

中共浙江省委主管主办



一本见证当代浙江发展的杂志

# 今日浙江

2024年第3/4期 总第738、739期 半月刊

**易炼红：全面加强“三支队伍”建设 为深入实施“八八战略”  
在奋进中国式现代化新征程上勇当先行者谱写新篇章提供强大保障**

## 深化实施人才强省战略



在法治轨道上打造营商环境最优省

奋力书写“浙里优学”新答卷

“关键小事”让人才安家又安心



讲文明树新风 公益广告

中国精神 中国形象 中国文化 中国表达

关爱  
自然



绿我  
家园



保护环境  
关爱生命

郭长安作

# 在全面加强“三支队伍”建设上创优争先

本刊评论员



办好中国的事情，关键在党，关键在人，关键在人才。习近平总书记高度重视人才工作、人力资源和干部队伍建设，在浙江工作期间，就擘画了人才强省战略，引领浙江走出了一条依靠人才引领、创新驱动的高质量发展之路。

2023年9月，习近平总书记再次亲临浙江考察，赋予浙江在中国式现代化新征程上勇当先行者、谱写新篇章的新定位新使命。立足新定位新使命，我们要牢牢把握新时代人才工作的根本遵循，久久为功、善作善成。2月18日，浙江省委召开“新春第一会”，锚定人才这个第一资源、战略资源，吹响“开局就要奔跑、起步就要跃进”的奋进号角，提出全面加强高素质干部队伍、高水平创新型人才和企业家队伍、高素养劳动者队伍建设的工作目标，作出“树牢1个理念、聚焦6大方向、实施7项行动”的重大部署。全省上下要迅速行动起来，把思想和行动统一到省委决策部署上来，强力推进创新深化、改革攻坚、开放提升，推动各类人才各尽其才、大显身手、奋发进取、竞相奔腾。

深入领悟全面加强“三支队伍”建设的重大意义。全面加强“三支队伍”建设，是深入实施“八八战略”、构筑人才竞争新优势的固本之举，强力推进创新深化改革攻坚开放提升、发展新质生产力推进高质量发展的关键之招，促进人的全面发展的长远之策，开辟干在实处、走在前列、勇立潮头新境界的根本之举。要站在推进中国式现代化这个最大的政治中，深刻认识打造“三支队伍”的重大意义，以“大人才观”广开育才、引才、聚才、识才、用才、护才之路，构建新格局、激活新红利、塑造新优势，加快打造清廉并重的新时代党建高地、各类人才向往的高质量发展高地、具有全国影响力和示范引领性的省域技能型社会。

以突出“五个一”打造高素质干部队伍。坚持新时代好干部标准，落实“五个

过硬”，突出“五个一”，推动干部一腔热血铸忠诚，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”；一心为民践宗旨，办实事、务实功、求实效；一身本领善担当，以正确的方法做正确的事情、下最大的功夫求最好的效果；一马当先争一流，勇敢立潮头、永远立潮头；一尘不染重清廉，干净加干事、干事且干净。“五个一”，鲜明凸显浙江干部紧跟总书记、奋进新征程、建功新时代的政治担当和务实品格。把“五个一”贯穿干部选育管用爱全链条，必能以干部的“一马当先”引领全社会的“万马奔腾”。

以突出“五个能”打造高水平创新型人才和企业家队伍。落实“努力造就拔尖创新人才”和“企业家要做创新发展的探索者、组织者、引领者”要求，突出胸怀家国能担当，志存高远、脚踏实地；勇攀高峰能闯关，舍我其谁、攻坚克难；十年一剑能出新，敢为人先、执着专注、深耕主业、追求卓越；开放合作能包容，海纳百川、博采众长；追求真理能坚守，独立思考、不随大流。“五个能”瞄准“国之大大者”、融合家国情怀、砥砺企业家精神，必将为浙江高质量发展注入新动能，为浙商再出发插上有力翅膀。

以突出“五个有”打造高素养劳动者队伍。落实“建设知识型、技能型、创新型劳动者大军”要求，突出自信自强有志气，敢于心中有梦、勇于超越自我；勤学钻研有本事，走技能成才、技能报国之路；奋斗拼搏有激情，激发深层能量，用实干成就梦想；争创一流有追求，努力在平凡中创造不凡；敬业奉献有境界，辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动。打造“五个有”的高素质劳动者队伍，将为浙江高质量发展奠定最广泛最坚实的基础。

功以才成，业由人广。让我们聆听时代号角，展现奋勇担当，全面加强“三支队伍”建设，让更多千里马竞相奔腾于伟大时代，共同为浙江的美好明天书写芳华。🌀



编辑指导委员会

主任 邱启文

副主任 何黎斌

高浩杰

童笑柳

委员 (按姓氏笔画排列)

卫中强 马跃明 马国灿 王通林

尹学群 朱 华 刘云华 杜旭亮

杨周顺 李 宁 来颖杰 吴伟斌

何黎斌 邱启文 陈春雷 陈应许

沈雨祥 宋 波 张立军 陆发桃

陈 重 邵根宝 郑文纲 奚 明

高浩杰 曹锦喜 傅祖民 童笑柳

谢 辉 董贵波 詹 敏

社 长 郑文纲

总 编 马跃明

副 社 长 杨周顺

副 总 编 马剑沁

责任编辑 岑文华 沈华军 袁 卫

邵玩玩 杨 晨

版面设计 赵 磊

>>今浙论坛

001 在全面加强“三支队伍”建设上创优争先/本刊评论员

>>领导要论

008 全面加强“三支队伍”建设 为深入实施“八八战略”

在奋进中国式现代化新征程上勇当先行者谱写新篇章提供强大保障/易炼红



P14

深化实施人才强省战略

本期关注

浙江深入学习贯彻习近平总书记关于人才、人力资源、干部队伍建设重要论述精神和考察浙江重要讲话精神,持续推动“八八战略”走深走实,深化实施人才强省战略,全面加强“三支队伍”即高素质干部队伍、高水平创新型人才和企业家队伍、高素养劳动者队伍建设,以“大人才观”全力打造中国式现代化建设者大军,强力推进创新深化改革攻坚开放提升,推动各类人才在勇当先行者、谱写新篇章中各尽其才、大显身手、奋发进取、竞相奔腾。

014 让各类人才在勇当先行者谱写新篇章中竞相奔腾

——浙江深化实施人才强省战略综述/郑文纲 马跃明 岑文华 沈人才

020 以思想大解放引领实践大提升

——浙江部分省直单位负责人谈贯彻落实省委“新春第一会”精神/谢志远 赵雄文 等

040 让浙江成为充满温情的人才港湾

——市委书记谈深化实施人才强省战略/刘 捷 彭佳学 等



特别鸣谢

中共浙江省委政法委员会  
中共浙江省委直属机关工作委员会  
浙江省民政厅  
浙江省司法厅  
浙江省自然资源厅  
浙江省农业农村厅  
国家税务总局浙江省税务局  
浙江省市场监督管理局  
共青团浙江省委  
杭州钢铁集团有限公司  
财通证券股份有限公司  
中信银行杭州分行

物产中大集团股份有限公司  
浙江省财务开发有限责任公司  
中共温州市委 温州市人民政府  
中共湖州市委 湖州市人民政府  
中共嘉兴市委 嘉兴市人民政府  
中共金华市委 金华市人民政府  
中共衢州市委 衢州市人民政府  
中共舟山市委 舟山市人民政府  
中共台州市委 台州市人民政府  
中共丽水市委 丽水市人民政府  
中共萧山区委 萧山区人民政府  
中共余杭区委 余杭区人民政府

中共临平区委 临平区人民政府  
中共桐庐县委 桐庐县人民政府  
中共建德市委 建德市人民政府  
中共海曙区委 海曙区人民政府  
中共江北区委 江北区人民政府  
中共镇海区委 镇海区人民政府  
中共北仑区委 北仑区人民政府  
中共鄞州区委 鄞州区人民政府  
中共慈溪市委 慈溪市人民政府  
中共乐清市委 乐清市人民政府  
中共瑞安市委 瑞安市人民政府  
中共文成县委 文成县人民政府

经济

- 062 奋力打造“驻京小窗口”/毛瑞福
- 064 迈向质量强国标杆城市/姜巽林
- 066 打造清洁能源产业新高地/陈玲玲
- 068 争创产业共富先行样本/董毓民
- 069 构筑现代化“国际纺都”/陈豪

政治

- 070 在法治轨道上打造营商环境最优省  
——《浙江省优化营商环境条例》解读/周招社
- 072 以高效履职护航法治化营商环境/钟瑞友
- 074 产业合规体系建设的湖州探索/沈佳薇 刘牧
- 076 有效化解劳动者的“烦薪事”/周梦琪
- 078 探寻金融纠纷化解“更优解”/陈洋波

文化

- 080 文化升腾“新年味”/本刊记者 邵玩玩
- 082 钱塘余韵武林调/俞盈盈

社会

- 084 奋力书写“浙里优学”新答卷/特约记者 舒玲玲
- 086 “关键小事”让人才安家又安心/特约记者 杜静静

生态文明

- 088 小秸秆做出生态“大文章”/沈超
- 090 一个国家试点园区的治污之道  
/刘易 钱慧慧 毛文通
- 092 以水土保持守护绿水青山/卢靖愉

党的建设

- 094 坚决惩治新型腐败和隐性腐败/柳凤辉
- 096 化组织优势为共富先行胜势/黄合
- 098 培养技能型干部推进乡村振兴/叶慧娟 刘鑫
- 100 激起乡村振兴的“青春风暴”/杨卫丽

>>专栏

- 102 便是此间桃花源/郑红
- 103 实现传统与现代的统一/辛鸣

>>钱江漫笔

- 104 追寻千秋功/富轩



P64 迈向质量强国标杆城市



P76 有效化解劳动者的“烦薪事”



P98 培养技能型干部推进乡村振兴

中共龙港市委 龙港市人民政府  
中共德清县委 德清县人民政府  
中共秀洲区委 秀洲区人民政府  
中共嘉善县委 嘉善县人民政府  
中共海盐县委 海盐县人民政府  
中共桐乡市委 桐乡市人民政府  
中共越城区委 越城区人民政府  
中共柯桥区委 柯桥区人民政府  
中共上虞区委 上虞区人民政府  
中共诸暨市委 诸暨市人民政府  
中共嵊州市委 嵊州市人民政府  
中共婺城区委 婺城区人民政府

中共东阳市委 东阳市人民政府  
中共金东区委 金东区人民政府  
中共义乌市 义乌市人民政府  
中共永康市委 永康市人民政府  
中共武义县委 武义县人民政府  
中共磐安县委 磐安县人民政府  
中共衢江区委 衢江区人民政府  
中共龙游县委 龙游县人民政府  
中共江山市委 江山市人民政府  
中共开化县委 开化县人民政府  
中共定海区委 定海区人民政府  
中共普陀区委 普陀区人民政府

中共岱山县委 岱山县人民政府  
中共嵊泗县委 嵊泗县人民政府  
中共临海市委 临海市人民政府  
中共温岭市委 温岭市人民政府  
中共莲都区委 莲都区人民政府  
中共青田县委 青田县人民政府  
中共遂昌县委 遂昌县人民政府  
中共松阳县委 松阳县人民政府  
浙江民泰商业银行股份有限公司  
杭州文化广播电视集团  
嘉兴港区开发建设管理委员会



封面设计: 赵磊

# 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议强调 增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力 进一步提升基层应急管理能力的

■要建立健全同宏观政策、区域发展更加高效衔接的土地管理制度,提高土地要素配置精准性和利用效率,推动形成主体功能约束有效、国土开发协调有序的空间发展格局,增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力。促进经济社会发展全面绿色转型是解决资源环境生态问题的基础之策,要坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型,以“双碳”工作为引领,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面。要进一步提升基层应急管理能力的,推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移,有效防范化解重大安全风险,及时有力有效处置各类灾害事故,筑牢安全底板,守牢安全底线。要紧扣制约科技与经济深度融合的突出问题,围绕创新要干什么、谁来组织创新、如何支持激励保护创新,持续深化改革攻坚,加快建设全面创新的基础制度

■过去一年,我们全面贯彻落实党的二十大精神,深刻把握推进中国式现代化对全面深化改革提出的新要求,科学谋划新起点上改革工作,精准发力、协同发力、持续发力,为新征程开局起步提供了动力活力。推动党的二十大部署改革任务贯彻落实,研究通过一批重要改革文件,集中力量解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题。组织实施党和国家机构改革,完善党的领导制度体系,优化科技、金融等重点领域机构职责配置,中央层面改革任务基本完成。加强对重点改革任务的协调推动、督促落实,推动改革落地见效

■今年是全面深化改革又一个重要年份,主要任务是谋划进一步全面深化改革,这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。要坚持用改革开放这个关键一招解决发展中的问题、应对前进道路上的风险挑战。要继续抓好有利于扩大内需、优化结构、提振信心、保障民生、防范化解风险的改革举措,集中解决最关键、最迫切的问题。要科学谋划进一步全面深化改革重大举措,聚焦妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍,明确改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式,突出改革问题导向,突出各领域重点改革任务。改革举措要有鲜明指向性,奔着解决最突出的问题去,改革味要浓、成色要足。要充分调动各方面改革积极性,进一步凝聚改革共识,举全党全国之力抓好重大改革任务推进和落实,广泛听取各方面意见和建议,及时总结基层和群众创造的新鲜经验,激励广大党员、干部担当作为,推动形成勇于创新、真抓实干、开拓奋进的浓厚改革氛围

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平2月19日下午主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议,审议通过了《关于改革土地管理制度增强对优势地区高质量发展保障能力的意见》《关于促进经济社

会发展全面绿色转型的意见》《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》《关于加快形成支持全面创新的基础制度的意见》《中央全面深化改革委员会2023年工作总结报告》《中央全面深化改革委员会2024年工作要点》。

习近平在主持会议时强调,要建立健全同宏观政策、区域发展更加高效衔接的土地管理制度,提高土地要素配置精准性和利用效率,推动形成主体功能约束有效、国土开发协调有序的空间发展格局,增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力。促

进经济社会发展全面绿色转型是解决资源环境生态问题的基础之策,要坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型,以“双碳”工作为引领,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面。要进一步提升基层应急管理能力和推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移,有效防范化解重大安全风险,及时有力有效处置各类灾害事故,筑牢安全底板,守牢安全底线。要紧扣制约科技与经济深度融合的突出问题,围绕创新要干什么、谁来组织创新、如何支持激励保护创新,持续深化改革攻坚,加快建设全面创新的基础制度。

会议指出,要统筹好区域经​​济布局 and 国土空间利用,立足各地功能定位和资源禀赋,细化土地管理政策单元,提高资源开发利用水平,更好发挥优势地区示范引领作用。要严格落实国土空间管控边界,严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线,加强事中事后监管。对一些探索性但又十分紧迫的改革举措,要深入研究、稳慎推进。

会议强调,促进经济社会发展全面绿色转型,要聚焦经济社会发展重点领域,构建绿色低碳高质量发展空间格局,推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型,加快形成节约资源和保护环境的生产方式和生活方式。要抓住推动绿色转型的关键环节,推进全面节约,加快消费转型,强化绿色科技创新和先进绿色技术推广应用。要健全支持绿色低碳转型的财税、金融、

投资、价格政策和相关市场化机制,为绿色转型提供政策支持和制度保障。

会议指出,要理顺管理体制,加强党对基层应急管理工作的领导,发挥应急管理部门综合优势以及相关部门和有关方面专业优势,衔接好“防”和“救”的责任链条,健全大安全大应急框架。要完善工作机制,推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理,做到预防在先、发现在早、处置在小。健全保障机制,加大基础性投入,根据地区人口数量、经济规模、灾害事故特点、安全风险程度等因素,配齐配强应急救援力量。要强化对基层干部教育培训,提升社会公众风险防范意识和自救互救能力。

会议强调,加快形成支持全面创新的基础制度,是深化科技体制机制改革、推动实现高水平科技自立自强的重要举措,要完善党中央对科技工作集中统一领导的体制,健全新型举国体制,聚焦主体协同、要素配置、激励约束、开放安全等方面突出问题,补齐制度短板。要根据科学研究、技术开发、产业创新的不同规律,分类加强制度设计,重大改革试点先行。要加强系统集成,对新出台的举措、新制定的制度开展政策取向一致性评估,确保同向发力、形成合力。

会议指出,过去一年,我们全面贯彻落实党的二十大精神,深刻把握推进中国式现代化对全面深化改革提出的新要求,科学谋划新起点上改革工作,精准发力、协同发力、持续发力,为新征程开局起步提供了动力活

力。推动党的二十大部署改革任务贯彻落实,研究通过一批重要改革文件,集中力量解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题。组织实施党和国家机构改革,完善党的领导制度体系,优化科技、金融等重点领域机构职责配置,中央层面改革任务基本完成。加强对重点改革任务的协调推动、督促落实,推动改革落地见效。

今年是全面深化改革又一个重要年份,主要任务是谋划进一步全面深化改革,这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。要坚持用改革开放这个关键一招解决发展中的问题、应对前进道路上的风险挑战。要继续抓好有利于扩大内需、优化结构、提振信心、保障民生、防范化解风险的改革举措,集中解决最关键、最迫切的问题。要科学谋划进一步全面深化改革重大举措,聚焦妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍,明确改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式,突出改革问题导向,突出各领域重点改革任务。改革举措要有鲜明指向性,奔着解决最突出的问题去,改革味要浓、成色要足。要充分调动各方面改革积极性,进一步凝聚改革共识,举全党全国之力抓好重大改革任务推进和落实,广泛听取各方面意见和建议,及时总结基层和群众创造的新鲜经验,激励广大党员、干部担当作为,推动形成勇于创新、真抓实干、开拓奋进的浓厚改革氛围。🌟



新春伊始,浙江各地重大项目建设加快推进,企业加足马力赶制订单,春耕备耕陆续展开……热火朝天的生产景象随处可见。图为2月21日义乌国际商贸城迎来龙年开市首日,7.5万家商户开门迎客。

周旭辉 彭 鹏 时补法 摄

## 浙江双周观察

### 浙江“新春第一会”聚焦“三支队伍”建设

2月18日,农历新年上班第一天,浙江省委召开全省持续推动“八八战略”走深走实,全力打造高素质干部队伍、高水平创新型人才和企业家队伍、高素养劳动者队伍大会,深入学习贯彻习近平总书记关于人才、人力资源、干部队伍建设重要论述精神和考察浙江重要讲话精神,持续推动“八八战略”走深走实,深化实施人才强省战略,作出全面加强“三支队伍”即高素质干部队伍、高水平创新型人才和企业家队伍、高素养劳动者队伍建设决策部署,以“大人才观”全力打造中国式现代化建设者大军,强力推进创新深化改革攻坚开放提升,推动各类人才在勇当先行者、谱写新篇章中各尽其才、大显身手、奋发进取、竞相奔腾。

### 浙江333个“千项万亿”重大项目集中开工建设

2月18日,浙江省委、省政府在嘉兴市开工现场举行2024年全省“千项万亿”重大项目集中开工活动,全省333个、总投资9770亿元的“千项万亿”重大项目集中开工,动员全省上下振奋精神、乘势而上,快速起跑、强劲开局,以高质量项目建设为牵引,全力推动一季度开门红、开门好、开门旺,为全年“稳”“进”“立”和高质量发展奠定坚实基础,为勇当先行者、谱写新篇章提供有力保障。

### 浙江持续纠治形式主义突出问题

2月27日,浙江召开省委层面整治形式主义为基层减负专项工作机制2024年第一次会议,强调要动真碰硬、真抓实干,持续纠治形式主义突出问题。会议提

出,要把基层减负和基层治理贯通起来,把正面引导和负面警示结合起来,把减负工作成效与基层获得感统一起来,推动整治形式主义为基层减负工作真正服务基层,让基层真实有感。

### 浙江出台政商交往行为指引

日前,浙江省纪委监委、省委统战部、省工商联联合印发《浙江省亲清政商交往若干行为指引(试行)》,聚焦企业需求和干部顾虑,以列清单、定标杆的形式,用正面清单激励担当、用负面清单划出底线、用倡导清单示范引领,推动政商交往有规可依、有度可量。《行为指引》从加强政企良性互动、帮助企业排忧解难、提升政务服务水平、开展容缺事项办理、优化监管执法方式、推进政务诚信建设、支持企业重塑信用、强化涉企法律服务8个方面规范政商交往高频事项,保障公职人员大胆履职,光明正大与企业经营人员打交道。

### 浙江加快打造民营经济总部高地

日前印发的《浙江省加快打造民营经济总部高地工作方案(试行)》提出,到2025年,培育省级民营经济总部领军企业100家、民营经济总部集聚高地20个;到2027年,浙江民营经济的总部能级要显著跃升,成为具有国际影响力的民营经济总部高地。《工作方案》明确,以培育民营经济总部企业、打造民营经济总部领军企业、建设民营经济总部集聚高地为三大抓手,培育发展根植浙江、布局全球的民营经济总部企业,打造总量大、能级高、环境优、国内外影响力显著的民营经济总部高地。

### 法治护航营商环境持续优化

《浙江省优化营商环境条例》于2024年3月1日起施行。《条例》突出优化营商环境综合性立法定位,对营商环境评价指标体系、“有事必应、无事不扰”原则等基础制度作出规定。《条例》要求完善便捷服务措施,保障企业办事简易高效,规定办事指南明确的受理条件不得设兜底条款,不得要求提供额外申请材料,并通过视频监控等保证服务过程可查询可追溯。

### 推动土壤资源永续利用

《浙江省土壤污染防治条例》于2024年3月1日起施行。《条例》进一步强化土壤污染源头防控和过程严管,要求有关部门应当结合生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单,根据土壤环境质量状况、环境承载能力,科学确定区域功能定位和空间布局。

### 推进红十字事业健康发展

《浙江省红十字会条例》于2024年3月1日起施行。《条例》规定了红十字会职责,包括县级以上红十字会应当履行救灾救援、应急救援、人道救助等职责,参与、推动无偿献血、遗体和人体器官(组织)捐献工作,参与开展造血干细胞捐献工作,组织开展红十字生命教育、红十字志愿服务、红十字青少年工作、人道传播等工作,履行法律、法规和中国红十字会章程规定的其他职责等。《条例》明确,每年5月8日“世界红十字日”所在周为浙江“红十字博爱周”。

### 推进农作物秸秆综合利用

浙江省政府办公厅近日印发《关于高质量推进农作物秸秆综合利用的实施意见》,要求建立健全秸秆综合利用和露天禁烧管控责任体系,按照标本兼治、科学还田、高效离田、科学焚烧的总体思路,推动秸秆全量、全域、全程科学利用,提高秸秆综合治理水平,持续深化“千万工程”,加快绘就“千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美”新画卷。

## 55.7万人

据浙江省统计局发布的《2023年浙江省人口主要数据公报》,2023年浙江净流入的省外人口55.7万人,人口流入规模居全国前列。

## 28个

2023年,浙江经济总量突破千亿元的县(市、区)达28个,其中超过2000亿元的有11个。

## 10347亿元

2023年浙江装备制造业实现增加值首次迈上万亿元新台阶,达10347亿元,比上年增长9.4%。

## 124家

日前,商务部等5部门公布第三批中华老字号名单,浙江新晋中华老字号品牌达35个,品牌数量居全国第一。截至目前,浙江共拥有中华老字号品牌124家。

## 8个

日前举行的“创新引领新型工业化2023专精特新·制造强国年度盛典”颁发了25个奖项,浙江揽获8个,占奖项总数的32%,居全国第一。

数字浙江

半

月

时

政

# 全面加强“三支队伍”建设 在奋进中国式现代化新征程上勇当

中共浙江省委书记 易炼红

2023年9月,习近平总书记再次亲临浙江考察,赋予浙江在中国式现代化新征程上勇当先行者、谱写新篇章的新定位新使命。持续推动“八八战略”走深走实,贯彻落实“4+1”的重要要求,深入推进创新深化改革攻坚开放提升,把习近平总书记为浙江倾情擘画的美好蓝图变为美好现实,关键在人、关键在队伍。人的问题是现代化建设的根本性问题,人在中国式现代化中处于核心主体地位。浙江迫切需要进一步推进人才强省战略,全面打造勇创新敢争先、能担当善作为的中国式现代化建设者大军,重点是建强“三支队伍”,其中,高素质干部队伍是决定因素、高水平创新型人才和企业家队伍是中坚力量、高素养劳动者队伍是基础支撑。我们要深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神,持续推动“八八战略”走深走实,深化实施人才强省战略,全面加强“三支队伍”即高素质干部队伍、高水平创新型人才和企业家队伍、高素养劳动者队伍建设,强力推进创新深化改革攻坚开放提升,

推动各类人才在勇当先行者、谱写新篇章中各尽其才、大显身手、奋发进取、竞相奔腾。

## 立足新定位新使命,深刻把握全面加强“三支队伍”建设的重大意义

习近平总书记高度重视人才工作、人力资源和干部队伍建设,2003年12月在浙江工作时,就亲自主持召开第一次全省人才工作会议,擘画实施了人才强省战略。党的十八大以来,习近平总书记深刻把握国际竞争大格局、科技进步大方向、人才发展大逻辑,就新时代人才工作提出了一系列新理念新战略新举措,强调“综合国力的竞争归根到底是人才的竞争、劳动者素质的竞争”“全面建设社会主义现代化国家,必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍”;在浙江考察时提出“推动高质量发展,需要大批敢闯敢干、善谋会干、真抓实干的干部”,要求“把浙江打造

成为各类人才向往的科创高地”,为我们提供了根本遵循。我们要以更高站位、更广视野、更大格局,自觉把全面加强“三支队伍”建设放在中国式现代化这个最大的政治中来考量、来谋划、来推进。

从现代化先行的核心支撑看,全面加强“三支队伍”建设是深入实施“八八战略”、构筑人才竞争新优势的固本之举。20年来,在“八八战略”指引下,历届省委持续深化人才强省战略,走出了一条依靠人才引领、创新驱动的高质量发展之路。人才是推进中国式现代化的基础性、战略性支撑。新征程上,面对中国式现代化先行的新目标新要求,我们必须深化实施人才强省战略,增创人才新优势,释放各类人才活力,着力推动“人口红利”向“人才红利”升级,为赢得发展主动权注入磅礴的人才力量和智慧能量。

从现代化先行的基本路径看,全面加强“三支队伍”建设是强力推进创新深化改革攻坚开放提升、发展新质生产力推进高质量发展

# 为深入实施“八八战略” 先行者谱写新篇章提供强大保障

的关键之招。习近平总书记指出，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，新质生产力的特点是创新、关键是质优、本质是先进生产力，强调发展新质生产力必须进一步全面深化改革、扩大高水平对外开放。创新驱动的底层逻辑是人才驱动，改革攻坚就要激发人的敢闯敢试敢创的勇气和活力，开放提升首先要更深层次地推进人才的对内对外开放。新征程上，我们必须把人才作为强省之基、转型之要、竞争之本，持续释放各类人才集聚的规模效应和乘数效应，展现创新破难、改革破题、开放破局的新气象。

从现代化先行的根本目的看，全面加强“三支队伍”建设是促进人的全面发展的长远之策。习近平总书记强调，“现代化的本质是人的现代化”。十年树木，百年树人。只有不断提高人的素质、开发人的潜能，实现人的思想观念向高而攀、思维理念向新而进、思路格局向广而生，才能在更高层次上满足人的发展需求、打开人的发展空

间。新征程上，我们必须不断推动人的知识、观念、能力、行为的转型跃升，通过解放人、释放人的活力来进一步解放生产力、提高生产力，以物的全面丰富、人的全面发展彰显中国式现代化的显著特色和优势。

从现代化先行的深层力量看，全面加强“三支队伍”建设是开辟千在实处、走在前列、勇立潮头新境界的根本之举。当前，浙江发展面临着新的“成长烦恼”，进入又一个爬坡过坎的关键期，需要广大干部、科技人才、企业家和劳动者不仅有先行的志气、先行的格局、先行的思维，而且有创新的本事、革新的勇气、出新的作为，大胆探索、拼搏进取、勇争一流。妥善应对复杂严峻的外部环境，推动经济稳进向好，迫切需要包括企业家在内的各类人才迎难而上、共克时艰、突围突破，以实际行动和成效唱响中国经济光明论。因此，我们必须以更大力度激发各类人才创新创业的澎湃动力，增强韧性、敢闯敢拼，创优争先、勇立潮头，努力干出新

时代“第一等”工作。

## 以人为本、精准发力，在全面加强“三支队伍”建设上勇突破、善创新

中国式现代化先行是新起点上一场深刻的思想解放、路径变革、发展跃升，需要人才观念的全新升华、人才视野的全面拓宽、人才战略的全域布局。总体要求是：深入贯彻习近平总书记关于人才、人力资源、干部队伍建设重要论述和考察浙江重要讲话精神，持续推动“八八战略”走深走实，纵深推进人才强省战略，强力推进创新深化改革攻坚开放提升，以“大人才观”广开育才、引才、聚才、识才、用才、护才之路，构建新格局、激活新红利、塑造新优势，加快打造勤廉并重的新时代党建高地、各类人才向往的高质量发展高地、具有全国影响力和示范引领性的省域技能型社会，为勇当先行者、谱写新篇章提供坚实人才支撑。

浙江中国式现代化建设者大

军的高素质干部队伍、高水平创新型人才和企业家队伍、高素养劳动者队伍“三支队伍”，相互融合、相依共生、你中有我、我中有你，在工作开展中要从总体上统筹把握、综合施策。我们要打造的“三支队伍”，“高”在哪里呢？“高”在必须贯彻中央要求、适应时代需要、体现浙江特质，把准浙江所处的政治坐标、使命坐标、发展坐标、精神坐标，形成集共性、个性于一体的高素质、高水平、高素养内涵，展现“三支队伍”眼界格局新气度、能力跃升新气象、干事创业新气势。高素质干部队伍，要坚持新时代好干部标准，落实“五个过硬”，突出“五个一”：一腔热血铸忠诚，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”；一心为民践宗旨，办实事、务实效、求实效；一身本领善担当，以正确的方法做正确的事情、下最大的功夫求最好的效果；一马当先争一流，勇敢立潮头、永远立潮头；一尘不染重勤廉，干净加干事、干事且干净。高水平创新型人才和企业家队伍，要落实“努力造就拔尖创新人才”和“企业家要做创新发展的探索者、组织者、引领者”要求，突出“五个能”：胸怀家国能担当，志存高远、脚踏实地；勇攀高峰能闯关，舍我其谁、攻坚克难；十年一剑能出新，敢为人先、执着专注、深耕主业、追求卓越；开放合作能包容，海纳百川、博采众长；追求真

理能坚守，独立思考、不随大流。高素养劳动者队伍，要落实“建设知识型、技能型、创新型劳动者大军”要求，突出“五个有”：自信自强有志气，敢于心中有梦、勇于超越自我；勤学钻研有本事，走技能成才、技能报国之路；奋斗拼搏有激情，激发深层能量，用实干成就梦想；争创一流有追求，努力在平凡中创造不凡；敬业奉献有境界，辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动。

在工作推进中，要突出“树牢1个理念、聚焦6大方向、实施7项行动”：

“1”就是要树牢“大人才观”，以思想大解放引领实践大跃升。一要树牢人才是第一资源、怎么重视都不为过的观念。坚持人才引领发展的战略地位，把人才资源开发放在最优先位置，以识才的慧眼、引才的良方、用才的胆识、爱才的诚意、容才的雅量，聚天下英才而用之。二要树牢政治路线确定之后、干部就是决定因素的观念。坚持事业发展和干部成长高度统一，全链条贯通干部选育管用爱，全方位建设党政人才谱系，全周期释放干部使命价值，全省域开发干部整体资源，以干部的“一马当先”引领全社会的“万马奔腾”。三要树牢人才不问出处、人人皆可成才的观念。充分认识人才价值多元性和人才类型多样性，畅通人的成长成才通道，形成人人渴望成才、

人人努力成才、人人尽展其才的生动局面。四要树牢现代化最终目标是实现人的全面发展的观念。突出人的主体地位，聚焦人的成长成才全链条、全周期，着力提升人的能力、开发人的潜力、满足人的需求、释放人的潜能、实现人的价值、激励人的精神，打造促进全体人民全面发展高地。五要树牢跳出人才抓人才、贯通一切抓人才的观念。坚持“人才工作一盘棋”，统筹开发利用国际和国内两种人才资源、人才工作和“创改开”工作、人口高质量发展和人才高质量发展等，全方位提升人才工作。

“6”就是要抓住“人”这个干部人才工作的核心要义，聚焦“6大方向”：一是聚焦培养人，探索育才新体系，让浙江成为各类人才脱颖而出之地。中国式现代化对人才数量、质量和结构的需求是全方位、高标准的。必须加强全链条融合、实战化锤炼、前瞻性布局，贯通大中小学一体化育人路径，促进创新链、产业链、教育链、人才链深度融合，加快建设高质量自主培养体系。二是聚焦吸引人，构筑聚才新优势，让浙江成为各类人才向往集聚之地。“人往高处走”，这个“高”是干事创业的最优环境。必须全面塑造平台优势、制度优势、服务优势，构建以人为本的全面发展创新生态，形成聚才的“高地效应”“枢纽效应”“粘性效应”，打造集聚

人才的“强磁场”。三是聚焦激发人,构建励才新机制,让浙江成为各类人才担当拼搏之地。在中国式现代化的先行之路上破难题、闯关口,需要最大限度地释放人的创新潜力、活力、动力。必须健全激励勇争一流、敢闯善为、先行探索的机制,引领各类人才勇闯无人区、逐梦新蓝海、开创新天地。四是聚焦成就人,筑就用才新格局,让浙江成为各类人才价值实现之地。成就是更深层次的吸引力、感召力。必须搭好干事能成事的舞台、拓展有为就有位的空间、强化实干出实绩的导向,形成“浙江成就人才、人才成就浙江”的良性互动。五是聚焦塑造人,涵养铸才新生态,让浙江成为各类人才自我超越之地。浙江发展环境的优,在于能让每一个人更有动力和底气去挑战自我、追求卓越。必须强化政治引领、知识赋能、以文化人,着力打开各类人才思想攀高、能力攀高、精神攀高的通道,让每位人才都成为“大写的人”。六是聚焦尊重人,提升爱才新温度,让浙江成为各类人才情怀激扬之地。浙江是富有创造、活力十足的热土,更要成为充满温情、安放身心的港湾。必须以最大的包容、最好的礼遇、最真的呵护,奏响尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的最强音,切实增强各类人才的归属感荣誉感获得感。

“7”就是要抓住牵一发动全身的关键环节集中火力,重点实施全面加强“三支队伍”建设7项行动。

政治领航铸魂行动。坚持学思用贯通、知信行统一,引领“三支队伍”紧跟总书记、奋进新征程、建功新时代。要持续推动政治建设走深走实,常态化开展“循迹溯源学思想促践行”,建立政治建设评价指标,健全干部政治素质常态化考察机制,建立政治素质档案及配套制度,每年对百名党政正职、千名关键岗位干部、万名年轻干部开展1次系统政治训练,完善政治监督具体化精准化常态化机制,持续擦亮最讲党性、最讲政治、最讲忠诚、最讲担当的鲜明标识。要加强干部政绩观全链条闭环管理,构建主观世界改造、从政行为规范、发生问题追究链条,深化政绩观教育,分领域分层次建立政绩观正负面清单,探索建立政绩观问题协同纠偏机制,筑牢防范“政绩冲动症”的堤坝。要全方位创新思想政治工作,健全用党的创新理论武装党员、教育人民、指导实践的机制,常态化开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动,大力弘扬科学家精神、企业家精神和劳模精神、劳动精神、工匠精神。

“干部为事业担当、组织为干部担当”激励保护行动。深化“干部为事业担当、组织为干部担当”良性互动机制,强化勤廉并重导

向,大力营造敢闯敢干、善作善成氛围。要深化打好激励干部担当作为“组合拳”,坚持“三个区分开来”,推动容错清单向更多领域拓展、向更具体事项细化,完善追责问责调查和容错纠错评估同步启动机制,做到敢于容错、合规容错、实诚容错,既宽容探索之误又不搞“纪律松绑”。常态化抓好失实检举控告澄清正名工作,切实为清白者“撑腰”,向诬告者“亮剑”。修订完善“四个坚持、八个不”选贤任能指标体系,优化综合考核机制,持续选树表彰使用担当作为好干部,常态化推进领导干部能上能下,加大及时奖励力度,激发干部的积极性、主动性、创造性。要拓宽干部成长通道,健全“干中学、学中干”能力提升机制,构建干部专业训练体系、评价体系,优化职务职级并行制度,完善制度性交流、关键岗位备案管理等机制,实现干部职务、职级、专业、职业多元化发展。要坚持严管与厚爱相结合,对干部既要严格教育、严格要求、严格管理,又要真心信任、真情关怀、真正爱护。健全精密智控干部大监督机制,加强年轻干部全周期、全链条、全覆盖教育管理,确保管准、管好、管活、管到位。全面强化纪律教育,精准运用“四种形态”,用足用好第一种形态,做到抓早抓小、防微杜渐,对受处理处分干部开展暖心回访,强化回访教育成果运

用,既体现纪法的刚性和硬度,也彰显组织的柔性温度。健全关爱干部、倾斜基层机制,完善基层待遇保障体系,持续深化为基层减负工作,建立健全党政机关高效运转机制,办好与干部密切相关的“关键小事”,让干部以更好的身心状态干事创业。

战略人才引育行动。瞄准发展新领域新赛道,走好人才自主培养之路、谋准人才海外引进之策、激活人才创新创造之力。要着力造就拔尖人才,深入实施“双一流196工程”,推动应用型高校高质量发展,建设一批基础学科人才培养基地,深化工程教育改革,大力培养创新性、复合型、应用型人才。扩大省级人才计划青年项目支持规模,实施青年科技人才挑大梁担重任引育工程,长期稳定支持一批青年科技人才。创新顶尖人才举荐、“揭榜挂帅”等人才选拔机制。要创新海外引才方式,打响“留·在浙里”海外留学人员引进服务品牌,推进海外引才制度型开放。要深化人才发展体制机制改革,推进人才计划市场化社会化专业化运作,健全责任制和“军令状”制度,建立“大兵团、大协同、大攻关、出大成果”的有组织科研机制。

浙商再出发“雄鹰”行动。深化新时代“两个健康”先行区建设,引领广大浙商坚定信心、增强定力、勇扛责任、奋勇搏击。要加强

正向激励,落实落细《浙江省民营企业发展促进条例》《浙江省优化营商环境条例》,着力构建亲清统一的新型政商关系,深化落实政商交往正面清单、负面清单和倡导清单,对损害营商环境的行为“零容忍”,最大限度保障民营企业合法权益。完善党政领导联系民营经济代表人士制度,畅通优质企业和优秀人才发现渠道,健全民营经济代表人士选用、履职考核和退出机制,真正把民营企业家当自己人。要支持破难开拓,开展浙江省新时代中国特色社会主义事业优秀建设者评选表彰活动,建好用好“新时代民营企业家宣讲团”,大力弘扬“四千精神”,全面推进政务服务增值化改革,持续做好中央意见和省“民营经济32条”政策落实,开展科学企业家选树活动,引导坚定走创新驱动、转型升级之路。积极支持民营企业家在融入“315”科技创新体系和“415X”先进制造业集群培育中抢抓新机遇、打开新空间,在加快建立现代企业制度中再造治理新优势,在全球布局、跨国经营中提升国际化新能力,努力打造世界一流企业。要助力新老传承,深入实施“浙商青蓝接力工程”和新生代企业家“双传承”计划,建立多部门联动的新生代企业家发现机制,提升新生代企业家现代化能力,建立传承导师制,建好新生代企业家社团组织,引导新生代企

业家接好政治班、事业班、社会班、文化班,在全国成为标志性企业家群体。

省域技能型社会建设行动。深入总结前期试点工作,全面推进省域技能型社会建设,持续塑造劳动者队伍总量势能、结构红利和素质资本的叠加优势。要着力构建技能培育体系,加快构建具有浙江特色的现代职业教育体系和终身职业技能培训制度,布局建设覆盖城乡的“30分钟职业技能培训圈”,优化技能评价体系,高质量打造“浙派工匠”金名片。要着力构建技能创富体系,积极打造技能创富型企业,推动企业建立健全技能人才薪酬分配制度,探索技能人才中长期激励机制,高标准建设“增技增收”先行区。要着力构建技能生态体系,探索打造技能型社会建设基本单元,定期举办浙江技能大赛,强化技能人才服务保障,高水平营造“崇尚技能”新氛围。

现代“新农人”培育行动。深入实施千万农民素质提升工程和乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目,加快打造以人才振兴引领乡村全面振兴的浙江样板。要优化培训体系,联动建好省级农民大学专业院、市级农民学院、县级农民学校、农民田间学校,培育新时代“乡村工匠”。要赋能乡村振兴,大力培育农业生产经营人才、乡村经营管理人才、乡村电商促富人才、

乡村文化艺术人才、乡村农旅发展人才、乡村实用技术人才,鼓励因地制宜建设一批高素质农民创业创新平台。要强化政策激励,建立财政、企业和个人多元化的高素质农民培育投入机制,系统制定高素质农民分级分类认定标准。

人力资源服务增值化改革行动。坚持增值化改革理念,赋能人力资源开发、引进、流动、配置全链条,努力走出塑造现代化人力资源的新路子。要健全普惠性人力资本提升机制,加大对山区海岛县、农村转移人口、新业态新就业等重点群体的人力资本投入,推进社会人员学历提升,完善全民科学素质和文明、法治、数字素养提升工作体系,全面建设“书香浙江”,发挥“最美浙江人”等典型引领作用,打响“美在浙江”品牌。要推进人力资源市场化集成改革,全力打造“浙江人力资源大市场”,探索开展“专精特新”人力资源服务企业遴选培育,培育一批高水平猎头公司,全省联动举办线上线下招聘活动,健全实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展体系。要优化人才创业创新生态,构建高效率科技成果转化体系,加大金融、财税等支持,打造最严知识产权保护生态,加速释放人才创业创新活力。淡化户籍、社保等因素影响,扩大教育、医疗、住房等优质公共服务供给,畅通人力资源流动渠道。

这7项行动中,第一和第七项行动是贯穿“三支队伍”建设全过程各方面的,政治建设决定着队伍建设的方向和高度,是第一位的;人力资源服务增值化改革,重在探索全面赋能队伍引育管用爱的新体系。其余5项行动分别针对“三支队伍”建设,指向明确、要求明晰、措施明朗。

### 加强领导、注重统筹,构建全面加强“三支队伍”建设的工作新格局

打造“三支队伍”是战略性、基础性系统工程,也是长期工程。要把全面加强“三支队伍”建设放到持续推动“八八战略”走深走实,贯彻落实习近平总书记对浙江“4+1”的重要要求,强力推进创新深化改革攻坚开放提升的整体大框架中,通盘考虑、系统谋划、高效贯通。

