海字特色

打造具有国际竞争力的现代海洋产业。重点打造绿色石化、能源贸易消费结算、现代海洋渔业等九大产业,培育海洋电子信息、新能源、生命健康等战略性新兴产业,建设世界级炼化一体化和新材料基地、海洋特色制造业强市、中国远洋渔业第一市。聚焦石化新材料、海洋电子信息、海洋生物、海洋智能装备四大产业创新,打造区域性海洋科创高地,为实现共同富裕提供强劲内生动力。加快建设全域旅游城

市,做精做强海岛休闲旅游和佛教文化旅游,推进医疗、康复、养生与健康旅游深度融合,建设国家健康旅游示范基地。

高水平建设自贸试验区。纵深推进油气全产业链开放高地建设,创新推进国际油品交易中心、国际海事服务基地、国际油品储运基地、国际石化基地、大宗商品跨境贸易人民币国际化示范区建设,打造以油气为核心的大宗商品全球资源配置基地。持续深化自贸区首创性和差别化改革探索,推进油气储备体制改革、通关一体化改革、数字自贸区、油气贸易自由化等系统集成化改革,提升世界油商大会平台作用,不断拓展油气全产业链和生态圈。

建设世界一流港口。大力提升港口能级,依托大港口建设大交通、提升大物流、推动大开放。健全港口集疏运体系,建成一批30万吨级以上泊位和智能化码头集群,完善航道、锚地、引航基地等规划建设。全面优化江海联运物流体系,做强江海联运船队,率先建成国家江海直达运输示范区。推进“自贸区+江海联运”一体化发展,拓展“互联网+航运物流”产业链,全面提升大宗商品储运中转能力。推进航运服务业升级,推动港产城融合发展,打造江海联运航运科技产业示范基地,建成世界一流海事服务基地。

坚持数字赋能

以数字化改革驱动制度重塑,

在共同富裕场景下重塑政府、社会、企业和个人的关系,形成与数字变革时代相适应的生产、生活、治理方式。

坚持数字赋能高质量发展。建设“一网通办”“一网通管”的“掌上办事之市”“掌上办公之市”“掌上治理之市”,打造海洋特色数字经济发展示范区。加快推进产业数字化和数字产业化,建设以“产业大脑+未来工厂”为核心的数字经济系统。推动大数据、人工智能、区块链等数字技术与实体经济深度融合,加快石化、船舶修造、螺杆制造、水产加工、汽车零部件等产业数字化转型。发展智慧海洋大数据中心、船联网等数字基础产业,推动渔业、港航物流、海上交通等领域整体智治、精密智控。

以数字化服务生活更美好。引导生活性服务业“云化”改造,推动“互联网+”与商贸深度融合,培育数字生活开放平台。完善“舟山大脑”民生应用,加快公共服务、社会治理等领域资源整合、数据共享与流程再造,推进智慧医院、海上120、智慧校园、智慧景区等建设。

使全民共享数字红利。推动各类数字化平台开发适应弱势群体需求的功能模块,降低公共服务领域新技术使用门槛,保障不同群体更好享受数字红利。推进数字社会综合应用,实现社会空间数字化、社会服务共享化、社会政策精准化,发挥“民生服务+社会治理”双功能作用,让城市和乡村变得更安全、更智能、

更美好、更有温度。

补短板强弱项

以解决地区差距、城乡差距和收入差距问题为主攻方向,更加注重向农村、基层、困难群众倾斜,加快破解发展不平衡不充分问题。

推进以县城为重要载体的城镇化建设。赋予县级更多资源整合使用的自主权,加快补齐县城公共服务设施、环境基础设施、市政公用设施、产业配套设施短板。推进“百镇样板、千镇美丽”工程,强化小城镇风貌环境管控,升级打造特色小镇,培育海岛小城市,建成一批美丽城镇省级样板。

全面推进乡村振兴。健全城乡融合发展体制机制,推动城乡基础设施统一规划、建设、管护,逐步实现同规同网。推动更多资源要素向渔农村流动,创造更多就业增收机会,实施渔农民收入万元新增工程,培育一批海岛农创客,完善企业与渔农民利益联结机制,让渔农民分享更多乡村产业增值收益。

