

中共浙江省委主管主办



一本见证当代浙江发展的杂志

今日浙江

2023年第11期 总第722期 半月刊

易炼红：永葆锐气 永争一流
奋力打造高能级开放大省

“地瓜经济” 提能升级 “一号开放工程”

让“浦江经验”在新时代熠熠生辉
打造服务型制造新高地
勇闯行政执法改革深水区



使用公筷 / 文明用餐 / 健康生活

公

用一双公筷
得一份安心

益



筷

行动

倡导健康、卫生、文明的用餐方式

加快构建高水平开放新格局

本刊评论员



开放带来进步,封闭必然落后。党的二十大报告强调,“推进高水平对外开放”“稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放”。

习近平总书记高度重视对外开放工作,在浙江工作期间将“提升对内对外开放水平”纳入“八八战略”,形象深刻地阐述了“地瓜理论”。20年来,全省上下循着“地瓜理论”的指引,抓住经济全球化和国际分工调整机遇,立足浙江发展浙江、跳出浙江发展浙江,形成了市场和资源“两头在外”、高速增长的“地瓜经济”模式。

新时代新征程,赋予了“地瓜经济”新的时代内涵和使命任务。我们要深入贯彻习近平总书记关于开放发展的重要论述精神,深入实施“八八战略”,强力推进创新深化改革攻坚开放提升,聚焦拓市场、优布局、聚资源、引人才、强总部五大主攻方向,加快市场相通、产业相融、创新相促、规则相联,着力推动开放型经济水平、双循环战略枢纽地位、制度型开放体系“三个再提升”,锚定最好、对标最强,永葆锐气、永争一流,加快构建高水平开放新格局,奋力打造高能级开放大省,让开放成为新时代浙江最鲜明的特质、最突出的优势、最强劲的旋律。

深刻认识推进“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”的重大意义,切实增强打造高能级开放大省的思想自觉和行动自觉。当前,世界百年未有之大变局加速演进,全球经济复苏乏力,市场需求萎缩,地缘政治冲突多发,逆全球化思潮抬头,我省对外开放面临前所未有的严峻挑战,不确定和难预料因素明显增多。越是形势复杂,越是要以更主动的姿态、更有力的举措扩大高水平对外开放。“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”,是强力推进开放提升、加快打

造高能级开放大省的牵一发而动全身的抓手。我们既要增强忧患意识,坚持底线思维,更要坚定信心、保持定力,以策略的坚定性和战术的灵活性,应对国际环境风云变幻的不确定性,奋力开辟“地瓜经济”提能升级的新境界、开创高水平对外开放的新局面。

全面落实推进“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”的重点任务,努力取得打造高能级开放大省的明显成效和过硬实绩。坚持以变应变、危中寻机,立足当下、谋划未来,立足浙江、放眼全球,坚持长短结合、标本兼治,逐项研究落实精准有效的补短板强弱项措施,精准打好“稳、拓、调”组合拳,稳住传统市场,拓展新兴市场,调整产业结构和出口产品结构,扎实推动外贸稳进提质、招商引资扩量提质、制度型开放突破提质。

建立完善推进“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”的工作机制,加快形成打造高能级开放大省的浓厚氛围和强大合力。要加强顶层设计、闭环管理、督导服务,不断完善重点工作、重要政策、重大项目的协调机制,及时消除卡点、堵点、痛点,进一步增强抓落实的系统性、整体性、协同性。各地各部门要强化争先创优意识、攻坚克难意识,创新理念思路、制度机制、政策举措、方法手段,全力打造更具韧性、活力、竞争力的“地瓜经济”。各级领导干部要养成学习对外开放知识、研判国际形势的习惯,进一步增强驾驭复杂局面、应对重大考验、推进改革创新的本领,把“开放路”走得更稳更快、更实更远。

征程万里阔,奋斗正当时。让我们以“不畏浮云遮望眼”的视野胸襟、扛“弄潮儿向涛头立”的使命担当,大力实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”,加快打造高能级开放大省,努力为建设贸易强国作出更大贡献!🌀



编辑指导委员会

副主任 何黎斌
高浩杰
童笑柳

委员 (按姓氏笔画排列)

卫中强 马跃明 王 军 王通林
毛宏芳 尹学群 朱 华 刘云华
孙 君 杜旭亮 杨周顺 李雄伟
来颖杰 吴伟斌 吴才平 何黎斌
沈雨祥 宋 波 陆发桃 陈 重
郑文纲 郑河江 柯吉欣 高浩杰
曹锦喜 傅祖民 童笑柳 谢 辉
谢小云 董贵波

社 长 郑文纲

总 编 马跃明

副 社 长 杨周顺

副 总 编 马剑沁

责任编辑 叶 慧 邵玩玩

版面设计 赵 磊

>>今浙论坛

01 加快构建高水平开放新格局/本刊评论员

>>领导要论

08 永葆锐气 永争一流 奋力打造高能级开放大省/易炼红



P13

本期关注

浙江深入贯彻习近平总书记关于开放发展的重要论述精神,深入实施“八八战略”,强力推进“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”,聚焦拓市场、优布局、聚资源、引人才、强总部五大主攻方向,加快市场相通、产业相融、创新相促、规则相联,着力推动开放型经济水平、双循环战略枢纽地位、制度型开放体系“三个再提升”,加快构建高水平开放新格局,奋力打造高能级开放大省。

13 书写高水平对外开放的精彩篇章

——浙江实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”综述/马跃明 叶 慧 邵玩玩

20 打造更具韧性更具活力更具竞争力的“地瓜经济”/韩 杰

22 为打造高能级开放大省贡献海关力量/王 伟

24 创新政策“工具箱” 激发发展“大引擎”

——浙江省“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”政策体系扫描/今 哲

28 开放图强 勇立潮头

——浙江各地“地瓜经济”提能升级亮点工作特写/沈佳薇 王俊元 等

34 开放田里尽“丰景”

——特色“地瓜”长成记/宗 合 岑文华 等

38 从“地瓜理论”看高水平对外开放/黄先海 陆 菁 周禄松



特别鸣谢

中共浙江省委政法委员会
中共浙江省委直属机关工作委员会
浙江省民政厅
浙江省司法厅
浙江省自然资源厅
浙江省农业农村厅
浙江省文化和旅游厅
国家税务总局浙江省税务局
浙江省市场监督管理局
共青团浙江省委
杭州钢铁集团有限公司
浙江省能源集团有限公司

财通证券股份有限公司
中信银行杭州分行
物产中大集团股份有限公司
中共温州市委 温州市人民政府
中共湖州市委 湖州市人民政府
中共嘉兴市委 嘉兴市人民政府
中共金华市委 金华市人民政府
中共衢州市委 衢州市人民政府
中共舟山市委 舟山市人民政府
中共台州市委 台州市人民政府
中共丽水市委 丽水市人民政府
中共上城区委 上城区人民政府
中共西湖区委 西湖区人民政府

中共萧山区委 萧山区人民政府
中共余杭区委 余杭区人民政府
中共临平区委 临平区人民政府
中共临安区委 临安区人民政府
中共桐庐县委 桐庐县人民政府
中共建德市委 建德市人民政府
中共海曙区委 海曙区人民政府
中共江北区委 江北区人民政府
中共镇海区委 镇海区人民政府
中共北仑区委 北仑区人民政府
中共鄞州区委 鄞州区人民政府
中共慈溪市委 慈溪市人民政府
中共乐清市委 乐清市人民政府

>>本刊特稿

40 让“浦江经验”在新时代熠熠生辉/朱重烈

经济

42 “数字”引擎驱动浙江制造/董钊

44 打造服务型制造新高地/黄武 陆一鸣

政治

46 勇闯行政执法改革深水区/本刊记者 沈佳薇

文化

48 灯影演绎千古事/钱梦佳

社会

50 以“交通平安”护航“全域平安”/叶慧 金小燕

52 高质量充分就业的“秘笈”/特约记者 蓝晨 叶灵艳

生态文明

54 生物多样性保护的“浙版标准”/钱慧慧 刘瑜 汤博

59 以振兴浙粮端稳饭碗/姚激扬

党的建设

56 让乡村“人才活水”奔流涌动/今哲

58 “无为问责”激励干部敢为敢争/毛祖超

>>专栏

60 乡村博物馆“出圈”记/张蕾

61 高水平走好“必由之路”/叶小文

>>钱江漫笔

62 信为国鼎/乐兵



P42 “数字”引擎驱动浙江制造



P50 以“交通平安”护航“全域平安”



P56 让乡村“人才活水”奔流涌动

中共瑞安市委 瑞安市人民政府
中共文成县委 文成县人民政府
中共龙港市委 龙港市人民政府
中共德清县委 德清县人民政府
中共秀洲区委 秀洲区人民政府
中共嘉善县委 嘉善县人民政府
中共平湖市委 平湖市人民政府
中共海盐县委 海盐县人民政府
中共桐乡市委 桐乡市人民政府
中共越城区委 越城区人民政府
中共柯桥区委 柯桥区人民政府
中共上虞区委 上虞市人民政府

中共诸暨市委 诸暨市人民政府
中共嵊州市委 嵊州市人民政府
中共婺城区委 婺城区人民政府
中共东阳市委 东阳市人民政府
中共金东区委 金东区人民政府
中共义乌市委 义乌市人民政府
中共永康市委 永康市人民政府
中共磐安县委 磐安县人民政府
中共衢江区委 衢江区人民政府
中共龙游县委 龙游县人民政府
中共江山市委 江山市人民政府
中共开化县委 开化县人民政府
中共定海区委 定海市人民政府

中共普陀区委 普陀区人民政府
中共嵊泗县委 嵊泗县人民政府
中共黄岩区委 黄岩区人民政府
中共临海市委 临海市人民政府
中共温岭市委 温岭市人民政府
中共莲都区委 莲都区人民政府
中共青田县委 青田县人民政府
中共遂昌县委 遂昌县人民政府
中共松阳县委 松阳县人民政府
浙江民泰商业银行股份有限公司
杭州余杭经济技术开发区管委会
杭州文化广播电视集团
嘉兴港区开发建设管理委员会



封面设计: 赵磊

习近平在文化遗产发展座谈会上强调 担负起新的文化使命 努力建设中华民族现代文明

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平6月2日在北京出席文化遗产发展座谈会并发表重要讲话。他强调,在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明,是我们在新时代新的文化使命。要坚定文化自信、担当使命、奋发有为,共同努力创造属于我们这个时代的新文化,建设中华民族现代文明。

为开好这次座谈会,习近平先后考察了中国国家版本馆和中国历史研究院。

6月1日下午,习近平乘车来到位于北京市昌平区燕山脚下的中国国家版本馆中央总馆。中国国家版本馆主要承担国家版本资源规划协调、普查征集、典藏展示、研究交流和宣传使用职责,建有中央总馆和西安、杭州、广州分馆。习近平首先走进文华堂,听取版本馆规划建设有关情况介绍,参观国家书房、中华古代文明版本展、中国当代出版精品与特色版本展。在文瀚阁,习近平仔细察看马克思主义中国化时代化经典版本展,不时询问版本搜集整理有关情况,并登上五层露台俯瞰版本馆全貌。随

后,习近平来到兰台洞库,参观“汉藏蒙满文大藏经雕版合璧”和“《四库全书》合璧”库展,详细了解馆藏精品版本保存情况。习近平强调,我十分关心中华文明历经沧桑流传下来的这些宝贵的典籍版本。建设中国国家版本馆是我非常关注、亲自批准的项目,初心宗旨是在我们这个历史阶段,把自古以来能收集到的典籍资料收集全、保护好,把世界上唯一没有中断的文明继续传承下去。盛世修文,我们这个时代,国家繁荣、社会平安稳定,有传承民族文化的意愿和能力,要把这件大事办好。我对中国国家版本馆的建成和管理是肯定的、满意的。国家版本馆的主要任务就是收藏,要以收藏为主业,加强历史典籍版本的收集,分级分类保护好。同时,要加强对收藏的研究,以便更好地做好典籍版本收藏工作。在做好主业的前提下,协助各方面做好历史典籍版本的研究和挖掘。总之,建设中国国家版本馆,是文明大国建设的基础工程,是功在当代、利在千秋的标志性文化工程。

6月2日下午,习近平乘车来到

中国历史研究院。中国历史研究院的主要职责是统筹指导全国历史研究工作,整合资源和力量制定新时代中国历史研究规划,组织实施国家史学重大学术项目。习近平走进院内的中国考古博物馆,先后参观文明起源和宅兹中国专题展,了解新石器时代和夏商周时期重大考古发现,并不时询问相关研究工作进展。随后,习近平察看了中国历史研究院部分馆藏珍贵古籍和文献档案,并在中国历史研究院科研工作成果展前听取了有关情况汇报。习近平强调,认识中华文明的悠久历史、感知中华文化的博大精深,离不开考古学。要实施好“中华文明起源与早期发展综合研究”“考古中国”等重大项目,做好中华文明起源的研究和阐释。中国历史研究院成立4年多来,组织开展一系列国家级重大科研项目和学术工程,取得了一批高质量成果,值得肯定。希望你们继承优良传统,团结凝聚全国广大历史研究工作者,不断提高研究水平,为中国式现代化建设贡献更多中国史学的智慧和力量。

考察结束后,习近平在中国历

索面向未来的理论和制度创新。第五，“结合”巩固了文化主体性，创立新时代中国特色社会主义思想就是这一文化主体性的最有力体现。“第二个结合”，是我们党对马克思主义中国化时代化历史经验的深刻总结，是对中华文明发展规律的深刻把握，表明我们党对中国道路、理论、制度的认识达到了新高度，表明我们党的历史自信、文化自信达到了新高度，表明我们党在传承中华优秀传统文化中推进文化创新的自觉性达到了新高度。

习近平指出，党的十八大以来，党中央在领导党和人民推进治国理政的实践中，把文化建设摆在全局工作的重要位置，不断深化对文化建设的规律性认识，提出一系列新思想新观点新论断。这些重要观点是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结，是做好宣传思想文化工作的根本遵循，必须长期坚持贯彻、不断丰富发展。

习近平强调，在新的历史起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明，要坚定文化自信，坚持走自己的路，立足中华民族伟大历史实践和当代实践，用中国道理总结好中国经验，把中国经验提升为中国理论，实现精神上的独立自主。要秉持开放包容，坚持马克思主义中国化时代化，传承发展中华优秀传统文化，促进外来文化本土化，不断培育和创造新时代中国特色社会主义文化。要坚持守正创新，以守正创新的正气和锐气，赓续历史文脉、谱写当代华章。🌀

全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，决定了中国不断追求文明交流互鉴而不搞文化霸权，决定了中国不会把自己的价值观念与政治体制强加于人，决定了中国坚持合作、不搞对抗，决不搞“党同伐异”的小圈子。

习近平强调，在五千多年中华文明深厚基础上开辟和发展中国特色社会主义，把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合是必由之路。这是我们在探索中国特色社会主义道路中得出的规律性的认识，是我们取得成功的最大法宝。第一，“结合”的前提是彼此契合。马克思主义和中华优秀传统文化来源不同，但彼此存在高度的契合性。相互契合才能有机结合。第二，“结合”的结果是互相成就，造就了一个有机统一的新的文化生命体，让马克思主义成为中国的，中华优秀传统文化成为现代的，让经由“结合”而形成的新文化成为中国式现代化的文化形态。第三，“结合”筑牢了道路根基，让中国特色社会主义道路有了更加宏阔深远的历史纵深，拓展了中国特色社会主义道路的文化根基。中国式现代化赋予中华文明以现代力量，中华文明赋予中国式现代化以深厚底蕴。第四，“结合”打开了创新空间，让我们掌握了思想和文化主动，并有力地作用于道路、理论和制度。更重要的是，“第二个结合”是又一次的思想解放，让我们能够在更广阔的文化空间中，充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源，探

史研究院出席文化传承发展座谈会。听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他强调，中国文化源远流长，中华文明博大精深。只有全面深入了解中华文明的历史，才能更有效地推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，更有力地推进中国特色社会主义文化建设，建设中华民族现代文明。

习近平指出，中华优秀传统文化有很多重要元素，共同塑造出中华文明的突出特性。中华文明具有突出的连续性，从根本上决定了中华民族必然走自己的路。如果不从源远流长的历史连续性来认识中国，就不可能理解古代中国，也不可能理解现代中国，更不可能理解未来中国。中华文明具有突出的创新性，从根本上决定了中华民族守正不守旧、尊古不复古的进取精神，决定了中华民族不惧新挑战、勇于接受新事物的无畏品格。中华文明具有突出的统一性，从根本上决定了中华民族各民族文化融为一体、即使遭遇重大挫折也牢固凝聚，决定了国土不可分、国家不可乱、民族不可散、文明不可断的共同信念，决定了国家统一永远是中国核心利益的核心，决定了一个坚强统一的国家是各族人民的命运所系。中华文明具有突出的包容性，从根本上决定了中华民族交往交流交融的历史取向，决定了中国各宗教信仰多元并存的和谐格局，决定了中华文化对世界文明兼收并蓄的开放胸怀。中华文明具有突出的和平性，从根本上决定了中国始终是世界和平的建设者、



6月15日上午，杭州第19届亚运会火种在杭州良渚古城遗址公园大莫角山采集。

吕之遥 摄

浙江双周观察

杭州第19届亚运会火种成功采集

6月15日，杭州第19届亚运会火种采集仪式在杭州良渚古城遗址公园举行。省委书记、省人大常委会主任易炼红出席火种采集仪式并点燃火种盒。国际奥委会第一副主席、亚奥理事会执委黄思绵，国家体育总局局长、杭州第19届亚运会组委会主席高志丹致辞。亚奥理事会副主席、体育委员会主席宋鲁增出席。省长、杭州第19届亚运会组委会主席王浩宣布火种采集开始。随着火种盒被点燃，亚运会“数字火炬手”线上传递活动在“亚运一站通”平台上同步启动。

浙江全面加强新时代消防安全

近日，浙江省政府办公厅印发《关于全面加强新时代消防安全工作的意见》。该《意见》是消防改革转制以来，全省首个关于消防安全工作的省政府规范性文件。《意见》提出，到“十四五”末，有效管控较大以上火灾能力明显提高，重特大事故处置能力显著提升，全省消防安全形势持续向好，年度十万人火灾死亡率低于0.047。

浙江三地入选全国十佳跨境电商综试区

日前商务部发布了2022年跨境电商综试区考核评估结果。结果显示，浙江省参与评估的10个综试区整体情况较好。其中，杭州、宁波、义乌等3个综试区综合排名处于第一档“成效明显”，再次列为全国十大优秀综试区，浙江席位占比全国第一。温州、湖州、嘉兴、绍兴、衢州、台州、丽水等7个综试区综合排名处于第二档“成效较好”，同样领先全国。

长三角三地共建绿色认证先行区

日前，青浦、吴江、嘉善三地签署《青吴嘉共同推进长三角绿色认证先行区合作框架协议》，明确三地将在创新合作共推、信息资源共享、政策措施共建、认证监管联动上设立合作机制。根据《协议》，三方合作内容涵盖六大方面，包括联合确定先行区绿色认证重点推进领域、构建先行区特色绿色标准认证体系、攻关加快绿色认证评价技术创新、先行先试共同打造示范区绿色高地、推动绿色认证采信互认与成果应用、执法强化绿色认证跨区域联动监管等。

浙江发布全省首个共富工坊管理规范

近日，《丽水山坊（共富工坊）管理规范》市级地方标准正式发布。该标准是浙江首个“共富工坊”管理规范地方标准，将于6月底开始实施。规范明确，要依托党建联建机制，设立共富工坊党组织，组建红色管家队，构建“党建联建图”“工坊运行图”“红色管家图”等“一坊三图”工作机制。

浙江基本建成亚运气象立体综合监测网

为保障亚运气象，浙江已基本建成一张“三维、分钟级、多要素”的亚运气象立体综合监测网。目前，全省共建有5174个地面气象观测站，全省平均站间距缩小至4.33km，观测网更“精密”。此外，全省已建成15部S波段新一代天气雷达，为亚运短临预报提供强天气监测的精确定位和强度演变的实时数据支持。

浙江省内地居民婚姻登记“跨省通办”

2023年5月12日,国务院批复同意扩大内地居民婚姻登记“跨省通办”试点,浙江省被列入试点省份。6月1日,浙江省内地居民婚姻登记“跨省通办”正式启动。浙江省民政厅印发的《浙江省内地居民婚姻登记“跨省通办”改革试点工作实施方案》明确,内地居民结婚登记、内地居民离婚登记2个办事事项,在浙江省内继续实行“全省通办”,同时实行“跨省通办”。

提升加油站计量和油品质量

浙江省纪委监委将燃油加油机计量准确性治理列为漠视侵害群众利益问题专项治理工作的一项重要任务。近日,中石化浙江石油分公司、中石油浙江销售公司、浙江石油股份有限公司等10余家企业参加并签订《浙江省加油站诚信计量承诺书》。根据《承诺书》,加油站要配备和使用符合成品油贸易计量要求的计量器具,并定期检定;不使用未经检定、超过检定周期或检定不合格的计量器具;不得擅自改动、拆装加油机,不破坏加油机准确度;加强计量器具的日常维护,定期开展自查自校等。

健全两山合作社建设运营

浙江省发展改革委、省自然资源厅、省农业农村厅、省地方金融监管局、人行杭州中心支行、中国银保监会浙江监管局近日联合印发的《关于两山合作社建设运营的指导意见》,将自7月1日起施行。《指导意见》提出,到2025年,两山合作社建设机制基本健全,运营模式基本成熟,推动生态产品价值实现的体制机制和政策框架基本建立,形成一批可复制可推广的成功经验。

定向培养基层卫生人才

为进一步加强基层卫生人才队伍建设,浙江省卫生健康委员会办公室等5部门近日印发《关于开展2023年基层卫生人才定向培养工作的通知》。《通知》明确,2023年全省定向培养招生计划为1780名。定向培养招生录取,按照“信息公开、择优选拔、协议录取”的原则,以县(市、区)为单位,根据考生户籍实施定向招生(招聘),本科和专科均安排在普通类提前录取。

86.02

2022年,浙江生态环境公众满意度为86.02,实现连续11年上升,生态环境质量保持高位稳定。

14位

今年,浙江共有14位科技工作者入选全国创新争先奖,为历届获奖人数之最。

59家

截至目前,浙江挂牌的“中国农村专业技术协会科技小院”达到59家,数量全国第一。

4222.8亿元

2022年,浙江跨境电商进出口4222.8亿元,同比增长18.7%,规模居全国第二。

2804万人次

2022年,浙江省内异地就医直接结算2804万人次,比上年增长45%。

7224座和83779个

截至2022年底,浙江累计建成各类充换电站和各类公用、专用充电桩7224座和83779个,已超前实现“十四五”全省桩站建设规划目标。

数字浙江

半

月

时

政

永葆锐气 永争一流

中共浙江省委书记

开放是当代中国的鲜明标识。浙江是吃改革饭、走开放路发展起来的,浙江资源小省的省情特点和浙江人闯天下的强大基因、顽强的拼搏精神、“无中生有”的本事、“抱团出海”的意识,使浙江必须走而且成功地走出了开放之路。“地瓜经济”经过实践证明是浙江发展的制胜法宝和金字招牌之一。我们要认真学习贯彻习近平总书记关于开放发展的重要论述精神,深入实施“八八战略”,强力推进创新深化改革攻坚开放提升,加快构建高水平开放新格局,奋力打造高能级开放大省。

以“不畏浮云遮望眼”的视野胸襟,把“地瓜经济”提能升级摆到更加重要位置

习近平总书记高度重视对外开放工作。早在浙江工作期间,就将“提高对内对外开放水平”纳入“八八战略”,形象而深刻地提出了

“地瓜理论”。“地瓜理论”是发展理念和发展模式的深刻变革,是“八八战略”的重要内容,是引领浙江经济精彩蝶变的关键一招,充分彰显了习近平总书记的远见卓识和战略思维,极大拓展了社会主义市场经济的发展空间,集中体现了习近平经济思想在浙江的萌发与实践。20年来,我们循着“地瓜理论”的指引,抓住经济全球化的重要机遇,创新市场和资源“两头在外”发展模式,推动产品出口到资本出海、海外设厂到建设境外园区,促进浙江经济与全球经济水乳交融,形成了富有特色的“地瓜经济”。2022年,全省货物进出口总额达到4.7万亿元,其中出口3.4万亿元、同比增长14%,规模跃居全国第3;实际使用外资193亿美元,增长5.2%;对外直接投资备案额(中方投资额)130亿美元,增长45%。

当前,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。面对全球经济化逆流的外部

冲击、产业链供应链重构的双向挤压、高标准经贸规则的治理挑战、中美经贸摩擦的持续升级等,如何进一步更新开放理念、放大开放格局、强化开放导向、打造开放平台、拓宽开放网络、提升开放能级,显得尤为重要、十分紧迫。我们不能被这些“浮云”遮蔽双眼,束缚手脚。我们把“地瓜经济”提能升级作为“一号开放工程”,就是要进一步巩固浙江开放先导地位,实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,不断增强国内国际两个市场两种资源联动效应,打造更具韧性、更具活力、更具竞争力的“地瓜经济”。

这是赢得未来的关键之举,必须乘势而上塑优势。高水平对外开放是中国式现代化的必由之路,更是“两个先行”的澎湃动力、“重要窗口”的鲜明标识。过去20多年,浙江乘着改革开放的东风,“不等、不看、不靠、不要”,秉持“走遍千山万水、说尽千言万语、想尽千

奋力打造高能级开放大省

易炼红

方百计、吃尽千辛万苦”的“四千”精神，像地瓜藤蔓一样延伸，在全世界汲取更多阳光、雨露和养分，推动浙江经济在开放中拔地而起、茁壮成长，走出了一条内源驱动、内外联动的发展路子，形成了“三个浙江”——省域浙江、中国的浙江、全球的浙江，锻造了浙江经济的强大韧性。踏上新征程，我们更要依靠开放提升来拓展空间、赢得未来。习近平总书记深刻指出，“开放是中国基于发展需要作出的战略抉择”；多次强调，“要不断扩大高水平对外开放，深度参与全球产业分工和合作，用好国内国际两种资源，拓展中国式现代化的发展空间”。我们要胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，主动在全国开放大格局、大战略、大目标中找准方位，以“地瓜经济”提能升级为引领，大力推动“浙江经济”与“浙江人经济”有机融合，培育全方位对外开放新优势。

这是开创新局的必然要求，必须逆流而上提位势。当前，大国竞

争博弈加速升级，经济全球化遭遇逆流，全球产业链供应链面临重大冲击，世界进入新的动荡变革期。但经济全球化始终是不可阻挡的大趋势，开放与合作仍然是时代发展潮流。特别是随着经济全球化的深入发展和国际分工的不断细化，全球产业链供应链已经形成了“你中有我、我中有你”的分工格局，各国都是全球合作链条中的一环，进一步扩大开放、共同维护产业链供应链韧性和稳定，是推动世界经济发展的重要保障，符合世界各国民众的共同利益。我们必须进一步强化开放攻势，充分发挥“纵横国内600多万浙商、遍布全球200多万浙商”的优势，以“地瓜经济”提能升级为引领，更加主动服务构建新发展格局，更加深度融入共建“一带一路”，抢抓全球产业链供应链深度调整的机遇，深化与各国政策协调、规则衔接、标准联通，协同构建产业链供应链命运共同体，以高水平开放增强生存力、竞争力、发展力、持续力。