组织领导要一体深化。坚持“一把手抓第一资源”,构建各级党委主导、组织人事部门主抓、其他党委部门和政府部门协同的机制,落实行业领域主管部门对行业领域人才工作的主体责任。要优化教育、科技、人才等议事协调工作机制,构建统一科学的考核评价体系。在统筹推进三个“一号工程”、大力实施“十项重大工程”中要同步考虑人才支撑、人才导向、人才措施。

政策规划要一体集成。构建

统筹推进三个“一号工程”、大力实施“十项重大工程”和全面加强“三支队伍”建设相互贯通、相互衔接的政策体系,谋划推出一批引领性、牵动性的抓手载体、政策举措。结合谋划“十五五”,完善人才开发总体规划、专项规划,统筹推进哲学社会科学、文化艺术、知识产权、科技服务、金融管理、社会工作等各个领域人才队伍建设,加快建设高素质法治工作队伍,加强涉外法治人才培养。

破难解题要一体发力。健全“三支队伍”建设问题精准收集机制、靶向破解机制、闭环处置机制,真正让各类人才认同认可、有感有得。坚持先立后破,加强政策创新,全面消除各类影响人人平等参与、平等发展的限制和歧视,着力完善“人人皆可成才”的制度机制。

落地落实要一体推进。各地各部门要全面落实“规定动作”,积极创新“自选动作”,加快形成各具特色的工作格局。鼓励基层探索、基层首创,总结提炼、宣传推广各地各部门推进“三支队伍”建设的好经验、好做法,形成比学赶超的工作态势。

(摘自易炼红同志2024年2月18日在全省持续推动“八八战略”走深走实,全力打造高素质干部队伍、高水平创新型人才和企业家队伍、高素养劳动者队伍大会上的讲话)



# 深化实施人才强省战略

## 让各类人才在勇当先行者谱写新篇章中 竞相奔腾

——浙江深化实施人才强省战略综述

■ 郑文纲 马跃明 岑文华 沈人才

开“新春第一会”，深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，持续推动“八八战略”走深走实，深化实施人才强省战略，研究部署全面加强“三支队伍”建设。

国以才立，政以才治，业以才兴。习近平同志在浙江工作期间，反复强调人才的战略地位，擘画了人才强省战略，并将其纳入“八八战略”，指引浙江迈入依靠人才引领、创新驱动的高质量发展之路。

这是深入实施“八八战略”、构筑人才竞争新优势的固本之举，强力推进创新深化改革攻坚开放提升、发展新质生产力推进高质量发展的关键

2024年2月18日，浙江省委召

浙江深入学习贯彻习近平总书记关于人才、人力资源、干部队伍建设重要论述精神和考察浙江重要讲话精神，持续推动“八八战略”走深走实，深化实施人才强省战略，全面加强“三支队伍”即高素质干部队伍、高水平创新型人才和企业家队伍、高素质劳动者队伍建设，以“大人才观”全力打造中国式现代化建设者大军，强力推进创新深化改革攻坚开放提升，推动各类人才在勇当先行者、谱写新篇章中各尽其才、大显身手、奋发进取、竞相奔腾。

之招;这是促进人的全面发展的长远之策,开辟浙江干在实处、走在前列、勇立潮头新境界的根本之举。

省委书记易炼红强调,全面加强“三支队伍”,以“大人才观”全力打造中国式现代化建设者大军,强力推进创新深化改革攻坚开放提升,推动各类人才在勇当先行者、谱写新篇章中各尽其才、大显身手、奋发进取、竞相奔腾。

开局就要奔跑,起步就要跃进。浙江以“大人才观”广开育才、引才、聚才、识才、用才、护才之路,为勇当先行者、谱写新篇章提供最坚实的人才支撑。

## 树牢“大人才观” 打造中国式现代化建设者大军

浙江省委、省政府历来高度重视人才在经济社会发展中的战略性价值。2003年12月,时任浙江省委第一书记习近平同志主持召开全省首个人才工作会议,提出大力实施人才强省战略。在习近平同志的亲自谋划、直接推动下,2003年底浙江成立省委人才工作领导小组;2004年1月出台《关于大力实施人才强省战略的决定》;2006年首次编制并实施全省“十一五”人才发展规划……

从“加快建设人才强省”到“高水平建设人才强省”,再到明确把“人才强省、创新强省”作为首位战略……20多年来,几届省委、省政府坚持一张蓝图绘到底,人才强省

战略深深嵌入浙江高质量发展的基因。到2022年底,浙江人才总量比2003年增长4.4倍。2023年,浙江新引进培育国家级领军人才535名、国家级青年人才523名,区域创新能力居全国第4位。

2023年9月,习近平总书记再次亲临浙江考察,赋予浙江在中国式现代化新征程上勇当先行者、谱写新篇章的新定位新使命。把习近平总书记为浙江倾情擘画的美好蓝图变为美好现实,迫切需要进一步全面打造勇创新敢争先、能担当善作为的中国式现代化建设者大军。

2月18日召开的省委“新春第一会”,锚定人才这个第一资源、战略资源,深化实施人才强省战略,提出全面加强高素质干部队伍、高水平创新型人才和企业家队伍、高素养劳动者队伍建设的工作目标,作出“树牢1个理念、聚焦6大方向、实施7项行动”的重大部署。

### 树牢1个理念——

树牢“大人才观”,树牢人才是第一资源、怎么重视都不为过的观念,树牢政治路线确定之后、干部就是决定因素的观念,树牢人才不问出处、人人皆可成才的观念,树牢现代化最终目标是实现人的全面发展的观念,树牢跳出人才抓人才、贯通一切抓人才的观念,以思想大解放引领实践大跃升。

### 聚焦6大方向——

聚焦培养人、探索育才新体系,聚焦吸引人、构筑聚才新优势,聚焦激发人、构建励才新机制,聚焦

成就人、筑就用才新格局,聚焦塑造人、涵养铸才新生态,聚焦尊重人、提升爱才新温度,让浙江成为各类人才脱颖而出之地、向往集聚之地、担当拼搏之地、价值实现之地、自我超越之地、情怀激扬之地。

### 实施7项行动——

重点实施政治领航铸魂行动、“干部为事业担当、组织为干部担当”激励保护行动、战略人才引育行动、浙商再出发“雄鹰”行动、省域技能型社会建设行动、现代“新农人”培育行动、人力资源服务增值化改革行动,组织领导一体深化、政策规划一体集成、破解难题一体发力、落地落实一体推进,构建全面加强“三支队伍”建设的工作新格局。

以更高站位、更广视野、更大格局,自觉把全面加强“三支队伍”建设放在中国式现代化这个最大的政治中来考量、来谋划、来推进,浙江正向着勤廉并重的新时代党建高地、各类人才向往的高质量发展高地、具有全国影响力和示范引领性的省域技能型社会昂扬奋进。

## 突出“五个一” 打造高素质干部队伍

深化实施人才强省战略,全面加强“三支队伍”建设,高素质干部队伍是“决定因素”。浙江坚持新时代好干部标准,落实“五个过硬”要求,突出一腔热血铸忠诚、一心为民践宗旨、一身本领善担当、一

马当先争一流、一尘不染重勤廉的“五个一”，持续推进完善“干部为事业担当、组织为干部担当”良性互动机制，打造高素质干部队伍，为中国式现代化建设发挥“头雁效应”、注入强大动能。

#### 鲜明导向激励——

从2019年起，浙江常态化评选表彰省担当作为好干部、好支书，全省各条战线涌现出400余名“好干部”和900余名“好支书”，连同176名“人民满意的公务员”和111个“人民满意的公务员集体”，树起浙江党员干部担当作为先锋群像。

以实绩实干导向引领担当，省委鲜明提出“四个坚持、八个不”选贤任能导向。坚持每季召开县委书记工作交流会，推动建立厅局长工作交流会、乡镇党委书记工作交流会等制度，让更多好干部在推进三个“一号工程”、服务保障杭州亚运会等重大任务中脱颖而出。

以精准赋能促进担当，浙江一体推进政治铸魂课、赋能公开课、专业实训课、履职基础课“四堂课”，实施“学界讲理论、政界讲政策、业界讲实践”新模式，积极选派优秀干部投身东西部协作、对口支援合作、长三角一体化发展等重大战略重要任务，实现干部成长与事业发展互融共促。

在干部使用上，浙江注重向那些身处改革发展主战场、经过艰苦吃劲岗位历练、长期扎根基层一线的干部倾斜。同时，不断健全干部考核评价机制，统筹实施“三张考



卷”综合考核，部署开展“持正确政绩观、建为民新业绩”专项行动，推动干部树立和践行正确政绩观。

#### 容错纠错保护——

着眼为干部负责、为担当撑腰，浙江深化落实“三个区分开来”要求，2016年出台改革创新容错《若干意见》，消除干部担当作为“顾虑感”；2023年6月制定出台健全容错纠错机制激励干部担当作为《实施办法》，细化6方面21种具体容错情形，让干部放开手脚、轻装上阵。

省委组织部会同省纪委省监委，指导推动改革、发改、经信等容错诉求比较集中的省直单位出台11个重点领域容错细化清单，实现容错情形“场景化、具象化”。2023年，全省共实施容错纠错241起，为393名党员干部免责减责，树立起“为改革创新者容、为担当奋进者容”的鲜明导向；全省共为2244名党员干部和200个党组织澄清正名，查处诬告陷害100起134人，营造了激浊扬清、干事创业的浓厚氛围。

#### 关心关爱鼓舞——

向干部传递组织关怀，浙江常态化开展“向组织说说心里话”活动，将身心健康知识纳入干部教育培训内容，督促各级严格执行中央和省委有关年休假、疗休养等规定，在全省各设区市、县(市、区)建立干部心理健康关爱中心，加强心理疏导和压力调适，让干部舒心干事，暖心担当。

更加注重关心关爱基层干部，浙江持之以恒贯彻“三个基层”重大要求，持续深化为基层减负工作，始终把关爱激励基层干部摆在突出位置，打通基层干部成长链，推动年轻干部到基层去、优秀干部从基层来；推进乡镇“五小”设施建设，提高基层干部待遇保障，有效帮助解决实际困难。

### 突出“五个能” 打造高水平创新型人才 和企业家队伍

深化实施人才强省战略，全面加强“三支队伍”建设，浙江落实“努力造就拔尖创新人才”和“企业

家要做创新发展的探索者、组织者、引领者”要求,突出胸怀家国能担当、勇攀高峰能闯关、开放合作能包容、追求真理能坚守、十年一剑能出新的“五个能”,坚持一体推进教育科技人才工作,打造高水平创新型人才和企业家队伍,筑牢高质量发展的人才支撑。

#### 推动高能级平台提升——

以超常规力度建设一流平台,国家实验室、国际大科学计划实现零的突破,省实验室和省技术创新中心实现“双十”体系化布局。2023年来,出台《浙江省支持重大科创平台建设实施细则》等系列政策,以省实验室、大院名校、大科学装置等为代表的研发平台不断涌现。

同时,实施更加灵活开放的人才政策,试点报备员额制,赋予部分平台人才引进自主评审权、职称自主评聘权,支持部分省实验室独立招收博士后,与省内高校联合培养研究生。目前,10家省实验室共集聚两院院士11人、高层次人才530余人、科研人员7000余人。

#### 启动高水平大学建设——

2023年,省委、省政府先后出台《关于推进高水平大学建设的意见》《关于加快普通高等学校高质量发展的若干意见》,明确分层分类推动不同类型高校将特色培育成优势、把优势培育出水平,让更多孩子在家门口就能上高水平大学。首批12所高校在人才队伍建设、办学自主权、学科建设等方面获得“一校一策”集成支持。

加快推进新型高校建设。西湖大学累计引育高层次人才255人,包括32名各领域世界顶尖的讲席教授,在校博士生达到1400余人、博士后及专职研究人员500余人。

#### 做优高层次人才引育——

在浙江,顶尖人才、科技领军人才和青年科技人才加快汇聚。顶尖人才遴选服务管理机制进一步完善,海外人才“访学访工访窗口”行动成功启动,省特级专家创新创业活动迸发,立体式战略人才力量日臻强劲。出台《支持青年科技人才挑大梁担重任引育工程实施意见》,各级各类人才计划普遍设立青年专项,省级人才计划青年人才支持比例达到50%;出台卓越工程师认定管理办法,2个团队、2名个人获首届“国家工程师奖”。

2023年,浙江新当选两院院士3人,浙籍院士数量居全国第二;新入选科技领军人才535人、优秀青年科技人才523人,分别比上年增长28.3%、23.6%。

#### 赋能高质量产业发展——

在浙江,人才要素与产业发展衔接联动更加紧密。高层次人才引进培养和高技能人才培养纳入雄鹰企业认定评价范围,人才密度纳入规上工业企业综合评价体系。14家省级特色产业工程师协同创新中心累计引进研发团队244个,集聚全职工程师2214人、海外工程师408人,帮助企业解决技术难题4019个、推动558项研发成果产业化。

积极引导企业家做创新发展

的探索者、组织者、引领者,浙江注重发挥企业科技创新主体作用,大力实施“雄鹰行动”、科技企业“双倍增”行动等,以“微成长、小升高、高壮大、大变强”精准描绘科技企业成长图谱。2023年,浙江新增高新技术企业6800家、科技型中小企业1.6万家、科技“小巨人”企业118家、科技领军企业26家。新建省重点企业研究院50家、企业研究院265家,累计分别达到375家、2156家。

### 突出“五个有”

#### 打造高素养劳动者队伍

深化实施人才强省战略,全面加强“三支队伍”建设,浙江落实“建设知识型、技能型、创新型劳动者大军”要求,突出自信自强有志气、勤学钻研有本事、奋斗拼搏有激情、争创一流有追求、敬业奉献有境界的“五个有”,奋力打造高素养劳动者队伍,为中国式现代化建设筑牢最广泛的人才基石。

#### 健全终身职业技能培训体系——

以实施新时代浙江工匠培育工程为抓手,聚焦先进制造业、数字经济等重点产业需求,大规模、多层次、精准化开展职业技能培训。2022年和2023年,“浙派工匠”连续两年纳入省政府十方面民生实事;2023年,全省开展职业技能培训218.4万人次,新增技能人才85.2万人,其中高技能人才35.9万人,“浙派工匠”金名片成色更足。

聚焦技工教育提质增量,持续

优化技工院校发展布局和专业结构,推进资金支持、人员编制、产教融合等方面改革。“十四五”期间,省级财政每年投入2.98亿元专项支持技工院校发展,打造技能人才培育高地。2023年,浙江成功举办第二届浙江技能大赛;在第二届全国职业技能大赛取得6金12银8铜81优胜的优异成绩。

深化人才评价激励制度改革——创新评价机制。建立由学徒工、初级工、中级工、高级工、技师、高级技师、特级技师、首席技师构成的职业技能等级“新八级工”制度,特级技师、首席技师可申报相应系列正高级职称评审,进一步拓展了技能人才成长空间。

创新“以技增收”。在全国率先发布技能人才薪酬指引,推动建立与职业技能等级序列相匹配的岗位薪酬分配制度,促技能人才“既增技又增收”。

提升技能人才获得感、成就感,浙江以省政府名义设立“新时代突出贡献浙派工匠”表彰项目,广泛开展技能竞赛,为人才脱颖而出创造平台。同时,将高技能人才纳入各地人才支持计划,落实住房、户籍、子女入学、医疗、创业就业扶持等优惠政策,形成全社会“重视技能人才、尊重技能人才、关爱技能人才”的浓厚氛围。

全面推进省域技能型社会建设——

2023年4月,浙江与人社部签署《部省共建省域技能型社会合作



协议》;同年12月,浙江发布《关于开展省域技能型社会建设的指导意见》,打造“具有全国影响力和示范引领性的省域技能型社会”迈出更加稳健步伐。

构建技能培育体系,高质量打造“浙派工匠”金名片。实施先进制造业技能强基行动、数字高技能人才倍增行动、新时代“乡村工匠”培育行动和“一老一小”技能支撑行动,加快构建具有浙江特色的现代职业教育体系和终身职业技能培训制度,健全与产业发展相适应的技能人才全方位、全链条培养体系;

构建技能创富体系,高标准建设“增技增收”先行区。积极打造技能创富型企业,引导企业建立健全技能人才薪酬分配制度,探索技能人才中长期激励机制,打通“职工增技—企业增效—技能增收”的共富链条;

构建技能生态体系,高水平营造“崇尚技能”新氛围。打造技能

型小镇、技能型社区、技能型乡村等技能型社会建设基本单元,定期举办浙江技能大赛,强化技能人才服务保障,真正让技能人才“有上升通道、有政治荣誉、有社会地位”。

浙江的目标是:到2024年底、2027年,全省技能人才总量分别达到1330万人、1500万人,占从业人员比重分别为33.5%、超过37%;高技能人才总量分别达到465万人、550万人以上,占技能人才比重分别为35%、超过37%。

### 聚焦“六大方向” 打造充满温情的人才港湾

以“大人才观”全力打造中国式现代化建设者大军,浙江抓住“人”这个干部人才工作的核心要义,聚焦培养人、吸引人、激发人、成就人、塑造人、尊重人等“六大方向”,让浙江成为各类人才脱颖而出

之地、向往集聚之地、担当拼搏之地、价值实现之地、自我超越之地、情怀激扬之地，成为充满温情、令各方人才安放身心的港湾。

#### 持续健全党管人才——

2004年，浙江省市县三级全部设立党委人才工作领导小组办公室，启动实施市县党政领导人才工作目标责任制考核。多年来，浙江坚持“一把手”抓“第一资源”，率先在全国探索开展人才工作述职评议。“抓人才就是抓发展，抓发展必须抓人才”成为各级领导干部共识。

#### 做实做细服务保障——

解决“关键小事”。浙江从人才反映最集中的房子、车子、孩子、本子、票子等“五子”抓起，构建完善人才发展金融支持体系、人才住房保障体系、学有优教的教育服务体系、全生命周期健康服务体系，当好人才“后勤部长”，充分释放爱才温度。

精准服务发展。创新实施重点人才工作例会制度，帮助重点人才、重点平台协调解决问题3300多件，形成相关政策制度589项；完善“浙里人才之家”应用，“人才码”累计赋码646万人，提供服务3700多万件次；强化人才创新创业金融保障，人才银行累计服务省内高层次人才1457户，融资金额263.19亿元。

深化改革赋能。大力开展人力资源服务增值化改革行动，赋能人力资源开发、引进、流动、配置全链条。健全普惠性人力资本提升机

制，加大对山区海岛县、农村转移人口、新业态新就业等重点群体的人力资本投入；推进人力资源市场化集成改革，打造“浙江人力资源大市场”；优化人才创业创新生态，构建高效率科技成果转化体系，加速释放人才创业创新活力。

#### 优化提升营商环境——

浙江始终坚持“两个毫不动摇”，大力弘扬浙江精神、浙商精神，深化新时代“两个健康”先行区建设，构建亲清统一的新型政商关系，形成创业创新创造、尊商亲商安商的好氛围。

2023年以来，浙江深入实施营商环境优化提升“一号改革工程”，持续赋能民营企业转型升级、创新发展。激励浙商再造优势、再创辉煌，浙江开展战略人才引育行动、浙商再出发“雄鹰”行动，全面推进政务服务增值化改革，引领广大浙商坚定信心、增强定力、勇扛责任、奋勇搏击。同时，深入实施“浙商青蓝接力工程”和新生代企业家“双传承”计划。到2027年，浙江力争培育领军型民营企业1000名、骨干型民营企业10000名。

#### 促进人的全面发展——

浙江着力构建发展权利保障、能力素养提升、社会关系协调工作体系，充分释放人的潜能、提升人的能力、满足人的需求、实现人的价值、激励人的精神，打造促进全体人民全面发展高地。

基础教育优质均衡。持续推进义务教育优质均衡和城乡一体化发

展，扩大优质职业教育资源，建立中职学校与普通高中，职业高中与普通高校的合作机制，区域、城乡、校际、群体教育差距不断缩小。

文化服务丰富可及。健全完善城乡一体的现代公共文化服务设施网络，建设“15分钟品质文化生活圈”，市有五馆、县有四馆、区有三馆、乡镇（街道）有综合文化站、村有文化礼堂全面建成，浙江每万人享有图书馆、文化馆（站）、博物馆面积居全国前列。

精神文明建设涵养新风。深入实施新时代公民道德建设工程，放大叠加“最美浙江人”品牌效应；持续推进“浙江有礼”省域文明新实践，推进“浙风十礼”；深化全域精神文明创建，文明创建从城区向乡村延伸、从局部向全域覆盖。

公民素养大幅提高。浙江公民具备科学素质比例达15.7%，全民艺术普及率76.7%；全省尊法、学法、守法、用法、普法氛围浓厚；全民数字素养与技能提升行动覆盖领导干部和公务员、产业工人、农民、新兴职业群体等，全民数字鸿沟较快弥补。

济济多士，乃成大业。在新征程上，浙江树牢“大人才观”、锚定“6大方向”、聚焦“7项行动”，最大诚意珍视人才价值，最实举措护佑人才成长，最大程度释放人才力量，奋力造就“人人皆可成才、个个皆能出彩、行行皆有奔头”的生动局面，形成“万马奔腾”勇当先行者、谱写新篇章的壮丽场景！

# 以思想大解放引领实践大提升

浙江部分省直单位负责人谈贯彻落实省委「新春第一会」精神

■谢志远

中共浙江省委组织部常务副部长

习近平总书记高度重视干部队伍建设,近期作出重要指示,要求各级干部发扬理论联系实际的马克思主义学风,当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家,强调要自觉做党的创新理论的笃信笃行者、对党忠诚老实的模范践行者、矢志为民造福的无私奉献者、勇于担当作为的不懈奋斗者、良好政治生态的有力促进者。省委“新春第一会”着眼“人”这个最核心要素,部署推进“三支队伍”建设,突出打造高素质干部队伍。组织部门要深入贯彻习近平总书记重要指示精神,按照省委部署,聚焦“五个一”内涵要求,全链条贯通干部选育管用爱,全方位建设党政人才谱系,全周期激发干部使命价值,全省域开发干部整体资源,为勇当先行者、谱写新篇章提供坚强组织保证。

## 聚焦一身本领善担当 推动自觉做党的创新理论的笃信笃行者

省委把政治领航铸魂行动摆在“三支队伍”建设首位,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,推动广大干部学思用贯通、知信行统一。要一体推进思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,引导干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,不断提升引

## 全面加强高素质干部队伍建设

领现代化的硬核能力。

持续深化凝心铸魂。巩固拓展主题教育成果,认真落实中央《意见》和我省《实施意见》,健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划,深化“循迹溯源学思想促践行”,突出抓好中国式现代化理论的学习培训,切实提升马克思主义理论水平和运用能力。

着力强化履职能力。深入实施履职能力提升计划,开展大规模、体系化、全覆盖教育培训,加强经济、金融、科技等知识学习,增强发展新质生产力等意识和能力。结合“四下基层”和“大走访大调研大服务大解题”,健全干部下基层、接地气工作机制,扎实推进“双提升双推动”工作,强化干中学、学中干,增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。

不断增强斗争本领。注重推动干部在复杂的斗争中提升防风险、迎挑战、抗打压能力,增强系统思维、底线思维、极限思维,更好统筹发展和安全。健全重大任务专项锻炼机制,用好对口帮扶支援合作、千名干部交流互派工程等载体,选派干部到“创改开”第一线、“稳进立”主战场经风见雨、磨砺才干。

聚焦一腔热血铸忠诚

## 推动自觉做对党忠诚老实的模范践行者

省委带头守护红色根脉,纵深推进政治建设,坚决做到“总书记有号令、党中央有部署,浙江见行动见实效”。要把政治建设摆在首位,将政治标准、政治要求落实到干部队伍建设全过程各方面,引领广大干部紧跟总书记、奋进新征程、建功新时代。

着力加强政治把关。对标对党绝对忠诚品格风范标准,修订领导干部政治素质考察办法,完善从集中到常态、从现象到本质的考察机制,用好考察谈话这个基本手段,加强对关键时、关键事的研判,做到“八个既看又看”,探索建立政治素质档案,从严把好首要之关、定性之关。

着力提升政治能力。全周期加大干部政治训练,深入实施“一把手”政治能力提升计划、年轻干部理想信念强化计划,有力增强政治敏锐性,提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚决防止“低级红”“高级黑”。

着力强化政治监督。推进政治监督精准化具体化常态化,开展考核考察、巡视巡察等,重点看贯彻习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署

情况,看践行新定位新使命情况,看“八八战略”抓落实情况,对落实不力的严肃处理。

### 聚焦一心为民践宗旨 推动自觉做矢志为民造福 的无私奉献者

省委高度重视推动树立和践行正确政绩观,结合主题教育部署开展“持正确政绩观、建为民新业绩”行动,引导干部把好事创业“总开关”。要深化专项行动成果,坚持组织和干部两端发力,构建主观世界改造、从政行为规范、发生问题追究链条,筑牢防范“政绩冲动症”的堤坝。

深化正确政绩观教育。把习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述作为理论学习、教育培训的重要内容,深入开展党性分析,经常对照“五重五轻”等问题检视剖析,发挥优劣典型的示范警示作用,推动干部以进取心对待干事创业、以平常心看待职务变动。

加强政绩观考察评价。分领域分层次建立正负面清单,完善任前考察听取评价、口碑追溯、发生问题倒查分析等办法,深入考察识别干部政绩表现。在领导班子换届、届中评估等工作中,深化开展政绩观情况分析,坚决将政绩观不正的人挡在门外。

防范和纠正政绩观偏差。把树立和践行正确政绩观情况纳入巡视巡察、审计整改监督、班子日常管理监督等,强化跨部门联动,探索建立协同纠偏机制,及时发现和纠正苗

头性倾向性问题,推动政绩观监督从事后向事前事中前移。

### 聚焦一马当先争一流 推动自觉做勇于担当作为 的不懈奋斗者

省委部署开展“干部为事业担当、组织为干部担当”激励保护行动,激发广大干部勇敢立潮头、永远立潮头的精气神。要坚持以组织担当激励干部担当,深化打好组合拳,以干部敢为引领地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。

以鲜明导向促进担当。坚持新时代好干部标准,健全落实“四个坚持、八个不”选贤任能机制,公平公正、拓宽视野、不拘一格选干部,做到每次选用干部都严格按原则、按标准、按程序。深化能上能下,对开展重大创新、取得重大突破、作出重大贡献的干部加大奖励、使用力度,持续评选表彰担当作为好干部,动真碰硬调整不适宜担任现职干部。

以综合考核衡量担当。完善综合考核体系,优化考核指标和评价办法,精准开展专项考核,注重在重大斗争一线考察了解干部实际表现。探索运用绩效分解、趋势分析、横向比较等创新考核办法,注重从单位绩效甄别个人实绩,从更长周期评估显绩成色和潜绩后劲,强化结果转化运用。

以容错纠错保护担当。深化落实“三个区分开来”要求,推动容错纠错落地见效,优化容错工作规程,推动容错清单向更多领域拓展、向更具体事项细化。正确对待受处理

处分干部,加强暖心回访,激励干部从“有错”向“有为”转变。注重关心倾斜基层干部,完善身心健康关爱体系,让干部以更好的状态干事创业。

### 聚焦一尘不染重清廉 推动自觉做良好政治生态 的有力促进者

省委鲜明树立清廉并重导向,持续健全从严管理干部制度体系。要坚持严的基调,加强干部全方位管理和经常性监督,构建起贯通融合、高效联动的干部监督工作格局。

突出强化“一把手”和领导班子监督。完善和用好干部监督工作联席会议制度,构建“一把手”监督全周期闭环,探索建立履职负面清单,深化领导干部个人有关事项报告,结合集中性纪律教育,加强对关键岗位、年轻干部、新提任干部纪律教育,着力管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时。

突出强化政商关系监督。加强干部选任政商关系把关,落实领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业常态化管理,深入推进重点领域突出问题整治,完善公职人员离职从业管理等制度,构建亲清统一的新政商关系,助力优化营商环境。

突出强化选人用人监督。坚持不懈整治选人用人上的不正之风,加大违规选人用人问题查核力度,完善落实巡视巡察整改工作机制,推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系,以良好用人环境营造清朗的政治生态。

## ■ 赵雄文

中共浙江省委组织部副部长、省委人才办专职副主任

省委深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想和考察浙江重要讲话精神，召开“新春第一会”对全面加强高水平创新型人才队伍建设作出系统部署。省委组织部(省委人才办)将全面落实“新春第一会”部署，以实施战略人才引育行动为牵引，推动思维、手段、方法、体系的系统变革，全面加强高水平创新型人才队伍建设，加快打造各类人才向往的科创高地，为在以科技创新塑造发展新优势上走在前列提供有力人才支撑。

### 坚定以组织优势塑造人才发展优势的政治自觉

坚持党管人才原则，更好发挥组织部门牵头抓总作用，压实行业领域主管部门“管行业就要管人才”职责，推动各地各部门牢固树立“大人才观”，在统筹推进三个“一号工程”、深入实施“十项重大工程”中同步考虑人才支撑、人才导向、人才措施，把人才发展贯穿到高质量发展各方面全过程。

突出“三位一体”强化工作融合。探索构建教育科技人才一体推进的考核评价体系、基础制度体系、资源配置体系，推动预算编制、项目实施、资金配置、人才使用等协同贯

## 打造战略人才力量引领科技自立自强



通，加快形成教育科技人才一体化发展的工作格局，提升创新体系整体效能。

突出同向发力强化政策统合。持续完善跨部门跨领域跨行业协同机制，推进人才计划和科技项目、产业项目融合，促进高水平大学、高能级科创平台、高层次人才要素互通、优势互补。加强政策取向一致性评估，构建推进高质量发展和各类人才队伍建设相互贯通、相互衔接的政策体系。

突出集智攻关强化要素聚合。瞄准芯片、云计算、人工智能、关键技术等科技前沿领域，探索顶尖人才协同攻关、市场主体联合创新、特殊人才组织动员等机制，解

决好“由谁来创新”“动力哪里来”“成果如何用”等基本问题，让机构、人才、装置、资金、项目充分活跃起来，打造更多突破性引领性科研成果。

### 坚定全方位培养、引进、用好人才的发展自觉

坚持高质量发展这一新时代的硬道理，聚焦“315”科技创新体系和“415X”先进制造业集群，全方位培养、引进、用好人才，以人才新优势赋能发展新质生产力，加快打造现代化先行的硬核支撑。

健全更有针对性更有质量的人

人才培养机制。准确把握中国式现代化对人才数量、质量和结构的需求,创新人才培养理念和机制方法,完善科研平台育才、重大项目育才等协同育人机制。深化工程教育改革,创新校企“双导师制”等模式,大力推动卓越工程师实践基地、工程师协同创新中心、现代产业学院等平台建设,加快培养卓越工程师。

健全更大力度更有效率的人才引进机制。持续扩大制度型开放,深化“访学访工访窗口”行动,推广以才引才、项目引才等方式,加强引才渠道资源整合共享,构建协同高效的引才网络。发挥各类重点人才工程牵引性作用,改进遴选支持机制,向重点产业、重点平台、重点项目倾斜,加快引进战略科学家、科技领军人才和优秀青年科技人才。

健全更加科学更加有序的人才使用机制。坚持“不求所有、但求所用”,淡化户籍、社保等因素对申报人才计划、享受人才政策、实施人才考核的影响。支持事业单位科研人员按规定到企业或高能级科创平台开展科技创新。规范人才流动秩序,统筹保护人才和用人单位合法权益,促进人才区域合理布局和协调发展。

## 坚定以制度破垒赋能释放人才活力的改革自觉

遵循人才成长规律和科技创新

规律,深化人才发展体制机制改革,为人才松绑减负、排忧解难、加油鼓劲,加快构建具有国际竞争力的人才制度体系。

完善人才管理机制。坚持目标导向的绩效管理,建立健全责任制和“军令状”制度,鼓励科技领军人才挂帅出征。完善以信任为前提的人才管理机制,建立健全人才信用档案,改进过程管理,探索运用大数据手段开展“无感监管”,给予人才长期稳定支持。深入开展减轻青年科研人员负担专项行动,减少应景性、应酬式活动对人才的干扰,让人才心无旁骛干事业。

改革人才评价机制。全面推进省级人才计划遴选机制改革,建立用人单位自主评价、社会力量评价等多元遴选机制,推进人才计划市场化社会化专业化运作。探索向承担国家重大科研任务、重大科技基础设施建设和重大工程的团队授予人才计划自主评审权,激发创新主体活力。

优化人才激励机制。围绕激励各类人才勇争一流、敢闯善为、先行探索,完善科技成果转化、科研经费使用、绩效工资等制度,进一步形成体现知识、技术等创新要素价值的激励导向。健全人才表彰奖励机制,加大杰出科学家、卓越工程师、“浙派工匠”等先进典型选树宣传力度,让识才爱才敬才用才蔚然成风。

## 坚定营造一流生态成就一流人才的行动自觉

坚持以人为本,把职能职责重点转到制定政策、创造环境、搞好服务上,全面塑造平台优势、制度优势、服务优势,努力打造对人才友好、支持全面创新的生态环境。

加强政治引领凝心铸魂。深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动,完善党政领导联系专家制度,大力弘扬科学家精神,引导各类人才在勇当先行者、谱写新篇章中各尽其才、大显身手、奋发进取、竞相奔腾。

加强创新平台战略支撑。对标融入“3+N”布局,找准在国家创新体系中的定位,推动各地差异化、错位化、特色化发展,加快打造人才强省雁阵格局。坚持“以方向定任务、按任务配资源”,对重点创新平台实行授权松绑与监督约束并重的管理机制,强化高校创新策源作用、科创平台桥梁纽带作用、产业园区集聚裂变作用,打造吸引集聚人才的“强磁场”。

加强增值服务精准赋能。精准对接人才创业创新全周期需求,迭代完善人才服务体系,大力发展人力资源、知识产权、法务财务、检验检测等生产性服务业,突出发展型导向打造高水平创新生态链,加快形成“浙江成就人才、人才成就浙江”的良性互动格局。

■ 来颖杰

中共浙江省委宣传部常务副部长

省委“新春第一会”明确提出全面加强“三支队伍”建设工作目标，作出重大部署。省委宣传部第一时间谋划推进落实举措，充分彰显“人才是第一资源，怎么重视也不为过”的鲜明导向，有力传递重视人才、服务人才、用好人才、礼贤下士的强烈信号。

迅速组织传达贯彻。第一时间召开省级宣传文化系统贯彻落实省委“新春第一会”精神暨文化英才引育行动推进会，省委常委、宣传部部长赵承强调要肩负“把‘新春第一会’精神宣传好、把尊才爱才护才的氛围营造好、把宣传文化人才队伍培育好”3个方面重要职责，提出“八个着力”要求。迅速召开部务会议，第一时间传达易书记讲话精神，以人才建设为支点推动全省宣传思想文化工作开好局、起好步。

系统推进重点举措。深入实施中华民族现代文明建设浙江探索“十大行动”，以文化英才引育行动为主牵引，全面推动宣传文化系统人才机制创新和人才政策完善，高水平打造创新型文化人才队伍，让宣传文化领域人才各尽其才、竞相奔腾。

全面掀起宣传热潮。年前启动谋划省委“新春第一会”宣传报道工作；会后积极对接中央主要媒体，长短结合密集推出报道；组织“第一视点”等重点栏目推送专题报道，省级媒体第一时间全面报道“新春第一

## 加快引育高水平创新型文化英才



会”部署举措，为全省上下贯彻落实营造浓厚氛围。

当前，我们肩负着在建设中华民族现代文明上积极探索的使命任务，比以往任何时候都更加渴望人才、渴求人才，迫切需要筑好人才培养的“蓄水池”、厚植人才招引的“梧桐树”，为勇当先行者，谱写新篇章提供强大文化支撑和人才支撑。

着力提高文化人才工作的站位。对标全省“新春第一会”精神，扎实推进文化英才引育行动，推出重点人才工程(项目)清单和人才重点工作清单，明确责任单位和完成期限，并完善推进落实机制。坚持出成果、树标杆，在全国率先实施省级层面的文化英才培养工程，研究制定文化英才实施意见；推动每家省级宣传文化单位至少打造推出一个全国领先的重大标志性成果，体量较大、工作涵盖面较广的单位打

造2—3个标志性成果，为全国提供浙江经验、浙江样本。

着力推进宣传干部队伍建设。坚持新时代好干部标准，落实省委“五个一”要求，深化“干部为事业担当、组织为干部担当”良性互动机制，大力营造敢闯敢做、争创一流的干事氛围。树好“四个坚持、八个不”选贤任能导向，推行综合考核机制，加大及时奖励力度，建立健全容错纠错机制，抓好澄清正名工作，用好“浙江宣传”等战队年轻干部培养经验，不断激发干部担当作为积极性。树立“大宣传”格局理念，推动干部到项目第一线、斗争最前沿、发展主战场等实战场景磨砺作风、交流锻炼。构建干部管理监督长效机制，健全落实集政治、工作、待遇、心理关怀于一体的关爱举措，维护良好政治生态。

着力抓好紧缺文化人才的引

进。省委提出,要形成聚才引才的“高地效应”“枢纽效应”“黏性效应”,打造集聚人才的“强磁场”。着眼国家所急、行业所盼、发展所需,聚焦理论研究、文艺创作、文物考古、媒体融合、文化科技、国际传播等重点领域和急需紧缺人才,深入推进浙籍文化名家回归,深化开展省海外引才计划,精准制定重点领域和紧缺人才目录,实行“一人一策”等特殊政策,吸引全国乃至国际“高精尖缺”文化人才来浙发展。邀请有影响、有造诣、德艺双馨的文化名家组建高层次文化人才顾问团,发挥专业优势和宝贵经验,为浙江宣传文化工作建言献策。完善项目合作、顾问指导、专题讲学、定期服务、短期兼职等柔性引进方式,支持省属文化企业健全职业经理人等引进人才的管理机制,放大人岗相适“叠加效应”。

着力加强本土人才梯队的培育。按照“加快建设高质量自主培养体系”的要求,整合系统资源,重塑育才体系,推动形成名家大师引领、领军人才支撑、青年人才不断涌现的良好局面。大力实施文艺名家计划,深入推进省高层次人才特殊支持计划宣传文化人才项目。聚焦培育应用型、实践型人才,创新实施文化英才培养工程,每两年培养20名左右领军人才和40名左右青年人才。分领域开展之江社科学者、“六新”青年文化人才等培育项目,扶持有潜力的青年人才。持续开展基层文化员定向

培养,选育艺术乡建带头人,建强有服务力的基层队伍。

着力搭建施展才华的平台。搭好干事能成事的舞台、拓展有为就有位的空间,让文化人才价值充分彰显。持续提升习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心、中国网络作家村、之江编剧村、浙江文学馆、浙江书法院、浙江油画院等一批特色研究、创作和传播平台的能级,助力人才更好开展理论研究、精品创作、项目合作等。创新实施“文化特派员”制度,省级选派100名“文化特派员”、26个“文化特派团”与基层开展结对。组织开展“艺术乡建”“文艺赋美”等项目,推动人才投身文化建设第一线。发挥重大文化节展和文化企业龙头牵引带动作用,办好乌镇峰会、良渚论坛等活动,探索孵化特色产业集群,让有真才实学的文化人才都有用武之地。

着力健全人尽其才的机制。畅通人才成长成才通道,选派优秀文化人才到关键岗位、吃劲岗位锻炼成长,在大战大考中经风雨、见世面、壮筋骨。建立健全“赛马”制度、“召集人”制度,完善“项目+人才”机制,鼓励青年文化人才参与主持重大课题、承担重点项目、领衔重要演出。构建跨部门、跨地域、跨行业人才力量调配机制,开展集智攻关和集体创作研究。完善文化人才评价标准,探索开展人才成果评比展示和绩效评估,大力推行代表作制度,推动多维度评

价、跟踪式问效、立体式运用的有机统一。对政治过硬、综合素质好、参政议政能力强的优秀人才,择优选配到重要领导岗位,让事业和人才相互成就。

着力完善激励保障的政策。以公平公正的制度、竞争择优的导向、权威公正的评审和真金白银的支持,吸引一流人才、营造一流生态、催生一流精品,为浙江文化建设“添砖加瓦”。加强文化人才全周期培养,健全人才引进、培养、评价、服务、支持、激励等机制。提升对宣传文化人才的资金支持力度,将入选文化人才纳入人才分类目录。印发“之江潮”文化奖评选实施办法并组织首届评选。持续深化省文艺基金等扶持项目,让其成为撬动人才、撬动作品的杠杆。

着力做优真心实意的服务。突出以心交心、以情暖心,营造拴心留人的成长环境。深化“文化人才会客厅”机制,健全领导干部联系文化人才制度,更好了解联系对象的思想、工作和生活情况,积极帮助解决实际问题。提升文化人才之家服务保障水平,打造文化人才的温馨之家、和谐之家。给予民营文化企业家更多关心和支持,对损害营商环境的行为“零容忍”,最大限度保护民营文化企业家合法权益。给予文化人才足够的包容尊重,做到政治上充分信任、思想上主动引导、工作上创造条件、生活上关心关照,让宣传文化人才引得进、留得住、用得好。

■ 徐 旭

中共浙江省委统战部常务副部长

省委“新春第一会”对“三支队伍”建设作出全面部署,明确打造勇创新敢争先、能担当善作为的中国式现代化建设者大军。省委统战部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实“新春第一会”要求,坚持人才引领发展的战略地位,把树牢“大人才观”理念作为推动完善大统战工作格局的内在要求,抓住机遇、强基补短、综合施策,发挥党外代表人士示范带动作用,团结引领统一战线各类人才在勇当先行者、谱写新篇章中各尽其才、大显身手、奋发进取、竞相奔腾。

### 旗帜鲜明抓人才

锚定统一战线落实“三支队伍”建设的方位坐标,自觉把统一战线人才队伍建设放在中国式现代化这个最大的政治中来考虑、谋划和推进,着力打造数量充足、结构合理、素质优良、作用明显、堪当中国式现代化建设重任的党外人才队伍。

建设一支高素质现代化党外干部队伍。会同省委组织部研究制定高素质优秀党外干部标准,深化党外干部培养选拔“7641”清单体系,到2024年底基本建立较为完善的党外干部储备库,到2027年形成层次合理、分布均匀、衔接有序的党外干部队伍,动态掌握400名左

## 为勇当先行者谱写新篇章 广泛凝心聚力



右优秀党外年轻干部。

建设一支高水平创新型党外人才队伍。充分发挥统一战线人才荟萃、智力密集、联系广泛的独特优势,在民主党派、无党派人士、党外知识分子和新的社会阶层人士、港澳台、海外统战和侨务工作等领域,有针对性选树引育一批高水平创新型党外人才,到2024年底集聚100名左右引领特色优势产业、战略性新兴产业发展的党外代表人士科学家,到2027年培育50名左右在全国乃至全球有影响力的领军型党外代表人士科学家。

