

中共浙江省委主管主办



一本见证当代浙江发展的杂志

今日浙江

2022

3/4

总第690、691期

半月刊

袁家军：勇担使命 塑造变革
扎实推进共同富裕美好社会建设

共同富裕示范探路

奋力扛起探路共富先行的财政担当
推动新时代法治浙江建设系统性变革
“双减”再造浙江教育新生态



ISSN 1008-0260



04>

中国期刊方阵双效期刊
华东地区优秀期刊

9 771008 026224



安吉美丽乡村

“讲文明 树新风”公益广告

中国精神 中国形象 中国文化 中国表达

俭养德 乐呵呵

一滴水，尚思源，
一粒米，报涌泉。
勤劳人家俭养德，
满心欢喜种福田。

一清





高质量发展建设共同富裕示范区是习近平总书记亲自谋划、亲自定题、亲自部署、亲自推动的重大战略决策,是浙江忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的核心任务。

2021年,全省上下坚决扛起探路者责任,边学、边谋、边干,立柱架梁、夯基垒台,初步构建了目标体系和工作体系,完成了年度目标任务,探索形成了一批典型,推出了一批社会认可的共富理念,群众获得感幸福感安全感认同感向上向好,实现了示范区建设扎实开局。

2022年是共同富裕示范区建设机制创新年、改革探索年、成果展示年。农历新年上班第一天,省委高规格召开高质量发展建设共同富裕示范区推进大会,为示范区建设提目标、聚干劲,再次吹响扎实推进共同富裕美好社会建设的号角。全省上下要深入学习贯彻习近平总书记关于共同富裕的重要论述精神,按照“每年有突破,五年有大进展”的目标任务,聚焦“为实现共同富裕提供浙江示范”的目标要求,勇担使命、塑造变革,扎实推动共同富裕美好社会建设,加快探索具有普遍意义的共同富裕路子。

把准系统架构、研深研透。深刻认识共同富裕的战略意图和划时代意义,深刻认识实现共同富裕的战略目标、重大原则和实践路径,深刻认识扎实推动共同富裕的重大举措,以理论创新引领变革性实践,打开“实践、认识、再实践、再认识”螺旋式上升通道。准确领会省委、省政府战略意图,把重点工作、重大改革等突破性抓手谋划准、谋划实,全力找准跑道,确保每一项工作都不跑偏、不变形、不走样,久久为功、善作善成,努力交出高分答卷。

坚持真抓实干、埋头苦干。目标就是方向,实干方出成效。要坚持国家所

需、浙江所能、群众所盼、未来所向,围绕“四大战略定位”,让“金名片”更亮、更多、更新。尤其要锚定打造高质量就业创业体系、“扩中”“提低”、山区26县整体跨越发展、农村集体经济改革发展、共同富裕现代化基本单元、全民全程健康服务体系、育儿友好型社会、老年友好型社会、“浙江有礼”省域文明实践、为民办事智能速办等10项标志性成果发力,推动示范区建设不断取得实质性进展。

突出问题导向、靶向破难。当好探路者,首先要当创新者。创新是引领发展的第一动力,是促进共同富裕的战略支撑。尤其是机制和制度创新,能为实现共同富裕提供强劲的内生动力。要强化“没有走在前列也是一种风险”的忧患意识,从为全国探索新路、提供示范的高度,把最突出的问题研究透,把最深层次的原因剖析透,有针对性地设计一批能够解决实际问题的载体和抓手,有力度地推进一批牵一发动全身的重大改革,有前瞻性地推进体制机制创新和政策创新,确保示范区建设蹄疾步稳向前推进。

强化群众有感、注重实效。促进共同富裕的目的,是为了使人民过上美好生活。推动共同富裕,必须始终秉持以人民为中心的发展思想。要尽力而为、量力而行,围绕人文之美、生态之美、和谐之美,设计和推动一批更能体现群众感受度的政策举措,用心用情用力解决群众的“急难愁盼”,让全省人民在迈向共同富裕中有更多实实在在的获得感。

新时代新征程,唯奋楫者先,唯变革者强。让我们心怀“国之大者”,奋力改革创新,推动示范区建设取得突破性进展、打造标志性成果、创造普遍性经验,不断开辟干在实处、走在前列、勇立潮头新境界,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开! 



>>今浙论坛

01 奋力推进共同富裕变革性实践/本刊评论员

>>领导要论

08 勇担使命 塑造变革 扎实推进共同富裕美好社会建设/袁家军

编辑指导委员会

主 任 陈奕君
副 主 任 吴伟平
王文滋
童笑柳

委 员 (按姓氏笔画排列)

王 军 王文滋 王良海 王海超
王通林 毛宏芳 冯波声 朱 晨
朱建明 刘云华 刘永艺 杨周顺
来颖杰 吴伟平 吴伟斌 张伟斌
陆 维 陈奕君 郑文纲 周凌翔
郑才法 孟 刚 姚高员 敖考权
钱仲良 徐大可 曹锦喜 童笑柳
谢济建 谢 辉

社 长 郑文纲
总 编

副 社 长 杨周顺
副 总 编 马跃明 马剑沁

责任编辑 岑文华 袁 卫 沈华军
杨 晨 沈佳薇

版面设计 戴天才 赵 磊

共同富裕示范探路



P16

本期关注

浙江全省上下深入学习贯彻习近平总书记关于共同富裕的重要论述精神,聚焦“为实现共同富裕提供浙江示范”的目标要求,勇担使命、塑造变革,创新突破、蹄疾步稳,找跑道、定目标,建体系、抓改革,扎实推动共同富裕美好社会建设,加快探索具有普遍意义的共同富裕路子,加快打造具有全国影响、群众有感、可示范推广的标志性成果。

16 加快探索具有普遍意义的共同富裕路子

——浙江高质量发展建设共同富裕示范区综述/郑文纲 马跃明 岑文华 沈发改

22 找准突破性抓手 打造标志性成果/孟 刚

24 精准打好“强村富民”组合拳/王通林

26 先行先试 创建样板

——浙江高质量发展建设共同富裕示范区首批28个试点扫描/叶 慧 赖森莲 等



特别鸣谢

中共浙江省委政法委员会
中共浙江省委直属机关工作委员会
浙江省民政厅
浙江省司法厅
浙江省自然资源厅
浙江省农业农村厅
浙江省文化和旅游厅
国家税务总局浙江省税务局
浙江省市场监督管理局
共青团浙江省委
杭州钢铁集团有限公司
浙江省能源集团有限公司

财通证券股份有限公司
中信银行杭州分行
物产中大集团股份有限公司
中共温州市委 温州市人民政府
中共湖州市委 湖州市人民政府
中共嘉兴市委 嘉兴市人民政府
中共金华市委 金华市人民政府
中共衢州市委 衢州市人民政府
中共舟山市委 舟山市人民政府
中共台州市委 台州市人民政府
中共丽水市委 丽水市人民政府
中共上城区委 上城区人民政府
中共西湖区 西湖区人民政府

中共萧山区委 萧山区人民政府
中共余杭区委 余杭区人民政府
中共临平区委 临平区人民政府
中共临安区委 临安区人民政府
中共桐庐县委 桐庐县人民政府
中共建德市委 建德市人民政府
中共海曙区委 海曙区人民政府
中共江北区委 江北区人民政府
中共镇海区委 镇海区人民政府
中共北仑区委 北仑区人民政府
中共鄞州区委 鄞州区人民政府
中共慈溪市委 慈溪市人民政府
中共乐清市委 乐清市人民政府

>>不忘初心 牢记使命

54 奋力扛起探路共富先行的财政担当/尹学群

富强浙江

56 三问首届全球数字贸易博览会/本刊记者 袁 卫

58 以数字化赋能共同富裕/兰建平

60 以“金土地”为共同富裕筑基/高国飞

61 山区共富搭上“电商快车”/张光剑 张梦笑

法治浙江

62 推动新时代法治浙江建设系统性变革/陈 伟

64 强化平台经济规范健康持续发展法治保障

——《浙江省电子商务条例》解读/尹 林

66 创建乡镇依法治理的示范样本/贾 薇

文化浙江

68 “双减”再造浙江教育新生态/特约记者 舒玲玲

70 一线演绎千古事/史 申

平安浙江

72 “共享法庭”创新司法服务供给/王春 吴攸 余建华 周凌云

74 架构家门口的“消防圈”/阳旭晖

美丽浙江

76 将“垃圾革命”进行到底/沈 林

78 迭代升级环保公众参与的“嘉兴模式”/朱智翔 黄妙妙 唐潇伦

清廉浙江

80 以“红色根脉”的担当奋力新的赶考/今 哲

82 重锤破冰群众“急难愁盼”/颜新文 戴睿云 宋哲源

84 打造365便民服务升级版/沈旭勇 谢江峰

>>专栏

86 “早上好”精神的拔节生长/陈重良

87 全人类共同价值的中国方案/辛 鸣

>>钱江漫笔

88 知足者富 知止者久/李朝德



中共瑞安市委 瑞安市人民政府
中共文成县委 文成县人民政府
中共龙港市委 龙港市人民政府
中共德清县委 德清县人民政府
中共秀洲区委 秀洲区人民政府
中共嘉善县委 嘉善县人民政府
中共平湖市委 平湖市人民政府
中共海盐县委 海盐县人民政府
中共桐乡市委 桐乡市人民政府
中共越城区委 越城区人民政府
中共柯桥区委 柯桥区人民政府
中共上虞区委 上虞市人民政府

中共诸暨市委 诸暨市人民政府
中共嵊州市委 嵊州市人民政府
中共婺城区委 婺城区人民政府
中共金东区委 金东区人民政府
中共义乌市委 义乌市人民政府
中共永康市委 永康市人民政府
中共磐安县委 磐安县人民政府
中共衢江区委 衢江区人民政府
中共龙游县委 龙游县人民政府
中共江山市委 江山市人民政府
中共开化县委 开化县人民政府
中共定海区委 定海市人民政府

中共普陀区委 普陀区人民政府
中共黄岩区委 黄岩区人民政府
中共临海市委 临海市人民政府
中共温岭市委 温岭市人民政府
中共莲都区委 莲都区人民政府
中共青田县委 青田县人民政府
中共遂昌县委 遂昌县人民政府
中共松阳县委 松阳县人民政府
浙江民泰商业银行股份有限公司
杭州余杭经济技术开发区管委会
杭州文化广播电视集团
嘉兴港区开发建设管理委员会



习近平:坚定不移走中国人权发展道路 更好推动我国人权事业发展

中共中央政治局2月25日下午就中国人权发展道路进行第三十七次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,尊重和保障人权是中国共产党人的不懈追求。党的百年奋斗史,贯穿着党团结带领人民为争取人权、尊重人权、保障人权、发展人权而进行的不懈努力。我国开启了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程,我们要深刻认识做好人权工作的重要性和紧迫性,坚定不移走中国人权发展道路,更加重视尊重和保障人权,更好推动我国人权事业发展。

习近平强调,尊重和保障人权是中国共产党人的不懈追求。我们党自成立之日起就高举“争民主、争人权”的旗帜,鲜明宣示了救国救民、争取人权的主张。在新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期,我们党都牢牢把握为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命,领导人民取得了革命、建设、改革的伟大胜利,中国人民成为国家、社会和自己命运的主人,中国人民的生存权、发展权和其他各项基本权利保障不断向前推进。

习近平指出,党的十八大以来,我们坚持把尊重和保障人权作为治国理政的一项重要工作,推动我国人权事业取得历史性成就。我们实现了第一个百年奋斗目标,全面建成小康社会,历史性地解决了绝对贫困问题,为我国人权事业发展打下了更为坚实的物质基础。我们不断发展全过程人民民主,推进人权法治保障,坚决维护社会公平正义,人民享有更加广泛、更加充分、更加全面的民主权利。我们推动实现更加充分、更高质量的就业,建成了世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系,大力改善人民生活环境质量。我们坚持人民至上、生命至上,有力应对新冠肺炎疫情,最大限度保护了人民生命安全和身体健康。我们全面贯彻党的民族政策和宗教政策,坚持各民族一律平等,尊重群众宗教信仰,保障各族群众合法权益。我们深入推进司法体制改革,加强平安中国、法治中国建设,深入开展政法队伍教育整顿,全面开展扫黑除恶行动,严厉打击各类违法犯罪,保持社会长期稳定,切实保护人民群众生命财产安全。我国是世界上唯一持续制定和实施四期国家人权行动计划的主要大国。我们积极参与全球人权治

理,为世界人权事业发展作出了中国贡献、提供了中国方案。

习近平强调,在推进我国人权事业发展的实践中,我们把马克思主义人权观同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,总结我们党团结带领人民尊重和保障人权的成功经验,借鉴人类优秀文明成果,走出了一条顺应时代潮流、适合本国国情的人权发展道路。一是坚持中国共产党领导。中国共产党领导和我国社会主义制度,决定了我国人权事业的社会主义性质,决定了我们能够保证人民当家作主,坚持平等共享人权,推进各类人权全面发展,不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。二是坚持尊重人民主体地位。人民性是中国人权发展道路最显著的特征。我们保障人民民主权利,充分激发广大人民群众积极性、主动性、创造性,让人民成为人权事业发展的主要参与者、促进者、受益者,切实推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。三是坚持从我国实际出发。我们把人权普遍性原则同中国实际结合起来,从我国国情和人民要求出发推动人权事业发展,确保人民依法享有广泛充分、真实具体、有效管用的

系、话语体系。要加强人权智库和人权研究基地建设,着力培养一批理论扎实、学术精湛、熟悉国际规则、会讲中国人权故事的高端人权专家队伍。

习近平强调,要积极推动全球人权治理,弘扬全人类共同价值观,坚持平等互信、包容互鉴、合作共赢、共同发展的理念,推动全球人权治理朝着更加公平公正合理包容的方向发展。要积极参与联合国人权事务,广泛同各国特别是发展中国家开展国际人权交流合作,发挥建设性作用。

习近平指出,人权是历史的、具体的、现实的,不能脱离不同国家的社会政治条件和历史文化传统空谈人权。评价一个国家是否有人权,不能以别的国家标准来衡量,更不能搞双重标准,甚至把人权当作干涉别国内政的政治工具。要把握战略主动,着力讲好中国人权故事,运用形象化、具体化的表达方式,增强当代中国人权观的吸引力、感染力、影响力。

习近平强调,各级党委(党组)要担负起推动我国人权事业发展的历史责任,加强组织领导,主动担当作为,切实把国家人权行动计划落实好。各级干部特别是领导干部要自觉学习马克思主义人权观、当代中国人权观,提高认识,增强自信,主动做好尊重和保障人权各项工作。各地区各部门各行业要增强尊重和保障人权意识,形成推动我国人权事业发展的合力。

人权。四是坚持以生存权、发展权为首要的基本人权。生存是享有一切人权的基础,人民幸福生活是最大的人权。我们完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持以人民为中心的发展思想,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,在发展中使广大人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。五是坚持依法保障人权。我们坚持法律面前人人平等,把尊重和保障人权贯穿立法、执法、司法、守法各个环节,加快完善权利公平、机会公平、规则公平的法律制度,保障公民人身权、财产权、人格权,保障公民参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等基本政治权利,保障公民经济、文化、社会、环境等各方面权利,不断提升人权法治化保障水平。六是坚持积极参与全球人权治理。我们弘扬全人类共同价值,践行真正多边主义,积极参与包括人权在内的全球治理体系改革和建设,推动构建人类命运共同体。以上6条,既是中国人权发展的主要特征,又是我们在推进我国人权事业实践中取得的宝贵经验,要结合新的实践不断坚持好、发展好。

习近平指出,要促进人权事业全面发展,坚持中国人权发展道路,顺应人民对高品质美好生活的期待,不断满足人民日益增长的多方面的权利需求,统筹推进经济发展、

民主法治、思想文化、公平正义、社会治理、环境保护等建设,全面做好就业、收入分配、教育、社保、医疗、住房、养老、扶幼等各方面工作,在物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展全方位提升各项人权保障水平。

习近平强调,要加强人权法治保障,深化法治领域改革,健全人权法治保障机制,实现尊重和保障人权在立法、执法、司法、守法全链条、全过程、全方位覆盖,让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。要系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题,依法公正对待人民群众的诉求,坚决杜绝因司法不公而造成伤害人民群众感情、损害人民群众权益的事情发生。对一切侵犯群众合法权利的行为,对一切在侵犯群众权益问题上漠然置之、不闻不问的现象,都必须依纪依法严肃查处、坚决追责。

习近平指出,要弘扬正确人权观,广泛开展人权宣传和知识普及,营造尊重和保障人权的良好氛围。要在全体人民特别是广大青少年中开展人权知识教育,把马克思主义人权观、当代中国人权观教育纳入国民教育体系。要加强对公职人员特别是基层公务人员的人权知识培训。要发挥群团组织优势,促进妇女儿童、老年人、残疾人等特定群体权益更有保障。要依托我国人权事业发展的生动实践,提炼原创性概念,发展我国人权学科体系、学术体



2月21日,杭州亚运会倒计时200天主题活动在杭州湖滨步行街举行,以全省联动、全城互动、全民参与的形式传递人们喜迎亚运的热情和对亚运盛会的期盼。

李震宇 王建龙 摄

浙江双周观察

浙江进一步部署推动共同富裕美好社会建设

2月7日,浙江召开高质量发展建设共同富裕示范区推进大会,总结盘点前一阶段高质量发展建设共同富裕示范区总体进展情况,部署推进2022年重点任务。会议要求:坚持在高质量发展中促进共同富裕,聚焦解决发展不平衡不充分问题和群众急难愁盼问题,勇担使命、塑造变革,创新突破、蹄疾步稳,找跑道、定目标,建体系、抓改革,扎实推动共同富裕美好社会建设,加快打造具有全国影响、群众有感、可示范推广的标志性成果。

浙江设定碳达峰碳中和时间表和路线图

日前,浙江省委、省政府印发《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的实施意见》,确立了3个阶段性目标:到2025年,绿色低碳循环发展的经济体系基本形成,单位GDP能耗、单位GDP二氧化碳排放降低率均完成国家下达目标;到2030年,经济社会发展全面绿色转型取得显著成效;到2060年,绿色低碳循环经济体系、清洁低碳安全高效能源体系和碳中和长效机制全面建立,非化石能源消费比重达到80%以上,开创人与自然和谐共生的现代化浙江新境界。

浙江启动实施海上“千万工程”

2022年起,浙江全面启动海上“千万工程”,围绕安

全、智慧、生态、环保、美观、舒适六大标准,争取两年内优选建设1000艘引领渔船,带动全省万余艘渔船软硬件水平明显提升。

浙江深化“千万工程”建设新时代美丽乡村

日前,浙江公布了第一批共100个未来乡村建设试点村,将着力构建引领数字生活体验、呈现未来元素、彰显江南韵味的乡村新社区,为乡村建设的“未来”探路。浙江每年将建设200个以上未来乡村,到2025年达到1000个以上。

浙江出台举措支持山区26县高质量发展

浙江日前发布《关于支持山区26县生态工业高质量发展的若干举措》,提出组织实施山区26县生态工业发展“攀登计划”,力争到2025年,山区26县年均新增规上工业企业500家左右,规上工业增加值达2170亿元以上;力争规上工业增加值均超过8亿元、超百亿元的山区县达10个以上。

浙江实现跨境电商综试区省域全覆盖

近日,国务院批复同意在金华、舟山等27个城市和地区设立跨境电商综试区。至此,浙江共设立12个跨境电商综试区,率先实现跨境电商综试区省域全覆盖。

加大减负强企力度

日前,浙江出台《关于减负强企激发企业发展活力的意见》,围绕减负、纾困、强企三大方向,出台了45条具体措施,预计全年能为企业减负400亿元,主要包括降低融资、用能、用工、物流、涉企减费5个方面。据测算,加上去年出台并且仍在延续执行的政策、落实今年全国两会延续和新增的政策,我省将力争全年为企业减负3000亿元。

激发市场主体活力

近日,浙江省市场监管局印发《关于持续激发市场主体活力政策举措二十条的通知》,聚焦市场主体发展的实际困难和发展诉求,提出包括优化市场主体全周期管理服务、深化质量技术全要素精准赋能、促进知识产权全方位创新创造、强化市场秩序全过程公正监管等4个方面举措,以推动市场活力和社会创造力整体跃升,壮大市场主体发展根基。

传承创新中医药

为推动中医药在传承创新中高质量发展,浙江省医疗保障局日前印发《关于支持中医药传承创新发展的实施意见》,从落实人才价值、创新中医服务、推进支付改革、支持分级诊疗、推进数字化改革、发展中药产业、提高基金绩效等七个方面,提出医保支持中医药发展的20条具体措施。

推广高速公路差异化收费

为进一步提升高速公路通行效率和服务水平,促进物流降本增效,浙江省交通运输厅、省发展和改革委员会、省财政厅近日联合印发《浙江省全面推广高速公路差异化收费实施方案》,明确继续实施现有差异化收费政策,积极开拓差异化收费项目。

加强村(社)巡察监督

为解决村(社区)巡察工作面上发展不够平衡、监督重点不够聚焦、贯通协同不够高效等问题,近期,省委巡视工作领导小组印发《关于进一步加强村(社区)巡察工作的指导意见》,明确了对村(社区)巡察的总体要求、监督重点、方法路径和保障措施等。

6540万人

2021年末,浙江全省常住人口为6540万人,比2020年末常住人口增加72万人。

25个

2021年,浙江GDP超千亿元的县(市、区)达25个,其中超2000亿元的7个。

3.08万亿元

截至2021年末,浙江全省普惠型小微企业贷款余额达3.08万亿元,新增7135亿元,余额、增量均居全国第一。

143项

2021年,浙江自贸试验区联动创新区实现了省域全覆盖,复制了143项自贸试验区创新成果,贡献了全省32%的外贸进出口额和39%的实际使用外资数。

根据《浙江省新闻出版局关于开展2021年度新闻记者证核验工作的通知》要求,我社对持有新闻记者证人员资格进行严格审核,现将名单公示,接受社会监督:

郑文纲、马跃明、戴天财、沈华军、叶慧、岑文华、袁卫、邵玩玩、杨晨、沈佳薇。

举报电话:

(0571)87057155

勇担使命 塑造变革

扎实推进共同富裕美好社会建设

中共浙江省委书记 袁家军

高质量发展建设共同富裕示范区是习近平总书记、党中央着眼全局和长远作出的重大战略决策,是我省坚定不移做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者的重大战略任务。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于共同富裕的重要论述精神,对标落实中央《意见》及我省《实施方案》,忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”,勇担使命、塑造变革,扎实推动共同富裕美好社会建设,加快探索具有普遍意义的共同富裕路子。

充分肯定共同富裕示范区建设开局起步的工作成效

2021年是示范区开局起步之年。面对这一全新的事业、人类文

明发展史上的新蓝海,我们坚决扛起探路者责任,边学边干、边干边学,立柱架梁、夯基垒台,初步构建了目标体系和工作体系,完成了年度目标任务,示范区建设开局良好。

示范区建设体系架构初步构建。探索构建共同富裕话语体系和目标体系、工作体系、政策体系、评价体系,从理论上阐明高质量发展话语体系和共同富裕话语体系的内在逻辑,明确分阶段的目标指标,逐步形成“1+7+N”重点工作体系和“1+5+N”重大改革体系,围绕“七个先行示范”梳理形成54个子跑道,围绕“1+5”重大改革梳理形成34个子跑道,谋划实施一系列突破性抓手,探索构建“共性+个性”的公共政策工具箱,搭建起了示范区建设“四梁八柱”。

高质量发展态势良好。人均GDP达到11.3万元、大幅高于高收入经济体标准线,11市GDP增速均高于全国平均;城乡居民收入分别连续21年、37年居全国省区第一,居民收入增速在全国位次较上年前进11位;全员劳动生产率、规上工业亩均税收等主要经济质效指标均超额完成目标;居民人均消费支出居各省区第一、城镇居民消费首次突破4万元。

共同富裕重点工作扎实推进。

紧扣缩小“三大差距”主攻方向,推进山区跨越式高质量发展,实现26县“一县一策”全覆盖;实施农业“双强”、乡村建设、农民共富行动,实现农民收入增速快于城镇居民、低收入农户收入增速快于全省农民、26县农民收入增速快于全省农民;探索推进“扩中”“提

低”，中等收入群体规模稳步扩大，年家庭人均可支配收入9000元以下现象全面消除。

健全为民办实事长效机制，在浙有善育、浙里优学、浙派工匠、浙里健康、浙里长寿、浙里安居、浙有众扶等方面公共服务优质共享取得新进展，形成一些特色亮点。

人文之美、生态之美、和谐之美更加鲜明，推进新时代文化浙江工程建设，实施新时代文化建设“186行动”，共同富裕理论阐释和舆论引导有力有效，全域文明创建推进度达84.1%，疫情防控期间志愿服务日均超22万人次；在36个县率先开展GEP核算应用，全省生态环境质量公众满意度连续10年上升；法治建设平安建设一体推进取得新成效，在全国率先出台综合行政执法领域省级地方法规。

共同富裕制度及政策创新加快探索。财政部、人社部、农业农村部等18个国家部委和多家央企制定一批专项政策（合作协议）支持我省改革探索；“扩中”“提低”、农业转移人口市民化等一批重大改革方案率先研究制定；“浙里保”商业补充医保、新就业形态劳动者劳动权益保障、乡村集成改革、未来社区等一批重大改革取得实效；农村集体产权制度、绿色发展财政奖补机制、“县乡一体、条抓块统”等一批先行改革经验向全

国复制推广。

地方探索形成一批典型。各地因地制宜推进共同富裕实践探索，层层放大特色、放大优势。坚持在试点中抓试点，首批28个试点加快先行探索，在“1+5”重大改革跑道上创造了一些好做法好经验。

推出了一批社会认可的共富理念。树立“创新致富、勤劳致富、先富帮后富”理念，激励财富创造、激励先富带后富；树立“政府社会企业个人共创共建”理念，重塑政府社会企业个人关系，共同奋斗开创性推动共同富裕；树立“循序渐进、由低到高、由局部到整体”理念，尽力而为、量力而行，一步一个脚印推动共同富裕。

构建了示范区建设推进机制。成立高质量发展建设共同富裕示范区领导小组，组建省委社会建设委员会；“单月议重点工作、双月议重大改革”常态化推进，形成清单管理、改革探索和试点推广、专班协同等机制；省市县三级联动，各市县全部建立社建委，制定具体方案，探索构建推进机制；成立省委建设共同富裕示范区咨询委，大成集智推动共同富裕理论创新，形成理论探索和实践探索互促并进格局。

群众获得感幸福感安全感认同感向上向好。从群众需求出发

制定政策，建立民情通达机制，十方面民生实事圆满完成；政策效果让群众来评价，探索开展群众“四感”监测调查，综合得分超过83分，人民群众安全感满意率保持在97%以上，全省群众对示范区建设成效充分认可、充满期待。

这些成效的取得，充分彰显了伟大社会变革中“两个确立”的决定性力量，充分彰显了党百年奋斗积淀创造的主动性力量，充分彰显了国家部委大力支持和我省上下奋力求索凝聚的强大变革性力量。因工作的开创性、探索性，还面临不少问题和挑战。我们要高度重视，不断创新改进工作，切实加以破解。

进一步学深悟透习近平总书记关于共同富裕的重要论述精神

在向第二个百年奋斗目标迈进的新征程上，习近平总书记、党中央带领全党全国人民进行新的伟大探索。习近平总书记就共同富裕作出系列重要指示、重大部署，构成习近平新时代中国特色社会主义思想的光辉篇章，形成马克思主义中国化新飞跃的重要内容，是扎实推动共同富裕、创造新的历史奇迹的科学指引。我们要结合

示范区实践探索,深刻领会、全面贯彻,以理论创新引领变革性实践,打开“实践、认识、再实践、再认识”螺旋式上升通道。

深刻认识共同富裕的战略意图和划时代意义。习近平总书记指出,我国已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段;共同富裕是中国特色社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征;适应我国社会主要矛盾的变化,更好满足人民日益增长的美好生活需要,必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点,不断夯实党长期执政基础;在我国社会主义制度下,既要不断解放和发展社会生产力,不断创造和积累社会财富,又要防止两极分化,切实促进人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

深刻认识实现共同富裕的战略目标。习近平总书记作出“分阶段促进共同富裕”的总体安排,明确到“十四五”末、2035年、本世纪中叶三个阶段目标任务,强调共同富裕是一个长期的历史过程,要创造条件、完善制度,稳步朝着这个目标迈进;不是所有人都同时富裕,也不是所有地区同时达到一个富裕水准;这是一个在动态中向前发展的过程,要持续推动,不断取得成效。

深刻认识实现共同富裕的重

大原则和实践路径。习近平总书记着眼战略全局提出“共同富裕路子应当怎么走”的重大课题,明确“在高质量发展中促进共同富裕”的基本路径,“鼓励勤劳创新致富、坚持基本经济制度、量力而行、坚持循序渐进”四大原则,强调“实现共同富裕的目标,首先要通过全国人民共同奋斗把‘蛋糕’做大做好,然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配关系,把‘蛋糕’切好分好”“水涨船高、各得其所,让发展成果更多更公平惠及全体人民”。

深刻认识扎实推动共同富裕的重大举措。习近平总书记在中央财经委第十次会议上提出“提高发展的平衡性协调性包容性、着力扩大中等收入群体规模、促进基本公共服务均等化、加强对高收入的规范和调节、促进人民精神生活共同富裕、促进农民农村共同富裕”等六大举措,在中央经济工作会议上进一步强调“在推动高质量发展中强化就业优先导向、发挥分配的功能和作用、完善公共服务政策制度体系”三项任务。习近平总书记特别强调“要抓好浙江共同富裕示范区建设,鼓励各地因地制宜探索有效路径,总结经验,逐步推开”。这是习近平总书记对浙江的关心厚爱,也是信任重托。这些重要指示为示范区建设提供了根本

遵循、注入了强大动力。

我们要深刻认识到,共同富裕是全体人民全面发展和社会全面进步的跨越时代的宏大战略,是政治上的制高点,集中体现中国特色社会主义制度优越性;是重大经济战略,集中体现引领时代的发展观、现代化观;是深刻社会变革,将带来前所未有的大规模社会进步;也是中华文化对世界的创造性贡献,必将开拓人类文明新形态。要深刻把握推动共同富裕的战略和策略、目标和路径、长期和短期、系统和重点等辩证关系,坚决扛起示范区的使命担当,加快走出具有普遍意义的共同富裕路子。

2022年共同富裕示范区建设目标任务

2022年将迎来党的二十大,我省将召开省第十五次党代会和举办杭州亚运会、亚残运会,这是大事盛事喜事叠加的一年,也是共同富裕示范区建设机制创新年、改革探索年、成果展示年。

总体要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于共同富裕的重要论述精神,忠实践行“八八战略”,奋力打造“重要窗口”,坚持在高质量发展中促进共同富裕,聚焦解决发展不平衡不

充分问题和群众急难愁盼问题,塑造变革、创新突破、蹄疾步稳,找跑道、定目标、建体系、抓改革,加快打造具有全国影响、群众有感、可示范推广的标志性成果,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

2022年主要目标

打造一批标志性成果。坚持国家所需、浙江所能、群众所盼、未来所向,围绕“四大战略定位”,巩固优势擦亮金名片,放大优势打造金名片,创造优势培育新的金名片。

探索一批共富机制性制度性创新模式。聚焦缩小“三大差距”、促进社会公平,在农业转移人口市民化、26县“一县一策”、生态产品价值实现机制、普惠性人力资本提升等领域率先探索突破,推动发展型制度政策加快向共富型跃升转变。

谋划一批重大改革方案。聚焦破解共同富裕普遍性难题新题,研究谋划共富型大社保体系、财税政策体系、强村富民集成改革、进城农民工共同富裕、“浙里长寿”体系等牵一发动全身的改革方案。

主要任务

要完整、准确、全面贯彻新发展理念,围绕“三个一批”,聚焦“七个先行示范”7条跑道,聚力推进“1+5”重大改革集成突破,在“N”上做文章,突出54项重点工作

和34项重大改革,找准牵一发动全身的突破性抓手,推进机制创新和改革探索,开拓共性问题的破解之道、引领变革的先行之路。

经济高质量发展先行示范。坚持以经济建设为中心,更宽领域更高层次转入创新驱动发展模式,推动创新形态、产业形态、企业形态、消费形态向有利于共同富裕转变,全面激发活力创新力竞争力,在共同富裕大场景下探索经济高质量发展新路子 and 致富新模式。一要加快构建数字经济引领的现代产业体系。制定深化数字经济高质量发展实施意见,深入实施数字经济“一号工程”2.0版。重塑推进制造业高质量发展的政策体系,深入开展新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动,放大“415”产业集群带动效应,推动先进制造业与现代服务业融合发展。探索行业发展协调性路径,提升金融普惠性,推动金融、房地产同实体经济协调发展。二要建立全域创新支撑共同富裕机制。围绕创新驱动,谋划好未来增长极,推动创新体系全面落地,有力支撑“做大蛋糕”。加快建设三大科创高地和创新策源地,谋划建设农业科创高地,完成10大省实验室和10大省技术创新中心布局,打造知识产权创造运用保护管理先行区。加快构建广覆盖的产业和创新平台体

系,加快设区市国家级高新区、工业强县省级高新区全覆盖。探索建立创新带动和帮扶机制,深化科技特派员、“创新飞地”、科技成果转移转化、数据知识产权等机制创新。三要构建高质量就业创业体系。强化就业优先政策,实施共同富裕就业专项行动,完善就业帮扶机制。推进激发创业创新活力集成改革,健全“一站式”开办、“极简简化”审批、“多渠道”退出机制。开展维护新就业形态劳动者劳动保障权益专项行动,迭代升级“浙江无欠薪”2.0。四要强化大中小企业融通发展机制。既要有“顶天立地”的大企业,更要有“铺天盖地”的中小企业,持续放大浙江经济特色,优化企业生态,防止“两极分化”。修订反不正当竞争条例,推进竞争政策先行先试,迭代升级“浙江公平在线”,促进平台经济规范健康持续发展,建立“红绿灯”规则体系。谋划国资国企新行动,“一企一策”,明确担当共同富裕重大战略的理念、思路、目标、方法、举措,深入开展杭州区域性国资国企综合改革试验,更好发挥国资国企战略支撑作用;推动新时代民营经济新飞跃,促进“两个健康”发展。修订促进中小企业发展条例,健全促进企业“专精特新”发展机制和小微企业服务机制,深化科技企业“双倍增”行

动。五要构建品质消费普及普惠促进体系。消费既有潜力空间,又是需要突破的重点领域。实施提升传统消费品质、扩大新型消费行动,优化品质消费环境,打造新型消费中心,打响“浙里来消费”品牌;开展跨境电商“店开全球”“浙货行天下”等行动,拓展国际国内市场,推动消费结构、产业结构、社会结构优化互促。

收入分配制度改革先行示范。“扩中”“提低”既要有宏观方案,又要微观落实落细落具体。按照“扩中、提低、调高、禁非”导向,以“扩中”“提低”改革为牵引,率先探索构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的制度安排,在打造收入分配制度改革试验区上取得实质性突破。一要扎实开展“扩中”“提低”行动。启动实施“扩中”“提低”行动方案,聚焦跑道,创新重点领域专项政策,探索“扩中”“提低”有效路径。实施重点群体激励计划,充分激发科研人员等创新创富活力,提升技术工人技能本领,持续优化中小企业主和个体工商户创业致富环境,推动高校毕业生和更多进城务工人员、新就业形态劳动者、高素质农民等进入中等收入群体行列,兜住困难群体生活底线。二要构建大社保体系。建立多层次、多支柱养老保险体系,以新就业形态劳动者为重

点,积极稳妥推进企业职工基本养老保险提标扩面,改革完善城乡居民保险制度,开展个人养老金制度试点。完善多层次医疗保障体系,健全惠民型商业补充医疗保险制度,深化长期护理保险制度试点,强化重特大疾病保障,完善防范化解因病致贫返贫长效机制。稳步提高工伤保险定期待遇。围绕“五个帮”,深化新时代社会救助体系建设,发展智慧救助,实现“一件事”惠民联办,特困人员救助供养标准城乡统筹。建设(筹集)保障性租赁住房开展共有产权房试点,初步形成可复制推广的保障性住房建设模式。三要探索财政转移支付制度体系和税收征管制度改革。谋划实施26县财政专项激励政策,健全动态调整的财政转移支付分类分档体系,打造绿色发展财政奖补机制升级版。探索构建体系化、集成化的“钱随人走”制度体系,研究建立基本公共服务保障标准体系,在尽力而为、量力而行基础上做好基本公共服务保障。延续并优化扶持小微企业、个体工商户税收优惠政策,推动完善个税专项附加扣除政策,探索以家庭为单位的个税征收管理制度。四要健全工资收入合理增长机制。健全事业单位薪酬制度,推进高校、科研院所薪酬制度改革,完善以知识价值为导向的分配机制,探索技

术工人最低工资制度。五要探索构建新型慈善体系。积极稳妥发展慈善事业,制定第三次分配助力共同富裕的政策,优化财税支持政策。研究探索建设“共富”基金,加快培育慈善组织,大力发展慈善信托,探索新型捐赠方式,找到具有普遍性意义的路子。六要探索建立共富型统计监测体系。加快建设“全面覆盖、精准画像”的基础数据库,打破数据壁垒,推动部门数据互联互通和个体数据有条件共享。深化统计体系改革,创新完善共同富裕指标体系、统计方法,实施各类群体从业人员全覆盖的统计调查制度,开发重点群体多跨场景应用,推进数据治理变革。

