

中共浙江省委主管主办



一本见证当代浙江发展的杂志

# 今日浙江

2024年第12期 总第747期 半月刊

**易炼红：深入推动“八八战略”走深走实  
积极探索在高质量发展中促进共同富裕之路**

## 高质量发展建设 共同富裕示范区3周年



打造与水利现代化先行省相匹配的“三支队伍”  
奋力打造长三角靓丽“金南翼”  
乡村来了“文化特派员”



ISSN 1008-0260

中国期刊方阵双效期刊  
华东地区优秀期刊



9 771008 026248

讲文明树新风 公益广告

中国精神 中国形象 中国文化 中国表达

# 关爱自然 绿我家园



保护环境  
关爱生命

郭长安作

# 持之以恆 扎实推动共同富裕

本刊评论员



共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。

在习近平同志亲自擘画的“八八战略”指引下,浙江成为全国城乡和区域差距最小省份之一,为实现共同富裕打下坚实基础。2021年5月,习近平总书记亲自谋划、亲自定题、亲自部署、亲自推动,赋予了浙江高质量发展建设共同富裕示范区的光荣使命,体现了以习近平同志为核心的党中央扎实推动共同富裕的工作方法论,体现了习近平总书记对浙江的关爱希冀。2023年9月,习近平总书记在浙江考察时又提出“把缩小城乡差距、地区差距、收入差距作为主攻方向”等一系列行动指南。在习近平总书记的掌舵领航和习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下,浙江脚踏实地迈进共富之路。

《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》印发3年来,浙江按照中央部署要求,系统谋划浙江实践,深入实施“八八战略”,积极探索高质量发展高水平共同富裕之路,经济高质量发展持续向好,“三大差距”持续缩小,公共服务优质共享持续加强,共同富裕理念机制持续深化,取得了明显阶段性成效。

推动共同富裕,不是短暂的徒步,而是持久的远征。当前,浙江正处于完成共同富裕示范区第一个五年重大目标的关键之年。日前,省委举办扎实推动共同富裕论坛,以三年为期总结浙江实践、研讨共性问题、谋划先行之策。各地各部门要深入学习贯彻习近平总书记关于共同富裕的重要论述和考察浙江重要讲话精神,进一步提高政治站位、保持政治定力,坚持高质量发展,着力缩小“三大差距”,扛起省域先行责任,持续推动“八八战略”走深走实,扎实推进共同富裕和中国式现代化建设先行示范。

学深悟透、对标对表,牢牢把握新征程上推动共同富裕的根本遵循。学深悟透习近平总书记重要讲话重要论述精神,牢牢

把握高质量发展首要任务,完整、准确、全面贯彻新发展理念,强力推进创新深化改革攻坚开放提升;牢牢把握全面深化改革关键一招,用创新的思路、改革的办法,探索破局之道、破题之策、破难之招,加快构建推动共同富裕的体制机制;牢牢把握缩小“三大差距”主攻方向,谋划牵一发而动全身的抓手,不断提高发展的平衡性、协调性、包容性;牢牢把握可感可及检验标准,推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

锚定目标、改革创新,谋划扎实推动共同富裕破难攻坚的关键抓手。聚焦破解高质量发展难题新题的关键,健全教育科技人才一体推进机制,健全“315”科技创新体系,激励引导企业加大自主创新力度、实现创新驱动发展;聚焦持续增收的重要支撑,健全高质量就业创业促进机制和高质量就业创业体系,加快构建普惠性人力资本提升机制;聚焦促进农民增收、缩小城乡差距的重点,深化强村富民集成改革,健全城乡融合发展体制,拓宽乡村特色产业增收路径;聚焦缩小区域差距的关键路径,创新“一县一方案”,以山海协作工程“升级版”牵引山区海岛县高质量发展;聚焦持续缩小“三大差距”的关键突破口和牵引性举措,探索基本公共服务一体化改革,促进公共服务公平共享;聚焦推动共同富裕的重要基础性制度安排,探索推进共富型社保和财税制度改革;聚焦推动共同富裕的精神动力之源,健全共建共享共富机制,全面激发全社会创富活力。

凝心聚力、真抓实干,形成新征程上推动共同富裕争先创优的浓厚氛围。坚持科学、务实、审慎推进,坚持脚踏实地、善作善成,尽力而为、量力而行,稳进提质、久久为功,推动党的全面领导更加有力、部省联动更加积极、部门协作更加紧密、试点先行更加高效,以更高质量更全面更充分更可持续的发展,扎实推动共同富裕。🌀

编辑指导委员会

主任 邱启文

副主任 何黎斌

高浩杰

刘晓清

委员 (按姓氏笔画排列)

卫中强	马跃明	马国灿	王通林
尹学群	朱华	刘云华	刘晓清
杜旭亮	杨周顺	李宁	来颖杰
吴伟斌	何黎斌	邱启文	陈春雷
陈挺晨	陈重	陈应许	沈雨祥
宋波	陆燕乃	陆发桃	陆品能
邵根宝	郑文纲	奚明	高浩杰
曹锦喜	傅祖民	董贵波	詹敏

社长 郑文纲

总编 马跃明

副社长 杨周顺

责任编辑 岑文华 沈华军 沈佳薇

版面设计 赵磊

>>今浙论坛

01 持之以恒扎实推动共同富裕/本刊评论员

>>领导要论

08 深入推动“八八战略”走深走实 积极探索在高质量发展中促进共同富裕之路/易炼红



P10

本期关注

浙江深入学习贯彻习近平总书记关于共同富裕的重要论述和考察浙江重要讲话精神,紧扣“勇当先行者、谱写新篇章”新定位新使命,统筹推进三个“一号工程”,全面加强“三支队伍”建设,着力夯实共富物质“之基”,缩小城乡区域“之差”,答好为民惠民“之问”,展现文明和谐“之美”,努力打造更多群众可感可及、全国可学可推广的经验做法,以浙江共同富裕先行的崭新答卷,生动展示中国式现代化的美好图景。

10 以共富先行答卷展示中国式现代化美好图景

——浙江高质量发展建设共同富裕示范区3周年综述

/本刊记者 马跃明 岑文华 沈佳薇

16 在高质量发展中扎实推动共同富裕

——扎实推动共同富裕论坛专家发言摘登/李智勇 龚维斌 等

20 勇扛使命 先行探路

——浙江高质量发展建设共同富裕示范区基层实践创新案例特写/叶慧 杭发改 等



特别鸣谢

中共浙江省委政法委员会  
中共浙江省委直属机关工作委员会  
浙江省民政厅  
浙江省司法厅  
浙江省自然资源厅  
浙江省农业农村厅  
国家税务总局浙江省税务局  
浙江省市场监督管理局  
共青团浙江省委  
杭州钢铁集团有限公司  
财通证券股份有限公司  
中信银行杭州分行

物产中大集团股份有限公司  
浙江省财务开发有限责任公司  
中共温州市委 温州市人民政府  
中共湖州市委 湖州市人民政府  
中共嘉兴市委 嘉兴市人民政府  
中共金华市委 金华市人民政府  
中共衢州市委 衢州市人民政府  
中共舟山市委 舟山市人民政府  
中共台州市委 台州市人民政府  
中共丽水市委 丽水市人民政府  
中共萧山区委 萧山区人民政府  
中共余杭区委 余杭区人民政府

中共临平区委 临平区人民政府  
中共桐庐县委 桐庐县人民政府  
中共建德市委 建德市人民政府  
中共海曙区委 海曙区人民政府  
中共江北区委 江北区人民政府  
中共镇海区委 镇海区人民政府  
中共北仑区委 北仑区人民政府  
中共鄞州区委 鄞州区人民政府  
中共慈溪市委 慈溪市人民政府  
中共乐清市委 乐清市人民政府  
中共瑞安市委 瑞安市人民政府  
中共文成县委 文成县人民政府

加强“三支队伍”建设

36 打造与水利现代化先行省相匹配的“三支队伍”/李锐

38 “海宁园丁”植出绿树繁花/贾薇 董维刚

40 让创新型人才赋能“新”赛道/沈祖文 杨腾飞

经济

42 奋力打造长三角靓丽“金南翼”/宗合

44 科技之火点燃创新“引擎”/陈苑

政治

46 先行探索共富型高质量就业体系

——《浙江省就业促进条例》解读

/田梦海 路国连 刘立可

48 筑牢生态环境保护法治屏障/沈佳薇 王方玲

文化

50 乡村来了“文化特派员”/张炜 孙菊红

社会

52 建设一流现代海洋城市的别样风“警”/徐超 阮佳丽

54 打通山区百姓生命“急救通道”/本刊记者 叶慧

生态文明

56 防电磁辐射说得清“摸”得准/邓玥 穆晨昉 朱智翔

党的建设

58 让基层政商关系既“亲”又“清”/单凯 周君锦

>>专栏

60 让村留地“生金聚银”/胡一来

61 把马克思主义哲学作为看家本领/辛鸣

>>钱江漫笔

62 君子不以私害公/余足云



P38 “海宁园丁”植出绿树繁花



P48 筑牢生态环境保护法治屏障



P50 乡村来了“文化特派员”

中共龙港市委 龙港市人民政府  
中共德清县委 德清县人民政府  
中共秀洲区委 秀洲区人民政府  
中共嘉善县委 嘉善县人民政府  
中共海盐县委 海盐县人民政府  
中共桐乡市委 桐乡市人民政府  
中共越城区委 越城区人民政府  
中共柯桥区委 柯桥区人民政府  
中共上虞区委 上虞区人民政府  
中共诸暨市委 诸暨市人民政府  
中共嵊州市委 嵊州市人民政府  
中共婺城区委 婺城区人民政府

中共东阳市委 东阳市人民政府  
中共金东区委 金东区人民政府  
中共义乌市 义乌市人民政府  
中共永康市委 永康市人民政府  
中共武义县委 武义县人民政府  
中共磐安县委 磐安县人民政府  
中共衢江区委 衢江区人民政府  
中共龙游县委 龙游县人民政府  
中共江山市委 江山市人民政府  
中共开化县委 开化县人民政府  
中共定海区委 定海区人民政府  
中共普陀区委 普陀区人民政府

中共岱山县委 岱山县人民政府  
中共嵊泗县委 嵊泗县人民政府  
中共临海市委 临海市人民政府  
中共温岭市委 温岭市人民政府  
中共莲都区委 莲都区人民政府  
中共青田县委 青田县人民政府  
中共遂昌县委 遂昌县人民政府  
中共松阳县委 松阳县人民政府  
浙江民泰商业银行股份有限公司  
杭州文化广播电视集团  
嘉兴港区开发建设管理委员会



封面设计: 赵磊

# 习近平在中共中央政治局第十五次集体学习时强调 贯彻落实新时代党的建设总要求 进一步健全全面从严治党体系

■新时代党的建设是以党的政治建设为统领、党的各项建设同向发力综合发力的系统工程,必须以党中央关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想为根本遵循,坚持和加强党的全面领导和党中央集中统一领导,贯彻落实新时代党的建设总要求,用系统思维、科学方法推进管党治党内容全覆盖、对象全覆盖、责任全链条、制度全贯通,进一步健全要素齐全、功能完备、科学规范、运行高效的全面从严治党体系

■党的十八大以来,我们坚定不移推进全面从严治党,取得一系列理论创新、实践创新、制度创新成果,构建起全面从严治党体系,开辟了百年大党自我革命新境界。同时也要看到,党面临的“四大考验”、“四种危险”将长期存在,全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上。全党必须永葆“赶考”的清醒和坚定,以健全全面从严治党体系为有效途径,不断把新时代党的建设新的伟大工程推向前进

■要健全上下贯通、执行有力的组织体系。要健全固本培元、凝心铸魂的教育体系。要健全精准发力、标本兼治的监管体系。要健全科学完备、有效管用的制度体系。要健全主体明确、要求清晰的责任体系

■健全全面从严治党体系、深入推进全面从严治党,中央政治局的同志要带好头、当表率,严于律己、严负其责、严管所辖,团结带领全党把党治理好、建设强,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障

中共中央政治局6月27日下午就健全全面从严治党体系进行第十五次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,新时代党的建设是以党的政治建设为统领、党的各项建设同向发力综合发力的系统工程,必须以党中央关

于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想为根本遵循,坚持和加强党的全面领导和党中央集中统一领导,贯彻落实新时代党的建设总要求,用系统思维、科学方法推进管党治党内容全覆盖、对象全覆盖、责任全链条、制度全

贯通,进一步健全要素齐全、功能完备、科学规范、运行高效的全面从严治党体系。

中央组织部秘书长张景虎同志就这个问题进行讲解,提出工作建议。中央政治局的同志认真听取讲解,并进行了讨论。

习近平在听取讲解和讨论后发表了重要讲话。他首先表示,再过几天就是我们党103周年诞辰,我代表党中央,向全国广大共产党员致以节日的问候!

习近平指出,党的十八大以来,我们坚定不移推进全面从严治党,取得一系列理论创新、实践创新、制度创新成果,构建起全面从严治党体系,开辟了百年大党自我革命新境界。同时也要看到,党面临的“四大考验”、“四种危险”将长期存在,全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上。全党必须永葆“赶考”的清醒和坚定,以健全全面从严治党体系为有效途径,不断把新时代党的建设新的伟大工程推向前进。

习近平强调,要健全上下贯通、执行有力的组织体系。坚持党中央权威和集中统一领导,完善党中央重大决策部署落实机制,确保党中央政令畅通、令行禁止。坚持和完善党建工作领导体制和组织管理体制,形成一级抓一级、抓好本级带下级、大抓基层强基础的工作格局,推动各层级各领域党组织全面过硬。大力推进党建引领基层治理,持续整顿软弱涣散基层党组织,切实提高基层党组织领导基层治理能力。探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作,创新党组织设置和活动方

式。善于运用互联网技术和信息化手段开展党建工作,努力实现党的组织和党的工作线上线下全覆盖。

习近平指出,要健全固本培元、凝心铸魂的教育体系。必须抓好思想建设这个基础,坚持不懈推进党的创新理论武装,持之以恒加强党性教育。坚持经常性教育和集中性教育、理论武装和实践运用、强党性和增本领相结合,健全落实以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。以正在开展的党纪学习教育为契机,引导党员、干部把增强党性、严守纪律、砥砺作风贯通起来,融入日常、化为习惯。

习近平强调,要健全精准发力、标本兼治的监管体系。必须坚持党性党风党纪一起抓、治病强身相结合,改进党员管理机制,完善从严管理监督干部机制,健全正风肃纪常态化机制,完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制。坚持党的自我监督和人民监督相结合,促进各类监督贯通协调,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。着力抓好政治监督、领导班子特别是“一把手”监督、“三重一大”事项监督以及权力集中、资金密集、资源富集等重点领域的监督,切实让特权现象和腐败问题无所遁形。

习近平指出,要健全科学完备、有效管用的制度体系。必须加强系统集成,使制度建设与管党治党需要相适应、与党的各项建设相配套,全方位织密制度的笼子。深化党内法规制度建设改革,做好顶层设计、查漏补缺、提质增效文章,面向实践需要,及时将好经验好做法上升为制度,着力提高制度执行力,推动全面从严治党在法规制度轨道上向纵深发展。

习近平强调,要健全主体明确、要求清晰的责任体系。必须分层分类建立健全责任体系,推动各级党组织和广大党员、干部知责、担责、履责。明确党委(党组)全面从严治党主体责任,明确各级纪委的监督责任,明确党委(党组)书记第一责任人责任,明确领导班子成员的管党治党责任,明确党员、干部的具体责任。健全精准科学的问责机制,层层传导压力,以责任主体到位、责任要求到位、考核问责到位,推动管党治党责任落实到位。

习近平最后指出,健全全面从严治党体系、深入推进全面从严治党,中央政治局的同志要带好头、当表率,严于律己、严负其责、严管所辖,团结带领全党把党治理好、建设强,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。🍷



6月15日,长三角超级环线高铁列车驶过钱塘江,前往杭州东站。

董旭明 摄

## 浙江双周观察

### 习近平给浙江省丽水市景宁畲族自治县各族干部群众回信

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日给浙江省丽水市景宁畲族自治县各族干部群众回信,向景宁建县40周年表示热烈祝贺,对景宁发展提出殷切希望。习近平强调,新征程上,希望全县各族干部群众认真贯彻党中央决策部署,继续弘扬优良传统,增进民族团结,发挥独特优势,积极推进民族地区高质量发展和共同富裕,在中国式现代化进程中谱写畲乡景宁发展新篇章。

### 浙江举办扎实推动共同富裕论坛

在共同富裕示范区建设三周年之际,浙江主办扎实推动共同富裕论坛,围绕在高质量发展中扎实推动共同富裕主题,回顾总结共同富裕示范区建设实践探索和经验做法,共同探讨新征程上推动共同富裕的前沿理论问题,为扎实推动共同富裕提供智力支持。

### 浙江省代表团赴西藏自治区对接对口支援工作

今年是全国对口援藏30周年,也是浙江对口支援那曲30周年。6月24日至25日,浙江省代表团赴西藏

自治区对接对口支援工作,深入学习贯彻习近平总书记关于西藏工作和对口支援工作重要论述重要指示精神,全面贯彻新时代党的治藏方略,深化对接做好对口援藏工作,推动双方交流合作迈上新台阶,携手为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献更大力量。

### 浙江发布2024年第1号总林长令

浙江省2024年第1号总林长令——《关于推进林长制先行示范 加快林业高质量发展的意见》近日发布,明确聚焦林长治林、人才强林、改革兴林、严格护林、科学育林、精准用林六个维度,推动扩绿、兴绿、护绿并举,强化森林“水库、钱库、粮库、碳库”联动,高标准高质量高水平高效能推进护林治林美林用林。

### 浙江双非高校首获国家科技进步奖一等奖

6月24日,浙江工业大学凭借“新型膜法水处理关键技术及应用”项目获得2023年度国家科技进步奖一等奖,这是浙江首次由双非(非“双一流”)高校主持完成的一等奖。

### 浙江发布空气质量改善行动计划

近日,浙江省政府印发《浙江省空气质量持续改善行动计划》,以降低细颗粒物(PM2.5)浓度为主线,深入推进产业、能源、交通结构绿色低碳转型,全链条推进大气污染防治。《行动计划》提出,到2025年,全省空气质量继续领跑长三角地区,舟山市、丽水市分别排名全国168个重点城市前3位、前10位;设区城市PM2.5平均浓度达到24.3微克/立方米,全面消除重度以上污染天气,完成国家下达的氮氧化物和挥发性有机物(VOCs)减排目标。

### 浙江开展工程建设招投标突出问题专项整治

为推动全省招标投标市场规范健康发展,浙江省发展改革委近日印发通知,决定深入开展全省工程建设项目招标投标领域突出问题专项治理,加快构建全链条全过程监管体系,着力营造高效规范、公平竞争、充分开放的招标投标市场。根据通知,此次行动主要对招投标领域中设置隐性壁垒、地方保护等不合理限制、招投标各方主体违法违规违纪、监管体制不健全三个方面的问题进行专项治理。

### 浙江加快现代化农事服务中心建设

日前,浙江省农业农村厅印发《关于加快现代化农事服务中心建设提升农业社会化服务水平的意见》,要求加快落实农业农村领域“两重”“两新”决策部署和农事服务中心建设,推动农事服务提能升级、全域覆盖。《意见》明确,到2024年底,力争建成农事服务中心280个,其中省级现代化农事服务中心90个、区域性农事服务中心190个,优化提升农事服务站点1000个以上,实现粮油作物农事服务功能全覆盖。

### 浙江公布2024年调整退休人员基本养老金方案

日前,浙江省人社厅、省财政厅出台了《关于2024年调整退休人员基本养老金的通知》,从2024年1月1日起调整全省退休(含退职)人员基本养老金水平。根据国家规定,浙江省调整办法继续实行定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合,企业和机关事业单位退休人员继续采取统一调整办法。

## 442.8万名

截至2023年底,浙江共有中国共产党党员442.8万名,比去年净增7.5万名;党的基层组织25.4万个,比去年净增0.3万个。

## 1.2亿人

6月25日,“浙里办”运行10年,拥有实名注册用户超1.2亿人,集纳3600余项依申请政务服务事项、2000余项便民惠企服务。

## 30项

2023年度国家科学技术奖正式揭晓,浙江共有30项科技成果获奖。

## 55.5万件

2023年,浙江省有效发明专利拥有量达55.5万件。

## 80.4%

自2014年“四个革命、一个合作”能源安全新战略提出以来,浙江最高用电负荷增长80.4%,全社会用电量增长76.6%,并转化为106.5%的GDP增长量。

## 83.09分

浙江省2023年度“无废指数”达83.09分,环比(82.22分)提升0.87分。

数字浙江

半

月

时

政

# 深入推动“八八战略”走深走实 积极

中共浙江省委书记 易炼红

2021年5月,习近平总书记亲自谋划、亲自定题、亲自部署、亲自推动,赋予了浙江高质量发展建设共同富裕示范区的光荣使命。今天,我们总结浙江实践、研讨共性问题、谋划先行之策,意义十分重大。

## 干在实处、走在前列,“八八战略”指引浙江开启了共同富裕的先行探索

20多年前,时任浙江省委书记习近平同志以马克思主义战略家的远见卓识,作出“八八战略”重大决策部署,引领浙江率先破解发展不平衡不充分问题,推动浙江成为全国城乡和区域差距最小、发展比较均衡协调的省份。我们坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干,深入推动“八八战略”走深走实,按照中央部署要求,系统谋划浙江打法,勇闯新路、破难开路、务实探路,积极探索在高质量发展中促进共同富裕之路,取得了明显的阶段性成效。

经济高质量发展持续向好,

2023年全省GDP增长6%、高于全国平均0.8个百分点,经济总量迈上8万亿元新台阶。

“三大差距”持续缩小,全省城乡居民人均可支配收入倍差为1.86,地区人均可支配收入最高最低倍差为1.56,农村居民收入首次突破4万元大关。

公共服务优质共享持续加强,基本公共服务均等化实现度超过98%,群众精神文化生活不断丰富,文明和谐美好家园加快打造。

共同富裕理念机制持续深化,全社会共建共治共享、“创新致富、勤劳致富、先富帮后富”等理念深入人心,围绕突出难题、重大课题、时代新题、共性命题全力攻坚,“共富工坊”“两进两回”等两批共21条典型经验向全国推广。

这些成绩的取得,根本在于习近平总书记的掌舵领航和习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,在于“八八战略”确立的省域层面率先探索共同富裕的光明大道。在示范区建设的生动实践中,我们更加深刻领悟到习近平

总书记的高超智慧、宏阔视野、为民情怀,更加深刻领悟到习近平新时代中国特色社会主义思想的真理伟力和实践伟力,更加坚定沿着习近平总书记指引的路子走下去的信心和决心。

## 学深悟透、对标对表,牢牢把握新征程上推动共同富裕的根本遵循

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。在全面建设社会主义现代化国家新征程上,习近平总书记就共同富裕作出一系列重要论述、重大部署,为扎实推动共同富裕提供了根本遵循。

要牢牢把握高质量发展首要任务,深刻领悟习近平总书记关于“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”“坚持在发展中保障和改善民生,把推动高质量发展放在首位”等重要论述,完整、准确、全面贯彻新发展理念,强力推进创新深化改革攻坚开放提升,大力发展新质生产力,激发全社会创业创

# 探索在高质量发展中促进共同富裕之路

新创富活力,不断夯实高质量发展基石。

要牢牢把握全面深化改革关键一招,深刻领悟习近平总书记关于“通过合理的制度安排把‘蛋糕’切好分好”“构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排”等重要论述,更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,用创新的思路、改革的办法,探索破局之道、破题之策、破难之招,加快构建推动共同富裕的体制机制。

要牢牢把握缩小“三大差距”主攻方向,深刻领悟习近平总书记关于“缩小城乡差距、地区差距、收入差距是推进共同富裕的主攻方向”“基层治理现代化是推进共同富裕的有力支撑”等重要论述,谋划牵一发而动全身的抓手,不断提高发展的平衡性、协调性、包容性。

要牢牢把握可感可及检验标准,深刻领悟习近平总书记关于“让群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感”等重要论述,树立正确的政绩观,聚焦群众

的“急难愁盼”,坚持尽力而为、量力而行,坚持共建共治共享,推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民,使共同富裕看得见、摸得着、真实可感。

## 勇扛使命、勇立潮头,努力在推进共同富裕中先行示范

去年9月习近平总书记亲临浙江考察,明确要求浙江“在推进共同富裕中先行示范”,为示范区建设提供了战略指引、行动指引、精神指引。我们将牢记嘱托、砥砺奋进,紧扣“勇当先行者、谱写新篇章”新定位新使命,统筹推进三个“一号工程”,全面加强“三支队伍”建设,着力夯实共富物质“之基”,缩小城乡区域“之差”,答好为民惠民“之问”,展现文明和谐“之美”,努力打造更多群众可感可及、全国可学可推广的标志性成果,以浙江共同富裕先行的崭新答卷,生动展示中国式现代化的美好图景。我们将加快打造创新引领高质量发展的新引擎,推动“315”科技创新

体系与“415X”先进制造业集群深度融合,加快培育发展新质生产力;拓展城乡区域协调发展的新路径,深化新时代“千万工程”,打造“山海协作”升级版,加快绘就“千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美”新画卷;谋深激发创业创富活力的新实招,完善普惠性人力资本提升机制,积极促进高质量充分就业,打造一流营商环境,让一切社会财富创造的活力与激情充分涌流;打开公共服务优质共享的新通道,深化实施公共服务“七优享”工程,不断健全为民办实事长效机制,让人民群众享受更均衡的优质公共服务;找准基层治理现代化的新举措,坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善自治、法治、德治相结合的治理机制,加快建设社会治理共同体;探索各方共建共享的新机制,坚持有效市场和有为政府更好结合,构建多方协同发力格局,最大程度凝聚全社会共识和合力。

(摘自易炼红同志2024年6月21日在扎实推动共同富裕论坛上的致辞)

# 高质量发展建设共同富裕示范区3周年

●浙江深入学习贯彻习近平总书记关于共同富裕的重要论述和考察浙江重要讲话精神,紧扣“勇当先行者、谱写新篇章”新定位新使命,统筹推进三个“一号工程”,全面加强“三支队伍”建设,着力夯实共富物质“之基”,缩小城乡区域“之差”,答好为民惠民“之问”,展现文明和谐“之美”,努力打造更多群众可感可及、全国可学可推广的经验做法,以浙江共同富裕先行的崭新答卷,生动展示中国式现代化的美好图景。

■马跃明 岑文华 沈佳薇  
本刊记者

## 以共富先行答卷展示中国式现代化美好图景

——浙江高质量发展建设共同富裕示范区3周年综述

共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。

这是高瞻远瞩的重大部署:20多年前,时任浙江省委书记习近平同志以马克思主义战略家的远见卓识,作出“八八战略”重大决策部署,引领浙江率先破解发展不平衡不充分问题,推动浙江成为全国城乡和区域差距最小、发展比较均衡协调的省份之一。