这是补齐短板的迫切需要，必须迎难而上创胜势。开放是一种赢得优势的策略，是一种赢得主动的姿态，是一种赢得未来的法宝，这既是眼光、胸襟、格局的问题，也是担当和作为的问题。“八八战略”以大格局大视野大手笔展现浙江开放的大胸怀，指引浙江主动融入长三角一体化、主动融入全国“一盘棋”、主动融入经济全球化。当前，我省大部分领域“有没有”的问题基本解决，“好不好”的问题更加凸显，一些领域风险因素上升，特别是对标国际国内一流，我省“地瓜经济”还存在不少短板弱项。我们要进一步强化开放意识，锚定最好、对标最强，在与更好更强省市的比较中保持清醒、找到差距，拧紧发条、铆足干劲，更好依靠开放激活存量、赋能增量、转化变量、聚合能量，以“地瓜经济”提能升级为引领，在更大范围配置资源、在更大空间谋求突破，以开放的主动赢得发展的主动，为实现“两个先行”、打造“重要窗口”开辟新空间、激发新动力。

扛“弄潮儿向涛头立”的 使命担当,打造“地瓜经济”升 级版

新时代新征程,赋予了“地瓜经济”新的时代内涵和使命任务。我们要深刻把握高水平开放与高质量发展两者同频共振的规律,以“地瓜经济”提能升级为总抓手,让开放成为新时代浙江最鲜明的特质、最突出的优势、最强劲的旋律。总体要求是:深入学习贯彻习近平总书记关于开放发展的重要论述精神,坚持高水平“走出去”闯天下与高质量“引进来”强浙江有机统一,聚焦拓市场、优布局、聚资源、引人才、强总部五大主攻方向,加快市场相通、产业相融、创新相促、规则相联,着力推动开放型经济水平、双循环战略枢纽地位、制度型开放体系“三个再提升”,加快构建高水平开放新格局,奋力打造高能级开放大省。

前段时间,省里出台了强力推进开放提升加快打造高能级开放大省的意见、“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”实施方案,明确了今后一个时期的任务书、作战图和时间表。各地各部门要认真学习领会,结合实际抓好贯彻落实。2023年是实施“一号开放工程”开局之年,开局就要冲刺、开局就要提速、开局决定结局,开局之年要昂扬精气神,拿出“拼”的精神、

“闯”的劲头、“实”的作风,奋力掀起开局之势、鼓足开局之气、汇聚开局之力,向着新目标勇毅前行。

全面构建全域开放新格局。推动“地瓜经济”提能升级,首先要进一步拓展和优化开放空间布局。要聚焦构建新发展格局,把开放发展与区域协调发展紧密结合起来,以都市区为基点,更好统筹开放枢纽、开放通道和开放平台建设,构筑全方位对外开放新格局。要强化都市区的引擎作用。大都市区的开放水平,决定着一个地区的开放层次。杭州、宁波、温州、金义四大都市区要找准定位,深入实施国际化战略,在加强综合枢纽功能、深化国际合作交流、营造国际化创新创业环境上持续用力,打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。要强化大湾区的主力作用。大湾区具有天然的开放基因,是“地瓜经济”的主战场。要全面接轨上海,深化长三角区域开放合作,面向全球发“求贤榜”、聚好项目、引新技术,加快建设以数字经济和先进制造业为标志的世界级产业集群,打造世界级现代化大湾区。要强化大平台的支撑作用。经开区、高新区、海关特殊监管区等各类开放平台是“地瓜经济”提能升级的主阵地。要进一步优化全省开放平台规划布局,统筹推进项目建设、产业发展、机制创新,深化优势互补、功能叠加、发展协同,加快构建多

类型、多层次、广覆盖的开放平台体系。各类开放平台要创先争优,走在全国前列。要强化大通道的链接作用。全面提升义甬舟开放大通道双向辐射能力,谋划建设金丽温开放大通道,加快推进衢州四省边际中心城市、丽水浙西南中心城市建设,推动开放功能向山区延伸,打造内陆开放新高地。

全面推动产业韧性新跃升。具有国际竞争力的产业链供应链体系是推动“地瓜经济”提能升级的关键所在。当前,全球产业链供应链呈现本土化、区域化、短链化趋势,各国对产业链供应链的主导权之争日趋激烈。要深入实施“415X”先进制造业集群建设行动,着力推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链,促进内外产业深度融合,提高产业链供应链根植性完整性和掌控力竞争力。要做强企业“主力军”。坚持“两个毫不动摇”,建立健全“微成长、小升高、高壮大”梯次培育机制,深入实施“雄鹰、丝路领航、雏鹰”行动,加快培育一批世界一流企业、本土跨国公司和外向型企业,构建“企—链—群”协同发展格局。要提升产业“硬实力”。深入实施“315”创新体系建设工程,坚决打好关键核心技术攻坚战,巩固提升数字安防、节能与新能源汽车、现代纺织等重点产业的规模优势、配套优势和领先优势,全方位提升主导产业国际竞争力。要树牢项目

“风向标”。深入实施“链长制”，按照“高大上、链群配”的思路，聚焦世界500强和跨国公司、行业龙头、隐形冠军、独角兽等企业，大力招引落地一批标志性、战略性、引领性重大产业项目，进一步打响“投资浙里”的强大声势，形成“引进一个、带动一批、辐射一片”的裂变效应。要掌握资源“生命线”。支持企业参与境外油气、关键矿产等重要能源资源开发。高标准建设宁波舟山国家大宗商品储运基地，争取国家铁矿石交易中心落地，推进国际油气交易中心建设，积极拓展国际市场，进一步提高定价权和话语权，争创大宗商品特色自贸港。做好顶层设计，持续发力、久久为功，一步一个脚印实施好推进好。

全面厚植对外贸易新优势。对外贸易是“地瓜经济”提能升级的基本盘。要在提高贸易质效上下更大功夫，不断培育贸易竞争新优势，增强贸易发展新动能。要着力拓市场稳份额。充分发挥“8+4”经济政策体系作用，深入实施“千团万企拓市场抢订单行动”，优化企业参展、融资、信保等服务，分级分类培育外贸龙头企业，支持企业深耕欧美日韩等传统市场，更大力度开拓东盟、非洲、拉美、中东等新兴市场，确保出口份额稳中有进。要推动优结构增效益。联动推进质量强省、标准强省、品牌强省建设，加快向研发设计、营销服务、品牌经营等环节攀升，培育壮大新能

源汽车、锂电池、光伏等外贸新增长点，稳步提高出口附加值。加快国家进口贸易促进创新示范区建设，推动先进技术、重要设备、关键零部件和能源资源进口多元化。要壮大新业态强活力。用好全球数字贸易博览会这个平台，加快贸易全链条数字化赋能，扩大数字产品、数字服务、数字技术等出口，推动跨境电商健康持续创新发展，打造数字贸易“新引擎”。争创国家服务贸易创新发展示范区，深化服务外包示范城市建设。推进市场采购贸易提升发展，更好发挥外贸综合服务平台带动作用。

全面增强枢纽节点新功能。建设一批内畅外联的枢纽节点，是促进“地瓜经济”“藤蔓延伸”的前提基础。要充分用好我国建立的多边和双边合作机制，创新对外投资方式，促进国际产能合作，形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络。要大力发展海洋经济。海洋经济本身就是开放型经济。要充分发挥海洋这个最大优势、最大潜力、最大空间，提升开放枢纽功能。我省海洋经济基础很好、潜力很大，但现代化海洋经济体系还没有完全构建起来，这方面我们任重道远。20年前，习近平总书记就提出要建设海洋经济强省，我们要努力把习近平总书记擘画的蓝图变成现实。加快发展绿色石化、临港先进装备制造等现代海洋产业，锻造宁波舟山港“硬核”力量，系统

谋划海域海岛联动发展，加快形成“一岛一功能”布局体系，进一步放大海洋优势、激发海洋价值，加快建设依海富民、向海图强、人海和谐、合作共赢的海洋经济强省。要增强总部综合实力。鼓励企业深度参与全球产业分工合作的同时，把根牢牢地扎在浙江，把研发设计、高端制造等核心环节留在浙江总部，把境外高端产业、创新成果、高端要素回归浙江，提高全球范围内供应链协同和资源配置能力。要织密境外网络布局。推动物流企业与制造、平台、商贸企业“抱团出海”，稳步推进迪拜站等海外系列站建设，加强境外分销服务网络、分拨集散中心、物流配送中心、海外仓等设施建设，提升末端接取配送能力，构建全球仓储物流、快递配送、流通服务体系。要完善跨境园区功能。提升境外经贸合作区建设水平，完善基础设施、物流运输、中介服务和配套政策体系。强化境内外园区联动，以境内各类园区和境外经贸合作区为基础，探索建立省级层面“两地双园”。

全面释放制度开放新活力。制度型开放是“地瓜经济”提能升级的重要标志，是增创国际合作和竞争新优势的重要路径。要谋深谋实谋远，大胆试、大胆闯、自主改，以制度创新开创高水平开放新局面。要对标一流强谋划。对标高标准国际贸易和投资通行规则，清单化梳理差距短板和政策需求，

统筹谋划更高水平的制度创新政策体系,稳步推动规则、规制、管理、标准等制度型开放,找到“地瓜经济”提能升级与高标准经贸规则融合融通的路径。要先行先试抢先机。深入实施自贸试验区提升战略,更大力度推进投资、贸易、资金、运输、要素资源、人员进出自由便利先行先试,持续优化产业生态、创新生态。高质量推进杭州服务业扩大开放综合试点。要系统集成提质效。学习借鉴先进地区扩大开放新举措,全面梳理总结各类改革试点经验,加快复制推广一批含金量高、需求强烈的创新成果,使各领域开放形成协同效应。

全面筑牢风险防控新屏障。要贯彻总体国家安全观,进一步增强风险意识,推动对外开放理念从追求经济效益向安全稳定转变,在推进高水平开放中筑牢安全底线,努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动。要积极应对产业转移风险,建立产业链外迁风险预警和管控机制,加快推进传统产业转型升级,引导企业有序“走出去”。要切实规避境外投资风险,整合政府、企业、社会各方力量,强化“走出去”的法律、财务、金融等服务,完善全流程境外风险防控体系。要着力防控制度型开放风险,牢固树立底线思维,以自贸试验区等重点,常态化开展安全风险隐患排查、整治,完善与高水平开放相适应的过程监管制度。

按“操其要于上、分其详于下”的工作要求,形成狠抓落实、实干争先强大合力

“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”是一项系统工程,要进一步强化系统观念、用好系统方法,把体制机制优势转化为开放发展胜势。

强化统筹协调。三个“一号工程”是省委瞄准“两个先行”的关键点、要害处作出的重大部署,三者之间密切相关、环环相扣、相辅相成。要整体把握、统筹谋划、系统推进,做实协同联动、互促放大的文章,既要以开放促改革、促创新,又要通过改革创新提升开放能级,构建高位化调度、集成化作战、扁平化协调、一体化推进的有效机制。省商务厅要做好“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”的牵头抓总、统筹协调工作,细化完善目标体系、工作体系、政策体系和评价体系,强化全过程、全周期管理。各地各部门“一把手”要扑下身子亲自抓,重大开放平台亲自联系,重大外资项目亲自招引,重大改革创新亲自谋划,重大开放工作直接推动。

强化改革创新。充分发挥改革先导突破作用,加快推进有利于提高工作质量、提升工作效能、提增工作效益的改革。要鼓励揭榜挂帅,赋予各类开发区(园区)更大

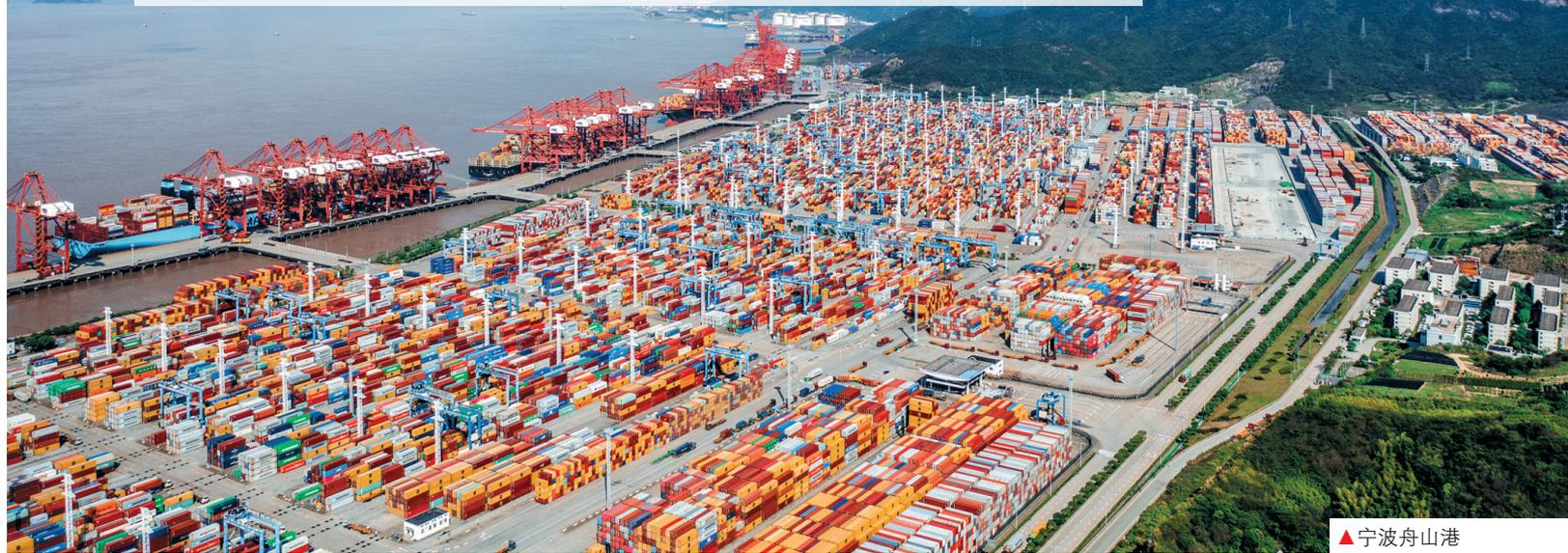
管理自主权,鼓励基础好、积极性高的地方先行先试,为改革多作贡献。要完善容错纠错机制,坚持“三个区分开来”,为担当者担当、对负责者负责、为干事者撑腰,科学设计考核指标体系,更好发挥基层首创精神,激励各地各部门争当领跑者,加快取得更多实质性、突破性改革成果。要强化政企联动,鼓励推动高校、研究机构、企业参与“一号开放工程”,充分激发全社会活力。要加强政策保障,坚持问题导向、需求导向,进一步完善政策“工具箱”,集中力量破解政策落地存在的堵点痛点问题,推动政策红利精准释放、直达企业。

强化能力提升。各级领导干部要始终保持本领恐慌、知识恐慌、能力恐慌的危机感,坚持学习不停步、实践不停步、提升不停步,用过硬的能力素质推动工作提质增效。要掌握新知识,加强对外开放的政策、规则、路径研究,持续跟踪国际贸易形势,培养造就一支懂政策、懂专业的干部队伍。要洞悉真情况,深入开展“大走访大调研大服务大解题”活动,及时掌握新情况、破解新问题、总结新经验。要练就硬本领,善于从实践中深化和提升认识,充分吸收借鉴“他山之石”,努力在市场经济大潮中增强抓机遇、避风险、促开放的能力。②

(摘自易炼红同志2023年5月29日在全省“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”大会上的讲话)

“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”

■浙江深入贯彻习近平总书记关于开放发展的重要论述精神，深入实施“八八战略”，强力推进“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”，聚焦拓市场、优布局、聚资源、引人才、强总部五大主攻方向，加快市场相通、产业相融、创新相促、规则相联，着力推动开放型经济水平、双循环战略枢纽地位、制度型开放体系“三个再提升”，加快构建高水平开放新格局，奋力打造高能级开放大省。



▲宁波舟山港

■马跃明 叶 慧 邵玩玩

本刊记者

书写高水平对外开放的 精彩篇章

——浙江实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”综述

高水平对外开放，是中国式现代化的必由之路，更是浙江“两个先行”的澎湃动力。

2003年，时任浙江省委书记习近平作出“八八战略”的重大决策部署，将“不断提高对内对外开放水平”纳入其中，形象深刻地阐述了“地瓜理论”，敞开了浙江的开放之门。20年来，全省上下沿着习近平总书记指引的道路奋勇前进，抓

住经济全球化的重要机遇，创新市场和资源“两头在外”发展模式，促进浙江经济与全球经济水乳交融，形成了富有特色的“地瓜经济”。

立足中国式现代化新征程，必须进一步巩固开放先导地位。5月29日，浙江省委召开“地瓜经济”提

能升级“一号开放工程”大会，对打造“地瓜经济”升级版作出全面部署。省委书记易炼红强调，实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”是赢得未来的关键之举、开创新局的必然要求、补齐短板的迫切需要，要聚焦拓市场、优布局、聚资

源、引人才、强总部五大主攻方向，加快市场相通、产业相融、创新相促、规则相联，着力推动开放型经济水平、双循环战略枢纽地位、制度型开放体系“三个再提升”，加快构建高水平开放新格局，奋力打造高能级开放大省。

打造“地瓜经济”升级版，浙江高水平对外开放舒展斑斓画卷。

● 践行“总纲领”

巩固对外开放新优势

作为改革开放的先行地，浙江是开放发展的“弄潮儿”。

进入新世纪，面对严重的要素制约，浙江急需寻找新出路、拓展新空间。2004年初，面对加入世贸组织的重要机会窗口，时任浙江省委书记习近平以“八八战略”的“金钥匙”开启浙江扩大开放之路；主持召开全省对外开放工作会议，出台关于进一步扩大开放的若干意见，为开放发展立梁架柱。

20年来，浙江始终坚持以“八八战略”为“总纲领”，续写“不断提高对内对外开放水平”的宏篇巨制，引领推动浙江从外贸大省到开放大省、再到开放强省的不断跃升，形成了富有特色的“地瓜经济”。2022年，浙江外贸进出口规模居全国第3位，与全球230多个国家(地区)建立贸易往来；实际使用外资规模居全国第5位；对外实



际投资规模在全国各省份中排名第二。

在奋进中国式现代化新征程上干在实处、走在前列、勇立潮头，必须以大开放抢抓大机遇大风口，迎接大变数大挑战。今年1月28日召开的全省深入实施“八八战略”、强力推进创新深化改革攻坚开放提升大会上，浙江省委作出实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”的决策部署。

5月29日召开的全省“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”大会，吹响了浙江开放提升的冲锋号，明确了任务书、作战图和时间表。

建立工作机制——

按照省委、省政府统一部署，浙江省商务厅会同省级有关部门，完善顶层设计，加强统筹协调，组建由49个省级部门组成的“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”专班，并设置9个专项工作组，分别由省发展改革委、省经信厅、省交通

运输厅和省商务厅牵头，配套建立例会、约谈、晾晒、考评、信息报送等机制。

架构行动体系——

印发《“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”实施方案》，聚焦“打造高能级开放大省”总目标，明确完善省域开放布局、推动产业链供应链体系提能升级、建设贸易强省、推动开放平台提能升级、构建现代交通物流体系、推动高端要素资源加快集聚、稳步扩大制度型开放、优化开放营商环境、提升开放风险防控能力等9大任务，指导11个市制定出台《实施方案》，构建起“1+9+11”省市衔接、一体推进的行动体系架构，形成全省上下协同发力的良好局面。

强化政策支撑——

建立“1+X”政策体系，即：出台《强力推进开放提升加快打造高能级开放大省的意见》，明确7方面126条政策举措；统筹贸易、财税、

金融、产业、人才、科技等各类政策资源,推动首批29项配套政策制定,以有力有效的政策措施激发开放发展活力。

打好开局之战——

将今年目标任务细化为5个主要指标、19项重点任务、63条年度工作事项,并明确季度目标、具体举措、进度要求、牵头单位和配合单位,奋力掀起开局之势。

试点先行示范——

在全省开展试点争先和破难攻坚,梳理首批28个试点项目,通过发布攻坚榜单、各地揭榜挂帅的方式,鼓励基层大胆试、大胆闯,推动“地瓜经济”在重点领域、关键环节有突破、有创新。

浙江的目标是:到2027年,基本建成贸易强省、高质量外资集聚地、高层次对外投资策源地和民营经济总部高地,开放型经济实力持续增强,双循环战略枢纽作用更加突出,对外开放制度体系更加完善。

●强化“大统筹” 构建全域开放新格局

近年来,浙江坚持全省域开放,以都市区为基点,统筹开放枢纽、开放通道和开放平台建设,全面构建全域开放新格局,推动“地瓜经济”提能升级。

都市区错位协同强引擎——

杭州都市区发挥世界名城的辐射作用,重点打造杭州城西科创大走廊、钱塘江金融港湾、沿湾智造大走廊等功能平台,吸引全球高端要素纷至沓来;宁波都市区建设以开放创新为特色的国际港口名城,呈现海纳百川、港通天下之势;温州都市区建设以国际时尚智造为特色的中国民营经济之都,打造世界(温州)华商综合发展试验区等功能平台;金义都市区发挥内陆开放优势,建设世界“小商品之都”、国际影视文化之都……作为开放发展引领区,杭州、宁波、温州、金义四大都市区找准在全球大

格局中的定位,强化引擎作用,深入实施国际化战略,精耕开放型经济,错位协同发展,引领带动中小城市全面提升国际化水平。2022年,四大都市区实现GDP总量7.456万亿元,占全省总量的95.94%,引领作用显著。

大湾区集聚外资挑大梁——

面朝东海的大湾区,天然具有开放基因。着眼“一湾引领”,大湾区近年来全面推动“一环一带一通道”空间格局迭代升级,高标准打造12个省级新区,重点培育7个高能级战略平台,大力推进“万亩千亿”新产业平台建设。2022年,全省27个“万亩千亿”新产业平台累计完成投资超1500亿元,实现工业总产值超万亿元。

以打造世界级产业集群为目标,大湾区面向全球发招贤令,引新技术、聚好项目,成为高新技术的前沿阵地、对外开放的火热战场。目前,城西科创大走廊集聚了5家省实验室,全国首家未来产业研究中心就落户在西湖大学云谷校区。G60科创走廊汇集高新技术企业3.6万余家、各级孵化器众创空间1300余家。

目前,全省对外贸易的72%、对外投资的74%、利用外资的92%集中在环杭州湾地区,成为高质量的外资集聚地。

大平台提能升级壮实力——

高标准建设自贸试验区。深入实施八大提升行动,围绕大宗商品配置能力、数字自贸区、国际贸易优



▲义甬舟开放大通道金义东市域轨道 胡扬辉 摄

化、国际物流体系、项目投资、先进制造业、制度型开放和数智治理能力提升,对标世界一流晋级提升。

高要求整合经济开发区。推进三轮整合提升改造,全省97家开发区成为招大引强、稳定外贸的重要平台。2022年,浙江的经济开发区以不到全省8%的土地面积,贡献了50%的进出口总额、70%的规上工业总产值、40%的财政收入。

高水平提升各类产业园。17个国际产业园扎根省内、枝连全球,架起浙江集聚优质资源的合作金桥;宁波中国—中东欧国家经贸合作示范区全方位提升,建成中国—中东欧国家经贸促进中心、航运物流中心、科技创新中心、人文交流中心。

大通道陆海统筹畅物流——

浙江以宁波舟山港为依托,不断拓展海上丝路航线网络,谋划实施宁波舟山港“第六港区”、舟山江海联运服务中心、义甬舟智慧物流体系、金甬铁路双高集装箱示范线路、国家进口贸易促进创新示范区等“十大标志性工程”,全面提升义甬舟开放大通道的双向辐射能力。

东向依港出海,西向依陆出境,义甬舟开放大通道在稳外贸促循环上发挥了重要的链接功能。2022年,义甬舟开放大通道“百项千亿”工程项目完成投资突破1100亿元,沿线实现货物贸易进出口总额2.72万亿元,占浙江全省比重



▲正泰集团建在巴西的海外仓

58.11%。“义新欧”中欧班列年开行量跻身全国前三,联通亚欧大陆51个国家和地区。2022年,首次实现义乌与宁波舟山港的海铁联运班列“整列中转”“国际中转”。

为促成东西互济、南北贯通的全域开放新格局,今年,省委、省政府谋划建设金丽温开放大通道,推动开放功能向山区延伸。

● 聚焦“两条链” 推动产业韧性新跃升

具有国际竞争力的产业链供应链体系是推动“地瓜经济”提能升级的关键所在。近年来,浙江发挥产业体系完备和配套能力强的优势,着力优化产业业态,全力贯通产业链供应链,促进内外产业深度融合,推动产业韧性新跃升。

锻造集群“新优势”——

启动实施“415X”先进制造业集群培育工程,统筹推进空间腾

换、招大做强、企业优强、品质提升、数字赋能、创新强工“六大行动”,并在15个省级特色产业集群中遴选两批核心区、协同区,锚定全国领先、全球先进,开展差异化培育创建。

为让产业链更具韧性,浙江深入实施产业基础再造和产业链提升工程,建设“产业一链通”场景应用,加强产业链标准体系建设,完善产业链备份系统,滚动实施产业链协同创新项目,持续推进“丝路领航”行动计划,支持企业开展产业链全球精准合作,努力提高全省产业链的根植性、完整性和竞争力。聚焦最具优势的十大标志性产业链,浙江建立省政府领导挂帅的“链长制”,“一链一方案”开展强链补链工作。2022年十大标志性产业链实现规上增加值13352亿元,占全部规上工业的61%,利润总额、研发费用分别占67.9%、68%。

做强企业“主力军”——

持续开展优质企业梯度培育改革,建立健全“微成长、小升高、高壮大”梯次培育机制,深入实施“雄鹰、雏鹰”行动,扎实推进浙江股权交易中心“专精特新”板建设,加快培育一批世界一流企业、本土跨国公司和外向型企业。2022年,全省新增国家专精特新“小巨人”企业601家,总量1068家,居全国第一;累计培育世界500强企业10家、千亿级制造业企业15家。

提升产业“硬实力”——

浙江深入实施“315”创新体系建设工程,以破釜沉舟的勇气,坚决打好关键核心技术攻坚战,全方位提升主导产业国际竞争力。

将断链断供风险清单转换为科技攻关情况,浙江每年实施“尖峰、尖兵、领雁、领航”攻关计划400项,鼓励企业“揭榜挂帅”,开展基础研究、应用研究、关键核心技术攻关。目前,浙江在人工智能、新药创制、生物育种等领域取得436

项进口替代成果,涌现出“冰光纤”、仿生深海软体机器人等一批引领未来的硬核成果。

树牢项目“风向标”——

坚持“招大、引强、促优”,锚定世界500强和跨国公司、行业龙头、隐形冠军企业、独角兽公司,开展“投资浙里”全球大招商活动,支持企业跨国并购、大力培育多元化全球供应链网络。

发挥基金招商优势,今年5月,浙江省商务厅、浙江金控公司和100家股权投资机构共同设立“投资浙里”基金招商联盟,强化政府产业基金与社会资本联动,服务地方招大引强。

聚焦高端外资产业、重大外资项目,各地积极开展境外招商、基金招商、中介招商、专业化公司招商,精准招引了一批标志性、战略性、引领性重大产业项目。一季度,浙江实际使用外资72.9亿美元,同比增长23.2%,占全国份额12.1%,规模居全国第四。



▲卧龙集团韦尔茨海姆工厂

● 筑牢“基本盘” 激发对外贸易新动能

对外贸易是“地瓜经济”提能升级的基本盘。近年来,浙江牢牢把握国际贸易发展新动向,挖增量、稳存量、强保障,千方百计推动外贸稳中提质。2022年,全省进出口总额4.7万亿元,增长13.1%。

开拓市场稳份额——

2022年12月,浙江启动“千团万企拓市场增订单”行动,组织1万家左右外贸企业组团“走出去”。截至4月,全省共有459个团组赴境外参加经贸活动,达成意向订单约492亿元。

为天下浙商“买全球”“卖全球”提供有力支撑,浙江建立完善商务人员出入境便利化服务保障机制,2022年因私出入境证件审批量增长277.2%;出台全国首个商务包机和定期航班政策文件,开通首架拓市场往返包机和国际采购商返浙包机,促成订单(含意向)超182亿元;率先探索“代参展”模式,2022年新增重点展会目录113场。

