

中共浙江省委主管主办



一本见证当代浙江发展的杂志

今日浙江

2024年第17期 总第752期 半月刊

**易炼红：深学笃行习近平生态文明思想
奋力推动美丽浙江建设走向纵深持续跃升**

建设美丽中国省域先行区

以党的建设制度改革激发改革澎湃动能
争当进一步全面深化改革促进派实干家护航者
以经济体制改革为牵引全面深化改革



讲文明树新风 公益广告

中国精神 中国形象 中国文化 中国表达

关爱自然 绿我家园



保护环境
关爱生命

郭长安作

奋力谱写新时代美丽浙江建设新篇章

本刊评论员



生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计,是关系党的使命宗旨的重大政治问题,是关系民生福祉的重大社会问题。

党的二十届三中全会明确将聚焦建设美丽中国、促进人与自然和谐共生作为进一步全面深化改革总目标的重要方面,对深化生态文明体制改革作出重大部署,彰显了习近平总书记和党中央对生态文明建设的高度重视与坚定决心。浙江作为习近平生态文明思想的重要萌发地和绿水青山就是金山银山理念发源地,在学思践悟习近平生态文明思想上有着厚重基础、独特优势,更有着沉甸甸的使命和责任。去年9月,习近平总书记再次亲临浙江考察,赋予浙江勇当先行者、谱写新篇章使命任务,明确要求浙江“坚定不移落实绿水青山就是金山银山的理念,继续在绿色发展、低碳发展上走在全国前列”。

日前,省委、省政府召开全省生态环境保护督察整改暨美丽浙江建设工作推进会,深学笃行习近平生态文明思想,坚决贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神,推动全省上下以鲜明政治态度、坚定决心意志、久久为功推进美丽浙江建设、打造生态文明绿色发展标杆之地。全省上下要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,迅速推动省委十五届五次全会部署落实落细,以高水平推进生态文明体制改革为牵引,先行先试、探路攻坚、勇毅前行,坚定当好浙江大美绿水青山的守护者、绿色低碳发展的推动者、生态文明理念的传播者,奋力推进美丽中国省域先行区建设,为勇当先行者、谱写新篇章厚植生态底色、绘就美丽篇章,为全面推进人与自然和谐共生的中国式现代化作出新的更大贡献。

深学细悟习近平生态文明思想,进一步增强推进美丽浙江建设的使命感责任感紧迫感。以更高政治站位在推进生态

文明建设中牢记嘱托、扛起担当,从政治上全局上把握生态文明建设的极端重要性;以正确思路理念在推进生态文明建设中坚守底线、擦亮底色,坚持把生态优先作为高质量发展的原则、把绿色发展作为高质量发展的底色;以更强改革精神在推进生态文明建设中舍我其谁当好先锋,加快打造更多首创性引领性改革成果;以不进则退的危机意识推进生态文明建设,坚持以大爱保护环境、以铁腕治理污染,着力推动生态环境持续改善、全面优化和根本好转。

锚定目标加力攀高、抢抓机遇乘势而上,进一步推动美丽浙江建设走向纵深持续跃升。健全生态文明基础体制,加快塑造和激发美丽浙江的绿色优势、绿色活力;完善生态环境综合治理体系,打好污染防治攻坚战,持续涵养和提升美丽浙江的绿色颜值、绿色品质;健全绿色低碳发展机制,不断增强和打开美丽浙江的绿色动能、绿色空间;健全共建共治共享格局,广泛凝聚和培育美丽浙江的绿色共识、绿色风尚;构建生态环境突出问题整改闭环,着力巩固和夯实美丽浙江的绿色本底、绿色根基。

强化组织领导,密切协同联动,完善推进机制,进一步形成美丽浙江建设的整体合力。以大担当实举措落实硬任务硬要求,做到协同联动、同向发力,确保扛责尽责、务求实效,推动争先创优、比学赶超,着力形成齐心协力抓生态、同频共振护环境的强大合力,一步一个脚印地推动督察整改任务贯通落实、美丽浙江建设全面落细,共同守护好浙江的好山好水好生态。

环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。让我们坚决扛起深化美丽浙江建设政治责任,持续打好“生态牌”、走好“绿色路”、绘好“美丽篇”,让绿水青山成为美丽浙江建设的最大底色、最大财富、最大优势、最大品牌、最大骄傲!🌍

中共浙江省委主管主办



ZHEJIANG TODAY
今日浙江
华东地区优秀期刊

17

2024

半月刊

总第752期
9月15日出版

连续出版物号
ISSN 1008—0260
CN 33—1213/D
邮发代号 32—46

编辑指导委员会

主任 邱启文

副主任 何黎斌

高浩杰

刘晓清

委员 (按姓氏笔画排列)

- | | | | |
|-----|-----|-----|-----|
| 卫中强 | 马跃明 | 马国灿 | 王通林 |
| 尹学群 | 朱华 | 刘云华 | 刘晓清 |
| 杜旭亮 | 杨周顺 | 李宁 | 来颖杰 |
| 吴伟斌 | 何黎斌 | 邱启文 | 陈春雷 |
| 陈挺晨 | 陈重 | 陈应许 | 沈雨祥 |
| 宋波 | 陆燕乃 | 陆发桃 | 陆品能 |
| 邵根宝 | 郑文纲 | 奚明 | 高浩杰 |
| 曹锦喜 | 傅祖民 | 董贵波 | 詹敏 |

社长 郑文纲

总编 马跃明

副社长 杨周顺

责任编辑 叶慧 邵玩玩

版面设计 赵磊

>>今浙论坛

01 奋力谱写新时代美丽浙江建设新篇章/本刊评论员

>>领导要论

08 深学笃行习近平生态文明思想

奋力推动美丽浙江建设走向纵深持续跃升/易炼红



P11

本期关注

浙江深学笃行习近平生态文明思想,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,以高水平推进生态文明体制改革为牵引,先行先试、探路攻坚、勇毅前行,坚定当好浙江大美绿水青山的守护者、绿色低碳发展的推动者、生态文明理念的传播者,奋力推进美丽中国省域先行区建设,打造生态文明绿色发展标杆之地,为勇当先行者、谱写新篇章厚植生态底色、绘就美丽篇章,为全面推进人与自然和谐共生的中国式现代化作出新的更大贡献。

12 奋力打造生态文明绿色发展标杆之地

——浙江深化美丽浙江建设综述/本刊记者 马跃明 叶慧 邵玩玩

18 以高水平保护推进美丽中国省域先行/王敏

20 争先创优 比学赶超

——美丽浙江建设特色工作扫描/岑文华 沈佳薇 等



特别鸣谢

- 中共浙江省委政法委员会
- 浙江省民政厅
- 浙江省司法厅
- 浙江省自然资源厅
- 浙江省农业农村厅
- 国家税务总局浙江省税务局
- 共青团浙江省委员会
- 杭州钢铁集团有限公司
- 财通证券股份有限公司
- 中信银行杭州分行
- 物产中大集团股份有限公司
- 浙江省财务开发有限责任公司

- 中共温州市委 温州市人民政府
- 中共湖州市委 湖州市人民政府
- 中共嘉兴市委 嘉兴市人民政府
- 中共金华市委 金华市人民政府
- 中共衢州市委 衢州市人民政府
- 中共舟山市委 舟山市人民政府
- 中共台州市委 台州市人民政府
- 中共丽水市委 丽水市人民政府
- 中共萧山区委 萧山区人民政府
- 中共余杭区委 余杭区人民政府
- 中共临平区委 临平区人民政府
- 中共桐庐县委 桐庐县人民政府

- 中共建德市委 建德市人民政府
- 中共海曙区委 海曙区人民政府
- 中共江北区委 江北区人民政府
- 中共镇海区委 镇海区人民政府
- 中共北仑区委 北仑区人民政府
- 中共鄞州区委 鄞州区人民政府
- 中共慈溪市委 慈溪市人民政府
- 中共乐清市委 乐清市人民政府
- 中共瑞安市委 瑞安市人民政府
- 中共文成县委 文成县人民政府
- 中共龙港市委 龙港市人民政府
- 中共德清县委 德清县人民政府

学习宣传贯彻党的二十大精神

- 32 以党的建设制度改革激发改革澎湃动能/谢志远
- 34 争当进一步全面深化改革促进派实干家护航者/卫中强
- 36 以经济体制改革为牵引全面深化改革/杜旭亮

加强“三支队伍”建设

- 38 构建人才奔“甬”而来的强磁场/徐丽敏 宁祖轩
- 40 让技能人才既有“里子”又有“面子”/蔡珂

经济

- 42 山区26县“减员”提速“缩差共富”/元仲

政治

- 44 让清明之风 吹遍网络空间/今哲
- 46 让基层社会治理更“明白”/贾薇 沈烈飞

文化

- 48 千年非遗邂逅国潮/宗合

社会

- 50 从“幼有所育”到“幼有善育”/叶慧 陈潇奕
- 52 勇当“生态警务”领跑者/张范

生态文明

- 54 最严格水资源国考“九连优”的背后/蔡麒麟

党的建设

- 56 “党建红”激活共富先行动能/金文
- 58 迭代基层治理“三化十二制”/陈久忍 黄微

>>专栏

- 60 “小故事”凝聚大能量/胡卿
- 61 哲学之“爱”/辛鸣

>>钱江漫笔

- 62 动为苍生谋/徐荔



P42 山区26县“减员”提速“缩差共富”



P48 千年非遗邂逅国潮



P58 迭代基层治理“三化十二制”

中共秀洲区委 秀洲区人民政府
 中共嘉善县委 嘉善县人民政府
 中共海盐县委 海盐县人民政府
 中共越城区委 越城区人民政府
 中共柯桥区委 柯桥区人民政府
 中共上虞区委 上虞区人民政府
 中共诸暨市委 诸暨市人民政府
 中共嵊州市委 嵊州市人民政府
 中共婺城区委 婺城区人民政府
 中共东阳市委 东阳市人民政府
 中共金东区委 金东区人民政府

中共义乌市 义乌市人民政府
 中共永康市委 永康市人民政府
 中共武义县委 武义县人民政府
 中共龙游县委 龙游县人民政府
 中共江山市委 江山市人民政府
 中共定海区委 定海区人民政府
 中共普陀区委 普陀区人民政府
 中共岱山县委 岱山县人民政府
 中共嵊泗县委 嵊泗县人民政府
 中共临海市委 临海市人民政府

中共温岭市委 温岭市人民政府
 中共莲都区委 莲都区人民政府
 中共青田县委 青田县人民政府
 中共遂昌县委 遂昌县人民政府
 中共松阳县委 松阳县人民政府
 浙江民泰商业银行股份有限公司
 杭州文化广播电视集团
 嘉兴港区开发建设管理委员会



封面设计: 赵磊

习近平在全国教育大会上强调 紧紧围绕立德树人根本任务 朝着建成教育强国战略目标扎实迈进

■ 建成教育强国是近代以来中华民族梦寐以求的美好愿望,是实现以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的先导任务、坚实基础、战略支撑,必须朝着既定目标扎实迈进

■ 教育是强国建设、民族复兴之基。党的十八大以来,我们坚持把教育作为国之大计、党之大计,全面贯彻党的教育方针,作出深入实施科教兴国战略、加快教育现代化的重大决策,确立到2035年建成教育强国的奋斗目标,加强党对教育工作的全面领导,不断推进教育体制机制改革,推动新时代教育事业取得历史性成就、发生格局性变化,教育强国建设迈出坚实步伐

■ 我们要建成的教育强国,是中国特色社会主义教育强国,应当具有强大的思政引领力、人才竞争力、科技支撑力、民生保障力、社会协同力、国际影响力,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑

■ 建设教育强国是一项复杂的系统工程,需要我们紧紧围绕立德树人这个根本任务,着眼于培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,坚持社会主义办学方向,坚持和运用系统观念,正确处理支撑国家战略和满足民生需求、知识学习和全面发展、培养人才和满足社会需要、规范有序和激发活力、扎根中国大地和借鉴国际经验等重大关系

■ 要坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人,实施新时代立德树人工程。要统筹实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,一体推进教育发展、科技创新、人才培养。要坚持以人民为中心,不断提升教育公共服务的普惠性、可及性、便捷性,让教育改革发展成果更多更公平惠及全体人民。要实施教育家精神铸魂强师行动,加强师德师风建设,提高教师培养培训质量,培养造就新时代高水平教师队伍。要深入推动教育对外开放,统筹“引进来”和“走出去”,不断提升我国教育的国际影响力、竞争力和话语权

全国教育大会9月9日至10日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席大会并发表重要讲话。他强调,建成教育强国是近代以来中华民族梦寐以求的美好愿望,是实现以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的先导任务、坚实基础、战略支撑,必须朝着既定目标扎实迈进。

9月10日是我国第四十个教师节。习近平代表党中央,向全国广大教师和教育工作者致以节日祝贺和诚挚问候。

习近平在讲话中指出,教育是强国建设、民族复兴之基。党的十八大以来,我们坚持把教育作为国之大计、党之大计,全面贯彻党的教育方针,作出深入实施科教兴国战略、加快教育现代化的重大决策,确立到2035年建成教育强国的奋斗目标,加强党对教育工作的全面领导,不断推进教育体制机制改革,推动新时代教育事业取得历史性成就、发生格局性变化,教育强国建设迈出坚实步伐。

习近平强调,我们要建成的教育强国,是中国特色社会主义教育强国,应当具有强大的思政引领力、人才竞争力、科技支撑力、民生保障力、社会协同力、国际影响力,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

习近平指出,建设教育强国是一项复杂的系统工程,需要我们紧紧围绕立德树人这个根本任务,着眼于培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,坚持社会主义办学方向,坚持和运用系统观念,正确处理支撑国家战略和满足民生需求、知识学习和全面发展、培养人才和满足社会需要、规范有序和激发活力、扎根中国大地和借鉴国际经验等重大关系。

习近平强调,要坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人,实施新时代立德树人工程。不断加强和改进新时代学校思想政治教育,教育引导青少年学生坚定马克思主义信仰、中国特色社会主义信念、中华民族伟大复兴信心,立报国强国大志向、做挺膺担当奋斗者。注重运用新时代伟大变革成功案例,充分发挥红色资源育人功能,不断拓展实践育人和网络育人的空间和阵地。加大国家通用语言文字推广力度,促进铸牢中华民族共同体意识。

习近平指出,要统筹实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,一体推进教育发展、科技创新、人才培养。以科技发展、国家战略需求为牵引,着眼提高创新能力,优化高等教育布局,完善高校学科设置调整机制和人才培养模式,加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培

养。强化校企科研合作,让更多科技成果尽快转化为现实生产力。构建职普融通、产教融合的职业教育体系,大力培养大国工匠、能工巧匠、高技能人才。

习近平强调,要坚持以人民为中心,不断提升教育公共服务的普惠性、可及性、便捷性,让教育改革发展成果更多更公平惠及全体人民。优化区域教育资源配置,推动义务教育优质均衡发展,逐步缩小城乡、区域、校际、群体差距。持续巩固“双减”成果,全面提升课堂教学水平,提高课后服务质量。深入实施国家教育数字化战略,扩大优质教育资源受益面,提升终身学习公共服务水平。

习近平指出,要实施教育家精神铸魂强师行动,加强师德师风建设,提高教师培养培训质量,培养造就新时代高水平教师队伍。提高教师政治地位、社会地位、职业地位,加强教师待遇保障,维护教师职业尊严和合法权益,让教师享有崇高社会声望、成为最受社会尊重的职业之一。

习近平强调,要深入推动教育对外开放,统筹“引进来”和“走出去”,不断提升我国教育的国际影响力、竞争力和话语权。扩大国际学术交流和教育科研合作,积极参与全球教育治理,为推动全球教育事业贡献更多中国力量。🌐



9月7日,在宁波国际会展中心举办的第十四届智慧城市与智能经济博览会上,“载人飞碟”、无人驾驶载人航空器等形态各异的飞行器吸引不少市民的目光。

贺元凯 摄

浙江双周观察

浙江省领导参加“慈善一日捐”活动

近日,省委书记、省人大常委会主任易炼红,省委副书记、省长王浩等省四套班子领导参加“慈善一日捐”活动,献出自己的爱心。“慈善一日捐”活动旨在传承弘扬慈善文化,支持推动慈善事业发展,全面打造“善行浙江”,广泛动员社会各界参与慈善活动,积极助力高质量发展建设共同富裕示范区。所捐款项将专款专用,重点向山区海岛县倾斜。

浙江残疾人运动员在巴黎残奥会上取得优异成绩

在第17届巴黎残奥会上,浙江运动员取得14枚金牌、3枚银牌、6枚铜牌的好成绩,刷新7项世界纪录,实现了运动成绩和精神文明双丰收。

浙江省政府与国家医保局签署战略合作协议

9月3日,浙江省政府与国家医保局签署加快推进多层次医疗保障体系建设战略合作协议。根据协议,双方将进一步强化部省协调联动,共同推进医保改革国家试点和医保公共服务一体化,加快构建多层次医疗保障体系,扎实推进医保事业高质量发展和浙江高质量发展建设共同富裕示范区。

杭温高铁开通

9月6日上午,全长276公里的杭温高铁正式通车,连接杭州、金华、台州、温州4个市、8个县(市、区),实现浦江、东阳、磐安、仙居4个县(市)群众“高铁梦”的同时,将进一步助力我省提升沿海大通道能力,标志着浙江陆域“1小时交通圈”目标成功实现。

浙江开展“大企帮小店”行动

9月3日,浙江开展“大企帮小店”专项行动,推进企业与个体工商户结对帮扶。结对帮扶形式主要根据企业和个体工商户各自的经营业务和需求而定,包括技术、资金、金融、法律等多个方面。目前,全省已有130家大企业与8395户个体工商户成功结对。

衢州皇朝墩遗址发现“最早的水稻田”

最近,国家文物局发布“考古中国”重大项目最新进展,衢州市衢江区皇朝墩遗址被评为中华文明探源研究上具有重要价值的考古新成果。皇朝墩遗址格局清晰、规模宏大、保存完整,是目前保存最完好的上山文化中晚期至跨湖桥文化时期环壕聚落遗址。在遗址中发现的古水稻田是迄今世界发现年代最早的水稻田。

进一步推动消费品以旧换新

近日,浙江省政府印发《浙江省进一步推动消费品以旧换新行动方案》,鼓励旧房装修和厨卫局部改造。消费者购买用于旧房装修、厨卫局部改造所需的饰面砖、地板、墙板、集成吊顶、套装门、整体柜、淋浴房、洁具等物品和材料,按照上述品类购置价的20%给予补贴,每人每套房补贴金额最高不超过2万元。

全面实施电价优化政策

9月1日起,浙江345万户低压一般工商业用户迎来工商业峰谷分时电价调整,这标志着2024年浙江省工商业电价优化政策全面实施。此次调整涉及的低压一般工商业用户,是指电压等级为1千伏及以下的普通工业、商业、非工业类用户,如小微企业、家庭作坊、商店、餐馆、写字楼等。新的电价政策对峰谷时段进行了优化,并以平段电价为基准,优化设置季节性浮动比例、试行重大节假日深谷电价。

加强学校食品安全管理

浙江省政府办公厅近日出台《关于加强学校食品安全管理工作的实施意见》,从责任压实、合规管理、过程监管和共建共治等方面,提出19条举措,包括在全国率先提出学校食材数字化全链追溯、“四色码”信用分级分类监管、卡位责任制、后厨色标现场管理以及推广大容器“消毒房”等。

出台促进入境旅游发展新政

日前,浙江省七部门发布《关于促进入境旅游发展若干举措》,要求丰富入境旅游线路产品、开展对外精准营销工作、提升入境旅游服务水平、支持入境旅游企业发展,助推入境旅游健康有序发展。

推动地方猪产业高质量发展

《浙江土特产·地方猪产业高质量发展行动方案》近日印发,提出以金华猪、嘉兴黑猪、岔路黑猪等为重点,兼顾其他地方猪品种,打造地方猪优势产业带和“浙江土猪·地方猪”系列品牌,提升产业高质量发展能级。到2027年底,力争地方猪年饲养量达到130万头、产值达到100亿元。

3.49万亿元

今年1月至8月,浙江完成进出口总值3.49万亿元,同比增长7.4%,居全国第3位。

第一

工信部日前发布2024年度中小企业特色产业集群公示名单,浙江9个集群入选,新增数量居全国第一。至此,浙江国家级中小企业特色产业集群增至23个。

10家

《财富》公布了2024年世界500强企业,浙江10家企业上榜,创历史新高。

200亿件

截至今年9月10日,浙江2024年快递业务量正式突破200亿件,比2023年达到200亿件的时间提前31天。

733.4分

《2023年度全国公共健康治理能力排行榜》发布,在省级行政区的排行榜中,浙江省公共健康治理能力评分为733.4分,居全国第4位。

数字浙江

半

月

时

政

深学笃行习近平生态文明思想 奋力推动美丽浙江建设走向纵深持续跃升

中共浙江省委书记 易炼红

习近平同志在浙江工作期间，创造性地提出“绿水青山就是金山银山”理念；党的十八大以来，习近平总书记把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，引领生态文明建设取得举世瞩目的巨大成就，系统形成了习近平生态文明思想，充分彰显了习近平总书记的高瞻远瞩、雄才伟略和深远的战略考量。党的二十届三中全会明确将聚焦建设美丽中国、促进人与自然和谐共生作为进一步全面深化改革总目标的重要方面，对深化生态文明体制改革作出重大部署，进一步彰显了习近平总书记和党中央对生态文明建设的高度重视。2023年9月，习近平总书记再次亲临浙江考察，赋予浙江勇当先行者、谱写新篇章使命任务，明确要求浙江“坚定不移落实绿水青山就是金山银山的理念，继续在绿色发展、低碳发展上走在全国前

列”。我们要深学笃行习近平生态文明思想，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，扎实推动省委十五届五次全会部署落实落细，聚焦“三个再”“五个更”目标要求，先行先试、探路攻坚、勇毅前行，坚定当好浙江大美绿水青山的守护者、绿色低碳发展的推动者、生态文明理念的传播者，奋力推进美丽中国省域先行区建设，为勇当先行者、谱写新篇章厚植生态底色、绘就美丽篇章，为全面推进人与自然和谐共生的中国式现代化作出新的更大贡献。

学懂弄通做实习近平生态文明思想，切实增强推进美丽浙江建设的使命感责任感紧迫感

浙江作为习近平生态文明思想的重要萌发地和“绿水青山就是

金山银山”理念发源地，在学思践悟习近平生态文明思想上有着厚重基础、独特优势，更有着沉甸甸的使命和责任。我们必须从政治上强自觉、从思想上强认识、从行动上强担当，在深学笃行、对标提升中扎实推进美丽浙江建设。

以更高政治站位在推进生态文明建设中牢记嘱托、扛起担当。这些年，在“八八战略”科学指引下，浙江建成全国首个生态省，率先开启了对“人与自然和谐共生的现代化”的探索实践，可以说浙江的绿水青山、大美环境倾注了习近平总书记巨大心血，饱含着习近平总书记厚望重托，是习近平总书记留给浙江的宝贵财富。我们必须始终从政治上全局上把握生态文明建设的极端重要性，以高度的政治站位、坚定的政治自觉、强烈的政治担当来谋划推进，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到

“两个维护”。

以正确思路理念在推进生态文明建设中坚守底线、擦亮底色。我省虽然是资源能源小省,但也是经济大省,资源环境瓶颈制约比较突出,率先遇到制约高质量发展的突出问题。我们必须牢固树立和自觉践行正确政绩观,坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的短视做法,坚持把生态优先作为高质量发展的原则、把绿色发展作为高质量发展的底色,坚持以大爱保护环境、以铁腕治理污染,加快固根基、扬优势、补短板、强弱项,着力推动生态环境持续改善、全面优化和根本好转,持续打开“绿水青山就是金山银山”转换通道,做到全程过硬、全面过硬、全域过硬,加快实现更充分、更全面、更先进、更高质量、更可持续的发展。

以更强改革精神在推进生态文明建设中舍我其谁、当好先锋。得益于习近平总书记当年前瞻性部署启动“811”环境污染整治行动,推动循环经济“991”行动计划,作出“腾笼换鸟、凤凰涅槃”等重大决策,浙江生态文明领域改革受重视程度高、推进力度大,率先推行了河湖长制、林长制等制度,“千万工程”和“蓝色循环”项目获得联合国“地球卫士奖”。我们要深刻认识生态文明建设永远在路上、永远

无止境、永远在赶考,增强“全程领跑必须全速奔跑”的紧迫感、“早期先发必须后期奋发”的源动力,坚持走完善生态文明制度体系、用制度保护生态环境的改革道路,将生态环境这个潜能变量转化为促进现代化先行的动能增量,加快探索破解新题难题共性问题,为全国生态文明建设提供更多浙江经验和浙江案例。