推进高水平美丽乡村全域发展。深化“千村示范、万村整治”工程,实施“四好农村路”、农村饮水、“数字三农”等工程,持续改善农村人居环境,迭代升级未来邻里、现代产业、公共服务、乡村文化、绿色低碳、乡村善治等场景,创建美丽小岛、美丽乡镇、美丽风景带,建成一批具有海岛韵味、舟山气质的示范性美丽乡村。👉

■李跃旗

中共台州市委书记

台州是浙江高质量发展建设共同富裕示范区的重要板块,民营经济活、民富程度高,推进共同富裕具有较好的基础,必须提高政治站位,扛起使命担当,勇当“共同富裕”的先行示范。我们将坚持把推进共同富裕作为心怀“国之大事”、践行“两个维护”的重大实践检验,作为走好现代化新征程的战略工程,锚定“高质量发展建设共同富裕先行市”的目标,走出一条富有台州特色的共同富裕之路,努力以台州的共富成果为浙江“重要窗口”增光添彩。

放大“民营经济的特色优势”,以“九富”路径走好台州特色的共富之路

高质量发展建设共同富裕示范区,关键要用好优势论,把特色优势变为先行亮点。要紧扣浙江所需,聚焦台州所能,放大民营经济这一最大优势,不断深化共同富裕的顶层思考,初步形成了富有台州特色的“九富”路径,即推动民营经济创富、做强现代产业造富、畅通内外循环聚富、协调收入分配增富、优化公共服务享富、促进城乡统筹奔富、构建文化高地润富、打造美丽台州育富、完善市域治理助富。

台州的“九富”路径,与共同富裕美好社会的内涵特征,与省委袁



▲三门县青蟹生态养殖推动共同富裕

为共同富裕示范区 探新路作贡献

家军书记提出的8方面创新性突破性重大举措全面呼应、高度一致。台州将对照《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案(2021—2025年)》,进一步编制好台州行动方案,更加突出“民本、民富、民享、民治”的特色,全面深化“九富”指标体系、重点任务和标志性、突破性举措,科学描绘台州高质量发展建设共同富裕先行市的美好图景。

把握“高质量发展的内在要求”,以新发展理念引领台州更好更快发展

实现共同富裕,高质量发展是

根本前提。台州已跨过“中等收入陷阱”,只有加快实现高质量发展,才能翻越“高收入之墙”。

一方面,要对照浙江示范区建设指标体系的高位要求,牢固树立“做不大蛋糕就分不好蛋糕”的意识,全力加快发展步伐,打好共同富裕的指标追赶战、进位战。

另一方面,要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,努力率先形成支撑共同富裕的新经济结构、新发展模式。重点要强化创新驱动,进一步把握“科技自立自强”的战略导向,以国家创新型城市建设为牵引,以科技登峰的决心全面优化创新体系、创新

布局,加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系。以双循环节点城市建设为牵引,积极争创国家级经开区、综保区等“国字号”平台,加快深度融入长三角、对接国内大市场,打开消费升级通道,推进更高水平的开放发展。突出绿色低碳,以率先推进碳达峰、碳中和为契机,坚决打赢污染防治攻坚战,加快产业全面绿色升级,构建人与自然和谐共生的现代发展体系。

发挥“集成改革的驱动作用”,以改革争先构建共同富裕的体制机制

省委全会指出,共同富裕示范区本质上是重大集成改革。台州上下将把改革作为关键一招,重点围绕分配制度、城乡体制、区域协同、公共服务、要素配置等领域,谋划推出一系列创新性、引领性、标志性的改革举措,努力在构建共同富裕的体制机制上走在前。

分配制度改革是打破阶层固化、利益格局的必然途径,也是共同富裕的难点所在。要围绕“提高劳动报酬在初次分配中的比重、加大二次分配中的政府调控力度、发挥好第三次分配的作用”这一思路深化分配制度改革,特别是围绕“加大二次分配力度”这一关键,在税收、财政等领域找到改革突破点,努力构建体现效率、促进公平

的收入分配制度。要围绕打破城乡二元结构、畅通城乡要素循环这一根本,以农村人口市民化为重点,系统考虑户籍、土地、公共服务等问题,纵深推进农业农村现代化和乡村集成改革,让农民真正变成市民、融入城市,享受城市的发展红利。