公共服务优质共享先行示范。健全为民办实事长效机制,围绕城乡社区,进一步优化基本公共服务供给,构建基本公共服务标准体系,加快建设“15分钟公共服务圈”,更高质量推进公共服务均等化、数字化、社会化,努力促进公共服务减负提质。一要加快推进浙有善育。实施三孩生育政策及配套支持措施,完善支持生育养育配套政策,大力发展普惠性托育服务,推进普惠性幼儿园扩容工程和农村幼儿园补短提升工程,健全儿童医疗服务体系和儿科分级诊疗机制,争取国家儿童友好城市试

点,构建全过程的育儿友好机制。二要加快推进浙里长寿。落实积极应对人口老龄化国家战略,政府、社会、企业、家庭等共同努力,全面建立基本养老服务制度,研究构建幸福养老服务体系,全面实施“机构跟着老人走”计划,推动公办养老机构改革,引导机构参与居家、社区养老服务。实施老年健康服务“五大行动”,建立长期照护综合保障制度,努力让每位浙江老年人都能享受有保障、有质量、有活力的长寿生活。三要健全普惠性人力资本提升机制。完善“教育大脑+”体系,推动教共体乡村和镇区全覆盖,巩固扩大“双减”成果,实施“县中崛起”行动。推进普职融通改革,稳步推进本科职教试点,探索新机制举办新型高水平大学。建立以“学校后”教育为重点的终身教育体系;启动实施社会人员学历提升行动。四要构建全民全程健康服务体系。加快建设国家医学中心、国家及省级区域医疗中心,推进公立医院高质量发展试点,加快国家中医药综合改革示范区建设。推动“健康大脑+”体系迭代升级,建设高水平县级医院,推动医共体建设更加成熟定型。实施城乡居民“三免三惠”健康行动和“一老一小”明眸皓齿行动,实行城乡同质同标的免费

健康体检制度。五要基本实现群众企业办事“掌上办不用跑”。数字赋能“一件事”集成改革,迭代升级“浙里办”,丰富提升民生关键小事智能速办等重大应用,推动改革向山区、海岛、基层辐射落地。26县便利化全覆盖,加快实现“一件事”集成办、便捷办、高效办、智慧办。六要迭代升级“浙里基本公共服务”重大应用。创新公共服务供给方式,加快构建更为智能便捷的数字化公共服务体系,数字赋能办好“十大民生实事”,推动“15分钟公共服务圈”全面落地,促进全民共享数字红利,促进基本公共服务应享尽享。

城乡区域协调发展先行示范。以“四大建设”优化省域发展布局,统筹实施新型城镇化和乡村振兴战略,联动推进农业“双强”、乡村建设、农民共富行动,打造山海协作升级版,加快构建山区共同富裕现代化基本形态,以数字变革、绿色低碳变革开辟城乡区域协调发展新路径。一要大力实施以农村集体经济为核心的强村富民乡村集成改革。以集体经济总收入30万元且经营性收入15万元以下行政村为重点,进一步推进村级集体经济巩固提升。推进强村公司培育,实施农民持股共富计划。健全“两进两回”长效机制。全面推行全域党建联盟

引领共同富裕机制,推进乡村片区化、组团式发展。全省域推进闲置宅基地和闲置农房激活改革,让村民持续分享产业发展收益。推进农业标准地改革。探索建立集体经营性建设用地入市增值收益分配机制。深化农村宅基地改革试点,探索有偿退出方式,探索由农村集体经济组织主导实施的宅基地有偿使用制度。二要加快农业转移人口市民化集成改革。健全常住地提供基本公共服务制度,建设推广“浙里新市民”场景应用,构建全省统一、跨区互认的积分管理体系,更好满足农业转移人口基本公共服务需求,努力在解决进城务工人员共同富裕问题上探索破题。三要健全“一县一策”推动山区共富机制。首先强化内生动力,同时依靠政府企业社会各方面力量,真正走出一条高质量发展路子。实施做大产业扩大税源行动和提升居民收入富民行动,精准支持26县创业就业,做强“一县一业”,打造新型帮共体,推动央企“一对一”结对全覆盖。推动小县大城向名县美城转型,完善内聚外迁政策、做好后续帮扶,确保异地搬迁“下得来、稳得住、富得起”。支持革命老区乡村振兴示范区建设。加快建设3个“1小时交通圈”,实施26县交通赶超提升行动,推进农村

交通提质增效改革,创建“四沿”美丽富裕干线路。加快补齐山区海岛公共服务短板,实施一批公共服务设施标准配置工程,增强服务能力,完善运作机制,特别是要开展跨地区教共体结对帮扶、深化医疗卫生“山海”提升工程,让优质学校、医院成为新时代山区共同富裕的鲜明标志。四要完善做实“山海协作+飞地经济”体制机制。发挥援助地、受援地两方积极性,全面启动26个山海协作“产业飞地”建设,加快特色生态产业平台建设。推动26县开发区全覆盖,构建山区开放型经济体系,做强做大龙头企业,带动培育特色产业链。打造对口工作升级版,打造一批有浙江辨识度的协作项目。五要统筹推进未来社区、未来乡村建设。加快未来社区建设条例立法,探索解决全国城市社区、乡村社区面临的重大共性问题。全省域推进未来社区建设,在“一统三化九场景”中突出“一老一小”,打造可感可及的共同富裕社区场景,切实解决群众急难愁盼问题。深化“千万工程”,加快未来乡村建设。健全城乡一体、部门协同的城乡规划和风貌管控体制机制,进一步彰显“整体大美、浙江气质”。

社会主义先进文化发展先行示范。深入实施新时代文化浙江

工程,以文化力量促进共同富裕,在共同富裕中实现精神富有,在现代化先行中实现文化先行,推动精神文明高地建设、精神生活共同富裕取得更大实效。一要壮大共同富裕主流思想舆论。持续深化习近平总书记关于共同富裕重要论述精神的研究阐释宣传,开展“习近平关于共同富裕的重要论述在浙江的探索与实践”研究,实施重点课题、重点论坛“两张清单”,探索创办共同富裕杭州国际论坛,打造全媒体传播体系,实施“共同富裕看浙江”国际传播工程,占据共同富裕话语体系制高点。二要深入实施全域文明建设工程。文明创建要落脚在人的全面发展、人的素质提升上,进一步创新思路举措,开展文明典范城市创建试点,重点推进全国县级文明城市创建,全面推进新时代文明实践中心和所站建设,深化“双万结对、共建文明”活动,推进“浙风十礼”行动,广泛开展“迎亚运、讲文明、树新风”活动,持续放大“最美”效应,擦亮“浙江有礼”省域文明实践品牌。三要构建志愿服务精准触达机制。探索志愿服务参与第三次分配的体制机制,探索新时代志愿服务省域标准,培育防疫、救灾、敬老、助残等重点志愿者队伍,构筑面向基层、服务群众的志愿服务矩阵,创

新志愿服务激励机制和政策,探索志愿服务融入学校教育、学分管理、学业评价,迭代升级“志愿浙江”应用。四要建设“15分钟品质文化生活圈”。建设高品质公共文化服务体系,深入实施新时代文艺精品创优工程、百亿文化设施建设工程、百城万村文化惠民工程,高起点规划之江艺术长廊,建成国家版本馆杭州分馆、之江文化中心等新时代地标,抓好文化保障卡制度试点,推广“新华书店+农家书屋”模式,实现500人以上行政村农村文化礼堂全覆盖。五要构建文化创新发展高地。全面实施宋韵文化传世工程、第三期文化研究工程,抓好大运河国家文化公园、四条诗路文化带、之江文化产业带等大项目大平台,评选首届“之江潮”杯文化大奖,高质量办好亚洲之光国际艺术节、中国越剧艺术节,建设国际影视文化创新中心,壮大数字文化产业集群,深化“诗画浙江·百县千碗”工程。做好“中国传统制茶技艺及其相关习俗”申遗,深化文物安全整治攻坚行动,开展“千年古城”复兴计划,守护传承好老祖宗留下的宝贵遗产。

生态文明建设先行示范。深入践行绿水青山就是金山银山理念,实施“共富大美”行动,建设国

家生态文明试验区,在生态富民惠民上开拓新路径、取得新突破,以“生态美”推动“共同富”。一要系统推进碳达峰碳中和工作。制定实施碳达峰碳中和总体方案,创建减污降碳协同创新示范区,推进能源、工业、建筑、交通、农业、居民生活六大领域绿色低碳变革,抓住科技这个变量,探索构建海洋“蓝碳”生态系统,加强关键核心技术攻关,深化低碳试点建设,建立全省碳排放统计核算体系,探索通过绿色低碳变革特别是市场化碳交易缩小地区发展差距的新路径、新机制、新模式。二要实施生态惠民行动。打好蓝天、碧水、净土、清废、治塑攻坚战,全面提升生态保护修复和生物多样性保护水平,推动全省环境质量在高位持续改善。推动生态环境导向开发模式,推进环评准入制度改革,深化生态文明示范创建,实施生态系统保护和修复重大工程,打造一批生物多样性保护体验地,持续提升良好生态环境普惠度。三要完善生态产品价值实现机制。进一步完善GEP核算应用体系建设,推动“两山银行”26县全覆盖,加强绿色金融改革创新。培育生命健康、生物科技、文旅融合等特色生态产业,发展“丽水山耕”“丽水山泉”等山区名品,创建全域旅游示范

省,实施“万户农家旅游致富计划”,持续拓宽绿水青山就是金山银山转化通道。

社会治理先行示范。一体推进法治中国、平安中国示范区建设,更好保障社会公平、护航共同富裕。一要持续完善疫情防控“动态清零”精密智控机制。深入总结近期疫情防控经验,把握疫情形势变化与规律特征,着眼打好主动仗,突出平战结合、扁平化管理,强化“源头查控+快响激活+硬核隔离+精密智控”,进一步完善精密智控指挥决策、预防早发现、“三责”联动快响激活、“三区”最小单元管控、“五快”循环落实、分阶段清零、“三情”联动等七大机制,坚决打赢疫情防控总体战、遭遇战、歼灭战。二要统筹实施“法助共富、法护平安”专项行动。制定促进高质量发展建设共同富裕示范区条例,初步形成“1+N”示范区法规规章制度框架。强化民营企业发展和民营企业合法权益执法司法平等保护,全面提升知识产权保护便利度,支持和引导资本规范健康发展,营造稳定、公平、透明、可预期的法治环境。深化“大综合、一体化”行政执法改革,构建形成全覆盖的整体政府监管体系和全闭环的行政执法体系。三要全省域推进“县乡一体、条抓块统”改革。坚

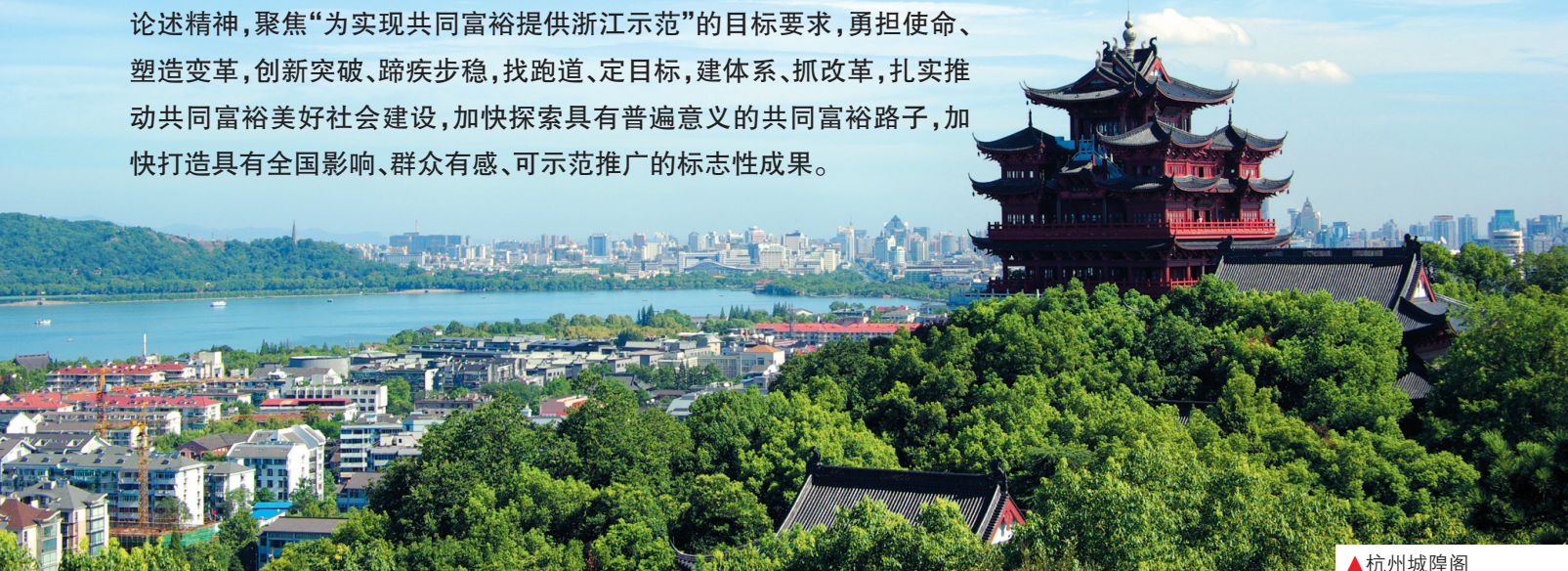
持和发展新时代“枫桥经验”,加快形成党建统领基层整体智治体系,健全权责到端、高效协同、实战实效的“141”体系,完善由乡镇(街道)到基层网格量化、闭环、高效的应急能力,持续加强社会矛盾纠纷多元预防调处化解,推进基层治理体系和治理能力现代化。四要完善风险闭环管控的大平安机制。制定平安建设条例,放大风险识别与闭环管控新优势,提前预判、科学防范处置各领域重大风险隐患。持续深化平安建设突出问题专项整治,深入开展专项行动,常态化扫黑除恶,大力“遏重大”“控较大”,整体推进以“人员流动精密智控”等为重点的社会治安防控体系建设。

共同富裕是开创性事业,是系统性变革重塑。各级党委都要把示范区建设作为重中之重,加强党对示范区建设的全面领导,不断强化在中央坚强领导下省负总责、市县抓落实的体系化推进格局。要加强生成性学习,提高塑造变革能力,打破思维定势和路径依赖,运用现代化的理念、机制、方法、手段,有力有效推动共同富裕变革性实践。👉

(摘自袁家军同志2022年2月7日在高质量发展建设共同富裕示范区推进大会上的讲话)

共同富裕示范探路

浙江全省上下深入学习贯彻习近平总书记关于共同富裕的重要论述精神,聚焦“为实现共同富裕提供浙江示范”的目标要求,勇担使命、塑造变革,创新突破、蹄疾步稳,找跑道、定目标,建体系、抓改革,扎实推动共同富裕美好社会建设,加快探索具有普遍意义的共同富裕路子,加快打造具有全国影响、群众有感、可示范推广的标志性成果。



▲杭州城隍阁

■ 郑文纲 马跃明 岑文华 沈发改

加快探索具有普遍意义的共同富裕路子

——浙江高质量发展建设共同富裕示范区综述

2021年6月,习近平总书记和党中央赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区的光荣使命。

这是一项重大政治责任,也是一次重大的发展机遇;这是一项开创性的事业,更是一场系统性变革重塑。2021年,全省上下勇扛使命、勇闯新路、勇当先锋,在高质量发展、竞争力提升、现代化先行跑道上推进共同富裕,奋力答好这一新时代考题,为示范区建设打下坚实基础。

2月7日,农历新年上班第一天,省委召开高质量发展建设共同富裕示范区推进大会,总结盘点前一阶段高质量发展建设共同富裕示范区总体进展情况,部署推进新一

年重点任务,再次吹响全省扎实推进共同富裕美好社会建设的号角。

省委书记袁家军强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于共同富裕的重要论述精神,忠实践行“八八战略”,奋力打造“重要窗口”,坚持在高质量发展中促进共同富裕,聚焦解决发展不平衡不充分问题和群众急难愁盼问题,勇担使命、塑造变革,创新突破、蹄疾步稳,找跑道、定目标,建体系、抓改革,扎实推动共同富裕美好社会建设,加快探索具

有普遍意义的共同富裕路子,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

春风徐徐,春雷声声,春潮滚滚,6400多万浙江人踔厉奋发,聚力勇进,率先铺陈共同富裕示范区的奋斗、富裕、均衡、文明和幸福图景。

全省“一盘棋”

探路共同富裕美好社会新图景

实现共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。

习近平同志在浙江工作期间,高度重视推动共同富裕,把坚持走共同富裕道路作为改革开放以来浙江发展的鲜明特色,把“加快推进城乡一体化”“推动欠发达地区跨越式发展”等作为重要内容纳入“八八战略”,亲自部署实施山海协作、百亿帮扶致富、欠发达乡镇奔小康、农村“三改一化”等重大工程,为浙江推动共同富裕先行示范提供了思想指引和实践基础。

2021年6月10日,《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布。浙江坚决扛起使命,不负殷切嘱托,坚持全省“一盘棋”,层层落实责任,先行探路共同富裕。

2021年6月10日至11日,省委召开十四届九次全体(扩大)会议,聚焦高质量发展高品质生活先行区、城乡区域协调发展引领区、收入分配制度改革试验区、文明和谐美丽家园展示区四大战略定位,全景壁画共同富裕新图景,吹响示范区建设“集结号”。

夯基垒台——

迅速成立省委、省政府主要领导挂帅的领导小组,并于2021年7月16日召开高质量发展建设共同富裕示范区领导小组第一次会议;2021年7月19日,正式公布《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案(2021—2025年)》;2021年10月,浙江省委、省政府主要领导共同为“中共浙江省委社会建设委员会”揭牌;2021年12月,成立

省委建设共同富裕示范区咨询委,大成集智推动共同富裕理论创新,形成理论探索和实践探索互促并进格局。

常态化推进“单月议重点工作、双月议重大改革”,形成清单管理、改革探索和试点推广、专班协同等机制;省市县三级联动,各市县全部建立社建委,接续贯彻落实、务实推进。

立柱架梁——

形成“1+7+N”重点工作体系和“1+5+N”重大改革体系,围绕“七个先行示范”梳理形成54个子跑道,围绕“1+5”重大改革梳理形成34个子跑道,谋划实施一系列突破性抓手,探索构建“共性+个性”的公共政策工具箱,搭建起示范区建设“四梁八柱”。

创新制度——

率先研究制定“扩中”“提低”、农业转移人口市民化等一批重大改革方案;“浙里保”商业补充医保、新就业形态劳动者劳动权益保障等一批重大改革取得实效;农村集体产权制度、“县乡一体、条抓块统”等一批先行改革经验向全国复制推广。

政策保障——

32家国家部委、有关单位、金融机构以政策意见、试点批复、合作框架等形式支持示范区建设;省级部门出台64个专项政策,各市县均结合自身发展实际出台实施方案,首批28个试点加快先行探索,编制实施三年行动计划。

2022年是共同富裕示范区建设

机制创新年、改革探索年、成果展示年。浙江把推动共同富裕作为各项工作的总牵引,用好“金字招牌”,按照“每年有新突破、5年有大进展、15年基本建成”的安排,压茬推进示范区建设。

打造一批标志性成果,坚持国家所需、浙江所能、群众所盼、未来所向,围绕“四大战略定位”,巩固优势擦亮金名片,放大优势打造金名片,创造优势培育新的金名片。

探索一批共富机制性制度性创新模式,聚焦缩小“三大差距”、促进社会公平,在农业转移人口市民化、山区26县“一县一策”、生态产品价值实现机制、普惠性人力资本提升等领域率先探索突破,推动发展型制度政策加快向共富型跃升转变。

谋划一批重大改革方案,聚焦破解共同富裕普遍性难题新题,研究谋划共富型大社保体系、财税政策体系、强村富民集成改革、进城农民工共同富裕、“浙里长寿”体系等牵一发动全身的改革方案。

聚焦“七个先行示范”、聚力“1+5”重大改革、找准突破性抓手……浙江持续推进机制创新和改革探索,开拓共性问题的破解之道、引领变革的先行之路,蹄疾步稳,率先铺陈共同富裕美好社会新图景。

抓住“牛鼻子”

建设收入分配制度改革试验区

建设共同富裕示范区,找准改

革突破口,就抓住了“牛鼻子”。浙江以“扩中”“提低”改革为牵引,围绕缩小地区发展差距、缩小城乡发展差距、公共服务优质共享、精神生活共同富裕、共同富裕现代化基本单元,搭建“1+5+N”重大改革总体框架,探索形成一批先行示范经验。

数字化改革撬动引领——

2021年以来,浙江政务服务“一网通办”向基层延伸,产业大脑孕育未来工厂,“碳账户”践行绿色发展,“浙系列”应用丰富便民工具……数字化场景下打造的新型教育共同体、医共体、帮共体、社会治理共同体等载体,让高质量发展高品质生活的共同富裕美好图景更加清晰。

2022年,浙江统筹推进共同富裕和数字化改革全面贯通、集成突破、集中展示,围绕党建统领、数字政府、数字经济、数字社会、数字法治和基层治理等系统,加快推动各领域制度重构、流程再造、系统重塑,打造全面深化改革的金名片,探索构建数字化时代有利于共同富裕的新规则新政策新机制。

“扩中”“提低”扎实推进——

2021年8月,共同富裕重大改革第一次专题会专门研究共同富裕重大改革特别是“扩中”“提低”改革,从全面拓宽居民增收渠道、创新完善分配调节机制、加大普惠性人力资本投入、加强困难群体帮扶、全力减轻不合理负担等方面,探索“扩中”“提低”改革实现路径。通过“扩中”“提低”,浙江要率



▲衢州美丽乡村

先基本形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构,推动社会结构系统性优化。

2021年以来,浙江中等收入群体规模稳步扩大,年家庭人均可支配收入9000元以下现象全面消除。把“扩中”“提低”打造成为示范区建设的标志性成果,2022年,浙江将基本形成“扩中”“提低”制度和政策体系,初步建立共富型统计监测体系,家庭年可支配收入10万—50万元群体比例超过75%、20万—60万元群体比例接近34%,城乡居民收入倍差缩小到1.94以内,生活保障年最低标准达到1.1万元。

地方探索亮点纷呈——

2021年7月,浙江完成共同富裕示范区建设首批试点遴选工作,首批28个试点加快先行探索,在“1+5”重大改革跑道上加速快跑。

“扩中”“提低”领域,台州市推进技术工人“技能增、职级升、薪酬涨、职业香、难事帮、党建融”六大

“扩中”硬招;温州市鹿城区打造全省首个枢纽型慈善服务综合体;新昌县实施科技人员收入倍增行动,统筹推进薪酬制度、股权激励、晋升体系等改革。

缩小地区发展差距领域,泰顺县和杭州市滨江区共建“科创飞地”;平湖市与松阳县首创农产品产销一体化合作新模式;开化县创新“山海+城乡”教育合作模式,形成“支援方优质学校+县龙头学校+乡村受援学校”紧密型教共体。

缩小城乡发展差距领域,湖州市率先开展农业标准地改革;嘉兴市创新探索乡村“房东经济”模式;慈溪市探索党建引领片区组团共富模式;义乌市开展农村宅基地“三权分置”改革;嵊泗县开展渔农村宅基地自愿有偿退出改革试点。

公共服务优质共享领域,宁波市推进新市民住房保障改革;温州市“明眸皓齿”工程成为全国样板;金华市“双减”、校内托管服务在全

国推广;丽水市推行“浙丽保”商业补充医疗保险;杭州市富阳区率先推行县域医共体检查检验结果互认共享;嘉善县率先完成县老年公寓体制机制改革,实行“以县为主”养老机构管理体制。

精神生活共同富裕领域,衢州市打造“南孔圣地·衢州有礼”城市品牌,加快建设新时代文明生活示范市;东阳市积极创建横店国际影视文化创新中心,上线横店影视文化大脑。

共同富裕现代化基本单元领域,杭州市创建122个未来社区,启动建设38个未来乡村;绍兴市“一社区(乡村)一特色”全域推进未来社区建设;宁波市北仑区首创产城人融合型未来社区改革,创新推进工业集聚区社区化服务与管理。

一个个有力度、有温度、见行动的改革举措,聚焦群众生活所期所盼,进一步缩小三大差距、力促共享共惠,解开“共富密码”,推动示范区建设在全省形成破竹之势。

立起“高标准”

建设高质量发展高品质生活先行区

聚焦“经济高质量发展先行示范”,浙江坚持创新驱动发展,推动创新形态、产业形态、企业形态等向有利于共同富裕转变,不断筑牢高质量发展基石。

深入实施人才强省创新强省——

科技创新加快突破。浙江持续发力打造“互联网+”、生命健康、新

材料三大科创高地,之江实验室纳入国家实验室体系,新增甬江、瓯江两家省实验室,研发投入强度达2.9%,新增两院院士5名、省领军型创新创业团队40个。2021年11月,浙江38项成果获国家科学技术奖,总获奖项目数创历史新高。

以全域创新支撑共同富裕,浙江与科技部联合制定《高质量发展建设共同富裕示范区科技创新行动方案》,出台《科技赋能26县跨越式高质量发展实施方案》。以增加知识价值为导向,加快科研人员“扩中”,全省研发人员总量达77.6万人。

加快构建现代产业体系——

数字经济继续领跑。2021年,浙江加快推进“5G+工业互联网”工程,启动实施36个产业集群新智造和33家“未来工厂”试点,数字经济核心产业增加值增长20%,数字经济核心产业制造业、装备制造业、战略性新兴产业、人工智能、高技术产业制造业增加值增速均远高于全部规模以上工业。

全球先进制造业基地建设蹄疾步稳。2021年8月,浙江召开新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动推进大会,出台新三年行动方案,打开制造业提质扩量增效新局面。2021年,浙江规上工业增加值增长12.9%,规上工业亩均税收增长16.3%;深入开展质量提升行动,实现浙江中国质量奖“零”的突破。

持续扩大对外开放格局——

积极参与共建“一带一路”,深化自贸试验区创新发展,跨境电商、数字服务贸易等外贸新业态蓬勃发展,2021年全省外贸进出口总额跃居全国第三,实际使用外资增长16.2%，“义新欧”中欧班列增长36%。宁波舟山港货物吞吐量连续13年居全球第一。

更大力度支持民营经济——

2021年,浙江全面落实各项惠企政策,全年为企业减负超过2500亿元。加大金融支持实体经济力度,着力打造市场化法治化国际化营商环境,全年净增市场主体65.2万户、其中企业31.8万户,连续两年在“万家民营企业评营商环境”中位居全国第一。

2022年一开年,浙江就高规格召开全省民营经济发展大会,释放出进一步支持民营经济发展的信号。同日,省政府正式发布“5+4”稳进提质政策体系,推动浙江民企续写创新史、走好共富路。

2021年,浙江实现生产总值7.35万亿元,增长8.5%;人均GDP达到11.3万元、大幅高于高收入经济体标准线;城乡居民收入分别连续21年、37年居全国省区第一;居民人均消费支出居各省区第一、城镇居民消费首次突破4万元。

聚力“缩差距”

建设城乡区域协调发展引领区

既要做大“蛋糕”,又要分好“蛋糕”。浙江明确共同富裕内涵,围绕

缩小三大差距,持续推进城乡融合、山海互济,不断优化省域发展布局,开辟协调发展新路径,打开高质量发展新空间。

山区26县高质量发展——

持续念好新时代“山海经”,加快落实山海协作“八大行动”,2021年实施山海协作项目369个、完成投资460亿元。全省共同富裕重大项目集中开工时,山区26县均有项目参与、占全省总数的33.5%;7个重点山区县与央企一对一“牵手”,54个重点合作项目总投资额1767.7亿元;为26县量身定制“一县一策”,到2021年底实现“一县一策”全覆盖。2021年,山区26县多项经济指标增幅高于全省,我省区域差距进一步缩小。

乡村振兴风景正好——

缩小城乡差距,浙江精准发力“三农”,统筹实施新型城镇化和乡村振兴战略,联动推进农业“双强”、乡村建设、农民共富。

“千万工程”持续深化,农村人居环境显著改善;环境“美”、产业“旺”、活力“足”、风尚“好”、韵味“浓”、服务“优”、价值“高”、机制“畅”的新时代美丽乡村呼之欲出,率先探索一条城乡融合、共富共美的新路。

启动科技强农、机械强农行动,为特色农业插上科技的翅膀;突出数字赋能乡村治理和乡村经济,之江大地上的“网红村”星罗棋布……

推进农户“扩中”“提低”,浙江明确低收入农户“提低”、小农户“扩



▲绍兴市柯桥区居民在数字平台办理业务

中”、财产性收入“补短”、强村惠民“普惠”等四大重点任务,支持农民多途径就业;启动百条十亿级全产业链与十万农创客培育工程,2021年累计培训高素质农民97600人,培育农创客20358人。

2021年,浙江呈现农村居民收入增速快于城镇居民、低收入农户收入增速快于全省农民、山区26县农民收入增速快于全省农民的“三个快于”良好态势,城乡居民收入倍差从1.96缩小到1.94。

协调发展开辟新境——

放眼全省,协调发展的势态更趋明显。长三角一体化扎实推进,24项一体化协同事项加快落地,105项政务服务事项实现跨省通办。“四大”建设亮点纷呈,20个“万亩千亿”新产业平台加快建设,诗画浙江大花园“明珠”璀璨,杭台高铁、金台铁路等一批重大项目造血通脉,四大都市区集聚辐射功能进一步增强。

从钱江源头到东海之滨,从太湖岸边到浙南山区,浙江11市的发展特色鲜明:杭州创新驱动高质量发展,数字化改革引领各项改革攻坚任务;宁波持续发挥世界一流强港资源优势,推动制造业发展领先领跑;温州加快打造两大万亿级产业集群,让创业创新创富的活力充分涌流;湖州迭代开好“共富班车”,加快建设共同富裕绿色样板;嘉兴发挥统筹城乡发展先行地优势,着力创造共富典范;绍兴擦亮历史文化名城“金名片”,奋力打造新时代共同富裕地;金华以金义一体化、全域同城化拉动全域协调发展;衢州全力打造四省边际共同富裕示范区;舟山深挖海岛文旅资源,让海岛群众更有获得感;台州以“九富”路径促进高水平共富;丽水通过跨越式高质量发展加快打造共富山区样本……在示范区建设的主跑道上共绘共同富裕的生动画卷。

2021年,全省11市城乡居民人均可支配收入倍差均比上年缩小。

注重“获得感”

建设文明和谐美丽家园展示区

共同富裕最生动的图景,是不断提升的民生福祉。在“浙”里,出生、入学、就业、养老、救助等民生“关键小事”智能速办,全省域检查检验结果互认共享、最低生活保障标准突破万元大关……示范区建设落细落实,“浙”里的幸福图景日益清晰,可感可触。

巩固深化为民办实事长效机制——

高质量推进公共服务均等化、数字化、社会化,促进公共服务减负提质、优质共享。

推进浙有善育:全省婴幼儿照护机构达4009家,每千人拥有婴幼儿托位数2.5个、居全国第一。

推进浙里长寿:每万老年人拥有持证护理员数达18.26个,乡镇(街道)居家养老服务中心实现全覆盖,困难老人家庭适老化改造2.7万户。

推进浙里优学:教共体覆盖全部乡村学校和60%镇区学校,“双减”营利性学科类培训机构压减率、义务教育课后服务率均达100%,高等教育毛入学率64.8%。

推进浙里健康:基本实现二级以上医疗机构医学检查检验结果互认共享,县域医共体绩效评估位列全国第一,县域就诊率达88.9%。

物质富裕也要精神富裕——

高质量推进党史学习教育,全面实施“红色根脉强基工程”。“百千万”工程引领共富,全域党建联盟建设带动共富,持续发展壮大集体经济赋能共富,建强基层“领雁”队伍助推共富……党建优势源源不断转化为共富优势。

加快打造新时代文化高地,实施新时代文化建设“186行动”。打响“浙江有礼”品牌,全域文明创建推进度84.1%,浙江全国道德模范评选表彰人数居各省(区、市)首位。疫情防控期间,志愿服务日均超22万人次。

着重实施文化基因解码工程和“宋韵文化传世工程”,印发《建设文化标识推进文旅融合行动计划》,之江文化产业带加快建设,旅游业“微改造、精提升”全面推进,杭州亚运会、亚残运会筹备工作扎实开展……有浙江味的文化“金名片”,不断丰富浙江人民的精神生活。

在全国率先实现基本公共文化服务标准化基础上,浙江还不断拓展公共文化服务空间,“城市书房”“文化驿站”全国推广。在城市,各类图书馆、博物馆、文化馆润泽群众心田;乡村间,百姓走入文化礼堂“赶集”,乐享一场场送戏下乡……有品质的文化生活,让“浙”里的共富更加多姿多彩。

擦亮生态文明底色——

在更深层次、更广领域落实“绿水青山就是金山银山”理念。打好

治水治气治土治废治塑组合拳,省控断面Ⅰ—Ⅲ类水质占比提高1.3个百分点,设区城市空气质量优良天数比率提高0.8个百分点。建设首批11个低碳试点县、10个绿色低碳园区,国家生态文明示范市县数量居全国第一。率先开展GEP核算应用,湖州、衢州、丽水“两山银行”县县全覆盖,全省生态环境质量公众满意度连续10年上升。

平安建设深入推进——

加强常态化疫情防控;有效防控重点领域金融风险,不良贷款率处于全国较低水平;强力推进重点领域“遏重大”攻坚战;加强防汛抗台工作,防御“烟花”“灿都”台风交出“大灾损失轻、人员零伤亡”的高分答卷。

“浙”里的共富画卷上,人文之美、生态之美、和谐之美更加鲜明。共同富裕群众“四感”监测调查综合得分超过83分,人民群众安全感满意率保持在97%以上,全省群众对示范区建设成效充分认可、充满期待。

推动共同富裕,是一项史无前例的圆梦工程,是一场久久为功的实践探索。浙江全省上下以“箭在弦上”的紧迫感和责任感,以“功成不必在我,功成必定有我”的胸怀担当,排除万难、勇毅前行,有力有效推动共同富裕变革性实践,不断开辟干在实处、走在前列、勇立潮头新境界! 🍀

找准突破性抓手 打造标志性成果

■ 孟 刚

浙江省发展改革委党组书记、主任

2022年是浙江高质量发展建设共同富裕示范区一周年,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”,深入学习贯彻习近平总书记关于共同富裕的重要论述,坚持稳中求进工作总基调,以数字化改革为抓手,聚焦“三个年”总体安排和“三个一批”主要目标,按照现代化理念和系统重塑方法,找跑道、定目标、建体系、抓改革,积极探索对促进共同富裕具有普遍意义的有效路径,加快打造一批具有全国影响、群众有感、可复制推广的标志性成果,更好践行为全国先行探路的任务使命。

准确把握推进导向

坚持系统思维、循序渐进、量力而行,在高质量发展中促进共同富裕,兼顾需要与可能,确保共同富裕示范区稳步推进、可感可及。

突出政治引领。深入贯彻学习习近平总书记关于共同富裕的

重要论述、重要指示和重要批示精神,自觉同党的理论、路线、方针、政策保持一致,以更高的政治判断力、政治领悟力、政治执行力扎实推进稳步推进高质量发展建设共同富裕示范区。

突出高质量发展。坚持在发展中保障和改善民生,把推动高质量发展放在首位。探索高质量话语体系和共同富裕话语体系、发展型政策体系和共富型政策体系有机融合的有效路径和模式,推动发展更平衡、更协调、更包容。

突出稳中求进。把握共同富裕是一个重大问题、长期问题,稳字当头推进共同富裕示范区建设,不提过高要求、不提过头保障,使共同富裕示范区建设与经济发展阶段相适应、与现代化建设进程相协调。

锚定既定目标任务

紧盯目标任务,细化工作举措,把握推进节奏,真抓实干、稳步推进,以钉钉子精神推动共同富裕示范区建设各项目标任务落实落地、取得明显成效。

目标任务上,推动各地、各部门聚焦高质量发展建设共同富裕示范区系统架构图1.0版,找准抓

手跑道,构建统一话语体系,探索一批共富机制性制度性创新模式、谋划一批重大改革方案,梳理一批全国可复制可推广的经验做法,形成先行先试经验。

成果打造上,聚焦四大战略定位,坚持国家所需、浙江所能、群众所盼、未来所向,着力打造高质量就业创业体系、“扩中”“提低”、山区26县高质量发展、农村集体经济发展、共同富裕现代化基本单元、浙里健康、浙有善育、浙里长寿、“浙江有礼”省域文明实践品牌、为民办事智能速办等10个标志性成果。

主要指标上,对标对表中央《意见》和我省《实施方案》,全面落实56个年度指标目标任务,特别是完成48个评价指标目标,以关键指标指标牵引各项工作推动落实。

重点任务上,对标对表中央《意见》和我省《实施方案》,聚焦重点工作“1+7+N”和重大改革“1+5+n”两大跑道体系,找准突破性抓手,全力推动54项重点工作和34项重大改革落地见效。

全力践行四大创新

聚焦共同富裕示范区建设的

重点难点关键点,加快推进共同富裕理论创新、实践创新、制度创新、文化创新,为全国推动共同富裕提供省域示范。

理论创新方面,充分发挥高质量发展建设共同富裕示范区咨询委员会和“四大”智库作用,以破解共同富裕的普遍性难题新题为核心,以重塑社会结构、经济结构、制度结构问题为重点,聚焦共同富裕思想溯源、基本理论、实现路径、制度政策等重点领域,推动形成更多具有理论穿透力、实践指导力、社会影响力和国际传播力的理论创新成果。