锚定目标加力攀高、抢抓机遇乘势而上,推动美丽浙江建设走向纵深、持续跃升

对照党的二十届三中全会改革部署,省委十五届五次全会提出了“三个再”“五个更”的目标要求,将“高水平推进生态文明体制改革”作为“7个高水平”分领域改革目标之一。我们要以勇当先行者、谱写新篇章的使命自觉,聚焦加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化,用好改革关键一招,以高水平推进生态文明体制改革为牵引,以高标准做好督察整改为契机,推动“绿水青山就是金山银山”的制度优势和内生动力充分释放,真正让绿水青山成为美丽浙江建设的最大底色、最大财富、最大优势、最大品牌、最大骄傲。

健全生态文明基础体制,加快

塑造和激发美丽浙江的绿色优势、绿色活力。聚焦生态文明建设深层次体制机制障碍和结构性矛盾,强化制度有效供给,持续夯实生态文明建设架构和根基。要全面推进法规体系建设,坚持用制度管人、制度管事,健全自然资源资产产权制度和管理制度体系,完善市场主体预防性合规体系,构建生态环境保护地方标准体系,倒逼企业源头减排,内化环境治理成本,加快建立能耗双控向碳排放双控转型机制。要创新推进市场体系建设,以政务服务增值化改革为牵引,健全资源环境要素市场化配置体系,建立健全跨区域排污权交易制度,完善生态环境导向的开发模式,复制推广海洋塑料污染治理“蓝色循环”模式。要纵深推进监管体系建设,深化环境信息依法披露制度,推进生态警务建设,健全环境风险管控体系,推进省域环境健康友好创新区建设,以高水平共建长三角美丽中国先行区为牵引,深化区域共保联治和制度创新。要集成推进智治体系建设,深化数字生态文明建设省域试点,迭代美丽浙江综合集成应用和生态环境“大脑”,加快建立现代化生态环境监测体系,促进数字化和绿色化协同发展。

完善生态环境综合治理体系,持续涵养和提升美丽浙江的绿色

颜值、绿色品质。强化源头治理、系统治理、协同治理,加强生态保护和修复,抓好突出环境问题整治,以坚定态度过硬举措推动环境质量持续向好、提质进位。要打好污染防治攻坚战,坚持力度超常、绝不松懈,纵深推进蓝天碧水净土清废行动,坚决打好打赢空气质量改善攻坚战,强化土壤地下水污染协同治理,加强入海河流氮磷减排,深化建筑垃圾全过程闭环治理,推进新污染物治理行动。要维护生态系统稳定,建立以国家公园为主体的自然保护地体系,推进生态系统扩容增汇,实施全域土地综合整治与生态修复,强化生物多样性保护利用,加强重要生态空间保护督察执法。要守牢生态安全底线,提升生态安全风险研判评估、监测预警、应急应对和处置能力,健全生物安全防控体系,加强气候变化观测网络建设,建立健全气候防灾减灾体系。

健全绿色低碳发展机制,不断增强和打开美丽浙江的绿色动能、绿色空间。把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策,以减污降碳协同增效为总抓手,加快发展方式绿色低碳转型,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。要加强省域国土空间治理,完善国土空间规划体系,建立国土空间用途管制制度,加强生态环境分

区管控。要积极稳妥推进碳达峰碳中和,高水平建设减污降碳协同创新区,打造循环经济“991”行动升级版,持续深化工业、建筑等重点领域节能,加快产业结构、能源结构、交通运输结构调整优化,持续打造新型能源体系建设先行省。要加快发展绿色生产力,培育壮大“415X”先进制造业集群,深化“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动,抢抓“两重”“两新”政策机遇,加快重点行业设备更新改造和污染整治提升,健全生态产品价值实现机制,大力发展生态旅游、康养运动等特色生态产业,推动生态保护与绿色发展、创新发展共融互促。

健全共建共治共享格局,广泛凝聚和培育美丽浙江的绿色共识、绿色风尚。牢固树立“没有旁观者、局外人,都是主人翁、受益者”的理念,建立健全统筹协调、密切合作、同心协力的工作机制,营造城乡共同发力、人人参与担当的浓厚氛围。要放大宣传宣介效应,深入开展习近平生态文明思想研究阐释、宣传展示,打造国际交流传播窗口,承办好第五届世界生物圈保护区大会,持续擦亮“诗画江南、活力浙江”金字招牌。要加快城乡融合发展,坚持和深化新时代“千万工程”,健全完善城乡要素资源自由流动的体制机制,加快推进城

乡公共服务均等化,强化城际、城乡生态共保环境共治,全域培育和美乡村,建设高品质美丽城市和现代化美丽城镇。要构建全民行动体系,深入开展“美丽中国,我是行动者”系列活动,大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式,形成人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的社会氛围。

构建生态环境突出问题整改闭环,着力巩固和夯实美丽浙江的绿色本底、绿色根基。把做好中央生态环境保护督察问题整改作为当前和今后一个时期的重大政治任务,直面问题不讲理由、解决问题不讲条件,高标准高质量完成整改任务。要推动整改任务细化落实,明确整改目标、整改措施、责任单位、时限要求、责任人员,确保整改举措见力度、见实效。要确保问题整改彻底到位,坚持台账化管理、清单化推进、项目化实施,做到解决一个问题、堵塞一个漏洞、完善一套制度、防范一片领域。要针对性开展专项督察、专项整治工作,高质量办好督察交办群众信访件,做到生态问题早排查、早发现、早处置。

(摘自易炼红同志2024年8月30日在全省中央生态环境保护督察整改暨美丽浙江建设工作推进会上的讲话)



建设美丽中国省域先行区

仙居县永安溪

■浙江深学笃行习近平生态文明思想,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,以高水平推进生态文明体制改革为牵引,先行先试、探路攻坚、勇毅前行,坚定当好浙江大美绿水青山的守护者、绿色低碳发展的推动者、生态文明理念的传播者,奋力推进美丽中国省域先行区建设,打造生态文明绿色发展标杆之地,为勇当先行者、谱写新篇章厚植生态底色、绘就美丽篇章,为全面推进人与自然和谐共生的中国式现代化作出新的更大贡献。



奋力打造生态文明绿色发展 标杆之地

——浙江深化美丽浙江建设综述

■马跃明 叶 慧 邵玩玩

本刊记者

从浙北水乡古镇到浙南村落田园,从浙西秀山丽水到浙东海岛渔村,行走浙江大地处处如诗如画。

21年前,习近平同志在浙江工作期间为浙江量身定制了作为省域发展全面规划和顶层设计的“八八战略”,把“创建生态省,打造‘绿色浙江’”作为重要内容,并于2004年把“811”环境污染整治行动作为生态省建设的重要抓手,率先开启了人与自然和谐共生的中国式现

代化省域实践。

从“绿色浙江”到“生态浙江”、再到“美丽浙江”……20多年来,浙江始终坚持一张蓝图绘到底、一任接着任干,持续实施5轮“811”行动,努力走出一条经济转型升级、资源高效利用、环境持续改善、城乡均衡和谐的绿色高质量发展之路。“千万工程”“蓝色循环”荣获联合国地球卫士奖;率先建成全国首个生态省;省级生态文明建设示范区覆盖率达96%;生态环境公众满意度评价位居全国前列。

8月30日下午,省委、省政府召开全省中央生态环境保护督察整

改暨美丽浙江建设工作推进会,深入学习贯彻习近平生态文明思想,坚决贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神,推动全省上下久久为功推进美丽浙江建设、打造生态文明绿色发展标杆之地。省委书记易炼红在会上强调,要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,迅速推动省委十五届五次全会部署落实落细,以高水平推进生态文明体制改革为牵引,先行先试、探路攻坚、勇毅前行,坚定当好浙江大美绿水青山的守护者、绿色低碳发展的推动者、生态文明理念的传播者,奋力推进美丽中国省域先行区建设,

为勇当先行者、谱写新篇章厚植生态底色、绘就美丽篇章。

全领域推进绿色低碳发展,全要素推动环境品质提升,全链条保障美丽浙江安全,全维度构建多元共治格局,全方位绘就共富大美画卷……浙江以先行者的姿态勇当展示习近平生态文明思想和美丽中国建设成果的重要窗口。

全领域推进绿色低碳发展

绿色,是浙江高质量发展的生态底色。多年来,浙江自觉践行绿水青山就是金山银山理念,实施“腾笼换鸟、凤凰涅槃”,推行循环经济“991”升级版,率先开展减污降碳协同创新区建设,全领域推进绿色低碳高质量发展。5年来,浙江万元GDP能耗、水耗分别下降11.7%、31.7%,以占全国1%的土地创造了全国6.4%的国内生产总值。

答好“双碳”题——

逐“绿”前行,浙江构建起“1+N+X”碳达峰碳中和政策体系,通过在减污降碳协同等关键点上突破,在能源、工业等六大重点领域绿色低碳转型,稳妥推进碳达峰碳中和,加快打造新型能源体系建设先行省。

下好科技“先手棋”。浙江把科技创新作为绿色低碳发展的关键变量,深入实施澜舟科技创新专项行动计划,累计培育“双碳”领域高新技术企业3200多家,建有“双碳”领域国家重点实验室5家、国家工程技术研究中心1家、省实验室1家、省重点实验室28家,在太阳能、风力发电、氢燃料发电、绿色合成技术、可降解材料等领域取得了44项重大科技成果。

深化低(零)碳试点。杭州市在全国率先开展高校外卖塑料“零废弃”试点;嘉兴市启用全国首座液氢油电综合供能服务站;衢州市推广“碳账户”降低企业融资、物

流、用电成本6.3亿元;丽水市搭建浙江林业碳汇交易平台,形成“浙林碳汇”开发—收储—交易的流程闭环……截至2023年底,浙江全省创建30个低碳试点县、30个省级绿色低碳工业园区、379家省级绿色低碳工厂。

提升“含绿量”——

近年来,浙江以传统产业低效转型、新兴产业培大育强、生态产业价值转化为主线,深化“腾笼换鸟、凤凰涅槃”,培育“415X”先进制造业集群,开展资源综合利用提质增效行动,走出了一条绿意盎然的产业结构低碳转型之路。

把好环境准入关。严格落实生态环境分区管控,遏制“两高”项目盲目发展,持续推进“区域环评+环境标准”“多评合一”等改革扩面提质,使2.09万个项目享受改革红利。

发展新质生产力。深入实施数字经济创新提质“一号发展工程”,扎实推动科技创新和产业创新深度融合,支持企业通过开发高技术、高端化产品实现传统产业跃升,加快培育新能源、新材料、电子信息等战略性新兴产业,以及元宇宙、空天信息等快速成长的未来产业,推动产业加速向“新”向“绿”转型。

更新落后低效设备。抢抓“两重”“两新”政策机遇,统筹安全、能源、环保三方面标准,协同推动石化、化工、纺织、建材等七大重点行业的设备更新,谋划实



宁波市北仑区“小鱼治水”活动



施生态环境领域和七大重点行业设备更新项目共9.6万个,带动投资447亿元。

节约集约能源资源。一方面,浙江加快核电、风光电、清洁外电入浙、抽水蓄能等清洁能源项目建设,2023年全省可再生能源装机提升至42.2%,超过煤电装机;另一方面,在全国率先探索节能降碳数字化治理体系,将3854家1000吨标煤以上重点用能企业用能信息接入平台,实施用能预算管理、能耗在线监测。



全要素推动环境品质提升

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。多年来,浙江以满足人民群众优美生态环境需求为导向,统筹推进水、气、土等各环境要素治理,持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,不断提升优质生态产品的供给能力,以高水平的治理推动高质量发展、创造高品质生活。

治气再进阶——

今年6月,浙江省政府印发《浙江省空气质量持续改善行动计划》,提出以降低细颗粒物(PM_{2.5})浓度为主线,深入打好蓝天保卫战。这项计划标志着浙江的治气行动再进阶,以“每小时必争、每0.1微克必争”的决心开展第三轮大气治理。

实施超低排放改造。浙江在钢铁、水泥等行业领域大力推广燃煤机组超低排放改造技术,全省35

蒸吨/小时及以上燃煤锅炉全部完成改造,部分工业炉窑实现清洁能源替代。

严控重型柴油货车。2021年以来,浙江依法依规淘汰国四柴油货车和国二柴油叉车24万辆。

加强秸秆综合利用。浙江疏堵结合打好秸秆露天焚烧“剿灭战”,加大秸秆露天焚烧的监控和治理,加强秸秆收储和综合利用。

在污染防治攻坚、减污降碳协同加码下,浙江的空气质量持续向好:今年4月至7月,浙江省PM_{2.5}浓度连续四个月均为历年同期最好水平。

治水再提标——

针对群众反映强烈的污水、异味等问题,浙江坚持陆海统筹、河海共治,深入实施“五水共治”碧水行动,统筹推进八大水系和近岸海域生态修复,持续完善城镇污水基础设施,一体推进护水、治水、美

水。

全域建设“幸福河湖”。以河湖长制为总抓手,浙江建设了585条(个)、6100余公里省级美丽河湖,建成2396个“污水零直排区”,基本形成“一村一溪一风景、一镇一河一风情、一城一江一风光”的水美格局。2023年,浙江省国控断面优良水质比例达97.5%;灵山港入选全国首批“幸福河湖”建设项目,嘉兴南湖生态修复案例入选全国美丽河湖优秀案例。

改善海洋生态环境。从2021年起,浙江启动实施八大水系和近岸海域生态修复与生物多样性保护行动,严控入海河流总氮总磷量,实施11个国家级“蓝色海湾”项目修复受损岸线,推广“蓝色循环”海洋塑料废弃物治理模式等。经全省上下协力,2023年底浙江近岸海域水质优良率达历史最高水平。

净土又清废——

土生万物、水泽众生。近年来,浙江深化净土清废行动,构建土壤污染防治体系,着力保障土壤环境安全,让群众“吃得放心、住得安心”。

全力保障土壤环境安全。去年,浙江出台《浙江省土壤污染防治条例》,立法严管土壤污染。同时,实施农用地土壤镉等重金属污染源头防治行动,力争到2027年受污染耕地安全利用率达到95%以上。在全国率先实现焚烧和餐厨垃圾处理设施“县县全覆盖”,彻底告别原生垃圾“填埋时代”。

高标准建设“无废城市”。浙江协同推进一般工业固体废物、危险废物、生活垃圾、建筑垃圾和农业废弃物的综合治理,通过源头减量、资源利用、末端无害化处置,做优做精“无废城市细胞”。目前,浙江所有设区市都入列国家“无废城市”建设名单,成为全国首个设区市全覆盖的省份。杭州亚运会办

成首个大型“无废”赛事。

全链条保障美丽浙江安全

生态是统一的自然系统,是相互依存、紧密联系的有机链条。多年来,浙江坚持系统思维,强化山水林田湖草海等各种生态要素的协同治理和整体保护,全地域维护生态系统稳定,全省域夯实生态安全体系,筑牢自然生态屏障。

生态屏障有效巩固——

浙江建立以国家公园为主体、自然保护区为基础、自然公园为补充的自然保护地体系,持续开展千万亩森林质量精准提升工程,浙江省森林覆盖率达到61.24%,跃居全国第三。

去年,浙江启动“两屏八脉多廊”生态廊道建设,通过扩面增绿、保护修复重要湿地和河湖近岸、修复提升受损弃置地、加大野生动植物保护等,逐步构建起纵横交错、

结构稳定、生物多样、山水林田湖草海一体的生态廊道网络。

生态系统扩容增汇——

森林是陆地上最庞大的“储碳库”,是生态系统增汇“吸碳器”。近年来,浙江大规模开展国土绿化和森林质量提升行动,推进农业固碳增汇,发展海洋“蓝碳”,不断推动生态系统扩容增汇。护林增绿的同时,浙江开展全域土地综合整治与生态修复,综合治理水土流失问题,提升水源涵养和土壤保持能力,全省水土保持率达到93.15%。

濒危生物科学保护——

浙江强化自然保护地建设,开展生物多样性本底调查,推进生物多样性保护试点示范工程,实施珍稀濒危野生动植物抢救保护行动,加强外来入侵物种防治,严格落实八大水系禁渔和伏季休渔制度。如今,安吉小鲵、“神话之鸟”中华凤头燕鸥、“鸟中大熊猫”朱鹮等珍稀濒危物种重回之江大地,105个野生动植物新品种被发现,85%的国家重点保护陆生野生动植物得到有效保护,311个自然保护地实现统一管理。

生态风险全链防控——

近年来,浙江不断完善生态安全工作协调机制,加强生物安全管理,严控重金属、尾矿库、危险废物等重点领域的环境风险,建立健全气候防灾减灾体系,完善联防联控机制,进一步提升生态安全风险研判评估、监测预警、应急响应和处置能力,合力守牢浙



畲乡景宁茶园





杭州市富阳区新一村龙鳞坝

江的生态安全防线。

全维度构建多元共治格局

多年来,浙江将生态环境保护、生态文明建设融入经济社会发展的方方面面,构建完善的生态保护制度体系,推进生态环境治理体系和治理能力现代化,全面奏响美丽浙江共建共享曲。

深化体制机制改革——

从率先实施生态补偿机制和河湖长制、到推行“最多跑一次”“亩均论英雄”“区域环评+环境标准”等系列改革、再到不断优化行刑衔接机制,浙江始终坚持用最严格的制度和最严密的法治保护生态环境,构建起以《浙江省生态环境保护条例》为统领的生态环境保护领域“1+N”法规体系。

以数字化改革撬动生态环境治理战略重构、系统重塑,浙江建成涵盖50万家企业、归集168亿条

数据的生态环境数据仓,以数据流为载体、“一件事”为单元,高效统筹项目审批、污染治理、环境执法等业务,成为全国唯一生态环境数字化改革和生态环境“大脑”试点省。

一系列体制机制改革走在全国前列。率先启动“绿色GDP”体系设计,取消衢州、丽水和山区26县GDP总量考核,实施四级环境状况报告制度、迭代绿色发展财政奖补政策。在全国最早推行排污权、水权、用能权等资源环境有偿使用制度,生态补偿、河湖湾滩长制、环境问题发现机制等一批制度成果在全国复制推广。

凝聚共建共享合力——

浙江从传播、培育生态文化着手,设立全国首个“生态日”,开展环保设施公众开放、全民生态运动等系列活动,持续推进生态文明进机关、进校园、进企业、进社区、进家庭……如今,生态环保成为村规

民约,绿色出行、垃圾分类、“光盘行动”成为公众自觉。

全省中小学环境教育普及率达到100%,生态环境公众满意度连续12年提升;一批批企业“环境医生”、农村环境监督员、环保协管员曝光问题、回应关切,一个个优秀的民间环保社团和志愿者积极推动环保公众参与……越来越多的人成为绿色低碳生活方式的倡导者、维护者、贡献者。

从环保公众参与“嘉兴模式”写进联合国报告,到成功举办世界环境日全球主场活动和加拿大COP15浙江日,再到“绿色亚运”“无废亚运”成为杭州亚运会鲜明标识……标志着全维度构建多元共治格局在浙江逐渐形成。

全方位绘就共富大美画卷

多年来,浙江在“千万工程”牵引下,从农村环境整治到全域大花

园建设,再到一体推进美丽乡村、美丽城镇、美丽城市建设,持续打出小城市培育、特色小镇创建、未来社区试点等组合拳,一幅“千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美”的大美画卷,在之江大地迅速铺展。

目前,浙江已创成49个国家生态文明建设示范区和14个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,数量位居全国第一。

乡村和美——

告别“脏乱差”,浙江高水平完成垃圾、污水、厕所“三大革命”,农村人居环境质量持续走在全国前列,天蓝、地净、水清的乡村底色越发夯实。目前,全省规划保留村生活污水治理覆盖率100%,农村生活垃圾基本实现“零增长”“零填埋”、垃圾分类行政村覆盖面达100%,农村无害化卫生厕所基本全覆盖。

从“整洁美”迈向“精致美”,浙江实施农房改造、管线序化、村道

提升“三大行动”,深化和美乡村“五美联创”,率先出台新时代美丽乡村建设规范、制定和美乡村建设导引和认定办法,“一户一处景,一村一幅画,一线一风光,一县一品牌”的浙江美丽大花园加速呈现。

如今,全省建成美丽乡村风景线743条、特色精品村2170个、美丽庭院300多万户,美丽乡村覆盖率达93%。

产业兴旺——

一个个美丽乡村,成为培育美丽经济的厚实“基底”。浙江大力发展高效生态农业,推动乡村产业全链条升级,目前农业现代化水平居全国第三,建成产值超10亿元的农业全产业链近百条,休闲农业、农村电商、文化创意等新业态不断涌现。

村庄变景区、村民变股东、资源变资产……浙江深化推进强村富民乡村集成改革,持续拓宽绿水青山就是金山银山生态价值转化

通道。“村村产业有特色、户户创业有奔头、人人就业有门路”已经成为浙江乡村产业蓬勃发展的生动写照。2023年全省乡村旅游和休闲农业接待游客3.9亿人次、营业总收入469亿元,累计建成A级景区村庄10083个,带动农户增收26.4万户。

全域美丽——

美丽城镇现代化。深入实施“百镇样板、千镇美丽”工程,推进“5321”城乡风貌样板区试点,印发《全面推进现代化美丽城镇建设的指导意见》……一年来,小城镇建设由点到线、由线到面,基础设施水平和公共服务能力大幅提升,推动产业发展更具活力,目前进入全国综合实力千强镇的数量达230个,城乡融合新格局加速形成。

美丽城市高品质。一栋栋绿色建筑拔地而起、一个个小微空间整治提升、一处处城市园林扮靓四周……美丽城市建设既着眼环境基础设施提标,也注重城市空间有机更新和城市绿地服务提升,“海绵城市”“浙江园林”等标签品牌让美丽城市底色十足。

人不负青山,青山定不负人。在新起点上,浙江围绕实施“811”生态文明先行示范行动计划,从生态治理、生态经济、生态家园、生态安全、生态文化和党的全面领导等6个方面继续发力,努力打造绿色发展标杆之地和美丽中国省域先行地!