绘就“百花齐放的共富图景”,以地方实践提供共同富裕的丰富场景

共同富裕是具体的实践课题。台州每个县(市、区)、每个乡镇(街道)都要围绕“九富”路径,把握特色优势,在县域、镇域层面积极打造共富场景。

椒江区以首善标准、首位要求推进共同富裕,努力成为台州对外展示共富成效的靓丽窗口;黄岩区努力打造全省加强区域协作、促进共同富裕的典型样本;路桥区在壮大集体经济、发挥乡贤作用和小微金融助富等方面加大探索力度;临海、温岭进一步深化共同富裕的重大体制机制探索;玉环市打造全岛共富样板,推动“干江模式”等集体经济共富样本从实践进一步向制度提升;天台、仙居、三门率先全域推行“GEP论英雄”改革,进一步探索山区、沿海跨越式发展带动共富的路子。台州市建立争先创优的工作机制,探索实施“揭榜挂帅”等制度,激

励各地立足特色优势,打造更多具有标志性、辨识度的共同富裕“最佳实践”,并积极从实践创新向制度创新转化,由点及面形成标准体系。

强化“专班运作的工作力量”,以党的领导引领构建整体智治的工作体系

实现共同富裕,关键在党。台州要把党的全面领导落实到推动共同富裕的全过程,坚持整体智治、专班推进,进一步完善争先创优、考核评估等工作机制,高质高效推进共同富裕先行市建设。

参照省里架构组建社会建设委员会、共同富裕工作专班,加快设立“1+9”个工作组,建立上下联动、高效协同的抓落实机制。研究制定共同富裕的工作、指标、政策、评价“四大体系”以及重点任务、突破性抓手、重大改革、最佳实践“四张清单”,确保省里部署的每一项要求都有载体承接、都有工作支撑、都能落到实处。依托数字化改革,以“制度重塑+政策供给+数字赋能”,积极打造多跨协同的共同富裕应用场景。重点就是以“共富大脑”建设为引领,围绕走深走实“九富”路径,形成涵盖民生兜底、公共服务优享、集体经济、乡村治理等多领域的集成平台,为共同富裕赋能增智。👉

■ 胡海峰

中共丽水市委书记

丽水作为生态地区、革命老区、加快发展地区,将秉持求是思维,求实求新,努力把建设示范区的共性要求、普遍性规律与丽水发展的个性特点、特殊性需要结合起来,系统谋划建设共同富裕示范区的丽水行动方案,努力把丽水建设成为令人向往的幸福美好家园,打造具有山区特质的共同富裕美好社会。

以发展促共富

丽水是全省发展不平衡不充分问题相对比较突出的市,作为加快发展地区,发展始终是最重任务。进入新发展阶段,经济增长动能不足的瓶颈制约与要求加快跨越式发展之间形成的矛盾,已经成为丽水当前和未来所面临的主要矛盾。这也决定了丽水在未来推进共同富裕的进程中,必须把加快跨越式发展作为战略抉择和重大任务,全力以赴培育经济增长动能,推动经济在高质量发展前提下实现必要适度的高速度增长,加快形成全省新发展格局中的新增长极,在全力做大“蛋糕”基础上进而分好“蛋糕”,努力实现更高水平的共同富裕。

思想认识上,坚定“发展阶段不可逾越,发展阶梯可以跨越”的追求,牢固树立“没有实现加快发



以跨越式发展创共同富裕 山区样板

展也是一种风险,没有追求实现加快跨越式发展的意识、决心和胆略更是极端危险”的理念,努力把省委加快山区26县跨越式发展的重大政策机遇转化为丽水加快跨越式发展的强大奋进动能。

具体行动上,坚持“接续递进、求是跨越,战略聚焦、谋定突破,自立自强、乘势而进”的原则,以“用尽全力跳起来摘桃子”的拼劲突破影响和制约跨越式发展的难点痛点堵点,系统推动落实一批重大改革、重大载体和重大政策,在推动落实“双招双引”战略性先导工程和建设浙西南科创中心、打造高能级产业战略平台、构建“一带三区”发展新格局等牵一发而动全身的一系列战略举措上体现超常规非一般力度。