实践创新方面,谋划一批牵一发而动全身的重大改革。聚焦破解共同富裕普遍性难题新题,研究谋划共富型大社保体系、财税政策体系、强村富民集成改革、进城农民工共同富裕、浙里长寿等牵一发动全身的改革方案。比如,共富型大社保体系上要加快推动社保制度体系重塑,做好企业职工基本养老保险全国统筹实施工作,创新完善城乡居保、商业补充医疗保险、长期护理保险等制度,逐步缩小不同群体社保待遇差距。强村富民集成改革上要加强农业标准地配套建设用地保障,推行宅基地使用权流转制度,健全城乡一体的乡村建设规划管理体制机制,实施“强村公司”培育计划。同时,迭代形成改革清单3.0版,深化首批28个共同富裕试点建设,启动评定第二批共同富裕试点,通过地方

先行先试推动共同富裕实践探索。

制度创新方面,探索一批共富型体制机制性重点工作。聚焦缩小“三大差距”、促进社会公平,在农业转移人口市民化、山区26县“一县一策”、生态产品价值实现机制、普惠性人力资本提升等领域率先探索突破,推动发展型制度政策加快向共富型跃升转变。比如,缩小收入差距上要探索构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的制度安排,加快构建有利于共同富裕的财税政策体系。山区26县“一县一策”上要持续深化实施山海协作工程,推动“一县一策”全覆盖,实现山海资源要素精准对接、合作共赢。

文化创新方面,聚焦精神生活共同富裕目标,培育共同富裕价值理念,构建共同富裕社会规范,深入实施新时代文化浙江工程、构建志愿服务精准触达机制,以文化力量促进共同富裕,在共同富裕中实现精神富有,着力打造共同富裕思想理论高地、精神力量高地、文明和谐高地、文艺精品高地和文化创新高地。

迭代重塑机制模式

打破思维定势和路径依赖,强化统筹协调、系统重塑导向,以工作制度体系结构性变革推动共同富裕实践性变革,形成对示范区建设具有增益效应的工作机制、推

进模式。

强化组织保障体系。充分发挥高质量发展建设共同富裕示范区领导小组和省委社建委作用,完善“省领导牵头、部门负责、专班协同、机制保障”工作格局。强化省市县贯通协同,省级层面加强系统设计、资源配置,市县层面强化改革探索、广泛实践。

迭代工作推进模式。组建一批跨部门跨领域的工作专班,加大综合集成力度,推动“专班化+大成集智”破解多跨事项。针对重点工作“1+7+N”,推动发展型制度政策向共富型体制机制转变,加快探索一批共富机制性制度性创新模式;针对重大改革“1+5+n”,做到“有改革方案、有部委支持、有多跨协同、有基层首创、有牵头领导和部门”等,切实推动探索破题。

重塑系统管理方法。进一步完善重点工作月度例会制度,滚动管理重点工作“1+7+N”和重大改革“1+5+n”两张清单,健全评估考核机制、常态监测机制和争先创优机制,对重点工作、重大改革形成常态监测和定期晾晒通报,切实形成工作闭环。

营造良好推进氛围。健全民情通达机制,推动政府、社会、企业、个人共建共创共享,激发全社会参与共同富裕积极性。加强共同富裕理论发声和阐释传播,及时澄清模糊认识和错误认识,营造共同富裕示范区建设良好氛围。●



▲衢江全旺畈省级粮食生产功能区

■王通林

浙江省委农办主任、省农业农村厅厅长、省乡村振兴局局长

全省农业农村系统坚决贯彻省委、省政府建设共同富裕示范区系列决策部署,深入推进农村集体经济改革,2021年全省村级集体经济总收入707亿元、增幅达15%,全省农民收入呈现农村居民收入增幅快于城镇居民、低收入农户和山区26县农民收入增幅快于全省农民的“三个快于”良好态势,全省农村居民人均可支配收入35247元,居全国各省区第一位,城乡居民收入倍差从1.96缩小到1.94。

根据省委领导“以农村集体经济为突破性抓手,努力打造共同富裕改革标志性成果”指示要求,坚

持改革与创新联动,优化生产关系与发展生产力协同,研究制定以集体经济为核心的“强村富民”乡村集成改革工作方案,重点打好四套组合拳,加快推进农业农村现代化,更好促进农民农村共同富裕。

着力系统集成,重点打好“强村富民”改革四套组合拳

打好“标准地改革+农业‘双强’”组合拳。加快推进土地连片流转、农业规模集约经营和农业项目有效投资,组合科技攻关转化、农机农艺融合,全面提升农业综合生产能力和农民经营效益。确保粮食播种面积稳定在1510.1万亩、总产量稳定在123亿斤以上;实现村集体和农民承包地租金收入超100亿元。加强农业标

准地配套建设用地保障,加快推进农业全产业链发展“百链千亿”行动,实现农民更多路径、更高质量就业创业。

打好“宅基地改革+乡村建设”组合拳。积极推行宅基地使用权流转制度,健全城乡一体的乡村建设规划管理体制机制。持续深化“千万工程”,新时代美丽乡村覆盖面达到90%,整体提升乡村风貌,建设200个未来乡村,引领农村共同富裕基本单元。统筹推进乡村建设与乡村经营,加快发展“十业万亿”乡村产业。加快推进10万幢闲置农房盘活计划,实现总价值200亿元。

打好“市场化改革+集体经营”组合拳。创新推进村庄经营,今年全省村级集体经济总收入达到770亿元,农民股金分红达到110亿

元。实施“强村公司”培育计划,完善“飞地”抱团机制,推行“片区组团”,今年全面消除集体经济年总收入20万元以下且经营性收入10万元以下行政村,集体经济总收入超100万元的行政村比例超60%。

打好“数字化改革+强村富民”组合拳。迭代建设“浙里帮农促富”数字化应用,重点提升农房盘活一件事、低收入农户帮促等子场景覆盖面和活跃度,推动集体资产保值增值,促进农民“扩中”“提低”。建立健全农村产权流转交易体系,今年累计交易额力争突破500亿元,集体资产溢价率稳定在20%以上。

着力精准施策,完善落实“强村富民”关键政策

在“标准地改革+农业‘双强’”上,加快落实科技强农、机械强农行动计划,出台农业标准地改革、农村一二三产业融合发展用地保障等意见。

在“宅基地改革+乡村建设”上,制定闲置农房激活改革方案和未来乡村建设指导意见。

在“市场化改革+集体经营”上,落实好村级集体经济巩固提升三年行动计划和加强农村集体资产管理的意见,出台村集体经营性建设用地入市试点指导意见。

在“数字化改革+强村富民”上,建设完善“乡村大脑+浙农系列

场景应用”体系构架和“农业产业大脑+未来农场”发展模式。

着力向上争取,率先推进“强村富民”相关破法改革

2021年8月争取农业农村部浙江省人民政府联合制发了《高质量创建乡村振兴示范省推进共同富裕示范区建设行动方案(2021—2025年)》。我们将以行动方案为统领,形成“1+N”改革试点体系。

围绕“标准地改革+农业‘双强’”,加快国家丘陵山区适用小型机械推广应用先导区落地。

围绕“宅基地改革+乡村建设”,积极推动向全国人大提请授权破法改革,争取全省域开展农房财产权(含宅基地使用权)抵押贷款试点。

围绕“市场化改革+集体经营”,争取国家农村改革试验区扩面推进。

围绕“数字化改革+强村富民”,创建国家数字乡村引领区,力争2022年全国数字乡村现场会落地浙江。

着力试点带动,加快推进“强村富民”改革星火燎原

“标准地改革+农业‘双强’”方面,总结义乌、湖州农业标准地改革试点经验,全省全面纵深推进改革。

“宅基地改革+乡村建设”方面,深化绍兴等市县“1+5”国家农

村宅基地制度改革试点,深化义乌、德清农村集体经营性建设用地入市改革,有序推进试点扩面增量。

“市场化改革+集体经营”方面,推行“强村公司”模式,全省培育各类强村公司1500家以上,村均收益10万元以上。推广“飞地”抱团模式,实现村均回报10万元以上。推广淳安县大下姜“1+25”乡村振兴联合共富模式。

“数字化改革+强村富民”方面,深化“一地创新、全省共享”机制,指导德清“宅富通”和义乌农业标准地管理等地方特色应用升级为全省共享应用。

着力多跨协同,确保“强村富民”改革高效高质推进

构建省领导牵头的统筹推进机制,强化部门多跨协同,贯穿省市县乡村五级联动,专班化强力推进改革。同时推动将“强村富民”改革列入“落实五级书记抓乡村振兴责任清单”,纳入各级各部门年度乡村振兴实绩考核,列入今年省委、省政府年度督查重点工作。

“强村富民”改革直接关系到全省19000多个村、3800多万农民,全省农业农村系统将进一步细化任务书、明晰线路图、跑出加速度,以改革赋能持续擦亮浙江农业农村现代化金名片,努力打造共同富裕示范区建设标志性成果。🔥

先行先试 创建样板

浙江高质量发展建设共同富裕示范区首批88个试点扫描

●
●
●
缩小地区差距

丽水市

“跨山统筹”一体发展



▲“丽水山泉”龙泉青坑底生产车间

■叶 慧

本刊记者

“穷在山上、困在路上、弱在散上”，形象生动地道出了丽水市长期以来面临的城乡发展步调不齐、山区中心城市能级不高、城乡要素流通不畅等瓶颈问题。面对加快跨越发展、推动共同富裕的紧迫现实，丽水市委提出“跨山统筹”市域一体化发展理念，谋划构建“一带三区”山城发展新格局，打造相融相促、均衡发展的共富丽水。

“一带”，即市域发展核心带，包括东部莲都、青田、缙云3个县（区）和丽水经济技术开发区，主攻生态工业高质量发展；“三区”，即由龙泉庆元、遂昌松阳、云和景宁等西部6个县（市）聚落形成的特色发展示范区，突出协同合作、侧重特色，组团式发展。

“跨山统筹”难在“统”。为消除生产要素自由有序流动壁垒，丽水市制定国土空间、财政金融、教育资源、人才资源和产业招商等五大统筹机制。

国土空间，全市统管。市县联动统筹编制国土空间总体规划，优化生态、农业与城镇空间控制线，统筹全域自然资源保护和利用、城镇发展布局、基础设施建设、生态产业发展。

财政金融，一体运作。探索建立地方性债务统筹机制，推进政府性融资担保体系市县一体化建设，探索重点项目融资对接平台，探索建立金融支持“一带三区”发展统计考核专项制度……

教育资源，全域优化。实施教育项目“双百亿”

工程，推进优质学校与农村学校集团化办学；加强高中段统筹力度，创建松遂跨区域联盟中职校，3所县属中职校增挂全市性校牌等。

人才资源，互认互通。优化升级丽水人才科技新政，高标准、大手笔制定国际化“双创”人才特区政策方案。市县联动举办“智汇丽水”人才科技峰会，创新实施事业单位编制“周转池”，保障急需重点人才、高端紧缺人才引进。

产业招商，招大引强。绘制招商引资“一张图”，发布20亿元制造业项目、50亿元重大非工项目招引榜单，落实考核加分、奖励编制等配套政策，激励重大项目攻坚。2021年，全市新引进大项目186个，其中亿元以上制造业项目129个，同比增长53.6%。

搭好高质量承接平台，丽水加快南城生态工业、碧湖田园新城、龙庆经典文创、遂松乡村振兴、云景特色风情等五大示范性平台建设，强化跨县域功能区块共建共享。

在南城生态工业平台，作为芯片产业园的“最强大脑”，总投资100亿元的中科院半导体研究所成为丽水半导体产业链的产学研核心。碧湖田园新城谋划碧湖数字经济产业园；龙庆经典文创示范平台协同共建百山祖国家公园，建设生态产品价值机制创新平台和文创产业集聚区；遂松乡村振兴示范平台谋划建设遂昌“红绿融合”乡村振兴示范带、松阳“水墨小港”乡村振兴示范带；云景特色风情示范平台谋划建设云景生态产业合作园区……五大平台各具特色，协同有方，共建共享。

“一带三区”总体规划，将由最具丽水辨识度的八大标志性工程来展现。围绕“八大工程”，2021年共谋划168个子项目：高端饮用水“丽水山泉”上市热销，成功打造“水”生态价值转换样板；“康养600”小镇建设致力建设“长寿之乡”，发展健康产业；丽水机场、衢丽铁路开工建设，衢宁、金台铁路开通运营，通道畅联工程让丽水打开“山门”。2021年，丽水累计完成投资175.1亿元，完成年度计划的108%。

由散到聚、以聚促变，丽水城乡发展新格局悄然打开。按照规划，到2035年，丽水“一带三区”发展格局将全面形成。

泰顺县

“生态大搬迁”促共富



▲泰顺县司前畲族镇搬迁安置房小区

■ 赖淼莲

特约记者

“18年累计搬迁群众33000多户、超10万人，全县四分之一的群众下山安居。”这是泰顺县2003年来生态大搬迁的成果。

以入选全省共同富裕示范区建设“缩小地区差距”领域首批试点为契机，2021年，泰顺县启动实施“共富大搬迁”，围绕深化人口集聚与农民增收致富改革目标，开展“党群共建、资源共享、邻里共助、文明共创”，力争未来5年投资22亿元，推进31个生态大搬迁项目，搬迁安置1.3万人以上。

“没有住房公积金的帮助，我买不起现在的房子，老人看病还得抬下山。”搬迁至罗阳无区域生态移民区的苏为产说，特别感谢政府为下山移民量身定制的“政策包”。

为让群众“下得来”，泰顺县加快搬迁平台建设，投资6.6亿元，有序推进罗阳无区域生态移民区等26个续建新建安置小区项目。同

时，出台制定台风灾后民房重建、农村宅基地复垦、地质灾害避让搬迁等系列力度空前的补助政策；提供自行购房、集中安置、就近安置、共有产权、廉租房等多种搬迁形式，让群众自由选择。与此同时，泰顺县创新组织村民以社区居民身份统一缴纳住房公积金，约2000户下山移民家庭享受到低利率的购房贷款政策。

搬到中心镇和县城后，如何“稳得住”？泰顺县通过不断完善搬迁配套和民生保障工程，努力提升搬迁群众的凝聚力和归属感。

强化党群共建工程。在异地搬迁安置点同步建立基层党支部和党群服务中心，开展党员先锋岗、志愿服务等实践活动，建立272个“群众出题、党员解题、群众评题”的解题服务组，让搬迁户尽快融入新社区。

深化资源共享工程。完善搬迁小区周边学校、医院、农贸市场、公交车站等公共配套设施，引入专业房企和物业公司代建代管移民安置小区，全面提升搬迁户生活品质。

细化文明共创工程。以全国文明城市创建为抓手，大力宣传市民文明公约、垃圾分类等知识，提升搬迁群众文明素养，并在移民小区加强文化阵地建设，持续丰富群众文化生活。

对标省里“扩中”“提低”要求，泰顺县多管齐下，拓宽“富得起”路子。深入实施低收入农户增收致富“十百千计划”和强村富民“三百行动”，制定强农惠农富农“直通车”政策100条，营造村强民富的良好氛围；设立创业就业激励基金，常态化开展来料加工、家政服务、电商快递、餐饮等劳动技能培训，让搬迁群众有一技之长；大力发展一二三产，打造泰顺县省级经济开发区，建成投用罗阳小微万创园，让搬迁群众“家门口”创业就业；实行“合作社+基地+农户”共富发展路径，招引华东大峡谷、云岚牧场等重大旅游项目，鼓励引导搬迁群众利用闲置农房发展乡村旅游，带动搬迁群众增收致富。

为帮助低收入群体自主增收，泰顺县1271名帮扶干部结对8038户低收入农户，“一户一策”精准帮扶。“泰顺蜂王”严立超是下山移民户。12年来，他以腾退出的田园为基地，成立蜜蜂专业合作社，不仅年收入增加10多倍，还带动300户下山低收入农户每年保底增收3600元，帮下山村民找到致富“靠山”。

据悉，2021年泰顺县农村居民人均可支配收入达22789元，最低生活保障标准达到每年每人10632元，城乡收入倍差缩小至2.05。

平湖市

“山海共富”争创一流



▲青田干部在平湖参观学习 刘献勇 摄

■叶 慧

本刊记者

2021年12月20日,平湖市与青田县签订全面打造山海共富联盟战略合作协议,推动山海协作再升级:双方将在建设县域共富示范点、共建共享“飞地经济”、开展优质农产品消费促富行动、建立旅游资源共享机制等方面深度合作,打造山海协作典范。

自2021年7月入选全省共同富裕示范区建设“缩小地区差距”领域首批试点以来,平湖市与结对地区不断加强顶层设计,开展多层次对接,谋划缩小地区差距的有效办法,推动山海协作更进一步。

飞地抱团,优势互补“飞”出共富新路子。2018年3月30日,平湖市与青田县共建全省首个跨县市“飞地消薄”项目,青田县265个经济薄弱村筹资1.62亿元,到平湖

经济技术开发区抱团建设高标准园区厂房。按照协议返还约定,园区两年间共返还投资收益3240万元,青田县每村平均增收12万余元。推广“飞地消薄”模式,平湖市先后与省内文成县、龙泉市和省外的东西部协作对口九寨沟县再建“飞地经济”产业园。所有产业园建成后,预计平湖市每年将返还对口地区投资收益5000余万元。

共享一体化,帮扶结对让公共服务更均衡。平湖市发挥“共济山海联盟”名院名医云集资源,邀请青田县人民医院加入联盟,并为青田医生提供赴上海市第一人民医院进修和继续教育的机会,共享“接轨上海”医疗卫生资源。截至2021年11月,三方累计选派骨干医师互访交流110人次,开展危重病会诊和手术会诊1000余台次,成功建成上海—青田医学交流专家中心。为推

动优质教育资源跨区域共享,平湖市为青田县27所学校提供校舍改造、教学设备更新资金超300万元,送教、培训等活动受益教师近6000人。

产业合作,合力拓宽共富协作新渠道。平湖市还探索一体化招商,建立长三角地区投资需求(项目)信息共享机制,在各自招商信息平台宣传发布对方特色产业产品、招商信息。同时,平湖市还鼓励街道参与结对地区的产业投资,探索市场化的利益共享及分成机制,曹桥街道注资5000万元参与丽水—嘉兴产业基金项目,拉动社会资本投资5.05亿元。

数字赋能,量身定制发展新路径。平湖市充分利用数字农合联先进经验,与松阳县合作“农产品产销一体化县县合作”模式。双方共同投资成立专业农产品配送有限公司,构建全省领先的智能化、数字化产销服务平台,建立农产品从田头到厨房的完整产业链,通过两地采购、配送同步,共享两地优质农产品。目前,该公司已与松阳县19个乡镇80个农产品基地建立合作,将土鸡、土猪肉、黄牛肉等优质农产品送往长三角销售,2021年实现销售收入超5000万元。为提升青田县服务三农水平,平湖市在青田县复制推广“浙农服”数字应用平台,支持青田县构建县域农合联数字化服务框架,为农业服务插上“数字翅膀”。



▲龙游伊利乳业二期安慕希生产线

■求张锋 罗意
特约记者

壮大生态工业是龙游县缩小地区差距的底气。作为山区26县跨越式高质量发展生态工业样本县,龙游县聚焦碳基纸基新材料、精密数控和轨道交通装备两大主导产业,大力实施工业强县531攻坚行动,举全县之力开展“招大引强”,推动山海协作跨区协同创新联动,稳步推进生态工业数智升级,努力在共富路上当龙头、争上游。

2022年春节后上班第一天,总投资32亿元的云墨碳谷公司忙着迁入产业园区。该企业生产的高性能碳纤维广泛应用于航天器、芯片、锂电池等领域,有望推动龙游成为全国碳纤维材料产业基地。

追求“小县城也要有大科技”的梦想,龙游县深入实施产业链领军企业培育“雄鹰行动”,锚定主导

产业,不断延链补链强链,培育壮大先进制造业集群。为推动轨道交通装备产业发展,建成省高速铁路传动系统重点实验室;为促进精密数控产业提档升级,谋划国际一流的精密零部件表面处理中心,携手链主型企业禾川科技共同引进中孚精机、威仕喜、田村科技、台钰精机等产业链上下游企业,扶持培育“隐形冠军”“单项冠军”。2021年,全县共引进亿元以上项目61个、投资总额149.14亿元。

“招大引强”的同时,龙游县用心服务本地企业,提出“优服务、促二期”活动,持续优化产业发展环境,放大“二期在龙游效应”。目前,全县16家外来上市公司中,有11家正在扩大投资,145家规上企业纷纷技改扩建上二期,占全部规上企业数的62%。

立足本土之时,龙游县充分发挥山海协作效应,探索建立山区县生态工业借智借力协同创新发展

机制。与杭州市临安区共建“科创飞地”,浙江禾川科技股份有限公司青山湖研发中心项目于2021年9月顺利开工;与杭州市钱塘区签订“产业飞地”合作协议;与宁波市镇海区签订《镇海—龙游山海协作科创飞地合作共建协议》。以山海协作为媒,龙游县还先后引进浙江工业大学、浙江科技学院设立技术转移中心,建成首个特种纸产业院士工作站。截至目前,共引进合作院士13人、海内外高端人才60余人,省级院士博士后专家工作站18家及其他人才平台近百家。

竹产业是直接带动当地居民创富的大产业。立足竹资源优势,龙游县规划建设全竹循环产业园,在龙南竹产业区内科学布点小微园和粗加工集聚点,并配套引进杭州·大庄竹产业集团等企业,提供加工、烘干等配套服务,组建研发科创、技术整合、仓储融资与商贸物流等服务平台协作运营,可带动2万余名农民就业。以竹产业高质量发展机制改革为契机,龙游县还成立“林业两山银行”,通过实施“租金+分红+薪金”的再分配方式,实现“绿水青山就是金山银山”的价值转换。据测算,村集体每年可获得租金或股金收入1000万元,带动周边竹农增加薪资收入4000万元。

在产业带动、就业创业拉动下,2021年龙游县全体居民人均可支配收入比上年增长13.1%,增幅居山区26县首位。



■ 宗 合

●●● 缩小城乡差距

去年以来,湖州市牢牢把握缩小城乡差距领域全省唯一整市试点契机,坚持以人民为中心、绿色为底色、改革为牵引,全力打造共同富裕绿色

样本,推动试点建设取得阶段性成效。2021年,湖州城镇和农村居民人均可支配收入分别为67983元和41303元,城乡居民收入比为1.65:1。

据介绍,湖州整市推进缩小城乡差距领域试点的主要抓手为“1535”,即:谋实1个方案、构筑5大体系、创新3项机制、缩小5类差距。

坚持高位部署,谋实1个方案。围绕“打造共同富裕绿色样本”的总目标,坚持目标导向、改革导向、问题导向、示范导向和方法导向编制实施方案,坚持把数字化改革和乡村集成改革作为重要内容和主要抓手,充分展现了湖州“绿色+均衡”的独具优势。

坚持系统思维,构筑5大体系。完善工作机制,市级层面成立缩小城乡差距试点推进组,区县成立对应机构,对接共同富裕专班,建立“六统六分”等工作机制,形成了统筹协调、分工明确、集约高效的工作模式。建立指标体系,明确29项指标目标,谋划6项预期标志性成果,梳理10项突破性抓手以及6项重大改革,形成指标体系“四张清单”。强化政策体系,把试点工作纳入“集中财力办大事”财政政策体系,分解具体任务,测算资金投入。优化考评体系,聚焦“四张清单”,通过联动推进、定期评估、督查考核等举措,加强对区县部门履行职责、工作进度的督促检查,层层压实推进责任。打造共建体系,充分利用各类载体全面展示共同富裕和试点工作亮点成效,形成共建共治共享良好氛围。

坚持彰显特色,创新3项机制。创新共富班车,聚焦群众最有感的“急难愁盼”问题,持续供给均衡普惠的富民项目、惠民政策和便民服务。

目前,已有优数共享、未来农场、乐业湖州等19趟“班车”鸣笛发车。创新数字应用,打造“缩小城乡差距”应用,推出“美丽湖州”“两山银行”“农业产业大脑+未来农场”“两慢病”健康画像等场景。创新集成改革,以争创整市推进全省新时代乡村集成改革试点为抓手,聚焦“现代农业、美丽乡村、城乡融合、农民发展、乡村治理”五大方面改革创新,加速建设协同集成、迭代升级、联动闭环的改革矩阵。

坚持重点突破,缩小5类差距。紧盯居民收入差距,通过实施乡村产业“八业千亿”培育工程、“三年强村计划”等举措,争当富民增收“排头兵”。紧盯宜居环境差距,通过实施城乡风貌整治提升行动、打造组团式未来乡村、推行绿色生产生活方式等举措,建设全域美丽“大花园”。紧盯公共服务差距,通过融合共建城乡义务教育、提升“一老一小”服务能力等举措,缔造品质生活“先行者”。紧盯要素配置差距,畅通资金、科技、人才下乡通道,以农业“标准地”改革为动力,探索双向流通“好机制”。紧盯数智进程差距,通过推进城乡网络一体化建设、构建城乡整体智治体系、建设“数字乡村一张图”,解好数字变革“方程式”。

“在全省统一的共同富裕话语体系下,我们将进一步找准湖州定位,讲好湖州故事,展现湖州作为,聚焦加快建设共同富裕绿色样本,咬定目标、创新打法,努力探索走出一条绿水青山里的共富路。”湖州市委负责人表示。



▲淳安县下姜村

■ 宗 合

春节期间,淳安县“大下姜”区域内25个行政村的村党支部书记变身“书记主播”,通过“云上大下姜”抖音直播平台和“大下姜”电商平台微信小程序直播带货,让地瓜干、土蜂蜜、红米酒等土特产品“红火”了一把,实现了农民收入和村集体经济的双丰收。

村书记上网卖年货,是“大下姜”乡村振兴联合体和枫树岭镇、大墅镇开展的一项农产品推广活动。2021年以来,淳安县从特别生态功能区和共同富裕试点县的特殊定位出发,统筹考虑保护的责任、发展的愿望和民富的要求,聚焦缩小城乡差距领域,坚持以大下姜乡村振兴联合体为突破口先行先试,协调推进生态美富、深绿创富、改革增富、民生安富,向着“共富路上一个都不少”的目标稳步推进。

联合发展促领富。坚持规划引领,印发《大下姜乡村振兴和共

同富裕五年行动计划(2021—2025年)》,为大下姜区域跨区联动发展绘就蓝图。坚持党建引领,举办全省“百名村书记话共富”主题峰会,发出共同富裕宣言,共建村书记学习交流平台 and 特色党建品牌。坚持市场引领,推出“千岛湖保护路”“下姜村帮扶路”“大下姜共富路”等“红绿相融”的教学和旅游线路,推动旅游资源跨区共享。

“两山”转化促创富。坚持深绿产业创富,大力发展培训、乡村旅游、农林、文创四大主导产业,加快构建产业链,推动三产融合发展。25个村社出资组建的大下姜振兴公司不断拓展业务范围,积极探索以“绿水青山就是金山银山”有效转化为导向的产业资金“引导激励”新机制,为农民持续增收提供保障。坚持品牌创富,强化品牌标准化体系建设,编制地瓜干等主要农产品市场化标准,同时借力亚运会宣传效应,不断打响“大下姜”品牌,助力大下

姜区域农村居民人均可支配收入达到全省平均水平。

“三联三帮三带”促共富。落实支部联建、党员联带、产业联兴等“三联”举措,全力推进强村富民行动。实施先富帮后富、乡贤帮老乡、强村帮弱村等“三帮”为内容的“我们一起富”行动计划,助力农村“消薄增收”。实施以下姜村带动周边地区、大下姜带动周边地区、大下姜乡村联合体共富模式推广带动为路径的“三带”行动,推动缩小区域差距、收入差距,提升村与村联动性、户与户收入均衡性。

城乡统筹促享富。打造美丽生态,开展从水域到陆域、从点状到面上、从城镇到农村的全域整治,常态化加强全域生态环境保护。构建便捷路网,在完成枫常公路改建工程基础上,积极对接淳红线、枫岭线、大上至下花环线改建工作,积极构建快旅慢游交通体系。探索未来乡村,实施美丽乡村精品村、特色村,美丽宜居示范村、历史文化村落重点村、未来社区(乡村)、数字乡村等项目建设,缩小城乡差距。

数字平台促治富。持续深化数字化改革,探索数字技术赋能大下姜联合体乡村振兴和共同富裕,构建了以共富指数为引领,“深绿创富、民生享富、智治安富、党建领富”为支撑的“1+4”大下姜共同富裕数智平台框架,目前已完成红色培训、民宿管理系统、民生直通车等13个场景和“两端”的开发建设。



■ 宗 合

休闲长廊、体验农园、生态水库……元宵佳节刚过，位于慈溪市匡堰镇倡隆村的棟树下区块改造项目扩建工程就被提上了议事日程。这一片区由匡堰镇3个山区村组成，注册专业公司，有机整合土地、民房等要素资源，抱团营销，使区域发展步入快车道。春节期间，片区每天吸引游客1000多人，同比增长近30%。

乡村是高质量发展实现共同富裕的“主战场”。立足村与村之间经济社会发展不平衡、资源要素配置不协调等矛盾，慈溪市瞄准“片区”这个基本单元，创新实施党建联盟、规划联体、产业联动、社会联治等一揽子工程，打造乡村发展联合体，走出了一条区域协同发展、共同致富的“乡村组团式”发展新路子。截至目前，已培育组团片区79个，落地发展项目205个。

党建引领，推动组织优势转化为发展活力。以党建为引领推动乡村片区组团发展，通过跨村域的组织共建、发展共谋、事务共商，充分激发基层党组织对农村经济社会发展的引领力、组织力、统筹力，推动基层党的组织优势转化为更可持续的乡村发展活力。崇寿镇傅家路片区由省“千名好支书”、省“兴村名师”陈沸沸担任联合党委书记，充分发挥能人带动效应，通过带组织、带管理、带技术，带动片区各村的组织建设、治理水平和产业发展整体提升，2021年片区集体经济增长率超20%。

盘活资源，推动乡村产业高质量发展。以产业为纽带推动乡村片区组团发展，通过产业集聚、资源互补、补链配套等实施产业联动工程，充分发挥各村的优势和区位优势，统筹盘活资源要素、扩大产业优势，推动片区优势互补、合作共赢。匡堰镇将山

上、山腰、山下的村庄组成片区，共同发展旅游产业，形成了山上山下资源有效整合、有效利用，产业相互衔接、相互促进的利益链，提升了乡村旅游的整体品质，2021年该片区的茶叶、杨梅产值分别增长53.8%和18.6%。

区域协同，推动乡村治理整体提升。以共建共治共享为目标，在片区内实施基础设施共建、公共服务统筹、区域治理联动等模式，提高区域工作协同水平，进一步优化服务资源的配置，打造“全域美丽”乡村新面貌。掌起镇乡村振兴党建示范片区通过组团采购对保洁和垃圾收运实行外包，统一收费依据和标准，变垃圾保洁为宝。通过治理，片区垃圾处置收费覆盖率从53%提升至100%，实现从“离散运行”到“跨村联治”的转变。

强村富民，推动乡村共富迈上新台阶。积极探索发展新举措和薄弱村“一村一策”，通过组建经营实体促增收、镇统筹村联建促增收、镇级资产配置促增收、项目结合促增收等多种创新模式，落实村级经费四项补助、村级留用地及农村综合改革“一事一议”等政策，不断促进村级集体经济发展，2021年全市集体经济总收入100万元以上的村实现全覆盖。与此同时，低收入农户帮扶精准有效，实施保障性与开发性增收并举，低收入农户人均可支配收入增幅比农村居民人均可支配收入增幅高4.8个百分点。



义乌市

书写城乡“融合新篇”

▲义乌市何斯路村 吴贵明 摄

■ 综 合

2021年,义乌市城乡居民人均可支配收入保持全国(县市)领先,城乡居民收入比连续9年呈缩小态势。列入全省共同富裕试点以来,义乌市坚持和深化“义乌发展经验”,按照“一个市+片区+未来社区+未来乡村”的理念统筹推进城乡融合发展,切实提升城乡产业发展、要素配置、基础设施、公共服务、文明实践和党建引领的一体化发展水平,为全省乃至全国实现共同富裕作出了义乌探索、义乌贡献。

产业发展一体化迈出新步伐。把壮大村级集体经济收入作为产业发展一体化的重要抓手,坚持“项目为王”的理念,推进一级市级统筹、国企结对项目,二级镇街联建项目和三级村级自主谋划项目的实施。2021年,全市442个行政村经营性收入全部达到20万元以上,其中经营性收入达到50万元以上占比80%以上。

要素配置一体化推出新举

措。把深化农村土地制度改革作为要素配置一体化的关键一招,在全国首创首提、先行先试农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”制度设计,系统破解城乡融合发展当中的“人、地、钱”核心问题,盘活农村沉睡资源,增强农村发展动能。目前,已实现5.78万户农户“住有所居”,6.2万户农户完成农房历史遗留问题处理,完成农房发证13.56万本,累计发放农房抵押贷款2.8万笔210.7亿元。

基础设施一体化取得新进展。坚持“一个市”的理念构建共同富裕基础布局,加快城乡有机更新,累计完成城乡更新约8万户,常住人口城镇化率79.7%。主动共建都市区,积极构建30分钟都市共富圈。加快建设未来社区、未来乡村,国企镇街结对打造精品线辐射带动全域农村。

公共服务一体化实现新提升。农民致富行动深入实施,巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,常态化开展“两不愁、三保障”突出问

题清零,持续深化“消薄”攻坚提升行动。创业就业环境不断优化,在省发改委营商环境综合评价中名列全省第一。教育倍增计划顺利开展,启动实施两轮“百园工程”,2021年实施教育项目50多项,基建投资超10亿元。健康义乌建设快速推进,全市14个基层院区达到“优质服务基层行”“社区医院”基本标准,率先实现国家卫生镇全覆盖。全面社会保障体系不断完善、社保经办服务持续优化,与省内外12个地市达成“进一家门、办两地事”合作经办。

文明实践一体化构建新格局。文化惠民大力推进,坚持“规则义乌、义行天下”,成功创建全国文明城市,推进新时代文明实践中心建设国家级试点,农村文化礼堂和新时代文明实践中心实现全覆盖,成功创建省公共文化服务体系示范区。平安义乌建设深入推进。平安义乌实现“十三连创”,实现“无积案县”两连创。

党建引领一体化开辟新境界。东西部协作和山海协作不断深化,深入开展党建、改革、产业、乡村振兴和人才、劳务等方面交流合作,建立“32+7+X”东西部协作工作体系。打造山海协作升级版,深化产业合作,在衢江、天台、莲都、仙居等山区县实施山海协作特色项目5个,2021年累计到位资金7.05亿元。加大消费帮扶力度,将省内山区26县全部纳入消费帮扶采购范围。实施“百县万品”行动,依托“百县万品”山海协作专区、义博会等平台,为全国342个欠发达县提供服务。



■ 宗 合

方林汽车城、F7汽车广场、二手车市场……汽车产业服务业既是台州市路桥区的一张商贸金名片,也是该区发展壮大村级集体经济、实现共同富裕的重要举措。据了解,在全区60多个商品交易市场中,有半数以上为村办市场,年成交额达数百亿元。

目前,路桥区正实施商品交易市场优化转型升级五年(2021—2025年)行动,“十四五”期间计划优化提升35家、改造提升市场17家、整体搬迁2家,为村民创造更多就业岗位、为集体经济提供更强发展后劲。

“市场兴村”是路桥发展村级集体经济的重要一招。2021年以来,路桥区锚定“共同富裕”新坐标,制定实施村级集体经济高质量提升三年行动,创新推出商贸市场聚金、特色产业创金、抱团发展增金、资源盘活生金、数智金融活金、

乡贤帮扶带金等六大举措,走出了一条“六金强村”撬动壮大村集体经济、缩小城乡差距的新路子。

发展特色产业。聚焦乡村振兴,积极培育花木、果蔬、箱包、鞋帽、喷雾器等一批特色产业,现代农业园区、特色产业小镇加快建设,“一村一品”成效初显。如金清镇新联村通过打造大棚红茄产业和办市场,全村实现了年产红茄4000多吨,产值达2600多万元,市场交易额近亿元,2021年全村增收200多万元,平均每户增收近万元。

推进资源整合。推出一系列激励措施,鼓励支持各村整合盘活闲置农房、耕地等资源,将存量资产转化为经营性收入。目前,全区通过整合小、散、弱土地资源,新增土地流转1.3万亩,新增农业项目5个。金清镇将21个村集体返还留地指标合并挂牌出让,建成工业地产,再由各村按指标比例回购厂房,每年可增收500万元。

激发市场活力。探索开展数

字赋能个体工商户信用贷款评价融资,充分激发市场主体活力,该项目被列入国家市场监管总局支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区市场监管领域22项改革试点内容。截至2021年底,已有5248户个体工商户获得授信17.9亿元,实际融资10.47亿元。

发挥乡贤优势。出台《关于新乡贤带富工程的实施意见》,创新推出“六带·十百千万亿”带富工程,用乡贤“引路人”帮助群众拿好致富“敲门砖”。目前已成立6个镇级新乡贤带富基金、总额2350万元,引进新乡贤带富项目7个、总额7.98亿元,吸纳低保、残障人员80多人,提供就业岗位2000多个,10家新乡贤联谊会和10个集体经济相对薄弱村成功结对。

推动抱团发展。积极探索“联盟统筹、抱团发展、股份经营、保底分红”新模式,成立全省首家“村股份经济合作社联合会”,成立专业物业管理和农旅发展公司。全域组建片区化“党建联盟”27个,实现辖区内所有行政村全覆盖,推动落实项目28个,2021年实现增收近3000万元。

培育数智金融。实施“红色数智金融助富”三年行动计划,积极打造金融助富“数智大脑”、创业造富“普惠引擎”、党建引领富“红色联盟”等三大载体,撬动金融和社会资本更多投向乡村产业。目前,路桥区已实现全域户籍居民授信和村集体授信全覆盖,小微企业授信覆盖率超70%,融资便利度明显提升。