建设一支创造性开放型民营企

业家队伍。合力实施浙商再出发“雄鹰”行动,引导民营企业企业家争做创新发展的探索者、组织者、引领者,到2024年底培育领军型民营企业企业家300名、骨干型民营企业企业家3000名,建成新生代企业家人才库;到2027年培育领军型民营企业企业家1000名、骨干型民营企业企业家10000名,推动10000名新生代企业家有序传承、接续发展。

### 精准发力强队伍

坚持以人为本,注重统筹把握,强化精准施策,加快推进思维、手

段、方法、体系的系统变革,全方位提升统一战线人才工作,增创新时代统一战线人才新优势。

以突破性抓手重塑统一战线培育人才体系。系统构建“1156”人才工作体系,以全面提升“之江同心”品牌引领人,以开展统一战线助力创新深化建功行动成就人,以实施“同心共富”、“同心同廉”、党外代表人士队伍建设、青蓝接力、“强基补短”等五项综合性工程培养人,以推进新型政党制度效能提升、民族团结进步创建、“同心荟”扩面提质、“同根连心”等六大领域性行动激发人。实行重点工作任务“揭榜挂帅”,指导支持各市县先行先试,全域推进统一战线人才工作先行示范。

以高能级平台放大统一战线集聚人才优势。紧紧围绕发展新质生产力,拓展新赛道,更好发挥重点平台、重点项目在人才培养中的牵引带动作用,集中精力办好第七届世界浙商大会、中国侨商投资(浙江)大会、中国(浙江)世界华侨华人新生代创新创业大会项目选拔赛,重点集聚国内外、各领域、各层次有影响力的领军型民营企业家、高层次创新人才和华裔新生代等统一战线代表人士,进一步做大统一战线人才“蓄水池”,持续放大“一根头发”带动“一把头发”、“一个人”引领“一群人”创新发展的辐射效应,助力浙江成为各类人才心向往之、担当拼搏、价值实现之地。

以系统化改革优化统一战线成就人才生态。围绕营商环境优化提升“一号改革工程”,统筹推进营商环境优化提升工作和“两个健康”集成改革,完善企呼我应机制,闭环落实亲清政商交往行为指引,推动设立浙江企业家节,持续开展新生代企业家现代化能力提升计划。着力构建发现多元化、培养精准化、使用科学化、履职闭环化、评价立体化的服务管理新模式,健全完善党外干部发现、培养、使用、管理环环相扣又统筹推进的全链条机制。紧扣统一战线领域牵一发而动全身的突破性抓手,推动统一战线工作动员方式、组织方式创新变革,更好激发党外代表人士主体作用,引领统一战线各类人才在改革赋能高质量发展中创新创业、登高攀高。

### 之江同心建新功

把人才队伍建设融入统战工作全过程各方面,聚焦“创改开”第一线、投身“稳进立”主战场,强化政治引领、担当作为、先进激励,添能助力高质量发展。

强化政治引领。坚持把思想政治引领作为人才工作主线,实施政治领航铸魂行动,深化“循迹溯源学思想 之江同心促践行”,突出建好用好“习近平同志在浙江工作期间关于统战工作的探索与实践”主题教室,引领统一战线成员坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个拥护”。全面提升“之江同心”品

牌,深化打造“初心强化”工程、“爱国奋斗报告会”、“浙商永远跟党走”、“寻美浙江”等特色载体,建立健全与党外代表人士列名联系、直联机制,团结引领统一战线各类人才紧跟总书记、奋进新征程、建功新时代。

树立实干导向。组织开展统一战线助力创新深化建功行动,组建一批“科学家+企业家”创新联合体,推动一批“科学家+企业家”领衔的重大科技项目落地,集聚一批引领战略性新兴产业发展的党外代表人士科学家、民营企业家,促进创新链产业链人才链深度融合。扎实推进“同心共富”工程,引导统一战线各类人才投身“万企兴万村”“千侨帮千村”“乡贤助乡兴”以及推广“我们的幸福计划”等活动,让各类人才在高质量发展建设共同富裕示范区中有用武之地。

营造争先氛围。组织开展浙江省新时代中国特色社会主义事业优秀建设者评选表彰活动,持续选树爱乡楷模、最美乡贤等先进人物和“同心共富”最佳实践、最佳案例,引导统一战线各类人才争做助力高质量发展的示范标杆。把全省统一战线落实“三支队伍”建设纳入省委综合考核统战工作指标重点内容,深化“数字统战”赋能,完善实绩晾晒机制,督考巡一体问效,营造百县争先、千镇赛马的浓厚氛围,推动统一战线创新创造活力迸发、各类人才大显身手、全域先行勇立潮头。

■ 詹敏

浙江省经济和信息化厅党组书记、厅长

深入学习贯彻习近平总书记关于人才、干部队伍建设重要论述精神和省委“新春第一会”精神，省经信厅要紧紧围绕实施新型工业化、发展新质生产力等重点，狠抓卓越工程师、企业家和经信干部队伍建设，力求工作实效。其中，卓越工程师事关企业生产技术水平，是中坚力量；企业家事关企业运行管理能力，是关键因素；经信干部事关企业发展环境，是重要保障，三者相互联系、相互依存、共促共进。

### 突出“四链”融合 实施卓越工程师培养工程

推动创新链、产业链、教育链、人才链深度有机融合，体系化推进卓越工程师培养工程，助力企业破解关键核心难题和提升技术水平，构建创新驱动的产业发展体系，有效提升全要素生产率。

加强卓越工程师队伍建设。大力构建卓越工程师“培养—认定—使用—支持”的全链条培育体系。争取工信部支持，签订卓越工程师培养部省合作协议。突出产业导向，修订卓越工程师认定管理办法，完善评价认定流程，新培育认定一批卓越工程师培育支持对象和后备人才。注重在项目实施、政策制定、课题研究、企业服务、校企合作等工作中使用培养人才，持续提升队伍建设质效。

## 为加快先进制造业基地建设 提供人才支撑



加强卓越工程师人才引进。坚持走“人才带技术—技术变项目—项目引资金—实现产业化”的引才路子，高质量组织实施国家和省级引才计划，力争入围人数持续走在全国前列。重点聚焦人才到岗入职和作用发挥，指导企业加强与人才沟通对接，扎实做好人才落地审核和政策兑现，努力实现入选人员数量、质量和到岗率“三提升”。

加强卓越工程师平台打造。研究制定我省卓越工程师实践基地建设导则，布点建设5家左右省级卓越工程师实践基地，争创国家卓越工程师实践基地。研究制定特色产业工程师协同创新中心建设指南，扎实推进14家省级中心深化建设和新一批中心创建工作。以校企合作开展师资共组、教材共编、课程共建等为重点，推进现代产业学院提质工程，组织实施首批21家学院建

设情况中期检查。

加强卓越工程师政策支持。推动人才工作与产业发展、项目推进、平台建设、资源配置、政策制定一体谋划、一体部署、一体推进。将高层次、高技能人才指标作为雄鹰企业评定、总部领军企业评定的重要指标；支持有条件的地区开展试点，将卓越工程师纳入“亩均论英雄”规上工业企业综合评价体系；推动产业人才工作纳入省产业链协同创新专家评分标准，实现产才深度融合。

加强卓越工程师服务保障。坚持以赛促训、以赛促建，聚焦产业急需职业和工种，牵头举办全省工业和信息化技术技能大赛和产业人才发展论坛，支持举办“光华龙腾奖·浙江省设计业十大杰出青年”和工业设计十佳颁奖盛典等评选活动。建立厅领导联系高层次人才制度，结合企业服务、政策宣

讲、走访调研,同步开展人才联系服务,协调解决人才发展难点堵点问题。

### 突出全面能力 实施企业家素质提升工程

以全面能力建设为重点,做好企业家文章,持续提升企业规划谋划、战略决策、员工激励、市场拓展、内部管理、对外协调、安全运行等各方面能力,为现代化产业体系建设提供有效保障。

强化企业家能力建设。针对制约企业管理增效的短板和瓶颈,大力实施企业管理现代化对标提升行动,引导支持民营企业对标管理标杆,实施对标提升,力争实现规模以上制造业企业管理对标评价全覆盖,中小制造企业基础管理规范基本普及。突出先进企业管理理念、现代企业管理能力,加快建设一支职业化、现代化、国际化的企业经营管理人才队伍。

推进企业家人才引育。加强高层次创业类人才引进,重点支持创业人才申报国家引才项目,推动产业链补链强链延链,组织申报300人左右。结合专精特新企业培育、产业集群建设等需要,精准开展“浙商薪火”“希望之光”“未来工厂”建设和中小企业经营管理人才培训等系列活动,培训企业家6万人次以上。

开展企业家典型选树。参照国家制造业人才支持计划,研究制定我省行动方案,选树一批具有全

球视野、战略思维、突出经营管理能力,坚定走专精特新之路,在行业内有较大影响力的优秀企业家,推动入选企业家享受推荐申报“浙江省五一劳动奖章”、直接申报评审正高级工程师职称等政策。引导优秀企业家积极履行社会责任,踊跃参与“万企兴万村”、助力山区海岛县高质量发展等活动,争当共同富裕、绿色转型、开放发展的表率。

弘扬企业家奋斗精神。大力弘扬“四千精神”,积极宣传浙商好故事,传递浙商好声音,增强企业家社会荣誉感。推荐优秀企业家广泛参与职称评审、项目遴选、平台建设、担任院校产业导师等工作,更好发挥企业家示范、引领和带动作用。加强相关工作总结提炼和宣传报道,营造重才爱才引才育才浓厚氛围。

### 突出“一专多能” 实施复合型干部锻造工程

坚持新时代好干部标准,加快建设一支政治过硬、业务精湛、作风优良、坚守底线的高素质复合型经信干部队伍,为产业高质量发展提供支撑,为各类人才队伍建设加强保障。

提升干部政治素养。学好用好《习近平总书记关于制造强国的重要论述学习读本》等特色教材,不断提高干部政治能力和水平。推动干部在与卓越工程师、企业家等各类人才的日常交往交流中,更好宣传党的方针政策,加强对人才

政治吸纳,引领广大人才坚定不移听党话、跟党走,心怀“国之大事”,砥砺报国之志。

优化干部专业能力。聚焦提升干部服务发展能力,制定干部综合能力提升培训计划,办好“经信大讲堂”,加大专业化培训频度和深度。坚持“一专多能”目标,在有效夯实干部本领域业务基础的同时,把干部成长和服务企业紧密结合在一起,有计划地把有发展潜力的干部放到服务企业的重大工作、重点任务中,把经历单一的干部安排到任务吃劲、锻炼全面的关键岗位中,练就过硬本领、提升综合能力。

强化干部宗旨意识。当好企业的“娘家人”和人才的“知心人”,教育引导干部深入践行“四下基层”、深化开展“大走访大调研大服务大解题”活动,深入园区、企业、车间,了解人才需求、听取意见建议、协调解决问题。重点推动解决企业融资担保、技术攻关和人才成长、成果转化、公共服务等急难愁盼问题,有效增强企业和人才获得感满意度。

保持干部清廉本色。把全面从严治党要求贯穿经信干部队伍建设全过程、各方面,构建“亲而有度、清而有力”的亲清政商关系,引导干部在开展工作中光明正大与企业家和各类人才坦荡真诚接触交往、积极作为靠前服务,做到集“干事”与“干净”于一身、“勤政”与“廉政”于一体,为企业发展和人才成长营造良好生态。

## ■ 陈春雷

中共浙江省委教育工委书记、  
省教育厅党组书记

今年省委“新春第一会”聚焦深化人才强省战略,对全面加强“三支队伍”建设进行系统部署,吹响了以“大人才观”全力打造中国式现代化建设者大军的冲锋号。会后第三天,省委书记易炼红专程到省教育厅走访调研,要求全省教育系统紧紧抓住全面加强“三支队伍”建设这一重大战略需求、重大发展契机,充分发挥教育独特作用,以教育现代化先行为勇当先行者、谱写新篇章打基础、强支撑、创优势、赢未来,率先走出一条“教育培养优秀人才、人才引领科技创新、创新赋能高质量发展”的融合贯通新路径。

教育是培养“三支队伍”的主阵地,是输送“三支队伍”的主渠道。全省教育系统将深刻把握省委“新春第一会”聚焦“人”的内在逻辑,牢固树立“大人才观”,充分认识教育在人才培养中的基础性作用、在提升人力资本和促进人的全面发展中的支撑性作用,找准教育服务“三支队伍”建设的新定位、发挥教育助力“三支队伍”建设的新优势,努力在创新型人才培养、战略人才引育、技术技能人才培育、劳动者素养提升等方面作出新贡献。

### 夯实发展之基 办好人民满意教育

教育是国之大计、党之大计,具

## 为全面加强“三支队伍”建设 贡献教育力量



全省高校“双百行动”计划签约仪式

有凝聚人心、完善人格、开发人力、培育人才、造福人民的体系优势。我们要让教育发展成果更多更公平地惠及全体人民,不断提升人民群众对教育的获得感、幸福感和满意度。

坚定办学方向。抓好“大思政”、守牢“大阵地”、守护“大健康”,健全全员、全过程、全方位育人工作格局,把知识传授、能力培养、素质提升和价值塑造融为一体,培养一代又一代拥护党的领导和社会主义制度、立志为中国特色社会主义奋斗终身的有用人才,让党的旗帜在育人一线永远高高飘扬。

筑稳育人塔基。贯通大中小学一体育人路径,办好每一所学校、教好每一个孩子,始终确保“三支队伍”后继有人。统筹教育发展的规

模、结构、效益,构建完善具有浙江辨识度的“学有优教”体系,全面提升人民群众受教育水平和文明素养。提升教育基本公共服务质量,整体推进基础教育提质扩优,满足各类人才和劳动者子女“上好学”需求。拓展更多升学通道,让浙江孩子有更多机会接受更好教育。

建强中坚力量。始终把教师作为教育的第一资源,以教育家精神为引领,坚持师德师风第一标准,深化教师管理改革,提升教师育人水平。选拔更多优秀人才充实到教育工作队伍,协助省委组织部选优配强高校领导班子,加大高校中青年干部、中小学校长和骨干教师培养力度,打造一大批政治强业务强、爱教育懂教育、善管理敢担当的教育干部队伍。

## 激发跃迁之力 提升人才引育质效

高等学校特别是高水平研究型大学作为教育、科技、人才“三位一体”的重要结合部,要坚持高标准精准引才和高质量自主育才两手抓,更好适应引领时代之变、跟进保障跃升之需、回应满足人民之盼、塑造彰显办学之特。

造就拔尖人才。发挥高等教育龙头作用,深入实施“双一流196工程”,加快推进高水平大学建设和普通高校高质量发展,促进创新链、产业链、教育链、人才链深度融合。从人才培养的角度出发,优化学科专业布局,做好新一轮博士硕士学位授予单位和授权点增列工作。深化研究生培养模式改革,推进高校与“大院名企”联合培养。深化工程教育改革,加大卓越工程师培养力度。做大做优“强基计划”“中学生英才计划”,建好32个省级基础学科人才培养基地,致力培养基础学科拔尖创新人才和国家急需紧缺人才。

引育战略人才。放大高校汇聚全省75%的“两院”院士和70%的顶尖人才的高地优势,发挥高层次人才在高水平大学建设、高能级平台打造中的牵引作用,深化实施“双百行动”计划、校企校院人才“互聘共享”计划。强化“引进来”“走出去”,做精做特高水平中外合作办学,开展“访工访学访窗口”行动。汇聚大团队、构建大平台,开展有组织科

研,瞄准国家重大战略需求和关键“卡脖子”问题,积极承担“双尖双领+X”重大科技项目。

优化成才生态。着眼构建以领军人才为引领、学术骨干为支撑、青年后备为补充的人才梯队格局,探索实施“预聘—长聘”制度,通过增设青年人才支持项目、加大高校博士后引培规模等途径探索青年人才普惠性支持措施。迭代实施“院士结对培养青年英才计划”,分批遴选青年学术骨干与“两院”院士、长江学者、文科资深教授等结对培养。引导高校完善评价标准,改革评价方式,促进人才合理有序流动、充分施展才华。

贯通选才链条。发挥教育考试科学选才的作用,公平公正、科学规范组织实施普通高考、研考、专升本、成人高考、自学考试、技能型人才一体培养、农村专项招生等考试招生工作,构建“人人皆可成才、个人人生精彩”的多元通道。探索创新人才早期发现机制,加强科学精神、创新能力、批判性思维的连贯培养,让更多具有发展潜力的拔尖学生脱颖而出。

## 强化共富之策 赋能人力资本提升

共同富裕关键靠高质量发展,高质量发展需要高素质技术技能人才和高素养劳动者。我们要着眼有效增加人均受教育年限、促进普惠性人力资本提升,为共同富裕示范

区建设输送充裕的人力资源、人才红利。

锻造技术技能人才。打造职业教育新增长极,深化现代职业教育体系建设改革,重点建设10所左右国内一流高职院校,支持一批高职专业群跻身国家新一轮“双高计划”,建设一批高质量产教融合实训基地和公共实践中心。打通中职与高职、高职与职业教育本科贯通式培养,打破职业教育内部循环和毕业生身份固化,建立一体设计、贯通衔接、灵活多样的长学制人才培养体系,源源不断向经济社会主战场输送高素质技术技能人才。

培育高素养劳动者。在全省各地扩大普惠性人力资本提升试点,鼓励聚焦劳动者群体需求集中开展“学历+技能”培训,不断提升劳动年龄人口平均受教育年限。聚力推进成人学历层次提升,面向社会群体开展职业技能培训,切实为地方产业增效、群众增收助力赋能。

助力全民终身学习。优化终身学习公共服务平台,健全个人学习经历、学习成果认证积累体系,完善线上线下结合、学习方式灵活的课程教学体系,加强现代化社区学校建设和老年教育资源整合,更好满足社会人员个性化学习需要。实施教育数字化战略,为全体人民完善自身、成长成才提供充分的学习资源和便利条件,助力推进学习型社会建设。

■ 佟桂莉

浙江省科学技术厅党组书记

省委“新春第一会”对我省全面加强“三支队伍”建设作出系统部署,释放出全省上下全面加强“三支队伍”建设、深入推进“创改开”的强烈信号。全省科技系统将把学习好、领会好、落实好“新春第一会”精神作为重要政治任务,以更高站位、更广视野、更大格局,统筹推进科技创新和科技人才工作,以“创新深化”和“315”科技创新体系建设工程为关键抓手,以高能级科创平台高质量发展为载体,以高等院校“双一流196工程”为依托,以人才一体贯通产学研为突破,以重大科技任务牵引为支撑,以激发人的创新创业活力为核心,加快打造战略科技人才力量浙江方阵,为我省勇当先行者、谱写新篇章提供更强劲的科技和人才支撑。

### 坚持“教科人”一体贯通,全面提升战略协同力

全省科技系统将增强宏观管理和统筹协调能力,把人才工作作为强化科技战略规划计划、科技创新资源等“六大统筹”的重要内容。

发挥科技部门平台引领、项目牵引等职能优势,一体推进重大科创平台提质、高水平科技自立自强推进等“六大行动”,确保科技政策、人才政策、教育政策协同发力,推动行业主管部门发挥抓行业科技人才的主体作用,大力培育战略科学家

## 加快打造战略科技人才浙江方阵



塔尖力量,引育科技领军人才和创新创业团队中坚力量,做强青年科技人才后备力量,催生引领未来产业的战略科技型企业。

充分调动市县引育高水平创新型人才和科技型企业积极性,抓好20个“教育科技人才一体化推进”省级创新深化试点,推动教育围绕创新“办”、科技围绕创新“转”、人才围绕创新“干”,积极探索三位一体协同发力的浙江路径。

### 坚持科创平台与科技人才双向赋能,全面提升创新策源力

高能级科创平台是贯通教育科技人才的主阵地。全省科技系统将做强新型实验室体系和技术创新中心体系,做优新型研发机构,做大重大科技基础设施群,推动科技人才向高能级科创平台集聚提质。

强化高能级科创平台聚才能

力,突出目标导向、绩效导向、成果导向,把人才引培与科创平台主攻方向契合度、产学研结合紧密度等作为高能级科创平台高质量发展的重要评价内容,加快形成“小而精、小而专、小而尖”的战略竞争优势。

强化高能级科创平台与依托单位共建共享、联动运行,推动实现政策贯通、人才共用、资源共享、成果互认。

强化高能级科创平台培育人才作用,支持科创平台聚焦主攻方向联合高校企业开展协同攻关锤炼人才、合作办学培养人才、共同转化科技成果成就人才。

### 坚持以重大科技任务锻造科技人才,全面提升技术攻关力

关键核心技术攻关是科技创新的主战场。全省科技系统将用好重大项目、重大工程等战略抓手,注重出成果与出人才并重,在重大任务

中锤炼人才。

加强“卡脖子”协同攻关。组织科技人才对标落实“在芯片、云计算、人工智能、关键生物技术等科技前沿领域加快突破”重要指示要求,建立“大兵团、大协同、大攻关、出大成果”的有组织科研机制,集中力量攻克一批“卡脖子”难题,加快提升体系化创新能力和整体效能。

加快构建以重大任务为牵引的创新联合体。聚焦可建立国内领先和国际竞争优势的产业链细分方向,加快构建龙头企业牵头、高校院所支撑、多方科技人才相互协同的项目型、任务型创新联合体,支持探索总体部制科研组织模式。

重塑科技计划体系。系统研究制定《浙江省科技计划管理办法》《浙江省科技计划项目管理办法》等制度规范,加强战略规划、年度计划、重大平台、高端人才、重点项目一体联动与高效协同,强化科技计划(专项、基金等)统一管理。

### 坚持打造科技型企业企业家队伍,全面提升主体竞争力

企业是科技创新的主体。全省科技系统将坚持增加数量和提升质量两手抓,培育一批“顶天立地”的科技领军企业和科技小巨人企业,不断培养壮大科技型企业企业家队伍。

支持企业家加大科技创新力度。鼓励和支持企业家加快融入“315”科技创新体系和“415X”先进制造业集群,加大基础研究投入、

参与重大科技基础设施和高能级创新平台建设,支持有条件的民营企业与省自然科学基金联合设立企业创新发展联合基金,集聚省内优势科研力量,解决制约民营企业长远发展的重大科学问题。

加大民营企业产学研协同攻关项目立项支持。强化从民营企业等市场主体的生产实践中凝练重大科技攻关需求。加强重大科技任务产学研一体化联动,企业牵头或参与承担的重大科技攻关项目数占比达80%以上。

支持科技人才领办、创办企业。协同相关部门加强创新创业服务,鼓励科技人才通过到企业挂职、兼职或在职创办企业以及离岗创业等多种形式,有效牵引企业自主创新能力提升。

### 坚持营造开放创新生态,全面提升人才吸引力

全省科技系统将以更加开放的思维和举措推进国际国内科技和人才交流合作,聚天下英才而用之。

以制度型开放提升海外引才质效。打响“访学访工访窗口”活动、“留·在浙里”等工作品牌。建好“国字号”中欧人才交流与合作中心。

合力畅通人才流动渠道。不求所有、但求所用,鼓励各地将海外研发机构、人才科创“飞地”入驻人才纳入“飞出地”统计、落实人才政策。

加强国际科技合作载体主动布局。建好国际联合实验室、企业海外研发中心等国际科技合作载体,支持有条件的用人单位通过海外研发中心、工作机构等吸引使用当地高层次人才。坚持把科学普及放在与科技创新同等重要的位置,切实发挥科普工作联席会议机制作用,营造“强化全社会科普责任”氛围,共建科普大生态。

### 坚持不断激发科技人才创新活力,全面提升改革驱动力

科技人才创新活力能否充分释放,关键在体制机制。全省科技系统将坚持科技创新和制度创新“双轮驱动”,加快形成支持全面创新的基础制度。

重塑重大科技人才计划。改进遴选标准、优化遴选方式,更大力度下放科技口省级人才计划、研究员职称等自主评审权,在省实验室、省技术创新中心等重大科创平台培树一批自主评审标杆。

深化科技人才评价改革。推进人才评价与科技评价全面接轨,科学实施分类评价。

深化科技成果赋权、单列管理等集成改革。加快构建市场导向的全链条科技成果转化机制,让科技人才大胆创造、安心转化、名利双收。

大力扶持青年英才。深入实施青年科技人才挑大梁担重任引育工程,深化自然科学基金“负面清单+包干制”改革,长期稳定支持一批青年科技人才。

■ 吴伟斌

浙江省人力资源和社会保障厅  
党组书记、厅长

省委“新春第一会”对全面加强高素质干部队伍、高水平创新型人才和企业家队伍、高素养劳动者队伍“三支队伍”建设进行系统部署，以“大人才观”全力打造中国式现代化建设者大军。全省人力社保系统牢固树立“大人才观”，坚持以人为本，聚焦培养人、尊重人、服务人、激发人、成就人、塑造人，全力推动“三支队伍”建设，谋深抓实省域技能型社会建设行动和人力资源服务增值化改革行动，加快打造人力社保领域“三支队伍”建设标志性成果，为勇当先行者、谱写新篇章提供强有力的人才支撑。

### 以技能提升为重点，牵头抓好高素养劳动者队伍建设

围绕省委提出的“五个有”高素养劳动者队伍建设目标，以省域技能型社会建设行动为抓手，锚定在全国先行先试、走在前列的目标定位，进一步建立健全技能培育体系、技能创富体系、技能生态体系三大体系，加快建设具有全国影响力和示范引领性的省域技能型社会。

构建以“一人一技”为目标的技能培育体系。聚焦“415X”先进制造业集群培育、现代农业和现代服务业高质量发展，大力实施先进制造业技能强基、数字高技能人才倍增、新时

## 加快打造人社领域“三支队伍”建设 标志性成果



代乡村工匠培育、服务业技能人才培养和重点群体就业技能提升等“五大计划”，打造具有浙江特色的技能人才培养品牌。深入实施技工教育提质增量行动，高水平建设10所一流技师学院，指导各设区市和工业强县结合产业特点至少打造1所特色技工院校，打造现代职业教育浙江样板。探索打造行业技能生态圈，统筹推进公共实训基地、高技能人才培训基地、工匠学院等建设，加快形成布局合理、功能完善、资源共享的公共职业技能培育基础能力体系。到2027年，全省技能人才总量达1500万人以上，占从业人员比重超过37%。

构建以“增收增能”为关键的技能创富体系。树立技能价值激励导向，以技能创富型企业为载体，通过政策引导、奖补激励等方式构建外部赋能激励机制，引导企业建立健

全基于岗位价值、能力素质和业绩贡献的技能人才薪酬分配制度。深入探索技术工人中长期激励机制，鼓励上市公司实施技能人才股权激励，建立企业与技能人才收益共享机制。优化技能评价体系，健全“新八级工”职业技能等级制度，引导企业建立管理序列、专技序列、技能序列贯通的“H型”技术工人职业发展通道。加快建立服务技能型社会的差异化金融支持机制，创新推出“技能共富贷”“技能共富保”等系列金融产品，让技能创富之路成为彰显浙江特色的改革之路，关乎民生福祉的增收之路。

构建以“以技立业”为导向的技能生态体系。围绕各类工作生活场景，创新打造一批技能型社区、技能型乡村等技能型社会基本单元。定期举办浙江技能大赛，完善并落实

竞赛获奖选手表彰奖励、升学、职业技能等级晋升等政策,为更多优秀技能人才搭建圆梦舞台。出台省高技能人才分类目录,将高技能人才项目列入地方高层次人才支持计划范围,按规定落实住房、户籍、子女入学、医疗等优惠政策。从娃娃抓起建立劳动认知养成和技能习得制度,多渠道讲好“技能故事”,加快形成技能人才“有上升通道、有政治荣誉、有社会地位”的良好生态,高水平营造“崇尚技能”良好氛围。

### 以引育激励为关键,积极助力高素质干部队伍、高水平创新型人才和企业家队伍建设

充分发挥人社职能优势,全方位用好职称评聘、薪酬激励、高层次人才引进等多维度政策工具,积极助力高素质干部队伍、高水平创新型人才和企业家队伍建设。

持续加大人才引进培育力度。聚焦“315”科技创新体系和“415X”先进制造业集群建设,研究立体化育才举措,开辟多元化引才渠道,大力实施博士后集聚行动,持续加强数字技术工程师培养,切实做好外国专家人才引进工作,全面打响“留·在浙里”海外留学人员引进服务品牌。到2027年,全省累计招收博士后10000名左右,培养数字技术工程师8000名左右,设立“留·在浙里”工作站不少于5家,每年举办招才引智活动不少于10场。

深化人才发展体制机制改革。

坚持放权赋能激活,给予用人主体职称评聘、薪酬分配等方面更大自主权,着力为人才松绑,进一步激发各类人才的创新创造活力。按照“成熟一家、授权一家”原则,授予符合条件的新型研发机构科研系列职称自主评聘权。积极支持符合条件的企业家参加经济系列高级职称评审。加快推进高校、科研院所薪酬制度改革试点,全面落实深化公立医院薪酬制度改革政策、省属高校高层次人才薪酬激励政策。

深化事业单位人事制度改革。修订《浙江省事业单位专业技术二级岗位管理办法(试行)》及评聘标准,探索构建青年优秀拔尖科研人才专业技术二级岗位专项保障机制和绿色晋升通道。开展事业单位人事管理绩效评价试点,进一步加强事业单位工作人员“进、管、出”全流程管理,切实做好事业单位领导人员培训和分类分级履职能力培训,培养造就政治过硬,适应中国式现代化建设的高素质、专业化事业单位工作人员队伍。

### 以“发展型服务”为导向,创新开展人力资源服务增值化改革

深入贯彻省委书记易炼红提出的“推动实现从‘保障型服务’向‘发展型服务’转变”要求,统筹推进人力资源服务增值化改革,全力打造统一人力资源大市场、企业综合服务中心人才服务专区、社会化产教

融合人才引育体系三个标志性成果。

推进人力资源大市场集成建设。聚焦塑造最优人力资源市场生态,打通“就业创业、培训测评、劳动关系、社会保障”等公共和市场服务,推动“个人、企业、机构、政府”四端和“我要工作、我要提升、我要创业、我要服务”四环节全面贯通,着力抓好人力资源市场供需精准匹配、行业共建共享、要素集聚培育、服务集成赋能、平台产才协同、发展智慧决策等相关举措,打造“一网全贯通、要素全融合、服务全链条、监管全覆盖”的人力资源大市场。

实施人才服务领域增值化改革。用好“浙里人才之家”应用跑道和“人才码”应用场景,重点围绕人才认定、居留、购房、子女入学、职业发展等关键事项,构建全链条、全天候、全过程的人才服务新生态。围绕企业劳动用工需求,推动员工招聘、技能提升、参保服务、退休服务等服务集成优化,推动“一件事”向“一类事”迭代跃升。完善灵活就业、新就业形态劳动者公共服务体系,健全劳动争议解决机制,创新数据标准化建设,强化劳动权益保障。

推进普惠性人力资本提升。整合教育、宣传、网信、科技、司法、卫健、应急、工会等部门关于提升劳动者素养的服务举措,系统谋划、一体部署、统筹推进,强化全周期、全链条、全覆盖服务精准供给,营造人的全面发展良好生态,努力走出塑造现代化人力资源的新路子。

■王通林

中共浙江省委农办主任、省农业农村厅厅长、省乡村振兴局局长

2004年,时任浙江省委书记习近平同志亲自部署实施“千万农民素质提升工程”,将农村实用人才培养纳入人才强省战略,强调要加快培育有文化、懂技术、会经营、高素质的新型农民。20年来,浙江坚持一张蓝图绘到底,不断赓续传承、创新发展,乡村人才队伍日益壮大、作用持续放大。

省委“新春第一会”聚焦全面加强“三支队伍”建设,部署实施现代“新农人”培育行动,吹响了推进乡村人才全面振兴的冲锋号角。我们将以第一等的站位、第一等的担当、第一等的举措坚决贯彻落实,从“引、育、用、留”全链条精准发力,大力培育具有新理念、新素养、新技艺、新创意、新风貌等现代化特质的“新农人”,全面激荡乡村振兴“源头活水”。到2027年,全省“新农人”总量达到100万人以上,占农业从业人员比重超20%,其中乡村产业振兴“头雁”1万人以上、农创客10万人以上。

### 聚焦第一资源,坚持量质并举,培优育强人才矩阵

始终把乡村人才视作最重要资源、摆在最优先位置,深入践行“大人才观”,培育农业农村科技、农业生产经营、乡村电商促富、乡村实用技术、乡村规划建设、乡村农旅发展、乡村文化艺术、乡村公共服务、

## 大力培育具有现代化特质的“新农人”



乡村经营管理、乡村数字化等十路人才,构建“111”乡村人才矩阵。

育强万名乡村头雁。聚力农业农村现代化先行,实施乡村产业振兴带头人培育头雁项目,开展千名乡村CEO培养计划,高水平办好“现代农业领军人才提升班”,实施“专业导师+创业导师+导师团队”帮带机制,一才一策、分层分类明确培养路径,平均每个涉农县培育头雁100名以上,形成头雁领航、群雁齐飞的格局。

育优十万农创客队伍。聚势乡村创新创业赛道,深化十万农创客培育工程,发布新一轮“农创汇”政策明白纸,制定支持农创客发展十条意见,完善农创客基本授信“负面清单制”,迭代金融“农创五宝”,滚动开展“农创客集市”活动,推行“专家+创客团队+农户”组团创业机制,全维度构建农创客成长成才通道。

育成百万现代“新农人”队伍。

聚焦“新农人”全面发展,制定现代“新农人”培育行动方案,每年发布年度重点工作任务,搭建全省“新农人”综合服务数字平台,建立跨部门联席会议制度,实行清单推进、动态调度、实绩考核、年度述职的闭环管理,推动“新农人”队伍快速壮大、结构持续优化、素质不断提升。

### 聚焦能级跃升,突出实战实效,系统重塑培训体系

坚持问题导向、需求牵引,推进农民培训要素整合、体系迭代、效能提升,持续擦亮“千万农民素质提升工程”金名片。

重塑农民教育培训体系。按照整合一批、提升一批、创建一批思路,健全完善准入、认定、评价和退出等管理机制,重点打造300家高水平农民培训机构,梯次构建“1111”四级农民教育培训网络(1

所农民大学、10家农民学院、100家农民学校、1000个特色教学实践基地),年培训能力达到200万人次。创新构建农民培训全链条数字化管理平台,健全农民终身培训机制,实现农民教育培训一码通用、一网统管、一站式服务。

重塑现代农业职业教育体系。推动涉农院校回归“三农”人才培养主职主业,重点支持50所乡村振兴优质校建设,拓展建设一批“五星级”耕读教育实践基地。实施卓越农林教卫人才培养计划2.0行动,每年定向培养基层农(林)技、乡村教师、基层卫生等专业人才3000名。鼓励职业学院培育乡村振兴急需紧缺人才,开展适合农民就业创业的技能培训和新职业新业态培训。

重塑基层农技推广体系。深化基层农技推广体系改革,构建以农技推广机构为主体,以科研机构、高等院校为支撑,新型农业经营主体、企业研究院等市场化力量广泛参与的“一体两翼”新型农技推广服务网络。激发农技推广市场化服务,推进农技推广公益性与市场化优势互补,支持农民专业合作社、农业龙头企业等各类组织和个人建设现代化农事服务中心。

### 聚焦引育用留,强化支撑保障,全链营优人才生态

坚持以人为本、人才为先,为乡村人才提供更加充足的“阳光雨露”、创造更具竞争力的“生态圈”。

创新理念机制“吸引人”,让乡村成为人才集聚之地。树牢“不求所有、但求所用”理念,推行柔性引才模式,常态化开展农业农村“双招双引”,定期发布乡村振兴急需紧缺人才目录,全面推行组团式引才模式,推动乡村振兴智库联盟县域全覆盖。深化“两进两回”,统筹实施农村工作指导员、科技特派员制度、乡村教师支持计划、“三师”下乡等引才工程,推动更多专业技术人才走进乡村、服务“三农”。

做优服务保障“激励人”,让乡村成为人才辈出之地。从人才关切的实际问题入手,打通乡村人才参加城镇职工养老、医疗、购房、子女入学等制度性堵点,适当提高教育、卫生、农业等领域乡村一线中高级专业技术岗位结构比例,加快破除城乡人才双向流动壁垒。建立健全以知识产权和服务业绩为导向的分配激励机制,提高乡村科研人员科技成果转化收益比例,落实科研人员到乡村和企业挂职、兼职和离岗创新创业制度,保障职称评聘、工资福利、社会保障等权益。

优化营商环境“成就人”,让乡村成为创新涌动之地。实施农村政务服务增值化改革,全面推行乡村人才信贷、保险、用地、用能组团式服务机制,创设“新农人”专项信贷产品,探索面向乡村创业人才的专项创业保险。每年安排不少于5%的新增建设用地指标用于乡村重点产业,优先支持乡村人才创业项目。开展“金牛奖”评选,增强乡村人才的归属感、荣誉感、获得感。

### 聚焦先行示范,抓实平台载体,打造乡村人才高地

坚持高点定位、高端引领,推动任务项目平台人才品牌等一体化部署,全力打造人才振兴引领乡村全面振兴先行区。

创建一批“三链”融合发展集聚区。实施百县百场招才引智、百校百园(农民田间学校、农创园)培树提质、百团百企(高水平产业团队、“土特产”企业)联结赋能等“六百”活动,遴选培育科技领军人才1000名,引育高水平创新团队500个,建设人才链、创新链、产业链“三链”融合发展集聚区100个,每年建设10个现代“新农人”培育先行县。

建设一批“新农人”创新创业平台。加快布局一批农业领域省级实验室等高能级科创平台,提升100个省级现代农业园区,建强特色农业强镇、重点农业企业研究院等产业平台,精心打造大学生创业园、青创农场、星创天地、科技小院、众创空间等创业创新平台,建设一批乡创之家、人才驿站、农创客厅和乡村工匠工作室,构建层次分明、布局合理、功能完善的平台支撑体系。

培育一批乡村人才联农促富模式。坚持“培训+产业+品牌”,深化推广“衢州月嫂”“缙云烧饼师傅”等发展模式,推广“专业技能人才+合作社+农户”“农户+实训+共富工坊”利益联结模式,培育以乡村人才智力驱动产业链全面升级的“浙农智富”品牌1000个,其中产值过亿品牌100个。

吕志良

浙江省总工会党组书记、  
常务副主席

高质量发展需要高素质劳动者。省委“新春第一会”作出持续推动“八八战略”走深走实,深化实施人才强省战略,全面加强“三支队伍”建设的决策部署,工会组织作为党联系职工群众的桥梁和纽带,有责任有义务、也有基础有能力在助力打造高素质劳动者队伍中更好展现担当作为,为深化实施人才强省战略、推进浙江经济社会高质量发展贡献更多智慧力量。

深入实施政治领航铸魂行动

省委“新春第一会”强调,政治建设决定着队伍建设的方向和高度,是第一位的。全省各级工会将把加强职工思想政治引领作为打造高素质劳动者队伍的首要任务,深入实施政治领航铸魂行动,教育引导广大劳动者以捍卫者的绝对忠诚坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围。

全面建成全省工会学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作重要论述的实践教学基地,打造“学思践悟”教学线路和“1+11+N+X”宣传教育体系,引领广大职工和工会干部守护好、领悟好、传承好习近平总书记留给浙江工会和广大职

# 在打造高素质劳动者队伍中 展现工会作为



深入开展“守好红色根脉·班前十分钟活动”

工群众的宝贵精神财富,不断巩固扩大主题教育和循迹溯源成果。

持续推动党的创新理论进企业、进工地、进班组,广泛开展劳模工匠和工会干部“双百千万”宣讲活动,深入开展“守好红色根脉·班前十分钟活动”,推动活动向中小微企业、两新组织、新业态新就业群体拓展,全年覆盖企业4.5万家以上、参与职工1400万人次以上。

不断深化“中国梦·劳动美”、劳模工匠进校园“开学第一课”等宣传教育活动,选树命名产业工人思想政治教育基地,发挥工会报刊网微等宣传阵地作用,引导广大职工把实现党和国家确立的发展目标变成自己的自觉行动,以不懈奋斗书写新时代华章,共同创造幸福生活和美好未来。

积极投身省域技能型社会建设行动

省委“新春第一会”强调,要全面推进省域技能型社会建设,持续塑造劳动者队伍总量势能、结构红利和素质资本的叠加优势。全省各级工会将把提升职工技能水平作为打造高素质劳动者队伍的重中之重,积极投身省域技能型社会建设行动,在建设具有全国影响力和示范引领性的省域技能型社会中发挥工会组织的独特优势和重要作用。

聚焦技能培育体系建设,建成省级示范工匠学院20所,面向重点群体开展分层分类培训;持续开展职工“学历与技能提升行动”,每年支持5000名职工实现大专及以上学历提升、1.5万名职工实现高级工及以上技能晋级;围绕三个“一号

工程”“十项重大工程”广泛深入开展劳动和技能竞赛,联合省发展改革委开展30场省级示范立功竞赛,办好3项全国引领性职工职业技能竞赛、10场省级重点赛和20场示范赛,带动全省超过100万职工参赛。

聚焦技能创富体系建设,全面推动工资集体协商扩面提质,在全省10个重点行业、4万家企业、500万一线产业工人(技术工人)中普遍开展能级工资集体协商;总结推广幸福共同体领头雁企业经验做法,更好发挥技能增收领头雁作用,示范打造企业和职工利益共同体、事业共同体、命运共同体。

聚焦技能生态体系建设,全面实施职工文化建设三年行动,开展庆祝中华人民共和国成立75周年系列职工文体活动,打造“浙工之声”“浙工悦读”“浙工有约”等职工文化品牌,不断丰富职工精神文化生活;高质量推进和谐劳动关系创建,健全劳动争议多元化解机制,加大非公企业一线职工疗休养政策、资金支持力度,探索搭建职工医疗互助保障省级平台,切实加强职工权益保障;深入开展新就业形态劳动者温暖行动,全力办好民生实事,改造提升服务站点1000家以上,着力打造职工阵地“15分钟服务圈”。

### 全面推进职工创新工作体系建设

省委“新春第一会”强调,必须以更大力度激发各类人才创新创

业的澎湃动力。全省各级工会将把强力推进职工创新创造创效作为打造高素养劳动者队伍的重要标志性成果,全面推进职工创新工作体系建设,为加快形成一支规模宏大的知识型、技能型、创新型劳动者大军贡献更多工会力量。

进一步明晰重点创新领域,努力在全省“315”科技创新体系建设布局中找准跑道,在“415X”先进制造业集群中重点发力,在技术创新中心建设、关键核心技术攻关、创新文化培育等方面发挥优势,助力打通科技成果落地应用的“最后一公里”。