以高水平保护推进美丽中国省域先行

■王 敏

浙江省生态环境厅党组书记、厅长

党的二十届三中全会和省委十五届五次全会,为我省加快推进美丽中国省域先行、奋力打造生态文明绿色发展标杆之地指明了前进方向。全省生态环境系统将坚决扛起“生态文明建设要先行示范”的政治责任,坚定不移践行绿水青山就是金山银山理念,深度融入创新深化改革攻坚开放提升大局,铆足干劲、加压奋进,为勇当先行者、谱写新篇章厚植生态底色,绘就美丽画卷。

●坚持系统施策与重点攻坚并重,守好污染防治“主阵地”

随着污染防治攻坚战深入推进,触及的矛盾和问题层次更深、领域更广,浙江到了进则胜、不进则退的关键阶段,必须坚持科学、精准、依法治污的工作方针,推进全要素、全形态、全链条治污。

深化治气攻坚。实施空气质量持续改善行动,大力推进PM_{2.5}和臭氧协同治理、挥发性有机物和氮氧化物协同减排,因地制宜谋划实施一批结构减排、工程减排、管理减排项目,加快推进重点领域、行业运输清洁化,实现更多减排量、更好环境效益。针对秋冬季气候特点开展治气“攻坚季”专项行动,加强监测预警、分析溯源与分级管控。加大施工场地和道路扬尘监管力度,持续巩固秸秆露天禁烧成效,让蓝天白云成为常态。

深化治水提标。坚持陆海统筹、河海共治,实施地表水重要水体清单化管控制度,加强千岛湖、太湖等重点湖库、重点流域风险管理。深化入河排污口溯源整治,强化饮用水源、小微水体治理管护。大力推进杭州湾近岸海域综合整治,推广“蓝色循环”治理模式,积极打造美丽河湖、美丽海湾,一体推进护水、治水、美水。

深化净土清废。高标准推进全域“无废城市”建设,积极推进纺织、化工、汽车等行业“无废化”转

型,推动危险废物“趋零填埋”。加强建设用地土壤污染风险管控与治理监管,全面落实耕地土壤污染溯源、断源、减排措施,开展重点管控新污染物风险筛查和评估,让群众“吃得放心、住得安心”。

●坚持面上问题与根源问题并治,打好以改促进“组合拳”

接下来,我们将把督察问题整改作为推动绿色高质量发展的重大契机,以最坚决的态度、最务实的举措、最有力的行动,抓好整改、补齐短板、夯实根基,确保整改工作取得扎实成效,真正让人民群众认可和满意。

闭环管理抓整改。构建省、市、县三级联动整改机制,深化“七张问题清单”工作机制,实施省领导联系督导、市县党政主要领导“双签字”销号等制度,压紧压实整改责任链条。高标准制定整改措施,严格目标要求,明确整改时限,坚持台账化管理、清单化推进、项

目化实施,确保问题整改不折不扣、到底到边。

监督帮扶提质效。围绕大气治理、基础设施、“两高”项目、生态破坏等第三轮中央生态环境保护督察重点关注问题,强化跟踪调度、督促督办,开展专项督导帮扶,确保整改压茬推进、问题限时销号。积极总结整改正面典型案例,及时公布整改进展,广泛接受社会监督,切实巩固整改成效。

治本抓源促长效。聚焦碳排放强度控制、大气污染治理、杭州湾综合治理等重点难点问题,深挖问题背后的结构性、根源性矛盾,进一步强化部门协同、政策协同、措施协同,举一反三建立常态长效机制,加快推动与城市发展相匹配的环境基础设施网络建设,优化调整产业结构、能源结构、交通运输结构,推动生态环境保护由防污染反弹向促品质提升转变。

● 坚持精准管控与精细服务并举,跑出绿色发展“加速度”

我省经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化,推动实现高质量发展的转型阶段。要充分发挥生态环境保护的牵引、倒逼作用,处理好发展和保护的关系,校准把正绿色低碳发展方向,在优化资源要素供给、塑造一流营商环境中发挥作用、体现地位。

校准政策的精度。用好“两

重”“两新”政策,加快推进生态环境领域和钢铁、建材、石化等七大重点行业设备更新,淘汰更新一批生产设备、治污设施、落后产能。完善分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度,推动分区管控措施深度嵌入城市总体规划、土地利用规划、行业发展规划,为高质量发展立好“绿色标尺”。

加快项目的速度。全力做好“千项万亿”工程等重大项目环评服务保障,持续推动“区域环评+环境标准”“多评合一”“打捆审批”等改革扩面,健全完善排污权、碳排放权等市场化交易机制,以最经济的手段、花最少的时间,管住最关键的环节,让高水平、高效益、低排放的好项目快速上马、及早落地。

提升产业的厚度。在保护环境过程中发展产业、拓展业态,进一步提高发展的“含绿量”“含金量”。建立完善减污降碳的政策标准、协同路径、工作机制,引导支持传统制造业绿色化改造,积极培育生态环保产业。深化生态环境导向的开发(EOD)模式,探索“环境健康+”产业化普惠路径,加强生态补偿、碳汇交易等制度建设,推进生态产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。

● 坚持法治、智治、共治并用,放大环境治理“新优势”

用好法治、市场、科技、政策手

段,深耕国家级改革“试验田”,形成一批具有浙江辨识度、全国显示度的标志性成果,引领美丽浙江建设走入深层次、迈向高质量。

强化法治固本。加快推进噪声、海洋等重点领域地方性法规规章制修订,健全完善地方环境标准体系。深化生态环境领域行政执法体制改革、生态环境损害赔偿制度改革,健全固定污染源执法监管体系,探索完善“非现场监管”模式。加强行刑衔接,推进“生态警务”建设,严厉打击第三方环保服务机构弄虚作假,以最严密制度最严格法治保护生态环境。

深化智治牵引。推进数字生态文明省域试点,深化人工智能等数字技术应用,开展生态环境监测领域设备更新和智能化改造,建强“天空地海”立体监控网络,全面提升卫星遥感、监测预警等能力水平。实施生态环境科技创新行动,突破一批当前亟需解决的技术瓶颈,支持鼓励企业用数智技术、绿色技术手段改造提升传统产业,打通数字化绿色化发展路径。

激发共治活力。深化环境信息依法披露制度改革,完善责任分解、多元投入、市场调节、公众参与、社会监督等机制,构建生态治理全民行动体系。深入开展习近平生态文明思想研究阐释、宣传传播,因地制宜培育美丽单元,打造先行品牌,弘扬生态文化,营造人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的浓厚氛围。



争先创优 比学赶超

——美丽浙江建设特色工作扫描

■ 岑文华

本刊记者

衢州市

守护钱江源头碧水蓝天

今年1—8月PM_{2.5}平均浓度同比改善5.5%，改善幅度全省最大；连续10年获“五水共治”工作“大禹鼎”……近年来，衢州市始终牢记习近平总书记“必须保护好这一方山水”“努力把生态优势转化为特色产业优势”的殷殷嘱托，全力守护好钱塘江源头的蓝天碧水，绘就青山常在、绿水长流的美丽画卷，擦亮诗画浙江大花园最美核心区底色。

碧水织就幸福网

日前，浙江省委、省政府办公厅发文通报2023年度“五水共治”工作“大禹鼎”优秀市县名单，衢州市晋级“大禹鼎”一星金鼎。这是浙江在“五水共治”方面“含金量”最高的荣誉。

因水而美、因水而兴。衢州市努力守护碧水清流，特别是去年以来，深入推进“污水零直排区”建设、“找寻查挖”专项行动等，开展12个“污水零直排区”星级镇（街）培育，完成6个第二批省级星级镇创建；推进工业园区地下污水管网



浙江省级美丽河湖开化县马金溪

排查和“下改上”工程，基本实现全域化工园区工业污水管廊输送。

治水稳扎稳打、有效推进，让衢州的水环境质量名列前茅。2023年，衢州市地表水环境质量状况位列全国第23名，今年上半年晋升至全国第15名。21个参与考核、评价、排名的市控以上地表水监测断面中，Ⅰ—Ⅱ类水质断面占100%，水环境功能区水质达标率100%。

戏水碧波上，人在画中游。漫步衢州市每一条“幸福河湖”，碧水

绕村，岸绿人和。衢州市统筹推进幸福母亲河、水美乡村、亲水惠民窗口、“一村一景一池塘”等建设，建成龙游灵山港、柯城石梁溪、开化马金溪等44条省级美丽河湖，让水留下来、连起来、活起来、美起来。

柯城区庙源溪途经九华、万田两个乡，沿线村庄20余个，“幸福河湖”创建直接带动了两岸乡村特色产业发展。“溪水干净了，游人就多起来了，水蜜桃也好卖了。”九华乡源口村村民郑秀英说，通过举办采

摘节吸引游客,源口村260亩水蜜桃每年亩均增收2万元。

出门就是公园,开窗即是风景,一条条可亲可感的“幸福河湖”编织出宜居宜业幸福网,成为浙江大花园流动的底色。在2023年全省治水群众满意度调查中,衢州市再夺全省第一,实现“六连冠”,公众治水满意度、幸福感不断提升。

攻坚守护“衢州蓝”

节假日里,常山县辉埠镇后社片区矿山公园成为周边群众的“打卡点”。在观景平台上远眺,唯美好花境、连绵水田与巍峨群山养眼舒心,曾经尘土飞扬的“泥水镇”变成一座生态城。

常山县是石灰的重要产地,曾经长期无序开采破坏了生态环境,产业集中地辉埠镇曾被称为“灰埠”。2013年来,常山县聚焦钙产业污染痛点,接续开展“蓝天三衢”生态治理、辉埠区域生态环境系统整治提升行动,县环境空气优良率从2013年的87.6%上升至目前的96%以上,出境水质达Ⅱ类以上标准,获评全国“百佳深呼吸小城”。

常山县的转变,是更高水平美丽衢州建设的缩影。近年来,衢州市打出钢铁水泥等全行业超低排放改造、全域“无废城市”创建等组合拳,聚焦重点、攻坚突破,坚决打好打赢大气质量提升攻坚战,让三衢大地蓝天常在。

深化秸秆焚烧治理。全市建

成6个省级标准化秸秆收储中心、30个区域性收储中心和912个村级收储网点,秸秆综合利用率达98%。各地将秸秆禁烧纳入“乡规民约”,形成“不能烧、不敢烧、不想烧”的浓厚氛围。今年3月以来,省级发现火点全省最少,秸秆露天焚烧“1530”(1分钟发现、5分钟响应、30分钟扑灭)闭环率达74%。

狠抓减排项目推进。今年,浙江全域开展涉气产业集群整治提升,推动钢铁、水泥等重点行业超低排放改造。衢州市谋划实施634个工程、结构、管理减排项目,计划9月底前基本完成;争取中央大气污染防治资金项目10个,资金额1.92亿元、占全省三分之一。

衢州市还紧盯化工、钢铁等行业开展企业污染治理,今年以来累计发现问题1533个、完成整改1434个,全市企业氮氧化物、颗粒物等主要污染物排放均实现同比下降。

改革开拓低碳路

在浙江明旺乳业有限公司生产车间,一条生产线上分布着40多个能耗采集点,一旦某个节点能耗超标,企业的碳账户管理系统就会发出预警。企业负责人说,公司借助碳账户精密检测生产各环节碳排放,摸清了“耗能家底”,实现用能“精打细算”。

在衢州,“政府治碳、企业减碳、个人低碳”蔚然成风。近年来,衢州市在全国率先推进碳账户体

系改革,建立工业、农业、林业、能源、建筑、交通、居民生活等7大领域碳账户,构建碳排放智能监测和动态核算机制,开发碳账户金融、用能预算化管理、工业产品碳足迹核算、“零废生活”等应用场景。目前,全市建立个人碳账户219.84万户,覆盖常住人口比率达95%;2023年企业应用碳账户相对减碳量251.8万吨,“十四五”期间单位GDP能耗累计降低率排名全省第二,在全国81个低碳试点城市评估中位居第五。

勇当“碳”路者的衢州,努力以创新破难、改革破题,探索绿色低碳转型新路子。针对产业结构偏重现实,大力推进产业链、创新链、人才链、资金链、服务链融合,招引高科技、低排放项目,加快推动产业向高端化智能化绿色转型。2023年,全市数字经济核心产业营收、数字经济制造业增加值增幅均居全省首位,高新技术产业增加值占比从2021年的53.8%提升到64.3%。

为拓宽生态资源转化通道,衢州市全域推进生态开发“标准地”改革和“两山合作社”改革。衢江区“两山合作社”在杜泽镇老街收购50余间闲置农房,改造出新的旅游IP;常山县新昌乡郭塘村通过土地流转打造60多亩月季花基地,吸引游人络绎不绝……全市形成“标准地”项目180个,引入招商主体54家,累计完成投资49.6亿元,2023年以来带动村集体和村民增收5.9亿元。



■ 沈佳薇

本刊记者

自2018年云和县被列为全国首批环境健康管理试点以来,丽水市始终将保障人民群众健康作为生态环境保护的重中之重,在环境健康风险主动防控、环境健康管理体制机制创新等方面积极探索,努力走出一条环境健康友好发展新路,助力实现人与自然和谐共生的现代化。

2023年,丽水市生态环境状况指数连续20年位居全省第一,生态环境公众满意度蝉联全省第一,生物多样性友好指数位居全省第一。

更高标准的环境保护

盛夏的遂昌金矿国家矿山公园,青山环抱,草木葱茏,仿若天然氧吧。然而,曾经这里却因历代采矿,导致废石遍地、污水横流,沿途沟谷全部呈黄褐色,鱼虾绝迹。

“决不能让遗留矿山污染源对百姓健康造成威胁。”丽水市通过酸性污水电石渣中和处理、黄铁矿采空区局部封闭、清污分流污水集中治理、生态修复及公益林保护等系列治理措施,全面改善矿区生态环境,同时将工业遗址美学与自然风光相结合,打造起一座集探矿、科普、旅游于一体的综合性公园。

如今,矿山公园的生态环境修复率达到95%以上,污水排放达标率达到99%,裸露废渣堆治理率达

丽水市

探索环境健康友好发展新路



到90%以上,景区范围绿化率达到95%以上,检测空气负氧离子含量年均达到9000个每立方厘米,水体质量达到国家二类水标准。

让老百姓呼吸新鲜的空气、喝干净的水、吃放心的食物、生活在宜居的环境中,是丽水人民的期盼,也是丽水政府的目标。近年来,丽水市以环境健康为引领,聚焦影响群众健康的突出环境问题,全力推进更高标准环境保护,不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

提升空气质量环境健康。抓好细颗粒物和臭氧“双控双减”,加强挥发性有机物和氮氧化物协同减排,全市空气质量连续多年进入全国重点城市前列,环境空气质量优良天数比率常年稳居全省第一。

保障地表水环境健康安全。深

入开展“污水零直排区”建设,大力推进工业、农业、生活、船运污染源治理,国控断面、省控断面、县级以上饮用水水源地、交接断面水质达标率均达100%,连续8年获“五水共治”大禹鼎。

强化土壤及地下水环境健康。深入推进全国地下水污染防治试验区建设,统筹推进在产企业土壤地下水污染防治、地下水环境监管能力建设等重点任务,累计印发6个地下水污染防治技术指南。

更高水平的环境管理

走进丽水市生态环境监测中心,各类智能化仪器设备高速运转,它们正在给空气做“体检”。“智能设备通过动态感知和数字采样,对空气中的臭氧、二氧化硫、二氧化氮等

污染因子进行自动化监测,相关的‘体检数据’会被实时传送到数字大屏,经计算后生成环境空气质量健康指数(AQHI)。”监测中心相关负责人介绍。

AQHI是丽水市于2019年发布的中国内地首个、世界第三个描述空气质量健康状况的指数。该指数最先在云和县试点应用,目前已在全市9个县(市、区)推广使用,市民可以通过网页端、浙里办、微信等渠道查询实时数据、获取健康建议。

近年来,丽水市充分发挥环境健康对生态环境监管的牵引作用,加强环境健康风险识别、风险评估、风险防控,建立并完善管理制度及配套技术方法,着力构建以“筛—评—控”为脉络的环境健康管理体系。

“筛”。构建环境健康风险源识别方法,对全市6000余家工业企业开展环境健康风险识别,选定了一批环境健康高风险行业,识别出一批具有突发、累积环境风险的企业。

“评”。除了发布环境空气质量健康指数,丽水市还制订生态环境康养指数,反映生态要素与人体健康养生适宜程度。同时,构建环境健康风险评估指标体系,对全市各县开展区域环境健康风险评估。

“控”。将环境健康风险源识别与评估等环境健康管理要求纳入市(县、区)“三线一单”动态更新方案,实施生态环境分区管控。对存在较大风险和“邻避”问题的重大项目,强化选址选线、风险防范

等要求,严把环境准入关。如针对皮革、毛皮、羽毛及其制品和制造业,将使用有机溶剂工艺列为环境准入负面清单。

2023年,丽水市成功入选国家环境健康管理试点。

更高质量的绿色发展

驱车驶进云和县城,随处可见各类木玩元素。从20世纪70年代的溜溜球、陀螺、响板,到如今色彩斑斓的积木、拼装、绕珠串珠玩具,云和已成为全世界木制玩具产业链最完整的生产集聚区,拥有玩具加工、锯板、滚漆等企业1000多家。

“这些企业超90%都是小微企业,曾存在设备工艺落后、‘三废’污染物无序排放等问题。”丽水市生态环境局云和分局相关负责人介绍,近年来,云和大力推进清源分质废水处理站、危废收储转运中心、一般工业固废处理中心等“环保绿岛”项目建设,同时打造木材加工配送中心、木玩原辅料市场、木玩滚漆中心等标准产业园,全力推动木玩产业绿色低碳循环发展。

“原来车间油漆气味浓、粉尘多,搬到新厂房后,用上了现代化生产设备,生产规范了,技术提升了,产值从不到1000万元增加到4000万元,我们的发展底气和信心更足了。”浙江童园玩具有限公司总经理卓理说。2023年,云和玩具行业协会被列入全省首批环境健康友好创新试点单位。

推动传统产业向“绿”而行的同时,丽水市大力发展生态旅游、绿色农业和健康产业,打造多类型、多主题的环境健康体验地,努力以环境健康推动实现更高质量绿色发展。

景宁畲族自治县将中国畲药谷的山水林田药菌共育生态系统保护修复、农光互补生态农业等绿色农业,与高附加值国家创新药、药食同源畲(中)药饮品等关联产业有机融合,带动地区产业结构升级和农民农村共同富裕。

龙泉市住龙镇将环境健康友好理念融入红色旅游示范小镇建设,在打造自然生态互动区、亲水休闲体验区、田园采摘休闲区的同时,推动生物多样性保护向生态融合发展促老区共富转化,构建起以“生态+文旅+产业”为一体的生物多样性共富样板工程。

丽水市还提出“康养600”的概念,以海拔600米以上山地区域为核心功能区域、海拔600米以下为支撑区域,围绕“气食药水体文”六个方面,把丽水的好山好水好空气转化为康养优势,打造集基础设施、康养设施、康养产业等于一体的立体康养发展平台。

“锚定国家环境健康管理创新区建设目标,丽水市将继续坚持生态惠民、生态立民、生态为民,不断创新实践绿水青山就是金山银山理念,为美丽中国建设贡献丽水力量。”丽水市生态环境局局长胡晓红说。



■ 周佳贝 王钧钧

宁波市北仑区是浙江开放时间最早、平台最多的区域,是浙江自由贸易试验区扩展区宁波片承载区,也是宁波舟山港的主港区。多年来,北仑区坚持生态文明建设先行示范,深入践行绿水青山就是金山银山理念,先后建成国家生态工业示范园区、国家生态文明建设示范区,全国绿水青山就是金山银山实践创新基地,成为全国三个之一、全省唯一的国家级生态文明创建大满贯市辖区。

如今的北仑区,是全省首批全域“无废城市”,连续7年获得“美丽浙江”考核优秀,3次获得省“五水共治”工作“大禹鼎”金鼎,走出了一条“金山银山”反哺绿水青山,生态、经济双向增益的生态文明建设逐“绿”之路。

产业低碳转型

前不久,大榭石化园区入列全国首批通过评估的清洁生产审核创新试点项目名单,50家企业完成清洁生产审核评估。这是北仑区推动石化产业绿色低碳高质量发展的成果。

减污降碳,一条循环链正带动北仑产业绿色转型。近年来,北仑区积极开展国家、省级减污降碳协同创新试点建设,全域开展“腾笼换鸟”,谋划推进产业循环共生、清洁能源利用、标杆项目建设等重点任

宁波市北仑区

念好点绿成金“生态经”



务。同时,构建以“企业小循环、产业中循环、区域大循环”为主的循环经济体系,推进企业间废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用。

针对工业集聚区中小企业环保管理水平不高、标准不一、能力不足、成本过高等痛点,北仑区推出“绿岛”改革,将工业集聚区、小微企业园聚成一个个“绿岛”,开展从要素保障、污染治理、服务监管的全生命周期管理。目前,“绿岛”改革已覆盖27个园区近1000家企业,建成环保治理共享设施25套,累计为企业节约治污成本2000万元以上。

一手做减法、破除旧动能,一手做加法、发展绿色产业。北仑区历经污染低效、治理增效、绿色转型、生态赋能融合、生态经济并重发展

过程,实现了以资金反哺生态环境、投资生态环境,维持生态环境与经济“循环圈”的高度平衡,绿水青山成为世界一流强港的“金名片”。

引导公众参与

天气晴好时,市民蒋晓东每月都会去近郊游玩,用相机记录北仑区的一草一木。他说:“推门见绿、出门入园,镜头里的北仑很美。”

在北仑区,有一个“绿满港城”公众参与平台,是一个集成VR、360全景等数字化技术,畅通生态展馆浏览、多彩生物探访、环保设施参访、环保活动开展等多元生态环境公众参与渠道。

在北仑区,还有一个浙江最早

建成的生态文明教育馆,集生态文明成果展示、生态文明教育宣传、低碳环保互动体验、智慧环保监测监管等功能于一体,是公众了解生态文明建设、参与生态环境保护的重要场所。自2017年开馆以来,已接待参观超6万人,成为北仑传播生态理念、传承生态文化的重要窗口。

以生态文明教育馆为“1”个主阵地,串联起“X”个开放单位及未来拟培育开放单位,北仑区构建起“1+X+N”线上线下公众参与体系。

宁波钢铁有限公司演绎绿色环保工业“外刚内秀”之美、新周污水处理厂见证北仑“放心水”的诞生、亚洲浆纸以千年文化展现绿色造纸工艺……目前,北仑区共有17家企业成为环保设施向公众开放单位,6年来共接待参访者20余万人次,群众参与的积极性日渐高涨。

在这样的氛围下,“N”支公益组织和社会团体积极参与,组建起一支超千人的环保志愿服务队,并

吸引“N”个社会团体参与生态文明建设行动。公益组织持续开展“小鱼治水”“海漂垃圾治理”“城市清洁”等志愿活动,吸引了首批50余家爱心企业筹集资金近3000万元,用于资助开展生态环境保护、生态文明建设、促进绿色发展项目以及环保宣传教育。

“绿满港城”公众参与、宁钢体验之旅荣获“美丽中国 我是行动者”全国十佳公众参与案例。

加大修复力度

9月7日,CTCC中国汽车场地职业联赛移师浙江宁波国际赛道,展开赛季第四分站的角逐,超40支车队、100余名车手参赛,吸引了全国各地的赛车爱好者慕名前来。许多人可能不知,这条高规格国际赛道的前身,竟是一座生态环境堪忧的废弃矿山。

把废弃矿山改造成汽车赛道,北仑区先对4.6万平方米的区域进

行台阶削坡等生态治理,做活土地文章。之后,从区域内日渐成熟的汽车制造产业链出发投建赛车场,谋划打造工业旅游新品牌。自宁波国际赛车场建成以来,已举办20余场国际级、国家级赛事,观众累计超过30万人次,催生当地酒店等行业蓬勃发展,产生良好的社会效益和经济效益,成为北仑以“绿水青山”换取“金山银山”的生动样板。

此外,梅山湾通过综合整治工程实现由荒滩到全省首批“美丽海湾”的华丽变身,生态旅游创收超亿元;梅港村以环境提升项目打造集休闲农场、农家乐等多种旅游服务设施于一体的乡村旅游发展新格局,实现未来乡村共美共富;谢家岙村高山荒地引入名贵中药材种植,建成每亩创收10万元的北仑原生态健康产业园……这些都是北仑区“生态修复治理+特色产业发展”模式的成功实践,被动的生态治理变成特色产业发展,实现“绿水青山”与“金山银山”无缝转化。

在全域生态环境提升的基础上,北仑区进一步深挖区域资源,累计投资超300亿元,通过生态环境整治、资源整合、项目建设、产业转型,全域打造“港通天下·中轴主画廊”等12条各具特色的精品线、12个特色街区、60个亮点工程,将城镇和乡村联结,将优质资源和特色元素串联,形成美美与共、富富与共的发展态势。



中小学生在生态文明教育馆开展暑期实践

建设美丽中国省域先行区



袁 卫
本刊记者

抬头是“天空蓝”、四顾是“生态绿”，千年纸山古韵悠悠、智慧城区日新月异、百里塘河风情无限……行走温州市瓯海区，美丽城乡风景处处。

近年来，瓯海区坚定不移践行绿水青山就是金山银山理念，久久为功打造全域美丽新高地，从“有区无城”“有区有城”向着“魅力新城”“国际化亚运新城”一路高歌，走出了一条环境兴城、环境聚产、环境富民的发展新路。

“环境兴城”方兴未艾

亚运赛事期间，在央视镜头下，龙舟基地湖面倒空如镜，场馆周边楼宇林立，远处田野风吹麦浪……站上了世界舞台的瓯海区，获得了前所未有的关注和赞誉。

2018年，瓯海区首次提出“美丽行动”，围绕“清垃圾、除破烂”主题，集中整治“脏乱差”，之后每一年都会聚焦新主题推进深化“美丽行动”，今年则提出了打造国际城市美学瓯海典范的新目标。

全域美丽行动持续7年，瓯海区积极探索全域美丽治理新模式，“一年一个样、七年大变样”。为统筹推进生态文明建设体制机制改革，瓯海区创新成立生态环境委员会，由区党政“一把手”任“双组长”，每年一次全体会议专项述职，每季

温州市瓯海区

打造全域美丽新高地



温州市瓯海区纸源村

一次工作调度专项督查，全力攻坚生态环境各项重点任务，实现了“三个一体”——

地下“一体建管”。针对管网“建设乱、运维低效”问题，成立市政管网建设维护中心，将水利、执法等26家单位职能“一处归口”，实现规划、审批、建设、监管、运维“一体实施”，省控及以上断面Ⅰ—Ⅲ类水质比例保持100%。

地面“一体运维”。针对“九龙管理”难题，推行“小切口、精细化、巨能量”改革举措，做到洁化“一把扫帚扫到底”、亮化“一把闸刀管到底”、田园序化“一个大户种到底”，创成省级最美田园2个，垃圾分类省级综合评估“五连优”。

地上“一体监控”。上线“环保e管家”数字化平台，构建污染源全

方位监控督办体系，建立秸秆焚烧“1530”闭环处置等机制，创新大气颗粒物雷达扫描、PM_{2.5}溯源分析等模式，空气质量优良天数比例持续上升。

连续10年开展“清三河”等专项行动，5获美丽浙江考核优秀，3夺“大禹鼎”金鼎，创成国家级节水型社会建设达标区……瓯海区全域美丽格局逐渐成型。

“环境聚产”风生水起

中国(温州)数据金库正式运营、温州市公共数据授权运营域上线、中国电子安全可信数据空间发布……今年以来，中国(温州)数安港一批数据要素领域重大基建项目接连起航，抢滩“数据”新蓝海。

以“建设世界一流数据强港、全国一流数据交易中心、中国数字经济新高地”为目标中国(温州)数安港,坐落于温州母亲河温瑞塘河之畔,园区总规划面积4.42平方公里,建筑面积150万平方米。这里曾是瓯海区最大的老旧工业区,经过几轮“腾笼换鸟”,现在已集聚了300多家企业、发布了数百项数据产品,设立了10个国家级数据安全实验室与创新基地,成为温州乃至浙江数字经济的“金名片”。