这是先行示范的光荣使命:2021年5月,《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》印发,赋予浙江为全国推动共同富裕提供省域范例的特殊使命。2023年9月,习近平总书记在浙江考察期间,再次嘱托浙江“在推进共同富裕中先行示范”。

3年来,浙江按照中央部署要

求,系统谋划探索实践,深入实施“八八战略”,积极探索高质量发展高水平共同富裕之路,经济高质量发展持续向好,“三大差距”持续缩小,公共服务优质共享持续加强,共同富裕理念机制持续深化,取得了明显阶段性成效。

在共同富裕示范区建设3周年之际,浙江省委于6月21日主办扎实推动共同富裕论坛,总结浙江实践、研讨共性问题、谋划先行之策。省委书记易炼红说,浙江将牢记嘱托、砥砺奋进,紧扣“勇当先行者、谱写新篇章”新定位新使命,统筹推进三个“一号工程”,全面加强“三支队伍”建设,深入实施“十项重大工程”,着力夯实共富物质“之基”,缩

小城乡区域“之差”,答好为民惠民“之问”,展现文明和谐“之美”,努力打造更多群众可感可及、全国可学可推广的经验做法,以浙江共同富裕先行的崭新答卷,生动展示中国式现代化的美好图景。

### ●扛起先行探路“之责”

描绘干在实处、走在前列、勇立潮头的奋斗图景

完整准确全面贯彻新发展理念,围绕构建新发展格局、推动高质量发展,聚焦建设共同富裕示范区、打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口,坚持一张蓝图绘到底,持续推动“八八战

略”走深走实,始终干在实处、走在前列、勇立潮头,奋力谱写中国式现代化浙江新篇章。

——习近平总书记2023年9月在浙江考察时强调

从夯基垒土、扎实开局到重点突破、整体起势……3年来,浙江立足坚定不移深入实施“八八战略”构筑的基础优势,干在实处、走在前列、勇立潮头,以创新深化改革攻坚开放提升基本路径,积极探索高质量发展高水平共同富裕之路。

构建“政府主导+多方协同”工作体系——

成立由省委主要领导担任组长的高质量发展建设共同富裕示范区领导小组,组建省委社会建设委员会、共同富裕示范区咨询委,建立示范区建设推进例会制度,制定年度工作要点及目标清单、任务清单,压茬推进各项工作。

构建“省域示范+共富指标”目标体系——

《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案》明确提出“四率先三美”总体目标和“七个先行示范”实施路径。聚焦“到2025年,浙江省推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展”和“到2035年,浙江省高质量发展取得更大成就,基本实现共同富裕”两个时间节点构建指标目标体系。

构建“国家支持+浙江探索”政策体系——

浙江争取国家层面政策保障和改革授权,截至目前,国家层面出台64个专项政策(合作协议)、授权浙

江开展100余个国家改革试点。颁布《浙江省高质量发展建设共同富裕示范区促进条例》,出台《浙江省“扩中”“提低”行动方案》等220余个专项配套政策,初步形成“共性+个性”的共同富裕政策工具箱。

构建“评估督导+群众满意”评价体系——

浙江每年组织开展示范区建设年度工作督查,常态化开展共同富裕示范区建设年度评估,迭代优化工作重点。创新构建群众满意度评价体系,2023年群众满意度指数达85.92,较2022年、2021年连年提高。

3年先行探路,一批有实效、好操作、可复制、可推广的典型经验在浙江持续涌现。三批共93个共富试点加快探索,“一地创新、全省共享”的改革氛围不断浓厚。全省层面评选出健全党建引领“共富工坊”建设等22条典型案例和182个实践案例,“千万工程”、亩均论英雄、为民办实事20年持续增进民生福祉等21条典型经验被国家发展改革委发文向全国推广。

## ● 夯实共富物质“之基”

描绘效率与公平、发展与共享有机统一的富裕图景

**共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征,要坚持以人民为中心的发展思想,在高质量发展中促进共同富裕。**

——习近平总书记在2021年8月17日主持召开中央财经委员会第十次会议时强调

高质量发展是实现共同富裕的

前提和基础。3年来,浙江坚持把高质量发展作为首要任务,以三个“一号工程”为总牵引,深入实施“十项重大工程”,推动经济发展持续向好,为共同富裕夯基固本。

创新动能持续激发——

浙江一体推进教育科技人才强省建设,深入实施“315”科技创新体系建设工程。今年以来,省委部署推进全面加强“三支队伍”建设,顶尖人才、科技领军人才和青年科技人才等高层次人才加快汇聚。

创新策源地建设实现突破。国家实验室、国际大科学计划实现零的突破,省实验室和省技术创新中心实现“双十”体系化布局。

创新建设现代化产业体系。深入实施数字经济创新提质“一号发展工程”,推动“315”科技创新体系与“415X”先进制造业集群高效融合,驱动新质生产力加速汇聚。2023年全省数字经济核心产业增加值9867亿元,规上工业企业数字化改造覆盖率达80.6%,产业数字化指数连续4年位居全国第一。

企业创新能力取得新成效。浙江累计培育国家高新技术企业4.24万家,居全国第三位。企业研发投入、研发人员、研发机构、承担的科技项目、授权专利均占全省80%以上。

2023年,浙江全社会研发投入强度预计达3.15%,区域创新能力居全国第四位,企业创新能力稳居全国第三。

营商环境不断优化——

浙江以政务服务增值化改革牵引营商环境优化提升“一号改革工程”,全力攻坚13项牵一发动全身重大改革,扎实推进12项营商环境专



尹贤霖 摄

项行动,引领撬动各领域体制机制创新,不断激发“创改开”新动能、打开“稳进立”新局面。

全省域实施公平竞争政策先行先试改革,深入推进“两个健康”集成改革,持续推动企业减负降本,全面推开涉案企业合规改革……浙江全面优化政务、法治、市场、经济生态、人文五大环境,奋力打造营商环境最优省。全国工商联发布的2023年度万家民营企业评营商环境调查报告显示,浙江获评营商环境最佳口碑省份。

民营经济“金名片”更加闪亮。2023年,浙江在全国率先出台实施推动民营经济高质量发展32条政策措施,率先发布“两个健康”评价体系省级地方标准,民营经济发展动能持续强劲。截至今年6月末,全省在册经营主体达1065万户。

开放水平稳步提升——

浙江以“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”引领高水平开放,“走出去”“引进来”双向发力,构建全方位全要素、高能级高效率双循

环,开放型经济发展水平不断提升。2023年全省进出口总额4.9万亿元,其中出口3.57万亿元,占全国份额升至第二;进口1.33万亿元,首次跻身全国前五,外贸贡献率居全国首位。

提升开放平台。依托中国(浙江)自贸试验区打造大宗商品资源配置枢纽,自贸试验区探索形成制度创新成果累计477项,其中149项全国首创。成功举办中国—中东欧国家博览会、浙洽会、第二届全球数字贸易博览会等重大展会,浙江在数贸会现场签约项目32个,总签约金额1558.5亿元。

打开开放通道。高质量共建“一带一路”,2023年对共建“一带一路”国家进出口2.55万亿元,对全省进出口增长贡献率达89.5%。宁波舟山港推进建设世界一流强港,提升大宗商品资源配置功能。中欧班列发运量位居全国前列,辐射欧亚大陆50多个国家和160多个城市。

优化开放环境。出台实施《关于推动浙江自贸试验区制度型开

放若干意见》,制度型开放稳步扩大。持续推进“千团万企拓市场增订单”,开展“丝路领航”行动,大力推进商务人员出入境便利化,打响“浙是你的家”外资企业服务品牌。2023年,浙江省实际使用外资202.3亿美元,位居全国第四。

2023年,浙江全省地区生产总值超8万亿元、增长6%,居民人均可支配收入达63830元,高质量发展迈出坚实步伐。

### ● 缩小城乡区域“之差”

描绘全域一体、全面提升、全民富裕的均衡图景

实现共同富裕的目标,首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好,然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配关系,把“蛋糕”切好分好。

——习近平总书记在2021年底召开的中央经济工作会议上强调

3年来,浙江聚焦缩小地区差距、城乡差距、收入差距,着力攻

坚、精准施策,持续打造省域一体化发展格局,深化推进强村富民集成改革,探索山区海岛县高质量发展新路子,城乡区域发展协调性均衡性不断增强。

#### 缩小收入差距——

浙江以“扩中”“提低”改革为切口,探索推进收入分配制度改革,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,收入分配格局持续优化,加快推动形成橄榄型社会结构。

完善高质量就业创业体系。深入实施就业优先战略,打响“就业创业在浙江”品牌。推进人力资源大市场建设,完善零工市场服务体系,推广“重点群体就业帮扶在线”应用场景,开展稳企拓岗增就业专项行动。今年上半年,城镇新增就业61.5万人,同比增长1.3%,城镇调查失业率平均值为4.5%。

推进农民农村“扩中”“提低”。制定《促进农民持续稳定增收的若干意见》,优化低收入农户防返贫监测机制,实施“一户一策”精准帮扶。2023年,261个省级驻村工作组共帮助结对村落实项目404个,累计走访低收入农户423万余户次,返贫风险及时消除率100%;全省低收入农户人均可支配收入21440元,3年平均增长14.26%。

不断增强居民增收能力。开展百万家庭奔富行动,深入推进新时代浙江工匠培育工程。制定涵盖900个职业的浙派工匠目录,健全与产业发展相适应的技能人才全方位、全链条培育体系,让越来越多的劳动者增技又增收。3年累计开展技能培训720多万人次。

#### 缩小城乡差距——

“千万工程”塑就万千美丽乡村。全省所有村庄完成人居环境整治,实现垃圾集中收集和无害化处理、农村污水集中处理、农房和庭院全面整治,新时代美丽乡村覆盖率在90%以上。一个个美丽乡村示范县、示范乡镇、风景线、特色精品村和美丽庭院,绘出“绿不断线、景不断链、移村换景、村村见景”的城乡共同富裕新景。

乡村振兴造福万千农民群众。浙江纵深推进强村富民集成改革,联动打好“市场化改革+集体经济”“标准地改革+农业双强”“宅基地改革+乡村建设”“数字化改革+强村富民”组合拳,打造党建联建实践案例8200多个,建成“共富工坊”超万家。在浙江,“村咖”、民宿成为乡村经济新增量,“共富果”、区域品牌成为农民致富新路径。2023年,全省乡村特色产业总产值超2800亿元,村级集体经济年经营性收入50万元以上行政村占比达56%。

城乡融合发展不断深化。浙江大力实施县城承载能力提升,深化实施“千万工程”,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,有序推进农业转移人口市民化,首创“省级共性+市县个性”积分指标体系,打造“浙里新市民”应用,城乡要素双向流动机制进一步健全,农业转移人口在城市的价值感和归属感大大增强。

#### 缩小区域差距——

“山海共富”奏响强音。浙江高水平推进“山海协作”工程,深化新型帮扶共同体建设,迭代编制山

区海岛县“一县一策”,推动海岛县做优“一岛一功能”。2023年,浙江山区海岛县地区生产总值全部突破百亿元,总量达8225亿元;山区26县低收入农户人均可支配收入19730元,增长13.9%,增速比全省低收入农户平均水平高0.5个百分点。

省域一体化发展格局持续优化。浙江加快构建“一湾引领、四极辐射、山海互济、全域美丽”省域空间格局,持续推进大通道建设,打造诗画浙江大花园,增强四大都市区集聚辐射功能,唱好杭州、宁波“双城记”。2023年末,全省城镇化率达到74.2%,杭州、宁波、温州、金华等四市的城镇化率分别达到84.2%、79.9%、74.7%和70.4%,四大都市区主体地位和辐射能力不断增强,有力带动全省各地区高质量发展。

深化合作提升共富新高度。坚持“跳出浙江发展浙江”,浙江加速融入长三角地区合作,在产业协同创新、区域城乡融合、居民就业增收等领域形成共富标志性成果。2023年,长三角区域经济体量突破30万亿元大关,三省一市经济发展的互补性和协同性不断增强。

2023年,浙江城镇和农村居民人均可支配收入分别达74997元、40311元,连续23年和39年居各省区首位;城乡居民人均可支配收入倍差缩小到1.86;地区人均可支配收入最高最低倍差为1.56。今年上半年,城乡居民收入倍差进一步缩小至1.68。

## ●答好为民惠民“之问”

描绘群众看得见、摸得着、体会得到的幸福图景

实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，坚持尽力而为、量力而行，深入群众、深入基层，采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，扎实推进共同富裕。

——摘自习近平总书记2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

让共同富裕示范区建设成果真正可感可及、惠及百姓，3年来，浙江瞄准人民群众所忧、所急、所盼、所虑，健全为民办实事长效机制，持续推动公共服务优质共享。目前，全省基本公共服务均等化实现度已超98%。

“为民办实事”行稳致远——

在浙江，“我为群众办实事”不是一句口号。浙江坚持每年公开征集民生实事项目、每年财政支出增量的2/3以上用于改善民生、每年实施民生实事项目满意度评价，切实做到“民有所呼、我有所应”，推动“为民办实事长效机制”走深走实。

浙江省政府每年发布十方面民生实事，至今已20年。2023年，省政府十方面民生实事完成率达134.04%，群众参与民生实事项目“好差评”1186万余人次，总体满意



2024浙江省农村文化礼堂“我们的村晚”开锣 姚加峰 摄

度达99.54%。

针对群众办事难问题，浙江坚持抓改革优服务，从“最多跑一次”改革到数字化改革再到政务服务增值化改革，致力成为“审批事项最少、办事效率最高、政务环境最优、群众和企业获得感最强”的省份。“浙里办”App汇聚“出生”“上学”等40多个部门联办“一件事”，集成驾驶证、健康医保卡等290余本高频电子证照，日均办件量突破4万件，平均减少材料67%、减少时间66%。

公共服务“七优享”扩面提质——

“幼有善育”提质增效。在全国率先建立“5+X”多元化普惠托育服务体系，启动普惠托育服务基本公共服务试点。截至2023年底，全省托育机构6390家，托位28.27万个，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数增长到4.30个。

“学有优教”均衡发展。深入推进县域教共体建设，累计组建教共体2782个，公办义务教育教共体覆盖率达99%。持续推进国家智慧

教育平台整省试点，培育推广试点应用30项。

“老有康养”持续用力。发布浙江省基本养老服务清单，探索公办养老机构国企化改革，首创“康养联合体”模式，城市社区照料中心、乡镇(街道)养老服务中心实现全覆盖，每万名老人拥有持证护理员数增加到23.96人。

“病有良医”落地有声。深化县域医共体改革，实施医疗卫生“山海”提升工程，推动县域就诊率达91.3%，异地结算医疗机构开通率达89%，320项检查项目和116项检验项目实现互认共享。

“劳有所得”充分体现。深入实施高技能人才倍增行动，全省技能人才占从业人员比例增至32.6%。健全最低工资标准与经济增长、社会平均工资增长的联动机制，2023年培育“以技提薪”示范企业193家，惠及职工430万人。

“住有宜居”提档升级。推动城乡危房治理，构建以公租房、保障性租赁住房、共有产权住房为主

体的住房保障体系,城镇住房保障受益覆盖率从2020年的21.7%增至2023年的25.7%。

“弱有众扶”夯基固本。深化健全分层分类社会救助体系,目前全省最低生活保障标准实现城乡统筹、市域同标,人均月标准达1149元。

共富基本单元“多点开花”——

以“小单元”撬动“大民生”,浙江推进建设未来社区、未来乡村、城乡风貌样板区三大基本“共富单元”。在城镇,“5分钟—15分钟公共服务圈”日益完善;在农村,“30分钟公共服务圈”“20分钟医疗卫生服务圈”基本形成;城乡“一老一小”服务场景让老幼更幸福、朝夕都美好……一个个“小单元”串珠成链,筑起全域共富廊道。

如今,共富基本单元建设形成全域规划引领、示范项目推进、政策技术支撑、理念模式创新的工作路径,从“点上创建”迈向“全域推广”,人居环境持续改善,设施功能不断完善,大大提升了老百姓的获得感、幸福感。

## ● 展现文明和谐“之美”

描绘人民精神生活富裕、人与自然和谐共生、社会团结和睦的文明图景

共同富裕本身就是社会主义现代化的重要目标。我们要始终把满足人民对美好生活的期待作为发展的出发点和落脚点,在实现现代化过程中不断地、逐步地解决好这个问题。

——习近平总书记2021年1月28日在十九届中央政治局第二十七次集体学习时强调

一场场精彩纷呈的“文化走近”活动,一轮轮循序推进的生态治理行动,一项项高效能社会治理机制……在高质量发展建设共同富裕示范区的新征程中,浙江加快打造文明和谐美好家园,努力让百姓生活在实现物质富足的基础上,朝着精神富有、生态优美、社会和谐不断迈进。

丰富群众精神文化生活——

高品质公共文化空间为生活添彩。深入实施百城万村文化惠民工程,建成杭州国家版本馆、之江文化中心等一批新时代文化地标,累计建成1.1万余个“15分钟品质文化生活圈”,基本实现公共文化设施网络五级全覆盖。

文化遗产绽放时代新韵。实施宋韵文化传世工程,推进文化基因解码工程,吴越文化、南孔文化、和合文化、阳明文化等优秀传统文化品牌更加响亮,浙学文化内涵与时代精神交相辉映。

良好社会风尚蔚然成风。深化“浙江有礼”省域文明实践,全域践行“浙风十礼”、倡导“百行行百礼”,2023年全省“有礼指数”达92.8,成为首个全国文明城市设区市全覆盖的省份。

绿色发展之路越走越宽——

出台《浙江省生态环境保护条例》,实施《“811”生态文明先行示范行动计划》,印发《浙江省空气质量持续改善行动计划》……浙江积极回应人民群众对绿水青山、蓝天

白云和优美人居环境的期盼,不断强化优质生态环境产品供给,着力以绿色生态底色铺就共同富裕之路。

打好生态环境治理“组合拳”。系统推进山水林田湖草海一体化保护和修复,高水平建设全国首个减污降碳协同创新区,2023年全省地表水省控断面达到或优于Ⅲ类水体比例提高至97%,农村人居环境整治测评全国第一,累计建成大花园示范县30个。

把“美丽生态”转化为“美丽经济”。浙江积极探索“守绿化金”“添绿增金”等转化模式,推动安吉县以“两片叶子”撬动小山村蝶变、淳安县通过一湖碧水的顶格保护引得凤凰来、“两山合作社”为碎片化生态资源赋能,让绿水青山与共同富裕相得益彰。

共建共治共享治理体系加快构建——

浙江扎实推进法治浙江、平安浙江建设,持续深化“县乡一体、条抓块统”县域整体智治改革和“一中心四平台一网格”基层社会治理体系建设,着力创造平安和谐稳定、舒心安心放心的社会环境,人民群众安全感满意率达98.88%。

志之所趋,无远弗届,穷山距海,不能限也。新起点上,浙江牢记嘱托、勇扛使命,在试点中总结经验,在实践中认识和把握规律,扬优势、补短板、再突破、创特色,奋力在推进共同富裕中先行示范,让全体人民共同富裕的美好图景成为现实!🌟

# 在高质量发展中扎实推动共同富裕

——扎实推动共同富裕论坛专家发言摘登

## 以党的建设为引领 推动共同富裕提质增效

全国党建研究会会长 李智勇

习近平总书记强调：“实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题。”实现共同富裕是中国共产党领导和我国社会主义制度的本质要求。要充分发挥党建引领的政治优势，不断增强党组织政治功能和组织功能，精准匹配干部、人才资源，全面加强高素质干部队伍建设、高水平创新型人才和企业家队伍建设、高素质劳动者队伍建设。

深入学习贯彻习近平总书记关于共同富裕的重要论述。习近平总书记关于共同富裕的重要论述，科学回答了什么是共同富裕、

为什么要实现共同富裕、怎样实现共同富裕等重大理论和实践问题，是立足新的历史方位、紧密结合时代要求的重大理论创新。要深入学习领会这一重要论述的精髓要义，把新时代党的创新理论转化为扎实推动共同富裕的实践伟力。

加强党对推动共同富裕的全面领导。要在党的坚强领导下全面深化改革，不断完善社会主义基本经济制度，加强区域协调发展的顶层制度设计，建立科学的公共政策体系，促进共同富裕。

着力锻造推动共同富裕的坚强领导班子。要持续抓好领导班

子思想政治建设，不断优化班子结构和整体功能，树立和践行正确政绩观，激励广大干部在推动共同富裕中奋发进取、建功立业。各级领导班子要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把为民造福作为最重要的政绩，推动共同富裕取得新进展、新成效。

以有力的作风建设推动共同富裕提质增效。要重点纠治形式主义和官僚主义，着力解决一些干部政绩观错位问题、不求实效问题、不作为乱作为问题以及群众反映强烈、影响推动共同富裕群众基础的问题。

## 科学谋划精心组织 提升推动共同富裕的能力

中央党校(国家行政学院)副校(院)长 龚维斌

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上。面向未来，要科学谋划、精心组织，在高质量发展中推动共同富裕。

坚持和加强党的全面领导。

推动共同富裕，必须坚持把党的全面领导摆在首位。健全党总揽全局、协调各方的全面领导制度体系，把党的领导贯穿推动共同富裕的全过程、各领域、各环节。加强党的组织建设，发挥好基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作

用。打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，提升领导干部推动共同富裕的能力。

着力推动高质量发展。要坚持社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展

格局,以发展新质生产力为重要着力点推动高质量发展。

完善基本公共服务体系。要建立健全城乡基本公共服务均等化的体制机制,推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖,在更高水平上推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所

养、住有所居、弱有所扶,让城乡居民能够更好共享改革发展成果。

继续全面深化改革。深化要素市场化改革,促进要素自主有序流动、高效公平配置。健全城乡融合发展体制机制,巩固拓展脱贫攻坚成果。加大知识产权保护力度,营造公平竞争的市场环境。创新

体制机制,激发社会活力,建立健全容错纠错机制,切实调动干事创业的积极性。

坚持尽力而为量力而行。各地要从现实和可能两方面,分阶段制定时间表和路线图,实打实地一件事一件事办好,让人民群众有切实的获得感幸福感安全感。

## 以全面深化改革推动实现全体人民共同富裕

中央党史和文献研究院副院长 黄一兵

在新时代全面深化改革的伟大变革中,我们党对共同富裕的认识越来越深化、规划越来越清晰、实践越来越丰富,实现全体人民共同富裕的康庄大道也越走越宽广。当前,我国已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段。新征程上,必须坚定不移全面深化改革,不断推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

以全面深化改革夯实全体人民共同富裕的物质基础。必须在高质量发展中促进共同富裕,深化改革开放,加快形成持续的高质量发展体制机制,着力

打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。

以全面深化改革完善全体人民共同富裕的制度保障。必须通过创新制度安排正确处理增长和分配关系,完善维护社会公平正义的制度机制,坚持和完善社会主义基本经济制度,构建高水平社会主义市场经济体制,自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题,健全多层次社会保障体系,强化基本公共服务,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

以全面深化改革凝聚全体人民共同富裕的文化力量。必

须把促进人民精神生活共同富裕作为重要任务,激发全民族文化创新创造活力,在深化改革中持续推动文化事业、文化产业繁荣发展,在开放包容中不断提升中国文化感染力和中华文明影响力。

以全面深化改革营造全体人民共同富裕的有利环境。必须坚定不移推进高水平对外开放,推动建设开放型世界经济,稳步扩大制度型开放,建设更高水平开放型经济新体制,形成更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放格局,为实现全体人民共同富裕创造良好国际环境、开拓广阔发展空间。

## 坚定不移走共同富裕之路

中国社会科学院秘书长、党组成员 赵志敏

党的十八大以来,习近平总书记强调“必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位

置”,以守正创新精神科学回答了新时代扎实推动共同富裕的一系列重大理论和实践问题,为走

好共同富裕之路提供了根本遵循和行动指南。浙江省建设共同富裕示范区的实践和经验具有

普遍意义。

在共同富裕之路上,必须坚持党的全面领导,坚定不移走中国特色社会主义道路,凝聚起中华民族万众一心、共克时艰、携手走好共同富裕之路的磅礴力量。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚定不移推进社会全面进步和人的全面发展,坚决摒弃资本至上、物质至上、金钱至上的错误倾向,切实把发展为了人民、发展

依靠人民、发展成果由人民共享落到实处,统筹推动各方面建设、各区域进步、各要素成长相互促进、相互协调、相得益彰,兜牢民生底线,提高全民素质,朝着全体人民共同富裕、每个人自由而全面发展的宏伟目标不懈努力。必须加快发展新质生产力,坚定不移推动高质量发展,创造高品质生活,不折不扣推动以习近平同志为核心的党中央关于进一步全

面深化改革的决策部署落实落地,以更加强大的新质生产力为经济社会发展输入充沛动能、为高质量发展提供强大支撑、为高品质生活创造充裕条件,促进不同区域新质生产力均衡发展。要健全新质生产力发展成果共享机制,在推动高质量发展进程中不断缩小城乡差距、地区差距、收入差距,使创造和积累社会财富的过程成为促进共同富裕的过程。

## 让发展成果更多更公平惠及全体人民

国务院发展研究中心副主任、党组成员 张来明

促进共同富裕必须坚持历史唯物主义眼光。经过长期不懈奋斗,我国实现了从一穷二白到世界第二大经济体的飞跃,为促进共同富裕创造了良好条件。同时要看到,促进共同富裕是一个长期历史过程,还会面临一些困难挑战;新时代我国社会主要矛盾转化,人民美好生活需要日益广泛。促进共同富裕,需要付出更有成效的努力。党的十九届五中全会提出到2035年基本实现社会主义现代化远景目标,其中包括“人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。党的二十大重申了这一点。我们要锲而不舍向

这个目标进发。

促进共同富裕必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。习近平总书记围绕共同富裕作出一系列重要论述,强调“我们坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点,着力维护和促进社会公平正义,着力促进全体人民共同富裕,坚决防止两极分化”。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,学习贯彻习近平总书记关于共同富裕的重要论述精神并用以统一认识、指导实践、推动工作。

促进共同富裕必须有机融入推动高质量发展和全面深化改革

的历史进程。要完整、准确、全面贯彻新发展理念,正确处理效率和公平的关系,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系,探索多种渠道增加中低收入群众要素收入,多渠道增加城乡居民财产性收入,扩大中等收入群体,加大税收、社会保障、转移支付等的调节力度。

促进共同富裕必须坚持稳中求进的工作总基调。要立足我国基本国情,把握好时度效,统筹考虑需要和可能,稳扎稳打、循序渐进,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

## 构建中国特色农业农村现代化评价体系

十三届全国政协社会和法制委副主任、中央政策研究室原副主任 张季

构建中国特色农业农村现代化评价体系,应当围绕农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足三大目标,突出农业生产体系现代化、农业产业体系现代化、农业经营体系现代化、农业支持保护体系现代化、农村基础设施体系现代化、农村公共服务体系现代化、农村生态文明体系现代化、乡村治理体系现代化八大外延,建立一套涵盖农业农村现代化的主要内容,能代表农业农村现代化的发展方向,具有客观性、可操作性,符合统筹城乡、统筹经济社会发展要求的科学评价体系。