进一步丰富职工创新抓手,广泛组织开展以“四技”“五小”“两比”为重点的群众性创新活动,发动不少于30%的规上建会企业积极参与;全力办好全省首届职工创新大会,推动职工技术交流推广和成果应用转化,努力构建技术创新、项目转化、产品制造、产业孵化的全链条服务体系;大力开展职工创新成果宣传普及活动,组织活动1万场次以上,覆盖职工100万人次以上,推动形成“我创新、我创造”的良好氛围。

进一步健全创新激励机制,引导企业将职工创新纳入企业研发体系,推动职称制度与职业资格、职业技能等级制度有效衔接,推广职工创新成果按贡献参与分配机制,鼓励企业将创新成果与职工晋升级、薪酬激励挂钩,切实激发职工创新的积极性主动性。

### 全力营造全省职工比学赶超氛围

省委“新春第一会”强调,要大力弘扬科学家精神、企业家精神和劳模精神、劳动精神、工匠精神。全省各级工会将把大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神作为打造高素养劳动者队伍的强大助推动力,切实发挥劳模工匠示范引领作用,激励更多劳动者特别是青年人走技能成才、技能报国之路,培养更多高技能人才和大国工匠。

认真做好全国五一劳动奖、全国工人先锋号、省模范集体、省劳动模范和省五一巾帼奖推荐评选,“最美浙江人·最美工匠”选树发布等工作,今年将遴选“大国工匠”省级培育对象20名,协同省人社保厅遴选“浙江工匠”600名。

充分发挥劳模工匠创新工作室育人聚人、示范帮带作用,选树省级劳模工匠创新工作室70个,围绕“链主”企业培育选树一批省级创新工作室联盟。全面落实“劳模工匠助企行”全国试点任务,全年组织劳模工匠5000人次以上开展技术帮扶、技术攻关、“师带徒”等活动,为企业解决技术问题5000个以上,培训职工5万人次以上。

以弘扬“三个精神”为牵引,深入宣传宣讲“大人才观”,广泛选树职工群众中的领军人物、先进典型、最美现象,在全社会树立“三百六十行,行行出状元”的普遍共识,让不同专业特长、不同职业岗位、不同能力水平的各方面人才各得其所、各展其长。☺

# 让浙江成为充满温情的人才港湾

市委书记谈深化实施人才强省战略

■刘捷

中共浙江省委副书记、  
杭州市委书记

省委“新春第一会”深入贯彻习近平总书记关于人才、人力资源、干部队伍建设重要论述精神,抓住“人”这一现代化建设的根本性问题和推动高质量发展的第一要素,吹响以“大人才观”打造浙江中国式现代化建设者大军的号角。杭州要充分发挥省会城市引才聚才成才的独特优势,坚定不移实施创新强市人才强市首位战略,把全面加强“三支队伍”建设贯穿奋进“深化改革、强基固本”主题年各方面全过程,不断强化在全省勇当先行者、谱写新篇章中勇攀高峰、勇立潮头的人才支撑,为全国全省大局多作贡献。

## 立足新格局新阶段新使命 把准时代脉搏

创新理念观念。深刻领会“大人才观”是全面、包容、开放的,强调人才不问出处、人人皆可成才,体现马克思主义人才观“人的自由而全面发展”的根本价值目标,自觉把“三支队伍”建设放在打造中国式现代化城市范例的战略愿景中谋划,全周期、全链条推进,坚决破除束缚人才发展的思想观念和体制机制障碍,广开育才、引

## 在建强“三支队伍”中 打头阵当头雁



2023年杭州市工业机器人系统操作员职业技能竞赛

才、聚才、识才、用才、护才之路,最大限度激发“三支队伍”创新创造创业活力。

强化战略定力。深刻领会“人才强省”战略是“八八战略”的重要组成部分,准确把握三个“一号工程”和打造“三支队伍”在战略上是一以贯之、环环相扣的,牢固树立“人才资源是第一资源、人才优势是最大优势”理念,坚持“一把手”抓“第一资源”,以“怎么重视人才都不为过”的力度抓好“三支队伍”建设,推动杭州人才金字塔“塔基更实、塔身更强、塔尖更高”。

系统谋划推进。深刻领会省委关于“人才工作一盘棋”的部署要求,聚焦“6大方向”,跳出人才抓人才、贯通一切抓人才,统筹推进教育、科技、人才工作,深入实施后亚运科教人才一体攀登行动,着力夯实争创综合性国家科学中心基础、

全面深化科技成果转移转化首选地建设、加快推进产业平台提能升级、培育壮大市场主体,结合实际落细落实“7项行动”的杭州举措。

坚持问题导向。立足新发展阶段和城市战略定位,对标对表“五个一”“五个能”“五个有”要求,找准“三支队伍”建设的重点领域关键环节,切实补齐顶尖创新人才比例偏低、高素质产业工人队伍建设跟不上企业转型升级需要、人才国际化水平不高等结构性短板,夯实培育新质生产力、推动高质量发展的基础性、战略性支撑。

## 突出重点抓关键 推进杭州实践

深入实施后亚运时代干部新能力攀登计划,健全“干中学、学中干”能力提升机制,通过党校培训、杭州论坛、“第一

议题”制度等多种途径加强理论武装和知识更新,围绕五大产业生态圈、科技创新、培育新质生产力等重点工作分层分类开展现场教学、市外研修、青年实训等,推动干部在“创改开”主战场和重大项目、招商引资、乡村振兴一线历练成长,全面提升干部队伍争先攀高、敢打敢拼的能力水平,着力建设高素质专业化干部队伍。

深入实施“西湖明珠”“名校名院名所”工程,坚持培养和引进一起抓,充分发挥高校和科研院所集聚优势,加快打造环大学、环科创平台创新生态圈,推动高层次人才向城西科创大走廊、城东智造大走廊、中国视谷、临空经济示范区、钱塘江金融港湾等重大产业平台集聚,畅通教育、科技、人才的良性循环,着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队,着力扩大高层次人才总量,力争全年新引育顶尖人才20名、各类领军人才500名。

深入实施“FIND HZ”(海外人才访学访工访窗口)活动,积极推进外籍“高精尖缺”人才认定标准试点,高水平建设杭州移民服务中心,高质量举办杭州国际人才交流与项目合作大会、“创客天下”海外高层次人才创新创业大赛,持续完善外籍人才直通车制度,着力引进外籍人才。

深入实施“浙商青蓝接力工程”和“后浪潮涌新生代杭商成长计划”,建立传承导师制,建强新生代企业家社团组织,大力弘扬“四

千精神”,引导新生代企业家接好政治班、事业班、社会班、文化班,着力培育一批懂经营、善创新、有格局、敢担当的新生代杭商。

深入实施新时代杭州产业工人队伍建设改革行动,加快省级卓越工程师实践基地和特色产业工程师协同创新中心建设,积极争创国家级卓越工程师实践基地,用好杭州工匠学院、技能大师工作室、公共实训基地等载体,创新协同培育模式,加快构建与创新发相适应的职业教育培训体系、技能人才供给体系,着力培育更多的“技能之星”“未来工匠”,着力建强高技能产业工人队伍,力争全年培育卓越工程师80名以上、持证数字高技能人才7500人,新增技能人才7万名。

深入实施现代“新农人”培育行动,加强村级班子和后备人才队伍建设,实施农民素质提升和乡村产业振兴带头人培育“头雁”工程,打造“杭农学堂”品牌,持续深化农创客、职业经理人、科技特派员等机制创新,切实优化人才留乡环境,力争全年培训高素质农民1万人次,培育部省级乡村振兴头雁100人、农创客2000人。

## 深化改革赋能 打造最优生态

深化综合考核。坚持“实干实绩论英雄”,突出关键指标、核心领域、重点工作,分级分类优化考核评价办法,持续打好综合考核、容

错纠错、能上能下、澄清保护、松绑减负等激励担当组合拳,更好激发干部积极性、主动性、创造性。

深化“人才新政”。研究出台关于进一步加强高素质干部队伍建设、进一步深化改革创新深入实施“人才强市”战略、全面加强高素养劳动者队伍全力推进市域技能型社会建设的实施意见,在人才引进、人才对外交流等领域实施更加积极、开放、有效的政策举措,持续深化“杭帮彩”人才服务工作机制,积极构建全域全员推进人才工作格局,切实做到“我负责阳光雨露,你负责茁壮成长”,不断厚植人才集聚、人生出彩的沃土。

深化人才发展体制综合改革。坚持有为政府和有效市场有机结合,推动“三定三评”人才分类评价模式提质扩面,持续加大对芯片、云计算、人工智能、生物技术等重点企业以及研发费用占比较高的高新技术、专精特新等企业的授权力度,坚决破除唯学历、唯资历、唯论文、唯项目等倾向,赋予用人单位更大自主权。鼓励各开发区(园区)、特色小镇等围绕“一园一产业”,精准引才育才。

深化青年发展型城市建设。深入实施“春雨计划”“青荷计划”,强化就业创业支持、完善住房保障和供应体系、全面降低新市民和青年群体生活成本、构建完善城市合伙人制度,做优青年创新创业“孵化器”,切实解决好青年人才急难愁盼问题,让杭州成为青年人才心向往之、创新创业的天堂。

■ 彭佳学

中共浙江省委常委、  
宁波市委书记

省委“新春第一会”聚焦人才第一资源,就全面建强“三支队伍”作出系统部署,这与省委全面部署实施的三个“一号工程”相互贯通,一个指明了浙江先行示范的“基本路径”,一个部署了“基本力量”的建设任务,回答了新征程上“谁来担当使命、怎样担当使命”的重大问题。宁波将牢固树立“大人才观”,以实施十大专项行动为抓手,一体贯通推进“三支队伍”建设,广开育才、引才、聚才、识才、用才、护才之路,聚力锻强勇扛使命的主力军,以“争一流、创样板、谱新篇”的优异成绩,为全国全省大局作出更大贡献。

### 全面强化思想铸魂 锻强“三支队伍”政治定力

深入实施政治领航铸魂行动,巩固拓展主题教育成果,把学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课,常态化推进“循迹溯源学思想促践行”,健全用党的创新理论武装党员、教育人民、指导实践的机制,引领全市上下进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义,在党的旗帜下团结成一块“坚硬的钢铁”。深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动,大力弘扬劳模精神、科学家精神、企业家精神、工匠精神,引导广大劳动者自

## 激活争一流创样板谱新篇的力量之源



觉践行社会主义核心价值观,奏响尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的时代强音。

### 全面践行好干部标准 淬炼干部担当干事能力

深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设重要思想,坚持新时代好干部标准,打好干部“选育管用”组合拳,锻造政治过硬、堪当重任的铁军队伍。提升善作善成的能力本领。完善“干中学、学中干”能力提升机制,构建“理论+实践”“通识+专业”“共性+个性”的培训赋能体系,推进以“一把手”为重点的政治忠诚教育和政治能力提升计划,实施年轻干部“薪火接力计划”和“成长历练启航”行动,迭代优化周末“知行学堂”、干部赛马平台等载体,全维提升干部敢担当、善作为、

勇创新的能力水平。树牢人民至上的宗旨意识。持续深化政绩观教育,开展“持正确政绩观、建为民新业绩”行动,分领域分层次建立正负面清单、问题协同纠偏机制,一体构建政绩观教育、考核、监督、纠偏闭环,引导党员干部创新实干奋进。

### 全面集聚创新型人才 激活产业转型升级动力

坚持教育科技人才一体发展,围绕构建“大优强、绿新高”现代化产业体系,大力引进培育科技创新人才,促进创新链产业链资金链人才链深度融合,加快培育壮大新质生产力,推动产业高端化、数智化、绿色化、集成化、融合化转型。着力引育产业创新人才。持续优化“通则+专项+定制”人才政策体系,迭代实施甬江人才工程,探索建立顶

尖人才举荐、“揭榜挂帅”等选拔机制,加快引进培育一批高层次人才,健全青年科技人才扶持机制,优化校企联合培养卓越工程师、“产业教授”“科技副总”等机制,全年引进支持全球顶尖人才10人以上、遴选支持高层次人才团队项目500个左右。着力提升创新平台承载能力。以世界一流标准打造甬江科创区,以甬江实验室为龙头完善实验室体系,加快推进宁波大学、宁波东方理工大学(暂名)等高水平大学建设,推动中国科学院宁波材料所、西工大宁波研究院、宁波工业互联网研究院等持续提升能级,不断增强重点平台人才承载力、创新策源力。

### 全面壮大企业家群体 提升企业综合竞争实力

深入实施甬商扶持壮大专项行动,持续建强优秀企业家队伍,让企业家真正成为创新发展的探索者、组织者、引领者。支持企业勇攀高峰。健全“链长+链主”协同用才机制,完善专精特新人力资源服务机构培育体系,推动宁波企业向产业链上游跃升,打造一批全球领军、专精特新发展的骨干型民营企业,全年新增国家级制造业单项冠军20家以上、专精特新“小巨人”企业150家以上。助力企业轻装上阵。深化落实支持民营经济高质量发展系列政策,优化企业信用修复协同联动机制,迭代企业涉诉纠

纷全流程治理体系,加快推进企业综合服务中心建设,完善政商交往三张清单,全面构建亲清统一的新政商关系,真招实策为企业降本减负、优化环境、解难助力。推动企业代际传承。深入实施“甬商青蓝接力工程”,组织“奋进的甬商”主题系列宣传,更好推动新老交接和有序交棒,着力打造一支政治事业“双传承”的新生代企业家队伍。

### 全面提升劳动者素养 增进劳动创收致富活力

强化实干实绩导向,搭好干事成事舞台,让广大劳动者创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。聚力促进高质量充分就业。深化高质量充分就业创新城市建设,推进青年就业促进专项行动,创新实施“宁波亲家园计划”,精准开展毕业生“1131”专属服务,巩固企业吸纳就业主渠道作用,打造“奔甬而来·创享宁波”品牌。聚力打造新时代“宁波工匠”。实施“工匠出彩”专项行动,组建技工教育发展联盟,创新产教融合、工学一体培养机制,深入推进“一人一技”终身职业技能培训,全年新增宁波工匠80名、高技能人才5万人以上。聚力培养现代“新农人”。深入实施千万农民素质提升工程和乡村振兴领军人才培育“头雁”项目,统筹推进领雁式干部、创客型能人、高素养农民队伍建设,培养一批深耕农业生产、乡村经营、农旅发展等领

域的复合型人才,全年培育乡村振兴领军人才(头雁项目)200人、农创客2300人。聚力引育社会工作专业人才。以社科、教育、卫生、法治、基层治理等为重点,分层分类引进培养一批政治素质好、专业能力强的社会工作领域紧缺人才,全面提升社会工作专业化、职业化水平。

### 全面构筑最暖心环境 提高精准服务保障效力

实施干部人才激励关爱行动,以最实举措为“三支队伍”建设提供最优环境、最暖呵护,让干部安心干事、人才“无忧”成长。健全干部关爱激励机制。坚持“干部为事业担当、组织为干部担当”导向,打好选树表彰、能上能下、关心关爱等组合拳,加大及时奖励力度,严格落实“三个区分开来”,完善追责问责调查和容错纠错评估同步启动机制。持续深化“夯实基层、服务基层、关爱基层”专项行动,完善基层待遇服务保障体系,有力有效推动基层减负。优化“五优无忧”人才生态。深化实施党委联系服务重点企业、重点平台、重点人才制度,以人力资源服务增值化改革为牵引,加快完善人才授权松绑、知识产权保护、科技成果高效转化等机制,贯通人才和人力资源服务体系,持续扩大教育、医疗、住房等优质服务供给,全力打造政策优待、创业优助、权益优护、子女优学、安居优享“五优”服务金名片。

■张振丰

中共温州市委书记

省委“新春第一会”系统部署全面加强“三支队伍”建设,吹响了为勇当先行者、谱写新篇章提供坚实人才支撑的新号角。温州将深入贯彻落实习近平总书记关于人才、人力资源、干部队伍建设的重要论述,以“大人才观”广开育才、引才、聚才、识才、护才之路,完善人才战略布局,以提升城市吸引力、创新策源力、产业集聚力为着力点,高质量建强具有温州特色的“三支队伍”,形成人人渴望成才、人人努力成才、人人尽展其才的生动局面,点燃全社会的创业激情、创新活力、创富梦想,全力冲刺“双万”城市,携手打造全省高质量发展第三极。

### 发挥“决定因素”

以高素质干部队伍引领高质量发展

省委提出,要坚持新时代好干部标准,落实“五个过硬”,突出“五个一”。在冲刺“双万”城市、打造全省高质量发展第三极新征程上,高素质干部队伍应奋勇当先。我们将牢固树立“政治路线确定之后、干部就是决定性因素”的观念,以政治领航铸魂行动为引领,贯通干部选育管用爱全链条,以干部的

## 以建强“三支队伍”支撑 打造全省第三极



“一马当先”带动全社会的“万马奔腾”。

凝心铸魂践忠诚。深刻领悟“两个确立”的决定性意义,巩固主题教育成果,深化落实“第一议题”制度,实施领导干部政治建设10条举措,常态化开展“循迹溯源学思想促践行”,健全完善闭环落实机制,确保“总书记有号令、中央有部署、省委有要求,温州见行动走在前”。

实干争先强担当。严格落实省委“四个坚持、八个不”要求,坚持“三个区分开来”,健全完善“以事找人、人事贯通”用人体系,严格

落实基层松绑减负等“12条举措”,打好能上能下、容错纠错、澄清正名、正向激励等全过程“组合拳”,为担当者担当、为干事者撑腰,让想干事、能干事、干成事的人有舞台、有平台、有位置。

善作善成强本领。围绕实施“强城行动”、优化营商环境、培育新质生产力、乡村振兴等重点领域,深化专业干部赋能重塑计划,用好“三新”培训班等载体,突出抓好数字经济、招商引智等专题培训,全面优化干部队伍抓发展的知识结构和能力水平,以专业之“能”、匹配干事之“需”、成就发展

之“业”。

## 厚植“中坚力量”

### 以高水平创新型人才和企业家队伍推动高质量发展

省委提出,要落实“努力造就拔尖创新人才”“企业家要做创新发展的探索者、组织者、引领者”要求,突出“五个能”。面对改革发展的重任,要激发人才“第一资源”,大力弘扬企业家精神,最大限度释放发展活力,推动高质量发展行稳致远。

完善人才发展体系。扎实推进教育科技人才“三位一体”省级试点,实施“瓯越英才计划”,聚力政策吸引人,迭代“人才新政40条”等政策,落实促进青年就业创业“十条举措”,今年新增顶级人才5人以上,新集聚大学生等各类人才20万人以上;聚力平台承载人,提升“一区一廊一会一室一集群”创新能级,打造千万方大孵化器创新创业梦工场,构建青年人创新创业的“热带雨林式”生态;聚力环境发展人,推行房无忧、学无忧、医无忧等,常态实施人才服务“十件实事”,构建“问企识才”人才评价机制,为各路英才打造一座科研无忧、创业无忧、生活无忧的城市。

建强企业队伍。深化新时代“两个健康”先行区建设,办好全国民营经济现场会,深入推进政务

服务增值化改革,深化企业行业合规体系建设,保障各类市场主体安心创业、大胆创新。围绕接好班,深化温商“青蓝接力”工程,建立新生代温商培育“千名人才库”,让更多“创二代”“新生代”脱颖而出;围绕优保障,推广要素保障民间投资“3个70%”等做法,深化“数据得地”“数据得贷”等机制,建好千亿级产业引导基金,降低优质企业成本;围绕强信心,完善常态化政企沟通机制,办好民营企业家节等,给企业家以信心。

打造最优营商环境。出台实施打造最优营商环境推动高质量发展“1+3”政策意见,实施精准主动企服体系建设等十大行动,推行商协会作用助力行业企业高质量发展十大举措,开展“破梗阻·优服务”专项行动,塑造“温暖营商”品牌。完善政企直通车等六位一体为企服务体系,今年为企业减负200亿元以上;优化企业外来员工随迁子女入学政策,努力做到应收尽收、应读尽读,打造更加开放包容的城市发展环境。

## 强化“基础支撑”

### 以高素养劳动者队伍保障高质量发展

省委提出,要落实“建设知识型、技能型、创新型劳动者大军”要求,突出“五个有”。温州加快培育新质生产力、打造两大万亿级产业

集群,迫切需要一支工艺技艺精湛、创新活力迸发的高素养劳动者队伍。我们将联动打造青年发展型社会、市域技能型社会、职业友好型城市,让温州成为各路人才近悦远来的向往之城。

塑造技能培训新生态。发挥“百工之乡”基础优势,高水平建设国家产教融合试点城市,深化“瓯越工匠培育工程”,实施工匠教育提质增量等十项攻坚行动,探索技工院校“技能+学历”教育改革,采取“厂中校”“校中厂”等合作模式,推行“工匠大师”“卓越工程师”“首席技师”“乡村工匠”等系列选树活动,布局一批“30分钟职业技能培训圈”。

打造劳动创富新高地。结合实施扩中提低改革,实施“瓯派工匠”激励计划,打破职业发展瓶颈,提升劳动者待遇水平,积极打造技能创富型企业,探索技能人才中长期激励机制,壮大“农创客”队伍,建设一批“技能致富家庭”,让技高一筹者“薪高一档”。

厚植全民创业新沃土。推行劳动者创业增值服务模式,构建“政、产、学、研、才,金、服、用、奖、赛”十联动支持体系,形成华侨返乡创业、学生自主创业、青年创新创业、农民致富创业等全社会各群体热情创业态势,推动实现“人口红利”向“人才红利”转变,让温州成为最具温暖的创新创业城市。

■ 陈浩

中共湖州市委书记

人才是第一资源,创新是第一动力。湖州市将坚决贯彻落实省委“新春第一会”精神,牢固树立“大人才观”,自觉把人才作为强市之基、转型之要、竞争之本,以“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践为总载体总抓手,深入实施人才强市创新强市首位战略,加快建设全国人才双创理想城市,为加快打造“六个新湖州”、高水平建设生态文明典范城市、努力成为美丽中国集成之地浓缩之地经典之地提供有力保障。

### 以全局“大视野” 落实人才“大战略”

党管人才是人才工作的根本原则。我们将坚持党管人才工作不动摇,持续强化“人才工作怎么重视都不为过”的理念,深刻把握国际竞争大格局、科技进步大方向、人才发展大逻辑,确保湖州人才工作始终沿着正确方向阔步前进。

坚持党委主导。坚决扛起党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,充分发挥组织部门牵头抓总作用,压紧压实“管行业就要管人才”的责任链条,着力构建上下联动、全域协同、齐抓共管的“大人才”工作格局。

坚持系统谋划。以系统思维、整体观念推动人才资源开发,做到

## 为高水平建设生态文明典范城市 提供坚实人才支撑



人才工作优先谋划、优先实施、优先保障,确保全年科技人才财政投入增长15%以上。

坚持高效贯通。树牢“跳出人才抓人才、贯通一切抓人才”的强烈意识,做到资金一体统筹、政策一体集成、工作一体推进,推动教育、科技、人才等各类资源精准匹配、无缝衔接,切实以高质量的人才队伍引领驱动高质量发展。

### 以打法“精准度” 提升人才“集聚度”

做好人才工作,重在因地制宜、分类施策。我们将瞄准新领域新赛道,坚持分众化、精细化、专业化发力,统筹引育高端人才和实用型人才,进一步形成“参天大树”与“茵茵

绿草”和谐共生的良好格局。

全力构建顶尖人才队伍。深入实施“南太湖精英计划”,优化完善顶尖人才推荐、“揭榜挂帅”等选拔机制,建立健全人才计划入选者责任制和“军令状”制度,进一步加大对创业人才、海外人才、青年人才的遴选支持力度,确保全年新引进高层次人才创新创业项目350个以上、海外高层次人才100人以上。

全力构建领军湖商队伍。深入实施“311”领航计划,大力弘扬新时代浙商精神、湖商精神,深化“青蓝接力”和导师帮带,纵深推进政治传承、事业传承、责任传承、文化传承四大工程,确保全年新培育行业领军企业负责人30名左右、高素质优秀新生代湖商300名左右。

全力构建专业技工队伍。深入

实施新时代“蓝领”计划,深化技工院校提质增量工程,健全技能人才引进、培养、评价、使用、激励和保障机制,推动职业技能培训适应产业需求变化,加快打造市域技能型社会,确保全年新建技能大师工作室50家、新增技能人才3万人以上。

### 以平台“强承载” 构建人才“强磁场”

只有栽好“梧桐树”,才能引来“金凤凰”。我们将深入实施平台能级大提升行动,为人才施展才华、圆梦出彩提供更加广阔的舞台。

聚力打造高能级创新平台。以建设国家可持续发展议程创新示范区为牵引,高标准打造南太湖科创走廊和杭州城西科创大走廊北翼中心,加快建设西塞科学城和国际地信城,不断提升平台承载力、要素集聚力、人才磁吸力。

聚力打造高水平创新机构。深入实施“名校名院名所”引进计划,扎实推进电子科大长三角研究院、浙大湖州研究院、地磁大科学装置研究院等新型研发机构建设,加快打造工业控制技术全国重点实验室、省部共建莫干山地信实验室,大力发展研究院经济,努力构建高端人才集聚地、技术创新策源地、科技成果转化地。

聚力打造高质量创新“飞地”。坚持“不唯地域、不求所有、

不拘一格”,全面抢抓沪苏湖高铁通车机遇,在进一步接沪融杭、联通苏皖中布建一批离岸基地、创新飞地,通过“候鸟式”聘任、“离岸式”研发、“巡回式”服务、“周末式”专家等模式,更好地实现“借梯登高、借脑研发、柔性引才”。

### 以改革“穿透力” 激发人才“创造力”

唯有依靠改革破题,才能激活人才工作的“一池春水”。我们将始终高举全面深化改革这面大旗,健全完善激励人才的制度机制,让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。

创新评价认定机制。坚持“破四唯”与“立新标”并举,探索企业薪酬认定、风投认定等7项“免评审”机制,加快推进新能源等重点产业中级职称评审职权下放,完善本土人才积分认定办法,建立更加科学、更加灵活的人才认定体系。

迭代人才强企指数。深化省级人才密度试点,对全市4227家规上企业和人才企业精准画像,定期发布人才指数百强企业榜单,把评价结果与“金象金牛”评选、“亩均论英雄”评价等结合起来,通过“正向激励+反向倒逼”,着力提升用人单位引才育才的主动性。

强化市场力量赋能。做大做强人才集团,建好用好长三角人才服务中心,专门设立总规模30亿元的“人才基金”用于引导支持人才

创新创业。加快建设高端人力资源产业园,确保全年新增人力资源服务机构150家、营收突破150亿元。

### 以优质“服务圈” 涵养人才“生态圈”

自然生态好则万物竞生,人才生态优则群贤毕至。我们将以打造“企业最有感”营商环境为依托,持续构建最优人才生态,为人才茁壮成长提供充足的阳光雨露,切实增强人才的幸福感和获得感。

加强政策供给。整合产业、科技、人才等政策资源,迭代发布“人才新政5.0版”,加快构建与推进三个“一号工程”、实施“十项重大工程”相互贯通衔接的政策体系,推动政策机制重塑、优化配置、高效兑现。

注重靶向服务。以政务服务增值化改革为牵引,迭代“亲清直通车·政企恳谈会”“人才会客厅”等载体,进一步完善“人才码”服务,用心用情办好人才安家落户、子女入学、医疗保障等“关键小事”,切实解决留湖人才的后顾之忧。

营造浓厚氛围。精心举办湖州未来大会、年度人物盛典,深入开展“奔跑者”“奋斗者”“贡献者”即时激励评选,持续放大湖州“民营企业节”“520人才日”“浙大校友日”等品牌效应,在全社会营造尊才重才爱才的浓厚氛围。

■ 陈 伟

中共嘉兴市委书记

省委“新春第一会”以“大人才观”统领高素质干部、高水平创新型人才和企业家、高素养劳动者等“三支队伍”建设,凸显了人在中国式现代化中的核心主体地位,为全省勇当先行者、谱写新篇章提供了基础性支撑、战略性引领和根本性保障。

在长三角一体化发展国家战略深入实施背景下,省委赋予嘉兴“打造长三角城市群重要中心城市”的新定位新使命。我们深刻认识到,面对城市能级跃升的要素瓶颈和长三角激烈的区域竞争,以“三支队伍”为重点的各类人才群体是城市高质量发展的决定性、根本性因素。打造长三角城市群重要中心城市,必须以“大人才观”聚天下英才而用之,全面加强“三支队伍”建设,推动人才活力奔涌、机遇迸发、向往奔赴、价值实现,绘就“嘉兴成就人才、人才成就嘉兴”的美好图景。

### 倾心聚才

#### 推动人才活力竞相奔涌

深化新时代“人才强市”战略,从理念、机制、实践等维度持续升级人才队伍建设内涵,不断提升人才价值多元性和人才类型多样性。

建设才智涌流的区域性人才高地。推进教育、科技、人才“三位一体”发展,持续升级“星耀南湖”人才计划,统筹实施好海外人才“访学访

## 为打造长三角城市群重要中心城市 坚固人才支撑



北京理工大学长三角研究院(嘉兴)

工访窗口”、国内学子“禾你在一起”校园嘉兴日等一系列活动,发挥好嘉兴大学、浙大海宁国际校区等高校作用,形成各类人才辈出、拔尖创新人才不断涌现的局面。

建设竞相涌现的现代化企业集群。设立嘉兴市企业家日,大力弘扬新时代禾商精神,激励企业家坚定信心、无惧风雨、勇于创新、勇争一流。深入实施“凤凰行动”“雄鹰行动”和科技企业“双倍增”行动,构建龙头带动、“专精特新”支撑、小微协同的大中小企业融通创新发展格局,今年力争新增雄鹰(链主)企业2家、专精特新“小巨人”50家。

建设激情涌动的红船旁干部队伍。落实高素质干部队伍“五个一”要求,鲜明树立重担当、重实干、重实绩的导向,打好能上能下、容错纠

错、澄清正名、回访教育等激励保护“组合拳”,推动广大干部坦荡如水、胸怀如海、激情如潮。运用好领导干部“清理旧账、破难攻坚”等做法经验,持续深入开展破难题、抓落实专项行动,锻造能干事成事、能团结共事、能忍耐扛事的“三能干部”。

### 悉心育才

#### 打造人才成才成长平台

聚力为每个人提供破土而出、拔节而长的机遇,让“人尽其才、才尽其用”在嘉兴深情演绎。

深化院地合作建好创新平台。突出浙江清华长三角研究院、南湖研究院、南湖实验室、北理工长三角研究院、浙大长三角智慧绿洲等引领作用,深入实施“深根计划”,迭代

“一园一院一基金”发展模式,促进更多平台的“金种子”转化为发展的“金果子”,把更多科学家培养成科学企业家。

深耕智造创新建好产业舞台。全力建设智造创新强市,深入实施“135N”先进制造业集群培育行动,大力发展智能光伏、集成电路、新能源汽车等千亿级新兴产业,前瞻布局核医药、柔性电子、航天制造等未来产业。到2027年,培育形成3—5个在全国乃至全球有引领性、标志性、辨识度的产业集群,规上工业总产值力争突破2.5万亿元。

推进四敢争先建好赛马擂台。建立“互学互比互赛”亮晒比拼机制,聚焦长三角一体化发展、共同富裕示范区建设、创新深化改革攻坚开放提升等重大战略,让干部多当几回热锅上的蚂蚁、多接几次烫手的山芋,通过同台竞技、打擂比拼提振比学赶超的精气神,以干部敢为带动地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。

## 真心留才

### 营造人才暖心爽心环境

全面优化人才服务生态,让每一位选择嘉兴的人才都能够暖心爽心、舒心安心。

做优近悦远来的营智环境。深化人才服务体系建设,高质量办好“嘉兴人才日”和“星耀南湖”活动,擦亮“禾你在一起”人才服务品

牌。积极推进市域技能型社会建设,全年开展“订单式”技能培训10万人次以上,促进劳动者增技增收。发挥科创金融改革试验区优势,完善“投贷保担补”联动的科创人才综合金融服务体系,为人才创新创业提供金融支持。

做优浙里最“嘉”的营商环境。以精准落实省“民营经济32条”为基础,建好用好政商交往正面清单、负面清单和倡导清单,在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面出台一批标志性举措,为企业家发展和民营企业成长提供充沛的“阳光雨露”。

做优勤廉并重的干事环境。巩固拓展主题教育成果,持续深化“持正确政绩观、建为民新业绩行动”,积极教育引导广大党员干部牢固树立和践行正确政绩观,担起勇挑大梁、勇立潮头的光荣使命。全面加强纪律教育,深化清廉嘉兴建设,弘扬“干净加干事、干事且干净”的优良作风。深化“夯实基层、服务基层、关爱基层”等专项行动,解决好党员干部关心关注的关键小事,让广大干部有用武之地、无后顾之忧。

## 精心用才

### 促进人才自我价值实现

把“三支队伍”建设与强力推进创新深化改革攻坚开放提升贯通起来谋划和实施,让各类人才在三个“一号工程”实践中实现价值、

精彩出彩。

创新破难塑造产业新生态。市县联动实施“聚才建圈强链”行动,通过组织百场产才精准对接会、招引百名产业领军人才、遴选百个优质创业项目、培育百位高水平工程师,推动创新链产业链资金链人才链深度融合。强化企业创新主体地位,实施“两清零一提升”专项行动升级版,力争全市3亿元以上制造业企业无研发机构清零,5千万元以上制造业企业无研发活动清零。

改革破题塑造制度新优势。以机构改革为契机,协同推进“大综合一体化”行政执法改革、国资国企改革等重大改革,推动党政机构、国有企业科学设置和职能优化配置。深度融入长三角一体化发展,大力推进嘉善县“双示范”建设,共建虹桥国际开放枢纽“金南翼”,积极主动承接各类制度政策先行先试。深入推进市域一体化发展,健全完善国土空间资源、重大基础设施等的市域统筹机制。

开放破局塑造发展新动能。放大世界互联网大会乌镇峰会效应,深化QFLP全域试点、RCEP高水平开放合作示范区建设,持续开展全球大招商活动,深入实施千团万企拓市场增订单行动,推动境外高端产业、创新成果、高端要素回归回流,确保出口占全省份额稳中有增,让高质量外资集聚先行区更有成色、更见实效。

■ 温暖

中共绍兴市委书记

省委“新春第一会”聚焦“人”这一现代化建设的核心要素，就全面打造勇创新敢争先、能担当善作为的中国式现代化建设者大军作出系统部署，找准找实了创新深化改革攻坚开放提升的动力引擎。绍兴第一时间传达学习，谋划部署贯彻落实举措，开展系列宣传报道、理论宣讲，召开全市招商引资招才引智工作大会，组建全面加强“三支队伍”建设工作专班，各项工作全面起势、加速成势。绍兴将把建强“三支队伍”作为谱写新时代胆剑篇、勇闯现代化新路子的突破性抓手，图更强、争一流、敢首创，以更高站位、更强担当、更实举措、更优作风，谋深做实具有绍兴特色的六大工程，持续激活高质量发展人才引擎，为全省现代化建设大局作出更大贡献。

### 谋深做实干部队伍“胆剑血脉”赋能工程

牢固树立“四个坚持、八个不”导向，弘扬“做极致、干精彩、看实效、争一流”的精气神，持续擦亮“敢为善为、图强争先”鲜明标识。

筑牢“胆剑魂”，坚持把政治建设摆在首位，学好用好习近平总书记留给绍兴的宝贵精神财富，巩固拓展主题教育成果，全面提升干部政治能力。

塑造“胆剑力”，健全“学中干、干中学”能力提升机制，深入实施百

## 以“六大工程” 激活高质量发展人才引擎



名干部上派、下挂、外驻“三个一百”行动计划，推动干部在改革发展稳定一线历练成才。

提振“胆剑劲”，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，健全完善容错纠错、澄清正名、关心关爱系列机制，纵深推进“两个担当”良性互动。

弘扬“胆剑风”，持续开展“大走访大调研大服务大解题”“万名干部走万企”等活动，做深做实政治监督、担当作为监督、选人用人监督和日常监督，推动广大干部干净加干事、干事且干净。

### 谋深做实创新型人才攀高登峰工程

聚焦传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业超前布局，坚持科产融合，强化外引内育，全方位集聚国际顶尖智力、科技领军人才和优秀创新团队，每年新增省级

以上科技领军人才150名，实现标志性顶尖人才“全覆盖”。

优化“名士之乡”英才计划，完善顶尖人才识别、培养、激励机制，扎实开展海外人才“访学访工访窗口”行动，大力引进海内外院士等高层次人才，确保国家引才计划入选数继续走在全国同类城市前列。

加强青年科技人才队伍建设，深化青年科学家举荐、评审、培养、激励机制，实施“千博万硕”招引行动，持续拓展青年人才发展场景，力争每年新增青年大学生15万名。

围绕产业链引育卓越工程师，加快建设工程师学院，支持在绍职业院校升本，升级打造特色产业工程师协同创新中心，深化集成电路、黄酒等领域人才发展体制机制改革，加大工程硕博士联合培养力度，每年新培育卓越工程师及后备人才100名以上。

## 谋深做实新时代越商传承引育工程

坚持“两个毫不动摇”，全力促进“两个健康”，深化企业家素质提升工程，持续打响“越快办、越快兑、越省心、越满意”营商环境品牌，让企业家“想干”有路径、“敢干”有支撑、“会干”有舞台，不断壮大敢为人先、深耕主业、创新突破、追求卓越的新时代越商队伍，培育1000名骨干型民营企业家。

健全创新型越商精英人才培养体系，实施科技越商“领雁”人才培养行动和“越商青蓝接力工程”，搭建老中青企业家交流合作平台，重点培育一批新生代企业家、科技型企业企业家、链主型企业企业家和跨国公司领航企业家。

建强合作共赢平台，畅通交流互动渠道，积极发挥商会组织作用，用好联谊会、同乡会等平台载体，持续擦亮“之江同心·越商越行”品牌，助力民营企业家走向更加广阔的舞台。大力弘扬企业家精神，不断优化民营企业成长环境，在全社会营造支持创新创业的良好氛围。

## 谋深做实“精英越匠”培养铸就工程

围绕“10+2+X”产业链群，构建面向全体劳动者全生命周期的人才培养培训体系，培育具备扎实专业技能、较高的创新能力的新型劳动者，建成100个技能型乡村(社区)、1000家技能创富型企业，打造

全域技能型社会。

加强技能培训基础能力建设，健全技能人才继续教育机制、职业技能终身培训制度，加快建设“共享型”工程技术人才培养基地，形成覆盖城乡的“30分钟职业技能培训圈”。

紧盯纺织、化工、金属加工等传统产业和集成电路、生物医药、高端装备、新材料等新兴产业，积极开展技能竞赛和高技能人才遴选，打造一批具备中高职称的技术带头人。

设立绍兴“工匠日”，深化技能人才评价制度改革，做好工会劳动保护工作，树立技能价值激励导向，厚植尊重技能人才和产业工人的社会土壤。

## 谋深做实“越派新农人”涵养壮大工程

深化乡村本土人才培养，有序引导各类专业技术人才下乡服务，全面激活乡村人才资源，打造以人才振兴引领乡村振兴的绍兴样板。

深入实施农民素质提升工程，围绕茶叶、香榧、珍珠等特色农产品技术，以及经营管理、电商销售、农旅发展等实用技能，开展各式专项培训，搭建更多产教融合、校企合作平台，培育乡村“头雁”人才1000名。

加快农创客培养发展，建立以赛引才长效机制，办好中国·绍兴“乡村人才振兴”全球创新创业大赛，加强创业服务、导师帮扶，建成乡村人才创业园(孵化基地)30个以上，为乡村人才创新创业提供更多舞台。

加大农业小微企业扶持力度，

支持家庭作坊、家庭农场等及经营主体“个转企”，推广特色乡村运营模式，深化闲置农房激活和共富工坊建设，推广更多农民致富好项目、金点子。

## 谋深做实“名士之乡”生态优化工程

聚焦各领域人才引育聚用留全链条环节，加强服务保障力度，推动人才生态系统化提升，让每支队伍、每个人才都更有获得感、成就感、归属感。

落细落实《绍兴人才发展促进条例》，持续推进人才服务增值式改革，滚动实施人才服务“十件实事”，努力形成一批具有绍兴辨识度的制度经验、改革成果。认真梳理人才发展中亟待解决的问题，持续迭代“名士之乡”人才新政和“1+9”政策体系。

完善高端人才联系服务制度，高质量举办绍兴人才周，建强越商论坛、越英论坛、博士联谊会等人才交流平台，持续开展“爱企行动”系列活动，办好“亲清直通车·政企恳谈会”。

千方百计稳定和扩大高质量就业，完善劳动者权益保障体系，扩大教育、医疗、住房、托育等优质服务公共供给。

大力弘扬“四千精神”、创新精神、工匠精神、劳动精神，积极选树不同领域、行业、层次的人才典型，大力宣传爱岗敬业、创新创业的优秀事迹，在全社会营造支持创新、鼓励劳动、关心人才的良好氛围。

■朱重烈

中共金华市委书记

省委“新春第一会”立足新定位新使命,以“一致、深化、贯通”的谋划深入实施“八八战略”,作出全面加强“三支队伍”建设的重要部署,释放出布局人才强省“未来式”、抢抓竞争和发展主动权的强烈信号。金华将坚决扛起习近平总书记赋予的“根据实情、发挥优势、扬长补短、再创辉煌”时代使命,认真贯彻落实省委“167”总体部署,树牢“大人才观”,加快打造勤廉并重的新时代党建高地、各类人才向往的浙江中西部人才科创中心、具有全省影响力和示范引领性的市域技能型社会,为全省勇当先行者、谱写新篇章作出新的更大贡献。

### 在打造高素质干部队伍上 攻坚发力

始终牢记习近平总书记“建设一支能够担当重任、经得起风浪考验的高素质领导干部队伍”等重要指示精神,落实“五个过硬”要求,紧扣“五个一”标准,牢牢把握“实诚实干实绩”工作导向,加快建设一支信念坚定、能征善战、勤廉担当的干部铁军。

坚持实诚为本。树牢对党绝对忠诚的政治意识,始终把政治建设摆在首位,深挖用好习近平总书记留给金华的宝贵财富,巩固拓展主题教育成果,健全落实“循迹溯源学思想促践行”机制,扎实抓好100名

## 加快建设浙江中西部人才高地



党政正职、200名关键岗位干部、500名年轻干部政治能力提升“三百”行动,引导全市党员干部忠诚忠实明大德,把对标对表、紧跟紧随的政治品格铸得更纯。

坚持实干为要。紧扣学习贯彻习近平总书记赋予金华时代使命大讨论,学实学深“义乌发展经验”。持续深化新时代机关效能革命,创造性落实“四个坚持、八个不”选贤任能要求,大力选拔敢闯敢干、善谋会干、真抓实干的干部,构建形成“干部为事业担当、组织为干部担当”良性互动机制,引导全市党员干部实干担当争一流,把搏击风浪、破题开新的能力本领铸得更硬。