优化结构增效益——

加快转型升级。越来越多的纺织服装、五金建材、汽配、工业机械、医疗产品等行业企业由贴牌向品牌出海转变,全省已累计培育“浙江出口名牌”1000多个,基本建成省、市、县三级出口名牌培育体系。全省70个国家级外贸转型升级基地集中发力,依托基地公共服务平台,纺织服装、鞋类、箱包等传

统出口优势产品加快转型升级。

挖掘新增长点。抢抓全球生物医药等新兴市场新机遇，“浙产好药”“浙造器械”等创新产品加快上市。新能源汽车、锂电池、光伏等外贸新增长点不断培育，出口附加值稳步提高。义乌综保区等平台从单一的保税物流平台逐渐发展为保税物流、跨境电商、转口贸易等多业态共生发展的综合性平台。

壮大新业态新模式——

跨境电商势头劲。出台全国首个省级跨境电商品牌培育政策、率先实现跨境电商综试区省域全覆盖……各类为跨境电商发展“造血通脉”的尝试均走在全国前列。持续推进“店开全球”“独立站领航”等行动，最大力度为全省17.6万家出口活跃网店争取费用减免、推广流量等资源倾斜。2022年跨境电商进出口额达4222.8亿元、增长18.7%。

全球布局海外仓。随着全国首个海外仓省级指导性文件《浙江省推进海外仓高质量发展行动计划》的深入实施，浙江已有375家企业在全世界建设海外仓998个，总面积达1245万平方米，覆盖全球69个国家和地区的195个城市。瞄准智能化发展，迭代海外智慧物流平台、打造集成服务平台，成功推动外贸服务“一站式集成”。

市场采购再创新。市场采购贸易方式试点由发源地义乌向全省5地、全国39地复制推广。制定全国首个《浙江省促进市场采购贸易方式规范发展暂行管理办法》，



▲杭州富利登塑胶制品有限公司厨房日用品远销欧美国际市场 徐军勇 摄

引导5个试点均依托本地产业特色，相互错位发展；做强“市场采购+多种贸易方式”集货拼箱出口，推动业态创新。2022年，浙江市场采购出口占全国市场采购出口份额的47%。

●打好“组合拳” 增强枢纽节点新功能

沿着一个个内畅外联的枢纽节点，“地瓜经济”的藤蔓多路并进、快速延伸，在全球市场织起一张紧密结实的新型贸易网。近年来，浙江一方面用好多边和双边合作机制，形成面向全球的贸易、投融资、生产和服务网络；另一方面，以海洋经济、总部经济、境外网络和跨境园区为载体，打好“组合拳”，全面增强枢纽节点新功能。

奋力发展海洋经济——

绿色石化产业稳定“油头”、做长做粗“化尾”，加快形成从石油炼制到基础化工材料、化工新材料、

高端专用化学品的万亿级产业集群。2022年规上石化化工行业实现营业收入17166亿元，跃居全国第三。临港装备产业加快向LNG等高附加值装备修造转型，建成国内首座浮式海上风电半潜式平台，豪华邮轮修理业务不断扩大。

以宁波舟山海域为主导，围绕大宗商品贸易交易的特殊综合保税岛加速形成，大宗商品储运、石化与化工新材料、高端船舶与临港装备制造、新型能源、海洋生态保护、蓝色碳汇、海洋旅游服务等八大主导功能为核心的功能型海岛布局鲜明。

2022年，全省沿海港口完成货物吞吐量15.4亿吨，集装箱吞吐量3800万标箱，分别增长3.7%、9.2%。宁波舟山港货物吞吐量连续14年稳居全球第一，舟山港域保税供油稳居全国供油港第一。

提升总部综合实力——

让境外高端产业、创新成果、高端要素加速回归，纵深推进《浙江省

鼓励和引导发展总部经济的若干意见》。内生外引并重,鼓励和引导现有企业参与全球产业分工合作的同时,把研发设计等核心环节留在浙江总部;软硬环境兼修,持续深化“最多跑一次”改革,优化营商环境。省市协调联动,各设区市政府作为主要实施主体,全面负责企业(机构)总部引进、培育及服务。

优化境外网络布局——

货运通全球。在空中,32条货运航线稳定运营国际地区,顺利引进全球货运龙头企业马士基在杭州投放新航班。在海上,宁波舟山港拥有国际集装箱航线300余条,辐射全球200多个国家和地区的600多个港口;温州港、嘉兴港、台州港开通近洋航线19条。在陆地,“义新欧”中欧班列辐射50多个国家160多个城市,国际卡航开通中欧、中俄、中亚3条专线。

物流点对点。全省国际寄递物流企业及相关企业共建成海外仓117个,总面积超155万平方米。菜鸟全球智能物流骨干网布局西欧地区,在比利时列日建设eHub连接西欧密集的路网和仓储网络。宁波打造跨境寄递生态同盟,在全国率先打通集装箱海运到美国西海岸的报关、运输、落地配全环节,月均出口快件10万票。

完善跨境园区功能——

截至目前,浙江共有19家省级以上境外经贸合作区,其中15家布局在“一带一路”沿线国家,形成了以东南亚为主,辐射全球的格局。

这些园区产业类型齐全,涵盖加工制造、商贸物流、科技研发、资源利用和农业开发等五大类。2022年,园区共为所在国创造税收6.5亿美元,解决当地就业超8.2万人。

● 大胆“抢先试” 释放制度开放新活力

作为新一轮高水平对外开放的着力点,制度开放不仅是“地瓜经济”提能升级的重要标志,也是浙江增创国际合作和竞争新优势的重要路径。浙江大胆试、大胆闯、自主改,以制度创新开创高水平开放新局面。

精准谋划——

对标《数字经济伙伴关系协定》等高标准国际规则,清单化梳理政策需求和差距短板,统筹谋划更高水平的制度创新政策体系;抢抓RCEP生效实施机遇,全方位、多维度深化与其他成员国的经贸合作,浙江特推出落实区域全面经济伙伴关系协定三年行动计划(2022—2024)……规则、规制、管理、标准等制度型开放稳步推进。

先行探索——

从原有的单点突破,到全链条创新实践,浙江自贸试验区油气全产业链的集成性制度创新,已成为进一步提升开放能级的“推进器”。舟山“海上环卫”工作机制等6个案例被生态环境部复制推广;移动查验单兵集成知识产权商标智能识别应用被海关总署备案推

广。五年来,浙江自贸试验区形成制度创新成果477项,还获批第五航权、数字人民币、本外币合一账户等国家级改革试点,为中国制度型开放提供了一个个“微样本”。2022年,其全年进出口总额达9669.6亿元。

构建错位协同开放格局、提升服务业开放实效、探索服务业开放路径……杭州入选服务业扩大开放综合试点“国家队”以来,第一时间发布实施方案,定原则、明目标、亮举措,提出到2025年,服务业增加值年均增长不低于7%。商务部根据杭州申报的服务业扩大开放方案,进行了优化和规范,新增了支持跨境电商零售业务发展等5个条款,凸显了制定全球服务标准和规则的战略眼光。

系统集成——

今年4月,浙江省党政代表团先后赴江苏、上海学习考察,行程满满、收获满满,促进了对自身开放发展思路和具体打法再认识、再深化。学习借鉴先进地区扩大开放新举措,浙江全面梳理总结各类改革试点经验,加快复制推广一批含金量高、需求强烈的创新成果,使各领域开放形成协同效益。

向东是大海,开放发展不止步。浙江锚定最好、对标最强,永葆锐气、永争一流,以“地瓜经济”提能升级为总抓手,让开放成为新时代最鲜明的特质、最突出的优势、最强劲的旋律!🎵

打造更具韧性更具活力更具竞争力的 “地瓜经济”

■ 韩 杰

浙江省商务厅党组书记、厅长

开放发展是浙江经济的鲜明标识。历届省委、省政府坚定不移高举改革开放大旗,推动浙江开放型经济发展走在全国前列。2022年,浙江外贸出口贡献率全国第一,连续五年获国务院稳外贸督查激励,入选中国民营企业500强数量连续24年全国第一,宁波舟山港货物吞吐量连续14年全球第一。但对照习近平总书记提出的“不断扩大高水平对外开放”的要求,对标国内开放先行省市,我们必须清醒地看到自身的短板和弱项,保持清醒头脑、进取心态,围绕答好“开放六问”,以更高标准、更实举措推动浙江实现更高水平对外开放。

省委“新春第一会”提出实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”,这是贯彻落实习近平总书记关于开放发展重要论述的具体行动,是实现高质量发展的必由之路,是强力推进开放提升、加快打造高能级开放大省的制胜法宝。当前,我们正围绕“1+9+11”体系架构,加快建设“一省三地”,努力打



▲首届全球数字贸易博览会在杭州国际博览中心开展 董旭明 朱海伟 摄

造更具韧性、更具活力、更具竞争力的“地瓜经济”。

● 做强“地瓜块茎”,推动浙江开放型经济大发展

坚持“打铁还需自身硬”,持续做精产业、做强贸易、做优平台、做大企业,不断夯实“地瓜经济”发展基础。

推动产业链供应链地位再提升。深化实施“415X”先进制造业集群建设行动,打造具有全球竞争

力的“链主”企业,高新技术产业增加值占比提升至68%。高质量开展产业链精准合作,在“一带一路”沿线重点国别区域布局关键节点,增强全球资源要素配置能力。

推动外贸综合实力再提升。加快贸易强省建设,大力开展“千团万企”拓市场行动,巩固传统市场,开拓新兴市场,到2027年,货物贸易出口、进口在全国上升1个位次。优化外贸结构,促进出口产品品质升级、品牌升级,实施外贸龙头企业培育“蛟龙行动”。增强外

贸竞争新优势,加快市场采购、海外仓等新业态新模式发展,创新服务贸易发展,打造全球数字贸易中心。

推动开放平台能级再提升。高标准建设中国(浙江)自由贸易试验区,实施八大提升行动。发挥经济开发区在招大引强、稳定外贸中的主平台作用,制造业外资占全省比重提升至60%。提升发展综合保税区等海关特殊监管区,增强加工制造、研发设计、监测维修等功能。办好中国—中东欧国家博览会、全球数字贸易博览会等重大展会。

推动市场主体竞争力再提升。支持浙江本土企业融入全球产业分工,有序推进国际化布局。实施本土民营跨国公司“丝路领航”行动,打造一批本土龙头跨国公司,累计培育世界一流企业15家、本土民营跨国公司“领航企业”100家。

● 延展“地瓜藤蔓”,构筑浙江开放型经济大网络

搭建服务“双向双循环”的要素配置网络,着力为浙江开放型经济集聚源源不断的发展资源。

强化现代物流体系。深化“四港联动”,构建海陆天网“四位一体”互联互通格局。实施世界一流强港建设工程,做强宁波舟山港“硬核”力量,到2027年,宁波舟山港集装箱吞吐量达到4000万标

箱。加快建设通达全球的航空物流网,建成亿人次级国际化空港门户。推动中欧(义新欧)班列高质量发展,打造具有较强影响力的陆路国际物流枢纽,力争年开行3000列以上。

强化高端要素集聚。更大力度吸引和利用外资,开展“投资浙里”全球大招商行动,发挥政策资金撬动作用,招引大好高项目,到2027年,全省实际利用外资超过280亿美元,制造业实际利用外资占比提升至33%。提高大宗商品配置能力,打造全国最大的能源资源保障基地,形成具有国际影响力的大宗商品价格指数体系。推动国际创新资源集聚,加强国际化科研环境建设,深化政府、企业间科技合作,加大国际人才引进力度。鼓励和引导发展总部经济,推动高端产业、创新成果、海外资源集聚。

强化境外经贸网络。加强境外经贸合作区建设,合理布局一批加工制造型、科技研发型和资源利用型园区。推进“两国双园”经贸合作模式,促进国内国际产业联动发展。深化国际友城合作,大力推进迪拜站等境外站功能提升,更好发挥驻外商务代表处触角作用,延伸全球贸易投资促进网络。

● 厚植“成长沃土”,优化浙江开放型经济大环境

秉持“营商环境就是生产力”理念,努力让浙江成为制度引领之

地、人才向往之地、企业奋斗之地。

稳步扩大制度型开放。全面推进杭州服务业扩大开放综合试点工作,深化金融教育等重点领域开放,持续推动本外币一体化资金池试点,深入推进中外合作办学高质量发展改革创新试验区。发挥自贸试验区先行先试作用,承接《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)规则试点任务,加快开展数字经济高水平开放压力测试。对标《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP),加快探索电子商务、知识产权保护等领域改革。

持续优化宜商环境。扎实推进贸易投资自由化便利化,深化通关一体化改革,实施更高水平的跨境人民币贸易投资便利化,大力推进商务人员出入境便利化。高水平实施准入前国民待遇加负面清单管理制度,维护外商投资企业和民营企业合法权益。提升涉外法律服务能力和水平,开展涉外法律服务发展专项行动。扩大教育领域合作,打响“留学浙江”品牌,支持中外合作办学机构打造高水平开放合作平台。

防范化解开放风险。强化重点国别、重点产业、重点项目安全风险监测评估,引导企业“危地不往、乱地不去”。常态化开展“丝路护航”活动,为企业“走出去”提供金融、保险、法律、安全、人才等一站式服务,稳步扩大出口信用保险覆盖面。指导企业加强合规体系建设,完善合规人才培养机制。🌟

为打造高能级开放大省贡献 海关力量

■ 王 伟

杭州海关关长、党委书记

今年“新春第一会”，浙江省委作出了深入实施“八八战略”，强力推进创新深化改革攻坚开放提升，加快打造高能级开放之省的战略部署。3月2日，易炼红书记、王浩省长带队赴海关总署，俞建华署长等总署在京班子所有领导参加会谈，达成9项成果。杭州海关紧盯省委战略目标，将省署会谈成果分解成43项具体任务，狠抓落实。

● 领会“地瓜经济”新内涵，合力做大做强对外开放平台，释放新活力

围绕“构建高能级开放平台体系”，在宁波舟山港打造世界一流强港上发力。省署会谈后，与舟山市立即联手，今年4月舟山港5个港区6个项目优先通过国家验收，为宁波舟山港增开航线、扩大运力创造条件；支持义乌“第六港区”建设，创建“中欧班列+综保区+海铁联运”模式，在全国率先试点落地出口拼箱货物“先查验



后装运”模式，为“浙货浙运”打通物流节点；与宁波舟山港集团、宁波海关联手互动，持续深化宁波舟山港8大类进境指定口岸全域共享，实现“全品类”“全牌照”运行，为“全国货‘浙里走’”提供有力支撑。

围绕“双循环战略枢纽地位再提升”，在推动大宗商品配置能力跃升上发力。全力争取海关总署支持，促进舟山油气全产业链发展。接续推出原油、铁矿石“先放后检”、粮食船边检疫等便利措施，在省商务厅的牵头下，与上期所、物产中大集团等共建线上浙江保税商品登记系统，支持保税商品期

货交易，为打造全国最大的能源资源保障基地贡献海关力量。

围绕“制度型开放再提升”，联手省商务厅研发上线全国首个RCEP智能享惠服务平台，引导企业全面了解、用好用足20种自贸协定政策红利，杭州海关签发原产地证书数量保持全国首位，仅今年1—4月就帮助我省企业进出口税收优惠46.06亿元。

● 领会“提能升级”新要求，支持对外贸易结构优化升级，塑造新优势

对标“外贸优结构、提质量”的

要求,对高新技术企业提供一对一通关指导与全天候通关保障,与萧山区联手为芯片研发企业进口先进技术装备“量身定制”通关方案、探索共建新能源产品检测平台,与浙江大学签订备忘录,为医疗器械、科研设备等进口提供政策迭加服务。1—4月,我省新优势产品出口也十分亮眼,电动载人汽车、锂电池、太阳能电池“新三样”产品合计出口增长46.8%,同比增量超过170亿元;其中太阳能电池出口占全国三成、居全国首位。

对标“创新对新业态新模式监管”的要求,全面推广跨境电商出口海外仓备案无纸化,创新形成“跨境电商出口海外仓”贸易新模式得到海关总署认可并推广;与余杭区共建全国唯一“跨境电子商务商品质量安全风险国家监测中心”,提升我省跨境电商高质量发展水平。

对标“拓展东盟、非洲等新兴市场”的要求,与商务部门通力协

作,强化与企业互动,及时对风险地区监测预警,提升企业国际市场技贸措施应对能力,助力我省企业优化国际布局、实现高水平“走出去”。1—4月,我省对东盟、拉丁美洲和非洲进出口增长高出同期全国水平。

● 领会“一号工程”新定位,着眼形成开放提升倍增效应,展现新担当

按照“打造最优环境”的定位,着力提升跨境贸易便利化水平。4月27日,卢山副省长赴京参加全国促进跨境贸易便利化专项行动部署动员会。杭州海关积极支持口岸相关主体间信息共享、作业无缝衔接,杭州关区政策性布控查验率降幅居长三角海关首位,进口、出口整体通关时间较2019年分别压缩41.5%、74.2%,我省绝大多数进出口货物都能实现“秒通关”。

按照“数字化改革实战实效再

突破”的定位,强化数字赋能,实施顺势监管、嵌入式监管,推动通关监管与企业生产和物流过程有机结合,“未来工厂海关智慧监管平台”助力企业物料周转效率提升50%;创建区外保税维修“跨部门协同+智慧监管”模式,成为全国海关规范标准,更降低了我省产业外迁风险。

按照“推动企业主体提能升级”的定位,强化国际海关合作,与省商务、税务、市场监管、发展改革、经信等部门,联合开展AEO企业培育,目前杭州关区172家AEO企业在52个国家(地区)享受低查验率、优先通关等便利;深化“十地百团助千企”,打通政策落地“最后一公里”,“关长送政策上门”帮助我省企业破解猪胰岛素出口、散装水泥进口等难题,帮助维生素D3、鱼子酱、鲑鱼重获亿元级欧盟市场准入资质。

实践证明,紧盯“一号开放工程”战略目标,狠抓省署会谈成果落实,事半功倍。在新起点上,杭州海关将深入践行“千万工程”“浦江经验”,认真落实本次会议部署和易炼红书记、王浩省长讲话要求,扎实开展“大走访大调研大服务大解题”活动,坚持到企业困难最集中、产业发展最急需的地方现场调研破题,全力服务我省“地瓜经济”不断延伸“藤蔓”、做大“块茎”,努力为加快打造高能级开放大省贡献海关力量。



创新政策“工具箱” 激发发展“大引擎”

——浙江省“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”政策体系扫描

■ 今 哲

日前,浙江省委、省政府出台了强力推进开放提升加快打造高能级开放大省的意见、“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”实施方案,明确了今后一个时期的任务书、作战图和时间表。全省各级狠抓落实、实干争先,迅速构建起“1+9+11”省市衔接、一体推进的“地瓜经济”提能升级政策体系,形成全省上下协同发力的良好局面。

“1”个省级实施方案

通过强力推进完善省域开放布局、推动产业链供应链体系提能升级、加快建设贸易强省、推动开放平台提能升级、构建现代交通物流体系、推动高端要素资源加快集聚、稳步扩大制度型开放、优化开放营商环境、提升开放风险防控能力等9大重点任务,积极主动服务和融入新发展格局,打造更高水平、更具韧性、更具活力、更具竞争力的开放型经济,加快打造高能级开放大省。

到2027年,外贸占全国市场份额巩固提升,年实际使用外资超过280亿美元,五年累计实现对外投

资备案额650亿美元,产业链供应链的支撑作用更加突出,开放能级明显提升,开放制度逐步完善,基本建成贸易强省、高质量外资集聚地、高层次对外投资策源地和民营经济总部高地。

“9”大重点任务

完善省域开放布局。推进“一带一路”重要枢纽建设。打造一批浙江融入“一带一路”建设的标志性工程,建设运营并推广一批“小而美”境外项目,加强与重点区域国别国际产能合作。构建“通道+枢纽+平台”开放格局。全面提升义甬舟开放大通道双向辐射能力,加快推进金丽温开放大通道建设。围绕四大都市区打造特色鲜明的省内区域型开放枢纽。积极参与国内区域合作与发展,构建畅通的内联外引大动脉,高质量推进长三角一体化发展,实现优势互补、共赢发展。

推动产业链供应链体系提能升级。深化实施“415X”先进制造业集群建设行动,助力构建“企—链—群”协同发展格局。加快推进“315”科技创新体系建设工程,实施一批重大科技项目。实施质量

强省、标准强省、品牌强省战略。有序引导企业国际布局,持续推进“丝路领航”行动计划,鼓励“领航企业”率先布局重点国别区域关键产业链供应链节点。深化实施“链长+链主+专精特新”协同机制,重点推进新能源汽车等产业链协同。推进产业链治理现代化重大改革,创新产业链提升、治理和服务机制,迭代“产业一链通”应用。增强战略性资源和要素控制力。

加快建设贸易强省。开拓多元国际市场,推进“千团万企拓市场增订单”行动。健全外贸金融体系,优化外贸企业融资、信保、汇率避险等服务。加强外贸主体培育,实施新一轮外贸主体培育计划。加快外贸优化升级,发展外贸新业态新模式。创新发展服务贸易,大力发展数字贸易,高水平建设跨境电商综试区。积极扩大进口贸易,加大油气等能源资源、先进技术设备和关键零部件进口,推进进口平台创新发展。推动内外贸一体化发展和商品市场创新发展,形成一批商品经营特色突出、产业链条完整的市场集群。

推动开放平台提能升级。加快自贸试验区高质量提升发展,深化油气全产业链建设,推动宁波片

区打造枢纽自贸区,杭州片区打造数字自贸区,金义片区打造陆港枢纽自贸区。提升重要园区平台能级,推动各类经济开发区、高新区、省级新区转型升级,争创高能级战略平台,鼓励更大力度吸引和利用外资,稳定和扩大制造业引资规模,做强境外经贸合作区。提升展会平台辐射力带动力,精品化举办全球数字贸易博览会等综合性展会,积极参与进博会、服贸会等国家展,拓展浙江贸易投资空间。

构建现代交通物流体系。实施世界一流强港建设工程,推进港航基础设施建设,建设国际领先的船舶供应服务基地、船舶交易和船舶修理市场、国际船员服务基地。构建全域协同物流网,以省内物流体系为基础,形成集海铁联运进出口、保税、分拨、配送为一体的物流集散中心,推动“四港联动”发展。建强境外物流服务网,以国际物流体系为重点,打造杭州临空经济示范区、嘉兴长三角航空物流枢纽中心,支持国际快递物流企业境外组网,强化港口境外布局。推动中欧(义新欧)班列高质量发展,在沿线国家和重要节点城市建设物流基地、集散中心、海外仓等,提升境外集散能力。

推动高端要素资源加快集聚。实施扩大有效投资“千项万亿”工程,围绕先进制造业基地等九大领域,滚动推进省重大项目1000个以上,每年完成投资1万亿元以上。

强化内外资高质量项目招引,开展“投资浙里”全球大招商活动,大力招引世界500强、行业隐形冠军、独角兽等企业。提高大宗商品配置能力,高标准建设宁波舟山国家大宗商品储运基地,支持国际油气交易中心、国际新能源材料交易中心建设。强化国际创新资源集聚能力,打造具有全球竞争力的开放创新生态,探索建立更加灵活开放的国际人才引进支持机制。鼓励和引导发展总部经济,构建完善总部经济发展的政策体系和服务体系,引导高端产业、创新成果、海外资源回归浙江。

稳步扩大制度型开放。落实杭州市服务业扩大开放综合试点。深化金融教育等重点领域开放。深化国际高标准经贸规则对标,发挥自贸试验区先行先试作用,承接商务部对接DEPA规则试点任务,对标CPTPP,探索深化电子商务等领域改革,全面对接国际商事制度,保持竞争中立性、监管一致性。提升数字治理能力,积极参与数字贸易国际规则制定,试点推进数字清关、数字公服等项目,加强数字领域技术标准创制。迭代升级“自贸在线”等自贸试验区数字治理平台。

优化开放营商环境。扎实推进贸易投资自由化便利化,推动货物进出更加便利,深化通关一体化改革。实施更高水平的跨境人民币贸易投资便利化和汇率避险三

年行动。大力推进商务人员出入境便利化。持续做好营商环境优化提升工作,全省域推进公平竞争政策先行先试改革,高水平实施准入前国民待遇加负面清单管理制度,完善“一站式”国际商事纠纷多元化解机制。形成宽领域开放合作氛围,深化对外文化交流、教育、卫生、农业农村等领域国际合作。推进质量基础设施互联互通,支持国际标准化技术组织平台建设。

提升开放风险防控能力。完善风险处置机制,强化重点国别、重点产业、重点企业、重点项目安全风险监测评估,引导企业“危地不往、乱地不去”。推进国家多主体协同应对贸易摩擦综合试验区建设。加强经济风险应对,扩大出口信用保险覆盖面,构建省域涉外知识产权风险防控体系。加强自然风险和公共卫生领域风险应对。指导企业加强合规体系建设,加强涉外企业合规经营法律服务。完善适应外经贸发展需求的合规人才培养机制,培育形成企业合规竞争新优势。

“11”个市实施方案

● **杭州市**对标“开局就要冲刺、开局必须加速、开局决定结局”的要求,建瓜田、育瓜秧、厚土壤,着力打造更有特色、更富活力、更具竞争力的杭州“地瓜经济”。一是锚定着力点。设置了六大方面

38项指标,提出了产业合作、国际贸易、开放平台、风险防控等十大提能升级35项具体任务。二是抓好突破点。以实施“三千四百”促消费、“双百双千”拓市场等四大行动为牵引,聚焦攻坚数字贸易立法、服务业扩大开放综合试点、筹办第二届数贸会等十大年度重点目标任务,努力实现“一号开放工程”的良好开局。三是突出闪光点。全力打造数字自贸试验区、国家服务贸易创新发展示范区、新电商之都、国际会展之都、500强企业(区域)总部首选地、国际新型消费中心等十大标志性工程,推动开放型经济实力持续增强,对外开放制度体系更加完善。

●宁波市通过实施硬核力量提升行动、大宗商品自由贸易提升行动、外贸强市提升行动、消费活力提升行动、开放平台提升行动、“双招双引”提升行动、总部经济提升行动、城市国际化提升行动、制度型开放提升行动、开放风险防控能力提升行动等十大专项行动,打造交通枢纽畅、循环能级高、辐射范围广、反哺效益大、根植程度深的“地瓜经济”,擦亮“中国开放看浙江、浙江开放看宁波”的金名片。到2027年,全市国际综合交通枢纽地位更加稳固,国际贸易竞争力进一步提升,城市国际化软硬件基础设施体系更加完善,经贸领域体制机制创新取得更多突破。

●温州市实施重大开放战略

对接、温商回归和要素集聚、产业链供应链升级、“贸易强市”建设、重大开放平台提级、开放枢纽能级提升、制度型开放再提升、开放营商环境优化八大行动,立足“千年商港·幸福温州”定位,聚焦数字丝绸之路战略节点城市建设,做大“温州人经济”,做强总部经济。到2027年,打造高能级开放先行市,基本建成贸易强市、对外投资策源地和民营经济总部高地。开放指标实现跃升,产业链供应链支撑作用更加突出,经济核心指标全省位次前移。开放能级明显提升,以温州为核心的金丽温战略性开放大通道全面拓展,世界一流强港金南翼、区域性国际航空枢纽基本建成。开放制度逐步完善,贸易和投资自由化便利化深入推进,科技、教育、文化、金融等服务领域对外开放显著扩大,营商环境达到国内领先水平。

●湖州市围绕高水平建设生态文明典范城市目标定位,抢抓长三角一体化发展这个重大机遇,提出打造长三角项目集聚高地、高层次产业生态体系、长三角重要贸易枢纽、长三角综合交通枢纽、长三角开放营商品质高地、高效率风险防控体系的“两高地两体系两枢纽”开放新格局,聚焦4个方面28项具体指标、6个方面26项重点任务,通过全面实施“大招商大引才大建设大发展”行动,全力做强开放产业、优化开放布局、提升开放实力,努力探索适合