农业高质高效方面,关注人均粮食占有量、土地规模经营适宜水平、农作物耕种收综合机械化率、农业科技贡献率、基本农田保有率、农业和非农产业劳动生产率之比、乡村产业发展水平、乡村集中居住匹配度等关键指标。

乡村宜居宜业方面,关注县域内城乡基础设施便利化程度、农村义务教育学校专任教师本科以上学历比例、乡村治理体系和治理能力建设水平、农村人居环境发展水平等重点指标。

农民富裕富足方面,聚焦城乡居民人均可支配收入之比、城乡居

民人均消费支出水平之比、农村居民人均预期寿命等指标。

通过构建中国特色农业农村现代化评价体系,展现农业农村现代化发展趋势,展望2035年我国农业农村现代化基本实现时的美好图景。根据各指标的权重,明确重点任务,指导各地把握正确方向。各省区市可对指标体系进行调整优化,选取适合自身特点的指标,因地制宜确定目标值、权重等。同时,可考虑适时对国家农业农村现代化进展情况进行评估,找出短板弱项,对工作进行适时优化,更好推进乡村全面振兴。

## 扩消费 稳增长 加快城乡融合发展

十三届全国政协经济委副主任、国务院发展研究中心原副主任 刘世锦

今年的《政府工作报告》提出:要深入实施新型城镇化战略行动,促进各类要素双向流动,形成城乡融合发展新格局。把加快农业转移人口市民化摆在突出位置,深化户籍制度改革,完善“人地钱”挂钩政策,让有意愿的进城农民工在城镇落户,推动未落户常住人口平等享受城镇基本公共服务。

当前,实现稳增长中的一个重

点是扩大消费。如何才能扩大消费?首先要创造条件努力增加劳动者收入。从现阶段扩大消费、缩小收入差距等角度看,要重视并促进城乡融合发展中的“未落户常住人口平等享受城镇基本公共服务”,加快推动相关改革和政策调整,带动农民收入增长、城乡居民居住条件改善、产业稳定增长和结构升级。

去年,浙江出台《浙江省推动落实常住地提供基本公共服务制度有序推进农业转移人口市民化实施方案(2023—2027年)》。保障农民工等非户籍常住人口均等享有基本公共服务,要重视解决“钱从哪里来”的问题。要重视人力资本投资,让农民工等更好享有基本公共服务,进而推动实现扩大消费的实际效果。

# 勇扛使命 先行探路

——浙江高质量发展建设共同富裕示范区基层实践创新案例特写

■叶 慧 杭发改

青年因城市而聚,城市因青年而兴。作为全国青年发展型城市建设试点,杭州市不断优化青年发展环境,创新推出“春雨计划”,解决一系列青年人急难愁盼问题,降低青年就业创业成本,引导青年奋斗创业。

近年来,已有百余万名35岁以下青年来杭州就业创业,与城市发展同频共振,共建共享美好幸福生活。

## 打造“青年就业创业首选地”

今年6月,杭州市启动“2024青春潮创季”,围绕就业创业服务、城市生活体验、青年交流等主题,开展80余场青年人才创新创业系列活动。其中的“万朵浪花”大学生实习计划,杭州市提供3万余个暑期实习岗位,精选33个体现杭州科技水平、产业特色、人文魅力的“最潮实习生”岗位,面向全球招募。

向全球青年发出邀请,表达了杭州市对青年人才的渴求。杭州市致力打造“青年就业创业首选地”,

## 杭州市

### 青年与城市的“双向奔赴”



2024 杭州市大学生就业见习春季招聘会

提供全周期就业创业暖心服务,让青年在“政策春雨”浇灌下茁壮成长,与城市“双向奔赴”。

去年,博双科技团队参加第八届中国杭州大学生创业大赛,并荣获一等奖。团队负责人说:“从报名参赛到资助申请,全程有人指导。参赛关键时点也有短信提醒,收到项目资助、经营场所补贴等政策推送。赛后,我们通过线上申请,很快申领到50万元落地资助。”

博双科技团队享受到的高效便捷服务,正是杭州市陪跑孵化创业企业的生动实践。近年来,杭州市

梯次化实施大学生创业训练营、实践营、创业学院等创业培育计划,推进创业孵化平台建设,建成国家级创业孵化示范基地2家、省级基地14家、市级大学生创业园26家,认定创业陪跑空间71家,至今已有16家大学生杰出创业企业上市或被上市公司收购。

上海交通大学计算机专业毕业的应届生小张,今年1月入职杭州市高新区(滨江)某家互联网公司。参加社保首月,他就收到人社部门推送的来杭大学生就业创业政策服务合集。参保满4个月,又收到生

活补贴申领信息。小张登录杭州“人才码”，不需要提供任何证明材料便完成了青年人才认定，各项补贴也很快到账。

政策精准智推、补贴一键获取，有力支持了大学生来杭初期的基本生活，让他们更快更好融入杭州。2023年以来，全市累计发放应届毕业生生活补贴达26.23亿元，惠及32.64万人次。

### 打造“青年安居乐业理想城”

近年来，杭州市推出来杭求职免费住、租房安家有保障、公交出行有折扣等举措，打造“青年安居乐业理想城”。

来杭参加求职面试、就业实习，可以到“青荷驿站”申请7天免费短期住宿，这样的福利瞬间让外地青年对杭州有了好感。

杭州市保障服务中心负责人说，“青荷驿站”作为杭州“春雨计划”的内容之一，已设置45个站点，筹集房源2061套(间)，累计接待超7万人次，成为大学生来杭州求职的第一个落脚点。

除了为青年提供求职免费住宿，杭州市还千方百计加大公租房和保障性租赁住房供给力度，通过改造闲置安置房、建设工业邻里中心，综合利用轨道交通综合体(TOD)上盖物业等方式，让青年在杭州低成本居住生活。

“没想到这么方便就租到这么舒适的房子！”前不久，刚到杭州工

作的小陈拎包入住了位于临平区东湖街道的胡桥临聚公寓。公寓内家电齐全、装修时尚，房租却是周边市场价的9折。

临平区探索农民安置房集中收储转化保障性租赁住房新模式，由村民提供闲置房源，临平开发投资集团负责筹集资金、集中收储、统一装修，并纳入保障性租赁住房管理，为临平区重点企业招引的人才提供了优质的租房服务。

目前，杭州市共为新市民和青年群体提供了6.5万套公租房，筹集保障性租赁住房26.45万套(间)。同时，杭州市还创新公积金缴存模式，将灵活就业人员纳入缴存范围，提高租赁提取限额标准，支持新市民、青年人全额提取每月缴存额。

### 打造“青年品质生活新标杆”

运动社交是都市青年新的生活方式，他们结伴夜跑、组队打球，用热汗生活结交朋友、享受青春。

为满足青年群体运动社交的新需求，杭州市全面推进亚运场馆、学校场馆等向社会开放，打造体育健身线上平台，实现健身场所一图查询、一键预约。2023年以来，平台浏览次数达4559万次，日均访问12.5万次，累计健身超2934万人次。

同时，杭州市盘活城市“金角银边”，利用社区空地、屋顶桥下、

河道两岸等区域，见缝插针建成4341片、总面积147万平方米的“嵌入式体育场地”，打造高品质的“10分钟健身圈”，为年轻人提供下班运动的好去处。

前不久，“杭州社区食堂为何吸引年轻人”上了热搜。杭州市关心年轻人的“胃”，在青年群体聚集区域布局社区食堂，优化就餐时间、丰富菜品口味，不断降低就餐成本，将社区食堂打造成老年人和青年人都喜欢的平价食堂。

为了让更多年轻人把饭吃好，西湖区嘉荷社区的“嘉味道”食堂采用分时段供应制去平衡年轻人和老年人不同的用餐需求：中午11点半前、晚上6点半前属于老年人优先就餐时段，菜品以清淡、软烂为主；之后则推出小炒肉、麻辣香锅、毛血旺等重口味菜品，迎合年轻人的需求，打烊时间也延迟到晚上8点。

子女托育难是许多年轻父母的苦恼。为此，杭州市开展托幼一体化集成改革，采取扩建幼儿园、增设托班、创新办托方式等多种形式，扩大托班招生数量。2023年全市幼儿园开办托班800余个，实际接收托班幼儿1.52万人次，其中85.36%幼儿入托普惠性幼儿园。

“人生有梦到杭州”。在全国各类人才招引的第三方报告中，杭州市人才净流入率持续多年位居全国前列，成为青年大学生追梦圆梦之地。

■ 沈华军 徐全 吴晴瑜

2023年,嘉兴市农村居民人均可支配收入49643元,连续20年居全省首位,城乡收入比缩小至1.53:1,连续5年全省最低。

农民收入领跑全省的背后,是嘉兴市紧抓国家城乡融合发展试验区建设契机,因地制宜实施乡村产业振兴发展战略,不断释放强村富民改革红利,持续提升农村民生保障水平,全方位夯实农民农村共富根基。

### 提高现代农业产业能级

嘉兴是“浙北粮仓”,以浙江约1/10的耕地面积贡献了约1/6的粮食产量。“粮食产量虽高,但与经济作物相比,效益却不高,想要农民增收,不仅要创新种粮模式,也要发展其他产业,拓宽增收路子。”嘉兴市农业农村局相关负责人说。

多年来,嘉兴市跳出“三农”抓“三农”,着力打破农业增效、农民增收、农村发展的体制性制约,首创农业经济开发区模式,以工业的理念、三产的思维发展农业,配套建设农业创新创业孵化园,推动农业发展方式由单一的种养模式向全产业链模式转变。目前,全市已创新建设7个农业经济开发区,总规划面积达42.66万亩,实行“区镇合一”的管理体制,科学布局研发、生产、加工、物流、服务等功能区块,推动乡村人才、资金、土地等资源要素高效配

## 嘉兴市

# 农民收入凭啥持续领跑浙江



置。创新模式下,累计引育嘉善铃科等亚洲地区有影响力的亿元以上涉农项目88个,带动周边3.74万名农民就业。

嘉兴市还牢牢抓住就业这个农民增收的关键,编制资金池总量在70亿元以上的农业农村领域投资指南,靶向招引全球农业500强企业,引导企业开发就业岗位,带动农民就业。目前,全市共招引并培育农业龙头企业336家、带动从业超3.4万人。

### 拓宽乡村产业增值空间

凤桥水蜜桃、姚庄蘑菇、海宁鲜切花、桐乡杭白菊……如今,很多嘉兴特色农产品都在长三角乃至全国范围内打响了名号。

多年来,嘉兴市以农业“一县一

品”建设为抓手,聚焦优势产业,开发干果、果酒等农业衍生产品,并以水乡文化、稻作文化为特色标签,引导农业主体开发赏花、采摘、研学等休闲项目,带动产业融合发展。2023年,嘉兴“土特产”总产值138.6亿元、年增速5.2%,推动携李等特色产品溢价30%以上。

农文旅融合发展,是嘉兴帮农民找到的一条赚钱新路。“在家门口就能赚到钱,蛮好!”南湖区联丰村村民感触很深。近3年,该村先后投入5000多万元,用于绿化提升、庭院改造、灯光亮化等,成功创建3A级景区村庄。村民徐荣龙家里经营着农家乐,刚开张时只有3张桌子,现在规模扩大了两倍多,每年收入超20万元。

在海盐县于城镇江渭村,村民

王燕在农技专家和种植大户的指导下,在自家8亩地种植葡萄,年收入从20年前的不到1万元,提高到现在的30万元。

嘉兴市还通过交叉持股等形式联结新型农业经营主体,就品种规划、经营管理、产品销售开展合作,打造现代化管理、社会化服务、利益化共享等合作链条,形成抱团合力,扩大市场份额。目前,全市共创建省级农业产业化联合体12个,培育总产值超10亿元的农业全产业链7条。

紧邻上海的嘉兴,探索从“空间毗邻”到“要素联动”,尝试跨省抱团发展。上海金山区廊下镇山塘村与嘉兴平湖市山塘村仅一河之隔,俗称南北山塘。两村以组织联建打破行政壁垒,共同打造“明月山塘”跨省景区,集聚农家乐、民宿等70余家,年均接待游客量达80余万人次。

从8平方公里沪浙南北山塘村

试验启航,到100平方公里廊下、广陈“六联”机制融合发展,再到255平方公里“田园五镇”G5+升级蝶变,随着不断扩圈、共融,两地发展动能充分释放,为村民开拓了又一个增收“金矿”。

### 深化农村活权赋能改革

让农民享有更多改革红利,多年来,嘉兴市开展以“两分两换”为主要内容的统筹城乡综合配套改革,即让宅基地与承包地分开、农户搬迁与土地流转分开;以土地承包经营权换股、换租、换保障推进集约经营、转换生产方式,以宅基地换钱、换房、换地方推进集中居住、转换生活方式;由此盘活闲置农房,发展房东经济、美丽经济,拓宽农民增收途径。

2023年,全市累计退出宅基地3.1万宗,激活闲置农房3.9万宗,带动村集体、农民分别增收5187万

元、4.9亿元。

深挖土地价值,助力农民增收。嘉兴市通过创新土地流转风险保障金等制度,推出农业“标准地”净地、招商准入、投入产出、质量安全四大标准,推进农业标准地改革。2023年,全市累计建成农业“标准地”面积7.16万亩,带动村集体、农民分别增收2359万元、9498万元。

村域抱团,统筹资源促发展。2022年,嘉善县鑫锋村与马家桥村、垵浜村共同成立嘉善三合生态农业有限公司,并积极打造“三合”共富工坊,整合三村资源,统一规划、统一发展。目前,三村农户土地承包经营权入股总面积达到6500亩。

嘉兴市还创新“飞地抱团”发展模式,统筹低效用地指标,村集体抱团到优势地段发展,联合农户组建“共富体”项目,以“股份分红+积分奖励”模式,带动农民增收。2023年,全市共建成“飞地抱团”项目157个、“共富体”项目68个,带动农民增收1754万元,分红村比例达44%。

如今,嘉兴市集体经济村均年经营性收入达到277万元,农民每年靠分红拿到的“红包”也更厚了。2023年,全市共有351个村股份经济合作社分红,总金额1.9亿元。

眼下,嘉兴市又立下“小目标”:到2025年,农村居民人均可支配收入达6万元,低收入农户人均可支配收入达3.2万元。



嘉兴市秀洲区火炬村共富馆

何超群

酒缸、染缸、酱缸等传统产业破  
旧立新,芯片、药片、刀片电池等新  
兴产业加速壮大……近年来,绍兴  
市深入推进省级传统制造业改造提  
升综合改革试点,聚焦先进制造业  
强市目标,持续探索产业深度转型  
升级路径,全市域推动制造业高端  
化、智能化、绿色化发展。

迄今,绍兴市连续10年荣获全  
省“腾笼换鸟”考核先进市,2022  
年、2023年连续两年荣获国务院  
“工业稳增长和转型升级成效明显  
市”督查激励。今年上半年,绍兴市  
6个区、县(市)规上工业增加值增  
速均跑出两位数,彰显了高质量发  
展的良好势头,为共同富裕夯实基  
础。

### 全域治理 打造“新笼”

日前,绍兴市滨海新区“绍芯  
谷”首个拆除重建的企业自主更新  
项目——飞越炬芯“泛半导体+”产  
业基地项目举行结顶仪式。这个由  
印染厂房变身而来的新基地,将成  
为“绍芯谷”打造集成电路、电子信  
息、新能源等高新产业集聚区的新  
高地。

近年来,绍兴市统筹城市空间  
和产业发展规划,推动生产力布局  
优化和存量土地有机更新,打造了  
一个又一个像“绍芯谷”这样具有新  
质生产力的现代产业园。

“跨域整合”加速集聚。建立市

## 绍兴市

# “腾笼换鸟”打造高质量发展涅槃之路



委、市政府主要领导亲自协调、专班  
专干、市县联动机制,推动越城区印  
染、化工企业整体向柯桥区、上虞区  
搬迁集聚。截至目前,47家印染企  
业全部关停退出,5个印染搬迁组  
团全部投产,18个化工集聚项目全  
部开工建设,产业集中度由65%提  
升至80%。集聚后,印染、化工将新  
增产值1000亿元,腾退用地1万余  
亩。

“全域治理”优化空间。抢抓全  
省开发区(园区)改造提升试点机  
遇,全力打好工业全域治理三年行  
动攻坚战,整治完成各类违法违规  
企业1.37万家,盘活工业用地8.57  
万亩。搭建“一码管地”工业全域智  
治平台,强化标准管控,积极实践低  
效收储、功能转型、余缺对接、回购  
回租、连片治理等模式。2021年以

来,全市累计治理低效用地8.57万  
亩,涉及企业1.4万家,占全市工业  
用地总量的24%。

“园区更新”向新挺进。对袍江  
片区搬迁腾退的2872亩工业用地,  
按照产业社区发展模式,组建城市  
更新母基金、片区合作更新子基金,  
编制整体规划、完善服务配套,探索  
推进园区有机更新试点,高标准打  
造“绍芯谷”等一批示范工程。截至  
目前,“绍芯谷”已有10多家印染企  
业实现自主更新,带动民间投资超  
100亿元;近20个新质生产力优质  
产业项目落户园区,总投资超300  
亿元。

### 数智赋能 产业“新生”

浙江东进新材料有限公司自主

研发的防水透湿面料,能在2万毫水水柱压力下保持背面干燥,打破了此前户外运动面料几乎被国外垄断的局面。

近年来,绍兴市坚持“创新驱动+数智赋能”融合提质,打出“科技创新、数字转型、智能改造、网络联接”组合拳,推动传统制造业“创”出竞争力、“联”出新动能,产业焕发新的生命力。

“创”出竞争力。以科技创新引领产业创新,包括纺织、化工在内的传统制造业重塑竞争力。以纺织产业集聚地柯桥区为例,目前,该区有255家纺织类企业获评国家级高新技术企业,省级高新技术企业研发中心达29家。省现代纺织技术创新中心作为全省首批六家技术创新中心之一,目前已落户院士团队10个,累计攻关科技项目138项。今年,绍兴市现代纺织产业集群与氟精细化工产业集群双双入选中国民营经济百强产业集群。

位于绍兴市蓝印小镇的浙江迎丰科技股份有限公司5G工厂内,近50台印染机缸静静工作,鲜见工人。这一场景背后的硬核技术,是织造印染产业大脑中的“数字孪生工厂”模块——让实际业务和生产场景被模拟、分析、追踪、比对、测算,实现产品质量、成本等信息全程追溯。

“数智赋能,印染的一次成功率提升了近15%。”迎丰科技副总经理徐叶根对使用数字化、智能化设

备体会颇深。从“传统染缸”升级为“智慧工厂”“未来工厂”,通过数字化重塑生产流程、降低能耗成本,以迎丰科技为代表的一批传统纺织企业插上数字翅膀,向智能制造业腾飞,实现“华美重生”。

“联”出新动能。以“产业大脑+未来工厂”为主导的工业互联网赋能产业集群强势崛起,为传统制造业发展注入了澎湃动能。目前,全市已培育工业互联网国家级试点1个、省级平台52个;5个细分行业“产业大脑”已累计服务中小企业8000余家,接入生产设备2.5万台,提高效益20%以上,产业链协同创新水平持续提升;全市规模以上工业企业数字化改造覆盖率达到81.2%(居全省第一方阵),累计建成省级智能工厂(数字化车间)66家、“未来工厂”(5G全连接工厂)7家、国家智能工厂(5G工厂)4家。

### 平台支撑 引育“好鸟”

如何做好腾笼换鸟“后半篇文章”,关键在于引育“好鸟”。绍兴市紧抓国际大环境和国家产业扶持政策的契机,以超常规力度和举措统筹实施空间腾换与产业跃迁,在全省率先启动全市域高能级战略平台建设,制定实施《关于全市域建设高能级战略平台的指导意见》,构建“2+6+N”平台体系,以高能级平台支撑培育现代产业集群建设。

坚持“群链培育+项目招引”协同提能。聚焦省“415X”先进制造业集群特别是“4+4”集群培育赛道,重点打造“10+2”产业集群。以“万亩千亿新产业”平台集成电路为例,短短几年时间,从无到有,从小到大,从慢到快,如今已成为一座备受业界关注的“芯”高地。以集成电路产业为先机,通过开展“建链头部战”“强链集群战”“补链深耕战”,积极与中芯国际等集成电路龙头企业建立合作,目前已构建起集成电路设计—制造—封装—测试—设备及应用全产业链。

坚持“腾笼换鸟+总部经济”双向提速。以新昌县为试点,加快推进民营经济总部基地建设,打造总部集聚区;建设境外并购产业合作示范园,鼓励上市公司募集资金开展外延式并购,加快产业链整合和多元化经营。近3年来,全市制造业上市公司市域外投资项目规模近900亿元,延伸藤蔓、壮大“地瓜”。

坚持“头部领航+专精特新”双育提标。聚焦平台能级,围绕研发经费投入、高层次人才集聚等核心指标,打造人才培养、企才对接、技术攻关、资源共享、政策服务等多位一体的人才工作协同体系,把新兴产业集群做实做强做优。绍兴市还深入实施制造业企业“长高长壮”行动,引导企业朝专精特新方向发展,加快培育一批产品卓越、品牌卓著、创新领先、管理现代的制造业单项冠军企业。

■ 蓝 晨

近年来,衢州市坚持物质富足和精神富有“两手抓”,聚焦“工业强市、产业兴市”“未来乡村”“衢州有礼”,大力推进工业化、城市化、市场化、数字化、全域景区化,打造了一批有影响力、群众有感、可示范推广的标志性成果。衢州市荣膺2021年全国文明城市年度测评榜首,2022年全市生产总值首次突破2000亿元,2023年城乡居民人均可支配收入分别达60592元和33993元。

### 厚植共同富裕物质基础

作为浙江加快发展地区,如何发展经济、做大“蛋糕”,缩小与省内发达地区的差距,是衢州在建设共同富裕示范区道路上的特殊使命。“工业强市、产业兴市”战略,成为解锁的关键钥匙。

发挥科创平台创新引领作用,衢州名声渐响:与浙江大学、电子科技大学、复旦大学等名校合作共建高能级平台,引进5个院士团队,成功创建省高端化学品技术创新中心,实现“一产业一研究院”,2022年创新指数首次跻身全省第二方阵,2023年位列全国城市创新能力百强榜第69位和最具人才吸引力城市百强榜第47位……

柯城区全力布局新赛道,打好科技创新、产业升级两张牌。一方面集中精力发展生态工业园区,通

## 衢州市

# 物质富足和精神富有良性互动



龙游县大南门历史文化街区舞狮表演

过“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动,累计清退高耗低效企业48家、腾空土地1100亩;另一方面,以轴承装备和光电科技为园区主导产业,推动轴承智能装备产业链式发展,顺利落户浙江航电等一批光电产业。

衢江区依托“四港合一”枢纽优势,加快打造四省边际商贸物流“桥头堡”、华东地区有较强辐射影响力的物流产业集群。智慧冷链物流基地项目投运后,预计年销售额超30亿元,年纳税额超1亿元,带动就业3000余人。

江山市深化数字化改革,推动产业蝶变跃升。以木门行业为试点,梳理木门行业数字化改造最迫切的六大环节,推动实现规上木门企业数字化改造100%全覆盖。改造后,平均实现拆单效率提升150%、原料管理效率提升50%、成

品包装准确率提升至99%。

### 促进农民农村共同富裕

2023年4月上旬,建在衢州市龙游县工业园区的伊利集团龙游公司“绿能+能效”项目全面竣工投运,为伊利集团的节能降碳探索了一条新路径。项目每年可为企业降低用能成本200余万元,降低710吨标煤,减少排放3050吨二氧化碳。

实实在在的节能降碳,背后是严而有序的设计。地处钱江源头的衢州市,是全国首批绿色金融改革创新试验区。人民银行利用碳账户基础数据,确定绿色金融支持对象,将客户确认的项目可研方案提交商业银行,商业银行根据碳征信报告为项目提供碳金融低息贷款。截至目前,全市累计企业碳账户贷款余

额737.89亿元、个人碳账户贷款余额135.22亿元。

以浙江明旺乳业公司项目为例,通过制定完整的能碳管理工作机制,实现全厂区用能标准化、精细化管理,2022年为企业降低用能成本500万元,节约标煤1000吨,减少碳排放4400吨,助推企业成功申报国家级绿色工厂。

如何探索一条山区共富新路径?衢州市通过碳账户创新,形成了可操作、可复制、可推广的区域性林业碳汇项目开发与管理机制。

常山县建立胡柚果园碳账户,对种植面积50亩以上的果园进行碳排放自动核算和环境监测,实施“四色”贴标管理;出台胡柚低碳生产集成技术规程,推广生草栽培、秸秆还田、有机肥替代化肥等减碳技术路径,推行“每净固定1吨碳可兑换1吨商品有机肥”等激励措施,建设“低碳果园”助力农村共同富裕。目前,66家规模胡柚生产主体建立了碳账户,碳排放总量2000多吨,固碳总量2200多吨,碳净吸收

量200吨;胡柚碳账户主体优质果率提高8%、产量提高10%。

探索林碳期权收储交易,实施林业碳普惠项目,创新竹林碳汇期权交易……衢州市探索林业碳账户多样化的应用,取得了显著的生态效益。目前,已对全市约3万亩林地开展林业碳汇(碳普惠)项目开发,6个县(市、区)共有172个合格地块通过地块合格性审核;经中国林科院林业科技信息研究所核准,全市共计产生碳普惠减排量4.94万吨二氧化碳当量。

### 不懈追求全民精神富有

今年“五一”黄金周,衢州这座四线城市好好火了一把:衢州水亭门涌入游客数量达到18.2万人次,“五一潮趣”南孔市集接待游客超10万人次;龙游大南门接待游客20.28万人次;龙游红木小镇“龙天夜宴”更是“红”上央视《新闻联播》,获得全网近千万的播放量。

近年来,衢州市将全国文明城

市创建与城市品牌建设两者结合起来,立足南孔文化,打响“南孔圣地·衢州有礼”城市品牌。主动融入钱塘江诗路文化带省级战略,以南孔圣地文化旅游区5A创建为重点,打造“衢州有礼”诗画风光带。与杭州、金华等地合作,将南孔文化景区串珠成链,塑造南孔特色文化旅游标识,擦亮衢州文化高地金名片。

同时,以覆盖全市6个县(市、区)、全长280公里的“衢州有礼”诗画风光带为主轴,串联推进乡村建设运营和公共服务供给,促进城、镇、村的空间形态、制度形态、文化形态加快融合,探索城乡融合“衢州模式”。