坚持实绩为尺。构建完善“1+1+5”综合考核体系,每季度比选一个县(市、区)开展现场比学活动。统筹打好松绑减负、能上能下、容错澄清、正向激励等组合拳,推动考核结果与绩效奖励、评优评先、资源要

素分配、干部选拔任用等相挂钩,引导全市党员干部勤廉并重创实绩,把为官一任、造福一方的政绩取向树得更牢。

### 在打造高水平创新型人才 和企业家队伍上聚焦发力

始终牢记习近平总书记“发挥金华籍人才较多的优势”等重要指示精神,锚定“港”“廊”“链”主战场,突出“五个能”方向,统筹打好“引、育、用、留”组合拳,系统重塑“134”人才工作体系,切实把人才优势转化为发展胜势。

倾心引才。把金华籍人才回归作为招才引智主攻方向,深入实施“双龙计划”,持续放大“揭榜挂帅”撬动作用,迭代深化“TOP330”乡情引才,建立完善人才举荐机制、跨县域人才资源共享机制。力争每年新增省级以上领军人才100人、硕博士

5000人、大学生10万人以上。

悉心育才。加快建设浙中实验室、“产业光源”大科学装置等重大科创平台,大力实施“名城名校名学”工程,建强高能级育才矩阵。把企业家培训纳入人才队伍建设发展规划,对标浙商再出发“雄鹰”行动,深入实施婺商“领头雁”提升行动,深化“婺商青蓝接力”工程和新生代企业家“双传承”计划,引导全市广大婺商坚守主业、做强实业,在推动创新中不断发展壮大。力争2024年新增省级研发平台100家、培训新生代企业家500人次以上。

精心用才。创新人才管理模式,深化用人单位“授权松绑”改革,探索建立以岗位胜任力评价为基础的评价体系,迭代升级双龙(特色)产业人才指数应用,完善惠及不同人才对象结构层次的激励政策,用好用活人才驿站“编制池”,切实为人才、企业家创新创业创造创富赋能助力。

## 在打造高素养劳动者队伍上提速发力

始终牢记习近平总书记“使工人阶级和广大职工群众在参与改革发展中共享改革与发展的成果”等重要指示精神,围绕“建设知识型、技能型、创新型劳动者大军”目标,突出“五个有”导向,加快建设市域技能型社会。

构建全覆盖技能培育体系。瞄准“十条重点产业链”需求,健全

完善技能人才培养规划,线下重点优化职业技能培训网点布局,加快建设永康五金技师学院等市域综合性技师学院,线上重点打造全方位一体化的“金匠云”培训平台,着力构建具有金华特色的现代职业教育体系和终身职业技能培训制度。力争2024年开展职业技能培训10万人次以上,新增高技能领军人才400人、技术技能人才10万人以上。

构建全链条技能创富体系。有效推动“增技、增效、增收”三者衔接贯通,深化技能人才评价制度改革,探索行业证书和技能证书“一证双试”,推进技术工人能级工资集体协商,支持引导企业建立体现“多劳者多得、技高者多得”导向的薪酬分配体系。全面推开“新农人”培训行动,深入实施农民素质提升工程和乡村振兴带头人培训“头雁”项目,着力构建以人才振兴引领乡村全面振兴的金华样板。

构建全方位技能生态体系。完善技能型社会评估指标体系,制定金融支持技能人才发展系列举措,健全市场化多元投入机制,畅通技能人才与专业技术人才职业发展通道,市县联动办好揭榜挂帅创新挑战赛等系列活动,打造集共性与个性、保障与服务为一体高品质的技能新生态。

## 在打造最佳人才环境上持续发力

始终牢记习近平总书记“为创

新人才脱颖而出、尽展才华营造良好环境”等重要指示精神,以真金白银的“硬条件”和真情实意的“软服务”,推动人才与金华双向奔赴、合作共赢。

党管人才聚合力。加强党对“三支队伍”建设的全面领导,坚持“一把手抓第一资源”,落实行业领域主管部门对行业领域人才工作的主体责任,深化各级领导干部联系服务专家制度,构建各级党委主导、组织人事部门主抓、其他党委部门和政府部门协同的机制,引领各类人才队伍听党话、跟党走。

增值改革优服务。深入实施人力资源服务增值化改革行动,统筹推进优质人力资源服务企业“1311”培育、“用才宝”增值化服务等赋能增值改革举措,拓展升级“人才码”服务应用场景,提速建设“一站式”人才全流程服务平台和企业综合服务中心,健全完善“企有呼·吾必应”高效闭环解决机制,全力激发人力资源创新创业活力。

营造氛围强支撑。大力弘扬科学家精神、企业家精神和劳模精神、劳动精神、工匠精神,高质量举办“上海·金华周”“武汉·金华周”等人才品牌活动,深入实施“百工之乡八婺金匠”培育工程,加大从人才中推荐先进模范人物担任党代会代表、人大代表、政协委员和劳动模范人选的力度,让尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造在八婺大地蔚然成风。

## ■ 高 屹

中共衢州市委书记

省委“新春第一会”聚焦“人”这个中国式现代化的核心关键,作出以“大人才观”全力打造中国式现代化建设者大军、全面加强“三支队伍”建设的重要部署,是浙江持续推动“八八战略”走深走实、强力推进创新深化改革攻坚开放提升的重要举措和关键支撑,两者由事及人、抓人促事,相互贯通、层层递进,构成了逻辑严密、系统完备的战略布局。

衢州深刻把握肩负的历史使命、存在的差距不足和面临的机遇挑战,坚定吹响在全省勇当先行者、谱写新篇章中当先锋、走前列的奋进号角。聚焦这一坐标定位,我们将进一步树牢“大人才观”,加快打造勤廉并重的新时代党建高地和近悦远来的四省边际人才科创桥头堡,坚定不移走好人才引领、创新驱动的高质量发展之路。

### 坚持举旗定向 增强党管人才“引领力”

习近平总书记强调,做好人才工作必须坚持正确政治方向。省委提出,要坚持学思用贯通、知信行统一,引领“三支队伍”紧跟总书记、奋进新征程、建功新时代。我们坚持政治首位标准,始终以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心聚魂,持续巩固拓展第二批主题教育

## 奋力打造四省边际人才科创桥头堡



成果,建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的长效机制。新的一年,我们将以新中国成立75周年为契机,深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动,健全完善政治建设评价体系,推动政治引领力、发展贡献力、干部担当力、基层组织力、人才支撑力实现显著跃升,坚决做到“总书记有号令、党中央有部署、省委有要求,衢州率先见行动见实效”,真正把“两个确立”“两个维护”具体地、现实地落实在行动上、体现在工作中。

### 强化激励担当 提振干事创业“精气神”

习近平总书记强调,干事创业,是干部的职责所在,也是价值所

在。省委提出,要强化勤廉并重导向,大力营造敢闯敢干、善作善成氛围。我们针对“庸、懒、散、慢、推、拖”等作风顽疾,谋划实施治庸提能力、治懒提精神、治散提干劲、治慢提速度、治推提责任、治拖提效能“六治六提”作风建设行动,激励党员干部实干争先、担当作为,2023年全省21项“3+10”重大工作晾晒指标增速排名中,衢州11项居全省前三、数量居全省设区市第一。新的一年,我们将持续深化“两个担当”良性互动,一体推进干部纪律教育、典型选树、基层减负、综合考核等工作,推动千名年轻干部一线“揭榜破难”。同时,细化落实“双招双引”、项目建设等重点领域容错清单,探索制定受处分干部重新使用实施细则,打好“上下管育爱”组合

拳,以干部敢为引领地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。

## 聚力筑巢引凤 打造科创人才“强磁场”

习近平总书记强调,要按照发展新质生产力要求,畅通教育、科技、人才的良性循环,完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。省委提出,要瞄准发展新领域新赛道,走好人才自主培养之路、谋准人才海外引进之策、激活人才创新创造之力。我们始终把握集聚科技创新人才作为增强核心竞争力的关键支撑,扎实推进产业链、创新链、人才链、资金链、服务链“五链”深度融合,加快形成人才引领创新、创新吸引资本、资本催生产业、产业造就人才的良性循环。新的一年,我们将着力建强浙大衢州“两院”、电子科大长三角研究院、衢州复旦研究院等高能级科创平台,全力创成国家高端氟硅化学品技术创新中心,全市域推行科技及体制“双创新”改革,加快营造“引育留用”四位一体的四省边际最优人才生态,为“人人皆可成才、人人尽展其才”提供广阔舞台。

## 突出增值服务 建设营商环境“最优城”

习近平总书记强调,要全面构

建亲清政商关系,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。省委提出,要深化新时代“两个健康”先行区建设,引领广大浙商坚定信心、增强定力、勇扛责任、奋勇搏击。我们致力于构建全产业链全生命周期服务体系,全面实施营商环境优化提升“一号改革工程”,深入推进全省政务服务增值化改革全市域试点,营商环境评价持续保持全国同类城市前列,荣获省改革突破奖金奖。新的一年,我们将牢牢扭住政务服务增值化改革这个“牛鼻子”,深化“两个健康”集成改革,健全完善“企呼我应”涉企问题高效闭环处置机制,最大限度保障民营企业合法权益。同时,持续抓好新生代企业家培育,大力弘扬“四千精神”和“崇贤有礼、开放自信、创新争先”新时代衢州人文精神,全力打响“南孔儒商”品牌,真正把衢州打造成为产业链关键企业最容易落地、最适宜发展的城市。

## 围绕产教融合 铺就技能成才“致富路”

习近平总书记强调,劳动者素质对一个国家、一个民族发展至关重要,要弘扬精益求精的工匠精神,激励广大青年走技能成才技能报国之路。省委提出,要全面推进省域技能型社会建设,持续

塑造劳动者队伍总量势能、结构红利和素质资本的叠加优势。我们坚持把新时代产业工人建设摆在突出位置,制定出台《衢州市“南孔精英”新时代高技能人才队伍建设实施办法》,全力推进“浙派工匠”民生实事,技能人才占从业人员比例位居全省第一。新的一年,我们将围绕共同富裕示范区建设,聚焦产业高质量发展需求,大力实施主导产业技能强基行动、数字高技能人才倍增行动、新时代“乡村工匠”培育行动和“一老一小”技能支撑行动,积极创建一流技师学院,深入推进人才评价制度改革,构建完善“人人有事做,家家有收入”高质量就业创业体系,持续打响衢州新保姆、新保安、新保绿“三保”农民培训品牌,力争新增高技能人才1万名以上,技能人才占从业人员比重保持全省第一,首批创成全国公共就业创业服务示范城市。

站在新的时代节点上,衢州将深入学习贯彻习近平总书记关于人才、人力资源、干部队伍建设重要论述和考察浙江重要讲话精神,按照全省“新春第一会”部署要求,以“当先锋、走前列”的奋进姿态,加快建设具有强大吸引力、辐射力、带动力、引领力的四省边际中心城市,为全省勇当先行者、谱写新篇章贡献更大衢州力量。

■ 何中伟

中共舟山市委书记

省委“新春第一会”锚定人才这个“第一资源”“战略资源”，部署全面加强“三支队伍”建设，充分体现了浙江勇当先行者、谱写新篇章的深远考量，生动展现了浙江以“大人才观”全力打造中国式现代化建设者大军的坚定决心。

舟山战略地位突出，有着深耕海洋的独特优势。2023年，全市GDP在连续多年高速增长基础上又跑出8.2%的增速，大宗商品资源配置枢纽建设取得积极进展，一批牵引性、关键性的重大产业项目和重大基础设施项目有力推进。奋进新征程，我们将强力推进创新深化改革攻坚开放提升，统筹实施三个“一号工程”“十项重大工程”，聚焦“985”行动等中心工作，牢固树立大人才观，对标对表6大方向、7项行动，切实建强并紧紧依靠“三支队伍”，努力构建以大宗商品资源配置枢纽为引领的高水平开放、以重大项目为实体支撑的高质量发展新格局，加快建成现代海洋城市、实现跨越式发展。

持续深化政治领航铸魂

巩固拓展主题教育成果，深化“循迹溯源学思想促践行”，引领“三支队伍”紧跟总书记、奋进新征程、夺取新胜利。建立健全

# 为加快建成现代海洋城市 提供人才保障



舟山市人才主题接力赛

党的创新理论常态长效学习机制，完善“干中学、学中干”能力提升机制，更好地把党的创新理论转化为实践力量。构建政治建设评价指标体系，健全干部政治素质常态化考察机制，建立政治素质档案及配套制度，持续擦亮最讲党性、最讲政治、最讲忠诚、最讲担当的鲜明标识。完善政绩观闭环化管理机制，构建科学合理的政绩考核评价体系，分领域分层次实施政绩观正负面清单制度，筑牢防范“政绩冲动症”的堤坝。

健全“两个担当”  
激励保护机制

对标“四个坚持、八个不”，树立实干实绩实效鲜明导向，深入推进实干争先活动，统筹选派干

部到“985”主阵地、“创改开”最前沿，在重大项目、重要平台、重点工作一线培养使用干部。健全综合考核机制，探索创新“担当指数”“实绩指数”双指数评价，对有实绩实效的大胆使用、及时激励，大力选用在促进发展、为民解忧、维护稳定、创新党建工作中有实绩实效的干部，让有为者有位、出力者出彩。强化“干部为事业担当、组织为干部担当”，健全落实尽职免责、容错纠错、澄清保护、松绑减负机制，探索制定覆盖不同领域的容错清单，做到敢于容错、合规容错、实诚容错。深入实施干部身心健康“双体检”“双报告”制度，加强对偏远海岛、艰苦岗位干部的关心关爱，体现组织的柔性和温度。

## 打造堪当国家战略重任的 人才队伍

当前,舟山正着力推进自贸区提升战略,按照“一岛一功能”布局大宗商品储备、运营、加工、贸易、交易全产业链,对标高标准国际经贸规则,探索扩大制度型开放,聚力打造具有全球影响力的大宗商品资源配置枢纽。这是一项战略工程、开创性事业,少有经验可循,亟需一大批具有国际视野和开创精神的高素质专业人才。要紧紧围绕自贸区建设和重大产业需求,大力引育国际金融、涉外法律、贸易交易、知识产权、海商海事、智慧海关等重点领域专业化行政管理人才、重点产业“三高”人才和自贸企业基础人才,加快形成大宗商品特色自贸人才高地。

### 培育海洋特色产业人才队伍

锚定九大产业链、未来产业、战略性新兴产业,精准布局人才链,以产业聚集人才、以人才引领产业。大力实施海洋战略人才集聚行动,加快建设以甬东勾山为核心的海洋科技创新港,加快构建“一室多院”创新矩阵,启动建设数字海洋创新园,集聚一批产业创新中心和顶尖人才。大力实施海洋紧缺人才集聚行动,精准对接重大项目、重点企业人才需求,瞄准关键产业“卡脖子”技术,实施卓越工

程师引培计划。大力实施青年人才集聚行动,加大对青年人才担纲领衔支持力度。大力实施“技能舟山”行动,着力构建技能培育体系、技能创富体系、技能生态体系,打造海洋特色的技能型社会。

## 打造新时代高水平 企业家队伍

深入实施“同心同舟·活力民企”行动,始终把企业家的呼声作为工作的第一信号,把企业家的关切作为工作的第一视角,全力打造科学家型企业家、领军型企业家、新生代企业家队伍。全面落实《浙江省优化营商环境条例》,大力推进政务服务增值化改革,优化提升各级企业综合服务中心和“舟到助企”线上平台,探索全要素增值服务体系,完善涉企问题高效闭环解决机制。深化落实“两个健康”,推进“企呼我应”行动,建立“有事必应、无事不扰”具体制度。落实政商交往正面清单、负面清单和倡导清单,对损害营商环境的行为“零容忍”。大力弘扬新时代企业家精神,助力新老传承,提升新生代企业家现代化能力。开展优秀企业家选树活动,营造尊重企业家、崇尚创新创业的浓厚氛围。

### 实施现代“新农人”培育行动

深入实施渔农民素质提升工

程和乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目,加快打造以人才振兴引领乡村全面振兴的海岛样板。完善四级渔农村人才教育培训体系,加快培育一批有学历有能力有阅历的渔农村创业就业乡土人才。持续推进“点亮乡村行动”,深入实施“两进两回”,大力培育乡村职业经理人、乡村规划师、乡村文化能人、乡村工匠名师,着力构建完善的渔农村实用人才体系。

## 完善人才全生命周期增值化 服务机制

迭代升级海岛人才服务体制机制,提升人才安居、子女入学、交友联谊、健康医疗、交流平台搭建、产学研合作、法律金融服务、文化体育服务等全链条全要素全周期服务。完善人才问题高效闭环解决机制,深化人才“服务计算器”,推动人才服务精准匹配,“专属化”构建人才服务矩阵。创新“专班+”人才服务模式,打造“政府+市场”人才双创服务窗口,精准导入“产学研用金、才政介美云”双创保障链,营造近悦远来的优良人才发展生态。

“三支队伍”建设是一项系统工程。舟山将以市域“一盘棋”的协同体系抓谋划、抓贯彻,全力打造现代海洋城市建设大军,推动各类人才在勇当先行者、谱写新篇章中各尽其才、奋发进取。

李跃旗

中共台州市委书记

省委“新春第一会”提出全面加强高素质干部队伍、高水平创新型人才和企业家队伍、高素质劳动者队伍建设,作出“树牢1个理念、聚焦6大方向、实施7项行动”的重大部署,彰显浙江持续推动“八八战略”走深走实,勇当先行者、谱写新篇章的政治站位,标定了新时代浙江人才工作的奋进坐标,必将为浙江推进中国式现代化提供更加坚实的人才保障。台州深入贯彻落实“新春第一会”精神,全面加强“三支队伍”建设,广开育才、引才、聚才、识才、用才、护才之路,全力打造各类人才向往的区域人才高地,为聚力“三条路径”、奋进“三高三新”提供有力保障。

### 树牢“大人才观” 全面加强人才资源开发

“三支队伍”是未来发展的战略资源和动力源泉,要提升人才工作理念,坚持“一把手”抓第一资源,把人才资源开发放在优先位置,深化人才强市战略,全面打造中国式现代化建设者大军。

加快建设一支勤廉并重、堪当重任的高素质干部队伍。坚持新时代好干部标准,突出“五个一”,锻造领导干部敢闯敢干、善谋会干、真抓实干的品质和本领,做到讲政治、勇担当、抓落实、促发展,成为具备现代化建设能力,推动中国式现代化

## 高水平建设人才向往的区域人才高地



台州实践的“领头羊”。

加快建设一支善于创新、敢闯新路的高水平创新型人才和企业家队伍。突出“五个能”,培育壮大永攀高峰、攻坚克难的拔尖创新人才,造就大批彰显台州企业家精神、接续创新创业的新时代民营企业家,塑造引领创新创造、推动民营经济提质升级的“排头兵”。

加快建设一支实干拼搏、脚踏实地的高素养劳动者队伍。突出“五个有”,建设知识型、技能型、创新型劳动者大军,造就一大批勤学钻研、技能成才、敬业奉献的技能型工人和现代“新农人”群体,打造推动制造业高质量发展、实现共富先行的主力军。

### 聚焦人的现代化 激发全社会创新活力

强化政治铸魂,凝聚实践伟力。坚持党对人才工作的全面领

导,注重政治上领航铸魂,用习近平新时代中国特色社会主义思想指引人、感召人、凝聚人。充分发挥科学家精神、企业家精神、工匠精神等,教育引导各类人才心怀“国之大者”、矢志爱国奉献,满腔热忱地投入到台州现代化建设。

锻造硬核本领,引领区域创新。坚持走人才引领、创新驱动的高质量发展之路,持续提升各类人才的现代化专业化能力,推动人才链与创新链、产业链深度融合,以源源不断的科技创新推动产业创新,加快培育新质生产力,为台州高质量发展提供强大的智力支持。

弘扬“四敢”精神,激发社会活力。激励各类人才敢于攻坚、勇于追求,勇闯无人区、逐梦新蓝海、开创新天地,全力支持干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创,让社会创新活力全面迸发、创造源泉充分涌流。

打开成才通道,促进人的全面

发展。坚持以人的现代化为核心,聚焦人的成长成才全链条、全周期,不断提高人的素质、开发人的潜能、激励人的精神,推动人的知识、观念、能力、行为的转型跃升,实现“人人皆可成才、个个皆能出彩、行行皆有状元”。

### 落实精准工作举措 推动“三支队伍”建设见行见效

强化干部队伍淬炼锻造。完善领导班子和领导干部政绩观全链条闭环管理机制,实施干部专业能力大提升行动,建立政治历练、实践锻炼、专业训练的精准赋能体系。深入实施年轻干部“薪火工程”,持续打好能上能下、容错纠错、澄清正名、回访教育等激励担当组合拳,激发干部积极性、主动性和创造性。

加快战略人才招引集聚。开展海外人才“访学访工访窗口”行动,大力引进拔尖创新人才,推进“百名院士进台州”专项行动,加快集聚海内外院士资源。深化“科创平台提能造峰”专项行动,深入推进台州湾科创走廊核心区建设,吸纳更多尖端人才团队。深入实施“青年英才聚台州”专项行动,办好2024国际工程大会,大力引进青年英才。

培育新时代民营企业家。传承“四千精神”,弘扬“扛得起大旗、经得起大浪、担得起大义、吃得了大苦、成得了大事”的台州企业家

“五大”精神,培育新时代台州民营企业家。推动台州“民营经济30条”落地,完善党政领导联系民营经济代表人士制度,健全政企面对面恳谈常态化机制。深入推进“浙商青蓝接力工程”,建设新时代民营企业家培训基地,加强新老传承和新生代企业家培养。

深化技能型社会建设。深化技能型社会建设台州模式,完善“技能培育、技能就业、技能创富、技能生态”体系。持续深化职技融通改革,创新职校定向选育、企业定点委培等技工培育模式,优化职业教育“校厂联合、工学一体、现代学徒”等办学模式,构建完善职技融通“双培养”育人体系。加大股权激励改革力度,健全技术工人薪酬结构体系、薪酬激励机制,促进技能和收入的正向匹配。

加强全谱系人才培养提升。深化实施干部教育培训五年规划,一体推进“学中干、干中学”。全面推行职业技能培训“两清单一指数”制度,广泛开展“金蓝领”职业技能培训、青年职业技术培训、百万农民技能大培训等,提升劳动者就业创业能力。优化现代“新农人”培训体系建设,深入实施千万农民素质提升工程,全面赋能乡村振兴。

### 优化人才发展环境 打造最优生态

推进人力资源增值化服务改革。以增值化改革的理念赋能人

力资源开发、引进、流动、配置全链条,推动人才认定、住房安居、子女就学、居留落户、资金补助等优惠政策“一站式”办理,确保政策转化落实直达快享、精准匹配。推进人力资源市场化集成改革,做大做强人力资源服务产业园,加快建设人力资源服务产业集聚高地。

构建品质优享城市环境。紧盯教育、医疗卫生、“一老一小”等关键领域,加强供给,稳步提质,打造人才“乐享地”“乐居地”。深化青年发展型城市建设,构建青年成长、成才、就业、致富服务全链条支撑,加快打造国家级工程师基地、国家职业教育创新高地,促进人人能成才、人人能创业、人人能致富。

优化人才创新创业体制机制。深化人才创新创业全周期“一件事”改革,打造人才项目全周期孵化链。抓好金融服务,发挥市科创投资集团作用,组建人才科创基金,推动人才、技术、融资、投资与项目高效对接。持续打响“台爱人才”服务品牌,加强人才创新创业服务综合体和“台爱人才”服务小站建设。

营造人尽其才良好社会氛围。给予人才最好礼遇,在全社会弘扬科学精神、工匠精神、专业精神,营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚社会氛围。推进教育体制、科技体制等改革,破除各种不合理限制,创新“揭榜挂帅”等新型科研项目组织管理方式,对能干事、干成事的人才给平台、给荣誉、给激励。

■ 吴舜泽

中共丽水市委书记

省委“新春第一会”作出全面建设高素质干部队伍、高水平创新型人才和企业家队伍、高素养劳动者队伍的重要部署，丽水将深入践行“大人才观”，深化实施人才科教强市战略，着力锻造堪当跨越式高质量发展重任的“三支队伍”，用源源不断的人才活水助推丽水加快走出革命老区振兴发展之路和山区共富先行之路。

### 坚持政治铸魂

#### 着力把牢队伍建设正确方向

始终坚持把党的政治建设摆在首位，引领各类人才不断提升政治能力、坚定理想信念，培养政治可靠的优秀人才队伍。

深化政治教育。巩固拓展主题教育成果，建立健全长效机制，常态化开展“循迹溯源学思想、求是挺进促践行”，市县联动对党政正职、关键岗位干部、年轻干部开展系统政治训练，切实做到学思用贯通、知信行统一。

突出政治标准。健全干部政治素质常态化考察机制，做深做实干部政治素质正负面清单，全面建立政治素质档案，穿透开展政治建设和履职担当“反向考察”。持续开展“持正确政绩观、建为民新业绩”行动，构建干部政绩观全链条闭环管理机制。

强化精神引领。持续深化以浙西南革命精神为“丽水之干”注魂赋能立根的常态长效实践，教育引导

## 锻造堪当跨越式高质量发展重任的“三支队伍”



各类人才心怀“国之大者”、矢志爱国奉献，以永做新时代“挺进师”的奋斗实干奋进新征程、建功新时代。

### 坚持实干为先

#### 着力锻造高素质干部队伍

全面落实新时代好干部标准，进一步优化干部选育管用全链条，以干部“一马当先”引领全社会“万马奔腾”。

深化实施“一年四计”行动计划。突出“四个坚持、八个不”选贤任能导向，扎实推进“‘一把手’战略储备、专业干部精准配备、年轻干部千锤百炼、干部交流跨山统筹”四项计划，探索“孵化锻炼”“揭榜比选”“先挂后任”机制，完善全市域全领域公职人员入口质量提升机制，进一步优化干部队伍整体素质和结构功能。

建立健全“干中学、学中干”能力提升机制。围绕学以致用、用以促学、学用相长，开展“红绿金”干部特

色教育培训，着力在实践中增强干部专业化精神、专业化态度和市场化思维、产业化思维，在“大抓招引、大抓产业、大抓项目”上提能力、见真功。

全面开展“奋斗实干、担当争先”效能建设。树立重担当、重实干、重实绩的鲜明导向，搭建干部“奋斗实干、担当争先”的赛比平台，实施“干部为事业担当、组织为干部担当”激励保护行动，创新干部担当作为评价清单和干部“下”的处置预警机制，塑造真抓实干、挺进争先、勤廉并重的干部队伍。

### 坚持产才融合

#### 着力引育高水平创新型人才

以更大力度推进人才链与产业链创新链一体布局、融合互促，加快实现人才集聚与产业发展、科技创新同频共振。

让供需更加匹配。围绕产业

需求集聚高端人才、青年人才,实施人才科技赋能主导产业十大行动,重点聚焦半导体、中医药大健康等战略性新兴产业开展“绿谷精英”专场遴选,努力实现重点产业科技领军人才引育再突破,全年新落地“绿谷精英”人才项目70个以上。

让平台更能聚才。充分发挥高能级科创平台和产业平台对高水平人才的磁吸效应,统筹开展高能级科创平台打造、实体化研究院引进,重点围绕建设浙西南科创中心,加快创建丽水国家高新区,扎实推进浙西南科创产业园等“十子连珠”人才科创平台建设,推动浙江大学—丽水生命健康联合创新中心落地建设,全力引育我市产业发展重点领域和关键环节的紧缺创新人才。

让机制更为灵活。以建设人才管理改革试验区为抓手,探索构建以创新作为、能力、贡献大小为衡量标准的人才评价体系,支持企业以“揭榜挂帅”、创新联合体等形式开展技术攻关,深化科技成果“浙丽转”模式,扩面实施“双聘制”“薪酬制”等人才使用和激励约束机制,最大限度激发人才创新创业活力。

## 坚持亲商重企

### 着力建设现代化企业家队伍

大力营造亲商重企、扶工兴业的氛围,持续培育壮大企业家群体,让广大在丽企业家真正“当主角、站C位、做英雄”。

服务企业家发展。坚持把服务链建在产业链上,健全市县领导结

对企业、联系企业家机制,每年办好助企十件实事,实打实支持企业深耕主业练内功、坚守实业创新业。

注重企业家传承。开展企业家“新老”传帮带实践探索,深化推进新生代企业家“双传承”计划,深入实施“品质丽商提升工程”,持续打造“丽商菁英班”品牌,不断提升新生代企业家现代化能力。

弘扬企业家精神。坚持尊重企业家就是尊重先进生产力,健全企业家荣誉激励体系,加大丽商典型培育选树,依法保护企业家的合法权益,在全社会营造尊崇创新创业、尊重企业家的良好氛围。

## 坚持增技提能

### 着力壮大高素养劳动者队伍

聚焦人的全面发展,统筹抓好高素养劳动者队伍建设,推动更多本土人力资源转化为人才资源。

培育壮大技能人才队伍。以提升劳动者技能水平为出发点,全面推进市域技能型社会建设,加快打造浙派工匠“增技增收”先行区,探索完善“资源共享、产教融合、引育共抓”的政企校社“四位一体”共建共育格局,推进职技融通改革,推动制造业技能人才占比和企业自主认定技能人才占比“两个明显提升”。

培育壮大现代“新农人”队伍。坚持把“新农人”队伍建设作为乡村振兴“换人超车”的关键之举,因地制宜布局建设高素质农民创业平台,健全丽水“农三师”乡土人才品牌体系,持续开展百万农民

素质提升大培训,着力引进一批乡村经营人才,全年培育提升大学生农创客1800名。

## 坚持优化环境

### 着力营造“人才有感”新生态

聚焦培养人、吸引人、激发人、成就人、塑造人、尊重人,让丽水成为充满温情、令各方人才安放身心的港湾。

全力升级增值服务。着眼人才工作生活“关键小事”,细化开展人才科技增值服务“十件实事”,用好全省首个人才科技保障法庭,升级“丽水人才码”“丽即兑”等线上平台,推进人力资源市场化集成改革,加快创建全国公共就业创业服务示范城市。

全力搭建干事舞台。着力搭好干事能成事的舞台、拓展有为就有位的空间,持续推动评优评先向“创改开”第一线、“稳进立”主战场倾斜,鼓励优秀年轻干部放开手脚干事创业。积极引导企业增强“以人为本”用工意识,更好做到事业留人,全力构建“丽水成就人才、人才成就丽水”的良性互动格局。

全力推进减负松绑。健全关爱干部、倾斜基层机制,持续做好为基层减负赋能增效工作,深化落实“三个区分开来”容错纠错机制,让基层干部轻装上阵,同时在人才管理上“松绑”,旗帜鲜明鼓励创新、宽容失败,加快形成干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创的浓厚氛围。

## 奋力打造“驻京小窗口”

### ■毛瑞福

浙江省人民政府驻北京办事处党组书记、主任

近年来,浙江省人民政府驻北京办事处紧紧围绕全省中心大局,按照“浙江所需,北办所能”的要求,全面实施“首都创新支点工程”,构建“两站一厅”“京浙智汇”和“京浙人才协同发展中心”三大高能级平台,深化联络联谊、资源链接、赋能发展,为奋力谱写中国式现代化浙江新篇章作出驻京贡献。

### 搭平台

#### 建好要素循环“聚贤堂”

北京是全国人才和科创高地、信息和公共政策供给高地。全国一半的“两院”院士工作生活在北京,其中浙江籍“两院”院士就达120人,1/3的国家重点实验室建在北京,大部分央企、全国超过50%的世界500强企业都把总部设在北京。北京在基础研究与应用研究方面优势明显,创新成果丰硕且技术含量高,每年荣获国家级奖励和成果数量占全国总数的1/3。

浙江在京的浙商和乡贤有80

多万,京浙两地深化经济合作和人才交流基础深厚。近年来,随着北京非首都功能疏解,人才技术外溢效应越来越明显,为浙江在京“双招双引”工作提供了新机遇。

为深度开发北京高端要素与优质资源,架起京浙“互联互通”新桥梁,省政府驻京办围绕浙江高质量发展对于创新和人才的需求,回应基层在京招引呼声,从2020年起创新建设全省驻京机构“两站一厅”,即央企联络服务站、院士联络服务站和之江会客厅,聚焦央企和院士两颗“创新皇冠上的明珠”,助力解决浙江扩大有效投资增量、产业链强链补链、卡脖子技术三大问题,赋能浙江加快打造高水平创新型省份。2023年以来,省政府驻京办深化实施人才强省战略,又推出智库型软平台——“京浙智汇”,成立浙江省新时代京浙人才协同发展中心,把全省驻京机构、各级商会、省内高校在京校友会、各级人才联谊会等资源汇聚一起,建好要素循环的“聚贤堂”。

“京浙智汇”“人才中心”“两站一厅”三大平台聚焦驻京工作使命任务,立足首都、紧密联系、相互协作,共同服务在京浙商和乡贤等资

源要素开展体系化常态化交流合作,推动更多项目回投、资本回聚、人才回流。

### 强机制

#### 下好驻京服务“一盘棋”

省政府驻京办把三大平台作为浙江高质量发展创新策源地的核心支点,紧紧围绕优质资源要素开发供给任务,重塑驻京服务体系,创新服务模式,在力量统筹、工作支持、协同保障三方面共同努力,以体系化联络、品牌化运作、主题式开展为特色,形成省办搭台、市县唱戏、前后方协作的全省“一盘棋”驻京服务新机制。

党建引领当好“服务员”。组建专班党支部。组建省市县有统有分、统分结合的工作专班和临时党支部,以体系化的新模式巧妙化解原先松散型、各谋一域的短板,为“双招双引”“互联互通”从“游击战”转向“阵地战”“持久战”打下基础。不断提升队伍业务能力。组织开展各类业务辅导,推动从“走不进、走得少”,转变为“走得进”“走得多”“走得好”。建立激励考核机制。建章立制,每周有安排,

每月有跟踪汇总,季度有“赛马会”,年度有表彰,实现工作向纵深推进、向上升华、滚动积累。

系统推进建好“蓄水池”。三大平台主要提供信息、场地和活动组织服务,坚持共商共建共享原则,按照品牌化打造、项目化推进、数字化管理的思路,落实大闭环,着力建好在京供给分布图、省内需求图,不断形成滚雪球效应。“两站”智慧化平台迭代升级为3.0版,构建三个实时数据库(京津冀高端资源库、浙江营商环境承接库、招引项目协同主题库)、五项多跨应用场景(数字展厅服务、招商引才查询、高端资源要素配置、项目协同管理、实用工具),有效推进地方创新发展所需“一键直达”,央企好项目、科研好成果“一键对接”。“京浙智汇”突出“京浙互联,智汇赋能”主题,以活动联络乡贤,以乡贤链接资源,引导“贤智贤力”赋能浙江发展,努力打造我省在京智库“金名片”。京浙人才协同发展中心聚焦人才、教育、科技,充分整合首都高端创新资源与浙江产业生态和应用场景,为我省高层次人才引进、教育培训、科技提升提供精准服务。

协同保障形成“大合唱”。建好情报信息网、招商引才网、乡贤联络网,着力探索“信息联享、会议联开、活动联搞、事情联办”四联机制。围绕浙江三大科创高地和各地强链补链需求,通过“走出去”专场交流,“请进来”精准对接,与省发展改革委、省商务厅等省直部门

和各县市密切协作,构建前方招引与后方落地共推进的协作模式,形成省市联动、信息共享、资源互补、协调配合的协作机制。

## 谋合作

### 打好招引工作“组合拳”

群山出材,巍成广厦。省政府驻京办依托三大平台,发挥联动协调统筹“杠杆力量”,统筹更多力量,撬动更多资源,通过机制化不断为全省高质量发展增添活力、集智聚力、赋能助力,驻京干部服务中心大局意识和能力不断得到提升,“首都创新支点工程”的撬动效应和品牌效应逐步显现。

“强磁场”汇集优质资源。不断完善智慧化支撑体系,重点加强与院士团队、高端科研人才、青年创新创业群体等沟通联络,广泛搜集首都优质要素资源,努力做到高端前沿信息“首知”、高层改革政策“首试”、高精项目团队“首选”,助力省委省政府科学决策、浙江高质量发展。目前,已收录航空航天、信息技术、装备制造等十大类97家中央管理企业,及其一级子公司3300多家、二级子公司3万多家、三级及以下14.3万多家的全国数据。收集1800多位“两院”院士信息,集成匹配浙江产业发展的产业链15条,京津冀地区链上企业158万家,归集浙江营商环境要素1.7万余条信息,科技成果项目7万余项,搭建起首都要素资源集聚的动

态数据库,为全省在京招引对接提供了共享平台、拓宽了招引路径。

“强引擎”招引高端项目。开展“走出去、请进来”系列活动,吸引中国中车、华润生命、中国建材等央企国企和中科院等高院所与浙江市县开展项目对接。台州市成功引进三峡集团投资近500亿元发展清洁能源项目;丽水市敏锐捕捉平台信息,吸引东旭集团投资110亿元建设高端光电半导体材料项目;湖州市引入高端制造业项目,计划总投资50亿元;义乌市顺利落户光伏组件生产项目,总投资113亿元。2023年,全省驻京机构共签约项目273个,签约投资总额2774.5亿元,落地项目251个,实际到位资金528.5亿元。

“助推剂”引进顶流专家。围绕省内对高端人才、前沿技术的需求,经常性组织开展人才乡贤联谊和高校行引才等活动,推介高端人才、分享最新科研,提高人才招引的成效和活动影响力。比如宁波市对接首都资源,引进全职院士和建立院士工作站,助力高质量发展。浙江籍中科院院士沈保根牵头在宁波成立磁性材料应用技术研究中心,其稀土永磁生产基地生产量占到全国的40%以上。中国工程院院士周远带领团队在温岭市建立院士工作站,创建国家数控创新工程研究中心,聚力突破“卡脖子”技术,推动当地数控机床产业向高端迈向。2023年,全省驻京机构引进人才461位。

■ 姜巽林

从一双鞋、一只开关的质量，到一个产业、一座城市的发展，作为全国质量强市示范城市，温州与“质量”有着不解之缘。近年来一次又一次质量提升之战，促进了生产技术的提升、城市形象的跃升，带动了温州工业经济的发展，也深刻改变了温州的命运。

日前，温州市举办质量立市30周年大会暨全市质量大会，宣告“努力建成质量强国标杆城市”。

三十而立再出发，温州再次向世界宣告，将持之以恒高举“质量第一、以质取胜”的大旗，推动温州高质量发展行稳致远。

### 打响一场“生命之战”

“质量是温州的生命！”在温州市档案馆有段记录：1993年，温州在全国率先提出实施“质量立市”战略，随后出台《温州市质量立市实施办法》，奠定了温州作为全国质量立市发源地的地位。《实施办法》首页突出位置就写着这句话。

这是痛定思痛的觉醒。

20世纪80年代，温州凭着先发优势一路“快跑”，书写了一个又一个经济奇迹。然而，粗放的发展方式也带来了“质量之痛”。1987年，杭州武林门广场燃起一把大火，让5000多双劣质皮鞋“葬身火海”。皮鞋、低压电器等区域性产品质量问题使“温州货”被拒于市场大门



## 迈向质量强国 标杆城市

之外。城市形象受损，生存与发展的考验迫在眉睫。

“产品质量也是‘生命的质量’！”一场“知耻而后勇”的翻身仗坚决打响——

1993年，温州市委第一次鲜明提出把质量工作提高到“质量立市”的战略高度。很快，温州在全国率先实施“质量立市”战略，以“二次创业”的决心开启质量工作。一件件优质的“温州货”重新闯开市场大门，温州重新站了起来。

到2000年底，《温州市质量立市实施办法》提出的“三五八质量体系工程”（即从1993年开始到2000年，通过三年、五年、八年时间的努力，使温州产品的质量逐步赶上或超过全国平均水平）建设目标任务基本实现，当时全市已有28个

产品获省级名牌，4个产品获中国驰名商标。

在“破”与“立”中蓄力，质量的变革让城市形象焕然一新。2013年，温州在全国率先推出城市质量年活动，构建质量强市工作的“四梁八柱”。次年年底，国家质检总局命名温州为全国质量强市示范城市，正泰、奥康、康奈等20家温州企业联合发布《温州质量宣言》，宣称“确立质量核心战略地位”。

从产品质量到经济社会发展质量，30年探索实践，温州走出一条极具特色的质量立市、质量强市之路，有力促进了高质量发展。先后3次获评“全国质量立市先进市”、2次荣获“中国品牌之都”，获得国务院推进质量强国建设成效突出地方督查激励。

“今天，我们回过头去看温州

的质量之路,它为我们留下的宝贵发展财富,不仅仅是温州的、浙江的,更是全国的。”省市场监管局相关负责人给出了高度评价。

## 闯出一条“质量之路”

30年磨一剑,是什么成就了“温州质量”?