湖州自身经济特点的发展模式和改革路径,全力推动开放型经济总量、质量跃上新台阶,努力建成“双循环”长三角区域重要战略支点。

●嘉兴市实施“地瓜经济”沃土行动、总部经济提能行动、“走出去”布局全球行动、“引进来”招大引强行动、“贸遍全球”提升行动、开放平台优化提升行动、开放营商环境升级行动等七大任务。到2027年,五年累计实际利用外资超200亿美元、对外投资备案额超150亿美元,保持全省前列;货物贸易出口占全国份额稳步提升,居全省前列;综合保税区综合评价进入全国前20,基本建成总部经济集聚地、高层次经济合作策源地、高质量外资集聚先行地和高水平对外贸易新高地。坚持高水平“走出去”和高质量“引进来”,以更具韧性、更具活力、更具竞争力的“地瓜经济”,推动嘉兴开放型经济全面提升。

●绍兴市通过实施全域开放能级跃升行动、产业链供应链能级跃升行动、贸易综合实力跃升行动、开放平台能级跃升行动、民营经济强基跃升行动、高端要素集聚跃升行动、制度型开放跃升行动、开放营商环境跃升行动、国际交流深化跃升行动、开放风险防控体系跃升行动“十大行动、35项工程”,彰显绍兴民营经济、平台载体等特色。通过实施“6216”计划,即进出口总额突破6000亿元,实现五年累

计对外投资备案额20亿美元,中国(浙江)自贸试验区力争获批,累计实际利用外资60亿美元以上。到2027年,市场全球买卖、要素全球配置、通道全球链接、平台全球能级、规则全球接轨的高效循环体系基本构成,建成更高层次的开放强市。

● **金华市** 聚焦双循环枢纽地位更加突出、贸易综合实力再上台阶、对外交流水平进一步提升、内陆开放制度创新取得突破性进展四方面着力,通过深入实施国际陆港枢纽引领工程、产业链供应链体系提升工程、贸易优化提升工程、主体引育提升工程、开放平台能级提升工程、高端资源要素集聚提升工程、开放网络拓宽提升工程、对外交流合作深化提升工程、内陆开放制度创新提升工程、开放风险防控提升工程十大工程,奋力畅通国内大循环、国内国际双循环,实现开放型经济、开放平台能级、开放制度创新的整体性跃升。到2027年,成功打造“三中心三高地”为特色的内陆开放样板,率先形成国内国际双循环重要枢纽城市,高水平建成内陆开放枢纽中心城市,形成全方位对外开放格局。

● **衢州市** 坚持借外力和练内功结合、高目标 and 高质量结合、引进来和走出去结合、优环境和育主体结合四项工作原则,锚定成为全省开放发展的新增长点、成为全省西向开放战略支点、成为全国一

流、全省领先的政务服务城市三项发展目标,对照19项主要发展指标,落实开放空间拓展行动、优势产业培育行动、外贸提档升级行动、要素资源集聚行动、开放平台提升行动、交通物流升级行动、开放环境优化行动、开放风险防控行动八大攻坚行动,推动开放能级、开放水平提升,全面深度融入全省开放发展新格局,成为全省开放发展新增长点,为争当“两个先行”示范窗口提供有力保障,为全省开放提升提供更多衢州实践、衢州贡献。

● **舟山市** 以建成国内国际双循环的海上战略枢纽为目标,奋力实现大宗商品贸易交易能级跃升、特色开放平台能级跃升、双向投资合作效能跃升。到2027年,集聚各类大宗贸易企业1.5万家以上,大宗商品贸易额超1万亿元,大宗商品进出口额突破3500亿元,形成具有国际影响力的燃料油、铁矿石等品种现货价格指数,成为全球大宗商品贸易企业最为集聚的地区之一;积极争创大宗商品特色自由贸易港,探索大宗商品投资便利化和贸易自由化,增强大宗商品贸易国际议价话语权;有效推动双向投资深度参与全球产业分工合作,聚焦高端石化、新能源、新材料、远洋渔业等产业,提高全球范围内供应链协同和配置资源的能力;增强宁波舟山港“硬核”力量,坚持海港、陆港、空港、信息港“四港”

联动,推动“港产城贸”一体发展,建设世界一流强港。

● **台州市** 秉持“跳出台州发展台州”的理念,围绕高质量贸易发展先行地、高层次对外投资策源地、高水平民营经济总部集聚地和高能级开放合作承载地等“四个地”建设,实施港口能级提升、物流通道提速、开放平台赋能、国际产业合作、外贸市场赶超、外资招大引强、开放环境优化等七大突破行动,打造十大具有鲜明标识的台州开放成果,推进开放型经济高水平发展。围绕远期发展目标,出台2023年至2027年五年实施方案,系统设计指标体系、任务体系和保障体系,推动指标跃升、能级提升及体系接轨,打造台州开放磁场,做强台州“地瓜经济”,持续提升在全省乃至全国版图中的“双循环”枢纽地位。

● **丽水市** 实施“地瓜经济”平台体系构建行动、贸易体系构建行动、产业体系构建行动、要素体系构建行动、开放体系构建行动、生态体系构建行动等六大行动,以指标体系为导向,以年度标志性工程为重点,以侨为“藤”链接国际国内两种资源,发挥华侨优势推动地区差异化、特色化发展,加快实现开放经济扩量提质、开放能级明显提升、开放平台更加拓展。到2027年,做大“丽水人经济”,构建双循环重要节点,打造“问海借力”升级版,实现“地瓜经济”新跃升。

开放图强 勇立潮头

——浙江各地“地瓜经济”提能升级亮点工作特写

■ 沈佳薇 王俊元

宁波市

打造高能级对外开放先行市

从古代海上丝绸之路的始发港,到近代的五口通商口岸,再到改革开放以后首批沿海开放城市,地处东海之滨的宁波,自古以来就与世界紧密相连。开放的基因,早已深植于这座城市的血脉中。

2002年12月,时任浙江省委书记习近平同志在宁波调研时指出:港口是宁波的最大资源,开放是宁波的最大优势。为把最大资源利用好、最大优势发挥好,宁波市不断畅通开放通道、塑强开放主体、提升开放平台、优化开放环境,逐渐形成了“宁波港通天下、宁波货行天下、宁波帮走天下”的开放格局。

● 畅通开放通道

在宁波舟山港绵延的海岸线上,每天都有大量往返穿梭的集卡车辆、龙门吊升降腾挪的集装箱以及在码头停泊再启航的大小货轮,成千上万的货物从这里运往世界各地。2022年,宁波舟山港年货物吞吐量超12.5亿吨,连续14年位居全球第一;集装箱吞吐量达3335万



▲ 浙江自贸区宁波片区

标准箱,稳居全球第三。

作为中国外贸产业链、供应链畅通运转的重要节点,宁波舟山港向更深内陆腹地拓展、向更广国际市场迈进。面向内陆,加快构建多式联运物流体系,23条海铁联运班列辐射16个省区市,多条班列年集装箱业务量迈上“10万”大关;面向国际,加速布局全球航线网络,超300条集装箱航线连接着200多个国家(地区)的600多个港口。

随着货物吞吐量不断增加,港口集疏运水平提升尤为关键。宁波市坚持应用智慧化码头前沿技术,持续加大自动化软硬件建设投入,梅山港区全域智能化集装箱码

头、鼠浪湖全程智能化散货码头等智慧化码头示范工程稳步推进,码头作业效率显著提升。

宁波市还大力推进空铁一体宁波枢纽、通苏嘉甬高速铁路、杭甬运河二通道等交通项目建设,加速构建以港口为中心,铁、公、空、水四路并进的现代化大交通格局,以畅通多向的交通网络带动对外开放“加速跑”。

● 塑强开放主体

全球百强汽车零部件供应商敏实集团,在宁波投资超11亿美元,并将全球研发创新总部设在北

仑,以宁波为发展根基,辐射海内外。国家制造业“单项冠军”宁波贝发集团,通过实施“一支笔、一条链、一个平台”创新发展战略,带动文创产业千亿级集群发展……

近年来,宁波市坚持引进来与走出去双向发力,强化生产端、贸易端、消费端和科技侧融通联动,让开放主体活力充分迸发、持续涌流。

以实施全球招商合作伙伴计划为重点,健全“大招商”统筹机制,完善“双招双引”网络,成功引进中环新能源产业基地、梅塞尔半导体等一批产业链项目,宁波由此成为全国第9个实际利用外资突破500亿美元、第4个境外投资突破百亿美元的城市。

同时加强本土跨国公司梯队培育,鼓励企业扎根宁波开拓全球市场,已累计培育总部企业624家、境外投资企业3000余家、外贸实绩企业2.4万余家,形成了“千军万马闯世界”的发展局面。

为推动大中小企业实现融合发展、抱团发展,宁波市还支持“链主”企业通过线下建机制、线上搭平台等方式,为上下游中小企业提供贸易、物流、仓储、金融、信息等共享式服务,推动形成头雁领航、群雁高飞、融通共享、高效共赢的产业生态群落。

●提升开放平台

作为全国首个中国—中东欧

国家经贸合作示范区,宁波已连续三届举办中东欧国家博览会,并建成中东欧国家特色商品常年馆,还获批国内唯一的中东欧农食产品先行先试口岸,逐渐成为中东欧商品进入中国市场的“黄金甬道”。2022年,宁波自中东欧进口额首次突破100亿元大关;今年前4个月进口额已超48亿元,占全国比重提升至7.3%。

目前,宁波正加速建设中国—中东欧国家经贸促进中心、航运物流中心、科技创新中心和人文交流中心,以全方位的交流合作推动实现更高层次的互利共赢。

浙江自贸区宁波片区也是引领对外开放的“强引擎”。自2020年9月挂牌成立以来,不断强化系统性、集成性改革探索,已有18项案例获评浙江自贸区制度创新最佳案例,数字人民币等11个国家级试点获批实施。

当前,宁波市正积极推动国际航运制度创新,加快高端港航服务业集聚,深度拓展国际贸易新业态,致力于把宁波片区打造成为“全球通达性好、内外畅联性优、资源配置力强、融合创新度高”的枢纽自贸区。

加强“两区”建设的同时,还推动各类开放平台协同发展。加快整合优化开发区、海关特殊监管区,全面提升产业集聚度、外贸竞争力、税收贡献率;支持境外园区拓展服务功能、提升经营水平,为企业“走出去”提供更有保障。

●优化开放环境

2022年11月,“甬e通”国际贸易一站式服务平台上线运行,通过集成通关、监管、贸易服务等六方面千余项功能,有效提升了口岸领域服务水平。“据测算,企业报关资料智能识别准确率提升至99%,单票报关单制作时间缩短至1分钟。”宁波市口岸办相关负责人说。

营造市场化、法治化、国际化的开放环境,数字赋能只是手段,制度创新才是关键。近年来,宁波市积极主动融入高标准国际经贸规则,推动要素型开放向制度型开放迈进,为市场主体提供了清晰稳定的政策预期和健康成长的发展空间。

实施主动披露制度和容错机制、推广水水中转“离港确认”模式试点、推出“先查验后拼箱”的跨境电商出口前置仓监管模式……随着一项项口岸便利化改革举措的落地生效,进出口货物通关效率显著提升。2022年,宁波口岸出口通关效率首次跃居全国沿海主要口岸第一,进出口通关时间压缩幅度均位列全国榜首。

今年初,宁波市提出要深化以人民币结算的跨境易货贸易试点,创新海关、外汇、税务等监管政策,探索构建数据流动规则体系等,努力以更大力度的制度型开放推动更高层次的对外开放。

■ 岑文华

本刊记者

杭州钱塘新区集国家级经开区、高新区、综保区、自贸区、跨境电商综试区等多元功能于一体,是对外开放的重要窗口、品牌出海的重要口岸。

以打造标志性开放大平台为己任,钱塘新区用好“多区叠加”优势,推动“地瓜经济”提能升级。目前,全区已汇聚超1600家外商投资企业、77个世界500强投资项目,连续多年实到外资超10亿美元、进出口总额超1000亿元,经开区考核连续三年位列全国十强、全省第一。

● 引进来

打造高质量外资聚合地

今年1月10日,浙江太古可口可乐投资新建的饮料新生产线在下沙工厂正式落成投产,新增年产2600万箱UC易拉罐产能。“今年将持续扩大在钱塘的投资,未来5年规划中还会新增一条无菌产品生产线。”企业相关负责人说。

今年3月,自贸试验区钱塘区块与松下马达签署了战略合作协议。如今,松下电器旗下的10多个产品在钱塘生产,钱塘已成为松下中国制造和研发的中心基地。

外资频频加码,是钱塘新区高水平开放的生动注脚。今年1—4月,该区按商务部纳统口径实到外

杭州钱塘新区

在开放提升中扛起新区担当



▲ 杭州钱塘新区下沙港

资6亿美元,同比增长370%。在全省各地发力拼经济的新形势下,钱塘新区强化招商引资“一把手”工程,锚定产业细分赛道,大力引资引才引智引技,实现“平均每周新增2家外商投资企业”的亮眼成绩。

抓增资促升级。出台专项政策,鼓励存量外企扎根钱塘、加量提质、结出新瓜。瑞士工业机器人巨头史陶比尔增资10.3亿元建设大中华区研发基地,预计新增产值20亿元;拜耳集团增资5亿元做强作物科学中国总部,预计实现产值20亿元;日本横滨集团拟增资设立全球研发中心,建设全新智能工厂。

抓链主促集聚。实施企业领飞计划,加快“招一个、引一串、带一片”。默沙东、强生、雅培等全球十大知名药企,已有7个落户钱塘。松下集团依托全球最大白色家电生产基地,带动旗下7家公司投资钱塘,年产值近百亿元。

抓载体促孵化。在美国、日本、欧洲等地设立海外创新中心,链接全球资源。在硅谷设立钱塘中心,已先后孵化10余个高新项目落地国内。深化“一带一路”国际合作,新加坡杭州科技园集聚900余家创新企业,引育3家上市企业、30家独角兽和准独角兽企业,亩均税收超450万元,全省领先。

当前,钱塘新区已形成大项目带动、大企业引领、大平台支撑、大产业集聚的综合效应。今年,钱塘新区要力争签约亿元以上项目超100个,落地亿元以上项目60个,实际利用外资11亿美元。

● 走出去

构建双循环战略新支点

日前,钱塘高铁新城开发有限公司揭牌,吹响了杭州最大高铁新城的建设号角。其中,作为新城的重要地标,钱塘高铁站项目启动建

设,建成后将进一步提升城市能级,吸引更多优质资源要素聚集,提速全面融入长三角的步伐。

“地瓜经济”提能升级,需要“海陆空”立体交通的支撑。钱塘新区充分发挥临空临铁临海优势,持续提升物流通达能力。看高铁,2026年钱塘高铁站通车后,始发和终到列车将达到每日70对、过站列车41对,年旅客发送量1670万人次;看海运,2000吨级临江出海码头扩容升级,杭州首个千吨级内河深水码头下沙港将在今年投用;看空运,从钱塘高铁站出发一站到达萧山机场,将实现与上海虹桥机场、浦东机场的快速通达。

“全球达”运力提升的同时,“全球通”网络也日臻完善。依托全国起步最早、单量最大、品类最全、生态最优的跨境电商产业园,钱塘新区打造了跨境电商“全球中心仓”、全球退换货中心、跨境保税仓直播总部基地、国际区域合作试点等创新成果,eWTP(世界电子贸易平台)海外布点达11个,搭建海外仓超40万平方米,助推商品“一

仓发全球”。

多年来,钱塘新区不断深化业务模式开拓,推动跨境电商与区内优势制造业深度融合,以品牌出海促企业转型,初步构建链条完善的一站式出海生态。把握全球供应链重构大趋势,钱塘企业扬帆出海、延伸“藤蔓”,在搏击国内国际双循环大市场中收获新增量。

顾家集团新工厂布局越南、墨西哥和德国,境外营收占比超过四分之一;中策集团建设泰国基地,拉动年海外销售8亿美元,同类产品海外市场占有率一举跃升至50%……企业“走出去”布局“全球造”基地,步伐越发稳健有力。

● 优生态

建设制度型开放新高地

在杭州综合保税区,企业将“保税货物”转为“非保税货物”在国内销售,以前需要将货物装车报关,拉进拉出“转一圈”,并递交不少纸质资料。如今,只需点点鼠标,使用“电子围栏”替代实体关卡

通关,就能轻松完成整个流程。

这是“数字综保”综合服务平台的一个子场景。该平台打通20多套业务系统,形成数智通关、智能监管等多个数字场景,解决外贸企业通关耗时长成本高、业务拓展难、信息不对称等问题。启用以来,累计为企业节省成本1500余万元,推动国内销售超5亿元。

以企业需求为导向先行先试,近年来,钱塘新区持续放大综保区、自贸区、跨境电商综试区综合效应,形成制度创新成果71项,持续推行高水平制度型开放。“综保区一般纳税人资格试点精准化服务模式”、生物医药产业园公募RE-ITs试点等成果不断涌现,为高质量发展赋能增效。

开拓业务新领域。拓展“保税+维修”“保税+检测”“保税+实体新零售”等模式,依托“保税+研发”引入药明生物等重大项目,走出高端生物医药离岸研发和生产外包的新路子,推动全区一季度保税研发进出口增长11倍以上。

提升通关新速度。首创“数字综保”平台,通关时长从1天压缩到1小时。启用特殊生物制品一体化通关平台,实现生物制剂、生物样品直接从杭州口岸进口“零的突破”。

打通货物新链路。着眼跨境电商货物二次销售的痛点,落地全国首个超期退货试点,进口退货商品监管能力大幅提升,实现商品“进得来、出得去、退得回”,帮助企业降本获利近5000万元。



▲史陶比尔生产车间

■ 杨晨

本刊记者

义乌市

“地瓜经济”藤茂根壮的先行探索

义乌因市场而名、因开放而兴。近年来,义乌紧紧围绕世界小商品之都目标定位,深入实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”,一体推进市场根基、通道藤蔓、制度养分建设,买卖全球融通力、货通天下辐射力、接轨国际竞争力实现大幅提升,“地瓜经济”藤茂根壮。

● 壮实主根基

提升买卖全球融通力

走进位于义乌国际商贸城的全国首个新能源产品市场,太阳能充电灯、手电筒、储能电池等中英双语产品广告无时无刻不在吸引全球采购商的目光。其中一位来自非洲的小伙,仅逛了不到15分钟,就选购了一批太阳能光伏板,而这批商品通过chinagoods小商品数字贸易平台的“采购宝”应用,不到两日就完成了采购、验货、装柜出货、智能报关等整个出口链条。

“今年开市以来,义乌市场人均客流超过20万人次,常驻外商超过万人,迎来商品多、商人多、商机多的繁荣景象。”浙江中国小商品城集团股份有限公司总经理王栋说。

等风来,不如追风去。今年3月17日正式开业的新能源产品市场于2020年开始施工建设,作为数字市场的样板,该市场在建设之初



▲ 迪拜义乌中国小商品城

就高度重视数字化、智能化应用,探索“市场+数字”创新模式。例如,借助AI摄像头、互动屏等智能设备提供的AI互动等智能化服务,“人、货、场”实现“数据一屏展示、指标一屏分析、场景一屏透视”,从而为经营户、采购商带来更加高效便捷的采购体验。

以数字化牵引市场转型,义乌正聚力培育“新市场+新主体+新业态”,通过不断建设境内境外延伸、线上线下融合的“全球贸易商”大本营,壮实“义乌市场”地瓜主根基,提升买卖全球融通力。

如今,义乌电商主体总量已突破50万户,并在全球45个国家布局了189家海外仓,在阿联酋迪拜建设了海外分市场。数字贸易欣向荣的同时,亚马逊国内首个产

业带集货运营中心、东南亚·虾皮华东运营中心等项目也纷纷落地义乌,为推动“地瓜经济”做大做强提供新引擎。今年1—4月,义乌市进出口总值达1654.2亿元,较去年同期增长15.7%。

● 繁茂主藤蔓

增强货通天下辐射力

走进铁路义乌西站,目之所及,卡车在陆港口岸卡口有序进出,龙门吊将一个个集装箱装上中欧班列,“钢铁驼队”驰而不息,为中外经贸往来注入活力。

4月23日,“义新欧”中欧班列(义乌—中亚五国)十周年纪念号发车,这是义乌与中亚五国间开行的第2024列。数据显示,2022年,

通过该班列的中亚五国进出口额比2013年增长了17倍。

“从2014年开行1列,到2019年开行突破500列,再到2022年开行1569列,‘义新欧’中欧班列不仅实现了开行数量的快速增长,而且不断提能增效,为提升货通天下辐射力打下坚实基础。”义乌市市场发展委员会副主任贝旭东表示,“义新欧”中欧班列目前已辐射欧亚大陆50多个国家160多个城市,并创新推出与“义乌—宁波舟山港”海铁联运班列“整列中转”运营模式,通行效率和便利化水平不断提升。

今年1—4月,“义新欧”中欧班列发运量同比增长29.7%,海铁联运发运量同比增长8.9%。为让浙江的“地瓜”更快地抵达世界,义乌人奋力开辟出新通道:3月底,卡航成功开辟了义乌—莫斯科这条通往欧洲的陆路货运新线路,标志着义乌成功打通了国际物流的“第四通道”。

构建现代物流,市场更加广阔。义乌还通过与中国远洋海运

集团有限公司合作打造服务小商品出海的数字化跨境物流贸易履约平台,落地义乌—韩国集拼中心,常态化开行义乌—大阪航班,进一步完善“通道+枢纽+网络”的现代物流体系,推动“世界货、义乌拼、发全球”。

“公司的总部在义乌,但是我们业务分支机构已经辐射到日本的大阪、韩国的首尔、西班牙的巴塞罗那和巴西的圣保罗。”义乌市合道电子商务有限公司总经理胡志鹏告诉记者,7年前他从200平方米的民房起步,如今5000平方米的海外电商货仓都感觉不够用,义乌“海陆空”立体枢纽的加速构建,正为所有贸易从业者提供更加广阔的发展空间。

● 充沛主养分 扩大接轨国际竞争力

2月20日,全新的跨境人民币全球支付平台——YiwuPay义支付正式发布。这标志着全球最大的小商品集散中心拥有了自己的全球支付渠道,将帮助义乌90多万市场主体,上下游210万家中小微企业数链全球、支付无界。

支付是贸易数字化改革的重要环节,也是国际贸易交易的关键一环。据悉,“义支付”能够对交易全链路的各个环

节进行实时监控,保障市场经营户的资金安全,帮助义乌广大外贸出海人在全球产业结构调整、贸易竞争加剧的大变局中增强竞争力。截至今年4月底,“义支付”公司已与全球400多家银行达成跨境支付合作,业务覆盖100多个国家和地区。

“义支付”的上线运行,还只是义乌稳步扩大制度型开放、充沛“国贸自贸改革”地瓜主养分、提升接轨国际竞争力的缩影。为打造集成服务中小企业双向开放最优生态,义乌不断深化改革创新,让数据交互、货物进出、人员往来更加便利。

聚焦数据交互,实施跨境电商国际互联网交流访问便利化改革,首批13家试点企业以“企业外联App”形式实现国际互联网访问。聚焦货物进出,落地全国首个数字化监管集拼仓,实现出口货物“先查验后装运”。聚焦人员往来,创设迪拜、捷克、西班牙3个海外服务驿站,打造网上移民服务中心,实现外商注册企业、工作许可、居留许可等“一件事”联审联办。

今年一季度,义乌全市实现地区生产总值437.38亿元,按可比价计算,同比增长7.3%。接下来,义乌将深入实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”,通过全力争取新一轮综合改革试点,加快全球数贸中心、国际枢纽港等重大项目建设,深化RCEP高水平开放合作示范区建设,让“地瓜经济”越耕越香,更具韧性、活力、竞争力。



▲义乌—马德里对开“义新欧”中西建交纪念号班列

开放田里尽“丰景”

——特色“地瓜”长成记

正泰集团

“走出去”引领产业“走上去”

■ 宗 合

5月24日至26日,第十六届(2023)国际太阳能光伏与智慧能源(上海)大会暨展览会在上海举行。新品发布、现场洽谈、合作签约……在这个具有全球影响力的光伏行业盛会上,正泰集团旗下正泰安能数字能源(浙江)股份有限公司成为全场瞩目的焦点。正泰安能展示的全场景解决方案、全系列业务模式、全流程一站式服务,引来众多国内外客商驻足洽谈。

扎根本土,“藤蔓”伸向全球。正泰集团的发展壮大之路,正是“地瓜经济”提能升级的生动实践。

正泰集团始创于1984年,从5万元、8名员工起步,聚焦能源物联网与低碳节能应用技术创新,已在电力新能源行业持续耕耘近40年。目前,正泰集团业务遍及140多个国家和地区,覆盖“一带一路”沿线80%的国家和地区,拥有4大全球研发中心,在泰国、越南、新加坡、马来西亚、柬埔寨、埃及、乌干达等国家和地区实现本土化制造,全球员工超4万名,2022年营业收入达1237亿元。

高水平“走出去”闯天下的正泰集团,依托自身的品牌、技术、渠道以及全产业链系统集成优势等,在全球投资建设了600多座地面光伏电站和100万户用户光伏电站,实现了“产品走出去、服务走进来”。

在国内“大本营”支撑下,正泰集团积极推进亚太、欧洲、拉美、西亚、非洲等区域总部建设,建立了与国际标准接轨、与当地相适应的管理体系,逐步实现了研发、生产、销售、物流和服务的区域本土化,带动了中国技术标准和服务“走出去”,促进了当地产业升级,更在深化合作中赢得更多发展机会,“地瓜”的“藤蔓”越长

越壮、越伸越远。

秉承“跳出浙江发展浙江”战略思想的正泰集团,重视高质量“引进来”强浙江。

收购新加坡日光电气工厂,跻身新加坡三大数据中心供应商之一,促使自身实现了从传统行业向高端数字行业的转变;收购德国老牌知名光伏企业的组件业务,兼并融合该公司的优质客户群、高度自动化生产线以及先进实验测试设备,有力提升了企业的智能制造水平,实现了光伏组件生产的国际化……这些年,正泰集团通过海外并购和投资入股,学习借鉴国际先进技术和管理经验,有效提升了国内的智能电气与新能源产业链,实现了先进技术和科学管理水平“引进来”、创新链和产业链“走上去”。

“听中央的,看欧美的,干自己的。”这是正泰集团董事长南存辉经历风雨总结的一句经验。他认为,民营企业在面对风险挑战时,要保持定力,增强发展信心、立足自身实际、发挥企业家精神,才能抓住新时代中的发展机遇,乘势而上。

承接工信部大尺寸常温高导石墨烯铜复合材料重大专项,在温州落地石墨烯新材料创新中心,引领行业创新变革发展;在温州、义乌、海宁等地投资建设智能制造示范工厂、工业电器关键零部件先进制造基地、绿色低碳智能家居产业基地等;在杭州打造户用光伏投资总部,推动绿色低碳发展;多处投资建设科创孵化园,助力打造创新策源地……近年来,正泰集团积极响应省委、省政府“315”科技创新体系建设、“415X”先进制造业集群培育等决策部署,培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业,为浙江在高质量发展中实现“两个先行”贡献力量。

南存辉说:“在新起点上,正泰将牢牢扎根浙江,携手广大浙商伙伴,推动浙江经济、浙江人经济的深度融合,共同做强做大‘地瓜经济’。”

浙江自贸试验区舟山片区

打造大宗商品特色自由贸易港



▲ 舟山石油储运基地

■ 岑文华

本刊记者

站在舟山市鱼山岛上的高地俯瞰,全国最大、单体全球第二的石化基地钢塔林立、管道蜿蜒,蔚为壮观。不远处的岙山岛,是中国最大的油气储运基地,占全国储备原油保障能力的四分之一。

