

中共浙江省委主管主办



一本见证当代浙江发展的杂志

# 今日浙江

2024年第23期 总第758期 半月刊

## 2024年浙江经济

# 回眸

全面建立生态文明建设情况报告制度的实践探索

推动民政事业改革发展取得新突破新成效

全面激发浙江水利现代化先行新动能

以改革创新推进卫生健康现代化建设



讲文明树新风 公益广告

中国精神 中国形象 中国文化 中国表达

# 关爱自然 绿我家园



保护环境  
关爱生命

郭长安作

# 在高质量发展建设共同富裕示范区上当先锋争一流

本刊评论员



打造“重要窗口”、高质量发展建设共同富裕示范区、奋力谱写中国式现代化浙江新篇章,都是习近平总书记和党中央赋予浙江的重大使命,三者是有机统一的整体。高质量发展建设共同富裕示范区是其中核心内容,是我们扛起在推进共同富裕和中国式现代化建设中发挥示范引领作用使命的主牵引。

2024年,全省上下深入贯彻习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进,坚决扛起经济大省挑大梁的责任担当,经济运行呈现“稳中有进、质效提升、积极因素增多”的良好态势,为共同富裕夯实了物质基础,以改革创新持续缩小“三大差距”,推动共同富裕取得新进展。

当前,正进入高质量发展建设共同富裕示范区的关键一程,全省上下要牢牢扭住这一核心任务,以勇闯新路的担当、勇争一流的作为、创新创造的实践、务实审慎的态度,扎扎实实一体推进,全力交出优异答卷,努力为全国大局多作贡献。

以高质量发展为首要任务。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。要加快打造创新浙江,因地制宜发展新质生产力;全面发力,加快构建浙江特色现代化产业体系;推进高水平对外开放,加快建设高能级开放强省;加快打造更高水平的生态省,使绿色成为高质量发展最鲜明的底色;坚持以项目看发展论英雄,进一步扩大有效投资、优化投资结构、提高投资效益;大力促进民营经济高质量发展,加快建设现代化企业和世界一流企业,持续擦亮民营经济金名片。

以缩小“三大差距”为主攻方向。共同富裕的重点难点关键点在山区海岛县、在农村农民。要坚持以新时代“千万工程”为牵引,以县域为重要单元统筹推进“强城”“兴村”“融合”,提升都市圈辐射带动作用,

推动城乡区域更高水平均衡协调发展。推进以县城为重要载体的新型城镇化,探索构建以县城、中心镇、重点村为支点的支撑体系;扎实建设和美乡村,推动美丽生态、美丽经济、美好生活有机融合;推动城乡融合一体发展,促进城乡区域要素资源双向有序流动;推动基本公共服务一体化,建立同人口变化相协调的公共服务配置机制。

以改革创新为根本动力。高质量发展建设共同富裕示范区,没有现成经验,唯有坚定依靠改革创新破难题、解新题。要坚持“守正创新”这一重大原则,发挥经济体制改革牵引作用,加快推进一批“牵一发动全身”的重大改革举措,一体推进教育科技人才改革,建立健全重大项目建设要素保障政策机制,建立健全大宗商品资源配置枢纽建设体制机制,深入推进世界一流强港和“四港联动”改革等。要更加注重科学谋划、更加注重系统集成、更加注重突出重点、更加注重实绩实效、更加注重提高改革能力,努力为高质量发展建设共同富裕示范区提供强大动力和制度保障。

以满足人民美好生活需要为根本目的。时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。要始终把人民放在心中最高位置,把屁股端端地坐在老百姓这一面,扎实做好就业工作,谋实办好十方面民生实事,深入实施公共服务“七优享”工程,持续建设更高水平的平安浙江、法治浙江,不断增强人民群众的获得感、安全感和满意度。

更好发挥文化铸魂赋能作用。文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量。要围绕更好担负起新时代新的文化使命,加快建设高水平文化强省,保护好文化遗产,赓续好文化根脉,深化“浙江有礼”省域文明实践,推进文化产业高质量发展,做好“文化+科技”文章,进一步推进文旅深度融合,以文化软实力的提升为高质量发展建设共同富裕示范区注入精神动力和智力支持。🌀

编辑指导委员会

主任 邱启文

副主任 何黎斌

高浩杰

刘晓清

委员 (按姓氏笔画排列)

卫中强 马跃明 马国灿 王通林  
尹学群 朱 华 刘云华 刘晓清  
杜旭亮 杨周顺 李 宁 来颖杰  
吴伟斌 何黎斌 邱启文 陈春雷  
陈挺晨 陈 重 陈应许 沈雨祥  
宋 波 陆燕乃 陆发桃 陆品能  
邵根宝 郑文纲 奚 明 高浩杰  
曹锦喜 傅祖民 董贵波 詹 敏

社长 郑文纲

总 编 马跃明

副社长 杨周顺

副总编 陈 杨

责任编辑 叶 慧 邵玩玩

版面设计 赵 磊

>>今浙论坛

01 在高质量发展建设共同富裕示范区上当先锋争一流/本刊评论员



本期关注

2024年,浙江深入贯彻习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署,坚定扛起经济大省挑大梁的责任担当,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,忠实践行“八八战略”,深入实施三个“一号工程”和“十项重大工程”,推动全省经济运行呈现“稳中有进、质效提升、积极因素增多”的良好态势。

10 迎潮奋楫勇争先

——2024年浙江奋力推进经济高质量发展综述/郑文纲 马跃明 叶 慧 邵玩玩

18 大项目挺起发展“硬脊梁”/本刊记者 杨 晨

20 “两新”换出发展新动能/本刊记者 沈佳薇

22 打好外贸“稳拓调”组合拳/本刊记者 沈华军

24 激活浙江制造“向新力”/本刊记者 袁 卫

26 竞速数字经济“新赛道”/郑亚丽

28 塑造营商环境“新优势”/本刊记者 亓惠洁

30 逐梦共富共美“幸福路”/本刊记者 岑文华



特别鸣谢

中共浙江省委政法委员会  
浙江省民政厅  
浙江省司法厅  
浙江省自然资源厅  
浙江省农业农村厅  
国家税务总局浙江省税务局  
共青团浙江省委员会  
杭州钢铁集团有限公司  
财通证券股份有限公司  
中信银行杭州分行  
物产中大集团股份有限公司  
浙江省财务开发有限责任公司

中共温州市委 温州市人民政府  
中共湖州市委 湖州市人民政府  
中共嘉兴市委 嘉兴市人民政府  
中共金华市委 金华市人民政府  
中共衢州市委 衢州市人民政府  
中共舟山市委 舟山市人民政府  
中共台州市委 台州市人民政府  
中共丽水市委 丽水市人民政府  
中共萧山区委 萧山区人民政府  
中共余杭区委 余杭区人民政府  
中共临平区委 临平区人民政府  
中共桐庐县委 桐庐县人民政府

中共建德市委 建德市人民政府  
中共海曙区委 海曙区人民政府  
中共江北区委 江北区人民政府  
中共镇海区委 镇海区人民政府  
中共北仑区委 北仑区人民政府  
中共鄞州区委 鄞州区人民政府  
中共慈溪市委 慈溪市人民政府  
中共乐清市委 乐清市人民政府  
中共瑞安市委 瑞安市人民政府  
中共文成县委 文成县人民政府  
中共龙港市委 龙港市人民政府  
中共德清县委 德清县人民政府

>>本刊特稿

32 全面建立生态文明建设情况报告制度的实践探索/高兴夫

学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神

36 推动民政事业改革发展取得新突破新成效/陈斌

38 全面激发浙江水利现代化先行新动能/李锐

40 以改革创新推进卫生健康现代化建设/王仁元

建设教育强省科技强省人才强省

42 产教融合造就高技能人才/金澜 傅赞

44 山区科创之路缘何越走越宽阔/王拂晓 郑佳伦

经济

46 汇聚发展新质生产力的青年力量/陆乐 周琳子

政治

48 奋力推进信访工作高质量发展

——《浙江省信访工作办法》解读/方腾高

50 立法保障“千万工程”纵深推进

——《浙江省“千万工程”条例》解读/田梦海 吴恩玉

文化

52 在“浙”里,阅享书香/赵晓霞

社会

54 和美共治的“金钥匙”/卓煜程 首芸云

生态文明

56 以“关键一招”推动生态文明先行/钱慧慧

党的建设

58 以“六干”打造新时代市域党建高地/蒋伟峰

>>专栏

60 社区有了“最强微脑”/郭国先

61 基于“中和”理念的大一统传统/辛鸣

>>钱江漫笔

62 不妄用者不过取/王奇



P42 产教融合造就高技能人才



P52 在“浙”里,阅享书香



P54 和美共治的“金钥匙”