质量的背后是创新。“企业对质量的追求实际上就是技术创新的过程,是一流企业成长的必由之路。”温州质量立市30周年大会暨全市质量大会上,温州市委主要领导点出其中要义。

1999年,温州鞋企奥康在武林广场再燃一把火,重新光耀了温州鞋的声誉,其“燃料”就是“深化科研,创新产品”。十几年前,奥康就组建了鞋类科技研究院,先后开发出GPS定位鞋、纳米健康鞋、氧循环呼吸鞋、变色鞋等10多款功能鞋产品,其研发的新型复合抗菌剂和抗菌鞋材等新产品,技术处于国内先进水平。

奥康是温州鞋服业的一个缩影。作为五大传统产业之一,温州鞋服产业在质量工作的指挥棒下,多次历经技术变革、转型升级的考验,至今仍是全国全省的标杆。而温州五大新兴产业更是以“创新”为命脉,力闯高质量发展的“华山一条路”。

质量的背后是标准。30年间,温州深化“对标达标”行动,狠抓质量标准建设,发布全国首个“两个

健康”省级评价标准,以标准引领推动质量提升,综合指标连续3年蝉联全国第一。

“坚持高标准、严要求,才能获得与世界一流企业同台竞技的机会。”正泰集团董事长南存辉对“质量标准”深有体会。1994年起,正泰逐步建立标准工业厂房,构建起企业质量管理体系,在持续的创新和质量管理体系下,业务遍及全球140多个国家和地区,向世界展示中国制造品质。

质量的背后是品牌。温州引导建立以质量为核心的品牌发展战略,深化“千企创牌”行动,累计培育“品字标”企业701家,数量全省第一,并建成全国知名品牌示范区3个,形成品牌集群的竞争优势。

创新、标准、品牌等关键因素互促共进,让温州实现了从“质量立市”到“质量强市”“品牌强市”“标准强市”的持续进阶。

## 共赴一个“强市之约”

近年来,中央和省委、省政府相继对质量强国、质量强省建设作出新部署,温州贯彻落实上级决策部署,发布了《打造质量强国标杆城市的实施意见》,聚焦产品、工程、服务、环境四大领域,推进质量强市、标准强市和品牌强市联动建设。

质量针对的不仅仅是企业的产品,还包括提升综合竞争力和城市美誉度。把握打造标杆城市的

契机,温州把质量工作融入到“四大振兴”“强城行动”等中心工作,贯穿于高质量发展的全过程,撬动城市空间、景色、交通、产业、功能、文化等全方位品质提升。

带着“产业是质量的土壤、质量是产业的生命”的共识,温州各地各部门深入实施制造业质量提升攻坚行动,以先进标准推动传统优势产业质量水平重塑、向价值链高端迈进,依托“一港五谷”壮大新兴产业、未来产业等新质生产力,打造质量卓越的两大万亿级产业集群。

而温州的企业,则在质量建设方面继续发扬“敢为人先,追求卓越”的精神,以创新驱动迸发质量变革之力。在温州质量立市30周年大会暨全市质量大会现场,康奈、正泰、华峰、一鸣、森马、伯特利阀门等一批温州知名企业联手发起“质量至上 共创未来”的倡议,呼吁企业家们继续增强质量意识、加强质量管理、深化质量创新。

质量建设的成果,将更多地惠及市民。根据部署,温州将实施重点产品质量阶梯攀登工程、服务业高质量发展“十百千”工程等一揽子举措,持续提升产品质量、工程质量、服务质量、环境质量等与市民安居息息相关的质量,以高标准质量供给让市民共享品质之城“红利”。

人人享受质量,人人参与质量。温州正朝着“质量强国标杆城市”的目标奋勇前行。



## 打造清洁能源产业新高地

三门县龙母山风电场

■陈玲玲

暖阳下,三门湾畔生机勃勃,2000多亩的海面上,19万块光伏面板正齐晒“日光浴”,不断释放绿色电能。2023年11月,中核三门滩涂光伏项目并网发电,装机容量20万千瓦,年发电量2.2亿千瓦时,是全国首个“核光储多能联合”滩涂光伏项目。

作为浙江省清洁能源示范县,近年来,三门县充分发掘电力资源优势,加快培育“核火风光蓄”产业集群,大力实施以“新增能源项目投资1000亿元、新增装机容量1000万千瓦、带动关联产业投资1000亿元”为目标的新能源“三千计划”,着力打造绿色能源展示馆、零碳科技先行区和创新智造产业城。

截至2023年底,三门县电力装机量达507.3万千瓦,约占全省的4%;全年发电总量326.4亿千瓦时,

约占全省的8%,招引建兴科技、海博思创等新能源关联产业项目17个,总投资296亿元。

### 坚持项目为王

搭建模板、安装支架……在三门县健跳镇毛张村,台州三门电网侧储能电站项目施工现场机械轰鸣。该项目是浙江省“十四五”第一批新型储能示范项目,规划建设一座独立电化学储能电站,预计投资12.1亿元。

“侧储能电站堪称充电宝,可有效应对新能源发电的波动性、间歇性、随机性。项目建成后能为台州电网提供调峰、调频等功能,还可以为台州新能源常在用户提供共享储能服务。”中国能建浙江院现场项目负责人陈宗仁介绍。

“巨型充电宝”落户三门县并非偶然。随着全球能源加速向低碳、零碳方向演进,新能源产业迎

来发展风口。三门县因拥有丘陵、滩涂等多样地貌,可满足多种新能源项目建设需求,被台州规划为新能源城市建设核心区。

近年来,三门县乘势而上,把新能源产业作为重点发展方向。三门县核电二期项目3号、4号机组全面开工,中核三门滩涂光伏项目并网发电,浙能台二电二期扩建工程开工建设,核电三期、核能蒸汽供热等项目有序推进……三门县朝着“核火风光蓄”多产业集群链式发展的“全能之城”加速迈进。三门县还制定了《新能源城核心区建设方案》,规划形成“一带一核多点”的空间布局,总面积10.65平方公里。

谋定而动,三门县坚持“项目为王”,全力抓好项目谋划。截至目前,共谋划大型能源项目12个,总投资1183.6亿元,总装机1148万千瓦。

此外,通过以商招商、产业链

招商、基金招商等方式,充分发挥核电、火电、光伏、储能等本地资源优势,招引新能源产业项目落地。2023年以来,共引进新能源产业项目7个,涉及投资95.38亿元。

### 打造全产业链

走进三门县康创电子新能源汽车车载电源项目施工现场,只见塔吊林立、车辆穿梭,一派繁忙景象。该项目于2023年6月开工,计划2025年3月投产,预计年产值17.5亿元。

三门县康创电子科技有限公司是一家专注于电子控制系统产品的国家高新技术企业,在深耕家电行业的同时,主动进军新能源汽车车载电源产品领域,目前已拥有车载电源单体二合一、三合一等自有发明技术。

近年来,三门县不断推动能源产业由能源项目向全产业链转变:在沿海工业城赖峙涂区块,投资52亿元的建兴科技新型光伏功能材料项目施工正酣;投资12亿元的江苏巨鑫风电装备项目落户健跳北塘;投资22.08亿元的海博思创4GWH储能智能制造及2GW储能变流器(PCS)产业园项目落户滨海科技城……

实际上,三门县能源及关联装备产业起步较早,迄今已有50多年的历史,目前全县共有新能源及关联装备企业60多家,其中规上工业企业43家、国家专精特新“小

巨人”企业7家,基本覆盖电力变压器、智能电网及成套设备、新能源电气设备等上下游细分产品领域,2023年实现生产总值近60亿元。

三门县还积极融入长三角一体化,重点推进“三门—台州湾新区”产业飞地、沪甬台合作产业园建设,通过引进智能输变电、储能、风电装备企业,围绕智能变压器、风冷控制系统、电磁线、密封件等新能源发电及关联装备核心制造领域以及关联制造领域,推动新能源发电及关联装备中小企业入园集聚发展。截至目前,累计建成产业飞地项目2个,完成投资额2.87亿元。

“下一步,我们将以规模化发展为导向,打造集高端制造、研发中心、运维中心和数据中心于一体的新能源发电及关联装备全产业链示范基地。”三门县发改局党委委员、能源工作中心主任吴祖清说。

### 完善要素保障

产业发展离不开土地空间保障。金鳞湖北岸区块1800亩用地,规划新能源装备产业园一期,目前已启动产业招引;大周塘区块3800亩用地,规划新能源装备产业园二期,首期658亩已完成初步设计;赖峙涂区块1108亩用地,正在开展区块填筑;洋市涂区块6000亩用地,规划新能源材料产业园,正

在开展控规编制和场地“三通一平”施工……在强化空间保障上,三门县不遗余力。

创新赋能,三门县积极推动“政产学研用”多方联动,组建中南大学三门县新能源材料产业研究中心,为新能源产业建设提供强大智力支持;县内企业与沈阳变压器研究所、武汉高压研究所、浙江大学等32个科研院所建立了长期技术合作关系。截至目前,新能源及关联产业集群拥有国家级博士后科研工作站1家、CNAS国家认可实验室1家、省级企业研究院6家、省级创新平台1家、省级高新技术研发中心5家,拥有高级专业技术人员300多人。

为加快推动项目落地见效,三门县建立新能源产业城工作专班、新能源产业链招商工作专班以及针对具体能源项目的抽水蓄能工作专班、核电政策处理专班等,通过专班化运作,精准攻坚,促进项目大干快上、产业优化升级。

三门县还不断完善电网设施建设,中核三门200兆瓦滩涂光伏项目220千伏送出工程已投运,台州滨海500千伏滨海输变电、110千伏连心输变电、悬渚变至县城西区110千伏电力线路、台州三门电网侧储能电站示范项目220千伏送出等工程加快建设。

“核火风光蓄”齐发,产业链不断延伸壮大,在中国黄金海岸线上中段,一座华东新能源城正加速崛起。

## 争创产业共富 先行样本

### 董毓民

中共杭州市西湖区委书记

近年来,杭州市西湖区锚定首善之区目标,以打造科教文创高地活力品质城区为品牌要求,依托统一规划、统一开发、统一管理的“三统一”村级留用地开发建设运营模式,有效唤醒“沉睡”土地资源,激活“隐形”发展动能,为浙江高质量发展建设共同富裕示范区提供产业共富先行样本。截至目前,共签约留用地51宗,总用地面积约1769亩,总投资规模约375亿元;已摘牌28宗、实现开工26宗,商办规模位列全省前列,摘牌项目建成后每年为所在村社创造收益超3亿元,创造区域税收超20亿元。

以“高品质”留用地提升美丽指数,推动城市有机更新。聚焦品质营造,扩大品牌示范效应。从品牌、规模、管理等多维度,以公开招标方式选定品质房企,有效提升项目设计品质和品牌效应。西投云澜谷商务中心荣获美国缪斯设计奖2023年度景观设计类金奖、西投银泰城荣获2022—2023年度全国

最佳商业综合体大奖·铂金奖。整合资源优势,有力提升项目品质。充分发挥国有企业的主导作用及合作房企丰富的供方资源、集采价格优势,在同等投资强度下,有效提升项目开发品质。强化品质监督,健全项目管控体系。对产品配置标准制定、材料检查验收及工艺工法选择进行严格管控;创新“工地开放日”活动;完善工地巡检制度,同步引入第三方评估。自2021年以来,已结构验收且完成评审的留用地项目共计10个,均成功获奖。

以“高收益”留用地缩小城乡差距,推动城乡融合发展。让利优质物业,大幅提高村社收益。主动让利村社百姓,将项目中位置好、收益高的优质物业让村社先行挑选,部分村社物业亩均收益从原先的20万元左右提至最高50万元,已落地项目年回报村社收益超2亿元。聚焦项目带动,有效促进充分就业。以扩大就业容量,解决重点群体就业为导向,加快项目开发建设,最大限度确保项目尽早落地、促进就业。优化开发模式,盘活村

社闲置资金。以西湖区蒋村街道紫金港01项目为样本,对“房企操盘+西投入股”原开发模式进行优化调整,探索“西投操盘+村社入股”全新合作模式,充分盘活全区经合社沉淀资金,为村社资金长期升值提供了保障。

以“高能级”留用地发展特色产业,推动产业转型升级。抓好项目招商运营。充分发挥园区集聚带动效应,打造极具承载力的发展平台体系。截至目前,管理运营留用地园区达10个,已培育国高企业23家、省科技型中小企业29家、雏鹰计划企业6家、创新型中小企业9家、专精特新中小企业5家,成功入选2023中国最具影响力产业园区运营商TOP30。注重业态协同,推动产业集群集聚。对“低小散”地块业态进行重新塑造。西投云漫里项目依托“脑机智能”打造成为城西科创大走廊的“最强大脑”;五幸金座、五幸银座项目通过新增社区商业及长租公寓等业态,成功打造西投商业“西投·云U街”及人才公寓“西投·西悦公寓”两大品牌。紧盯产业发展,打造特色产业园区。三墩镇浙谷深蓝园区聚焦“高精尖”链主企业,做深做实企业服务,以“智能化”赋能园区运营管理,成功招引浙江省环境科技有限公司、浙江艾摩柯斯环境科技有限公司、杭州企鹅科技有限公司等优质企业,高标准打造省级专精特新标杆园区。

# 构筑现代化“国际纺都”

■ 陈 豪

中共绍兴市柯桥区委书记

绍兴柯桥是全国最具代表性的纺织产业集群基地,拥有全球规模最大的纺织品集散中心——中国轻纺城,2023年总成交额突破3600亿元,连续33年位居全国纺织品专业市场第一。近年来,柯桥区围绕打造现代化“国际纺都”战略定位,充分发挥“市场+产业+科创”三大优势,加快构建纺织领域“五大中心”。力争到2025年,中国轻纺城总成交额达4500亿元以上,现代纺织产业产值突破1500亿元。

聚焦“布满全球”,全力打造全球最大的纺织品集散中心。推进市场迭代进化。高标打造“水韵纺都”风貌样板区,加快建设专区市场,拓展“网上轻纺城”交易场景,实现产城融合、业态升级,推动轻纺市场从“千亿交易市场”蝶变为“全球采购中心”。开拓全球市场网络。用足用好市场采购贸易、跨境电商两大试点,积极申建保税物流中心(B型),全球布局海外仓(馆、站),高效运营中欧班列“柯桥号”,争创国家纺织业外经贸提质增效示范区。做强市场经营主体。推广“加工转经销”试点,实施工贸一体型企业、大型骨干外贸企业培育计划,鼓励

印染企业与商贸企业、市场经营户强强联合。每年招引1000户以上品质商户,全面提升市场竞争力。

聚焦“联通世界”,全力打造国际纺织会展中心。高标打造品牌会展。以办好世界布商大会、国际纺博会为牵引,引进培育更多国内外重点展会,搭建世界纺织交流平台,打造全球性纺织盛会。做精做深专业会展。培育壮大窗帘窗纱、墙布墙纸、服装面料设计、纺织机械等专业展,加速构建纺织全产业链展的新格局。大力引聚会展资源。加强与国内外知名会议机构、行业协会等合作,引入国际峰会、高端论坛等会议活动,打造国际会议目的地城市。

聚焦“创新赋能”,全力打造现代纺织科创中心。强化平台支撑。充分发挥省现代纺织技术创新中心引领作用,优化整合各类科创平台,建设国际人才公园,引聚全球纺织领域高端人才,打造现代纺织技术创新策源地。强化企业创新。积极组建纺织产业技术联盟,持续扩大高新技术企业规模,推进企业研究院和研发中心建设,力争5亿元以上纺织企业研发机构全覆盖。强化数字赋能。迭代优化“织造印染产业大脑”“浙里工程师”等场景应用,加快建设数字孪生工厂、未来工厂。力争到2025年,所有印

染企业实现数字化转型。

聚焦“时尚开放”,全力打造纺织时尚品牌中心。提升品牌形象。以“中国轻纺城”品牌建设为牵引,做精做优“柯桥优选”区域公共品牌。规划建设高端成衣园区,形成更多一流时尚品牌,全面擦亮“好面料、柯桥造”金名片。搭好时尚展台。高标建设设计师小镇和国际时尚港,实施设计大师“百人计划”,合作建设柯桥时尚学院,不断提升创意设计能力。深度联动米兰、巴黎、纽约、伦敦等知名时装周活动,举办中国面料设计大赛等赛事,打造时尚大赛之城。优化配套服务。迭代升级“纺织品花样数治”应用,提高花样版权保护力度。支持企业开展GRS、OCS等国际化认证,主导或参与国际国内等标准制(修)订,切实提高行业话语权。

聚焦“集群集聚”,全力打造纺织总部集聚中心。壮大本土企业总部。大力培育工贸一体化总部,支持头部企业集团化、资本化改造,形成更多“雄鹰企业”、上市企业。积极培育“单打冠军”“隐形冠军”,建强纺织企业总部梯队。招引头部企业总部。大力引聚纺织类500强、央企等链主企业,推动运营、营销、研发、采购等总部项目落地柯桥。力争到2025年,至少新增5个年营收10亿元以上总部项目。打造总部集聚平台。以柯桥未来之城为核心,规划建设纺织总部中心片区,大力招引高端金融、科技、咨询、法律等现代服务业,形成以总部经济为引领的纺织产业新型集群。

# 在法治轨道上打造营商环境最优省

《浙江省优化营商环境条例》解读

## ■周招社

浙江省人大法制委员会主任委员

《浙江省优化营商环境条例》(以下简称《条例》)于2024年1月26日经浙江省第十四届人民代表大会第二次会议通过,自2024年3月1日起施行。

《条例》是浙江省营商环境领域的综合性地方法规,着重围绕市场管理、政务服务、要素支撑、创新支持、开放提升、人文生态等方面,建立起浙江优化营商环境的基础制度,将为浙江打造营商环境最优省提供有力法治保障,在法治轨道上推动经济运行持续回升向好。

### 顺势而为立法

回溯浙江的立法进程,优化营商环境始终是关键词、高频词。过去5年,浙江先后制定了保障“最多跑一次”改革、民营企业发展促进、促进中小微企业发展、促进数字经济发展和公共数据、电子商务、快递业促进、地方金融、反不正当竞争、知识产权保护和促进、促进科技成果转化、科学技术进步、自由贸易试验区等营商环境领域的专项法规。这些不同领域的专项立法,为浙江加快形成营商环境法规制度体系架起了四梁八柱。

随着营商环境优化提升“一号改革工程”向纵深推进,完善营商环境法规制度有了实践基础,强化立

法保障也有了新要求。制定一部综合性优化营商环境地方性法规,加快形成“1+N”的营商环境法规制度体系随即被列入浙江地方立法日程。

浙江是民营经济大省,全省市场主体数量已突破1000万户,每千人拥有经营主体数量达152户。为更好地了解企业诉求,省人大常委会强化立法与监督的衔接联动,把优化营商环境立法调研与民营企业发展促进条例、促进中小微企业发展条例执法检查紧密结合,系统梳理研究当前我省营商环境领域的突出问题。立法过程中,累计发动3200余名各级人大代表参与,实地调研70余家企业,邀请300余家企业参加座谈。

省人大常委会法制工作委员会根据各地各方面意见反复研究论证,对条例草案作出多次修改完善。省人大常委会三次对条例草案进行研究审议,并提交省十四届人大二次会议,由全省600余名省人大代表对《条例》进行审议表决。

### 着力创优促稳

《条例》突出优化营商环境综合性立法定位,对营商环境评价指标体系、无感监测评价方法、“有事必应、无事不扰”原则、增值服务体系构建、尽职免责机制、长三角区域营商环境一体化以及监督制度、激励机制等基础制度作出了规定,有力夯实了优化营商环境根基,着力以

地方法规之“立”，助改革难题之“破”，创营商环境之“优”，促经济发展之“稳”和“进”。

聚焦健全准入退出机制，构建公平有序的市场环境。《条例》固化国家和我省近年来的创新举措，建立准入准营衔接机制，完善“个转企”支持措施，规定不得要求企业在指定地区登记注册或对企业跨区域迁移设置障碍，明确招投标、政府采购不得将企业特定区域业绩、税款社保缴纳等作为条件。

积极推动完善便捷服务措施，为企业简易高效办事提供保障。《条例》规定办事指南明确的受理条件不得设兜底条款，不得要求提供额外申请材料，并通过视频监控等保证服务过程可查询追溯；建立企业年报、年度报告“多报合一”制度，要求编制许可事项清单并动态调整，明确专项信用报告可以替代无违法违规证明。

落实增值服务理念，实现涉企服务集成供给。《条例》厘清了政府与市场的边界，明确增值服务的基本内涵，并建立增值服务具体制度。例如，要求依托政务服务机构建设企业综合服务中心，整合现有应用建设线上企业综合服务专区，规定专区应当具备政务咨询、投诉举报功能并与统一政务服务热线对接；建立分阶段施工许可、工程图纸线上审查、专项验收过程指导、建筑师负责制、工程电子归档等制度。

企业做大做优做强，要素保障

不可或缺。《条例》提出，在土地要素方面，以先租后让、租让结合等方式满足差异化用地需求，并健全标准地制度；在劳动力要素方面，建立境外职业资格与境内职称比照认定制度，并要求健全人才培养引进机制，给予职称、薪酬、住房等保障或便利；在资本要素方面，规定建立金融专题数据库，为增加信用贷款规模提供支持，鼓励设立绿色金融分支机构，要求建立上市挂牌融资服务直通制度；在数据要素方面，建立数据权益登记制度，规定登记证书可以作为数据集合持有、流通交易、收益分配和权益保护的初步凭证，要求培育数据企业和第三方服务机构；在资源要素方面，要求供水、供电、供气等实现全流程一网通办，提高供应可靠性、降低用能成本，明确从规划红线到公共管网接入工程的费用不得由企业承担。

近年来，浙江通过修改科技成果转化、科技进步等法规，建立了较为完善的科技创新支持制度。《条例》对这些法规制度作出衔接规定，着力健全创新支持体系，提升企业科技创新能力。特别是规定健全科技创新要素保障制度，完善科技计划项目立项机制，支持组建创新联合体开展共性技术研发和关键核心技术攻关；要求创新科技特派员制度，明确科技人员兼职、创业支持政策和职务成果赋权、奖励等制度；要求分级分类制定中小微企业扶持政策，支持创新创业载体建设，完善首

台(套)激励保障机制等。

在促进高水平制度型开放方面，《条例》立足高质量“引进来”，规定将内外资一致性审查纳入公平竞争审查范围，制定并公布外商投资便利化措施；要求高标准建设自贸区，对标先进规则，探索改革创新；规定外国投资者的投资性公司设立的企业，可以享受外商投资企业待遇。立足高水平“走出去”，要求加强跨国企业、涉外中介机构培育，引导企业合理布局境外经贸合作区，鼓励高质量跨国并购，并提供一站式服务。

人文生态是营商环境中最持久的力量。《条例》健全尊商亲商机制，积极推动打造最优人文生态环境。规定建立政商交往正面清单、负面清单和倡导清单，畅通沟通联系渠道；要求引导民营企业完善治理结构和管理制度，加强经营者梯次培养，探索“两个健康”创新实践；建立对优秀市场主体经营者的褒扬激励和宣传制度，要求依法处置涉及市场主体及其经营者的虚假和侵权信息。

《条例》还从规范政策和优化监管两个维度强化营商环境法治保障。在政策制定方面，要求进行政策协调性、出台时机等评估，并设置适应调整期；在监管机制方面，建立“有事必应、无事不扰”具体制度，规定编制“双随机”抽查事项和综合检查场景清单，实现抽查标准化、“综合查一次”。

## 以高质效履职护航法治化营商环境

■钟瑞友

金华市人民检察院党组书记、检察长

习近平总书记指出,“法治是最好的营商环境”。公平正义的法治环境是企业安全感和自信心的来源,依法而治和良法善治的状态是良好营商环境的精髓。今年省“两会”表决通过的《浙江省优化营商环境条例》(以下简称《条例》),以地方性法规的“立”破除制约改革发展体制机制障碍,对于激发各类市场主体内生动力和创新活力,打造营商环境最优省,高水平服务和融入新发展格局,具有重要意义。

在浙江,民营经济以其高质量发展,创造了全省60%以上的税收、70%以上的生产总值、80%以上的外贸出口和90%以上的新增就业岗位,这些都得益于良好营商环境的支持,更需要优质营商环境的保驾护航。检察机关作为党绝对领导下的政治机关、法律监督机关和司法机关,担负着“以高水平安全保障高质量发展,依法维护社会主义市场经济秩序,提升法治化营商环境建设水平”的重要使命,新时期新形势应当紧扣新定位新使命,以“四大检

察”的高质效履职和符合市场治理实际的执法司法实践,主动融入法治化营商环境建设大局,靠前服务传递护航“好声音”。

### 坚持依法能动

#### 打好高水平检察履职组合拳

2023年以来,金华检察机关充分发挥检察职能在优化法治化营商环境中的作用,依法能动履职服务保障营商环境优化提升,推动检察工作与经济社会发展深度融合、同频共振、同向而行。全国工商联发布的2023年度民营企业评营商环境调查结果显示,金华获评营商环境满意度排名前十、营商环境口碑前十地级市。

聚焦监督办案,细耕主责主业“责任田”。深化案件办理。部署开展“1+9+N”检察护航行动,全年办理涉营商环境案件1300余件,追回经济损失4.5亿余元。坚持依法少捕慎诉慎押,对涉嫌犯罪的市场主体不批捕57人、不起诉240人,最大限度释放司法善意。强化权益保障。出台《关于优化办理涉企犯罪案件工作机制的若干规定》,多

部门联合规范涉企犯罪涉案财物处置,依法慎用查封、扣押、冻结措施,严禁超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结财产。抓实企业合规。一体推进涉案企业合规、行政辅助合规、企业自主合规,率先推出《企业合规流程及文书指引》,率先发布《建设工程施工企业投标合规指南》,率先探索涉案上市公司刑事合规,率先研发“合规一件事”多跨应用场景,47家涉案企业启动合规整改。

聚焦重点领域,跑出项目攻坚“加速度”。推动知识产权行业全链保护。在全省率先实现两级院全覆盖设立知识产权检察办公室,落实“一案四查”、专家咨询等工作机制,以专项监督护航“义新欧”班列,起诉制假售假犯罪360人。护航地方支柱产业健康发展。东阳市人民检察院立足国际影视文化名城定位,部署开展助力影视文化产业“八大行动”,“预防化解影视文化产业矛盾纠纷工作法”获评全省新时代“枫桥式工作法”。义乌市人民检察院联合高校成立“知识产权保护与标准研究中心”,推动光伏行业商业秘密保护综合治理,

助力提升产业链竞争新优势。督促高污染行业系统整治。发挥生态检察职能,让绿色发展成为企业转型的最鲜明底色。金东区人民检察院通过公益诉讼督促酸洗行业危险废物规范处置,推动全区低效行业集中整治。

聚焦综合履职,密织多元共治“一张网”。健全“检察+”服务格局。联合市政协开展“政检同行”联动助推营商环境优化提升行动,依托营商环境监测点,构建“政协+检察”闭环落实跟进服务体系;借助“检察+”协同共治平台,与20余家行政机关建立行刑双向衔接机制,联合发布《建筑业检察白皮书》,共同为建筑企业止损1.5亿元,追赃3300余万元,引导12家企业自主合规。强化区域协作共建。主动融入沪苏浙皖“三省一市”跨区域协作,围绕护航经济发展、保障知识产权签署合作协议,打造“1+7+N”战略体系,共建跨区域营商环境优化共同体。突出检企良性互动。在基层设立“法治暖企”委员工作室,选聘民营企业担任特约检察员、人民监督员,落实服务民企重大决策听取企业家意见制度,一体保障民营企业发展。

### 对标对表《条例》 激发高赋能创新优化驱动力

新起点上,金华检察机关将紧紧围绕《条例》规定,主动融入营商环境优化提升“一号改革工程”,不

断增强研究谋划能力、统筹协调能力和狠抓落实能力,坚决扛起践行《条例》检察责任。

对标《条例》增值服务理念,主动融入涉企法治服务增值化改革。《条例》第五条规定,“构建增值服务体系,为市场主体提供精准化、个性化衍生服务”,这是对传统便捷化服务理念的升级,体现了更高的创新迭代要求。金华将紧紧围绕增值服务理念,探索检察机关进驻企业综合服务中心履职机制,成立营商环境投诉处理站,完善线上平台功能对接、法律监督事项清单梳理、“一类事”服务场景开发等增值事项,打造综合集成、全链保护、闭环管控的营商环境检察服务体系。推动召开府检院联席会议,抓好刑事合规“前延后伸”,推进刑事诉讼全流程适用,做实第三方监督评估机制,一体贯通涉案企业合规、行政辅助合规、企业自主合规。落实“检察官进企业”“检企面对面”等沟通交流机制,发布营商环境检察白皮书和一批典型案例(事例),为法治服务增值化改革提供更多优质检察产品。

对标《条例》完善监督方式倡议,持续加强经济犯罪多维监督。《条例》第八十七条规定,“完善法律监督方式,畅通市场主体合法权益司法救济渠道”,这对检察监督灵活性提出了更高要求。金华将进一步加大惩治扰乱市场秩序犯罪力度,助力加快发展新质生产力,推进经济高质量发展。持续深

化“法治安商护企”等专项行动,实体化运作涉企案件治理办公室,建立健全会商研判机制,组织开展违法立案、违法查扣冻、违法挂案专项监督,依法降低对市场主体正常经营活动的影响。联合法院、公安严厉打击“僵尸企业”清退、企业破产清算中的虚假诉讼,促进企业信用体系建设。开展“清廉民企法治护航专项行动”,深化打击民营企业内部贪腐犯罪,助力清廉民企建设。

对标《条例》整合资源健全体系要求,共促共建社会治理共同体。《条例》第九十条规定,“各级人民政府及有关部门应当整合法律服务资源,健全公共法律服务体系”,这对涉企法律服务模式提出了更高要求。金华将进一步深化“1+9+N”检察护航行动,依托“检察+”协同共治平台,与行政机关建立完善行刑双向衔接机制,打造“检察+”联动治理大格局。联合市场监管、公安、海关等部门,充分发挥知识产权犯罪侦查中心、知识产权检察办公室、G60科创走廊影视产业知识产权保护协作机制等作用,围绕关键核心技术、新兴业态、地理标志等重点领域,推进知识产权保护全链条集成改革。在义乌设立涉外法治实务研究基层联系点,主动加强与公安、法院、司法及外事部门协作,细化涉外案件办理流程,完善涉外纠纷预警处置机制,全方位服务“一带一路”建设,为“浙江制造”通达世界提供法治保障。☺

■沈佳薇 刘 牧

为解决新兴产业制度支撑不足、同类企业违法问题同频多发、企业涉诉风险高度集中等产业发展痛点,湖州市以童装、电梯、车联网、新能源、绿色家居(椅业)、新能源汽车零配件等六大特色产业为试点,积极探索产业合规体系建设新路径,为经济高质量发展添能助力。

自产业合规工作开展以来,6个试点产业依次成立合规中心、上线合规监管“一件事”场景,推动入企检查频次、民商事案件数量分别同比下降39.9%、24.55%,相关产业净增市场主体超5100家。

### 健全产业合规制度

1月11日,湖州市交通运输局、公安局、经信局等部门联合印发《湖州市智能网联车辆道路测试与应用管理实施细则》(简称《实施细则》),对智能网联车辆道路测试、示范应用和商业化试点应用进行了系统规范。

车联网是汽车、电子、信息通信、道路交通运输等行业深度融合的新型产业形态。“因其为新生事物,相关的法律法规、行业准则都相对缺乏。比如开放性自动驾驶测试是否可以不要安全员、何时放开高速公路测试等,现有的法规政策并无明确,导致从业者常有‘吃不准’的苦恼,《实施细则》的出台就像给从业者们吃了‘定心丸’。”湖州市司

## 产业合规体系建设的湖州探索



法局相关负责人介绍。

自2023年4月德清县获批全国首个以县域为主体创建的国家级车联网先导区以来,先是德清县将产业合规体系建设融入《国家级车联网先导区创建三年行动计划》《加快车联网产业高质量发展若干意见》,后是湖州市制定发布《智能网联汽车道路测试与示范应用合规指引》《实施细则》,市县一体推进车联网产业合规制度健全完善。

2023年以来,湖州在市级层面成立产业合规指导委员会,出台《关于推进产业合规体系建设的意见》,制定企业试点实施方案和评估方案,并推动各区县组建合规联盟、第

三方评估机构等,聚焦特色产业涉企高频风险,有针对性地开展合规体系建设。

针对德清县车联网产业,重点规范新业态产权保护、安全生产、个人信息等诸多前沿性法律问题;针对长兴县新能源产业,在环保等领域实施了诸多具有引领性的合规建设举措;针对南浔区电梯产业,重点强化合同审核、特种设备检验等方面的风险防范……据统计,六大试点产业合规清单共汇集奖补措施136项、行政执法事项376项、涉诉风险171个,5个产业合规指引还入选省级重点产业合规指引名录。

随着产业合规制度从“有”到“优”,企业合规经营的红线底线更

加明晰。

### 做实产业合规服务

绿色家居(椅业)是安吉县的支柱产业之一,目前正朝着智能制造、国内国际双循环转型,但产业“低、小、散”问题仍然突出,在劳动人事、生态环境、跨境贸易等领域存在较多风险隐患。

此前,安吉县某椅业公司就因买卖合同纠纷将违约方(买方)诉至法院。本是诉讼事实清楚的案件,审理过程中却一度陷入被动,只因该公司在合同履行中缺少完整的管理制度和标准化的交付流程。

发现该公司存在的问题后,安吉县绿色家居(椅业)合规中心立即介入指导,推动公司制定合同全流程合规指引,在合同履行、规范交付流程等方面进行整改,努力堵住管理漏洞,避免再次遭受损失。

产业合规中心是湖州市做实产业合规服务的生动实践。“我们在6个试点产业打造‘一站式’产业合规中心,并在企业集聚地设置分中心,安排执法司法部门以‘常驻+轮驻+随叫随驻’相结合的形式,提供合规评审、奖补获取、行政监管、律师体检等合规服务。”湖州市依法治市办秘书处处长马润润介绍。截至目前,全市6个试点产业合规中心累计接待企业咨询、办事4000余家次。

湖州市还大力推进“三官一律”(警官、检察官、法官、律师)入企进行法治体检,发现并解决困难4600

多个。同时,指导律所开发企业内部治理、电子商务、知识产权等合规产品20余个,并依托网格化平台推动企业试用。

企业“内生力”也是产业合规的重要支撑。湖州市积极推动上市公司、规上企业试点建立“合规员”制度,在行业协会、小微企业选育“法律明白人”,构建法律顾问、村巷法官、检察官“导师帮带”机制,不断提升企业合规管理和风险应对能力。

“在专业导师的带领下,我们学到了很多有用的法律知识,现在自己就能解决一些合规小问题。”湖州快驴服务科技有限公司副总经理李党裔作为企业“合规员”,已运用法律法规知识解决了不少劳动人事纠纷,并引导职工理性表达利益诉求。

目前,湖州市共选取125家企业开展试点,培育企业“合规员”120余名、“法律明白人”300余名。

### 优化产业合规管理

“经评估专家组综合走访、函调、网查、征询等评估方式,认为浙江兴海能源科技有限公司等4家新能源企业建立了良好的内部合规管理体系,建议列为正面清单企业。”日前,长兴县根据新能源产业合规试点工作方案,随机选取5家新能源企业开展合规评估,最终评选出4家合规合格企业,并对尚存在问题的企业提出了合规整改意见。

目前,全市6个试点产业已完成首轮合规评估工作,共认定正面

清单企业28家。按照《湖州市产业合规激励措施清单》,这些企业将享受30条产业合规激励措施。例如,相对同类主体减少主动检查、“双随机”监管检查频次;企业员工申请人才待遇的,予以优先办理、兑现;优先纳入“联合帮一次”服务范围,探索编制个性化服务菜单。

不久前,正面清单企业——浙江艾秀服饰有限公司因车间改造提升,申请相关部门上门提供综合指导。随后,建设、环保、消防、综合执法部门一起上门,通过实地检查、集中讨论,提供了专业的改建方案,而艾秀服饰也将于近期着手改建工作。

“合规评估是推动合规改革成果落地见效的‘最后一公里’,能及时发现企业在生产经营中存在的问题,及时消除风险隐患。”马润润介绍,对评估合格企业做到应激励尽激励,也能引导更多企业重视合规、参与合规,推动全行业依法经营、健康发展。

湖州市还突出多跨协同、数字赋能,创新推出产业合规监管“一件事”场景,梳理376项执法监管事项全部纳入“综合查一次”范围。2023年以来,开展多跨协同式综合检查100余次,入企执法检查频次同比下降39.9%。

同时,绘制“产业合规图谱”,展示市场主体分布、执法监管情况、涉诉案件类型,发挥指挥协调、数据分析、决策参谋作用,助力合规监管、服务精准落地。

■周梦琪

绍兴市拥有市场主体超77万家,是中国民营企业最具活力的城市之一。与庞大的经济体量和活跃的市场经济相伴而生的是增长的劳动纠纷数量,2022年全市受理涉劳动人事纠纷(包括劳动仲裁机构登记案件)9376件,涉及劳动者1万余人。

为快速解决劳动者“烦薪事”,绍兴市中级人民法院探索构建“源头预防—前端化解—多元解纷—诉讼断后—救助兜底”劳动争议全生命周期治理体系,劳动争议诉源治理取得显著成效。2023年,全市一审劳动争议案件同比下降31.94%,降幅位居全省第一。

●探索前端化解机制

绍兴市越城区袍江新区有200多家规模以上企业,因欠薪引发的劳资纠纷时有发生。早在2019年,越城区人民法院袍江法庭就袍江新区试点设立工会工作室,组建工会劳动争议调解团队,探索“法院+工会”合作调解模式。

袍江法庭副庭长张爱萍说:“一旦遇到重大或突发的群体性劳动争议,我们就启动应急协调机制,开展联合调解,有效提高劳动争议调解率。”

袍江法庭的试点如今已推广



袍江法庭工会调解员调解工资拖欠纠纷

## 有效化解 劳动者的“烦薪事”

到绍兴全市。绍兴法院依托镇街社会治理中心和共享法庭,设立“工会劳动服务点”,由专人负责强化工会劳动争议调处职能,与劳动保障协调员、劳动保障督导员和劳动保障专员协同,避免更多劳动争议进入仲裁和诉讼程序。

在柯桥区马鞍街道,由200多家企业调委会组建的人民调解组织,织成一张覆盖整个街道的调解网,在当地法庭专业力量的辅助下,每年成功调解小微劳资纠纷1000余起。

“抓前端、防未病”,绍兴法院还与多部门联合摸排,建立企业用工风险台账,助力打造“无讼厂区”。2023年以来,绍兴法院依托

全市7家劳动争议共享法庭,开展精准普法100余次。同时,开展诉源治理,推动调解工作扎实有效开展,将大量劳动争议化解在基层、解决于诉前。

●构建全周期治理体系

不久前,嵊州市某纺织公司5名劳动者以公司拖欠工资为由向嵊州市人民法院提起诉讼。在立案审查时,办案法官发现该案可能存在涉众风险,约见当事人了解详情。经调查,该公司已濒临破产,但尚欠70多名员工的工资,金额共计30余万元。

嵊州市人民法院第一时间向

辖区街道办事处通报情况,快速形成保障劳动者合法权益的方案,即由法院厘清法律关系作出示范调解或判决、由街道办事处对公司财产进行监管。在街道办事处、矛调中心、工会、法院等部门的联合调解下,这起群体纠纷最终得以解决。

近年来,绍兴法院组织人社、公安、住建等多方参与矛盾纠纷调解工作,推动六成劳动争议就近就地一次性解决。2023年初,绍兴法院、司法、人社、总工会等部门单位还联合出台《实施方案》,开展劳动争议全生命周期治理专项行动,力争“纠纷少发生、发生少诉讼、诉讼少对抗”。

“作为‘枫桥经验’发源地,我们还引入社会力量参与基层劳动争议治理,比如在柯桥、新昌等地动用乡贤、老乡队伍,结合专业调解力量,让劳动争议纠纷调处事半功倍。”绍兴市中级人民法院

民一庭相关负责人介绍。

同时,绍兴法院专门开辟涉及劳动争议案件困难职工“绿色通道”,一旦出现因企业没有履行能力导致劳动者陷入生活困难的情形时,立即联合司法局开通司法救助渠道。2023年以来,绍兴法院对符合条件的当事人100%提供法律援助,并为20名劳动者提供司法救助30余万元,保障劳动者基本生存权利。

### ●完善裁审衔接机制

加强裁审衔接是劳动争议全生命周期治理体系中的关键一环。绍兴法院加强与仲裁的日常沟通联络,统一法律适用,明确限定仲裁不予受理的案件范围,确保仲裁案件应裁尽裁,提升仲裁服裁率。

2022年8月,绍兴法院推动人社、财政联合出台兼职仲裁员、调

解员待遇保障文件,要求各县(市、区)从律师、法律工作者中择优选任兼职仲裁员,加强对兼职仲裁员的培训、管理和考核。目前,绍兴市聘用以律师为主的兼职仲裁员60余人,充分发挥劳动仲裁前置过滤程序作用。2023年,全市法院仲裁逾期未受理进入诉讼的案件从2022年的超1600件下降至2023年的351件。

与此同时,柯桥区探索“律所包案”形式,将巡回仲裁庭设立在当地口碑好、业务优、队伍强的律师事务所,将“坐等办案”变为“巡回仲裁”,由巡回庭承办仲裁委交付的劳动人事争议案件,有效补充劳动仲裁一线办案力量。

前不久,在绍兴市柯桥区劳动人事争议仲裁委驻浙江某律师事务所的巡回仲裁庭,一起劳动争议案件随着仲裁槌的落下得到顺利化解。当事人感慨:“没想到来律所不仅能咨询,还可以直接开庭审理,真是便民又高效。”

为及时解决仲裁审理过程中发现的新情况新问题,绍兴法院还与仲裁委持续健全案件通报、调解指导等工作机制,加强调裁审程序衔接,联合研究解决统一裁审标准的突出问题,以增加劳动仲裁的权威性,提高劳动争议仲裁化解成效。2023年以来,绍兴中院联合市人社局多次下沉调研,开展业务对接、联席会议、案例会商,研究解决突出问题40余个,推动仲裁诉讼率持续降低。



绍兴市柯桥区人民法院利用“共享法庭”化解劳动争议纠纷

■ 陈洋波

义乌市拥有金融机构140余家,存贷款余额超1万亿元,是全省首个迈入存贷款万亿元大关的县级市。金融市场日益繁盛的同时,金融纠纷也随之增加,暴露出多元化化解活力不足、金融治理缺乏保障等问题。

为更好发挥金融服务实体经济作用,义乌市人民法院探索成立全省首家专门办理金融与破产案件的人民法庭——福田金融法庭,联合社会治理中心、司法局、金融办、银保监、人民银行等单位创新“融易解”金融纠纷治理模式,形成“内外协同、部门联动、诉非衔接、繁简分流”多元解纷机制。

2023年,义乌市金融借款合同纠纷一审民商事收案数同比下降30.26%,诉前化解和民事可调撤率同比上升19.13个百分点,金融类纠纷案件服判息诉率达98.75%、民事上诉率仅0.62%。“融易解”金融纠纷治理模式获评浙江省新时代“枫桥式工作法”。

### ● 专业调解

“刚才和平安银行确认,义乌某进出口外贸公司法定代表人龚先生已经把这一期的借款还上了……”在金华市银行业保险业人民调解委员会义乌市调解工作室内,福田金融法庭专职调解员甘泉正跟进案件当事人的调解协议履

## 探寻金融纠纷化解“更优解”



福田金融法庭开展金融纠纷调解

行情况。

此前,该公司为承接一项技术的进口业务,向银行短期借款6万美元用于资金周转,但因货款回流不畅,导致资金链发生断裂,被诉至法院。因案件事实清楚且公司近年来经营状况良好、信用指数较高,在征得双方当事人同意后,承办法官安排行业调解员为双方量身定制了还款方案。如今,龚先生已还清全部借款,公司逐渐恢复生机和活力。

福田金融法庭成立3年以来,已解决类似的金融纠纷案件超7000件。“高质效办案离不开专业力量支撑。”福田金融法庭相关负责人介绍,金融纠纷案件是金融与法律交叉的领域,需要从不同的维度去检视案件中的事实与法律问

题,工作人员应具备一定的金融专业知识。

福田金融法庭不仅配备了16人的专业审判团队,包含员额法官7名、法官助理2名、司法辅助人员7名,还吸纳了金融机构工作人员、专业律师、会计师等14人担任专职或兼职调解员,助力开展金融纠纷诉前调解工作。