2017年3月,国务院批复设立中国(浙江)自由贸易试验区,实施范围119.95平方公里,全部位于舟山市。如今,自贸区舟山片区已成为全国最活跃的油气产业发展高地:1.3万余家油气企业在此扎根,2022年油气贸易额突破7760亿元,舟山港域保税燃料油加注量跃升至全球第五。

“不产一滴油”到油气全产业链开放发展,自贸区舟山片区的发展脉络,折射出“地瓜经济”的蓬勃生命力。挂牌6年来,舟山片区坚持“为国家试制度、为开放搭平台、为地方谋发展”,大力推进以油气全产业链为核心的大宗商品投资便利化、贸易自由化,走出了一条特色化、差异化改革之路。

聚焦推动油气全产业链发展,自贸区舟山片区形成一批标志性成果。建成全国最大的油气贸易港,累计油气贸易额2.7万亿元,年均增长64%;发布全国首个以人民币计价的低硫保税燃料油价格指数,构筑了

长三角期现一体化交易市场;连续举办五届世界油商大会,搭建了具有全球影响力的油气产业合作平台。

聚焦提升大宗商品资源配置能力,自贸区舟山片区建成我国重要的大宗商品物流枢纽。2022年,舟山港域完成货物吞吐量6.24亿吨,其中油气吞吐量1.33亿吨;完成江海联运量3亿吨。今年,舟山启动“一岛一功能”首发工程,围绕石油、天然气、铁矿石、粮食、高端蛋白等7大类大宗商品,分步推进24个功能岛开发建设,整体构建大宗商品资源配置格局。

聚焦深化集成改革和制度型开放,自贸区舟山片区累计形成油气特色制度创新成果和实践案例269项,全国首创125项,全国复制推广32项。

推进油品投资准入改革,激发民营市场主体创新活力。浙石化成为我国首个民营控股、国有参股的大型炼化一体化企业,实施系列超常规改革举措,建成4000万吨/年炼化一体化基地,直接推动我国PX(对二甲苯)对外依存度由60%下降至39%。

推进油品贸易市场化改革,探路国内大市场建设。在全国率先实施原油非国营贸易进口、成品油非国营贸易出口等重大改革,打通原油进口、成品油出口、保税油加注、油品批发、油品贸易人民币结算等关键环节。今年2月,舟山首次对外出口航空煤油。

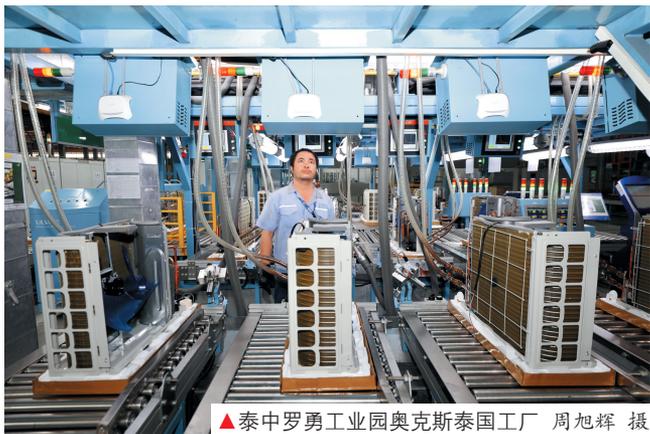
推进油气交易市场化改革,争夺关键领域国际话语权。上海期货交易所入股浙江国际油气交易中心,在全国率先走出“期现联动”新路径。如今,保税燃料油“舟山价格”发布时间早于新加坡普氏价格,参与报价企业在舟山地区保税船供油市场占比提升至84%。

为优化口岸营商环境,自贸区舟山片区还积极推进国际航行船舶进出境监管改革、检验检疫、江海联运等3个方面19项集成创新,率先试点船舶通关一体化改革,建成全国首个船舶进出境通关无纸化口岸,船舶通关时间从16小时缩短至2小时,货物通关时间从4小时缩短至1分28秒,通关效率连续多年保持全国领先。

今年,自贸区舟山片区将着力提升油气全产业链开放能级,提升大宗商品拓展品种资源配置能力,提升大宗商品领域制度型开放水平,为打造高能级开放大省作出更大贡献。

泰中罗勇工业园

深耕“一带一路”的桥头堡



▲泰中罗勇工业园奥克斯泰国工厂 周旭辉 摄

■ 宗 合

“这里有良好的区位优势、一流的硬件设施,园区还为企业提供全程中文服务,我们正考虑在这里投资建厂,更好参与‘一带一路’建设。”前不久,考察了位于泰国的泰中罗勇工业园后,杭州一家五金工具企业萌发了新发展思路。

泰中罗勇工业园位于泰国首都曼谷东南100多公里处,成立于2006年,是中国首批境外经贸合作区之一,由中国华立集团与泰国安美德集团合作开发。总规划面积20平方公里,其中一区12平方公里,已开发超过10平方公里,入驻企业接近饱和状态;二区计划打造成绿色智慧生态产业园,目前正在进行一期4平方公里的基础设施建设与招商。

椰林树影中,园区内厂房鳞次栉比,货车穿梭交织,商超一应俱全,工业区、保税区、物流仓储区和商业生活区秩序井然,一派繁忙景象。泰中罗勇工业园开发有限公司总裁赵斌介绍,园区的区位优势、投资环境和优惠政策为响应“一带一路”倡议的中国企业参与国际产能合作、践行“地瓜理论”提供了良好的合作机遇。越来越多的企业到园区考察并表达了投资建厂的强烈意愿,半年里接待了近200家中国企业,其中有20多家在二区注册立项。

在泰中罗勇工业园H3道路,一大片橙黄色的厂房格外醒目,这里是中策橡胶集团投资建设的首家海外工厂。走进中策橡胶(泰国)有限公司车间,全自动生产线上一个个成品轮胎匀速有序地向前移动,它们将被销往东南亚、欧美等市场。与中策公司相距不远,是富通集团(泰国)通信技术有限公司厂房,这家在2012年就入驻的浙江企业,如今已是泰国通信运营商的光纤光缆主要供应商。

穿梭在泰中罗勇工业园,随处可见浙江制造的身影,富通电缆、中策橡胶、盾安机电、奥克斯空调等耳熟能详的浙江企业纷纷在此布局。“到海外投资设厂是企业发展到一定阶段后自然的结果,是直接参与国际市场竞争的一种有效途径,是更高层次的国际化经营方式。企业通过走出去获得更大的发展空间,同时也有有效反哺国内母公司,实现联动发展。”赵斌说,泰中罗勇工业园吸引了220家制造型企业 and 30多家商业服务型企业在泰投资,园区累计工业总产值超260亿美元,带动中国对泰国投资超45亿美元,占中国对泰国制造业投资额比例超过40%,是“跳出浙江发展浙江”的典型范例,也是中泰产能合作的典范。

泰国是东盟重要成员国,是浙江企业开拓东南亚市场的重要桥梁和平台。扎根泰国过程中,浙江企业通过与当地深入开展产业合作,在实现自身发展壮大的同时,也为当地解决人口就业、培养产业工人、发展现代产业、改善社会民生提供了机遇和动力。据了解,泰中罗勇工业园为当地创造了超4.5万个就业岗位,园区内90%以上员工是泰国籍。园区泰国投资方安美德集团相关负责人说:“工业园有力拉动就业,为当地经济社会发展注入了强大动力。”

泰中罗勇工业园所在的罗勇府和北柳府、春武里府都位于泰国“东部经济走廊”。泰中“一带一路”合作研究中心副主任唐隆功表示,泰中共建“一带一路”合作蓬勃发展,给罗勇工业园带来巨大发展机遇,促进了中国企业参与泰国“东部经济走廊”建设。据悉,中国已连续10年成为泰国最大的贸易伙伴,2023年一季度,中国企业的投资额占了外国人在泰总投资额的近三分之一。

尼得科汽车马达(浙江)有限公司

以全球市场壮大“地瓜经济”



▲尼得科汽车马达旗舰工厂建设现场

■沈林

走进尼得科汽车马达(浙江)有限公司新能源汽车驱动电机旗舰工厂建设现场,目之所及,数十台大型机械来回穿梭,施工热火朝天,赶着在明年上半年投产。

“新工厂达产后,预计年产驱动电机超100万台套,年产值可达50多亿元,将成为平湖高能级汽车产业生态链的标杆。”公司相关负责人介绍,旗舰工厂项目总投资额3亿美元、注册资本1亿美元,是尼得科集团全球单笔最大的增资项目。

至此,该公司在平湖市总投资额已达6.15亿美元,母公司尼得科株式会社更是先后在嘉兴市落地16个子公司,累计增资32次,总投资额达14.3亿美元,形成了典型的“葡萄串”效应。

向内修炼,扎根本土。尼得科汽车马达于2006年成立于平湖经济技术开发区,现有员工2600余人,各类电机的产能达到每年1500万台,其中新能源驱动电机30万台,在国内排名前三。得益于平湖良好的营商环境和逐渐完善的汽车产业链,公司近年来苦练内功,完成从主要负责动力转向电机、智能刹车电机等生产

到新能源汽车驱动电机生产的跨越。新投建的新能源汽车驱动电机旗舰工厂项目,达产后可实现驱动电机一体化生产,电机、电控、减速器“三合一”高度集成,具有效率高、重量轻、噪音低等优势,达到“1+1+1>3”的效果。

向外延藤,做强产业。身处长三角最大的新能源汽车零部件产业基地,尼得科汽车马达公司坚持致力于健全完善本地汽车产业链,做大做强产业规模。锚定长三角、着眼大全球,公司已在长三角地区同吉利汽车、上海宝钢、嘉兴斯达半导体等知名企业共同建立起新能源电驱动产业链,产品出口日本、欧洲和美国等地,是保时捷、奔驰、特斯拉等知名汽车品牌的配套供应商之一。2021年,公司年产值达到27.04亿元。2022年,这一数字刷新为近34亿元,同比增长25.7%。

深耕“地瓜”,硕果累累。“最近我们已经收到订单,技术得到了日方认可。”浙江德福精密驱动制造有限公司董事长李德进说。日前,平湖经开区为尼得科汽车马达(浙江)有限公司牵线,由民企浙江德福试做尼得科需要的联接组。所需的关键配件可由本地企业供应,这让平湖企业看到了更多机遇。

浙江省“第四批内外贸一体化”领跑者企业、嘉兴市外贸出口明星企业、平湖市亩均英雄企业……近年来,企业深耕平湖、取得累累硕果的同时,也为平湖新能源汽车产业乃至全国汽车产业高质量发展注入了强有力的“营养液”,形成了“双向成全”。

目前,平湖市共有整车及零部件企业272家,初步形成了汽车整车、汽车电子、驱动电机、传动系统特色产业集群。随着尼得科马达新项目的加速建设,平湖“整车+核心三电+汽车电子+智能网联服务”的新能源汽车产业链将更具韧性、更加强劲。

尼得科马达将继续扎根当下的沃土,充分利用好优越的地理位置、良好的营商环境、暖心的惠企政策、完善的人才储备和科技创新机制等全方面、多维度优势,进一步践行“地瓜经济”理念,以“踔厉奋发勇担当”的态度为浙江经济高质量发展贡献力量。☺

「地瓜经济」提能升级「一号开放工程」

从“地瓜理论”看高水平对外开放

■黄先海 陆 菁 周禄松

习近平同志在浙江工作期间提出著名的“地瓜理论”：地瓜的藤蔓向四面八方延伸，为的是汲取更多的阳光、雨露和养分，但它的块茎始终是在根基部，藤蔓的延伸扩张最终为的是块茎能长得更加粗壮硕大。用藤蔓与块茎的关系，习近平同志把“地瓜理论”蕴藏的哲学智慧明明白白地摊开来：藤蔓的延伸是一种开放的手段，块茎能长得更加粗壮硕大则是开放所要达到的目标。“地瓜理论”充分彰显了习近平总书记的远见卓识和战略思维，极大拓展了社会主义市场经济的发展空间，集中体现了习近平经济思想在浙江的萌发与实践。

当前，浙江正在大力实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”。“地瓜经济”，从开放的宏观经济角度剖析，其本质是基于浙江要素比较优势所衍生出的最优产业结构、贸易结构和投资结构。“地瓜经济”提能升级，既要毫不动摇地坚持从“地瓜”比较优势出发，更要与时俱进地推动向开放型经济最优结构转型。

“地瓜经济”耦合理论机制

“地瓜经济”，其名是生物与经济的耦合，生动形象；而其蕴含的多

重经济规律，亦可以耦合于“地瓜”生物属性，形成简明的“地瓜经济”耦合理论。

地瓜块茎，与浙江特色块状经济相耦合。地瓜块茎是最有价值的部位，而块状经济是浙江经济最鲜明的亮点，也是其主要支撑。浙江块状经济发展的比较优势要素是生产专业化的中小企业、发达的专业市场和独特的人文环境。现阶段，浙江块状经济中具有国际竞争力的产业集群正在壮大，产业结构趋于完整，并逐步向技术、资本、人才密集的高端产业转型。

地瓜藤蔓，与“跳出浙江发展浙江”相耦合。“跳出浙江发展浙江”，正如藤蔓向外延伸汲取营养、反哺块茎。

藤蔓因形态差异而分为匍匐和半直立型等，“地瓜经济”也因投资主体差异而形成不同投资方式。国企对外投资会优先考虑支持国家战略的行业领域；民企则选择更市场化、商业化的领域。改革开放以来，浙江以民企为主，国企为辅，创新出市场和资源“两头在外”的高增长模式。

地瓜喜暖畏寒，藤上之花在低纬度地区更易开放，而浙江投资范围也存在这种特性，偏向东南亚RCEP成员国以及“一带一路”海上经济带。

“跳出浙江发展浙江”，系于藤蔓，功在浙商。“地瓜经济”中的浙江经济、国内浙江人经济、海外浙江人经济深度融合，浙商功不可没。藤蔓之根原向外延伸形成新块茎，浙商也能通过抱团投资在东道国形成海外产业集群；藤蔓之乳管向块茎输送营养，浙商也能通过投资和贸易利润反哺浙江。

地瓜是舶来品，对土壤适应性强，与浙江经济外向基因相耦合。浙江土地面积与资源存在比较劣势，而沿海区位与劳动力存在比较优势，因此，浙江产业起步选择对外承接劳动密集型产业转移，为“地瓜经济”奠定产业基础。浙江始终坚守外向基因，逐渐在部分产业取得技术和产能优势，并依靠产业链供应链向东南亚进行产业转移，部分龙头企业正逐步晋升为“链主”企业。

“地瓜经济”提能升级路径

做强“地瓜经济”块茎，打造硕果累累的内循环主体——

完善高能级开放平台体系，以平台赋能哺育“地瓜经济”块茎。自贸试验区作为浙江最高能级的开放平台，要以浙江自贸试验区为核心，对接国际高标准规则，强化自主性、原创性、集成性制度创新。探索“自

贸试验区+国家自主创新示范区”对接机制,生成“科技+开放”推动“创新+发展”聚变效应,助力科研成果迅速在自贸试验区落地转化,打造高科技自贸试验区。构建“自贸试验区+开发区”多区叠加的高能级平台体系,生成“开发+开放”聚变效应。

打造高水平总部经济高地,以企业集群繁育“地瓜经济”块茎。要依托“专精特新”企业,补链延链优链强链,形成产业集群,强化企业梯次培育,支持领航型企业牵头建立行业合作机制,促进大中小企业协同、集约集聚发展。做大做强总部经济集群,推动省内总部经济集群成为全球运营、管理与研发中心。

培育产业链供应链新优势,以产业提升壮大“地瓜经济”块茎。做大做强“链主企业”,增强产业链根植性完整性,将总部、研发设计、高端制造等留在浙江。鼓励企业优化海外并购模式,突出技术、品牌与市场,推动产业合作由加工制造环节向合作研发、品牌培育、市场营销等价值链中高端环节延伸。

优化全省域开放发展格局,以区域联动滋养“地瓜经济”块茎。探索地方对外合作新机制,积极参与京津冀一体化、粤港澳大湾区、长三角一体化、长江经济带等国家区域战略,推进“一带一路”枢纽建设,深化东西部协作与对口合作,探索新型飞地投资模式。

延伸“地瓜经济”藤蔓,拓展瓜

爬绵绵的外循环网络——

引导浙商深度融入浙江经济,以“浙江人经济”扩张“地瓜经济”藤蔓。送浙商“走出去”。充分弘扬浙江企业家精神,引导浙商更深更广参与国际市场开拓。构建浙江企业家联盟网络,凝聚浙商合力,提高浙商开拓国际市场、运用国际规则的整体能力。将浙商“迎回来”。优化海外浙商回归体制机制,优选链主企业和总部经济落地浙江。升级税收协定,探索归浙企业税收饶让抵免规则,吸引海外利润回流。

推动浙江对外投资结构升级,以新型投资模式增添“地瓜经济”藤蔓。做强国家级境外经贸合作区,大胆探索国际产业园建设与合作新机制。鼓励企业平台出海、集群出海,创新提升跨国经营方式。探索建立国有企业与民营企业“传帮带”机制,形成“国企先行+民企跟进”对外投资的新模式。

推动浙江对外贸易结构升级,以新型贸易模式延展“地瓜经济”藤蔓。聚焦出口目的地多元化,深耕欧美日等传统市场,拓展东盟、非洲等新兴市场。推动货物贸易优化升级,继续做大做优做强一般贸易和小商品贸易,巩固扩展各类市场优势资源,进一步做强义乌小商品之都等大市场,加快国际消费中心城市。持续提升大宗商品配置能力,打造全国最大的能源资源保障基地。创新发展服务贸易,完善海外仓、境外营销网络。大力发展

数字贸易,提升线上线下、境内境外市场的链接和融通能力。

打造立体对外开放通道,以设施互联互通维系“地瓜经济”藤蔓。以“海铁空信”大物流体系为建设先导,夯实基础建设厚度。基于世界一流强港和交通强省建设工程,大力培育国际航空枢纽,加快建设世界一流强港,提升“义新欧”中欧班列竞争力,构建数字丝绸之路,完善集疏运体系,构建立足长三角、辐射全国、链接全球的现代物流服务体系。

夯实“地瓜经济”土壤,构建开放与安全并重的双循环保障——

打造制度型开放政策体系,以放宽规制夯实“地瓜经济”土壤。充分发挥自贸试验区先行先试作用,主动对接CPTPP、DEPA等高标准国际规则。依托服务业扩大开放综合试点,放宽科技服务、专业服务、商务服务等重点领域准入准营限制。打造国际化、市场化、法制化营商环境,推进贸易投资自由化便利化,促进海内外资金和人才流动自由化便利化。

构建开放风险防控制度体系,以发展安全保护“地瓜经济”土壤。强化产业安全机制,加强境外投资服务体系,探索建立境外项目风险的全天候预警评估综合服务平台。强化风险处置机制,强化重点国别、重点产业、重点项目安全风险监测评估。强化合规管理机制,引导企业自觉遵守当地法律和风俗习惯。

■朱重烈

中共金华市委书记

今年是“八八战略”实施20周年,也是“浦江经验”20周年。在这十分特殊的重要节点,习近平总书记再次对“浦江经验”作出批示,为做好人民信访工作提供了根本遵循。20年来,金华牢记嘱托,切实扛起作为“浦江经验”发源地和率先实践地的使命担当,着力破解信访难题,有力维护了改革发展稳定大局。全市走访总量从2002年3.9万人次下降到2022年5148人次。

用心学与悟
在政治建设中凝心铸魂

从坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度,深入学习领悟习近平总书记对“浦江经验”作出的重要指示批示精神,进一步增强感恩奋进、实干争先的信心决心,充分彰显“浦江经验”时代价值。

这是习近平总书记留给我们的宝贵财富。“浦江经验”是习近平同志在浙江工作期间亲自倡导并带头下访接访群众形成的好经验好做法,示范带动真下真访民情、实心实意办事是改善干群关系、加强基层治理的生动实践,充分展现了人民领袖非凡的战略视野、胸襟格局和博大情怀。“浦江经验”穿越时空、历久弥新,对推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实必将发挥重要作用,是我们取之不尽、用之不竭的宝贵财富。

让“浦江经验”在新时代熠熠生辉

这是开展主题教育的生动教材。“浦江经验”所蕴含的理念和方法,与主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求是高度契合的,与省委提出的实现五方面目标、解决六方面突出问题是内在统一的,与感恩奋进、实干争先“3+1”行动是相互贯通的。要把弘扬践行“浦江经验”作为主题教育的典型案例,引领全市上下更好把握蕴含其中的习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,切实转化为推进中国式现代化金华实践的思路办法和具体成效。

这是省委、省政府一以贯之推进的治理实践。20年来,省委、省政府始终把深入践行“浦江经验”作为实施“八八战略”的重要内容,作为提升省域治理现代化水平的关键抓手,一任接着一任干,推动内涵外延一体拓展、理论实践同步提升。要切实增强自觉性、主动性和创造性,务实推进“浦江经验”再传承再发展,不折不扣推动省委、省政府决策部署落地见效。

深入研与谋
在拓展内涵中践行深化

坚持把对习近平总书记的深厚

拥戴之情转化为干事创业的强大动力,加强研究谋划,致力传承弘扬,更好地把“浦江经验”与“枫桥经验”结合起来,着力破解基层治理深层次问题、结构性难题,为提升基层治理效能提供“最优解”。

对标补短提质。对标习近平同志在浦江下访接访时真下沉、真破难的榜样示范,压紧压实“四级书记”抓信访责任链条,完善市级领导带头下访、县级领导坐班接访、乡镇领导随时接访、村级干部上门走访“四级联动”工作体系,确保上访比例明显下降。

强化融合增效。把平安护航杭州亚运作为检验工作成效的主战场,按照一体推进平安建设、法治建设要求,统筹抓好“浦江经验”“后陈经验”“龙山经验”的联动衔接,迭代完善“源头治理、递进负责、逐级兜底”的调处化解闭环,真正实现“小事不出村、大事不出镇、信访不出县”。

聚力抓点扩面。健全完善“一地创新、全市共享”工作机制,对各地在信访接访等方面的经验做法、改革试点,认真总结提炼并固化为制度性成果,率先在市域内复制推广,做好先发带后发、典型带全域的文章,让互学互鉴、共同发展成为一种常态。

全力争与创 在拉高标杆中奋发进取

“浦江经验”从金华发源并走向全国,我们完全有责任、有条件、有优势,拉高标杆,争创一流,在弘扬践行中干出“第一等的业绩”。

扛起走在前列的担当。按照跻身全省第一方阵的目标定位找差距、补短板,扬优势、创特色,在学习领悟上“更深一层”,在行动落实上“胜人一筹”,推动基层治理水平、社会公平程度、群众安全感等走在前列。

拿出勇闯新路的气魄。深化“领导包案+专班化解”、主官办信、源头治理逐级兜底等机制,加强“信访全链条智管”“民呼我为”等数字化场景应用开发,谋划推出更多浙江首创、全国首例的创新举措,以敢创敢为的探路精神为全省大局贡献金华智慧。

树牢打响品牌的理念。坚持边实践、边总结、边提升,放大效应、做优特色,加快实现省“无信访积案示范县(市、区)”全覆盖,为全省乃至全国提供更多首创性、标志性、制度性成果。坚持对内出经验、出做法、树标杆和对外多参与、多发声、展形象有机统一,形成“浦江经验”全国看浙江、浙江看金华的品牌效应。

强化知与行 在深入实践中系统提升

传承弘扬“浦江经验”,要与深刻领悟“六个必须坚持”结合起来,

树立正确的政绩观,在现代化实践中坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,真正做到学思用贯通、知信行统一。

以更实举措推动高质量发展。“浦江经验”实施前后带来生产生活的变化、干群关系的改善、治理能力的增强,都反映出对发展理念变革、发展方式转变的助推作用。要以新发展理念为统领,强力推进创新深化改革攻坚开放提升,深入实施高质量赶超发展“八大行动”,批量解决经济社会发展中存在的普遍性、政策性、典型性问题,为推动高质量发展提供坚强保障。

以更大力度确保全域平安。“浦江经验”蕴含的以人为本、突出群众主体、夯实基层基础、强化市县乡村四级联动等理念和方法,都是平安建设的题中之义。要坚持铁的决心、铁的措施、铁的纪律、铁的担当,落实最高标准、最严要求,把握“态度坚决、方法科学、社会平稳、心平气顺”原则,深入开展安全生产和消防安全百日整治攻坚专项行动,四级联动、一贯到底,牢牢守住平安稳定底线。

以更高标准加强基层党建。“浦江经验”之所以充满生机和活力,最根本就在于把党的领导落实到基层,充分发挥各级党组织“一把手”的关键作用。要坚持党建引领,树牢大抓基层的鲜明导向,深入实施“红动八婺、强基争先”行动,大力推进基层党组织带头人队伍、后备队伍建设,切实把党的组织优势转化为治理优势、发展胜势。

聚焦实与效 在完善机制中汇聚力

树牢“一盘棋”思想,拿出更大的闯劲、拼劲和韧劲,强化机制创新、要素集成、整体协同,以实打实的硬举措推动各项工作取得更大成效。

完善统筹协调机制。市委坚定扛起贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神的政治责任,系统谋划、部署,推动深入运用践行“浦江经验”。全市各级各部门“一把手”扛起职责使命,主抓直管这项政治工程、民心工程。

完善闭环落实机制。紧扣省委深入运用践行“浦江经验”决策部署,量化细化具体指标、抓手、要求,制定目标清单、任务清单、责任清单、时限清单,确保每一项工作有人抓、有人管。

完善宣传宣讲机制。谋划开展贯彻落实习近平总书记重要批示精神的系列活动,持续兴起学习宣传热潮。用好发源地的独特资源,讲好习近平总书记亲自实践、亲自推动“浦江经验”的故事,讲好金华在习近平总书记重要指示精神指引下牢记嘱托、感恩奋进的故事。

完善督查考核机制。紧密结合大兴调查研究,加大对基层落实情况的“四不两直”督查力度,在发现问题、查漏补缺中锤炼干部作风。把落实情况纳入党政干部绩效考核,作为下步主题教育成效评价的重要内容,激励各级干部下最大的功夫、求最好的效果。



▲东磁股份有限公司未来工厂车间

“数字”引擎 驱动浙江制造

■董 钊

习近平总书记强调,要加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,不断做强做优做大我国数字经济。近年来,浙江省持续深化“数字浙江”建设,坚持整体性构建、分领域推进,创新“产业大脑+未来工厂”融合发展模式,加快推进企业数字化改造,构建以数字经济为引领的现代化产业体系,不断增强经济发展新动能,推动实体经济高质量发展。

2022年,浙江省数字经济增加值规模3.9万亿元,占GDP比重达到50.6%,实现数字经济核心产业增加值8977亿元、占GDP比重达11.6%,连续两年数字化综合发展水平全国第一,数字经济已成为推动经济增长的新引擎和创新发展的主战场。

●“产业大脑”赋能产业数字化网络化智能化发展

数字赋能平台是推动数字经

济与实体经济深度融合的有效载体。浙江聚焦制造业企业共性需求,以共性技术、新智造、产业生态为主攻方向,建设了430家省级工业互联网平台和46个工业细分领域行业产业大脑,赋能制造企业数字化转型、产业集群提能升级。

以“产业大脑”汇聚行业共性技术。针对制造业行业门类众多、知识技术异质性强、创新资源分散等特点,通过聚合企业数据、算法、模型等数字资源,提炼形成行业通用知识库和能力中心,为提升行业创新能力提供共性技术支撑。同时,通过构建生产过程数据字典和信息模型,推动通用数据集成和跨平台跨领域业务互联,强化细分行业产业大脑链接功能。例如,全省11个市联建化工“产业大脑”,打破传统工业体系和工业软件架构,链接工业App2000多个,接入2000余家企业、1万余台设备,设备运行效率提高20%、故障停机时间减少20%、设备寿命延长10%。