中共秀洲区委 秀洲区人民政府  
中共嘉善县委 嘉善县人民政府  
中共海盐县委 海盐县人民政府  
中共越城区委 越城区人民政府  
中共柯桥区委 柯桥区人民政府  
中共上虞区委 上虞区人民政府  
中共诸暨市委 诸暨市人民政府  
中共嵊州市委 嵊州市人民政府  
中共婺城区委 婺城区人民政府  
中共东阳市委 东阳市人民政府  
中共金东区委 金东区人民政府

中共义乌市 义乌市人民政府  
中共永康市委 永康市人民政府  
中共武义县委 武义县人民政府  
中共龙游县委 龙游县人民政府  
中共江山市委 江山市人民政府  
中共定海区委 定海区人民政府  
中共普陀区委 普陀区人民政府  
中共岱山县委 岱山县人民政府  
中共嵊泗县委 嵊泗县人民政府  
中共临海市委 临海市人民政府

中共温岭市委 温岭市人民政府  
中共莲都区委 莲都区人民政府  
中共青田县委 青田县人民政府  
中共遂昌县委 遂昌县人民政府  
中共松阳县委 松阳县人民政府  
浙江民泰商业银行股份有限公司  
杭州文化广播电视集团  
嘉兴港区开发建设管理委员会



封面设计: 赵磊

# 中央经济工作会议在北京举行

习近平发表重要讲话 李强作总结讲话 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希出席会议



12月11日至12日，中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。新华社记者 谢环驰 摄

■ 做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础

革,扩大高水平对外开放,建设现代化产业体系,更好统筹发展和安全,实施更加积极有为的宏观政策,扩大国内需求,推动科技创新和产业创新融合发展,稳住楼市股市,防范化解重点领域风险和外部冲击,稳定预期、激发活力,推动经济持续回升向好,不断提高人民生活水平,保持社会和谐稳定,高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

会议指出,明年要保持经济稳定增长,保持就业、物价总体稳定,保持国际收支基本平衡,促进居民收入增长和经济增长同步。

会议要求,明年要坚持稳中求进、以进促稳,守正创新、先立后破,系统集成、协同配合,充实完善政策工具箱,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。

要实施更加积极的财政政策。提高财政赤字率,确保财政政策持续用力、更加给力。加大财政支出强度,加强重点领域保障。增加发行超长期特别国债,持续支持“两重”项目和“两新”政策实施。增加地方政府专项债券发行使用,扩大投向领域和用作项目资本金范围。优化财政支出结构,提高资金使用效益,更加注重惠民生、促消费、增后劲,兜牢基层“三保”底线。党政机关要坚持过紧日子。

国内需求不足,部分企业生产经营困难,群众就业增收面临压力,风险隐患仍然较多。同时必须看到,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。我们要正视困难、坚定信心,努力把各方面积极因素转化为发展实绩。

会议认为,实践中,我们不断深化对经济工作的规律性认识。党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证,在关键时刻、重要节点,党中央及时研判形势、作出决策部署,确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。必须统筹好有效市场和有为政府的关系,形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。必须统筹好总供给和总需求的关系,畅通国民经济循环。必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,因地制宜发展新质生产力。必须统筹好做优增量和盘活存量的关系,全面提高资源配置效率。必须统筹好提升质量和做大总量的关系,夯实中国式现代化的物质基础。

会议强调,做好明年经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,扎实推动高质量发展,进一步全面深化改

中央经济工作会议12月11日至12日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结2024年经济工作,分析当前经济形势,部署2025年经济工作。李强作总结讲话,对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好明年经济工作提出要求。

会议认为,今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,沉着应变、综合施策,经济运行总体平稳、稳中有进,高质量发展扎实推进,经济社会发展主要目标任务即将顺利完成。新质生产力稳步发展,改革开放持续深化,重点领域风险化解有序有效,民生保障扎实有力,中国式现代化迈出新的坚实步伐。一年来的发展历程很不平凡,成绩令人鼓舞,特别是9月26日中央政治局会议果断部署一揽子增量政策,使社会信心有效提振,经济明显回升。

会议指出,当前外部环境变化带来的不利影响加深,我国经济运行仍面临不少困难和挑战,主要是

半

月

时

政

要实施适度宽松的货币政策。发挥好货币政策工具总量和结构双重功能,适时降准降息,保持流动性充裕,使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。探索拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能,创新金融工具,维护金融市场稳定。

要打好政策“组合拳”。加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合,完善部门间有效沟通、协商反馈机制,增强政策合力。把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估,统筹政策制定和执行全过程,提高政策整体效能。

会议确定,明年要抓好以下重点任务。

一是大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求。实施提振消费专项行动,推动中低收入群体增收减负,提升消费能力、意愿和层级。适当提高退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金,提高城乡居民医保财政补助标准。加力扩围实施“两新”政策,创新多元化消费场景,扩大服务消费,促进文化旅游业发展。积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济。加强自上而下组织协调,更大力度支持“两

重”项目。适度增加中央预算内投资。加强财政与金融的配合,以政府投资有效带动社会投资。及早谋划“十五五”重大项目。大力实施城市更新。实施降低全社会物流成本专项行动。

二是以科技创新引领新质生产力发展,建设现代化产业体系。加强基础研究和关键核心技术攻关,超前布局重大科技项目,开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动。开展“人工智能+”行动,培育未来产业。加强国家战略科技力量建设。健全多层次金融服务体系,壮大耐心资本,更大力度吸引社会资本参与创业投资,梯度培育创新型企业。综合整治“内卷式”竞争,规范地方政府和企业行为。积极运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业。

三是发挥经济体制改革牵引作用,推动标志性改革举措落地见效。高质量完成国有企业改革深化提升行动,出台民营经济促进法。开展规范涉企执法专项行动。制定全国统一大市场建设指引。加强监管,促进平台经济健康发展。统筹推进财税体制改革,增加地方自主财力。深化资本市场投融资综合改革,打通中长期资金入市卡点堵点,增强资本市场制度的包容性、适应性。

四是扩大高水平对外开放,

稳外贸、稳外资。有序扩大自主开放和单边开放,稳步扩大制度型开放,推动自由贸易试验区提质增效和扩大改革任务授权,加快推进海南自由贸易港核心政策落地。积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易。深化外商投资促进体制机制改革。稳步推进服务业开放,扩大电信、医疗、教育等领域开放试点,持续打造“投资中国”品牌。推动高质量共建“一带一路”走深走实,完善海外综合服务体系。

五是有效防范化解重点领域风险,牢牢守住不发生系统性风险底线。持续用力推动房地产市场止跌回稳,加力实施城中村和危旧房改造,充分释放刚性和改善性住房需求潜力。合理控制新增房地产用地供应,盘活存量用地和商办用房,推进处置存量商品房工作。推动构建房地产发展新模式,有序搭建相关基础性制度。稳妥处置地方中小金融机构风险。央地协同合力打击非法金融活动。

六是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡融合发展。严守耕地红线,严格耕地占补平衡管理。抓好粮食和重要农产品稳产保供,提高农业综合效益和竞争力。保护种粮农民和粮食主产区积极性,健全粮食价格形成机制。因地制宜推动兴业、

性创造性,持续优化营商环境,更好凝聚推动高质量发展的合力。

会议强调,要加强党对经济工作的领导,坚持干字当头,增强信心、迎难而上、奋发有为,确保党中央各项决策部署落到实处。要强化正向激励,激发干事创业的内生动力。切实为基层松绑减负,让想干事、会干事的干部能干事、干成事。坚定不移惩治腐败,保持公平公正的市场环境、风清气正的营商环境。坚持求真务实,坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义。统筹发展和安全,抓好安全生产,有效防范和及时应对社会安全事件。增强协同联动,反对本位主义,形成抓落实的合力。加强预期管理,协同推进政策实施和预期引导,提升政策引导力、影响力。同时,要准确把握世情国情党情社情,加强战略谋划,制定好中央“十五五”规划建议。