开化县华埠镇金星村是衢州乡村蝶变的一个典型。走进金星村就像走进了一幅山水画卷:村中,栋栋民居白墙黛瓦;远眺,茶山绵延水墨氤氲,绿荫小道上枝叶随风摇曳,斑驳的光影撒落一地。曾经的金星村一身泥污,如今已成了远近闻名的明星村、旅游村,年接待游客25万人次。村集体经营性收入从2006年的不到1万元,发展到2023年的170多万元。

聚力打造“一座最有礼的城市”,衢州市出台《衢州有礼市民公约》,率先构建“浙江有礼·衢州先行”测评体系,将“浙江有礼”相关要求纳入对区县和市级单位考核排名指标,使文明有礼可量化、指标化、报表化。大力开展使用公筷公勺、行作揖礼、不随地吐痰、自觉排队等“八个一”文明行动,搭建衢州“礼”治“四梁八柱”。



高质量发展建设共同富裕示范区10周年

杨晨  
本刊记者

## 舟山市

# 答好海岛共同富裕的“蓝色答卷”

舟山市共有海岛2085个,推动共同富裕的关键在海岛,潜力和希望也在海岛。

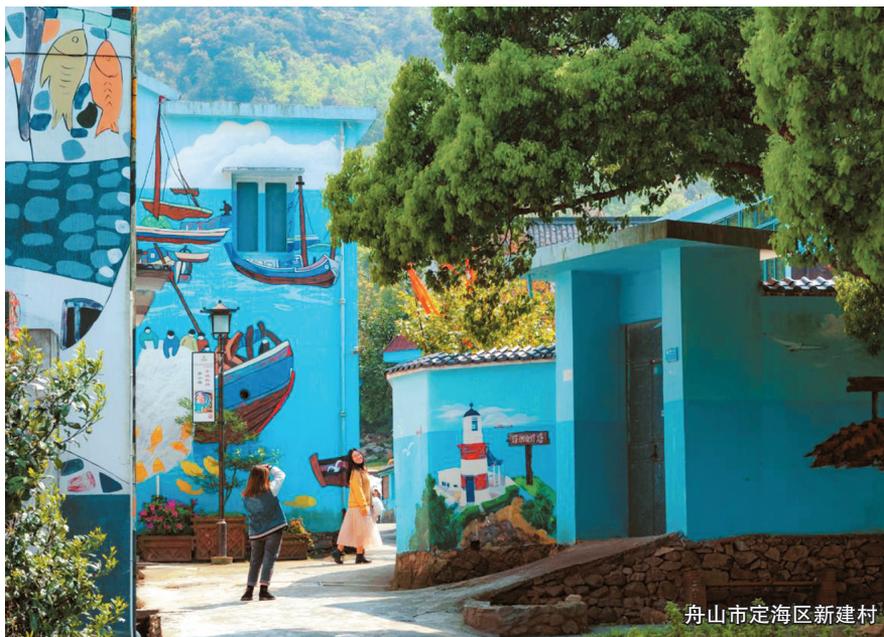
近年来,舟山市立足“一岛一策、一岛一品”差异化发展,系统谋划海域海岛开发,深入实施“小岛你好”海岛共富行动,以“群岛共兴、特色发展”答好高质量发展建设共同富裕示范区的“蓝色答卷”。

2021年以来,舟山市成为长三角地区经济发展最快的城市之一,全市人均GDP由13万元增至17.9万元,跃居全国地级以上城市第8位;居民人均可支配收入由55830元增至68110元,跃居全国地级以上城市第12位。城乡居民收入倍差由1.6降低至1.55,较全省、全国平均水平分别低0.31和0.84。

### 核心带动 加力推进

2022年6月上旬,舟山市“小岛你好”海岛共富行动正式启动。作为舟山经济社会发展的主要平台,舟山本岛近年来致力于打造“三湾两岸”滨海城市,加强城市规划建设和有机更新,逐步形成了“南生活、中生态、北生产”三带协调的功能格局,为舟山市提升城市能级、推进共同富裕创造了基本条件。

在南部花园城市带,依托定海、



舟山市定海区新建村

普陀城区,加强金融、商贸、海事服务、会展等高端要素集聚,海上花园城市品质不断提高;在中部重点生态带,通过强化中央山体生态保护,系统布置沿河绿带,郊野型绿地加速建设;在北部海洋新兴产业带,临港装备、海洋生物、高端海洋电子等海洋相关产业全面发展……舟山本岛的合理布局和梯次发展,也进一步增强了对周边岛屿辐射带动能力,“小岛你好”海岛共富行动各项工作全面推进。

项目建设加力加码。首批创建示范岛2023年完成总投资5.9亿元,公益类项目按计划基本完工。第二批创建示范岛完成总投资2.84亿元。两批创建示范岛计划

总投资30.4亿元,目前累计投入资金16.2亿元,其中社会资金6.91亿元,占比42.6%。年举办各类招商推介活动10余场,新引进一批高质量产业类项目,强村富民带动效应逐步释放。

民生短板加紧补齐。各创建示范岛“幸福驿家”、避灾中心、医疗服务便民利民点基本实现应建尽建。生活垃圾无害化处理率和资源化利用率均为100%,主要岛屿全面建立城乡一体化的生活垃圾外运和统一焚烧处置机制,实现生活垃圾“零填埋”。农村生活污水治理行政村覆盖率为100%。渔农村公厕实现规范化管理全覆盖。

富民效应加快显现。列入首批

创建示范岛的各行政村总收入均在30万元以上,且经营收入占比均在40%以上。

## 产业为基 创新发展

在舟山群岛南部海域,一个陆域面积140平方公里的海岛——六横岛,正在经历传统海洋经济产业的升级蝶变。

“全球十大修船厂有3家集聚在六横岛。”舟山市经信局船舶工业处处长严海滨介绍,船舶修造是传统海洋经济产业,也是舟山的重要支柱产业,舟山目前具备年造船700万载重吨、年修理万吨级以上各类船舶3000艘的能力,连续5年修船量占全国的1/3以上。

走在万邦船舶重工(舟山)有限公司的船坞边,可见工人或是操作手柄,或是操控起重车,通过终端控制超高压水射流除锈装备。看不到滚滚灰尘,也闻不到刺鼻气味,更没有了坞底大量的残余铁砂,附着于船板外壳的污垢和锈迹便被清除干净。

“超高压水真空射流除锈可实现烟雾粉尘年度减排10万吨,相当于每修一艘船减少700吨烟雾粉尘,为修船企业的绿色发展打通了路子。”公司总经理陈勇说。

船舶修造“凤凰涅槃”,绿色石化加速延展。在舟山,不足7平方公里、曾经孤悬在海上的岱山县鱼山岛,摇身蜕变成为中国最

大、单体全球第二的绿色石化基地,不仅带动了海岛经济的发展,也铸就了海岛别样“蓝色”共富路。

舟山绿色石化基地管委会主任陈海平介绍,基地从上游生产逐步拓展至石化中下游产业链,不断引进链主型企业和项目,具备每年4000万吨的炼油规模和每年1180万吨芳烃、420万吨乙烯的生产规模。产业的集聚效应既带动上下产业链,稳定了市场供需,确保了产业链供应链安全,也为当地居民增收致富奠定了基础。

在高质量发展建设共同富裕示范区的征程中,作为“东海鱼仓”的舟山市还不断开拓现代渔业发展新模式,积极培育专业海钓、渔事体验、海上观光等多种形式相结合的海上休闲业态。近3年,渔民年均收入从8.5万元增长到10.1万元,年均增长率超过8.9%。

## 各美其美 岛岛奔富

一岛一功能,岛岛有特色。差异化发展始终是舟山“小岛你好”共富行动的主旋律。

位于定海南部诸岛中心的东岬岛,在上世纪八九十年代有不少居民陆续迁出。入选首批“小岛你好”海岛共富行动示范岛后,东岬岛在基础设施改造的基础上聚力打造“露营岛”IP,昔日冷清的小岛迎来了春天。

走进该岛主打为游客提供自

助或半自助服务的露营体验基地,只见海天之间,鸥鸟空中高翔,帐篷如花盛开。该露营基地在2023年接待万余名游客,被评为2022年度浙江省最具潜力户外露营地。该岛还推出“山海赢”共富工坊,提供营地餐饮、保洁、接送等岗位,让上百人次实现“家门口”就业,人均月增收3600元。

东岬岛的发展,正是舟山依托各个小岛资源优势,激活海岛发展内生动力的缩影。近年来,通过深挖发展新动能,植入运动、探险、娱乐、休闲等主题元素,舟山各大海岛形成变“输血”为“造血”、变“资源”为“资产”的良性循环,富民特色小岛不断涌现。

黄龙岛探索实施宅基地及农房有偿退出机制,加快宅基地退出后的盘活利用,村民不仅户均获得补偿款近30万元,后期还可享受村集体收益的二次分配;花鸟岛通过举办灯塔国际艺术节等活动,已成为一票难求的“网红岛”,岛上本地涉旅行业村民的人均年收入从2016年的2万—3万元增长到如今的20余万元;庙子湖岛打造没有围墙的创业园——“共富港湾”乡创基地,海岛元素原创产品深受游客喜爱,创业经营主体的年均营收达67万元……

向海而生、向海图强,舟山市将继续立足海岛特色优势,通过差异化发展激发海岛内生动力,不断推进海岛共同富裕。

## 慈溪市

# 乡村片区“组团式奔富”



### ■ 祁元

时值初夏杨梅季,6月2日晚,一场别开生面的音乐会——“‘棟树下之夜’五月合唱团乡村音乐厅”在慈溪市匡堰镇棟树下片区上演,唱响乐活匡堰的“梅”好时光。

“会客棟树下,悠游翠色中”,匡堰镇南部片区的倡隆、乾炳、岗墩三村“组团出道”,成立忆山文旅有限公司,整合越窑青瓷、富硒杨梅、高山茶叶等特色资源,建设“棟树下”艺术村落,打造“春品新茶、夏尝杨梅、秋可登高、冬能赏雪”的全季旅游路线。如今,匡堰镇南部片区已实现省3A级景区村庄全覆盖,2023年片区游客量达18万人次,带动村集体经营性收入同比增长超20%。

一村富不算富,村村富才算富。近年来,慈溪市立足村与村之间经济社会发展不平衡、资源要素配置不协调等矛盾,瞄准“片区”这

个基本单元,实施党建联建、规划联体、产业联动、社会联治等一揽子工程,创新打造能人带动型、产业集聚型、资源统筹型、补链强链型、飞地抱团型等9大组团模式,走出了一条协同发展、共同致富的“乡村组团式”发展新路子。

运行机制不断健全。形成《党建引领乡村片区组团促进共同富裕工作导则》等系列建设方案和实践经验,构建完善“一个党委领方向、一批清单理需求、一套机制谋共识、一张蓝图统规划、一份协议明权责、一批项目促发展”六方面运行机制。建立健全城乡统筹要素保障机制,推进各类资源向片区集成配置,重点在发展资金、用地指标等保障性政策上探索突破。2023年,全市统筹涉农资金8.28亿元,对市级片区优先给予政策扶持,累计对15个“绿灯”“五好”片区兑现3120万元奖励资金。

共享服务不断优化。慈溪市大力推进片区基础设施配套均衡化和共享化,加快发展乡村组团式养老、教育、医疗、公共交通等优质民生项目,成功创建“四好农村路”省级示范县,实现“康养驿站”应建尽建,累计建成“15分钟品质文化生活圈”140个。优化基础服务的同时,不断增强特色场景应用。早在5月初,慈溪市横河丰泽绿色果园负责人柳利明就通过“共享冰爽爽”数字化平台,运用“地图找库”“智能找库”等功能对接周围余量冷库,为鲜杨梅冷藏存储找出路。“共享冰爽爽”应用聚焦农产品冷库储存、冷链物流的难点堵点,统筹推进冷链物流体系改革,有效打通了农户增收“最先一公里”。

价值链条不断延伸。立足乡村产业块状集聚特点,慈溪市大力建设产业融合项目,通过补链强链延链,培植夜间经济、休闲旅游等新型业态,拓展片区“租金+股金+薪金”增收渠道,不断延长提升乡村产业链价值链。2023年以来,全市共落地片区项目215个,带动全市村级经营收入增加2600余万元,打造片区“共富工坊”90余家,吸纳农村剩余劳动力和低收入群体1.1万人,带动人均月增收1300余元。

如今,慈溪全市域263个行政村已组建81个片区,实现全覆盖,年经营收入50万元以下、总收入100万元以下村实现“双清零”,城乡居民收入倍差缩小至1.53。

## 温州市鹿城区

## 文化之光点亮“精神共富”



温州市鹿城区文化村长聘任仪式 张子雨 摄

## ■ 亓惠洁

本刊记者

非遗DIY体验活动、非遗美学空间茶餐厅、花式文艺演出……在温州市鹿城区的千年古街纱帽河上,充满非遗元素的白鹿市集门庭若市。作为集成打造的创客式非遗潮流园区,白鹿市集是鹿城区为打开更多“非遗+”模式的创新探索,绘就了传统艺术与现代潮流相结合的共富画卷。

近年来,鹿城区坚持以文塑城、以文惠民、以文化人、以文兴业,统筹推进文化资源配置,全面提升服务能力和文化产品质量,以文化惠民撬动精神共富建设。

护好非遗、用好非遗,以“非遗+”赋能共富,是鹿城区促进精神共富的关键一招。2020年10月,温州市被文化和旅游部列为全国“非遗在社区”试点城市。作为温州非遗项目、代表性传承人最集中的主城区,鹿城区通过打造非遗“共富工

坊”、营造非遗体验场景、开发非遗研学及衍生品等,积极推进非遗在城市的原态保护、常态体验、活态传承和动态发展。

截至2023年底,鹿城区共有非遗项目117项,非遗代表性传承人146人,非遗传承基地38个,非遗体验基地28个,“非遗创艺坊”8个,“瓯越非遗百家坊”7个,2023年度省非物质文化遗产保护发展指数评估指标列全省县市区第11位。今年4月,鹿城区还揭牌成立了全省首个民间文艺版权服务中心——鹿城区瓯悦民间文艺版权服务中心,瓯塑、瓯窑、瓯绣、木雕等各式文创产品亮相“瓯悦·非遗工坊”,超900件产品拥有版权“身份证”。

与此同时,鹿城区狠抓文化阵地提升,深化公共文化服务供给。高标准构建“15分钟品质文化生活圈”,实现城市书房、文化驿站街镇全覆盖,文化礼堂村社全覆盖,成功打通公共文化服务“最后100米”。截至目前,全区共建成文化礼堂(文

化家园)150家、城市书房25家、文化驿站33家。

高起点建设文化空间,更要高水平运作。为激活文化礼堂治理“一池春水”,鹿城区向社会招募“文化村长”,吸纳全区文化能人、志愿团体以及有技术专长的文化运营机构加入礼堂服务队伍,还启动“文化村长”共治共富PK赛,定期开展文化礼堂互学互比活动,对文化村长结对礼堂进行量化赋分、综合评估,依据全年指数赛出“最美文化村长”。同时上线“E鹿礼堂”智慧场景应用,推动全区农村文化礼堂实现全过程智能化管理。通过一场场文化沙龙、特色市集、才艺比拼,鹿城区真正将文化礼堂“用起来”“转起来”“活起来”,让群众精神文化生活“亮起来”“富起来”“美起来”。

为了让精神文化产品愈加丰富、文化共富成果人人共享,鹿城区还依托“瓯江红”党群服务中心,以党建联建实现双向奔富。从鹿城西部山区到工业园区,近万本青少年绘本、读物以社会接力捐赠形式,通过“共富书架”汇聚到17个童趣阅读空间,装点乡村学子别样童年。聚焦残障群体需求,分类开设技能提升、社会融合、文体娱乐等“共富学堂”公益课,为社区、小区外派输送课程100余场,帮扶21名特殊群体实现“家门口”就业。依托温州影业旗下全省首家无障碍影厅,开展“一鹿帮盲”视障群体无障碍观影行动,340余位视障人士享受到精神共富成果。

## 德清县

# “以技提薪”赋能企业共同富裕



莫干山民宿行业协会代表参与工资集体协商交流

■ 杨晨

本刊记者

全县625家单独建会非公企业签订能级工资集体合同569份,行业(园区)能级工资集体合同签订6份,覆盖企业1855家,覆盖面达91.04%,惠及职工6.95万人,实现职工工资增长率4%……近年来,德清县全域开展能级工资集体协商模式,走出了一条打造高素养劳动者队伍与蓄力赋能共同富裕相结合的特色路径。

多年来,德清县始终坚持“以技提薪、以薪留人、以人稳企”的目标导向,引导非公企业根据自身生产经营状况和薪酬结构特点等因素,建立健全基于岗位价值、能力素质、业绩贡献的工资分配机制,创新提出创新创造类成果奖励、技术技能类津补贴、荣誉类专项奖励、学历提升类津补贴、比武竞赛类津补贴、师带徒专项津贴以及其他方面等“6+

X”协商内容,强化技能价值导向,提升产业工人薪酬待遇。

典型企业示范引领。全面落实企业在能级工资集体协商工作中的主体责任,实现能级工资集体协商“一企一策”“一人一策”。浙江兆龙互连科技股份有限公司探索多元化激励举措,开展以技能技术奖励、“车间政委”补贴、师带徒补贴、优秀个人和团队奖励、质量奖励、推荐新人奖励等方面的能级工资集体协商,2022年以来总计发放能级工资1858.7万元,1044名职工享受制度红利。德清县还大力推动“一对一”“一对N”结对模式,形成同行业帮扶、跨行业交流机制,目前已有282家企业通过“结对”方式,签订能级工资专项集体合同。

重点行业突出特色。围绕产业结构和行业特点,梳理、归纳同行业能级工资成熟做法和经验,打造具有德清特色的行业能级工资集体协商模板。德清县总工会通过多次调

研、座谈,针对性出台地信行业、民宿行业能级工资集体协商指导手册。目前已指导签订地信行业、民宿行业能级工资协商专项集体合同,覆盖企业1286家,惠及职工1.2万人,并逐步向生物医药、装备制造、装饰建材等重点产业延伸探索。

区域提升覆盖面。将未单独开展能级工资集体协商的小微企业统一归集至园区,并出台区域性行业技能薪酬激励指引和区域性行业技能薪酬激励集体合同,联合人社部门推行技能等级自主评定,进一步拓宽职工发展通道,推动能级工资集体协商提质扩面。目前,钟管南舍工业园区已有68家企业先行先试,覆盖职工7300余名,1320余名职工享受制度红利。

新业态有效突破。坚持“提技、提薪”理念,联合行业主管部门、行业协会,探索建立“企业投入一点、行业补助一点、工会奖励一点”三个“一点”激励机制,有效激发新就业形态企业参与能级工资集体协商的热情。截至目前,新业态行业协会和企业共投入专项资金42万元,惠及职工1.2万余人,实现外卖、快递、售货员等新业态重点领域行业能级工资集体协商全覆盖。

据悉,德清能级工资集体协商入选浙江省共富典型经验清单和中央财政委员会办公室2023年度全国典型经验清单。在新起点上,德清县将以现有能级工资集体协商典型示范企业为重点,打造一批职工“亮岗、亮技、亮薪”“三亮”样板,营造更加浓厚“提技提薪促共富”氛围。

## 武义县

## “后陈经验”绘出“村美人和共富”



从新宅镇铁铺村搬迁下山的戴增土一家在县城新房迎来首个春节

■ 沈华军

本刊记者

“政策我都了解了，我们把协议签了吧。”近日，为有效推进武义江流域防洪减灾综合能力提升工程，并同步进行白洋街道“千万工程”和美村庄道路提升改造工程、村内共富产业园的政策处理，武义县后陈村干部充分发挥“后陈经验”发源地优势，听民声、知民意，利用休息时间上门入户进行政策宣传。

20年前，全国首个村务监督委员会在后陈村成立，基层民主监督的“种子”由此孕育萌芽。2005年6月17日，时任浙江省委书记习近平同志到后陈村调研时指出，这一基层民主创新“是积极的，有意义的，符合基层民主管理的大方向”，并亲自总结提炼为“后陈经验”。

20年来，“后陈经验”历久弥新。依托村务监督委员会这一平台，武义县构建起“村官村民选、村策村民定、村务村民理、村事村民管”的基层民主运行体系，成为全过程人民民主在基层的生动实践。随着“后陈经验”基层治理与村庄风貌提升、共富产业发展深度融合、创新实践，武义县实现了“村美、人和、共富”。

在武义，作为草根创业典范的“超市经济”也是推进基层奔共富的重要抓手。以乡缘亲情为纽带，从开办零售小店起步，武义县四分之一的山区群众因“超市经济”而脱贫致富。通过政策支持、抱团发展，武义县推动简单的超市商店业态逐步升级为连接县域内外、省域内外、长三角乃至全国超市经济网的大循环体系，让超市经济共富网覆盖更多

地区、影响更多人。如今，“武义超市”已在全国开办1万多家，遍布江苏、上海等20多个省市，拥有万客隆、易家福等100多个品牌，年销售额总计达600亿元，从业人员达15万余人，形成了千城万店的超市创富集群。

近年来，武义县还部署实施“兴城共富”战略，通过鼓励偏远乡村农民向县城及周边集聚，补齐共同富裕的缺口。围绕“小城大县”发展战略和“聚人、兴城、共富”工作路径，武义县稳妥实施“宅基地有偿退出”机制，推进宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，通过“6+5”盘活利用模式，即转让、出租、入股、合作、复垦和其他自主创新6种方式，以及鼓励农民自主流转、村集体统一开发利用、鼓励能人创业、引入资本连片、整治复垦耕地5种政策，促进闲置宅基地资源高效利用，激活偏远乡村农民共同富裕的“沉睡资产”。

既要口袋富，也要精神富。行走在武义城乡，一台台接地气、入人心的文艺演出在村子和企业里上演，一个个各具特色的基层公共文化阵地在乡间落地。通过打造线下“共富百花会”文化服务品牌和线上“共富百花云”智慧服务平台相融合的“共富百花会2.0”模式，武义县推动公共文化实现从“人找服务”到“服务找人”的转变，构建起政府搭台、人才培育、群众主体、资源整合的文化服务新模式，成为“百花齐放”的文化共富山区样板。

## 仙居县

# 一颗杨梅激活乡村共富



### ■ 今 哲

年年梅里见诸杨，火齐堆盘更有香。6月4日，浙江土特产·杨梅产业高质量发展大会暨2024浙江“六月杨梅红”系列活动·仙居杨梅季启动仪式隆重举行，一年一度的杨梅狂欢拉开大幕。

近年来，仙居县以杨梅全产业链建设为主线，不断推进杨梅产业链纵向发展、链上各环节横向拓宽，变“小杨梅”为“大产业”，为扎实推动共同富裕提供了产业支撑。2023年，仙居县杨梅种植面积14.2万亩（投产13.5万亩），产量12万吨，鲜果产值11.2亿元，全产业链产值达到40亿元，带动梅农户均增收3.52万元。

政策支持强保障。仙居县委、县政府专门成立杨梅产业链建设领导小组，县委书记、县长任组长，并建立杨梅全产业链链长制，由分管县领导任链长，统筹产业链建设。出台《杨梅产业高质量发展三

十条》，每年安排专项资金用于杨梅产业发展，目前已实现杨梅统防统治、杨梅气象政策型保险全覆盖。

复合经营育主体。通过招商引资、人才引进及项目扶持等措施，积极培育新型农业主体，形成了以产业化联合体为主，行业协会、合作社联合会共同参与的产业链联合发展机制，有效带动全县梅农齐进退共发展。目前已建成杨梅产业化联合体1个、省级农业龙头企业2家、市县龙头企业17家、杨梅产地市场21个，联结带动农民专业合作社450家，开发出杨梅干红、杨梅原汁、杨梅醋饮等产品34类。

多措并举提质效。成立全国首个杨梅科普学院，并与省级院校紧密合作，全力破解杨梅产业技术难题，推动杨梅保鲜从原来的最多7天延长至30天，杨梅枝叶凋萎病得到全面控制。编制发布《仙居杨梅生产技术规程》《仙居杨梅设施栽培生产技术规程》，提高机械化种植管理水平，目前已建成杨梅智

能大棚1500多亩。推行农产品销售合格证制度，健全“县—乡—村—基地（合作社）”四级农产品质量安全监管机制，实现杨梅产品免费快速检测和全链条追溯。

数字赋能促转型。以“杨梅一件事”为切口，打造“亲农在线”应用场景，建成杨梅产业地图，开发仙居杨梅产业大脑，推动杨梅生产、加工、储运、销售等环节全链条数字赋能。生产上，依托52个气象监测点和5个病虫监测站，精准指导生产，建成数字杨梅园11个；加工储运上，实施冷库共享，推进数字加工厂、数字储运建设；销售上，与天猫、京东、网上农博、农民信箱等平台合作，扩大“云上销售”，2023年，全县杨梅快递达358万件，营业额超1.3亿元；服务上，梅农通过手机就能获取贷款、保险、开票、找专家、找客户等服务，2023年“亲农在线”为3050户农户开具发票3.04万张，总额3.8亿元，“杨梅贷”授信额度达25.14亿元。

品牌培育树形象。深挖杨梅地方文化，对百年以上古杨梅群进行一古树一码登记保护，目前已建成4个古杨梅公园。2023年11月，“浙江仙居古杨梅群复合种养系统”被认定为“全球重要农业文化遗产”。加强品牌宣传推广，每年投入杨梅品牌专项宣传经费超过200万元，持续举办26届仙居杨梅节，仙居杨梅品牌影响力与日俱增。目前，“仙居杨梅”区域公用品牌价值达26.23亿元，在农产品区域公用品牌杨梅类中排名全国第一。

缙云县

## 小烧饼“烤”出大民生



■叶慧 汪峰立

过去,在街头巷尾支个桶炉烤烧饼,在老百姓眼里只能算是“小买卖”,靠手艺赚取零碎收入。但缙云县委、县政府却从小烧饼中看到兴业富民的机遇,从2014年起每年投入500万元专项资金,运用现代产业经营模式来培育发展烧饼产业,让缙云烧饼从“路边小摊”走向“品牌门店”、从小县城迈进大都市。

烧饼香不香,师傅是关键。缙云县成立县委、县政府为主导的“烧饼办”,实施烧饼师傅人才培养工程,鼓励本县村民免费到培训基地学习烤制烧饼技术,并颁发职业资格证书。截至目前,全县累计培训烧饼师傅1.1万余人,其中低收入农户2000多人。

“出师”后的烧饼师傅如果想开门店,缙云“烧饼办”会授权提供帮助。不仅与中国银行联合推出

“烧饼经营贷”,为烧饼师傅提供15万—50万元的授信额度,扶持开设示范店,还给每家示范店给予1万—3万元补助或小额贷款贴息。

在烧饼师傅开店筹备期间,“烧饼办”派出专业人员给予指导,从门店选址、装修布局、卫生安全、服务规范,甚至原料采购,都实行统一标准。到目前,全国开设缙云烧饼门店(点)超8000家,其中缙云烧饼示范店768家。

