

中共浙江省委主管主办



一本见证当代浙江发展的杂志

今日浙江

2024年第10期 总第745期 半月刊

易炼红：聚焦重点 攻坚克难
奋力谱写全球先进制造业基地建设新篇章

浙江制造 “稳进立”

加快打造公安人才队伍建设高地
让普惠金融润泽千企万户
科学打赢防汛防台攻坚战



有德者 前程远



开创全球先进制造业基地建设新局面

本刊评论员



制造业是立国之本、强国之基，是实体经济中最重要和最基础的部分。习近平总书记指出，“必须始终高度重视发展壮大实体经济，抓实体经济一定要抓好制造业”。2023年9月，习近平总书记亲临浙江考察，赋予浙江“中国式现代化的先行者”新定位和“奋力谱写中国式现代化浙江新篇章”新使命，要求浙江“建设一批世界级先进制造业集群”。

日前，省委、省政府召开全省制造业高质量发展大会，深入学习贯彻习近平总书记关于新型工业化、新质生产力重要论述精神和考察浙江重要讲话精神，深化部署“415X”先进制造业集群建设工作。这是浙江连续五年召开全省制造业高质量发展大会，向全社会清晰传递一张蓝图绘到底、狠抓制造业不放松的强烈信号。

在新的起点上，我们要紧扣“勇当先行者、谱写新篇章”新定位新使命，深刻理解“加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系”重大任务、“以科技创新推动产业创新”关键路径、“统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育”系统举措、“提高全要素生产率”核心要求，加快发展新质生产力，坚定不移推进制造业高端化、智能化、绿色化、融合化、集群化，全面推进新型工业化，奋力推动全球先进制造业基地建设取得新突破、开创新局面。

坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，巩固增强工业经济回升向好态势。过去一年，全省实体制造挑起大梁，产业集群势头良好，数实融合持续深化，创新驱动更进一步，绿色发展成色更足，制造业高质量发展迈出坚实

步伐。要进一步增强制造业高质量发展的信心决心，锚定全球先进制造业基地建设目标，加强工业经济运行调度，抢抓机遇推动“两重”“两新”政策落地见效，推动制造业实现质的稳步提升和量的合理增长。

坚持项目为王、招大引强、精准服务，不断积蓄制造业高质量发展后劲。强化“以项目看发展论英雄”理念，围着项目转、盯着项目干，加快推进重大项目建设。聚焦低空经济、高端装备、新材料、生物医药等领域，狠抓“大好高”项目谋划招引、建设进度和要素保障，进一步扩大有效投资、优化投资结构、提高投资效益。

坚持创新引领、数字变革、数实融合，追高求新加快形成新质生产力。打好创新发展攻坚战，强化关键核心技术攻坚，高质量建设高水平创新平台；打好现代化产业体系建设整体战，加快发展新一代信息技术、高端装备、生物医药等新兴产业，打造一批人工智能等未来产业先导区；打好风险防范提升战，统筹高质量发展和高水平安全，不断提高产业链供应链安全防范水平。

坚持强化导向、高效协同、做优环境，进一步汇聚制造业高质量发展的磅礴力量。认真落实“三支队伍”建设部署要求，坚持“抓人才就是抓发展、抓队伍就是强能力”，进一步夯实人才队伍、优化政策体系、激励干事创业，营造更加浓厚的鼓励创新和实干争先氛围。

制造业高质量发展意义重大、任务艰巨。让我们干在实处、走在前列、勇立潮头，大力推动全球先进制造业基地建设，努力谱写中国式现代化浙江先行的精彩篇章！

编辑指导委员会

主任 邱启文

副主任 何黎斌

高浩杰

刘晓清

委员 (按姓氏笔画排列)

卫中强 马跃明 马国灿 王通林

尹学群 朱华 刘云华 刘晓清

杜旭亮 杨周顺 李宁 来颖杰

吴伟斌 何黎斌 邱启文 陈春雷

陈应许 沈雨祥 宋波 陆发桃

陆品能 陈重 邵根宝 郑文纲

奚明 高浩杰 曹锦喜 傅祖民

董贵波 詹敏

社长 郑文纲

总编 马跃明

副社长 杨周顺

副总编 马剑沁

责任编辑 袁卫 杨晨 亓惠洁

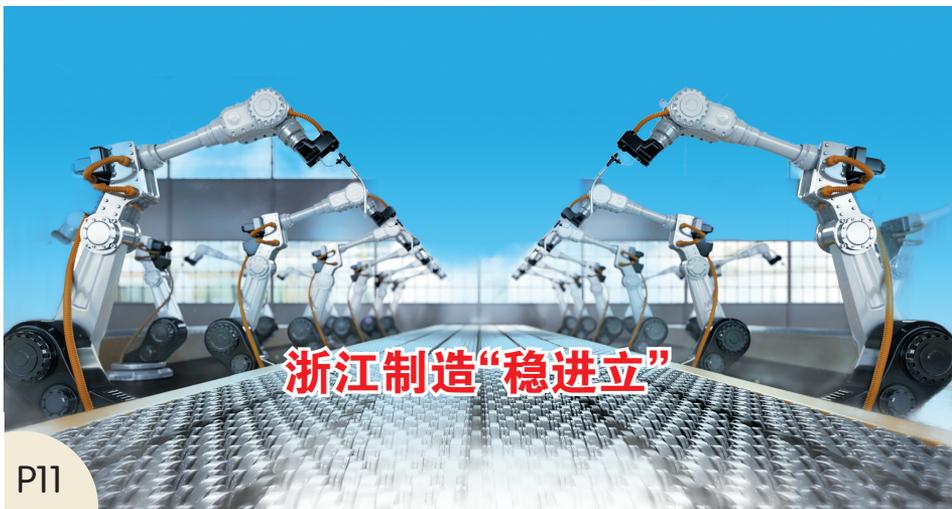
版面设计 赵磊

>>今浙论坛

01 开创全球先进制造业基地建设新局面/本刊评论员

>>领导要论

08 聚焦重点 攻坚克难 奋力谱写全球先进制造业基地建设新篇章/易炼红



P11

本期关注

浙江深入学习贯彻习近平总书记关于新型工业化、新质生产力重要论述精神和考察浙江重要讲话精神,紧扣“勇当先行者、谱写新篇章”新定位新使命,加快发展新质生产力,坚定不移推进制造业高端化、智能化、绿色化、融合化、集群化,全面推进新型工业化,奋力推动全球先进制造业基地建设取得新突破、开创新局面。

11 让“先进性+世界级”成为浙江制造业鲜明标识

——浙江大力推进制造业高质量发展综述/本刊记者 马跃明 袁卫

18 奋力推进全球先进制造业基地建设/詹敏

20 宁波市:以创新提质引领强群固链/本刊记者 沈华军

22 嘉兴市:牢牢扭住制造项目“牛鼻子”/本刊记者 沈佳薇

24 长兴县:聚力育强“专精特新”梯队/本刊记者 岑文华

26 杭州钱塘(新)区:在先进制造业基地建设中立潮头展雄风/本刊记者 杨晨

28 衢州智造新城:打好“五链”融合组合拳/叶慧 周毅辉

30 三门县:打造生态工业高质量发展样板/今宗



特别鸣谢

中共浙江省委政法委员会
中共浙江省委直属机关工作委员会
浙江省民政厅
浙江省司法厅
浙江省自然资源厅
浙江省农业农村厅
国家税务总局浙江省税务局
浙江省市场监督管理局
共青团浙江省委
杭州钢铁集团有限公司
财通证券股份有限公司
中信银行杭州分行

物产中大集团股份有限公司
浙江省财务开发有限责任公司
中共温州市委 温州市人民政府
中共湖州市委 湖州市人民政府
中共嘉兴市委 嘉兴市人民政府
中共金华市委 金华市人民政府
中共衢州市委 衢州市人民政府
中共舟山市委 舟山市人民政府
中共台州市委 台州市人民政府
中共丽水市委 丽水市人民政府
中共萧山区委 萧山区人民政府
中共余杭区委 余杭区人民政府

中共临平区委 临平区人民政府
中共桐庐县委 桐庐县人民政府
中共建德市委 建德市人民政府
中共海曙区委 海曙区人民政府
中共江北区委 江北区人民政府
中共镇海区委 镇海区人民政府
中共北仑区委 北仑区人民政府
中共鄞州区委 鄞州区人民政府
中共慈溪市委 慈溪市人民政府
中共乐清市委 乐清市人民政府
中共瑞安市委 瑞安市人民政府
中共文成县委 文成县人民政府

加强“三支队伍”建设

- 32 加快打造公安人才队伍建设高地/黎伟挺
- 34 让新生代企业家“接好班”“当好家”/俞帅锋
- 36 高技能人才赋能高质量发展/蒋攀 陈丽华

经济

- 38 让普惠金融润泽千企万户/今哲 吴梦霞
- 40 争当民营经济“示范生”/姜翼林

政治

- 42 让公共法律服务触手可及/丁一果 肖春霞
- 44 织密未成年人法治“保护网”/齐娟 毛林飞 林英子

文化

- 46 艾蒲青翠千舸竞/祁元

社会

- 48 科学打赢防汛防台攻坚战/叶慧 梁威
- 50 贴心打造外商无忧创业通道/徐楠 吴晓华

生态文明

- 52 人与自然,“浙”里这样友好共生
/胡静漪 李筱盼 朱智翔 任依依
- 54 创建减污降碳协同的先行样本/周树勋

党的建设

- 56 以考促干 以考促优
——浙江综合考核实施一周年记/浙组宣
- 58 油气全产业链党建的创新实践/陶而吉

>>专栏

- 60 “大地指纹”闪金光/张霞
- 61 在交流互鉴中推进文明发展/辛鸣

>>钱江漫笔

- 62 理可顿悟 事须渐修/王洁



P38 让普惠金融润泽千企万户



P48 科学打赢防汛防台攻坚战



P58 油气全产业链党建的创新实践

中共龙港市委 龙港市人民政府
中共德清县委 德清县人民政府
中共秀洲区委 秀洲区人民政府
中共嘉善县委 嘉善县人民政府
中共海盐县委 海盐县人民政府
中共桐乡市委 桐乡市人民政府
中共越城区委 越城区人民政府
中共柯桥区委 柯桥区人民政府
中共上虞区委 上虞区人民政府
中共诸暨市委 诸暨市人民政府
中共嵊州市委 嵊州市人民政府
中共婺城区委 婺城区人民政府

中共东阳市委 东阳市人民政府
中共金东区委 金东区人民政府
中共义乌市 义乌市人民政府
中共永康市委 永康市人民政府
中共武义县委 武义县人民政府
中共磐安县委 磐安县人民政府
中共衢江区委 衢江区人民政府
中共龙游县委 龙游县人民政府
中共江山市委 江山市人民政府
中共开化县委 开化县人民政府
中共定海区委 定海区人民政府
中共普陀区委 普陀区人民政府

中共岱山县委 岱山县人民政府
中共嵊泗县委 嵊泗县人民政府
中共临海市委 临海市人民政府
中共温岭市委 温岭市人民政府
中共莲都区委 莲都区人民政府
中共青田县委 青田县人民政府
中共遂昌县委 遂昌县人民政府
中共松阳县委 松阳县人民政府
浙江民泰商业银行股份有限公司
杭州文化广播电视集团
嘉兴港区开发建设管理委员会



封面设计: 赵磊

习近平在中共中央政治局第十四次集体学习时强调 促进高质量充分就业 不断增强 广大劳动者的获得感幸福感安全感

■促进高质量充分就业,是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。要坚持以人民为中心的发展思想,全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针,持续促进就业质的有效提升和量的合理增长,不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑

■就业是最基本的民生,事关人民群众切身利益,事关经济社会健康发展,事关国家长治久安。党的十八大以来,党中央坚持把就业工作摆在治国理政的突出位置,强化就业优先政策,健全就业促进机制,有效应对各种压力挑战,城镇新增就业年均1300万人,为民生改善和经济发展提供了重要支撑。在实践中不断深化对新时代就业工作规律的认识,积累了许多经验。主要包括:坚持把就业作为民生之本;坚持实施就业优先战略;坚持依靠发展促进就业;坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合;坚持突出抓好重点群体就业;坚持创业带动就业;坚持营造公平就业环境;坚持构建和谐劳动关系,等等。这些经验十分宝贵,要长期坚持并不断丰富发展

■要坚定不移贯彻新发展理念,更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标,使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程,提高发展的就业带动力。要加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源,解决好人力资源供需不匹配这一结构性就业矛盾。要完善重点群体就业支持政策。要深化就业体制机制改革。要加强劳动者权益保障

■各级党委和政府要把就业当作民生头等大事来抓,加强组织领导,健全制度机制,增强工作合力。要加快建构中国就业理论体系,有效提升我国在就业领域的国际话语权和影响力

中共中央政治局5月27日下午就促进高质量充分就业进行第十四次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,促进高

质量充分就业,是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。要坚持以人民为中心的发展思想,全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就

业、政府促进就业和鼓励创业的方针,持续促进就业质的有效提升和量的合理增长,不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感,为以中

国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣研究员就这个问题进行讲解,提出工作建议。中央政治局的同志认真听取讲解,并进行了讨论。

习近平在听取讲解和讨论后发表了重要讲话。他指出,就业是最基本的民生,事关人民群众切身利益,事关经济社会健康发展,事关国家长治久安。党的十八大以来,党中央坚持把就业工作摆在治国理政的突出位置,强化就业优先政策,健全就业促进机制,有效应对各种压力挑战,城镇新增就业年均1300万人,为民生改善和经济发展提供了重要支撑。在实践中不断深化对新时代就业工作规律的认识,积累了许多经验。主要包括:坚持把就业作为民生之本;坚持实施就业优先战略;坚持依靠发展促进就业;坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合;坚持突出抓好重点群体就业;坚持创业带动就业;坚持营造公平就业环境;坚持构建和谐劳动关系,等等。这些经验十分宝贵,要长期坚持并不断丰富发展。

习近平强调,要坚定不移贯彻新发展理念,更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标,使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程,提高发展的就业带动力。因地制宜发展新质生产力,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,完善现代化产业体系,努力创

造更多高质量就业岗位。支持发展吸纳就业能力强的产业和企业,稳定和扩大就业容量。根据经济社会发展新趋势和人民群众高品质生活新期待,大力发展新业态、新模式,积极挖掘、培育新的职业序列,开发新的就业增长点。强化重大政策、重大项目、重大生产力布局对就业影响的评估,推动财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动、同向发力,构建就业友好型发展方式。

习近平指出,要加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源,解决好人力资源供需不匹配这一结构性就业矛盾。适应新一轮科技革命和产业变革,科学研判人力资源发展趋势,统筹抓好教育、培训和就业,动态调整高等教育专业和资源结构布局,大力发展职业教育,健全终身职业技能培训制度。完善供需对接机制,力求做到人岗相适、用人所长、人尽其才,提升就业质量和稳定性。加强宣传教育,引导全社会牢固树立正确就业观,以择业新观念打开就业新天地。深入分析一些行业出现用工缺口的原因,从破解“有活没人干”入手,解决“有人没活干”的问题。

习近平强调,要完善重点群体就业支持政策。坚持把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重,开发更多有利于发挥所学所长的就业岗位,鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微

企业就业创业,拓宽市场化社会化就业渠道。结合推进新型城镇化和乡村全面振兴,坚持外出就业和就地就近就业并重,多措并举促进农民工就业,引导外出人才返乡、城市人才下乡创业。稳定脱贫人口务工规模和务工收入,防止因失业导致规模性返贫。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶,统筹用好公益性岗位,确保零就业家庭动态清零。做好退役军人、妇女等群体就业工作。

习近平指出,要深化就业体制机制改革。完善就业公共服务制度,健全就业公共服务体系。完善创业带动就业保障制度,优化创业服务,提升创业质量。健全统一规范的人力资源市场体系,营造公平就业环境,使人人都有通过辛勤努力实现自身发展的机会。

习近平强调,要加强劳动者权益保障。健全劳动法律法规,规范新就业形态劳动基准,完善社会保障体系,维护劳动者合法权益。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,扩大职业伤害保障试点,及时总结经验、形成制度。加强市场监管和劳动保障监察执法,有效治理就业歧视、欠薪欠保、违法裁员等乱象。

习近平最后指出,各级党委和政府要把就业当作民生头等大事来抓,加强组织领导,健全制度机制,增强工作合力。要加快建构中国就业理论体系,有效提升我国在就业领域的国际话语权和影响力。🌟



5月20日,衢州市开化水库大坝防渗面板全面浇筑完成,意味着水库已经具备蓄水条件。开化水库工程地处钱塘江源头,是国家重点推进的150项重大水利工程之一,建成后将为钱塘江流域筑起一道坚固的防洪安全屏障,为下游衢州相关区县提供重要战略水源保障。

徐露婷 姚雪摄

浙江双周观察

浙江深入推进中央生态环保督察边督边改工作

自中央第二生态环境保护督察组进驻浙江以来,浙江省委、省政府高度重视,对群众反映的问题第一时间组织核查,整改点状问题、解决面上难题,举一反三建立长效监管机制,推动经济社会绿色高质量发展,持续提升人民群众的生态环境满意度与获得感。

世界银行发布专刊展示浙江优化营商环境经验

世界银行官网新近发布《政务服务数字化 中国营造更好营商环境:浙江省改革经验案例研究》报告,将浙江做法经验向全球经济体展示。报告着重介绍了浙江创新体制机制、利用数字技术支撑最多跑一次改革,以及优化营商环境的改革经验。此外,报告还研究分析了多个全国领先的典型案例应用,如浙江政务服务网、营商环境“无感监测”系统、浙里办营商专区、一体化投资项目审批监管平台等。

浙江推动安全应急产业高质量发展

近日,浙江出台首部安全应急产业发展政策文件

《关于加快安全应急产业高质量发展的实施意见》提出,到2025年,全省安全应急产业规上工业总产值突破4500亿元,安全应急领域专精特新企业数量达2200家。到2027年,全省培育形成一批专业性强、知名度高的安全应急企业和品牌。

浙江选育科技型企业

5月29日,在2024年全国科技工作者日浙江省主场活动上,浙江省科协等五单位联合选育首批10名科技型企业。这是国内首次在省级层面为科技型企业制定选育方案。据介绍,到2027年,浙江计划选育100名左右科技型企业,并引导扶持更多青年人才的科研成果转移转化。

浙江发布乡村振兴最佳创新实践案例

5月25日,浙江省委农村工作领导小组发布了50个2023年度浙江乡村振兴最佳创新实践案例,内容涉及乡村产业发展、和美乡村建设、乡村文明善治、农民农村共同富裕、城乡融合发展等5个类型。

规范城市道路管理

《浙江省城市道路管理办法》将于2024年6月1日起施行。《办法》明确,市政设施主管部门应当建立城市道路安全运行监测体系和风险排查制度。同时,应当编制城市道路结构严重受损和台风、暴雨、冰冻、暴雪等突发事件应急预案,并定期组织城市道路养护、维修责任单位开展应急演练。

加快培育海洋新质生产力

浙江省自然资源厅出台的《关于印发加强自然资源要素保障促进海洋经济高质量发展若干政策措施的通知》将于2024年6月17日起施行。《通知》提出,浙江将引导支持海洋经济重大项目在历史围填海区域布局集聚,相关认定指标系数适当下调修正,优先列入省重大产业项目库,并按有关规定,享受新增建设用地计划指标奖励政策。

缩减食品经营许可办理环节

浙江省市场监督管理局印发的《浙江省食品经营许可和备案管理实施办法》,将于2024年6月30日起施行。《实施办法》明确,将许可程序缩减为受理、审批(审核)、决定(发证)三个环节;将告知承诺事项许可流程压缩至受理(审核)、决定(发证)两个环节。可实现网上核验的信息均不重复提交。将食品经营许可最长办理时限压缩至7个工作日,适用告知承诺的当场发证。

发布绿色生态城区评价标准

浙江省建设厅发布的《绿色生态城区评价标准》自2024年6月1日起施行。《评价标准》明确,绿色生态城区评价指标体系应包括区域布局、生态环境、绿色建筑、资源与碳排放、绿色交通、智慧化管理、产业与经济、人文等8类,每类指标分为控制项和评分项,评分项总分应为100分。绿色生态城区评价按总得分确定为一星级、二星级、五星级3个等级。

10.8%

今年一季度,浙江传统制造业实现开局良好、稳中有进。全省重点监测的17个传统行业规上工业增加值、销售产值、利润总额分别同比增长10.8%、7.0%和12.9%。

33个

截至目前,浙江已成功创建33个“四好农村路”全国示范县、成为比例最高省份,创成6条全国“十大最美农村路”、居全国第一。

27项

经清理规范,浙江强制性行政审批中介服务事项从76项压缩至27项,成为保留事项最少的省份之一。

5万人

近年来,浙江着力推动青年宣讲工作全域化系统化发展,已形成1000多支青年宣讲员团队,登记在册的青年宣讲员超5万人。

7个

近日,农业农村部公布2024年国家级沿海渔港经济区建设项目试点名单,温州市龙港、舟山市定海两个渔港经济区建设项目榜上有名。目前,浙江共有7个国家级沿海渔港经济区,为全国最多的省份。

数字浙江

半
月
时
政

聚焦重点 攻坚克难

奋力谱写全球先进制造业基地建设新篇章

中共浙江省委书记 易炼红

去年以来,习近平总书记把新质生产力提升到全面推进强国建设和民族复兴伟业战略全局高度,创造性提出新质生产力理论,深化了对生产力发展规律的认识,进一步丰富了习近平经济思想的内涵,为推进制造业高质量发展提供了科学指引。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于新型工业化、新质生产力的重要论述精神,全面实施新型工业化战略,深化部署“415X”先进制造业集群建设工作,加快培育发展新质生产力,推动全球先进制造业基地建设取得新突破、开创新局面。

肯定成绩、找准差距,进一步增强制造业高质量发展的信心决心

2023年,全省上下深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神,牢记嘱托、奋力拼搏,持续

推动“八八战略”走深走实,扎实推进新型工业化,制造业高质量发展迈出新的坚实步伐。

实体经济挑起大梁。2023年,全省工业增加值达到2.94万亿元,居全国第三,占GDP比重达35.6%。规上工业增加值同比增长6%,对全省GDP增长的贡献率达27.1%。今年1—4月规上工业增加值增长8.4%;制造业投资、技改投资分别增长7.1%、6.3%。

产业集群势头良好。“415X”先进制造业集群规上企业营收占全省规上的七成,4个集群营收超万亿元,智能物联首次突破万亿,4个集群入围国家先进制造业集群,14个集群入围国家中小企业特色产业集群。

数实融合持续深化。数字经济增加值连续10年保持两位数增长,规模突破4万亿元;产业数字化指数连续四年居全国第一。全省17个重点传统制造业增加值增长6.8%。

创新驱动更进一步。装备制造业、高新技术产业分别占全省规上工业增加值的46.2%、67.1%。规上工业企业研发费用支出占营收比重达到3.1%,企业创新能力居全国第三。组织实施芯片与汽车电子等重大科技专项,取得硬核科技成果43项。

绿色发展成色更足。组织实施重点节能降碳技术改造项目100项,单位工业增加值能耗下降0.2%。累计创建国家绿色工厂378家、绿色供应链管理企业99家、绿色设计示范企业80家,均居全国前三。全省一般工业固废综合利用率达98%。

制造业的“稳、进、立”,为全省高质量发展大局作出了重要贡献。同时,我们必须清醒认识到,我省制造业仍处于爬坡过坎阶段,产业高端化不足、创新能力不强、平台能级不高等结构性素质问题依然存在,一些明显短板亟待突破。我们要肯定成绩、找准差距,

进一步增强制造业高质量发展的信心决心,推动制造业提质提速提效,让“先进性+世界性”成为浙江制造业的鲜明标识。

深学细悟、锚定目标,进一步推动全球先进制造业基地建设迈上新台阶

要深刻理解“加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系”的重大任务、“以科技创新推动产业创新”的关键路径、“统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育”的系统举措、“提高全要素生产率”的核心要义,紧扣新使命新定位,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快发展新质生产力,坚定不移推进制造业高端化、智能化、绿色化、融合化、集群化,全面推进新型工业化,加快建设全球先进制造业基地,以制造业的“稳、进、立”为全省大局多作贡献。

围绕上述目标,要一以贯之打好“四战”:一是打好稳进提质持久战。务实抓好国家政策落地见效,扩大先进制造业投资,推动制造业实现质的稳步提升和量的合理增长。二是打好创新发展攻坚战。加快构建以企业为主体、产学研高效协同深度融合的创新体系,强化关键核心技术攻坚,高质量建设高水平创新平台。三是打好现代化产业体系建设整体战。深化传统产业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚,加快发展新一代信息技术、高端装

备、生物医药等新兴产业,打造一批人工智能等未来产业先导区。四是打好风险防控提升战。统筹高质量发展和高水平安全,深入实施产业基础再造工程,强化产业链上下游协同攻关,不断提高产业链供应链安全防范水平;有效防范大型企业流动性风险向实体经济传导,坚守不发生系统性区域性金融风险底线。

根据新形势新任务,要重点抓好六方面工作:

集群培育要再上新台阶。要深化“415X”先进制造业集群培育,集中力量打造4个万亿产业集群和4个五千亿级产业集群,万亿产业集群要进一步扩大规模,五千亿产业集群要向万亿迈进。要优化“链长+链主”机制。完善“两图六清单”工作体系,发挥好“链长”和“链主”的作用,构建产业链上下游生态图。要深化“核心区+协同区”建设。谋划集成推进重大平台建设,加快钱塘新区、前湾新区等7个省级新区创新发展,创建一批国家新型工业化产业示范基地。要扩大“国产替代+设备更新”份额。加快推动8个重点产业集群等重点行业设备更新,组织实施重点技术改造项目,新开发省级工业新产品、培育认定首台(套)产品,努力实现关键核心技术和零部件国产替代。

数实融合要抢占新赛道。要深入实施数字经济创新提质“一号发展工程”,大力实施“人工智能+”行动,谋划建设人工智能强省。要

布局大模型新场景。大力支持企业开展AI芯片、智能传感器、通用大模型、专用模型、类脑智能等领域关键技术攻关,在制造、交通、金融、科研、医疗、教育等领域率先推出一批新应用场景,培育大模型优势,形成一批有行业影响力的垂直大模型。要塑造智能制造新范式。实施企业智能化对标提升行动,建设未来工厂应用推广中心,新增一批智能工厂、未来工厂,实施工业互联网创新发展工程,新增一批省级工业互联网平台,加快产业数字化“三个全覆盖”。要打造智能计算新高地。加快建设算力强省,做大做强算力制造业,健全与需求相匹配的智算设施体系,建设长三角新型算力中心。加快发展车联网、能源互联网等一批新基建,建设软件名城名园和大厂大企。