以生态育业态

生态是丽水最大的优势。近年来,丽水通过主动承担和扎实开展全国首个生态产品价值实现机制改革国家试点,在推动生态产品价值实现、促进生态富民惠民上积累了成功经验。

推进共同富裕过程中,要对标省委“更高水平实现生态惠民、生态利民、生态为民”的要求,充分发挥改革的先行先试和牵引作用,率先创建全国生态产品价值实现机制示范区,以改革“先行试点”向“先行示范”的提升突破,推动“绿水青山就是金山银山”转化通道全面拓宽。

全面深化生态产品价值实现机制的制度创新,努力在标准创

设、功能拓展、路径开发、绿色金融、体制机制等各方面取得标志性制度成果,在破解生态产品“难度量、难抵押、难交易、难变现”等难点问题上取得突破性进展,高水平打造具有鲜明丽水特色的生态产品价值实现机制的制度范本。

全力拓展生态产品价值多元化实现路径,坚持政府和市场双向发力,进一步完善“政府引导、市场运作、多元参与”长效机制,创建生态产品价值实现创新平台,畅通市场主体参与渠道,引导和支持各类市场主体广泛参与改革实践,创新发展生态产品利用型、生态产品赋能型、生态产品影响型产业,让生态产品价值源源不断转化为绿色发展、生态惠民的实际成果。

以村强带民富

丽水市域面积80%以上是农村,近七成人口是农民。经过不懈努力,丽水农民生活实现了从基本小康到全面小康的历史性跃变,历史性地实现了“两不愁三保障”突出问题、年总收入10万元且经营性收入5万元以下集体经济薄弱村、年人均收入8000元以下家庭、低收入农户零就业家庭“四个清零”。

然而,丽水农村发展基础仍然薄弱,农民收入水平仍然偏低,地区差距、城乡差距和收入差距的矛盾和问题也主要集中在农村。必须把全面推进乡村振兴摆在全局工作的重要突出位置,坚持以人的现代化为核心,推动巩固拓展脱贫

攻坚成果与乡村振兴有效衔接,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足,争当全面推进乡村振兴排头兵。

坚持民富亦要村强,做到民富村强一起抓,组织实施村级集体经济、群众收入“双增”工程,健全集体收益合理分配机制,形成村强促民富、集体和群众共进共富的生动局面。

坚持输血更要造血,着力解决相对贫困,即低收入农户增收和发展问题。在保持帮扶政策总体稳定的基础上,因地制宜、因时制宜、因人制宜地调整和创新完善精准扶贫扶持政策举措,逐步把扶持重心从简单输血转向支持自我造血,更多采用以扶持开发进而实现开发扶贫的帮扶方式,帮助低收入农户用自己的努力致富。

以共建促共享

丽水要谋划实施公共服务优质共享行动,迭代升级为民办实事长效机制,推动公共服务领域改革向纵深发展,创新建立引导和鼓励社会力量有序参与公共服务的有效机制,努力让公共服务更加均等、普惠、便捷、可持续。

努力扩大供给量。进一步加大对民生财政投入,建立民生事业公共投入经费正常增长机制,实现民生社会事业与经济发展同步增长。瞄准群众所忧所急所盼,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,全力补齐就业、教育、医疗卫生、养老等领域的民生突出短板,不断提

高基本公共服务供给总量和质量水平,满足市民日益增长的公共服务需求,为建设共同富裕美好社会打下坚实基础。

着力拓展共享面。积极推进城乡公共服务均等化,更加注重优质公共服务向农村、基层倾斜,向困难群众倾斜,借力数字化改革,推动在更广范围实现优质共享,形成与共同富裕相适应的公共服务共享格局,努力让发展更加平衡、让发展机会更加均等、发展成果人人共享。

以实干求实绩

以浙西南革命精神注魂、赋能、立根,激励全市人民勠力同心“丽水之干”,是这几年丽水各项事业全面发展进步的重要经验。今年以来,丽水先后迎来了“浙西南革命老区被纳入国务院关于新时代支持革命老区振兴发展政策”及创建全国生态产品价值实现机制示范区等重大政策机遇和重大改革机遇。这既是对丽水禀赋条件、发展成效和良好态势的充分肯定,也为丽水加快跨越式发展提供了新机遇新要求,更为丽水推进共同富裕丰富了时代内涵、赋予了山区特质。