会议要求,要做好岁末年初民生保障和安全稳定各项工作,深入排查化解各类矛盾纠纷和风险隐患,确保社会大局稳定。

会议号召,全党全国全社会要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,认真落实会议各项部署,全面完成经济社会发展目标任务,以高质量发展的实际成效全面推进强国建设、民族复兴伟业。🌀

活就业和新就业形态劳动者权益保障。落实好产业、就业等帮扶政策,确保不发生规模性返贫致贫,保障困难群众基本生活。推动义务教育优质均衡发展,扎实推进优质本科扩容。实施医疗卫生强基工程,制定促进生育政策。发展社区支持的居家养老,扩大普惠养老服务。坚持和发展新时代“枫桥经验”,加强公共安全系统施治。

会议指出,要自觉用党中央对形势的科学判断统一思想、统一意志、统一行动,既把握大势、坚定信心,又正视困难、保持清醒。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向,注重目标引领,着力实现增长稳、就业稳和物价合理回升的优化组合;把握政策取向,讲求时机力度,各项工作能早则早、抓紧抓实,保证足够力度;强化系统思维,注重各类政策和改革开放举措的协调配合,放大政策效应。要紧抓关键环节完成好明年经济工作重点任务,针对需求不足的突出症结,着力提振内需特别是居民消费需求;针对制约发展的深层次障碍和外部挑战,坚定不移深化改革扩大开放;针对产业转型升级的瓶颈制约,推动新旧动能平稳接续转换;针对企业经营中的关切诉求,加强政策支持和优化监管服务;针对重点领域风险隐患,持续用力推进风险处置。要大力提升抓落实的效能,充分调动基层积极性主动

强县、富民一体发展,千方百计拓宽农民增收渠道。发展现代化都市圈,提升超大特大城市现代化治理水平,大力发展县域经济。

七是加大区域战略实施力度,增强区域发展活力。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应,积极培育新的增长极。提升经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。支持经济大省挑大梁,鼓励其他地区因地制宜、各展所长。深化东、中、西、东北地区产业协作,大力发展海洋经济和湾区经济。

八是协同推进降碳减污扩绿增长,加紧经济社会发展全面绿色转型。进一步深化生态文明体制改革。营造绿色低碳产业健康发展生态,培育绿色建筑等新增长点。推动“三北”工程标志性战役取得重要成果,加快“沙戈荒”新能源基地建设。建立一批零碳园区,推动全国碳市场建设,建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度。持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。制定固体废物综合治理行动计划。实施生物多样性保护重大工程。加强自然灾害防治体系建设。

九是加大保障和改善民生力度,增强人民群众获得感幸福感安全感。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,促进重点群体就业。加强灵



12月14日,温州市洞头峡跨海大桥正在加紧建设。洞头峡跨海大桥全长3790米,采用双向四车道标准,建成后将对促进洞头海岛旅游资源开发,优化洞头海岛区域路网布局,强化海岛、海湾、海港联动集疏运体系建设具有重要意义。

蔡宽元 摄

## 浙江双周观察

### 全国首个大宗商品资源配置枢纽在浙江揭牌成立

12月4日,全国首个大宗商品资源配置枢纽在浙江揭牌成立。这是浙江省推动大宗商品领域全产业链、集成式改革的实质性一步。当日,浙江召开推进高水平对外开放建设高能级开放强省动员部署会暨中国(浙江)自由贸易试验区大宗商品资源配置枢纽建设启动大会。会议提出,以高水平对外开放、高能级开放强省为总牵引,围绕提升资源配置力、全球辐射力、制度创新力、国际竞争力,做到服务最优、成本最低、效率最高。

### 义乌深化国贸综合改革方案获批

12月11日,国务院办公厅关于同意《浙江省义乌市深化国际贸易综合改革总体方案》的函发布。文件指出,支持义乌深化重点领域和关键环节改革,在完善市场采购贸易方式、推动进口贸易创新发展、充分发挥综合保税区功能、推动完善跨境电商规则等方面先行先试,着力解决深层次体制机制问题,加强内外贸一体化标准建设,推进“一带一路”沿线合作,创新支持中欧班列高质量发展,为我国转变贸易发展方式、加快建设贸易强国探索经验,为拓展国内国际市场、畅通国内国际双循环作出更大贡献。

### 浙江支持工业母机产业高质量发展

日前,在浙东工业母机集群晋级国家先进制造业集群后,浙江印发《浙江省工业母机产业高质量发展实

施方案(2025—2027年)》,进一步提升浙江工业母机产业链供应链竞争力,进一步增强工业基础制造能力。《方案》提出,到2025年,全省工业母机产业产值突破1200亿元,成为全国中高端工业母机产业高地。

### 探索算力产业跨区协同发展

《长三角生态绿色一体化发展示范区算力高质量发展协同发展实施意见》近日印发。《实施意见》由示范区执行委员会联合上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉善县共同编制。《实施意见》提出开展算建协同、算网协同、算能协同、算产协同四大行动,推动区域内算力协同配置,建立一体化、高质量、显实效的算力产业生态。到2025年底,示范区将基本形成算力资源一体化供给、算力网络协同化配置、绿色智算引领性示范、智算生态高质量发展格局。

### 第六届中国戏曲电影展映在浙江举行

第六届中国戏曲电影展映系列活动近日在浙江嵊州举行,吸引诸多戏曲界大咖和戏迷票友参与。本届戏曲电影展映征集到40部优质作品,涵盖昆曲、京剧、越剧、评剧等17个剧种,最终评选出21部制作精良的优秀戏曲电影剧目,既有经典之作,也有改编和原创作品。现场发布荣誉剧目、优秀导演、优秀美术、优秀摄影等奖项,部分优秀戏曲电影剧目的演员代表先后登台亮嗓,表演作品选段,为观众再现经典。

### 加强工伤保险医疗服务协议管理

为保障工伤职工及用人单位的合法权益,浙江省人社厅、省卫生健康委印发《浙江省工伤保险医疗服务协议管理办法(试行)》,自12月15日起实施,试行期限2年。《管理办法》提出,工伤职工到已接入浙江省工伤联网结算系统的协议机构就医的,协议机构按照协议约定先行垫付按规定应当由工伤保险基金支付的医疗费用及因治疗工伤住院产生的住院伙食补助费,再向经办机构申请结算费用;经办机构应及时完成费用审核和拨付。工伤职工到暂未接入浙江省工伤联网结算系统的协议机构就医的,由用人单位或工伤职工自费垫付医疗费用,再按规定向经办机构申请手工报销。经办机构经审核后,应及时拨付符合规定的费用。

### 提升水资源利用效率和效益

浙江省水利厅、省发展和改革委员会、省经济和信息化厅、省住房和城乡建设厅、省农业农村厅日前联合印发《浙江省重点用水领域水效提升计划(2024—2027年)》,自12月15日起施行。《水效提升计划》提出:至2027年,全面完成国家用水总量和强度控制目标,节水主要指标水平位居全国前列,万元GDP用水量指标全国排名“保三争二”,达到先进发达国家水平。

### 打造农村电商“全国新高地”

近日,浙江省商务厅、省委网信办、省财政厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省市场监管局、省供销社、团省委、省邮政管理局9部门联合印发《浙江省关于推动农村电商高质量发展的实施方案》。《实施方案》提出,用5年时间,基本建成设施健全、主体活跃、产业融合、流通顺畅、服务高效、生态完善的农村电商高质量发展先行省,打造农村电商“全国新高地”。

### 规范高校毕业生“三支一扶”计划补助资金管理

浙江省财政厅、省人社厅近日印发《浙江省高校毕业生“三支一扶”计划补助资金管理办法》,自2025年1月1日起施行。“三支一扶”人员在岗期间的工作生活补贴,按照基层服务单位所在地乡镇机关或事业单位从高校毕业生中新录用(聘用)工作人员试用期满后的工资收入水平确定。组织实施“三支一扶”计划所需经费由中央财政和地方财政共同负担。