缙云烧饼内糯外脆,让人回味无穷,离不开美味菜干的加持。为保证菜干质量,缙云县参与制定了《芥菜干加工技术规程》丽水市标准,详细规定芥菜干的制作过程和工艺标准,突出芥菜干加工特有的“低盐回卤”腌制工艺和“三蒸三晒”传统手法。同时,建立芥菜干标准化栽培种植示范基地,指导农户规范种植,全面推广立体晾晒,降低生产种植成本。

近10年,缙云菜干收购价从每

公斤8元涨到每公斤18元,每亩净利润1万元以上。仅东方镇就有3500家农户从事芥菜种植生产,菜干年产值近6000万元。

为让地方传统小吃晋升为全国美食品牌,缙云县按照标准化经营思路,制定《缙云烧饼制作规程》,使缙云烧饼标准成为丽水市首个特色小吃类市级地方标准。

“糖油规定要用麦芽糖、蔗糖、少量食用植物油为原料经煎煮而成”“烧饼桶要用缙云陶制作炉芯,外箍木板,中间填充保温材料”……《缙云烧饼制作规程》对缙云烧饼的术语和定义、配备设施、燃料、原辅料要求和制作方法都作了详细的规定。“通过规范化,最大限度保证缙云烧饼的质量和口感稳定,助力烧饼产业更好发展。”缙云县“烧饼办”负责人说。

2023年,缙云烧饼产业产值达到34.8亿元,相关从业人员有2.4万人,带动近5万农民致富,其中烧饼师傅平均年收入超15万元,用小烧饼“烤”出了大民生。

借鉴烧饼产业发展思路,近年来,缙云县出台《乡愁产业富民增收意见》2.0版,把缙云爽面、面饺、敲肉羹、柴灰粽、清明粿、南乡馒头、手工麻糍等一大批缙云特色小吃推向全国,培育地方美食产业,呈现“一业兴百业”的良好态势,走出了一条有特色、可复制、能推广的共富之路。2023年,缙云县“五彩农业”年产值增至86.09亿元,村级集体经济总收入达3.28亿元、增速15.02%。

高质量发展建设共同富裕示范区10周年

## 李 锐

中共浙江省水利厅党组书记、厅长

今年初,省委“新春第一会”作出全面加强“三支队伍”建设的决策部署。浙江省水利厅深入学习贯彻习近平总书记关于人才工作、人力资源和干部队伍建设重要论述精神,对标省委“树牢1个理念、聚焦6大方向、实施7项行动”总要求,第一时间制定9方面40项贯彻落实举措,牢牢把握人才“第一资源”和“关键变量”,以政治建设凝心铸魂,以“大人才观”拓展格局,以实干实绩提效赋能,着力推进干部人才队伍系统性重塑,全力打造与水利现代化先行省相匹配的“三支队伍”。

### 实施政治领航铸魂行动 打造高素质水利干部队伍

坚持新时代好干部标准,用浙江水利干部最讲党性、最讲政治、最讲忠诚、最讲担当的鲜明标识,回答习近平总书记新时代新征程“干部三问”。

在学思践悟中提升干部政治定力。学思践悟习近平总书记考察浙江重要讲话精神和“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路,做到学思用贯通、知信行统一,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。深化溯源学思想促践行,持续挖掘水利红色资源,重温感悟习近平总书记

# 打造与水利现代化先行省 相匹配的“三支队伍”

走过的“足迹”、擘画的“印迹”、牵挂的“心迹”。扎实开展党纪学习教育,引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪。落实政绩观正负面清单,完善政治监督常态化机制。

在大战大考中淬炼干部实干担当本领。落实“好干部”标准,聚焦政治强、业务精、善创新、勇担当,引导干部投身到打赢水网安澜提升、全域建设幸福河湖、单村水站改造提升、提高防汛敏感性、建设数字孪生水利等五场硬仗,着力推动干部在重大任务、重大项目、重大改革中壮筋骨、长才干、争作为。实施干部赴重点水利工程蹲点行动,组织厅属单位15名新录用人员下沉到工程一线、水文站点,参与项目建设、水文测报等工作。先后选派33名干部参加河湖长制、单村水站改造提升等专项工作,多名表现较好干部得到职务提任或转任重要岗位。

在攻坚克难中锻造干部创新变革能力。提升干部创新变革意识,常态化开展水利通识教育和专业知识等培训,强化新知识、新领域学习,通过水网先导区、数字孪生水利、全域建设幸福河湖等多项

试点先行,迅速迭代干部创新变革实战能力。出台及时激励规定,对推动重大创新、取得重大突破、作出重大贡献的集体和个人,及时给予激励,让干部有压力、有动力,跑起来、拼起来。今年以来,探索把用水权、水域等纳入各级生态产品交易平台,持续拓展水生态产品价值转化通道,全国首单水土保持生态产品价值转化交易落地安吉县,以水利力量助力“一号改革工程”。

### 实施“高精尖”人才锻造工程 培育创新型水利人才队伍和企业队伍

加快发展水利新质生产力是提升水利行业发展水平、推进我省实现水利现代化先行的关键动力,这归根结底要靠创新型水利人才队伍。

立足行业,打通产学研“任督二脉”。贯通人与事,紧扣“千项万亿”水网安澜提升、全域幸福河湖建设等重大水利项目,通过“工程+”培育模式,把队伍建设、人才培养与解决重大水问题深度融合。选树一批各专业领域首席专

家。贯通人才与科技,发挥“水利联合基金”集聚效应,针对水利新质生产力和“卡脖子”项目,开展有组织的科研,支持项目负责人跨单位联合组建团队集智攻关,让“第一生产力”和“第一动力”双向奔赴,力争产出更多科技成果。

放眼长远,加强创新人才队伍培育。围绕发展新质生产力、推进水利新基建所需,对照水利高质量发展急需紧缺人才目录、省和水利部“科技领军人才”“卓越工程师”等人才评价标准,组织水利英才培育遴选,储备一批省级水利领军人才、青年拔尖人才等。支持厅属高校、科研院所、设计单位加大引才力度,深入实施柔性引才。深化校企合作,组建水利行业公共实训基地,构建开放共享的技术资源载体。搭建人才供需平台,推行“订单培养+就业导向”模式,厅属高校每年向社会输送人才6000人以上。

优化“生态”,激活创新人才“春水”。强化人才支持力度,建立容错机制,减少科研项目的行政干预,赋予科研人员更大自主权。拓宽水利科技项目评审渠道,实现从立项筛选向成果筛选的转变,提升创新攻关积极性。完善人才激励机制,实行“一单位一策”“一人一策”,加大绩效工资考核激励,薪酬分配向业务骨干和科研一线倾斜。探索建立水利科技成果转化收益分配制度,重奖重大创新成果人才。构建完善人才关心关爱体系,以组织

“温情”激发干事创业“热情”。

助企纾困,赋能涉水企业发展。建立厅领导联系服务企业机制,开展问计于企、政策直达、问题解决一站式服务。推进水利政务服务增值化改革,积极推进水利政务服务从标准化、规范化、便利化向增值化迭代,持续优化水利营商环境。建立并定期更新“节水贷”需求信息库,深化“节水贷”绿色金融助企服务,积极帮助民营企业破解融资“难、贵、慢”问题,两年来签约“节水贷”268亿元,受益实体小微企业超过3000家。

### 实施基层人才固本工程 建强高素质水利劳动者队伍

全省水利行业人员总量9.7万人,其中八成以上都是水利工程建设从业人员。这些数量庞大的基层劳动者队伍,是水利行业蓬勃发展的生力军。

大力培育新时代水利工匠。完善培养、使用、评价、考核机制,构建集学校培养、社会培训、技能比武、技能认定于一体的培育评价体系。积极开展首席技师工作室、技能大师工作室建设,推进技术革新、技能研修、导师带徒、团队建设等。加强优秀技能人才遴选评价,重点培育一支覆盖广泛、梯次衔接、技艺高超的新时代水利工匠队伍。实施竞赛锤炼行动。完善以全国水利行业职业技能竞赛为龙头,省级技能大赛为主体,市、县技

能竞赛和岗位练兵比武为基础的技能竞赛体系,纳入技能人才库实施滚动培育和支持,形成高技能人才培养梯队。

积极畅通技能人才发展通道。继续推动高技能人才专业技术职称评定,引导符合条件的专业技术人员按规定申请相应职业(工种)的职业技能评定、参与各类竞赛与技能比武,开展多形式的继续教育、专业培训和技能鉴定服务,带动新装备、新材料和绿色技术在水利行业大规模应用,着力提升服务能力和贡献度。加大基层水利员扶持力度,服务年限较长、工作业绩突出的优先聘为首席水利员,在职称评审条件上给予倾斜。开通基层技能人才职称晋升“绿色通道”,凭标志性业绩直接申报相应职称。

深入开展人力资源增值化服务。面向社会公众,打造集在线教育培训、需求征集、电子证书、数据分析等功能于一体的“浙水学习”应用,并上线“浙里办”,贯穿水利行业教育培训全过程,实现“随时学、随处学”。加强对基层水利员、山塘(水库)巡查员、农村饮水管护人员的专业技术技能培训。对水利施工“三类人员”等水利行业劳动者队伍,提供每年不少于50万人次的学习服务。实行科技业务骨干进课堂、专业教师进基层一线的“双进行动”,持续为山区26县和海岛县水利人员提供免费学历提升支持。

■ 贾薇 董维刚

近年来,海宁市坚持“人才是第一资源”重大战略,立足花卉特色产业,借世界花园大会永久落户的东风,创立“海宁园丁”培训品牌,通过推广“人才+产业+品牌”发展模式,不断创新完善乡村人才培训联农促富机制,以人才振兴带动乡村全面振兴。

目前,海宁市花卉园艺产业链总产值超10亿元,带动470多户花农种植花卉,每亩净收益4.5万元,年增收超亿元。近日,浙江省第一批10个“浙农智富”品牌名单公布,“海宁园丁”榜上有名。

● 培训精品化

近日,由海宁市农业农村局、许村镇农业农村办和许村成校联合举办的2024年农村实用人才“海宁园丁——乡村休闲园艺布景培训班”完成培训任务,40名学员顺利结业并参加了园艺布景技能鉴定,其中38名学员取得初级证书,成了有证的“海宁园丁”。

海宁市农业农村局科教科工作人员张燕平说,2018年世界花园大会永久落户之后,“海宁园丁”逐渐形成了以花卉专业技术培训为基础、实用人才培养为提升、高素质农民培训为研修的“金字塔型”培训模式。

花卉专业技术培训由镇级组织,针对普通花农进行的普惠制培



## “海宁园丁”植出绿树繁花

训,时间半天到一天,围绕花卉种植中面临的一些技术要点开展。花卉实用人才培养由市级层面举办,时间5天以上,包括理论、实操、考察,内容更加丰富。高素质农民研修班15天,针对某一内容进行深入教学。

“花农可根据需要自行‘点菜’分批分层参与。”张燕平说,2018年以来,全市共举办各级各类花卉园艺类培训63个班300余期,培训人数达3万余人次,其中600多人获得花卉园艺类职业技能等级证书。

打造精品化培训体系,12个镇街成校、2个省级农民实训基地、4个省级农民田间学校以及多家花卉企业发挥了重要作用。

位于斜桥镇的神龙湾生态建设集团有限公司是省级农民实训基地之一,基地种有135万余株苗木,形成了森林、湿地、花海等景观,还建有多媒体教室、阅览室、实

验室、现代农业大棚等,并配备8名“土专家”“田秀才”和51名农民辅导员。基地负责人介绍,给学员授课的不仅有海宁本地乡土人才,还有清华大学、北京林业大学等高校教授,2018年以来已累计举办农民培训400多场,包括花卉园艺类省级高级研修班3期,行业内花卉园艺、花境设计等培训195场。

● 实践“传帮带”

长安镇是海宁花卉产业集聚地,花卉苗木面积6200多亩,种植范围从最初的3个村发展至7个村,目前拥有花卉企业(含个人)200多家,其中行业龙头企业36家。“这些企业在‘海宁园丁’培育中出人出力,‘传帮带’引领花农走上致富路。”张燕平说。

浙江百润园艺有限公司董事长张金生可谓海宁花卉产业的“领

头雁”，他从1983年开始在自家屋前种花，1999年长安花卉园区开建，他率先入园承包土地进行花卉种植，2003年又成立了海宁市康艺鲜切花专业合作社，开始收购、销售成员生产的鲜切花，同时开展技术咨询。

“每年我们都会以合作社的名义，以低于市场价格的价位买进种苗，然后分给农户，种植期间还对农户进行培训辅导。”张金生说，这样可以提高农户种植花卉的成活率，节约人力资本。

不止于此，张金生还成立了长安花卉研究所，创立了“百花大讲堂”，除了自己给花农上课，还邀请杭州、上海等地的专家教授来讲课，对农户进行面对面辅导教学，近两年共举办各类培训班20余期，受益近千人次，助农增收3260万元。

种植有技术，销售有门路。作为世界花园大会的承办方，虹越花卉股份有限公司努力将海宁国际花卉城打造成一个集园艺展示、销

售、交流于一体的综合性平台。“多亏了虹越这样的龙头企业为我们搭台，这两天已经有不少客户和我们达成了初步合作意向。”参展的浙江玉花缘花卉有限公司总经理吴玉军说。

随着网络直播日益火热，浙江三只懒蚂蚁农业发展有限公司总经理李正平将直播带货模式运用到传统花卉行业，打造了网红品牌——“有寻植物”，成为淘宝园艺的头部企业，并搭建起“花粉传播团”线上直播销售推广项目，帮助周边农户自主线上直播实现销售额2000余万元，带动1400多人从事花卉及相关领域工作，增加700多个就业岗位。

## ● 足迹遍全国

每到春花烂漫的时节，世界花园大会都会在海宁国际花园城举行，到今年已连续成功举办7届，并首次在湖北武汉的园博园与沙湖公园增设了分会场。“我们冲着

合作交流来的，希望通过展会交流最新的行业动态和种植技术，共同推进花卉园艺事业发展。”来自广东的梁文婷边看边说。

从海宁出发，走向全国，这是世界花园大会的发展轨迹，也是“海宁园丁”的演变之路。近年来，“海宁园丁”的培训范围从海宁本地拓展到了全省乃至全国，培训对象从最初的花卉从业人员扩大到了花卉园艺爱好者、园艺直播电商等，为美丽乡村经济源源不断输送专业人才。

“绣球花后怎么剪明年开花更好？”“植物生病长虫怎么办？”……翻开“塔莎的花园”公众号，满满都是关于园艺知识的“干货”；浏览“塔莎的花园”抖音、小红书，不到一分钟的短视频涵盖了各种园艺技术教学，实用而有趣。

“塔莎的花园”是浙江塔莎园艺有限公司打造的园艺品牌，创立者是园艺界的领军人才——赵成龙、王天云夫妻。他们在盐官镇桃园村拥有400亩农场，专门从事花卉种植销售，并在抖音、快手、小红书、微信视频号等分享养花知识，收获全网1000多万粉丝。塔莎园艺还是浙江省首批农播基地，2023年通过线下分享、线上直播等方式培训学员上千人次，培养园艺电商直播人才近200人。

不只塔莎园艺，据统计，2018年以来，海宁全市各类园艺类电商企业通过线上培训学员已超1000万人次，“海宁园丁”在全国各地播种萌芽。



花卉园艺工培训实践操作

■沈祖文 杨腾飞

近年来,嵊州市坚定不移实施科技创新和人才强市首位战略,聚焦高水平创新型人才引育,积极探索产才融合发展新路径,以双招双引为发力点、平台建设为支撑点、乡贤回归为着力点,推动“人才链、产业链、创新链、资金链”四链深度融合,为培育新质生产力、助推高质量发展注入澎湃动力。

### ● 招才与招商同频共振

比亚迪动力电池生产基地项目、贝达药业创新药产业化基地项目、蔚星科技总部及卫星研制基地项目……在嵊州,一批聚焦高新技术领域的重点招商产业项目相继落户,产业和人才快速集聚,融合发展内驱力不断增强。

产业发展从来离不开人才引领。嵊州市坚持招才引智与招商引资一体推进,统筹配置人才、项目、资金、技术等要素,着力引进一批重大产业项目和重点科技人才,实现产业和人才同向共兴、融合发展。

招大引强塑造产业优势。传统产业蝶变转型、新型产业方兴未艾,嵊州市积极布局新能源装备、生命健康、茧丝绸、智能厨具等四大产业高地,大力实施“壮群强链”行动,以产业优势构建“双招双引”优势。通过引进与产业关联性大、引领性强的头部项目,吸引带动一

## 让创新型人才赋能“新”赛道



批配套项目和高层次人才,形成协同发展的“雁阵”格局。重点产业聚链成群,新能源装备“万亩千亿”新产业平台成功入选省级培育名单,目前已汇聚规上企业92家,产值规模超300亿元。

产业集聚吸引人才汇聚。坚持以项目带人才、以产业聚人才,持续拓展双招双引渠道,嵊州市在深化“一把手”招商、驻外招商、产业链招商的基础上,创新乡贤招商、基金招商、以才招商等多种模式,新设规模百亿元的产业基金定向扶持重大产业项目,并在项目洽谈、落地过程中重点关注人才引育情况,推动人才和项目“同引共育”。去年以来,通过招商项目带动引进3078名青年大学生、33名青

年博士,4个招商项目的负责人被认定为绍兴市级以上领军人才。

人才引领加速产业升级。为更好激发人才创业热情,嵊州市出台高层次人才创业专项政策,为人才企业提供项目资助、免费场地、贷款担保等一系列真金白银的支持,不仅将创业初期的人才企业“扶上马”,更是为企业后续发展再“送一程”。连续7年举办高层次人才创业大赛,吸引上千个人才项目参赛,170余个项目相继落户嵊州,为新兴产业发展蓄能造势,不断推动产业补链延链强链。

### ● 平台与产业双向赋能

由乡贤牵线搭桥建成、嵊州市

首个校地合作平台——嵊州市浙江工业大学创新研究院已在嵊州扎根5年。“已经搭建11个研发、测试和计算实验室,引进各类各层次人才超40人,累计为嵊州厨电企业服务2600余次。”浙工大创新研究院常务副院长周水清说。

以平台聚人才、以人才兴产业。嵊州市持续“筑巢引凤”助推产业发展提质增效,围绕产业集群布局创新创业平台,加快推进“一带一城一室”战略科创平台建设,深化“大院大所”合作工程,校地研究院、企业研发中心、博士创新站、博士后工作站等平台相继建成……创新创业活力持续激发、动能丰沛。

创业园催生创业链。剡溪江畔,以北航投星空众创空间和科创中心两个国字头园区为代表的18家众创空间和创业孵化器散落分布。投资初创企业、布局未来产业,嵊州市积极推进人才创业园建设,形成“政府引导+企业投资+专业运营”项目孵化模式。目前,全市孵化器和创业园吸引集聚创业项目超100个,汇聚各类人才150余人。

大平台赋能大发展。嵊州市持续深化校地合作,聚焦智能家居、现代纺织、高端装备、新能源汽车及零部件、新材料、生命健康、新一代信息技术等七大主导产业,谋划打造覆盖全产业链的“一产业一研究院”平台体系,目前已相继与浙工大、浙理工、同济大学、西安交大

等高校合作建成4所校地研发平台,研究领域已覆盖智能家居、现代纺织、高端装备和新能源汽车及零部件等产业,为人才干事创业搭台造梯。

新模式推动新突破。为充分发挥平台和人才的作用,嵊州市探索构建“企业牵头、院所支撑、主体协同”的产业联合创新模式,打通企业与高校“平台共建共享、人才同引共育、项目联合申报”通道,探索校地研究院与本校人才贯通互认“双融计划”,选派同济大学、浙工大等高校人才特派员26名到嵊驻企,形成校企“产学研用”链条式成果转化体系。近年来,校企合作累计开展技术合作23项,其中森歌、万事兴两家厨具企业与浙工大创新研究院合作的技术攻关项目相继获中国轻工业联合会科技进步奖二等奖及省科学技术进步奖三等奖。

### ● 人才和项目融合反哺

“非常高兴能够作为评审参加家乡举办的创业大赛,我们在外也能为家乡发展出一份力。”浙江大学教授张小斌在2024年“万亩千亿”新产业平台全球创业大赛嵊州新能源装备专项赛杭州分赛场上说。

像张教授这样身在外地、心系故土的乡贤还有很多。嵊州市启动“嵊籍院士回归”“嵊籍人才赋能”“嵊籍学子归巢”三大乡贤人才

工程,系统整合乡贤资源,有效构建乡贤人才回归体系,凝聚乡贤回归工作齐抓共管最大合力。

牵引归乡情愫。通过属地走访、学校档案等各种渠道摸排乡贤信息,建立起1500多人的“嵊籍乡贤档案库”,打造“嵊籍高层次人才联谊会”“校友会”“剡青e站”等乡贤组织矩阵,加强与乡贤联络沟通,协助解决在嵊家属的“同城难事”。建立乡贤及其家属定期联系制度,每年为乡贤家属送体检、开展节日慰问等,进一步增进乡贤对故乡的深情厚谊。

激发回归热情。依托乡贤组织矩阵常态化开展乡贤联谊,赴上海、杭州等地举办“人才周”“嵊州日”等推荐活动,连续6年高规格召开“嵊商大会”,更以“喜看家乡”为主题的恳亲联谊考察活动,让乡贤们亲眼见证家乡的变迁。同时,嵊州市评选“引才大使”“创新发展奖”等“星榜样”22人次,以荣誉激励乡贤,点燃爱乡报乡热情,实现情感、项目、人才的全面回归。

汇聚发展动能。在第六届嵊商大会上,总投资达244亿元的19个乡贤项目成功签约,乡贤经济成为推动嵊州经济社会发展的重要力量。据统计,近年来通过乡贤牵线搭桥,嵊州市引进亿元以上产业项目62个,投资额逾600亿元,超过新引进项目总投资额的60%;通过乡贤项目或乡贤直接推荐引进高层次人才近70人,“嵊州人经济”正在加快向“嵊州经济”转化。🌟

■ 宗 合

推动长三角一体化发展,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。

早在2003年,时任浙江省委书记习近平同志在长三角学习考察期间提出倡议:建立长三角省市党政主要领导层的定期会晤机制。2018年,习近平主席在首届进博会上宣布,支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略,一体化加速推进。2023年11月30日,习近平总书记在主持召开的深入推进长三角一体化发展座谈会上指出,“推动长三角一体化发展取得新的重大突破,在中国式现代化中走在前列,更好发挥先行探路、引领示范、辐射带动作用”。

殷殷嘱托,谨记于心、笃之于行。多年来,浙江坚定服务国家战略,坚持全省域参与、全方位融入、体系化推进,全力打造长三角的靓丽“金南翼”,以中国式现代化先行为全国大局作出更大贡献。

### 省域发展融入国家战略

2003年5月,浙江省委、省政府出台《关于主动接轨上海积极参与长江三角洲地区合作与交流的若干意见》。同年7月,在省委十一届四次全会上,习近平同志亲自擘画实施“八八战略”,其中第二条明确提出“进一步发挥浙江的区位优势,主动接轨上海、积极参与长江



“乌镇之光”超算中心

## 奋力打造长三角靓丽“金南翼”

三角洲地区合作与交流,不断提高对内对外开放水平”。

在“八八战略”的指引下,浙江历届省委、省政府坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干,与上海、江苏、安徽不断拓宽合作领域、深化合作内容、完善合作机制,推动长三角区域合作不断升温。

2018年,浙江省委、省政府明确将贯彻落实长三角区域一体化发展国家战略作为当年全省要重点抓好的三件大事之一,要求全省域全方位融入长三角一体化发展。

2019年,《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》发布。浙江率先成立长三角一体化发展工作领导小组,率先召开推进长三角一体化发展大会,率先出台推进长三角一体化发展行动方案。

2020年,长三角地区主要领导座谈会在湖州举行。浙江把谋求省域高质量发展的“四大建设”与长三角一体化发展紧密衔接,释放

出战略叠加效应,在率先形成新发展格局中勇当开路先锋。

2021年,在长三角一体化发展上升为国家战略三周年之际,浙江通过抓示范、抓项目,一体化发展空间布局持续优化、重点领域不断深化破题、标志性成果落地显效。

2022年,长三角地区经受住了疫情的考验。浙江和兄弟省市联动守护产业链,累计相互支持长三角近7000家企业复工复产和物流保障,建成平湖、嘉善生产物资中转站,协调解决长三角区域企业产业链供应链畅链问题。

2023年,长三角一体化示范区揭牌四周年。浙江高质量推进嘉善“双示范”建设,聚力打造水乡客厅、嘉善祥符荡创新中心等标志性平台,开工建设方厅水院等重大项目。

浙江还进一步精准定位凝聚共识,打造长三角创新发展增长极、长三角世界级城市群金南翼、长三角幸福美丽大花园、长三角改

革开放引领区的“一极一翼一园一区”成为浙江上下共同的行动目标。

担起使命贡献力量。高水平建设大湾区,共同构建长三角产业创新协同体系;高品质建设大花园,共同加强长三角生态环境联保共治……各项任务在钱江两岸落实践行。

省域发展全面聚合。杭州都市圈范围不断向外扩展;浙北嘉兴、湖州塑造长三角重要节点城市群;衢州、丽水借助大花园建设,与皖南联动,为“绿三角”建设添砖加瓦……省域发展与国家战略在之江大地实现双赢。

## 共谋创新澎湃发展动能

“中国天眼”发现世界首例持续活跃重复快速射电暴的背后,是之江实验室和中国科学院上海天文台的共同努力;浙江大学和之江实验室、上海理工大学一起,共同发现飞秒激光诱导复杂体系微纳结构新机制……这几年,浙江和沪苏皖开放合作、共谋创新,牵动越来越多的“全球首个”“世界顶尖”在长三角攻坚落地。

加强科技创新协同突破。浙江协同布局“核心+基地+网络”的国家实验室体系,之江实验室成为浦江国家实验室核心支撑,领衔建设国家智能计算研究院;西湖大学积极承担合肥实验室战略任务;浙江清华长三角研究院牵头组建长

三角国家技术创新中心浙江中心。同时,两个“国之重器”落地浙江——浙大超重力、北航极弱磁大科学装置获批建设,实现浙江大科学装置零的突破。

加强产业创新协同推进。浙江联合开展长三角产业链补链固链强链行动,全省约三分之二关键核心技术(产品)断链断供风险点在长三角地区实现备份。聚焦汽车、电子信息、装备等领域,浙江推动成立生物医药、人工智能、高端装备、新材料等产业链上下游企业共同体182家,协同解决行业共性难题。

在携手构建科创“共同体”的道路上,作为数字经济大省的浙江还注重发挥自身优势。牵头共建数字长三角,“乌镇之光”超算中心纳入国家超算中心序列,联合国全球地理信息知识与创新中心签约落户德清地理信息小镇……随着一系列数字化成果落地,数字长三角振翅腾飞。