品质品牌要实现新跃升。要着力打造以技术、标志、品牌、服务为核心的品质优势,全面提升浙江制造的品牌美誉度和市场占有率。要着力提高“浙江制造”质量。开展新一轮质量提升行动,实施重点产品质量阶梯攀升工程,滚动实施制造业百个特色产业质量提升项目,引导规上企业导入先进质量管理方法。要擦亮“浙江制造”品牌。要强化“浙江标准”引领。实施新产业标准化领航工程,抢先布局一批新产业国际标准。特别是聚焦设备更新和消费品以旧换新重点领域,加快推进标准升

级,推动大规模产品更新迭代。

专精特新要培育新力量。要着力构建从孵化培育、成长扶持到发展壮大的培育体系,明确时间表,打好翻身仗。要加大梯度培育力度。建设高星级小微企业园、专精特新产业园,梯度培育省级专精特新中小企业、国家专精特新“小巨人”企业,着力培育制造业单项冠军,打造“单项冠军之省”。要加大增量招引力度。积极开展重点产业链招商,大力招引一批具有专精特新发展潜质的高技术制造业和高技术服务业企业,提升产业链供应链韧性和关键环节配套能力。要加大大中小企业融通发展力度。鼓励“雄鹰”企业、“链主”企业、制造业领航企业通过产业纽带、聚集孵化、上下游配套、分工协作、开放应用场景等方式,将专精特新企业纳入产业链供应链体系。

绿色低碳要取得新成效。要深入实施绿色制造,革新传统设计、制造技术和生产方式,为实现碳达峰碳中和目标提供有力支撑。要加快产业结构绿色转型。结合设备更新推动传统产业生态化改造,培育发展新能源、绿色环保等绿色低碳产业,培育绿色园区、绿色工厂和绿色供应链,建设百家省级绿色工厂。要推进重点领域节能降碳。积极稳妥推进七大高耗能行业工业领域碳达峰行动,坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展。推进工业固体废物源头减量和综合利用,实施园区

循环化改造。要加快打造绿色低碳能源体系。建设海上风电基地,深挖分布式光伏潜力,安全有序发展核电,建立可再生能源电力消纳保障机制,加快建设虚拟电厂、新型储能电站等新型电力系统,加快推动能源结构特别是交通运输结构优化。

企业治理要提升新能力。企业高水平治理是产业高质量发展的坚实基础,越是爬坡过坎,越要重视企业治理。要完善企业治理结构和管理制度。探索建立企业评价标准体系以及正面清单、负面清单制度,深入开展企业管理现代化对标提升行动,建立完善中国特色现代企业制度,引导企业沿着正确方向前进。要提高企业风险防范化解能力。引导企业建立覆盖发展战略、规划、投融资、市场运营等各领域的全面风险管理体系,支持企业防范应对贸易保护主义、单边主义、长臂管辖等外部挑战。严防大型民企流动性风险,坚决守住不发生重大及以上安全生产事故底线。要弘扬企业家精神和“四千精神”。深入开展浙商青蓝接力工程,建立新生代企业家传承导师制,推动浙商事业新老交接、薪火相传。

强化导向、高效协同,进一步汇聚制造业高质量发展的磅礴力量

进一步夯实人才队伍。要认

真落实“三支队伍”建设部署要求,坚持“抓人才就是抓发展,抓队伍就是强能力”。要锻造高素质工业战线干部队伍,健全党政“一把手”抓制造业工作机制,着力提升新阶段抓工业的能力水平。要实施企业家素质提升工程,加快建设一支职业化、现代化、国际化的企业经营管理人才队伍。要更大力度打造卓越工程师队伍,大力构建卓越工程师“培养—认定—使用—支持”的全链条培育体系。

进一步优化政策体系。要统筹集成各类制造业支持政策,进一步减税降费。要构建省级“保特大”、市级“保重大”、县级“保基本”三级保障体系。要积极稳妥发展政府产业基金,重点投市场化基金“不敢投、不愿投、投不起、买不到”的科创项目。

进一步激励干事创业。要深入开展制造业高质量发展综合评价,用好“浙江制造天工鼎”激励,促进工业大市大县挑起大梁。要促使各地立足产业基础、资源禀赋、财力和土地条件,多运用市场、技术、人才政策,少运用土地、财税政策,防止过度竞争、恶性竞争。要打造更优生态,提高企业家对营商环境的评价权重,说到做到、兑现政策、增值服务,营造更加浓厚的鼓励创新和干事创业的氛围。

(摘自易炼红同志2024年5月24日在全省制造业高质量发展大会上的讲话)

浙江制造“稳进立”

●浙江深入学习贯彻习近平总书记关于新型工业化、新质生产力重要论述精神和考察浙江重要讲话精神，紧扣“勇当先行者、谱写新篇章”新定位新使命，加快发展新质生产力，坚定不移推进制造业高端化、智能化、绿色化、融合化、集群化，全面推进新型工业化，奋力推动全球先进制造业基地建设取得新突破、开创新局面。

■马跃明 袁卫

本刊记者

工业化是现代化的前提、基础和动力。

2003年，习近平同志在浙江工作期间提出“要全面建设先进制造业基地”，并将其作为“八八战略”的重要内容。2023年，习近平总书记考察浙江时要求浙江“大力推动信息化与新型工业化深度融合，加快

让“先进性+世界级” 成为浙江制造业鲜明标识

——浙江大力推进制造业高质量发展综述

建设全球先进制造业基地”。多年来，浙江始终牢记嘱托、奋力拼搏，持续推动“八八战略”走深走实，扎实推进新型工业化，全省实体制造

挑起大梁，产业集群势头良好，数实融合持续深化，创新驱动更进一步，绿色发展成色更足，制造业高质量发展迈出坚实步伐。



5月24日,浙江省召开全省制造业高质量发展大会,深入学习贯彻习近平总书记关于新型工业化、新质生产力重要论述精神和考察浙江重要讲话精神,深化部署“415X”先进制造业集群建设工作。这是浙江省委、省政府连续第五年高规格举行制造业高质量发展大会,向全社会清晰传递出一张蓝图绘到底、狠抓制造业不放的强烈信号。

省委书记易炼红强调,要紧扣“勇当先行者、谱写新篇章”新定位新使命,加快发展新质生产力,坚定不移推进制造业高端化、智能化、绿色化、融合化、集群化,全面推进新型工业化,加快建设全球先进制造业基地,让“先进性+世界级”成为浙江制造业的鲜明标识。

浙江制造在克难攻坚中昂首前行,突出先进性、瞄准世界级,奋力迈向全球先进制造业基地。

锚定“先进性+世界级” 聚力浙江制造稳进提质

制造业是浙江富民强省之本,建设先进制造业基地是实施“八八战略”题中之义。

2003年6月,浙江召开改革开放后全省第一个工业大会,提出“全面建设先进制造业基地”。同年7月,召开的省委第十一届四次全体(扩大)会议作出了实施“八八战略”的重大决策部署,明确提出“进一步发挥浙江的块状特色产业优势,加快先进制造业基地建设,走新型工业化道路”。

多年来,浙江深入实施“八八战略”,把制造业高质量发展作为经济高质量发展的重中之重,大力推进新型工业化,奋力建设全球先进制造业基地,实现了从块状经济到先进集群、从制造小省到制造大省的精彩蝶变,浙江制造的招牌越擦越亮,为中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行夯实了物质基础,厚植了竞争优势。

2023年,浙江实现规上工业增加值22388亿元,同比增长6%;制造业增加值占地区生产总值比重稳定在1/3左右;制造业投资增长14.1%,拉动全部投资增长2.8个百分点。

去年以来,浙江强力推进创新深化改革攻坚开放提升,强基础、闯新路、攀高峰。5月24日召开的

全省制造业高质量发展大会强调,深刻理解“加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系”重大任务、“以科技创新推动产业创新”关键路径、“统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育”系统举措、“提高全要素生产率”核心要求,进一步汇聚制造业高质量发展的磅礴力量,打好稳进提质持久战,打好创新发展攻坚战,打好现代化产业体系建设整体战,打好风险防范提升战,全球先进制造业基地建设之路越走越宽。

锚定“先进性+世界级”——

深入实施“415X”先进制造业集群培育工程。以高端化、智能化、绿色化、融合化为主攻方向,以“腾笼换鸟、凤凰涅槃”为主要抓手,统筹推进空间腾换、招大做强、企业优强、品质提升、数字赋能、创新强工等六大行动,全力打造4个世界级先进产业群、15个“浙江制造”省级特色产业群和一批高成长性“新星”产业群。

持续推进产业基础再造和产业链提升工程,落实“链长+链主”协同机制,深入实施首台(套)提升工程,促进产业链创新链深度融合。

健全工作体系——

加强对“415X”先进制造业集群建设的组织领导和统筹协调。开展全省制造业高质量发展综合评价,对评价优秀地区授予“浙江制造天工鼎”。开展集群竞赛,建立赛马机制,强化省级特色产业集

群核心区、协同区考核评估和动态调整。培育集群发展促进组织,积极争创国家先进制造业集群。建立统计监测体系,加强“415X”先进制造业集群运行监测。开发推广集群应用场景,强化工作集成、创新服务和智慧决策。

重塑政策体系——

省级层面构建“4+2”财政支持体系,各地政府统筹集成各类制造业财政支持政策,集中财力支持产业基础再造和产业链提升、先进制造业转型升级、优质企业竞争力提升、集群服务体系构建及人才引育、科技创新等重点工作。2023年统筹安排资金180.24亿元,集成支持制造业高质量发展。

加强要素保障——

省市县联动组建4支产业集群专项基金和1支“专精特新”母基金。“4+1”专项基金已立项15支专项基金,总规模650亿元,其中8支基金已完成投决组建,总规模380亿元。首批基金已累计立项26个项目,投决落地13个项目,总投资425亿元。

扩大制造业重大项目计划指标预支范围,保障115个制造业省重大产业项目。全省共出让工业用地12.8万亩,占出让总面积的62.6%;保障重大产业项目新增能耗3575万吨标准煤;新增制造业中长期贷款4175.7亿元,同比增长30.95%。

在创新深化、改革攻坚、开放

提升的大潮中,比学赶超、奋勇争先、万马奔腾的浙江制造业高质量发展新局面不断形成。

往高攀升 乘数而上 引领浙江制造变革重塑

在浙江,数字经济是创新最活跃、增长速度最快、影响最广泛的发展领域。近年来,浙江深入实施数字经济创新提质“一号发展工程”,深化国家数字经济创新发展试验区建设,往高攀升、以融提效,做大做强优质数字企业,全力打造世界级数字产业集群。

2023年,浙江数字经济增加值突破4万亿元,数字化综合发展水平连续两年位居全国第一位,数字经济核心产业增加值占GDP比重达12%。今年一季度,浙江数字经济核心产业增加值同比增长11%,实现“开门红”。

往“高”攀升——

数字产业集群持续壮大。聚焦数字经济“新赛道”,浙江全力建设全国数字产业化发展引领区,加快培育世界级数字产业集群,数字产业化持续领跑。目前,浙江数字安防、云计算、大数据等数字经济产业集群已经具备全球影响力,数字安防产业入选国家先进制造业集群、视频监控产品市场占有率位居全球第一。

重大项目建设步伐加快。深入实施数字经济千亿投资工程,

2023年,288个超10亿元数字经济重大项目完成投资1766亿元。今年一季度,全省规上数字经济核心产业制造业投资增长11%,占数字经济核心产业投资的85.4%。

优质数字企业加快培育。加强链主企业培育,制定实施浙江省产业链“链主”企业认定工作方案,建立智能物联、智能光伏、集成电路、高端软件等链主企业培育库。2023年入选全国电子信息百强企业21家,居全国第一,今年一季度全省新增数字经济领域上市企业4家。

向“新”进军——

聚焦“新科技”创新引领,不断加强数字经济领域高层次人才、数字技术工程师、数字技能人才梯度队伍建设,大力打造具有全球影响力的数字科技创新中心,抢占未来数字科技竞争的制高点。

聚焦“新场景”智能应用,积极实施“AI+未来工厂”创新引领行动,打造智慧供应链、智慧物流、智慧港口等创新场景。做强人工智能产业链,大力发展智能机器人、智能穿戴设备、智能家居等新一代智能终端产品。今年一季度,全省人工智能产业增加值增长7.3%。

聚焦“新支撑”夯实基础,加快5G网络高质量建设和“5G+工业互联网”融合应用先导区建设,累计建成5G基站22.5万个,每万人拥有5G基站数达34.2个,位居全国前列。

聚焦“新要素”挖掘价值,加快



数据要素市场培育,完善国家级数据要素综合试验区建设方案,推进公共数据开发利用。深化产业数据价值化改革,持续开展浙江数商培育,开展数据知识产权制度改革,推进数据资产全过程管理试点。

聚焦“新治理”优化环境,推进平台经济创新发展,组织温州、绍兴、嘉兴等市深入开展全国网络监管与服务示范区创建。开展数字经济领域改革探索,深化“数字支付之省”和数字人民币试点建设。

以“融”提效——

浙江制造向“数”而新。深化中小企业数字化转型,推动“浙江制造”迈向“浙江智造”,杭州、宁波入选国家中小企业数字化转型试点城市。截至今年3月,全省累计创建未来工厂72家、智能工厂(数字化车间)794家、省级工业互联网平台535家、省级数字化服务商452家,规上工业企业数字化改造覆盖

率达80.6%。

现代农业因“数”而美。扎实推进智慧农业“百千”工程,深入推进“互联网+”农产品出村进城、“数商兴农”工程。截至今年3月,全省累计认定数字农业工厂(基地)417家、未来农场33家。

商贸服务遇“数”而强。深入推进生活性服务业数字化转型,直播电商、数字街区、智慧物流等新业态新模式遍地开花。今年一季度,全省数字贸易进出口额1854.7亿元,同比增长8.7%。

创新驱动 集聚人才 增强浙江制造发展动能

制造业是科技创新的主战场。近年来,浙江以科技创新引领现代化产业体系建设,推动创新链产业链资金链人才链深度融合,大力发展新质生产力,推进先进制造业基地创新发展,呈现出战略科技

力量锋芒展露、企业创新创业奔腾不息的生动局面。

2023年,全省规上工业企业研发费用占营业收入比重达3.1%;规上工业新产品产值增长6.8%,对工业总产值增长贡献率为121%;企业创新能力居全国第三。

激发创新动能——

重大科创平台建设蹄疾步稳。省级石墨烯制造业创新中心升级为国家级创新中心;之江实验室获批建设国家新一代人工智能公共算力开放创新平台,成为全国首批获批建设的9家公共算力平台之一;“乌镇之光”超算中心进入国家序列。

关键核心技术攻关稳步推进。实施“创新强工”攻坚行动,聚力打好关键核心技术攻坚战。面向“415X”先进制造业集群,省市县联动实施“尖兵”“领雁”研发攻关计划项目,2023年取得制造业领域硬核科技成果102项。

首台(套)提升工程深入实施。组织实施首台(套)工程化攻关项目,落实首台(套)产品认定奖励、保险补偿等政策,推行首台(套)产品和符合条件的制造精品政府首购制度,国有企业采购首台(套)产品和服务的比例逐步提高。2023年浙江新增首台(套)装备292项、首批次新材料57项、首版次软件82项。

企业创新主体地位更为稳固。构建完善以企业为主体的区域创新体系,全省80%以上的重大攻关项目由企业牵头或参与,涌现出全球神经元规模最大的类脑计算机、“冰光纤”、高端射频芯片等一批硬核科技成果。2023年,浙江新增国家级企业技术中心9家、省级129家。

钱江两岸,一个个大科学装置、国家和省实验室、制造业创新中心拔地而起,一项项关键核心技术破冰而出、产业化进程不断加快。

强化人才支撑——

高层次专家人才纷至沓来。深入实施引才工程,实施卓越工程师培育工程,国家重点人才项目入选人数和入选率连续3年居全国第一,培育认定首批浙江省卓越工程师490名,工程师协同创新中心经验做法纳入中组部省部级干部教材。

高水平技能人才队伍持续壮大。实施新时代工匠培育工程、“金蓝领”职业技能提升行动、技工教育提质增量计划,深化技能人才培养体制机制改革,加大技能人才培养力度,高素质劳动者和技术技能人才队伍持续壮大。

之江大地,一个个人才使用、管理、激励的“堵点”“难点”被快速消除,一批批领军人才、青年人才、卓越工程师从八方汇聚,激发出推动浙江制造高质量发展的强大合力。

优化空间 招大引强 夯实浙江制造发展根基

产业集群是区域竞争力的重要标志。浙江将“415X”先进制造业集群培育工程纳入全省“十项重大工程”之一,通过构建省领导担纲“链长”、龙头企业担纲“链主”的产业链“链长+链主”制,首创“核心区+协同区”布局模式,组建“4+1”产业基金等举措,串珠成链、聚链成群,推动先进制造业集群成为全省工业经济稳定增长和转型升级



巨化集团智能制造控制室

的核心引擎。

2023年,浙江“415X”先进制造业集群规上企业营业收入达8.64万亿元,核心区和协同区贡献了全省九成工业增量和八成投资增量,智能物联产业集群成为继绿色石化、现代纺织与服装、高端软件后全省第四个迈入万亿级的集群。

创新布局“一盘棋”——

聚焦重点布局“两区”。制定《“415X”先进制造业集群统计目录》,明确15个特色产业集群赛道边界,引导各地精准定位。遴选35个核心区、53个协同区,覆盖11个设区市、51个县(市、区)和8个功能区。压实地方主体责任,“一区一方案”编制建设行动方案,将省级目标任务分解落地。

形成合力推动攻坚。分集群定制攻坚“任务包”,组织核心区协同区聚焦攻坚任务谋划“项目包”,竞争获取“资金包”,实现集群培育政策精准落到重点企业和项目。首批落实省级专项资金3亿元,撬动投资300亿元。

靶向攻坚求突破——

腾换空间深挖潜力。深入实施新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动,深化“亩均论英雄”改革,推进低效用地连片整治和盘活利用。2023年,全省完成低效工业用地整治10.36万亩,规上工业亩均增加值、亩均税收分别增长8.7%、9.4%。

招大引强积蓄动能。广泛开



税务干部在浙江新吉奥汽车有限公司开展“三服务”

展“投资浙里”全球大招商暨“415X”重点产业招商年活动,根据各地产业链布局精准招引制造业项目。2023年,全省落地10亿元以上省外内资制造业项目及1亿美元以上外资制造业项目165个,制造业实际使用外资91亿美元,占比达45%、创历年新高。

标准引领提档升级。持续推进“浙江制造”品牌建设,2023年新增“品字标浙江制造”认证企业1094家。加强标准创新引领,新增主导制修订国际标准11项、国家标准216项,发布“浙江制造”标准569项。

节能低碳产业向“绿”。深入实施工业领域碳达峰实施方案,八大高耗能行业占比持续下降,单位工业增加值能耗保持国内领先水平,节能环保技术、装备、产品和服务等绿色制造产业形成新的经济

增长点。2023年,浙江组织实施省级重点节能降碳技术改造项目100项;新增国家绿色工厂165家、绿色供应链企业53家,均居全国第一。

深化改革 梯度培育 提升浙江制造效率效益

企业是制造业高质量发展的主力军。近年来,浙江深入实施三个“一号工程”和“十项重大工程”,扎实推进政务服务增值化改革,率先发布“民营经济32条”,深化实施“惠企政策直达”,全面铺开“小微你好”专项行动,“创新型中小企业—专精特新中小企业—专精特新‘小巨人’企业—制造业单项冠军企业”的梯度培养体系不断完善。

2023年,浙江5家制造业企业入选世界500强,108家企业入选中国民营企业500强,96家企业入选

中国民营制造业500强。

雄鹰、“链主”企业领航开道——

深入实施“雄鹰行动”，以“一企一策”集成支持政策，以“直通机制”化解重大诉求，以“智库联盟”强化综合服务，统筹推进世界一流企业、制造业领航企业、省级雄鹰企业、“链主”企业等大企业的培育建设。同时，以雄鹰企业和“链主”企业为核心，组建产业链上下游企业共同体、创新共同体，引导各类创新资源集聚，打造世界级领军企业。目前，浙江入选国家“链主”企业11家，认定雄鹰企业68家。

深化推进“凤凰行动”，深入开展高质量并购重组，实施企业股改上市提升工程，推进企业上市“一件事”集成改革。鼓励上市企业围绕主业开展上下游产业链资源整合，引导各类企业健全现代企业制度，高市值制造业企业快速涌现。

2023年，浙江新增制造业上市公司49家。

单项冠军企业示范引领——

深入实施《浙江省建设制造业“单项冠军之省”实施方案》，聚焦锻长板增优势和产业链供应链安全高效发展，通过强化财税激励、加大金融支持、引培专业人才、优化要素保障等举措，引导企业聚焦实业、深耕主业，成为细分行业“领跑者”、关键技术“攻坚者”、浙江制造品牌“塑造者”、产业链供应链“维护者”。

截至目前，浙江累计培育制造业单项冠军企业189家，宁波市成为全国首个国家级单项冠军突破100家的城市。

专精特新企业茁壮成长——

制定实施培育促进“专精特新”中小企业高质量发展的若干意见。深入实施“雏鹰行动”，构建

“筛选建库、诊断指导、对标提升、融通对接、精准服务、成长评价”闭环管理机制，梯次培育的发展格局逐步健全。创新搭建“浙江企业之家”服务平台，开展“小微你好”专项行动，推进中小企业数字化改造，组织“十链百场万企”对接活动，赋能中小企业高质量发展。

2023年底，浙江新增国家专精特新“小巨人”384家、累计达1432家，总量位居全国第三。

高新技术企业活力迸发——

深入实施科技企业“双倍增”计划升级版，健全梯次培育机制，促进企业上规升级，加速推动高新技术企业和科技型中小企业倍增发展。鼓励科技人员领办创办和促进传统制造业企业成长为科技型中小企业。支持各地加大企业培育资金投入力度，推动科技型中小企业加速发展为高新技术企业，引导促进创新基础好、有发展潜力的科技型中小企业、高新技术企业，自主评价认定为创新型中小企业。

2023年，浙江新增高新技术企业6800家左右，科技型中小企业1.6万余家；新增评价创新型中小企业10089家、累计20572家。

新故相推舒画卷，日生不滞向未来。在新的起点上，浙江聚焦重点，攻坚突破，深入实施“415X”先进制造业集群培育工程，加快发展新质生产力，奋力谱写全球先进制造业基地建设新篇章!