## 4.81万亿元

据海关统计,2024年1—11月,浙江进出口总值4.81万亿元,同比增长6.9%,高于全国2个百分点。

## 8个

日前,2024年国家先进制造业集群竞赛胜出集群名单结束公示,35个集群入选。其中,浙江新增浙东工业母机集群等4个国家先进制造业集群,总数从4个翻番至8个,排名从全国第三升至第二,实现“倍增进位”。

## 数字浙江

### 第一

2024年,浙江省共有7家酒店新评为五星级旅游饭店,总数累计达91家,自1988年旅游饭店星级评定标准实施以来,数量首次跃升为全国第一。

## 71.2万辆

2024年1—10月,浙江新能源汽车产量达71.2万辆,同比增长46.8%,已超2023年全年产量(63万辆)。

## 527家

截至目前,浙江共有水生野生动物繁育利用主体527家,涉及种类271种。

# 2024年浙江经济回眸



■ 2024年，浙江深入贯彻习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，坚定扛起经济大省挑大梁的责任担当，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，忠实践行“八八战略”，深入实施三个“一号工程”和“十项重大工程”，推动全省经济运行呈现“稳中有进、质效提升、积极因素增多”的良好态势。

## 迎潮奋楫勇争先

——2024年浙江奋力推进经济高质量发展综述

■ 郑文纲 马跃明 叶慧 邵玩玩  
本刊记者

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，改革发展稳定任务艰巨繁重。

这一年，面对国际环境的风高浪急、国内发展的风险挑战，浙江深入贯彻习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，坚定扛起经济大省挑大梁的责任担当，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，忠实践行“八

八战略”，深入实施三个“一号工程”和“十项重大工程”，推动全省经济运行呈现“稳中有进、质效提升、积极因素增多”的良好态势。

机器轰鸣的车间、热火朝天的工地、繁忙奋战的建设者……之江大地，处处以信心凝聚力量，以实干谱写华章。

经济大省勇挑大梁  
奋力推进经济运行稳进向好

2024年前三季度，全省GDP增长5.4%、比全国高出0.6个百分点；



1—11月,全省规上工业增加值、社会消费品零售总额增速分别高于全国1.5个百分点、0.5个百分点;外贸出口增长9%、占全国份额达15.5%……2024年浙江以自身的“稳”和“进”,在全国发挥带动和支柱作用。

最大限度释放政策红利——

针对新情况新问题,浙江系统承接落实中央一揽子增量政策,优化提升“8+4”经济政策体系,最大限度释放政策集成效应,把政策红利转化为发展动力。

抢抓“两重”政策机遇,快速制定“两重”项目建设的配套政策和工作方案,全力争取更多重大项目纳入国家盘子,获得超长期特别国债支持。

2024年初,省委、省政府迭代升级“8+4”经济政策体系,优化8个

政策包和4张要素保障清单,安排省级财政资金1023.6亿元,为全力拼经济提供强劲的政策供给和要素支持。截至2024年10月底,省级安排的财政资金“应下尽下、应享快享”。2024年1—10月,为市场主体减负2770.8亿元;11月末,全省普惠小微贷款增长120.6%。

全力以赴抓好重大项目——

深入实施扩大有效投资“千项万亿”工程,全力以赴打好专班攻坚、政策引领、集中开工、问题协调、“投资赛马”等组合拳,确保项目投资增速快于GDP增速。2024年1—11月,全省项目投资增长6.4%,基础设施投资连续11个月两位数增长。

“投资赛马”比拼干。年初,省政府与28个省级单位、11个设区市签署推进重大项目责任书;年中,省政府按季度开展投资“赛马”激励评价,推动项目建设“冲刺跑”。截至2024年11月,全省1299个“千项万亿”工程项目完成投资1.3万亿元、完成率121.7%。

要素跟着项目走。省级统筹安排省重大产业项目用地1.5万亩、重大基础设施项目用地5万亩;实施新增原料用能、可再生能源抵扣政策,推动能耗指标跨年度统筹、市域范围内统筹;合理优化项目资金拼盘,统筹用好商业银行融资、财政资金、产业基金等融资工具,支持重大项目建设。

千方百计提振扩大消费——

深入实施提振消费专项行动,

不断丰富高品质服务供给,让百姓受益、企业获利、经济向好。2024年1—11月,全省社会消费品零售总额达3.07万亿元,同比增长4.0%。

创造性推动“两新”工作。抢抓国家政策机遇,浙江率先出台行动方案和实施细则,优化政策设计、补贴程序和兑付方式,广泛开展设备更新、汽车换“能”、家电换“智”、家装厨卫“焕新”等活动。2024年1—11月,全省工业技改投资增长8.9%;家电、新能源汽车零售额分别增长22.8%和36.5%。

创新消费业态和模式。各地创新推出“大视听+旅游”“展演+旅游”“赛事+旅游”等新消费模式,发展首发经济、IP经济、银发经济,扩大健康、养老、托育等服务消费,加速优质生活服务供给下沉。

全力打好工业稳进提质战——

2024年,浙江促投资、重创新、强保障,增强产业集群竞争力,筑牢工业经济“压舱石”。前三季度,浙江全部工业增加值同比增长7.0%,对经济增长贡献率达45.8%。

产业集群聚链成势。持续推进“415X”先进制造业集群培育工程,加快构建“省级—国家级—世界级”产业集群梯度培育体系,推动杭州数字安防、浙东工业母机等国家级集群向世界级跃进,壮大智能物联、高端软件、集成电路、智能光伏等数字产业集群发展,深化高

端装备、新能源汽车、新材料等优势产业集群建设。2024年1—10月，“415X”产业集群实现规上营收7.4万亿元，增长6.1%。

抢滩布局未来产业。出台培育发展未来产业、未来产业先导区建设的相关指导意见，探索建立颠覆性技术预见机制和未来产业投入增长机制，聚焦人形机器人、脑机接口、量子科技、合成生物、低空经济、前沿新材料、空天海洋深地等领域，正分类制定专项行动方案，力争尽快形成规模优势、集群优势。

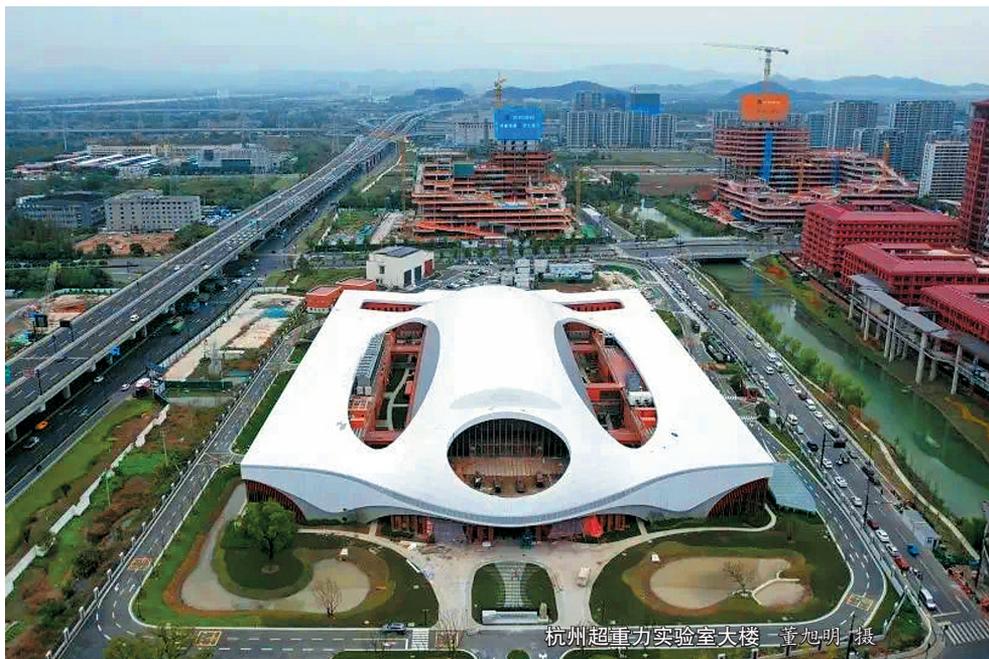
## 加快建设创新浙江 因地制宜发展新质生产力

2024年11月22日，省委召开加快建设创新浙江因地制宜发展新质生产力动员部署会，吹响“加快建设创新浙江”的号角，让创新浙江成为中国式现代化省域先行的鲜明标识。

教育科技人才一体推进——

2024年5月，浙江成立省委科技工作委员会，高效统筹高能级科创平台打造、高水平大学建设、高层次人才引育，加速教育科技人才融合贯通，全力建设教育强省、科技强省、人才强省。