丽水要切实把这些重大机遇转变为共同富裕的重要推动,深入弘扬践行浙西南革命精神,进一步激扬“丽水之干”的奋斗豪情,充分调动全市人民的主动性和创造性,凝聚形成共同奋斗的磅礴伟力,努力在推动山区共同富裕、老区振兴发展上干在先、走在前。👉



为高质量发展注入绿色新动能

今年3月22日,浙江省光伏发电功率首次突破1000万千瓦,意味着该时刻全省14.3%的用电功率由太阳能提供。

近年来,浙江瞄准碳达峰、碳中和目标,加快建设国家清洁能源示范省,通过探索能源互联网形态

下的多元融合高弹性电网,打造以新能源为主体的新型电力系统,为区域发展提供源源不断的绿色清洁能源。截至2020年底,光伏已超越火电,成为浙江省第二大电源。到2025年底,全省风电光伏总装机将超3400万千瓦。

发展清洁电力

浙江一次能源禀赋较差,但在2020年全省电力消费中,清洁低碳电力占近四成。这有赖于特高压工程在全国范围内优化资源配置,将清洁能源“西电东送”,浙江省外来电占比达37%,以及省内清洁能源的100%消纳和高效利用。

新能源消纳,需要技术和政策机制创新。今年1月1日,浙江电网在丽水首次实施虚拟电厂辅助调峰,通过技术手段让800多座小水电站根据光伏出力调整发电计划,让出发电功率43万千瓦一天就增加新能源消纳108万千瓦时。

海宁市尖山新区遍布着屋顶太阳能和风力发电机组,是我国首



个“源网荷储一体化示范区”，人均光伏容量是全省人均40倍以上。通过搭建“电源、电网、负荷、储能”整体解决方案，成功解决了风电、光伏的随机性、波动性问题，新能源年发电量5亿多千瓦时，减排二氧化碳近50万吨。

日前，浙江成功将舟山五端柔性直流输电工程的最大输送功率从日常的25%提升至100%，有力支撑舟山群岛风、光、潮汐能发展；在金华市投运全能调控机器人，实施发电机组低碳调度；台州市大陈岛建设“绿氢”示范工程，满足海岛用户电、氢、热多种能源需求。

“十四五”期间，浙江将大力发展特高压交流环网，建设特高压跨钱塘江输电通道，增强华东地区电力跨区域输送能力和能源供给抗风险能力，大力推进第四条特高压直流入浙。

建设弹性电网

3月29日，杭州市石塘公交充电站启用。这个全国最大智慧公交充电站，可以根据全市晚间用电情况，精准调节每台车的充电功率。

传统电力传输遵从源随荷动，以用定发，容易资源浪费，浙江通过构建以新能源为主体的新型电力系统，电网朝着“源网荷储友好互动”升级。

自去年开始，浙江实施输电线路动态增容，破除了绍兴等地能源输送瓶颈。创新潮流控制技术，将易过载的线路电流“挤压分流”到其

他承载力更大的线路上，以较低成本提升整体承载力。探索“错峰发电”，互换峰谷发电时间，用电需求尽量由可再生能源供给，减少二氧化碳排放。

浙江以市场化手段开展电力需求侧管理，唤醒广大用户资源，增加用电弹性。到2023年，浙江电网的柔性可调节负荷将达到千万千瓦级别，相当于一个特大型城市的用电规模。



形成绿色风尚

消费领域的电能替代和节能改造对促进碳达峰十分重要。浙江在全国首创“能源碳码”，集成企业生产经营的电、气、煤、油、热等能耗数据，精准评价能效水平，将帮助全省5万余家规模以上企业年减排二氧化碳超200万吨。目前，湖州市3700多家规上企业全部实现碳排放