仙居县

做好“美丽增富”文章



▲仙居县美丽乡村

■ 宗 合

虎年新春一场大雪,让云海翻涌、雾气缥缈的神仙居景区成为网红打卡地。2021年,神仙居景区共接待游客142万人次,实现营收2.62亿元。

美丽经济是仙居县实现共同富裕的重要途径。2021年以来,仙居县把推进共同富裕作为新的赶考路上的必答题,聚焦“经济繁荣、生态优美、城乡均衡、精神富有、社会和谐”五大重点任务,以“高山移民、农民持股、特色产业、数字赋能”为抓手,全力做好农户增收、资源增效、城乡增美的“增”字文章,城乡差距稳步缩小。

顶层设计绘好共富体系图。成立以县委书记、县长为双组长的创建工作领导小组,提出缩小城乡差距、实现共同富裕的“七大图景”“八大行动”,制定实施《仙居高质量发展建设共同富裕示范区山区样板行动方案(2021—2025年)》,并组建

工作专班,开展实体化运作。

美丽经济拓宽共富大通道。

把绿色生态作为推动群众增收的最大资源,围绕创建国家级旅游度假区、打造世界级旅居目的地的目标,以世界级标准经营美丽景区;着力打造仙居杨梅、仙居鸡、茶叶、绿色稻米、生猪、油料、农家小吃等七条亿元以上全产业链,以产业链示范提升经营美丽田园;大力创建景区村庄,深入实施“一村一品”,以乡愁记忆经营美丽乡村。目前,仙居入选全国产业链典型建设名单,创成省级示范性全产业链3条,有效拓宽群众增收渠道。全县共有省3A级景区村庄34个,美丽乡村精品村25个;共有民宿(农家乐)经营户580户,床位数10000多张,神仙居区块每户年均收入25万元以上。

全域共进增强共富获得感。

把城乡一体化、城乡融合作为推进共同富裕的重要抓手,抓住杭温高铁建设契机,不断拓展城市范围、

提升城市能级、彰显人居品质,聚力品质提升优化城市功能;聚焦解决高山、偏远山村公共服务短缺问题,全面部署推进高山移民工作,聚力服务共享启动高山移民;坚持物质文明和精神文明相协调,大力践行社会主义核心价值观,不断培塑、弘扬积极向上的城市精神,聚力精神富有打造“最温暖志愿之城”。

特色产业做大共富总蛋糕。

坚持把特色产业发展作为推动共富的源头活水,紧抓“一县一策”重大机遇抢拼新赛道,致力构建医械产业发展的生态圈,建立6亿元蓝湾招商基金,与上海理工大学共建创新与转化学院,举办全球医疗器械创业创新大赛,全面激发创新活力。目前,医械小镇共入驻项目47个,有国家高新技术企业3家、发明专利200多项,增加就业岗位2600个。与此同时,坚持以优化重组引领高质量发展,启动医化园区扩容,首批10家总投资80亿元的优质制造业项目开工建设。预计到“十四五”末,全县医化园区产值将达200亿元,为全民共富提供产业支撑。

“通过数字赋能添共富新路径、改革赋能添共富新要素、创新体制添共富新活力,我们实现了农户增收、资源增效、城乡增美。”仙居县委书记表示,下一步,仙居县将加快产业升级、构建现代工业新体系,坚持全域谋篇、拓宽“绿水青山就是金山银山”转化新通道,厚植生态优势、增强区域竞争新动能,推动城乡共进、建设宜居宜业新家园,全力打造共同富裕山区样板。

松阳县

深耕现代“共富田园”



▲松阳县力溪湖

■ 宗 合

政府精准招引,园区贴心服务,企业拎包入住。自松阳县恒兆智能制造产业园开工建设以来,已吸引20余家来自温州、杭州、广州、上海等地的企业入驻,其中七成以上来自汽摩配行业和装备制造行业。

优质项目落地,为山区县发展带来了无限活力。近年来,松阳县围绕现代化“田园松阳”建设,以“智能制造新城、中国有机茶乡、全域康养胜地、国家传统村落公园”四张“金名片”为主抓手,全力用好“跨山统筹、创新引领、问海借力”三把“金钥匙”,着力推动经济社会高质量发展、超常规推进、跨越式赶超,全力推动共同富裕试点取得良好成效。

双招双引“强”产业。确立工业强县的发展路径,实施“双招双引”战略性先导工程,促进传统产业转型升级和新兴业态培育。2021年引进新项目88个,新增工业用地1260余亩,工业投资、制造业投资分别增长109%和173.5%,引进高校毕业生

3350名、研究生150名,与2020年相比实现倍增。

融合发展“统”城乡。推进城市有机更新,基本完成棚户区改造和13个老旧小区改造,县城建成区面积突破10平方千米,全县常住人口净增2万人。推进“大搬快聚富民安居”工程,2021年累计完成投资10800万元,续建安置小区2个、安置点2个,总计搬迁991户3200人。推进乡村振兴,实现各乡镇街道特派员全覆盖,创建全国首个“科技支撑共同富裕试点村”。2021年共投入支持乡村振兴财政资金8.1亿元,支出财政支农专项资金7.6亿元。

改革创新“活”要素。积极实施“拯救老屋”“拯救古树”行动,通过资产流转,为全县半数以上乡村植入民宿、文创等新业态。《松阳县创新存量资源活化利用模式激发共同富裕新动能》入选首批12个“浙江省文化和旅游促进共同富裕最佳实践案例”。积极推进“传统民俗+”“红色文化+”工程,高起点打造红色旅游教育基地。通过举办松阳高腔文化

节、农耕文化节等各类民俗节庆活动,为民俗旅游赋能增值。创新金融精准服务乡村振兴机制,2021年新增林权抵押贷款6741万元,累计发放民宿贷款1740笔、金额1.99亿元。

共建共享“富”农民。推进“扩中”“提低”工作,深化“一户一策一干部”制度,着力发展壮大村集体经济,千方百计促进农民增收。2021年,松阳县村集体经济总收入达16907万元,同比增长13.7%,其中经营性收入7616万元、增长7.14%。203个行政村均无“返薄”现象发生,实现总收入20万元且经营性收入10万元以上村201个,占行政村总村数的99%。城镇新增就业2900人,登记失业率1.37%。松阳县全体居民人均可支配收入、城镇常住居民人均可支配收入、农村常住居民人均可支配收入、低收入农户人均可支配收入均实现10%以上的增速。

整体智治“稳”基层。创新发展新时代“枫桥经验”,扎实推动社会治理体系和治理能力现代化。全面深化网格建设,构建县、乡、村、网格、微网格五级网格化管理模式。推进四平台迭代升级,形成监管执法、公共服务、应急管理、综治工作、党政综合业务五大模块。坚持“调解在前”提升矛调中心建设,探索矛盾纠纷逐级化解导引、多劳多得激励、访调对接协作“三大机制”,调解成功率达99.72%。深化雪亮工程建设,初步形成以“两个重点区块、三道圈、全域辐射”的社会治安立体化电子防控网。

温州市鹿城区 大爱之城“慈善配方”



▲温州红日亭慈善活动

■杨晨 郑君郡 郑亮

温州市鹿城区素有“大爱之城、文明之城、道德之城”的美誉。冬施热粥、夏送伏茶,作为典型代表的红日亭,早已衍化成鹿城民间爱心慈善的代名词,被中央文明办誉为“全国精神文明建设的一面旗帜”。50年来,红日亭犹如一颗星火,点燃了大爱鹿城乐善好施、践行慈善的燎原之势,先后涌现出三乐亭、旭日亭、白鹿亭、复兴亭等一系列具有代表性的民间草根组织,催生了网络热词“善亭文化”。

在此基础上,鹿城区紧紧围绕数字慈善、文化慈善、阳光慈善、活力慈善、信用慈善、科学慈善六大创新领域,助推共同富裕示范区建设,并在“更好发挥慈善事业在第三次分配中、在改善收入和财富分配格局中的补充作用”的探索中为全省提供了先行示范。

重构慈善组织体系。横向集成32家公益慈善组织,设置儿童之家、

心理驿站、慈善超市、慈善工坊、慈善展厅、公益讲堂等场景,宣传“大爱鹿城”慈善品牌,打造全省首个枢纽型慈善服务综合体;纵向贯通慈善工作“最后一公里”,建立14个街镇慈善服务中心、94个社区慈善服务站和568个社会组织,硬核构筑“15分钟慈善圈”。

迭代慈善激励政策。在全省率先构建慈善积分体系,通过银行信贷挂钩、子女入学优先,真正让“善行义举、行善积德”可量化、可转换、可感知,接力式引导慈善资源向低收入群体汇聚。2021年全区增加注册志愿者2万人,总注册数突破40万人。目前每3位常住人口中就有1位志愿者,形成“人人参与各尽所能”的“慈善争先”氛围。

放大慈善金融力量。积极探索“信托+助残”的模式,成功推动帮扶青少年心智障碍的慈善信托金融产品落地,为特殊群体在失去亲人后提供支持保障。

随着新技术、新模式等不断发展,鹿城区综合运用整体智治理念,聚焦慈善方式变革,开发建设“慈善

鹿城”智慧大脑,打出数字赋能组合拳,全力推动慈善方式从线下为主向线上线下两路并进转变——

在慈善服务方面,实施智慧化升级:构建“慈善鹿城”数字化系统,打通“利民一键达”“惠企直通车”等12个信息平台,打造“慈善参与一码通”“慈善积分一键算”等场景应用,改变“登门化缘”式的传统慈善方式,真正让“指尖慈善”成为人人可为的时尚潮流。

在慈善资源方面,实现高效率匹配:率先打造边缘救助信息系统,建立低收入群体数据库和慈善服务项目库,实现供给端、需求端“双向贯通”,解决低边低保等群体急难愁盼问题1286个。

在慈善资金方面,实施全流程追溯:打造慈善组织活动信息监管平台,通过AI技术、云计算,探索建立慈善捐款可查询、可追溯的智能反馈机制,构建闭环化智慧监管体系,让每一笔善款在阳光下运行,让每一位行善者掌握爱心传递路径和结果。

近三年来,全区已累计募集慈善资金3.2亿元。在2021年12月30日揭晓的“2021中国最具幸福感城市”评选中,鹿城区荣获“2021中国最具幸福感城区”“2021企业家幸福感最强区”。通过持续打好慈善助推低收入群体增收组合拳,鹿城区铺开了一张全域共建、全民共享的幸福画卷。

据悉,下一步,鹿城区还将在区慈善总会设立“富民基金”,同时加强与金融机构合作,预计未来5年投入运营资金将超过1亿元,并将以慈善信托等多种方式助力解决低收入群体生活困难问题。

新昌县

科技赋能“以小见大”



▲新昌县茶园风光

■ 今 新

2017年,全国首个设在县域的国家科技成果转化服务示范基地实现落户;2018年,以总分第6的名次入选首批国家创新型县(市)建设名单;2019年,“全面推广科技创新‘新昌模式’”写入省政府工作报告;2020年,跻身2020中国城市创新百佳示范县(榜首);2021年,捧得首批浙江省“科技创新鼎”……

这是新昌县交出的科技创新成绩单。作为一个人口仅40万、城市规模与经济体量都以“小”著称的山区县,近年来,新昌县“以小见大”,依托科技创新为推动共同富裕打下了坚实的物质基础。大放异彩后,又在“小县大科技”上延伸出“小县大通道、小县大城镇、小县大花园、小县大民生、小县大变革”五大战略举措,推动实现共同富裕示范区省级试点建设的良好开局。

经济体系持续优化。坚持聚

焦主业、做强实业,推动形成高端制造、生命健康等多元发展、多点支撑的产业发展格局,2021年地区生产总值突破500亿元,工业总产值超580亿元。坚持创新驱动,着力强改革、建平台、育主体、聚资源,创新指数蝉联全省第二,R&D占GDP比重连续七年保持在4%以上,位居全省县市首位。

城乡融合全面提速。加快提升城市品质,专班化启动新民未来社区打造;创新推出“共建共享+实体运作”,打造乡村新社区。持续推进乡村振兴,推进未来乡村建设,打响乡村文旅品牌,招引建设“尚诗堂”“生田社”“山中来信”等民宿项目,大力发展茶叶和炒年糕两大富民产业。全面消除经营性收入20万元以下经济薄弱村。

民生福祉增进增厚。围绕普惠共享,聚焦与群众息息相关的教育、就业、社保、医疗、住房、环保、社会治安等问题,重点加强基础

性、普惠性、兜底性民生保障建设,不断增强群众获得感幸福感安全感。城镇登记失业率控制在3%以内,基本养老保险参保率达99%。

此外,新昌县聚焦科技人员加快“扩中”,出台《科技人员收入倍增行动计划(2021—2025)》,积极推进薪酬制度、股权激励、晋升体系等改革,不断激发科技人员创新创富的积极性;聚力低收入群体全面“提低”,实施低收入农户扶贫小额贷款工程、“百个部门联村帮扶、百家企业结对帮扶、万名干部联户帮扶”帮扶工程,提升低收入农户增收能力,全年低收入农户人均可支配收入大幅增长。

因创新而新,因改革而昌。接下来,新昌将进一步以小见大、以精显强、以质取胜,将六大战略举措作为推进共同富裕的主攻方向,通过聚焦“扩中”“提低”,全面实施“消薄增收”,积极打造应用场景等,将数字化改革全面融入高质量发展建设共同富裕示范区中,为争当县域标杆,跻身全国县域综合竞争力“50强”而不懈奋斗。

与此同时,发挥本地上市企业的表率带动作用,鼓励引导上市公司在员工收入渠道拓展、科研人员倍增、弱势群体关爱和共同富裕发展基金四个领域担起主要责任。发挥国有企业桥梁纽带作用,按照市场化原则发展涉农类经营性项目,实现“国企做大做强、村级集体经济增收、农户共同致富”的目标。

磐安县

“八味产业”致富山乡



▲乌石农家乐

■今 磐

山区26县是浙江高质量发展建设共同富裕示范区的重点之一。山区26县的一员磐安,连县城中心也在山间。在清醒审视自身特征的基础上,磐安县紧抓共同富裕示范区建设这一重大机遇,扎实推进缩小收入差距试点工作,取得良好成效。

政策加持富民增收成效显著。深入实施低收入农户高水平全面小康攻坚行动,发展来料加工从业人员4.2万名,带动2000余名低收入农户在家门口就业。开展以低收入农户为重点的乡土人才培养,药乡月嫂成为全省月嫂领域的金名片。在“我的幸福计划”基础上迭代推出“我们的幸福计划”,试点区块盘峰乡(高二片)低收入农户从985户减少至127户,农民人均年收入达到20364元,并且项目覆盖面不断扩大,受益人口不断增加,参与人数从396户推广到周

边11个乡镇3000多户10000余人,年增收总额1500万元以上。累计发展农家乐特色村108个、农家乐998家,床位1.9万张、餐位5.3万个,年经营收入超3.5亿元。

平台助力强县富民成效显著。全面推进中药材产业振兴,新增白术、元胡等道地药材种植2100亩,新增黄精等林药种植面积1500亩,在新渥、冷水、仁川新建浙贝母绿色发展示范基地6200亩,获批成立黄精产业国家创新联盟研究院和中国黄精交易中心,完成黄精价格指数构建。江南药镇养生博览馆、华仙国药文化城御街内国医馆、苗医馆、艺术品展示馆相继开馆,县中医院、浙中影创城、药镇智慧物流园等项目正加快推进。

数字赋能产业发展成效显著。道地药材种子种苗繁育基地、中药材绿色发展示范基地、“数字药园”、共享车间、仓储物流基地、品牌推广、智慧云平台等7大项目扎实开展。完善“三统一、三共享”

服务体系,建成中药材共享加工点15个,共享仓储点(常温库、冷库)3万立方米;在磐安中药产业智慧云平台的基础上,加速磐安中药产业大脑二期项目建设,“浙中药·质量通”多场景应用入选省数字经济改革第一批优秀地方特色应用名单。

通过建立“医共体+医养”的特色新型养老模式,磐安县还走出了一条具有特色的医养结合新型养老模式之路。此外,集“异地开发、精准扶贫、生态补偿”功能于一体,在全国率先探索实践的“飞地经济”发展模式,贡献了全县约四分之一的工业产值和税收收入。

在2021年底的县第十一次党代会上,磐安县提出了今后五年奋斗目标:围绕共同富裕示范区建设和现代化先行的总体目标,坚持“生态富县、生态富民”发展战略,竞发新起点、放大新优势,争当山区26县跨越式高质量发展的模范生,全力打造新征程上实体经济绿色崛起的新磐安、“绿水青山就是金山银山”理念转换先行的新磐安、数字赋能创新突破的新磐安、共同富裕山区样板的新磐安。

下一步,磐安县将进一步深入实施生态产业富民、居民收入倍增、高质量就业创业促进、低收入群体幸福感提升、生态富民改革创新等五大行动,以打造中药材产业振兴带动农民致富“磐安经验”“我们的幸福计划”“万元系列”增收计划等标志性载体为重点,加快共同富裕进程。



■ 今 嵊

嵊泗是浙江省陆域面积最小的县区,却有着最大的海域面积,两项面积之差距,达到百倍以上。

“海外仙山”一直是嵊泗县的代名词。作为全省缩小收入差距领域试点,嵊泗县充分挖掘海岛旅游发展优势,以民宿产业发展带动富民增收,并通过三大创新举措,努力推动海岛民宿成为共同富裕的先行产业。近日,2021年度浙江省等级民宿、文化主题(非遗)民宿名单公布。嵊泗县等风来民宿入选金宿,素若民宿、左岸屿民宿、窝里民宿等8家优质离岛民宿被评为银宿,半夏拾光民宿和花酒间民宿2家民宿入选文化主题民宿,上榜数位居舟山全市第一。

培育发展民宿综合体。在全省首创提出民宿综合体概念,积极探索研究民宿综合体审批办法等政策创新,制定出台《关于扶持发展民宿综合体的实施意见》,统筹建筑规模与

功能业态,以省级银宿以上为标准,鼓励支持多主体参与、多要素发力、多业态融合,做好拓展、延伸和融合文章,引导扶持单体民宿向多元化、规模化方向转型发展,提升民宿品质和经营收入。同时,探索实践民宿迭代升级有效路径,扶持普通渔宿提质,确立主题民宿、精品美宿、民宿综合体新三元架构。2021年,7家申报民宿综合体,户均营业收入达到150万元以上。

打造民宿“花鸟模式”。以花鸟岛为先行示范区,创新实施民宿“纳规管理”模式,出台《花鸟岛定制旅游民宿纳管标准》《花鸟旅游示范岛民宿等级划定标准》,实施分级分类管理,探索形成民宿经济发展与美丽海岛建设互促共建的发展模式。引导民宿业主发展小型民宿综合体,主动向村集体租赁周边闲置农房,拓展公共空间,进一步提升民宿综合品质。设立闲置农房租赁平台,严把资源要素配置,深化定制化运营,创新“一个规划设计、一套规

则管理、一个平台营运”的经营模式,加速全岛民宿从单分散经营向产业协同发展。

开展宅基地及农房有偿退出试点。紧扣建设共同富裕示范区要求,以宅基地“三权分置”改革为抓手,以黄龙乡南港村东咀头区域开发为试点,市县乡村四级联动,大力推进全市首个“渔农村宅基地自愿有偿退出”改革试点,力争在全面缩小地区、城乡、收入差距上先行突破,构建城乡共富共美新格局。目前,该区域已完成全部农村宅基地及房屋收购和补偿款发放工作,项目共涉及房屋72栋户数75户,房屋建筑总面积约6298平方米,发放补偿款2237万元。

除此之外,嵊泗县持续深化民宿产业数字化改革,通过开发“离岛e宿”数字化服务平台以及“嵊泗想念”码上游应用场景等,全面汇聚旅游资讯和社会公共服务信息,为游客一站式旅游体验提供更好的服务保障。

截至2021年底,嵊泗县共有民宿1026家,床位数19502张,约占全县游客接待总量的75.1%,行业从业人员6000余人,约占全县渔农村人口数量的五分之一。

下一步,嵊泗县将进一步加快普通渔宿升级步伐和民宿人才队伍建设,推动共同富裕示范基地建设和乡村文旅运营,并通过深入开展送法进民宿、进渔农村活动,实施民宿“法律明白人”培育工程,强化民宿集聚村法治阵地建设,不断健全完善民宿治理体系。

宁波市

拓宽就业“致富大道”



▲象山县零工劳务市场

■沈佳薇

本刊记者

在宁波市象山县零工劳务市场,进进出出的务工人员络绎不绝。他们紧盯滚动着的用工信息大屏,记下感兴趣的内容后到服务窗口登记。来自江苏的汤先生看中了一家企业的装配工岗位,“工作随到随做,时薪23元,按天结算。”他笑着说,“以前找工作都靠朋友介绍,有了这个平台后便利了不少。”

象山县零工劳务市场从2021年12月1日开业以来,让不少像汤先生这样的灵活就业人员实现工作不间断、收入不断档。据统计,宁波市拥有灵活就业人员约156万人,占就业人口比重超过23%,他们的就业质量,成为影响全体人民共同富裕的重要因素。

为拓宽灵活就业人员致富渠道,宁波市在制度创新、政策集成、机制重塑、服务提质上不断发力,通过打造“一体化”政策、“一站式”平台和“一条龙”服务三方面的综合保障体系,让灵活就业群体更安心、更贴心、更暖心。

春节刚过,老家在湖北的戴师傅就来到宁波市江北区人社局办事大厅,以个人身份办理了就业登记和养老保险。“有了新政策,没有固定工作单位的我也可以办社保了。”戴师傅说。

戴师傅口中的“新政策”,指的是宁波市19个部门联合发布的《关于进一步做好支持灵活就业工作的通知》,于2022年1月1日起落地实施。该政策将本市户籍和非本市户籍灵活就业人员均纳入职工基本养老和医疗保险范围。通过打破既有政策壁垒,宁波市灵活就业人员的养老医保有依靠、住房教育有覆盖、职业损伤

有保险,在甬工作的后顾之忧被切实减轻。

与此同时,宁波市着眼灵活就业人员职业生涯全生命周期管理服务,强化政府主导与社会参与联动发力,聚力实现培训有项目、获证有补贴、上升有通道,不断提高灵活就业人员的职业素养、岗位技能和社会认同度。

来自湖南的张建华到宁波打拼已有15年,曾是快递分拨中心的一名操作工,经过职业培训和评审,于2020年取得了专技人才中级职称,目前已经是宁波顺丰速运公司网络规划组的负责人。宁波市还发布面包师、化妆师、物流服务师等193个适合灵活就业的项目培训清单,对参加职业技能培训并考取职业资格等证书的灵活就业人员,按规定给予培训补贴。

此外,宁波市正探索打造“灵活用工”线上平台、建立覆盖市县乡三级的零工服务线下网络、扩大创业担保贷款范围等,努力实现线上有专区、线下有市场、创业有支持、就业有通道,不断提升人力资源服务和供需对接效能。

“下一步,宁波将努力在促进灵活就业健康发展、灵活就业人员持续增收等方面,形成更多突破性、标志性成果,为全省高质量发展建设共同富裕示范区贡献更多宁波力量。”宁波市相关负责人表示。

公共
服务
优质
共享

共同富裕示范探路



■ 今 富

“富春街道文居街一户老人家里火灾报警！马上进行电话确认！”几分钟内，工作人员就消除了这起火灾隐患。这一场景在杭州市富阳区并不陌生，自2020年底创新建设“空巢老人安全守护系统”以来，居家老人的安全，有了暖心的照护。

“空巢老人安全守护系统”，结合坐便器水流量传感器、燃气泄漏报警器、火灾烟雾报警器、出入感应器、SOS一键呼救器等5种感知设备，基本实现老人常见家庭遇险场景全覆盖、老人安防瞬时感应“10分钟”救援。

近年来，富阳区以“打造富裕阳光的美好家园”为目标，发力先行示范、改革创新、回应群众所盼，在公共服务优质共享提质扩面上打造出一批标志性成果，初步形成了“1+7”的全方位发展模式。

政务服务更加高效便民。通过建成智慧化政务综合体、创新“人生一件事”智能速办等，富阳区加快推进政务服务标准化、规范化、便利化。截至2021年底，共推出多跨协

同“人生一件事”40个，减少跑腿次数83%、申报材料80.3%、办事时间78.2%。

浙有善育更加普惠均等。2021年富阳区新增婴幼儿成长驿站10家，新增托位236个，婴幼儿照护服务机构乡镇（街道）覆盖率稳步提升。托育机构规范发展，服务质量持续优化。组织开展家长养育专业课堂63场次，家长科学养育能力有效提升。

学有优教更加优质公平。硬件上，通过投入教育资金，新建、改扩建中小学校、幼儿园等，不断为学生营造良好学习环境；软件上，以名师、名校、名校长“三名”工程为抓手，以区域“教育魔方”建设为牵引，全力打造“美好教育”新高地，满足群众对于“教有优师、学有优校”的迫切需求。

浙里健康更加便捷安心。作为医学检查检验结果互认工作先行试点，富阳区已实现共享互认35万项次，不仅为患者节省大量就诊等待时间，还节省了超过1700万元的医保基金和个人费用，改革经验荣获中国改革2021年度地方全面深化改革典型案例。

浙里长寿更加增量提质。全区现有养老机构30家，总床位5155张，养老服务照料中心实现24个乡镇全覆盖，并通过建成瑞丰老年公寓、振和颐养院等一批连锁化养老综合体，不断提升老年人照护服务体系。

浙里安居更加舒适温馨。通过老旧小区改造、农村公寓化改造、未来社区建设，富阳区全面提升群众的居住品质。同时，在不改变土地性质和规划用途前提下盘活闲置厂房，改造蓝领公寓932间，累计为1.4万人次外来务工人员解决租房问题。

浙有众扶更加精准兜底。富阳区救助服务联合体协同部门、衔接政策、发动社会力量参与，构建起以民政系统为核心、触角延伸至各相关治理系统的大救助体系，兜住兜牢困难群众的民生底线，让共同富裕更加真实可感。

浙派工匠更加专业全面。通过实施新时代“富春工匠”培育工程，全面构建技能人才引进、培养、认定、使用的政策体系，全力打造一支服务经济社会高质量发展的知识型、技术型、创新型人才队伍。2021年，全区共开展技能培训150期，组织技能大赛14场，完成技能培训超1.4万人次。

据了解，富阳区将继续聚焦群众最关心、最期盼、最有获得感领域，消除体制机制障碍、创新服务提供方式，深层次解决发展不均衡不充分问题，全面提升基本公共服务的质量、效益和群众满意度，进一步推动共同富裕和促进人的全面发展。

温州市瓯海区

“一老一小”各有所乐

互联网+健康医疗



▲瓯海区为居家老人视频诊疗

■ 贾 薇

幼有所育,老有所养,是关乎千家万户的民生大事。近年来,温州市瓯海区聚焦以托育、养老为代表的民生“急难愁盼”问题,深化托育养老领域供给侧结构性改革,全力打造普惠性托育养老一体化服务体系,探索形成了“一老一小”共同富裕的瓯海模式。

完善托育机构建设,瓯海区推出社区卫生服务中心试点家庭照护服务、幼儿园托幼一体化服务、区机关事业单位承办、社区配套用房承办、企业单位内部承办、社会机构市场化承办等六大服务模式,同时以国有资产房源低租或免租等形式,建成新桥社区托育园、南湖社区托育园、岩头社区托育园等一批示范性普惠性社区托育园,不断满足日益增长的托育需求。

让家长轻松选择托育机构,瓯海区迭代升级“婴幼儿照护服务智汇”平台,将所有备案托育机构信息在平台录入并试点运营,实现“互联网+托育”信息化动态

综合监管。家长只要登录“健康温州”App,找到“婴幼儿照护”模块,即可查看开设3岁以下婴幼儿照护服务的托育机构和幼儿园延伸办托信息。平台还开放了预约参观、家园互动等功能,实现婴幼儿照护放心托、规范办、科学管。

在推进托育服务高质量发展的同时,瓯海区着力健全“居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合”的多层次养老服务体系,以满足老年人多元化的养老需求。

居家养老是大多数老年人的选择。近两年,瓯海区新桥街道金蟾社区在居民徐阿姨家中先后添置了烟雾报警器、监控摄像头、安全扶手、升降晾衣架等设施,这是瓯海区以每户补助1.5万元的标准,为特殊老年人家庭实施适老化改造的一例,安全便捷的居家设备切实提升了区内居家老人的养老质量。

与此同时,瓯海区在全省首创“互联网+健康养老”模式,借助可视化数字电视机顶盒,实现以家

庭医生签约服务为基础的健康服务入户。居家老人只要按按遥控,就能与医护人员“面对面”视频问诊,有需要时还能享受巡回医疗车的入户诊疗服务。全区率先将80周岁以上老年人纳入政府购买居家养老服务范围,目前已有10733名老人享受居家养老上门服务。

为进一步提升养老服务,瓯海区把养老服务机构提质增量作为重要举措。2021年共建成镇街级养老服务中心14家,并引入重庆百龄帮、上海福寿康等5家专业养老团队,推动全区养老服务机构运营水平稳步提升。同时,组织从事养老工作的护理员和潜在志愿者参加职业技能培训和护理员大赛,加快提升养老护理人才专业化水平。

此外,瓯海区还明确新建住宅小区养老服务设施建设标准,实现新建小区养老设施全覆盖。并在新桥街道三泖社区、潘桥街道汇宁小区等多处养老场地,规划设计婴幼儿成长驿站,打造集托育养老于一体的“双乐空间”,推动“一老一小”跨代共融。

据介绍,2022年瓯海区将围绕托育养老设施“双覆盖”、托育养老服务“双融合”、托育养老水平“双提升”,聚力打造老幼共乐、老幼共学、老幼共游等场景,深入推进托育养老一体化体系建设,并继续在普惠性托育养老设施建设、专业队伍培育发展、托育养老政策保障等方面探索创新,努力让“一老一小”得到更好的关爱和照护。



三门县

“助共体”众浇幸福花

▲三门县“微心愿”校园关爱行

乐 笙

“真的没想到！我还没去申请，工作人员就上门来确认资格、提供救助了。”三门县海润街道的曹先生激动地说。他因患恶性肿瘤，持续化疗，近期自费医疗费用近17万元，“因病致贫”风险被“助共体”服务平台发现预警后，工作人员迅速登门核实情况、开展救助。

为破解“谁该帮”“怎么帮”的社会救助难题，近年来，三门县以“助共体”改革为突破口，全面重塑社会救助流程，全力探索共同富裕新路径，破解了救助资源分散、主动发现难、精准识别难、长效帮扶难等难点堵点，形成了“浙有众扶”的实践样板。

明确帮扶对象。三门县通过汇集19个部门36类全生命周期数据，形成“助共体”数据池，并建立帮扶对象认定标准、自动预警机制，定期比对、精准筛选、实时监

管，为及时发现困难群众提供助力。“已享受救助政策1项，可享受救助政策10项……”仅需短短数秒，三门县联合帮扶中心社会救助“智慧大脑”就生成了贫困户林某的研判报告，显示林某可享受县教育局、县医保局、县残联等10多项救助政策。

“以前是‘人找政策’，现在是‘政策找人’，困难群众能够更方便、更全面地享受救助政策。”三门县联合帮扶中心工作人员介绍，“助共体”服务平台构建“因病致贫”帮扶数字化应用场景，通过设置“医疗预警”兜底机制，对低保、低边、特困等在册名单内人员医疗支出超2万元/年、名单外人员医疗自负支出超4万元/年的情况，及时处理并跟进救助。

创新帮扶举措。三门县通过横向统筹民政、残联等23个县政府部门的政策内帮扶资源，纵向整合三门湾公益谷、党员志愿服务总站

等22个社会组织政策外帮扶资源，形成政策内、政策外帮扶清单，并通过在线智能匹配适用的帮扶对象，实现救助资源供需精准对接、困难群众应帮尽帮。同时，创新“微心愿”线上认领等方式，面向社会爱心企业和人士发布帮扶意愿，确保困难群众政策内外服务“能享多享”。

在对困难群众推进医疗、残疾等基本兜底保障的基础上，三门县对有劳动能力、就业需求的困难群众，开展产业帮扶、就业帮扶、助学扶智，强化物质帮扶与扶智、扶志相结合，探索建立共同富裕主体可持续发展体系。

此外，三门县还构建了“主动发现、线上线下核查、智能匹配、联合帮扶、双向反馈”闭环帮扶体系。通过建立标准化发放幸福清单，群众可通过“浙里办”查询帮扶事项，或了解已享受政策，让群众更具获得感和幸福感。截至目前，已动员300余名协理员为6000多户困难家庭送上“幸福清单”，幸福清单送达率、入户探访关爱率均达100%。

据悉，三门县将继续围绕“该帮谁”“帮什么”“谁来帮”“帮到哪”“帮得怎么样”等问题，以“智慧救助、精准救助、高效救助、温暖救助”为目标，积极探索新时代社会帮扶综合改革的新模式，努力实现弱势群体救助帮扶普及普惠，全力打造山区26县“提低”的共富样板。

衢州市

打造“最有礼的城市”



▲衢州8090新时代理论宣讲进社区

邵玩玩

本刊记者

“有礼集烟器”遍布城市各个角落,十字路口处车辆主动礼让行人……在衢州,人人讲礼、处处见礼,文明风尚蔚然成风。

自2018年提出打造“南孔圣地·衢州有礼”城市品牌以来,衢州的精神文明建设迎来飞跃式发展,成功入选浙江高质量发展建设共同富裕示范区“打造精神文明高地领域”试点。如今,“做文明有礼衢州人”已成为当地百姓的共识,“一座最有礼的城市”正渐渐变得可见可触可感。

如何让青春力量更生动地传播党的声音?衢州全面提档升级8090理论宣讲,出版全国首部青年理论宣讲地方教材《8090说新时代青年理论微宣讲辅导》,开展“育苗

行动”“提质计划”“赛马行动”等一系列活动,实现宣讲队伍综合素质的整体提升。同时,打造“8090智慧管服系统”,构建全国首个青年宣讲指数评估体系,集成宣讲、点派单、素材、互动、数据等五大功能。2021年,全市1万余名宣讲员累计开展宣讲3万余场次,实现党政机关、村居社区、学校企业等全场景覆盖。

唱响时代新声,也复兴传统文化。去年《孔氏南宗文献丛书》正式出版发行,衢州与尼山世界儒学中心、山东曲阜签订战略合作协议,组织实施“泗淙同源”文化交流活动,与清华大学国学院、国际儒联等对接,谋划成立南孔文化专家智库团。“南孔圣地·衢州有礼”集体商标正式注册成功,衢州位列中国地级市品牌综合影响力指数榜第35位。

“我们会随机到一个十字路口,测评十分钟内车让人的礼让率,或

者随机走进一家餐馆,测评店内公筷公勺使用率。”衢州市文明办相关负责人介绍,“有礼指数”测评几乎覆盖每一项文明行为,这是推进文明生活常态长效的有效举措之一。同时,衢州不断深化公民道德建设和家庭文明建设,广泛开展最美衢州人、有礼之星等典型选树活动,出台《关于进一步加强家庭家教家风建设的若干措施》等指导意见。

在衢州,志愿者有一个好听的名字——“小锦鲤”。该市共有注册志愿者72.4万人,组建小锦鲤志愿服务队1600余支。为推动公共文化服务体系再上新台阶,2021年,衢州实施公共文化服务标准化2.0版,累计建成公共图书馆7个、文化馆7个、南孔书屋54家、乡镇综合文化站100个;全年高品质送戏下乡1000场、送书下乡10万册……

以精神富有促物质富裕,衢州加快文化产业高质量发展。研究制定《衢州市促进文化产业发展若干政策》,推动文化产业发展扶持和奖励办法落地;举办四省边际城市群非遗文创沙龙、茶文化交流等活动;助推非遗产业化,拓宽火神莹白瓷、龙游发糕、邵永丰麻饼等国家级非遗产品创收渠道;鼓励文化产业创新发展,推动常山科德琴业等5家企业加入全省音乐产业发展联盟,国风动漫《雾山五行》获得第18届金龙奖最佳系列动画金奖,实现衢产动漫国家级奖项“零”的突破。

●
●
●
打造精神文明高地

共同富裕示范探路



嘉兴市南湖区

点燃共富“红色引擎”

■ 徐亦为

2022年农历春节前夕,浓浓的年味弥漫在嘉兴市南湖区的大街小巷。这厢舞台上,腰鼓咚咚敲起来;那厢大厅中,写“福”字、制糖糕……在南湖区东栅街道云东社区的文化家园,一场迎新春活动暖心上演,为百姓送上新春“文化大餐”。

2021年以来,南湖区正式公布打造精神文明高地“十大标志性成果”,包括“一带三馆三中心N驿站”“最美南湖人”等生动实践。打造精神文明高地,正成为红船起航地的共同富裕建设新目标。

“一叶小红船,驶在南湖边,青青草地蓝蓝天等待那彩虹出现……”一曲《一叶小红船》红遍了2021年嘉兴人的朋友圈。而曲子的创作者,是南湖区的两位少先队员。今年1月,南湖“红船精神进校园”作为全省党史学习教育典型案例,成功入选省《党史学习教育

百法百例》。

提及红船,南湖人心头总会涌起一股澎湃之情。红船精神跨越时空、历久弥新,滋养着这座城市,也润泽着广大南湖人的心灵。“作为红船起航地,如何让‘红色根脉’在弘扬与传承中永续,点亮群众的精神文明家园,在共同富裕中实现精神富有,这是我们一直在思考和探索的。”南湖区共富办相关负责人表示。