福田金融法庭还在案量较大的农商银行、平安银行内部设立“共享法庭”,进行调解指导,开展诉源治理,进一步提升解纷效率。同时,搭建“丝路金融微课堂”,围绕担保主体资格审核、多元化解路径选择等问题,对金融机构工作人员开展普法讲座,提高金融机构工作人员对金融纠纷诉源治理的认可度。

2023年以来,福田金融法庭累计指导调解126次,成功诉前调解金融借款合同纠纷案件114起,涉案金额达3374万元,为当事人节约诉讼费40万余元。

## ● 赋强公证

不久前,因借款人龚某未能按约履行金融借款合同的还款义务,中国工商银行义乌分行欲将龚某起诉到法院。经过调解员调解,促成双方签署还款协议,并在公证员的见证下,将该还款协议赋予强制执行效力。

2023年,福田金融法庭积极探索“公证+执行”模式,充分发挥赋强公证在规范合同签订、债务催收、协助调解等方面作用,通过公证手段来促进纠纷化解。

“金融机构起诉的目的是拿到具有执行效力的胜诉判决,调解的目的也是确保问题得到妥善解

决。”福田金融法庭庭长应金鑫说,但在具体实践中,很多案件仅靠一纸调解协议远远不够。赋强公证可以赋予调解文书强制执行力,使其与胜诉判决书具有同样效力。

据悉,赋强公证分为两个阶段:第一阶段为调解协议确认阶段,由公证机关对调解协议的真实性、合法性进行确认;第二阶段为执行确认阶段,如果债务人不按调解协议履行,将由公证机关开展限时催收调解。若债务人仍不履行,债权人则出具执行文书,凭此向人民法院申请强制执行。

如今,义乌市已形成金融纠纷“前置审查—赋强公证—催收调解—执行证书—执行辅助”的全链条闭环管理公证模式,不仅加大了对违约方的震慑力度、降低了维权方实现债权的风险,还为当事人节省了诉讼的时间成本和金钱成本。

为进一步从源头减少金融纠

纷,促进金融市场健康发展,义乌市积极推动公证处与金融机构签订合作协议。2023年以来,义乌市公证处已与8家银行签订合作协议,采用赋强公证方式处理案件60余件。

## ● 繁简分流

“收到法院要求期限内清偿债务的短信后,我第一时间还清了银行欠款。”不久前,义乌市人民法院向市民王先生发出电子“支付令”,督促其及时履行还款义务,在15天内还清欠款。

“支付令”是义乌市人民法院拓展案件繁简分流渠道、保护当事人快速实现债权的生动实践。2023年,对事实清楚、没有争议的金融类纠纷发送“支付令”1140份,涉案金额2.72亿元。

对于占法庭案件总量60%、同质化的简易案件,义乌市人民法院通过类案同审、多案联审,将简易金融纠纷案件平均庭审时长和审理天数分别缩短至5分钟和30.5天,基本实现金融纠纷案件“月初立案、月末结案”。而针对案情复杂、争议较大的金融纠纷案件,则会通过专业法官会议讨论、四类案件监管等制度,确保繁案精审、专业优质。

“这种‘内外协同、部门联动、诉非衔接、繁简分流’金融纠纷多元解纷机制,有效提升了基层社会治理能力和治理水平。”福田金融法庭相关负责人说。



工作人员沟通调解细节

## 邵玩玩

本刊记者

年味，是一抹抚慰心田的人间烟火气。今年春节期间，浙江各城市广场、历史街区、特色古镇等精心装饰的花灯，陶醉了来来往往的游人。景区里、文化馆中到处人头攒动。一出出非遗展演、一场场新春烟花秀、一幕幕传统戏曲，营造出浓郁的幸福、吉祥、喜庆氛围。各地纷纷结合时下“新年俗”推出新春活动，不仅满足了不同百姓对节日的需求，也让春节更加有滋有味。

### 感受多姿年味

滚花龙、硬头狮子、钢叉貔貅舞……“每天一个龙主题”的巡游展演，相继亮相龙游大南门历史文化街区。漫步街区，只见红火的新春装饰将老建筑扮靓一新，财神游街、新春市集、婺剧表演等活动轮番上演，一派热闹欢快的景象。

“大南门的春节活动真多啊，还有美食市集，感觉小时候的年味又回来了。”市民杨女士高兴地告诉记者，她家就住大南门附近，她几乎每天都会带着孩子过来看表演。据悉，春节期间龙游大南门历史文化街区接待游客共计40余万人次。

在绍兴，和喜悦的年味一起飘扬的，还有文化的芬芳——越城搬出了由乌篷船组成的“长龙”，瞬间刷爆全网；柯桥古镇老街上，龙年



龙游大南门历史文化街区新春舞龙

## 文化升腾 “新年味”

主题花灯璀璨闪耀；诸暨请来西施“站台”，把西施故里装扮得一片“红”；嵊州在剡溪之畔展示千年绝技打铁花……游客们纷纷举起手机、相机记录这些美丽时刻，一张张脸上写满了幸福和喜悦。

在图书馆、博物院里过个书香年，成了百姓们喜闻乐见的“新年俗”。杭州图书馆推出“新春文化惠民送大礼”“书香杭城 阅享风采”等多项活动，让到馆读者感受到浓浓的节日氛围。“佳节迎新岁·书香跃龙门”系列沉浸式互动阅读剧本体验活动，将文学名著以一种全新的阅读形式呈现给市民读者。2月10日—17日，杭州图书馆累计接待

读者20057人、共开展活动32场。

春节期间，国家级非遗海宁硖石灯彩亮相杭州国家版本馆。120余件精美绝伦的灯彩，集诗词、书法、绘画、篆刻、金石、刺绣等工艺于一体，增添了喜庆氛围和浓浓年味，引得许多游客观赏、留影。每天限额的3000人次预约，一票难求，游客纷纷参观展览、参与活动、打卡美景、欣赏宋梅。截至2月15日，杭州国家版本馆参观人数累计超80万。

### 体验别样年俗

“我的日子你的年”，金华磐安

的乌石村春节假期热热闹闹,全村200多家农家乐4200多张床位预定火爆,已成功举办6届的“原味年”活动吸引了八方游客。

这里的火红年味,源自游客可以体验、沉浸、互动。从除夕到正月初八,乌石村每天都举办特色年俗活动。游客们可以参与谢岁仪式,表达对先祖和自然的感恩敬畏之情,也可前往古茶场祈福,感受千百年来的文化遗产。正月初一的早饭,村民会为客人准备当地特色的玉米羹和粽子,寓意人勤春来早、新年新气象。

每逢年节,桐乡乌镇的大户人家会在坊间广开宴席,邀请亲朋好友及过路客人共享年福,街坊也沿街摆上桌椅,木桌相连,便形成了长街宴。这一传统延续至今,也是维系乌镇居民深厚情感的独特纽带。

今年的长街宴更是以“龙”为灵感源泉,取名为“长街龙宴”。整个宴席分为三部分:龙头迎客区,可以欣赏到民俗演绎、敲击祈福锣;龙身用餐区,桌上铺放龙元素桌布;“龙”年主题菜肴,为新春讨上一个好彩头。环顾整个宴席,龙的主题元素巧妙地融入其中,生动演绎了国潮魅力。

不一样的新春体验纷纷“解锁”——

在台州黄岩区,游客兴奋地走进石窟沉浸式逛展。去年下半年开始,黄岩引入清华大学专家团队,对黄岩石窟进行生态修补和活

化利用,将之打造成为黄岩新的生态人文景观和城市客厅。石窟免费对公众开放,还会定期举办展览、线下沙龙、音乐会等活动。今年春节的这场展览名为《从岩画到物派:石之艺术史》,有屏风装置、多媒体装置和影像等形式,可观看可互动。

在湖州南浔区双林镇,村民游客自带小板凳,一起于大运河畔听戏过大年。今年春节,双林镇综合文化站邀请各地民间文艺团队,在古戏台推出戏曲八天乐文化惠民演出活动。连日来,越剧、湖剧、京剧、黄梅戏等表演轮番上场,《何文秀·心连心》《孟丽君·书房会》《王老虎抢亲·戏豹》等越剧名段,让十里八乡的农家戏迷过足了戏瘾。

### 全民参与“村晚”

作为新年俗的“村晚”,正成为村民的一种集体仪式。

攒动的人流、闪烁的灯火,入夜的绍兴古城涌动着热潮。2月2日晚,2024浙江省农村文化礼堂“我们的村晚”活动在绍兴市柯桥区马鞍街道新围村文化礼堂举办。附近居民早早吃过家宴,赶赴这场文化年宴。

开场,伴随着气势磅礴的配乐,五条来自不同地市的“龙”逐一登场。其中一条萧山河上板凳龙,有着60多节龙身的巨龙“端坐”在板凳上,数百人抬举巡游。在灯光

的映射下,整条板凳龙神态逼真,熠熠生辉。这条最早可追溯至南宋绍兴年间的龙,去年“跃”上了杭州亚运会、亚残运会开闭幕式暖场节目。

和这支舞龙队一样,“村晚”上的节目“土生土长”自广袤的乡村大地。今年80岁的省级非遗龙舞道情传承人袁耀明,带着亲手制作的渔鼓和筒板,从村里的小戏台一路唱到数以万计的观众面前。

这场文化盛宴,不仅原汁原味,也生发着与时俱进的创新活力。非遗号子《拔篷·启舱》与现代说唱歌曲《四季行舟》相结合,歌曲沿用舟山传统渔歌小调的音乐素材,一边将民族乐器融入编曲,一边大胆融入当下流行的音乐语言说唱形式;来自嘉兴市油车港镇杨溪村的菱乡阿妈们唱着《采菱歌》,跳着《科目三》,融入霹雳舞、太空步等一系列动作元素,挑战温州小英夫妇的曳步舞,南北斗舞擦出热烈火花。

乡土文艺经由“村晚”这方舞台通向了更大的世界,人们也通过“村晚”看到了更鲜活的乡村。2023年,我国首次开展“四季村晚”,鼓励和引导各地“村晚”常态化开展,一场晚会升级成为“四季皆宜”的乡村文化平台。

截至目前,作为“村晚”发源地的浙江,全省线上线下已举办2024“我们的村晚”6100余场次。晚会结束,热气腾腾的生活永不落幕。🎉



武林调杭州评话《医动的心》在杭州西溪湿地上演

## 钱塘余韵 武林调

### ■ 俞盈盈

武林调，顾名思义，“武林”为杭州古称，“调”则为曲艺，武林调也就是杭州的地方曲艺之一。其表演以坐唱为主，叙唱结合，一人担当多个角色，模拟形态、塑造人物，通俗生动，引人入胜。因它用杭州话说白、演唱，20世纪50年代曾改称为“杭曲”。2008年，武林调入选第二批国家级非物质文化遗产保护名录。

### 源起宣卷

武林调源于一支广泛而通俗的民间说唱艺术——宣卷，即宣讲宝卷。宣卷脱胎自唐宋佛教的经卷俗讲，始于明代，僧、尼、道者用

说唱的形式演绎故事。

据传，杭州宣卷的兴起，源自清末杭州一位织绸机坊工人裘逢春。他念过几天书，喜欢哼唱宝卷，带动机坊里的其他几位工人，也成了宣卷说唱人。

彼时的宣卷，多在寺庙庵堂里进行。当时作为“东南佛国”的杭州，寺庙林立，佛事兴盛。每逢节日，杭城百姓相约寺庙祈福；为表心诚，还往往前一夜就“宿山”过夜。长夜无事，就会请人来宣讲宝卷——

八仙桌一张，三五人齐坐，卷本一簿，木鱼一打，且翻且唱且讲说。“念佛调”单一而匀和、规整而有序，到段落结尾齐唱一句：“南无阿弥陀佛！”

由于卷本故事多为《白蛇传宝



美丽非遗·文脉颂中华  
《今日浙江》杂志社  
浙江省文化和旅游厅 联办

卷》《梁山伯宝卷》《珍珠塔宝卷》等世俗题材,通俗有趣,宣卷也开始出现在杭城寿宴、满月宴席上,成为主客都喜闻乐见的热闹堂会活动。宣卷的规格逐渐考究:八仙桌增设台布,生旦净末丑依次落座,敲木鱼者在正中央;开篇之后讨彩头,寿宴指点《八仙庆寿》,弥月演唱《观音送子》,接着便是正本宝卷。

1923年,仁和路开办的大世界游艺场,收罗了东南西北的曲艺表演。初到此地的扬州戏惊艳杭城百姓,裘逢春等人也受之启发,当即与同行商量宣卷新演的形式,凑成班子取名“民乐社”。次年,民乐社也登上杭州大世界游艺场舞台,挂牌“武林班”,上演《卖油郎独占花魁女》,风靡一时。

## 鼓板跌宕

从寺院走向宴堂、从平台走向舞台,以杭州宣卷为雏形,武林调更具音乐性,表演的仪规也更成熟。不过,民间的宣卷班依然广受欢迎,他们游走在茶馆书场,出入于市民“堂会”,将融会贯通又颇具特色的曲调传播到大街小巷。

武林调的表现形式与部分吴地曲艺相似,通常三人或五人一班,围着两张八仙桌拼接的书台坐唱。在仅以木鱼伴奏的基础上,武林调增加了胡琴与鼓、板,以和音开场,唱开篇,接着是正书。正书人物出场,讲究“一引二白三唱”,

时而婉转,时而诙谐,时而嘈嘈切切,时而大声疾呼。

书台上放置“四宝”,分别为:“生机壶”(茶壶)与“添语杯”(茶杯),饮茶是为解渴,更为演出留气口;“没大小”(手帕)与“万能扇”(扇子),角色道具七十二般变化,均由演员借此二者发挥。

武林调既讲究规则,又因势而变,具有蓬勃的艺术生命力和生活气。不过,在风云变幻的民国时

又将这一片灵动而朴实的曲与韵,重新带回人民群众的视野。

## 寻觅新声

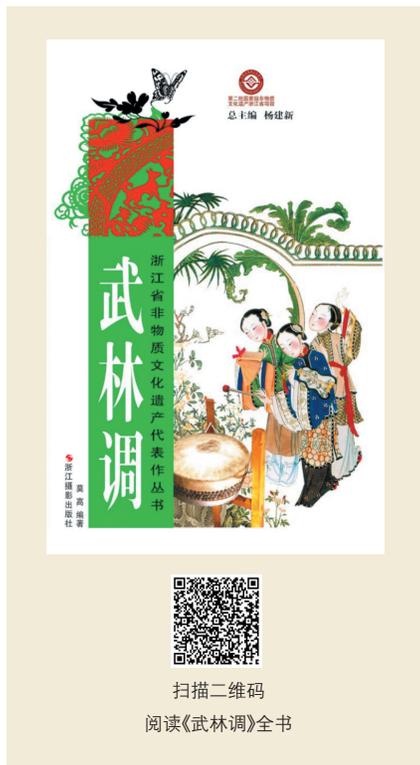
武林调,史籍未有记载,但凭借着特殊的腔调魅力,它起兴、流行与接力的轨迹依然明晰可辨。从民间兴起,武林调在平民百姓的智慧凝结中登上大众舞台,辗转渡过了历史上的重重危机。

自20世纪50年代开始演出的老艺人王桂凤、贺美珍,是武林调代表性传承人。她们经历时代的起落与曲艺的起伏,尽管此前也已因年事已高而告别舞台,但对武林调进行抢救性保护,二人年逾八十,仍然积极配合录音,提供艺术资料。

新生相继萌发。作为新生代武林调传承人,罗瀚深知武林调的灵动魅力,他不断摸索用武林调讲出好故事,演绎出《宝莲灯》《岳母刺字》等深受百姓喜爱的作品。

文化的传承从伢儿抓起。近几年,杭州市清河实验学校等挂上了“杭州地方戏曲曲艺教学实践基地”的牌子,最地道、最杭州的戏曲曲艺成为学校课程,让孩子们了解家乡文化、提升美育素养,并为杭州非遗传承注入新的活力与希望。

土生土长于杭州的武林调,不断与这里的风土人情产生着深远而近切的共鸣,与时代的清风涤荡出更和畅的曲韵。



扫描二维码  
阅读《武林调》全书

期,武林调被扣上“有伤风化”的帽子,不得在舞台演出,只能止于茶馆书场等“平台”,一些艺人被迫转业。后经百余武林班艺人联合抗争,才得以重登舞台。

经过重振之路的茫然摸索,一直至1984年,在三省一市的国庆联播演唱会上,青年演员陈谊君一曲《西湖美景天下扬》武林调清唱,才

■舒玲玲  
特约记者

“165.9万名义务教育段随迁子女在家长常住地保障入学”“全年累计为353.8万名义务教育段学生开展正脊筛查”……过去一年，浙江用心用情答好教育民生答卷，把一件件“关键小事”办成暖心实事，持续擦亮“浙里优学”金名片，老百姓在教育领域的获得感不断提升。



### 优质资源扩容提质

腾龙小区是遂昌县“大搬快聚富民安居”工程中规模最大的安置小区。去年9月，紧邻小区的遂昌县腾龙小学正式开学，让小区居民心中的大石头落了地。新学校高标准配置，室内恒温游泳池、可调节座椅、各类专用教室等一应俱全。

得益于地下接送系统，即便上下学时间，海宁市王国维小学教育集团静安小学门口仍是井然有序。这个投用仅半年的新校园不仅可以容纳1800余名学生，还划出605个地下停车位，并配有92个新能源充电桩。

为了让每一个孩子都能在家门口“上好学”，从浙南到浙北，学校基建浪潮席卷全省。2023年年初，浙江将“新（改扩）建公办中小学校100所、新增学位8万个”纳入教育民生实事，各地优化学校布点、完善资源配置。2023年，全省共新（改扩）建公办中小学校138

## 奋力书写“浙里优学”新答卷

所，新增学位16.91万个，远超计划目标。

学位扩容和资源优化，让教育改革有了落地的土壤，落实随迁子女就学保障就是其中最重要的一项。作为外来人口流入典型地区，义乌多年直面随迁子女学生体量大等困难。在“提高8个百分点”的任务指标上自我加压，义乌仅用时56天完成全市25所民办随迁子女学校有序整改，让2.5万名随迁子女读上公办学校，就读比例从全省最低的58.7%跃升至全省前列的90.45%，提升幅度全省最高。

一边用刚性制度保障随迁子女入学“低门槛”，一边用暖心人文关怀提供“软服务”，乐清市通过优化企业和随迁子女入学转学配套政策，刚柔并济推进随迁子女“同

城共享”教育资源。除了挖潜增容学位6210个，对5.14万名随迁子女实行“零门槛”入学外，乐清市还在全省首创技能、管理等G类人才认定标准，制定新居民量化积分、随迁子女积分入学等政策，落实企业人才子女入园入学862名、随迁子女就近转学1826名。

数据显示，浙江2023年随迁子女就读公办学校比例提高至89.3%，超额完成民生实事目标。

### 城乡教育优质均衡

“双减”以来，参加课后托管的学生越来越多，对于不少山区家庭来说，如何确保孩子安全回家成为家长最挂心的事。在宁波市奉化区，原有的“雏鹰专线”经过迭代升

级,小学延迟公交专线接送时间2个小时,初中新增了晚自习结束后的公交接送专线。在湖州市吴兴区,“安心接”数字化应用已经覆盖5所乡镇学校,服务课后托管滞留学生1万余人次。作为“一站式”校园接送综合管控平台,“安心接”通过人脸识别、实时定位、家长手机端同步接收信息等便捷操作,可以实现精准接娃。

在淳安县梓桐镇中心学校,每间宿舍不仅有照明灯、广播设备、睡前故事读物,还有1位兼职导师入住陪伴。“农村孩子的父母在城里打工,我们更要关注乡村住宿生的在校生活。”淳安县教育局相关负责人表示,梓桐镇中心学校的“改造”是该县努力打造乡村寄宿制学校改造提升的一个缩影。通过推进小规模学校改革推动农村教育资源优化整合,淳安县形成了“高中向城区、义务教育向中心镇、学前教育向乡镇中心”三圈集聚态势。

为破解农村孩子课后“学习难”、居家“作业难”,吴兴区还针对课后学习资源精准筛选耗时耗力等困难打造了“数智资源”平台,针对居家作业中遇到难题不能及时得到解答、家长无力辅导等困难上线了“吴兴e答”应用。为此,吴兴区还组织80位名师组成专家团队,累计答复学生问题3000余个,点击量超2万次。吴兴区也成为“浙里问学”试点单位。

将“全面推广‘浙里问学’平台免费在线答疑服务系统”写入教育

民生实事,浙江不仅迭代更新了5000个课程资源,建成全覆盖的省级配套教材课程资源体系,还全新上线了“AI智能+志愿者”答疑服务功能。2023年,“浙里问学”免费在线答疑服务系统共完成22期区域轮值答疑服务,提供名师导学课程248个,年度解答问题6.9万个,访问量近4500万人次。

### 持续关注身心健康

双手合十、上下移动;双脚并拢,收腹前后倒;握拳竖大拇指,向左伸展“点个赞”,再向右伸展“点个赞”……短短3分钟的正脊操,却是对脖子和肩膀的大放松。去年,“躺睡”“正脊”成为教育热词,各级各类脊柱健康知识普及宣传活动超过4000次,覆盖学生555万余人。

“小腰板”牵动“大民生”。正脊护脊新要求下,全省各地都在“躺睡”下足了功夫。湖州将“新增‘可躺式’午睡课桌椅试点学校”纳入该市民生实项目,全新配置的“可躺式”午睡课桌椅除了高度可自由调节外,座椅底下配备收纳盒,椅背上还套有一个小靠垫,躺平时可以当枕头。德清县上柏小学则给每个学生配备了专属的特制午睡垫,以满足不同年龄段学生的“躺睡”需要。

始终将青少年身心健康全面发展摆在教育的重中之重,舟山启动健康午休、体质提升、润泽心灵

等六大工程,实现义务教育段学生午休躺睡和“健康副校长”配备全覆盖。多措并举之下,舟山中小学生体质健康监测合格率和优良率分别居全省第一、第二位。嘉兴则全域启动学校厕所改造提升工程,在查漏补缺及全面提升的过程中,完成35所学校的厕所改造,并一校一策建立厕所卫生保洁管理、安全检查和修缮维护等工作机制。

谁是班里“最可爱的人”?在杭州市清河实验学校806班一堂户外心理团辅课上,同学们先“说说他人”,再给自己“把把脉”,学着从正向角度合理看待他人和自己,学会客观的自我认知。他们还借助热身游戏、体验式活动“乒乓球接力”等,学会在活动中找到解决问题的方法,增进自我了解与自我接纳。随着心理健康教育的实施载体趋向多样化,心理健康课程也破墙而出,在更开阔的户外,有了更多打开方式。

关注学生身心健康全面发展,各地各校扛起校园安全阵地的托底责任。丽水全面深化推进“护校安园”“浙丽守未”“070”等专项行动,深入推进学生心理健康、体质健康“两大攻坚”,全域推进“阳光丽心”“快乐星期三”等行动。宁波设立了中小學生卫生健康指导服务基地和宁波市校园矛盾纠纷调处化解中心,并构建起由市领导牵头的青少年心理健康联席会商机制,该市“心网格”按师生比1:15实现了100%全覆盖。

■ 杜静静

特约记者

聚焦城市间新市民异地流动难以互认、服务管理存在壁垒、增值服务供给不足等堵点,绍兴市上虞区以居住证“跨市跨省互通互认”为切口,打通部门间政策壁垒,注入政务增值服务,让新市民享受基本公共服务更加普惠公平、商企人员流动更加合理畅通,有力提升了县域营商环境,获评浙江省营商环境优化提升“最佳实践案例”。

● 从小切口破题

2020年底,公安部推出新课题:探索城市群内户口通迁、居住证互认制度,推动公共资源由按城市行政等级配置向按实际服务管理人口规模配置的转变。

人力资源是区域发展的核心资源。上虞区委、区政府意识到,如果居住证能实现跨省跨区域互认,将有效推动人口流动便利化,有利于新居民的集聚引进、快速融入。2021年年初,上虞区迅速组建调研组,深入教体、卫健、建设、人社等部门开展调研,形成《绍兴市上虞区居住证互认可能性调研报告》,并积极申报,争取到全省唯一的居住证互认制度改革试点。

改革,先从简化城市间居住证转换办理手续入手,即推动居住证电子化。2021年,绍兴市公安局上虞分局实时全量归集电子证照信

# “关键小事” 让人才安家又安心



上虞新市民展示电子版居住证

息至省公共数据平台,制定统一标准的网上核发体系和智能速办机制,在全国率先实现居住证申领、核发、签注、应用等环节的全流程数字化变革,推动居住证从“卡端”到“指端”的迭代升级。

上虞区新居民服务中心常务副主任孙建宇介绍,按以往的流动人口政策,新市民需在一地居住满6个月才能申领居住证,且城市间不累计互认居住时间,造成新市民领取居住证滞后,不能及时享受当地的教育、医疗、社保等方面的基本公共服务和便利。

针对居住证异地流动难以互认的堵点,上虞区把“缩减6个月等待期”作为改革破题的切口,明确持有《浙江省居住证》的新居民满足条件的,或在浙江省范围内居住

登记的,累计连续登记满6个月,即可在上虞区进行居住证互认转换。

在技术操作上,上虞区统筹运用数字化技术、数字化思维,以一体化智能公共数据平台为支撑,研发上线居住证互认、转换办理模块,推进数据互通、应用协同、交互优化。

从温州迁到上虞阳光集团工作才4个月的江西籍技工孙国发,着急为孩子办理入学手续。按照互认新规,他在温州办理的居住证在上虞可以互认。当天,孙国发就登录“浙里办”在线申领到电子居住证,孩子上学问题迎刃而解。

从实体卡片到电子证件,再到互认转换,上虞区通过创新改革,提升了新市民对这座城市的归属感,至今已为12.3万新市民提供“居住证件”“登记时间”等互认服务。

## ● 放大改革效应

居住证浙江省内互认转换制度成功试点后,上虞区提出把居住证制度改革效应拓展至长三角地区,在区域竞争中进一步凸显优势。

2023年年初,上虞区为长三角城市居住证“跨省互通互认”先行先试做起大量准备工作,启动模块建设,实时全量归集电子证照信息至省公共数据平台,实现省外长三角城市居住证及居住登记互认转换受理、互认审核判定。最为关键的是,成功争取到公安部数据权限,对持有沪苏皖等地公安机关签发的有效居住证在上虞实现单向互认转换。

2023年5月30日,上虞区长三角城市群流动人口居住证“跨省互通互认”业务正式实施。当天,在上虞区便民服务中心崧厦分中心公安窗口,安徽人彭华飞申领到了全国第一张“跨省互通互认”居住证。

此前,彭华飞一直在江苏省无锡市工作,因工作需要到上虞居住。得知上虞试点居住证长三角城

市群互通互认后,他随即在“浙里办”上申请,将“江苏省居住证”换成了“浙江省居住证”。“有了这本居住证,从今天开始我就是上虞人了!”彭华飞笑着说。

居住证“跨省互通互认”试点让上虞的企业受益匪浅。旭阳伞业公司负责人屈成光说,去年公司从安徽省招进8名工人,居住证实现跨省互认后,公司马上就组织新员工申领了浙江省居住证,及时为他们办理了医保、社保等手续,“此举对企业招人留人很有帮助”。

## ● 注入增值服务

在改革的推进中,上虞区调研发现,对新市民的服务管理还存在“增值服务供给不足”的问题,特别是在子女教育、医疗服务、住房保障等方面,距离均等化、同城化、精准化有一定差距。

如何消除差距,实现红利共享?上虞区的做法是,以新市民电子居住证为个人身份认证的“根”,

嵌入育儿、教育、就业等六大场景,整合优化11个部门50余项增值服务,持续为新市民提供居住、医疗、创业、子女就学等同城化一站式增值服务。

聚焦“住有宜居”,上虞区构建新市民“购、租、补”三位一体住房保障体系,推出限价保障房2850套、“零元入住”人才公寓3000套,发放租赁、安家等补贴8.6亿余元,惠及13.3万人。

聚焦“医有善护”,推出新市民医保“四个一”增值服务,开展健康关爱、生育扶持等专项行动,实现全省首个定点医疗机构跨省就医结算全覆盖。

聚焦“学有优教”,新增公办学校新市民优质学位4000余个,全区65所中小学校均采取“零门槛”入学,接纳随迁子女近2万人,就读公办学校率达96.8%,走在全省前列。

聚焦“创有乐业”,探索新市民创业“一类事”改革,推出零创空间、创业培训、金融服务、创业券发放等增值服务,迄今已发放创业包2000余个,发放“新虞贷”6.8亿元、直接扶持3380户,新增市场主体1.2万个,营造“如鱼得水、如鸟归林、如虎添翼”的创业生态。

花香蝶自来。2023年,上虞区新增新市民6.2万人,同比增长27.3%;吸引青年大学生2.1万名,其中长三角地区人才同比增长33%;引进技能人才7775人,同比增长12.6%,综合创新指数位于全省前列、人才竞争力指数列绍兴市首位。



■ 沈 超

一根小小的秸秆,拥有大大的潜力,可作肥料原料、生物质燃料原料、畜牧饲料、食用菌基质、工业原料。

近年来,浙江通过技术革新、模式集成,探索出了秸秆肥料化、饲料化、基料化、原料化、能源化的“五化”离田利用模式,构建政府引导、市场主导、农户参与、社会联动的秸秆综合利用工作格局,初步形成了全域一体化布局秸秆“收、储、运、用、管”体系。目前,全省农作物秸秆可收集资源量达620多万吨,秸秆综合利用率96%以上。

近日,省政府办公厅印发《关于高质量推进农作物秸秆综合利用的实施意见》,浙江将建立健全秸秆综合利用和露天禁烧管控责任体系,到2027年末,“五化”离田利用率达到45%,加快绘就“千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美”新画卷。

### 标准化统一收储

晚稻收割后,大量的秸秆该如何处理,是一件让农户很纠结的事。随着《中华人民共和国大气污染防治法》的施行,秸秆焚烧已经行不通了;但秸秆大量还田会导致病虫害增加,影响农作物产量和农民增收。

难题怎样破解?浙江的答案是,建设一批秸秆标准化收储中心。

在杭州市余杭区良渚古城遗

## 小秸秆做出生态“大文章”



址公园内,秸秆打捆机、秸秆粉碎机等机器正开足马力,高效地处理着水稻收割后留下的秸秆。

“这些秸秆有大用处!秸秆打捆机会将秸秆统一打捆回收,剩下无法回收的茎秆则通过秸秆粉碎机粉碎后还田。”余杭区农业农村局农业行政执法队相关负责人介绍,这不仅可以避免燃烧秸秆造成大气污染,而且还可以提高土壤肥力,冬种小麦每亩还可节省种子5公斤左右,有效降低生产成本。

当前,浙江农作物秸秆综合利用工作体系初步形成,收储能力稳步提升,实用技术逐渐成熟,典型模式陆续推广。全省共有5.29万人次参与到秸秆综合利用工作中,已建成秸秆收储点4300多个,总收储能力170多万吨;拥有年利用秸

秆量2000吨以上企业50家。

不久前,浙江新制定了《浙江省标准化农作物秸秆收储中心建设导则》,鼓励各地依托现代化农事服务中心拓展秸秆收储功能。到今年底,全省将建成100个省级标准化秸秆收储中心,创建首批10个“体系完备、技术先进、政策有力、利用高效”的省级秸秆综合利用重点县。同步建设区域性秸秆收储中心和村级收储网点,培育专业化收储服务组织,逐步建立健全秸秆收储运体系,做到能收尽收。

### “五化”离田利用

实现秸秆综合利用,重点是解决好“秸秆往哪去、秸秆怎么用”的

问题。

走进位于永康市唐先镇的永康市鼎昆农业开发有限公司,自动化生产线上,由葡萄秸秆、畜禽粪便等制作而成的生物有机肥正源源不断地生产出来。

“以前葡萄秸秆多得没有地方放,现在用秸秆就可以换有机肥,既可以保护环境,又可以增加一定的收入。”葡萄种植大户周美和说。

让农户赞不绝口的,正是永康在全省首创的秸秆收贮运模式——“秸秆换肥”。永康以鼎昆有机肥厂(秸秆收储运中心)为主体,以“秆肥等换”即“一斤秸秆换取一斤商品有机肥”为收贮方式,配合25个村级换肥点加4个区域换肥点,农户只需将秸秆收集运送到就近的换肥点,公司将秸秆作为生产原料生产有机肥,将等量的有机肥返给农户。

“企业每回收1吨秸秆,财政给予补助600元,企业可盈利100元。”永康市农业农村局耕地质量服务中心主任朱跃忠说。如此一来,政府引导,农户受益,企业得订单,环境受保护,实现了多方共赢。目前,永康市农作物秸秆综合利用率已提高至98.33%。

这还只是浙江高质量推进秸秆综合利用的一个缩影。湖州市立足湖羊特色优势主导产业,推广秸秆饲料化利用,助推“秸秆换肉”计划;建德市大同镇建有占地3000平方米的秸秆综合利用中心,采用秸秆“两步法”纤维化减量同步制

肥技术,开展秸秆肥料化利用,年处理利用水稻、油菜等秸秆约800吨,可生产4种不同菌种生物有机肥产品4000吨……

各地纷纷加强探索实践,过去的生态“包袱”逐渐变成了如今的绿色财富。

### 高质量全面攻坚

“实现秸秆一体化高效处理,我只需要一个集装箱大小的‘生态工坊’。”在今年1月召开的全省农作物秸秆综合利用工作现场推进会上,浙江农林大学教师张成带来了自创的秸秆高效益利用模式:将秸秆制作成饲料喂养蛴螬虫,虫粪成为颗粒状生物有机肥,成虫干燥后则为一味中药材。中国水稻所研究员张均华展示了一套将秸秆与畜禽粪便、生物酶等结合,经多种工序制成水稻育秧基质的产业化回收利用技术。“用秸秆制成的基质,不仅重量比营养土轻,搬运强度减小,育成秧苗的质量也有提升。”张均华说。

2024年是全省高质量推进秸秆综合利用的攻坚年。目前,浙江在秸秆肥料化、饲料化、基料化、原料化、能源化“五化”利用上,年利用量低于1000吨的企业占了三分之二,秸秆离田产业化处理仍是短板。对此,会议特设“供需对接”环节,数十家科研院所、企业主体搭台展示最新成果、实用技术,互通有无,促成合作。

今年,全省要培优扶强一批年利用秸秆2000吨以上的市场经营主体。《关于高质量推进农作物秸秆综合利用的实施意见》要求,进一步提升秸秆科学还田水平,鼓励秸秆综合利用模式创新,具体包括组建秸秆综合利用专家智库,推动高等院校、科研机构、企业联合开展核心技术攻关;支持秸秆“五化”利用关键技术和装备研发列入浙江省重大科技项目、“三农九方”科技协同研究项目,研发推广适用于丘陵山区的便携式、多功能秸秆利用新机具;加大秸秆综合利用科技成果转化应用力度,制定实施秸秆综合利用相关标准规范,提高秸秆综合利用水平,等等。

为持续提升秸秆综合治理水平,《实施意见》明确,至今年底,浙江将构建起“1分钟发现、5分钟响应、30分钟扑灭”的秸秆露天焚烧“1530”高效闭环处置机制。开展“四不两直”检查,督促落实秸秆露天焚烧责任,加强联合执法巡查,形成横向到边、纵向到底的工作格局。

“秸秆综合利用的高质量推进,是全域生态文明建设的重要一环。各地要以年度专项行动为抓手,切实把秸秆综合利用办成一件农户可感可及的实事。”浙江省委农办主任,省农业农村厅党组书记、厅长王通林在全省农作物秸秆综合利用工作现场推进会上表示。

■刘易 钱慧慧 毛文通

日前,生态环境部公布了化工园区突发水污染事件环境应急三级防控体系建设暨“一园一策一图”试点园区(第一批)名单,衢州智造新城高新片区入选,成为全国17个试点园区之一。

近年来,衢州市深入践行“以空间换时间”理念,围绕构建突发水污染事件防控体系,因地制宜开展地方实践,取得显著成效,也为全国筑牢化工园区环境安全屏障提供了有益探索。

### “心脏”未雨绸缪

智造新城高新片区,是衢州化工产业的“心脏”。“在衢州化工产业的发展版图中,目前共有企业60余家,2022年实现规上工业总产值1500亿元以上,环境安全的重要性不可忽视。”衢州智造新城管委会应急管理局副局长余小红表示,生产事故、雪情汛情等都可能造成环境风险不确定性,给社会经济发展、人民群众健康安全造成不可承受之重,环境应急防控需防微杜渐、未雨绸缪。

一次危机孕育了新的探索。时间回溯至2022年11月9日,园区内中天东方氟硅材料有限公司发生火灾事故。“虽然事件得到妥善处置,但过程中也多次暴露出拦截围堵和妥善处置消防废水方面存

## 一个国家试点园区的治污之道

在的明显不足,环境应急能力亟待提升。”衢州市生态环境保护行政执法队案件审理科科长吴俊丹说。

2023年,衢州市生态环境局联合市应急管理局、市经信局印发《关于加快推进衢州市化工园区突发水污染事件多级防控体系建设提升工作的通知》,计划通过3年努力,将全市6个化工园区建成比较完备的“企业级—企间级—园区级—流域级”突发水污染事件多级防控体系。

在声声号角的激励下,智造新城高新片区先行先试,探索构建园区突发水污染事件“一园一策一图”实施技术路径。其中,“一园”是指建立化工园区环境应急空间与设施等信息清单,“一策”指编制化工园区环境应急空间与设施使用策略,“一图”指构建化工园区突发水污染事件环境应急指挥图和化工园区虚拟现实技术(VR)全景图。

去年底,智造新城高新片区初步建成园区水污染事件四级防控体系,为山区地区无机化工园区提供了突发水污染事件防控和应对的宝贵经验。

### 打通治污“血脉”

在巨化集团有限公司,纵横数十公里的污水管网贯穿厂区东西,这里看不到“跑冒滴漏”,生产生活井然有序。“围绕标准规范,我们高标准推进园区管网‘下改上’工程,推行‘污水明管化输送、雨水明渠化改造’。”巨化集团相关负责人说。

污水管网“下改上”工程,是推进园区突发水污染事件多级防控体系建设中的关键一环。从2019年起,高新园区已投资6000多万元,分两期建成了全覆盖式污水地上输送管网,包括企业内部的污水“下改上”和园区公共污水管网的“下改上”工程,工业污水纳管率达到100%。

而突发水污染事件多级防控体系建设,谋求的是整个区域的一体化推进。在加快“主动脉”建设的同时,针对“毛细血管”配套建设也在推进,事故应急池就是其中之一。

近日,衢州市生态环境局智造新城分局执法人员深入企业,实地查看事故应急池建设进展。“该建

设计曾经‘遥远’的近邻,如今一嗅到风险就能立即‘牵手’。”执法人员形容道,建设完成后,相邻企业事故应急池将实现相互连通联调,打造成为“企业级”防控连通工程,为提高事故废水互助共享收纳能力打下基础。

比如,去年底一场应急演练模拟了浙江胡涂硅科技有限公司约1吨盐酸的应急处置,处置过程中持续产生消防废水近800吨,远超胡涂硅公司自建应急池消纳能力。

污水收集系统和雨污管道(沟渠)、事故应急池、初期雨水池等截流设施的规范化建设,园区企业突发水污染事件防控能力提升到了新高度。”衢州市生态环境局智造新城分局党组成员、执法队专职副队长王剑说。

### 拓展“应急空间”

在智造新城高新片区,园区防控项目建设所包括的闸门工程、泵

了个‘大起底’,在周边河流上提前寻找或建设可用于实施拦污截污、分流引流和调蓄降污的‘应急空间’。”余小红介绍。

流动的风险该如何防控?高新园区应急指挥中心大屏上,余小红向大家展示“两步走”规划:第一步,以河道收集为基础。当发生水环境污染事件时,在事件点河道上游设置配水闸将上游来水分流;在事件点河道下游设立截污闸,通过河道截污闸,将事故废水截留在河道内,并经泵站将事故污水抽入污水管网,送至污水厂处理。第二步,以园区公共事故应急池为保障。当截留在河道内污水量较大时,将污水引入园区公共事故应急池暂存,再由应急池送至污水厂处理。

数字赋能为污水管控建立“双保险”,园区在河道、沟渠上所建设的截污闸、蓄水闸、泵站、应急池,均配置手动操作和远程制动两种操作模式,确保闸门和应急池任何情况下均能可靠运行的同时,也对水质、水位情况进行着实时监控。

试点推进过程中,园区将不断完善企业—园区—周边水体多层次管控的水环境风险防控预警体系,充分发挥“以空间换时间”的经验作用,立足于重要敏感目标末端河流的应急防控和重点园区的源头风险防控,加快形成“两端互补”的应急防范体系,有效强化生态环境风险源管理,推动应急治理体系和治理能力提级跃升。🌊



沙溪沟蓄水闸效果图

企业、园区及时启动邻近企业互救机制,将消防废水输送至邻近的衢州环新氟材料有限公司应急池,帮助事故企业成功消纳消防废水近600吨。

“这两年,生态环境部门、智造新城管委会共同谋划、协同联动,指导督促企业开展风险单元事故

站及输水管工程、公共应急池工程、人工湖工程等均于2023年陆续完工,将通过“以空间换时间,以时间保安全”的形式强化流域保障,最大限度发挥兜底作用。

要争取应急响应时间,首先要空间。“依托重点河流‘一河一策一图’,我们对园区及周边水系来



## ■ 卢靖愉

山巍、峰峻、林幽；水清、河畅、岸绿。台州临海市地处浙东南沿海，境内山环水绕，风光秀美。生态之美，既来自大自然的馈赠，也少不了临海在生态环境建设上的久久为功。

近年来，临海市围绕全市经济社会发展和生态文明建设大局，积极践行绿水青山就是金山银山理念，大力开展水土流失综合治理和水土保持生态预防保护。2021—2023年，全市中度及以上水土流失面积减少7.48平方公里，水土保持率达95%。日前，临海市入选2023年度国家水土保持示范县。

### ● 织密要素“保障网”

临海市多丘陵山地，且以红壤

土为主，易受冲刷侵蚀，属于水土流失多发易发地区。

多年来，临海市委、市政府始终高度重视水土保持工作，通过调查摸底、监测试验、科学研究，全面摸清全域水土流失现状，研判制定经果林种植、垦造耕地、开山采石等问题清单，并按照水土保持相关法律法规要求，制定《临海市水土保持规划(2015—2030)》《临海市“十四五”水安全保障规划》等，为开创水土保持新局面奠定坚实基础。

“水土保持是一项适应自然、改造自然的战略性措施，也是合理利用水土资源的必要途径，直接影响到城市发展的质量和成色。”临海市水利局相关负责人介绍。除了成立水土保持工作委员会和水土保持专职机构，形成政府统一领导、部门协同配合、分级分类管理、社会广泛参