这些年来,瓯海区持之以恒坚持绿色发展,“环境聚产”之路越走越宽——

壮士断腕重整“旧山河”,以“三改一拆”等工程告别“有区无城”的过去,累计改造87个旧村,吸引了龙舟运动基地等重大项目的落地,常住人口总量突破百万大关;

腾笼换鸟唤来“金凤凰”,破釜沉舟拆除4万平方米的浙南最大牛皮市场,实施“千企低效整治”行动,关停70%以上的重污染高耗能行业企业,整治低效用地超4000亩,为产业发展留足了空间;

久久为功种下“梧桐树”,“十年磨一剑”推进绿道先行、水利先行、生态先行,把中国基因药谷建在“湿地里”、中国(温州)数安港落在“塘河畔”,两夺“科技创新鼎”。

去年底,第十四届中国(合肥)国际园林博览会闭幕式在合肥举行,温州在会上接过会旗。随着园博会正式进入“温州时间”,瓯海区

以“新年第一会”立下“大抓强城”军令状、发出“推动城市环境品质新一轮跃升”的动员令。面上“蝶变提档”、线上“焕新提靓”、点上“增色提质”,国际范与瓯海味相融、时尚感与文化韵并蓄的城市新风貌加速呈现,亚虹航空铝箔产业园、麦德龙国际商业中心、杰茜莱时尚智造产业园等项目接续落地。

今年上半年,瓯海区实现地区生产总值426.31亿元、同比增长5.5%,实现规上工业增加值77.24亿元、同比增长11.5%,制造业投资和高新技术产业投资分别增长20.3%和60.3%。

“环境富民”热潮涌动

鼓声雷动潮起浪飞、百舸争流跃浪争先。8月3日,来自全国各地的46支队伍相约瓯海,令人热血沸腾的龙舟竞速——2024年中国·温州乡村龙舟超级联赛(第一站)在这里如约举行。

“这几年,‘村BA’‘村超’等村赛特别火热,我们这次结合温州、瓯海的龙舟传统开展水上‘村超’,希望以优资体育活动为抓手,促进乡村文体旅融合,成为点燃瓯海乡村振兴的新引擎。”温州市龙舟协会秘书长金凯表示,下一步,将总结龙舟“村超”经验,举办更多接地气的活动,助力乡村振兴。

自2021年以来,除举办杭州亚运会龙舟赛事,瓯海还举办了国际龙舟公开赛、全运会龙舟赛事、全

国皮划艇静水锦标赛等赛事。以赛促旅、以赛兴城,一个集体育竞技、文化体验、休闲娱乐、消费于一体的综合性产业链悄然兴起。

近年来,瓯海区依托良好生态环境,打好乡村振兴“产业牌”、惠民享富“民生牌”、农村生态“美丽牌”,化生态“颜值”为经济“产值”,变“生态优势”为“共富红利”,实现和美乡村图景新跃升。今年以来,瓯海区牢牢抓住“园博”契机,以描绘新时代“富春山居图”为目标,持续构建串珠成链、美美与共的“全域”共富风景线——

乡村环境更宜居。加快和美乡村“一县一带一片”建设,抓实抓牢“三基三主”十大工程,系统提升农村人居环境品质,持续擦亮生态底色。

供给保障更有力。持续推进农业“双强”,启动华亭村等2500亩高标准农田建设,深化与省亚作所、温州农科院等科研机构合作,探索林下中药种植等新兴产业,持续做优产业特色。

发展动能更强劲。“百村万户”增收促富试点建设深入推进,“强村富民”集成改革持续深化,农村指导员、科技特派员下乡进村,“田秀才”“土专家”挑起“金扁担”,持续提升发展成色。

今年上半年,瓯海区城镇常住居民人均可支配收入43785元、农村常住居民人均可支配收入29967元,城乡收入比缩小至1.46。



朱智翔 钱旭升 何冰清

义乌市

执“绿”之笔赋美国际商城

在“沙漠的染坊”体验扎染的乐趣，在“南瓜家甜水铺”点上一碗甜水，在“蒸馏器咖啡馆”和清华大学的创客聊上几句……今年暑假，义乌市李祖村游客络绎不绝，热闹非凡。

李祖村从“脏乱差”蝶变成全国文明村，是义乌市不断护美“绿水青山”、做大“金山银山”的生动缩影。近年来，义乌市全力打好“清新空气”巩固提升战、“碧水提质”攻坚战、“净土清废”安全保卫战、生态修复和生物多样性保护战，以美丽环境激活美丽经济，实现地区生产总值超1800亿元，连续7年获评“美丽浙江”建设工作考核优秀。



义乌市江东污水厂分布式光伏发电项目

“九厂一网” 统筹推进治水

前不久，浙江第一批省级水生态修复示范试点评估结果公布，义乌市榜上有名。这是继浙江治水最高奖——五水共治“大禹鼎”金鼎后，义乌治水工作收到的又一喜讯。

近年来，义乌市联合各部门成立党员治水突击队，聚焦水环境、水资源、水安全、水生态修复4个关键环节，推出了一系列改革举措，推动水环境质量稳步提升。

作为义乌治水改革的核心利器，“九厂一网”智慧排水综合管控平台发挥了大作用。该平台打通全

市9座污水处理厂的管网，以时空数据为底板，综合集成生态环境分局、建设局、自规局、水务局、水务集团等部门100余项数据，叠加融合天气、水文、水质等信息，形成包括管网设施、水利设施、污水管网水质水量等数据调度模型，建立污水管网“一张图”，让深埋地下的城市血脉“看得见、摸得着”。

“有了这个平台，我们能精确地调度污水量，有效缓解各污水厂的运行压力。”义乌市水务建设集团工作人员说，比如，江东污水处理厂因为处理区域大、入驻产业多等原因，污水处理能力捉襟见肘。在每天上午10点和晚上11点的污水处理高峰期，我们通过“九厂一网”平台，调

度佛堂、义亭等容量相对富余的污水处理厂协助处理。

如今，义乌的水不仅“活起来”“清起来”，更是带着城乡“美起来”。

培育细胞 建设“无废城市”

在省级“无废工厂”浙江华川深能环保有限公司，垃圾每天在经历着“变废为宝”的重生之旅。当一辆辆垃圾转运车把垃圾倒进料斗，经过5天至7天的发酵，沥干水分后被送进焚烧炉烘干，最后进入高温焚烧炉内燃烧，转化为燃烧气体和固体残渣。工作人员说：“垃圾焚烧释

放的热量,可以推动汽轮机进行发电。”

虽然每天垃圾络绎不绝地运来,但走在华川环保公司的厂区内却闻不到臭味。公司总经理金忠财介绍说:“得益于现代技术创新,现在的垃圾焚烧发电厂很干净整洁,几乎把垃圾‘吃干榨净’,实现减污可持续发展。”

据悉,华川环保公司日处理生活垃圾3000吨,年处理垃圾100万吨,基本消化了义乌全市的生活垃圾,还可年供电约3亿度。公司还扩大固体废物处理范围,将造纸污泥用于集中供热焚烧发电,年处置污泥36万吨。

将固体废物“变废为宝”是“无废城市”建设的目标之一。近年来,义乌市大力开展“无废城市细胞”创建工作,建设“无废集团”“无废供应链”,探索开发“无废”研学路线,全力打造“无废社区”“无废

商圈”,掀起了全域创建“无废城市”的浓厚氛围,为高质量建设共同富裕现代化都市区提供绿色动力和生态给养。

修复养护

扩大生物“朋友圈”

今年7月26日,义乌市农业农村局、义乌市自然资源和规划局、金华市生态环境局义乌分局以及浙江师范大学“省野生动物生物技术保护利用重点实验室”开展联合行动,在上溪镇林区放归了人工繁育的160尾义乌小鲵幼体。

“这里环境条件优越,人为干扰少,此地曾发现义乌小鲵的种群。放归可以扩散种群,达到保护生态的目的。”义乌市农业农村局资源管理科科长邹涛说,此次放归活动共计划放归300尾义乌小鲵,

当天放归的是今年第一批幼鲵,第二批是下一季的140尾成体。

义乌小鲵是中国稀有两栖动物,隶属于两栖纲、有尾目,因1985年首次在义乌大陈镇被发现而得名。这种古老的生物在地球上已经生存了超过3亿年,被誉为“活化石”。2014年《中国生物多样性红色名录》将义乌小鲵列为“易危”物种;2021年《国家重点保护野生动物名录》,将义乌小鲵调整为国家二级保护动物。

除了义乌小鲵,义乌市还发现了白颈长尾雉、穿山甲、长柄石杉、春兰、拉步甲、虎纹蛙、小天鹅等60余种国家重点保护物种的身影。据全域生物多样性调查显示,截至目前,义乌市累计发现各类物种2700余种,其中陆生维管植物1255种(野生826种)、大型真菌208种、昆虫527种、陆生脊椎动物311种、淡水水生生物409种。

新的生态物种不断被发现,是义乌市自然生态环境不断向好的体现。近年来,义乌深入实施生态环境分区管控,深化生态环境损害赔偿,不断加大自然生态保护修复监管力度,推进山水林田湖草生态修复省级试点项目建设,强化生物多样性保护和调查评估,建设生物多样性特色体验地,自然生态环境质量不断提高。

如今,天蓝、地绿、水清,万物生机勃勃、向美而生,正共同绘就着义乌人与自然和谐共生现代化的美丽篇章。



浙江华川深能环保有限公司垃圾焚烧



■ 亓惠洁

本刊记者

青山为底,逐绿而行;清泓环绕,蓝绿交融;天朗气清,生态宜居……漫步在东海之畔的温岭市,草木葱茏,万物并秀,一幅山清水秀的绿色新画卷正生动铺展。

近年来,温岭市牢记习近平总书记建成“东海好望角”的嘱托,全域推进美丽海湾建设,高标准打好污染防治攻坚战,统筹推进生态保护修复、绿色低碳发展、环境监管执法,先后被评为省级生态文明建设示范市、省清新空气示范区、美丽浙江建设工作优秀单位,生态环境公众满意度连续4年实现上升。

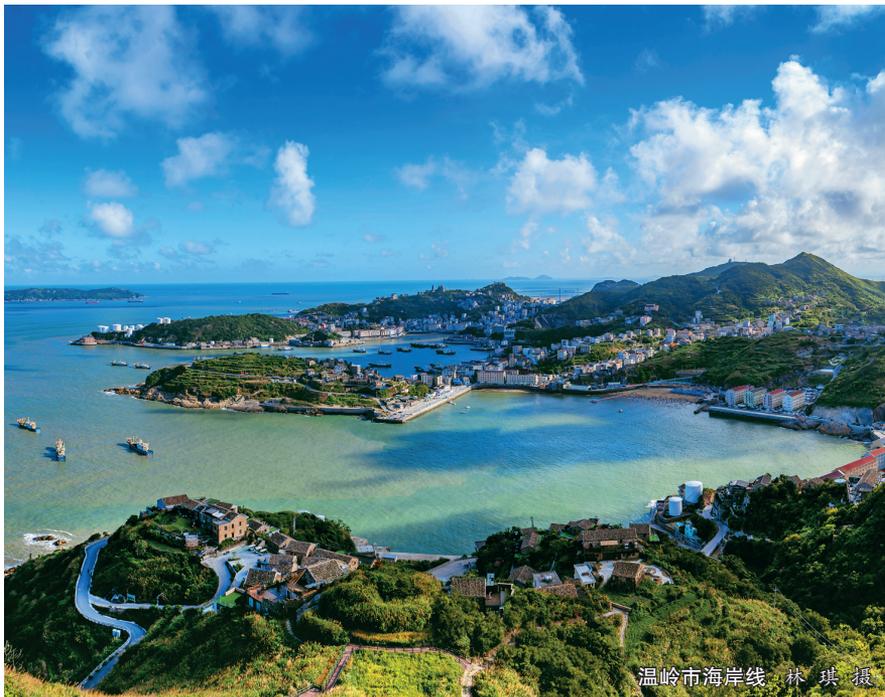
绘就蓝色海湾新图景

傍晚,石塘镇苍岙村村民林云琴赶在退潮后来到海边,观察潮水是否又将海里的垃圾席卷上岸。别人赶海抓海货,她赶海捡塑料瓶。年近六旬的林云琴是苍岙村“小蓝之家”的“家长”。

“小蓝之家”是“蓝色循环”模式下海洋塑料废弃物的收集储存站点。回收来的塑料垃圾在这里临时存放,然后转运到专业的公司熔融造粒,经专业加工后生产出更高价值的塑料产品。渔民有钱赚、企业有动力,海洋塑料废弃物治理由此进入可持续的良性循环。

温岭市

绘就人海和谐的美丽画卷



深入推进“蓝色循环”模式,是温岭市全力防治海域污染、建设美丽海湾的生动实践。向海而兴的温岭市以美丽海湾建设为主线,统筹海域陆域海岸带治理,不断探索人海和谐、生态共富新路子。

协同岸滩生态治理。温岭市统筹沙滩修复、绿道建设和岸滩治理,建成总长8公里的滨海绿道、总长4公里的精品线路;启动海塘安澜工程(松门东部海塘)、九龙汇调蓄工程等生态工程,总投资28亿元的环龙门湖科创带EOD项目成功入选省级试点。

释放蓝色引擎动能。温岭市深

耕“海洋牧场”,建成“积洛三牛”海域国家级海洋牧场示范区;布局“海上风电”,成功落地上海电气零碳储能、纬景储能智造基地等重大产业项目,启动建设总投资超百亿元的海上风电项目和东部渔光互补光伏电站项目,海洋能源利用不断突破。

做好生态旅游文章。发挥曙光之地、渔港石屋、碧海金沙、海山民俗等独特资源优势,温岭市连片开发沿海地区7个历史文化村落,开建总投资75亿元的东海好望角全域旅游提升项目,全力打造滨海旅游新高地。

展现生态宜居新画卷

“随手拍张照片发朋友圈，点赞率很高。”在九龙湖生态湿地公园，市民陈宇帆带着孩子在游步道缓行，享受清新的空气，欣赏植被茂盛的湖泊湿地。

蓝天、碧水、绿地，是人们对美好生态环境的向往。聚焦美丽建设，温岭市把生态理念融入城市发展全过程，全面实施蓝天、碧水、净土、清废四大工程，高水平推进生态环境保护，让城市生活更美好。

治气上，温岭市稳步推进涉挥发性有机物整治，在全国率先开展船舶修造全行业涂料源头替代，累计完成1200多艘渔业船舶水性及高固体低VOCs涂料替代。2023年全年，温岭市PM_{2.5}浓度降至21微克/立方米，空气质量优良天数比例达99.7%。

治水上，温岭市建成61个“污水零直排区”，基本实现全覆盖，上马化工园区列入省级星级工业园区“污水零直排区”培育名单，城市污水处理率达96%以上。全市首个大型水生态修复类项目——江夏大港国控断面综合提升项目开工建设，获中央水污染防治资金3400万元支持。为进一步提升饮用水源安全保障，温岭市还启动湖漫水库生态搬迁和环境治理行动，改善湖漫水库生态环境质量，护好“大水缸”。

治土上，土壤污染防治精准化水平不断提高，重点建设用地安全

利用率连续五年保持100%；精准实施农用地分类管理，圆满完成土壤环境质量类别动态调整省级试点。强化源头预防，全方位切断工业污染进入土壤的途径。2023年，温岭市一般工业固废综合利用率、工业固废安全处置率分别达98.15%、99.64%。

治废上，全市累计建成“无废细胞”216个，温岭耀达国际大酒店作为“无废饭店”入选浙江省2023年度百优“无废城市细胞”。固废规范化管理持续推进，全市建成投运综合性危险废物处置中心1家、医疗废物处置项目1个、生活垃圾焚烧发电项目2个、废包装桶再生利用项目2个，活性炭再生利用项目一期已建成。年产固废30吨以上的重点单位全面启用“浙固码”，建成小微企业危废集中收运项目4个，小微企业危废收集总能力达4.5万吨/年。

完善全面防治新格局

“温馨提示：您所在区域已被‘浙里宁静’温岭全域噪声监测所覆盖，请大家降低音量，主动配合。”走进温岭市人民东路的东辉公园，广场上的提示屏幕实时进行噪声监测，并根据实情随时设定提示分贝。

去年，温岭市作为浙江省唯一的县级试点，入选“浙里宁静”噪声污染监管数字化应用项目。噪声有转瞬即逝的特点，依托噪声感知

和闭环处置体系，“浙里宁静”有效解决了取证难、执法难等问题。截至目前，温岭市共建成各类噪声监测点位141个，发出短信告警17000余条。

数字治噪，是温岭市积极利用数字化手段监管、加强环境执法效能的一个缩影。目前，温岭市生态环境数字化监管系统研发完成并投入试运行，全市范围内共建成水、气自动监测站97个，初步形成全域覆盖的生态环境态势感知网络。

结合本地生态环境质量改善和风险控制要求，温岭市还实施分区域精准管控，共划定陆域生态环境管控单元51个、海洋生态环境管控单元14个。按照“属地管理、分级负责、无缝对接、全面覆盖、责任到人”的原则，温岭市建立了市、镇（街道）、村为责任主体的三级环境监管网络。同时，强化行政执法与司法联动，建立联席会议制度，深入开展生态环境执法大练兵、“绿剑”、空气质量攻坚提升等专项行动，全面提升生态环境执法效能。

此外，为带动更多市民共同参与生态环境保护，形成层层发动、人人参与的良好氛围，温岭市不断延伸生态环境志愿服务触角，持续壮大志愿服务队伍。近5年间，组织开展各类生态环境保护公益活动1800余场次，宣传受众超100万人次，基本做到“一月一主题，月月有声音”。🌱



以党的建设制度改革激发 **改革澎湃动能**

■ 谢志远

浙江省委组织部常务副部长

省委十五届五次全会深入贯彻党的二十届三中全会精神,明确提出“三个再”“五个更”奋斗目标,体现了省委持续推动“八八战略”走深走实的战略定力,指明了破解新的“成长烦恼”的科学路径,彰显了勇当先行者、谱写新篇章的责任担当。

调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性,是党的建设制度改革的重要使命。就浙江而言,就是要以激发党员干部奋进“三个再”“五个更”的闯劲干劲拼劲为着力点,持续深化党的建设制度改革,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化省域先行提供坚强保证。

“三个再”“五个更”确立了 打造新时代党建高地的奋进坐标

“三个再”“五个更”是对“浙江向何处先行”“浙江要如何先行”作出的响亮回应,是推进各领域改革的重要依循。具体到党的建设领域,要对标最高、聚焦最好、锚定最优,深入谋划党的建设制度改革坐标方向、目标路径、机制举措,持续擦亮最讲党性、最讲政治、最讲忠诚、最讲担当鲜明标识,深刻领会

“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。

“三个再”明确了党的建设制度改革的主攻方向。“再突破”,就是要聚焦党的建设的关键领域攻坚克难,在防范和纠治政绩观偏差、破解“小马拉大车”突出问题等方面取得新的实质性突破,为全国面上提供浙江方案、打造浙江样本。“再提升”,就是要聚焦巩固深化我省党的建设经验做法,发挥先行优势,在党的创新理论教学改革、落实“三个区分开来”、新就业群体党建等方面取得新的大幅度提升。“再上新台阶”,就是要实现理论武装、选贤任能、强基固本、育才聚才等各方面工作再上一个新台阶、实现一个大跃升。

“五个更”锚定了党的建设制度改革的攀高目标。“更充分”,就是要进一步激发干部担当力、组织动员力、人才支撑力,自觉以组织路线服务政治路线。“更全面”,就是要进一步推动干部队伍全面过硬、基层组织全面建强、人才活力全面释放,整体提升党建工作水平。“更先进”,就是要进一步以新理念、新方法、新技术适应新形势新要求,提升党建工作前瞻性实效性。“更高质量”,就是要进一步着眼提升党建工作质量加强系统集

成,打造具有浙江辨识度的标志性成果。“更可持续”,就是要进一步防范和化解党的建设领域的政治风险、政策风险、社会风险等重大风险,始终做到守正创新、蹄疾步稳。

聚焦“三个再”“五个更”持续 深化党的建设制度改革

党的建设制度改革既是全面深化改革的重要内容,也是重要保证。要聚焦提高党的领导水平和长期执政能力,一以贯之落实“巩固八个基础、增强八种本领”重要部署,完善党的建设制度机制,健全全面从严治党体系,加快打造更具浙江辨识度和全国影响力的勤廉并重的新时代党建高地。

突出凝心铸魂建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。巩固深化主题教育成果,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。充分发挥习近平新时代中国特色社会主义思想教研中心牵引作用,推进党的创新理论教学改革,健全教研一体新机制、塑优理论教学新体系、创新理论武装新模式、激发理论师资新活力,教育引导广大党员更加坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

突出激励担当持续深化干部人事制度改革。鲜明树立选人用人正确导向,着力解决少数干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。坚持新时代好干部标准,健全“四个坚持、八个不”选贤任能机制,建立干部担当作为评价标准体系。构建全链条防范和纠治领导干部政绩观偏差工作机制,健全领导班子主要负责人变动交接制度,推动干部树立和践行正确政绩观。细化落实“三个区分开来”,旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰、为创新者鼓劲。健全常态化基本培训机制,完善“干中学、学中干”能力提升机制,不断提升干部现代化建设能力。

突出强基固本增强党组织政治功能和组织功能。深入实施基层党建争先攀高行动,完善上下贯通、执行有力的组织体系。深化基层增能减负改革,全面建立乡镇(街道)履行职责事项清单,深入推进为基层减负。探索构建产业链供应链创新链党建工作体制机制,创新团结凝聚新就业群体工作路径,不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。深化运用“千万工程”经验推进抓党建促乡村振兴,突出增技增收迭代共富工坊建设,实施党群服务中心专业化服务集成供给改革,分类探索多元化养老服务供给路径,更好助力共同富裕。

突出全链闭环完善党员教育管理、作用发挥机制。探索完善党员“进出口”机制,建立健全发展党

员质量管控体系,完善及时发现处置不合格党员机制。健全流动党员“多重纳管、双向共管、数字智管”机制,深化运用“浙里流动先锋码”。创新完善党员网上网下发挥作用机制,做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来。

突出驱动创新实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。着眼推进教育科技人才一体发展,深化人才发展体制机制改革,全面加强“三支队伍”建设。创新人才评价机制,推进人才评价市场化社会化专业化,建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。促进人才交流共享,推动创新链产业链资金链人才链深度融合。优化人才服务保障,提升海外引才制度型开放水平,深化人力资源服务增值化改革,完善人才发展、成果转化、产权保护等全链条、全周期服务。

以“三个再”“五个更”为标尺锻造过硬改革骨干队伍

省委书记易炼红指出,实现“三个再”“五个更”,关键在人、关键在队伍;强调各级领导干部要坚持在改革中学习改革、实施改革、驾驭改革,做到四个“更过硬”。组织部门将持续深化“干部为事业担当、组织为干部担当”良性互动,激励广大干部勇当改革促进派、实干家,切实以干部敢为引领地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。

锻造政治更过硬的骨干队伍。分层分类抓好学习贯彻中央和省委全会精神轮训培训,分领域开展基层党组织学习培训,针对性实施“一把手”政治能力提升计划,教育引导党员干部提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,不断提升干部改革把握力。

锻造本领更过硬的骨干队伍。组织编写《加快发展新质生产力的浙江探索》等主题教材,深入挖掘从“两只手”看深化改革、“腾笼换鸟、凤凰涅槃”等典型案例,有计划地选派干部到改革发展稳定第一线加强磨炼培养,组织干部赴珠三角等先进地区现场研学,构建完善干部专业化评价体系,常态化开展专业干部配备,不断提升干部改革驾驭力。

锻造状态更过硬的骨干队伍。深化实施激励担当作为集成改革,注重在改革一线考察识别干部,常态化推进干部能上能下,加大调整不适宜担任现职干部力度,建立健全干部及时奖励机制,推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向,不断提升干部改革担当力。

锻造作风更过硬的骨干队伍。把谋改革、抓落实情况作为综合考核、干部考察、日常考核的重要内容,探索建立完善全面深化改革成效评价机制,发挥好考核“指挥棒”作用,建立健全经常性和集中性相结合的纪律教育机制,推进党纪学习教育常态化长效化,不断提升干部改革执行力。