在红色之城,最是文化润人心。南湖区“一带三馆三中心N驿站”红色文化阵地网络正在聚力形成——高水平建设环南湖红色文化核心带,加快建成图书馆、档案馆、科技馆、新时代文明实践中心、南湖文化艺术中心、中国革命精神展示中心“三馆三中心”,串联诗路e站、红廉馆、智慧书房、农家书屋、礼堂家园等N个“文化驿站”,高品质公共文化服务持续供给。

在红船精神引领下,文艺精品创作更是层出不穷。2021年,重点

推出庆祝建党100周年系列活动,三大篇章、九大系列、百场活动点亮群众文化生活。新时代“重走一大路”等系列红色精品线精彩亮相,红色研学提档升级;实施红船精神“七进”行动,全省首个数字党课馆开馆……文化润心正凝聚起磅礴力量。

前不久,南湖区建设街道南杨社区的朱水源,捧回了“浙江希望工程30周年突出贡献者”的奖牌。捐款超过45万元,资助学生50多名——这是一位残疾老人交出的“希望答卷”。30年来,他点亮了50多个孩子的梦想和未来。

一个好人感动一座城,一群好人带动满城新风。立足打造“最美南湖人”品牌,多年来南湖区持续开展“最美南湖人”选树活动,涌现出了朱丽华、杨玉英、袁均祥等一大批道德典型人物,加快建立健全道德模范、好人礼遇帮扶机制,推动形成崇德向善、见贤思齐的社会新风尚。截至目前,南湖区共入围“中国好人”7人,入选“浙江好人”37人、浙江省道德模范3人。

共同富裕新赛道上,精神文明已成为南湖逐梦奔跑的强大动力。以打造精神文明高地全省试点为主线,南湖区以红船精神为引领、以文明实践为载体,聚力打造红色志愿之城,着力塑造“船·扬文明”品牌,启动实施24项行动计划,支撑共同富裕的精神底座不断夯实。



诸暨市

全民共建“有爱之城”

▲诸暨“暖心八件事”之我为老人烧餐饭

邵玩玩

本刊记者

走进诸暨市璜山镇徐家坞村爱心食堂,饭菜香扑鼻而来。食堂以村级关爱基金为依托,请来60位村嫂作为厨师,每两人一天,为村里60周岁以上老人烧好“现成饭”。近年来,诸暨市全力构建人人参与的有爱之城,努力在共同富裕中实现精神富有、在现代化先行中实现文化先行。

让党的创新理论入脑入心,诸暨线上线下一起宣传红色思想。线下,推进72处红色文化遗址,建设70个爱国主义教育基地,提升“东西南北中”五条红色旅游线路;线上,打造“云端平台”,推出“暨阳微时论”三分钟快讲、“1963法润”直播等活动,全网观看总人次达1930万。

在文化广场、金色稻田,农民拉上几张小板凳围坐,听宣讲员讲政策、讲技术……这是诸暨乡村一

道暖心的风景线。通过“板凳课堂”传播好声音,诸暨集成打造“草根宣讲团”,切实把板凳变成课堂、让农民成为讲师,围绕诚实劳动、自立自强、先富带后富等主题,累计组织宣讲2100余场,厚植勤劳致富的文化氛围。

让城市风尚有礼有爱,诸暨坚持“共同富裕一个也不能落下”。面向残障人士,推出“以残助残”“绽放生命共享阳光”等特色项目,2021年提供超3500人次的助残服务;面向老年人,启动建设“爱心食堂”,打造“10分钟居家养老就餐服务圈”,首批61家食堂已投入运营,服务3000余名老弱群体。

“一加一减”之间破除陈规陋习、树立新风正气。近年来,诸暨持之以恒深化移风易俗,巩固拓展乡风文明理事会“走亲式”劝导法,健全推广婚丧喜事流程规约制、党员干部报备制、家宴厨师厉行节约承诺制,倡导“酒席排场做

减法、互助互爱做加法”,累计引导3260余对新人为关爱基金捐款320余万元,每年为百姓减负10亿元。

在诸暨,“一起去做志愿者”成为群众间的流行语,全市108万人口中有23.8万名志愿者。得益于“全民志愿”,2021年“暖心八件事”志愿项目扎实落地——全市15个公益敬老院的老人每月都能品尝到酒店大厨手艺,2200余名环卫工人每周享受两次免费早餐,5000余名教师志愿者累计开设周末课、暑期课近万堂……

让文化供给质效齐高,诸暨持续推进“15分钟品质文化生活圈”建设,以优质文化滋养共富生活。2021年,率先实现农村文化礼堂行政村全覆盖,打造文化家园10个、“浣江书房”15家,改造提升23个镇街综合文化服务站,越来越多的百姓在家门口坐享优质公共文化服务。

对这些文化阵地,诸暨实施“星级管理”,综合考评基础设施、队伍建设、活动开展等,对认定为二至五星级阵地,分别给予2万至5万元奖励。同时,择优配齐“文化管家”,引导50家民间社团、协会组织、志愿团队入驻结对,开展常态化服务。

2021年,诸暨举办“乐享诸暨”“畅享诸暨”“悦享诸暨”“动享诸暨”四大主题活动5000余场次,真正实现每个阵地都大门常开、活动常新、群众常到。



■ 今 哲

影视企业实现营收182.83亿元,同比增长30.3%;接待剧组384个,同比增长18.9%;新增影视企业113家,累计达到1525家……这是东阳市2021年前11个月交出的靓丽成绩单。

自2021年7月以来,东阳市紧紧围绕“打造具有国际影响力的影视文化创新中心”等发展目标,以试点建设为契机,以数字化改革为引领,全面提升横店影视文化产业的影响力,不断谱写影视文化产业高质量发展的崭新篇章。

聚焦影视业综合改革。2021年,东阳市向中宣部申报创建横店国际影视文化创新中心,力求在影视文化产业发展的关键领域开展改革探索、先行先试;创新制定全国首个《关于剧组临时党支部规范化建设的指导意见》,促进党建和拍摄工作有机融合,目前已建立剧组临时党支部14个。

对于艺人艺德,东阳深化文娱领域综合治理。在2021中国(横店)影视文化产业发展大会上,陶玉玲、于冬、侯鸿亮等知名文艺工作者代表共同亮相,向全行业发出“做新时代爱党爱国崇德尚艺的文艺工作者”的倡议,持续唱响《横店宣言》。

结出精品力作满园春。一方面,深化实施“横店出品”战略。围绕建党百年,开发升级梦外滩影视主题公园等270余个电影级革命题材所需的拍摄场景,入区企业出品电影《长津湖》《你好,李焕英》分别位列2021年全国票房前两名,电视剧《山海情》揽获白玉兰奖最佳中国电视剧、最佳摄影等4个奖项。

另一方面,坚持实施影视文化人才“十百千万”工程。创新建立武行演员规范考核制度,加快推进横店艺术大学建设,搭建影视文化人才交流平台,举办2021中国影视文化人才交流大会。

“影视文化大脑”高标准服务。去年10月,横店影视文化大脑正式上线,东阳以“影视文化产业大脑+未来影视工厂”为核心的数字化改革初见成效。“影视文化大脑”纵向贯通全国影视产业数据和影视基地资源,横向贯通公安、人社、法院等17个部门数据和8个业务系统,建立影视产业数据模型,实现产业分布一屏可看。

“‘云勘景’太好用了!”运用“横影通”“云勘景”等模块后,《重紫》剧组制片主任直呼方便,“以前实地看景费时又费力,现在通过云端就能初筛掉60%以上的景,工作效率大增。”据悉,“影视文化大脑”已汇集横店1521家影视企业的各类信息50万余条。

“影视文化+”产业拓展升级。2021年,横店影视文化产业集聚区成功入选首批国家级夜间文化和旅游消费集聚区。影视与美丽乡村建设加快融合,建成示范型“共享田园”8个,完成签约落地11个,总投资约8.7亿元。旅游业“微改造、精提升”项目已完成投资3.41亿元。

随之而来的,是横店餐饮住宿、商贸服务等第三产业的繁荣发展,为农民增收拓宽了渠道。目前,横店共有各类酒店、民宿1500多家,农民房屋出租年收入达4.38亿元,当地居民就业率近100%。2021年,横店影视集团被党中央、国务院授予“全国脱贫攻坚先进集体”。

绍兴市

全域建设“未来社区”



▲柯桥大渡社区智慧云社区平台

■沈宗

“绍兴将聚焦聚力‘五个率先’，加快建设高水平网络大城市，奋力打造新时代共同富裕地，率先走出争创社会主义现代化先行省的市域发展之路。”绍兴市委书记盛阅春在2022年省两会上接受采访时表示。绍兴市以“全域建设未来社区”为目标，把现代化基本单元作为推动共同富裕示范区从宏观到微观落地的重要载体，奋力打造高质量发展建设共同富裕示范区市域范例。

重引领、强示范，编制并落地古城全域未来社区规划。以创建国家历史文化名城保护发展的创新示范、多元文化融合之城的特色示范、古城空间资源利用的特色示范及数字社会整体智治的特色示范，打造传承历史、面向未来、具有文化辨

识度和国际影响力的绍兴“未来古城”为目标，深化未来社区创建及古城更新单元分区任务清单。根据数字社会“12个有”、社区人群需求、社区特色场景营造等相关需求，聚焦古城公约、古城“时间银行”、电子健康档案等亮点应用，系统谋划古城场景数字化总体架构，探索以“统一社区运营商”一体化模式开展“政府、市场、居民”三方协同的社区运营模式。根据规划，到2035年底，绍兴将基本建成古城全域未来社区。

重提速、强实效，推动并实现未来社区可看可感。聚焦示范引领和分类推进，倡导“微改造、精提升”，统筹安排建设时序和实施节奏，形成“建成一批、开工一批、储备一批”滚动发展的组织实施模式。通过统筹指导各地未来社区申报和建设，全力推

进全市18个省级试点项目，2021年完成投资58.82亿元。同时，以人民群众获得感为出发点，全面落地未来社区理念成果：围绕提升硬件设施，完成改造老旧小区107个，加装电梯229台；围绕提质民生服务，建设8个为居民提供“一站式”生活圈服务的邻里中心……

重统筹、强变革，谋划并谱写未来乡村新篇章。统筹推进未来乡村和“五星3A”迭代升级，以党建为统领，既考虑“三化九场景”的创新落地，系统推动未来乡村与“乡村振兴先行村”的融合叠加，也确保未来乡村与美丽乡村、“五星达标村”和“3A示范村”建设的接续性；完善体制机制和要素保障，建立完善相关标准体系、政策体系和工作体系，形成从党政“一把手”负责到村镇研讨推进的“一级抓一级、层层抓落实”工作推进机制；打好“三联帮带促”组合拳，组建县域强村公司，建立国有企业、强村对相对薄弱村帮促共富机制，强化村集体经济富民惠民工作，解决发展内生动力不足问题，巩固提升消薄成果。同时，以“三乡三创”为抓手，团结凝聚各方参与乡村振兴，通过“人才+项目+资金”模式，培育新增乡土人才、乡贤回归项目、乡村人才进村项目。

杭州市萧山区

创全域类“示范标杆”



▲萧山区横一村

■沈宗

“有要大家有，好要大家好。”早在100年前，萧山衙前大地上就有了这样的“共富”愿景。如今，杭州市萧山区以打造全省全域类“未来社区+未来乡村”示范标杆为目标，以14个省市未来社区和未来乡村试点为依托，压茬推进39个以上未来社区、未来乡村项目建设，全力走好新时代的共同富裕之路。

未来社区建设提速加码。目前，萧山区已有10个省、市级未来社区创建项目（省级9个、市级1个），形成了“省级试点、省级创建、市级创建”三级梯度格局。在场景建设上，各项目立足区域禀赋、特色优势，因地制宜打造各具特色的场景。振宁社区积极打造未来邻里和睦的“家”文化，在人文底蕴上体现特色；浦南社区以“名

镇复兴，浦南花园”为特色定位，在改善城郊居民生活品质上体现特色；瓜沥七彩社区入围全省场景运营“最佳实践”，成为全省未来社区建设“先行先试”的标杆典范；萧山未来社区项目（瓜沥七彩、万向和亚运未来社区）成功入围联合国经合会2021年“更好重建”基础设施奖，并在联合国网站向全球正式推介。

未来乡村建设试点先行。聚焦“五化十场景”，萧山区着力打造一批具有乡村特色、江南韵味的未来乡村新标杆。在充分结合各地资源禀赋和产业特色的基础上，坚持凸显特色、务求实效的原则，以点带面推动未来乡村落地见效。欢潭、凤凰、横一、梅林四个村已被列入首批杭州市“未来乡村”创建名单，横一、梅林入选省级试点。梅林村作为省“千万工程”起源地，积极探索“数字乡村+

共同富裕+低碳发展”未来乡村实践路径；横一村积极推进以“绿色+农文旅”为特色的未来乡村建设；进化镇欢潭村继续深化邻里、文化、健康、生态、创业、建筑、交通、数字、服务、治理和景区“10+1”场景建设，打造生态与人文相融合的未来乡村典范。按照试点先行、由点及面，萧山区力争通过3年完成30个未来乡村创建目标，实现绕城外每个镇街至少有一个未来乡村。

数字化改革全面赋能。无论是未来社区建设，还是未来乡村建设，萧山区始终深度融入数字化改革，丰富数字应用场景，以数字手段撬动共同富裕最大蝶变。七彩未来社区在浙政钉工作台上架治理端门户和数字驾驶舱，归集卫健等33个业务领域数据，在浙里办服务端上线微应用23个；梅林村未来乡村落地清廉村社等50个数字应用场景，将数字有机嵌入日常生活中；振宁社区依托CIM平台，打造数字孪生社区，实现建筑、人、车、感知设备“一屏掌握”；欢潭村着力打造“数字景区”，开发“进心乐游”“防灾减灾”等场景，实现一部手机畅游欢潭和灾害预警信息精准发布；凤凰村未来乡村依托“凤凰翼”应用场景，大幅提升基层服务治理效能。

宁波市北仑区

以小切口推“大场景”



▲北仑区灵峰工业社区党群服务中心

■沈 宗

2月8日,宁波市北仑区召开“六促六优”专项行动动员大会,发出“再出发、再创业、再进位”动员令,为共同富裕示范先行区建设提速加码。

围绕“园区治理和产城人融合型”现代化基本单元,聚焦“企业高质量发展、职工高品质生活”,北仑区坚持以工业社区小切口推动共同富裕大场景,持续推进工业社区集成服务模式改革创新,努力形成具有北仑辨识度的共同富裕示范样本。

做大做强“共富引擎”。按照“一核引领、两翼协同”的工作总思路全面推进工业社区试点各项工作。聚焦党建这一共同富裕的动力引擎,创新工业社区“大党委”管理机制,采取大企业单建、小微企业联建、网格兜底建等方式建强企业党组织,并通

过整合驻区单位、龙头企业、群团组织等形成园区议事决策核心,统筹推进园区发展事务。目前,已有的15个工业社区实现“大党委”全覆盖,下辖企业党组织865家,联系服务工业企业近6000家、产业工人30万名。同时,强化“两翼协同”,在点上,从现有15个工业社区发展实际出发,构建“2+4+N”动态推进、梯次提升的工作格局,力争形成“一区一示范”的良好局面;在面上,加强对各社区个性化探索实践的总结整理,提炼形成工业社区共同富裕基本单元的规律性认识。

先行探索“造富路径”。聚焦企业这一共同富裕的关键主体,狠抓数字赋能、产业变革和双创升级,努力做大“经济增长”蛋糕。紧抓全国首批先进制造业和现代服务业融合发展试点区机遇,加快“两业融合”数字化改革创新举措在工业社区实施;

建立产业链党建联盟,依托建设产业链共同体,高效推动上下游企业信息互通、资源共享、产销协同;依托工业社区,精准梳理“大优强”企业和“专精特新”企业清单,制定“一企一策”;抢抓自贸区建设新机遇,利用好全国第三批大众创业万众创新示范基地新优势,吸引更多、更新、更优的全球企业与资源要素,提供更多就业岗位和创新创业空间。

稳步共享“增富成果”。锚定“企业职工全生命周期公共服务优质共享”目标,不断增强园区职工的获得感和幸福感。技能提升方面,建立“工匠学堂”联盟、组织各类培训,不断提升企业职工的岗位技能,不断夯实晋级涨薪的专业基础;安居保障方面,深入实施青年安居和租房保障工程,持续扩大青年公寓政策受惠;医疗卫生方面,逐步实现医保事项网上办、掌上办、自助办,打造“15分钟医保办事服务圈”,并及时调整省内异地就医免备案等异地就医结算管理服务;子女教育方面,探索工业社区嵌入式幼儿园建设,切实满足园区员工子女就近入托入读优质普惠园,帮助流动人口解决子女义务教育入学问题;精神生活方面,整合工业社区内社区书房、企业旧厂房等各类资源,以“15分钟生活圈”探索高品质精神文化服务供给。



■ 沈 宗

村社是构成社会的基本单元。2020年8月,安吉县天荒坪镇余村被列为第二批省级未来社区试点创建单位,成为全省唯一一个乡村版未来社区试点。按照以点带面、先行先试的原则,安吉县以国家级田园综合体、省级未来社区等重大试点为抓手,以开展竹林碳汇收储交易、建设区域强村公司、建立“两入股三收益”共富机制等重点改革为突破,全速推进共同富裕现代化基本单元建设。

党建统领,筑牢共富堡垒。建立余村共同富裕联合体党建联盟、天荒坪休闲产业党建联盟,全面开展“红色堡垒全域建强、党员干部能力提升、党建联盟抱团共进、人才引领创新创业、智慧治理幸福和谐、民生保障暖心关爱、精神富足倡树新风”七大行动,建立干群协同“家园共话”、服务基层“周三下村”、联系群众“四季走访”等常态化机制,形

成共学共商共建共享的共富氛围。

资源统筹,夯实共富基底。以余村“绿水青山就是金山银山”示范区为规划总纲,完成试点范围内国土规划、村庄规划、产业规划和景观规划等“多规合一”的总规编制,并协调余村与周边景区等优质文旅资源抱团,推动存量资源统一规划、统一建设、统一运营。

产业统管,激活共富动能。以国家级田园综合体、省级农村产业融合发展示范园项目为抓手,以农业为基点壮大关联产业,推动农旅融合发展,焕发周边业态活力。启动金色田园建设计划,持续打造大余村IP,扩大品牌效应。围绕竹制品、文创类、研学类等产业,规划建设一产农创园、二产科创园、三产文创园等共富产业园,不断增强产业在推动共富中的支撑作用。

创业就业,点燃共富激情。全面搭建创业平台,大力推进“两进两回”,吸引大学生入乡创业。发挥青年创客带动作用,建立“民宿联盟”,

串联小边青创农场、青之恋舍民宿、江南天池等节点,打造4条农旅精品示范观光带,形成“民宿+景点+家庭农场”合作模式。分类实施“两山”技能培训工程和“两山工匠”培育计划,完善农民继续教育服务,持续推动乡村工匠能手和新型农民培育。

公共服务,兜牢共富底线。聚焦“全民参保一座城”,推进政府救助、扶贫救助保险落地,增强应对重大自然灾害和意外事故、公共突发事件的能力。推进高质量全民参保集中攻坚行动,充分发挥养老保险的兜底和支撑作用,针对不同类型人群精准施策,联合安吉县人社局、安吉农商银行共同推出“安享贷”,分阶段、分层次积极推进户籍法定人员养老保险应保尽保、应享尽享。

开创新局,拓宽共富渠道。全面走访农户,摸排试点建设范围内山塘水库、土地、林地等生态资源家底,形成优质资源发展清单。以“两山银行”为媒介,将优质资源进行确权登记,形成试点生态资源清单、产权清单、项目清单,制定全域招商手册,加快引入社会资本和运营管理方,实现“两山银行”市场化机制的闭环,让“资源从农民手中来、资金回到农民手中去”。此外,在竹林碳汇、低碳建设等方面着力推进创新实践,余村与中国太保产险签订全国首单毛竹碳汇富余价值恢复补偿保险保单,促进生态价值实现。设立科技特派员工作站,鼓励科技进农村,破解农村缺人才、农民缺技能等瓶颈问题,实现科技富农。



▲衢江区铺里村

■ 沈 宗

“聚焦‘五城’建设,接续奋进、再创辉煌,全力谱写共同富裕示范区建设的衢江篇章。”在中国共产党衢州市衢江区第十四次代表大会上,衢江区委书记王慧杰为今后5年的工作提出了要求、指明了方向。

衢江区共同富裕试点“三生融合”乡村新社区,按照“三生”融合理念,划定四类功能区,差异化培育衢北运动休闲、衢中诗画风光、衢南生态康养三大组团,打造10条美丽风景线,构筑“三颗明珠引领、两江两岸串联、三片集聚示范”的乡村未来社区新的发展空间,全力打造以人为核心的乡村现代化基本单元。

在打造示范标杆上实现新的突破。2021年,衢江区发布全国首个国际未来社区指标体系与建设指南,其中3项独具衢江

本土特色,4项为全国首创。莲花乡村国际未来社区作为全国首个“田园型”未来乡村,被列入“SUC联合国可持续社区标准试点项目”,并以第一名的成绩荣获“国际花园社区”大奖。横路贺邵溪围绕“一个人”、后溪泉井边围绕“一根甘蔗”、峡川东坪村围绕“一个柿”、举村西坑村围绕“千年畚寨”等主题创建工作有序开展,全域推进未来乡村局面初步形成。

在创新共富机制上实现新的突破。推动“政府主导、企业主营、村民主体”的项目运行模式,推行和支持“自主创业,土地(投资)入股、就地就业、扶持低收入农户”等增收模式、形成“租金+股金+薪金”的财富分配机制。同时,在乡村未来社区建设中充分发挥“两山银行”平台作用,与村庄签订“整村经营”合作开发协议,充分挖掘村庄文化底蕴和特色产业,以村庄经营为导

向,有效解决乡村资源开发难、乡村两级重建缺经营、乡村建设高投入低效益等难题。此外,深化“两进两回”行动,推动科技、资金进乡村,青年、乡贤回农村,实现乡村未来社区新型社群重构。

在强化共富实践上实现新的突破。在推进产业再造上,对现代农业园区内26家规模农业主体开展种植设备数字化改造升级;以产业融合发展示范园为阵地,推进发展观光农业、农事体验等新业态;创业格子铺、小而美市集、共享餐厅等一批微产业成功布局……衢江区从农业产业、文旅产业、微产业植入三个方向发力,吸引更多本村、周边村村民就业。在共享智慧生活上,建成智慧停车场、智慧厕所、智慧导览系统等一系列“智慧+”项目,让生活智慧化,智慧便捷化。莲花国际未来乡村服务端还在浙里办上线“我要建房”“慢病守护”“医保问答”“智守护”“助残一件事”等5个应用,实现远程专家门诊、行走的医院、云上药房等“互联网+医疗”服务新模式。在优化基层治理上,创新探索“线上+线下”的村民自治评分体系。村民通过完成自治任务获取“莲花分”,可在兑换超市中进行日用品兑换,分数高的村民还可享受金融信贷优惠、城区停车费抵扣等福利。👉

■尹学群

浙江省财政厅党组书记、厅长

财政是国家治理的基础和重要支柱,在高质量发展和共同富裕中起着举足轻重的作用。要以走在前列的政治担当,奋力扛起共同富裕示范区建设探路者和模范生的政治责任,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

学深悟透习近平总书记关于共同富裕的重要论述,切实增强走在前列的使命感责任感紧迫感

这是财政部门忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的具体行动。习近平总书记高度重视财税在共同富裕中的作用,多次强调要构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排,加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性。财政部门必须在这些工作领域取得重大标志性成果,以实际行动展示忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治担当。

这是财政部门坚决落实省委、省政府决策部署的有力牵引。高质量发展建设共同富裕示范区,是党中央赋予浙江的重大历史使命和光荣政治任务。省委、省政府高度重视共同富裕示范区建设。农历新年上班第一天,省委高规格召开共同富裕示范区建设推进大会,这是全年工作的重中之重,是抓纲带目的“纲”,也是决定成败的胜负手。

这是财政部门彰显职能作用、展

奋力扛起探路共富先行的财政担当

现担当作为的重大机遇。在共同富裕示范区建设中,无论是做大做强“蛋糕”,还是切好分好“蛋糕”,无论是缩小“三大差距”,还是协调“三次分配”,财政都有着其他部门、其他政策不可替代的地位和作用,是财政部门义不容辞的政治责任,也是干事创业、彰显作为的重大机遇。

这是打造变革型财政组织、提升塑造变革能力的重要平台。当前全省财政系统正深入实施建设变革型财政组织三年行动计划,共同富裕示范区建设是新的赶考之路上的必答题、先答题,是检验变革型财政组织成色、成果、成效的试金石、大擂台,必须将两者结合起来,在共同富裕示范区建设的大场景中推进理念、机制、方法和能力变革,实现共同富裕目标。

大胆假设、仔细求证,探索共同富裕示范区建设的财政路径

在全省财政系统开展“高质量发展建设共同富裕示范区奋进年”行动,实现“三个一批”:打造一批标志性成果。坚持国家所需、浙江所能、群众所盼、未来所向,着力打造一批具有全国影响力、浙江辨识度的财政标志性成果。探索一批体制机制改

革。聚焦缩小“三大差距”、促进社会公平,在农业转移人口市民化、迭代绿色发展财政奖补机制、山区26县高质量跨越式发展等领域率先探索突破,为全国创造浙江经验。谋划一批重大改革方案。聚焦破解共同富裕普遍性难题新题,研究谋划财政事权和支出责任划分、“扩中”家庭增收、“钱随人走”、基本公共服务保障标准体系、以家庭为单位个税征管等牵一发动全身的改革方案。在实施过程中把握好“四部曲”:

勇于担当,力争走在前列。以“走在前列”的政治自觉,主动研究谋划共同富裕示范区建设的重大改革重大政策,在理念上实现从单纯服务保障向主动引领推动的跃升。

大胆假设,勇闯“无人区”。加强理论研究和创新,对照共同富裕的目标,查找问题,研究初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性财税制度安排,实现从发展型向共富型财税政策体系的转变。

仔细求证,找准“小切口”。从操作性、可行性出发,寻找具有主导性、突破性、牵引性、示范性的“小切口”和抓手,将“大胆假设”转化为实实在在的可落地的成果。

试点突破,打造标志性成果。建立省市县协同推进机制,通过揭榜挂帅,选择部分市县、部分群体先行先试,

在体制机制创新等方面率先取得实质性突破,创造可复制、可推广的经验。

深入实施“八大行动”,奋力交出共同富裕财政高分报表

实施理论创新引领行动。以理论创新为引领,汇聚省市县财政部门以及智库力量,开展“1+N”研究。“1”是构建有利于共同富裕的财税政策体系研究,推动构建财政的“四梁八柱”。“N”是若干个小切口的深度研究,包括“扩中”“提低”的财政路径、强村富民集成改革、三次分配财税政策、公共服务均等化、生态产品价值实现机制研究等。

实施共富型财政体制迭代升级行动。以体制优化为抓手,形成区域协调发展的浙江经验。一是完善财政收入奖补政策,将奖补向高质量发展地区倾斜;研究山区26县财政专项激励政策,促进26县增强内生发展能力。二是动态调整转移支付分类分档体系,进一步加大激励奖补力度,提升区域中心城市辐射能力和跨区域事务合作治理能力。三是结合碳达峰碳中和及生态产品价值实现机制试点要求,研究打造绿色发展财政奖补机制升级版。

实施“扩中”“提低”财政攻坚行动。以“扩中”为突破口,形成财政重大改革方案,提高“扩中”家庭的收入和生活水平。一是通过大调研,摸清低收入家庭的基本情况,研究提出“扩中”家庭的共富标准、政策框架、实施方案等。二是探索构建以家庭为单位的共富财税政策体系,推动更

多家庭进入中等收入群体行列。三是支持构建高质量就业创业体系,有针对性地增加重点群体收入。

实施强村富民财政政策体系重塑行动。以集成改革为手段,着力增加农民收入。一是实施以村为单位的综合性财政支持政策改革试点。创新完善财政支农机制,开展一事一议财政奖补支持打造共富村,探索完善涉农资金统筹整合长效机制。二是优化村集体资产管理。完善村集体资产核算、经营、处置、收益分配等相关制度,探索集体经营性建设用地入市增值收益分配机制。三是探索发挥共富型采购引导作用。积极引导全省各级党政机关、国有企事业单位、社会团体等采购山区26县和海岛地区特色产品和服务。

实施公共服务优质共享行动。以均等化为目标,探索公共服务优质共享的财政路径。一是建立基本公共服务保障标准体系。健全统一的民生支持标准备案制度,探索建立市县基本公共服务保障情况评估机制,研究财政承受能力评估机制。二是研究“钱随人走”制度体系。在卫生、教育领域率先开展改革试点,提高转移支付分配的合理性和精准度。三是建立农业转移人口市民化财力保障机制。健全“人钱挂钩”财政激励机制,完善省对市县转移支付制度和农业转移人口市民化奖补机制,促进农业转移人口市民化工作提速增效。

实施“一老一小”财税政策创新行动。以“一老一小”为主攻方向,提高财税政策的针对性实效性。一是开展育儿友好型财税体制机制改革

试点。研究生育女性经济救助制度,探索研究三孩支持政策,降低家庭生育养育成本。二是开展老年友好型财税体制机制改革试点。研究完善城乡居民基本养老保险制度,探索建立基本养老服务目录清单制度和居家社区养老服务中心运行保障长效机制等。

实施困难群体托底保障行动。以“保基本、兜底线”为原则,加大困难群众帮扶力度,共富路上一个也不能少。一是完善基本生活保障制度,探索建立低保标准合理确定和动态调整机制。二是扩大专项救助政策的覆盖面。探索将专项救助对象从绝对贫困家庭为主扩大到低收入家庭,科学合理确定低收入家庭的认定标准。三是加大发展型救助力度。提升低收入家庭教育、医疗、住房救助措施,增强家庭自身的保障和发展能力。

实施三次分配财税改革突破行动。以政策为引导,促进公益慈善事业加快发展,更好发挥三次分配在共同富裕中的作用。一是推动完善慈善税收支持政策体系。优化公益性捐赠税前扣除资格认定流程,完善对慈善机构非营利组织认定,探索慈善信托税收支持政策。二是打造“浙里捐赠”数字平台,探索建立善款上链、过程存证、信息溯源的捐赠生态闭环。三是拓展“公物仓”功能,共建“浙里公益仓”,发挥国有力量在公益慈善事业中的引导作用。



■ 袁 卫

本刊记者

2022年3月,首届全球数字贸易博览会将在杭州开幕。本届数贸会是国内唯一以数字贸易为主题的国家级专业性展会,也是中国(浙江)自由贸易试验区扩区后国家赋予的重要战略平台,更是一场参与全球贸易规则制定、展示数字经济发展成果的高水平盛会。

全国唯一经中央批准的数字贸易博览会缘何花落浙江?作为数字经济先发省的浙江将呈现一场怎样的盛会?未来浙江将在全球数字贸易中扮演怎样的角色?日前,记者采访了相关领导和专家。

筑牢数字贸易“发展之基”

近年来,全球数字贸易步入高速增长、快速创新、迅速变革的快车道,特别是在新冠肺炎疫情全球大流行背景下,数字贸易成为推动全球经贸复苏、重塑全球经贸格局的重要力量,占全球贸易比重迅速上升。

“举办全球数字贸易博览会,是贯彻落实党中央、国务院关于加快数字贸易发展决策部署的重要举措,将在促进我国数字贸易蓬勃发展、进一步扩大制度型开放、推动数字贸易国际交流合作等方面作出积极贡献。”商务部服务贸易司副司长王东堂说。

数字贸易的重要性不言而喻。



▲2月22日,数字贸易赋能共同富裕发展论坛在杭州召开

三问 首届全球数字贸易博览会

在全国各地争相布局、大力发展数字贸易的当下,数字贸易博览会为何在浙江召开?“在数字经济和数字贸易发展上具备的良好基础和先天优势,让浙江有能力、有基础、有条件举办首届全球数字贸易博览会。”浙江省副省长朱从玖说,“从前瞻性提出并开展‘数字浙江’建设,到深入推进数字经济‘一号工程’,再全面启动数字化改革,数字经济已逐步成为浙江经济增长的主引擎、转型升级的主动能和创新创业的主阵地。”

数字经济的高速发展为浙江数字贸易发展夯实了坚实基础。2021年,全省数字贸易进出口总额约5279亿元,连续三年增长20%,并呈现出三大特征。

体制机制扎实推进。2021年

11月,《中共浙江省委 浙江省人民政府关于大力发展数字贸易的若干意见》正式印发,这是全国首个以省委、省政府名义印发的数字贸易文件。组建浙江省数字贸易标准化技术委员会,推动数字贸易发展的体制机制新优势进一步凸显。

跨境电商走在前列。杭州作为全国首个跨境电子商务综合试验区,对全国跨境电商发展起了很大推动作用,目前省内跨境电商综合试验区总数达到12个,率先实现全省域覆盖;宁波网购保税进口和海外仓出口规模居全国首位;金华(义乌)邮政和快递业务量居全国城市第一。2021年,浙江全省实现跨境电商进出口3302.9亿元,同比增长30.7%,规模约占全国六分之一。

数字服务贸易快速发展。滨江物联网产业园入选首批国家数字服务出口基地,浙江数字文化国际合作区入选第二批国家文化出口基地,杭州连续三轮入选国家全面深化服务贸易创新发展试点。全省数字服务进出口总额已连续多年保持两位数增长。

提供数字贸易“浙江方案”

5年前,西子湖畔,2016年G20杭州峰会将“数字经济”列为G20创新增长蓝图中的重要议题,签署了《二十国集团数字经济发展与合作倡议》,为世界经济摆脱低迷、重焕生机提供了新方案。

5年后,钱塘江边,积极响应G20提出的合作倡议、大力推进数字经济和数字贸易发展、全力打造世界电子贸易平台(eWTP)的浙江,将在数字贸易领域搭建一个怎样的平台,展示一番怎样的风采?