情况一“码”可查。

2022年在杭州举办的第19届亚运会，将在亚运史上第一次实现所有场馆100%绿电供应，供电量相当于减排二氧化碳1.5万吨。

绍兴市通过综合能源服务等方式，对企业用能设备进行诊断和运行优化，并在新昌等地建设“零碳”产业园区、数据中心，让碳达峰由目标走向实景。

屋顶的光伏除了发电自用和贩

卖，还能做什么？4月2日，乐清林科新能源有限公司签下温州市第一份分布式光伏碳资产聚合合作协议。今后，该企业光伏并网的电量，不仅可以卖钱，还能折算成自愿减排量，通过认证就可以在碳排放权交易市场进行交易，获取额外的利润。

在浙江，用能理念正由“降价”向“降量”转变。通过“源网荷储”各环节创新，一张唤醒海量资源的绿色低碳地图正在绘就。

嘉善县

以“双示范”建设成果检验党史学习教育成效



2013年，嘉善县获批成为全国唯一的县域科学发展示范点；2019年，长三角生态绿色一体化发展示范区揭牌，嘉善成为一体化示范区的重要组成部分。两个“示范”叠加，机遇史无前例。

今年以来，嘉善把党史学习教育与“双示范”建设有机统一起来，从百年党史中汲取“蝶变跃升、再造嘉善”的智慧力量，锤炼党员干部素质，强化使命担当，凝聚起推动“双示范”建设的强大动力。

今年一季度，嘉善地区生产总值增长24.3%，规上工业增加值增长50%，两项指标均列嘉兴市第一，以“双示范”建设系统性标志性成果检验党史学习教育成效。

弘扬红船精神

前不久，嘉善经济技术开发区云顶新耀生物医药项目完成基础施工。这个由“基金+股权+项目”模式引育的项目从签约到开工仅

用了8个月，成为嘉善创新引领高质量发展的重要“路标”。今年以来，嘉善已签约项目46个，总投资近300亿元。

在党史学习教育中，嘉善突出对“红船精神”的传承弘扬，把精神



旗帜转化为“双示范、当窗口”的奋进动力,把战略构想转化为“迭代升级、再造嘉善”的战术方法,把实践成果转化为实现高质量发展的理论素材。

目前,嘉善正全面实施“十百千”行动,围绕科创能级跃升等“十大工程”,确定136个重大项目,阿里巴巴长三角智能计算基地项目完成土地出让,“云上嘉善”等项目年底建成,国际会展中心等项目年底开工,通苏嘉甬铁路等项目进入前期谋划,形成了示范区标志性成果项目建设梯队,“双示范”建设加快提档提速。

嘉善把数字化改革列为“书记工程”,梳理重大任务51项,子任务213项,因地制宜拓展一体化制度创新数字化应用场景,形成“5+1+1”数字化改革“四梁八柱”,让嘉善释放出强劲动能。“健康大脑+智慧医院”、智慧旅游新服务入选省数字社会“揭榜挂帅”项目;“健康大脑”整合集成8大平台、29个业务系统,实现与37家沪杭三甲医院互联互通;西塘古镇入选全省十大数智景区;建立餐饮油污废气智慧监管平台;深化县域空间治理数字化平台省级试点;5G自动驾驶微公交即将运行……

聚焦群众关切

5月20日,华东师范大学第二

附属中学嘉善实验学校签约揭牌。今年9月,这所备受期待的九年一贯制学校将投入使用。

在党史学习教育中,嘉善突出优先发展教育,盘活教育资源,紧紧抓住长三角一体化发展机遇,通过合作办学,着力引进沪杭优质教育资源,浙江师范大学、上海师范大学、华东师范大学、上海世外教

争当为民先锋,深化“三服务”2.0版,“店小二”驻企服务实现全覆盖。

针对交通拥堵治理、乡村振兴、县域社会治理现代化等内容,嘉善县领导牵头提出14个课题研究,形成《2021年县级领导合力抓“双示范”建设重点课题方案》,切实推动解决一批群众、企业和基层



嘉善县惠民街道开展“学党史 悟思想 办实事 开新局”主题活动

育集团等先后在嘉善成立附属学校,提升了全县教育水平,擦亮“嘉善优学”名片。

实行领导挂帅机制,县、镇(街道)干部利用“文明实践日”开展经常性调研督查和现场办公,县领导共联系33个社区30个网格,收集群众普遍关注的热点难点问题。全县共开展为民服务系列活动170余场次,帮助破解500余个发展问题。同时,积极引导广大党员