海盐良信电器未来工厂

奋力推进 全球先进制造业基地建设

■ 詹敏

浙江省经信厅党组书记、厅长

近年来,省委、省政府高度重视制造业高质量发展,深入贯彻习近平总书记关于推进新型工业化的重要指示和考察浙江重要讲话精神,打出一系列组合拳,工业经济开创了新局面、发挥了压舱石作用。2023年,全省规上工业增加值增速6%;制造业投资增长14.1%,连续36个月两位数增长;“415X”集群实现营收8.64万亿元,占规上工业的七成,核心区、协同区贡献了投资增量的八成、营收增量的九成;新增国家中小企业特色产业集群8个,入围中国民营企业500强108家,均居全国第一。今年1—4月,全省规上工业增加值增长8.4%,继续呈现稳中有进、整体向好的良好态势。

当前,我省正当全省合力兴工业、工业稳大盘的重要时刻。全省经信系统将坚定不移沿着习近平总书记的战略擘画,牢牢把握新型工业化、新质生产力、集群培育、数实融合、创新驱动等关键词,一月紧盯一月干,全年拼全程,确保完成年度工作目标,力争多作贡献。

紧扣“先进性、世界级”

向强而行抓集群

实施“做强产业集群”行动,力保“415X”集群营收突破9万亿元,支撑规上工业增加值增长6%以上,力争更好。

强化“链长+链主”协同。发挥“链长”协调服务、“链主”引领带动作用,一体推进“415X”集群建设。遴选更多“链主”企业,争取承担更多国家“锻长板”“补短板”攻关任务。积极争创浙东工业母机等国家先进制造业集群。

强化“核心区+协同区”争先。推动企业向两区集聚、政策向两区集中,细化“一区一方案”,抓实招引项目、投资项目、企业培育、科技攻关、人才团队、科创平台等“六张清单”,开展年度评估,持续提质增效。全力加快647个投资10亿元以上制造业重大项目建设。

强化“财政专项+融资基金”支持。用好“4+2”先进制造业财政专项支持,推动4000亿元新增制造业中长期贷款落地。对接“4+1”产业基金,推动年度投资200亿元、撬动社会资本1000亿元。

紧扣“高端、智能、绿色”

向新而行优结构

实施“优化产业体系行动”,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

改造提升传统产业。深化国家传统制造业改造升级示范区建设,抢抓大规模设备更新重大机遇,自加压力增补技改重大项目500项、累计5500项,推进化工、纺织、金属制品等行业落后低效设备替代,加快建材、家电等行业绿色安全装备推广。实施节能降碳技术改造项目

2100项,新增省级绿色低碳工厂100个、园区10个。

传承创新经典产业。构建一个政策举措、一个行动方案、若干细分方案的“1+1+N”工作体系,分业施策、分类指导,加强传统技艺保护传承,培育“历史经典+”多元场景,设置展示展销立体窗口,打造“礼出之江”区域品牌,力争历史经典产业规模突破1400亿元。

培育壮大新兴产业。推动“中国视谷”建设,打响“浙江数商”品牌,做强智能物联、集成电路等特色优势产业,推动高端软件硬件化,确保数字经济核心产业增加值破万亿。聚焦新材料、高端装备、低空经济等领域,构建增长新引擎。

布局建设未来产业。主动抢占人工智能、人形机器人、量子信息、智能计算等未来产业新赛道,新增省级未来产业先导区5个,支持杭州、宁波争创国家未来产业先导区。开发智能制造、新型消费等领域新场景,打造全国数字场景创新应用高地。

紧扣“创新、人才、赋能” 向实而行强融合

实施“强化创新驱动行动”,加快制造业质量变革、效率变革、动力变革。

深化产业链创新链融合。提升高新区、经开区等平台能级,推

进制造业创新中心、企业技术中心升级,补齐产业链中试平台短板,构建以企业为主体、产学研高效协同的创新体系,规上制造业研发活动覆盖率达75%以上,实施产业链协同创新项目50项,新增国家高新技术企业5000家。

深化产教融合。做大做强“卓越工程师”领衔的领军人才群体、以新时代浙商为标志的高水平企业家群体、面向未来产业发展所需的战略人才群体、扎根服务历史经典产业的“浙派工匠”群体、规模庞大的高素质技能人才群体等5个制造业人才群体,走好“人才带技术、技术变项目、项目融资金、实现产业化”路子,变人才变量为发展增量。推动部省合作建设国家卓越工程师实践基地,培育卓越工程师500名。

深化数实融合。实施中小企业数字化赋能专项行动,深化杭州、宁波国家级城市试点建设,新增省级县域试点20个,培育数字化服务示范企业60家,自加压力力争规上工业企业数字化改造全覆盖。建好国家人工智能创新应用先导区,开展人工智能赋能新型工业化行动,新增智能工厂(数字化车间)150个、未来工厂20家。

紧扣“专而美、精而强” 向好而行强企业

实施“扶强扶优企业”行动,坚定不移打好专精特新“小巨人”和

单项冠军两场翻身仗。

力争优质企业扩规模。出台专精特新中小企业高质量发展若干意见,专班式攻坚、精准化培育、一对一辅导,拓展领域做大基本盘、做强培育面,自加压力力争新增“小巨人”500家、单项冠军50家。

力保稳产增效强信心。深化降本减负行动,力争为企业减负2500亿元。强化重点企业要素全面保障,推动产能充分释放。强化工贸联动,举办“十链百场万企”活动,新增浙江制造精品200个以上、推广优质工业品1000件以上、对接订单1000亿元以上,打响“浙江制造”品牌,推动浙江产品从浙江出发、走向省外国外。

力求服务企业更精准。新设中小企业培育处、大企业服务处、产业人才处,全面落实优化营商环境、民营企业发展等条例,构建联系市县、联系平台、联系项目、联系企业机制,深化涉企服务增值化改革,完善制造业重大项目推进机制,提升企业公共服务体系,动态化解解决难点堵点。

在新起点上,全省经信系统坚决贯彻落实全省制造业高质量发展大会精神,坚持高站位、干实事、见真功,全年拼全程、全员抓落实、全面提效能,以工作的确定性完成关键性指标、实现突破性进展、打造标志性成果、发展新质生产力,奋力推进全球先进制造业基地建设。

■ 沈华军

本刊记者

5月24日,在浙江省制造业高质量发展大会上,宁波及所辖的慈溪、余姚、北仑、镇海、鄞州分别拿下代表浙江制造业领域最高荣誉的“浙江制造天工鼎”,数量全省第一。这是宁波连续两年夺鼎数量居全省首位。

近年来,宁波奋力打造全球智造创新之都,加快构建以“绿新高、大优强”为导向、“2070”产业集聚区为主要承载、“361”万亿级产业集群为内容的生产力布局体系,以创新提质引领强群固链,加快推进新型工业化。

聚力创新提质

探索新型举国体制新实践

新质生产力的关键在于创新,创新的主体在于企业。在宁波,104家“大优强”培育企业、104家国家级单项冠军、352家专精特新“小巨人”企业,正以前沿技术稳固产业链,以协同创新跃迁生产力。

宁波加速建立健全“专精特新‘小巨人’企业—单项冠军企业—‘大优强’企业”的梯队培育机制,通过开展规上工业企业研发投入全覆盖行动,去年新增高新技术企业1500家,新培育省科技领军企业5家、科技“小巨人”企业20家、科技型中小企业3000家。如今,超万家规上企业点亮宁波经济的“满天繁

宁波市

以创新提质引领强群固链



全甬产“领航者1号”人形机器人

星”,源源不断迸发创新活力,汇聚起高质量发展的强劲动能。

在慈溪市一个不起眼的厂区,宁波健信超导科技股份有限公司用了7年时间,自研自产“1.5T850毫米大口径无液氦超导磁体系统”高端装备制造业重点领域的国际首台(套)产品,仅隔一年又成功突破1.5T930毫米大口径无液氦全身磁共振成像用超导磁体关键技术,奠定了我国在该领域的全球领先地位。

宁波将创新作为“通关密码”,以创新深化牵引产业升级,助力现代化产业体系建设。2023年,宁波104家“大优强”培育企业研发投入总额达581.32亿元,比上年增长63.88%。

创新驱动的实质是人才驱动。宁波升级人才生态体系打造“聚才强磁场”,举全市之力建设甬

江科创区,目前已集聚全市25%的新型研发机构、43%的省部级创新平台、43%的国家级人才,甬江实验室已集聚20个高水平研发团队和420余名科研人员。

宁波成为全国第二个与中科院签署深化战略合作协议的城市、首个独立加入国家自然科学基金联合基金的设区市。中科院宁波材料所、甬江实验室、西工大宁波研究院等30多家高水平科研院所加快建设,2023年全市实现关键技术突破93项、国产替代进口30项。

此外,宁波组建以企业为主体、以产品为导向的创新联合体,石墨烯创新中心成为全省首家国家制造业创新中心,省级产业链上下游企业共同体数量居全省首位,近三年高新技术企业增幅居全省第一。

聚力转型提速 增创先进智造集群新优势

在“新质生产力”“新型工业化”重塑产业赛道的大背景下,新兴产业、未来产业的布局是宁波加快新旧动能转换的关键一步。

宁波以智能制造为引领,围绕创新能力跨越式提升,聚焦人工智能、虚拟现实、智能识别、大数据和物联网等领域的智能技术开发和集成应用,不断推动智能新业态、新模式的运用。十四五以来,已累计实施规上工业企业智能化(自动化)改造项目超1.1万个;获评省级数字化车间/智能工厂112个、省级未来工厂及试点17个,工业机器人应用已超过2.7万台。

作为工业大市,宁波瞄准减污降碳协同创新试点城市的新目标,通过分层分级推进绿色工厂、绿色园区创建,把绿色低碳理念贯穿于制造业发展各领域全过程。截止目前,宁波已累计创建国家级绿色工厂98家,工业产品绿色设计示范企业14家、绿色工业园区3个、绿色供应链管理企业12家,位列全国同类城市前列。

新兴产业欣欣向荣、未来产业蓄势待发的同时,宁波一些传统产业也在加速“蝶变”,实现“老树发新芽”。服装业“常青树”雅戈尔,融合应用5G、MEC、数字孪生、大数据等技术,打造了全球最大“全连接5G+西服智能工厂”,如今又聚焦时尚完成“开大店、关小店”的战略

调整,迈向“世界级时尚集团”。

一体推进数智化、新能源化、国际化转型,加快建设数实融合标杆城市、新能源汽车之城、智能网联实验区、未来产业先导区,成为国家首批制造业新型技术改造试点、首批中小企业数字化转型试点,国家智能制造试点示范项目数居全省第一……宁波传递着新质生产力的蓬勃律动。

聚力融合提效 增强现代产业发展新活力

在迈向新型工业化的号角下,宁波正加快培育世界级产业集群、做大做强特色优势产业集群,加速提升新兴产业和未来产业集群、推动创新链产业链资金链人才链深度融合,促进先进制造业和现代服务业协同发展。

宁波正在打造万亿级“新能源汽车之城”,大展拳脚的背后是宁波雄厚的产业基础和扎实的研发功底。当前,宁波拥有超5000家汽车产业链关联企业,其中还有一批是独步天下的“隐形冠军”,整车产销量占浙江省汽车产业的一半以上,逐步构建起了完整的新能源智能汽车产业链。

目前,宁波的绿色石化、磁性材料2个集群已入选国家先进制造业集群,新型功能材料入选国家战略性新兴产业集群。通过迭代实施“361”万千亿级产业集群培育工程,宁波向“新”而立、集“群”而兴、

“链”强实力,打造自主可控、安全可控、竞争力强的现代化产业体系。

人形机器人被业内视作新质生产力的代表,是人工智能、高端制造、新材料等多重先进技术的集大成者。近日,浙江人形机器人创新中心落户宁波,意味着宁波在这项尖端科技领域的发展迎来新阶段。目前,宁波在机器人全产业链上拥有规上企业50余家,一台全甬产机器人藏着舜宇光学的视觉技术、智昌科技的控制驱动技术、中大力德的减速技术……宁波已基本形成了涵盖关键零部件、整机、系统集成应用及科研等机器人全产业链体系。

产值从零到突破30亿元,宁波微电子创新产业园短短两年多时间内就构建起了“服务链+资本链+人才链+产业链”的融合发展模式,聚合集成电路上下游产业资源,打造形成创新服务专业、资本有力支撑、高端人才集聚的产业服务生态链,助推宁波集成电路产业跨越发展。

目前,全市拥有省级产业链共同体48家,居全省首位,形成十大标志性产业链,链上的规上企业达到4326家。宁波还在加紧谋划“链长+链主”工作机制,合力推动打造标志性产业链培育体系。

“四链”融合之下,宁波打造“全球智造创新之都”、全球领先的先进制造业基地和产业科技创新基地的基础更为扎实,创建国家新型工业化示范区的活力奔涌。

■ 沈佳薇

本刊记者

嘉兴港区总投资50亿元的桐昆集团嘉兴石化PTA和高性能纤维生产项目顺利开工;海宁晶科能源年产11GW高效电池和15GW高效电池组件智能生产线项目成功投产……随着一个个强支撑、管长远的制造项目在嘉禾大地落地上新,嘉兴市朝着智造创新强市目标阔步挺进。

近年来,嘉兴市牢牢扭住制造项目“牛鼻子”,聚焦项目签约、开工、投产、达效,推动项目建设高质量、快速度、上水平,长三角核心区全球先进制造业基地加快成型。2023年,嘉兴市制造业投资达1041亿元,成为全省第二个制造业投资“超千亿”城市,成功夺得“浙江制造天工鼎”。

竞逐“新”赛道

在2023年“新春第一会”上,嘉兴市委提出要推动嘉兴从“制造大市”迈向“智造创新强市”,打造具有全国影响力的先进制造业集群。锚定发展目标,嘉兴向“新”而行、向“质”图强,以高端化、智能化、绿色化为主线,因地制宜发展新质生产力。

在日前召开的中国·平湖航空航天产业发展大会上,平湖发布航空航天产业发展规划,计划在商业航天、低空经济两大先导产业领域建链聚群;近日,海盐规划建设秦山同位素产业园标准厂房一期

嘉兴市

牢牢扭住制造项目“牛鼻子”



工程项目主体结构封顶,项目全部建成后将成为全国最大的核药生产基地……竞逐未来产业新赛道,嘉兴市前瞻布局半导体、核医药、航空航天等战略性新兴产业集群,2023年全市有8个产业集群入选“浙江制造”省级特色产业集群核心区、协同区。

秀洲智能光伏是第一批入围的产业集群,嘉兴对其谋篇已久:2007年谋划起步,2012年率先突破光伏发电并网难题,2019年秀洲光伏小镇成为第二批省级特色小镇……从无到有、从有到优、从优到特,如今的秀洲,已基本形成“行业龙头企业+企业研究院+产业链上下游配套企业”的光伏新能源全产业链生态圈,2023

年光伏产业产值达396.4亿元。

谋划为先,招商为要。今年初,嘉兴市委提出要全力以赴实现招商引资大突破。号角吹响,全市上下积极开展“一把手”领衔招商、市场化招商和驻外招商,充分发挥“政府国有基金+南湖基金小镇+本地龙头企业”的基金矩阵及省高端装备产业基金的撬动作用,推动制造业“朋友圈”扩容提质。晶能微电子、格科微电子等行业领军企业增资扩产;德国汉希科特、美国荷美尔等外资企业形成“亚太总部制造基地+研发中心”的发展模式……2023年以来,嘉兴市制造业新增签约总投资超1亿美元和10亿元以上重大项目164个,总投资3654亿元。

“两化”深改造

既狠抓新项目落地“拓增量”，也力促老项目升级“挖存量”。早在2022年，嘉兴就在全省率先开展以数字化绿色化一体推进为核心的制造业“两化”改造，并将其作为促进产业投资的重要抓手，到目前已实施项目4953个、完成投资1631亿元。嘉兴市成功入选工业和信息化部、财政部2024年度制造业新技术改造城市试点。

隆基绿能嘉兴基地是“两化”改造的标杆，2023年12月成为全球光伏行业首个“灯塔工厂”。踏入这座高科技的生产车间，首先映入眼帘的是一只只精确而迅速工作的机械手臂，随着一步步深入，智能优化每日投产方案、更柔性自动化的生产、AI质检等智能化、数字化的应用随处可见。“基地全面改造升级后，产品品质可靠性提升了43%，生产交付周期缩短了84%，单位能耗降低了20%，单位小时产量提升了35%。”隆基绿能组件制造中心负责人任乃俊介绍。

以“灯塔工厂”为引领，嘉兴技改节能提效热火朝天。嘉兴敏华汽车零部件有限公司投资3000余万元实施智能化数字管理系统项目，推动用工人数减少50%、劳动生产率提升200%、产品不良率下降40%；浙江正泰电气科技有限公司通过打造低碳物联感知平台，推动生产车间向高效节能、绿色环保、

环境舒适的人性化工厂蝶变，企业光伏电自用率达79%，万元产值能耗仅0.004吨标准煤……

当前，嘉兴市积极响应大规模设备更新和消费品以旧换新行动，瞄准化纤、纺织、造纸、汽车及零部件等产业，促进企业设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新，加快推进新型工业化。全市已申报制造业设备更新和技术改造再贷款支持项目97项，涉及融资规模283亿元。

“到2027年，嘉兴市每年制造业投资将达1000亿元以上，其中技术改造投资占比达到55%以上，制造业领域设备投资规模年均增长10%。”嘉兴市经信局投资处相关负责人介绍。

项目“加速跑”

近日，正泰新能科技股份有限公司海宁基地四期项目车间里的7台AGV智能送料车十分忙碌。基地总经理刘古岩介绍，去年4月工厂设备安装调试，5月底首片太阳能光伏板下线，4个月后就实现了满产，如今订单已排到今年三季度。

“当时，为保障正泰新能四期项目提早投产，市县两级多次联动供电部门，提前154天完成220kv安江变110kv输电线路完善工程，为项目送去‘及时电’，并全程提供‘保姆式’服务。”海宁市经信局相关负责人说。

从招商到落地，从谋划到建设，嘉兴市坚持全要素保障、全流程跟踪、全方位服务，全力推动项目早落地、快建设、速达效。

充分发挥科创金融改革国家试点优势，清单化推进重大项目融资对接，2023年末全市制造业中长期贷款余额较年初新增362.2亿元；坚持大面积地块连片开发、整片利用，保障重点项目建设用地需求，2023年新增出让工业用地1.49万亩……聚焦项目开工建设的要素需求，嘉兴市努力让项目实现“开工即奔跑”。2023年，全市29个省级制造业重大项目实现100%开工。

为及时疏通项目建设中的堵点、淤点、难点，嘉兴市大力实施重大制造业项目“333”攻坚行动、重大制造业项目提速破难行动，在全省率先探索建设项目环境影响评价和投资项目节能审查“双评合一”改革，落实“一个项目、一个小组、一抓到底”的重大项目领导推进机制，并对进度慢、完成投资占比低的重大项目亮灯预警、定期通报，倒逼主体加快项目进度。2023年，全市完成省重大项目投资419.8亿元，完成率139.9%、列全省第一。

紧盯项目投产的“最后一公里”，嘉兴全面开展“优服务抓项目促投产”专项行动，积极开展“十链百场万企”产业链对接会，助力新投产企业加快畅通区域内工业产品供需信息和销售渠道。2023年，全市36个省重大项目实现投产，新增产值471亿元，居全省第一。

■ 岑文华

本刊记者

近年来,长兴县聚焦专精特新企业培育,坚持体系化推进、“引育留”并重、“政企才”联动,推动企业向“新”而进、向“高”攀登,累计培育国家级“小巨人”企业27家、省隐形冠军企业12家、省专精特新企业181家,有力带动制造业高质量发展。今年,长兴县勇夺“浙江制造天工鼎”。

做大“蓄水池” 精准高效抓招引

走进吉利长兴生产基地的“未来工厂”,全自动智能机器人的操作精准高效,每1分钟就能下线一台新车。作为湖州历史最大投资之一,吉利新能源汽车项目“无中生有”集聚起“高精尖”造车产业链,为长兴发展注入强劲动能。

近年来,长兴县积极打造以智能汽车及关键零部件标志性产业链和新能源、智能装备、生物医药、数字产业为主的“1+4”新兴产业集群,2023年全县规上工业产值突破2000亿元,其中“1+4”新兴产业占比超过传统优势产业17.1个百分点。

产业集群成为专精特新“蓄水池”。长兴县坚持以“链”集群,聚焦“1+4”新兴产业,深入做好项目“双进双产”“建链延链”文章,推动“链长+链主”协同招商、“基金+股权+项目”联动招商。2022年以来,新

长兴县

聚力育强“专精特新”梯队



引进3亿元以上项目131个,主导产业集聚度超70%。其中,智能汽车产业快速集聚规上企业55家,2023年产值达到350亿元。

投入质量决定产出质效,创新浓度决定发展高度。聚焦以“新”蓄能,长兴县严格落实“2456+节能减排”“非高新不准入”等要求,从源头提升项目“含新量”。2023年,全县高新技术产业投资占固定资产投资比重达37.9%,全省第五;先后有17家外来投资项目发展为“小巨人”企业,超过全县总数的60%。

加速形成的新质生产力,不断激发制造业高质量发展新动能。长兴县突出以“才”聚智,构建“一产业、一平台、一基金、一园区”的全链式引才模式,积极链接高端创新资源。同时,开拓“以赛引才聚智”通道,以赛事为牵引集聚高层次人才项目,推动人才、产业、平台融合发展。2023年,长兴国家大学科

技园举办“医疗器械”专场创赛,吸引60多个“高精尖”医疗器械项目参赛,肿瘤检测探针、药物递送微针等9个项目成功签约。

人才“第一资源”加速在长兴集聚。近两年来,长兴县新引进高层次人才创业项目146个,新入选国家级人才27人,数量位居全省前列。

按下“快进键” 分层分类强培育

在位于长兴经济技术开发区的浙江和夏科技股份有限公司试验基地,发动机排架高速运转,各监控显示屏实时显现采集数据。从一个简单测试室起步,和夏科技如今已建有自己的“数字工厂”,为吉利、博格华纳等国内外知名客户提供汽车系统及关键零部件研发测试服务,去年荣膺国家专精特新“小巨人”企业。

在长兴县,培育专精特新推动

企业转型升级已成为共识。该县在全省率先推行“五个培育等级、五张培育清单、五大增值服务”的“555”梯度培育体系,创新筛选建库工作法,对全县3259家企业逐一比对、量化赋分,动态形成30家“小巨人”培育库、100家专精特新潜力库、800家创新型种子库,“一库一策”分类培育,以“精耕细作”助企业“长高长壮”。

浙江匠心液压科技有限公司主要生产叉车的核心零部件油缸,受制于技术创新,企业年复合增长率一度从50%降到去年的20%。得益于长兴县推出的专精特新“合伙人”计划,企业和叉车行业“单项冠军”诺力牵手,在诺力的定制化生产倒逼下实现新款油缸产品的大幅降噪。凭借新技术,匠心液压成功纳入新一轮“小巨人”申报。

推动企业“抱团式”协同发展,长兴县积极搭建“创新联盟”“融合强链”等平台载体,推动企业之间“资源共享、项目共投、难题共克”。组建新能源产业创新联盟,

近两年承担“尖兵”“领雁”等省级以上研发项目5个;华熔科技获得本地企业股权投资后“裂变”发展,成为“小巨人”孵化“小巨人”的又一经典案例。

让更多专精特新“尖子生”冒出来,长兴县协同开发上线“浙里企业培育”数字化平台,健全完善“企业问诊—专家号脉—部门领办—专员助推”四方协同机制,助力企业知短补短、对标提升。近两年来,开展“一对一”诊断服务500余家次,协助企业补齐标准、专利等短板问题146个,有力推动了企业向“专”跃升。

当好“合伙人” 双向奔赴优生态

今年1月,中央广播电视总台“创新引领新型工业化2023专精特新·制造强国年度盛典”在北京举办,现场发布了10项专精特新“年度绝活”案例,松德刀具(长兴)科技有限公司榜上有名。

“一把刀,我们做了15年。”松德刀具董事长何振虎说。作为一家从上海迁入长兴的数控刀具制造企业,松德发展持续迈上新台阶,特别是自主研发阻尼减振刀具系列产品填补了国内空白,牢牢占据市场份额。“扎根长兴3年,松德在业界声名鹊起,离不开长兴良好的营商环境。”何振虎说。

专精特新企业方阵不断壮大的背后,正是长兴深入推进营商环境优化提升,聚焦企业所急、所盼,从政策、金融、人才、市场等多个维度提供定制化、增值化服务,构建与企业“双向奔赴”的好生态。

长兴和良智能装备有限公司在有关部门牵线下,在院校建立“和良班”和管材成型智能装备研究所,并获得1亿元授信贷款;同源康入驻长兴后,第一时间获得过渡厂房、产业基金等服务“套餐”,成功走过艰难初创期,目前已进入IPO阶段;太湖能谷2016年落户长兴,专注储能技术研发8年,2023年迎来爆发式增长,产值增幅超500%……

倾力保障专精特新,长兴县以工业全域有机更新为突破口,全面挖掘有限资源,近两年累计盘活工业用地4800亩,拨付专项政策资金1.69亿元,撬动和保障专精特新企业技改项目100个。

精心呵护企业成长,长兴县聚焦初创型企业、成长型项目,优化“转化—孵化—产业化”全过程服务,一大批创业者从怀揣梦想的“背包客”成为长兴发展的“合伙人”。



天能绿色制造产业园智能化车间

■ 杨晨

本刊记者

年规上工业总产值突破3600亿元,制造业投资达到269.5亿元、增长68.8%,总量居全省第一。这是杭州市钱塘(新)区围绕先进制造业基地建设,交出的2023年度成绩单。

作为浙江首个省级新区,杭州钱塘(新)区成立5年来,始终坚持以重大项目建设为抓手,大力推进新型工业化,因地制宜发展新质生产力,在奋力推进全球先进制造业基地建设中立潮头展雄风。今年1—4月,全区制造业投资、高新技术投资分别增长23.9%和32.3%,实现了高基数上的高增长。

以“大干项目”筑牢发展增量

杭州医药港、杭州大创小镇、杭州综合保税区、杭州钱塘芯谷、杭州临江高科园、杭州前进智造园……钱塘(新)区辖区531.7平方公里的土地上,已拥有9大产业平台,上百个创新产业园。

产业是立区之本,也是命脉所在。成立之初,钱塘(新)区便以建设全球先进制造业基地主平台为主线,以“再造一个杭州工业”为使命,不断夯实工业底色。

“历史经验告诉我们,最有效刺激经济增长的产业是实体经济,制造业遍地是机会。”钱塘(新)区委相关负责人说,发展先进制造业,对于

杭州钱塘(新)区

在先进制造业基地建设中立潮头展雄风



钱塘而言,就是壮大“车药芯化航”五大主导产业,在巩固已有优势赛道基础上,找准发展潜力大的细分赛道,培育更多特色产业集群。

总投资50亿元的三花智控、总投资20亿元的远大赛威信疫苗产业化基地项目顺利开工;去年签约的宝鼎乾芯一期项目已投产试运行,带动5家集成电路产业链企业相继落户……在钱塘(新)区,龙头大项目招引保持“开局就要奔跑、起步就要跃进”的强劲势头,连续两年落地亿元以上项目100多个,用一个个大项目、好项目,持续为区域综合竞争力提升注入强劲动能。

通过用好全市投资项目全生命周期管理平台,打通堵点难点,钱塘(新)区持续跑出项目建设“加速度”,新拿地项目开工平均用时缩短

到3个月以内。

做强主导产业的同时,钱塘(新)区大力布局合成生物、元宇宙、智能网联汽车、低空经济等未来产业,持续推进细分赛道延链补链强链。以当下火热的低空经济为例,在5月20日举办的“亲清面对面 政企恳谈会”(低空经济专场)上,8家参会企业、研究机构 and 高校代表畅谈未来在钱塘的发展计划。而在此前,钱塘(新)区已设立低空智谷研究院,集聚西子航空、艾美依、华瑞航空等10余家航空航天领域的头部企业,目标直指“全省低空产业聚集地”。

未来产业集聚之下,优质要素资源高效聚拢,带来的竞争优势正在显现。作为“中国医药港”核心区的钱塘(新)区,已集聚生物医药企业1700余家,正为高质量发展提供

源源不断的能量。

以“大兴企业”释放发展潜力

走进位于钱塘(新)区的中策橡胶5G+智慧轮胎工厂可以发现,半制品工序、成型工序、硫化工序、检验工序等生产环节仅有寥寥数人,取而代之的是基于浙江移动5G专网构建的自动化系统。现场,智能AGV小车、智能立库、智能输送线、自动分拣堆垛等灵敏智能的“大家伙”正有条不紊地对橡胶原料进行加工,最终成品将销往五湖四海。

这正是钱塘(新)区大力支持市场主体以专注铸专长、以创新赢市场,持续提升核心竞争力的缩影。近年来,钱塘(新)区坚持推动数实融合迭代焕新,通过积极推广“产业大脑+未来工厂”新范式,加速产业链与创新链的深度融合,从而推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

目前,钱塘(新)区规上工业企业数字化改造覆盖率排名全省第五,未来工厂认定数位居全市第一,数字经济综合评价连续两年居全省第四。2023年,全区R&D经费投入强度达到5.16%,连续三年位列全省第二,创新指数连续两年位列全省第五;省级以上专精特新企业总数从92家跃升至229家,增长近1.5倍。

与此同时,钱塘(新)区加快产业园的提质升级,使其成为更多优质企业的孵化器,充分释放发展潜

量。今年4月,钱塘(新)区发布产业园区提质“三年强园”行动计划,推出园区建设、企业激励、知识产权等一揽子保障工程。

“政策引导下,服务将更加凸显。”正泰中自科技园负责人金福娟说,园区已入选全省首批精准服务中小微企业财政专项激励试点名单,获得专项激励400万元,“这笔资金将定向用于服务上,比如邀请专家开展培训,协助企业数字化转型等。”