浙江省商务厅负责人介绍,首届数贸会的主题是“数字贸易商通全球”,既反映全球数字贸易发展趋势和我国发展成就,又展示浙江省数字化改革的实践成果,也体现各国共商共建共享数字贸易规则制度体系平台的作用。

全链条展示发展成就。聚焦数字贸易全产业链,展示数字产业、数字金融、数字物流和数字监管等领域的发展成就,让全世界对中国、对浙江的数字贸易有更全面的认识。

全方位彰显国际元素。数贸会将发布《数字贸易发展与合作倡议》,拟邀请爱尔兰副总理、联合国工发组织总干事、联合国国际贸易中心副执行主任、亚太邮政联盟秘书长等国际政要嘉宾。同时,展馆还集聚了亚马逊、特斯拉、腾讯、阿里、华为等一批数字贸易领域的龙头企业,充分展示全球前沿的数字技术和数字经济国际合作成果。

全领域探索规则标准。数贸会期间,将举办之江数字贸易论坛等系列会议论坛活动,发布《数字贸易标准化白皮书》等重大成果。同时,策划举办“数字贸易规则标准高峰论坛”,重点设置“《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)与全球数字经济发展”环节,开展多维度的探讨交流,为我国参与全球数字贸易规则制定提供“浙江样本”,发出“中国声音”。

全流程提供数字服务。突出“数字”特色,引进全球一流的会展公司,将数字技术运用到办展的全过程,采用线上线下融合模式,打造可持续、开放式的全球数字贸易博览会线上平台,让来自全球的嘉宾尽享全时域、全方位的数字化参展服务。

全市域联动数智消费。从“新商品、新场景、新风潮”三个维度出发,联动杭州各区县结合各自特色,开展“数智消费·新生活”主题系列体验活动,进一步打响“数智消费·共富生活”城市消费品牌。

打造全球数字贸易中心

杭州的G20峰会、厦门的金砖国家峰会、青岛的上合峰会……一场盛会与一个城市彼此成就的例子比比皆是。对浙江而言,主动承接首届全球数字贸易博览会的溢出效应和带动效应,是进一步推动数字贸易、发展数字经济的难得机遇。

“近水楼台先得月”的杭州,自是一马当先。“首届全球数字贸易博览会在杭州举行,是一次弥足珍贵的难得机会,我们倍加珍惜。”杭州市副市长胡伟说,“杭州将以数字贸易示范区为目标,在打造高能级数字贸易平台、提升数字贸易产业能级、加强数字贸易企业梯队培育等方面持续加力,进一步扩大数字贸易‘朋友圈’,不断优化数字贸易产业体系、生态体系、监管体系,提升杭州数字贸易综合竞争力。”

浙江的目光,远不止此。《浙江省商务高质量发展“十四五”规划》提出,“十四五”期间,浙江将打造全球数字贸易中心,并制定了推动贸易数字化转型、发展新业态新模式等相关举措。同时,浙江在《服务贸易发展“十四五”规划》以及《新型贸易发展“十四五”规划》等规划中都作了相应安排。

到2025年,浙江数字贸易进出口总额将突破10000亿元,到2035年,浙江将建成以规则引领、要素集聚、产业发达、辐射力强为特征的全球数字贸易中心。

■ 兰建平

2022年浙江省“两会”明确指出,我省高质量发展建设共同富裕示范区依然存在“三大差距”,经济发展依然面临“三重压力”,要素保障依然面临“三缺现象”,经济创新依然存在“三不状况”。如何在多重目标要求、多种条件约束下,求得高质量发展的最优解?从辛丑牛年“第一会”布局数字化改革到壬寅虎年“第一会”聚焦共同富裕,浙江传递出明确信号:坚定不移迭代升级数字化改革,以数字赋能高质量发展建设共同富裕示范区。

省委书记袁家军强调,数字化改革是省委站在战略和全局的高度,着眼实现高质量发展、竞争力提升、现代化先行和共同富裕示范作出的重大战略决策,最根本的就是要推动习近平总书记的重要指示精神、党中央各项决策部署在浙江落实落地见效,塑造引领数字文明时代的系统性变革。数字化改革的其中一项重要任务,就是“推进体制机制从发展型迈向共富型的系统重塑”。以数字化促进高质量发展、赋能共同富裕,浙江应在五个方面持续探索、作出示范。

把数字化作为“稳进提质”的稳定器、推进器和倍增器

经济的稳增长,是高质量发展建设共同富裕示范区最大的底气。要利用数字化推动效率变革、动力

以数字化 赋能 共同富裕

变革、质量变革,实现“稳”与“进”的有机统一。

坚定不移健全完善数字经济系统。进一步加快产业大脑能力中心建设,加速汇聚能力组件,形成丰富的应用服务生态。进一步加快现代化新型组织建设,探索形成“产业大脑+未来工厂”融合发展的“1+N”模式,全力推动未来工厂建设。以重大应用为“牛鼻子”,打通生产、分配、流通、消费,促进经济循环和产业链畅通,强化综合集成、加大建设力度、加快全省贯通。

大力推进数字产业化。大力发展数字安防、集成电路、智能计算、智能光伏等优势产业,突出软件与集成电路产业,唱好杭州、宁波双城记,打造数字长三角,培育环杭州湾数字经济产业集群,以“万亩千亿”平台为载体,推进类脑智能、量子信息等未来产业发展,做强浙江经济高质量发展的核心动力。

扎实做好产业数字化。重塑制造业高质量发展政策体系,大力推进传统制造业数字化改造,坚定不移地推进新一轮“腾笼换鸟、凤凰涅槃”行动,培育单项冠军、建设“未来工厂”,加快推进制造业数字化、高

端化、绿色化发展,打造全球先进制造业基地,做强夯实浙江经济高质量发展的稳固地基。

用数字化擦亮民营经济金名片、提升民营经济含金量

民营经济不仅是浙江经济的“铁柱钢梁”和高质量发展的“制胜法宝”,也是浙江人民群众实现共富的“财富源泉”。改革开放以来的浙江模式,充分诠释了民营经济在先富带后富上的独特优势和重要作用。数字化改革的迭代升级,根本目的仍然是解放和发展生产力,要引导更多的民营企业顺应数字化改革的浪潮,抓住新一代信息技术产业创新的历史机遇,让民营经济成为共同富裕的主阵地,让民营企业成为共同富裕的主力军。鼓励企业家用数字化的技术和思维,武装、重塑企业的管理体系、流程体系、制度体系及生产体系。发挥我省中小微企业量大面广的优势,以创建国家数字经济创新发展试验区为契机,加速推动中小微企业的数字化转型,让创新成为市场主体提升竞争力的主渠道。通过数字化提升民营经济含金量,实现浙江民营经济

从低成本到高附加值、从适应市场型到创造市场型的转变。

以数字化助力“提低”、支持“扩中”，建设橄榄型社会

无论是公共政策的扶持，还是一对一的帮扶，关键在于精准发力。通过数字赋能，加快构建“全面覆盖+精准画像”基础数据库，精准识别和摸清“提低”“扩中”重点

在以数字化缩小区域差距、实现区域发展协调上开展新探索

解决区域发展不平衡、不协调的问题，是共同富裕必须要迈过的一个坎。我省聚焦山区26县，走出了基础设施先行、产业帮扶发展、财政政策兜底等共同富裕“先手棋”，并取得了显著成效。必须认识到，山区26县能否实现跨越式高

引擎。跨越发展类应聚焦先进制造业、生态工业、高新技术产业，谋划实施一批能够改变山区发展格局的大项目大平台大产业；生态发展类要做优做精特色优势产业，加快数字化绿色化转型，推动山区发展方式实现根本性转变。

进一步迭代升级数字化改革再创营商环境新优势

从“152”的顶层设计，到“141”的基层延展，全省数字化改革的体系架构不断健全、系统不断迭代、场景不断完善。数字化改革探索构建了政府、社会、企业、个人的新链接，形成了横向联动、纵向全贯通的高效协同新机制，探索了引领未来的变革型组织新形态，并有效提升了干部适应引领现代化的新能力，实现了跨部门跨层级跨领域的业务流程优化、制度重塑、系统重构，推出了众多具有浙江特色的党政机关管理与服务的各类“平台产品”，为我省在高起点上进一步优化营商环境找到了突破点。浙江应在进一步健全完善一体化智能化公共数据平台、进一步推广运用浙里民生“关键小事”智能速办、“全域数字法院”等应用的基础上，从企业初创、成长、成熟的重大需求中谋划切入点，为全省营造最优营商环境提供制度性重塑的实践探索，走出具有浙江特色的为群众办实事、为企业解难题、为基层减负的新路子。👉



▲浙江电机产业大脑场景演示 贺 陶 摄

对象底数，做到心中有数、点上发力。聚焦高校毕业生、技术工人、中小企业主、个体工商户、进城农民工等“扩中”重点群体和低收入农户、困难群体等“提低”重点群体，树立数字化思维、运用数字化技术，积极探索“扩中”“提低”的实现路径。特别是要围绕全省5万家规模以上工业企业，大力推进智能制造，让新制造、新模式、新业态成为“扩中”的主阵地。

质量发展、能否取得标志性成果，事关全省现代化先行和共同富裕示范区建设全局；而山区26县能否抢抓全省数字化改革机遇，走出科技创新、数字化和绿色低碳的融合聚变之路，是其能否实现跨越式高质量发展关键所在。要充分发挥山区后发优势、生态优势，多渠道导入科技创新、数字变革、绿色低碳等新动能，把生态工业、数字经济和生物产业等培育为山区绿色崛起的战略

以“金土地”为共同富裕筑基

■高国飞

中共杭州市西湖区委书记

发展是共富之基,土地是财富之母。留用地作为村级集体经济的重要资产,对增强集体经济实力、提高农民收入水平、加快城乡统筹协调发展具有十分重要的意义。充分盘活留用地、让“金土地”真正产出“金效益”,为加快乡村振兴、实现共同富裕夯实基础、提供助力,既是重要的政治任务,也是关键的民心工程。

近年来,杭州市西湖区锚定共富目标,创新统一规划、统一开发、统一管理的“三统一”村级留用地合作开发运营新模式,在认真研究分析原有留用地开发模式的痛点难点问题的基础上,聚焦村社自行建设开发导致的建设周期长、项目品质差、产业布局散、租金收益低、民生保障弱等问题,以及监督管理不够规范导致的廉政风险、安全短板等各类隐患,针对性提出解决对策,找准留用地合作开发的创新重点和发力方向,取得显著成效。

创新合作开发模式,夯实共富物质基础。明确由区属国企西湖投资集团牵头对全区留用地建设管理统筹规划,统一与各村集体经济组

织合作开发,全面负责项目的规划、管理、建设及运营,各村集体经济组织提供留用地指标和土地,并获取不低于51%比例的物业产权。西湖投资集团取得不多于49%的物业面积,村社51%物业按约定的租金价格统一返租给西湖投资集团整体运营。加强统一规划,优化布局定位。具备调整条件、用地面积较小、相对外围区域的地块打包后集中合作布局,统筹公共中心、产业平台、轨道交通站点等要素并依托成熟区域配套,建设大型商业综合体、地铁上盖商务写字楼、影视中心等多种业态。统一开发,提升效率品质。按照“同股同权,共担风险”的方式,引进战略合作伙伴及品牌开发商参与开发,保障开发进度和项目品质。加强统一管理,抓好招商运营。修订完善《西湖区留用地招商引资实施细则》,明确准入标准、合作要求、管理责任、履约监管等内容,打造极具承载力的发展平台体系。

缩小村社发展差距,增加城乡居民收入。推动项目落地,创造租金收益。截至目前,已落地并投入运营的留用地项目累计向所在村(社区)支付租金超亿元,第一批签约的28宗留用地项目建成后每年

将为村社创造约2.9亿元的租金收益。落实让利于民,提升物业价值。将项目中位置好、收益高的优质物业让村社先行挑选,同时将部分村(社区)物业比例从原先仅为17%—28%提升至51%,并切实解决留用地项目在原开发过程中股权私自转让、物业无法析产、股份以租代售等代表性问题,显著提升物业价值。聚焦项目带动,促进充分就业。发挥留用地项目在扩大就业容量,提升就业质量,促进充分就业等方面的重要作用。已出让的21宗留用地,村(社区)自留51%物业全部定位为商办用途,使商办项目更好地回归商业属性的同时,充分发挥其对村(社区)及周边区域劳动力充分就业的促进作用。

加强精准常态监管,防范化解廉政风险。注重制度建设,强化刚性约束。建立健全项目公司各项制度,区相关职能部门和属地镇街指导并做好留用地资金的监管和审计。突出数字赋能,提高监管实效。推行“西湖三资公开”移动客户端,分类公开工程建设、合同履行、资金借贷等表格,实现实时“掌上监督”。推行社区“三小”监督管理系统,实现审批全过程“留痕”。打造西湖区互联网资产交易平台,保障村社集体资产的公开、公正、透明交易。实行双重监督,打造阳光工程。在项目建设、产权分割、后期运营实行政府监督、社会监督“双重监督”模式,确保集体经济健康有序发展。

山区共富搭上

『电商快车』



▲仙居杨梅包装车间

不仅是杨梅,仙居还充分挖掘发挥各村、各乡(镇)资源优势、传统优势和区位优势,大力发展“拳头”产品,积极推进农特产品规模化、标准化、品牌化建设。借助电商平台和各种社交新媒体平台,杨丰山大米、横溪提子、田市蓝莓、大战水蜜桃、埠头三黄鸡、安岭腊肉、下各家居家饰等特色产品的知名度不断提高。

发展农村电子商务,人才至关重要。仙居充分发挥电子商务公共服务中心和电子商务促进会的作用,每年组织电商培训2000人次以上;启动“村播计划”,开展百名村播达人培育行动,共培育村播达人农村实用人才106人。

同时,每年安排800万元专项资金,从积极引进优质电商企业、平台,培育电商经营主体、鼓励电商模式创新,建设电商产业园区,促进跨境电商发展和农村电商发展等方面进行扶持激励,有力地推动了仙居电商高质量发展。

“依托仙居网易联合创新中心,开展数字产业创新工作,着力打造区域创新创业服务高地、产业数字化转型示范高地和数字产业集聚高地。通过培育农村电商示范带头人,加快完善农村电商公共服务体系、物流配送体系、农村商贸流通体系以及电商带动就业创业体系,推动农村电商不断迭代升级,进一步发展壮大电商产业,促进农民增收,助力乡村振兴,实现共同富裕。”仙居县商务局局长王军方说。👉

■张光剑 张梦笑

网络零售总额同比增长33.7%,位居山区26县前列,入选国家电子商务进农村综合示范县、浙江省数字生活新服务标杆县创建名单。这是2021年仙居县交出的电商产业发展成绩单。

作为山区26县之一,近年来,仙居依托优势农特产品,全力构建农村电商公共服务体系、商贸流通体系、物流配送体系、品牌体系、创业创新体系等五大体系,推动农特产品“触网上云”,提高产品质量、人才培养、政府扶持三大保障,实现产业规模快速增长。

以创建国家电子商务进农村综合示范县项目为契机,仙居正从战略层级推进电子商务经济发展带动各产业发展,为建设共同富裕示范区贡献电商力量。目前,该县有12个浙江省电商专业村、3个浙江省电商镇,共有网络零售商家1500多家,带动直接就业8万人左右。

杨梅是仙居的特色产业、富民产业。2021年,在疫情防控的大背景下,仙居县村姑果蔬专业合作社通过直播单日销售杨梅万斤,30天获净利润50万元,比上年增收150%,并直接带动梅农户增收3.2万元,同比增长23%。全县全面举办大型直播带货活动8场。

同时,全面推广“村播”等农产品销售新模式,培训一批“农民网红”。“六月杨梅红”系列活动采用线下活动+线上直播的形式,融合云启动、云对接、云宣布、云体验、云销售等环节,开展凌晨杨梅采摘直播、市场销售直播、仙居杨梅百人直播等活动,线上杨梅销售占比50%以上,达5亿多元。

仙居有400多家农业合作社、7家大型农业龙头企业。为打造农产品销售全产业链,该县着力培育“农业龙头企业/合作社+农户+产品加工包装+电商”产业化经营模式,为杨梅销往全国、出口世界打下坚实基础。

推动新时代法治浙江建设系统性



■ 陈 伟

浙江省委依法治省办副主任、
省司法厅厅长

在法治浙江建设15周年之际，省委作出关于深入践行习近平法治思想加快建设法治中国示范区的决定，吹响了法治浙江再出发的号角。当前，法治浙江建设方向、目标、举措都已经明确，关键是抓好落实。要坚持以习近平法治思想为指导，聚焦“八个方面争当示范”，迭代升级法治保障全过程人民民主、共同富裕制度体系建设、“大综合一体化”行政执法改革、一流法治化营商环境建设、基层社会治理法治化、依法治网、执法司法监督制约、数字化牵引法治建设等“八大抓手”，推动新时代法治浙江建设实现系统性重塑性变革，打造法治浙江建设升级版，加快建设法治中国示范区。

强化理论武装，持续激发法治中国示范区建设的磅礴动力

政治上的坚定源于理论上的清

醒。浙江作为习近平法治思想的重要萌发地和法治中国建设的重要实践地，要在学习宣传贯彻上走在前、作示范，将真理伟力转化为思想自觉、行动自觉。

结合习近平总书记对浙江工作提出的新目标新要求“学深”，深刻认识建设法治中国示范区是法治浙江建设15年迭代升级的发展逻辑，是打造“重要窗口”、高质量发展建设共同富裕示范区的题中应有之义，学出责任感和使命感。

结合法治浙江建设15年的发展历程“悟透”，深刻认识15年来所取得的理论成果、实践成果、制度成果是新时代法治浙江建设宝贵的政治财富、理论财富、精神财富，也是我们加快建设法治中国示范区的底气和不竭动力。

结合我省加快建设法治中国示范区的实践“做实”，聚焦法治领域最紧迫最现实最突出问题，系统谋划推进法治建设重大载体、重大改革、重要举措，推动习近平法治思想在浙江落地落实，持续打造新时代法治浙江建设的“金名片”和“新招牌”。

强化法治为民，在“法助共富、法护平安”中彰显法治的功能和价值

实现共同富裕是一场广泛而深刻的社会变革和历史变迁，丰富了中国式法治现代化的人民性内涵，也为法治的变革和进步提供了价值引领和动力支撑。

加强共同富裕规章制度体系建设，紧扣高质量发展提出的质量变革、效率变革、动力变革需求，清理废除妨碍高质量发展和公平竞争的各种规定，完善以机会、规则、权利公平为主要内容的社会公平法规规章制度，促进形成有利于共同富裕的收入分配秩序。

在法治轨道上有序推进全过程人民民主，总结推广立法民主、决策民主、执法民主、司法民主、治理民主中的实践经验，构建多样、有序、畅通的民主渠道，确保人民群众遇到事情能找到地方“说法”，努力建设人民群众看得见、摸得着、感受得到的法治浙江。

守牢社会平安稳定的底线，统筹推进法治浙江与平安浙江建设，统筹

现实社会依法治理和网络社会依法治理,统筹省域依法治理和涉外法治建设,加快推进信访法治化改革,强化杭州亚运会等重大活动法治保障,营造和谐稳定的政治社会环境,充分展示“中国之治”的浙江范例。

强化系统观念,构建架构完整、目标量化、管理闭环的法治建设体系

建设法治中国示范区是一项系统工程,要加强顶层设计和整体谋划,做到以纲带目、纲举目张。

迭代升级法治浙江建设的总体架构,抓住法治体系这个总抓手,系统实施建设法治中国示范区决定、法治浙江建设规划、法治政府建设实施纲要、法治社会建设实施意见等系列规划意见,健全“八个争当示范”“八大抓手”的工作体系,推动地方法治建设与中国特色社会主义法治体系相衔接、相适应、相配套。

筑牢夯实法治浙江建设的基层基础,坚持和发展新时代“枫桥经验”,全省域推进“县乡一体、条抓块统”整体智治改革,提升县级社会矛盾纠纷调处化解中心,完善“基层治理四平台”的支撑作用、全科网格的底座作用,全面推进乡镇(街道)法治化综合改革,深入实施公民法治素养提升专项行动,建设人民群众身边的公共法律服务品牌,提升基层治理法治化水平。

构建以关键指标为衡量标尺的抓落实机制,聚焦行政诉讼一审

败诉率、万人成讼率、一审服判息诉率、警情、万人犯罪率、律师万人比等关键指标,构建法治指数指标测评体系,比对指标找问题,分解指标抓落实,比出危机感,找出追赶路径,推动形成可落实、可检验、可监督的工作闭环。

强化改革创新,推动放大大法治新优势、实现法治大提升

牢固树立“没有走在前列也是一种风险”的忧患意识,把法治化改革作为最持续、最长久的竞争力,锻长板、强弱项、打品牌,培育和打造一批有辨识度有影响力的法治建设标志性成果。

围绕发扬优势强化创新、走在前列,坚持以数字化改革牵引法治建设,推进法治建设领域各类信息、数据、网络平台实现贯通和整合,创新谋划更多跨场景运用,打造一批数字法治最佳应用,加快建设智慧型法治省份,成为数字化改革赋能法治建设的标杆省份。

围绕补齐短板强化创新、走在前列,坚持以党内监督为主导,推进法治督察与巡视巡察衔接联动,推动各类监督有机贯通、相互协调、形成合力,率先探索构建党委领导下的“法治大监督”格局,进一步扎紧权力运行的“制度笼子”。

围绕擦亮品牌强化创新、走在前列,以争创“大综合一体化”行政执法改革国家试点为契机,加快推动行政执法事项目录科学完备、行

政执法队伍精简规范、综合执法机制完备成型、数字执法平台全面运行,打造既有力又有温度的浙江执法品牌。

强化党建统领,确保法治中国示范区建设蹄疾步稳推进

完善党建统领的法治工作推进体系,发挥唯实惟先、善作善成的工作作风,找准突破性抓手,推动变革性实践。

落实高效化机制,健全党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的制度机制,健全党政“一把手”负总责的法治工作领导体制和推进机制,全面推进述职述法工作,加强党委法治建设议事协调机构及其办事机构建设,更好发挥协调、督促、检查、推动作用。

建设变革型组织,加快建立上下贯通、执行有力的严密组织体系,推动各级各部门以改革破难的担当和昂扬奋进的姿态,率先探索一批法治建设“最佳实践”,率先建成一批法治建设示范市县、示范单位,推动本地本系统法治建设在全国实现领跑。

释放创造性张力,实施法治建设领军人才培养计划,健全法学教育体系,建好法治专门队伍、法律服务队伍、法治教学科研队伍,培养造就更多具有坚定理想信念、强烈家国情怀、扎实法学根底的法治人才,交出新时代法治浙江建设的“高分答卷”。👉

强化平台经济规范健康持续发展 法治保障

——《浙江省电子商务条例》解读

■ 尹 林

浙江省人大法制委员会副主任委员

自2022年3月1日起,全国首部电子商务领域地方性法规《浙江省电子商务条例》正式实施。《条例》全面贯彻落实党中央关于平台经济规范健康持续发展的要求和省委数字化改革精神,着力破解我省电子商务发展中的新矛盾新问题,进一步强化了平台经济规范健康持续发展的法治保障。



2020年中央经济工作会议以来,习近平总书记就强化反垄断、防止资本无序扩张、健全数字经济公平竞争监管制度和平台经济治理体系发表了一系列重要论述。

近年来,国家层面出台的《电子商务法》《反不正当竞争法》《反垄断法》《网络安全法》《数字安全法》等法规,对全国电子商务规范发展提出了规范要求。

浙江电子商务发展速度和规模

效益领先全国,从实际需求来看,一些问题需要通过地方立法予以解决。特别是随着数字化改革的深入推进,电子商务监管领域的相关创新经验也亟需上升为法规制度,实现改革成果的固化。

为了深入贯彻党中央决策部署,有效落实上位法规定,顺应平台经济发展新形势,推动构建浙江数字化改革制度规范体系,制定《浙江省电子商务条例》势在必行。



早在2017年11月,省人大常委会即对省政府提请的《浙江省电子商务条例(草案)》进行了初次审议。但由于当时全国人大常委会也对电子商务法草案进行了二次审议并计划于2018年通过,为了保证地方性法规与即将出台的国家法律相衔接,法规后续审议工作暂停。

2018年8月,《电子商务法》经全国人大常委会审议通过并于2019年1月1日起施行。《电子商务

法》施行以后,省人大常委会密切关注法律实施情况,广泛听取相关部门和企业意见,认真梳理研究浙江电子商务发展中遇到的新问题。根据上位法的规定和调研了解的情况,省人大法委、法工委对草案内容作了重新设计,提出了二次审议稿,于2019年11月提请二次审议。考虑到电子商务法相关配套规定正在制定,国家有关监管要求尚不明确,条例草案提请表决通过的条件尚不成熟。

2020年中央经济工作会议召开以来,党中央对平台经济规范健康持续发展提出一系列新的要求。2021年开年之初,省委作出数字化改革的重要部署。在此背景之下,继续推进浙江电子商务立法正当其时。

此后,省人大常委会加快立法步伐,立足电子商务发展新形势和依法监管新要求,注重运用数字化思维设计相关制度,结合浙江实际对电子商务法和国家有关规定作出补充或者细化,着力以科学的制度设计促进电子商务规范健康发展。2021年9月29日,省十三届人大常委会第三十一次

会议表决通过了《浙江省电子商务条例》。



《浙江省电子商务条例》坚持以问题为导向,努力解决突出矛盾,主要规定了以下制度:

监管电子商务新业态。电子商务法调整的主要是传统电子商务经营者,包括平台经营者和平台内经营者等。当前“社交电商”“直播带货”等新业态新模式不断涌现,能否适用电子商务法予以监管并不明确,不利于公平竞争秩序构建和消费者权益保护。《浙江省电子商务条例》根据国家相关监管规定,明确网络社交、网络直播等相关经营者符合条例规定的特定条件的,应当履行平台经营者和平台内经营者的相应义务。

规制“大数据杀熟”。近年来“大数据杀熟”问题反映突出,侵害了消费者的知情权、公平交易权等合法权益。《浙江省电子商务条例》规定,电子商务经营者不得利用大数据分析、算法等技术手段,对交易条件相同的消费者实行不合理差别待遇,并对不认定为不合理差别待遇的情形进行明确。

维护公平竞争秩序。反不正当竞争法、电子商务法和国家新近出台的相关规定对经营者“二选

一”、编造用户评价、虚构点击量等不正当竞争行为作了具体规范。根据一些地方、部门和企业意见,《浙江省电子商务条例》对经营者恶意拦截、过滤、覆盖或者屏蔽其他电子商务经营者合法提供的网络产品、服务,以及对其他电子商务经营者合法提供的网络产品、服务恶意实施不兼容或者在接入、运行方面实行不合理差别待遇等不正当竞争问题作出了细化补充规定。

规范治理网络餐饮。网络餐饮服务迅速发展,为群众日常生活带来便利,但在食品加工、配送环节也易产生食品安全问题。《浙江省电子商务条例》将“浙江外卖在线”数字化改革成果上升为法规制度,规定网络餐饮经营者应当在经营者信息页面显著位置以视频形式公开食品加工现场,平台经营者应当提供相关技术支持。同时明确,网络餐饮经营者应当对配送食品使用封签封口,未封口或者封签损坏的,配送员有权拒绝配送,消费者有权拒绝签收。

规范发展直播电商。浙江是直播电商大省,直播电商交易规模占全国三分之一。为推动直播电商规范健康持续发展,有必要明确网络主播和主播运营机构权利义务。《浙江省电子商务条例》规定,直播间运营者、直播营销人员应当对电子商务经营者提供的直播内容予以审核,对直播内容与所链接

的商品或者服务是否相符予以核验;直播间运营者、直播营销人员对违反法律法规和违背公序良俗的内容不得进行直播,未经同意擅自修改直播内容的,应当承担相应法律责任;直播间运营者、直播营销人员发布的直播内容构成商业广告的,应当承担广告相关法律法规规定的义务。

保护新就业形态劳动者权益。2021年7月以来,国家就加强新就业形态劳动者权益保障提出明确要求,出台了系列政策措施。我省平台经济发达,新就业形态劳动者众多,《浙江省电子商务条例》结合国家最新要求,以《浙江省数字经济促进条例》中确定的“新就业形态劳动者可以单险种参加工伤保险”为基础,进一步完善新就业形态劳动者权益保障制度。《条例》明确规定,平台经营者制定算法规则时应当将保障从业人员交通安全、控制从业人员合理劳动强度等作为重要考虑因素;省有关部门应当在交通安全、劳动安全等方面加强对平台经营者制定配送算法规则的指导,认为明显不合理的,应当及时提出整改建议;平台经营者或者其用工合作单位应当按照规定与新就业形态劳动者签订书面协议,依法维护劳动者劳动报酬、休息、劳动安全等权益,符合确立劳动关系情形的,应当依法签订劳动合同。

■ 贾 薇

法治建设的基础在基层,工作重点也在基层。2021年,浙江出台《乡镇(街道)法治化综合改革试点实施方案》,推动89个试点乡镇(街道)探索创新法治建设新路径。近一年来,各地把乡镇(街道)法治化综合改革试点作为深化法治建设在基层“最佳实践”的重要载体,瞄准制约法治建设的“痛点”“堵点”,精准发力、创新突破,涌现出一批具有地方特色的基层法治建设品牌,为进一步夯实法治建设基层基础提供了示范样本。

权力运行法治化

试点乡镇(街道)根据《实施方案》,健全党对法治建设的领导体制和工作机制,完善法治建设议事协调机制和工作规程,执行《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》,切实把乡镇(街道)各项工作纳入法治化轨道。

温州市鹿城区仰义街道专设“法治办”并成立执法协调小组,杭州市上城区南星街道推出“街道大工委+社区党委+小区综合党委+网格党支部”四级法治议事协调机制……一年来,试点乡镇(街道)党政班子专题研究法治工作388次,较上一年度增加58%,党建统领基层法治建设的作用日益显现。

“因为多数执法事权在县以上部门,而执法活动在乡镇(街道),部

创建乡镇依法治理的 示范样本

门和乡镇(街道)容易因权责关系产生矛盾。”省司法厅相关负责人说,各地以“整体”理念整合县乡两级职能,理顺职权关系和职责边界,建立乡镇(街道)“两清单一目录”,实现清单之外无“属地管理”事项。

“推动更多法治力量向引导端和疏导端用力,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。”根据《实施方案》的要求,各地把人民调解等非诉讼纠纷解决机制挺在前面,推动诉源治理工作常态化制度化。海盐县秦山街道创新“秦义联盟”区域调解品牌,由司法、综治等部门联合社工、乡贤等民间力量,积极参与纠纷排查、矛盾化解等工作,将治安防范措施延伸到村到户,并加强辖区重点治安要素的动态管控。

征地、拆迁、拆违、环境治理等执法活动是行政争议易发多发环节,各地通过关口前移、源头治理,不断健全行政争议预防化解机制,实现行政诉讼发案量和败诉率“双下降”。杭州市余杭区中泰街道以“管家式”法治服务保障之江实验室、阿里达摩院项目前期落地,征地环节加强项目风险评估、合法性审查和法律风险预案,未发生一起行

政诉讼和行政复议事件。

乡镇(街道)合法性审查工作是行政争议预防化解的重要一环。试点乡镇(街道)通过加强审查力量,规范审查流程,打造数字化审查平台,将重大项目、重大决策、村规民约等事项纳入合法性审查范围,实现合法性审查从“走形式”向“要实效”转变。一年来,共开展合法性审查8853件,较上年增加93%,提出合法性审查意见11511件,较上年增加52%。

数字赋能提效能

“我们小区边上有私家车违停,请处理。”前不久,家住杭州市西湖区三墩镇的王先生通过“西湖码”上传了几张照片。同一时间,三墩镇数字驾驶舱的大屏上显示出这辆违停车,并带有清晰坐标定位。工作人员立即联系交警、城管联合执法,半个多小时就完成了对违章车辆的处置。

三墩镇通过建成集“事件协同、视频监控、分析研判、指挥调度、处置反馈”于一体的基层治理综合信息指挥中心,归集基层治理四平台、“西湖码”等9大事件来源,做到“一

码直达、一事直办、一体联动”,接处警平均时间缩短至4.6分钟。

让老百姓的法治建设获得感不断提升的,不只有“西湖码”。仙居县横溪镇将“民声码”贯穿矛盾纠纷调处化解全过程,应用矛调信息、责任、调处、研判、评价“五环智控”场景,推动矛盾纠纷化解率从69.3%提升至97.1%,群众满意率从86.5%提升至96.13%。余姚市泗门镇以数字驾驶舱为核心,依托智慧党建、平安村居、数字泗门事件处

在数字化改革的牵引下,全省试点乡镇(街道)通过机制重塑、流程再造、科技引领、数字赋能,着力破解基层法治建设中的重难点问题,“智慧矛调”“智慧执法”“智慧司法”等数字手段不断推动基层法治建设迈上新台阶。

厚培法治新风尚

“在家门口就能听到‘现代师爷’讲宪法,既专业,又接地气!”在

小镇”设想。通过打造绍兴市首档普法类访谈节目《师爷说法》、建设“法治小镇”主题公园、设立“安师爷调解室”等,推动全镇形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好风尚。

这仅仅是试点乡镇(街道)营造浓厚法治氛围的一个缩影。为全面深化法治乡村建设,各地不断挖掘地方特色法治文化,不断健全“四治融合”机制,有效引导群众性自治组织开展自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。

杭州市临平区塘栖镇河西埭村将独有的非遗文化卫家班皮影与法治宣传相结合,以群众喜闻乐见的艺术表现形式,向村民普及法律知识、宣传法治精神,推动形成“学法尊法守法用法”的良好氛围。

遂昌县三仁畬族乡聚焦民族乡镇特色优势,将“信用乡村”与“仁爱、仁治、仁和”理念相融合,构建“信用+乡村治理”多跨场景应用,进一步激发畬族群众“求和”“守信”价值取向,促进乡村社会治理秩序的重塑和良好社会风气的形成。

象山县在总结西周镇“村民说事”的基础上,构建起以党组织为核心引领,以“说、议、办、评”为主要内容的村级治理闭环运行机制,实现了村务管理、决策、治理、监督全闭环运行,走出了一条共商共信、共建共享的治村理事新路子。👉



▲西湖区三墩镇基层治理综合信息指挥中心

置及网格巡查平台等应用场景,探索“镇村智治一体化”模式,实现村情村貌实时掌控、民情民意及时了解、各类事件快速处置。宁波市鄞州区姜山镇持续探索创新“AI全域化执法”,通过“视频监控+人工智能”方式开展线索收集,实现执法类案件自动采集、自动汇总、自动归档,并实现所有一般程序案件网上办案,全面提升了工作效能……

绍兴市柯桥区安昌古镇,一场《师爷说法》普法访谈节目的录制现场座无虚席。村民们说,对照律师学者、政府工作人员深入浅出的讲解,生活中不少法治知识疑难点都能迎刃而解。

作为“绍兴师爷”的故乡,安昌街道在推进法治化综合改革过程中,深入融合师爷文化、古镇文化和法治文化,创新提出建设“法治

舒玲玲

特约记者

“书包变轻了”“作业变少了”“放学后不用各种培训班连轴转了”……这是“双减”政策落地后，浙江中小学生们最直观的感受。一方面，绝大部分作业都能在校园内完成，各校还开出了丰富多彩的“X”课程，为孩子成长提供更多可能；另一方面，家长不再担心孩子接送和作业辅导问题，也不用为各类培训班所累，亲子关系越来越和谐。

过去的一个学期，“双减”在无形中改变了浙江校内外教育生态，真正让“减负”从期盼走向现实。

瞄准减负提质增效“关键词”

2021年7月，国家重拳出击，一纸《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》，开出了校内外“减负”的最严政令。

浙江迅速响应，多项政策连续出台：8月23日，浙江省教育厅等九部门联合印发《关于进一步做好义务教育阶段学校课后服务工作的实施意见》；8月31日，《浙江省进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担实施方案》出炉；9月25日，《浙江省义务教育阶段校外培训机构学科类和非学科类项目鉴别指引（试行）》正式发布……



▲义乌市实验小学 楼琳 摄

“双减”再造浙江教育新生态

从中央部署到浙江实施，都强调要在增减之间，让教育回归学校、让学习回归校园、把时间还给孩子。于是，浙江各中小学校都在作业减量提质、课堂提质增效、课后服务多彩多元等方面下足了功夫。各地对完成学科类校外培训机构的“两转一注销”工作倒排“时间表”、明确“路线图”，以如期完成压减率100%的目标。

落实“双减”，主阵地在校园。确保作业减量提质，杭州要求健全学校作业公示管理、督导评价机制及家校合作机制，健全中小学教师作业设计研训机制和实施情况评价制度等；嘉兴将“布置超越课程标准、超越教学进度、超越学生能力的集体性作业”等10项行为列入负面行为清单；衢

州对作业设计、作业规范、作业批改等10方面给出了具体的指导意见。

落实“双减”，主力军靠教师。给教师减负，宁波相继出台“中小学教师减负清单”和“加强教师关心关爱的指导意见”等政策，倡导通过实行弹性上下班制度等措施，解决相关教师的实际困难；温州推出教师“礼遇优待”20条，大力实施教师引育奖励、待遇保障、关心关爱等政策；衢州也推出关心关爱教师“八有”举措，让教师“有健康”“有时间”“有精力”……

落实“双减”，还要常态化做好校外培训机构排查治理专项行动。作为浙江省“双减”工作试点地市，金华以“一把手”工程的规格推进“双减”，完成了率先开展校外

培训项目鉴定、率先试行学科类培训机构“营转非”等“8个率先”。杭州则在注重对校外培训机构进行收费管理和预收费风险管控的同时,加强了对培训内容、学科类培训教师资格等的备案与监督。

打造学后美好时光“新风景”

“我选择了自己感兴趣的海模社团,每到上课这一天,我早早就开始期待了。”随着放学铃声响起,杭州市丹枫实验小学的学生们兴冲冲地奔向“丹枫少年宫”。在这里,42门少年宫社团课程将“少年宫”搬进了校园。不止丹枫实验,如今,我省的中小学普遍校内学习场景更丰富、拓展课程更多元,学生们有了更多兴趣选择。

越是丰富的课程菜单越要牵扯教师的时间精力。为破解拓展项目少、专业师资紧等现实难题,向社会巧借资源助力课后服务成为不少中小学校的共同选择。

为精准助力课后服务,衢州市教育局专门打造群团“四单”平台,构建起学校“点单”、平台“派单”、群团“接单”、互动“评单”的智慧化运行模式。得益于该平台,衢州市实验学校南湖校区成功点单由该市科协举办的“博士讲科普”活动,邀请到衢州学院、衢州职业技术学院的教授进校给学生开科普讲座。

借“双减”契机做好传统文化的传承,台州市椒江区教育局在全

城发布“招募令”,为包括非遗传承在内的10余个课后服务项目招募专业团队、能工巧匠,邀请越剧、台州乱弹、话剧等专业社团到中小学开设拓展课程。

艰难转型的非学科类校外培训机构也正日益成为学校教育的有益补充,成为课后服务的“第二课堂”。义乌市开出“白名单”,鼓励符合条件的非学科类校外培训机构进校园参与课后服务。该市江湾小学充分发挥自主权,引进12家专业校外培训机构,实现了“学生学得好、家长花得少、老师腾得出手”。

促进幸福家庭氛围“再回归”

“之前为了接送孩子和辅导作业,我已经半年多没上班了。”江山实验小学一位学生家长道出了不少“全职妈妈”的心声——学生作业负担重、管理难的问题沉疴已久。“双减”新政要求全面压减作业总量和时长,可谓“减”在了家长们的痛点和难点上。

为了实现“作业不回家”,永康市人民小学在每个年级都设置了作业督察组,对书面作业“一日一审”,严控作业的质与量。嘉兴市实验小学自主研发了课后作业申报监测平台,数据赋能作业管理,实现布置、批改、评价、反馈等全过程监测。在衢州华茂外国语学校,学生追着教师面批作业成为常态,不仅每个班都有固定的面批时间,

而且会安排两科教师进班面批答疑,做到一文一理、一内一外或一前一后。

书面作业少了,孩子们有更多时间和精力来完成探究性作业、实践类作业。杭州市和睦小学将“服务社区”列为实践周的主题,鼓励孩子们为和睦书阁设计模型,制作借阅手册和使用手册;自制宣传工具,讲解垃圾分类知识;设计海报,宣传社区重点场景……社区成为孩子们展示综合素养、参与现代治理的崭新舞台。

“双减”的实际效果如何,家长是重要的一环。“我们积极利用‘家长学校’等平台,向家长宣传‘双减’新政,强调初中晚自习的内容和意义,帮助家长做好家庭教育,避免学校里减的‘负’在家里又加回去了。”江山市第二中学副校长周玉莲介绍,江山还开发了一款“江山慧劳动”App,学校可以统一发布劳动作业,由家长指导学生完成,父母孩子共同承担起家务劳动。

更多的变化发生在周末。过去辗转于各个培训班的学生终于有机会走进图书馆、博物馆、科技馆等地,也有时间和父母长辈一起走走名山大川。“‘双减’后,图书馆人流量较之前有明显的增长。”嘉善县图书馆副馆长蒋立人介绍,他们据此调整了开放时间,每周开放时长增加7.5个小时。“双减”后,周末父母孩子一起逛场馆、听讲座成为新风尚。👉