深入实施“双一流196”工程和高校基础设施提质工程，支持浙江大学加快建设世界一流大学，“一校一策”推动12所省属高校建设高水平大学，努力构建一流大学体



系，建设一流学科体系。截至目前，浙江共有3所高校的18个学科进入ESI(基本科学指标数据库)全球前1‰，26所高校的155个学科进入ESI全球前1%。

2024年，浙江科创平台蓄势崛起、质效提升，取得全国有影响力的重大科技成果达110项，30项科技成果获国家科技奖。其背后正是浙江强化有组织科研、大兵团作战的成果，支持科创平台以重大科技任务为牵引，与高校院所、科技企业等开展实质性合作。

人才是科技创新的核心要素。浙江大力营造识才、爱才、用才环境，深入推进校院企顶尖人才“互聘共享”计划，完善人才“编制在高校，科研在平台，转化在企业”新机制，更大力度引育战略科学家、科技领军人才和青年科技拔尖人才，打造各类人才向往的科创高

地。2024年，浙江高端科技人才引育取得重大突破，获批国家首批人才专项试点，“国字号”中欧人才交流与合作与创新合作中心揭牌运行，入选国家培养计划创业领军人才全国第二，入选国家“海聚英才计划”全国第一。

科技创新和产业创新深度融合——

浙江坚持以科技创新引领产业创新，统筹推进新动能培育和旧动能更新，大力推进“315”科技创新体系与“415X”先进制造业集群高效融合，加快构建浙江特色现代化产业体系。

传统产业焕新出彩。持续深化“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，抓好传统产业内生裂变发展、技术改造提升、产业梯度转移，把现代纺织与服装等6个重点传统产业纳入“415X”先进制造业集群培

育,“一业一策”推进茶叶、丝绸、黄酒等历史经典产业发展。2024年前10个月,全省17个重点传统制造业增长8.0%。

数字经济提质增速。深化国家数字经济创新发展试验区建设,“一链一策”推动集成电路、人工智能、低空经济、新能源汽车、航空航天等战略性新兴产业发展,人形机器人、AI数字人、量子科技等新产业涌现。2024年1—11月,全省数字经济核心产业制造业、战略性新兴产业增加值分别增长7.0%、7.2%。

科创企业梯度培育。我省充分发挥科技型中小微企业创新底座作用、高新技术企业和专精特新企业创新主力作用、“链主”企业和雄鹰企业创新引领作用,快速扩大各梯队企业规模数量,增强创新创业的强劲活力。截至2024年10月,浙江累计培育国家专精特新“小巨人”企业1432家、制造业单项冠军企业233家、高新技术企业4.2

万家。

科技成果顺畅转化。深化职务科技成果赋权、单列管理等集成改革,首创科技成果“先免费试用、后付费转化”做法,面向全球招募技术成果,面向全省精准落地转化。2024年1—10月,全省技术交易额4435.42亿元、同比增长20%;高新技术产业增加值1.24万亿元、同比增长8.0%。

### 推进高水平对外开放 加快建设高能级开放强省

2024年,浙江聚力推进高水平开放、建设高能级开放强省,以“稳拓调”为路径,“走出去”“引进来”双向发力,构建全方位全要素、高能级高效率双循环,开放型经济发展水平不断提升。2024年1—11月,浙江进出口总值48086.2亿元、增长6.9%。

优化开放格局——

推动大战略落实。高质量深度参与共建“一带一路”,拓展与“一带一路”沿线国家和地区产业链供应链合作,持续推进境外经贸合作区建设。落实标准联通共建“一带一路”行动计划。高水平举办2024年度长三角地区主要领导座谈会,首次联合发布2024年度长三角一体化实事项目清单。

强化大平台支撑。依托中国(浙江)自贸试验区打造大宗商品资源配置枢纽,自贸试验区围绕大宗商品储运、加工、贸易等环节形成制度创新成果252项。提升开发区承载力,118家开发区以7.4%的土地面积,为全省贡献了约50%的进出口额。加快综合保税区建设,12家综合保税区中,有4家综合保税区全国综合排名为A类。

提升大展会能级。成功举办世界互联网大会乌镇峰会、“良渚论坛”、全球数字贸易博览会,展会溢出和带动效应持续增强。第三届数贸会实现参展企业、专业客商、展览面积、参会人数、展会成果“五个翻番”,首发首展首秀446项,签约项目113个、总额1650.8亿元。

建强开放枢纽——

宁波舟山港成为全球唯一一个拥有两座“千万箱级”单体集装箱码头(穿山港区、梅山港区)的港口,跃升为全球第四大加油港,与全球200多个国家和地区的600多个港口建立贸易通道,航线总数达300余条。2024年1—11月,宁波



浙江大众齿轮有限公司检测产品 徐昱摄

舟山港货物、集装箱吞吐量完成12.7亿吨、3614.5万标箱,同比增长3.3%、10.2%,实现“双增长”。

大宗商品资源配置枢纽建设方案、义乌市深化国际贸易综合改革总体方案、宁波舟山港总体规划获国家批复。义甬舟、金丽温等开放大通道建设纵深推进,金华铁路枢纽扩容改造工程等大通道支撑性重大项目加快建设。截至2024年11月,浙江中欧班列(义新欧)开行2485列、增长9.4%,宁波舟山新华·波罗的海国际航运中心发展指数上升到全球第8位,国际货邮吞吐量同比增长28%。

畅通海铁、江海、空陆联运通道,提升综合货运枢纽能级,全省建成综合货运枢纽超30个,宁波—金华入选首批国家综合货运枢纽补链强链城市,累计带动社会投资约397亿元,绩效评价全国第一。

推进贸易强省——

育强动能。拓展市场采购、保税维修、外贸综合服务新业态新模式,打造中间品贸易、绿色贸易等新增长点。推动“跨境电商+产业”联动发展,促进“直播+平台+跨境电商”三位一体发展,启动实施《浙江省加力推动跨境电商高质量发展行动计划(2024—2027年)》。2024年1—11月,跨境电商平台出口总额达1864.8亿元,增长14.8%。

广拓市场。持续实施“千团万企拓市场增订单”行动,2024年以来累计组织团组2944个,联动企业超2万家(次),达成意向订单超



龙泉市刀剑行业入市“一类事”专窗

1620亿元。积极组织企业参加广交会、消博会、华交会等重大展会。

调优结构。坚定实施标准、品牌强省战略,新增主导国家标准121项,新增“浙江制造”认证企业681家。积极扩大先进设备关键零部件进口,实现进口额8.4亿美元、增长54.2%。

强力招引。深入推进“投资浙里”全球大招商行动;成功召开中国侨商投资(浙江)大会。“浙是你的家”外资企业服务活动常态化开展,基金招商、中介招商、以民引外等新模式多点开花。

## 进一步全面深化改革 持续增强发展动力活力

2024年,紧扣高质量发展建设共同富裕示范区、打造“重要窗口”、奋力谱写中国式现代化浙江新篇章等重大使命,浙江以道不变、志不改的强大定力,敢创新、勇攻坚的锐气胆魄,推动重大改革不

断取得新突破。

以重点突破带动整体推进——锚定习近平总书记对浙江提出的“4+1”重要要求,省委凝练提出一批“牵一发动全身”的重大改革举措。每个重点领域改革,都建立“一位省级领导牵头、一套改革方案支撑、一个主管部门负责、一个专班推进、一抓到底”的工作机制,全链条压茬推进,确保改革整体衔接、一体协同,以重点突破带动整体推进。