与的运行体系之外，临海市还在规划中明确要素保障内容：“十四五”期间，计划投入资金2205万元用于小流域水土流失综合治理，规划治理面积47平方公里；计划投资200万元用于水土保持数字化监管应用建设，逐步形成管理基础扎实、服务全面、智慧高效的水土保持监督治理体系。

为此，临海市积极拓宽投融资渠道，出台《临海市加快现代农业发展的扶持办法》，明确“列入省级(含省级)以上水土保持综合治理项目的给予工程总投资的85%财政补助”，完善水土保持财政资金补助机制，并积极争取治理区范围内种植大户、合作社、受益村等社会资金投入，建立省级及以上项目“财政补助85%+社会自筹15%”、市县级项目全部自筹的水土保持综合治理项目

投融资模式,有效缓解村集体、种植农户参与水土流失治理的资金压力。2018—2023年,全市累计整合并投入建设资金2560万元,其中吸纳社会投资384万元。

### ● 找准治理“发力点”

站在牛头山水库上游溪下村眺望,眼前是蜿蜒曲折的拦砂堰坝、色彩斑斓的红杉林湿地,远处是巍巍青山,景色宜人;漫步小芝镇石溪村,尽管是冬季,依然山光明媚、水色秀丽……一幅幅山水画卷,拼接成了临海的生态全景。

本着“山水林田湖草”系统治理的原则,临海将水土流失防治与“五水共治”“三改一拆”“美丽乡村”、土地整治、废弃矿山整治、造林绿化等工作有机结合,深入开展小流域水土流失综合治理、土地综合整治、废弃矿山生态修复、国土绿化、美丽乡村建设等多类型生态建设项目,用“宜耕则耕、宜林则林、宜景则景”的“生态画笔”,为水土流失科学防治、综合防治留下了生动注脚。近3年,全市累计完成水土流失治理53.88平方公里,完成台州市级下达任务的163.27%。

以坡面水系治理减少经果林地水土流失;以修筑沟道护岸、拦砂堰结合灌溉引水改善农业生产条件;以涵养水源、封育管护修复水库源头生态环境;以村庄绿化美化农村人居环境……在具体防治过程中,临海市因地制宜采用“蓄、排、拦、

挡”等模式,建设截水沟、排水沟、沉沙池、蓄水池、拦砂堰等,开展生产道路、补植、种草、封育等措施。尤其是针对经果林种植面广量多的现状,以小流域为治理单元,分区布设防治措施——坡上以生态修复为主、坡中以综合治理为主、坡下以生态保护为主。2011年以来,全市已完成十三罗溪、灵江左岸(涌泉)、牛头山水库上游生态清洁等9个小流域水土流失综合治理,治理面积约84平方公里。

一项项切实有效的防治举措,不仅让山川河流焕发新颜,也推动绿水青山向金山银山的转化通道不断拓宽,生态优势逐步转化为特色农业、乡村旅游业的发展优势,农民就业增收迈出新步伐。2021—2023年,临海农村常住居民人均可支配收入增幅12.6%,连续3次入选全国“两山”指数发展成果百强县。

### ● 拓宽监管“覆盖面”

“立即下发限期整改通知。”去年,临海水利部门在对浙江省水利厅二期遥感图斑现场核查认定过程中,发现3个未批先建项目,随即开展全过程跟踪督办,督促项目按期完成水土保持方案审批手续,并在项目建设期间全程跟进,督促业主落实水土流失防治措施。如今,临海已围绕前期审批、过程管理、动态监测等重点环节,建立了事前、事中、事后的全过程闭环监管体系。

依托政务服务网投资在线平台

3.0系统,建立跨部门信息共享机制,联动发改、住建、水利等部门,动态跟进水土保持方案审批报备流程,避免“未批先建”现象。针对开发区、产业聚集区、特色小镇等区域内的企业,审批流程由单独编制方案简化为填写登记备案表,以“1个区域方案+N个登记备案表”水土保持审批模式,提高审批效率。2021—2023年,全市共完成水土保持方案审批115个、登记备案306个。

在监管过程中,以遥感监管手段为主抓手,结合水利部、省水利厅、台州市的遥感图斑,借助网络和卫星遥感影像、无人机监测等技术,对疑似违法违规的图斑进行实时认定、核查。专职人员则以“日常+集中”的巡查方式,重点检查开发建设过程中是否落实水土保持“三同时”制度,并对防治措施不到位的项目及时下发整改通知,确保销号闭环。过去3年,临海市累计复核上级水利部门下发图斑324个,整改项目37个,整改率达100%。

与此同时,临海先后投入应用缆道测流自动控制台、双轨雷达波测流系统、自动泥沙监测系统、北斗通信模块等高精新设备,不断提升水土保持监测站测验能力,为水土流失防治提供数字化技术支撑。

临海还建成了国家级水土保持监测站点。县级审批的生产建设项目,已按要求将水土保持监管信息全部录入全国水土保持监督管理系统。📍

■柳凤辉

浙江省纪委省监委委员

腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤,反腐败是最彻底的自我革命。习近平总书记在党的二十大报告中对坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战作出重要部署,强调“惩治新型腐败和隐性腐败”。在二十届中央纪委三次全会上,习近平总书记强调“强化对新型腐败和隐性腐败的快速处置”。新型腐败和隐性腐败是在党中央持续保持反腐高压态势下,贪腐行为手段出现的嬗变、升级,是新时代反腐败斗争严峻复杂新形势的重要特征之一,存在监督难、识别难和查处难问题。及时精准识别、有力有效惩治新型腐败和隐性腐败,对于新时期纵深推进党的自我革命、坚决打赢新时代反腐败斗争攻坚战持久战具有至关重要的意义。

浙江因经济社会先发,新型腐败和隐性腐败问题较早出现且不断变异翻新。对此,浙江省纪委监委坚持以案破题、由表及里,强化类案分析、执本带末,不断提升对新型腐败和隐性腐败形成发展规律和阶段性特点的认识和把握,以更加精准有效举措预防和惩治新型腐败和隐性腐败,坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

### 当前新型腐败和隐性腐败的特征

从查办案件情况看,当前新型

## 坚决惩治 新型腐败和隐性腐败

腐败和隐性腐败主要涉及贿赂类违纪违法犯罪。贿赂类违纪违法犯罪本质都是权钱交易,其权钱交易的构造要素包括主体身份(人)、职权范围(权)、谋利事项(事)、获利事实(利)以及相互之间的关联。相对于传统腐败,新型腐败和隐性腐败通过各种新颖手段和技术,隐藏上述四个要素以及相互关联,达到逃避监督检查的目的。

“主体”身份转到幕后。为降低受贿行为败露风险,违纪违法人员通过大量中间人和中间环节制造层层“防火墙”掩盖其以权谋私的主体身份,增加识别发现的难度,一旦败露也便于推卸责任。包括:白手套型,指违纪违法人员藏在幕后操纵台前的亲友、特定关系人、中介公司等代理人完成腐败获利全过程;影子股东型,指违纪违法人员以他人名义代持公司股份享受企业收益,“影子公司”的业务经营范围往往和领导干部职权管辖范围、资源影响领域紧密关联,得到政策上的“特殊关照”和“定点推送”。

利益获取“合规合法”。作为权钱交易一头的利益表现形态更为复杂,识别难度增大,以合法合

规的市场交易形式削减违法犯罪的基本特征和构造要素。包括:市场交易型,指违纪违法人员以购买房产、车辆等不动产和动产等普通民事行为掩饰,通过低买高卖、以旧换新等形式间接受贿,表现形式多样;借鸡生蛋型,指违纪违法人员打着投资理财、民间借贷等幌子,借钱给有求于己的请托人,收取高额“利息”回报,获取高于正常收益的委托理财型受贿;虚假服务型,指违纪违法人员利用合法注册的工程公司、咨询公司、培训公司等,通过正常招投标和正式签约等方式为掩盖收取利益,实际提供服务较少甚至不提供任何服务,也有利用公司“正常”经营活动的形式来掩盖利益输送的实质。

输送方式隐蔽遁形。违纪违法人员往往会采取各种手段规避“获利事实”被发现。包括:海外转移型,指违纪违法人员将交易地点从国内拓展到国外,逃避监管,降低被发现和查处的风险;指尖输送型,指违纪违法人员利用网络的私密性和隐蔽性,通过键对键、不见面的方式违规收受各种形式的贿赂;雅好雅贿型,指违纪违法人员通过收受名人字画、玉石珍宝、古

董、摄影器材乃至兰花等名贵物品的方式受贿；特权挽损型，指违纪违法人员利用领导干部特权，理财不善亏损后让行贿人弥补亏损的方式获取利益，也有和行贿人以配资炒股、参投项目等形式合作，实际产生无风险而不承担亏损；权力互换型，指违纪违法人员之间利用职务便利或职务影响，在干部调整、项目审批、安排就业、学术成就等方面相互提供帮助，而不直接收取请托人钱物。

“权”“钱”关联割裂分离。贿赂类案件中一些违纪违法人员试图掩盖“权”与“钱”之间的因果关系来掩饰交易实质，包括：期权交易型，指违纪违法人员在岗时办事转岗后兑现、在位时用权退休后收取回报、在职时帮忙离职下海后索取收益，企图拉长时间线，减弱谋取利益与收受财物之间的关联；利用影响力型，指违纪违法人员利用自己的职权地位和社会影响力，通过说情、打招呼、沟通协调等方式利用其他公职人员的职权谋取私利，由此削弱谋利事项与本人职权间的直接联系，妄图规避法律，将违法犯罪行为转化为违纪行为。

### 精准有效惩治新型腐败和隐性腐败

政治上葆有惩治腐败的清醒坚定。深刻认识一切腐败问题本质上都是政治问题。深入领会党中央作出惩治新型腐败和隐性腐

败部署要求的政治考量，坚决把惩治新型腐败和隐性腐败摆在纵深推进全面从严治党、党的自我革命的大局中认识和对待，从关系人心向背、事业成败的政治高度出发，毫不动摇、一刻不停推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争，以更加坚定的意志、有力的举措、积极的作为，坚决贯彻落实好党中央和中央纪委关于惩治新型腐败和隐性腐败的部署要求，充分彰显我们党完全能够依靠自身力量解决自身问题的坚定信心，充分彰显坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战的斗志、智慧和决心。

战略上保持雷霆激荡的高压态势。深刻认识一切腐败行为权钱交易的实质。始终保持奋发有为、昂扬向上的精神状态，以一严到底的决心态度、永远吹冲锋号的干劲激情，保持零容忍震慑不变、高压惩治力度不减，坚决与各种腐败和不正之风问题斗争到底。聚焦金融、国企、政法、医药、开发区、能源矿产和工程建设等重点领域，破除行业性、系统性、地域性腐败问题，深化整治、强化震慑；加强对新经济、新业态、新领域、新模式腐败问题的研究预警，做到火眼金睛、见招拆招；坚持受贿行贿一起查，有力整治政商勾连腐败，不断铲除腐败滋生的土壤和条件。

理念上强化标本兼治的闭环思维。深刻认识“标本兼治、系统施治”的重要部署。贯通从严惩、精准治、有效防，驰而不息纠治四

风、健全风腐同查治理机制，推动纪检监察建议的充分运用、跟踪落实，不断放大以案促改、以案促治成效度；推动加强重点领域机制改革，健全完善防治腐败的制度笼子，不断压缩权力寻租空间，阻断腐败滋生蔓延通道，永远掌握战略主动，实现防范和治理新型腐败和隐性腐败问题的常态化、长效化。

机制上走好聚力合力的系统路径。深刻认识一切腐败源于权力滥用。加强对权力的制约监督，层层压实管党治党政治责任，健全党内监督为主导、各类监督贯通协调的监督体系，确保责任环环相扣，推动各条线、各环节的自我革命抓具体、抓深入，进一步形成齐抓共管的推进体系。发挥好反腐败协调小组作用，整合反腐败全链条力量，建立健全监检法协作机制，加强对办理职务犯罪案件疑难问题的会商、研讨和论证，形成查处新型腐败和隐性腐败的共识和查办案件的能力水平。

技术上积蓄数字赋能的变革能力。深刻认识数字化手段对反腐败工作带来的技术变革。充分运用互联网赋能、大数据和云计算技术应用，加强碰撞分析研判，对新型腐败和隐性腐败进行有效监控和及时处置。按照解析个案、梳理要素、构建模型、输出线索，问题核实、类案监督，一地突破、全域共享等步骤，推动实现数字化监督手段从被动到主动、从个案到类案的新跨越。e

## ■ 黄 合

习近平总书记在浙江考察时强调,要在推进共同富裕中先行示范,进一步健全城乡融合发展体制机制。其中,党建应该如何更好发挥组织优势、引领作用?

作为改革开放先发地,宁波较早以改革创新精神统筹城乡基层党建、以组织振兴牵引撬动乡村振兴,推动共同富裕走在前、当示范。目前,全市城乡收入倍差缩小至1.69,一个个发轫于宁波的经验做法在全国全省推广复制。

### 党建引领绘新景

花海、果园、“老字号”农庄、农田综合体、乡村游乐园……革命老区余姚市梁弄镇横坎头村里,来自五湖四海的游客乘坐着观光小火车,一路看尽“浙东红村”蓬勃而起的“绿富美”新业态。

“我们一直记得习近平总书记谆谆嘱托,走红色党建引领绿色发展的路子,让老百姓的日子越过越红火。”横坎头村党委书记黄科威说。

和横坎头村一样,宁波各级党组织和广大党员干部始终按照“千万工程”决策部署,沿着习近平总书记指引的正确方向,一任接着一任干,一张蓝图绘到底。

按照“常青树不容易、一定要继续走在前列”的嘱托,奉化区萧王庙街道滕头村坚持生态立村、文旅强

## 化组织优势为**共富先行**胜势



宁海县“艺起富”共富工坊

村,创办滕头乡村振兴学院,累计吸引8万余名乡村振兴人才前来“问道取经”。2023年,学院成功入选全国共享农民田间学校,成为浙江学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想现场教学示范点之一。

“办好农村的事情,实现乡村振兴,基层党组织必须坚强,党员队伍必须过硬。”宁波深入实施新时代“领雁工程”,全链抓实头雁队伍建设。以村党组织书记县级备案管理为抓手,一体推进农村带头人队伍的政治铸魂、培训赋能、后备选育、严管厚爱等全链条管理;创新推广导师帮带制,择优遴选俞复玲、傅平均等国字号头雁组成金牌导师,实现对新任村党组织书记、相对后进村党组织书记、新进村班子大学生

帮带全覆盖,确保每个村社不少于2名后备人才。

2023年来,宁波结合主题教育,把共富创先纳入主题教育推动发展的重点任务,深入实施“联镇街入村社、走企业访群众”活动,全市广大党员干部走访群众83万户,帮助解决问题4.7万余件,化解信访积案764件,化解率达98.3%。

### 赋能共富大动脉

“过去,九峰山山脚下的9个村都是各顾各,‘一山有四季、十里不同天’。谁能想到,如今这里成了国家4A级景区,9个周边村共享发展红利,真正做到‘山美村好、靠山吃山’。”九峰山片区联合党委书记王

诗芳深有感触地说。

九峰山所在的北仑区,是最早探索区域化党建的地方之一。早在2007年,宁波市就在北仑、海曙等地探索区域化党建,如今,聚焦党建统领先富带后富,按照龙头带动、产业联建、项目共建等多种模式,宁波647个片区先后开展跨区域、跨领域的党建联建。

通过增强农村党组织政治功能和组织功能,以党组织为纽带实行规划统编、资源统筹、资金统配,多村共建强村公司,进一步放大规模效应,宁波实现全市集体经济总收入50万元以下、经营性收入30万元以下的行政村“双清零”,更多优质人才返回乡村创新创业。

以产业为基石聚链成势,宁波大学二级学院党委和鄞州区东吴镇12个村党组织精准对接,成立校企合作成果转化枢纽站,加速智能制造产学研一体化,推动产教深度融合,以学科优势赋能乡村产业,成就一段“大学小镇”党建联建双向奔赴的佳话。

通过艺术点亮乡村,宁海县与中国人民大学等10余所高校联建艺术创富学院,发掘培育142名乡建艺术家助力村庄发展,累计打造48个乡村品牌,带动500余名村民就业。该模式作为“浙江乡村振兴十大模式”之一写入全国“携手奔小康”行动案例。

通盘考虑各村区位优势、资源禀赋、治理重点等因素,科学分类组建片区并成立片区联合党委,进

而牵引带动规划联体、产业联动、社会联治——截至目前,慈溪市已培育市镇两级组团发展片区81个,落地发展项目215个,逐步探索出一条乡村共富共美的实践路径。

通过深化实施乡村“两进两回”行动,宁波不断建强以领军人才、产业经营人才、艺术设计人才等“6支队伍”为重点的乡村人才蓄水池,累计吸纳4万名高校教授、企业人才返乡创业、一线建功,选派1350位科技特派员扎根基层,引进近4000项农业农村的新技术。

## 锻强发展主力军

村党组织书记打擂、乡镇党委书记助阵、职能部门点评、群众网络投票……在宁海县村社书记擂台赛上,深甽镇柘坑戴村党支部书记竺兆英激情满怀地描绘着村庄发展的美好前景。2020年,聚焦村子造血功能持续下降的问题,竺兆英回村担当重任,联动周边村庄打造“三市五地”党建联建,通过“集士驿站”让农产品出村,助力高山茶、桃烧酒成为网红产品。

2012年起,宁海县以“项目立功、乡村振兴”为导向,连年开展“百村立功竞赛”活动,“通过竞赛赋能,引导资源力量齐下沉,激励形成党员群众抢抓发展、争先立功的干事势头,最终实现村庄的快速发展。”宁海县委组织部相关负责人说,目前已累计下拨“立功竞赛”专项经费2000余万元,调动各类资

金下村超10亿元。

注重实干、不养懒汉,奖励先进、倒逼躺平。宁波用好考核激励的“指挥棒”,以组织担当推动干部担当,打造全员争先、万马奔腾的生动局面。

紧抓乡镇换届契机,以战斗力标准配班子,注重选拔熟悉“三农”工作、生态环保、规划建设等方面的干部进班子,以实干导向增强班子整体功能。通过换届,熟悉新型城镇化、乡村治理等专业化干部占比达82.5%。

与此同时,率先对29个重点镇街实行提级管理,市县联动对镇街经济建设、平安建设等重点指标排名情况进行“五色管理”,定期晾晒关键指标、督促重点项目进展,推动基层干部干事担当。对振兴共富任务重的镇街,实行干部监督与审计监督融合、贯通,从源头上纠治“政绩工程”“数字振兴”等突出问题。

既“严管”,也“厚爱”。近年来,宁波进一步强化涉农政策整合、涉农资金统筹和专项资金奖励统发,加大对党建联建、“共富工坊”等先进典型的奖励支持力度。针对基层干部最为关心的“后顾之忧”,宁波坚持干事导向与用人导向相统一,打通优秀基层干部职业晋升通道,健全落实村干部违纪违法定期联审制度,完善管入口、管履职、管作风、管纪律全链条管理,能者上、庸者下的基层政治生态持续巩固。◎

■叶慧娟 刘鑫

2007年1月,时任浙江省委書記习近平同志赴庆元县调研“培养技能型干部、建设技能型政府”工作,强调“要根据群众的需要,通过抓技能、抓素质,抓职能、抓服务,努力在提高群众认可度和满意度上下功夫”“要从加强‘技能’入手,破转变‘职能’之题”“努力在加强基层干部队伍建设、转变乡镇政府职能方面取得更大的成效”。

去年11月,丽水乡村干部技能学院在丽水职业技术学院挂牌成立。这是全国首家专门为乡村基层干部提供技能培训的院校,也是丽水市迭代推进技能型干部队伍建设工作的最新载体。多年来,丽水市始终牢记嘱托、感恩奋进,聚焦农民群众“想的是致富、难的是技术、盼的是服务”根本需求,持续深化新时代技能型干部队伍建设,重点推进需求、培养、服务、评价“四大体系”建设,形成了技能共富学堂、技能百事通等一批实践成果,有力推动农民收入增幅连续15年全省第一。

### 精准匹配供需

“银针根根分明,牡丹朵朵自然,寿眉片片垂卷。”在庆元县金鹰培训中心,江根乡的54名产业能人、党员干部们齐聚一堂,在专业老师的指点下学习评茶知识。

作为技能型乡镇建设发源地

## 培养技能型干部推进乡村振兴

之一,江根乡流传着“一朵花菜富一方百姓”的故事。2003年,“花菜干部”的出现让江根乡找到了产业发展的密码;2020年,江根乡成功招引白茶企业,生态产业发展有了新方向。江根乡干部积极学习市场研判、招商引资、新媒体推广等技能,盘活2000余亩荒地及荒野茶资源,建成白茶园区,累计带动浙闽边350余人就业,实现年人均增收2.6万元左右。

在丽水,基层干部除了掌握本职岗位技能,还有与本地产业、民生服务、重点项目有关的特色技能。乡镇类型不同,干部学用重点也不一样。为精准匹配“群众所需”和“干部所学”,丽水市根据人口规模、地理区位、产业特点和经济社会发展水平对乡镇分类,“中心型”乡镇侧重基本公共服务、城镇发展规划、重点项目建设、招商引资等工作,“复合型”乡镇侧重招商引资、企业服务、产业发展、税源培育等工作,“生态型”乡镇侧重生态保护与开发、绿色产业培育、服务留守群众等工作。

结合乡镇中心工作和群众需求,聚焦高频事项、产业发展、重点项目等,丽水差异化指导173个乡

镇全覆盖制定干部“岗位技能清单”和“特色技能清单”。同时,深化“住村联心”“民情地图”“网格走亲”等联系服务群众机制,畅通诉求反馈渠道,确保“群众需要什么、干部学会什么”。

在线上,推广“技能百事通”应用,群众、企业、工坊等主体通过应用中的“需求汇”模块上报技能服务需求,乡村干部通过“掌上学”模块提升技能学习实效、“一线用”模块实现技能学用转化和精准服务,“立体评”模块则归集“学习、特长、服务、测评、评价”等方面数据后形成多维分析图,为基层干部技能学用情况“画像”。

### 建强培训矩阵

走进茭白之乡缙云县,全国脱贫攻坚先进个人、省十五次党代会代表李春萌正在指导茭白种植户进行补苗、拔草和撒肥料,确保茭苗长势良好。像这样在田间地头就地开课的“技能共富学堂”,如今在丽水已有450多个。

随着乡村干部技能学院的建立,丽水构建“市级技能学院+县级技能培训中心+乡镇技能共富学

堂”三级技能培训矩阵,并聚焦“党建统领、经济生态、平安法治、公共服务”4条跑道,推出涵盖14个专业大类40个模块123个技能课程,以“精准教学”助力干部技能“精准提升”。

进一步提高为民服务质效,丽水市集成各级党群服务中心、“共富工坊”、实训基地等阵地,深化“书记示范田”“干部责任田”等载体,推动乡村干部在一线、手把手帮带群众;用好农村工作指导员、

头领种,总结分享种植经验、计算收入情况、动员村民参与。“我领种的12亩林下苔藓,每亩大概增收4000元,村民现在都要跟着一起种了。”潘德祥说。

目前,丽水已培育中高级农作师、农商师和农匠师等“农三师”队伍和技能导师1500多名,联动创设2300多个“书记示范田”等,累计帮带培训群众10万人次。近2年,举办覆盖缙云烧饼、茭白种植、茶叶种植等36个重点产业各类特色

训课程,开展1次技能测试的“1+2+1”培养模式,助推干部增才提能。

着眼激发干部学用技能内生动力,丽水建立健全“五强乡镇”创评体系,创新探索“干部技能学用情况进个人档案”做法,综合评价分析乡镇干部技能学习、技能认证、技能比武、一线服务、群众评价等情况,分层分类开展技能比武、岗位练兵、互学互鉴等交流活动,评选市级技能实训基地20个、市级技能导师110名,并纳入全市技能实训教学点名单和技能名师库,实现全市技能资源共建共享。

作为庆元县淤上乡方格菌博园“共富工坊”的“红色管家”,乡干部叶忠伟一头连着农户,一头连着企业。“新加入工坊的农户,我们负责简单培训,降低企业的培训成本。工坊里有技术问题,我们随叫随到帮助解决,有难题再反馈给专业技术人员。”去年9月,叶忠伟还通过庆元县“菇乡工匠”职业技能大赛获得了互联网营销师证书。“去年乡村干部线上带货超300万元。拿到互联网营销师证书能更好地为土特产销售服务,把产业越做越好。”叶忠伟说。

2023年,丽水推动8168名乡村干部掌握专项技能。“我们将以乡村干部技能学院为中心,辐射带动全市20个技能实训基地,构建‘一心多点’、市县乡‘三位一体’的培养矩阵,全力打造全国有影响力的技能干部培训品牌。”丽水市委组织部相关负责人说。



庆元县技能干部深入养殖基地开展技术服务

科技特派员、驻企服务员等队伍,全面推行领办产业发展项目制度,采取驻点帮扶、组团帮扶、连片帮扶等形式,推动更多优质资源下沉乡村振兴一线。

“种苔藓湿度很重要。”“苔藓画制作心要细、手要稳。”在毛垟乡沙垟村,村党总支书记潘德祥成为技能导师。毛垟乡明确乡村书记为苔藓产业发展项目负责人,分级分层“量身定制”乡村书记领办村集体苔藓种植任务,由乡村书记带

化技能培训1200余场,完成乡村干部共富能力提升培训2.5万余人次。

### 构建考赛平台

“建筑长14米内,宽10米内,檐口高度未高于9.5米……”云和县赤石乡村镇干部刘魏俊的记录本上,写满了项目验收记录。近年来,赤石乡通过领办1个项目,针对性设计理论学习和实操练兵2个培

■杨卫丽

“大变样了,年轻有活力。”安吉县余村本地姑娘俞佳慧谈到家乡时难掩自豪之情。村咖和酒吧、大草坪上的音乐节、社群活动等成为“标配”;一群群年轻人汇聚于一场场“余村夜话”,蹦出奇思妙想……

近年来,安吉县聚焦余村乡村新社区建设试点,抓住乡村人才振兴关键一环,创新发起“余村全球合伙人计划”,促成一批年轻合伙人与美丽乡村双向奔赴,形成“乡村受益、人才发展、百姓增收”的乡村人才集聚新场景。

### 创造新场景 打造人才引育“孵化器”

作为绿水青山就是金山银山理念的诞生地,安吉县天荒坪镇余村村一直处在聚光灯下,平均每天迎来3000名游客。自带流量IP,如何进一步“破圈”生长?

“要跳出余村,联动周边,发展更多新经济新业态。”余村党支部书记汪玉成说。为此,安吉县以余村为核心,推动南部片区天荒坪镇、山川乡、上墅乡3个乡镇24个村组团发展,打造高能级、现代化、国际范的“大余村”。

广阔新蓝图下,2022年7月,“余村全球合伙人计划”应运而生:通过整合大余村范围内的10万平方米创业空间、2万余平方米厂房等资源,邀请全球英才来乡村创业



大余村青年人才社区“青来集”大草坪上的青年音乐艺术派对

筑梦。

招募令一发出,应者如云。在上海工作多年的85后青年陈喆在由水泥厂改造的乡村图书馆开了一家国漫茶咖零售空间,将传统中国美学与绿水青山融合。如今,这家乡村咖啡馆已吸引数万人前来打卡。

新乡人的到来,让乡村满目皆新。“大余村”统一规划资源,打造数字游民公社、数字人才基地、数创综合服务中心、研学中心等,充分保障乡村创业空间。同时,加快乡村新基建,围绕“吃住行游购娱”等生活服务需求,配套青年共享食堂、余村印象未来图书馆,规划布局音乐、艺术、运动等乡村新场景,全方位满足青年人才需求。

2023年,天荒坪镇将一个闲置8年的商业区块改造成3.7万平方米的大余村青年人才社区“青来集”,集综合服务、办公住宿、特色餐饮等于一体,提供工位2000余

个,吸引了迷笛音乐等40多个合伙人项目及精康科技等10余个新经济项目入驻。“背靠青山,就像在大自然办公,非常舒心。”青年合伙人纷纷点赞。

合伙人计划推出以来,余村迎来超2000名青年前来交流、共创,近1000名青年常态化驻地办公、创业。绿水青山间植入70余处新场景、新业态,村子更时尚、更年轻了。

### 提供大舞台 激发人才发展“内驱力”

年轻人带着梦想而来,“大余村”则为他们提供人尽其才的大舞台。

“手上有资源,村里有平台,为什么不拼一下呢?”看到乡村的变化,俞佳慧决定返乡创业,参加了“余村全球合伙人”路演。如今,在一块闲置土地上打造的亲子生态

农场中,她开启了乡村事业。

为帮助合伙人项目更好地落地生根,安吉县组建由政府主导、专业团队支撑的项目运营专班,聘请专业团队运营“余村全球合伙人”各类子项目,提供项目选址、证件办理、业务培训等服务。通过“余村夜话”定期交流、“余梦大会”定期链接、“共创活动”定期碰撞,搭建合伙人、村民、政府、外部资源等多方交流沟通平台,形成资源共享、机制共建、发展共议的治理机制。

擅长视频创作的阿鲍团队在余村后巷改造了一幢工作室,用镜头记录乡村和青年的故事;合伙人团队文益社将主街上的九间铺子改造成“青年在村灵感便利店”;村里有了机器人科教融汇实践基地,将研学课堂搬进田间地头;稻田竹海里开起迷笛音乐节,让无数青年热血沸腾……

为青年人才搭建创新创业空间平台,安吉县围绕“乡村振兴”与

“业态创新”两条主线培育孵化新业态,打造青年新经济、体验新文旅、跨界新农业三大产业集群。依托合伙人产业资源共享与专业输出能力,活化在地业态,推动乡村产业转型与融合发展,形成双向循环赋能。

如今,安吉县已布局40余家露营基地、300余家咖啡店,每年吸引数十万年轻人慕名而来。去年中秋、国庆期间,由20名大学生创业团队打造的“深蓝计划”最高单日接待游客超1.5万人次,咖啡出杯量7132杯。

### 优化大保障 形成人才集聚强磁场

变青年“流量”为人才“留量”,全方位的人才保障体系是关键。2023年以来,安吉县聚焦“招引十万青年大学生”的战略目标,持续优化人才生态,在绿水青山间打造

青年人才向往之地。

打响“就业创业最安吉”品牌,安吉县出台《优化支持大学生就业创业政策》,从优化就业补贴、加大来安创业支持力度等方面,构筑人才“来安就有钱、来安就有房、来安就有伴”的全方位政策保障体系,打造人才“一听就心动、一看就行动、一来就感动”的引才环境。

在政策扶持上,安吉县推出补贴直达快享、创业无忧担保、场地免费提供等举措,人才按月领取就业、创业、租房补贴;在购房安家方面,大力推进10万套职工(人才)公寓建设,全省首创人才共有产权住房模式。

“我们拿出最完善的配套服务,建设覆盖县乡村的创业空间体系。”安吉县委人才办相关负责人介绍,全县累计建成创业平台25万平方米、青创空间40余个,落地青创项目430余个。

在上墅乡刘家塘村,“百人楼”牧云青春社成为乡村新地标。创业楼里,办公运营、培训研学、轻食餐饮、放映路演等功能一应俱全。“在这里,想法和创意都有落地可能。”2023年5月,23岁的黄东山和伙伴们一起入驻牧云青春社。短短几个月,团队发展至20多人,业务范围从产品设计扩展到文创、乡村IP打造等。

青年有志,以梦为马,奔赴田野乡村。2023年安吉县共招引2.5万余各类人才来安吉工作生活。



余村国漫茶咖零售空间

## 便是此间桃花源

■ 郑红  
杭州市萧山区楼塔镇党委副书记、镇长

“四围山色九曲溪，半是仙源半是城。”这是人们对千年古镇——楼塔的赞誉。

2021年10月，我到楼塔镇工作。上班第一天，推窗远望，四面青山环绕，清新空气扑面而来，仿佛置身“桃花源”。楼塔境内有4万多亩山林，森林覆盖率达70%，地表平均负氧离子数高出世界宜居标准5倍，被萧山人称为“萧然之肺”“避暑花园”。

我在楼塔工作愈久，对其喜爱之情愈浓，想把楼塔变成本地人的大花园，让千年古镇更加宜业宜居宜游。2022年5月，镇党委、镇政府决定启动省级园林城镇创建工作，高标准推进美丽再提升。对照各项创建标准，立足前些年美丽乡村建设的基础，镇党委决定启动“省级园林城镇”创建工作，以此为契机，推动楼塔从“村庄美”到“全域美”的转变。

仔细研究《浙江省园林城镇标准》，我们发现园林城镇建设是一项系统工程，既有修复生态、营造风景的要求，又有市政基础设施建设的标准，还有古树名木保护率、人均公园绿地面积、道路绿化普及率等具体指标的考核。

标准虽然苛刻，但我们志在必得。创建工作领导小组召开第一次会议时，大家就定下基调：以“古韵楼塔、清水小镇”为目标，推进园林设施基础建设，突出古镇风貌保护和滨水绿道建设，打造“镇在景中、镇景交融”的城镇生态样板。

立足楼塔的“美丽底色”，我们采用查漏补缺的办法开展创建工作。按照标准，省级园林城镇建成区500米内公园要全覆盖，人均公园绿地面积需达到8.1平方米。现状是，山水环绕的楼塔镇却最缺重点园林精品工程和公园绿地。

为补齐短板，我们向内挖潜，利用街巷转角的空地，结合楼塔文化典故，打造了60多个老百姓家门口的口袋公园；同时，向上争取土地指

标和资金，新建1万平方米的文体广场，内有标准篮球场、羽毛球场、儿童嬉戏园、运动跑道、休闲绿地，成为楼塔镇首个集休闲、健身、娱乐为一体的综合公园。

群山环绕的楼塔镇，一湾楼塔溪蜿蜒流过。创建中，我们充分利用这条溪流，沿溪建滨水绿道、造亲水平台，嵌入独山廊桥、龙潭公园等园林景观，形成“溪水为脉、道路为络”的绿地系统。楼塔溪被评为省级美丽河湖。

楼塔历史悠久，古树名木众多。我们结合创建，完成了122棵银杏、樟树、枫香等种类的古树名木普查、建档、挂牌工作，并确定保护责任单位或责任人，确保古树名木保护率达到100%。大同二村有一片树龄百年以上的古树群，我们安排资金特意为这些古树修建了一个公园，取名长寿树公园。

风景营造离不开建筑的修缮与保护。我们全力挖掘提炼古镇民居的建筑风格与历史元素，将百年老建筑视为独特的历史园林积淀，在园林城镇建设中予以弘扬。2023年，我们启动了5幢古建老宅的修缮，完成了近百幢古建筑“一户一档”数字化测绘。

功夫不负有心人。经过近两年努力，2024年1月，在全省住房和城乡建设工作会议上，楼塔镇捧回了沉甸甸的“浙江省园林城镇”奖牌，成为名副其实的园林城镇、美丽之城。那时，我笃定：心中的桃花源就是楼塔现在的模样。🌀



辛鸣

## 实现传统与现代的统一

辛鸣,哲学博士,理论经济学博士后研究员,中共中央党校马克思主义学院副院长、教授。

致力于以哲学视角研究社会发展和制度创新问题,主要研究领域为制度哲学、政党理论和社会发展战略。

出版学术著作《制度论:制度哲学的理论建构》《道理:中国道路中国说》《马克思主义中国化的最新成果》等3部,主编中共党员领导干部理论学习教材《日新:领导干部看中国》等15部。

习近平总书记指出:“中国式现代化是赓续古老文明的现代化,而不是消灭古老文明的现代化。”这既是对中国式现代化历史本质的深刻阐述,也是对中国式现代化发展规律的深刻自觉。长期以来,以西方文化为底色的西方现代化实践的优势地位使得一些人把传统与现代对立起来,最直接的表现就是中国传统文化在走向现代化的历史进程中日渐边缘化。

事实上传统与现代不应该对立也不是对立的。“至今人类依然靠着那时所产生、所创造以及所思考的东西生活。每值新的飞跃产生之时,人们都会带着记忆重新回归到那轴心时代,并被它重燃激情。”德国哲学家雅斯贝尔斯通过“轴心时代”这一标识性概念对传统与现代关系做了十分有见地的阐述。党的二十大以来,中国共产党人通过马克思主义基本原理与中华优秀传统文化这“第二个结合”推动对传统与现代关系问题的思想解放,充分肯定了中国传统文化在走向现代化进程中的主体地位和时代价值。

中华文化源远流长,积淀着中华民族最深层的精神追求,代表着

中华民族独特的精神标识,为中华民族生生不息、发展壮大提供了丰厚滋养。像“讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同”等思想和理念,不论是过去还是现在,都有其永不褪色的时代价值。英国哲学家罗素说:“中国至高无上的伦理品质中的一些东西,现代世界极为需要”,“若能够被全世界采纳,地球上肯定比现在有更多的欢乐祥和”。尽管当今世界客观存在意识形态斗争,一些西方国家恶意污名化中华文化,但是国际社会仍然出现“中华文化热”“孔子热”的现象,很多人都在探讨中华文化的时代价值,这也表明了中华文化具有重要现实意义。传统联系着现代,如果不从源远流长的历史连续性来认识中国,就不可能理解古代中国,也不可能理解现代中国,更不可能理解未来中国。

当然,任何历史文化总是与特定的社会形态、特定的社会历史时期相联系,不能简单套用比附,也不会自然代入变现。要让中国传统文化中国家天下共同体意识与现代社会形态及现代经济社会运行机理相匹配、相协调、相促进,必

须在“创造性转化、创新性发展”上下功夫。通过创造性转化,按照时代特点和要求,对那些至今仍有借鉴价值的内涵和陈旧的表现形式加以改造,赋予其新的时代内涵和现代表达形式,以激活生命力;通过创新性发展,按照时代的新进步新进展,对中华优秀传统文化的内涵加以补充、拓展、完善,以增强影响力和感召力。从民胞物与到全体人民共同富裕和社会主义现代化强国,从天下为公到人类命运共同体和全人类共同价值,古老的智慧焕发出时代的光辉,千年的愿景落地为现实运动,正是创造性转化、创新性发展结出的硕果。

不忘本来才能开辟未来,善于继承才能更好创新。习近平总书记强调,如果没有中华五千年文明,哪里有什么中国特色?如果不是中国特色,哪有今天这么成功的中国特色社会主义道路?只有充分挖掘中华五千年文明中的精华,把弘扬优秀传统文化同马克思主义立场观点方法结合起来,才会有中国特色社会主义道路的开辟、发展与辉煌,才会有中国式现代化的创立、创造、创新。🌀

## 追寻千秋功

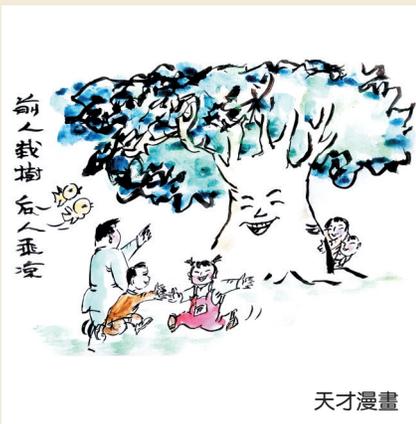
### ■富轩

东晋谢安镇守广陵期间,发现甘棠西北为湖,地势西高东低,旱涝频繁交替,庄稼连年歉收,百姓苦不堪言,便组织人手在湖上筑起拦水大堤灌溉农田,“随时蓄泄,岁用丰稔”。一段时间后,远近渔农聚集甘棠,生产作业,遂成繁荣集镇。《晋书》评价谢安此功曰:“在官无当时誉,去后为人所思。”

不贪一时之功,不图一时之名,埋头做打基础、利长远、惠民生的实事,最终会留下经得起时间检验的政绩政声。在历史上,谢安筑堤治水与之前他在淝水之战中的卫国之功相比,并不显赫,之所以“去后为人所思”,原因在于他“不计当时誉”,着眼久远,解决了长期困扰百姓生产生活的实际难题。此举虽付出多且一时难见成绩,但它关涉长远,能让后人世代受益,可谓“追寻千秋功”。

“当时誉”是显功,看得见、摸得着,周期短、见效快;“千秋功”是潜功,为后人作铺垫、打基础,周期长、见效慢。是求“当时誉”还是求“千秋功”,考验为官者的眼光和胸襟。战国蜀郡太守李冰上任之初,见蜀地灾情严重,洪水季节常东旱西涝,便立

志治理水患,他倾注一生的心血,建成了都江堰水利工程。自此,灾害多发之地变为“沃野千里”的天府之国。该工程历经2000多年风雨,至今仍福泽着人民群众。事实证明,唯有放下个人的名利得失,着眼“久远之利”,胸怀“天下之利”,拿出“滴水穿石”的韧劲,坚持不懈,方能成就一番事业。



任何事业的成功,都不是一蹴而就的,没有前面的深谋远虑、铺路垫石,就没有后面的显山露水、出彩出色。越是长久基业、长远大计,越离不开“甘坐冷板凳、甘吃清苦饭”的“种树人”默默付出,越呼唤一批接一批“不计当时誉,追寻千秋功”的“拓荒者”前赴后继。

做潜功、求潜绩,甘当发展征程上的“种树人”和“拓荒者”,这种无私奉献精神自古及今沿不辍,并被共产党人不断发扬

光大。“四有书记”谷文昌率领东山人民苦战十几载,遍植木麻黄,筑起绿色长城,最终治服了风沙;人民的“樵夫”廖俊波为改变政和县工业落后的状况,提出建设工业园区,当时不少干部顾虑重重,他鼓励大家说:“这是背石上山,再难我们也要干”;“当代愚公”黄大发埋头苦干一辈子,只为修好一条渠……他们把人民利益和历史责任置于个人的荣辱升迁之上,甘做打基础、增后劲、作铺垫、利长远的工作,以实绩赢得了党心民心,留下了不朽之名。

习近平总书记强调:“各级领导干部要有功成不必在我、功成必定有我的境界,不要搞急功近利的政绩工程,多做一些功在当代、利在长远、惠及子孙的事情。”“功成不必在我、功成必定有我”,是党员干部应有的价值追求和奋斗姿态。在干事创业中,能不能正确处理“大我”与“小我”、长远利益与眼前利益的关系,是考验党员干部政绩观的“试金石”。既谋划长远,又干在当下,在工作中多一些踏实沉稳,少一些急功近利,一步一个脚印地干下去,即使一时没能收获鲜花和掌声,最终也会创造出经得起历史和人民检验的实绩。☺

# 俭养德 乐呵呵

一滴水，尚思源，  
一粒米，报涌泉。  
勤劳人家俭养德，  
满心欢喜种福田。

一清