▲平阳木偶戏在中国(广州)演艺交易会上展演

一线演绎千古事



扫描二维码

阅读《平阳木偶戏》全书

■史 申

“一脸能演万代戏，只身可排千古兵。”这是对平阳木偶戏观赏性和艺术价值的高度概括。平阳木偶戏又称傀儡戏，始于南宋、盛于明清，距今已有800多年历史。新中国成立以来，平阳木偶戏多次参加国内外演出，屡屡赢得殊荣，为家乡、为祖国增光添彩，2008年被列入国家级非物质文化遗产保护名录。

展演自如

南宋时期，木偶戏由杭州传入

平阳，融入了温州南戏的人文气息和音乐养分后，成为当地老百姓喜爱的传统戏剧，也是他们享受生活的重要方式。

在平阳，民间的木偶班曾经星罗棋布，兴盛时多达上百个。木偶戏班的行头道具比较简单，一个5人的木偶戏班，通常只有两只戏箱，一只用来装木偶，一只则装锣鼓、钹等乐器和小道具，另加一捆搭台用的竹把子和幕布。过台基时两只戏箱一个人就能挑走。

因此，凡是大戏班不能去的地方，木偶戏都能进去演出。他们上山下乡、走村串寨，活跃在集镇乡村、广场庙会，把精湛的木偶技艺、

丰富的戏剧内容带给老百姓。

这些来自乡间的木偶专家们，个个都是多面手。他们能自制木偶、衣冠、道具等；能自导自演，唱、做、弹、拉皆通，前台后台样样拿得起。他们还是种田能手，农忙时节在家务农，农闲时分别组队演出，亦农亦艺，生活过得稳稳实实。

源于生活

经历一代代艺人创作、改编、移植，平阳木偶戏已积累大小传统剧目300多个，题材丰富、形式多样。其中，有许多大家耳熟能详的剧目，比如《三打白骨精》《包公案》《牛郎织女》等。

“只要是生活中有的，平阳木偶都能予以再现。”这句话不仅仅体现在丰富的剧目上，也体现在木偶的活灵活现和栩栩如生上。

平阳木偶剧团知名老艺人张增周和卓乃金，对于如何刻好木偶头像深有体会，他们认为，艺术是从生活中来的，因此要特别注意观察社会上各类人的形象。

以雕刻木偶头时的刀法和笔法为例，如农村里的媒婆嘴边需有一点笑须痣，80岁的老翁则宽眉骨、大下巴显得和善，花花公子大多尖下巴、眯眯眼……这都能凸显各类人物的特征。

待木偶头、四肢、腰部都制作完成后，用丝线将其串接好，再加

上服饰和彩绘。在“九尺见方”的舞台上，用细线连着的木偶就像被赋予了生命一样，展示着人物的万千体态，演绎着古往今来的生活百态。

戏剧之祖

一场木偶戏，前台操作者只有一人，双手可同时提4个木偶表演，嘴上还叼一个。相当于一个人可提5个木偶同时进行翻、滚、打等表演。

这并不意味着木偶戏的表演简单，相反，平阳木偶戏特别是提线木偶的表演技艺是比较复杂的，主要包括布线、勾牌系线与执掌、综合表演三大类。

提线木偶，古称“悬丝傀儡”，木偶的一举一动必须通过提线来完成。木偶布线，由传统的7条逐步增加到20多条。每一条线都汇集在线牌上，它是木偶的“神经中枢”。国家级非遗传承人卓乃金表演的《车技》，木偶双脚踩动自行车踏板，在舞台上飞驰；或骑在自行车上脱衣、穿衣等，就是运用悬丝控制线板移位，从而做到得心应手、活动自如。

表演难度如此高，无怪乎温州一直流传着“木偶戏是戏剧之祖”的说法。在过去，乡间如同时有人戏和木偶戏演出时，人戏要让木偶戏先开演。人戏的演员称“戏子”，木偶戏演师称“先生”，足见当地百

姓对木偶戏艺人的尊敬。

发扬光大

从乐声社傀儡公班到平阳县木偶剧团，几经沉浮，平阳走过一条艰难而曲折的非遗保护之路。

新中国成立后，平阳木偶戏在党的“文艺为人民服务，为社会主义服务”方针指引下，对一批古老的传统戏进行整理，去其糟粕，取其精华。

1978年，平阳县文化局发文恢复成立“平阳县木偶剧团”，重新调回部分流散的木偶艺人，并向社会分别招收了一批具有初高中文化的学员。

进入新时代，各项保护工作正在逐步走向正轨，并在品牌建设、市场开拓等方面积极进取、稳步发展，取得显著成绩。2009年，平阳县木偶剧团被省文化厅评为省级木偶戏传承基地，并在昆阳一小创建了省级木偶戏传承教学基地，为平阳木偶戏的保护传承、发扬光大奠定了更加坚实的基础。

回望过去，可以看到一代代木偶艺人含辛茹苦，奋斗拼搏；展望未来，值得期待平阳木偶戏这张金名片，能够更加熠熠生辉、发扬光大。



美丽非遗·文脉颂中华
《今日浙江》杂志社
浙江省文化和旅游厅 联办

■王春 吴攸 余建华 周凌云

不久前,松阳县新兴镇谢村的老詹因民间借贷纠纷,向法院申请强制执行,要求邻村的老李归还欠款1.7万元及利息。因谢村距离法院较远,年过六旬的他就近在镇上的“共享法庭”视频连线在法院的老李,签订了和解协议。

类似的群众就近享受数字司法服务的故事,在浙江“共享法庭”服务点里每天都在发生。2021年以来,浙江全面推行“共享法庭”建设,打造一站式诉讼服务、一站式多元解纷、一站式基层治理的最小支点,以一体化、均衡化、便捷化的诉讼服务推进基层治理法治化,助力形成与共同富裕相适应的公共服务共享格局。

一站式诉讼服务

“‘共享法庭’打破了传统人民法庭服务乡村振兴在时间和空间上的制约,是架构在数字空间、虚拟在群众身边的人民法庭。”浙江省高级人民法院党组书记、院长李占国表示,把“共享法庭”设在群众触手可及、迅捷可感的数字空间,将司法服务送到了群众“家门口”,这一探索,让公平正义的实现更加普惠均等,让改革发展的成果更多惠及人民群众。

“共享法庭”不增编、不建房,以“一块显示屏、一条数据连接线、一台电脑终端”为标准配置,集成



▲嘉善“共享法庭”服务点 屠夏岳 摄

“共享法庭”创新司法服务供给

浙江解纷码、移动微法院、庭审直播系统、裁判文书公开平台等软件模块,具备调解指导、网上立案、在线诉讼、普法宣传、基层治理等功能。

同时,每个“共享法庭”均配备一名联系法官和一名庭务主任。联系法官主要负责指导调解、诉讼服务、法治宣传、协调联络等工作;庭务主任则负责“共享法庭”日常管理、维护和服务,引导当事人进行诉前调解,帮助办理网上立案、在线庭审等事务。

在江山市人民法院清湖“共享法庭”,除了传统配置外,还有一个16平方米的专业化数字审判庭。调解不成的纠纷可以及时组织线上开庭,让群众解决纠纷实现“最多跑一次”。

诸暨市人民法院上线“共享法

庭”治理端,利用大数据、区块链、人工智能、云呼中心等技术,实现服务事项全程无纸,一键申请,实时分配,即诉即办。

杭州市区域优化调整后,上城区汇聚了全省80%以上的金融机构总部。上城区人民法院设立金融“共享法庭”,量身打造了线上“集约化”便民平台,助力跨越数字鸿沟,共享数字红利。

截至2021年12月31日,全省共建成“共享法庭”17694个,指导调解14989件次,化解纠纷10194件,网上立案13015件,在线诉讼7017件,普法宣传4335场。

一站式多元解纷

日前,杭州市临安区人民法院“共享法庭”驻矛调中心工作室联

合板桥镇上田“共享法庭”，通过“法官讲法理+村干部讲情理”，合力促成侵权责任纠纷当事人达成调解协议，并在线进行了司法确认。

据介绍，全省法院坚持“一般纠纷就地调”，发挥党员、村社干部熟悉社情民意、群众工作能力强的优势，就地调处化解纠纷；落实“复杂纠纷指导调”，通过“共享法庭”为疑难复杂纠纷提供线上指导或线下支持；强化“涉诉纠纷邀请调”，对于涉及镇街、村社辖区内的案件，视情邀请当地调解力量参与调解。

家住杭州市富阳区的王先生因家中装修的木饰面钉眼多、破损，投诉了负责装修的某木饰面商家，经消保委等部门多次调解无果后，向富阳区人民法院“装饰装修共享法庭”反映了问题。

“共享法庭”负责人了解情况后，与行业专家前往现场勘查，同时通过在线向“共享法庭”的联系法官咨询装修理赔标准、装修鉴定程序等专业知识后确定维修方案。达成调解协议后，调解员又通过电话联系、现场监管等方式督促协议履行，将王先生和商家的损失降到了最低。

以专业和热情赢得当事人点赞的特设“共享法庭”还有不少。浙江法院依托婚姻家庭、金融保险、物业、房产、消费等行业调解组织，整合各方调解力量共同推进建立特设“共享法庭”，实现“行业纠

纷行业解”。

乐清市人民法院依托全国各省乐商联络处、乐清商会建成“共享法庭”53家，其中省外49家。开化县人民法院在重点革命老区行政村设立革命老区“共享法庭”，实现全县3A级以上景区“共享法庭”全覆盖，延伸拓展红色文化保护、生态环境协同治理等特色功能。

全省法院把“共享法庭”作为“信访打头、调解为主、诉讼断后”工作格局的最小单元，打通信访、调解、诉讼“三支队伍、三个环节”，实现县、乡、村“三级联动”，形成线上线下高效协同、整体智治的一体化矛盾纠纷调处化解工作闭环，推动实现全省矛盾纠纷化解“136”工作格局，即10%化解在县级、30%化解在镇街、60%化解在村社区和网络。

一站式基层治理

针对一起横跨江苏、浙江、安徽三地的特大跨省污染环境案，考虑其牵涉地域范围广、危及群众人数多、社会关注度高，湖州市南太湖新区人民法院通过“共享法庭”实现与基层社会治理点的工作联动，邀请案发地湖州市吴兴区织里镇某村村民在“共享法庭”内在线观看庭审直播。

在案件公开审理中，法官当庭宣判并发布从业禁止令，责令被告人自判决生效之日起5年内不得从事与危险废物处置相关业务，有力

震慑了环境违法犯罪行为，也提高了群众环境资源保护意识。

“我们将坚持把‘共享法庭’作为建设法治社会、打造法治乡村的最小单元，通过庭审直播、公开宣判、以案说法、公布失信被执行人名单等活动，达到审理一案、教育一片的效果，不断提升基层群众法治意识和法律素养，推动基层形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治生态，实现基层治理与弘扬社会主义核心价值观有机融合。”浙江高院审判委员会专职委员程建乐表示。

与此同时，全省“共享法庭”通过充分发挥法院专业化优势，强化对基层调解组织、调解员的常态化法律专业知识和实战化矛盾纠纷调解指导，为各类社会组织调处化解矛盾纠纷提供法治样本和导向指引。

在舟山，“东海渔嫂”是基层社会治理一道“温柔而有力量”防线。调解“家长里短”光靠“苦口婆心”远远不够，渔嫂们通过定期参加各区县法院依托“共享法庭”开设的法律专业知识培训，提高了参与社会治理的战斗力。

温州市鹿城区人民法院聚焦执行工作中查人找物难、联动渠道不畅等难点痛点，依托“共享法庭”场地同步建设“执行e站”，为加强执行网格化管理、从源头切实解决“执行难”问题作出了有益探索。📍

■ 阳旭晖

台州市加工业发达,具备地方特色产业的乡镇、村居不在少数,极易产生火灾隐患。为防风险保平安,台州市广泛发动社会力量,架构“13510”灭火救援体系,做到微型消防站1分钟到场、村居志愿消防队3分钟到场、专职消防队5分钟到场、专业消防队10分钟到场,形成广覆盖的“消防圈”。

截至目前,台州市共建成乡镇专职消防队107支、企业专职消防队12支,规范运行2379个社区(单位)微型消防站、3699个规上(危化)企业微型消防站和2157支村居志愿消防队。

高标准“建”

灭火救援贵在神速。为遏制小火酿大灾,台州市以“人人都是消防救援人”为目标,大力发展多种形式消防队伍。市政府出台《关于全面加强多种形式消防队伍建设的实施意见》,为建强多种形式消防力量提供政策支撑。

各县(市、区)将这项工作纳入年度消防工作责任考核,并给予财政预算保障,所需营房建设、装备配备与本地消防事业发展规划同步组织实施。

各镇(街道)迅速组建起消防安全整治办公室,落实场地,添置器材,广纳村干部、党员、退伍军人、网格员、周边企业和市场安全



▲ 台州市消防救援队伍比武竞赛

架构家门口的“消防圈”

员等加入到消防队伍中来,参与培训,实战训练,让队伍具备战斗力。

台州市消防救援支队副支队长赵健说,各地的微型消防站都设置专(兼)用房,配备一定数量的灭火器、水枪、水带等消防器材,并严格要求制度上墙、台账规范、装备按时保养。

为规范微型消防站、村居志愿队联勤联动,使之具备处置初期火情的能力,各县(市、区)消防救援大队加大业务指导力度,巩固梯次灭火救援力量体系。

“呜呜呜……”警报器发出鸣叫,路桥区机电五金城突发“大

火”。接警后,良一村消防志愿队队员迅速集结,赶赴现场,用高压水枪灭火,很快控制了火势。这是台州市众多消防站演练的场景之一,各级消防救援部门通过搭建平台,为多种形式消防队伍训练拓宽途径,在“以比带练、以练带建”的基础上,对队站进行全面培训、督促开展日常训练、联合演练,要求各县(市、区)每半年至少组织开展一次业务能力考核,每年至少开展一次比武竞赛活动,在全市形成“天天有训练,月月有赛事”的浓厚氛围。此外,还以顶岗轮训、集

中轮训、下派轮训等形式,持续提升基层消防救援人员的综合素质和实战能力。

一体化“用”

“各位村民,饭烧好了要记得看看柴火灶,下面的余火有没有熄灭。”基层消防救援人员大多是本地人,属地熟、情况明。他们在灭火的同时,还肩负着隐患巡查、消防宣传等职责,实行24小时值班备勤,每天利用早晚时间,摸排巡查隐患、在辖区用方言进村入户开展消防宣传。

每日巡查是专职队的“必修课”。作为黄岩区宁溪镇专职消防队副队长,方杰在每日巡查时发现南渠村一出租房的厨房未施行“硬隔离”、消防器具配备不足。去年5月,他带领队友多次上门,向房东讲述火灾危险性,说服房东改造出租屋,让电线穿管,做好厨房的防火隔断,并在楼梯间安装了烟雾报警器。

去年9月,租客小李外出忘记关掉煤气灶火,厨房烧起了大火。幸好有“硬隔离”这堵墙,及时阻断了火势蔓延。“感谢专职消防队的建议,厨房加装了‘硬隔离’,否则,后果不堪设想。”火灾后,房东心有余悸。

“管用的消防宣传教育,就是最好的灭火器。”近年来,“隐患找茬团”“农村自治巡逻队”“夕阳红锣鼓队”等基层消防力量在台州各

地应运而生,活跃在社区、学校、企业、农村和家庭,用多种形式开展消防安全宣传,提高全民消防安全意识。

宣传做到位,安全基础也要打扎实。2015年以来,仙居县累计投入1900余万元,启动木混结构老旧房屋电线老化改造项目,完成电线套管23380户,安装漏电保护装置29356只、空气开关29663只,老旧民房的消防安全环境得到改善。2019至2021年,全县火灾数平均下降17.5%。

充足的水源是火灾“灭早灭小”的基础。天台县政府斥资800余万元,在农村各村建了1000个消防栓,一举解决山村消防取水之困。

据统计,2021年台州市各专职消防队、志愿队、微型站共检查发现火灾隐患约2万处,开展消防宣传约3600场(次),受益群众约20万人(次)。

高科技“防”

“火善用之则为福,不善用之则成灾”。近年来,台州市以“智慧消防”为抓手,创新消防安全管理模式,消防安全隐患排查发现率明显提升。

仙居县对全县高层建筑、重点企业、居住出租房及各类中小经营单位部署了3万多个北斗定位,进行24小时实时联网监测,将单位自主消防管理系统、消防安全网格化

管理系统与之连接,构建“智慧消防”体系。

玉环市建设“智慧消防”预警大数据平台,构建“数据平台+政府三级管理平台+消防物联感知平台”整体架构,初步形成“小火不出村、大火不出镇”的工作格局。大麦屿街道铁龙头社区居民叶夏凤说,社区给每户安装了智能监控、无线智能烟感等设备。一旦楼道出现烟雾,设备会迅速报警,火警信息迅速传输到社区智慧消防平台,同步发送到网格员、消防救援人员的手机中。

吾悦广场是黄岩区最大的商业综合体,各类餐饮娱乐店铺多达260多家。负责吾悦广场消防安保工作的孙宝兴说,自从综合体安装了智慧消防系统,商场内大小情况一屏掌控。“发现异常,系统马上提示预警。楼层安管员120秒内抵达现场处理。”

目前,台州市把“智慧消防”平台与“119大集中接处警系统”衔接,全市综合性消防救援队伍、乡镇消防队、微型消防站纳入统一调度范畴,实现市、县、乡及社会单位四级指挥中心联动接处警。

“人防+技防”,通过关口前移和智慧管理,台州实现对复杂场所消防安全的有效管理,火灾防控形势步入史上最好时期。2019至2021年,全市火灾事故起数连年同比下降22.9%、13.4%、15.6%,2020年首次实现火灾事故零亡人的历史突破。🔥

■ 沈 林

垃圾分类,一端连着绿水青山,一端连着百姓的品质生活,既是生态文明建设的一场大考,也是推动社会精神文明进步的一次深刻革命。

近年来,浙江以源头减量、回收利用、能力提升、文明风尚等行动为抓手,城乡联动、深入推进“垃圾革命”。目前,这场“绿色革命”,在高质量发展建设共同富裕示范区的总牵引下,不断为提升人居环境面貌注入新活力。截至2021年底,浙江城镇生活垃圾分类覆盖率已达98%以上,生活垃圾总处理能力达9.76万吨/日,成为全国首个生活垃圾“零增长”“零填埋”省份。

源头管控

“请问这是什么垃圾,应该如何分类?”在杭州市滨江区春晖小学门口,学生们被这样提问,答对后再进入校园。利用废旧纸板兑换学习用品、开展废旧物品创意小制作活动、推出“剩菜剩饭称重制度”从源头减少食物浪费……校园里,融入“无废”理念的学生互动场景,润物无声。

围绕“一年见成效、三年大变样、五年全面决胜”的总体目标,近年来,浙江将生活垃圾治理作为美丽浙江建设和打赢污染防治攻坚战标志性工程,垃圾分类与生态



▲ 余杭垃圾分拣中心

将“垃圾革命”进行到底

文明建设、文明城市、卫生城市、园林城市、健康浙江、美丽城镇、“无废城市”等考核内容有机融合,逐渐形成了与高质量发展相契合的生活垃圾分类治理体系。

浙江先后出台餐厨垃圾和城镇生活垃圾分类两部管理办法,城镇和农村生活垃圾分类两个实施方案,强化了城乡垃圾治理体系的有效衔接,解决了城乡接合部垃圾分类难题。最新出台的《浙江省生活垃圾管理条例》,则从制度层面回答了“源头怎么减、过程怎么分、设施怎么建”等问题,垃圾分类由此从市民生活中的“选择题”,变成了履行法律义务的“必答题”。

2021年11月23日,省十三届

人大常委会第三十二次会议听取和审议了省政府关于《浙江省生活垃圾管理条例》执行情况的报告。报告显示,近年来,浙江严格落实垃圾总量控制要求,完善生活垃圾总量控制机制,推广“智能账户”“两定四分”等行之有效的分类模式,分类质量和回收利用效率全面提升。

截至2021年年底,浙江已建成省级高标准分类示范小区2999个、示范片区195个。快递业电子面单使用率99%,寄递企业使用快递循环中转袋比率达90.8%,每年可减少一次性塑料袋4亿余只。

乘“数”而上

“分类,垃圾才能真正产生价

值。”德清县城乡环境生态综合体示范基地的日处理易腐垃圾量达40吨。基地负责人介绍,居民产生的易腐垃圾被运输到基地后实现无害化处理,产物经深加工后形成有机肥料商品,实现了垃圾的全处理、全循环、全资源化。

垃圾分类配套处理设施,是保障生活垃圾减量化、无害化和资源化处理能力的重要路径。近年来,浙江以市、县为重点,统筹推进城乡垃圾处理设施一体化建设,形成“村收、镇运、县处理”的处置模式,按照“焚烧为主、生物处理为辅、应急填埋为补充”的原则,加快末端处理设施建设,末端动能显著增强。

截至目前,浙江累计有137座焚烧和餐厨垃圾处理设施分布在城乡之间,处理能力约9.76万吨/日,极大满足日常生活垃圾处理需要。

置身数字经济潮头地带,浙江各地乘“数”而上,借力“互联网+”“城市大脑”、人工智能应用等技术,积极建设完善垃圾分类投放、收集、运输、处置全链条信息化监管平台,实现全链条精准管理。

绍兴市将生活垃圾分类监管平台分为源头减量、分类投放等七大功能模块,各模块按照分级、分类、分时的方式,实现垃圾分类全流程、全链条、全覆盖监管。

杭州市余杭区利用信息化、物

联网等技术手段,将全区垃圾分类相关考核数据纳入余杭城市管理工作的“数据城管”信息指挥系统,有效节约了垃圾分类监管的人力成本和社会成本。

湖州市长兴县垃圾分类监管平台按照“集约建设、共享利用”的建设思路,为各乡镇(街道、园区)、社区分配使用账号,借助智能化“指挥中心”,使问题“在平台精准发现,在社区靶向解决”。

在中转站改造提升方面,浙江已制定下发生活垃圾中转站改造提升行动计划,督促各地对不合格运输车辆进行改造;组织开展垃圾填埋场综合治理,下发行动计划和现场调查指南,指导各地制定“一场一策”治理方案,全面提升垃圾运输、中转、处理综合能力。

循环利用

在浙江虎哥环境有限公司分拣中心,工作人员正从一袋袋垃圾中挑选出塑料、玻璃、纺织品等可回收物,再分别打包装箱,送往各地的下游再生企业。每一件废旧品都被打上条形码,通过扫描,废品在哪个环节、正在进入何种工序,都能进行全程监控。

“从源头上,我们利用上门回收、兑换环保金等方式鼓励居民分类,实现垃圾减量。在居民‘干湿

两分’的基础上,将干垃圾精细化分拣为九大类40余个小类,将可回收利用的作为原料供给有资质的再生企业,资源化利用率达到97%以上。”公司副总裁胡少平介绍。

废旧品摇身一变成为可循环利用的宝贵资源,这正是浙江省全域稳步推进“垃圾革命”的生动注脚。全省层面,按照“谁污染、谁付费”的原则,浙江印发了加快健全生活垃圾处理收费制度的通知,鼓励有条件的市探索建立差别化收费机制,引导垃圾分类市场化运作模式不断成熟。

除了“虎哥”回收模式,杭州市、宁波市和金华市涌现出“鲸鱼”“灵猫”“搭把手”“考拉”等生活垃圾及再生资源回收模式;嘉兴市深入推进小微收集平台规范化建设运营,实现服务区域全覆盖、小微企业全收运、处置过程全闭环;在竹产业大县安吉,每年竹子“下脚料”和竹屑达40万吨,该县培育了15家企业,将“下脚料”制成竹纤维板、竹炭和燃料棒,实现了增值收益,为乡村产业振兴插上了新翅膀。

站在新的历史起点,浙江主动拉升标杆,锚定垃圾分类新目标:到2025年,浙江全省城乡生活垃圾分类基本实现全覆盖,城镇生活垃圾资源化利用率达100%,实现打造全国生活垃圾治理先行区的目标。👉

■ 朱智翔 黄妙妙 唐潇伦

环保公众参与“嘉兴模式”写进联合国报告,环保设施开放数量全省第一,“双线并行、多向同开”模式被生态环境部评为全国优秀组织案例……多年来,嘉兴在环保公众参与领域不断探索,形成多元化的生态文明宣传教育阵地,建立多个社会参与生态环境保护品牌,持续推动生态环境公众参与“嘉兴模式”提档升级。



▲嘉兴“民间河长”监督水质

变“申请书”为“邀请函”

“看清凌凌的水,望蓝莹莹的天,发现生态之美。”2021年8月,由嘉兴市生态创建办、市生态环境局主办的“嘉兴市民生态探访”活动开展得如火如荼,活动结束后,市民纷纷在自己社区的“生态探访市民论坛”微信群中发表感想:“活动让我们知道,嘉兴现在越来越好了,湖边景区也越来越美了。”“参与生态环境保护,是每个公民共同的责任,美好的生活环境需要我们共同去守护!”

参与生态环境保护是每个公民参与社会事务管理的一种权利。以往,公众都是通过提交“申请书”,申请公开获取环境信息等,这一繁琐程序,成了公众参与环境保护的“拦路虎”。

为有效激发公众环保参与热情,2007年开始,嘉兴市环保部门主动搭建平台,在环境执法、建设

迭代升级环保公众参与的 “嘉兴模式”

项目论证等方面,主动发放“邀请函”,邀请群众参与环保决策,增强对生态环境的“主人翁”意识。特别是以环保设施开放单位为主要参观点的生态探访活动,起到了良好的成效。2018年以来,嘉兴共组织探访活动545次,2.2万多名市民参与其中。

此外,嘉兴还充分发挥世界环境日、国际生物多样性日等重大环保纪念日独特作用,精心策划组织具有系统性、联动性的“环博会”活动,形成生态环境宣传和教育冲击力,不断提升群众生态文明素养。

“这些活动引导群众积极担当起生态环境质量改善的‘见证者’

‘裁判者’和‘推进者’,促进生态保护观念入脑入心。”嘉兴市生态环境局法宣处处长陈建峰认为,从“申请书”变“邀请函”,一场场“肩并肩的行走”“面对面的交流”,形成了“手拉手的合作”“心贴心的合力”。

变“邀请函”为“报名表”

除了“邀请函”之外,嘉兴还分发“报名表”,发动公众志愿报名参与。

在嘉兴,工人、农民、教师、学生都是河长。2020年,嘉兴市出台《嘉兴市“民间河长”“民间闻

臭师”等生态环境监督员管理办法(试行)》,面向全市招聘“民间河长”“民间闻臭师”队伍。招募令发出后,市民踊跃报名参与。目前,全市共有2552名“民间河长”“民间闻臭师”进行志愿、监督等服务。每天,嘉兴的江河湖泊、溪渠沟塘边都能见到他们的身影。

春节期间,应亚娟依然坚持每天巡河。她本是秀洲区新城街道一名普通的网格员,听说嘉兴在招募“民间河长”,便自告奋勇报名参加了。“我是土生土长的秀洲人,看着这几年越变越好的生态环境,也想尽自己的绵薄之力。”说话间,应亚娟捡起一个塑料瓶,放进随身携带的垃圾袋中。

类似应亚娟这样“志愿巡河”的,在嘉兴还有很多。

每天早晨天才微亮,海宁市“民间河长”钟泰山就骑着电瓶车出门了,寒冬酷暑,从未间断。这

些年,他的目的地一直在变,但目的始终没变,就是巡查河道。4年多的时间,钟泰山脚步遍布了海宁80%的河道,巡河里程达到十余千米。“环境保护一天都不能耽搁,一点都不能马虎,保护好生态环境是每一位市民应尽的责任。”钟泰山坚定地说。

全市市民踊跃报名争当“民间河长”“民间闻臭师”的背后,是全市公众在环保参与意识中实现了“被动”向“主动”的转变。“从‘邀请函’到‘报名表’,从‘邀我参与’到‘我要参与’,背后是全市生态环境部门坚持不懈地提供公众环保参与平台,赋予公众监督权利,激发公众参与环保的热情。”陈建峰说。

变“参与度”为“满意度”

行动是最好的教育,参与是最好的宣传。随着嘉兴环保公众参与实践越来越深入,一大批生态环

境保护志愿团体涌现出来。

“快看那里,河岸边一堆花花绿绿的是不是倾倒的垃圾?”春节刚过,嘉善县“蓝蜻蜓”生态巡访团又开始行动了。志愿者们戴上手套、拿起火钳,将河滩的垃圾清理到路边。巡访团负责人立即联系属地街道,安排环卫人员及时清运路边垃圾。

“嘉善县‘蓝蜻蜓’生态巡访团由民间‘宣讲师’‘闻臭师’和‘民间河长’组成,共有成员340余人,他们经常开展巡查走访、生态宣讲,传递环保好声音,弘扬环保正能量。”嘉兴市生态环境局嘉善分局相关负责人说。

嘉兴市区生态环境宣讲团有300多名成员,基本覆盖城区各个村(社区),每年开展环境宣讲千余场,把生态文明传播得更远、更广;嘉兴经开区建立“一社区一团队”志愿服务体系,其中“环保守夜人”志愿服务队由环保执法人员、环保管家、市民三方组成,在夜间开展生态环境问题监督,守护辖区内生态环境安全……

嘉兴生态环境在持续提升的公众“参与度”下不断“提质增效”,也让群众收获了满满的绿色获得感、蓝天幸福感。2013年以来,嘉兴市生态环境质量公众满意度逐年提升,2021年嘉兴市生态环境公众满意度从2020年的全省第7位上升到第4位,连续四年实现排名和得分“双提升”,提升幅度全省第一。



▲嘉善环保志愿者开展低碳宣传

以“红色根脉”的担当奋力新的赶考

■ 今 哲

2021年春,在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点,习近平总书记号召全党开展党史学习教育。

作为党的“红色根脉”,浙江努力打造党史学习教育的样板地,在“九学九新”中争做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者,党史学习教育实现“学党史、悟思想、办实事、开新局”的预期目标。

持续广泛深入生动的党史学习教育,为肩负光荣使命、处于发展关键期的浙江注入精神动能,为忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”,高质量发展建设共同富裕示范区凝聚磅礴力量。

入脑入心

高质量推进党史学习教育,学习是贯穿始终的关键词。省委持续谋篇布局,抓住中央召开党史学习教育动员大会、庆祝建党100周年大会、党的十九届六中全会等关键节点,带头开展专题学习,不断完善学习机制,带动全省

县处级以上党委(党组)理论学习中心组学习常态化。

用好“红色根脉”资源优势,让学习充满“红船味”“浙江味”“新时代味”。特色教材《习近平在浙江》《习近平科学的思维方法在浙江的探索与实践》相关学习内容全网点击阅读量超过31亿,掀起“跟着总书记学思维”“重温习近平同志在浙江”热潮。党员干部到南湖革命纪念馆开展“六个一”主题教育活动,各地各部门就近就地利用红色资源开展“进行一次现场宣誓、聆听一个历史故事、诵读一段文献史料、观看一部纪录影片、参加一次场景体验、进行一项互动教学”等活动,在全省党组织实现全覆盖。

深耕理论宣讲,让思想魅力广泛传播。在浙江,领导干部带头讲、专家学者专题讲、万名宣讲员特色讲……党的十九届六中全会闭幕不久,“六讲六做”大宣讲活动迅速铺开;浙江省新时代青年理论宣讲志愿者联盟全面动员500多个青年理论宣讲团、2300多支青年理论宣讲志愿队伍,青年群体学习党的历史、传播党的声

音、宣讲党的理论在浙江蔚然成风。

创新方式方法,让党史“飞入寻常百姓家”。情境式青年理论宣讲大赛、“红色故事会”巡演……媒体传播、文艺作品等合奏出党史学习教育“最强音”。之江大地上,信仰之基更加牢固、精神之钙更加充足。

力行实干

学史力行。浙江创新开展“我为群众办实事、我为企业解难题、我为基层减负担”专题实践活动,不断提升党史学习教育的群众获得感、满意度。

省委、省政府领导领衔开展民情民意大走访,广泛听取意见、了解需求,现场督办解决,带动市县两级干部接访14949批次43065人次,收集问题办结率超99%。

各部门积极作为,精准服务。省纪委省监委机关牵头开展漠视侵害群众利益问题专项治理,剑指百姓“急难愁盼”。省委办公厅、省信访局牵头启动建设浙里“民呼我为”统一平台,“一个

口子”收集民意。省直机关工委推进“党员进社区、共建好家园”活动,全省机关党组织与村社结对共建基本覆盖。

各地创新载体,办好实事。杭州开展“民呼我为”主题活动,办好民生实事、关键小事。宁波打造“15分钟商贸便民服务圈”,让社区居民“足不出圈”享受便民服务。嘉兴建设“禾城驿·温暖嘉”驿站,服务城市清洁工、快递

色根脉强基工程”,持续深化清廉浙江建设……学习教育成果不断转化为全省高质量发展、竞争力提升、现代化先行的新成效。

持续深化

当前,党史学习教育作为集中性的教育告一段落,但是在浙江,学习党史并从中汲取智慧力量永远在路上。浙江着力建立党

论的科学性真理性,一体推动理论铸魂、溯源、走心工程,形成更多有分量的研究成果,继续打好学习贯彻党的十九届六中全会精神组合拳,推动学习贯彻不断向广度拓展、向纵深推进。

健全历史认知、历史自信增强机制,用好党委理论学习中心组制度、干部教育培训制度、学校思政课主渠道和红色资源,进一步坚定历史自信、筑牢历史记忆。

健全“三为”专题实践活动迭代机制,继续攻坚“急难愁盼”问题,着力满足人民群众对更高品质生活的追求,推动为民办实事向制度、治理、智慧跃迁。

健全斗争精神、奋斗精神培育内化机制,强化推动共同富裕先行示范的使命担当,增强迈向全新数字文明时代的闯劲拼劲,放大风险识别与闭环管控新优势,严密防范各种风险,保持社会大局平安稳定。

健全自我革命勇气能力提升机制,不断完善以“七张问题清单”为牵引的党建统领工作机制,不断提升党员干部塑造变革的能力,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,着力提升年轻干部的政治能力,加快打造新时代党建高地、清廉建设高地。

走好新的赶考之路,浙江把党史学习教育不断引向深入,以深化党史学习教育的新成效,赋能塑造变革性实践、突破性进展、标志性成果。



▲党史学习教育宣传志愿者走进居家养老中心

小哥等户外工作群体。舟山推进海岛远程办事“云上大厅”建设,打破交通壁垒,方便海岛居民办事。

把党史学习教育与推进重点工作结合起来,浙江启动实施“习近平关于共同富裕的重要论述在浙江的探索与实践”重大课题研究,构建共同富裕的话语体系、目标体系、工作体系、政策体系和评价体系,推动数字化改革,抓深抓实“七张问题清单”,全面实施“红

史学习教育常态化、长效化制度机制,继续把党史总结、学习、教育、宣传引向深入,不断巩固拓展党史学习教育成果。

健全“两个确立”“两个维护”持续强化机制,持续提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚决做到“总书记有号令、党中央有部署,浙江见行动”。

健全学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想深化机制,深入理解把握党的创新理

■ 颜新文 戴睿云 宋哲源

征迁安置、村级集体“三资”管理、燃气管道建设中梗阻、教育医疗、应急管理、食品药品安全……2021年4月以来,浙江省纪委省监委会同省发改委、省民政厅等15家省直单位,瞄准群众感受最直接、反映最强烈的“急难愁盼”问题,排定15个专项治理项目,一场漠视侵害群众利益问题专项治理在全省铺开,一大批群众操心事、烦心事、揪心事被有效解决。

找准“切口”

“与以往不同,此次专项治理找准群众有感的破题‘小切口’。治理什么让群众点题,让群众有感。”省纪委省监委相关负责人说。

这些“小切口”,有的是省纪委省监委党风政风监督室会同信访室、相关监督检查室、相关派驻机构认真梳理排查的民生领域问题线索,有的来自省直各部门主动上报的突出问题,有的源于群众的留言和点题。

其中,温州的回迁安置问题,不仅中央巡视反馈要求问题整改,且百姓关注度高、涉及面广。

174万余元——经过9年的等待,在2021年省市一体推进的城市回迁安置问题专项治理推动下,老拆迁户黄建新终于签下了货币安置协议。他的原房屋在2012年10月被拆迁,但因安置地块调整、地块多次流拍等原因,安置房项目

重锤 破冰 群众“急难愁盼”



▲杭州市西湖区开展社区监察 潘吟摄

直至去年6月才正式进场施工。

“久拖的欠账,终于通过专项治理,集中力量还上了。”温州市房屋征收指导中心主任莫光辉说。在专项治理牵引下,2021年7月,温州市1891户8年以上拆迁未安置问题提前5个月销号。

针对事关民生的“老大难”,专项治理坚决抡起“大铁锤”。

织密“保障网”。浙江卫健部门组织13家省市三甲医院帮扶32个山区海岛县医院;教育部门着力整治校外培训机构乱象,整改完成培训机构2831家;民政部门着力推进惠民殡葬,为群众免除相关服务费用约3亿元。

筑起“安全线”。公安等相关

部门打出“打防管控宣”的组合拳,发案数、止损数、破案率“一降两升”;应急管理部门加大对“低小散”危化品企业管控和整治力度,推动企业进区入园率提升至57%。

查处“微腐败”。省纪委挂牌督办问题线索和群众诉求留言95条,推动久查未结的问题线索办结办实;各级纪检监察机关组织督导检查3217次,查处腐败和作风问题2218个,释放一严到底的强烈信号。