目前,钱塘已出台加快存量制造业企业内生发展实施意见,坚定全域创新的同时,鼓励优质企业再投资,从而全面提升制造业发展水平,促进产业迈向全球价值链中高端。

以“大抓环境”激活发展变量

在钱塘(新)区,有一套数字系统——产业项目协同指挥平台,可以实现对项目的全流程跟踪,一旦发现项目推进有“卡点”,通过区主要领导、常务副区长、分管副区长组成的三级问题协调机制,就能第一时间解难。目前,该系统已覆盖全区126个用地项目、560余个技改项目。

为充分激活发展变量,钱塘(新)区坚持通过强化全方位综合保障,以环境“大优化”促进发展“大提速”。

持续推进政务服务增值化改革。钱塘(新)区在全省首推政务服务增值化改革,在企业综合服务中心,“一站集成”150余家政企社

资源,推出200余项增值服务,累计服务企业突破2万家次。企业在这里既能获得融资对接、产业基金、上市培育等金融服务,也能享受产学研对接、知识产权保护运用等科创服务,还可得到人才、法治等其他服务,实现“走进一扇门、办好所有事”。

不断优化与新质生产力相适应的人才结构。截至今年5月,钱塘人才总量突破28万人,累计已集聚高层次人才创业企业500余家,百力司康、幄肯新材料等23家企业入选杭州市准独角兽企业榜单,加速打造“浙江成就人才、人才成就浙江”生动实践地。围绕高素养劳动者队伍建设,推动区内高校、职业院校和企业联合组建钱塘“产教联盟”,推广“校内学习+企业实习”现代学制型人才培养机制,让产业工人在“厂门口上大学”。截至目前,全区已建成39个现代产业学院和180个企业订单班。

更高标准优化要素供给。立足下沙和江东两个片区的资源禀赋,加快构建“一带两城”的城市格局,以优质环境赋能制造业发展。48平方公里的省级大湾区湿地公园即将开园;东部湾新城详细规划已获杭州市政府批复同意,这里被纳入钱江新城二期拓展研究区域,瞄准人工智能、数字创意等新兴赛道,规划打造“超级总部中心”;江海之城经历3年探索建设,浙医一院钱塘院区、杭高启成学校、江海商务中心等配套项目已经落地,“中企国际港”面向全球征集概念性设计方案……

叶 慧 周毅辉

衢州智造新城

打好“五链”融合组合拳

近年来,作为衢州市的工业主战场,衢州智造新城深入实施三个“一号工程”,坚持“项目为王”,坚定不移打好“五链”融合组合拳,大力度推进产业链、创新链、人才链、资金链、服务链深度融合、相互赋能,积极打造四省边际现代产业新高地。

在2023年全省82家Ⅱ类经开区考核排名中,衢州智造新城位列第四,高端新材料集群入选“浙江制造”省级特色产业集群核心区。

招大引强 构筑产业发展新高地

高质量发展,比拼的是后劲。对于衢州市而言,“招大引强”是后劲之源、发展之基。近年来,衢州智造新城瞄准新能源、新材料、集成电路、高端装备、生命健康等“5+X”产业赛道,紧盯产业链上的“链主”企业,积极开展产业链招商,引进“大好高”项目。

“新能源和锂电材料产业就是我们找准自身优势、紧盯细分领域,‘挖’出的一条新赛道。”衢州智造新城党工委书记、管委会常务副主任巫建民说,他们在细分招商领域时,发现全球市场对锂电池需求巨大,而钴是制造锂电池必要的金属原料,园区上市企业华友钴业的钴产品产能规模世界领先。

于是,衢州智造新城管委会抓



浙大衢州“两院”中试基地车间

住这一产业链配套优势,引进了吉利“三电”项目,建设年产24GWh动力电芯、84万台套新能源电池包、121万套电驱、17GWh储能系统。衢州极电工厂相关负责人表示:“衢州有锂电产业优势,与我们的产业链契合度较高,在此布局生产基地,是自然而然的选择。”

瞄准锂电材料产业,衢州智造新城开启强链、补链、延链招商工作,吸引产业链上下游企业聚集成群、协同创新。研发储能锂电池的鹏辉能源公司慕名而来,供应锂离子电池电解液的杉杉新材料公司扎根衢州,生产硅碳负极材料的中宁硅业公司借势发展……如今,在衢州智造新城,锂电产品的四大关键部件——正极材料、负极材料、电解液、隔膜已形成完整的产业链。

产业链招商之外,衢州智造新城迭代招引方式,大力开展资本招

商、以商招商、机构招商,加强与头部基金合作,组建10亿级母基金4个,现有基金规模达到406.6亿元。2023年以来,衢州智造新城共引进一道新能源、先导稀材等亿元以上项目82个,协议投资额1631亿元,其中超百亿元项目7个。

项目引进带动了投资快速增长,近两年衢州智造新城到位资金平均增长41.68%,拉动制造业投资年均增长44.2%。

大干快上 跑出产业发展加速度

在衢州智造新城东港片区,总投资110亿元的先导集成电路关键材料与高端化合物半导体及器件模组项目的厂房已展露新姿。项目负责人余明说:“在衢州智造新城的高效服务下,项目仅用8个月时间就

完成土建主体工程。目前正在进行设备安装,预计6月底部分产线进行试生产。”

先导项目是衢州智造新城全力促开工、抓投产的缩影。2023年,衢州智造新城完成制造业投资200亿元,同比增长38%;高新技术产业投资152.5亿元,近两年年均增速达74.9%。

“工作围着项目转,要素跟着项目走。”衢州智造新城经济发展部负责人说,“我们全方位强化要素保障,积极协调解决项目推进中的问题堵点,吉利‘三电’项目签约后51天就开工了,14个月实现投产。”

“拿地即开工”,衢州是怎么做到的?智造新城营商环境服务中心副主任周肖波说,在确保规范前提下,通过提前设计、提前审查、提前开展土地权籍调查等措施,最大程度节约企业开工的等待时间,让企业从交地到完成施工许可证办理用时从30天压缩到3—7个工作日。

为实现项目早投产,衢州智造新城坚持“打桩论英雄”,建立重大项目专班推进机制,实行项目清单化管理,加强项目全生命周期过程管控,“压茬”推进项目落地见效。今年一季度,中南产业园二期、中钢模块等25个项目新开工,华誉精密、特盈实业、巨合新能源等7个项目实现投产。

服务科创 加快培育新质生产力

人才和创新,是新质生产力的源头活水。近年来,衢州大力推动产业链与创新链、人才链深度融合,与浙江大学共建工程师学院衢州分院、衢州研究院,聚焦新能源、新材料、集成电路、高端装备、生命健康等产业链,打造高能级科创与成果转化平台,不断提升产业“含新量”“含金量”。

中试,一头连着创新,一头连着产业,是实现科技创新“从1到

100”的关键环节。衢州智造新城把焦点对准中试环节,与浙大衢州“两院”合作,建设中试实验实训基地,助力企业的新技术从研发走向应用。

衢州环新氟材料有限公司研发的全氟正丙基乙烯基醚新产品,2023年在基地获得中试成功。公司负责人说:“有了中试基地,企业减少了中试基础设施的投资费用,还就近享受到基地人才专家团队的技术服务,加快了新技术新工艺的成果转化。”

据悉,中试基地启用两年多来,累计承接关键技术中试项目30余项,推动大批科技成果在衢高效转化。

科技成果转化,激发新质生产力发展澎湃动力。走进巨化集团氟聚合物事业部生产车间,装箱工不用搬运、危废单据不再手写……巨化集团首席工程师刘文武说:“我们联合电子科技大学长三角研究院,运用精准算法与AI技术,基本解决了产品流延膜的缺陷检测智检问题,每年为企业节省生产成本300万元左右。”

搭好创业创新平台,各类人才奔赴而来。衢州智造新城通过设立“人才飞地”,搭建高端平台,鼓励企业与高等院校建立产学研合作,加速集聚人才,形成“一产业一研究院”的态势。仅2023年,就引进产业研究院3家、企业研究院1家,吸引青年大学生8097人到衢州创业就业,其中硕士626人、博士41人。



衢州鹏辉能源科技有限公司生产车间

■ 今 宗

近年来,三门县坚定不移走新型工业化道路,大力实施生态工业发展“攀登计划”,全力打造生态工业高质量发展的山区县样板。2023年,全县规上工业增加值134.9亿元,完成工业投资56.3亿元、增速35.6%,规上工业亩均税收达到30.1万元、增速61.8%,多项指标位居山区26县前列。今年一季度,全县规上工业增加值增速8.8%,实现“开门红”。

创新提质 激活生态工业发展驱动力

在西格迈股份有限公司智能制车间,机器人手臂在生产线上灵活作业,为数不多的操作人员有序配合,释放着生产新动能。通过5G技术的应用,公司不仅能提高生产效率,还能够实时监测和调整生产参数,确保产品质量的稳定。2023年,西格迈5G智能工厂入选了工信部5G工厂名录,实现了自产关键零部件从单一产品向系统集成的拓展。

随着数字经济倍增计划和规上企业数字化改造全覆盖行动的深入推进,数字经济创新提质成了三门县生态工业发展的硬核驱动力。2023年,三门县新增数字化改造企业60家、省级数字化车间培育企业5家、省级智能工厂培育企业3家,规上数字经济核心产业制造业增加值增长18.2%,增速居台州市第三。

三门县

打造生态工业高质量发展样板



三门干部深入企业排摸营商环境问题线索

加快以效率变革、动力变革推动质量变革的第二招,是三门县越来越好的营商环境。

走进县行政审批服务中心的企业综合服务中心,项目服务、政策、人才、金融等窗口一字排开,企业经办人员正忙着排队办理相关事项。2023年,该中心推出营商环境前哨点、政务服务车等系列企业服务举措,不断收集对接企业需求,主动将服务送到企业门口。

“一站式代办”“拿地即开工”……各种特色服务为企业办理代跑代办事项175件,解决了30家企业的工业用地历史遗留问题。同时,创新推出“政企会客厅”工作制度,围绕企业和行业发展难题助企纾困,2023年共举办座谈会8场,接待企业73家,收集办理企业诉求56个。

在推动山海协作方面,三门县紧抓省制造业高质量发展结对促共

富示范县创建的机遇,合力打造占地642亩的温岭—三门产业合作园,推动厦兴等5个人园项目加快建设进度。跨区域产业紧密协作日益深入,2023年完成投资额3.29亿元,为全县工业经济发展提供了更多的机遇和空间。

绿色转型 锻造生态工业发展硬核力

为了锻造生态工业发展的硬核力,三门落实了“三大行动”,即深化亩均提标腾笼换鸟行动、深化产业集聚行动和深化绿色转型行动,不断推动工业经济向高端化、智能化、绿色化、融合化方向发展。通过这些措施,三门县在生态工业发展方面树立了新的标杆。

如何向存量空间要土地? 三门

县以“政策配套+一企一策+专班攻坚”的方式,推动闲置和低效工业用地提质增效。2023年,全县共帮扶提升低效企业305家、盘活用地4184亩,建立了工业“亩效供地”机制,为43个优质项目实现精准供地1866.2亩,占总出让用地的88.4%。

深化产业集聚,三门县以“高端船舶+海工装备”激活海岸线资源,发展“清洁能源+关联产业”建设新能源产业城。一方面,充分释放全省首个低效用海有机更新试点红利,盘活低效用海2400余亩,今年一季度省级高端船舶和海工装备产业集聚协同区营收同比增长57.2%,增速为全省同赛道第一。另一方面,积极推动“核火风光蓄”新能源及其关联产业链发展建设“全能之城”,2023年实现发电量326亿千瓦时。

如今的三门,新能源构成越来越丰富。作为华东重要电力基地、省清洁能源示范县,2023年以来,三门县先后谋划台州三门电网侧储能电站、浙能台二电二期等7个

能源重点项目,完成能源领域重点项目投资共计66.07亿元。此外,核电三期、核能蒸汽供热等项目正快速推进。

“十件冲锋衣、六件三门产。”前不久,随着顶层最后一方混凝土浇筑完成,三门县冲锋衣科创园首幢厂房顺利结顶,以后小微冲锋衣企业将在这里集聚。据悉,整个园区投产后,将实现年税收1500多万元。

这是三门县生态工业绿色转型行动的生动注脚。“我们以橡胶和冲锋衣产业省级产业创新综合体为依托,构建了‘2+X’传统产业创新服务体系,并推动传统汽摩配产业向新能源汽车产业新蓝海发展。”三门县经济和信息化局党委委员、副局长叶德撑说。

综合保障

厚植生态工业发展服务力

聚焦企业全生命周期需求,从要素保障切入,不断提高企业生产效率和经营效益。三门县如同一

片肥沃的土地,为企业提供全方位的养分,助力其成长壮大。

“为了锚定工业强县的发展目标,我们抢抓三区三线划定调整窗口期,为工业发展提供广阔空间,不断促进优质项目落地。”叶德撑表示,2023年,三门县大力实施大周塘片区土地整治提升项目,拓展二类用地3100亩;完成沿海工业城赖峙涂区块1500亩基础设施建设,引进投资50亿元的建兴科技,谋划打造“万亩千亿”级产业平台。

在推动经济高质量发展的过程中,政策的出台和实施起到了至关重要的作用。三门县迭代出台了“制造业新政十条”“科技新政十条”和“招商选资若干意见”等政策文件,依托“政策树”惠企平台,实现政策精准推送直达快享。2023年,三门县在制造业领域共计兑现奖励扶持资金3.42亿元,为企业的发展提供了强有力的支持。

同时,为了给企业发展强化人才支撑,三门县聚焦重点平台、企业和项目,加强高端人才引育和企业家人队伍建设,设立100万元企业家人队伍建设专项资金,2023年定制化开展企业家人队伍培训11场,参训600余人次。

“未来,我们将继续坚定不移地走新型工业化道路,积极推进数字经济和生态工业发展,不断优化营商环境和要素保障,全面提升产业发展的质量和效益,在生态工业高质量发展的道路上不断取得新的突破和成就。”叶德撑说。



黎伟挺

浙江省公安厅党委副书记、常务副厅长

省委“新春第一会”对全面加强“三支队伍”建设进行系统谋划部署。全省公安机关以实施“全员人才”计划一号素质强警工程为主线,以“树牢1个理念、聚焦4大关键、实施7项行动”为路径,以“1+6”全员人才政策体系为支撑,不断推动公安人才谱系多元丰富、人才队伍集聚裂变、人才生态跃迁提升,加快打造公安人才队伍建设示范高地,为推进我省公安工作现代化先行提供坚强人才支撑。

●以头雁标准倾力打造全员人才队伍矩阵

浙江公安始终把人才作为第一资源,把人才资源开发放在最优先位置,深入践行“大人才观”,切实把公安机关“人才金字塔”的塔基做厚实、塔身做坚强、塔尖做高精,形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面。

树牢整个警队就是一个人才库、人人都可以成为专家的“大人才观”。遵循人才成长规律,坚持识才多元化理念和鉴才实绩化导向,将民警、事业职工、辅警全量列入人才发展计划,做到“人才不问出处、才能不论大小、成才不分早晚、用才不拘一格、聚才不限形式”,以“一个都不能少”姿态推动

加快打造公安人才队伍建设高地

公安机关全员成长成才。

培育契合公安工作现代化先行的四类关键领域人才。围绕服务省委三个“一号工程”“十项重大工程”等全省中心工作,培养一批高素质复合型领导人才;围绕“专业+机制+大数据”新型警务运行模式,培养一批创新型警务技术人才;围绕防范化解重大风险,培养一批专业化警务实战人才;围绕公安队伍专业化职业化建设,着力培养一批敢管会管的警务管理人才。

构建公安专业人才为主、技能人才等为扩容的全员人才队伍。突出公安主责主业,按照纵向“顶尖、高层次、骨干、基础”4个层级和横向“执法勤务、警务技术、警务管理、紧缺特殊实战技能”4个类别,分层分类搭建省、市、县三级公安专业人才库。鼓励全警成为技能人才、特长人才,实现“高精尖人才”与“平民人才”同步发展。

●以最强担当服务支撑保障“三支队伍”建设

对照省委“三支队伍”建设,浙江省公安厅出台《全省公安机关服务支撑保障“三支队伍”建设十二项政策举措》,在服务全省人才居

留、安居、企业家合法权益保护等方面打出一套“组合拳”,服务省委人才强省战略。

以最优服务营造惠企便民的办事氛围。深耕主动警务,推出推进涉企政务服务增值化改革、集成在浙外籍人员便利服务、推进人才居住落户便利、持续开展“千千万”工程(全年组织一千场以上政策宣讲,结对一千名以上外国专家,联络一万家以上重点涉外单位)、促进贸易投资便利化等五项服务举措,简化办事流程,变“企业跑、群众跑”为“数据跑”,变“企业找政策”为“政策找企业”,推动政策红利精准释放、直达企业、惠及人才。

以最强支撑营造健康稳定的经商氛围。深耕预防警务,推出加强浙商品牌保护、强化浙商浙企海外利益保护、倾力护航企业健康发展、开展涉企执法突出问题专项治理等四项支撑举措,部署开展“深蓝”“钱潮”等系列行动,严厉打击侵犯知识产权犯罪及金融放贷、工程建设、交通运输、自然资源等重点行业领域黑恶犯罪,开展涉企执法突出问题专项治理,推进知识产权保护警企合作基地建设,全力维护企业合法权益。

以最实保障营造亲清和谐的

警企氛围。深耕亲清警务,推出建设“助企廉政警官”队伍、推进全员人才建设、营造良好舆论环境等三项举措,全年培训100家以上重点企业、1000名以上企业高管、1万名以上企业骨干,深化“清廉民企、法治护航”专项行动,营造尊重民营经济创新创业的社会舆论环境。

●以超常举措加速形成公安新质战斗力

浙江公安坚持把育才作为成才主通道,并贯穿从警职业生涯全生命周期,深入实施全员素质强基、青年民警雏鹰、公安工匠锻造、顶尖人才领雁、教学名师培育、高能级科技平台引凤、人才资源孵化等7大行动,全链条推进人才精准赋能。

全力打造高素质干部队伍。开展全警政治大轮训、专业能力大提升、实战对抗大比武、警务能力大考核、支撑体系大评比“五大活动”,一体推进全警警务技能、专业技能、实战能力“三提升”。与浙江大学等院校合作育才,加强科技信息化、知识产权刑事保护、涉外英语等领域人才培育。实行新警“青蓝工程”成长帮带,将实习期新警统一安排至工作任务较重、情况复杂的基层所队及合成作战中心、侦查(反诈)中心、防控治理中心等实战部门轮岗跟班学习,推动青年民警阶梯式成长。

全力培育高水平专业人才。精心培养高层次拔尖人才,择优推荐参加国家和地方重大人才工程、

省部级及以上荣誉奖项等评选,力争在入选国务院政府特殊津贴人员上“破冰”,入选公安部部级津贴人员稳步增长。立足科技前沿与战略性研究方向,重点培养5名公安科技创新领军人才、遴选建设2个公安科技创新团队。强化工匠锻造,联合省总工会等部门广泛开展技能竞赛,锻造培养更多工匠型人才。鼓励支持全警参加公安机关和各类社会化专业技能考级考证,努力实现人人持证上岗、一专多能。

全力搭建高能级科技平台。推动人才链创新链深度融合,更好发挥重点平台、重点项目在人才培养中的作用。依托浙江“公安大脑”实验室体系布局,通过与科研机构、高等院校、高新技术企业协同创新,加快推进视觉人工智能应用和安全技术、刑事犯罪侦查打击应用技术等5个研究院创建,培养壮大应用创新和技术革新人才队伍。扩大建立具有公安特色的工作室、创新团队,全面推行人才战队工作模式,攻坚一批重点研究课题,培育孵化一批骨干人才。

●以系统思维一体推进人才生态治理

浙江公安坚持从体制机制入手,加快建立适应公安工作规律特点的人才制度体系,做优人才引进、赋能、流动、评价、激励、管理全链条,着力营造良好人才生态。

优化人才招录引进机制。探

索更加积极、开放、有效的人才引进政策,常态化开展特殊紧缺专业排摸,动态编制人才招引目录,每年以选调生招录等形式招录博士研究生10人以上、硕士研究生100人以上;以年薪制辅警选聘等形式招聘具备专业特长辅警300人以上。全面探索“市选县用”招录培养机制,加大对山区海岛公安机关的用警支持,做实基层引才留人工程。

健全人才使用管理机制。搭建人才干事创业平台,优化科研任务“揭榜挂帅”“赛马”制度。发挥人才建言献策作用,在公安机关重大决策文件出台、重要领域攻坚等方面,提供技术规范与服务支撑。建立人才共育共享和调度使用机制,加快人才标签体系建设,推动人才精准高效调度使用。鼓励专业人才担任兼职教官,推动公安实战部门领导、专业技术人才上讲台授课。严格专业人才考核,实行聘期考核、动态调整、能进能出,让人才“蓄水池”真正流动起来。

完善人才发展保障机制。坚持用公安事业吸引人,用适当待遇留住人,以用户思维全过程做好人才激励关爱。根据人才贡献度,在职级晋升、评优评先、继续教育、休假疗养、定期慰问、医疗保健等方面给予倾斜,让有能力、肯干事的人有舞台、有优待。坚持以人才机制推动人才发展,围绕育才、引才、聚才、识才、用才、护才等全过程,不断集成完善“1+N”全员人才政策体系。

俞帅锋

作为山区小县的新昌县,民营经济创新发展、活力迸发,高新技术和专精特新企业占规上企业的比重逐步提高,A股上市企业总数和总市值位居全省各县(市)前茅。

当前,众多民营企业已步入新老交替、代际传承的关键时刻。在新昌县,上市企业“二代”中近九成有海外留学经历,对省情市情县情和政策法规方面的了解不够深入。新昌县树牢“大人才观”,聚焦新生代企业家“传承+发展”,坚持实施“青蓝接力工程”,帮助和引导新生代企业家接好政治传承之班、事业传承之棒,推动“后浪”们站上舞台“C位”。

目前,新昌县已有50多家重点企业和三分之一左右上市企业完成交接传承。

思想领航 让“接班有方向”

“我从小就去了美国学习生活,2022年才回国,在了解政策法规和社会经济方面,我只能给自己打60分,这让我在工作中遇到了不少困难。”浙江美力科技股份有限公司新生代企业家章简说。

新生代企业家是企业的传承者、接力者,也是区域经济未来发展的底气所在、希望所在。为此,新昌县“政治引领+情感联结”双管齐下,强化思想领航。组建“天姥

让新生代企业家“接好班”“当好家”



新火”青年企业家宣讲团,设立12个“天姥新巴士”宣传实践站点,以“企业家讲、讲给企业家听”的方式宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,用大白话和鲜活事例将理论讲明白、把政策说透彻。组织新生代企业家研修班,开展井冈山红色之旅、南湖初心之旅等活动,用党的奋斗历程和伟大成就,增强新生代企业家的政治方向感和历史使命感。

企业传承不只是简单的财富交接,更是企业家精神的赓续与弘扬。新昌县委统战部致力于以“全景式”体验唤醒家国情怀,先后开展了企业家精神探源课题研究和“走安山古道·助乡村振兴”、同心助力沙溪“桃经济”“乡理乡亲”服务集市等活动,让新生代企业家了

解父辈创业故事、体察父辈创业艰辛,实现了企业和企业家精神的同步传承、稳步发展。

新昌县还坚持“高看一眼、厚爱三分”,营造“尊商重商”的氛围,通过召开政策制定协商会、开辟建言献策直通车等举措,引导新生代企业家参与政治生活、服务中心工作。目前,新昌县新生代企业家中,有全国人大代表1人、省政协委员2人、全国工商联执委1人、省总商会副会长1人、省工商联常委1人,县工商联执委占比达36.1%。

助企服务 让“发展有底气”

“我们依托网络直播助力茶叶销售更上层楼,打算把茶厂传统产

业链上的营销环节给补足补强。”“90后”张帆接过父辈的澄潭茶厂，成立浙江昌兴记茶业有限公司并担任总经理，加大网络直播带货力度，签下在抖音短视频平台有600多万粉丝的博主“帅农鸟哥”，走上了茶产业发展“新赛道”。

从老一辈的身后走到经营企业的台前，传承意味着新生代企业家要直面困难、负起责任。张帆直言，政府及时、周到的助企服务给了他们很大的支持和帮助。

近年来，新昌县以创新服务“云局”为依托，优化科技创新全链条等增值式服务，落实政商交往正面清单、负面清单、倡导清单，提升新生代企业家合法权益保护快响水平，尤其是聚焦全链条、一体化，不断构建完善高水平知识产权保护“生态圈”。坚持无事不扰、有事必到、闭环解决，进一步擦亮“亲清天姥·为企服务”品牌，推动新生代企业家诉求高效闭环解决。

作为民营企业的“娘家人”，新昌县工商联通过常态化开展“月学”“季谈”“毅行”和“年展”以及思政、廉洁教育活动，进一步提升新生代企业家综合素质能力，并纵深推进清廉民企建设，护航民营经济高质量发展。

同时，新昌县将新生代企业家联系走访纳入县领导“五联五包”重要内容，定期走访联系，邀请参加“亲清天姥·政企恳谈”，传达惠企政策、及时回应诉求。今年已走访慰问158人次，累计解决问题诉

求59个。

政企结对，暖的是新生代企业家的心。从县委、县政府主要领导“面对面”座谈，到部门、单位全过程“滴灌式”服务，新昌县聚焦新生代企业家能力提升，用高频次、广覆盖的助企服务，给企业带去了看得见、摸得着的获得感，增加了新生代企业家创新发展、转型发展的底气和动力。

“双师共育” 让“创业有本事”

位于儒岙镇的浙江天龙胶丸有限公司生产车间内，一条条数字化胶囊生产线高效运行，公司总经理王楠楠在一旁仔细查看产品细节。2012年留学回国后，她先后在采购员、销售员等一线岗位实践，如今已能独当一面。

为引领和帮助新生代企业家传承精神、提升能力，新昌坚持“导师引路+一线实训”双向并进，淬炼硬核本领。县工商联牵头启动“LEAPER”领跑行动，探索政治、事业“双导师”制度，组建由县委书记领衔、县委常委带班的政治导师团和由全国人大代表、名企“掌门人”组成的事业导师团，全过程跟踪指导，全方位引育培养。2023年导师团已走访、指导新生代企业家50多人次，解决“成长烦恼”100多个。