同心协力,齐头并进。《中国区域科技创新评价报告2023》显示,上海、江苏、浙江均位列第一梯队,安徽排名上升8位。截至2023年底,长三角区域集聚了全国34%的高新技术企业、47%的科创板上市企业。

## 共建共享提升幸福成色

同在长江尾,共饮一江水,长三角越来越像一座城,长三角人越

来越像一家人。

路网交通打破时空界限。看铁路,杭州与上海、南京、合肥之间基本实现高频次“1小时交通圈”,长三角区域铁路营业里程超1.4万公里,已建在建高铁覆盖区域内所有设区市;看公路,浙江加快打通省际断头路,千黄高速、临金高速等相继通车,长三角区域高速公路网规模达1.71万公里,省际互联互通水平有效提升。

政务服务淡化地域概念。新生儿入户,可以在受理地直接打印居民户口簿,3个工作日内就能拿到手;区域内首次申领身份证,不用回老家在异地就能办;跨区办企业,营业执照实现异地互发……聚焦企业、群众的高频刚需,三省一市推进“医保关系转移接续”“跨省户口迁移”等173项政务服务事项,实现长三角地区“跨省通办”,截至目前累计办件677万。

跨省共享消除心理隔阂。跨省域招生,长三角生态绿色一体化发展示范区率先破局;跨省域就医,长三角率先启动异地就医门诊费用直接结算试点,目前已覆盖浙江11个城市9398家医疗机构;跨省域养老,为应对人口老龄化提供“长三角方案”……从共建到共享,长三角“民生事业幸福圈”日益丰富。如今,手持小小的社会保障卡,可以在长三角41个城市乘坐公共交通工具、参观博物馆、游览景区、异地就医结算、领取各类补贴等。

■ 陈 苑

今年以来,宁波市奉化区贯彻落实“315”科技创新体系建设工程,加快提升全域科创水平,优化布局科技创新力量,全力推进社会研发投入,不断激发成果转化活力,科学技术在培育发展新质生产力中的引擎作用日益凸显。

今年一季度,奉化区实现高新技术产业增加值30.5亿元,同比增长12.5%;高新技术产业投资6.8亿元,增幅达67.4%;省科技创新强基重大项目投资已完成全年目标任务的38.1%,3项指标均位居宁波市第一。

### 以“新”带“旧”

设有浙江省博士后工作站等创新平台、建成节能环保创新与产业研究院,辐射制冷膜年产能达300万平方米、辐射制冷涂料年产能达1万吨,订单涉及市场覆盖电力通讯、机场、体育馆等诸多领域……作为“冷膜”行业的龙头企业,2018年落户奉化的宁波瑞凌新能源科技有限公司瞄准零能耗辐射制冷技术研发与应用,实现了量和质的稳健增长。

近年来,奉化区紧扣产业结构优化,围绕新能源、新材料等领域布局产业发展,鼓励和支持企业建立各级研发机构,通过产业升级构筑竞争新优势,抢占发展制高点。

目前,奉化区共有省级企业研

## 科技之火点燃 创新“引擎”

究院14家、省级高新技术企业研究开发中心60家、省级重点农业企业研究院1家,宁波市级重点企业研究院3家、市级产业技术研究院2家、市级企业技术研发中心155家,还有国家级众创空间1家、省级众创空间4家、市级众创空间7家。以各类研发机构为“磁场”,海威集团、松科磁材等技术先进、辐射带动能力强的龙头企业吸引集聚了一大批上下游企业,特色产业集群竞争力持续增强。

在促进新兴产业发展、促使传统产业与新质生产力碰撞融合上,奉化区正在积极创建“一廊引领、双核联动、三区协同”的新能源动力装备省级高新技术产业园区,有利于创新的产业生态持续优化。

### 以“育”促“质”

在宁波帕瓦莱斯智能科技有限公司的生产车间里,货架上的材料被分门别类一一归置,一旁的流水线机械运转声不绝于耳,员工们铆足干劲赶制订单。

作为一家一体研发、设计、生产工业级高精度智能执行器、阻尼

器的科技型企业,自2021年度入选“小而美”企业以后,经过3年的培育,帕瓦莱斯已成长为年营收达3.5亿元的国家级高新技术企业。

“好苗”的茁壮成长离不开政策和服务的“精准滴灌”。近年来,奉化区着力于科创企业扩量提质,出台《关于实施“春苗计划”培育“小而美”企业的意见》,积极挖掘和培育高新技术企业苗子,通过“养苗”服务解困纾难,排摸“小而美”企业问题诉求,量身定制企业政策服务“路线图”,实行“一企一档,梯队培育、集成服务”。全区高新技术企业数量从3年前的180家跃升到目前的433家,现有在库“小而美”企业65家。以科技型中小企业、“小而美”企业、国家高新技术企业等为体系的科技企业梯队初步形成。

此外,奉化区深入实施创新强区、人才强区首要战略,全力抢抓引才窗口期。近3年,全区新增自主申报入选的国家级人才、省级人才46人,新入选“甬江人才工程”“凤麓英才”项目166个,新引进落户人才企业80余家,其中规上企业7家;新增青年大学生3.6万余名、

硕博人才1000余名、高技能人才2.5万余名；新增省级以上博士后工作站14家。

## 以“策”赋“能”

研发投入是企业提高技术研究开发水平和效率、获取创新能量的源泉。近年来，奉化区不断强化企业创新主体地位，多措并举引导企业加大研发投入，为深入实施创新驱动发展战略夯实了基础。

以“诊断+提升”专项行动引导企业自主创新。对规上无研发投入企业进行把脉问诊、动态跟踪，对规上有研发投入企业开展精准指导，引导企业提升自主创新能力。3年来规上企业研发填报率达64.2%，上升近20个百分点。

以惠企政策落地营造自主研发的创新氛围。落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税

优惠等政策，每年开展研发建账业务培训辅导，提升企业财务人员研发建账业务能力，提升企业自主研发创新能力和产品的市场占有率。

以“规上+规下”齐发力增强全方位扶持力度。帮助规下高新技术企业扩大市场、尽快上规模，指导规上工业企业和建筑业企业积极参与高新技术企业申报认定。加大研发投入政策扶持力度，对规上企业开展研发投入给予补助，3年来区本级企业研发后补助年均超2000万元。

“政策与资金的双重支持，不仅缓解了企业阶段性现金流不足的问题，还为我们加大研发投入增添了底气。”宁波松科磁材有限公司近年来不断加大研发投入，提升自主创新能力，去年被认定为奉化区首家浙江省科技“小巨人”企业。“我们每年将销售收入的约5%投入到企业研发与技改中，这为企业后续发展增添了强劲动力。”企业负责人说。

## 以“研”提“效”

高校科研成果如何转化为企业现实生产力？产学研合作如何从“乍见之喜”的契合到“细水长流”的产出？奉化区的答案是“双向奔赴”——充分发挥高校等科研机构 and 各类企业的优势，推进创新链产业链深度融合，加速推进科技成果转化，实现学科与产业的双赢。

2020年，奉化区高新技术企业利安科技联合浙江大学，共建浙江大学—利安光学联合研究中心。双方合作3年多来，取得了丰硕的科研成果，利安科技还成功上市。企业负责人表示，下一步，他们将以创新、研发为重点，持续深化合作，在研发新产品的同时，拓展企业主打产品的应用领域，努力实现跨越式发展。

目前，宁波大学、浙大宁波理工学院、宁波万里学院等3所高校已在奉化区建立技术转移中心，常态化开展科技成果转化对接活动，越来越多的奉化企业成为各大高校科技成果转移转化的“优选地”。

同时，奉化区不断创新深化科技特派员制度，已实现机关干部联系科技型企业 and 人才企业全覆盖。最近3年，奉化区共申报获得宁波市级重大专项19项，实施区工业重大科技专项“揭榜挂帅”课题57项，全区有效发明专利累计达1793件。



# 先行探索共富型高质量就业体系

——《浙江省就业促进条例》解读

■田梦海 路国连 刘立可

就业是最基本的民生,也是经济发展的重中之重。

2024年5月31日,《浙江省就业促进条例》(以下简称《条例》)经浙江省十四届人大常委会第十次会议通过,自2024年7月1日起施行。

《条例》深入贯彻“八八战略”,对标“勇当先行者、谱写新篇章”的新定位新使命,加快推动实施就业优先战略,聚力抓好重点群体就业,优化就业创业服务,健全促进就业工作协调机制,推动在全国率先构建形成共富型的高质量就业体系。

## 多措并举 加大扶持力度

《条例》在立法宗旨中明确,要促进高质量充分就业,维护社会和谐稳定,推动共同富裕先行和省域现代化先行,增强劳动者的获得感、幸福感、安全感。

以此为牵引,《条例》提出坚持

劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针,强化公平就业政策,推进创业带动就业,保障重点群体就业,健全就业公共服务体系,促进就业质的有效提升和量的合理增长。

促进就业离不开政策支持。《条例》规定,政府在制定产业、投资、财政等具体政策时,应当落实就业优先原则和要求,实现与就业政策协调联动;对就业可能造成重大影响的决策事项,应提前进行就业影响评估。

比如,要通过推动传统制造业改造提升、培育生产性和生活性服务业新业态、推进数字经济与实体经济融合发展等,带动更多劳动者就业创业;要发挥中小微企业就业主渠道作用,在税收、贷款投放、创业担保等方面予以政策支持,让中小微企业、个体工商户吸纳就业、稳定和增加就业岗位。

《条例》还规定政府应保障就业促进工作所需经费。如合理安排就业专项资金,明确失业保险基金按照规定比例和范围用于促进就业工作;建立差异化生均经费拨

款制度,引导普通高等学校、职业学校根据社会 and 市场需求设置专业和课程;完善户籍、住房等安居政策,吸引各类人才来本地区就业;推动建立体现人才技能价值的薪酬分配制度。

为充分发挥创业对带动就业的倍增效应,《条例》不断加大对创业的扶持力度。加强各类创业平台建设,政府设立的创业平台按规定减免创业人员的场地、设施设备使用等费用;构建覆盖不同创业群体、不同创业阶段的创业培训体系,支持举办创业赛事、开展创业公益活动以及地方特色创业品牌建设;健全创业人员和小微企业申请创业担保贷款政策,完善创业贷款担保基金补充机制,等等。

此外,《条例》进一步完善重点群体就业支持体系,对促进高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人等重点群体就业作了专门规定。

## 守正创新 完善就业服务

锚定共富型高质量就业体系

建设目标,《条例》不断创新制度措施,健全公共就业服务体系,全面提升就业服务能力,助力扩大就业规模、改善就业结构。

《条例》规定,政府应建立健全公共就业服务体系和政府购买就业服务机制,加强公共就业服务机构建设,统筹布局公共就业服务网点和服务力量,形成覆盖城乡、便捷可及的就业服务圈。同时,建设全省统一的公共就业服务系统,运用数字化手段为用人单位、劳动者等提供便捷高效的就业服务。

《条例》还明确了公共就业服务机构提供就业服务的范围和职责:支持和规范经营性人力资源服务机构开展就业服务,提升劳动力市场供需匹配效率;加大对灵活就业的支持力度,合理布局零工市场,引导和鼓励保险机构针对灵活就业人员工作特点和意外伤害风险开发专项保险产品;建立健全就业登记、失业登记和劳动力调查统计制度,完善就业失业监测体系和失业风险预警机制,等等。

强化职业技能培训,有助于破解“就业难”和“招工难”并存的结构性就业矛盾。《条例》规定,支持优化职业教育布局,实行中等职业学校、技工学校与普通高中同批次并行招生,并支持学校与用人单位合作培养实用技能人才和熟练劳动者,加强公共实训基地建设;政府和有关部门统筹使用职业培训经费,建立差异化补贴制度,加大对市场急需紧缺工种和高技能人

才培训的支持力度;围绕本地区支柱产业、与民生密切相关服务业和市场急需紧缺工种等制定职业培训激励政策。此外,鼓励企业建立健全职工教育和培训制度,明确企业一线职工使用的职工教育经费不得低于本单位职工教育经费总额的70%。

为了让知识型、技能型、创新型技能人才不断涌现,《条例》还规定要创新和完善技能人才评价体系,支持符合条件的用人单位自主开展技能人才评价,推进技能人才职业资格、职业技能等级制度与专业技术人员职称制度有效衔接,完善职业技能竞赛体系。

## 兜牢底线 加强权益保护

做好就业困难人员就业工作是兜牢民生底线的重要基础。《条例》规定,建立健全就业援助制度,建立就业困难人员信息数据库,合理确定和开发公益性岗位,完善公开公平公正的公益性岗位招聘程序,确保零就业家庭至少有一人就业,对安置或招用就业困难人员的用人单位和灵活就业的就业困难人员给予补贴。同时,对符合条件的未就业高校毕业生、失业青年实施就业见习制度。

公平良好的就业环境能有效提升就业质量。《条例》规定,制定与就业相关的规范性文件,应当对遵守公平就业原则、保护劳动者合

法权益的内容进行审查,不得以民族、种族、性别、宗教信仰等因素实施就业歧视。同时,进一步完善对妇女、残疾人就业权益保护的救济程序。

《条例》还明确,除法律、行政法规和国家另有规定外,国家机关、事业单位和国有企业招用人员不得将毕业院校、国(境)外学习经历、学习方式等作为限制性条件;用人单位招用人员、人力资源服务机构从事人力资源服务活动不得设置与履行劳动合同无关的体检标准,并推动就业相关的健康体检结果互认。同时,引导用人单位建立劳动者工资正常增长机制,健全最低工资标准正常调整机制。

为更好保障外卖、城市配送等新就业形态劳动者权益,《条例》进一步明确平台企业责任和政府及有关部门的职责,规定区域性、行业性工会组织可以代表新就业形态劳动者与平台企业或者平台企业代表组织签订集体协议,集体协议对平台企业和新就业形态劳动者具有约束力。

《条例》还加强了对技工学校毕业生权益的保护,规定技工学校中级工班、高级工班、技师班(预备技师班)的毕业生在落户、参加公务员招录、企业事业单位招聘、工资定级、职务职级晋升、职称评聘以及专业技术资格考试等方面,应当分别视同中专、大专、本科学历毕业生享受同等政策。👉

■ 沈佳薇 王方玲

推广破产企业“生态e治”应用,成立古树名木司法保护基地、大运河(杭州段)司法保护基地,深化新安江—千岛湖流域环境资源司法协作……近年来,杭州法院坚持用最严格制度最严密法治守护绿色生态,聚焦人民群众的生态司法需求,做深做实能动履职,创新探索生态司法举措,努力以环境资源审判现代化支撑和服务人与自然和谐共生的现代化。



杭州法院在千岛湖开展增殖放流活动

### 能动履职

#### 推动破产审判向“绿”而行

2021年11月,富阳区人民法院在裁定受理富康球拍有限公司破产清算一案时发现,该企业厂区残存大量废油漆、废磷酸、废有机溶剂等危险废物,一旦泄漏将会造成土壤污染或者引发火灾。

“决不能留下环境污染隐患,破产企业也不例外!”杭州市中级人民法院破产庭和环资庭得知情况后及时介入,指导富阳区人民法院联动当地生态环境局出具处理意见,并由破产管理人委托有资质的处置机构进行分类处置。最终,共计7个品类重达44吨的危险废物得到妥善处置,处置费用合计26万余元,被列为破产费用优先列支。

以该案为契机,富阳区人民法院总结梳理破产程序中生态环境治理面临的堵点痛点——危废、固

## 筑牢生态环境保护 法治屏障

废等有害物质识别、处置、监管、费用解决问题,着手开发破产企业“生态e治”应用,并于2023年6月上线。该应用通过打造“精准+智能”的全生命周期生态司法协同,构建起“府院+银企”的新生态保障体系,确保无论破产企业有产还是无产,都能快速治理和修复生态环境。

“以前,面对破产程序中的危废处置难题,我们束手无策,现在通过‘生态e治’应用,可以及时联系生态环境局的专家,为危废的处置提供指导和帮助,大大提高了我们的工作效率!”一位破产管理人说。

应用上线运行以来,富阳区人民法院将104件案件纳入风险闭环管控,破产企业生态环境事项办理平均用时从7天缩短至1天以内,

有力推进破产程序与环境治理同步进行。

探索破产审判与生态环境治理有机融合,杭州法院一直在路上。

2022年,在对涉环境资源刑事、民事、行政案件实行三合一归口审理的基础上,逐步探索“3+1+1”环境资源审判工作机制,将专业审判力量延伸至涉及环境资源的破产和执行案件中。

2023年11月,出台《破产程序生态环境协同治理工作指引》,率先在制度层面规范企业破产程序中涉生态环境问题处理。

今年4月,破产企业“生态e治”应用由富阳试点升级为杭州实践,以“数智+绿色”的加法式改革获得乘法式效应……

## 预防为主 推动古树名木科学保护

2023年4月,西湖边一棵树龄500多年的香樟树被车撞断。事故发生后,属地多部门迅速介入调查并发起公益诉讼,杭州市中级人民法院环资庭在审理该案时,不仅请环境资源兼职技术调查官出庭,对古树名木的认定、损害赔偿、修复方式等陈述专业意见,还将公开庭审变为普法公开课,以增强公众保护意识。

据统计,杭州市现有古树名木2.9万余株,因分布范围广、品种类别多,管理难度大。如何实现“办理一案”向“治理一域”的转变?今年3月,杭州市中级人民法院在临安天目山自然保护区召开古树名木司法保护座谈会,邀请园林文物局、林业水利局、农业农村局、浙江农林大学等10多家相关单位共商保护大计,并推动临安区人民法院在天目山成立古树名木司法保护基地。

6月4日,临安区人民法院发布《关于加强古树名木司法保护的十条意见》,围绕健全多元共治保护体系、完善相关案件审理机制、加强古树名木损害修复工作、搭建执法司法“直通车”模式等十个方面,由点及面对司法保护古树名木作出行之有效的规定。

当天,杭州首批“古树法官”在临安区受聘上任,将通过常态化巡

查走访,落实古树保护监督职责。“此前,在实地普法走访过程中,我们发现一棵千年圆柏位于主干道旁,车辆行人往来频繁,又因有‘神柏’之称,许多游客慕名前来祈福,但这可能会对古树生长造成影响。”一位“古树法官”说,坚持保护优先、预防为主,临安区人民法院联合多部门共同发出古树保护倡议书,倡议不得使用刻划、砍、削、剥损树皮树枝、掘根等方式破坏圆柏的完整性,不得在圆柏上架设线缆或悬挂重物等。

司法守护万棵古树长青是杭州法院科学保护生态环境的生动实践。近年来,杭州法院陆续设立西湖区“守茶护林”公益保护数字司法实践基地、富阳区阳陂湖生态修复司法保护示范基地、杭州钱塘大湾区省级湿地公园生态环境司法保护示范基地、建德市下涯湿地生态环境司法保护示范基地、淳安县大下姜生态司法保护示范基地,从生态系统整体性出发,全面提升人民法院环境司法服务和保障水平。

## 协同配合 推动生态环境跨域保护

“灭杀福寿螺主要有四种方式:农业防治、生物防治、化学防治和物理防治。”“芦苇适应性强,成活率高,复绿效果好。”……今年是杭州淳安、黄山歙县两地法院跨省开展生态环境法治共护系列活动

的第三个年头,两地法院不断推动新安江—千岛湖流域环境资源司法协作工作走深走实。

作为全国首个跨省流域生态保护补偿改革试点的落地处,新安江—千岛湖流域是落实长三角一体化战略、践行山水林田湖草沙一体化保护理念的重要依托。杭州法院、黄山法院不断加强联动治理,从2022年11月签署《新安江—千岛湖流域司法协作框架协议》,到近两年围绕新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区建设方案、生态修复资金的管理和使用、类案裁判标准的统一等内容不断深入开展交流研讨,努力形成保护一片秀水的上下游合力。

深化区域司法协作的同时,杭州法院也持续拓展行政、司法、执法领域协同配合的跨度。针对生态环境损害惩罚性赔偿制度的落实问题、非法捕捞行政执法与刑事司法的衔接配合问题,与生态环境职能部门、人民检察院、公安机关两次联合发文,形成专项衔接工作机制。同时,以重大案件会商机制、设立环境执法和司法协调联动办公室、联合出台生态修复司法联动实施意见等方式,加强与各部门的联动交流,促进形成跨条线跨地域生态环境保护多元共治格局。

此外,杭州法院还不断健全生态司法服务保障机制,延伸生态环境司法服务职能,通过开展形式多样的司法宣传活动,凝聚起爱护生态环境的社会合力。🌱

■张炜 孙菊红

党的创新理论传播者、乡村文化资源挖掘者、高品质文化服务供给者……在浙江,发挥这些重要作用的队伍有一个共同的名字:“文化特派员”。

今年4月,浙江省委办公厅、省政府办公厅印发《文化特派员工作实施意见》,首创文化特派员这一助力浙江现代化先行的制度安排。目前,经过严格选拔的首批百名省级文化特派员已全部完成基层派驻点报到,开启在乡间地头宣传思想文化指导服务的崭新篇章。

### 深入调研 摸清需求

“我们正全力提升一场由48名村民为演员的‘下姜·梦开始的地方’生态水景演出,希望能进一步提升演出水平。”“我们技艺提升上遇到瓶颈,希望邀请更多的大师来村里指导……”在淳安县,来自枫树岭镇下姜村的村民和农创客们你一言我一语,纷纷向省文化特派员、省社科联规划处干部胡逢阳表达诉求。

浙江百名省级文化特派员大多来自省直机关、高校、企事业单位、文艺院团,如何快速掌握派驻乡镇(街道)、村(社区)情况,高效开展工作?调查研究。用耳倾听、用脚丈量是他们的重要方法。

杭州西湖国学馆执行馆长周媛

## 乡村来了“文化特派员”

媛的派驻地是德清县禹越镇。她报到第一天,当地就召集相关部门、乡镇、社区干部一起迎接她的到来。这是欢迎会,也是工作碰头会。“大家既介绍情况,也说想法、谈需求,信息量很足,很实在。”这让周媛媛很快制订出工作计划:邀请文化团队和相关领域专家助力,挖掘好当地文化资源,打造文化品牌项目,落地省级社科成果,让文化在下一代中做好传承。

“清漾村有非常丰富的人文和历史资源,如何用好这些资源,给乡村‘引流’?”接连数月,浙江省委党校社会学文化学教研部的副教授葛亮,多次以省文化特派员的身份到江山市石门镇清漾村调研,希冀以文化赋能乡村发展。他将充分发挥省委党校优势,带队开发多条研学路线,让更多人走进清漾村、爱上清漾村。

在过去20年里,浙江有超3.9万人次的科技特派员、46万余名农村工作指导员奔赴田间地头、企业车间、项目现场,推动农民农村居民人均收入突破4万元,取得了良好的经济社会效应。

“口袋”富了以后,村民们对满足精神文化需求有了更高期待。

为了更好摸清需求,省级文化特派员们通过与原工作岗位不脱产的方式,用好调查研究这一党的传家宝。在摸清需求的基础上,文化特派员们将依托县(市、区)、乡镇(街道)等,在两年内共同谋划推进一个符合当地实际的文化项目。同时,积极开展理论政策宣讲、文化品牌打造、文化阵地提升、文化产业帮扶、文化人才培养与指导等工作。

### 利用专长 赋能发展

“我的先祖王致远曾在慈溪担任知县,我有幸能够来到先祖奋斗过的地方,利用自身中医所长,将慈溪本地药帮文化发扬光大。”5月14日,浙江中医药大学科研部副部长、马克思主义学院副院长王延隆作为省首批文化特派员之一,带着团队马不停蹄调研走访了慈溪市滨海经济开发区(龙山镇)东门外村等地,聚焦当地人文乡村建设,创新提出了“富而思源、富而思敬、富而思帮”的“三思”文化品牌。

连月来,省级文化特派员们纷纷利用专长“接单”——“我写了30多年故事,希望能够帮助挖掘童家

村从古至今的故事!”“我希望能帮助孵化更多的文化项目,帮助乡村发展,促进当地产业发展。”“我希望结合奉化本身非遗文化,用动态非遗传播静态非遗”……一次次“发声”,共同奏响一场以文惠民、以文兴业、以文润村的乡村振兴交响曲。

在宁波市鄞州区,云龙镇陈黄村不仅拥有五星级文化礼堂,还陆续建成了乡村图书馆、儿童游乐场、露营基地等10余个项目,但缺少擅长运营的团队。来自省乡村

花一草,制定名为“艺谷天然”的整村美育计划的文化项目,开展一系列丰富多彩的美学活动。

在景宁县,来自省作家协会的青年作家高上兴和中国(丽水)两山学院副院长叶小青来到被誉为“畚乡之窗”的大均乡,将以文学和文艺的力量,推动畚乡文化的创造性转化和创新性发展。

### 团队聚力 共谱新篇

聚是一团火,散是满天星。对

电影放映资源,在村文化礼堂为村民播放《跨过鸭绿江》等红色主题电影。同时,主动发挥集团在直播电商方面的优势,希望通过资源共享和整合,推动当地文旅发展,让“流量”真正转化为“留量”。

江山市清湖街道清湖三村作为浙江省第七批历史文化村落保护重点村之一,在做好文物建筑和传统建筑的修复与保护工作方面有较大需求。对此,来自省古建筑设计研究院有限公司的胡孝君和他背后强大的文化遗产保护领域专业团队将充分发挥平台资源和技术优势,全力为村落发展注入新的文化活力。

一些地方先行先试,积极选树典型。嘉善县通过整合各类媒体资源,深入开展文化特派员的跟踪记录工作,通过丰富的镜头和多彩的推文全面呈现文化特派员的工作风采。目前,反映20名市级文化特派员工作进展的13集纪录片已在《学习强国》《文明嘉善》等平台播出。

“文化特派员制度是探索建设中华民族现代文明的一个有牵引性的举措。我们希望通过‘以一个人,带动一个团,助力一个村’的方式,促进精神共富,推动乡村振兴。”省委宣传部相关负责人说。未来,还将有更多优秀文化人才加入文化特派员队伍,持续书写“千万工程”走深走实的绚丽篇章。🌟

振兴促进中心的文化特派员余涤非将积极引入职业经理人模式来管理乡村,让这些创新阵地能够用起来、活起来,用空间置换服务,实现“自我造血”。

在舟山市定海区,省级文化特派员、浙江美术馆公共拓展部馆员刘佳波觉得干礁镇新建村不仅是一个“海上桃花源”,更是一个“天然美术馆”,他打算利用这里的一

于文化特派员们而言,他们绝不是以个体的力量在“单打独斗”。一方面,文化特派员之间积极开展交流,相互分享心得体会;另一方面,背后的派出单位、平台和团队,也在做好“最强后援团”,全力支持文化特派员开展工作。

省文投集团积极配合在缙云县溶江乡新西坑村担任省级文化特派员的王大川,尽力协调农村



省文化特派员在枫树岭镇下姜村开展振兴乡村文化专题调研

■ 徐超 阮佳丽

宁波市拥有7800多平方公里的海域面积、600多个美丽海岛、57座渔港,海岸线总长1686公里,宁波舟山港货物吞吐量连续15年居全球第一……作为浙江建设海洋强省的主阵地,宁波市正加快推动海洋经济高质量发展,建设国际一流的现代海洋城市。