■ 卫中强

浙江省委政法委常务副书记、
省平安办主任

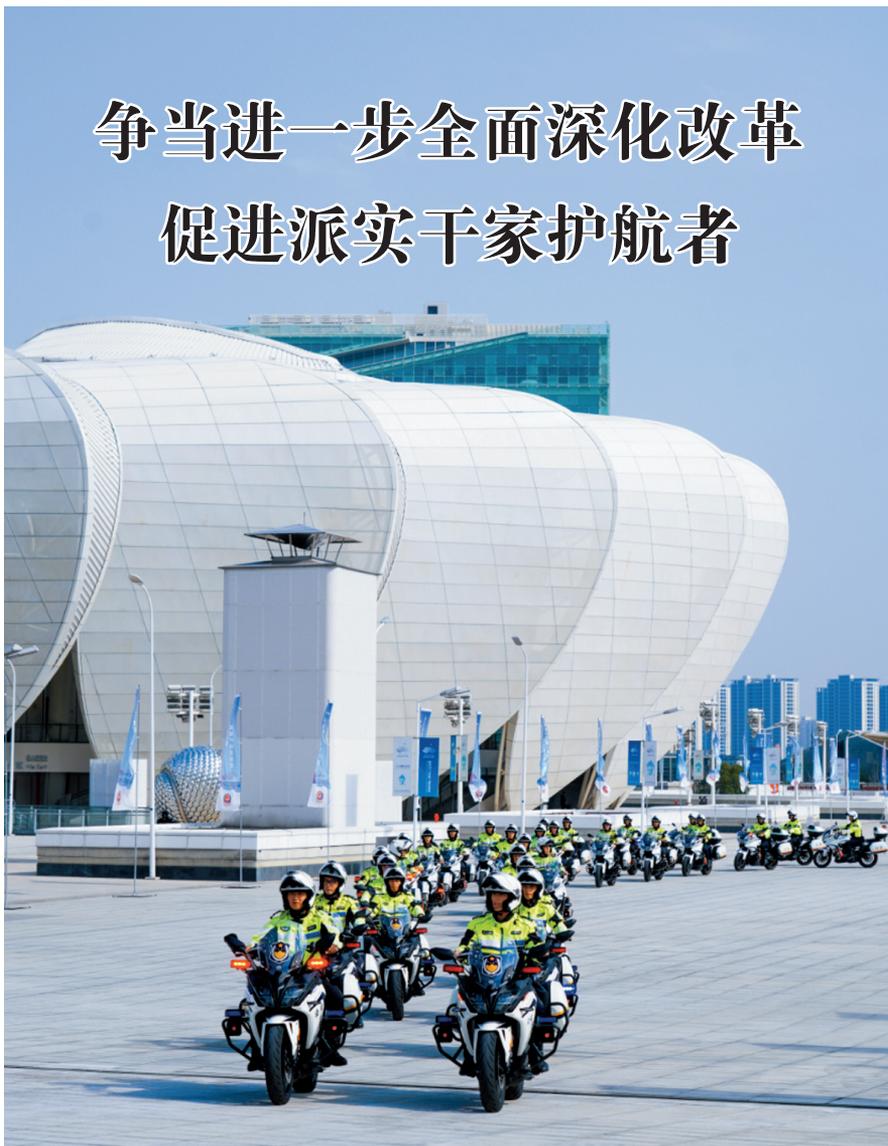
省委十五届五次全会明确提出“高水平推进平安建设领域改革,建成更高水平平安中国示范区”,为在新起点上进一步全面深化平安浙江建设提供了遵循、指明了方向。我们要切实把学习贯彻党的二十届三中全会精神、全面落实省委全会部署作为重大政治任务,进一步提振干在实处、走在前列、勇立潮头的士气和底气,以大平安理念贯彻总体国家安全观,对标对表“三个再”“五个更”,奋楫争先、锐意进取,加快推动建设更高水平平安中国示范区,全力支撑和服务我省在奋进中国式现代化新征程上勇当先行者、谱写新篇章。

把牢改革方向 着力提升科学性预见性

始终站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度,深入学习领会习近平总书记关于进一步全面深化改革的新思想新观点新论断,牢牢把握“6个坚持”根本原则,以正确的方法做正确的事情、下最大的功夫求最好的效果,确保平安浙江建设领域改革正确方向。

坚持先进理念引领改革。毫不动摇坚持理念先行,把“法治”“德治”“自治”“智治”“共治”“韧

争当进一步全面深化改革 促进派实干家护航者



治”等理念,充分融入到建设更高水平平安中国示范区的思路和举措中,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,提高平安浙江建设改革质效。

围绕人民关切推进改革。聚焦满足人民群众对美好生活的向往,突出急难愁盼之事,在解决人民群众最关心的公共安全问题、最关切的权益保障问题、最关注的公平正义问题上下功夫见成效,做到改革为了人民、改革依靠人民、改

革成果惠及人民。

强化问题导向倒逼改革。紧盯平安浙江建设痛点、堵点、难点,用足用好数字化改革、智能化建设成果,创新运用杭州亚运会“智能、无感、动态、和谐”安保模式,深入推动平安浙江建设动力变革、效率变革、质量变革,全方位提升智慧决策、高效指挥、多跨协同、现代治理水平。

运用法治思维保障改革。坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治,积极发挥法治引导、推动、

规范、保障作用,把法治思维和法治方式贯穿平安浙江建设领域改革始终,做到重大改革于法有据,及时把改革成效上升为制度成果,推动改革与法治相互衔接、相得益彰。

高举改革大旗 着力提升针对性实效性

围绕助推国家安全体系和能力现代化,把平安浙江建设领域各项改革放到中国式现代化大场景中去定位,尊重规律、先立后破,以小抓手承接大决策,深入研究推动高水平安全重大改革,努力实现向全域全程动态安全、舒心放心本质安全、主动防控塑造安全改革跃升。

进一步完善大平安工作体系。推动迭代省委建设平安浙江领导小组组织架构,整体划入省反恐怖工作、省扫黑除恶专项斗争、省国家安全人民防线建设3个议事协调机构职责。贯彻执行《省委建设平安浙江领导小组办公室工作规则》,健全省平安办统筹谋划、组织协调、督促落实、评估考核常态化机制。优化各专项组协调指挥体系,持续巩固齐抓共管、联动融合大平安工作格局。

进一步完善维护政治安全和社会稳定体系。健全捍卫政治安全体系,督促落实政治安全体系和能力建设实施纲要。健全维护社会稳定体系,固化提升杭州亚运会维稳安保经验,以落实维稳安保等级响应规范为抓手,持续完善会商研判、专班运作、请示报告等制度。

进一步完善公共安全治理体系。推进全国跨部门大数据办案平台提质增效试点,加快风险监测预警体系建设,健全跨部门跨领域重大风险实时监测、分级预警、快速核查、提示通报等机制。全面落实重大决策社会风险评估机制,完善社会治安整体防控体系,健全扫黑除恶常态化机制。构建罪错未成年人分级干预矫治体系,加强未成年人保护和预防犯罪。

进一步完善社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推动迭代“141”基层治理体系,创新组织发动群众参与平安浙江建设工作机制,助力完善共建共治共享社会治理制度。总结推广矛盾纠纷预防化解法治化试点成效,推动落实《关于坚持和发展新时代“枫桥经验”提升社会矛盾纠纷预防化解能力的实施意见》,及时把各类矛盾风险化解在基层、消除在萌芽。

加强改革领导 着力提升主动性创造性

在更大范围更高层次上找座次、定坐标,以勇敢立潮头、永远立潮头的改革锐气,忠诚履职、担当作为,以平安浙江建设领域改革落实高效,努力交出更高水平平安中国示范区建设高分答卷,推动高质量发展与高水平安全良性互动。

强化责任落实。用改革精神全面从严治党,用严明纪律深化改革攻坚,既抓谋划、又抓落实,既抓全

面、又抓重点,既抓统筹、又抓攻坚,确保责任层层压实、压力层层传导、任务层层落地。全面对标中央、省委关于平安建设领域改革部署,发扬“钉钉子”精神,构建“系统谋划—推进实施—督察问效—考评推广”全周期改革闭环管理体系,健全请示报告、日常沟通、例会推进、清单管理等机制,逐条逐项明确主要任务、责任分工、成果形式、进度安排,确保任务不落空、效果不打折。

强化一体推进。深入研究平安浙江建设领域改革的关联性和耦合性,牢牢抓住牵一发动全身的重点领域和一子落满盘活的关键环节,以攻坚姿态、力拼状态,打破条块分割,注重多方协同,集中火力、全面推进,持续增强改革的系统性、整体性、协同性。同时,立足大平安体制机制优势,推动各地各部门牢固树立改革没有局外人和旁观者的观念,完善各平安办成员单位参与重大改革工作机制,步调一致、攥指成拳,全力以赴打好改革“总体战”“攻坚战”“持久战”。

强化减负增效。树立和践行正确政绩观,坚定执行中央、省委关于整治形式主义为基层减负以及厉行节约过紧日子等一系列相关要求,察实情、出实招、求实效,坚决防止“大呼隆”“一刀切”、简单化。特别是对上下联动的重大改革项目,决不搞徒有其表的形象工程,决不以改革为名增加基层负担,给基层留足工作弹性和探索空间,巩固形成勇于创新、真抓实干、开拓奋进的浓厚改革氛围。

■ 杜旭亮

浙江省发展和改革委员会党组书记、主任

当前,全省发展改革系统正深入学习贯彻党的二十届三中全会和省委十五届五次全会精神,省发展改革委作为宏观经济管理和综合协调部门,将紧紧牵住经济体制改革这个“牛鼻子”,锚定“三个再”“五个更”目标,聚力14项牵一发动全身攻坚性改革,全面对标对表、全力落地落实,自觉当好改革的排头兵和实干家。

聚焦完善市场经济基础制度,聚力高水平社会主义市场经济体制新突破

牵头推进“探索完善市场经济基础制度新路径”“打造民营经济高质量发展新高地”攻坚性改革,围绕激发市场主体活力、建设高标准市场体系、破解重点领域和关键环节体制机制障碍,打造更加公平更有效率的市场环境。

促进民营经济高质量发展。民营经济是浙江经济的活力潜力所在。在全面落实“民营经济32条”基础上,要进一步拓宽民间投资领域,完善民营企业参与重大项目建设长效机制,有序推进省内核电、新能源项目民企参股。依法保护民营企业产权和企业家权益,规范涉产权强制性措施。健全民营中小企业增信制度,提升融资能力。同时推动民营企业练好内功,建立健全现代企

以经济体制改革为牵引 全面深化改革

业制度。

打造全国统一大市场先行区。高标准推进“五统一”,率先推进长三角区域市场一体化,促进商品要素资源在更大范围畅通流动。严格落实统一大市场建设工作指引和公平竞争审查条例,打破地方保护和市场分割,整治不当干预市场行为。创新资源要素市场化配置,推动杭甬温要素市场化配置综合改革先行先试,健全“中长期+现货”省级电力市场体系,深化水电气价格和高速公路收费机制等改革。

推动规划、投资、招投标和中介等关键领域改革。强化各类规划衔接和实施。深化投资审批“高效办成一件事”改革,健全中央预算内资金、专项债、超长期特别国债等要素争取机制。开展规范和促进招商引资、深化行政审批中介服务、招投标领域治理等系列优化营商环境改革。

聚焦经济高质量发展,聚力新质生产力发展体制机制新突破

立足“跑好新质生产力的新赛道”,找准浙江优势和跑道,“根植科

技”“聚力产业”“四链融合”,加快探索因地制宜发展新质生产力的体制机制。

创新战略性新兴产业和未来产业培育机制。制定新质生产力培育方案,提升集成电路、智能网联汽车、新材料等战略性新兴产业核心竞争力,加快人工智能、低空经济、生物医药等未来产业前瞻布局。优化算力布局和发展机制,推进首批万卡级算力中心集群集中布局、边缘算力节点新建改造。

完善传统产业转型升级机制。以高端化、智能化、绿色化发展为导向,推动传统产业转型发展和优化升级。加快石化、纺织化纤产业链高端化转型,支持石化、冶金、机械、轻纺等重点领域企业智能制造试点示范,推动丝绸、黄酒等历史经典产业传承创新发展。实施能效标准引领行动,促进传统产业“节能降碳增效”。

构建绿色低碳发展体制机制。加快建设新型能源体系,加快推进建设千万千瓦级海上风电基地,高水平打造“环杭州湾”“义甬舟”氢走廊。推动出台绿色低碳转型促进条例,开展碳排放核算,探索碳排放预算管理,加快建设产品碳足迹数据库。

聚焦省域经济新布局，聚力城乡融合区域协调发展体制机制新突破

牵头推进“完善优势互补省域经济新布局”“拓宽缩小‘三大差距’新通道”攻坚性改革，强化都市引领、城乡融合、山海协作，提升新型城镇化质量和区域协调发展水平。

优化都市圈协同发展机制。支持杭州、宁波唱好“双城记”，以“双城”带“双圈”，协同共建科技创新高地、高端制造基地、全球门户区域，打造世界级大湾区金南翼。支持温州“续写创新史”，提速打造全省高质量发展第三极。补齐科技创新短板，加快传统产业改造提升，培育壮大新能源等新兴产业，持续发挥好“温州人经济”效应，加快浙南区域一体化发展。

健全新型城镇化体制机制。提升县城综合承载能力，加快建设现代化县城。深化龙港新型城镇化综合改革，推进特大镇经济社会管理权限改革，推进特色小镇系统重塑。开展农业转移人口市民化集成改革，推进由常住地登记户口提供基本公共服务制度。加大随迁子女义务教育公办学校学位供给，鼓励有条件的市县将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障体系。

完善区域协调发展机制。深化“两长”战略融合，创新长三角一体化发展体制机制，推动长江经济带高质量发展。创新建立山区海岛县分类动态调整机制、1名联系省领

导+1个牵头经济强县+1家牵头省属国企+1批科教文卫领域社会力量的“1+1+1+1”新型山海协作结对机制、“发展飞地”整合运营机制，完善山区海岛25县工作体系，助力山区海岛县高质量发展。

聚焦高水平“走出去”和高质量“引进来”，聚力高水平对外开放体制机制新突破

坚持用好“两个市场”“两种资源”，瞄准重点区域、关键领域、核心环节持续发力，提升开放型经济水平和制度型开放优势。

加快义乌国贸“点上”破题。争取新一轮义乌国际贸易综合改革方案尽快获批。在市场采购贸易出口、进口商品正面清单、内外贸一体化、现代商贸流通体系、要素市场化配置、打造一流营商环境等方面持续深化改革，真正实现“买全球卖全球”蝶变，形成更高层次、更深层次的对外开放格局。

推动制度开放“带上”先行。完善参与高质量共建“一带一路”推进机制。落实落细国家支持高质量共建“一带一路”八项行动，争创中欧班列集结中心。积极发挥义甬舟、金丽温双通道开放作用，构筑“通道+平台+枢纽”开放格局，统筹推进标志性工程和“小而美”民生项目建设。

推进双向投资管理“面上”提升。深化外商投资管理和境外投资管理体制改革。贯彻落实新版鼓励

外商投资产业目录和外资准入负面清单，推动全省外资稳中提质。优化境外投资备案管理流程，提升境外投资综合服务水平。

聚焦人的全面发展，聚力公共服务供给体制机制新突破

牵头推动“构建人的全生命周期服务体系”攻坚性改革，通过改革推动人口素质、品质生活、普惠均衡“三提升”。

着眼全生命周期，健全人口高质量发展机制。以应对“老龄化、少子化”为重点，编制人口高质量发展中长期规划，深化人口管理机制改革。持续深化生育支持政策激励。完善发展养老事业和养老产业机制，发展银发经济。

面向全社会人群，深化基本公共服务一体化改革。以人口发展为导向优化省域基本公共服务配置机制，完善“1+11+N”的基本公共服务标准体系，建立《浙江省基本公共服务标准》调整机制，加快省公共服务“七优享”工程重大项目建设。

应对多元化需求，构建房地产发展新模式。支持城乡居民多样化改善性住房需求。加快构建租购并举的保障性住房体系，稳步开展商品房收购和配售配租，细化“购存转保”政策措施。



徐丽敏 宁祖轩

近日,2024中国浙江·宁波人才科技周在宁波国际会展中心启幕。宁波市以城市之名向天下英才发出邀约:相聚到甬城,逐梦创未来。

近年来,宁波市牢固树立“大人才观”,聚焦打造人才发展“一城三地”,着眼人才引育用留全过程,不断提升党管人才统筹力、政策服务竞争力、创新生态支撑力、环境品质吸引力,吸引各类人才“奔甬而来”,形成人才出彩、城市精彩的生动局面——

在高水平创新型人才和企业家队伍方面,新当选发达国家院士2人,入选省级卓越工程师105人,全省首批科技型企业家人选数占总数的五分之一。

在高素养劳动者队伍方面,全市高技能人才数达到66万;今年5月澳大利亚全球技能挑战赛上,宁波选手斩获2金;在9月举办的第47届世界技能大赛上,宁波3名小将又斩获2金和1个优胜奖。

激活“一池春水”

“我很荣幸能够担任宁波耀峰节水科技有限公司的科技副总,未来将会更紧密、更务实地帮助企业解决技术难题。”张育斌是宁波财经学院数字技术与工程学院副教授,也是宁波市农田建设专家库专家。今年,他又多了一个“科技副总”的



宁波推出人才服务专线 81890910

构建人才奔“甬”而来的强磁场

新身份。

为提升产教融合、科教融汇的广度和深度,宁波市创新实施“科技副总”“产业教授”专项行动,建立人才成果、论文、经历互认机制,推进院校与企业间的人才互聘共享,赋能高质量发展。

张弛有度,激活人才“一池春水”。近年来,宁波市以需求和实效为导向,深化人才发展体制机制改革,设立人才科技委,完善“通则+定制+专项”人才政策体系,加快教科人机制贯通、政策协同、要素整合,持续激发用人主体动力和人才活力。

今年,宁波市人才新获批国家自然科学基金项目264项、国家资助经费超1.34亿元,双双创新高;全面启动“科创甬江2035”,在数字创新、先进材料、机器人和高端装备等重点领域,首批立项230个“关键技术突破计划”,开展产学研协同攻关。

为企业松绑授权,是宁波市人

才综合改革试点的内容之一。宁波市以甬江科创区为核心区,深化甬江人才工程举荐认定定制,优化重点企业人才举荐权,支持宁波东方理工大学(暂名)等4家单位获省顶尖人才自主评审权,给予65家企业职称自主评审权,授权810家企业自主评价技能人才……人尽其才,人人出彩,如今的甬江科创区成为各类人才逐梦的首选地,集聚了宁波市43%省部级以上创新平台、43%国家级人才、90%顶尖人才。

赋能“四链融合”

今年谷雨人才日,宁波市聚焦“四链融合”,创新建立产业链出题机制,面向全球发布9000余个产业紧缺人才需求,覆盖新能源汽车、化工材料、生物医药、人形机器人等307个强链补链延链关键环节。求贤若渴的诚意和真金白银的支持,吸引了1757个高端人才“奔甬而

来”、申报项目。

近年来,宁波市推出一系列产教融合、引育结合的“组合拳”,将人才需求与平台资源链接,做实产业人才“基本盘”:赴港澳精准对接医药卫生、技术研发等高端人才;发动宁波大学等重点平台“走出去”招揽人才,已接洽490余名意向人才;制定实施卓越工程师学院建设方案,分梯次组建首批10家卓越工程师学院、产业工程师学院、现场工程师学院;启动实施数字经济人才发展行动,统筹推进医疗卫生、现代服务业等产业人才队伍建设。

青年人才是人才队伍的源头活水,是最富创新活力的“生力军”。宁波市把培育青年科技人才作为重中之重,制定专门政策对基础研究人才给予长期稳定支持,支持重大科创平台布局建设基础研究人才培养基地,开展博士后校企联合培养创新试点,助力青年科技人才挑大梁、当主角。

为吸引青年学子来甬,今年,宁

波市启动“百万大学生奔甬工程”,在知名高校设立首批宁波未来之星奖学金,举办了75场次“百校百场”全国巡回招聘、1189场次线上线下招聘活动,集中组织1100余名大学生暑期在机关和企事业单位实习。截至8月底,19.28万名大学生来到宁波,把宁波确定为生活的“落脚点”、成就事业的“理想城”。

大兴尊才之风

“看到舞台上‘与宁波·共成长’的标语,顿时就有一种共鸣情感涌上心头。”在2024宁波“人才之夜”专场交响音乐会上,海尔施生物股份有限公司研发中心副主任朱晶晶感慨地说:“虽然我来宁波工作时间不长,但深切感受到这座城市对人才的关怀与关心,尊才爱才的氛围很浓厚。”

金杯银杯不如人才的口碑。这是宁波市多年来在做优人才服务、优化人才生态上的辛勤耕耘,聚焦

人才全周期、全方位发展需求,倾力打造“热带雨林式”人才生态。

“宁波五优、人才无忧。”在线上,宁波市持续优化提升“人才大脑”功能模块,“人才码”已服务超373万人次;在线下,设立首个宁波人才综合服务中心,为人才量身定制十大服务功能。其中,人才服务专线上线以来,为各类人才提供了7000余次政策咨询、子女教育、生活安居等服务。

小事不“小视”,要事当要办。宁波市修订出台专家服务管理办法实施细则,持续优化高层次人才子女分层分类入学保障,妥善解决663名人才子女入学需求,建设筹集保障性租赁住房1.7万套(间),开展5万套保租房进校园活动,让人才在宁波心无旁骛、安心事业。

从春节期间丰富多彩的留甬体验,到助力公考的温馨“加油包”;从毕业季户外大屏的“深情告白”、地铁祝福式报站,再到开学季专为青年才俊准备的地铁出行优惠,以及实惠的消费大礼包,在宁波,对人才的关心关爱在细微之处见真情、触人心。

此外,宁波市还注重打好“活动牌”,高质量举办宁波人才日,连续两年举办“人才之夜”交响音乐会,承办首届中国科学院华东地区院士年度学习交流互动,接续举办人才“甬相约”系列暖心服务活动……把真诚置于行动,把行动置于活动,拉长人才服务链,拉近人才服务距离。



慈溪技师学院周烽在第47届世界技能大赛中获得建筑金属构造项目金牌

■ 蔡珂

近年来,制造业强市玉环市以技能型社会建设为引领,按照浙派工匠“增技增收”试点方案,深入实施技能人才“增技增收增效”行动。通过“以技提薪”,让打工者变合伙人;通过星级评定,让技能人才受优待、得荣誉,既有“里子”又有“面子”。

截至今年8月底,玉环市技能人才扩容至17.06万人,占从业人员比重超40%,居全省前列。

技能人才企业评

近日,浙江中捷缝纫科技有限公司研发部技术员林燕平,在企业自行组织的职业技能评定考试中顺利取得缝制机械装配调试工二级技师等级。他说:“今后我能开发更多类型的产品项目了,职业发展道路更宽。”

近年来,玉环市创新实施技能人才企业自主评价机制,把职业技能等级认定自主权交给企业,帮助企业从员工培养、生涯设计、薪酬激励和能力评价等方面建立起一整套技能人才评价体系。

玉环市职业技能鉴定中心主任陈定灿说,像林燕平的职业技能证书由企业自主认证后,纳入人社部门等级证书信息查询系统,被市场认可,效用等同于国家职业资格证书。

目前,玉环企业可认定的工种涵盖数控车工、冲压工、磨工、铣工、数控铣工、钳工、电工、制齿工、涂装



玉环企业开展技能人才职称评定培训

让技能人才 既有“里子”又有“面子”

工、锻造工和铸造工等。截至今年8月底,玉环市已有211家企业完成等级认定备案,企业自主认定技能人才4.59万人次,数量均居全省前列。

技能人才自主认定对备案企业的场地规模、设备条件、师资力量均有一定的要求,不满足这些条件的企业应如何培育适应产业发展的技能人才?

玉环市探索建立行业协会“培训评价联盟”,在大麦屿街道以“亮晶晶”眼镜协会为试点,制定统一的培训和评价标准,共享师资教材、场地设施,帮助非自主认定备案的企业新增一批技能人才。

作为玉环首批技能人才自主认定备案的企业,浙江双环传动机械股份有限公司人才成长渠道已全面贯通,设置四个职业发展通道、八个职位等级。目前该公司有生产管理类干部245人,其中87.6%由一线技

术工人提拔而来。浙江苏泊尔股份有限公司玉环基地喷涂车间班组长吴飞说:“凭借高级技工证,我现在每月工资增加了800元左右。”

为鼓励专业技术人员参加职业技能评价,推进专业技术人员向高技能人才融通“破冰”,玉环市还积极探索“职技贯通”评价新模式,深化职称制度与职业技能等级制度的双向贯通,探索“技师+工程师”培养模式,以企业急需紧缺为导向培养评价技术技能复合型人才。截至目前,玉环市已有102名专业技术人员取得高级工技能等级证书。

提高技能含金量

来公司仅7年,浙江双环传动机械股份有限公司第五分公司装备保障科电工王得将拥有“浙江工匠”“台州工匠”“五星台州技工”等多项

荣誉,薪水年年上涨。他说:“在这里工作,特别有动力!”