以“产业大脑”培育新智造模

式。通过数据和信息串联产业集群资源,培育产能共享、协同制造等新智造模式,加快行业生产组织方式变革。台州市黄岩区打造的模具“产业大脑”,助力龙头企业精诚模具公司一周内对接400家加工企业、1000多台数控机床,及时扩大了产能。通过行业共性数字化应用,实现生产数据贯通化、制造柔性化和智能化管理,促进制造模式持续迭代提升。台州市路桥区打造的数控机床“产业大脑”,针对行业刀具磨损导致产品质量下降共性问题,挖掘设备运行状态、产量、能耗、数量等实时数据并建立模型,实现企业设备刀具寿命预警,帮助400多家企业节省刀具使用成本10%以上。

以“产业大脑”优化产业发展生态。聚焦跨区域跨行业跨企业协同,打通产业链、创新链、供应链、贸易流通链等数据,构建上下游贯通、大中小融通的产业生态,促进科技创新要素流动和产业资源优化配置。绍兴市上虞区打造

电机“产业大脑”,开发供应链金融场景应用,帮助566家中小企业解决融资10.33亿元,实现金融授信向中小微企业“精准滴灌”。杭州市钱塘区建设生物医药“产业大脑”,在线集聚合同研发生产外包组织、药物临床试验管理规范等技术服务资源,上线53家注册检验机构、19家公共平台、58项专业服务,为多主体、跨产业协同研发提供有效支撑。

●“未来工厂”引领数字变革培育壮大“基本单元”

制造业企业是推动数实深度融合的“基本单元”。浙江坚持对标先进,以“产业大脑”为支撑,通过标准先行引领、头部企业示范、梯度升级路径,激发企业数字化转型动力,培育壮大以未来工厂为标杆、以智能工厂和数字化车间为主体的新智造群体。截至目前,全省累计认定“未来工厂”52家、建成智能工厂和数字化车间601家,成为全省企业数字化转型的新标杆。

标准引领。对标德国工业4.0、美国工业互联网、“灯塔工厂”等国际标准,以智能工厂、数字化车间等国家智能制造标准为指引,制定发布《“未来工厂”建设导则》团体标准,引导企业依托行业产业大脑,以数据驱动生产方式和企业形态变革,着力打造头雁型、领航型、链主型、平台型四种“未来工厂”模式,引领新一代信息技术应用、商

业模式创新和新业态发展。

梯次培育。建立省市两级“未来工厂”重点培育企业库和项目库,构建全省统一的“数字生产线—数字化车间—智能工厂—未来工厂”的梯次升级路径,形成扶持政策地市全覆盖、区县协同推进格局,全面重塑生产方式、产业形态和组织模式,推动企业创新发展和数字化转型。

●产业集群升级批量化推进中小企业数字化转型

中小企业是数字化改造的主战场,集群数字化转型是突破口,“415X”产业集群所涵盖的重点产业已成为浙江经济发展的主力军。浙江立足产业集群优势、突出细分行业需求,协同发挥“产业大脑”赋能和“未来工厂”示范作用,推广轻量化智改、定制化合同改造、平台化服务,攻坚中小企业不愿改、不敢改、不会改难题。

全力推广轻量化智改。针对省内块状经济和产业集群发展特征,开展“学样仿样轻量化智改批量式推广”,按照“一县一业一样本”要求,以首批24个中小企业数字化改造试点县(市、区)为抓手,推出形成一批“小型化、快速化、轻量化、精准化”解决方案,推进细分行业中小企业数字化改造全覆盖。同时,依托“产业大脑”开发“浙企智造在线”重大应用,聚集智能制造服务资源,重塑改造前、中、

后各阶段服务流程,为企业数字化转型提供协同创新、资源共享、智造升级等“一站式”集成服务。

开展定制化合同改造。支持各地基于当地产业集群特点,通过格式化数字化改造的工程合同、公选牵头数字化总承包商、引入第三方监管等方式,规范工业数字化工程市场,形成“共性场景+个性场景”的“N+X”合同工程总包模式,在满足行业共性需求的同时,解决企业个性化、定制化需求,有效降低企业数字化改造成本。永嘉县公开招标确定一家工业互联网平台公司作为数字化总承包商,政府统一采购服务、统一服务内容、统一组织验收,支持当地泵阀产业集群的200多家中小企业改造,单家企业改造费用由30万元降到14万元。

积极培育数字化服务商。依托中国(杭州)工业互联网小镇、长三角(杭州)制造业数字化能力中心等平台,加快培育数字化服务供应商,重点培育针对细分行业的总承包商,支持开发集成“小而精”“模块化”“组合式”“普适性”的解决方案。以工业互联网平台为核心,大力推广云化服务,创新服务及收费模式,由一次性收费转变为按年收费或按次收费,降低企业转型成本。全省已遴选发布340家省级数字化服务商、140家省级智能化改造工程服务公司,服务企业7万余家;打造45个行业云应用示范平台,推动制造业上云企业达49.9万家,为企业生产经营赋能增效。🌀

打造服务型制造新高地

■ 黄武 陆一鸣

服务型制造是制造业与服务业融合发展的新模式、新业态,是制造业提质增效与转型升级的重要方向。

近年来,浙江省聚焦“高端化、服务化、集聚化、融合化、低碳化”要求,深入实施《关于深入推进服务型制造促进制造业高质量发展的实施意见》,取得了服务型制造区域发展指数和国家级服务型制造示范城市数量全国“双第一”,为全球先进制造业基地建设提供了有力支撑。

“国家示范”扩容提质

浙江紧紧围绕在高质量发展中实现“两个先行”的要求,以产业基础高级化为目标,以推动形成区域协调发展格局为方向,高质量推进国家级服务型制造示范城市建设,为“415X”先进制造业集群建设搭建了平台、夯实了基础。

国家级示范城市稳步扩容。2018年,嘉兴市成功创建首批国家级服务型制造示范城市;2021年,

杭州、宁波成功创建综合类国家级服务型制造示范城市;2022年底,温州、湖州分别成功创建工业设计特色类和综合类国家级服务型制造示范城市。目前,浙江创建的国家级服务型制造示范城市数量居全国第一,基本形成集中连片发展的新态势,为加快服务型制造转型,推动制造业高端化发展奠定了产业环境基础。

高水平交流合作不断深化。2020年以来,工信部、浙江省政府以部省联合主办的形式,在浙江连续举办了两届中国服务型制造大会,分享展示近年来各地发展服务型制造的实践经验,先后发布《服务型制造区域发展指数(2020)》《中国服务型制造发展报告(2021)》以及“全球服务型制造发展指数”等,形成了发展服务型制造的良好氛围。同时,通过举办圆桌论坛、发布合作伙伴倡议,为全国服务型制造示范城市搭建了政策制定、引资引智、经验推广等交流合作平台。

高质量示范体系加快构建。按照工信部部署,浙江积极开展国家级服务型制造示范企业(平台、

项目)遴选推荐,6年来累计创建国家级示范55个,数量位居全国第一。围绕供应链管理、信息增值服务、工业电子商务等重点领域,组织开展了6批省级服务型制造示范创建工作,累计遴选省级服务型制造示范446个。浙江还大力支持宁波、温州等地开展市级服务型制造示范培育,国家级、省级、市级三级服务型制造示范梯队加快构建。

高端化产业基础持续提升。浙江充分发挥新一代信息技术对服务型制造的促进作用,大力发展工业互联网,全面推进企业云上数字化转型,信息基础设施建设走在前列。目前,浙江已建成大型、超大型数据中心32个,建成5G基站18万多个,每万人拥有5G基站数在全国省区中名列第一。同时,浙江积极打造政府引导与市场机制相结合的公共服务平台,谋划成立服务型制造促进会,着力打造国家级专业智库,为高质量发展服务型制造提供精准服务。

“以点带面”深度融合

在国家级示范城市建设的引

领带动下,浙江不断优化发展生态,持续深化模式创新,引导制造企业延伸服务链条、拓展服务环节、扩大服务范围,制造业的附加值和竞争力稳步提升,制造业与服务业实现全方位深度融合发展。

“两业融合”开辟新境界。杭州市钱塘区“生物医药产业大脑”围绕器械研发与药物研发细分赛道,设立注册检验、物料超市、公共服务等6个板块,构建大数据供需匹配模型,实现专业资源精准匹配和线上撮合交易,已上线注册检验机构53家、公共平台19家、专业服务58项。桐庐县“快递产业大脑”打通快递全生命周期环节,实现供应链通畅与优化,目前导入企业170533家、服务网点125244个,实现共享集采协议交易金额65.48亿元。

转型升级跃上新台阶。湖州欧诗漫生物股份通过大力发展服务型制造,提升珍珠产业附加值,有效推动行业全产业链向价值链高端延伸。截至目前,德清县10余家珍珠企业年产值已超70亿元。嘉兴市云切供应链管理有限公司依托钢板切割共享平台,实时提供图纸识别、自动报价、产品生产到物流发货的“外卖式”点单全流程服务,目前已连接大型数控切割设备8600多台,服务客户1400多家,节约钢板3380吨,为钢板切割行业注入新动能。

产业布局实现新优化。温州市采用“平台+公司”模式,推动全国唯一的中低压电气行业国家工业设计研究院建设,在5G通信领域电气产品、智能化电网元器件、交直流混合电网关键技术、轨道交通元器件、新能源储能系统元器件等方面设计赋能。研究院设计开发的5G基站专用断路器,为当地近千家小微企业带来全新增量市场,预计市场规模超过30亿元。宁波市贝发集团采取“一支笔、一条链、一个平台”发展思路,聚焦从创意设计到文创产品落地孵化的关键服务环节,搭建“文器库”线上线下双平台,打通文创产品国内外市场、线上线下拓展通道,集聚国内外供应链企业超千家。

“集群发展”走在前列

加快打造服务型制造新高地,对于浙江推动全球先进制造业基地建设具有十分重要的现实意义。在新起点上,浙江应大力推动国家级服务型制造示范城市建设,汇点成面、集群发展,争取在2025年前,基本形成成熟、互补的环杭州湾服务型制造示范城市群,服务型制造发展水平继续走在全国前列。

释放区域建设试点效应。加大政策支持,全面落实国家有关支持服务型制造发展的政策措施,加大对服务型制造产业生态、基础数据库、关键共性技术、公共服务平台及重大创新示范应用项目

等支持力度。推广实施绿色政府采购制度。引导银行、保险等金融机构创新产品和服务,加大对服务型制造新业态新模式的支持。以服务型制造县域(区域)试点建设为抓手,研究探索服务型制造示范城市(县域)创建浙江标准。支持和指导杭州市临平区率先打造全国首个省级服务型制造区域试点,探索实施产业融合趋势下的治理体系改革举措。

发挥示范城市标杆效应。发挥示范企业、示范平台、示范项目的引领作用,促进创新典型、带动创新品牌、引导创新氛围。支持杭州、宁波、嘉兴、湖州等地,进一步增强服务型制造对现代产业体系支撑能力;支持温州高水平建设工业设计类服务型制造示范城市,辐射带动浙南地区转型发展;支持台州、绍兴等传统制造业发达地区逐步创建服务型制造示范城市,促进传统制造业转型升级。

形成转型升级提升效应。建立健全服务型制造公共服务体系,培育打造一批综合性和专业性服务平台,培育发展一批服务型制造解决方案供应商和专业服务机构,强化服务供给和支撑,为服务型制造发展提供计量测试、标准研究、检验检测认证、咨询诊断、技术指导、污染源监测和环评、知识产权、供应链管理等服务,实现服务型制造发展的现代化、制度化、科学化。

■ 沈佳薇

本刊记者

执法事项清单执法领域覆盖率超出国家试点方案目标值,专业执法队伍数量精简率超过50%,执法监管事项100%实现线上运行……从2022年1月启动“大综合一体化”行政执法改革试点以来,浙江建立健全责任落实、协同推进、争先创优和宣传发动机制,走出了一条“一张清单、一支队伍、一个平台、一套机制”系统推进的改革之路。

今年,浙江提出新的改革攻坚目标:推动“大综合一体化”行政执法改革综合评价指数达到85以上,拓展执法监管“一件事”场景应用至75件,轻微违法告知承诺制实施领域拓展到26个等,向行政执法改革深水区挺进。

源头解决“多头执法”

如何深入践行“整体政府”理念,以行政执法改革推动执法队伍从“管理松散”转向“严格专业”、执法过程从“关门执法”转向“公开透明”、执法效能从“分散无力”转向“集中高效”、执法保障从“能执法”转向“执好法”?

浙江梳理形成全省统一的执法事项总清单,涵盖综合执法清单、专业执法清单和乡镇(街道)执法清单,其中综合执法清单1355项,覆盖62.5%的执法领域,超出国



▲杭州市综合行政执法指挥中心

勇闯行政执法改革 深水区

家试点方案规定的60%目标值。省综合执法办相关负责人说,这项工作提升了执法工作综合集成度,厘清了执法监管的边界,从源头上解决了“多头执法”“重复检查”问题。

划边界、定规范的同时,浙江整合精简执法队伍,向基层下沉执法力量和权限,构建起“越往下,基座越宽、力量越充足”的金字塔型执法队伍体系。如今,全省市县执法队伍严格控制在“1+8”以内,专业执法队伍数量精简到686支、精简率超50%,执法力量下沉县乡两级达88%。

楼道内电瓶车违规停放、私拉电线是小区治理的顽疾。2022年6月起,电瓶车停放、非法小广告整治、井盖修复等“关键小事”的执法权被赋予乡镇(街道)。前不久,绍兴市柯桥区福全街道执法人员巡查某小区时,发现楼道内存在电瓶车违规停放充电隐患,立即进行了执法处置。社区干部笑着说:“权

限下放后,执法效率变高了!”

数字赋能提效率。浙江推动“大综合一体化”执法监管数字应用贯通省、市、县、乡四级,执法监管事项100%上平台运行,创新推广“行政行为码”,行政执法实现“业务全在线、流程全透明、监督全覆盖、风险早感知”。

制度是改革稳步推进的有力保障。在浙江,以《浙江省综合行政执法条例》为主干、以《“综合查一次”指导意见》《行政执法职责争议处理办法》等政策文件为配套的执法制度体系已构建成型,为行政执法改革向纵深推进打下了坚实基础。

积极探索“最优解法”

构建“护航亚运一件事”智治体系、探索涉企柔性执法新范式、建立执法办案“繁简分流”机制、开展长三角区域联合执法……一年

多来,行政执法改革实践好经验在全省各地不断涌现。

绍兴市柯桥区的羊山攀岩中心是杭州亚运会场馆之一。不久前,监控拍到攀岩场馆周边存在建筑工地向河道偷排污水现象。信息很快通过区行政执法指挥中心的“护航亚运一件事”应用,发送至齐贤街道综合行政执法队处理,3小时后便反馈了问题处理结果。

“这样的处理速度在以前很难实现。”柯桥区综合执法局相关负责人说,亚运场馆周边环境监管涉及大气质量、环境卫生、交通秩序、消防安全等,以往都是各部门分头检查,现在依托“护航亚运一件事”应用,有效整合了关联的18个执法监管部门的74项执法监管事项,问题分派处置效率快速提升。

创新场景应用提升执法服务的同时,多地探索推出柔性执法制度,以人性化的执法方式助推营商环境优化提升。台州市推出公益服务折抵罚款新机制,让处罚与教育相结合,引导当事人增强自律守

法意识;温州市通过创新全周期涉企柔性执法清单、构建涉企信用修复机制等特色做法,助力企业“轻装上阵”,2022年共对2万余起涉企首次轻微行政违法行为免于处罚。

地处长三角核心的嘉兴市,正积极推进长三角一体化行政执法跨域协同,全面提升长三角区域执法监管和服务水平。去年8月底成立的首支沪浙联合执法队已联合查处跨省案件95起、办理效率提升135%。沪浙联合执法队还探索建立省界毗邻交通执法联合监管区,常态化开展跨省联合交通执法行动,已出动执法人员180余人次、检查车船190余艘(辆)次、查处违法行为38起。

聚力打通“难点堵点”

随着“大综合一体化”行政执法改革步入深水区,各种难点堵点问题进一步显现。全省各地各部门聚焦核心指标,突出关键环节,以重点领域突破引领整体改革见

实效。

以精准赋权、重心下移、集成实效为目标,浙江进一步优化部门间、县乡间执法职责配置,最大限度减少不必要的行政执法事项,全面提升乡镇(街道)赋权的精准度和科学性。同时,强化执法事项综合集成,力争“进一次门、查多项事、一次到位”。

为推动执法监管从“各自为战”向“各进一步”转变,浙江加快推进县乡一体行政执法指挥平台建设,健全完善执法监管问题发现、办案协作、事件事故倒查追责等机制,着力构建上下贯通、横向协同、执法有力、闭环管理的执法监管体系。

行政执法既要彰显法律权威,也要体现司法温情。各地持续探索柔性执法监管方式、迭代完善AI巡查智能执法模式、应用推广“信用+执法监管”机制,努力构建“预防为主、轻微免罚、事后回访、重违严惩”的服务型执法新模式,加快建设执法与服务并重、秩序与活力共生的法治化营商环境。

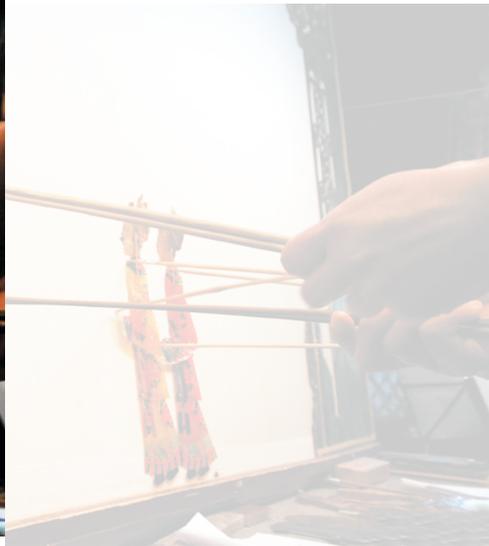
啃下“硬骨头”,需要高素质的专业执法人员。为满足各地各部门对专业执法人员的迫切需求,浙江将以革命化、正规化、专业化、职业化为方向,通过分类招录、分类培训、分类考核,把改革到位、具备条件的执法队伍列入行政执法类公务员管理,以不断增强执法人员管理效能,提升行政执法规范化水平。



▲绍兴市柯桥区执法人员开展“综合查一次”



▲海宁皮影戏表演



灯影演绎千古事

■ 钱梦佳

“隔帘说书，一口道尽千古事，影子乱弹，双手对舞百万兵。”这是对皮影戏最生动的写照。当灯光暗去、音乐四起，幕布上，人物、走兽等皮影道具依次登场，神奇的光影世界渐渐展现，观众的情绪也随着那皮影小人的命运跌宕起伏。

影影绰绰，如梦似幻。一个戏台，一块幕布、一盏明灯，加上几个生动的皮影小人，就能上演一出饱含文化底蕴的皮影戏。作为中国传统民间艺术，皮影戏向来深受人们的喜爱。2006年，海宁皮影戏被列入第一批国家级非遗名录，2011年，作为中国皮影戏的重要组成部分，入选世界人类非物质文化遗产名录。

● 飞入百姓家

中国皮影戏最早发祥于两千年前的西汉陕西一带，宋时流行于

街坊酒肆，宋室南迁后传入海宁和桐乡一带。

关于皮影戏的文字记载，最早见于北宋文学家张耒创作的笔记《明道杂志》，其中写道：“京师有富家子，少孤、专财，群无赖百方诱导之，而此子甚好看弄影戏，每弄至斩关羽，辄为之泣下，囑弄者且缓之。”这个故事足以说明，宋朝皮影戏有多精彩了。

到了南宋，皮影戏从富家子弟的心头好变为了全民性的文娱活动。南宋周密所著《武林旧事》记载：“或戏于小楼，以人为大影戏，儿童喧呼，终夕不绝。此类不可遽数也。”更有趣的是，南宋时，“影戏”之名还经常被应用到灯彩和食品之中，开发了以影戏命名的食品，如“影戏算条”“鱼肉影戏”。

吴自牧所著《梦梁录》记载：“杭城有贾四郎、王升、王闰卿等，熟于摆布，立讲无差。”南宋杭城影戏的繁荣，也带动了外围城市海宁



美丽非遗·文脉颂中华

《今日浙江》杂志社
浙江省文化和旅游厅 联办

的皮影表演艺术。

在上千年的衍变过程中,海宁皮影在保留皮影基本特征的基础上,逐步形成了自己的地方特色,并融入当地的社会民俗。

在海宁农村,婚丧喜事、孩童满月,来一台皮影戏是常有的事情。为了祈求蚕茧丰收,每年开始养蚕前,村里各家各户都要请皮影戏班子到蚕房来演上一场。戏演完后,主人家要将用做荧幕的纸揭下来,贴在蚕匾上,期盼“蚕花二十四分”。所以,当地人又把皮影戏叫做“蚕花戏”。

● 台下精微功

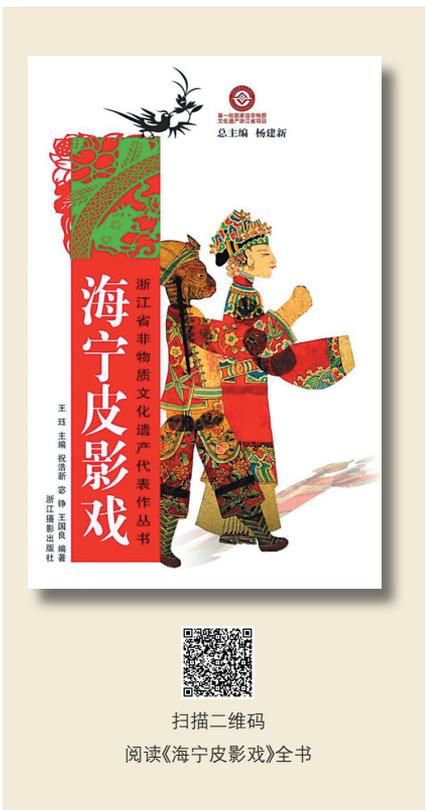
海宁影偶受宋代影戏业行会组织“绘革社”的影响,制作上采用“少雕镂、重彩绘、单线平涂”的方法,而且还保留着门狮、宫灯等宋代豪门特色。

皮影则用羊皮或牛皮为材料,通过绘图、剪形、勾线、上色、缝制插签等工序制成。制作时,先将兽皮的毛、血去净,再经药物处理,使皮革变薄,呈半透明,涂上桐油;然后艺人们将各色人物的图谱描绘在上面,用刀具刻凿后,涂抹上颜色,主要使用红、黄、青、绿、黑等五种纯色。

雕刻一般都用阳刻。绘画染色时,女性发饰及衣饰多以花、草、云、凤等纹样为图案,男性则用龙、虎、水、云等纹样为图案。忠良人物为五分面,反面人物为七分面。人物造型与戏剧人物一样,生、旦、净、丑

角色齐全。制成的皮影高度在10—55厘米之间。

“小生何定贵,姑苏吴县人氏。只因大比之年,进京赴考,贪赶路程,错过宿店,误入大王山林宝地,被小姐擒上山来……”皮影戏传入海宁之后,即与当地的“海塘盐工曲”和“海宁小调”相融合,并吸收了



扫描二维码
阅读《海宁皮影戏》全书

“弋阳腔”等古典声腔,改北曲为南腔,形成以“弋阳腔”“海盐腔”两大声腔为基调的古典音乐,曲调高亢、激昂。同时,海宁皮影戏将唱词改为当地方言,民间曲调“阿拉腔”化入戏中,深受百姓喜爱。

皮影戏有上手(主演)、下手(助演),两位演员合作表演,每个人操纵一个或多个影偶。他们不仅手上功夫绝妙高超,嘴上还要说、念、打、唱,脚下要制动锣鼓。一番操作如

疾风骤雨,却又条理分明。正是这种独特的表演技巧,加之皮影古朴的造型,让海宁皮影戏被称为“世界电影始祖”,让人惊叹。

● 走活传承路

加大对皮影戏的保护力度,近年来,海宁先后成立皮影艺术团,设立皮影戏保护传承基地,以“立足传统、发展创新”为原则,积极开拓非遗保护与旅游、文化发展有机结合的道路,也培养了一大批热爱皮影的新青年。种种做法,让传统的海宁皮影戏焕发了新活力。

一方面,组织老艺人进行抢救性的录像搜集,并在斜桥中学开办了海宁皮影戏操作演技培训班,由老艺人手把手教授。另一方面,将海宁皮影艺术团有限公司、斜桥镇中心小学等列为非遗传承保护基地,开展海宁皮影戏的传承、演出和教学工作。

在新时代文化浪潮中,海宁皮影戏不断地创新、跨界,与省外国外艺术进行碰撞。2003年春节,海宁皮影戏在新西兰国际元宵节庆活动中进行了表演。2015年11月,登上第四届中国泉州国际木偶节舞台。2020年长三角一体化文化走亲系列活动——“潮城海宁美丽北仑”海宁皮影戏文化走亲(进校园)系列活动先后来到九峰幼儿园、滨海国际合作学校,为数百名师生献上了精彩表演……一出剧目隔帐演绎千古事,让更多人领略光影世界的魅力。☺

■叶 慧 金小燕

交通涉及领域多、覆盖范围广,各类风险点多、线长、面广,是“遏重大”“护稳定”的重点领域。

近年来,浙江省交通系统落实“除险保安”责任,聚焦突出问题,重拳实施整治,全力消除风险隐患,持之以恒提升交通行业本质安全水平,安全生产核心指标实现大幅下降,以“交通一域平安”护航“浙江全域平安”。2022年,全省道路运输行业亡人事故和死亡人数,同比分别下降66.4%、63.7%。

聚力消除“重大隐患”

在桐乡320国道上,一台红白相间的公路检测机器人缓缓移动,正在为路面病害“问诊”。测出的道路注浆、管线位置信息,将为后期公路修复提供详实的参考依据。

在浦江县杭口岭隧道,因隧道内外温差大,遇到冰雪天气,隧道口很容易发生事故。为消除安全隐患,浦江交通部门对隧道口进行修缮改造,实施超黏膜合成技术,增大路面摩擦系数,降低事故发生概率。

近5年来,浙江聚焦提升公路本质安全水平,采取挂牌督办、销号治理方式,实施公路安防工程1.3万公里,整治省级公路交通事故多发点段411个,改造公路平交口、路侧开口和穿村镇路段3420处,完成230座“桥头跳车”整治,着力消除



▲杭州市交通执法人员超限超载检查

以“交通平安”护航“全域平安”

危桥病隧、急弯陡坡、视距不良、临水临崖等影响行车安全的隐患,为老百姓打造畅达、平安的放心路。

车辆超限超载,惯性加大,制动距离加长,极易诱发道路交通事故,严重损坏公路设施。据相关专业机构分析,一辆6轴100吨超限车辆对道路的损害相当于合法装载货车行驶16次。

为消除“流动隐患”,浙江开展以“百吨王”为重点的超限超载货车专项整治行动,严厉打击普通公路“百吨王”等严重超限超载车辆,开展高速公路入口称重管理,要求所有驶入高速公路入口的货车过磅称重,严禁超限超载车驶入高速。

拦截超载车、处罚驾驶员的同时,浙江还进行溯源调查,约谈超载车的货运源头装载单位负责人,督促企业落实源头安全监管责任,坚决杜绝“百吨王”严重交通违法

行为发生,形成治超严管高压态势。

据悉,治超3年来,浙江境内查处的“百吨王”超载车从每月380多辆次下降至10辆次以内,高速公路、普通公路超限率分别由7%、21%降至0.01%、0.64%,治超水平全国领先。

重点治理“两客一危”

卧铺客车和57座以上的营运车辆往往体形大、行驶线路长、车上乘客多,一旦发生事故,极易酿成群亡群伤。危货车因运载易燃易爆等危险货物,如遇发生事故,极易导致泄漏、燃烧、爆炸等次生事故。