同时，新昌县还鼓励支持企业开展实岗练兵，通过交叉历练、轮岗锻炼，拓展新生代企业家实践

平台，帮助其增长阅历、提升能力。

京新药业新生代企业家吕佳琦到新和成财务部实岗上班1年；新和成新生代企业家胡少羿5年间经历采购、销售、研发、管理等多岗位锻炼；捷昌驱动新生代企业家胡韬到科研技术攻关一线锻炼，从产品研发、产品经理干到总裁助理，2项自主研发的创新成果获国家发明专利……“一线实训”让“后浪”们在各自赛道上乘风破浪、扬帆起航。

作为新生代企业家共同成长的平台，新昌新生代企业家联谊会自2013年成立以来已吸收会员81名，成为新生代企业家交流交往的主渠道。2023年，新昌县委统战部、工商联、经信局、团县委等部门联合行动，组建了“跨越者联盟”，吸纳更多新生代企业家加盟。

“‘跨越者联盟’让我遇到了许多有着相同事业、共同话语的新生代企业家伙伴，我们互相探讨企业管理方面问题，资源互补、共同发展。”“90后”新生代企业家、新昌县杰创控股有限公司总经理张剑凯说。

截至目前，“跨越者联盟”已组织开展“向新而行·共昌未来”企业家沙龙、企业家科学家“面对面”、“上市之路”头脑风暴等主题活动，助力新生代企业家传承发展，成为新昌高质量发展征程上的新风景。

■ 蒋攀 陈丽华

近年来,宁海县树牢“大人才观”,积极探索技能型社会建设新路径,助力培养高技能、高素质产业人才,加快培育新质生产力,走出了一条以高技能人才培养赋能高质量发展的新路。

● 高技能人才按需定制

按照宁波兴利汽车模具有限公司“人才生产线”的“生产计划”,这两天,新员工王继业完成模具生产车间的学习课程后,便转入机加工车间继续“深造”。这是他在这一条“人才生产线”上锤炼的最后一道“工序”。

一名合格的模具设计工需具备168项能力,而由第三方专业机构为兴利汽车模具有限公司量身定制的“人才生产线”,将这些能力分解成13道“工序”,人才培养期从24个月缩短到9个月。

“人才生产线”是宁海创新打造高素质劳动者队伍的举措之一。近年来,宁海不断完善产业工人技能培养体系,打造创新型、应用型、复合型技能人才,在全省率先探索成立产业人才学院。该学院由政府部门牵头整合,引入既熟悉教育教学规律又深谙企业生产实践的第三方专业服务机构,利用企业现有的人力、物力和技术等各类资源,一企一策,为企业量身打造精准的“人才生产线”,推动产业

高技能人才赋能高质量发展



工人由“工”向“匠”转变。

“以往的校企合作,很多企业车间虽变成课堂,却没有与企业需求精准匹配的系统课程,企业技工师傅往往‘会做会用不会教’,人才培养效能低。”宁海县人社局相关负责人介绍,“人才生产线”解决的就是产业和人才的匹配度问题。

比如,“人才生产线”会根据行业产业特点给每个工种精准勾画技能矩阵、绘制实训地图、选拔技能导师等。像数控技术员有12门实训课程,包括机械制图、公差配合与测量技术工程力学等。“这些课程都是我们对岗位进行技能分析后设计研发的,还会对带徒师傅进行培训。”宁海产业人才学院负责人表示,新员工一旦进入“人才生产线”接受培养,每天学什么、达

到什么目标,都会量化考核。

一年半前,梁志梅进入宁海第一注塑有限公司的“人才生产线”,最近入职3D设计师助理工程师岗位,年薪近10万元。过去,像他这样刚毕业的新手起码要在一线干上三五年,才有能力升级到这一岗位。梁志梅说:“‘人才生产线’对我们进行密集式训练,课堂就在生产线上,课程围绕企业生产设立。学习3D模具设计、图纸构造等几百个知识点,就是拿企业产品实践。每个知识点学习后,都要进行评估、查漏补缺,让我们跳级成长。”

据统计,宁海产业人才学院成立3年来,已为23家企业定制了“人才生产线”,培养了模具设计、智能制造等产业急需的各类技术技能人才5000余名,人才培养周期

缩短60%，企业3年留用率达60%，入职待遇普遍提高50%以上。

● 供应链服务精准高效

今年62岁的戎腰琴，是宁海桑洲镇沙地村的一名普通妇女，凭借产后恢复护理等专业“月嫂”技能，如今月收入达1.6万元，每年保持平均8个月的高频上岗，并获评“宁波市十佳好保姆”。从普通农妇到“金牌月嫂”，归因于一场免费的月嫂技能培训班。“那时候，桑洲镇成人学校开办了月嫂培训班，我抱着试试看的态度报名参加，想不到因此改变了自己的人生。”戎腰琴说。

作为宁海县职业技能提升行动的内容之一，桑洲镇成人学校举办月嫂技能培训班，对学员开展免费教学。一批又一批学员在掌握育婴、护理等技能后走出培训班、走上新岗位。目前，桑洲镇成人学校已开办48期月嫂、育婴师培训班，2127人获得结业证书。“桑洲月嫂”的知名度越来越高，一些家政公司到校门口找学员“蹲点签约”，不少绍兴、台州等地的群众也慕名前往学习。

为方便群众就近提升职业技能，宁海县积极打造“30分钟职业技能圈”，巩固“家门口”技能提升阵地。联合人社、团委、总工会等部门，深度联动各零工市场、成人学校、企业和基层站点，提升服务能效，打造模具城区块、跃龙区块、桃源区块、梅林区块和桥头胡区块

5大技能区块，根据区块特点制定个性化教学计划，注重实操训练，使学员所学知识能够直接应用于工作。

“我们将以满足企业行业技能人才需求、劳动者职业能力提升需要为落脚点，以人力资源服务增值化改革为抓手，为产业链提供一体化技能人才供应链服务，为劳动者提供一条龙技能提升服务，实现双方的精准对接。”宁海县人社局相关负责人表示。

● “共享技师”以技促富

“幸亏技术专家及时‘出诊’，才留住了客户、保住了订单。”说起宁海的技术专家，位于景宁畲族自治县的浙江浩南精密电子公司负责人赞不绝口，“去年底，由于模具设计结构不合理导致生产的塑胶垫片不合格，我们公司差点丢掉一笔价值上百万元的订单，还好宁海技能大师周国全帮我们打通了技术堵点。”

将宁海的技师技术共享给山区区县企业，是宁海探索“以技促富”山海协同发展新模式的一个缩影。景宁畲族自治县是宁海的协作县，工业企业以中小企业为主，技术基础薄弱。2023年，针对山海协作地企业生产技术基础薄弱、技术攻克能力不强等发展痛点，宁海牵头组建11支“共享技师”服务队，以“线上线下会诊”模式，为协作地企业送技术、送服务，精准破解生

产过程中遇到的检修、迭代升级等技术难题。成立当年，这群“共享技师”就服务了20余家景宁企业，帮助解决设备故障排除、自动化改造等难点30余项，助企节约技改支出近800万元。

宁海“共享技师”既提供技术攻关等服务，也以培育协作地产业工人“一人一技”为目标，“输血”又“造血”。如宁海在景宁开设的电工（技师）培训班开班，为当地40多名产业工人量身打造60课时的“电器控制线路”课程，参与学员的技师通过率达71%。这种由宁海人社部门搭台、提供资金支持，协作地组织学生开展的免费技能培训班，已开课28个班次，覆盖1288人次，为景宁产业高质量发展注入新动能。

在景宁，“共享技师”为山区企业抓创新、促技改不遗余力；在宁海，“共享技师”帮企业解难题、拓市场的脚步更未停歇。去年以来，11支“共享技师”队伍开展“助企强技”行动，开设技术服务“网约专线”，以企业线上“点单”、团队现场“把脉”的方式，帮助企业破解技术难题。同时，组织技能工匠到车间一线开展技能培训，助力企业打造知识技能型骨干队伍，在技术“输血”的同时又注重“造血”功能的培养，实现技术技能供需双向精准对接。今年以来，“共享技师”已服务企业120余家次，帮助解决技术难题700余个，节约企业相关成本超3000万元。

■ 今 哲 吴梦霞

截至今年3月,浙江全省普惠小微企业贷款余额5.1万亿元,占贷款总额的22.25%;小微活跃经营主体融资覆盖率超过40%;30%以上农户得到金融机构的授信、户均超过20万元……在国家金融监督管理总局开展的第一届“普惠金融推进月”行动中,浙江成绩单引来全国关注。

近年来,浙江坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨,围绕“增量、扩面、提质、降本”核心目标,不断扩大和丰富普惠金融工具、完善和提升金融“造血”功能,持续加大对山区海岛县发展、“三农”工作、民生领域的精准支持,各项指标已连续多年保持全国首位。

破解“三大瓶颈”

信息不对称、缺抵押担保、转贷成本高是小微企业获取金融服务普遍面临的瓶颈制约。近年来,浙江坚持问题导向,深化制度改革,提倡模式创新,为破解“三大瓶颈”作出了积极探索。

全面搭建综合服务平台。国家金融监督管理总局浙江监管局依托“数字浙江”建设基础,会同省发展改革委、省大数据局等部门牵头建设浙江省金融综合服务平台,推出信息共享、供需对接和业务支持三大主要功能,以数据服务赋能小微企业融资。目前平台已融合58个



让普惠金融 润泽 千企万户

省级部门公共数据,支持银行信贷业务近70%的数据需求。3年多来,平台累计为企业(个体工商户)授信34万笔、24万亿元,其中93.3%的贷款为普惠型小微贷款。

深入推进担保体系改革。聚焦抵押担保难题,浙江出台关于深化政府性融资担保机构体系改革切实支持小微企业和“三农”发展的意见,推动政府性融资担保机构与普惠金融服务的精准对接。同时,探索批量担保、见贷即保、全流程线上担保贷款等模式创新。截至2024年3月末,辖内银担合作支持小微企业贷款余额1311.39亿元,同比增长2.64%。

持续开展还款方式创新。聚焦小微企业贷款到期后转贷贷成本较高的问题,浙江推动银行机构在全国率先突破贷款到期必须先还款才能再借款的传统模式,大幅降低

了企业转贷成本。此后,浙江持续推进无还本续贷、年审制、随借随还、循环贷款等模式,并整合形成“连续贷+灵活贷”机制。最近5年,全省银行机构通过无还本续贷累计为企业节约转贷成本约365亿元。

服务“量身定制”

普惠金融涉及千家万户。浙江积极推动银行业保险业围绕不同地区、不同群体的不同需求,分层分类推动差异化细分工作,普惠金融服务的精准性持续提升。

“一县一策”支持重点地区。针对山区海岛等普惠金融重点支持地区,全部制定“一县一策”金融支持方案及任务清单,山区海岛县贷款增速已连续3年超过全省平均。为支持地方特色农业经济发展,浙江

坚持“一县一品”要求,创新开办杭白菊完全成本保险、茭白价格指数保险等地方特色险种120余个,成为全国农险险种最多的省份。截至2023年末,辖内农业保险为农户提供风险保障620.4亿元。

“分层分类”服务经营主体。浙江为不同市场主体定制差异化服务方案、提供精细化服务内容。对小微企业园区,建立伙伴银行、伙伴保险机制,推进入园企业分类建档和授信工作,截至2024年3月末,辖内银行机构共为小微企业园及入园企业提供授信6575.28亿元,贷款余额4415.52亿元。对产业链供应链上下游小微企业,突出“一企一链一方案”和“以大带小”。对科技型小微企业,提供“全生命周期覆盖+增值服务”方案。对吸纳就业型小微企业和个体工商户,积极探索个体工商户金融服务集成改革,提升服务质效。对外贸型小微企业,开展“千团万企”金融顾问服务团综合金融服务。对新型农业经营主体,推进建档评级全覆盖并持续提升授信覆盖面。

“专属服务”对接城乡需求。在农村,浙江大力推进农村信用体系建设,在农户普惠小额贷款授信基本全覆盖的基础上,推广农户家庭资产负债表融资模式,实现授信精准提额。目前已为六成以上农户建立家庭资产负债表。在城市,结合农业转移人口市民化集成改革,聚焦灵活就业人员、创业人群等分类施策,推出“技能共富贷”“新市民

贷”等专项金融产品。2023年,浙江法人银行推出新市民专项信贷产品250多个。

放大“融合效应”

浙江大力推进普惠金融与科技创新、数字经济、绿色低碳等重点领域的融合创新,为共同富裕先行和省域现代化先行贡献金融力量。

围绕科技普惠,全方位提升科创企业融资环境。浙江对科技型中小企业开展清单式管理服务,推进“科创积分贷”“科创指数贷”等模式探索,率先落地知识产权线上质押登记试点,目前知识产权质押融资全国第一。同时,积极创新知识产权、人才创业相关保险,为初创型科技小微企业提供风险保障,营造良好创新环境。

围绕数字普惠,着力提高金融服务精准度和便捷度。大力推广白名单、预授信、实时授信、秒申秒贷、全流程线上担保贷款等模式,并积极融入“浙里新市民”等应用场景,部分银行100万元以下贷款移动端首笔替代率达85%。目前,省金融综合服务平台已创新上线农户e贷、云小贷等“一键秒贷”产品200余个,银行完成主动授信超4000亿元。

围绕绿色普惠,促进小微经济绿色发展。推动银行保险机构将绿色金融的标准融入普惠金融服务,依托“碳金融”等绿色金融创新,支持企业碳效、居民绿色行为等信息纳入授信评价,探索创新“碳效贷”

“个人碳账户”贷款等服务模式,并推动“零碳”金融网点建设。2023年,辖内保险公司碳保险业务提供风险保障1538亿元。

围绕渠道普惠,探索“融资+融智”创业者综合金融服务模式。金融机构深耕产业,提供“融智”服务方案,助力企业优化财务管理、拓宽销售渠道,并邀请外部专家顾问,为小微企业提供咨询顾问服务和专题培训,加强企业家财务管理、金融风险防范培训教育。

围绕政务普惠,发挥网点优势,畅通政务服务“最后一公里”。目前,银行端政务代办专窗已覆盖全省99%的县(市、区)和97%的乡镇,公益代办社保、医疗等政务类服务。在小微企业集聚的台州,部分银行还开辟了服务专区,依托电子营业执照为个体工商户提供开店引导、证件办理、金融服务、店铺转让等一站式服务。

围绕消费普惠,改善消费者服务体验。聚焦购房、买车、装修、教育等场景,定制消费金融服务方案。多家银行与头部电商、第三方支付平台合作,开展分期满减、定向联合促销等惠民活动,刺激消费需求、促进消费升级。

国家金融监督管理总局浙江监管局相关负责人表示,随着具有浙江特色的现代普惠金融体系加快构建,浙江普惠金融服务“普”的范围将不断扩大、“惠”的力度将持续提升,“普惠金融看浙江”的品牌效应将进一步显现。

■姜巽林

争当民营经济“示范生”

前不久,全国工商联发文向19个省份推广试点浙江温州“两个健康”经验做法,自此,“温州经验”推广至31个省份。

从2018年获批创建新时代“两个健康”先行区以来,温州累计针对性实施224项改革举措,87项形成引领示范效应。与此同时,温州经济实力稳居全国城市30强,民营经济高质量发展势头迅猛。

站在新起点上的温州,正持续深化、提档升级“两个健康”先行区建设,高水平建设全国民营经济示范城市,奋力打造浙江全省高质量发展第三极。

先行区持续先行

如果说从“0”到“56789”,是对改革开放以来我国民营经济发展成果的生动描述,即民营经济贡献了全国50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业、90%以上的企业数量。那么在温州,则有“99999”的升级版诠释:民营经济在全市企业数量、对GDP的贡献、工业增加值、从业人员、税收等方面的占比均在90%以上。

作为中国民营经济的重要发祥地之一,温州依靠民营经济“起家”“发家”“立家”,改革开放中诞生的“温州模式”享誉全国。2018年,温州在全国率先启动新时代

“两个健康”先行区创建,实施一揽子改革举措,接连推出开创性之举:出台全国首部“两个健康”地方性法规《温州市“两个健康”先行区建设促进条例》,发布全国首个“两个健康”评价体系省级地方标准,首推“两个健康”直通车政企恳谈机制,首创民营企业“青蓝接力”行动……温州以先行者的姿态书写了促进“两个健康”的新篇章。

5年来,全市在册市场主体从90多万户增加到143万户,高新技术企业数和科技型中小企业数增长3倍,在“万家民营企业评营商环境”调查得分中连续多年位居全国前列,民营企业对工业经济增长的贡献度持续走高。

新起点上如何实现新突破?《温州深化新时代“两个健康”先行区建设五年工作计划(2023—2027年)》应运而生。

聚焦科技赋能,温州积极构建以企业为主体的科创体系,持续加速技术攻关和成果转化,实现科技型中小企业比例、规上民营企业R&D占比均超全省平均水平;

聚焦产业赋能,高质量培育两大万亿级产业集群,引导民企助力新能源全产业链整体崛起,同时,着力打造中小微企业友好城

市;

聚焦改革赋能,加快推进民企数字化发展转型,优化“数据得贷”民企金融服务供给,深化“数据得地”改革,公平、合理保障成长型民企发展用地空间……

“通过新一轮五年建设,温州有决心、有信心在促进‘两个健康’上持续走前列、作示范。”温州市“两个健康”办相关负责人介绍,“新五年计划”谋划了5大“引领工程”、布置了46项重点工作,为温州进一步深化“两个健康”明确了任务目标和实践路径,为“先行区”持续先行奠定了基调。

新动能持续激发

今年5月1日起,《温州市民营企业科技创新促进条例》正式施行。该《条例》是继《温州市“两个健康”先行区建设促进条例》之后,又一部聚焦民营企业高质量发展的地方性法规。《条例》专项聚焦“民营企业+科技创新”,旨在为民营企业加速形成发展新质生产力提供有力法治保障。

打造民企科创“信心盘”。《条例》凝炼固化温州“一区一廊一室一会一集群”创新格局,加快建设现代产业体系,细化规定企业梯度

培育工程。

筑牢民企科创“硬支撑”。《条例》支持引进培育各类人才,鼓励柔性用才,推动研发与其他用地混合布局;支持民企承担利用财政性资金设立的应用类科技项目,并固化“科创指数贷”等运作形式,强化科技产业政策优惠扶持力度。

点燃民企科创“引擎器”。《条例》鼓励支持民企设立内部研发机构、以多种合作方式融通创新、引进整合设立新兴研发机构、“龙头企业+研发机构”协同创新,在内容上以政策组合拳支持科创平台建设“多点开花”。

优化民企科创“软环境”。《条例》鼓励技术转移转化机构和队伍建设、激励机制建立,推动科创应用场景建设,构建科创容错机制,支持山区海岛县发展提升核心竞争力。

同时,温州创新设置“科技创新指数”,监测分析企业的科技资质、科研投入、人才构成等11项指标39项数据,精准挖掘潜力科创企

业,帮助对接金融机构,为“科创指数贷”的推行提供可靠依据,有力促进了科技力量转化成为企业的发展动力。

好环境持续优化

民营经济是温州最大的特色、最大的资源、最大的优势。今年2月,温州贯彻落实省委三个“一号工程”决策部署,以“建设营商环境最优市打造全省高质量发展第三极”为主题召开“新春第一会”,传递出优化提升营商环境、全力支持市场经营主体高质量发展的坚定决心。

温州明确,深入实施《温州市打造最优营商环境推动高质量发展行动计划》,打造企业有感“温暖营商”品牌,助力全省全域推进新时代“两个健康”先行区建设。

“温暖营商”聚焦政务服务增值化改革牵引重点领域关键环节改革,综合集成各领域创新服务,推动更多依申请政务服务事项“一

网通办、掌上通办”。计划到2025年底依申请政务服务事项一网通办率达到96%以上,企业开办全流程网办率达93%。

与此同时,迭代完善“两个健康”直通车政企沟通机制,由市县联动分主题、分需求、分行业、分类别举行政企恳谈会,计划3年内实现主要产业链主企业、市内主要商会企业、上规上市企业、外资合资侨商企业、国内省级温州商会企业“直通车”全覆盖。截至今年4月,由市委书记、市长领衔的“两个健康”直通车已“开”出15趟。

温州还围绕法治环境建设,建强用好新时代“两个健康”法治研究中心和企检服务中心,持续优化企业全生命周期、全链条法治保障。预计到2025年底重大行政决策目录化管理覆盖率、合法性审查率和依法公开率均达100%,执法监管“一件事”拓展至120件,知识产权案件100%集中统一办理。

发展新质生产力关键靠“人”。温州将每年11月1日设为“民营企业节”,提出“像尊重科学家一样尊重企业家”。实施新生代企业家“双传承”计划,深化“青蓝新学”模式,共建共享非公有制经济人士服务中心;深入推进新生代企业家现代化能力提升计划,建好“千名人才库”,依托青年创新创业促进会等平台载体,加速青年企业家高素质成长……在温州,培育新生代企业家已成为全面加强“三支队伍”建设的重要内容。



温州市企业综合服务中心为企业提供便捷服务

■丁一果 肖春霞

近年来,浙江综合集成资源、织密服务网络,将公共法律服务延伸到乡村基层和开发区、商圈、楼宇等神经末梢,全域打造线上线下融合闭环、市县乡村一体化服务的“15分钟公共法律服务圈”。

省司法厅党委书记、厅长王中毅表示,浙江正以打造“15分钟公共法律服务圈”为抓手,着力破解公共法律服务资源不平衡、不充分问题,推动公共法律服务从“全覆盖”向“高质效”发展,切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。



让公共法律服务触手可及

“有形”覆盖

在丽水市青田县公共法律服务中心,法治宣传、法律咨询、法律援助、人民调解、公证等功能窗口一应俱全;一旁的公共法律服务智能自助机,通过一根网线、一块屏幕让山区居民也能共享全省公共法律服务资源。

据介绍,目前全省各地广泛布局、统筹资源,已经形成了“1+4+N”的服务网络(1个线上平台、4级线下站点、N个服务场所),一个横向到边、纵向到底、多维布点的网络体系初步形成。

近日,因出海作业导致神经受损而终身无法行走的船员陈某在嵊泗县公共法律服务中心获得了法律援助、司法鉴定、调解等“一站式”公共法律服务,很快与雇主敲

定了赔偿协议。“‘15分钟公共法律服务圈’方便了我们群众办事,太赞了!”陈某感慨。

如果说“4+N”是公共法律服务的有形大网,那么“1个线上平台”就是为这张大网插上了一双翅膀,让优质法律服务资源突破地域、时空桎梏,真正实现了便捷高效、均等普惠。

有形覆盖,随处可见。从乡镇到市区、从沿海到内陆,浙江公共法律服务为生活在角角落落的群众遮风避雨,提供法治保障。据了解,“12348”线上公共法律服务平台为“全省公共法律服务一体化”提供了资源统筹、流程统一、力量统协、评价统管的基础服务,目前,“12348浙江法网”已经上架在线服

务产品62项、“浙里办”已上架高频服务产品45项。

“有效”覆盖

“被异地起诉了怎么办?”5月14日凌晨,一位台州市民通过“浙里办”发起“在线即时咨询”。1分钟不到,杭州市朱律师就对其进行了回复,并获得了当事人的“满意”评价。

前不久,王先生通过“浙里办”“一键找法”向江山市四都镇公共法律服务站发出需要公证服务的请求,工作人员通过后台转办,将其指派给江山市公证处。考虑到王先生情况紧急,江山市公证处落实减证便民,采取急事特办,优先

为其办理了相关公证手续,真正让群众感受到公共法律服务的暖心高效。

两则案例体现了浙江健全“全业务+全时空”服务机制,通过线上线下融合,实现群众“到一个点、办多项事”,给群众带去了便捷、优质的服务体验。

为强化服务资源整合,浙江司法行政部门对内整合律师、公证、司法鉴定、仲裁、调解、法援等司法行政法律服务资源,对外联动社会治理中心等相关部门的法律服务资源,强化专兼力量统合,建强专职队伍,充分调动律师、基层法律服务工作者专业优势。同时,壮大兼职队伍,强化对村(社区)工作人员、“法律明白人”等兼职服务人员的培训,推动了公共法律服务从“单一服务”向“集成服务”、从“线下服务为主”向“线上线下协同”、从“单兵作战”到“共建共享”的转变。

值得一提的是,全省司法行政部门建立健全公共法律服务力量

统筹调度机制,实现了法律服务力量城乡共享。

“有感”覆盖

“公民身后一件事”“公证+二手房交易”等新产品“琳琅满目”,企业“法治体检”、物业纠纷“一件事”等新场景快速呈现,预付卡消费风险防控等新服务层出不穷……在聚焦法律咨询、法律援助、纠纷化解等基本公共法律服务的同时,浙江各地创新“自选动作”,做好增值服务,推出了更多“一件事”公共法律服务,让群众寻求法律服务“只进一扇门”“最多跑一地”。

杭州市余杭区设置了23个“公共法律服务驿站”,并以市场化机制为驿站派驻律师服务团队和服务人员;余姚市依托宁波国际法律服务中心平台资源,成立县(市、区)分中心,通过中心力量辐射,为20余家本地涉外企业及在华投资企业提供法律服务。金华

市探索建立企业合规法律服务机制,助力涉企法律服务中心和企业合规中心“双中心”有序运行,引导企业开展自主合规,增强风险防范能力……随着公共法律服务的普及深入,浙江群众的获得感更为真实。

“有声”覆盖

从沿海到山区、从城市到农村,人们经常可以看到“您身边的法律顾问”品牌标志,指引有法律需求的群众拨打“12348”热线或者扫码进入浙里办“公共法律服务”获取服务。

金杯银杯不如老百姓的口碑。为扩大“有为+品牌”服务影响力,赢得群众口碑,实现“有声”覆盖,浙江各地积极推动“15分钟公共法律服务圈”融入当地基本公共服务一体化、基层社会治理等党委政府中心工作,以“有为”赢“有位”。

舟山市积极在“民生服务综合体”集成设置公共法律服务驿站,将公共法律服务元素融入民生服务,提升群众知晓率,扩大服务影响力。温州市、衢州市研究出台“15分钟公共法律服务圈”服务标准,推动服务规范化,重抓服务质量建设,持续擦亮“您身边的法律顾问”服务品牌,并统一服务话语体系,讲好法治故事,着力营造“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”良好法治氛围。



金义新区菜鸟产业园公共法律服务工作站揭牌

■ 齐娟 毛林飞 林英子

“孩子们成长得更好，是我们共同的心愿。我们将立足检察职能，织密未成年人保护网。”5月16日，台州市人民检察院党组书记、代检察长周晓杨在台州市第一中学法治副校长聘任仪式上说。