近年来,宁波市公安系统围绕“共富、共治、生态”三大警务要求,迭代升级“11087·亲清在浙里”、建设企业风险共治平台、优化公安政务服务,坚定护航海洋经济高质量发展。

### 安商护企

2019年,宁波公安在全省率先成立“11087”(“110帮企”的谐音)安商护企中心,通过搭建实体平台,实现公安助企帮企制度化、规范化、精细化,建成市级安商护企中心1家、县级分中心12家、派出所联络站94个、驻外甬商协会警务联络站27个,形成“一站受理、分级流转、限时反馈”的闭环服务机制。

作为护航宁波舟山港的重要力量,宁波市公安局主动服务航运物流、临港工业和企业,先后推出“港·警”联络点、民警驻企制、“错时+延时+上门”工作制、交通安全教学点“线上+线下”培训等制度,开展“上门办”“集中办”“送证上门”等暖心服务,为港口企业和3万余名集卡车司机提供“最多跑一



宁波公安生态联动警务工作站日常巡逻 蔡玲芝 摄

## 建设一流现代海洋城市的别样风“警”

次”服务。

前不久,浙江中大元通国际贸易有限公司有一批出口二手车急需查验登记。宁波市公安局迅速调派工作小组,简化手续,让这批二手车在规定时间内顺利装船出口。公司负责人徐昊楠说:“感谢宁波的高效服务。如果这批车不能按时报关出口,且不说巨额违约金,公司的信誉和今后订单等损失将不可估量。”

企业的需求在哪里,公安的服务就跟进到哪里。聚焦海洋经济发展,宁波公安不断拓展涉海企业增值化服务,相继出台服务外贸企业“出海抢单”等举措,与商务部门建立“白名单”制度,建立甬沪口岸签证服务机制,开设外贸企业“绿色通道”,为企业赴海外抢订单、拓市场提供便利。

宁波市公安局出入境管理局还建立“出入境警企联络官”制度,

警企联络官与100家涉外重点企业建立“一对一”联络,主动上门提供政策法规宣传、咨询等服务,精准掌握企业在“走出去”“引进来”方面的需求和困难,做到“一企一策”“一事一策”,为企业提供便捷、高效的服务。

前不久,余姚市一家企业计划组织出国参加商务活动,需要办证的人数较多。余姚市公安局出入境管理局急企业之所急,主动上门服务,加急审批,当日就办理了150件办证业务。

### 数智治海

今年4月,经前期侦查发现,有船在象山海域附近参与走私,宁波市公安局港航分局迅速启动联合专案侦查,通过海域智治中心平台模型工具对往来船舶进行圈定监测,利用信息核查、要素采集、识别

模块等模型,最终将目标锁定一艘船舶,预判其目的地为宁波沿岸。

4月10日5时,海域智治中心发来指示:“报告,该船舶于5时7分停泊象山某海域,具体在东经××度、北纬××度,已发送走私船舶具体位置给前方抓捕组。”联合专案组立即开展收网行动,根据海域智治中心提供的船舶精准动态信息,在象山海域截获该船,成功抓获犯罪嫌疑人12人,查缴冻品60余吨。

为精准打击涉海违法犯罪,宁波市公安局开发了海域智治平台,通过沿海雷达站、光电、高清视频等海上智能感知设备,采集容纳了数百万条动态信息,精准核查近海船舶信息,实时跟踪图显船舶动态,高效核查靠岸船舶,对“幽灵船”“马甲船”“航向异常船”“三无船”等可疑船舶进行有效预警预防。

同时,联合宁波市口岸办、宁波海关等7部门制定联合打击处置海上违法犯罪工作机制,筑牢海岸线“严打”、海路卡口“拦截”、内陆

腹地“智控”三道防线,有力遏制走私等违法犯罪活动。

以岸控海,宁波公安还紧盯港汊口、码头、停泊点,在这些点位和沿线干道实施小卡口警戒,设置限高设施并搭建车辆滞留预警模型,重点关注海产、渣土运输车辆及黄牌、无牌货车,通过测算车辆通过各卡口点位的时间,及时发现过境超时或反复出入异常,织就严密的“防护网”。

### 守护生态

2023年,宁波市公安局以奉化区为试点,打造全省首家“海洋生态”主题的生态警务联勤工作站——宁波湾海洋生态警务联勤工作站。公安、农业农村、自然资源、生态环境等部门常态进驻联勤工作站,围绕渔业服务管理、生态要素管控、执法司法协作、生态价值多项业务开展联勤合作,开展生态治理,对涉生态环境类违法犯罪“零容忍”。

除宁波湾海洋生态警务联勤工作站外,宁波公安还在杭州湾湿地、宁海湾建立生态警务联勤工作站,采用“车+无人机”巡逻方式开展日常巡查,同时广泛吸收志愿者组建“生态义警”队伍,形成生态综合执法最小单元,建立“吹哨”机制,合力守护海洋生态安全。

以生态警务联勤工作站为抓手,宁波市公安局建强专业警种主责、社区民警主力的“生态警长”力量体系,全力做好生态型企业帮扶和保护,加大增值式服务供给,守护生态环境。

今年3月,象山县公安局“生态警长”接到大塘港某企业举报,经常有人在该企业承包的养殖场非法垂钓、网鱼和电鱼。象山县公安局立即联合多部门,颁发《大塘港及支流水域保护“禁十条”的通告》,并建立全方位的生态防护网络,不间断巡护大塘港沿线,加大违法犯罪行为打击力度。

“之前最多一天捞出500公斤死鱼,不少死鱼有锚钩留下的创口。”大塘港生态渔业养殖场负责人黄敏说,“自从公安部门加强巡逻,违法垂钓的人少了,电鱼更是罕见了。”

宁波市公安局相关负责人表示,宁波公安正探索形成集“态势感知、侦查打击、联动共治”于一体的海洋生态保护联勤新体系,将与海警、海关、海洋渔业、渔政等部门共同防范化解重大风险,全力服务保障海洋经济生态安全。



宁波公安知识产权警官走访企业 崔伦君 摄

■ 叶 慧

本刊记者

地处浙西南的丽水市,市域面积1.73万平方公里,以高山丘陵地貌为主。山区地广人稀、交通不便,医疗力量相对不足,急救能力更为薄弱。2021年全市只有2家基层医疗机构急救服务站,乡镇一级不具备基本的医疗急救能力。

近年来,丽水市突破地理环境限制,统筹市级医院、县级医院、中心卫生院、建制乡镇卫生院医疗资源,构建山区医疗急救服务网络,为山区百姓打通生命急救通道。



丽水市开通空中急救航线

## 打通山区百姓生命“急救通道”

### 升级急救体系

2021年,丽水市启动实施医疗急救服务能力三年行动,围绕高效提升抢救成功率这一核心环节,完善急救体系、盘活急救资源、提升急救能力,构建“市级医院+医共体牵头医院+片区医疗中心+基层急救服务站+智慧流动医院”的市、县、乡、村四级山区医疗急救服务模式,让急救体系全起来、急救速度快起来、急救能力强起来。

急救的第一要义是“快”。丽水市完善市、县、乡三级急救网络,开通陆上空中一体急救通道、配置基础性资源辅助急救设备,大幅缩短急救半径和反应时间。

统一管理指挥急救中心。升级改造各县(市、区)120急救中心,由丽水市120急救指挥中心统一管

理;在45个较大和偏远乡镇建立乡镇急救服务站,织密基层急救网络。

高标准配置救护车辆。给偏远卫生院配备救护车,目前全市有智慧流动医院车50辆、120救护车145辆,达到每3万人1.74辆,超浙江每3万人1辆的要求,实现陆上医疗救援无缝对接;在偏远山区、自然灾害多发和景区乡镇建设45个直升机停机坪,探索保险筹资的航空救护运行机制,为紧急施救提供飞行服务,缩短山区急救反应时间。

设置急诊急救专属区域。在全市25个片区医疗中心配备基本急救设备和急救药品,在运动场馆、大型商场超市、旅游景区、宾馆酒店、车站等人员密集场所配置自动体外除颤仪(AED)1112台,达每

万人4.4台,超过浙江每万人2台的要求。

### 提升急救水平

近日,庆元县一男子在骑车过程中突发心跳骤停,送至庆元县中医院救治。医生发现患者脑出血,需转院至上级医院抢救。经患者家属申请,丽水市卫生健康委立即启动“救在丽水”空地一体化医疗急救,从丽水派出直升机,全程仅用82分钟,将病人送入丽水市中心医院抢救。而此时,抢救室内,其他医务人员根据“救在丽水”传输的患者监护数据,已备好医疗器械和药品……

丽水市卫生健康委负责人说,执飞此次救援任务的是EC135医

疗构型救援直升机,机内配备微型化ICU设备,包括呼吸机、除颤心电图监护仪、微泵、供氧及吸引系统等,可在转运途中开展同步救治,提高了抢救效能。

为提升急救水平,近年来,丽水市还充分利用省级、市级专家下沉资源,对县级医院的医疗服务布局、设施、专业技术人员配置等进行指导,全力推进县级医院胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重新生儿救治五大中心建设。

“我们几乎每个月都会接诊胸痛患者。”缙云县大洋镇中心卫生院院长江洁幽说,虽然卫生院通过强化人员培训建设了胸痛单元,但对一些亟待抢救的危重症患者,仍需通过救护车送往缙云县人民医院。

以前,救护车从缙云县县城出发,一路要“爬”近1个小时的山路。“来回就将近两个小时,患者可能因此耽误宝贵的抢救时间。”缙云县人民医院副院长姚鉴表示,自从强化急救网络建设、给偏远卫生院配备救护车后,从卫生院派车到

患者家门口的时间缩短了。2023年,全县卫生院共转运近200名患者,其中40多名是胸痛患者,很多患者被及时救治,避免了因病致残,后续康复效果也更为理想。

针对既往急救网络按县域分管的弊端,丽水市在全省首创邻县调度机制,为急救患者提供更合理的调度、转送、交接方案,缩短救治时间。

去年8月8日下午3时,遂昌县120急救指挥中心接到该县垵口村一患者家属的急救电话,值班调度员在调度平台发现,离报警位置最近的是松阳县玉岩镇卫生院急救站的救护车,于是立即进行跨区域调度,指挥松阳的救护车去接遂昌患者,为病人争取到宝贵的45分钟救治时间。

目前,丽水所属各县(市、区)平均急救服务半径由21公里缩短至12公里,山区平均急救反应时间从34分钟减少至14分钟;全市急救车辆平均出车用时由3分钟缩短至50秒,及时出车率达到99.51%。

## 普及急救技能

前不久,丽水市人民医院举办社会急救志愿者培训,免费为志愿者进行专业急救技能培训,培训内容包括心肺复苏、AED除颤、常见急症和外伤急救等,培训合格者将获得由浙江省急救指挥中心、浙江省医学会院前急救分会颁发的浙江急救志愿者证。

在丽水市,学习急救技能蔚然成风。丽水市卫生健康委在全市二级以上综合医院都设立急救志愿者培训基地,围绕常见抢救流程、急救操作规范、急救设备使用等重点,常态化组织全市基层医务人员和志愿者开展技能培训。同时,开展自救互救知识和技能进社区、进企业、进机关、进学校、进农村、进家庭“六进”活动,增强公众急救意识,提高自救互救能力。

为发挥志愿者作用,丽水市还搭建全市急救志愿者平台,加入浙江省急救指挥中心开发的“救在身边一人人救”App志愿者系统。群众突发疾病,登录“救在身边一人人救”App,一键拨打120电话,与急救中心调度端、急救志愿者端、AED数据库实时联动,平台以最快速度派出附近志愿者为群众施行院前急救,争取黄金时间。同时,市民也可以通过App报名志愿者,免费学习线上理论课程和参加线下急救技能培训,通过考核后即成为浙江急救志愿者,可为大众提供急救志愿服务。



丽水市给偏远乡镇配置智慧流动医院车

■ 邓 玥 穆晨旻 朱智翔

浙江是全国5G基站建设速度最快的省份之一。近年来,浙江深入推动网络扶贫,加大海岛、高山等偏远区域通信基础设施投资建设力度。截至2023年底,全省5G移动通信基站达22.5万个。5G基站大规模的建设给生态环境部门电磁辐射环境管理提出了更高要求。

为消除基站周边环境电磁辐射影响,构建数字化治理体系,浙江在电磁辐射监测领域开启“事企融合发展”积极探索,通过建设电磁辐射环境自动监测应用联合实验室,在电磁辐射环境监测领域加强科研产出,推动5G移动通信领域电磁辐射监测走向多元应用场景。

### 科技创新

#### 首创预测仿真系统

“与其他省份相比,浙江省呈现基站规模大、人均数量多、覆盖场景多等特点。为保障住宅、学校、医院和办公楼等人群密集场所的网络覆盖,5G基站大规模建设在环境敏感点附近。公众普遍对基站电磁辐射的影响存在疑问和焦虑,导致一些关于基站建设的投诉和信访发生。此外,大量社会环境监测机构的监测工作规范程度参差不齐,影响到监测结果的可信度。这些难点都迫切需要生态环境部门在电磁辐射环境管理方面



环保工作人员开展电磁辐射环境监测响应实验 穆晨旻 摄

## 防电磁辐射

# 说得清“摸”得准

提高要求,共同维护通信行业发展和公众环境安全。”浙江省生态环境厅辐射处处长李向华说。

近年来,在科技创新的加持下,浙江通过建设电磁辐射环境自动监测应用联合实验室,开发出5G移动通信基站电磁辐射预测仿真系统,实现了基站300米范围内电磁辐射环境影响仿真预测。“我们在杭州、嘉兴和台州建设了12套电磁辐射环境自动监测设备,采集了近12万组自动监测数据。预测数据经现场验证,偏差在可接受范围内,有效化解了基站在

建设初期因缺少历史参考监测数据而引发的纠纷。”浙江省辐射环境监测站电磁辐射监测室主任曹勇介绍。

同时,为打消公众对电磁辐射环境影响的疑虑,浙江省辐射环境监测站还着手建设5G移动基站环境监管信息系统,这套系统集成环境监测、信息公开、科普宣传、信访投诉于一体。在实现历史监测数据的追溯等功能的基础上,有效解决了电磁辐射领域监测数据无省级公共信息平台的现状,为后续基站建设提供基础数据,建立起“公众

与企业”“企业与政府”“政府与公众”之间沟通的桥梁。

## 行业合作 探索事企整合发展

近年来,浙江省生态环境厅、省通信管理局、省电信、省移动、省联通和省铁塔公司共同签订了一份《浙江省通信基站环境保护工作备忘录》,以“事企整合发展”的模式,与通信行业设计单位联合开展“5G+监测”的跨行业合作,加强对电磁辐射环境开展自动化监测研究。

“通过研究,在电磁辐射环境自动监测领域解决了4个问题:一是规范了电磁辐射环境自动监测行为,明确了电磁辐射环境自动监测内容,填补了电磁辐射环境自动监测技术空白;二是有效掌握了区域电磁辐射环境变化情况;三是为电磁辐射环境管理和决策提供支持;四是加快电磁辐射生态环境管理领域的数字化改革,提高电磁辐射环境监测的自动化水平。”曹勇说。

这份备忘录明确了通信基站环境管理各参与方的职责。其中,铁塔公司接受各运营商委托统一负责办理相关环保手续、环境监测、信息公开、科普宣传、信访投诉等工作。过去,环评监测“各自为战”,各家运营商分别对各自通信基站进行环评监测,多次委托直接造成监测机构对通信基站来回重复监测,上站成本居高不下,间

接造成整体服务效率低下,单次监测费用偏高。铁塔公司成立后,发挥共享通信基站整合优势,将立项报备、日常监测、投诉监测三大工作有机结合,对运营商多家共建共享基站实行一次委托、一次上站、一次监测、多份报告、收费分摊,有效解决监测费用偏高难题。

浙江还建立电磁辐射防护专家团队,对整个监测过程中比较复杂、比较难理解或未明确的环节,进行针对性培训和能力提升,实现对监测人员尤其是监测经验较少人员的全过程指导。

## 细化规范 编制全国首个团标

2023年7月27日,浙江省正式实施《5G移动通信基站电磁辐射环境监测技术规范》(T/ZJARP 002—2023),对5G移动通信基站电磁辐射环境监测进行了进一步的完善补充。

《规范》在浙江省生态环境厅支持下,由浙江省辐射环境监测站与中国铁塔股份有限公司浙江省分公司历时近一年时间联合编制,经过调研、实验、求证、起草、修改、征求意见和技术审查等环节,最终由浙江省辐射防护协会和全国团标网正式发布。“这是国内首个5G基站电磁辐射环境监测的团体标准。”李向华表示,《规范》在目前国家监测标准的基础

上,重点对5G移动通信基站电磁辐射环境监测的监测仪器、监测工况及5G终端、监测布点等内容作了规范和统一。

在监测仪器方面,更详细地规定了仪器探头选择、监测频率设置、分辨率带宽和量程等要求;在监测工况及5G终端设备方面,推荐在6分钟监测时间内,5G终端持续执行高清(1080P)视频交互业务作为统一工况,细化了5G终端数量以及摆放的具体位置要求;在监测布点方面,分别对环境敏感目标和电磁辐射环境影响较大区域提出了具体要求;在质量保证方面,明确了监测数据、频谱图、现场照片等的规范要求。

“早期评价电磁辐射环境的好与坏,主要通过手工监测数据进行定性分析。《规范》的发布实施,填补了相关领域空白,有助于各监测机构在具体执行中统一规范,更有效遏制监测数据弄虚作假的行为,对提高5G移动通信基站电磁辐射环境监测数据的可靠性、5G移动通信基站管理的有效性产生积极推动作用,为浙江乃至全国5G移动通信基站绿色规范运营提供技术支撑。”曹勇说。

接下来,浙江省辐射环境监测站将继续发挥“电磁辐射环境自动监测应用联合实验室”作用,积极推动新技术与电磁辐射环境保护深度融合,共同探索“源头防控、空间协同、技术优化、共享创新”的“生态+”合作共赢新模式。e

■单凯 周君锦

今年初,浙江出台《浙江省亲清政商交往若干行为指引(试行)》,提出正面清单、负面清单、倡导清单“三张清单”,推动政商交往有规可依、有度可量,既“亲”又“清”。

作为民营经济大省,浙江近年来深入推动构建亲清政商关系,为将“亲”“清”深刻内涵落到基层实处,在全国率先开展乡镇(街道)亲清政商关系试点建设。政府、企业、基层商会三方联动发力,共同营造浓厚的亲商重商安商氛围,让民营经济“金名片”发展成色更足。

### 政府当好“牵头人”

乡镇(街道)是构建亲清政商关系的“最小颗粒度”,是浙江310多万户中小民营企业最直接、最频繁、最贴心的交往对象。乡镇(街道)领导干部工作能力强不强、政策执行准不准、创新举措实不实,直接影响基层政商关系是否“亲”“清”,民营经济发展成色几何。

2022年,浙江在全国首创亲清政商关系乡镇(街道)先行建设工作。全省12个试点乡镇(街道)结合实际,由党委、政府牵头,形成“专班建设”“政府主导+商会代建”“产业(工业)社区建设”等建设模

## 让基层政商关系 既“亲”又“清”



余杭区仓前街道梦创社区“企业的事情找我办”服务窗口

式。湖州市埭溪镇成立工作领导小组,出台《关于推行“亲清园企”试点工作的实施意见》;温州市北岙街道将“两新”党建、企业综合服务工作交由商会承担,由工商联对商会服务项目进行考核验收;杭州市仓前街道建立“经济体”产业社区,探索亲清政商关系建设新载体,三个社区直接服务46个园区、近3万家企业。

为夯实基层建设组织基础,湖州市旧馆街道成立政企党建联盟,通过“共上党课、共开组织生活会、共办主题党日活动、共商发展难题、共评党员、共建党建阵地”深化政企沟通;绍兴市汤浦镇组织12家基层站所、商(协)会、金融服务

机构打造“党建链+服务链”联建机制,通过产业联动、阵地联用、队伍联育、活动联办、服务联促,发布30项优化服务举措,向企业提供商标注册、专利申请、纠纷化解、质量检测等一体化服务。

此外,浙江细化落实领导干部“正面清单”“负面清单”和民营经济人士“倡导清单”,推出涉企事项容错免责制度,激励干部担当作为,有力护航民营企业发展。同时,以助企服务、数字化改革赋能亲清政商关系建设。杭州市场口镇制定“建求职桥梁、促资源整合、优商务服务、立惠企政策、简审批流程、稳后勤保障、架企业联络、供司法援助、引优秀人才、畅

银企渠道”等十大亲商服务制度；丽水市安仁镇以“大综合一体化”行政执法改革为抓手，创新实施“最多查一次”，减少综合检查频次75%。

## 商会当好“娘家人”

构建亲清政商关系，商会也是关键一环，在整合政府、社会资源的同时兼具政情恳谈、政策宣讲、矛盾协调等服务功能，发挥了重要的桥梁纽带和助手优势。

促进政企沟通。湖州市埭溪镇商会建立联席会议制度，分析研判民营经济发展运行态势，解读重大涉企政策措施，深入企业送政策、送服务，听取企业意见建议，主动助企纾困。这类议事型商会充分运用浙江“亲清直通·政企恳谈”活动载体，让政府听到更多“真声音”，企业提出更多“真见解”，做到事事有反馈、有落实。

助推产业发展。绍兴市汤浦镇商会、铜管商会针对当地铜管行业流动资金压力大的行业现实问题，专门搭建银企信息交流平台，探索开发信用评价金融服务应用。这类行业型商会根据行业特色和企业实际需求，通过主题座谈等形式加强企企互动，协调企业间矛盾，凝聚地方特色产业发展合力。

各地商会主动作为，建立会员

学习教育、优秀企业家选树、科技人才服务、政银企合作等机制，在完善组织网络、信息互通、资源共享、互助解困、抱团发展、合作共赢等方面发挥积极作用。杭州市富春街道商会依托全国工商联立法协商联系点主阵地，闭环管理、动态跟踪帮助企业解决生产经营和项目建设中遇到的问题；宁波市潘火街道商会设立当地首个“产业引导基金”，为优质民营企业提供金融扶持。

浙江还加强党对商会工作的全面领导，积极打造党建型商会。宁波市明楼街道组建“街道商会+园区+在地商会+在地服务机构”的大商会党委，融合汇聚民营经济发展优势资源；温州市北岙街道创新“商会+联盟”党建模式，专门成立北岙街道两新党工委，由北岙商会管理指导，实现会员企业党建全覆盖。

## 企业当好“自己人”

“集团事业发展到哪里，党的组织就建立在哪里，党的纪检组织也同步建立。”富通集团相关负责人说，重视党建，深化清廉民企建设，让企业尝到了规范管理、健康发展的甜头。

民营企业是亲清政商关系建设的主体。近年来，浙江深化推进清廉民企建设，成为构建亲清政商

关系的重要抓手。各试点乡镇（街道）规上民营企业争创清廉企业，由龙头企业牵头成立“产业链清廉联盟”，制定廉洁从业行为规范，协助地方建立完善的清廉民营企业建设标准，为当地清廉示范基地、亲清产业园区、清廉民企生态圈、清廉楼宇建设打下了坚实基础。

在浙江，“亲”“清”已成为一种文化现象，是新时代浙商文化的重要组成部分。浙江民营企业将“清”“亲”融入企业文化，形成“一企一品”的清廉文化风景。万事利集团制定《企业宪章》，在企业内树立正确价值观，规范员工行为准则；杭州鸿世电器股份有限公司以“一盏灯”“一面镜”“一个家”“一座桥”“一首歌”为主题，创建“亲清”园地。在“亲”“清”文化潜移默化、无声浸润下，亲清政商关系的根基更稳固，确保企业亲清底色更鲜明。

担当社会责任，浙江民营企业充分发挥在产业资源、技术、服务、品牌等方面优势，积极参与“万企帮千村”“千企结千村”、中西部协作，倾力投入社会慈善、疫情防控、防洪抗台等，升华企业家精神。宁波市古林镇推动企业侧发力，为经济薄弱村捐赠游船17艘，助力打造串联7村1渔的“水乡+共富”农文旅精品路线，打响了“周游古林”共富品牌。

## 让村留地『生金聚银』

■ 胡一来

杭州市临平区星桥街道党工委书记

星桥街道地处杭州市临平区融沪接杭的前沿。早在2001年,星桥就撤镇建街道,经过20余年开发建设后,街道实现全域撤村建居,目前下设17个社区。其中,10个“村改居”社区拥有村级留用地,成立股份经济合作社。

2019年8月我到星桥街道工作,在调研走访时得知部分“村改居”社区的集体经济收入比较薄弱,老百姓十分关注。究其原因,主要

是村留地资源利用模式比较单一,难以发挥最佳效益。

2021年4月,杭州市调整部分行政区划,新设立临平区。区里根据发展需要,调整了村级留用地政策,给村(社)增加了自主权,也为发展壮大村级集体经济、增加村级经营性收入提供了可能。

我觉得,“村改居”社区改变面貌、增加村集体收入的机会来了。对此,街道党工委召开会议进行了专题研究,并通过走访社区和群众,充分听取大家的意见建议,主动对接平台、企业资源,探索村留地利用的多元化发展模式。

2021年,受益于临平新城的开发,我们街道将汤家、星桥、周杨、万乐4个社区的63.3亩村级留用土地集中起来,按照每亩折500平方米的标准,置换了一个3万多平方米的大型商业综合体——逸兴广场。综合体按业态向社会招租,社区产权不变,按股份比例分配利润。

今年1月,逸兴广场通过竣工验收,由商业中心、酒店以及四星级农贸市场组成,目前正在火热招商阶段。据预测,综合体每年将有近1000万元的租金收入,一改以往村级留用地各自开发、业态重复、效益低下的状况,为4个社区带来长期稳定的村集体经济收入。

除了开发商业,我们还谋划开发产业园来盘活村留地。这个想法很好,但做起来有点难,首先面临的是“谁来带动”的问题。

2022年初,街道辖区企业杭州

天元宠物用品股份有限公司在筹划上市。我到天元公司走访,公司董事长薛元潮对我说:“公司计划把募投总部项目落地星桥,希望政府给予用地支持。”

“这是好事,街道肯定全力支持!”当时,我敏锐地意识到,如果能把村留地资源进行整合,与天元公司一起,共同投资、联合打造长三角最大的宠物概念特色产业园区,一定前景可期。

第二天,我立即召集南星、汤家、贾家、星桥4个社区书记开会商议,大家都表示赞同。在街道党工委牵头下,社区书记与天元公司代表多次会商沟通,最终达成合作意向:4个社区整合50.51亩村级留用土地,结合天元宠物总部用地,按照“统一设计、统一建设、统一运营”的思路,打造集总部办公、产品研发、销售展示及消费场景体验等功能于一体的宠物特色产业园区,探索“一企带多村”联建开发模式。