最关心最直接最现实的问题,不断健全为民办实事长效机制。

示范引领,协同推进。嘉善将全力推进一体化体制机制创新,扎实推动共同富裕,深入实施乡村振兴战略和新型城镇化战略,推动高水平城乡融合发展,加快引进长三角优质教育、医疗等公共服务资源,为嘉善百姓带来一批批一体化发展新成果,让“双示范”改革发展红利惠及全体嘉善人民。

台州市黄岩区

全域协作 共同富裕



台州市黄岩区针对区域发展不平衡不充分问题，坚持以排头兵、先行者姿态，紧盯主要矛盾和重点领域，率先出台《实施全域协作推进共同富裕的实施意见》，探索具有黄岩特色的共同富裕实践路径。

主体协力 梯度帮扶

坚持“先带后”“强带弱”，深入实施“乡镇街道对口支援、强村帮扶、干部联户”行动，综合比对经济发展状况、组织建设情况，对欠发达乡镇、2020年总收入低于20万元且经营性收入不足10万元的集体经济相对薄弱村，分别落实发达镇（街道）、综合实力强村，开展“一对一”结对帮扶，针对被帮扶乡镇、村发展的制约因素和资源要素条件，提出针对性的共赢发展思路，共建共同富裕“康庄路”。

优选1304名机关干部与5827名低收入农户结对，定期开展关心慰问，协助制定增收方案，千方百计帮助农户解决实际困难，形成共帮互助合力。江口街道副食品加工产业较为发达，上垟乡盛产杨梅、竹笋、芋头等农产品，两地通过结对，促成上垟农产品直销江口企业，拓宽农产品销售渠道。目前，全区19个乡镇街道、40个行政村完成结对，年底前集体经济相对薄弱村将减少六成。

三产协合 以工辅农

巩固拓展脱贫攻坚成果，因地制宜、因村施策发展各类特色产业，充分调动低收入农户积极性，提高群众自我发展能力，种好共同富裕“摇钱树”。

建立村企互赢“小橘灯”产业扶贫体系，引导区内企业、合作社、农业基地、加工作坊等12家劳动密





黄岩柑橘博览园

园、房地产等项目,通过租赁产生持续性收入。

资源向欠发达乡镇倾斜。推广各类信贷产品、高需求险种,为村集体和农户发展提供资金保障。

资源协调 要素融通

全面加强人才、科技、金融等要素保障,优化乡村公共服务供给,激活共同富裕“满池水”,让全体人民共享发展成果。

深化能人带动模式,启动全国首家乡村振兴学院二期建设,支持同济大学、南京中医药大学、浙江大学的专家学者携项目入驻,并与省农科院合作共建农业绿色发展观测试验站,定期深入基层送理念、送规划、送技术。

坚持全盘谋划、全面组织、全域推进,推动住房保障、教育文化、医疗卫生等优质公共服务向乡村延伸。开展“住房共建”行动,鼓励村集体通过规划新建、盘活流转等方式,全覆盖建设乡村“小橘屋”,供住房困难群众无偿或低价居住。

实施融资畅通工程,加大金融

两智协同 党建引领

坚持和完善村级治理“三化十二制”,探索建立村主职干部履诺考评、村务工作者镇聘村用、村级重大事项提级预审等机制,确保村级组织在党领导下开展工作,不断提升村两委班子凝聚力、战斗力,打牢共同富裕“基础桩”。

区级部门和乡镇街道党委对村级日常事务进行指导,在村内推行“五联工作法”,通过组织联建、机制联动、品牌联创、智慧联合、干群联心,充分激活村级治理多元主体,有效盘活人、财、物和各种生产要素,实现快速融合发展。宁溪镇乌岩头村建立“乌岩百议堂”,推行“百姓事、百姓议、百姓理”,全面激发村庄发展活力,吸引20多家文创工坊入驻,实现“空心村”完美蝶变。

集型市场主体下沉,与21个行政村达成合作,建成7个“小橘灯”暖心工厂和工坊车间,吸纳贫困边缘人员和乡村留守人群就地就业,并鼓励村集体根据实际适当入股,实现送项目到村、送岗位到户、送技能到人。