为遏制重大事故发生,2021年,浙江出台专项整治方案,重点开展“两客一危”治理,整治行业顽

症痼疾,消除交通道路上流动的安全隐患。

针对“两类客车”,浙江采取经济补偿、包车指标奖励等方式,鼓励企业自行淘汰整治车辆或转为包车客运。到2022年底,已全面淘汰卧铺客车和57座以上营运客车,清退426条800公里以上客运班线,占原有线路数量的84%。

为根治危货车“挂靠”“两外”等痼疾,浙江出台《关于修改〈浙江省道路运输条例〉的决定》,明确危险货物运输车辆挂靠经营等法律责任,要求车辆、驾驶员和财务统一管理调度,整治部分企业对挂靠的车辆和业务“挂而不管”的弊病。各地还深入推进危货车安全整治,注销淘汰了101家危运企业,指导全省52个化工园区开展对外危货运输风险认证。

营运车辆流动性强,驾驶员违规行为易发频发,安全监管较难。对此,浙江省交通系统开发“浙运安”应用,对重点车辆驾驶员进行

“赋码管理”,要求驾驶员“亮码上岗、扫码作业”。蓝码允许正常运输,黄码限制运输高风险危险货物,红码禁止运输且需脱岗培训3天以上。目前,安全码已覆盖省内外约7.4万名驾驶员。

依托“浙运安”,浙江对危货车行业开展装运卸全过程闭环管理。装卸环节,源头企业实施“扫码作业”,杜绝人车货不符问题;运输环节,驾驶员在发车、装货、卸货、结束等节点落实打卡,确保危货车全程在管控之下。启用安全码后,驾驶员超速次数下降95%。2022年浙江危货运输亡人事故起数、亡人数同比均下降71.4%。

加快重塑“行业生态”

走进位于绍兴鉴湖服务区的“司机之家”,室内配套服务设施齐全,有水吧台、自助洗衣烘衣区、淋浴房、观影休息区,还有胶囊太空舱,货车司机刷身份证后就可以免

费使用,各取所需。从江西送货至金华的货车司机余师傅笑着说:“这里24小时开放,随时欢迎我们。”

货车司机长途驾驶,吃住在车里,极易疲劳驾驶引发交通事故,给道路安全埋下隐患。“司机休息好,行车才安全。”从2018年起,浙江在高速公路服务区、骨干物流通道货物集散地、物流园区、加油站等地兴建了98家“司机之家”,为货运司机打造温暖的休息站,让他们能喝上热水、吃口热饭、洗个热水澡、睡个安稳觉。

对货车司机的关爱不止于营造舒适的“司机之家”,浙江强化党建引领,成立省、市、县三级行业党委,建成货运企业党组织402个,通过“党建+治理”“党建+服务”,将党组织的关心关爱送到货车司机心坎上,营造有温度的行业生态。

货车司机向行业党委反映道路运输从业资格证异地“年审难”。浙江推出电子证照共享互认、高频服务事项“跨省通办”服务,司机申领从业资格电子证照后,换证、补证、年审,甚至诚信考核,都可在手机上办理,无需回原籍,省钱又省力。

健康稳定的行业生态是平安建设的基石。近年来,浙江强化法治保障,修改道路运输条例,全国首创“首违免罚”“轻微免罚”等暖心措施,拓展126项免罚事由,提高执法温度的同时,也让司机有了更多的归属感、获得感、幸福感。



▲绍诸高速服务区“司机之家”

■ 蓝晨 叶灵艳

特约记者

今年5月,人力资源和社会保障部公布全国公共就业创业服务示范城市创建名单,衢州市入选。

就业是民生之本、共富之基。近年来,衢州市从政策、机制、平台等方面入手,不断优化公共就业服务体系建设,构建“1455”高质量就业创业服务体系,实施五大行动、五大工程,分类培育就业创业主体,持续扩大公共就业岗位,提高服务标准化、便民化水平,实现高质量充分就业。近3年来,衢州市年均城镇新增就业人数3万人以上,人均可支配收入增速连续3年位居全省第一。

加大岗位供给保就业

近日,浙江理工大学230余名学生参加“山海情·学子聚”衢州专场招聘会。衢州市15家企业针对浙理工学子梳理了102个对口岗位,拟招1670人。

这是今年衢州市举办的第23场大学生专场招聘会。衢州市人社保局智造新城分局局长王倩说:“每一名大学生都是潜在的新衢州人。举办专场招聘,精准做好就业匹配,能吸引更多青年留衢就业创业。”

高校毕业生情况千差万别、诉求千般万般。针对高校毕业生就业结构性矛盾,衢州市打造集“调查摸底+精准供岗+服务援助+见习



▲衢州中等专业学校学生在实习基地见习

高质量充分就业的“秘笈”

留用+孵化指导+资金扶持”为一体的高校毕业生就业指导服务链,为求职者量身推送求职指南和岗位信息,给有志创业者送上创业政策“大礼包”,对找到工作者给予职业发展指导,帮助高校毕业生缓解压力,安心走好就业第一步。

毕业季前夕,衢州市就向全市重点企业征求高校毕业生招聘计划,发布企业与高校毕业生招聘求职清单。同时,依托“浙江省重点群体帮扶”应用场景,向企业点对点推荐大学生,近两年实现靶向推荐就业1.5万人次。

为让就业更有质量,衢州市还推出援助服务和见习留用机制。对离校未就业高校毕业生,人社部门主动提供1次职业指导、3次岗位推介、1次职业培训机会、1次就业见习机会。到目前,已帮扶935名衢州籍未就业高校毕业生顺利找到工作。

为加大岗位供给,衢州鼓励引导产业优势大、吸纳能力强、就业环境优的企业创建就业见习基地。今年全市已募集34家企业1207个见习岗位需求,通过“浙江人才网”面向全国高校发布。到目前,吸纳就业见习740人,发放见习补贴92.46万元。

为让就业更有方向,衢州市组建了一支由行业带头人、创业平台发起人组成的创业导师队伍,为大学生创业提供指导和培训。符合条件的高校毕业生,还可以申请创业担保贷款并享受全额贴息。

截至今年5月,衢州鼓励企业开发面向高校毕业生的就业岗位4.9万个,全市引育大学生20237人,同比增长13.8%。

释放政策红利稳就业

开网约车、送快递、网络主播……

灵活就业,正成为越来越多老百姓的选择,是稳就业的重要“蓄水池”。

为保障灵活就业者的权益,2022年9月,衢州市创新推出灵活就业缴存住房公积金制度。无需社保、医保、户籍、信用、居住地等证明,灵活就业人员就可申请设立公积金账户。连续缴存满6个月住房公积金(可以补缴),购买国有出让土地的商品房或国有划拨土地的住宅,都可申请公积金贷款。至今年5月底,全市累计发放灵活就业缴存人公积金贷款1044笔,金额6.66亿元,户均贷款63.83万元。

释放政策红利促就业。去年以来,衢州市打出“返、降、缓、补”政策组合拳,把大型企业失业保险稳岗返还比例从30%提高到50%,中小微企业返还比例从60%提高至90%;首次实施一次性留工培训补助、一次性扩岗补助,按每人500元的标准向企业发放留工培训补助等。去年全市累计发放补贴3.09亿元,惠及企业4.5万家。

创业带动就业。为激发老百姓创业热情,衢州推出小微企业吸纳就业创业担保贷款最高300万元的政策规定,实地核实创业者贷款资格后,5个工作日就能下发贷款。去年全市共发放创业担保贷款及贴息1.47亿元,同比增长8.3%。

组团帮扶培训促就业

登记失业人员、低收入群体是就业帮扶的重点人群。近年来,衢州开展组团式帮扶,不断拓展就业增收空间,拓宽就业创业渠道,精准进行就业供需匹配,全力帮扶重点群体就业。

数字赋能,衢州建成市、县、乡、村四级重点人群就业帮扶数字“驾驶舱”,分区域实时分析劳动年龄人口、就业失业人员信息情况,结合重点人群住址,通过“邻里通”“村情通”等平台,就近推送周边单位招聘岗位信息,开展人岗智能匹配,推送个性化岗位短信3万余

条。同时,迭代升级衢州“共富在线培训”应用,将智享用工、山区26县创业致富带头人项目运用于重点群体,推进重点群体灵活就业、自主创业,实现重点群体就业帮扶100%全覆盖和就业困难人员动态清零。

到今年4月,衢州重点群体就业帮扶指数94.66分,位居全省前列,累计帮扶重点人群1.54万人,帮扶登记失业人员实现就业7010人,就业困难人员实现就业732人。

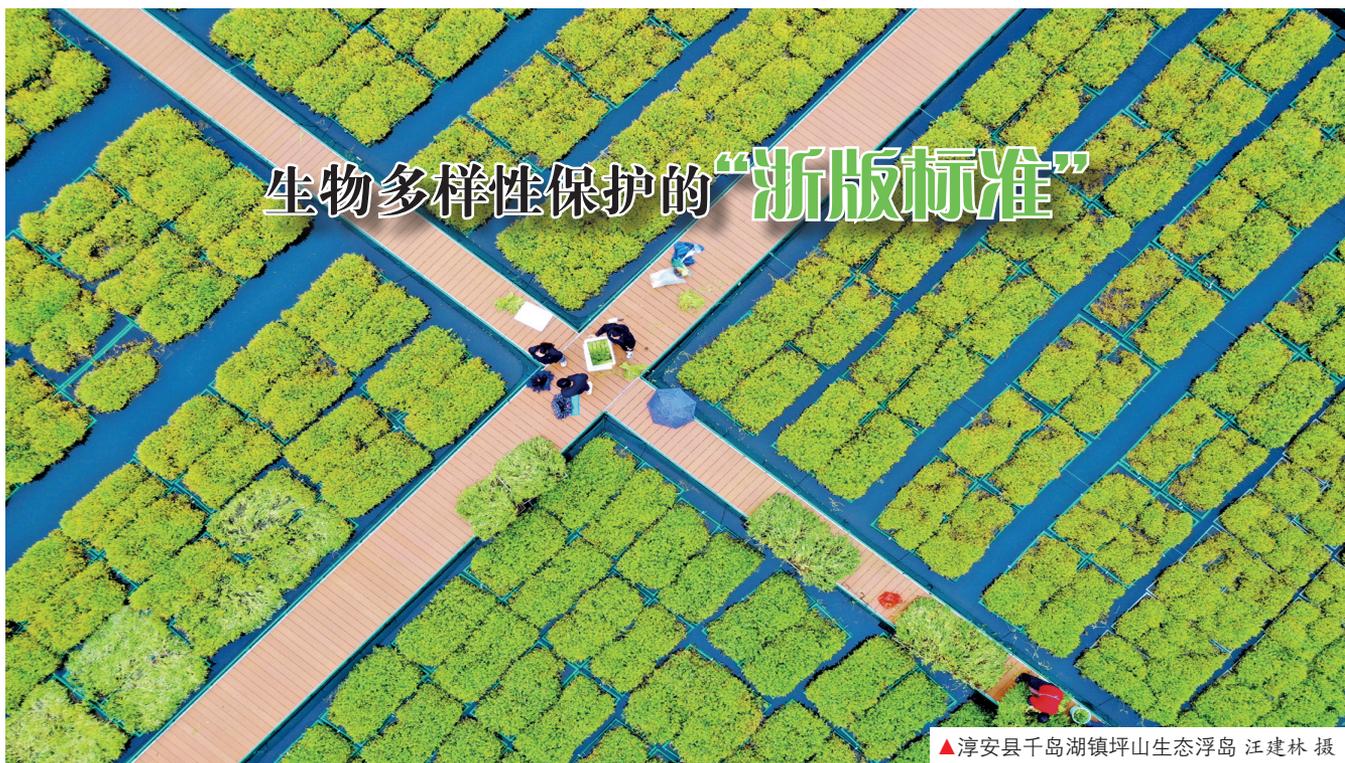
依托“重点群体就业帮扶在线”应用,衢州常态化做好精准帮扶、持续跟踪工作。开发“绿蓝橙红”四色公益性岗位,将岗位开发安置对象从城镇低保低边户、城镇“4050”人员扩大到城乡低保低边户、持残疾证的失业人员等就业困难群体。2022年开发公益性岗位5383个,完成开发200个残疾人公益性岗位民生实事项目。

乡村振兴方兴未艾,岗位挖掘大有可为。衢州提出,分3年建设“沿江、沿山、沿边”高质量就业特色示范带,结合“高素质农民培育”和“千万农民素质提升工程”,广泛开展劳务培训,打造出衢州月嫂、江郎消防、柯城村播、余东农民画师等特色劳务品牌,让农民拥有一技之长,勇敢走出去就业创业。

目前,衢州全市共建成沿江高质量就业社区(村)223家,涉及48个乡镇、362个村,覆盖28万劳动力。



▲衢州市柯城直播产业创业街



生物多样性保护的“浙版标准”

▲淳安县千岛湖镇坪山生态浮岛 汪建林 摄

■钱慧慧 刘瑜 汤博

●设计注重科学评价

浙江气候宜人、山海相连,多样的生态系统孕育了多样的物种。2019年以来,浙江生物多样性调查评估由29个重点区域扩展至80余个区域,累计记录物种1.2万余种,发现新物种15种。厚实的生物多样性“家底”,是生态涵养的回报,更是绿色发展的馈赠。

为推动全省各地创新开展生物多样性保护和利用工作,近日,浙江省生物多样性友好指数(试行)正式发布,这也是全国首个省级生物多样性友好指数。省生态环境厅负责人表示,建立指数旨在客观评价全省各地生物多样性保护工作状况,及时反馈生物多样性保护工作进展,为生物多样性保护的科学决策提供有力支撑。

生物多样性保护不仅关注动植物,还囊括了所有物种、遗传资源以及它们所在的整体生态系统。

“只有了解区域本底,才能进行监测和保护。”省森林资源监测中心湿地与野生动植物资源监测处处长陈锋说。近年来,浙江完成了全省第二次野生动物调查和野生植物调查,还在全国率先开展县域野生动物资源本底调查。

为了保护好这些地球精灵,浙江持续推进珍稀濒危物种抢救保护行动,加快实施一批重大生态保护修复工程,物种、生态系统和遗传资源保护已取得明显成效。2022年,《关于进一步加强生物多样性保护的实施意见》发布,明确了浙江省近远期生物多样性保护

目标和主要任务,并提出“建立生物多样性评估体系”,加强生物多样性保护工作统筹,实现生物多样性保护工作及时反馈和科学评估。同年9月,省生态环境厅启动指数研究工作。

“我们从生物多样性的层次、目标、主体、层级等不同角度,系统梳理当前生物多样性保护面临的工作任务,并参考新加坡城市生物多样性指数(CBI)、生态质量指数(EQI)等指标体系,结合《浙江省生物多样性保护战略与行动计划(2011—2030年)》中期评估研究成果,建立了友好指数概念框架。”省生态环境科学设计研究院技术团队负责人说。

框架有了,如何进行设计?据悉,指数设计非常注重工作实际成效,尽量排除不同地区生态状况本

底带来的影响,确保指标核算标准统一、评价客观公正。另外,为确保指标设置的导向性,指标设置将近年全省各部门生物多样性保护相关重点工作纳入其中,并通过逐级评价,使结果与结论能在省、市、县不同层级得到印证,也能在同一层级实现横向比较。

“推动评价得分实现区域横向间和时间纵向间的科学比较,有利于充分调动各地生物多样性保护工作积极性。”省生态环境厅生态处工作人员说。

● 指标结合浙江特色

所谓指数,是秉持人与自然是和谐共生理念,客观评判地区在生物多样性保护制度建设、保护成效、生物安全、可持续利用和公众参与等方面工作开展情况和取得成效的综合指标体系,反映地区生物多样性友好程度。

在联合国《生物多样性公约》第十五届缔约方大会会议期间,湖州、嘉兴入选首届生物多样性魅力城市名单,在全国六个城市中占两席。当时的生物多样性魅力城市,以新加坡城市生物多样性指数为主要技术标准进行评选,这也是首次有中国城市入选该平台,足以体现生物多样性指数的重要性。

“操作中,我们既围绕《生物多样性公约》和《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》确立的目标,统筹考虑生态系统多样性、物种多

样性和遗传多样性,也兼顾生物多样性保护的主体,涵盖生物多样性保护的工作层级,体现浙江特色。”省生态环境科学设计研究院技术团队相关负责人说。

因此,全新发布的浙江省生物多样性友好指数(试行)主要包括5个目标层,分别为管理、保护、安全、利用和公众友好。目标层下设准则层和指标层,目前共有26个指标,包括生物多样性保护工作机制、人才保障、自然保护地建设、生物多样性体验地建设、执法监管等。

“我们对各指标明确了分值设置和赋分方法,根据各设区市具体情况,对26项指标进行逐一赋分。”省生态环境厅生态处工作人员说,以生物多样性监测指标为例,该指标满分为5分,依据方案完成全域生物多样性监测网络建设获得满分、依据方案完成重点地区生物多样性监测网络建设得3分、开展地方生物多样性监测网络建设得2分、制定地方生物多样性监测网络建设工作方案得1分、未开展相关工作则是0分。由此,通过各指标得分加和得到当年度生物多样性友好指数分值,指数总分为100分。

● 适时推动结果晾晒

日前,省生态环境厅对11个设区市开展了2022年度生物多样性友好指数试算,结果显示,丽水、宁

波、湖州分列前三名,其中丽水得分最高,为77分。

最高分是怎么做到的?近年来,丽水高位推动系统谋划生物多样性治理,制定并发布《丽水市生物多样性保护与可持续利用总体规划(2020—2035年)》,将生物多样性保护工作作为政府工作的一项重要内容,全方位多领域开展相关工作,取得了良好成效。

丽水将全市75.7%的国土面积规划为生态优先保护空间,全面落实“一体保护”,建立健全以百山祖国家公园为主体的自然保护地体系,并通过推进瓯江源头区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,打造华东生物种质资源基地,保存和发展特色生物遗传资源。同时,创新构建基于物联网和AI识别的生物多样性智慧监测体系,搭建融合保护监管、持续利用和公众参与三大场景的生物多样性数字监管系统,实现生态业务数智化、生态治理平台化、生态资源共享化。

目前,由于地方层级生物多样性主流化进程仍处于起步阶段,指数暂不作考核依据,而是以鼓励性、引导性为主,指导地方开展生物多样性保护和可持续利用工作。

“指数已经起到了风向标的作用。结果出炉后,各市纷纷向我们打听请教。”省生态环境厅生态处负责人表示,后续将综合考虑国家工作进展和我省试点情况,适时推动指数结果晾晒。🌞

■ 今 哲

党的二十大报告指出，“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村”“加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”。

人才是第一资源，是乡村振兴的关键引擎。近年来，浙江不断探索乡村人才“引、育、用、管、留”工作体系和机制，在加大人才反哺力度、加速释放创新活力等方面出实招，交出乡村人才振兴的亮丽成绩单。2022年，浙江培训农村实用人才和高素质农民11.25万人次，目前全省乡村人才队伍总量突破200万人，形成各类人才共推乡村振兴的生动局面。

● 引育“农创客”

“乡村运营的底色是农，要有农业景观和田园乡愁”“好的乡村运营要做到‘村集体+村民+运营商’的共创共享共赢”……今年3月，浙江启动“农创客点亮乡村行动”，吸引聚集一批优秀农创客，探索推广乡村运营先进做法，助力乡村振兴。

“农创客”这一概念，由浙江于2015年在全国率先提出，指大学毕业后投身农业农村创业创新的乡村人才。2019年，浙江提出实施“两进两回”；2021年，启动实施10万名农创客培育工程，从资金、用地、科技、人才等方面扶持农创客



▲杭州市临安区农创客指导农户种植中草药 徐显摄

让乡村“人才活水”奔流涌动

发展，优化提升农村创业环境。近年来，浙江还建立省农创客发展联合会，以资源互动、人才流动、互学互比，点燃乡村“双创”热潮。

如今在浙江，“有知识、懂科技、善经营”的农创客正挑起乡村振兴的大梁。全省有农创客超4.7万名，创业领域涵盖种养加产销、乡村旅游、乡村运营等全产业链，平均每名农创客带动农民就业18名。

“我很幸运，在创业之初得到了政府各种扶持，比如专项扶持资金、组织女能手结对帮带、联系农业专家现场指导等。”85后农创客、建德市飞凤农业开发有限公司负责人叶瑾说。在大慈岩镇吴山村创业十多年来，她把“荒山荒田”变成可耕稻、植蔬、住宿的飞凤心灵庄园，还解决了周边百余户农民的就业。

在建德市，活跃着2400多名像叶瑾这样的农创客。该市以“靶向式”引才、“滴灌式”育才、“嵌入式”留才的“三式”引育农创客群体，成为全省农创客最活跃的县(市)之一。

建立帮扶机制、打造特色产业、保障政策要素、加强科技支撑……大力培育下，浙江农创客队伍不断壮大。促进作用发挥，浙江开展农创客结对百村促振兴奔共富活动，根据乡村实际需求遴选农创客为乡村服务，将新理念、新思维、新方法带给农民，助力农产品销售，引领带动农产品转化增值、乡村产业提档升级。

● 夯实“基本盘”

外引人才的同时，浙江重视开发乡土人才资源，不断夯实本土人

才“基本盘”。

培育“土专家”、发展“新农人”，浙江深化千万农民素质提升工程，完善省级农民大学、市级农民学院、县级农民学校以及实训基地和田间学校的培训体系，加强农业经营主体教育培训；实施乡村工匠培育计划，激发“新农匠”带领技艺传承、带强产业发展、带动群众致富。

“海宁园丁”“常山阿姨”“云和师傅”……一批农民培训促富品牌加速涌现。衢州市柯城区积极发展农村电商新业态，培育壮大村播人才队伍，让“手机变农具、直播变农活、数据变农资”；杭州市余杭区围绕径山茶产业，培训茶农6000余人次，其中50岁以下茶农4000余人次，推动径山茶产业传承发展。

各地加大乡村要素集聚和机制保障力度，建立“农民培训+创业就业+成长成才”通道。开展农技大赛、遴选“新农匠”、表彰乡村振兴共富带头人“金牛奖”……浙江率先推进农业人才职称制度改革，探索乡村人才分类评价标准，不断提升人才获得感、社会认同感，激励各类人才扎根乡村，干事创业。

乡村振兴离不开组织振兴，基层带头人也很关键。浙江实施新时代“领雁工程”，体系化抓好村（社区）党组织书记培训提升。金华开展“千名村社干部上大学”三年行动计划，组织村社干部走进大学课堂，接受“学历+多个专业技

能”培养。安吉县相关部门、乡镇（街道）、村（社区）三级联动，每两个月邀请一批村社书记和部门负责人面对面协商解决问题。目前，该机制已协调解决村庄产业发展、项目经营等难题100余个，充分调动乡村人才积极性，迅速提升了年轻村社书记的乡村经营管理能力。

目前，浙江正推进实施“绿领培育行动计划”，到2025年全省“绿领”总量250万人以上，带动培养全省乡村人才队伍1000万人以上。

●打好“乡情牌”

在景宁县鹤溪街道老鸦尖西麓，建在悬崖之上的“天空之城”每天游客盈门。这个由景宁乡贤叶丽斌打造的度假村项目，让500余名村民实现家门口就业，带动景宁县接待游客总人数、旅游总收入等多项指标增幅跃居丽水市第一。

一个个美丽乡村蝶变故事的背后还有一支强大力量——乡贤。近年来，浙江努力挖掘乡贤资源、激活乡贤队伍，积极推进“乡贤回归”，吸引乡贤带着项目、资金、技术、人才回家乡，投身现代农业、乡村建设、文旅发展等各领域乡村振兴，助力强村富民。

一个乡贤兴一方产业。绿色制造是长兴县煤山镇的重点产业，在煤山镇新川村，形成了以天能集团为主导的新能源产业集群，让2000多名村民在家门口就业增收。当地乡贤企业家张天任在家乡新川投资

了多家公司，带动一批村民开办订单配套企业，带动企业20余家。

推动企业家乡贤反哺桑梓、泽被乡里，2022年9月，浙江启动“万企兴万村”，省工商联牵头组织民企结对专项行动，促进村企（商会）结对帮扶。截至今年2月底，2913家企业（商会）结对帮扶2654个村，其中项目投资总额143.74亿元，到位资金82.65亿元。

组织引导乡贤参与社会治理，发挥“贤治”作用。诸暨市建立乡贤参事会、乡贤调解团、乡贤帮忙团等组织，新乡贤参与乡村治理、矛盾化解、道德引领、平安建设，成为新时代“枫桥经验”一大特色。

鼓励先富帮后富、乡贤帮乡亲，浙江创新“新乡贤+产业”带富机制，建立乡村振兴和乡贤回归投资重大项目库；建立“新乡贤+公益”帮富机制，鼓励乡贤开展乡村志愿服务和社会公益活动。杭州市萧山区开展“我为家乡办一事”活动，推出公益“微心愿”新乡贤认领清单，2022年全区979名新乡贤领办小微事项353项，直接惠及群众11万余人。

为更好联系服务乡贤群体，浙江建立动态管理的“浙统云”乡贤信息库，建成贯通省市县乡的“同心共富·乡贤通”数字化应用，畅通“家乡服务乡贤”“乡贤反哺家乡”双向通道。各地组织开展“世界温州人”大会、“宁波帮·帮宁波”发展大会、在外新乡贤回乡行等活动，引导乡贤反哺家乡。

“无为问责”

激励干部敢为敢争



▲仙居县“干部大考评·实绩大比拼·共促大发展”现场考评会

■毛祖超

近年来,仙居县围绕加强干部队伍建设,探索开展常态考察、制定“无为问责”清单,以鲜明的实干导向不断推动党员干部作风纵深转变,打造富有热情、勇于担当、敢为先锋的高素质专业化干部队伍。

厘清“无为”界限。突出政治标准,重点聚焦对纪律规矩置若罔闻的“自由人”、对群众诉求视而不见的“稻草人”、对上级部署不理不睬的“局外人”、对岗位职责敷衍应付的“懒散人”、对下属问题不闻不问的“老好人”等五大现象,建立精

准问责清单,厘清尽责边界,明确问责情形,分层分类开展约谈、家访、问责,旗帜鲜明向无为干部亮剑。日前,县卫健局4名干部因在工作中漠视群众利益、工作履职严重不到位,存在明显的“稻草人”“懒散人”问题,被相关部门追责问责。

掌握“真为”表现。组织部门全体干部经常性走出机关、走近干部,成立4支干部经常性考察组包干20个乡镇(街道)、69个部门(专班),常态化收集包抓领导、业务关联单位、单位同事、管理服务对象等不同层面反馈信息。探索“班子领导力、干部胜任力”双力指数,考

察组列席重要会议、旁听重大决策、督查重要节点,从政治素质、实绩实效、能力素质、团队文化、作风品行等五个维度进行监测评估,每周研判一批问题、每季聚焦一批单位,跟踪掌握干部最真实的工作表现。截至目前,已召开周例会45次,形成深度调研报告,累计走访项目工地、拆迁现场、窗口单位490余个。

沸腾“敢为”热情。建好推动变革的赛道,围绕中心工作开展“亮晒比拼”等赛马活动,将各领域、各层级工作纳入比拼范围,推动干部以赛促干、以赛促为。用好敢于变革的人才,完善综合考核指标体系,不断将敢于变革、勇于变革的改革派、实干家用到领导岗位上。营造激励变革的文化,着力推动干部资源、编制资源向想干事、能干事、干成事的地方和部门集中,如有侧重地选派具有培养潜力的年轻干部、想重获认可的受处分干部参与一线重点项目,帮助蜕变淬炼。