2022年11月,“天元宠物”敲响上市之钟,成为临平区第24家上市企业。在上市公司的引领带动下,目前天元宠物产业园正如火如荼建设中。园区建成后,不仅可以为4个社区集体经济收入大增,还将为社区居民提供大量就业岗位,助力共同富裕。

紧盯项目,做好服务,改善民生。我们有信心在今年实现村级集体经济经营性收入年增长10%以上,力争全面消除经营性收入200万元以下相对薄弱社区。📍



辛鸣

## 把马克思主义哲学 作为看家本领

辛鸣,哲学博士,理论经济学博士后研究员,中共中央党校马克思主义学院副院长、教授。

致力于以哲学视角研究社会发展和制度创新问题,主要研究领域为制度哲学、政党理论和社会发展战略。

出版学术著作《制度论:制度哲学的理论建构》《道理:中国道路中国说》《马克思主义中国化的最新成果》等3部,主编中共党员领导干部理论学习教材《日新:领导干部看中国》等15部。

习近平总书记强调,学哲学、用哲学是我们党的一个好传统,在新形势下党的领导干部要把马克思主义哲学作为自己的看家本领。哲学是世界观和方法论,掌握了正确的世界观和科学的方法论,人就可以从糊涂变明白,甚至还能有智慧,自然就是终身受用无穷了。

人生活在世界上,一定会对世界形成自己的看法,也一定要形成对世界的看法。但是大千世界无穷无尽、错综复杂,何处才是入手处,又如何才能避免犯只见树木不见森林的错误?学习哲学,哲学可以使我们自发、零散、片段的世界观变得系统化,因为哲学本来就是系统化了的世界观。认识世界不能只看现象,还要认识现象背后的本质,本质就是规律。各门科学包括自然科学和人文科学,解释的都只是自然和社会一个方面、一个领域、一个层面上的规律,而哲学揭示的是事物发展变化最一般的规律、最普遍的规律。掌握了一般规律,既有助于认识特殊规律,更有助于从整体上认识和把握世界。尤其是马克思主义哲学揭示了自然界、人类社会和思

维的最一般的规律,自然是指导人们认识世界、改造世界的最基本的思想武器。当然,强调学哲学不是说其他领域的知识、其他的学科可以不学了,而是有了哲学的根底,学其他知识、学科会更便捷、更有成效。

人生活在世界上总是要做事的,认识世界、改造世界更是很大的事。做事就要讲方法,方法对了事半功倍,方法错了事倍功半。如何才能掌握科学的方法呢?学习哲学,哲学是人类社会方法论的集大成之地。当然哲学作为方法论提供的可能不是什么具体的技能、技术、手艺,但哲学的思维方式、哲学的行为方式、哲学分析总结归纳概括的方法包括哲学的理性深度等,都是做好这一切的基础与准备。尤其是马克思主义哲学普遍联系的观点、变化发展的观点、矛盾分析的方法、历史与逻辑统一的方法等,更是我们反对主观主义,反对形而上学,透过现象看本质,从感性认识达到理性认识,以唯物的、辩证的科学方法认识世界、改造世界的锐利武器。

有哲学这一世界观和方法论打

底,我们就可以形成更健康、更先进的价值观以及伴生而来的正确人生观、幸福观、金钱观、家庭观等,让我们成为一个内心和谐、行为积极、对社会有益的人;领导干部还会形成正确的政绩观、权力观、事业观等,成为一个对党忠诚、为民奉献、严于律己的好干部。有哲学这一世界观和方法论打底,我们就可以认清历史大势,找准立场定位,始终站在最广大人民群众的利益上做历史的促进派,做人民的代言人。

也正因为如此,一代又一代的中国共产党人都对学习哲学给予了高度重视。毛泽东在延安时期就把马克思主义哲学作为政治上的望远镜,要求通过学哲学来解决“我们共产党人眼力不够”的问题;2013年12月3日,十八届中央政治局专门以哲学为主题进行了一次集体学习,特别强调学习历史唯物主义基本原理和方法论的极端重要性,要求各级领导干部特别是高级干部加强学习马克思主义哲学。

无用之用,斯为大用,这就是哲学的品格;无为而无不为,这正是学习哲学的收获。☺

# 君子不以私害公

## ■余足云

《后汉书·第五伦列传》记载：一次，有人问第五伦：“你有私心吗？”第五伦回答说：“过去有人送我千里马，我虽然没有接受，但每次举荐官员时，心里总不能忘记此人，尽管最终也没推荐他。”第五伦承认自己所谓的“私心”，是指对朋友馈赠总想回报的友情，这也凸显出其深刻的自我省察能力和“君子不欺于暗室”的至诚之心，更为关键的是，他还能坚守“存私不私”，做到不以私害公。

人非草木，孰能无情？人都会有亲情、友情、乡情等，这本无可厚非。但对子女、亲戚、朋友要爱之以道、爱之以德、爱之以纪，切不可“关爱”为名以权谋私，做违规违纪违法之事，要坚持做一个既存有爱心、懂得温情，同时又能遵守规矩、坚持原则的正义之士。如此之爱、之情，才是真爱，才是真情。

明代名臣于谦不仅清廉为民，也爱子情深，在任山西巡抚时，给即将过十三岁生日的儿子于冕写信：“阿冕今年已十三，耳边垂发绿鬃鬃。好亲灯火研经史，勤向庭闱奉旨甘。衔命年年巡塞北，思亲夜夜梦江南。题诗寄汝非无意，莫负青春取自惭。”字里行间既流露出对儿子的思念、厚爱和绵绵情意，也表达出对

儿子要珍惜时间、勤读经史的教诲和厚望，拳拳爱子之心跃然纸上。

但是，于谦的爱是爱、原则是原则，二者从不相混。于冕长大成人后有多次提拔升迁机会，武将石亨曾主动举荐于冕，于谦上书道：“国家多事，臣子义不得顾私恩。且亨位大将，不闻举一幽

天才漫画

公私分明



隐，拔一行伍微贱，以裨军国，而独荐臣子，于公议得乎？臣于军功，力杜侥幸，决不敢以子滥功。”正因于谦能“存私不私”，于冕后来才能经受住各种严峻的考验，有效传承了父亲的清正操守和良好家风。

同理，在乡情友情上，智士贤者也能谨守“存私不私”，把握温情、守住界限。《资治通鉴》记载，公元625年，大将张镇周调任家乡任舒州都督。回乡以后，他脱去官服，扮成百姓模样，在自家老宅中设置酒宴，连续十日邀请亲朋

好友、故里乡亲尽情畅饮。他将金银财宝、布帛绸缎分赠给大家，并泪别道：“今天我还能与故人、乡亲欢乐畅饮，明天我就是治理百姓的都督了。”自此之后，亲朋故友触犯法令，他一概不予纵容，辖境之内风气肃然。

共产党人更能守持“存私不私”之道。人民公仆焦裕禄深爱子女，但从不错爱、溺爱，对儿子没买票看“白戏”的行为坚决让其补买，拒绝动用权力为女儿安排轻松岗位，而将其安排到最苦、最累的酱菜厂工作。杨汉军之子自幼体弱多病，儿子生病，他最着急，呵护之心，让人感动。但当儿子29岁仍无工作时，身为组织部的他却从未向组织开口，对外甥及其他亲属，他也从未动用手中的权力为他们谋取任何私利。

君子不以私害公。新时代新征程，党员干部更应时刻谨记“公生廉、私生贪”的箴言，凡事秉持公心，严守公私界限，公正做事、清白做人。在工作和生活中，常以法纪、党规对照自己的一言一行，在亲情、友情和公义之间，坚持以“公”为标尺，坚决按照法纪、制度和规矩办事，做一个既懂情义又能守原则、持正义的君子，努力创造无愧于时代、人民和历史的辉煌业绩。🌟



## 台州市

# 打造引领乡村振兴“生力军”

乡村振兴,关键在人。台州市较早起步开展“新农人”培育工作,近年来先后推出“1+X”新型职业农民培育模式、校地合作育才、百万农民大培训等系列行动,有力推动了农民理念革新、能力更新、形象焕新。截至目前,全市累计培训农民132.6万人次,孵化农创客6204名。

2023年,台州市被授予首批“全国新型职业农民培育示范基地”,工作经验入选全国人才工作创新案例优秀案例,农民培训模式入选全国农民职业教育典型案例。

### 实施“新农”引育工程

开展农民大培训。实施“育新

农、促共富”暨百万农民大培训行动,依托乡村振兴学院、技能培训学校和“台农学”应用,每年培训60万人次,5年实现300万农民全覆盖。2023年培训农民69.8万人次,其中取得证书4.5万人,促进乡村就业3.98万人。创成省级农民培训促富品牌4个,农民大学生培养案例入选全国农民教育培训发展典型案例。

共建“农训基地”。依托农业新型经营主体,合作共建“农业培训基地”和“农村培训基地”,实施“15培训计划”,即围绕农业龙头企业、农产品经纪人、股份合作农场、“台州师傅”等十大主体,聚力抓好农民大学生实用人才、农民中专生实

用人才、农业领军人才、农家乐经营人才、台州师傅等5个项目。累计建成国家级农民田间学校2家,省级田间学校35家、市级实训基地15家,打造省级五星级农民田间学校8家。

首创“台农学”应用。在全省率先推出农民培训数字应用“台农学”,建立“培训内容个性定制”“线上全流程管控”“在办培训、学历提升一键达”等功能,有效实现需求导向定制培训、数智监管规范培训、个性服务升级培训,数字赋能新培训,加速推动培训提质增效扩面。该应用获全省农业农村数字化改革“优秀应用”,作为地方特色数字化应用首批接入“浙农富裕”。



台州市举行“众创乡村·携手共富”项目路演暨农创客创业创新大赛

## 创建“农创”赋能环境

构建“帮扶团”。构建农创客“9+N+X”分级帮扶机制，县级组建9个涵盖金融、法律、医疗、教育、社保等领域的专家顾问团，镇级配强N个由农办、团干、农创协会、技术专家、创业导师等组成的指导团，村级选好X个由驻村干部、村经社骨干、

农村工作指导员、乡土专家等组成的辅导员团队，打造“一村一农创客一帮扶团”。

孵化“领军团”。每年以赛代评，遴选30个农创客重点项目，打造农创龙头“领军团”，在金融支持、人才结对、培训赋能、宣传推介等多方面给予重点扶持，并通过项目孵化培育30支领军农创团。2023年，在台州农创客创业创新大赛中遴选

全市30个优质项目、30个领军团队。目前全市12家农创客入选省农创客示范基地目录。

创新“农创贷”。重点支持农创客项目，金融机构单列34亿元信贷计划，贷款利率比同类优惠10%—20%，担保费率优惠不低于0.15个百分点。财政在金融机构优惠基础上，再分档给予农创客2%、1.5%、1%的贴息支持。动员银行等金融机构围绕“农创贷”应知尽知、应授尽授，2023年累计走访农创客6945家次。同时设立“风险补偿资金池”5400万元，全域兜底农创客项目。

三门县花桥镇方俊水产养殖专业合作社负责人、优秀“新农人”代表方俊，通过“新农人”服务驿站向养殖户传授推广“青蟹白苗标粗、青蟹膏蟹越冬暂养、蛭苗蚶苗平面流标粗”等技术，帮助养殖户增收15%。“以前我们养殖靠天吃饭，现在打开手机就能学到院校专家、专业农人细心传授的专业养殖技术，青蟹成活



台州农产品进清华校园

率高了,收入也提高了。”老养殖户柯孔柱说。

“去年5月,三门农商银行第一时间给予100万元支农共富贷款,帮我解决了资金回款慢的难题,让我更有发展信心了!”三门县稞地农场经营者徐海亚说,从2008年创业至今,农场已经从20亩扩大到现在的300余亩,产品品种达四五十种。近年来,三门农商银行创新推出“共富·红锋贷”“共富·柑橘贷”等共富系列贷款,2022年以来共发放共富系列贷款3.2亿元,惠及农户1517户。

### 打造“匠才”孵化渠道

畅通资源,探索“校地合作”。采用联盟开放、校地共建的办学模式,成立全国首家“乡村振兴学院”并实现市县全覆盖,深度联结北京大学、浙江大学、同济大学、中国美院等高校资源,实施现代“新农



人”培育“三个五”行动,即培育共富工坊运营师、乡村规划设计师、乡村经营管理师、农村电商推广师、乡村文化和创意师“五师”,做实西瓜、杨梅、茶叶、柑橘、青蟹产业“五业”,完善“一院一库一网一赛一金”“五环”。

打造阵地,共建“青创空间”。打造“青创空间”阵地,将农创园、青年小镇、创业孵化示范基地等平台

创建纳入青年创新创业阵地建设,构建“研学基地+农创园+共享法庭”“三位一体”青创阵地矩阵。截至目前,全市建成市级青春小镇9家、农创园9家,积极推报省级青创农场9家,其中孵化器类型3家。临海在全省率先提出农创客城市研学之旅工作法、农创客共享法庭工作法,成功打造“交流基地+创新点子+孵化项目”立体式交流培育模式。

选才用才,建立“育选推评”。出台《关于开展“人才下乡助共富”专项行动的实施意见》,全市新引进涉农类“500精英计划”高层次人才6名,新组建市农艺大师名家工作室2家,农艺大师工作室总数达到10家。其中仙居累计引进农业领域院士合作项目4个,中国科学院院士钱前通过“嘉禾优7245稻米高质高效技术集成和产业化开发”项目,形成一套完整的稻米高质高效栽培技术模式,实现了仙居稻米提质增效。





## 宁波市海曙区

# “整”出共同富裕新空间

宁波市是全国在全市域范围内开展全域国土空间综合整治的首个试点城市。位于宁波市中心城区的海曙区，近年来大力开展统筹资源整合重组、空间布局重构、系统功能重塑、新建更新修复同步、城乡一体同治的空间治理行动，以耕地数量、质量、生态“三位一体”保护建设为重点，系统推进农用地整治、村庄整治、生态保护修复、工业用地整治、城镇低效用地再开发等五大系统工程，打开更多共同富裕的新空间。

### 打造和美乡村 “宜居宜业”新典范

以农用地整治为先导，推进耕

地开垦、质量提升、水田及沟渠路网整体改造，推广全国首批大田种植数字农业技术集成示范项目，努力打造集中连片、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。目前已完成横街—古林片“百千万亩方”永久基本农田集中连片整治面积1万余亩，高标准农田提质改造面积3000余亩。

围绕沿山导流工程，实施小流域整治，改善了水域生态环境，推进了未来乡村建设。以文化赋能乡村振兴，传承乡村原有历史文化特色，发展农文旅融合产业，促进村级集体经济发展和农民增收致富。目前，海曙区已成功打造茂新村、山下庄村、建岙村、深溪村等一批产业发

展美、生态环境美、生活富裕美、村庄和谐美的和美乡村典范。

### 增强乡村工业 “提质提效”新动能

按照工业园区空间布局优化、产业结构升级、用地效益提高、数字赋能管理要求，多类型、多模式、多方式推进空间集中、企业集聚、产业集群、资源集约、功能集成，打造新型工业化示范园区。

坚持因地制宜、分类施策。结合国土空间总体规划、工业控制线和城镇开发边界线，引导推动重点集聚区重点发展战略性新兴产业和先进制造业，发展提升区重点发展

数字经济产业和新型都市工业,有序引导区重点发展环境协调、生态友好、发展相融的产业,融合转型区重点发展城乡融合、功能协调的新经济新产业新业态。

严格产业项目入园标准。坚持“亩均论英雄”,制定出台《海曙区工业园区升级改造项目入园标准操作指南》《海曙区促进工业用地焕新提效若干政策措施》《海曙区工业企业腾挪提质的指导意见(试行)》等,明确产业导向和负面清单,强化项目入园前期评估、决策、设备及全生命周期运行指导,避免出现“新瓶装旧酒”“穿新鞋走老路”的情况。

横街镇水家工业园作为工业整治先行区,探索创新“区整治公司+村经济合作社”综合开发新模式,一期工程已于2023年底完工,二期项目已完成方案谋划并正在修编建设规划,到三期改造竣工后,标准厂房面积将从原来的2.4万平方米提高到10.1万平方米。

## 探索拆迁安置

### “一户一套”新路径

坚持充分尊重村民意愿和“拆有所居、拆有所余”的原则,遵循“一户一宅”等国家政策法规,参照重点工程征地拆迁标准,因地制宜制定“一户一套”拆旧购新政策,严格“户”的资格认定和补偿安置标准,依法依规处置临时建筑、违章建筑,鼓励村民选择“异地调产+货币补偿”的安置方式,引导村民根据自身实际选择一套居住住宅。

以横街镇应山村为率先启动村,2022年12月开展全村农房现状、村民意愿等调查,2023年6月制定出台补偿标准及拆旧购新政策,将全村6个自然村划分为10个拆迁区块,按签约率达标先后启动拆迁安置工作,引导村民向横街镇集中安置小区集居。到2023年12月底,全村签约384户,签约率90.14%,其中3个拆迁区块实现

100%签约而先行拆迁。

## 拓展资金保障

### “多元多样”新渠道

按照“政府主导、国企参与、市场化运作”的思路,以“资本金+专项债+市场化配套融资”的投融资模式,着力构建专项债、银行融资、社会资本、民间资金等多元资金保障体系。由市财政通过市、区合作成立的区整治公司,注入资本金2亿元;积极申请全域整治专项债,2023年以来共获得8.89亿元。

横街镇水家村原有作坊型企业90余家,大多从事氧化铝、铝制品加工,企业厂房权属复杂、布局散乱、利用率低。通过有效盘活村级用地,加大老旧厂区改造力度,取得全区第一本建设使用集体所有土地决定书,并以集体土地项目代替集体土地抵押贷款,获得了集体建设用地的第一个市农行“富村贷”授信,授信额度5000万元,目前已获信贷资金3100万元。

横街镇应山村则在村庄拆迁中安置合理利用“民资”,对村民拆旧购新的房屋合法确权面积收取3800元/平方米、扩户部分收取7000元/平方米的资金,并创新推出“退档”政策,对村民多余的房屋合法确权面积以1万元/平方米的标准进行回购。该安置方式相较于海曙区重点工程拆迁安置,预计能节约政府财政资金2.5亿元。



## 瑞安市

# 打响“千年龙舟名城先行区”品牌



划龙舟在瑞安民间传承千年,是重要的民俗活动之一。近年来,瑞安市坚持尊重民俗、规范引导、守法有序、确保安全原则,早布置调研谋划、高规格筹备推进、大范围组织动员,打造安全有序、文明文化、精彩出圈的千年龙舟名城先行区。今年龙舟活动期间,吸引游客154.7万人次。

### 党建引领

瑞安市坚持党建统领,成立由市委书记、市长“双组长”领衔的龙舟运动发展领导小组,召开市委常委会会议、全市性部署会、专题研究会以及全市龙舟活动动员大会,让各项部署要求直达村社,龙舟活动

全员发动、全民参与。

搭建“市总指挥部+五大龙娘片区指挥部+15个镇街前线指挥部”三级指挥架构,由各级领导带队下沉、协同攻坚,形成“市委统揽全局、龙舟办协调各方、部门镇街齐抓共管”的一盘棋工作格局。

圆满完成市级龙舟协会换届并成立协会党总支,同步推动14个镇级龙舟协会组建党支部、241个村级龙舟协会(民间龙舟队)组建党小组,构建起“1+14+N”市镇村三级龙舟协会架构。

建立市镇两级党委领衔、村社党组织负责、乡贤协助、头家和谈、“重点对象”沟通协调等多维矛盾化解机制,起底式摸排梳理纠纷事件、重点对象、历史遗留矛盾等“三张清单”并逐一化解。去年累计协调12



个村社化解矛盾26个,今年龙舟活动期间群体性事件、暴力事件零发生。

## 创新管理

今年瑞安市参加活动的龙舟数量占温州总量的近一半,加强规范管理、保障安全秩序责任重大。

瑞安市从规范龙舟活动标准出发,通过汇集30多位资深龙舟制造师智慧,制定发布首个县域传统木质龙舟制作、验收标准,实现从制造到封存全程规范化管理。同时,倡议各自然村每千人制作传统龙舟不超过1艘,推动传统龙舟总量从预报名的1000多艘控制到最终的611艘,有效避免了大量龙舟在河道内无序竞渡、混划行等安全隐患。

为压实安全责任,瑞安市全面落实“一龙舟一专班一方案一镇街干部一村社党员一社区民警”的“六个一”机制,要求每艘龙舟确保一名党员上船,龙舟头家必谈心谈话、必签安全责任书,上舟人员必买意外保险,形成人人保安全的浓厚氛围。

紧盯“五大龙娘”重点区域和龙舟活动关键环节,瑞安市制定推行八大类共77项龙舟管理工作清单,按照赛事标准扎实推进应急预

案编制、活动风险评估、安全设施建设等工作,确保所有龙舟有序开展活动。

活动期间,瑞安市启动“市直单位+特警+派出所+网格+群防力量”大兵团作战模式,65个市直单位干部联村结对下沉,动员警力8000多人次、机关和镇村干部1500余人、民兵救援队220人、志愿者1.1万人次支援现场管理,在重点水域沿岸10米一岗一人严密布控。同时迭代开发瑞安龙舟智控平台,实施“一舟一码一牌照”精



温瑞塘河(东门古渡段)龙舟竞技体验活动

密管理,严格落实“上舟人员必扫龙舟码”,植入轨迹实时定位、超水域活动预警等功能,实时监测龙舟轨迹,成功保障涉及龙舟活动百万人员的安全。

此外,瑞安市还建立“市领导挂钩督战、督导专班全程巡查”督导模式,紧盯各活动环节、时间节点查问题促整改防隐患。特别是针对收香封存难问题,市委书记带头坐镇公安指挥中心,建立“人盯船”工作机制,做到“收香一支、封

存一支、报告一支、绝不反弹”。

## 文化赋能

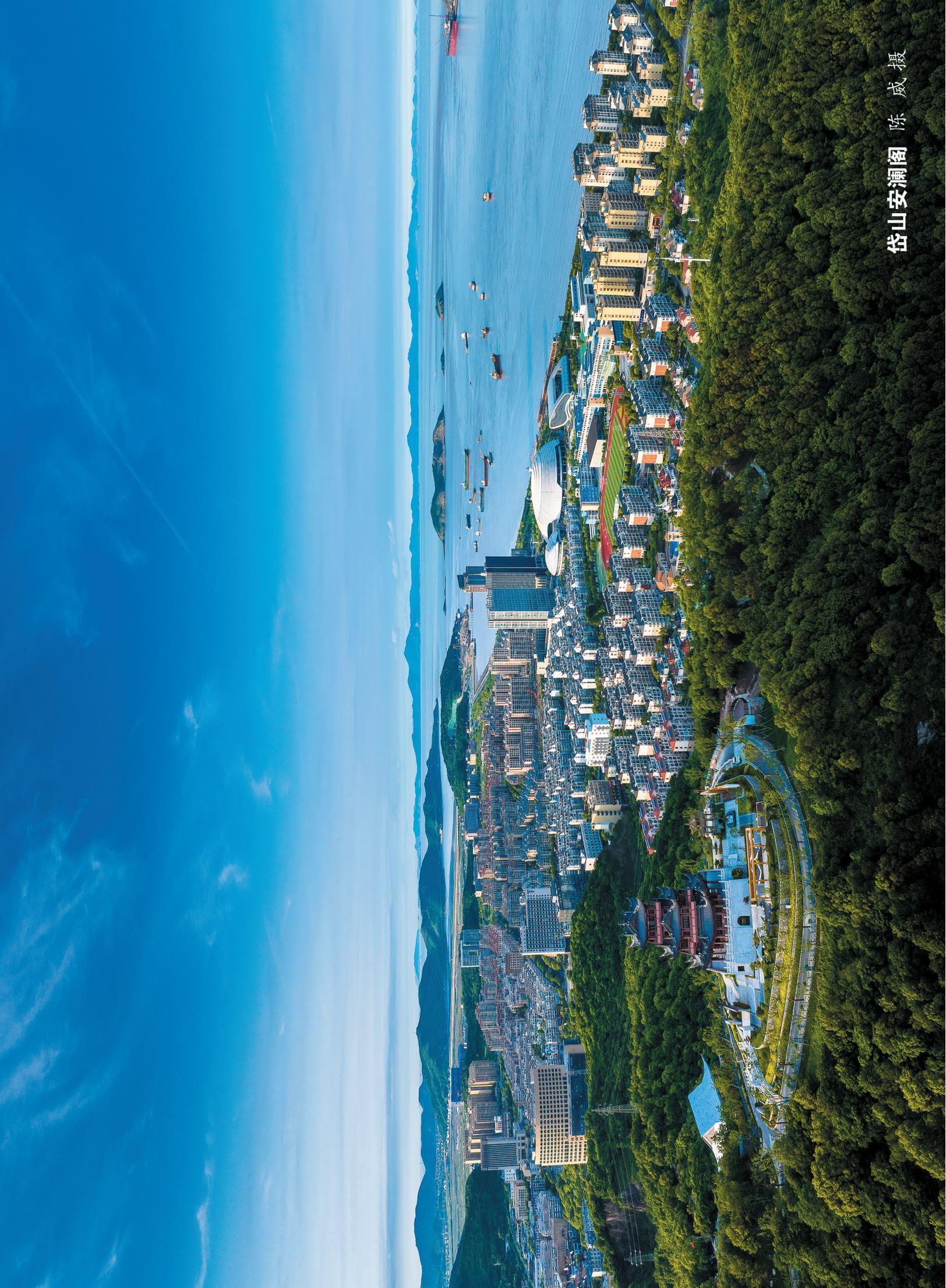
瑞安市深入挖掘龙舟活动蕴含的历史文化价值,以“移风易俗、弘扬精神、打响品牌”为三大主攻方向,推动瑞安龙舟文化传承发展、走向全国。

塑造和美民风民俗。发布“反对封建迷信、倡导文化自信”等“六反对六倡导”,强势推进强制摊派、噪音扰民、铺张浪费三大整治行动,开展“文明龙娘”“文明善龙”评比、不文明现象“随手拍”活动,倡导“文明实践、龙舟先行”。

激扬新时代龙舟精神。谋划创作龙舟专题片、龙舟戏曲作品和龙舟文化故事,吸引超3万名新老瑞安人挥桨逐

浪、分片赛龙,充分展现了瑞安人同舟共济、团结向上的奋进形象。

打造中华龙舟文化品牌。龙舟嘉年华系列活动中,龙舟巡游队伍绵延8公里,超600万人现场参与和在线观看;龙舟主题曲推出方言版《龙舟令》展示地方特色、普通话版《赛龙》推广龙舟文化,网络点击量超70万次……依托一场龙舟文化嘉年华、一个龙舟IP、一首龙舟主题曲等“九个一”活动,瑞安龙舟文化成功“破圈”。



岱山安瀾閣 陈威摄