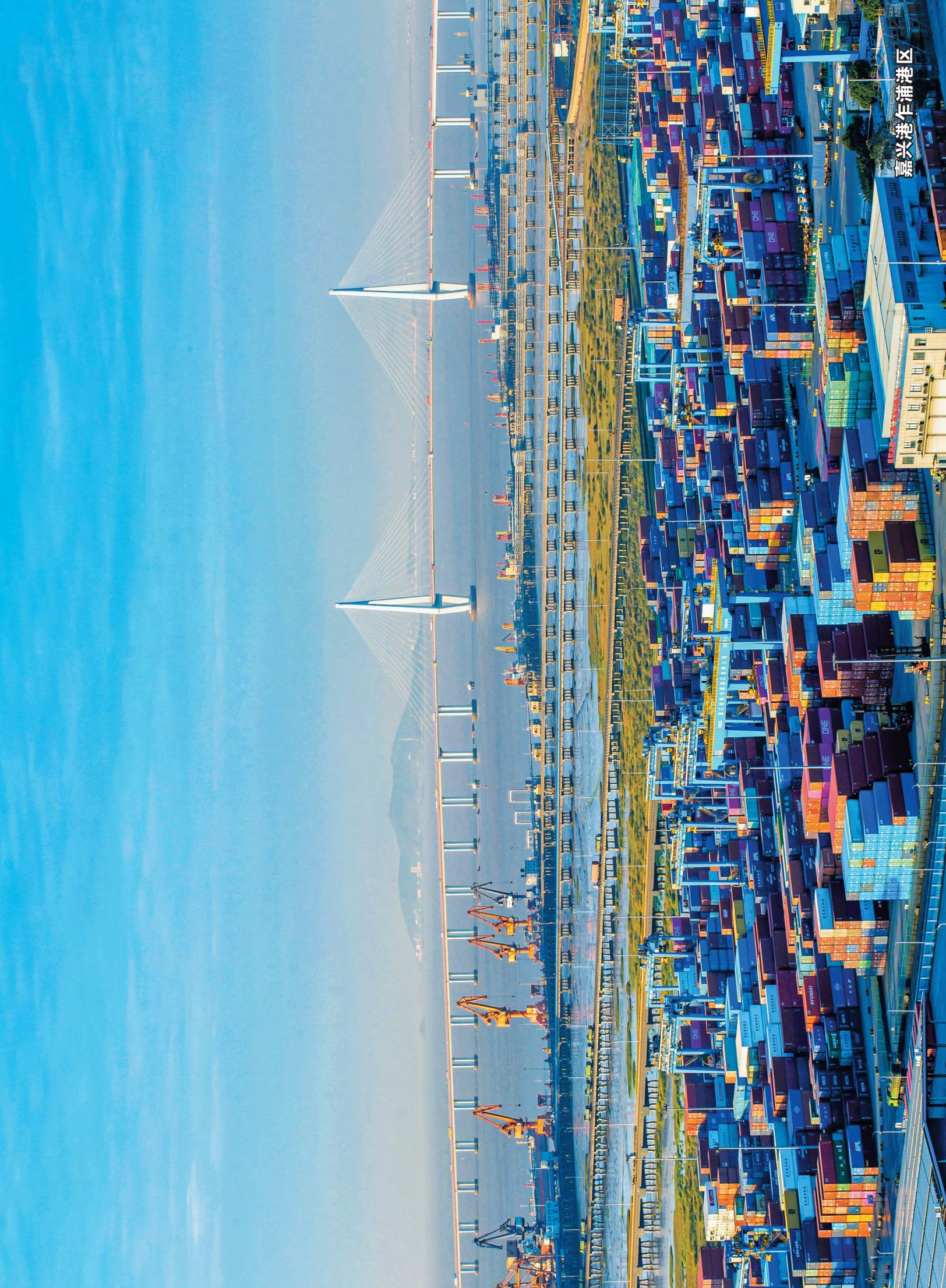
实施“飞地抱团”,探索建立“区级统筹、跨村发展、股份经营、保底分红”共赢模式,引导薄弱村以资金投入形式,在东中部抱团联购小微



“小橘灯”暖心工坊



中国人民银行黄岩区支行到北洋镇瑞岩村开展金融问诊



嘉兴港乍浦港区