“真金白银”的刺激,让许多职工有了奋斗目标。王得将明显感受到职工之间钻研技术的浓厚氛围。他说:“技能突出的工人会被选入一个团队,攻克公司面临的技术难点或课题,我们的技能等级和薪酬也会相应提高,这就形成了正向循环。”

技高者多得,玉环市制定了技能人才薪酬分配指引,指导企业以职工技能水平、业绩和贡献度为关键要素,健全技术工人薪酬结构体系,提高技能和收入的正向匹配度。今年新增技能与薪酬挂钩的规上企业120家,目前共有620家规上企业实现技能与薪酬挂钩,占全市规上企业约60%。

股权激励,让打工者变合伙人。每天晚饭后,李传芝都会习惯性地打开手机查看公司股价情况,因为股价波动与她的收入息息相关。“2019年,公司对我这样的技术骨干,人均配股3万份。2019年至2022年,我总共拿到3万多元股票分红,相当于每年增加1万多元收入。”李传芝说。

凭证贷款,让技能更有含金量。2023年10月,凭借数控车工技师证书,“浙江工匠”杨杰从申贷到审贷到办贷,仅花费1天时间就获得了100万元的信用贷款,解决燃眉之急。“我现在自己创业,随着业务量增加,需要投入更多研发资金,迭代升级设备,提升自动化生产工艺。”

杨杰说。

2023年,玉环市在浙江省创新推出“技能共富贷”系列金融产品,专设30亿元贷款总额,为技能人才、技能创富型企业、技能共富产业等量身定制金融服务。根据贷款者的技能称号,对应不同的贷款额度和利率优惠政策,破解技能人才和技能创富型企业融资难、融资慢、融资贵等问题。

自2023年6月推出至今,授信“技能共富贷”2.78亿元,发放贷款9377万元,在支持技能人才创新创业的同时,提升了他们的职业认同感和获得感。

让工匠站上“C位”

营造尊重劳动、崇尚技能的良好社会氛围,需要培育汇入生活、融入日常的技能文化。玉环市把企业技术工人的比例和薪资待遇等情况与企业用地、用能、亩均评价、技改补贴等相挂钩,用“真金白银”和实实在在的福利补贴企业的人力支出成本。

培优社会生态,让工匠站上“C

位”。在玉环,高技能人才纳入人才分类目录,按规定享受住房、户籍、子女入学、医疗、就业创业扶持等优惠政策;在“两代表一委员”提名中优先推荐技能人才……通过优化技能人才服务保障、树立技能价值激励导向,逐步形成技能人才“政治上有荣誉、经济上得实惠、社会上有地位”的良好生态,让社会公众切实感受到劳动光荣、技能宝贵。

“现在全社会对技术工人越来越重视,让我们的职业自豪感越来越强。我获评‘五星台州技工’后,不仅到景区旅游免门票,坐公交也免费。”汪助说。

玉环市还依托各类生产生活场景,打造了一批技能型乡村、技能型企业、技能型园区、技能型小镇等技能型社会基本单元,让“崇尚技能、人人享有技能”的社会氛围更加浓厚。

玉环市人力资源和社会保障局劳职科科长罗娜表示,玉环市将持续完善技能培育、技能创富、技能生态三大体系,全面加强高素养劳动者队伍建设,让技能成才、技能创富成为彰显玉环共富特色的改革之路。



元 仲

浙江山区26县“减员”了！8月21日，全省山海协作工程暨山区海岛县高质量发展推进会传出消息：浙江正式建立山区海岛县分类动态调整机制，平阳县、衢州市柯城区、丽水市莲都区被调出“山区26县”。

在浙江，山区26县特指衢州、丽水两市所辖的县(市、区)，以及淳安、永嘉、平阳、苍南、文成、泰顺、武义、磐安、三门、天台、仙居等26个山区县。山区26县面积约为全省陆域面积的45%，常住人口约占15%，经济社会发展相对落后。

20多年来，浙江通过山海协作、百亿帮扶致富等举措助力山区县发展，特别是2021年被赋予高质量发展建设共同富裕示范区后，为山区县量身定制“一县一策”，做强做优“一县一业”，出台一系列超常规政策，使其驶入发展快车道。

“减员”正当时

山区县土地、能耗、环境容量、资金等要素资源不足，或是“苦于寻不到出路”，或是“眉毛胡子一把抓”，缺乏思路和契机。自浙江高质量发展建设共同富裕示范区以来，我省将山区26县作为突破点和关键点，其中一项重要抓手是为26县量身定制发展方案和支持举措，称之为“一县一策”。3年来，浙江协同省、市、县三级共同发力，按照



山区26县“减员”提速“缩差共富”

做强“一县一业”的要求谋划适宜当地发展的产业，再附以相关政策辅助，为山区26县高质量发展提供了强劲动力。

2021年，浙江实现山区26县“一县一策”全覆盖。2023年11月，又出台支持仙居、磐安、柯城、衢江、开化等山区县高质量发展若干措施，完成首批山区县“一县一策”精准迭代。

比如仙居县，新出台的政策与原先内容没有重复，均为新增或升级政策，并针对新形势下仙居县发展需要，多维度支持仙居县提升发展以医疗器械为龙头的绿色医药产业。

再如衢州市衢江区，得益于共同富裕示范区建设，逐步形成以中显光电、鸿邦源等企业为代表的能源电子产业集群，扶持产业方向有必要及时调整。

从各县发展情况看，山区26县“减员”正当其时。

2023年，山区26县交出了一份不俗的发展成绩单：长期“吊车尾”的云和、景宁、庆元三县，GDP首次突破百亿元，至此，浙江90个县(市、区)GDP全部突破百亿元；同时，山区26县的头部地区增长强劲，如平阳县GDP首次突破700亿元，居山区26县之首，放在全省90个县(市、区)来看，已属于中游水平。此外，衢州市柯城区、丽水市莲都区的GDP都超过了500亿元。

今年上半年，山区县的发展势头持续向好，绝大多数山区县GDP增速快于全省。工业数据最具说服力，上半年山区26县规上工业增加值增速达9.9%，高于全省1.9个百分点。其中，15个县增速高于全省平均水平，衢江区增速达到38.5%。

个别县(区)脱颖而出,是否需要摘掉山区26县的“帽子”? 山区海岛县分类动态调整机制应运而生。浙江省发展改革委有关负责人表示,浙江对调出地的原有扶持政策保持3年不变,省级层面将逐一制定更为聚焦、力度更大的调出县专项支持政策,确保动态调整机制的正向激励作用。

浙江省发展规划研究院专家表示,山区县动态调整机制既能进一步集中资源要素,又充分考虑了原有扶持政策的可持续性,为高质量发展建设共同富裕示范区增添了新的动力。

“摘帽”不松劲

在首次动态调整中,为何是平阳县、柯城区、莲都区这三地被调出“山区26县”?

据介绍,山区海岛县分类动态调整机制不是简单以GDP论英雄,而是强调高质量发展,既有体现地区经济效率的人均GDP指标,又有

与老百姓息息相关的人均可支配收入等指标。此次三个调出地,不仅经济体量可观,还具备自我“造血”能力,亿元以上大项目接连落地,县城产业承载能力和人口集聚能力不断提升。

从最大共性来看,三地在缩小三大差距上的成效尤为明显。

位于浙西南的莲都区,牵住百姓增收这个“牛鼻子”,在城区发展美丽健康、半导体等生态产业,在农村做强茶叶、旅游等乡村特色产业,城乡收入倍差缩小至1.58,2023年农村居民人均可支配收入39614元,山区县排名第一。“钱袋子鼓了,老百姓的获得感才实实在在。”莲都区发展改革委分管负责人冯巧伟说,接下来要用好用足这些年宝贵经验,继续夯实产业链、做大集体经济,促进百姓增收致富。

平阳县紧紧围绕“扩中提低”改革,加快乡村共富项目建设,努力推动低收入农户人均可支配收入增长15%、村集体经济增长15%以上,确保城乡居民收入比持续优化。

在柯城,“15分钟公共服务圈”给百姓带来满满的幸福感。目前柯城区的公共服务覆盖均衡指数达到77.27%,其中文化领域的设施布局接近100%。

从发展经验来看,三地产业强县特色明显。

平阳县通过大抓项目抓大项目发力先进制造业,近年来新增省重大产业项目数量位列全省前列。高质量的产业项目夯实了平阳县的增长基础,今年正向着全年规模以上工业总产值750亿元的目标奋进。

柯城区以生态工业园为主战场,重点聚焦光电、集成电路、半导体等产业,通过延链补链强链推动产业集群化发展,数字经济发展水平综合评价连续5年居山区26县首位。

而在莲都区,一条极具山区特色的美丽健康产业链正在成型,一座美丽健康产业园已于去年底投产。2023年,莲都区工业总产值首次突破600亿元;制造业投资增速达63.7%,高出全省水平49.6个百分点。

“山区县动态调整机制,有利于提升共富政策的精准度和可持续性,集中更多要素资源流向落后县。”国家发改委国土开发与地区经济研究所综合研究室副主任王继源说,这是浙江高质量发展建设共同富裕示范区取得的阶段性重要成果,为全国缩小区域差距提供了可复制经验。



衢州市柯城区庙源溪鲶鱼湾堰

■ 今 哲

网络空间是亿万民众共同的精神家园,风清气正的网络生态是人民群众的共同期待。今年以来,浙江聚焦“健全网络综合治理体系,推动形成良好网络生态”,深入开展“之江净网”网络生态治理,持续推进网络空间法治化,全力整治网络生态突出问题,以清朗安靖的网络环境护航高质量发展。



直播(广告)法规政策宣讲会走进杭州市滨江区

网络生态治理体系化

网络关联着经济社会生活方方面面,如何用法治思维防治网络乱象?浙江坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,不断完善对各类网络行为的规制。

“主要聚焦管网治网的薄弱点、空白点,完善‘分业分层监管、联合联动执法’等工作机制,以法治为基本原则,优化治理理念、规范治理行为。”浙江省委网信办副主任许晴介绍。

夯实网络法治基础。加快《浙江省未成年人保护条例(修订)》《浙江省实施〈中华人民共和国反电信网络诈骗法〉办法》的立法进程;研究制订《重要行业网络数据分类分级指南》,出台《浙江省数据出境自评估索引指南》《浙江省汽车数据处理管理规定》。

着力提升执法效能。组织开展“浙E执法”“净网”、打击整治网络谣言等系列行动,侦办网络犯罪

案件1400余起,依法查处造谣传谣违法犯罪嫌疑人1000余名。其中,“寒假作业丢巴黎”摆拍引流、“某抖音账号假冒属地文化和广电旅游体育局官方账号”等成为典型案例。

浙江还迭代升级“清朗侠在行动”网络普法品牌,搭建互联网、移动两端合一的省级网络普法专题网站,构建由全省11个设区市共同参与的网路普法联盟,畅通各地网络普法信息动态报送和优质普法内容推送发布机制,通过网络普法提升网络生态治理效能。

针对未成年人网民数量不断增多的情况,浙江一方面通过宣传教育提升未成年人科学用网的素养能力,如开展“E启护苗”、向“网”的生活文明来添彩等未成年人网络保护普法活动;另一方面深入开展“清朗·2024年暑期未成年人网络环境整治”专项行动,集中整治

在首页首屏、弹窗、热搜等醒目位置呈现涉未成年人不良内容等网络乱象。

营商网络环境法治化

近年来,浙江直播电商行业蓬勃发展,行业年交易规模平均增长超30%,商品销售额持续位列各省(市)第一。但虚假宣传、过度营销、质量低劣等问题也给行业带来负面影响。

为规范行业健康发展,助推营商网络环境法治化,浙江坚持依法依规与合情合理相结合,组织开展“之江净网·法治护企”行动,持续打出“亲清·护企”组合拳。

治乱象。开展网络直播营销违法违规行为专项治理,严厉打击侵犯知识产权、虚假宣传、违法医疗广告、销售不合格产品等网络直

让清朗之风 吹遍 网络空间

播违法行为。首创网络直播监测平台,及时发现直播间违法违规风险,落地闭环处置线索。

促合规。开展MCN机构网络风险防范能力提升行动,深化事前预防、事中规范、事后跟踪全流程治理模式,累计开展行政指导、行政检查、行政回访共1200余次。发布全国首个直播间运营省级地方标准《绿色直播间运营规范》,围绕“人”“货”“场”直播三要素,制定“绿色直播间”运营规则、主播管理、营销管理、售后服务等内容。

树示范。建立省、市、县三级梯次培育库,选树绿色直播间和示范基地,引导直播间将“大流量”转化为“正能量”,发挥正向引领作用。截至目前,全省已培育绿色直播间307家,优选绿色直播基地25个。

优素质。开展“主播第一课”“入市第一课”等系列培训,加强直播人员的合规培训和始业教育,把好导向关、内容关、宣传关。依托高职院校和直播管理机构,建设网

络主播职业“实训营”,开设网络“云课堂”,开展“千名主播选千品”系列活动,累计培养互联网营销师等专业直播人才3648名。

明责任。编制《网络交易平台经营者主体责任清单》,重点针对直播营销平台梳理平台入驻审核、主播管理、内容管理、货品管理等事项,进一步厘清责任边界。

筑牢数据安全“防火墙”

随着互联网的快速发展,数据安全成为人们关注的焦点。浙江通过开展“数安之江”重要行业网络安全、App违法违规收集使用个人信息等专项行动,推进新技术新应用安全评估、算法安全检查等工作,全力筑牢数据安全“防火墙”。

针对App、小程序等服务载体侵害用户权益问题,浙江有序开展备案工作、不断深化监管治理。特别是强化跨部门联动和监测处置,对社会影响力大、下载量大的547

款购物、出行、教育、智能家居类App和小程序进行重点检测,书面督促430家App运营者整改,依法注销、关停违法违规App和网站共401个,推动网络生态持续向好。

同时,发挥基础电信企业、重点互联网企业为代表的链主带动作用,推动上下游链上企业形成依法合规经营、保护用户权益、提升服务水平的共识,累计推动5万余家企业进一步规范App备案、个人信息保护、数据安全等工作,链上企业整改问题4万余个。

当前,浙江智能网联汽车的保有量稳步提升,老百姓在享受便捷的同时,也在担心车联网的网络安全以及个人信息安全。

为消除百姓担忧顾虑,浙江对省内智能网联汽车生产企业和车联网服务平台运营企业相关网络设施及系统的网络安全、数据安全开展监管,全力护航车联网产业高质量发展。指导省内智能网联汽车生产企业、车联网服务平台运营企业落实车联网网络安全防护定级备案工作;连续三年对省内重点企业开展现场指导和检查,今年还启动“车联强基—2024”车联网安全专项行动,提出主体责任落实、车联网平台和应用服务安全防护等4个方面10项重点任务,确保车联网数据处于有效保护和合法利用状态;开展网络安全实网攻防演练,检验车联网网络安全防范能力,督促企业及时整改、消除风险隐患,进一步提升安全防护能力。



■ 贾薇 沈烈飞

前不久,在“护航青春与法‘童’行”未成年人法治宣传教育活动中,海宁市周王庙镇云龙村“法律明白人”戴波根据青少年生理、心理发展特点,向学生普及法律知识,引导他们在日常生活中自觉抵制各种诱惑、杜绝不良行为,远离违法犯罪行为。

2022年以来,海宁市大力实施覆盖村(社区)、企业、新业态三大领域的“法律明白人”培育星火工程,将1万余名“法律明白人”培养成为提升公民法治素养、推动全民守法普法的“燎原火种”,深入城乡开展普法宣传、纠纷化解、平安巡防、法律引导等,为基层社会治理注入法治力量。

融入网格 落地社会治理最小单元

吴国峰是丁桥镇两丰村人缘极好的村医,也是“法律明白人”一员。借助村医的角色,吴国峰在自家庭院建起法治小院与法治书屋,定期为村民开展法治讲座,在闲谈看病中化解村民间的矛盾纠纷。

结合社会治理网格化管理机制,海宁市在热心公益、群众威信高的党员干部、网格员、工会委员等群体中选育“法律明白人”。目前,“法律明白人”已覆盖2709个村民小组、4360个社区微网格、895家规模以上企业(园区),以及17个外卖骑



海宁市李家村村干部向全国“法律明白人”分享经验

让基层社会治理更“明白”

手站、16个网约车队、10个快递班组。

为有效提升基层治理法治化、现代化水平,海宁市不断提高村(社区)班子成员中“法律明白人”比例。目前,在海宁市的村(社区)工作人员中,“法律明白人”共有634人,比例达31.12%。同时,推动“法律明白人”进入村监委会、小区业委会,加强村(社区)民主法治建设。2023年以来,村(居)委、业委会的“法律明白人”参与基层治理工作1300余次。选任“法律明白人”担任共享法庭庭务主任,充分发挥村(社区)、企业与法院法官之间的桥梁作用,为村(社区)社会治理工作提供法律意见。

陈浩琴是马桥街道丰收社区的“法律明白人”,也是小区业委会成员。面对业主因设立外围道闸

并收费产生矛盾纠纷,她建议并协助社区发起业主共同参与、平等对话的专题协商议事会,并运用《民法典》条文引导业主理性表达、依法维权,有序化解了这起纠纷。

海宁市还在1437个企业(园区)微网格中,依托工会组织培育“法律明白人”队伍。2023年以来,企业“法律明白人”参与排查整改企业安全生产隐患10万余个,解决劳动争议纠纷890余起,保障职工权益1500余起。

培训提质 点燃法治素养最亮火种

今年6月,海宁市司法局、市总工会、市法学会联合举办2024年第一期企业“法律明白人”培训班,邀请法院、应急局等部门骨干讲解劳

劳动合同、安全生产等法律知识。

“法律明白人”是普法与基层依法治理的生力军。海宁市高度重视“法律明白人”培养提质工作，建立市、镇、村三级培训机制，明确线上学习、现场教学、实践观摩、编发资料等培育方法，规定每年每名“法律明白人”培训不少于8课时，并将培养经费纳入市、镇(街道)普法经费。2023年以来，全市共培训“法律明白人”1.5万余人次。

依托基层公共服务、社会治理、文化宣传等现有阵地，海宁市积极打造“法律明白人”法治实践服务平台，创新实施法治实践点与公民法治素养观测点的共建共管模式，并融入“15分钟公共法律服务圈”建设。目前，海宁市共打造群众家门口的“法律明白人”法治实践点近500个。

海宁市还编纂了全国首套“法律明白人”实务手册，收录群众日常使用的80余类法律服务途径和法律常识，让“法律明白人”不用记、不用背，只需按图索骥就能学习法律、帮助他人。

扩面培养下，海宁市在村民小组(社区微网格)、网格和村(社区)中构建起由“法律明白人”“法治带头人”“学法守法示范户”组成的依法治理队伍。他们承担着微网格内的社情民意信息员、政策法规宣传员、矛盾纠纷化解员、法律实践引导员“四员”作用。

斜桥镇黄墩村“学法守法示范户”刘忠兴修建了一座法治长廊，

成为村民们茶余饭后学法休憩的好地方，也是村里其他“法律明白人”充电交流的好去处。2022年以来，刘忠兴以围炉话法、法治纳凉会等形式开展普法宣传，发现并协助化解矛盾纠纷10余起。

吹哨报到 实现民情呼声最快响应

“因40年前的房屋买卖纠纷，丁桥镇万新村邻里间可能会发生吵架斗殴事件。”盐官人民法庭、联勤警务室、镇村调委会收到“法律明白人”的预警，第一时间联合开展调解，妥善化解了这起纠纷。

这是海宁市运用“法律明白人吹哨，法治工作者报到”工作机制取得的成果。近年来，海宁市将“法律明白人”的群众基础与法律顾问、社区民警、联村法官等法治工作者的专业优势有效融合，通过

构建反应灵敏、信息准确、应对有效的基层预警引导网络，让群众的操心事、烦心事、揪心事得到快速化解。

为提升“吹哨”响应速度，海宁市明确“法律明白人”、法治工作者、村社企业(部门机构)、司法所等主体的职责分工，制定“344”工作清单以及成效评价制度，形成“发现—报告—处置—反馈—提升”的全闭环工作流程。

同时，建立250余个“吹哨报到”微信交流群，吸纳385名法治工作者加入。依托嘉兴市AI数字普法人，这些遍布城乡、具有深厚群众基础的“法律明白人”成为基层治理的“眼、嘴、手、腿”，通过线上线下的互动协作，实现矛盾纠纷快速发现、及时化解。

在快响模式的推广运作下，海宁市矛盾纠纷在村(社区)化解率从2022年的54.03%提升到2023年的79.69%。



海宁市长安镇怡院社区“法律明白人”宣讲法律知识

■ 宗 合

青田鱼灯“游”进巴黎,温岭草编帽亮相奥运会,还有各色彩民乐演奏将巴黎街头变成一个中国非遗文化的“快闪舞台”。巴黎奥运会余热未消,横空出世的《黑神话:悟空》又将大量非遗元素和中国古建筑融入3A游戏,在全球掀起“中国热”“非遗热”……这个夏天,非遗和气温一样火热。

穿汉服、簪花围、执漆扇、赏民乐……“新中式”这股风从年轻人开始,很快在国内外席卷开来。当非遗邂逅国潮,中国传统文化元素与当下审美潮流碰撞出别样的时尚火花,非遗产品成为百姓们新的时尚单品。



法国巴黎街头的青田鱼灯舞表演

千年非遗邂逅国潮

● 国潮风起

“花者为绫,素者为绢。”绫绢曾广泛运用于书画装裱和古籍修复,是中国传统丝绸纺织品里一颗璀璨的明珠。湖州市南浔区双林镇主动“破圈”,将绫绢织造技艺与国潮相结合,让“纸上技艺”赋能品质生活,以绫绢为主要材料的汉服、风筝、团扇、丝巾等工艺美术品深受老百姓喜爱。

马面裙火爆出圈,来自全国各地的提花布料订单大量涌入海宁市许村镇。镇上100多家家纺企业将织锦缎工艺融入马面裙制作,不断改革马面裙面料、创新图案样式、研究丝线纹理,开足马力推陈

出新。

随着国潮之风盛行,传统非遗项目重新走进人们的视野。在线下,进入各级各类非遗展馆参观体验的人数屡创新高;在线上,非遗影响力在短视频等新媒体平台上被数倍放大,非遗作品数量和内容创作者数量不断提升。

近日,浙江省非物质文化遗产馆交出了年度“成绩单”——举办各类展览8场、折子戏305场、大型活动34场、非遗传承人活态展示体验895场(次)、非遗薪火研学体验活动154场。尤其是取消预约后的首个周末,超过12000名观众热情涌入省非遗馆,集章、打卡、体验、观戏……省非遗馆俨然成为我省

新的文化地标。

“线上非遗”则有更多打开方式。除了各色“云上”“码上”非遗展馆24小时不打烊,更多非遗项目及其传承人的故事也被搬上短视频平台。仙居无骨花灯、平阳木偶戏、台州刺绣、龙游皮纸、浙派古琴……越来越多的非遗项目在新媒体平台上蓬勃生长,引领了一波崭新的“国潮风”。

● 古韵新声

中国工艺美术大师、叶氏黄杨木雕第六代主要传承人叶小鹏最近有了幸福的烦恼。因为《黑神话:悟空》爆火,由叶小鹏原创的黄

杨木雕“齐天大圣”也变得供不应求，每天都在加班加点备货。“只有卖得出去的东西才有传承。”叶小鹏很早就意识到非遗营销的重要性，主动拥抱潮流，吸引更多年轻力量。在“齐天大圣”之前，他的“龙蛋宝宝”“文昌星”“醒狮”等木雕作品都曾在网上掀起过一波波销售热潮。

“老古董”变身“新潮玩”，传统非遗项目借由跨界、二创、衍生周边等年轻化的艺术呈现，展现出新的旺盛生命力。越来越多非遗传承人也像叶小鹏一样主动接轨市场、创新实践，打通设计、生产、销售全产业链，让非遗从作品走向产品。龙泉青瓷锻制技艺省级传承人李震就曾用龙泉青瓷特别的青绿之色，还原游戏《原神》中的道具“来歆余响”。

前不久，浙江省文化广电和旅游厅印发《浙江省非物质文化遗产传承薪火行动方案》，将迭代“传统工艺工作站+非遗工坊”机制、拓展“非遗+”新经济、推进跨门类联创等纳入非遗产业培塑行动，以期进一步延伸产业链、提升价值链。

龙泉市将大量年轻、时尚的元素融入青瓷宝剑产业，构筑起青春集市、线下商店、空间商城三位一体转化模式，常态化举办青创集市活动；桐庐县建起新合索面非遗工坊，探索1家索面工厂引领、6间非遗工坊间为基础、辐射带动N个家庭非遗工坊的“1+6+N”模式；嵊州

市实施“越剧文化+”工程，开发越剧人物城市IP形象“剡剡”“越越”“嵊嵊”，推出微信表情包、美妆等12种越剧文创产品……

来自文旅公司的“定制订单”也在挖潜非遗的经济价值，唤醒市场期待。作为湖州羽毛扇制作技艺的代表性单位，湖州天工羽毛扇有限公司常被邀请共同研发适合旅游市场的羽毛扇新产品。彩折扇、羽扇盲盒系列等特色旅游文创不仅深受游客青睐，也极大地增加了非遗项目的可见度和可参与度。