近年来，台州市检察机关创新打造“守未”市域未成年人检察工作品牌，坚持最有利于未成年人原则，最大限度教育挽救涉罪未成年人，用心用情关爱未成年被害人，合力筑起全方位、立体化、宽领域的未成年人保护屏障。

2023年以来，台州市1件案件入选最高检未成年人网络保护指导性案例，1件案件入选最高检典型案例，1人获评全国维护妇女儿童权益先进个人。

携手挽救“迷途少年”

未成年人小宇因盗窃被移送台州市路桥区检察院审查起诉，该院通过全面审查社会调查报告、心理测评结论、前科劣迹等材料，认为小宇具有帮教条件和挽救可能，遂安排其至观护基地接受为期6个月的考察帮教。

“针对小宇的个体特征、犯罪原因、家庭背景等因素，我们为他制定了一套个性化、差别化的帮教矫治方案。”路桥区天宜社会工作服务中心负责人说。在观护基地，小宇得到了检察官、专业司法社工

织密未成年人法治“保护网”

等的合力帮教。帮教期满后，小宇变得开朗懂事，还收到了帮教基地的入职邀请。

“迷途少年”小宇成功“返航”，得益于台州市多部门携手共建的未成年人司法社会支持体系。早在2018年3月，路桥区人民检察院就推动建立全省首个“党委政府主导、检察机关推动、职能部门联合、专业组织参与、社会力量协同”的少年司法一体化社会关爱机制，将司法保护深度融入家庭、学校、社会、网络和政府保护，以政府购买服务形式引入专业司法社工，实现对涉罪未成年人“全流程、一体化、一站式”的关爱帮教。

2020年7月，台州市人民检察院与团市委签订《关于构建未成年人检察工作社会支持体系的合作框架协议》，成立“台州市亲青帮青少年权益维护服务中心”，组建专门的未成年人司法社会服务机构，进一步拓展涉案未成年人关爱帮教领域。

2021年，路桥区人民检察院联合11个职能部门出台《未成年人司法社会工作服务标准实施意见》，为司法社工参与未成年人刑事、民

事、行政、公益诉讼等相关案件提供指引，落实落细“专人跟踪、全程关爱、一案到底”。

多方携手、凝心聚力，台州市未成年人司法社会支持体系建设持续完善，越来越多的罪错未成年人在教育为主、惩罚为辅的帮教下更好地回归社会。2021年以来，全市检察机关精准帮教涉罪未成年人600余人，其中150余人经帮教后继续升学。

探索创新“分级干预”

2023年12月，路桥区人民检察院、温岭市人民检察院被确定为全省检察机关罪错未成年人分级干预试点单位。以“精细化、标准化、科学化、系统化”为目标，两院根据未成年人犯罪行为的发生发展规律，考虑未成年人的行为性质、身心发育状况、日常表现、家庭监护等情况，探索建立科学合理的分级分类标准，逐步构建起“检察+”未成年人罪错行为分级干预体系。

入选最高检指导性案例的姚某某等人网络诈骗案是罪错分级

干预试点工作成效的最好体现。“办理该案时,我们发现涉案未成年人多达560人,且450余人系在校学生。立足未成年人保护和预防再犯的立场,我们全面审查犯罪事实、悔罪表现、监护帮教条件,并结合社会调查、心理测评和风险评估,进行分类处理、实施精准帮教。”路桥区人民检察院检委会专职委员马灵剑介绍,最终,对491名未成年人的行为不作为犯罪处理,对41名未成年人作出不起诉决定,

干预帮扶、心理辅导等工作,至今已矫治教育242名有严重不良行为的未成年人。

司法保护远不及家庭保护的预防有效。为筑牢未成年人家庭保护防线,台州市人民检察院联合多部门出台《台州市强制亲职教育“1+X”协同工作体系实施方案》,上线统筹公检法司、妇联、教育等部门资源的“亲职教育”数字化应用平台,让家庭教育指导实现“一体流转、闭环管理、精准帮扶”,更好

式,以高效司法保护助推未成年人保护取得更好实效。

未成年人小云(化名)在检察机关的综合救助下走出了阴影。此前,小云被性侵致重度抑郁,因自残自杀花费医疗费数万元。人民检察院依法严惩性侵犯罪,还针对小云的心理创伤,联合妇联开展心理疏导,帮助其回归到正常的学习和生活中去。

考虑到小云系未成年人,尚不能独立维护自己的合法权益,且诉讼能力较弱,人民检察院支持其提起精神损害赔偿诉讼并参与调解,最终帮助小云获得了医疗费、精神损害抚慰金等。

刑事办案和支持起诉之外,人民检察院针对小云家庭经济困难的情况,帮助其申请未成年被害人专项司法救助基金,并联系民政部门开展社会救助。针对案件中暴露出的监护不力问题,向其父母制发督促监护令,要求改善教育方式、加强安全教育。此外,针对涉案场所违规接纳未成年人问题,积极履行公益诉讼职能,督促职能部门进行行政处罚。

据悉,2023年以来,台州市检察机关围绕侵害未成年人民事、行政权益和公共利益的突出问题,通过支持起诉、检察建议、公益诉讼等方式融合履职,办理涉未成年人民事案件同比上升208.5%,办理涉未成年人公益诉讼案件同比上升217.1%,真正实现办理一案、治理一片,未成年人综合司法保护全面强化。☺



温岭检察干警深入学校法治宣讲

对12名未成年人作出附条件不起诉决定,上述53人中有41人顺利考取大专以上院校。

相较涉罪未成年人,不良行为未成年人临界预防涉及面更广,更应防患于未然。在路桥区人民检察院的推动下,路桥区公安分局依托少年司法一体化社会关爱机制实体化运行未成年人警务队,出台《严重不良行为未成年人帮扶办法》,深入开展未成年人权益保护、

地帮助修复罪错未成年人、未成年被害人的家庭亲子关系,引导监护人履行亲子教育责任。

综合运用“融合监督”

坚持“高质量办好每一个案件”,台州市检察机关不断深化未检集中统一履职,综合运用刑事惩治、监护监督、支持起诉、公益诉讼、检察建议、司法救助等多种方



嘉兴端午节龙舟赛

艾蒲青翠千舸竞

■ 祁元

“端午临中夏，时清日复长。”作为重要的传统节日之一，端午节对中国人按时令调整生活有重要意义，也孕育了丰富的民俗文化。2009年，联合国教科文组织正式批准把端午节列入人类非物质文化遗产代表作名录，端午节成为中国第一个人选世界非遗的节日。2011年，嘉兴端午习俗成功入选国家级非物质文化遗产名录。

尽传迎伍君

五月五，过端午。端午节在中国传统节日中别称最多，又称端阳节、龙舟节、重五节、浴兰节、天中节等，多样的别称也反映了端午民俗内涵的丰富性。

人们习惯将端午和地方名人联系在一起，其中屈原的故事最为人所熟知。而在嘉兴一带，人们纪

念的对象是伍子胥，有“五月五日，时迎伍君”的说法。伍子胥助吴王阖闾成就霸业，晚年却遭奸臣所害，被夫差赐死。伍子胥死后，民间尊奉其为潮神、涛神、江神，并被立庙祭祀，受人间香火。清代诗人朱彝尊的《午日吴门观渡》写道：“胜日衔杯罢，轻舟解缆初；尽传迎伍君，不比吊三闾。”

嘉兴端午习俗的流变大致经历了三个阶段。第一阶段从四五千年前至秦汉时期，以原始龙图腾信仰为核心，秉承仲夏禁忌这一端午本义。在古人看来，五月五是“恶月”“恶日”，存在诸多忌讳，故将端午作为驱瘟禳灾、避恶除病的节日，这是嘉兴端午习俗的雏形。

第二阶段是汉末至魏晋南北朝时期，上古传说和记忆逐渐出现了历史化、伦理化的倾向，与端午有关的一些历史人物传说开始见于记载。“端午祀伍”一直是嘉兴端午的主要习俗，表现出由禁忌向历

美丽非遗·文脉颂中华
《今日浙江》杂志社
浙江省文化广电和旅游厅 联办

史化、伦理化的倾向转变。

隋唐至宋元明清时期进入第三阶段。嘉兴端午习俗的核心元素在唐宋已有较完备的体现,诸如食粽、竞渡、插艾、泛蒲、捕蟾、悬钟馗、吃“五黄”、跳“雉戏”、佩“健人符”等。至明清时,端午习俗活动达到鼎盛,很多由来已久的节日元素达到“家家如是”的地步。

赠君一枝艾

明万历《秀水县志》载:“端午,贴符,悬艾,啖角黍,饮蒲黄酒。”从衣食住行到竞技娱乐,自古至今,端午孕育了丰富多彩的习俗文化。

“彩缕碧筠粽,香粳白玉团”,粽子是嘉兴端午首要的节日美食。嘉兴稻作生产历史悠久,作为嘉湖细点典型代表的嘉兴粽子发展至今,形成了“五芳斋”“真真老老”“知味观”等知名品牌。此外,端午还要食“五黄”、豆腐、煨蛋、大蒜、白肉等,意在避免毒害祈求健康。

在“住”方面,也有诸多讲究。在居所熏烟,喷雄黄酒,挂艾草、菖蒲、大蒜等,这类习俗既有巫仪的成分,又在一定程度上发挥着实际的杀菌消毒作用。《越谚》中收录了一副对联:“菖蒲作剑斩八节之妖魔,艾叶为旗招四时之吉庆。”菖蒲艾叶一为驱邪、一为招福,相辅相成。

端午节的衣履配饰也与平日不同。从地方文献记载来看,嘉兴端午服饰习俗极为丰富。《古禾杂识》

载:“闺人作蟾蜍袋、蒜葫芦、金蜘蛛、绢老虎、钗梁缀、健人符……又妇女剪蚕茧为花,儿童以雄黄涂面塞耳,或书王字于额。”万历《嘉兴府志》载:“妇女制缯为人形佩之,谓之‘健人’。幼者系彩索,佩虎符,以解不祥。”时俗迁移流变,今天嘉兴依然流行佩香囊、穿虎衣虎鞋、戴虎帽、系五彩丝等。

此外,龙舟竞渡、踏白船、斗草等竞技娱乐活动也是端午的重头戏。嘉兴是著名水乡,人们依水而居,曾“以舟为车,以楫为马”。每至端午,南湖竞渡百舸争流,热闹非凡。

端午余味长

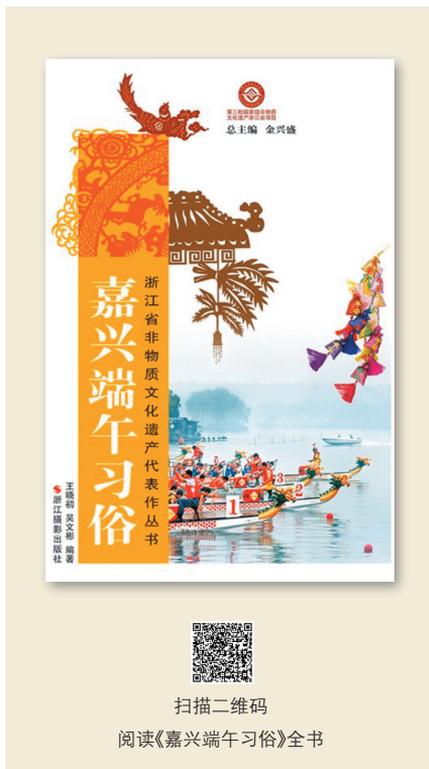
南湖竞渡龙舟飞扬,街头巷尾悬挂艾草,家家户户粽香浓郁。随着时代发展,如今的端午节民俗有所简化、有所保留、有所创新。每至端午,以“嘉兴端午·中国味道”为主题的嘉兴端午民俗文化节令人翘首以盼。作为当地的特色节庆活动,嘉兴端午民俗文化节已经跨入第18个年头,打响了“过端午,到嘉兴”的城市品牌。

2023年,嘉兴端午民俗文化节在子城遗址公园拉开帷幕,首次举办的端阳大集惊艳亮相,舞龙舞狮、龙舟竞渡、踏白船表演赛、裹粽大赛等20项活动轮番上演。宋韵集市上,人们可以饮酒斗诗,亲手制作端午香囊等。滚铁环、舞醒狮、射五毒……孩子们也在游玩中感受

中华传统文化的魅力。传统与现代融合,传承与创新并举,“嘉兴端午·中国味道”——这张享誉国内外的城市文化金名片越擦越亮。

节庆因文化而精彩,因创新而焕发源源不断的生命力。一年一度的嘉兴端午民俗文化节,通过一次次复盘传统民俗、回味历史传说、传承文化内涵,让每一个市民浸润在古人的智慧里、今人的初心,升腾更基本、更深沉、更持久的文化自信和精神力量。

嘉兴端午民俗文化节在18年的发展演变中,也采撷了不少散落民间的艺术遗珠:有起源于祭祀蚕神、又与宋将岳飞相关的民间水上竞技“三塔踏白船”;有被誉为“东方文明斗牛”的嘉兴地方民俗活动“嘉兴攒牛”……散落的文化瑰宝重焕生机,端午文化余味绵长。



扫描二维码

阅读《嘉兴端午习俗》全书

■ 叶 慧 梁 威

浙江是我国洪涝台旱灾害多发易发重发的省份之一,每年4月15日至10月15日是浙江省的防汛期,经常要开展与风竞速、同雨赛跑的较量。

近年来,浙江充分发挥防汛防台“1833”联合指挥体系作用,采取最严密的防范措施,做好最广泛的宣传发动,持续提升台风洪涝灾害科学防控能力,坚决打赢防汛防台攻坚战、多面战。

闻讯而动 高效指挥

多山临海的浙江属季风性湿润气候,每年都有台风登陆,从而引发暴雨、山洪、泥石流等自然灾害。

遇到自然灾害,如何高效联合指挥、叫应关键人、快速有效应对?浙江运用系统论方法,借鉴“联合指挥”制胜机理,创建防汛防台“1833”联合指挥体系,并在一次次防汛防台实战中不断完善成型,成效初显。

在“1833”指挥体系中,“1”代表1个联合指挥部,在党委政府统一领导下,各级防指统一指挥、统筹协调;

“8”指组建的8个重点领域分域指挥中心,分别负责处理地质灾害、山洪灾害、水库山塘河网、安全生产、海域安全、城市内涝和城市安全运行、交通运输、文化旅游等8



浙江举行城镇内涝应急救援搜救演习

科学打赢防汛防台攻坚战

个重点领域发生的风险,由8个部门牵头负责,是联合指挥部统一协同高效运转的专业支撑;

第一个“3”是3张清单,通过派发风险提示单、专业预警单、指令单,快速下达指挥部指令,闭环落实风险管控措施;

第二个“3”指“3个一”手段,针对暴雨、山洪、地质灾害3种预警类型,按照黄色、橙色、红色3种预警级别,通过“一条消息、一个电话、一次视频”的“3个一”手段,及时叫应县级防指办主任、常务副县长、县长3个关键人。通过快速叫应关键人,激活全体系,一体贯通省、市、县、乡、村五级,为基层组织危险区域人

员转移争取主动、赢得时间。

在“1833”体系高效指挥下,浙江把洪涝台灾害造成直接经济损失占GDP的比重控制在1%之内,成功应对了2023年台风“杜苏芮”“卡努”“海葵”和持续多轮局地强降雨,最大限度减轻灾害损失,全力保障人民群众生命财产安全。

数字赋能 联合作战

打开防汛防台联合指挥平台,通过“一张图”就能掌握全省的风险防范情况,看到各类实时动态数据:哪里降雨量最多,哪里有预警提醒的风险点,巡查工作进行到哪

一步,哪些风险隐患还没有及时处理……

省防指办相关负责人说,这个数字平台归集气象、水利、自然资源、建设、农业农村等21个部门410项12.5亿多条数据(年增长约4亿条数据),形成全省统一共享的灾害风险、应急物资、救援队伍等各类专题数据库,为联合指挥作战提供了技术支撑。

依托数字化应用,浙江高效运行“1833”联合指挥体系,全省形成了科学协同、精准配合、上下一体的防御态势。

2023年7月以来,温州等地接连遭受台风以及多轮局地强降雨袭击,其中受台风“杜苏芮”影响期间,连续出现大范围暴雨到局部特大暴雨,暴雨影响长达5天。8月,又先后遭受30多轮强对流天气袭击。

这期间,省防指领导坐镇指挥调度,气象、水利、自然资源、建设、交通运输、农业农村、海事等部门的人员联合值班,每日会商研判,为指挥调度提供决策支持。同时,还向温州等地实时发出风险提示单、指令单,提前预判险情位置,倒逼风险隐患闭环管控。

面对严峻的防汛防台形势,温州等市同步启动运行“1833”联合指挥体系。温州市防指负责统筹指挥调度,制定防御台风方案;8个市级分域指挥中心发挥专业优势,协同配合,提出针对性管控建议。与此同时,各级防指办和部门启动预警叫应机制,叫应关键责任人,

激活基层应急体系,迅速响应和处置,确保“抢早抢小、以快制胜”。

得益于防御工作到位,温州顺利度过了去年汛期的考验,未发生较大灾情,无人员伤亡。

科学指挥、联合作战,汇集成战胜灾害的有力保障。2023年,依托“1833”联合指挥体系,浙江累计发布暴雨红色橙色预警1249次,发布山洪灾害预报预警32期471县(次)、叫应防汛责任人2.16万人次,有效推动防汛防台责任落实落地。

贯通基层 保障有力

防汛防台工作的重点在基层、薄弱点在基层、难点也在基层。“1833”联合指挥体系能否有效发挥作用,基层“最后一公里”落实尤为重要。

“为贯通基层、直达末梢,我们围绕台风与局地强降雨两大场景,优化乡村响应等级,将过去四级响应简化为三级,提升响应速度。”浙江省应急厅防汛抗旱处处长胡尧文说。

遇到突发灾害,面对断路、断电、断通讯等极端情况,乡、村两级自主快速启动响应,而不是被动等待上级指令,是应对灾害的最佳方式。为提升基层“乡自为战、村自为战”的能力,浙江启动新一轮基层防汛防台体系提能升级行动,把“推进乡镇(街道)应急管理站全覆盖建设”纳入民生实事项目,将防汛防台工作全面融入“141”基

层治理体系,确保“1833”联合指挥体系贯通基层,进一步提升基层自主响应、自主防范、自主救援、自主恢复能力。

受冷空气和第2号台风“马力斯”环流影响,今年5月底以来,我省浙中南地区遭遇持续强降雨。接到预警后,武义县新宅镇应急管理站工作人员加密风险点巡查,发现麻竹园村有一处山体出现裂缝、且有扩张风险,立即组织人员撤离。两小时后,山体边坡发生崩塌。由于撤离果断,成功避免1户2人可能发生的因灾伤亡。

早一分钟预警,多一分安全。在日常,乡村两级加强巡逻,绘制避险路线,向村民反复宣传避险知识;灾害来临时,基层责任人落实预案,各尽其职,有效避免因灾人员伤亡事件的发生……我省基层防汛防台体系在一次次风雨考验中健全完善。

越是关键时刻,物资保障和应急救援力量越显重要。眼下,即将进入主汛期,但全省应急管理系统早已依据《浙江省防汛防台抗旱条例》规定,对各类防汛防台物资进行摸底,储备了7208个品种、价值25.1亿元各类应急物资。

省防指办负责人说:“防汛物资保障要坚持‘宁可备而不用、不可用而无备’。只有保障到位,才能确保我们第一时间投入到抢险救援中,保障人民群众生命财产安全,打赢一场又一场防汛防台大仗。”

■徐楠 吴晓华

金华是国际贸易大市,每年吸引200多个国家和地区60多万名外商前往经商,其中“一带一路”沿线国家外商占比超70%。开办企业是外商在金华居留经商的主要途径。

2023年以来,金华市大力探索外国人创业无忧“一类事”集成改革,通过多部门联动,推出精准便利的政策,为外商提供集成化、便捷化、增值化贴心服务,努力营造“一带一路”国际贸易最优环境。该项改革入选浙江省营商环境优化提升“最佳实践案例”。



金华市创新开设“外国人创业一站式通办窗口”

贴心打造 外商无忧创业通道

融合+协作

打造最集约的审批程序

按照以往流程,外商在华创业需要跑科技、海关、公安等多个部门,办理备案公司选址、审批工作许可、申请健康证明、申请停留居留等手续,整套手续一般需要29个工作日。加之语言障碍等因素,外商创业面临多头跑、成本高、体验差等困难。

在义乌做生意已有23年的尼泊尔商人毕需努说:“从去年开始,情况发生了明显变化。年初的时候,我在义乌又开办了一家公司,只需上网申请,上传护照、租房合同等相关材料,仅用1天就成功注册了公司。”

“29”到“1”的飞跃,得益于外

国人创业无忧“一类事”集成改革。金华市公安局在企业综合服务中心成立全省首个“外国人创业一站式通办窗口”,外国人创业涉及的9项审批业务中,5项全程网办、2项零跑即办、2项只跑一次,实现外国人创业“一类事”一个窗口一次办。

金华市还将公安审查前置作为第一环节,审查通过后,再由其他部门同步对申请人的金融、信用、健康状况进行并联审查,共享申请信息,互认审查结果,审批周期从29个工作日缩减为10个工作日,手续齐全的外国人只需1天就可完成全部流程。

今年5月23日,“义境”App在

义乌上线。这是为外商提供“衣、食、住、行、商”等全方位服务的线上集成式平台,涵盖126项咨询业务、17项在线办理业务,意味着义乌的涉外服务开始向“指尖办”迅速发展。

保障+激励

提供最精准的政策支撑

浙江省外国专家“西湖友谊奖”获得者郭集福说:“19年前,我从马来西亚来到义乌。19年后,我拿到中国永久居留卡,切切实实享受到移民出入境政策的红利。作为一名普通外籍创业者,我有幸见证并参与了中国的高速发展,深深

爱上了这片土地。”

浙江斐络工业设计有限公司负责人应远说：“如今，外籍人才来华后的各项手续愈加精简和方便，一个上午就可完成办理，且有效时间从原来的1年增加到了5年，进一步为企业节约了成本，提升了外籍人才的体验感和获得感。”

市场监管部门允许外商通过自主承诺免交外文翻译材料；科技部门对在自贸区创业的外商免除履职经历要求；海关部门实行健康体检负面清单机制；税务和人社部门对特定人才给予超额奖励……为让外商创业无忧，金华市从为外商办理医保、税务，提供资料收集、免费翻译咨询和涉外矛盾纠纷调解服务等“关键小事”入手，联动多部门推出一系列精准便利的政策，不断释放改革叠加效应。公安部门还对通过审查的外国人申请1年

期的工作签证应签尽签，为符合条件的外商免出境直接签发签证，打通警企服务“最后一公里”。

为让经营主体放心创业、安心经营、舒心发展，义乌市公安局运用法治思维观念，打造国际贸易风险预警处置平台，全力护航国际贸易，有效化解涉外经济纠纷。涉外贸易领域合同诈骗案件发案数从2011年的每年100余起下降到目前的个位数。

服务+调解

给予最暖心的增值体验

“非常感谢，解决矛盾后，我们日后还可以继续合作。”义乌市涉外纠纷人民调解委员会的调解室内，在外调委副主任周垚忠和吉尔吉斯斯坦籍调解员米卡的调解下，非洲客商与中国客商握手言和。

在“世界小商品之都”义乌，有来自200多个国家和地区的境外常住人口1.5万人，每年入境流动人员超55万人。他们在这里洽谈生意、寻找商机。常见的商贸经济纠纷自然难以避免，因文化、习惯、信仰等差异而引发的矛盾纠纷也不少见。

为让外商在义乌安心创业、舒心生活，义乌市在出入境大厅建立移民服务中心，布局8个服务站点，推出政策宣讲、法律咨询、涉外调解等13项移民融入服务，开展“服务+调解”，给予暖心的增值体验。

在移民事务服务站，外商不仅可以通过“洋娘舅”“洋志愿者”得到免费的翻译咨询和涉外矛盾纠纷调解服务，还可以在“通办窗口”一并办理涉人社、医保、税务等业务。同时，义乌还开设了“涉外服务超市”，提供资料收集、申请代办、报关发货等服务，为外商节约办事成本。

金华市公安局出入境管理局搭建了外商信息数据库，共享17个部门的外国人基础数据，以及外籍商友卡、外国人信用、境外采购商登记备案等平台数以万计的贸易数据。目前已帮助19名外商开展信用修复，追回拖欠货款500多万元。

良好的营商环境吸引外商纷至沓来。据悉，2023年，金华市新增外资经营主体1477家；入境外商36.1万人，是2022年同期的9倍。



金华“洋志愿者”为外商提供翻译服务



■胡静漪 李筱盼 朱智翔 任依依

每年的5月22日是国际生物多样性日。从2021年联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)第一阶段昆明大会开始,全国生物多样性主流化进程加快脚步。

近日,磐安县作为全国首个生物多样性友好城市试点,完成为期3年的建设并获评估通过;此前,宁波龙观乡作为全国首个生物多样性友好乡镇试点,已相继发布有关地方标准、技术规范;今年,浙江又布局杭州上城友好城区、海盐澉浦友好乡镇、开化高田坑友好乡村、绍兴友好企业、温州三垟友好湿地等生物多样性友好试点,将友好理念植入不同社会场景。

3年来,浙江在生物多样性友好方面的先行探索不断深入,形成了有效的人与自然和谐共生的互动模式。

友好保护

走进温州三垟湿地,河网密布、水系发达,138条溪流把陆地分

割成大小不一的161个岛屿。

在生态良好的城市“绿心”提升生物多样性,当地着手打造“小微生态矩阵”。“我们采用地形改造、水系恢复、生物恢复等技术,构建浅塘、洼地和生物沟,丰富小微湿地形态。”温州生态园管委会相关负责人说,在面积稍大的湿地塘基底,工作人员设置少量倒木和块石,为鱼类、水生昆虫等生物提供庇护场所,像这样的小微湿地试点,总面积达到2万平方米。

在水下世界,“水生植物—浮游生物—鱼虾贝类—微生物”模式构建出完整的水生态系统,让水体重获自净能力。“前期以水养草,后期以草养水”,目前,水下森林试点段河道水体最大透明度达到1.4米,整体水质稳定在Ⅲ类水标准,部分指标已达到Ⅱ类水标准。

从湿地到森林,四明山东麓的宁波龙观乡也从“小微”入手,打造“鸳鸯湖”“萤星海”“蛙部落”“中华水韭池”等小微基地20余处。如今,野生鸳鸯数量从2020年的50只增加到2023年的300多只;100余种植物被移植到宁波植物园专项保护;300多个人工鸟巢和本杰