15个治理项目之外,各设区市还因地制宜,调整增加13个个性化治理项目。金华“新能源汽车公共充电桩管理分散、充电难问题专项

治理”“医学检查检验结果互认共享难问题专项治理”项目,舟山“打击以车辆检测为重点的交通管理领域非法中介专项治理”“粮食收购领域专项治理”项目等,都充分体现了地域特色、群众需求。

条抓块统

群众点题、部门答题、纪委监委督——多方协同、条抓块统的工作机制,让专项治理成效显著。

比如,针对农村老百姓关心的侵占集体资产资源问题,集中治理由省纪委省监委机关统筹抓总,省农业农村厅作为牵头部门调度指导,派驻纪检监察组监督督促,各县市区同步推进。

“从以前纪委、相关职能部门各自干,到自上而下统筹干。从大而全到小切口,部门的主体责任、监管责任压实了,问题瞄得更准,纪委则更专注监督的再监督。”杭州市萧山区纪委区监委党风政风监督室主任赵明霞说。

为落实落细专项治理工作机制,萧山在每个镇街都成立专项治理工作领导小组,条抓块统、到底到边,对22个镇街421个农村集体经济组织进行全覆盖“清底式”检查,发现问题683个,完成整改592个,清缴、退赔资金总额1170.62万元,增收金额1167.94万元。

在温州,12天完成733户8年以上拆迁未安置问题整改清零,这也是多方协同、条抓块统的工作机制发挥了关键作用。

为推动专项治理,建设部门召开全省本系统专项治理部署会,落实落细工作方案和各项举措,形成层层推动落实的集群效应。“如果没有专项治理省市县三级上下贯通、一体推进,没有纪委监委有力监督推动、省直部门牵头、市区党委政府高度重视,用于安置的十几亿元资金和数百套房源,很难在这样短的时间内统筹到位。”莫光辉说。

“群众的所需所盼往往是历史遗留问题,表现在基层,根子可能是在上面,单靠一方力量难以解决。”省纪委省监委相关负责人表示,以纪委监委强有力的推手,统筹部门主体责任和监管责任、地方属地责任、纪委监督责任,协同联动、同向发力、条抓块统,是今后开展专项治理、解决群众“急难愁盼”长期要坚持的“打法”。

着眼长效

浙江基层纪检监察干部表示,专项治理给了基层一个借势借力、标本兼治的机会,一次治理就是一次“大清底”。

推动侵占集体资产资源问题集中治理行动,萧山区纪委区监委、农业农村局同步实施规范村级小型工程、推进民主议事制度、推动“三资”公开阳光运作、规范村级非生产性开支的四大行动。“每个行动的主题都相互关联,形成治理的闭环。”萧山区农业农村局副局长曹喆锋说。

通过一次专项治理,萧山摸清

各类农村集体经济组织问题数百个,并发现村级工程合同不规范成为新的突出、共性问题。目前,村级工程合同不规范问题已通过迭代区级数字化监督平台“码上工程”系统得到根治。

从一次专项治理开始,各部门、市县着眼长远巩固拓展工作成果,在完善制度上下功夫。温州市下发《关于建立征迁安置工作长效机制的实施意见》,要求今后温州各地新启动的征迁项目,原则上按“就地四年安置、异地三年安置”要求落实安置任务。同时,市委、市政府将房屋征迁安置工作纳入各县(市、区、功能区)党(工)委、政府工作考核,加大安置房建设攻坚在年度考绩中的权重倾斜,建立以开工、认购、建成、交钥匙为评价指标的考核机制,实行“一月一督查一通报”的动态考核机制。

以治促改,久久为功。全省纪检监察机关推动各相关部门举一反三、深入查找日常监管和制度建设方面存在的不足,各地各部门坚持“当下改”与“长久立”相结合,不断完善各项制度规定,健全了我省“制度库”,让治理成效立得住、行得远。

省建设厅制定《城镇棚户区改造基本公共服务导则》,对棚户区改造征迁补偿等全流程进行规范;省农业农村厅印发《关于加强农村集体资产规范管理的意见》,健全完善“三资”管理长效机制……通过专项治理,各有关部门已健全完善相关制度70余项。🔗

打造365便民服务 升级版

■ 沈旭勇 谢江峰

2003年6月,时任浙江省委书记习近平在磐安指导工作时充分肯定磐安全国首创“365 便民服务窗口”并指示“要把这一制度坚持下去,并不断加以完善,为老百姓提供系列化的服务措施”。近年来,磐安县牢记嘱托、不负期许,创新方式、延伸触角、拓展内涵,创新“山城办事员”服务机制,提供政务事项办理、村集体“三资”管理、档案查询等服务,实现村事“一员办、在村办、全力办、智能办”,着力打造365便民服务升级版。

锚定痛点 加强创新整体设计

针对村集体经济快速发展、农村集体“三资”管理滞后,磐安县锚定“堵点”“痛点”,紧紧抓住农村集体“三资”会计业务委托代理这个关键,确保机制创新的“好箭”聚焦重点、稳射“靶心”、各个击破。

找准村级治理“穴位”。聚焦

破解村级代办员较多且人员不稳定,由多部门多条线管理带来的部分业务重复、考核缺少薪酬支撑、报账员“三资”主业不集中等问题,推进改革创新,提升管理精细化水平。

拉长代办人员“短板”。针对村报账员年龄大、文化程度低、无法灵活使用智能手机和操作电脑等情况,加强青年人才培养,优化人才队伍结构,适应“三资”规范化要求。

畅通群众办事“梗阻”。聚力解决山区群众因智能手机操作不熟练带来政务服务不知“找谁办、去哪办、怎么办”的问题,疏解群众办事“赶路2小时、办事5分钟”痛点,让山区群众享受数字化改革的红利。

创新机制 联动赋能基层智治

针对痛点,磐安县发挥365首创优势、省级山城管事试点优势,创设“山城办事员”机制。

“四员合一”创设“山城办事员”机制。农业农村局、365行政服

务中心、档案局、农商银行四部门合作,将村报账员、档案员、便民服务代办员、丰收驿站办事员“四员合一”为“山城办事员”。按照“年龄优化、提高薪酬、固定办公”原则,在14个乡镇(街道)236个行政村(社区)选聘“山城办事员”245人。

“三级管理”强化工作考核。实行三级管理机制,县级成立“山城办事员”领导小组,乡镇设立“三资”代理中心,村级组建“山城办事员”队伍,四部门联动,按季开展“点对点”培训,全方位落地人员年龄年轻化、综合素质提升化、业务熟练化“三化”要求。

“坐班办事”推进服务标准建设。建设“山城办事员”标准化办公场所“山城管事之家”,统一规划、统一装修、统一宣传。实行“坐班工作制、台账登记制和优质服务制”,日常服务推行标准化建设,对村民提出的请求“立即办、承诺办、报送办”,“面对面、手把手”服务群众。

“多维奖励”统筹办事薪酬经费。建立“县财政+农商行”合作机制,“山城办事员”薪酬上设置“基本薪酬”“星级评定薪酬”“百分制

考核”机制,其中“基本薪酬”按行政村人口数实行5档薪酬,“星级评定薪酬”实行“报账员工作+便民服务中心工作+金融工作+档案工作”百分制考核,在年终开展星级评定和奖惩,激发办事员积极性。

“数字门牌”聚合基层数据资源。在“山城办事员”坐班办事的同时,配套“数字门牌”线上工作机制。“数字门牌”立足“一户一码”建设,整合政法、公安、民政、农商银

规范。“山城办事员”工作搭建起县、乡、村三个层级全新管理架构。县工作领导小组统筹管理、传达政策,“点对点”开展业务培训52场2000余人次,全面提升“山城办事员”业务能力。全县“三资”报账及时性大幅提升,各村报账率均达100%。

激发工作热情,骨干力量不断充实。“基本薪酬”“星级评定薪酬”“百分制考核”的多维奖励,引导

快捷。“山城办事员”有效破解村级办事缺少统一场所、群众政务系统不熟悉、政务服务“找谁办、去哪办、怎么办”不清晰的诸多痛点。群众在家门口就能办理100余项便民服务事项、了解村集体“三资”账务、查询村情档案。2021年4月试点以来,共为5.68万人次提供就近办事服务。群众办理政务事项平均缩短30分钟、减少跑腿时间1.5小时。

化解基层纠纷,坚持发展“枫桥经验”。“山城办事员”从制度上固化了农村档案员的人员身份和职责,让村级档案工作有人做、安心做。集中统一保管档案,推动档案管理有序,彻底解决档案混乱问题;做好矛盾纠纷处理的记录,推动村级矛盾纠纷“一站式”解决。累计为基层群众提供档案服务3万余人次、查阅利用档案3.2万余卷(件),帮助解决基层矛盾纠纷1000余件。

线上线下联动,社会治理智慧有效。“山城办事员”深化推进“线上+线下”联动机制,一方面,“山城办事员”指导群众通过家门口扫描“数字门牌”二维码,链接“浙里办”App办理各项政务服务,累计通过“线上+线下”联动办结事项5898件;另一方面,扎实推进“数字门牌”,积累群众基础信息,形成系统自动评分、作为发放100万元以下信用贷款依据,有效破解担保难问题,为后续宅基地所有权、土地承包权等改革提供丰富信息依据。👉



▲磐安县玉山镇玉峰村山城办事员为群众办理医保业务

行等11个部门的政务服务、社会治理、金融服务等管理功能点59个。“山城办事员”引导群众扫描“数字门牌”,“一码通办”办理各类民生事项,形成“线上+线下”联动办理工作机制。

贯通功能

协同提升治理效能

搭建管理架构,村级治理有效

“多劳多得、优劳优酬”。到2021年12月末,累计发放“山城办事员”薪酬200余万元,28名“山城办事员”增加收入3万元。农商银行作为“山城办事员”专项配套“共同富裕领头人贷款”,纯信用30万元、利率4.35%,鼓励“山城办事员”助销村民农产品、开办农家乐(民宿)、发展特色产业项目带动村民致富。

优化便民服务,群众办事高效

“早上好”精神的拔节生长

■陈重良

常山县新昌乡党委委员(兼)、达塘村党支部书记

2022年1月6日,我获评2021年度浙江乡村振兴共富带头人“金牛奖”。回村当天,全村男女老少欢天喜地来村口迎接。那一刻,我想:当年放下建材生意回村经营村庄,选择正确、付出无悔!

达塘村位于新昌乡西部,人口1503人,因增收渠道单一,2011年以前,半数人在外务工经商,村集体经济薄弱。春节回村,看到邻近黄塘村、郭塘村翻天覆地大变样,我决定回乡创业,向全体村民立下誓言:“经营村庄就是创业,有多大能耐,我都使出来,带着大家一起富。”

俗话说“宁带一个军,不领一个村”,说的就是村干部难当。记得刚上任村党支部书记,我召集全体党员开会,参会人数不到一半,部分党员还当面调侃。怎么办?我决定改变村党员干部的精神状态,带出一个强有力的党支部。于是,我将企业文化建设引进村,推出“早上好”精神,要求全村党员“天天早起、事事争先、人人追梦、年年攀升”。

要想队伍带得好,自己先要做好。我每天早上六点起床,先到村里转一圈,向村民问好,查找当天待解决问题,以饱满的“早上好”精神投入村庄建设。2018年“一户多宅”清理整治工作中,为打消村民顾虑,我不顾父亲反对,带头拆除了自家合法附房;为做通一家农户拆房的思想工作,我前前后后登门12次……仅用两个月时间,我们村实现了“一户多宅”清零,成为全县“一户多宅”整治验收优秀村。

说到做到,赢得信任,村两委党员干部的心渐渐拧成一股绳,大家起早赶早,决心冲在前,在达塘村干出一番事业。面对“怎么发展、发展什么”问题,村两委多次商议,决定发展生态旅游,提升村庄环境,并利用废弃的水泥厂打造高端民宿。

谁来穷乡僻壤投资?在村民们都觉得没戏时,我自掏腰包100多万元把水泥厂收购下来。之后又追加投资,邀请专业团队设计改造,打造出省级金宿——中山乡宿,吹响了达塘村发展号角。

做出样板后,我们又引进资金陆续开发中山石宿、中山梧桐宿、中山宴会厅,向上级争取项目资金,在村里建成石林桃园、猴山景区、银杏大道等景点。达塘村渐成人气火爆的网红打卡地,被评为省级3A景区村,旅游收入成为壮大村集体的重要资金来源。

村庄面貌变了,人气旺了,关键还要富起来。达塘村啥都不多,就是荒田多。村两委就把全村600亩荒田全部流转 to 村集体,引进乡贤种植香椿、花卉苗木。2020年我们把衢州市奖励的100万元化为“金种子”种到田里,种植茭白186亩,村集体增收近60万元,带动了100多位村民家门口就业。村里老人说:“现在只要手脚会动,在达塘都能赚到钱!”

村民有事干,矛盾纠纷少了,发展氛围更好了,达塘成为衢州市小有名气的“明星村”。在一次次接待参观考察团队的过程中,村两委总结认为,达塘村近几年的速变经验是,村两委始终保持“早上好”的充沛活力,干事有激情,办事有商量。

在一次次头脑风暴中,大家萌生了做培训产业的想法,打造“早上好”支部书记研学基地,把“早上好”的精神内涵传播出去,讲好达塘的治村好经验。如今,这项工作已有起色。2021年,我们利用“早上好讲堂”开办村社换届、党员思想政治教育、乡村治理培训班,仅“十一”期间就有9个乡镇(街道)、500余名党员来交流学习。

心怀梦想,小乡村也有大舞台。我们将继续打好旅游、民宿、种植、培训“四张产业牌”,力争5年后村集体收入超300万元、村民收入翻一番,让达塘人民的日子越过越红火。



全人类共同价值的中国方案

辛鸣

辛鸣,哲学博士,理论经济学博士后研究员,中共中央党校马克思主义学院副院长、教授。

致力于以哲学视角研究社会发展和制度创新问题,主要研究领域为制度哲学、政党理论和社会发展战略。

出版学术著作《制度论:制度哲学的理论建构》《道理:中国道路中国说》《马克思主义中国化的最新成果》等3部,主编中共党员领导干部理论学习教材《日新:领导干部看中国》等15部。

2015年9月28日,习近平总书记出席第70届联合国大会一般性辩论,在讲话中郑重提出“和平、发展、公平、正义、民主、自由,是全人类的共同价值”。这是中国共产党本着对人类前途命运高度负责的态度,以宽广胸怀理解不同文明对价值内涵的认识,尊重不同国家人民对价值实现路径的探索,做出的价值观创新。

以“自由”为例。西方所谓“普世价值”中的“自由”,说到根本是资本奴役劳动的自由,是资本肆无忌惮增值的自由,是劳动力在资本面前被迫出卖自身劳动的“自由”。而中国共产党提出的全人类共同价值中的“自由”,其逻辑前提是承认人的历史主体性,是把人当作不断发展不断展开的人而不是一个既有的成品。自由之为价值,至少包含三层内涵,最基本的是自然,人能免于束缚,顺本性自然生活;其次是自主,人能摆脱控制,按照自己的意志当家作主;最高层面是自觉,消除一些外在和内在的异化,在社会生活中从心所欲而不逾矩。

两种不同价值观同样名为“自由”,正如南橘北枳,其味截然不同。这背后是胸怀、格局和境界的差距。究竟是“大道之行、天下为公”,真正为了全人类的自由解放,还是搞霸权搞垄断,世人一目了然。

中国共产党提出的全人类共同价值从来不是抽象的话语表达与概念堆砌,而是来自鲜活的历史实践活动,具体来讲就是来自中国特色社会主义的伟大实践,来自走自己的路的中国道路。标榜“普世”的背后贩卖的是只有利于少数人、少数国家的私货,坦言“特色”的反倒是着眼于全人类、全社会的共同问题与普遍诉求。不要因为使用了“特色”这个词,就把“中国特色”当作只是一种区域性的解决方案。无论是从理论逻辑还是实践逻辑讲,“中国特色”名

为“特色”,但眼光是世界的,情怀是人类的,思维是整体的。“特色”思考的是如何在经济全球化的背景下、在竞争日趋激烈的环境中实现国家富强民族振兴和平发展这一普遍问题;“特色”回应的是如何让一个社会中更多的人过上更加幸福、更有尊严的生活这一共同期待;“特色”体现的是在既定的生产力框架下如何让制度更加适应生产力的发展并推动生产力向更高水平发展这一般性规律。

中国的实践对中国之外的其他国家也是管用的,至少有很大的借鉴意义。习近平总书记指出:“中国共产党人和中国人民完全有信心为人类对更好社会制度的探索提供中国方案。”对发展中国家来说,意味着走向现代化并不是只有西方发达国家走过的“独木桥”,“中国方案”提供了一条极其可靠而又现实的途径;对于一些发达国家来说,要想走出自己造就的国际乱局、国内困境,“中国方案”也是一剂良药而且还不苦口。“中国方案”不是某一种具体的制度体制模式,也绝不主张用一种模式来改造整个世界,而是一种新世界观、新价值观和新方法论,是把世界作为一个整体,把人类作为一个整体而进行的道路设计与制度建构。全人类共同价值正是这样一种价值体现。

中国共产党人是唯物主义者,但并不否认在很多时候改变了世界观也就改变了世界。从人类命运共同体的你中有我、我中有你,到“一带一路”的百花园、顺风车,再到文明多样性的“美人之美、美美与共”,以及全球治理体制的“并育而不相害、并行而不相悖”,等等,当这些理念越来越为世界所接纳、所认同、所践履时,世界将会呈现出一种崭新的面貌,中华民族伟大复兴也就有了一个好的外部环境。🌱

知足者富 知止者久

李朝德

“祸莫大于不知足，咎莫大于欲得。故知足之足，常足矣。”《老子》中的这句古语，时刻警醒世人，人生最大的祸害就是不知足，最大的过错就是贪得无厌。而在面对“名与身孰亲？身与货孰多？得与亡孰病？”这样的问题时，《老子》中也给出了同样的答案：“甚爱必大费；多藏必厚亡。故知足不辱，知止不殆，可以长久。”懂得满足就不会受到屈辱，知道适可而止就不会带来危险，这样便可保持长久。

过载者沉其舟，欲胜者杀其身。毋庸讳言，为人者，皆有欲望。但须分清可得之欲与不可得之欲。积极合理的欲求，如求知欲、成长欲、事业欲等，是人生进取之



基、成功之梯、动力之源。而贪婪非分的欲望，则使人私心膨胀、道德沦丧、人格缺失。人们往往把后者定义为“贪欲”，并强调要懂得节制、有所满足，戒贪止欲、知足知止。

知足者富。北宋李沆为相后，其胞弟劝他营造相府，以免狭小阴暗的宅院被人笑话，他回答道：“巢林一枝，聊自足耳，安事丰屋哉？”正所谓，“心安身自安，身安室自宽。心与身俱安，何事能相干。谁谓一身小，其安若泰山。谁谓一室小，宽如天地间”。有“半饱居士”清名的陈廷敬，深谙“知足”之道，常以“我自长贫甘半饱”自励，廉洁自律，甘于清寒，《清史稿》中给予他“清勤”的评价。

知止者久。春秋时期楚国令尹孙叔

敖，辅佐楚庄王施教导民，政绩赫然。楚庄王多次给孙叔敖封地，但孙叔敖认为如果俸禄丰厚却不知足，灾祸就会降临，因此坚辞不受。后来，孙叔敖放心不下自己的儿子，担心自己死后楚庄王会给他儿子封地加爵，就给儿子留下遗言，要求儿子也不要接受楚庄王的封赏。最终，孙叔敖的知止之举得以保全家人、避免灾祸。陕西汉中张良庙有副对联，上联是“掷秦一椎”，下联是“辞汉万户”，横批是“知止”。张良辅助刘邦建立汉朝，但面对荣华富贵，却功成身退，知止不辱。

知足知止、适可而止，既是一种境界，更是一种智慧。二十四节气，蕴含着中华民族悠久文化内涵和历史积淀，如果留心观察，就会发现很多节气都是相对应的。如，小暑大暑、小雪大雪、小寒大寒，唯独“小满”没有对应的大满，小满之后是芒种。这便是中国传统文化中的大智慧，忌讳大满、过盛，水满则溢、月满则亏、物极必反。所以说，最好人生是“小满”，花未全开月未圆。

知足知止、无求于外，反躬内省、自修其内。老英雄张富清深藏功名，用自己的朴实纯粹、淡泊名利书写了精彩人生。“和牺牲的战友相比，我有什么资格张扬呢？”他不摆功，甘做一颗螺丝钉，每一次都是主动到祖国最需要的地方去。过着俭朴的生活，张富清始终知足感恩：“我吃得好、住得好，比以前不知道好了多少倍。”

“知足者不以利自累也，审自得者失之而不惧，行修于内者无位而不忤。”知足的人，不会因为利禄而使自己受到拘累；真正安闲自得的人，有所失也不感到忧惧；进行自我修养的人，不因为自己没有禄位而惭愧。对于我们每个人而言，修身就是修德，特别是在面对权力、钱财和名利时，“思知足以自戒”，自觉摆正心态、抛弃私念，不贪恋于富贵，不纠结于功名，始终把稳正确的人生航向。🍎

讲文明树新风 公益广告

中国精神 中国形象 中国文化 中国表达

有德者 前程远



温岭市

探索“三大路径” 加快“共富先行”



近年来,温岭市紧扣高质量发展建设共同富裕示范区“四大战略定位”,坚持“民营民富民享民治”,着力缩小地区、城乡、收入“三大差距”,走好全域共建、全面共治、全民共享路径。

2021年,全市实现地区生产总值1256.97亿元、同比增长9.3%;工业增加值434.35亿元、同比增长13.2%;城镇和农村常住居民人均可支配收入分别超过7.1万元、3.9万元,城乡居民人均收入比降至1.8以内。

产业造富强引擎

壮大现代产业体系。深入实施先进制造业基地建设主体升级、集群培育、创新引领、环境保障“四大行动”,工业稳增长、传统产业改造提升工作获省政府督查激励表

彰。一体推进“凤凰”“雄鹰”“雏鹰”等行动,新增国家级制造业单项冠军示范企业(产品)2家(个)、国家级专精特新“小巨人”4家。扎实推进96个计划投资230亿元的泵与电机数字化智能化改造项目,行业产值连年超10%以上增长。引进国家数控系统工程技术研究中心,承接工业母机高质量发展(浙江)项目,机床装备产业发展被工信部树为全国新典型。

筑强科技动力引擎。积极谋划“一带一区”科创平台体系,打通共同富裕“协同创新”“聚才引智”“主体升级”三大通道,打造高质量科创平台。全市累计建成各类省级以上创新平台16家、省级以上企业研发机构75家;国家级博士后工作站1家、省级博士后工作站10家。成功争取机床装备产业集群高质量发展供需平台国家级试

点,温岭高端装备高新技术产业区成功列入省级创建名单。

放大数字赋能效应。大力实施产业数字化转型三年行动方案,深入推进数字经济“一号工程”2.0版,持续提升数字经济核心产业规模。泵阀(泵业)产业大脑、数控机床产业大脑试点项目入选省第一批行业产业大脑建设试点“揭榜挂帅”名单,温岭数字化车间无人工厂培育创建入选省工业与信息化重点领域提升发展试点。2021年,全市企业数字化改造307家。积极打造数字消费先行区,列入全省商务领域共同富裕试点。

惠民优享高品质

持续完善基础设施。纵深推进交通大会战,累计完成综合交通



温岭主城区

投资额280亿元,建成沿海高速、81省道改建、疏港公路等10条高等级公路,新建、改造城市主次干道54条,打通断头路16条。成功入选“四好农村路”全国示范县名单。全面开展城乡客运公交一体化改革,累计投入3.34亿元,全部实现国有运营模式。统筹抓好排水、电网、燃气、垃圾分类和污水零直排建设,稳步提高居民生活质量。

全面提升城乡品质。坚持以城市建设引领城乡融合发展,全面实施“城村两改”,一体推进全域整治、全域改造、全域建设,推动农业向连片集中、村庄向集镇集合、居住向社区集聚。全面启动实施新一轮农民建房“133”三年行动,基本实现无房户清零。横峰全域土地综合整治获国家级试点,13个村5401户连片改造实现“一次性签约”,目前992户群众顺利安置分配,凤凰山工业园、洋江工业园区建成投用。

大力发展民生事业。统筹抓好“岭优育”“岭优教”“岭优医”“岭优养”“岭优居”“岭优扶”等幸福民生“六优享”服务。“双减”政策落地见效,全市88所义务教育学校课后托管服务覆盖率达100%。规范医疗服务行为,提升医院服务水平,提高医疗质量。温岭市第一人民医院、温岭市中医院、台州骨伤医院分别顺利通过三级甲等综

合医院、三级甲等中医医院、三级甲等中医骨伤医院评审。创新推出“养老一件事”和“养老机构开业一件事”改革,居家社区养老服务改革入选省级“高水平建成幸福颐养标杆区”专项改革试点项目,“善后码”列入省数字化改革“一本账S1”名单。

扩中提低提成色

促进就业保收。积极搭建基层公共就业服务平台,统筹推进失业人员、就业困难人员、高校毕业生等就业创业。累计开发公益性岗位235个,帮扶就业困难人员实现就业、灵活就业7547人,扶持失业人员再就业5993人;成功孵化创业实体984家,带动就业1.5万余人。石塘镇石屋要素激活实现渔民梯度转业3000余人,带动间接从业者4000余人。开展乡村振兴合作创业带头人培训7期,组织专家



爱仕达机器人生产线



高端装备产业园



导师助力乡村振兴活动21次。成功创建浙江省高质量就业村(社区)14个。

做大电商创收。积极培育电商主体,建强电商孵化平台,大力发展农村电子商务、制造业电子商务。快递进村实现全覆盖,建成国

家级电子商务进农村综合示范县。加大创业担保贷款和创业扶持力度,探索专业化园区发展路径,加速“双创”平台培育,创成汇富春天创业园、工量刃具电子商务园、万昌村农村电商创业园、温岭市新锐大学生创业园等。泵和机

电产业集群列入省产业集群跨境电子商务发展试点。目前,全市电子商务及配套企业超200家,其中限上企业40多家,年营业额15亿元以上;网络零售额从2015年的77.6亿元增长至2020年的172.8亿元。

拉动农户增收。出台乡村产业高质量发展25条政策,成功创建农业(畜牧)“机器换人”高质量发展先行县,并入选全省“双强行动”全域宜机化改造(水稻)试点县。完善社会救助和公益慈善事业,深入开展对低收入农户帮扶增收工作,落实落细“一户一策一干部”帮扶制度,严防低收入农户致贫返贫。积极拓宽村级集体经济增收渠道,壮大村级集体经济收入,消除44个相对薄弱村。温岭“幸福码”赋能社会救助入选省共同富裕示范区首批典型案例清单。





嘉兴市秀洲区

打造建筑垃圾数字监管新模式

为破解建筑垃圾堆放处置难、动态监管难、综合利用难等难题，充分释放数字化改革红利，嘉兴市秀洲区突出“全闭环”，从“源头、运输、消纳”三个环节入手，自主开发建设“建筑垃圾智管在线”应用，实现建筑垃圾源头产生“一图统览”、过程运输“一网统管”、末端处置“一屏掌控”、监管执法“一体联动”，打造了“一屏观全域、一网管全程、一键全受理”的建筑垃圾监管新模式，为“无废”城市建设提供

了强大助力。

紧盯需求痛点

随着城市建设与改造的提速，建筑垃圾围城和污染问题日益严峻。据估算，目前建筑垃圾数量已占到城市垃圾总量的30%—40%，给“无废”城市建设带来了新的挑战。秀洲区综合行政执法局调研发现，建筑垃圾治理领域主要面临四个难题：

跨区域清运审批难。受行政区划限制，跨县市区的建筑垃圾清运都要协调，导致时间跨度长、手续烦琐，往往产生相邻区域“看得见、运不去”现象。

全流程监管执法难。因缺乏监管手段，运输车辆随意改变路线、扬尘遗撒、噪音等现象普遍；偷倒建筑垃圾“一倒就跑”，与执法人员“倒时差”“躲猫猫”，发现取证难。

消纳场高效循环难。建筑垃



秀洲区再生利用处置中心

圾数量与消纳能力之间的矛盾原本就十分突出，加之消纳场地供需信息不对称，导致有限场地没有最大化整合，建筑垃圾“去哪里”问题更难解决。

资源化再生利用难。建筑垃圾衍生产品利润率低，处置中市场推动、社会参与度不高，“就地处理、就近回收”普及不够，资源化再生利用较低。

突出闭环管控

针对需求痛点，秀洲区综合行政执法局开发建设了“建筑垃圾智管在线”应用。该应用聚焦

建筑垃圾“产生、运输、处置”环节，通过全量化标准化归集数源部门、行业平台数据，建立“运输全景化、消纳共享化、利用资源化”体系，开发AI算法，结合物联感知等非现场监管手段，实现建筑垃圾来源可循、去向可溯。

任务拆解。梳理出“审批信息、过程运输、消纳处置、联合执法、风险防控”5项一级核心任务，进一步拆解为审批运输情况、消纳场容量、实时运单、点位监管、跨区监管、运输车辆监管、就近匹配、渣土磋商信息、高频事项、多跨执法、预警事件处置、信用管理、信访管理等13项二级任务。

业务协同和数据归集。由秀洲区综合行政执法局牵头，横向协同住建、交通、公安等12个部门单位，纵向贯通王店、洪合等7个属地主体和1个功能区，通过数据回流等方式有效归集审批、车辆、工地等信息，通过数据接口方式实现跨部门、跨层级动态监控、智能预警、智慧派单、实时处置。同时，从浙江省监管库（权力事项库）逐一梳理出“在建工地、建筑垃圾运输、消纳地”等3大类“综合查一次”事项，包括对建筑垃圾清运的行政检查等检查事项42项，对随意倾倒、抛撒或者堆放建筑垃圾的行政处罚等执法事项62项；对接省建科院，制定消纳场、处置中心、中转站、垃圾运输等1套数据标准，明确字段及类型，构建标准数据库。

综合集成。可视化感知，实现全景展示。全面接入运输车辆GPS数据及增设小区、工地、中转站、处置中心、消纳场等物联感知



设备,实现实时数据传输、定位追踪和全过程监管。目前,已接入全区156处工地、62家运输企业及旗下822辆运输车辆数据并可实时查看运输状态。闭环化执法,推动精准打击。重塑非现场执法流程,对违法行为自动识别、自动预警、自动固证、自动派发处置。同时,对系统提示的高频违法事项,自动对接“综合查一次”平台,发起跨部门联合执法。智能化共享,助力就近消纳。优化消纳方式,构建渣土动态数据库,开发智能匹配功能,按要求输入出土点、土质和方量等要素,智能匹配合适消纳场所,以“红黄绿”三色显示剩余容量,提高渣土供需透明度。

提升治理能力

平台自2021年8月试运行、12月上线以来,已动态共享消纳场20处,建筑垃圾处置效率提高60%,运输成本降低25%,实现渣土车亡人伤事故“零发生”;查处相关案件36起,案件办理速度提升20%,执法力量投入减少70%,举报投诉减少45%,未发生行政败诉案件;通过标准数据归集、业务流程再造、整体系统重塑,最大程度掌握建筑垃圾来源可循、过程可视、去向可溯,实现建筑垃圾闭环治理、循环利用。

建立消纳场动态共享机制。



装修垃圾(工程垃圾)资源化利用方式制砖

通过做实跨区域审批,整合利用固定消纳场。同时,积极对接农经、国土、规划等部门的土地使用信息,创新建设虚拟消纳场,挖掘就近消纳能力,减少堆场安全隐患,降低运输处置成本,提高生态环境质量。2021年,秀洲区PM2.5浓度同比下降3.8%,模型推算减少碳排放400吨。

优化小区装修垃圾清运流程。改变传统“个人找、无序运”为“政府统、规范运”模式,由国资运作、上门服务、减免费用,让群众既省时省力又省钱。2021年秀洲区为群众处置装修垃圾15.46万吨,节省费用1300余万元。

探索建筑垃圾非现场执法新模式。在审批阶段增设送达方式及地址确认书,在固证方面打造电子化证据链,在调查上拓展视频问询等方式,在结果应用上将行政处罚纳入“信用中国”,让违法跑不掉、执法更高效。

打造建筑垃圾资源化利用机制。创新开设建筑材料再生利用中心,运用先进技术和设备对建筑废弃物进行综合处置及再生循环利用,资源化利用方式为制砖、砖粉料率,整体资源化利用率为95%以上,每年可节约土地300多亩,保护耕地4000多亩,可消纳粉煤灰3万吨,实现变废为宝。



小区临时堆放点

浙江省农业农村厅

探索共同富裕的“三农”解法



共同富裕，“三农”当先。2021年以来，浙江农业农村系统以争创农业农村现代化先行省为目标，以数字化改革为牵引，以共同富裕为出发点和落脚点，深入实施新时代浙江“三农”工作“369”行动，全面加强农业农村工作本质建设，全省农业农村呈现稳中有进、稳中向好的发展态势。

聚力缩小“三大差距”

农民富不富，“钱袋子”最有发言权。省农业农村厅聚力改革创新，聚焦缩小地区差距、城乡差距、收入差距，取得了积极成效。

2021年，浙江城乡居民收入比1.94，比上年缩小0.02，城乡收入比连续9年呈缩小态势，城乡差距进一步缩小。聚焦种养大户、乡村新产业新业态从业人员、进城农民工等“扩中”中坚群体和有劳动能力的低收入农户等“提低”主要

群体，梳理出推进农户“扩中”“提低”主要路径，收入差距逐步缩小。实行一县一团、一村一组、一户一策，26个帮扶团组与山区26县逐一结对，团组单位与2300个乡村振兴重点帮扶村逐村结对，17.5万名干部与47.9万户低收入农户逐户结对，全面打造新型帮共体，聚力缩小地区差距。

做强改革动力。去年，浙江深入实施新时代乡村集成改革行动，批复实施第一批新时代乡村集成改革省级试点。扎实推进二轮土地承包到期后再延长30年试点。全面启动新一轮中央确定的试点地区农村宅基地制度改革试点，纵深推进农村集体产权制度、“三位一体”等重大改革。开展农业农村投资“一件事+明白纸”集成改革，全省农业农村部门网上办理行政审批事项办理率达99.49%。

做美发展底色。坚定不移深化“千万工程”，加快打造新时代美

丽乡村，加快构建“五团发展、百带共富、千村未来、万村精品、全域美丽”的新时代美丽乡村新格局。开展新一轮省级星级公厕和示范性公厕评选，基本实现农村无害化卫生厕所全覆盖，农村生活垃圾分类处理行政村覆盖面达96%。

丰富精神生活。迭代升级更具特色、更智慧的农村文化礼堂，着力打造数字化管理服务平台。加强历史文化村落保护利用，新增红色文化村落类别。缙云茭白一麻鸭生态系统、桐乡蚕桑文化系统入选中国重要农业文化遗产，总数位居全国第一。

打造农业“省域样本”

2021年8月，浙江召开全省农业高质量发展大会，拉开了农业“双强”行动的大幕。省农业农村厅积极行动，推动出台五年行动计划等“1+X”政策，高水平打造农业

高质高效的省域样本。

科技强农兴种业。出台《浙江省“十四五”农业新品种选育重大科技专项总体实施方案》，启动新一轮农业新品种选育重大科技专项，水稻、旱粮两大战略产业和蔬菜、果品等十大主导产业迎来一批新品种，育种攻关能力得到新提升。

增产保供保安全。将粮食生产保供纳入粮食安全责任制和乡村振兴实绩考核。2021年粮食生产播种面积1510.1万亩、总产量124.2亿斤、单产411.2公斤，均创近六年新高。落实“菜篮子”市长负责制，突出抓好生猪稳产稳供稳价。全省生猪、能繁母猪存栏分别达到668.69万头、71.26万头。加强耕地质量提升与保护，出台整治优化工作十法，全省已完成粮食生产功能区“非粮化”整治优化112.57万亩，全面完成审计整改任务。

数字赋能“共同富裕”

以数字化改革为引领，推进数字乡村建设，努力打造具有浙江



义乌市缸窑村

“三农”辨识度的“金名片”，为高质量发展建设共同富裕示范区和农业农村现代化先行省聚力赋能。

“浙江乡村大脑”蔚然成形。成立厅数字化改革工作领导小组，组建数字“三农”改革专班，构建“业务牵头单位+数字‘三农’改革专班+技术开发公司”的“1+1+1”工作机制，着力打造以数字“三农”协同应用平台为基础，覆盖全省、上下联动、横向协同的“浙江乡村大脑”系统构架。

多跨场景应用协同推进。以“浙江乡村大脑”为顶层框架，聚焦

当前“三农”工作中最紧迫最现实的重点领域，谋划开发“14+2”个“浙农”系列多跨场景应用。目前，浙农经管、浙农牧、浙农优品、浙渔安、浙里乡伴、浙农富裕、浙农码等11个应用上架“浙政钉”“浙里办”。

数字赋能乡村成果斐然。归集数据12.93亿条，集成多跨场景应用53个，“浙农码”对接应用场景43个，累计赋码用码量突破1200万次。浙江畜牧产业大脑成为全省数字化改革第二批“最佳应用”，浙农富裕成为数字政府系统最佳应用，浙江畜牧产业大脑、浙农优品成为第一批数字经济系统优秀省级重大应用，浙渔安成为全国唯一的渔船渔港精密智控建设试点。21个县（市、区）入选第二批省级数字乡村试点，85个乡村上架浙里办“我的家园”未来乡村板块，210家主体认定成为首批数字农业工厂，全省县域农业农村信息化发展水平66.7%、连续三年居全国第一。



湖州市南浔区北港村的数字化农业产业园



普陀东港莲花洋广场