2022年以来,仙居县共召开3次干部现场考评会,评选实干先锋23名,通报后进干部8名,调整不适宜担任现职干部8人,帮助56名受处分干部卸下包袱、轻装上阵,2人得到提拔重用。仙居县作为山区县逆势而上,GDP增速居台州市第一,获浙江省投资“赛马”激励、经济社会发展目标责任制考核和党建工作责任制考核双优秀。👉



▲衢江区全旺镇全旺畈省级粮食功能生产区

姚激扬

粮食产业经济发展是一个地区粮食安全的重要保证。浙江自古以来就是鱼米之乡、全国重要产粮地区。当前，浙江粮食产业经济发展还与经济大省地位不相匹配，应以振兴浙粮加快推进粮食产业经济高质量发展，端稳端牢浙江人的“饭碗”。

深刻认识振兴浙粮的重要性紧迫性。“中国人要把饭碗端在自己手里，而且要装自己的粮食”。振兴浙粮是实施粮食安全战略的应有之义。看全国，粮食主产区都在大力发展粮食加工业，形成产业集聚效应，直接向粮食主销区输出终端粮食产品，努力把粮食资源优势转化为经济优势。当前，浙江粮食产业经济较为薄弱，种粮效益较低导致粮农积极性不高、本地市场少见本地粮、本地粮较少用本地品牌、本地品牌不用本地粮。振兴浙粮是发展浙江粮食产业经济的关键举措。振兴浙粮抓得越早、越

好，粮食产业经济就会越发达，产业链供应链的安全就越有保障，抵御粮食安全风险的能力就越强。

准确把握振兴浙粮主要内涵和目标。振兴浙粮主要体现在三个方面：一是做优地产粮食。关键在提品质、壮品牌、得口碑、扩市场。提品质，品质要好；壮品牌，品牌要打响；得口碑，老百姓愿意相信本地粮食；扩市场，保住现有市场，争取扩大市场。二是做强本地粮企。主体活、主体强、主体有利益，行业才能够振兴。必须深化“三服务”，积极推动本地粮企做大做强。三是富裕本地粮农。让广大粮农种粮效益大幅提高，让粮食供应链产业链上每一环节都有钱赚有收益，这个产业和行业才能活跃产粮制粮，这是振兴粮油产业的根本。

落实落细振兴浙粮的各项举措。一是以优购优储推动提升浙粮品质。深化推进以“优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销”为主要内容的“五优联动”，深入推进粮食供给侧结构性

改革，全力打造优质粮食产业链。探索通过非优粮不收、非优粮不储，引导农民非优质粮不种。改革超标粮收储机制治理机制，防止“劣币驱逐良币”。二是提升浙江粮食市场和市场占有率。深化品牌扶持，鼓励全省各地百花齐放、争奇斗艳，推动好品牌扩大占领市场。提倡本地人吃本地粮，探索重点单位食堂、学校食堂优先选用本地粮，通过本地粮专供打响本地粮品牌。三是大力扶持本地粮食企业。强化仓容支持，与动态储备机制结合推出“公共仓”，帮助粮企解决资金沉淀问题；出台管用举措，强化对粮食企业的金融支持；强化推介支持，引导粮企开展多形式活动、树立良好形象；强化项目支持，让更多粮企得到优质粮食工程等奖补支持；强化产业链延伸支持，支持粮企产加销一体化发展，并引导建立产业链组织联盟，推动粮企互惠共赢。四是着力加强粮食园区建设。鼓励各地新建粮食产业园，推动当地粮食加工业、粮食贸易加快发展；加快舟山粮食产业园和“义新欧+粮食”班列赋能升级；大力招引知名粮企入驻。五是高举振兴浙粮大旗，举办宣传、品鉴、推广等活动。推广本地品牌，鼓励各地进行品牌推广；推广创新产品，加强科技创新，探索冻干粮食等新产品，争取先发优势；推广传统品牌，利用龙游发糕、宁波汤团、五芳斋粽子等传统粮食产业品牌的良好基础，带动振兴浙粮。☉

乡村博物馆『出圈』记

张蕾
杭州市萧山区进化镇宣传委员

两年前,我到萧山区进化镇工作,立即被进化深厚的文化底蕴所吸引。87.1平方公里的镇域内,有7处省级文物保护单位,其中茅湾里印纹陶窑址被列为全国重点文物保护单位。人杰地灵的进化,还是民族英雄葛云飞、布衣都督汤寿潜、革命烈士葛理庸和葛树滋的故乡。

然而,在浙江大地乃至杭州市域,进化镇却籍籍无名,如藏在深巷中的酒未能飘香。我下决心:进化的文化资源禀赋如此优越,一定要想办法弘扬好,传播出去。

2021年,省政府启动浙江乡村博物馆建设,提出“十四五”期间在全省建设1000家乡村博物馆。听

到这个消息,我想:申报创建乡村博物馆,既载满乡愁,又能传承弘扬文化。进化值得一试!

镇党委高度重视这项工作,大家在商议中提出更大胆的想法:结合镇上已建的乡村历史文化展陈室、乡间非遗展示馆、民间博物馆等,打造进化乡村博物馆集群。

建设乡村博物馆,并非想象中的容易。我们向萧山区文物局和博物馆的老师请教。他们说,乡村博物馆不是村史馆,摆放一些老物件、陈列几块展板就可开放参观。博物馆讲究专业和规范,要有一定数量和级别的藏品,展厅布置要有脉络、节奏感,讲解说明要准确。

事虽难,做则必成。我们组建专班,分两组行动:一个组负责梳理文化历史脉络,收集展陈实物;一个组登门请教杭州岳庙管理处、萧山区文物局和博物馆的专家,请他们指导布展、培训讲解员,以及文物铭牌、讲解词的撰写等。

因为时隔久远,收集展陈实物和有价值的资料困难重重。专班同志到处联系捐赠的同时,镇党委也向全体镇民发起征集活动。最让我们感动的是,筹建葛理庸葛树滋纪念馆时,烈士亲属不仅无偿提供故居老屋作展馆,还捐出了烈士生前书信、照片、证书等数百件珍贵物品,真实还原了烈士的生平和心路历程。

为争取入选省级乡村博物馆,我们邀请专业团队为每个展馆作设计,让展览更专业规范。比如实物展示讲究节奏感,一排东西平整地

摆放,肯定不会有节奏感。专业团队建议做一些积木台,中间有高低,灯光映衬下,呈现效果马上提升。

经过一年的筹建,葛云飞故居纪念馆、葛理庸葛树滋故居纪念馆建成开放。加上原有的汤寿潜故居陈列馆、非遗展陈室、宋韵欢潭展示馆等,以及今年即将运营开放的茅湾里印纹陶博物馆,可以说,进化镇基本形成了“博物馆矩阵群落”。

“热闹开、冷清守”是许多乡村博物馆的状态。运营一段时间后,我们的博物馆也面临同样窘境,部分点位日均游客量不足50人次,二次回访率低。

如何引流,把进化宣传出去?我们想了很多办法。比如设计乡村博物馆主题游线路,与镇内的景点和酒店合作,将游客带入博物馆参观。借力青少年研学机构和历史协会,开展“体验+研学”活动,把学生群体吸引进来。为做活博物馆,今年我们每个月都开展新书发布、学术研讨、读书节、文化宣讲等活动,并依托大学生乡村振兴创意大赛成果,计划将文创产品引入博物馆,打造“没有围墙的乡村博物馆”。

功夫不负有心人。去年,葛云飞故居纪念馆被评为浙江省首批乡村博物馆,葛理庸葛树滋故居纪念馆、汤寿潜故居陈列馆被列入第二批省级乡村博物馆名单。我相信,以省级乡村博物馆为依托,持之以恒做好博物馆的宣传推广工作,进化镇定能因文化而繁荣,因文化而兴盛。🌀



叶小文

高水平走好 “必由之路”

叶小文, 1950年出生, 中国社会科学院宗教学博士, 中国人民大学博士生导师。

曾任中央社会主义学院党组书记、第一副院长, 国家宗教事务局党组书记、局长。

主要著作有《多视角看社会问题》《化对抗为对话》《从心开始》《小文百篇》《望海楼札记》《中国文化与文化中国》《小文三百篇》《文明的复兴与对话》《做“四有”县委书记》等。

习近平总书记多次强调“开放是国家繁荣发展的必由之路”。今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年,也是共建“一带一路”倡议提出十周年。如何以高水平开放促进高质量发展,助力中国式现代化建设,推进中华民族伟大复兴,具有重要意义。

当前,全球经济面临高通胀、低增长的严峻形势,单边主义、保护主义明显上升,国内经济全面复苏的基础还不稳固。我们更加需要坚定信心和决心,实施更加积极主动的开放战略,坚持“引进来”和“走出去”相结合,统筹国内国际两个市场、两种资源,广聚天下英才而用之,深化“一带一路”合作,加大“自贸试验”创新,积极参与全球经济治理和公共产品供给,开辟以高水平开放促进高质量发展的新路。

表明我们的态度。要在国内外复杂深刻的历史巨变中,高举构建人类命运共同体的旗帜,坚持开放不封闭、挂钩不脱钩、合作不对抗,更加积极、主动和有效地参与全球经济分工合作,强化利益链,扩大朋友圈,打破一切敌对势力的战略遏制企图。

用好我们的市场。在半导体、新能源汽车等众多领域,我国已成为全球最大的单一消费市场,这是我们在新发展阶段吸引集聚全球资源、孵化培育跨国巨头的强大支撑。要坚定不移地落实全国统一大市场建设的战略部署,坚持对内开放与对外开放同步实施,完善全国统一的市场制度规则,切实发挥市场配置资源的决定性作用。消除限制民营企业准入的“玻璃门”“弹簧门”,把对外开放带来的科技成果、创新经验转化为迭代发展的初始资源,推动“引进来”和“走出去”高效运转。

做好创新的文章。要准确把握我国发展的阶段性特征和科技创新的阶段性规律,深耕优势产业领域和推动转型升级,稳定实体经济发展,夯实基础科研和重大创新的底盘。坚持走开放创新之路,利用我国作为全球最大制造基地和潜在最大消费市场的条件,扩大国际交流合作,培育基础科研、原始创新的浓厚氛围,务实高效地争取科技自立自强上的大发展。

释放内生的动力。当前,我们发展的关键制约不再是缺乏国际视野、

市场意识,而是一些国家对我国崛起的遏制封锁。我们有许多在严酷封锁中坚持自力更生的成功经验,还有待探索和创造在新的条件下坚持高水平开放的经验。我们在封闭的条件下坚持自力更生,是“你打你的,我打我的”。现在,在反封闭、反脱钩、谋开放的条件下,无疑更要坚持自力更生,也要学会借力谋生。能合作的要尽力争取,该缠斗的也绝不放手。是“你中有我,我中有你”,是“中国好,世界也会好;世界好,中国会更好”。

参与全球的竞合。我国企业和产业只有参与全球的市场竞争与分工合作,才能凤凰涅槃、浴火重生,成长为具有核心竞争力的一流企业。要坚定支持国内企业和组织“走出去”,在全球优化布局、拓展市场,在更大范围竞争合作中发展壮大。

高水平开放、高质量发展均是中国式现代化建设的重大工程,必须要从具体问题出发,从具体任务着手,把一个个问题解决了,一个个事情落实了,朝着建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标实实在在地迈进。

信为国鼎

乐兵

“君以鼎为国，信者亦臣之国。”据《国语》记载，齐国攻打鲁国，索要鲁君的珍宝岑鼎。鲁国国君舍不得岑鼎，打算送一个其他的鼎去。齐国点名以诚信闻名的柳下惠，表示如果柳下惠说此鼎是岑鼎，就接收。鲁国国君找到柳下惠，柳下惠却不愿意撒谎，鲁君只好将岑鼎献给齐君。

自古以来，讲诚实、守信用就是中华民族的传统美德。说老实话、办老实事、做老实人，本身就具有强大的正能量和人格魅力。“言而有信”“一言九鼎”“一诺千金”等名言警句，都表达了对诚信的重视；“尾生抱柱”“曾子杀彘”“宋濂抄书”等佳话不绝于史，广为流传。诚实守信始终是景行行止的道德品质，是安身立命的道德标尺。

“一言既出，驷马难追”。诚信，是一种品质，也是一种责任。《后汉书》记载，东汉官员郭伋任并州牧时，到任不久即巡行部属，走到西河郡美稷县，有数百儿童，各骑着竹马，已经等在道旁拜迎。郭伋不解地问：“儿曹何自远来？”对曰：“闻使君到，喜，故来奉迎。”郭伋辞让致谢。等到事情办完，孩子们又送到城外，问：“使君

何日当还？”郭伋让随从计算好回来的行程并坦诚相告。由于办事顺利，郭伋比原定日期提早一天到达。郭伋怕失信于孩子们，就在野外亭中歇宿，等到第二天才进城。勤政爱民、讲信守诺的郭伋至今仍被人敬仰，流芳百世。

“一事失信，便无事不使人疑。”人若失信，不兑现自己的承诺，就会产生信任危机，难以在社



会上立足。《左传》记载，春秋末期，鲁国大夫孟武伯经常说话不算数，鲁哀公很讨厌他。有一次，鲁哀公设宴招待群臣，孟武伯在宴席上故意问另一位德高望重的大臣郭重“何肥也”，挖苦郭重发胖的身材。鲁哀公知道他心怀不仁，就反唇相讥，接过话茬代郭重回答：“是食言多矣，能无肥乎？”意思是说，经常吃掉自己说过的话，能不胖吗？表面说郭重，实则讽刺孟武伯说话不算数。“言不信

者行不果。”孟武伯自取其辱，留下了“食言而肥”的警示，正所谓“不信之言，无诚之令，为上则败德，为下则危身”。

诚信是共产党人一以贯之坚守和追求的优秀品格。刘少奇在《论共产党员的修养》中指出：“我们无产阶级革命家忠诚纯洁，不能欺骗自己，不能欺骗人民，也不能欺骗古人。这是我们共产党员的一大特点，也是一大优点。”“言必信、行必果”是我们党的光荣传统和优良作风。历经百年风雨，我们党始终赢得人民群众的信任拥护、不断发展壮大，一个重要原因就是说到做到、不打折扣，“中国共产党说话算数”。

习近平总书记强调，讲仁爱、重民本、守诚信等思想，不论过去还是现在，都有其永不褪色的价值。这一重要论述，为今天党员干部弘扬守诚信的传统美德提供了遵循。“诚者，天之道也；思诚者，人之道也。”党员干部要把诚信作为自己的价值追求，以“吾日三省吾身”的态度常给自己做诚信“体检”，坚持真理、实事求是，将诚实守信的价值观念内化于心、外化于行，以此赢得人民的尊重和爱戴，促进我们党的事业不断从胜利走向新的胜利。②



金华监狱机关升旗仪式

浙江省金华监狱

聚力优化考核评价体系 推进监狱工作高质量发展

今年以来,浙江省金华监狱聚焦监狱现代化建设目标,结合主题教育,充分发挥考核“指挥棒”作用,持续激发民警“实干争效”工作干劲,全面推进监区标准化建设,持续提升监狱治理体系和治理能力现代化水平。

平时考核+定期考核

如何真正让民警“站起来”“跑起来”?浙江省金华监狱坚持以实干和实绩为导向,推进民警队伍考

核体系重塑,差异化设置相应分值,对日常工作、专项工作、重点工作和临时性任务进行分类赋分,设置9项考评分类,通过多维度考核,不断提振民警队伍干事创业的激情和活力。

结合民警平时考核结果,浙江省金华监狱实行每月民警实绩考评分和“金监先锋”名单公示制度,推行“月考核+年总评”工作评价机制,倒逼民警重视月、周、日考评结果。

树立“以人为本、人尽其才、才尽其用”的用人导向,发挥考核“助推器”

作用,让想为、敢为、能为者有舞台、有出路,不断营造争先进位良好氛围。

层级管理+分类考核

针对不同岗位所承担的工作责任、工作量等差异,浙江省金华监狱在业绩分和岗位分考核时,将业绩分为三类,岗位分则根据民警岗位等级所赋得分,按照科监区领导、分监区领导、一般民警三个维度进行同类排名,实现“同场赛马+分道赛跑”,



主题党日活动

确保考评结果公平公正。

将岗位责任考评系数与分级分类考核有机结合,通过各监区业务线考核结果决定科监区领导业绩分,监区对各业务线考核结果决定

分监区领导业绩分,一般民警以包干职责和岗位职责的考评结果为依据决定当月业绩分,用详实全面的考核细则,为民警指明工作方向,充分发挥考核的规范和激励导向作

用。在个人业务量比拼上,采取“勤政指数”和“贡献指数”比拼,多层次多维度考准考实民警日常表现。

“今年工作好做了很多,很多岗位工作都抢着干。实绩考评里有一项岗位分,除了领导岗位有加分外,一般民警有专业化岗位的加分,让很多岗位出现‘抢岗’现象。”一位分监区负责人说。

定量指标+定性考核

为了让考核结果更精准有效,浙江省金华监狱以考核细化量化为抓手,根据不同职位、层级特点,采用以民警实绩考评为主的定量考核与以“金监先锋”等评比为主的定性考核相结合的方式,以党支部为单位



新民警在浙中廉洁教育基地学习

实行分类考核,不断提高民警工作积极性、创造性和主动性。

每周各党支部在民警中开展“金监先锋”评比。评为“金监先锋”并且实绩考评排名在同类别前三分之二的民警,当月平时考核结果原则上评定为“好”等次,当“金监先锋”人数多于“好”等次名额时,由支部在“金监先锋”人员中好中选优合议确定,当“金监先锋”人数少于“好”等次名额时,剩余“好”等次名额由支部在同类别实绩考评前三分之二人员中合议确定。实绩考评中还设置民主测评分,每季度通过民警的综合表现评出优秀、良好、较好、一般、差五个等次,从而确定分值。



实绩考评办法培训会

金华监狱组织科负责人说。

正向激励+反向约束

按照实绩考评办法,科监区领导、分监区领导考评分包含政治素质分,参照《领导干部政治素质考核

负面清单》进行。民警扣分条款包括职业操守、岗位职责两大类,划分出勤纪律、警容风纪、职业准则等185条具体细则,其中,“对群众合理诉求消极应对、不催不办、不推不动”条款也成为考核民警工作的一部分。

新考评办法的实施,让平时考核成为民警年度考核的基础和重要依据,与年度考核结果挂钩。年度公务员考核优秀等次的人选从月考核结果均在“较好”以上等次,且年内“好”等次占6个以上的民警中产生。在选拔任用、职级晋升时将优先考虑平时考核一贯表现

优秀的同志。对平时考核结果为一般等次的,组织上要 进行谈话提醒, 提出改进措施;对平时考核结果为较差等次的,在批评教育基础上督促 落实限期改正要求。



“实绩考评设置民主测评分以来,也让性子急、态度差的领导干部更加重视改进工作方式方法,提升了工作推进的凝聚力。”浙江省

台州市

技能型社会建设的先行探索



技能是强国之基、立业之本。为进一步激发民营制造活力,2022年以来,台州市在全国率先开展技能型社会建设试点,迭代升级技术工人“扩中”改革、全域布局技能型社会基本单元建设,建立健全组织规划体系、技能提升体系、技能创富体系、服务优享体系,于实践中初步形成了具有台州特色、国内领先的技能型社会建设路径。

建立组织规划体系

台州市成立市委、市政府主要

领导任双组长的技能型社会建设工作领导小组,将技能型社会建设写入党代会报告、政府工作报告,融入全市工作大局。

突出规划引领。台州编制全国首个《技能型社会建设规划(2020—2025)》,制定试点工作方案,编制“一图三单”(即系统架构图、重点政策清单、重点改革清单、重点项目清单),形成了打造高水平技能培育标杆区、高质量技能就业示范区、可持续技能创富引领区、最优技能生态展示区的试点路径。

完善工作机制。台州健全技能型社会建设指标评估体系和督查落实机制,推进市县联动,将建设成效列入对县(市、区)年度工作目标责任制考核。

建立技能提升体系

“人人学技能”“个个有技能”,是技能型社会建设试点的工作目标。台州市大力开展全民技能大培训,在重点行业、重点领域、重点群体广泛开展技能培训,每年以市政府名义举办职业技能大赛,带动县乡竞赛300场以上,产生县级以上技术能手500人以上。2022年全市技能人才占从业人员的33.24%,跃居全省第二。

深化技能评价改革。台州发挥企业主体作用,开展技能评价改革,全市职业技能等级自主认定备案企业达1008家,居全省第一。

夯实技工教育基础。台州在



全省率先出台《台州市技工教育提质增量行动实施意见》，台州技师学院入选省一流技师学院建设单位，12个专业群入选省高水平专业群建设项目，总数居全省第一。争取国家职业教育创新高地试点，全国首创《关于推进职业院校混合所有制办学实施意见》，成立长三角汽车、模具产教融合联盟。推进职技融通改革，实现职业技工院校学生在毕业时可以同时拿到学历、技能双证。

建立技能创富体系

紧抓技术工人“扩中”改革契机，台州在全国率先开展技术工人“扩中”立法，深度探索“工人增技—企业增效—工人增收”的共富路径，打通技能增收渠道，优化收入分配格局，增强人才创富动能，全力打造技能创富台州样板。

实施挂钩激励，扩大技能收益享富。在全国首创《台州市技能创富型企业激励办法》，发放工匠培育激励，将技术工人比例和薪资待遇与企业用地、用能、亩均评价、技改补贴等挂钩，从政策供给上引导激励企业提高技术工人待遇。2022年共评价激励技能创富型企业100家。

优化薪酬分配，激发创业热情增富。在全国首发技术工人职业发

展通道设置地方性指引、技术工人薪酬分配地方性指引，推广能级工资，推动951家企业实现技能与薪酬挂钩，技术工人薪酬平均增长8.9%。

探索股权激励，激活效益持续造富。在全国首创《台州市上市公司技术工人股权激励改革方案》，推动试点企业技术工人激励人数在总激励人数中占比达到33%，让更多技术工人分享企业发展红利。

建立服务优享体系

近年来，台州不断完善技能人才激励政策，优化社会公共服务，构建和谐劳动关系，让技能人才舒心安心创业在台州、奉献在台州。

加强技能人才激励，构建梯队化的技能人才激励体系。在全省首创星级技工评价激励，给予最高5000元一次性奖励以及市内景区免门票优惠、就医“绿色通道”、流动人

口积分等政策激励，目前已评价星级“台州技工”2万名。将高技能人才列入高层次人才特殊支持计划，明确高级工班、技师班毕业生等青年人才分别按大专、本科享受房票补贴、安家补贴、就业补贴等人才政策。

优化社会公共服务，营造良好的崇技重才生态。台州推动1.3万名技能人才子女就读公办中小学，就读率超90%；建设（筹集）保障性租赁住房3.5万套，利用集体经营性建设用地、闲置和低效用地等建设“蓝领公寓”。

构建和谐劳动关系，不断巩固“台州无欠薪”创建成果。台州保障农民工工资支付工作考核全省第一。开展典型培树，办好“职业教育活动周”“工匠日”等活动，探索技能型社会基本单元建设，打造一批技能型小镇、技能型乡村、技能型社区、技能型学校，营造全社会崇尚技能的浓厚氛围。



企业开展职业技能等级认定考核

浙江移动

为数字经济创新提质注入移动力量



5月26日,浙江移动落实“一号发展工程”大会在杭州召开。中国移动浙江公司总经理杨剑宇表示,要深入落实省委、省政府战略部署,以创一流企业标杆、做“两个先行”表率为目标,聚焦数字经济创新提质,为“数字浙江”建设贡献移动智慧、移动方案、移动力量,努力为“一号发展工程”注入更多数智力量。

往“高”攀升

近年来,浙江移动致力夯实高速敏捷、泛在融合的数智底座,为数字经济发展固本强基,已建设5G基站12万个,率先实现全省行政村100%覆盖,光纤覆盖用户达3700万户,所有市都达到千兆城市标准;全力布局泛在融合、一点接入的算力网络,完成省市县多层级立体化算力体系,为数智经济突破瓶颈、往“高”攀升打下坚实基础。

5G-A网络是5G通向6G的必然阶段,可以实现下行万兆和上行千兆的峰值速率、毫秒级时延和低成本千亿物联。目前,浙江移动在该领域已领先一步。杭州率先启动“双万兆之城”建设,加速5G-A新技术在人联、物联、车联三大产业的升级,推动裸眼3D产业升级,打造面向电力、物流行业智慧应用标杆,探索5G-A车联新模式,加速车联网产业发展等。

目前,浙江移动还在积极打造基于人工智能技术创新的“蕴道AI算法开放平台暨算法商城”。该平台可充分发挥智家视频物联和智能视觉核心能力,采用“端+边+云”解决方案,通过算网大脑调度,提供智能高效的AI产品及服务。

如今,人工智能技术开发运用已成功融入市民的日常生活,开发了时光轨迹、儿童看护、宠物养护等应用;为老人提供一键通话、智



能守护;为智慧交通提供道路车辆车牌识别、车辆超时检测、区域违停等。甚至在智慧商企、阳光厨房、智慧工厂等场景中,浙江移动创新的算法产品与服务都发挥了大作用。

2022年以来,中国移动还提前布局“数字孪生、智慧泛在”的6G时代,在通信、感知、计算、AI、大数据、安全等方面积极探索和完善多维能力服务体系,加速推进6G建设在浙江先行先试。

向“新”进军

近年来,浙江移动充分发挥数字化放大、叠加、倍增作用,抢抓新风口,催生新业态,开创新模式,打造增长新引擎。

主动参与数字化改革。浙江移动深化信息技术融合创新,助力浙江全领域的数字化变革,实现个人服务从一张号卡向数智生活全场景覆盖,家庭服务从一根光纤向全屋智能拓展,加快打造5G全连接工厂、未来农场,推广数字孪生、工业视觉AI质检、车路协同、智慧商业、智慧物流等场景应用,已服务10万企业上云,累计实施信息化项目2.3万余个。在浙江“智慧城市”“未来社区”“数智乡村”建设中,处处可见浙江移动公司员工的身影。仅2022年,公司就参与了61项省级数字化改革最佳应用建设,打造了15项省级“最强大脑”项目中的11项。

激发和释放数据价值。中国移

动抢抓先机,面向数据要素市场,全力打造数联网DSSN,构建数据流通基础设施,提供新型“数据物流”服务,助力国家构建多层次数据交易市场体系。数联网DSSN可提供政府跨部门跨机构间的数据可信共享交换,在保护数据隐私和安全的前提下,合规使用政务数据,助力提升政务服务能力。在金融应用领域,数联网DSSN可帮助企业对数据进行安全合规使用,加强不同金融机构及企业间的数据融合,让数据价值得到充分发挥。

以智能数据标签引擎和全产业链知识图谱为底座,实现产业政策、产业空间、供应链、金融等产业关键要素的高效协同,可有效融合企业侧和政府侧的需求,贯通生产端和消费端场景。“5G全连接工厂平台”则利用以5G为代表的新一代信息技术,基于工业互联网新型基础设施,重构产线、车间、工厂等生产现场,打造生产单元广泛连接、信息技术与操作技术深度融合、数据要素充分利用、创新应用高效赋能的先进工厂。



以“融”提效

多年来,浙江移动致力深化人工智能、大数据、物联网等信息技术的融合创新,开展关键技术攻关,推动数字经济产业链上下游产学研用,开发出一系列融合创新的数字产品。

5月26日,浙江移动重磅发布“产业大脑+5G全连接工厂平台”,将有力推动产业数智化升级。“产业大脑”以产业数据资源为核心,

目前,浙江移动已重点打造了皮革制鞋产业大脑、泵阀(泵业)产业大脑、影视文化大脑等标杆项目。通过产业合作,还建成了浙江省光伏行业内设备连接规模最大、应用最全面的横店东磁5G全连接工厂,建成全球最大的秦山核电站5G专网。浙江移动主导建设的5G智慧宁波舟山港口建设,创下多项全国纪录;参与的渔船安全精密智控项目,累计为1.6万余艘渔船和10万余名船员提供便利服务。



磐安十八涡风景区