士堆在森林里随处可见……

“友好保护,就是要坚持保护优先、自然恢复为主,遵循自然规律,积极探索基于自然的解决方案,避免人为过度干预。”省环科院首席专家刘瑜说。

拉长时空轴,掌握区域内物种的本底基数和变迁趋势,才能为友好保护提供评估指导。

在磐安大盘山自然保护区,一个覆盖全域的监测网络已经建成。一片六角莲、一朵七子花、一株华顶杜鹃,都能在重点数据库中领到“号码牌”,大数据将为它们的成长环境和规律做分析预判。而在温州三垟湿地,综合性智慧系统为鸟类、鱼类拍摄制作图谱,通过数据积累,可以掌握鸟类出没的时空和种类的变化趋势,进而准确地发现更多近危及濒危鸟类。

友好利用

生物资源是可更新资源,将生态效益转化为经济效益,不仅能反哺生物多样性保护的长期投入,还能激发各方参与的积极性。

在森林覆盖率达86%的宁波龙

观乡，“生物多样性+”形成了系列产业。比如“生物多样性+现代农业”：当地集聚建设白芍种植示范基地、省一级中蜂养育基地，带动周边农户增收30%；“生物多样性+全域旅游”：2023年度当地开展自然教育活动200余次，吸引游客150万人次，全域旅游总产值6700万元。

除了传统的农文旅，龙观乡还多方探索生态价值转化新路径。绿色金融方面，当地申请全国首单200万元林地生物多样性保护保险、签署全市首项300万元GEP生态贷投放协议。碳汇交易方面，编制《龙观乡林业碳汇项目设计文件》，经第三方核算，预计未来20年CCER碳汇量交易累计净收益将达1445万元。

中药材是磐安传统支柱型产业，近3年全县中药材种植面积持续扩大。与此同时，当地下功夫加强中药材种质资源保护，新增1处有机农业示范基地，还完成了大盘山野生中药材博物馆信息化建设，为生物资源的可持续利用打下基础。

“各地可以开展生物多样性友好型经营活动，开发生态旅游、自然教育、研学体验、生态康养等项目。”省环科院高级工程师汤博强调，“但最终仍要回归自然价值保护和自然资本增值。”

生物多样性保护本身，也蕴藏着产业机遇。随着体验地、博物馆

等建设，对生物资源保护设备的需求已形成一定的市场规模。磐安正在扶持培育这样一家企业——浙江优尼家装饰科技有限公司，主要生产形态各异的鸟屋、昆虫屋。“新型鸟屋为鸟类提供巢居空间、帮助鸟类育雏和躲避天敌，喂鸟器为越冬鸟类供给食物、提升鸟类生存能力。”企业负责人陈威说，企业还开发了森林动物拟态栖息环境、农林昆虫诱捕、天敌防护等领域产品，受到海内外市场欢迎。

友好参与

不用化学除草剂，如何管理茶园的杂草？答案是像森林一样分层来看：“恶草”需要人工拔除，“碍草”只需对冠部进行矮化，而“益草”还需滋养补种。

“我们分析了茶园的生态链条，通过分而治之，使用的人工减少了，反而取得了很好的管控效果，园区里的鸟类、昆虫也变多了。”绍兴御茶村茶叶有限公司相关负责人刘志荣说。

作为绍兴市生物多样性友好企业试点之一，御茶村在日常生产中融入了友好理念，将有益植物与茶树间种、混种，减少农药化肥使用和土壤翻动，维护本土野生动植物的多样性。最近，御茶村在茶园举办第六届抹茶马拉松，吸引了600多人参与。刘志荣笑着说：“‘茶’这个字，就是要实现‘人在草木中’。”

创设一个共生环境、坚持一种友好态度、编写一门特色课程、开发一套体验项目，这是磐安县安文小学打造的生物多样性友好学校试点。通过改造提升生物多样性“童·彩”特色体验地、布设AI智慧鸟巢，校园吸引了越来越多的鸟儿前来筑巢安家，为孩子们营建体验和参与的场景。磐安还建成公园、社区、景区等10个友好单元，将友好理念植入各种公共区域、触达更多人群。

“生物多样性是公共产品，这一属性决定了它需要全社会参与、形成全民共识。”汤博说，生物多样性主流化，就是要把生物多样性治理融入经济社会发展的各方面和全过程。

基层单位与公众参与之外，主流化还提倡将生物多样性提升到更高维度，纳入各领域发展战略等。当前，多个友好试点已经把探索经验凝练成工作机制、标准规范，并制定指标体系、行动计划。磐安、龙观等先行试点的做法还登上了COP15的国际舞台，在海内外交流中不断总结提升。这些制度保障汇集了多方参与的合力，为生物多样性友好试点放大声量。

在日前举行的2024年国际生物多样性日浙江主场活动上，绍兴市自然资源和规划局资源保护处副处长、野生动物摄影师赵镔分享了“身兼二职”的初衷：“生物不会说话，需要我们基层工作者、志愿者、爱好者为它们发声。”

■周树勋

作为全国首个省级减污降碳协同创新区,近年来,浙江省全面贯彻党的二十大精神,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,以制度为导向,以实践为引领,以创新为驱动,探索减污降碳协同解决方案,力争为全国提供可复制、可推广的经验借鉴和实践示范。

完善制度体系

项目管控,建立源头准入机制。实施“项目环评+碳评”“规划环评+碳评”“三线一单+碳评”多维源头准入模式,在钢铁、火电、建材、化工、石化、有色、造纸、印染、化纤等九大重点行业的建设项目环境影响评价中纳入碳排放评价,已有615个建设项目开展碳排放评价,实现11个设区市全覆盖。

指数引领,建立考核评价体系。2022年6月,在全国率先发布减污降碳协同指数1.0版本,从协同效果、协同路径、协同管理3个维度建立6项一级指标、15项二级指标和27项三级指标。2023年初,以减污降碳指数为总成,开展环境领域指数融合改革,集成空气质量指数、水质综合污染指数、生态环境状况指数、无废指数、生物多样性友好指数和蓝海指数等6项指数,形成减污降碳协同指数2.0版本。指数评价结果按季度更新,纳入设区市污染防治攻坚战成效考核和



美丽浙江考核,有效发挥引领创新区建设“牛鼻子”作用。

赛马评估,建立金融激励制度。建立减污降碳协同试点财政专项补助机制,向纳入省级减污降碳协同试点的城市和园区下达基础补助资金,在试点建设期满后对试点进行赛马评比,按照评估成效对试点单位进行差异化激励。截至2024年4月底,已累计下发补助资金1.35亿元。印发《关于金融支持减污降碳协同的指导意见》等金融支持文件,明确金融支持减污降碳协同的主要范围,提出加大绿色信贷投放、支持发行绿色债券、设立绿色发展基金等主要政策举措,推动金融资源向低碳高效项目培育、高碳企业低碳化转型、减污降碳理论技术研发应用等领域集中。

数字赋能,建立全流程闭环管理体系。上线“减污降碳在线”应

用场景,建立“一本账”“一体考”“一链管”“一体配置”“一体决策”“一键达”六大子场景,形成“在线监测、指数评价、超标预警、技术服务、整改提升”的闭环管理体系。目前已在省、市、县三级全面应用,纳入管理企业2.3万余家,集成污染物数据5275.7万条、碳排放数据49.1万条。发布“减污降碳浙里来”应用,打造集技术分享、案例展示、平台服务于一体的企业技术服务社区,为企业提供一站式解决方案。

试点先行实践

2021年起,浙江每年组织设区市、县(市、区)、产业园区和企业申报省级减污降碳协同试点和标杆项目。截至2024年4月,已组织申报省级减污降碳试点4批次、标杆

项目3批次,同步开展城市—园区—企业多层次减污降碳协同模式探索。

推动城市绿色低碳高质量发展。分别遴选市、县(市、区)减污降碳协同城市试点10个、41个,探索现代化国际大城市,工业型、数字经济型和生态良好型城市等不同类型城市减污降碳协同路径。杭州市以亚运办赛提升绿色基础设施建设,实现减污降碳路径多元化;嘉兴市着力“两高”行业绿色低碳转型,打造绿色低碳循环现代化工业型城市;丽水市聚焦绿色金融,打通从“固碳”到“卖碳”的生态价值转化路径。

推动产业园区能源资源节约集成。聚焦石化、化工、纺织等重点产业,建设减污降碳协同园区试点61个,探索源头防控、过程控制、末端治理、资源能源循环利用的全产业链减污降碳协同模式。上虞杭州湾精细化工园区以数智化为驱动力,建立企业产前产业链资源模拟匹配、产中供应链资源协同互补、产后生态链危废资源化利用的创新模式,为104家企业建立了651种供应链协同关系。宁波石化经开区严把准入关,持续推动低碳创新技术和产品提升技术,构建“油头化尾”全产业链,推动资源循环化利用。

推动行业企业减污降碳协同增效。聚焦高污染、高碳排放工业行业,向全社会征集减污降碳协同技术指南。目前已公开发布技术

指南8项,为企业开展减污降碳协同工作提供参考和借鉴。推动建设减污降碳协同标杆项目234个,所有标杆项目实施后预计每年可减少二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物等大气污染物产生量14万吨,减少化学需氧量、氨氮等水环境污染产生量3.4万吨,资源化利用废活性炭、废有机溶剂等固体废物产生量705万吨,减少二氧化碳排放1305万吨,节约企业成本47亿元。

协同技术创新

开展水环境领域协同技术创新。聚焦流域水质改善、污水处理厂提标改造以及工业废水、农业废水协同治理等水环境污染与温室气体协同治理关键领域,开展协同技术创新。平湖市采用“生态沟渠+”稻田退水协同治理模式,对现有17个退养鱼塘进行串并、打通,建成生态塘,推动灌区水流动整体化循环、再利用,实现农田“尾水”零排放。嘉兴市嘉兴港区创新应用“硫代碳反硝化”技术,将上游企业含硫废碱液作为下游污水处理碳源,形成上下游企业协同治理模式,预计每年可减少污染物排放1900吨、二氧化碳1.8万吨,降低运行费用约7000万元,为上游企业节约污水处理成本2500万元。

开展大气环境领域协同技术创新。重点聚焦工业废气,开展大气环境污染物与温室气体协同减排技术创新。温州市为解决鞋产

业集群产生的挥发性有机物治理问题,开展VOCs治理“绿岛”技术创新,采用数字平台管理支撑技术,建立了分散吸附—集中再生活性炭法VOCs治理体系,实现废气治理水平的大幅提升和活性炭再生循环,减少了活性炭处置碳排放。嘉兴市热电企业将上游企业产生的工业污泥、农业废秸秆等作为替代燃料,创新低碳燃料掺烧耦合多能互补低碳供能技术,可实现常规/非常规污染物与二氧化碳协同减排,每年可处理污泥量80余万吨,消耗农业废秸秆20余万吨,减少二氧化碳排放30余万吨。

开展固体废弃物领域协同技术创新。聚焦生活垃圾、工业固体废弃物、农业固体废弃物等,开展固体废弃物与温室气体协同减排技术创新。义乌市赤岸镇创新建立废弃物资“双循环”体系,通过构建全社会废纸、生活垃圾、城镇污泥等资源回收、处置、利用的社会外循环体系,以及产业园区上下游企业间造纸污泥、垃圾焚烧废渣等固体废弃物分类处理、回收利用的园区内循环体系,实现各类废弃资源“零浪费”。杭州市临安区开展秸秆饲料化开发与利用技术攻关,推广笋壳青贮、竹叶干制、稻草收储氨化等技术,推进秸秆肥料化、饲料化等“五化”综合利用,同时因地制宜发展湖羊产业,探索形成了以“秸秆原料化和饲料化”为特色的山区型秸秆全量化利用减污降碳协同模式。

以考促干 以考促优

——浙江综合考核实施一周年记

■ 浙组宣

习近平同志在浙江工作期间强调,要建立和完善科学的干部绩效考核体系。党的十八大以来,习近平总书记又多次就考核工作发表重要论述、作出重要指示,指引浙江一张蓝图绘到底、一以贯之探索创新干部考核机制。

2023年,浙江省委部署对市县、省直部门单位、省属企业、高校、开发区(园区)5个领域429家考核对象全面实施综合考核,明确考人与考事相结合、考班子与考干部相结合、考显绩与考潜绩相结合等“七个结合”总要求,制定出台浙江省综合考核办法、5个领域实施办法以及相关配套制度,搭建起综合考核的“四梁八柱”。

从无到有、从制度到实践……一年来,浙江综合考核实现了首个年度的全链条实质运转,各领域考核对象交出第一份综合考核“成绩单”。

● 以“考什么”引领“干什么”

综合考核设置三张“考卷”,

即党的建设、高质量发展绩效和满意度评价,考核内容包括综合发展绩效情况、领导班子运行与履职情况、领导干部实绩与表现情况等。

党的建设考核,把贯彻习近平总书记重要指示批示精神作为第一指标,把检验政治忠诚贯穿全过程。省委组织部结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,深入开展领导班子政治建设调研分析,将调研成果转化为考核评分,持续擦亮最讲党性、最讲政治、最讲忠诚、最讲担当的鲜明标识。

强力推进创新深化改革攻坚开放提升等重大战略部署,是高质量发展绩效考核的关键考点。作为相关中心任务的工作牵头单位、相应考核指标的评分牵头单位,省发改委坚持一手抓工作推进、一手抓考核引领,组建“大发改”专班,建立“1+7+X”经济形势分析、重大政策月调度等机制,持续抓牢政策、规划、项目、要素,推动三个“一号工程”“十项重大工程”交出高分答卷。

多维度开展满意度评价,既注重通过“上评下”看认可度,更

注重通过“下评上”看满意率,2023年对设区市满意度评价中,1480余万人次参与省政府十方面民生实事评价,好评率达99%以上。

以高质量考核推动高质量发展。综合考核体系运行一年,围绕以“考什么”引领“干什么”,充分发挥了考核的指挥棒、评判器、识别仪作用,全面推进省委、省政府中心工作落地落实。三个“一号工程”统筹推进、“十项重大工程”深入实施,创新深化13项重点任务按时完成;半年评估期间,I类省属企业中有14家企业超额完成半年利润目标,各单位服务中心大局的意识更加牢固、举措更加有力、行动更加坚决。

● 以实绩论英雄、用干部

综合考核办法规定,对年度综合考核先进单位,将以省委、省政府名义授牌。要拿到这块沉甸甸的奖牌,既要工作业绩突出、评定综合考核第一等次单位,又要工作表现突出、评定年度考核优秀等次领导班子。2023年,全省

共评定了104家综合考核先进单位。

从结果看,相关领域考核对象按后10%的比例倒排,一共评定了20家第三等次单位,动真碰硬、传导压力,让考核成绩暂时落后的等不起、坐不住。

“综合考核结果与绩效奖励、评优评先、资源要素分配、干部选拔任用等紧密挂钩,连续三年综合考核为第一等次的单位,对领导班子成员和优秀年轻干部将加强关注培养、优先提拔使用。”省委考核办相关负责人表示,实施综合考核,就是要以考核推动担当,引导各级各部门领导班子和领导干部树立正确政绩观、发展观、工作观,以实绩论英雄,凭实绩用干部。

2023年,省委鲜明提出树立“四个坚持、八个不”的选贤任能导向,要求深化全面立体透视察人识人,综合考核为选贤任能提供了重要依据。2023年度综合考核的重点内容之一,就是开展推进杭州亚运会(亚残运会)筹办工作专项考核,省级层面先后两次组织集中调研走访,现场察看有关场馆建设、赛事筹备等情况,累计谈话1067人次,研究提出了表现优秀的领导班子和领导干部名单。

为了让考人考事更加精准关联,综合考核还开展指标分析、领域分析、趋势分析等,既看显绩成

色、又看潜绩后劲;在设区市探索建立实绩到人机制,逐条指标明确分管责任人,将指标评分结果关联到相关干部,形成个人指标得分。运行一年来,综合考核不仅看集体表现,考核评价领导班子的政治思想建设、领导能力、工作实绩、党风廉政建设、作风建设情况,体现单位工作绩效和班子战斗力;也看个体表现,看干部作用发挥,在培养集体荣誉感的同时,排出位次、区分优劣。

● 形成科学精准考核闭环

一年来,综合考核整体框架体系边运行边探索,形成了科学精准的考核闭环,综合集成组织领导体制,考核制度体系、指标体系、工作体系、激励体系“一体四体系”。

2023年4月25日,省委召开会议部署启动考核,同时发布考核指标;7月至8月,开展半年评估,反馈1400多个存在问题;常态化开展日常监测,紧盯反馈问题督促抓好整改;今年初,集中开展年终考核,全量化开展指标评分,组建13个综合考核组全覆盖走访考核对象,形成年度综合考核结果。

坚持一把尺子量到底,更注重区分赛道比长短。为了让考核更有针对性,将每个领域分为

若干类别,省直部门单位、省属企业实行“一单位一策”差异化考核,县(市、区)考核分为山区县和非山区县两个类别,把同一个量级的“选手”放在一起考。例如针对山区26县,采取差异化考核指标和考核办法,按照4:6确定水平和发展指数权重,从更长周期评估考核对象的显绩与潜绩。

综合考核还坚持“宜精不宜多、宜简不宜繁”原则,开展考核项目清理规范,省级层面仅保留9个专项工作考核,同时减少指标数量、简化指标架构,开发综合考核数字平台减少文来文往,各级跟进严控考核项目、精简考核内容,落实减负要求。

实现“考核有感、过程无感”,切实为干部松了绑减了负。“乡镇的考核项目少了,要求报送的材料少了,上级下来的人少了,条线考核也不再涉及乡镇了,这样的改进我们基层干部举双手赞成!”慈溪市匡堰镇党委书记夏赞说。

据悉,浙江2024年度综合考核将更加突出省委、省政府中心任务,更加突出发展新质生产力、全面加强“三支队伍”建设、统筹高质量发展和高水平安全等内容,同时全面开展考核体系精简精准行动,不断提高考核质量、有效减轻考核负担,让基层切实有感。🌀

■陶而吉

近日,舟山港域虾峙门外锚地3号锚位,一艘来自澳大利亚的散货船前来加油。几个小时后,加满1500吨油的船舶办妥离港手续,驶往下一个港口。全程无需人员上下,实现无接触供油。

这样的作业场景在舟山港已是常态。近年来,舟山市按照“围绕产业抓党建,抓好党建促发展”的思路,全面抓实油气全产业链党建工作,推动“组织串在产业链、难题解在产业链、发展谋在产业链”,实现“无中生油”、聚“气”发展。目前,已累计集聚油气贸易企业近1.3万家,累计油气贸易额超3万亿元。舟山港跃升为国内第一大油气贸易港、全球第四大加油港,舟山市成为全国最活跃的油气产业发展高地和创新策源地。

“五链”带动区域产业共富

踏上舟岱跨海大桥,但见海天相接之处,一片“钢铁丛林”高高耸立,原油、石化产品运输码头一字排开,大型货轮往来不息……这便是位于岱山县鱼山岛的舟山绿色石化基地,也是全球单体规模最大的石化基地。“从一座没有工业基础的偏隅小岛到世界一流的石化基地,鱼山岛跑出了‘十年任务五年完成’的加速度。”舟山绿色石化基地管委会党群工作部部长陈浩鑫说。



油气全产业链党建的创新实践

“鱼山速度”是舟山市抓党建促发展的一个缩影。自建设伊始,绿色石化基地就建立临时党委,依托上下贯通的组织体系高效协调解决项目对接、安全生产等各类难点问题。

近些年来,舟山市始终坚持抓党建与促发展相结合,积极探索以党建内链驱动产业外链一体运转,创新实施建链、延链、补链、强链、兴链“五链”计划,通过织密组织链、推动产业创新升级、服务企业运营发展、推动党员职工实干争先、带动区域产业共富,把链上党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。

聚焦“依产业链而建、为产业链赋能”,舟山市建立“1+5+N”油气全产业链党建组织架构,由舟山油气全产业链党建工作领导小组牵

头抓总,围绕重大项目攻坚、油气贸易、保燃加注、口岸监管服务、金融服务5个区块开展党建联建,推动多个油气产业相关党组织积极实践、协同管理,推动基地生产能力达到炼油4000万吨/年、乙烯420万吨/年、芳烃1180万吨/年,跻身世界一流石化基地行列。

“三服务”全流程帮扶企业

“没想到开办油气企业变得这么便利了。过去要一趟趟送材料,现在当天就能领到营业执照和危险化学品经营许可证,不仅节省了时间,而且全过程零成本。”近日,办理相关注册登记手续后,企业经办人陈某某连连赞叹。

舟山是全国油气贸易企业的集聚地,油气企业商事登记是非常

高频的企业开办事项。在产业链党建工作领导小组协调下,舟山市市场监管、税务、应急等11个部门协同畅通市场准入,推动服务体验、服务内容和效能增值,申请材料压减32%、办理时间压减50%、申请环节由3个减至1个,实现油气贸易企业准入“一件事”一次办、危化许可证申领“即日办结”。

为凝聚起推动油气全产业链高质量发展的磅礴力量,舟山市充分发挥产业链上党建共建单位、联合党支部桥梁纽带作用,深入开展“三服务”等活动,组建“链企先锋队”“油小二”等服务团队,选派党建指导员、助企服务员下沉一线,从审批许可、安全规范、合规指引等环节,为企业提供全流程帮扶指引,以主动服务、精准服务、协同服务,做到产业发展到哪里,党建就跟到哪里,服务就落实到哪里。

各领域党建联建充分体现自身特色,发挥作用。重大项目攻坚党建联建依托绿色石化、化工新材料、油气储运等油气产业相关项目,深化“支部建在项目上、党旗插在阵地上、党员冲在火线上、组织关爱在心上”的“四上”工作法;油气贸易领域党建联建围绕企业规范提升要求,在全链条监管服务、企业安全守法经营、政策改革突破等方面开展创新实践;保税燃料加注领域党建联建注重加强党建引领,在加快应用绿色新型燃料、拓展跨港区加注市场、提升供油服务效率等方面进行积极探索;口岸监

管服务领域党建联建进一步发挥口岸联合党支部作用,在优化口岸营商环境、提升口岸通关效率、维护口岸安全畅通等方面聚力用力;金融服务领域党建联建以政策创新和服务提升为着力点,在油气贸易跨境人民币结算便利化、油气企业信用融资、外汇管理政策等方面进行重点攻坚。

此外,各相关领域龙头企业党组织充分发挥牵引作用,灵活采取上下游联建、产学研共建等方式,促进产业链上下游、中小企业信息联通、订单共享、产能对接、品牌同建,推动各类生产要素高效流转,实现需求有效对接、资源有效统筹、项目有效落地。

“六联”机制力促攻坚克难

3月3日上午,历时160分钟,新奥舟山LNG接收及加注站三期项目5号储罐拱顶顺利到达预定高度,圆满完成22万立方米储罐升顶作业,标志着储罐主线作业由外罐土建施工阶段全面转入内罐安装阶段,项目建设取得阶段性成果。

作为国家能源局核准的首个民营企业投资建设的大型LNG接收站,新奥舟山LNG接收站项目建设技术难度大、安全系数要求高。为此,产业链党建工作领导小组把重大项目一线作为党员干部锻炼的大平台和发展培育后备力量的练兵场,推行“党员示范工程”,设立党员责任区,组建党员先锋队,

创建党员标准化作业示范岗,以党员先锋模范作用引领职工创先争优,推动项目部党员及入党积极分子组成工作突击队坚守各个控制环节、把牢每道关键工序,为顺利完工打下坚实基础。

舟山市建立基层组织联建、党日活动联办、廉政建设联抓、信息资源联享、开放服务联攻、产业安全联管的“六联”工作机制,构建组织建在链上、服务沉在链上、资源聚在链上、作用融在链上的党建共同体、发展共同体、责任共同体,广大党员职工立足岗位攻坚克难、拼搏赶超有了制度保障。同时,依托争先赛马机制,把产业链上的党组织纳入先进基层党组织、基层党建示范点评比,将“两优一先”评选等向产业链上党组织倾斜,产业链上党组织开展党建工作的劲头更足了。

油气全产业链党建的实践探索激发了制度创新的活力。浙江自贸区舟山片区坚持“为国家试制度、为开放搭平台、为地方谋发展”,已形成制度创新成果269项,其中全国首创125项、复制推广32项,构建了极具辨识度的油气全产业链闭环改革创新体系,成为全国最具特色的自贸试验区之一。

“我们坚持把油气全产业链打造为基层党组织和党员干部实干争先、建功立业的重要平台,为高水平建设现代海洋城市注入更多红色生机。”舟山市委组织部相关负责人说。

『大地指纹』闪光

张霞 云和县崇头镇党委副书记、镇长

云和梯田是华东地区最大的梯田群，建于唐朝初期，距今有1000多年历史，拥有梯田、云海、山村、竹海、溪流、瀑布、雾凇等多样景观，有“大地指纹”的美誉。

为提升云和梯田知名度，2017年，云和县委、县政府启动云和梯田创建国家5A级旅游景区工作，成立工作专班，由县领导领办督战，大力推进梯田风貌整治、资源保护，开展云和梯田国家湿地公园湿地修复工程等。作为云和梯田主景区所在地，崇头镇成为创建的主战场。

每个5A级旅游景区，都是一张闪闪发光的国家名片，代表着中国景区建设的最高标准。创5A，对我们来说是新鲜事，也是大挑战。

一开始，镇领导班子毫无头

绪。经历了短暂的茫然期后，我们决定先研究5A级旅游景区的创建标准，逐条对照现状找短板，再逐个立项改进完善。

我们从旅游部门找来《旅游景区质量等级的评定与划分——旅游设施与服务质量(1000分)评分细则》。这份厚厚的《细则》，对吃、住、行、游、购、娱都有严格的规范和指标要求。逐条比照后，我们深感当时梯田景区管理水平粗放、公共服务设施落后。

事虽难，做则必成。对标5A标准，我们研究列出60多个景区提升改造项目，既有通景公路改造、景中村环境整治，又有智慧景区、停车系统、导览体系、慢行系统等项目的全面提升。

作为属地镇，我们的首要任务是完成政策处理，保障项目顺利施工。镇党委、镇政府采取组团包干方式，由镇领导分组带队挨家挨户向农户宣讲政策、畅想创5A的利好等。几年下来，累计征收土地2500余亩、房屋130幢，迁移坟墓400余座，先后保障60余个项目无障碍施工。