聚焦“在以科技创新塑造发展新优势上走在前列”,浙江加强教育强省、科技强省、人才强省建设,推进教育科技人才一体化改革,促进科技创新与产业创新深度融合,建立未来产业投入增长机制,加快打造“创新浙江”,着力构建浙江特色现代化产业体系。

聚焦“在推进共同富裕中先行示范”,浙江以缩小“三大差距”为主攻方向,深化基本公共服务一体化改革,健全城乡融合体制机制,

推进扩中提低和收入分配改革，“一县一策”支持山区海岛县高质量发展，构建有利于推动共同富裕的基础性制度和长效性机制。

聚焦“在扩大开放上续写新篇”，浙江不断健全打造大宗商品资源配置枢纽体制机制，完善世界一流强港和“四港联动”体制机制，推进义乌新一轮国际贸易综合改革试点，健全“直播+平台+跨境电商”三位一体融合发展机制，全面提升对外开放水平。

聚焦“更好担负起新时代新的文化使命”，浙江实施文化遗产保护传承机制改革，让文化遗产活起来、火起来；健全公共文化服务保障机制，深入实施文化惠民工程；健全文旅深度融合体制机制，推动文化与科技、金融、消费、工农业等融合发展，积极培育文旅新业态新场景。

聚焦“坚持和加强党的全面领导、加强和改进党的建设”，浙江全

面贯彻新时代党的建设总要求，坚持用改革精神和严的标准管党治党，强化重实干重实绩的鲜明导向，健全干部担当作为激励保护机制，完善防治形式主义、官僚主义制度机制，不断巩固和发展山清水秀、风清气正的良好政治生态。

坚持和落实“两个毫不动摇”——

深入实施《浙江省优化营商环境条例》，开展政务服务增值化改革，强力推进16项营商环境专项行动，推动政务、法治、市场、经济生态、人文五大环境全面优化提升。

政务环境更加便捷高效。在各县(市、区)企业综合服务中心，涉企事项基本实现“一窗受理、综合解题”；线上，“浙里办”企业服务专区为企业服务24小时“不打烊”，日均访问量高达3.6万次。“高效办成一件事”改革高质量推进，13个国家“一件事”实现上线运行。

法治环境更加规范有序。民

营经济高质量发展32条政策落地见效，涉及不平等对待企业的法规规章政策全面清理；建立全国首个知识产权领域“司法建议+行政列严”有机衔接的失信联合惩戒机制，依法保护企业的合法权益；深化“大综合一体化”行政执法改革，开展规范涉企执法专项行动，做到“政府无事不扰”，让企业办事无忧。

市场环境更加公平公正。浙江全省域推进公平竞争先行先试改革，出台全国首部公平竞争审查省级政府规章《浙江省公平竞争审查办法》，在全国率先推动实现公平竞争审查制度省市县乡四级全覆盖，开展公平竞争护企行动，“滚动式”推进企业合规辅导。

经济生态环境更加优质。浙江产业环境更优、科技服务更强，让企业发展更有信心。2024年，浙江106家企业入围“中国民营企业500强”，数量居全国首位，民营企业和制造业、服务业、研发投入、发明专利等“五大榜单”浙江上榜数量均居首位，首次实现大满贯。

人文环境更加暖心爽心。浙江以“两个健康”集成改革为牵引，建立健全民营企业常态化沟通机制，支持企业家干事创业；开展“亲清·护企”行动，增强企业家舆情风险意识；深入实施“浙商青蓝接力工程”和新生代企业家“双传承”计划，成功获批促进年轻一代高素质成长全国试点。



宁海县抽水蓄能电站首台机组投产发电

## 绿色低碳全域推进 擦亮高质量发展生态底色

2024年,浙江深入践行绿水青山就是金山银山理念,打好污染防治攻坚战、扎实推进绿色低碳发展和能源保供稳价,走出了一条经济转型升级、资源高效利用、环境持续改善、城乡均衡和谐的绿色高质量发展之路。

### 深化污染防治攻坚——

治气进阶。出台《浙江省空气质量持续改善行动计划》,以“每小时必争、每0.1微克必争”的决心开展第三轮大气治理。在钢铁、水泥等行业领域大力推广燃煤机组超低排放改造技术;严控重型柴油货车、加强秸秆综合利用,空气质量持续向好。

治水提标。坚持陆海统筹、河海共治,持续完善城镇污水基础设施,一体推进护水、治水、美水。以河湖长制为总抓手,建设585条(个)、6100余公里省级美丽河湖,建成2396个“污水零直排区”;严控入海河流总氮总磷量,实施11个国家级“蓝色海湾”项目修复受损岸线,改善海洋生态环境。截至目前,地表水国控断面I—III类水质比例98.7%。

净土清废。深化净土清废行动,构建土壤污染防治体系,着力保障土壤环境安全。在全国率先实现焚烧和餐厨垃圾处理设施“县全覆盖”;所有设区市都入列国



遂昌县高坪乡利用高海拔山地建起滑雪场

家“无废城市”建设名单,成为全国首个设区市全覆盖的省份。

### 做好能源保供稳价——

加强能源设施布局建设,开工三澳核电二期、中石化舟山六横LNG、嵊泗1号海上风电等项目,加快建设甘电入浙特高压工程、金七门核电一期、华东深远海风电母港,建成投产三澳核电一期1号机、华润温州二期、舟山新奥LNG三期等项目,大力推动能源稳价降价。

### 加快绿色低碳转型——

写好“双碳”答卷。深化减污降碳协同创新区建设,推进产品碳足迹管理体系建设,充分利用“双碳”形成的倒逼机制,加快推动经济结构、产业结构、能源结构、交通运输结构优化调整;推广低(零)碳试点,构建“1+N+X”碳达峰碳中和政策体系,在能源、工业等六大重点领域加快实现绿色低碳转型。

发展新质生产力。实施数字生态文明建设省域试点,推动科技创新和产业创新深度融合,支持企

业通过开发高技术、高端化产品实现传统产业跃升,加快培育新能源、新材料、电子信息等战略性新兴产业,以及元宇宙、空天信息等快速成长的未来产业,推动产业加速向“新”向“绿”转型。

截至2024年11月底,全省可再生能源装机占比达45.7%,煤电装机占比下降至35.4%;截至2024年10月底,能耗强度下降约6.9%。

## 加快缩小“三大差距” 共绘共富共享的幸福图景

2024年,浙江扎实推进共同富裕建设,以缩小“三大差距”为主攻方向,在推进以县城为重要载体的新型城镇化、和美乡村建设、推动基本公共服务一体化、办好民生实事等方面持续发力,努力描绘人民群众看得见、摸得着、体会得到的幸福图景。

## 增收门道更宽——

促进就业。颁布实施《浙江省就业促进条例》，积极培育特色劳务品牌，健全完善零工市场服务体系，大力开展稳企拓岗增就业行动。做好高校毕业生、农民工等重点群体就业工作，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。2024年1—11月，新增城镇就业110.5万人。

“扩中提低”。开展百万家庭奔富行动，省、市、县三级联动通过大数据精准锁定扩中家庭对象。实施低收入农户“一户一策”集成帮扶计划，确保有劳动能力的低收入农户家庭至少1人就业。加强党建引领“共富工坊”建设，城乡居民收入实现平稳增长。2024年前三季度，城镇和农村居民人均可支配收入分别为60516元、34539元，分别同比增长4.1%、6.0%，收入倍差缩小到1.75。

## 服务更趋均衡——

开展舟山、淳安、龙游、景宁等“一市三县”基本公共服务一体化

试点，积极推广乡村小规模学校优化调整、巡回诊疗模式等首批30项经验做法，让更多农村居民就地享受现代文明生活。目前，全省基本公共服务均等化实现度超98%。

深入实施公共服务“七优享”工程，推动公共资源更加公平可及。2024年1—10月，全省560个公共服务“七优享”工程重大项目完成投资1722.5亿元，年度投资完成率147.9%。

## 城乡融合发展——

看乡村：强村富民改革走向纵深，强村公司、“飞地”抱团和片区组团三大经营机制不断完善；乡村特色产业迸发活力，乡村土特产“百链千亿”行动带来真金白银，建成10亿元以上“土特产”全产业链126条。