● 青创永续

浙江是非遗大省，更在努力迈向非遗强省。依靠年轻人、拥抱“Z世代”是浙江非遗传承发展的必由之路，年轻人不仅是非遗消费主力军，更要担当好非遗传承的生力军。

打好制度牌。为吸引更多青年人才投身非遗产业，龙泉市大力实施“龙创未来”龙漂涌入和“家燕归巢”龙青回归工程，构建“1+7+19+N”青创人才招引平台，聚焦陶瓷刀剑、创意文创、直播电商等产业，精准描绘青年人才“招引地图”；为扩大非遗传承群体，宁波持续推进非物质文化遗产“薪火计划”以培养中青年传承人群和结构化梯队；瑞安对非遗传承人进行定期评估及动态管理，引入退出机制，并对市级非物质文化遗产代表

性传承人给予每年3000元的带徒授艺补助。

打好科技牌。年轻人既是数字非遗的观看者，也是数智赋能的创作者，用青年话语体系和技术力量讲述非遗故事，能更好地引起圈层效应、实现有效传播。浙江大学中国历代绘画大系团队通过数字化技术挖掘中华文脉基因密码、丰富“大系”观览体验，让文物“活”起来；杭州电子科技大学“农艺富民”数字农民画实践团通过AR等数字技术建立农民画沉浸体验体系，观众扫描AR二维码后，静态的农民画就能“动”起来；浙江理工大学“人间织梦家”社会实践团运用AI、PS等软件，结合现代纺织新技术辅助设计、制作，更好地传承缙云织带技艺，还自创了“AI丝丝”数字人物，为当地百姓讲述缙云织带等非遗故事。

打好体验牌。为让非遗传承后继有人，在更多年轻群体中埋下兴趣的种子尤为重要。省非遗馆开辟传承体验中心和展示教育拓展室，推出非遗体验活动和系列研学课程，暑期还开设了地市非遗研学专场；杭州市余杭区瓶窑老街非遗馆群在原有余杭纸伞、瓶窑陶艺、良渚玉雕、风筝灯彩等四大场馆的基础上，新开辟“自然造物民艺研究中心”，通过开放式的陈列，让观众能近距离感受传统民艺和新潮设计，体验泥塑彩绘、刺绣香囊、风筝扎制、年画拓印等的制作。

■ 叶 慧 陈潇奕

8月28日至30日,全国托育职业技能竞赛决赛在宁波市举办。大赛设置了理论测试、岗位技能实操、综合技能实操三个项目,来自全国31个省级代表队、近300名选手同台竞技。

全国大赛在浙江举办,是对我省持续将托育服务纳入政府民生实事项目和公共服务“七优享”工程的褒奖与肯定。从“幼有所育”到“幼有善育”,浙江构建起政府引导、多方参与、布局合理、普惠为主的托育服务体系,办好老百姓家门口的托育园,让广大家庭“托得到、托得起、托得好”。

目前,杭州市、宁波市、温州市荣获国家首批婴幼儿照护服务示范城市,杭州市妇产科医院等15家单位获评全国爱心托育用人单位称号,数量居全国前列。

● 政策保障 普惠托育

浙江省现有110余万名3岁以下婴幼儿,超过三成的婴幼儿家庭有入托需求。

把准群众需求点,省委、省政府将发展普惠托育服务纳入共同富裕示范区建设和打造“浙有善育”标志性成果,连续5年把普惠托育服务纳入省政府民生实事和重点改革任务予以推进,并建立省领导季度调度、核心指标和重点任务月度晾晒排名等推进机制。



温州市社区托育园的幼儿做平衡训练

从“幼有所育”到“幼有善育”

以托育服务的实际需求和落地应用为导向,浙江在全国较早发布了省级“十四五”托育服务发展规划,推出一系列托育机构和家庭婴幼儿照护服务指南,提出到2025年,全省每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数4.5个,普惠托位占比超过60%,乡镇(街道)托育机构基本全覆盖,城乡社区“15分钟托育服务圈”基本形成。

11个设区市、90个县(市、区)相应出台“一老一小”整体解决方案,完善托育服务设施布局,通过新建、改建、购置、置换、租赁等方式增配托育设施,配套托育机构建设补贴补助、运营奖补、保育津贴等保障政策,把托班建在距离老百姓最近的地方。

社区嵌入式微托育、小月龄托

育、社区婴幼儿照护驿站……为了不负所“托”,浙江探索多元普惠托育服务,统筹政府、社区、市场三方力量,建立以家庭照护、社区统筹、社会兴办、单位自建、幼儿园办托班等5种模式为主,家庭托育点和社区驿站为补充的“5+X”多元化托育服务体系。

针对6—24个月小月龄婴幼儿托育需求,浙江还编订2岁以下婴幼儿托班一日生活安排操作指南,优化“乳儿班”和“托小班”环境,引导奖补资金向“小月龄托”倾斜,扩充小月龄婴幼儿的托位供给。

● 工会参与 无忧托育

用人单位托育服务是扩大普惠托育供给的有效载体。2022年,

国家卫健委等十七部门发布的《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》中,明确“支持有条件的用人单位为职工提供福利性托育服务”。

为了办好“身边的托育”,浙江省总工会每年发掘、培育一批有条件提供托育服务的用人单位,鼓励政府机关、国有企事业单位带头在单位内部开办托育机构,切实减轻职工生育、养育负担,让“上班带娃”两不误。

在海宁(中国)泛半导体产业园,“春泽小鹿”托育园成为园区双职工家庭托育的首选。这是海宁市首个公助民营的产业园区嵌入式托育园,也是嘉兴市示范性婴幼儿照护服务机构。

园区管委会负责人说,产业园有自有场地和设施,办托育园的经营成本较低,为职工减轻了育儿成本,还对园区吸引人才、留住人才发挥积极促进作用。

近年来,延续“政府出政策、单

位出资源”的思路,浙江各级工会大力推动企业、医院、高校等单位与社区共建托育机构,打造“家庭—社区—单位”托育服务。全省共建成城镇托育场景760个、老幼融合场景393个、农村托育场景275个,不断补齐托育服务民生短板。

托育服务人才是善育的关键。服务对象年龄越低,对服务人才的技能要求越高。各地工会聚焦托育服务人才培养,积极开展托育服务专项技能培训,举办育婴员职业技能竞赛、保育师职业技能竞赛,通过以赛促学、以赛促建,提升从业人员专业素养与技能水平。

● 医育结合 放心托育

0—3岁婴幼儿作为最柔软的群体,需要精心呵护、专业养育。为让家长“放心托”“安心托”,浙江发挥卫生健康部门专业优势,根据3岁以下婴幼儿生长发育特点,构建医育结合“1+1+X”托育指导体

系,推动托育事业从“有没有”向“好不好”迈进。

在杭州市西湖区三墩镇东方未来托育园,“乳儿班”的宝宝们每周都有儿保医生来看望他们,监测生长发育状况,开展发育筛查等。

儿保医生走入婴幼儿照护机构,在杭州已不鲜见。目前,该市的婴幼儿照护服务机构实现了儿保医生签约全覆盖,对婴幼儿营养与喂养、生长发育、心理行为等开展健康宣教、家庭养育照护指导。

温州市瓯海区的“国医养娃”很有特色。瓯海区妇幼保健中心在各托育园组建养育照护小组,为保育员和家长开设中医膳食指导、小儿体质调理、儿童推拿等培训课程,把中医理念融入托育服务。

据悉,浙江依托基层医疗机构建立370余个“医防护”儿童健康管理中心,推进医防融合、医防协同,为婴幼儿提供医疗、保健、预防接种、发育筛查、育儿指导等服务。

在乡村,浙江还推出健康指导员制度,乡镇社区儿童保健人员作为健康指导员派驻至托育机构,与辖区托育机构签约,定期提供专业化照护指导,普及保育基本技能,宣传安全保育意识,提升科学保育素养。

“有专业的儿童保健医生一路护航,让我们家长很放心,也学到了很多科学育儿的方法和知识。”家长这样说。据悉,浙江正开设1900余个社区婴幼儿照护服务驿站,为30多万个家庭提供专业健康管理和科学育儿指导服务。📍



德清县兴山未来社区婴幼儿照护驿站老师指导小朋友操控机器人

张 范

巡山林河道、守茶树名木、查山塘水库、护野生动物……一张覆盖全年的重点工作清单,将生态警务战略细化成每月一项项具体工作任务,分解到相关部门,责任落实到人,共同守护绿水青山。

自去年以来,浙江健全公安牵头、相关部门联动的生态警务机制,建立生态警长守护、生态共治联动、生态数智赋能、生态区域协同、生态经济护航等五个工作体系,积极构建专业带动、全警行动、部门联动、群众互动的工作新模式,勇当生态警务的领跑者、排头兵,推动生态文明建设勇立潮头、走在前列。

目前,浙江已成立由8079人组成的“生态警长”队伍,建成多部门联合进驻的生态联勤共治工作站125个,打造具有浙江公安特色的“生态安全”治理之路,守护了浙江的绿水青山。今年6月,浙江公安在全国率先探索现代警务运行新模式——生态警务,被写入中央文件。

●“生态警长”守护

湖州是绿水青山就是金山银山理念的发源地。为守护湖州的碧水,早在10年前,湖州市公安局就推出“河道警长”做法。之后,根据形势发展的需要,湖州公安不断将警长制拓展至湖泊、矿区、景区等八大生态领域,打造了一支保护



勇当“生态警务”领跑者

生态的“公安铁军”,并于2022年统一称为“生态警长”。

生态警务发展初期,湖州市公安局织里分局在乔湊村试点成立乔湊生态联勤警务站。以生态联勤警务站为最小作战室,开展一体化实战化运作。48岁的徐建根是这个站的驻站民警,也是“生态警长”之一。他说:“我们经常与江苏省苏州市公安局吴江区分局七都派出所民警碰头、交换信息,两年间联合打掉了7个跨省非法捕捞团伙,守护了太湖白鱼的安全。”

2022年12月,浙江公安在全省推广湖州市生态联勤警务站做法。去年底,印发《关于全面推进生态警务建设的实施意见》,在全国率先从省级层面推进生态警务建设,要求各地建立起上下贯通、警种联动、一体运行的生态警务工作体系。

如今,生态警务机制有了更多“模样”:打破地域界限,跨省联合

攻克生态难题;打破警民界限,整合力量守护绿水青山;打破传统手段界限,科技融合提升保护效能……截至目前,全省已侦办污染环境、破坏生态资源案件7000余起,移送起诉1.3万余人。

今年4月,全省生态警务建设工作会议召开。浙江的“山水林田湖草海”守护工作有了新目标:力争到今年年底,全面落实生态警长责任制;到2025年,优化完善生态警务运行机制;到2026年,现代生态警务体系成熟定型。

●生态共治联动

在今年5月22日国际生物多样性日,建德生态共治中心揭牌启用。公安、生态环境、林业、农业农村、综合行政执法等部门实体入驻中心,开展生态要素共管、联动巡查共防、执法办案共商、生态环境

共治,及时发现、消除一批破坏生态环境安全的风险隐患。

近年来,浙江公安安全方位推进生态警务建设,一体推进“打防治服”组合拳,全面落实生态警长责任制,形成政府领导、公安主导、部门联动的生态共治联动警务模式,持续打好蓝天、碧水、净土和护航生态保卫战。

台州市黄岩区“三江口”,永宁江、灵江在此汇成椒江,流向大海。在20世纪90年代就形成医化产业园区,粗放式的产业发展导致生态环境破坏,曾是当地市民厌恶的“锈带”。

为配合区域环境整治,台州市公安局黄岩分局在“三江口”设立生态联勤工作站,联合环保、水利、检法等部门,成立由“生态警长+专域警长(园区、河道、山林等)+生态义警”组成的污染防治攻坚团队,先后发布环保风险提示19期,发现并整改涉污染问题31个。这期间,“生态警长”还联合“知产警官”进企开展执法帮扶,助力医化企业绿

色转型、依法维权。

生态环境领域的案件有跨区域、长链条特点。为护航交界生态安全,温州市公安局强化跨区域警务协作,围绕重点山脉森林资源防护带,沿重点海域海洋资源保护带,沿瓯江、飞云江、鳌江三大水系干支流沿岸经济带,建成温宁浙闽省际陆域、温台乐清湾市界海域生态警务一体化机制,推进10个省区域生态警务协作基地,以联域串线、边际协作助推生态共护。

今年1—6月,温州公安部门密切警种合作,强化跨域合作,开展“蓝盾治砂”“绿剑治污”“铁拳治渣”三大行动,破获65起生态领域案件,采取强制措施人数同比上升47.1%。

● 生态数智赋能

“原以为不会被抓,没想到还是栽了!”前不久,庆元县百山祖乡巡查人员发现有人夜间非法电鱼。百山祖派出所、农业农村综合

执法队迅速开展空地立体巡查,锁定嫌疑人位置,并将其抓获归案。

这是庆元县公安局发挥生态安全“大数据+预警”机制作用、实现生态警情快速响应处置的成果。近年来,随着浙江省“公安大脑”建设推进,一批服务实战的信息化场景开始应用,让生态警务机制有了更现代化的手段,通过“天眼”发现、主动排查,生态环境保护变得更高效。

8月1日清晨,一架警用无人机从浦江县大畈乡白塔山山顶缓缓升空,开始日常巡林工作。控制这架无人机的“生态警长”在浦江县低空警务作战中心,通过指挥屏幕和操纵杆,实现山林远程巡护勘巡。

浦江县公安局相关负责人说,借助各种警务智能设备,生态保护从以往被动打击转为主动预防,生态领域各类风险隐患得到高效处理。生态智慧监管平台将远程发现的可疑情况第一时间推送至公安、水务等部门,高效处理生态领域各类风险隐患。

在温州南麂生态保护区,上百个监控探头日夜守护,一旦有人进入保护区采摘淡菜、贝类等,便会自动报警,民警立即介入处置;浦江县“水域哨兵”智能视频监控系统实时在岗,开展全水域防溺水预警;开化县公安部门在钱江源国家公园核心区域内建设集指挥、协作、展示为一体的“生态警务三中心”,有效解决生态环境保护难题。



台州市黄岩区“生态警长”在医化产业园区巡查



最严格水资源国考“九连优”的

背后

治理并行 全域建设

■ 蔡麒麟

日前,经国务院审定,水利部发布2023年度实行最严格水资源管理制度考核结果,浙江排名全国第一,再次获得优秀等次。自2013年国家实行最严格水资源管理制度考核工作以来,浙江已取得“九连优”的优异成绩。

这是2023年浙江水资源管理的亮眼成绩:全省用水总量为169.6亿立方米,万元GDP用水量、万元工业增加值用水量较2020年分别下降13.0%、15.7%,农田灌溉水有效利用系数达0.612,重要江河湖泊水功能区水质达标率100%。

坚守红线 刚性约束

“九连优”如何得来?与具有浙江特色的水资源刚性约束体系密不可分。

工作机制上,省政府建立了水资源管理和水土保持工作委员会及其办公室常态化运行机制,高位

推动最严格水资源管理工作,建立分工明确、各负其责、齐抓共管的考核机制,构建了覆盖省、市、县的三级考核体系,形成“一级抓一级、层层抓落实”的格局。

指标约束上,全省建立了覆盖省、市、县三级行政区域用水总量和用水效率控制指标体系,构建起覆盖全社会各行业的省、市两级用水定额标准体系。

取水监管上,全省实现非农业取水口在线计量全覆盖,完成取水管理信息系统主要业务整合与信息共享,建立取水问题线上排查和预警服务机制,取水许可电子证照数据治理完成率100%。

在水资源保护和河湖管理上,建立全省水域动态监测和调整变更机制,强化水域岸线管控,系统实施幸福河湖五大行动,省、市、县三级全面建立河湖长制工作联席会议制度,发布总河长令256份。

最严格的“指挥棒”下,全省各地统筹落实,有力推进各项重点工作任务高质量完成。

浙江取得“九连优”的好成绩,离不开规范化制度和全方位治理。

2023年7月,浙江发布1号总河长令,在全国率先开展全域幸福河湖建设,全省合力推进河湖生态保护提升、亲水宜居设施提升、滨水产业富民等五大行动,取得了一系列显著成效。

截至今年7月,90个县(市、区)全部印发幸福河湖“一县一规划”;158个国控断面、296个省控断面Ⅰ类至Ⅲ类水质比例分别达97.5%、97.0%,重点河湖生态流量达标率100%;建成高品质水美乡村231个、城乡亲水节点807个、滨水游步道1173公里,城乡居民亲水圈覆盖率达85%。

作为河湖长制的发源地,浙江统筹推进治水治山治林治田,不少地区的生态系统得到恢复,生物多样性不断增加。在北苕溪,“新朋友”苕溪鱖首次露面;在钱塘江,珍稀珍贵物种松江鲈、胭脂鱼也开始频繁出没。

河湖长制的不断深化,为跨区域、跨流域、跨部门协同治水提供

了制度保障。各地坚持“幸福河湖惠人民”的价值导向,涌现出安吉“小杭坑”营地、景宁“天空之城”、诸暨“浣纱江”夜游等融合样板,打造“浙里亲水圈地图”、衢州“野能游”等治水亲水的爆款。

全域联动 打造标杆

节水,体现了水资源利用的智慧。针对全省水资源“总量大、人均少,春夏多、秋冬少,用水偏多、效率不高”的特点,浙江坚持“以县域为单元、以政府为主体”,全面推进水资源节约集约利用工作,实施水资源消耗总量和强度双控行动,加快推进节水型社会建设。

目前,84个县(市、区)的县域节水型社会建设通过省级评估验收,其中76个县(市、区)已通过水利部复核命名,达标率达84.4%。与此同时,着力推动节水型企业、节水型灌区(园区)和公共机构节水型单位创建工作,扩大节水载体

覆盖面。

截至2023年底,浙江累计建成省级节水型企业2988家、省级节水型灌区267个、省级节水型小区2825个、省级公共机构节水型单位455家以及各级节水宣传教育基地88个,涌现出一大批节水示范典型。

保障“源头”,也管好“龙头”。绍兴市瞄准供水管网漏损这个节水的“天敌”,形成“以分区计量为核心、以信息化技术为支撑、以全过程管控为手段”的智慧化漏损控制工作机制,供水管网漏损率连续多年控制在5%以下,成为全国公共供水管网漏损治理的示范样板。

深化改革 凝聚力

“过去要花一整天才能办好的事,现在用手机5分钟就能办成,太方便了!”湖州新永盛纺织印染有限公司工作人员操作手机缴纳水资源费,从企业在线申报到水行政

主管部门开出通知单,再到扫码完成交费,整个过程顺畅高效。

2023年,浙江省水利厅把水资源费线上收取改革作为优化营商环境的一环,先后开展水资源管理专项行动、取用水专项整治行动,推进取水计量和在线监测标准化建设,开发上线“浙里取水”,让全省近3000个取水户享受到水资源费在线征缴的便捷。

“小切口”藏着大需求。浙江各地积极探索开展用水权改革,杭州、丽水、湖州等地以农村集体山塘水库取水许可证发放为突破口,聚焦山塘水库用水权确权、价值核算评估、流转交易等关键点,对应制定用水权确权管理办法、价值评估指引、交易管理办法,探索形成绿水青山就是金山银山转化实践新模式。

转化价值的除了山塘水库,还有合同节水。在象山县,合同节水管理项目引入资金2000余万元用于治理供水管网漏损,有效解决了资金和专业技术力量短缺问题,项目实施第一年节水1600万吨,直接经济效益达2000万元。

2023年,浙江省水利厅会同省级9部门联合部署合同节水工作,依托“节水贷”金融助企服务,引导社会资本参与重点领域节水。截至目前,累计实施合同节水项目97项,吸引社会资本1.33亿元,平均节水率超过20%,打通了以市场之手推动节水的新路径,吸引金融机构推出更多符合合同节水管理需求的绿色信贷产品。



镇海炼化以“污水回用”赋能绿色发展

■ 金 文

2023年9月,习近平总书记在浙江考察时强调,浙江要在推进共同富裕中先行示范。

近年来,浙江深入推进组织工作助跑共同富裕行动,聚焦“扩中提低”、城乡区域协调发展等示范区建设重点,抓实党建联建、党建引领共富工坊建设等载体举措,推动组织优势不断转化为共富动能,为共同富裕先行示范提供坚强保障。

深化党建联建

缩小城乡、地区、收入“三大差距”,是推进共同富裕的主攻方向。

高质量发展建设共同富裕示范区以来,浙江聚焦缩小城乡差距,深化运用“千万工程”经验推进抓党建促乡村振兴,通过党建联建促共富、组团式发展优势互补等举措,推动绘就“千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美”新画卷。

“春品新茶、夏尝杨梅、秋可登高、冬能赏雪”,一年四季,慈溪市匡堰镇“楝树下”艺术村落游客盈门。这个艺术村落由匡堰镇南部片区的倡隆、乾炳、岗墩三村“组团”,整合越窑青瓷、富硒杨梅、高山茶叶等特色资源,打造全季旅游路线。2023年,匡堰镇南部片区游客量达18万人次,带动村集体经营性收入同比增长超20%。

“楝树下”的成功,源于慈溪市

“党建红”激活共富先行动能



桐庐县“共富菜棚”采收蔬菜 徐军勇 摄

以片区党建联建牵引带动规划联体、产业联动、社会联治,推动“乡村组团式”发展。目前,慈溪全市域263个行政村组建81个片区,实现年经营收入50万元以下、总收入100万元以下村实现“双清零”。

浙江全面深化党建联建机制,推动农村、机关企事业单位、两新组织、金融机构等基层党组织结对互促,推广龙头带动、产业链条、项目牵引等“7+N”联建模式,引领先富带后富、区域共同富。目前,全省共打造党建联建实践案例8200多个。

缩小地区差距,重点在山区海岛县高质量发展。去年6月,宁波、嘉兴、湖州和丽水四地启动山海协

作党建联建助共富合作,签约4240万元的产业共富合作项目。四地开展乡村干部联学、交流活动联办、共富工坊联建、销售专窗联设、产业项目联引,联合组织红色美丽乡村推介,加快形成红绿融合促发展、党建联建促共富合力。

浙江持续推进千名干部交流互派工程、人才“组团式”帮扶等举措,推动省内发达地区与山区县开展全方位、多层次交流合作。省住建厅与青田县祔埠镇结成党建联建结对帮扶,通过项目带动和规划引导,助力打造美丽滨水小镇;省教育厅选派22个团队110名教师赴山区海岛县支教,实现“定向”组团支教在山区海岛县全覆盖。

创新建好“工坊”

今年暑假,龙泉市宝溪乡溪头村迎来了客流高峰。游客和研学团队慕名来看村中古窑,体验青瓷烧制,享受制瓷之乐。

近年来,龙泉市挖掘剑瓷文化、农耕文化资源,打响了“不灭窑火”等特色文旅活动品牌。在宝溪乡党委指导下,溪头村党总支以“文化激活+产业带动+专业运营”模式建成“不灭窑火”共富工坊,发展非遗体验、休闲观光、研学教育和农家乐(民宿)等业态,建设国瓷馆展览厅、“不灭窑火”文化展示馆等文旅新空间,让村民在家门口吃上“旅游饭”。

“共富工坊”遍地开花,是浙江高质量发展建设共同富裕示范区的生动实践。工坊由村(社区)、企业党组织结对共建,以党建为抓手聚合各方资源要素,实现送项目到村、送就业到户、送技能到人,让农民“人人有事做,家家有收入”。目前全省已建成来料加工、电商直播、农旅融合等各具特色的共富工坊10271家,累计吸纳农民就业47.1万人,其中低收入农户4.3万人,人均月增收2600余元。

形式多样的共富工坊,开拓出特色产业的发展“赛道”。各地党组织积极引领建设“一市一品牌、一县一亮点、一坊一特色”工坊示范集群,温州打造乐清“岭底山

珍”、瑞安“东梨守艺”等特色品牌,金华形成婺城“婺里红”、永康“丽州百工”等地方标识,湖州擦亮“红美人柑橘”“吕山湖羊”等农渔名片……

链接起村社、企业、村民的共富工坊,也构筑起共建共治共享的平台。全省搭建“县级中心+乡镇站点+村社服务点”三级服务平台675个,为工坊提供项目引进、就业培训、安全生产和社会保障等全链条支撑服务;依托2.8万个党群服务中心保障共富工坊建设、开展技能培训,帮助提升致富创富技能。

“小工坊”撬动火热共富实践,拓展了创业创富的广大舞台。2023年,全省村均集体经济年收入达339.5万元、经营性收入达231.3万元。

引领人才振兴

共同富裕,关键在人。今年省委部署全面加强“三支队伍”建设,组织部门充分履行管干部、管党员、管人才职责,以人为本、抓人促事,全面建强人才队伍,赋能共同富裕示范区建设。

干事创业,干部为先。浙江深入实施“干部为事业担当、组织为干部担当”激励保护行动,办好“共富善治大讲堂”提升干部抓发展促共富能力,大力实施新时代“领雁工程”打造推动乡村全面振兴的基层骨干队伍,以干部敢为引领地方