景区村的环境风貌改造是创5A的重头戏。镇政府筹资9000万元，对梅源等4个景区村开展风貌提升与环境卫生整治，拆除沿线菇棚，鼓励农民发展民宿，“净齐好”取代了“脏乱差”，成为通景路上的靓丽风景线。

景区运维是一项极其专业的工作。为让专业的人做专业的事，云和县政府在2018年2月引进杭州商旅集团，签订合作开发协议。

有了杭州商旅集团的加盟，创5A的速度加快起来，九曲云环游客中心、日出云海观景平台、慢行系统、智慧景区、标示系统等相继建成投入使用。

2020年，云和梯田景区顺利拿下国家5A级景区创建“入场券”，标志着5A创建工作迈出关键一步。之后，我们把工作重点转向梯田景区“软环境”建设。

针对梯田色彩单一、湿地水系统不够完善、田埂边坡质感不强等问题，2021年，我们成功争取到“瓯江源头区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程”2700万元项目资金，启动云和梯田国家湿地公园梯田修复工程，发动村民种植彩色树种、修复抛荒梯田、开展边坡治理，让梯田水系充沛、四季出彩、如链似带。

为丰富景区文化内涵，镇党委、镇政府深入挖掘云和农耕文化、畲族文化和银矿文化，连续举办梅源芒种开犁节、梯田祥龙闹元宵、十八村迎神、畲族三月三等活动。

七年磨一剑。今年2月6日，文化和旅游部发布最新一批国家5A级景区名单，云和梯田景区名列其中，成为全国首个梯田类型5A级景区。

从4A到5A的跃升，让云和梯田名声大噪，成为众多旅游网站平台推荐的热点，游客接待量增长了174%，吸引5000多名外出青年返乡创业，辐射带动周边2万余村民吃上了“旅游饭”，“千年梯田”变成了“共富金田”。



辛鸣

在交流互鉴中 推进文明发展

辛鸣, 哲学博士, 理论经济学博士后研究员, 中共中央党校马克思主义学院副院长、教授。

致力于以哲学视角研究社会发展和制度创新问题, 主要研究领域为制度哲学、政党理论和社会发展战略。

出版学术著作《制度论: 制度哲学的理论建构》《道理: 中国道路中国说》《马克思主义中国化的最新成果》等3部, 主编中共党员领导干部理论学习教材《日新: 领导干部看中国》等15部。

习近平总书记指出:“任何一种文明, 不管它产生于哪个国家、哪个民族的社会土壤之中, 都是流动的、开放的。这是文明传播和发展的一条重要规律。”不同文明通过他山之石攻自己之玉, 通过吸纳外来文明激发活力, 既是理性自觉选择, 亦是客观规律要求。

实现人类文明交流互鉴, 交流是第一步。首先要走出文明隔阂, 改变不同文明之间老死不相往来的状况, 通过交流做到了解。这个了解, 不仅仅是“知彼”, 也是更好地“知己”, 通过他者镜鉴, 可以更好地、更深层次地认知自己。第二步, 了解而后理解。不同文明相互之间的价值、思维, 包括行为模式有着较大差异, 对此不必须强求一致, 甚至也不必认同, 正所谓“青菜萝卜各有所爱”, 但是要包容、要理解。不“相同”并不意味着不可以“相通”, 在某种意义上正因为“不同”才有了“相通”的逻辑前提。习近平总书记讲:“人类文明因包容才有交流互鉴的动力。海纳百川, 有容乃大。一切文明成果都值得尊重, 一切文明成果都值得珍惜。”第三步, 理解而后互鉴。虽然文明各自不同, 但是他者文明中总会有一些因素、一些知

识、一些理念能为己所用, 有助于丰富己方文明的内容、增强己方文明的力量, 于是互鉴就自然出现了。因此, “和而不同”不仅对人类文明整体的发展来说是必需的, 对于每一个具体的文明来说同样是必需的。

文明交流互鉴既是历史的事实亦是当下和未来的原则。当今世界呈现出一种悖谬的混合体, 一方面, 观念的分歧、思维的冲突、价值的对立等“不同”越来越多、越来越深刻, 另一方面, 现代科技进步和经济政治发展让世界越来越变成一个“地球村”, 相互间联系越来越紧密、互动越来越频繁而要求“趋同”, 任何国家和民族、任何文明都不可能置身事外、独善其身。究竟是一荣俱荣还是一损俱损, 很大程度上取决于文明交流方式的选择。不同文明、不同发展模式交流对话, 在竞争比较中取长补短, 在交流互鉴中共同发展, 就会让文明交流互鉴成为增进各国人民友谊的桥梁、推动人类社会进步的动力、维护世界和平的纽带, 进而也确立起现代社会文明交往的基本准则。

现代西方社会零和思维之所以沉渣泛起, 无非是一些西方发达国家认为新兴国家改变了他们的

游戏规则, 动了他们的“奶酪”。由于长期以来依仗处于绝对优势的地位, 他们把不义之举当作理所当然, 把明日黄花想象成长青之树。于是, 在狂妄、偏执的历史记忆诱使下, 零和思维陷入自我实现的恶性循环。一旦不能为所欲为、霸凌通吃, 就缩回到零和思维的“避难所”自怨自艾, 乃至恣意妄行, 最后以“文明冲突论”来自我催眠、自我辩护。

西方社会宣扬的“文明冲突论”并不是真正文明之间的冲突, 而是以文明为挡箭牌下不同阶级和不同利益群体、利益集团之间的利益冲突, 以及维护其利益的行为的冲突。因文明之异而区分为“我者”与“他者”, 这是客观存在的, 但不能因分别而敌对, 不能有先入为主的成见。习近平总书记提出:“要了解各种文明的真谛, 必须秉持平等、谦虚的态度。如果居高临下对待一种文明, 不仅不能参透这种文明的奥妙, 而且会与之格格不入。历史和现实都表明, 傲慢和偏见是文明交流互鉴的最大障碍。”人类社会文明之间要做到不相互隔膜、不相互排斥, 而是取长补短、美美与共, 很重要的一点是放弃傲慢与偏见, 拥抱合作与互鉴, 心“想”事才会“成”。☺

理可顿悟 事须渐修

■王 洁

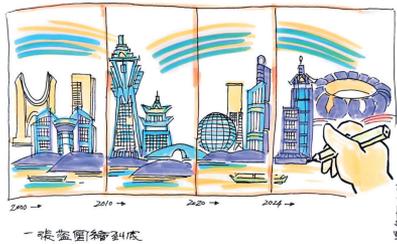
“理可顿悟，事须渐修，应次第尽”出自《楞严经》，大意是道理是可以一下子明白的，而做事则需要慢慢地完成，按顺序一个一个做到最后。句中“事”与“理”、“渐修”与“顿悟”既相辅相成又各有特点，是辩证统一的关系。

“顿悟”是结果，“渐修”是过程。从“事”到“理”，从“渐修”到“顿悟”，就是从量变到质变的过程。要实现质的飞跃，离不开前面量的积累。而积累不是一蹴而就的，要下一番慢功夫、长功夫。曾国藩早年资质平庸，但后来却成为晚清名臣，在其书信著作中，处处可见真知灼见。从鲁钝到开窍，靠的正是他锲而不舍的“渐修”：每日用楷书写日记，每日读史十页，每日记茶余偶谈一则，此三事未尝一日间断。慢功打基础，日积月累，终至“顿悟”。

悟理与做事对应的是知与行。《尚书》云：“非知之艰，行之惟艰。”从行到知，从实践上升为理论，有时候可以豁然贯通。但从知到行，把理论应用于实践则需要循序渐进、久久为功。司马迁登稽山、拜大禹，临曲阜、谒孔圣，

游汨罗、吊屈原，正是有着这些扎实的脚步，才能写出被誉为“史家之绝唱，无韵之离骚”的《史记》；李时珍历时二十七个寒暑，踏遍名山大川，考古证今，穷究物理，才有了医药巨著《本草纲目》。可见，任何醍醐灌顶的“真知”“顿悟”，都以一步一步的“笃行”“渐修”为基础。

天才漫畫

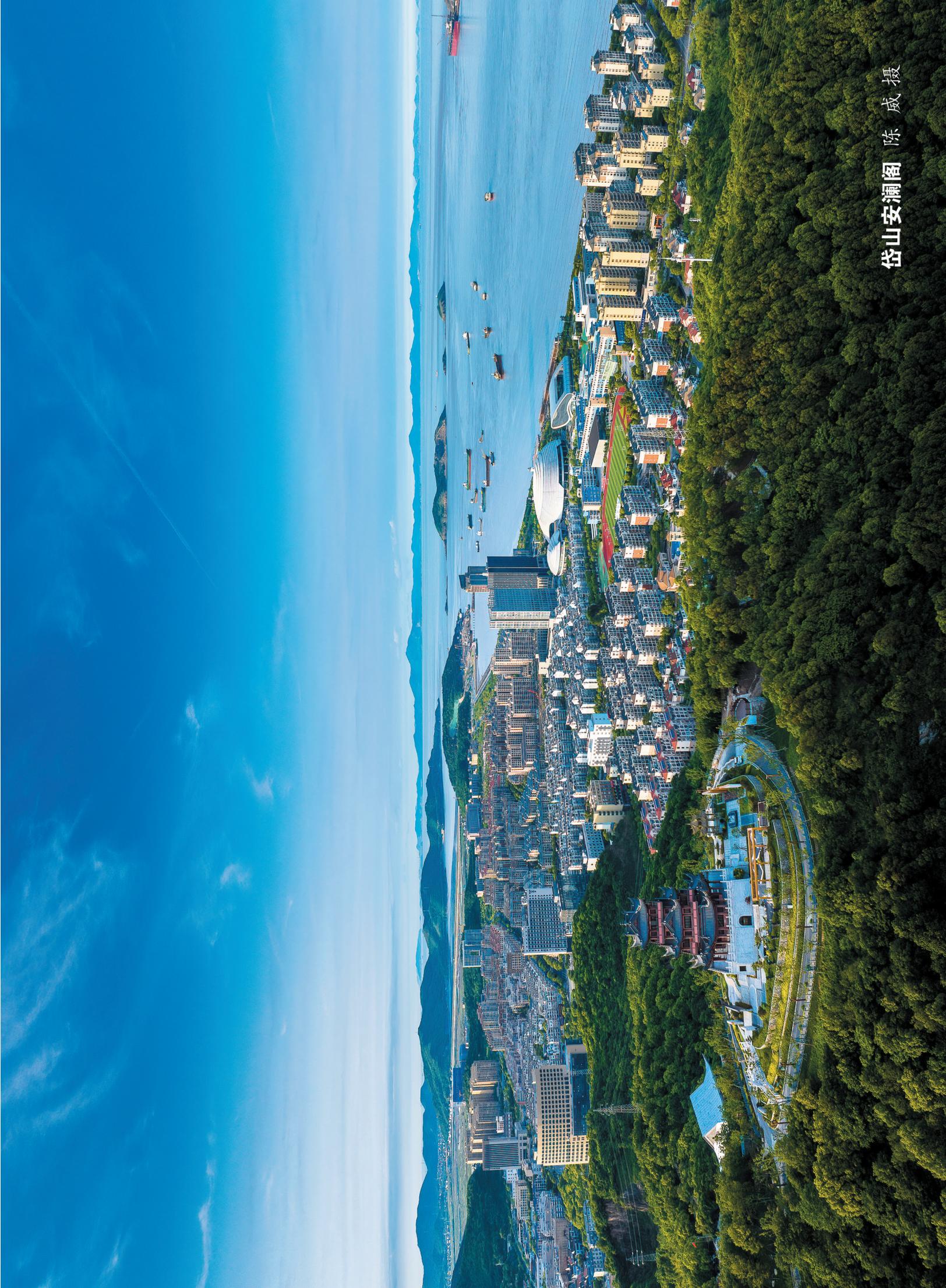


“渐修”是功夫，当以“次第尽”。凡事遵循规律，按顺序、有步骤地压茬推进，考验的是人的耐心和恒心。以古代制弓为例，《周礼·冬官考工记》记载：“凡为弓，冬析干而春液角，夏治筋，秋合三材，寒奠体，冰析灂。”意思是说，凡是制作良弓，必须冬季剖析干材，春季用水煮治角，夏季治理筋，秋季用胶、漆、丝三种材料将干、角、筋组合在一起，天寒时节固定弓体，最后待到冰冻之时再

检验漆纹是否剥落。经此六个环节，“春被弦则一年之事”。显然，从材料到良弓，其间的每一道工序都是“渐修”之功。

制弓如此，为政亦然。实干笃信是中国共产党的优良传统，一项工作、一个决策，从酝酿、落地到见效，没有捷径，唯有一步一个脚印，下足“渐修”功夫、稳扎稳打，方能见功收效。焦裕禄为彻底治理兰考风沙灾害，先后跋涉2500多公里，走访全县120多个生产大队，勘察所有的风口、沙丘、河渠，以便摸清情况；“时代楷模”黄诗燕在脱贫攻坚战中，走访了炎陵县54个贫困村和66个非贫困村，走访贫困户1100余次，夜以继日工作，直至生命最后一刻……一串串数字，都是量的积累，都是“渐修”“笃行”的印迹。

“事须渐修”贵有恒。习近平总书记高度重视弘扬实干精神，强调“大道至简，实干为要”。广大党员干部要把理论应用到实践中，与实际工作相结合，以“修”践“悟”、以“悟”促“修”，克服急躁情绪，行之以渐、持之以恒，一个目标干到底，如此，方能“悟”有所得、“修”有所成，达到“事”“理”互融、相得益彰的境界。☺



岱山安澜阁 陈威摄

岱山县

在勇当先行者谱写新篇章中展现海岛担当



岱山县深入贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神,坚决落实省委“新春第一会”部署要求,勇担使命,勇争一流,全面加强“三支队伍”建设,不断激发“创改开”新动能,全力跑出高质量发展加速度、实现“开门红”。2023年,岱山县成功入选全国县域综合竞争力百强县,综合考核排名位居全省前列。今年一季度岱山县地区生产总值增长11.9%,列全省第二;规上工业增加值增长15.7%,列全省第十。

科技创新塑造海洋经济新优势

强化平台硬核支撑。加强与大院大所合作,共建高能级创新平台。强力推进岱山新材料科创园建设,中

科院宁波材料所岱山中试基地加快建设,累计落地各类中试项目11个。目前清华启迪产业技术研究院、航天三江先进激光技术研究院已成功入驻,北京大学化学与分子工程学院联合实验室、北京大学分析测试中心岱山分中心挂牌成立。

塑造产业竞争优势。坚持以科技创新引领产业创新,聚焦石化新材料、船舶海工、清洁能源、大宗商品,推动创新链产业链深度融合,糖能科技世界首个万吨级生物基新材料生产基地启动建设,惠生海工国际大型浮式天然气液化装置加快建设,联合海洋工程国家重点实验室完成深远海半潜式风机水池模型试验。

激发企业创新活力。积极培育科技型企业,大力推进“智改数

转”。积极引导惠生海工、银岱汽车、晨光电机等规上企业研发增量,全县一季度规上工业研发费用占营业收入比重达3.55%,规上工业数字经济核心产业制造业增加值增长17.2%,均居舟山市第一。高新技术产业增加值占规上工业比重达96%、居全省第二。

改革开放打开向海图强新格局

聚力攻坚国家战略。聚力攻坚自贸试验区提升战略、“一岛一功能”首发工程。大宗商品资源配置枢纽衢山建设指挥部进入实体化运作,舟山大宗矿产品储备基地加快建设。中化小衢山700万方国储项目工可获批、先行工程启动建

设。全力保障“七个一流”的舟山绿色石化基地建设项目提速推进,总投资千亿级的高端新材料、高性能树脂、中煤鱼山电厂等项目扎实推进。

聚力攻坚“地瓜经济”。坚持高水平“走出去”与高质量“引进来”有机统一,全力支持企业拓市场、增订单,一季度出口额在高基数下增长14.8%。以超常规力度打好外资招引组合拳,抽调党员干部组建4个产业链招商专班、7个专业招商组,一季度落地备案亿元以上项目7个,引进制造业外资3000万美元。

聚力攻坚增值化改革。建强用好“一站式”企业综合服务中心,创新“政务速应”便民利企服务平台,推动涉企问题高效闭环解决,今年已开展对口服务46次,派遣驻企人员178人次,主动收集企业诉求356个。推动船舶海工等领域产业链产品链服务链“三链”融合,针对惠生海工个性化需求,提供定制化服务,特别是采用“提前申报+抵港直装”



岱山县鼠浪湖矿石中转码头

模式,仅用24小时完成世界最大集装箱装卸桥出口装运全流程,保障企业一季度产值大幅增长957%。

“三支队伍”激活县域发展新动能

锻造干部队伍“铁肩膀”。召开作风建设大会,激励各级干部马上就办、真抓实干,29名县领导领衔攻坚75项重点任务,100余名党员干部下沉一线,累计解决问题300余个。制定实施《岱山县项目

党建工作规程》,在85个重点项目、企业成立临时党组织212个,实行“红色先锋领办”全链条服务。

打造创新人才“强磁场”。迭代升级人才政策体系,率先设立舟山市首个高层次人才编制池,全面推进“人才飞地”高层次人才一体化互认省级试点,与宁波市鄞州区签订《共建人才飞地战略合作协议》,解决高层次人才和“银龄”人才互认、人才互推等事宜10余项。积极发展“她产业”,引进适龄女性岗位200余个,破解青年人才“后代后院”等问题,持续提升人才生态认可度。一季度高层次人才、高校毕业生引进数分别增长14.3%、19.3%。

建强技能人才“孵化器”。完善县工程师(工匠)培育体系,深化中高职一体化人才培养改革省级试点,整合提升县公共教育培服务中心,推行职业技能“一试双证”评价模式,打造高素养劳动者综合培养基地。一季度高技能人才新增数增长12.3%,1人获评“浙江省新时代突出贡献浙派工匠”。



中科院宁波材料所岱山中试基地



嘉兴美丽乡村

嘉兴市

奋力打造“统筹城乡发展的典范”

2004年3月23日至26日，时任浙江省委书记习近平同志到嘉兴蹲点调研，提出要通过统筹城乡发展“逐渐缩小城乡差别，使城乡居民共同富裕、共享现代文明”，并指出嘉兴“完全有条件成为全省乃至全国统筹城乡发展的典范”。

20年来，嘉兴市牢记嘱托、感恩奋进，城乡经济社会发展发生系统性变革、实现历史性跨越。2003年到2023年全市地区生产总值从856亿元增加至7062.5亿元，7个县(市、区)中有4个迈入GDP“千亿县”；财政总收入从93亿元增加至1102.6亿元；城乡居民收入分别从1.3万元、6127元增加至7.59万元、4.96万元，城乡居民

收入比1.53:1，全省各市中最优。

规划先行

迭代升级城乡发展蓝图

20年来，嘉兴市始终坚持把规划摆在统筹城乡发展的龙头位置，率先制定城乡一体化发展规划纲要，先后部署实施“六个一体化”和乡村振兴“六大行动”“九大工程”等一系列政策举措，与时俱进推动城乡统筹在“规划—落实—迭代规划—深化落实”的螺旋式上升中不断跃升。

新征程上，嘉兴市将坚定不移对标对表习近平总书记重要指示和上

级重大战略、重要部署、重点任务，结合实际绘好“施工图”、画好“工笔画”，以“钉钉子”精神不折不扣推动党中央和省委决策部署创造性落地。

改革创新

持续释放城乡发展动能

20年来，嘉兴市始终坚持把改革创新作为统筹城乡发展的根本动力，持续深化统筹城乡综合配套改革，深入实施以优化土地使用制度为核心的“十改联动”，积极探索“强村富民”乡村集成改革等试点建设。嘉兴市全域列入国家城乡融合发展试验区，所辖县(市、区)全部进入中国城乡

统筹百佳县市榜前40,90%以上的建制镇跻身全国千强镇,所有村集体经济经常性收入都超过160万元。

新征程上,嘉兴市将坚持先易后难、层层递进,尽力而为、量力而行,蹄疾步稳、循序渐进,全面深化城乡融合综合配套改革,着力革除制约高质量发展的深层次体制机制障碍,为城乡发展添活力、强动力、增后劲。

资源下沉

共建共享城乡发展成果

20年来,嘉兴市始终坚持重塑发展理念、变革发展方式,以“千万工程”为牵引,统筹推进城乡基础设施建设和社会事业提升,不断加大农村基础设施建设投入力度,大力改善农村公共服务产品供给,基本建成“15分钟公共服务圈”“20

分钟医疗卫生服务圈”“10分钟品质文化生活圈”和城乡一体“大就业、大社保、大救助”体系,3个“1小时交通圈”人口覆盖率达100%,有效提升城乡综合承载能力。

新征程上,嘉兴市将完整准确全面贯彻新发展理念,坚持综合集成、协同高效,一手抓硬件建设,让农村具备现代化的设施条件;一手抓软件提升,让农民享受均衡化的公共服务和社会保障,推动城乡实现由表及里、形魂兼备的全面提升。

双向流动

有效拓展城乡发展空间

20年来,嘉兴市始终坚持破除城乡分割的二元体制,不断探索城乡融合发展体制机制,持续深化农业转移人口市民化集成改革和“两进两回”行动,构建完善城乡要素

双向流动的政策体系。率先建立城乡一体的户口登记和迁移制度,率先探索农村集体资产股权、土地承包经营权和农房所有权抵质押贷款,活化农民用益物权,变资产为资本。在引导农民有序进城的同时,促进城市要素向农村配置,极大增强农业农村发展活力。

新征程上,嘉兴市将坚持把农村和城市作为一个有机整体,进一步强化有利于城乡要素合理配置的制度创设,更好促进资源要素在城乡之间平等交换和双向流动,提高要素配置效率,推动城乡在循环互动中实现共生共荣。

党建统领

不断夯实城乡发展保障

20年来,嘉兴市始终坚持加强党的全面领导与发挥群众主体作用相统一,深入实施“领雁工程”“红色根脉强基工程”等,全面推进党建统领网格智治,首创自治、法治、德治“三治融合”基层社会治理体系,创新新时代城市社区治理“西山经验”,把党的领导贯穿到统筹城乡发展全方位各领域,构建起上下齐心、齐抓共管推进统筹城乡发展的工作格局。

新征程上,嘉兴市将坚持党建引领基层治理,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和人民群众积极性、主动性、创造性,形成凝心聚力、团结奋斗的良好局面。





松阳县

精心描绘美丽城乡新画卷

近年来，松阳县全面深化“千万工程”，以大花园品质提升为着眼点，深入开展“三治一提升”专项行动，持续提升县域美丽乡村建设水平。行动开展以来，获评全省深化新时代“千万工程”建设宜居宜业和美乡村工作优胜县，创成省美丽乡村示范县、省大花园示范县。截至去年底，完成全县203个行政村农村

人居环境整改点位2711处，拆除违法建筑、不协调建筑16.4万平方米。

● 下好谋篇布局“先手棋”

配强专班。成立“三治一提升”专班工作领导小组，设立综合协调组、政策指导组、环境督导组3个功能组，制定专项行动方案，定期对专

项行动落实情况进行督导检查，确保工作强力推进。

全面部署。由专班牵头，建设、交通、农业农村、综合执法、文旅、自规等部门在市级相关部门指导下，聘请专业指导力量，围绕“一环两线”重点整治区域开展全面排查，细化整治方案，划分41个治理网格，绘制专项行动作战图，形成提升清单、举措清单、责任清单“三张清单”。

政策解题。构建政策研究机制，多方调研和交流学习，迭代农民建房管理办法、实施“一户多宅”整治等多项政策措施，大大提高了专项行动的推进速度和疑难问题的解决质效。

考核激励。制定“三治一提升”工作考核方案，以考促进，奖罚激励。乡镇(街道)自查和县级抽查相结合，根据考核情况迭代生成问题



松阳县板桥畲族乡桐榔村



清单、整改清单、管理清单,考评结果与资金补助挂钩。建立“以奖代补”激励机制,对工作滞后的乡镇(街道),由主要负责人在专项工作会议上汇报改进措施。

● 打造城乡环境“示范区”

以“示范区”标准打造松阳美丽大花园品质提升的标志性工程,对637国道县城段、松阳大道、江南公路、东环大桥的“环县城带”和637国道沿线、松阴溪沿线的“一环两线”进行重点整治。

新建一段。总长4.63公里的大马公路升格为进城主干道(松阳大道),完善配套城市市政公共设施,优化城市交通路网。工程总投资额4.37亿元,2023年9月开工建设,计划2026年12月建成投用。

整治一段。按照“畅通、安全、舒适、优美”要求,对637国道的4个区块进行整治提升。对城郊段进行村庄建筑及田园风貌提升改造,对工业段进行沿线环境净化和

杆线的序化,对村庄段进行农业养殖整合规范化和建筑风格统一化,对郊野段进行以田园风光为主的沿线建筑立面整治。如位于交通干道沿线的西屏街道北山村、乌形山村,立足减少交通隐患,实施安全辅道项目,推进区域综合治理。

提升一段。对南环路新城段、松阴溪沿线等整体风貌较好区域,以美化节点空间为主,整治“低小散”工业及村庄建筑立面,打造移步换景的美丽景观带。如位于松阴溪西岸的樟溪乡,以松阴溪及景区沿线为重点,全面清除废旧广告牌、抛荒地、乱堆乱放、简易棚、建筑垃圾等,松阴溪水质和周边环境风貌得到了显著提升。

● 打好整治提升“组合拳”

以拆开路。先行启动“一环两线”沿线违法建筑、危旧房、不协调建筑等拆除整治,同步推进松古平

原全域拆除整治和一户多宅清理整治工作,试点推广农民养老康居工程,以拆促整腾空间优环境。

整治环境。重点对“一环两线”沿线垃圾杂物、田园违建、杆线“蜘蛛网”开展清理序化美化,结合茶叶、油菜花等种植美化大地景观。提升整治项弄新村、西河村、上河村等沿线村庄建筑立面、庭院空间,统一墙面风格,打造整洁、大气、美观、有序的沿线建筑风貌。

美化节点。对县城入口门户、村庄入口等重要空间进行节点设计,打造具有地域特色的标识小品、公共艺术景观等,美化“第五立面”。三都乡松庄村将老屋改造成画室,打造“村口的涂鸦”美术馆,展出农民“艺术家”作品;盘活村里闲置的五心小学旧址,成为集“乡村书房、青创中心、非遗研学、三农带货”等功能于一体的“五心书院”。





温州永嘉楠溪江 徐永义 摄