看城市：杭州、宁波唱响“双城记”，温州打造全省高质量发展“第三极”，提升四大都市区集聚辐射能力，“一湾引领、四极辐射、山海互济、全域美丽”省域空间格局加快构建。

看山区海岛：以“一县一策”念好新时代“山海经”，建立山区海岛县动态调整优化机制、新型山海协作结对机制、“发展飞地”整合运营机制，推动山区海岛县GDP均破百亿元。2024年前三季度，山区海岛县经济增速高于全省平均0.9个百分点。

## 生活更具品质——

文化惠民。高标准打造“15分钟品质文化生活圈”，深入实施百城万村文化惠民工程，大力推进“艺术乡建”“书香浙江”建设，全省累计建成“15分钟品质文化生活圈”近1.2万个、城市书房1387家、文化驿站717家、乡村博物馆776家。

平安固基。坚持以“除险保安”长效机制防范化解安全风险，项目化推进平安建设突出问题专项整治，织密“食药环知”民生防护网，群众安全感满意度达98.88%，在全国平安中国年度考核中位列前茅。全面推开矛盾纠纷预防化解和信访工作法制化，不断提升基层治理现代化水平，2024年1—11月，全省信访事项量同比下降9.17%、信访事项一次性化解率达97.03%。

踏平坎坷成大道，追光奋进不停息。在新的起点上，浙江全省上下将以“六干”抓落实，增强信心、迎难而上、奋发有为，奋力交出新的一年经济社会高质量发展的高分答卷，以浙江的“稳进立”为全国大局多作贡献。



温州市瓯海区林岙村村民晒番薯枣 陈明铭摄



## 大项目挺起发展“硬脊梁”

■ 杨晨  
本刊记者

行走浙江,处处洋溢着项目建设的热潮,一个个项目、一处处工地、一条条产线,正以比学赶超、奋勇争先的状态,持续刷新进度条。

“千项万亿”工程是有效投资的“牛鼻子”项目,也是高质量发展的牵引性项目。2024年,全省上下坚持“以项目看发展论英雄”,优化投资结构,提高投资效益,1299个“千项万亿”工程项目完成投资1.3万亿元、完成率121.7%,为经济高质量发展挺起“硬脊梁”。

### 深化“千项万亿” 夯实有效投资基本盘

2024年11月18日,位于舟山

市六横岛上的浙江省“千项万亿”工程——浙能六横电厂二期工程4号机组通过168小时满负荷试运行。至此,浙江省首个应用二次再热及海水脱硫技术的百万千瓦级超超临界燃煤发电机组的发电工程全面建成投产,为全省冬天的电力保供再添新动能。

对浙江而言,这样的重大项目,正当其时。2023年1月,浙江印发《浙江省扩大有效投资“千项万亿”工程实施方案(2023—2027年)》,启动“千项万亿”工程,即围绕先进制造业基地、科技创新强基、交通强省等九大领域,每年滚动谋划推进1000个以上省重大项目,每年完成投资1万亿元以上,五年完成重大项目投资7万亿元以上,以项目建设之“进”,支撑经济发展之“稳”。

在“千项万亿”工程的深化之

年,浙江“以项目看发展论英雄”的氛围更加浓厚。今年春节后首个工作日,省委、省政府在嘉兴市隆重举行2024年全省“千项万亿”重大项目集中开工活动,333个项目集中开工、投产投运,在科技创新、先进制造业、重大基础设施等重点领域发力。

总投资达53亿元的中国科学院大学杭高院双浦校区项目,将为浙江高校建设和科技创新带来强劲动力;义龙庆高速公路丽水段项目聚焦民生短板,建成后丽水到义乌的车程将减少约1小时,浙江大花园最美核心区将与义甬舟开放大通道、金义都市区和杭州都市区实现更快速连接……

截至2024年11月底,1299个重大项目投资额约占全省固定资产投资总额的三分之一,有力夯实了固定资产投资的基本盘,以实际

行动坚定扛起了经济大省挑大梁的责任担当。

## 抢抓政策窗口期 硬招鼓励企业“放心投”

进入三季度,浙江按照党中央、国务院决策部署,更加积极推进扩大有效投资“千项万亿”工程,加快推动“两重”“两新”等重点工作落地生效,投资再次出现明显回升。

近年来,浙江率先出台《浙江省民营企业发展促进条例》《浙江省促进中小微企业发展条例》,支持民营企业进一步抢抓新质生产力、新发展格局、新型工业化下的新机遇。2024年10月8日,浙江省委常委会议,要求聚焦企业端优环境、提信心,纵深推进政务服务增值化改革,全面落实“民营经济32条”,让企业“想投、敢投、大胆投、放心投”。

2024年10月,浙江印发《深化内外贸一体化改革创新若干措施》;11月,公布了《关于构建浙江特色现代服务业体系 打造现代服务业强省行动方案》以及《关于进一步支持专精特新中小企业高质量发展的通知》。省发展改革委相关负责人表示,2024年9月以来,国家发布了一揽子增量利好政策,其中不少涉及投资领域。浙江抢抓政策窗口期,积极对接申报,保障重大项目扎实推进的同时,持续优化政策、法治环境,把积极因素转化放大为推动浙江高质量发展的

强劲势头。

总投资383亿元、通车刚满百日的杭温高铁,极大地提升了区域交通便利性,带动了沿线城市旅游业、商业发展;总投资88亿元的台州弗迪电池顺利投产,提高了浙江在新能源电池领域的产业竞争力;总投资38亿元的智锋工贸浙中新型储能电池产业项目工厂即将具备使用条件,将推动地区能源结构转型……2024年1—11月,全省项目投资增长6.4%,基础设施投资连续11个月两位数增长。

## 聚焦“大优高” “四个一批”滚动推进

2025年既是“十四五”规划收官之年,也是浙江“千项万亿”工程承上启下的关键之年。浙江正以更加坚定的步伐,以高质量项目支撑高质量投资,为经济稳定增长打下坚实基础。

近日,浙江省委举行新闻发布会,公布了2025年“千项万亿”工程将坚持产业优先、新质生产力优先、战略方向优先的具体导向,以及“大”“优”“高”三大特点。

规模“大”。项目数比2024年增长23.9%、总投资增长9.2%、年度计划投资增长11.5%。其中,总投资100亿元以上的基础设施大项目共71个。

结构“优”。产业项目占比56.8%,比2024年提高5.2个百分点,其中先进制造业项目426个,增

长16.1%;共同富裕导向民生项目占比10.5%,提高2.5个百分点。

质量“高”。新质生产力项目占比29%,比2024年提高8.6个百分点,优先支持人工智能、脑机接口、高端新材料、生命健康等领域。

“抓项目抓投资就是抓发展抓未来。”浙江省发展改革委党组书记、主任杜旭亮表示,按照省委十五届六次全会暨省委经济工作会议的部署要求,浙江将坚持“四个一批”滚动推进重大项目。

深入谋划一批。坚持“自上而下和自下而上”相结合,提升谋划储备质量,建立“长短结合、梯次接续”的省重大项目储备库,争取更多项目纳入国家政策的笼子、规划的盘子、资金的袋子,将国家宏观政策红利转化为微观主体的活力和持续发展的动力。

开工建设一批。每季度开展重大项目集中开工活动,营造“大抓项目、抓大项目”的良好氛围。推动杭淳开高速、温福高铁、衢州先导智能等一批重大项目尽快开工建设。

加快续建一批。推动长三角中欧班列集结中心、镇海炼化高端新材料、省全民健身中心等一批续建项目加快建设,加快形成实物量。

投产投运一批。严把安全关、质量关,抓好施工进度,推动嘉兴圆通航空物流等一批项目早建成、早投产、早见效。

■ 沈佳薇

本刊记者

2024年以来,浙江以超常规力度系统谋划推进“两新”重大任务,率先形成省市县“1+N”政策方案和加力措施政策体系,统筹现有财力、土地要素、融资租赁工具等,发挥最大撬动效应,不断释放消费潜力。

2024年1—11月,全省工信领域完成设备更新11.97万台(套),带动投资941亿元;社会消费品零售总额增长4%,高于全国0.5个百分点;家电、新能源汽车零售额分别增长22.8%和36.5%。