敢闯、企业敢干、群众敢首创。

突出创新致富,浙江大力培养引进战略科学家、科技领军人才和优秀青年科技人才,推进高水平科技自立自强;深化人才发展体制机制改革,建立以实绩实效为导向的支持机制。不断完善党政领导联系民营经济代表人士制度,帮企惠企暖企助力营商环境优化提升,发挥浙商创新创富主力军、主引擎作用。

突出技能致富,全面推进省域技能型社会建设,发挥党组织牵引纽带作用,聚焦先进制造业技能强基行动、数字高技能人才倍增行动,构建与产业发展相适应的全链条全方位技能人才培养体系,锻造高素养劳动者队伍。

兴村富民需要什么,就培育什么样的现代“新农人”。浙江深入实施现代“新农人”培育行动,目前全省乡村人才总量突破225万名,近10年累计带动发展乡村亿元产业60余个,超7.4万名“农创客”扎根乡村,乡村人才矩阵持续壮大。

临海市实施“绿领人才”点亮行动,一批精通高科技、玩转互联网的新农人实现农产品价格销量“双翻番”;安吉县打造“青年入乡首选地”,深化青年入乡发展集成改革,青年人才乡村创新创业蔚然成风;建德市开展“乡村梦想家——我在建德有个村”招募工作,牵引经营主体扎根乡村330个,助力2023年全市村级集体经营性收入增长26%。

■陈久忍 黄 微

2004年,台州市黄岩区创新推出“三化十二制”村级治理经验,时任浙江省委书记习近平同志在黄岩调研时对其予以高度肯定,要求“进一步探讨、总结、完善、提高,进而推广”。

这本“治村经”传承20年,获评全国基层党建典型案例和浙江省组织系统特色工作。如今,以党的领导全面化、基层治理现代化、有效监督常态化及与此相配套的十二项制度为主要内容的新时代“三化十二制”,已成为黄岩区基层组织运行基本制度和村级治理的响亮品牌。2023年,黄岩区入选全国新时代“枫桥经验”指数百强样本县,今年又获得省委、省政府颁发的首批“安全发展铜鼎”。

传承不变主题

走进位于黄岩区档案馆的“三化十二制”实践成果展示室,电子屏幕上,“三化十二制”20年来迭代升级的各个版本引人注目。

时间回到2004年,当时,村委会直选翻开了村级治理的新篇章。黄岩在全区推广《村级管理工作规则》,对村级管理工作提出支部工作规范化、村民自治法制化、民主监督程序化三大目标,并总结了十二项制度,将村干部的权力装进“制度的笼子”。



台州市黄岩区新前街道西苑村向村民征求老年公寓二期建设意见

迭代基层治理“三化十二制”

《工作规则》明确提出,村党组织是领导村级各种组织机构和村级事务的坚强战斗堡垒,并据此建立了村两委联席会议、村委会向村党组织报告工作等制度。“从那时起,黄岩就从加强基层党组织建设持续发力,通过制度设计将加强党的领导转化为具体可操作的规则程序,不断探索创新基层治理现代化。”黄岩区委组织部相关负责人说。

从“‘两委’运行规范化”到“村级组织运行规范化”,再到“党的领导全面化”,“三化十二制”历经多次迭代升级,党建引领这一条始终贯穿其中。围绕这个核心,近年来,黄岩区配套建立“五议两公开”、定期报告、示范引领等制度,

开展“头雁领航·村村比拼”、道德诚信体系建设、“红动永宁”共享计划等举措,不断完善基层党组织的政治功能和组织功能,增强村干部干事本领和服务群众能力。

如今在黄岩区,村党组织作为“主心骨”的共识已深入人心,各类村级组织在村党组织领导下开展工作成为行动自觉。

南城街道山前村用10多年光景,实现村集体经济收入从10多万元增长到3500万元的蜕变,村民人均收入超6.2万元。山前村党委书记、村委会主任张胜荣把治村“秘籍”写在了村口:车到山前必有路,引路全靠党支部。院桥镇梁湖桥村严格落实“五议两公开”制度,村级事务全程“晒”在阳光下,村庄

建起了百幢别墅,村集体经济收入从4.8万元增至60万元。

乡村走向城市

“三化十二制”的一大特点是制度原则性与实践灵活性的结合,每一项制度都旨在解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

比如,针对一些基层组织不协调、不规范问题,建立履诺考评制度,形成“商诺、承诺、亮诺、践诺、评诺”全程履诺闭环;针对基层村级财务管理、民主决策等难题,建立“村账笔笔清、村事件件议、村务人人明”的全线监管运行机制;针对基层矛盾较杂问题,配套建立联席会议、矛盾化解、道德引领等制度……

当前,随着城镇化发展,城市基层社会治理问题凸显。拥有100多个小区、常住人口超过20万人的黄岩区,制定出台《黄岩区新时代城市社区治理“三化十二制”实施细则(试行)》,推动“三化十二制”从乡村向城市拓展。

“实现城乡治理一体化,必须乡村、社区两条腿走路。”黄岩区委组织部组织科负责人说,城市版“三化十二制”配套的十二项制度,和乡村版有很大不同。一方面,保留了原先可以适用社区治理的部分制度,比如党员道德诚信、履诺考评等,但更多的是根据社区治理特点和难点,从各地一线实践汲取

提炼特色经验和创新做法,比如建立“星火家园”党支部、社区议事协商制度、组建强社公司等。

针对社区存在的“资金来源单一、供需矛盾突出、资源整合不足”等痛点堵点和社区集体经济“谁来发展、靠什么发展、怎么发展”等难题,黄岩区通过组建强社公司,最大化发挥社区资源优势,提升社区基层治理造血功能,助力强社惠民集成改革。今年5月,东城街道嘉邻悦享、亭有意思两家强社公司成立,其中嘉邻悦享社区服务有限公司与亿美公司合作成立“共富工坊”,预计每年增收16万余元,解决周边20多人的就业问题。

2022年以来,黄岩区按照1名党支部书记+1名专职副书记+3类部门党员干部+X名热心党员的“1+1+3+X”模式组建“星火家园”小区党支部,重点从退出现职、退休党员干部和优秀年轻干部中推选党支部书记,建强小区组织堡垒。目前,共组建“星火家园”小区党支部109个,推选出35名热心退休党员干部、42名优秀年轻干部担任党支部书记,择优选派有专业技能的“第一书记”到小区任职。

迭代实践样本

去年以来,黄岩区与中央党校、西北政法大学的专家教授团队开展合作,在人才培养、科研合作、成果转化等方面务实合作,并举办

“三化十二制”专题研讨会、开展论文征集等活动,加快探索总结出更多可复制、可借鉴、可推广的城乡治理经验,努力推动“三化十二制”向更广范围、更宽领域、更深层次发展。

如今在黄岩区,党在基层的执政根基愈发稳固,乡村振兴成果愈发丰硕,总体发展愈发安全稳定。

东城街道嘉盛社区探索实施党建统领下的居民自治模式,提炼形成“1385”议事协商工作法,把“社区自己干”变成“大家一起干”,荣获全国示范性老年友好型社区、首批浙江省现代社区;

北城街道后庄村推进数字乡村建设,依托村级治理“三化十二制”机制搭建善治后庄智慧平台,实现“党员、代表手机上报事件—组长受理、流转事件—反馈处理结果”的闭环处置,实现“小事不出组,大事不出村”;

北洋镇小里桥村按照“三化十二制”要求全面推行村务公开,实施“三村”制度,实行村务全程监督,被评为全国乡村治理示范村、浙江省“红色根脉”强基示范村……

锚定打造中国式现代化基层治理“县域样板”,黄岩区正积极构建“一核多元”的党建引领基层治理新格局,将“三化十二制”作为基层治理的总纲领,全面推进城乡基层治理,提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

『小故事』凝聚大能量

■胡卿 宁海县强蛟镇党委书记

强蛟镇地处象山港尾部，三面环海，是个半岛小镇。这里自古因“蜃海八景”而闻名，有两座“国宝级”古戏台，建有海洋生物博物馆、古船博物馆，还有中国传统村落“峡山古渔村”，海洋文化底蕴深厚，海岛旅游发展势头良好。

2023年5月我到强蛟镇工作后发现：强蛟的旅游以观光型为主，缺乏故事性和沉浸式体验，游客反映体验感不强、满意度不高。

如何提升“滨海游”品质？我在深度调研中得知，强蛟的每个村落都流传着或长或短、口口相传的故事。如果整理汇编成册，将是可看、可听、可感的有趣“故事汇”，游客吹海

风、吃海鲜的同时，还能笑谈这些有趣故事，从而提升强蛟的旅游吸引力。

很快，机会来了。在一次与县文联的对接中，得悉宁波市相关部门要启动全市故事乡建“十百千工程”，计划打造一个“故事镇”，正组织材料上报和现场考察。这与我的想法不谋而合。于是，镇党委立即召开专题会议商议，提出抓住这个机遇，力争成为宁波市首个“故事镇”。

经过与宁海县文联、宁海县民间文艺家协会、宁波市民协新故事专委会积极对接，2023年11月，我们申请到“故事镇”创建机会，成为宁波市首家故事镇创作活动基地“大本营”。

为鼓励更多的人参与到强蛟故事创作中来，我们联合电信部门开展“蓝湾绿岛 逍遥强蛟”故事征文活动，组织知名故事家和故事创作者来镇上采风创作，挖掘强蛟艺术湾及湾区各村落的新故事和新传说。

在“故事镇”创建中，镇党委提出建设一批故事文化基础设施、打造一批文化故事特色村庄、创作一批本土民间故事成果、培育一支故事创作表演团队、打响一个故事讲演活动品牌，打造“故事里的强蛟”文艺IP，推动具有宁海湾特色的乡村艺术文化繁荣。

这期间，我们组织杨小娣、薛静雅、林克刚等本地民间艺术家，深入挖掘散落在乡野的民间传说、历史典故、民俗风情等故事资源，为“故事镇”创建打下坚实基础。

同时，镇村联动，加强配套设施

建设与服务能级提升，在各村改建故事长廊、故事广场、故事亭、故事角、故事展厅等设施，强化“故事镇”标识打造；引进文化企业，合作开发文化创意产品；与旅行社合作推出“故事里的强蛟”特色旅游线路，策划和举办故事演讲比赛、民俗表演、半岛文荟艺术展等，吸引游客前来听故事、说故事。

“故事镇”的创建，激发了村民改造旅游产品的热情。他们把自家的餐厅、咖啡厅和民宿与当地的民俗风情结合起来装修改造，还要求服务员“人人都会讲故事”，向游客讲好强蛟风土人情、传说典故。

今年6月，宁波市民间文艺家协会正式授予强蛟镇全市首个“故事镇”牌匾。同时，峡山、下渔、骆家坑、加爵科四个村被评选为市级“故事村”。征文比赛中评选出的《耍牙女儿情》《忠肝义胆薛氏郎》《大教授三进小渔村》等故事广受游客好评，被大家口口相传。

故事春风化人，游客叫好叫座。通过一年努力，我们的故事文化成为半岛文旅产业新的引爆点，许多游客因为一场场文化雅集、一个个有趣故事，对强蛟镇流连忘返，反复打卡。今年前7月，全镇接待游客超21万人次，旅游综合收入达5800万元，全镇文旅市场热度持续攀升。

文旅融合是一个长期的过程，需要不断地探索和创新。我们相信，只要心怀梦想、坚持不懈，“故事里的强蛟”必将越来越精彩。🌈



辛 鸣

哲学之“爱”

辛鸣, 哲学博士, 理论经济学博士后研究员, 中共中央党校马克思主义学院副院长、教授。

致力于以哲学视角研究社会发展和制度创新问题, 主要研究领域为制度哲学、政党理论和社会发展战略。

出版学术著作《制度论: 制度哲学的理论建构》《道理: 中国道路中国说》《马克思主义中国化的最新成果》等3部, 主编中共党员领导干部理论学习教材《日新: 领导干部看中国》等15部。

哲学就是“爱智慧”。这不仅仅是由于“哲学(Philosophy)”来自于古希腊文, 由philo(爱)和sophia(智慧)两部分组成, 更主要的是哲学从诞生起就是以爱好、追寻智慧为目标。古希腊早期的哲学家都是博学多才的学问家, 像泰勒斯精通天文学, 毕达哥拉斯是数学大家, 亚里士多德对生物学与物理学都深有研究。但最让他们引以为傲的不是他们的学问, 而是他们对智慧的热爱与追寻, 对人生宇宙的好奇心。

智慧是什么? 不是知识, 不是结论, 不是技能, 而是对人生、对世界、对宇宙的一种自觉、反省、质疑、批判、拷问、追本溯源、刨根问底的状态。蜜蜂造出的六角形蜂巢, 其材料之节约、其形状之美观、其结构之牢固, 今天的科技工艺都达不到, 可是我们并不认为蜜蜂有智慧, 这只是它的本能罢了; 一个人博闻强识, 古今典籍倒背如流, 如果读而不化, 也不会被认为有智慧。所以, 苏格拉底在解释为什么自己被德尔斐神庙认为是最有智慧的人时说: “因为我知道自己无知。”满腹经纶无所不知不是智慧, 知道自己无知的这一行为才算得上是智慧。

从知识上升到智慧本来已经

是一大跨越了, 但哲学绝对不停留于智慧。哲学爱智慧, 重点在“爱”上, 不是在“智慧”上。一个“爱”字, 尽得哲学风流, 也尽显哲学真意。所以哲学的爱智慧强调的是追寻智慧的这一过程, 而不是智慧本身。有哲人说: “不追寻智慧, 便没有哲学; 但以为追到智慧的时候, 则是哲学的死亡。”其中的苦心与深意, 实在值得我们细细地品味。

可是, 爱智慧不是一件轻而易举的事情, 更不是想当然的冲动。如何能爱智慧、如何才能真爱智慧, 亚里士多德给出了三个条件: 闲暇、好奇与自由。

所谓闲暇, 就是你要有足够的时间来追寻智慧。这个“闲暇”真正的含义是“能闲暇”而不是“有闲无暇”。不能闲暇的人就算有一大块空白的的时间, 他也会用一些自以为有必要其实是莫名其妙的事情把时间填得满满的。没有时间闲暇固然可惜, 有闲暇而不闲暇则更为可悲。借用中国古人一句话: “能闲别人之所不能闲, 斯可为哲学也。”

所谓好奇, 则是一个人对世界、对宇宙、对人生一种由衷的、没有功利的、不可遏制的探求心态。对于一个人来说, 闲暇容易, 好奇

难得。饱食终日往往会无所用心, 满足了荣华富贵就不再去想其他, 宇宙星辰、江河大地与我何干。但好奇则把这一切都轻轻带过, 不排斥荣华富贵、不留恋荣华富贵, 只是面对这一切不断地发出提问: 这是为什么? 这又有什么意义? 所以亚里士多德说: “由于好奇, 人们才开始哲学思考。”我们可以再加上一句: 有了好奇, 人的哲学之旅才算真正开始。

至于自由, 更是哲学必备的条件。自由是哲学的本性, 自由也是哲学的保证。一个人如果不能免于温饱的压力, 何来超越生活的自由? 一个人如果不能免于声色犬马的诱惑, 何来看透名利的自由? 一个醉心于追名逐利、瞻前顾后的人怎么能承受哲学的冷峻与孤傲? 一个人如果不能免于压迫、恐吓、专制, 何来人的自由全面发展? 在一个口不能畅言、行不能自愿、心不能活泼的社会, 哲学只能退避三舍。

拥有了闲暇、好奇与自由, 就拥有了哲学之“爱”。其实, 拥有了这三者, 又何尝不拥有了人生之“爱”。所以, “爱”让我们走向了哲学, 也品味了人生。🍷

动为苍生谋

■徐 荔

唐代王维《献始兴公》诗中有云：“所不卖公器，动为苍生谋。”大意是说：公器是不能拿来卖的，以权谋私是决不允许的；动用公器只能是为了百姓，权力只能用作给百姓谋福祉。权力乃“公器”，姓公不姓私。该为谁用权、怎么用权，这是为官从政者要面对的必答题。

德惟善政，政在养民。只有权为民所用、利为民所谋，才能顺应民意、赢得民心。白居易致仕居洛阳时，发现洛阳龙门潭以南的伊河“有八节滩、九峭石，船筏过此，例反破伤。舟人楫师推挽束缚，大寒之月，裸跣水中，饥冻有声，闻于终夜”。他不顾自身体弱，“予尝有愿，力及则救之”，毅然施舍家财，疏浚八节滩。面对河运通畅的欢悦景象，他作诗明志：“我身虽殁心长在，暗施慈悲与后人。”白居易急民之所急、忧民之所忧，此情此举，百姓焉能不信服？

为官一任、造福一方，落实到具体行动中，就是心系百姓冷暖，为了百姓生计，敢于担当作为。

北宋年间，陈公弼任凤翔知府时，恰遇饥荒，一方面是流民遍地，一方面是官仓陈粮堆积。主管者担心陈粮久放会变质，可又不愿冒险开仓放粮。陈公弼断然决定：即刻打开官仓，将粮食借给百姓，责任由我一人独自承担。当年秋天大丰收，百姓的借粮全部还清，仓库里的陈谷也换得新谷，百姓

广科学种田、兴修水利设施，把深山大沟建成了全国闻名的“滇西粮仓”。他说：“我手中是有权力，但它是党和人民的，它只能老老实实用来办公事”；牛玉儒从一名普通党员一路走到市委书记的位置，却从没有忘记自己曾经的艰苦生活和与群众息息相通的感情。他说：“不要谋着做大官，要谋着做大事，要做人民拍手称快的好事、实事。”

权力是人民赋予的，就要用来为人民解难题、谋幸福。习近平总书记强调：“各级领导干部都要牢记，任何人都没有法律之外的绝对权力，任何人行使权力都必须为人民服务、对人民负责并自觉接受人民监督。”

“动为苍生谋”，要求广大党员干部树立正确的权力观，经常对照初心使命，知道自己“从哪里来”“到哪里去”，时刻牢记“为了谁、依靠谁、我是谁”，常怀为民之心、善谋富民之策、勤行利民之事，为人民掌好权、用好权，自觉同人民想在一起、干在一起，真正做到立身不忘做人之本、为政不移公仆之心、用权不谋一己之私。◎



官府两受益。正所谓：“利民之事，丝发必兴；厉民之事，毫末必去。”手握权柄者，只有多思民之所得、少计己之所失，才能为百姓兴利去弊，安民惠民。

能做到“为民用权”者，都明白“权来自民”，自古及今，一脉相承。“草鞋书记”杨善洲带领保山干部群众积极发展粮食生产、推



杭州湾上虞经济技术开发区

绍兴市上虞区

“链”就高质量发展新引擎

近年来，绍兴市上虞区坚持以高质量党建引领高质量发展，率先在全省实施产业链“链长制”，加快高端产业、项目、人才集聚，推动产业链供应链创新链整体提升，全面塑造“青春之城”竞争新优势。

强引领

把牢产业发展方向盘

当下的上虞，正处于工业总产值破2000亿再提升、千亿级新集群再打造、制造业“金鼎”争夺再发力的关键机遇期。今年7月，上虞区提出加快构建以新质生产力为核心的“4+4”现代化产业体系，大力锻造先进材料、智能装备、生命健康、数智

经济等四大战略主导产业竞争优势，积极抢占储能与氢能、精准医疗、低空经济、元宇宙等四大新兴未来产业布局机会。

为充分发挥组织优势，聚合要素资源、引进高端人才、推动技术革新，上虞区制定出台《关于加强产业链供应链创新链党建工作助推新质生产力发展的实施意见》，推出开展“1+1”分链结对指导、强化政治引领助力事业传承、育强高素质骨干队伍夯实发展支撑、激发先锋动能助力科技创新等十条举措，形成以组织链融合产业链、拓展供应链、牵引创新链的工作格局。

产业链延伸到哪里，党的组织就覆盖到哪里。上虞区优化产业链党

委工作机制，通过组织建在链上、服务沉在链上、资源聚在链上、作用融在链上，将组织优势转化为产业链发展优势。目前，先进材料、智能装备、生命健康、数智经济等四个主导战略产业链党委全面组建完成。先进材料产业链联合党委还与宁波石化经济技术开发区企业党委、绍兴市柯桥区印染工业行业协会党组织签订党建联建框架协议，开启新一轮合作。

优服务

打造科技创新强磁场

杭州湾上虞经济技术开发区联合产业链上下游相关企业、科研院所、高校、行业协会等，紧盯产业链



国科中试基地

供需及废物循环利用难题，编制产业链供需关系参考手册，靶向匹配产业链上下游企业供需，以产业链组织联建助力经济发展。

位于杭州湾上虞经开区的浙江新和成药业有限公司，生产过程中会产生亚硫酸钠固体。公司负责人查阅《杭州湾上虞经开区产业链供需关系参考手册》，发现毗邻的浙江

秦燕科技股份有限公司主要生产脂肪族减水剂产品，正好需要20%至30%的亚硫酸钠做生产原料。在杭州湾综管办的牵线下，两家企业建立起合作关系，不仅每年节省上千万元的废料处理费用，还降低了运输安全和环保风险。目前，上虞经开区建立链上协同企业100余家，深挖存在相互供应关系产品56种，每

年为企业节约成本5000万元以上。

中试是化工新材料领域科技成果转化不可或缺的环节，针对试验过程中出现的操作不便、物料有泄漏隐患等问题，位于上虞区的中国科学院控股有限公司新材料创新基地与绍兴贛军生物医药科技有限公司选派3名先锋骨干组建联合攻关小组，共同挖掘问题根源，商讨解决措施，确定技改方案，彻底解决试验装置的操作问题。目前，该中试装置基本实现主工艺的连续化操作。

企业有所呼、组织有所应。上虞区与中国国际金融股份有限公司等基金龙头企业合作成立50亿元的产业扶持基金，覆盖企业全生命周期；抽调骨干组建招商引智“尖刀班”，聚焦产业链关键环节开展精准招商；深化“链长直通车”服务机制，建立链上企业点单、联合党委派单、相关单位接单机制，实打实帮助企



中国科学院控股有限公司新材料创新基地信息中心

业纾困解难。

促合作 共拓产业发展新空间

天津大学浙江研究院(绍兴)是上虞区引进的科研平台,2020年成立以来,依托天津大学化工专业学科优势,实施“双引双培”工程,引领科研项目创新突破、技术项目攻坚落地,培育高素质骨干队伍、本地高水平技能人才队伍,走出一条组织引领、校地协同、产教融合的大学研究院高质量发展新路径。

通过企业出题、研究团队领办,天津大学浙江研究院(绍兴)和企业联合攻关技术项目,为链上企业提供技术支撑。截至目前,共建院企联合平台5个,认领项目课题51个,孵化企业9家,为合作企业新增收入7.39亿元。

“落户上虞20多年,我们从传统含氟医药、农药中间体起步,通过在精细化工领域的持续深耕,基本完成萤石—氟化氢—精细化学品全产业链布局,目前正向新材料产业等新兴产业进军。”浙江中欣氟材股份有限公司负责人说,企业顺利发展壮大,离不开“争当三个先锋”行动,让经营班子争当“开路先锋”、研发团队争当“创新先锋”、车间班组争当“实干先锋”。

作为全省上市公司引领产业发展示范区,上虞区还创新推出“1+N模式”,让一个上市企业对接N个相同产业链内中小企业,将企业单打独斗变为产业链抱团发力。上虞

区还提档升级杭州湾产业协同创新中心等产业链党群示范服务阵地,延伸建设链主企业上虞新和成等企业党群服务驿站,为链上企业开展教育培训、交流研讨、群团活动提供空间阵地。

重培育 塑造先进材料新优势

上虞区先进材料产业链发展迅速,产业集聚度高、产业特色明显、发展优势突出。2023年集群规模突破千亿元,共有先进材料产业352家,其中重点企业146家,被列为全省首批产业链“链长制”试点建设的示范产业链,高分子新材料产业平台列全省综合绩效第七位,获评全省“万亩千亿”新产业发展平台。

为抢占新材料产业新高地,上虞区把先进材料产业链作为突破重点,提出实施“红链赋能·料望未来1393”三年行动计划,着力在链上建堡垒、聚先锋、暖服务。该行

动计划通过深入实施组织体系稳固提质、创新发展赋能提效、营商环境优化提升三大行动,扎实推进重塑工作机制等九方面重点任务,建立健全层层传导的责任落实机制、精准有效的闭环管理机制、激励担当的赛马争先机制等三项机制,在聚合要素资源、引进高端人才、推动技术革新等方面协同发力,为加快推动产业链跃迁升级、构建现代产业体系提供坚强的保障。

比如,在先进材料产业人才队伍的培育上,紧抓教育科技人才“三位一体”改革试点契机,深入实施人才培育工程,系统梳理不同企业引才模式,建立企业技能人才自主评价、人才项目自主评审制度,加快实现战略人才全产业链全覆盖。同时,加强高技能人才联合培养,支持浙江理工大学科艺学院建强应用化学专业,试点推进技能人才企业年金制度,实施紧缺工种岗位补助政策,为产业链发展提供技能人才支撑。



新和成药业有限公司研究院



书圣故里（绍兴市越城区）章广闻 摄