以旧换新动力足

诸暨华海氨纶有限公司是一家老牌纺织企业,在大规模设备更新政策的支持下,总投资超过20亿元的数智改造工程在这里实施投用,推动废丝利用循环再生产,单位产品可比综合能耗大幅下降,大大提升企业竞争力和市场话语权。

针对部分行业企业生产设备老旧、能耗排放高、安全隐患多等问题,今年以来,浙江打出有力有效政策组合拳,用“真金白银”调动企业技术改造和设备更新的积极性。

优化省级工业和信息化财政专项资金、制造业高质量发展结对促共富激励资金使用方向;放



“两新”换出发展新动能

大融资租赁、融资担保等产品作用,支持市县加大对设备更新和技术改造项目的用地用能等要素保障……目前,全省已累计推动5.5万家规上工业企业数字化改造。2024年1—11月,全省工业技改投资增长8.9%、设备工器具投资增长6.4%,均高于面上投资增速。

住宅老旧电梯更新升级,是老百姓关注的热点,也是此次设备更新行动的重点。浙江通过“政府补一点、企业让一点、业主出一点”筹措资金,推进1万余台老旧电梯开启“焕新”之路。

2024年12月12日,宁波市鄞

州区钟公庙街道繁裕三期首批4台签约更新的住宅电梯通过验收,集体“上岗”。据悉,该小区26台电梯分5批次实施更新,将在2025年初全部竣工投用。“此次电梯更新不仅得到了政府专项补助支持,还获得了超长期特别国债资金支持,大大减少了我们的换梯费用。”小区居民笑着说。

百姓还在购买消费品以旧换新中获益。杭州李女士最近在苏宁易购选购了3台空调、3台电视机、2台冰箱、1台洗衣机和1台干衣机,原价接近9万元,通过多重优惠后最终只支付了约6万元。她直呼:“这个钱花得真值!”

为激发消费者换新意愿,全省各地还创新开展“线上+线下”联动、“立购立减”补贴、“直达快享”操作等服务,并结合特色产业增加补贴品类,以满足多样化的换新需求。2024年,浙江在率先用足国家90亿元消费品以旧换新资金基础上,加力配套超50亿元财政资金,让消费者享受到更多的实惠。

## 回收利用更畅通

走进位于杭州市临平区的联运环境再生资源分拣中心,固体、塑料等拆解处理线有序排列,集破碎、分选为一体的处理设备高效运行,泡沫、铜、铁等再生资源从流水线上“吐出”。几分钟前,这些可再利用的材料还是一台废弃冰箱的组成部分。

“吃”进废旧电器,“吐”出各类资源。作为国内首个通过验收的整装式数智化绿色分拣中心,这里的智能化设备每年可回收废纸约1.5万吨、废塑料约1万吨、废钢铁约1万吨,再生资源产品率高于95%。

让“换新更愿意”,也让“去旧更容易”。2024年以来,浙江大力推进再生资源回收利用网络体系建设,加快构建覆盖各领域各环节的废弃物循环利用体制机制。

浙江提出,到2027年建成分拣中心300个、回收站点1.5万个,并出台土地要素保障政策,明确“两

新”再生资源项目用地“应保尽保”。截至目前,累计建成集中分拣中心210个、回收站点1.3万余个。

浙江还充分发挥数字化优势,上线浙江省产品碳足迹服务平台,搭建重点循环利用产业数据平台,探索构建可追溯的循环经济全产业链体系。如全国首个废铅蓄电池回收综合服务应用——“铅蛋”,全面赋能“电池制造—废弃电池回收—资源再生—电池制造”的循环经济产业闭环,目前已归集开放电池来源、数量、交易金额等7类数据超52万条;提供家庭废弃物回收体系解决方案的“虎哥回收”,覆盖超100万户居民,日均废旧物资回收量超600吨,实现回收垃圾资源化利用率95%以上,无害化率100%。

浙江还与天猫平台联手落地以旧换新数字化绿色循环体系,提供从销售、回收、拆解到再利用全链路一站式服务。截至目前,以冰箱、空调、电视机、洗衣机等品类为例,天猫以旧换新溯源码累计节约碳排放超7.2万吨,同比增长352%。

## 标准提升激潜能

作为制定“两新”政策的技术基础——标准,肩负着量化产品以旧换新关键指标、统一以旧换新过程要求、规范以旧换新主体行为的重任。

2024年以来,浙江锚定“实”字,将标准提升贯穿于设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用全链条,有力推进标准制定、实施,充分释放标准化效能。

目前,浙江共参与制修订“两新”领域国家标准68项,占全国总数的23%,其中已发布36项;发布省地方标准21项,研制完成“浙江制造”105项;200余项家电、家具等“两新”标准获评国家级企业标准“领跑者”,数量位居全国第二。

比如,以锯床、拉床、弯管机、钻床等高端机床产业为特色的缙云县,大力支持链主企业主导研制《数控旋转立式带锯床》《数控旋转卧式带锯床》等国家标准、行业标准和质量分级“领跑者”团体标准,不断引领机床产业向智能制造对标和转型。标准实施后,该县数控机床装备类产品加工效率提升了20%,节能增效、市场潜力优势凸显。

在回收循环利用方面,台州市椒江区探索建立海洋塑料垃圾“市场化垃圾收集、高值化资源利用、国际化认证增值”标准体系,发布《船舶水污染物治理智能装备规范》团体标准,研制《海洋塑料术语和分类》等25项标准。该区在沿海26个港口码头建设“海洋云仓”60套,成立海洋垃圾收集站“小蓝之家”15个,收集处理海洋污染物1.3万余吨,实现海洋垃圾再生塑料增值147%以上,成功获批国家循环经济标准化试点项目。

■ 沈华军

本刊记者

创下进出口总值历史同期新高！据杭州海关统计，2024年1—11月，浙江进出口总值48086.2亿元、增长6.9%。进出口、出口、进口分别占全国的12.1%、15.5%、7.4%，继续居全国第三、第二和第五位。

2024年，浙江统筹打好“稳拓调”组合拳，凭借市场、产品、模式“三板斧”的求新求变，对外贸易整体平稳向上。2024年1—11月出口规模已超2023年全年水平，增速继续领先东部沿海主要省市。

### 稳基本

#### 寻找发展最优解

2024年，浙江针对前所未有的不确定性，加快打造“海外仓+外贸综合服务”模式，不断拓展供应链服务链条。截至目前，浙江已在全球51个国家155个城市布局海外仓，覆盖主要出口市场，有效拓展了国际营销网络。

杭州海关统计显示，2024年1—11月全省对欧盟、美国、日本、韩国等传统市场分别出口增长8.3%、12.2%、6.1%、12.6%，拉动全省出口增长3.8个百分点，合计占全省出口总额的38.6%。

“还有很大的市场空间。”位于新昌的智能家具企业浙江傲利智能科技有限公司相关负责人说，虽受



中国企业参加伊拉克(埃尔比勒)国际汽车及零配件展览会

## 打好外贸“稳拓调”组合拳

到加征关税的影响，但企业对美市场今年仍保持快速增长。

“产品品质明显优于越南等地，欧美客户愿意掏钱买单。”该企业负责人说。最近，公司上线新的自动化生产线，进一步降低了物流包装费用，竞争力更强了。

作为浙江出口的主力军，机电、劳密型产品持续拉动出口增长。2024年1—11月，全省机电产品出口16501.6亿元、同比增长10.4%，占全省出口总额的46.2%，带动全省出口增长4.7个百分点。此外，1—11月浙江劳密型产品出口10872.0亿元，增长8.9%，占全省出口总额的30.4%，拉动全省出口增长2.7个百分点。

### 拓渠道

#### 发力市场多元化

2024年，浙江外贸企业发力市场多元化，在稳住欧美主要客户的同时，与东盟、拉美、金砖国家等贸易伙伴的往来更为紧密。

为积极应对国际市场变化，浙江在全国率先启动“千团万企拓市场增订单”行动。2024年以来累计组织团组2944个，联动企业超2万家(次)，达成意向订单超1620亿元。

杭州海关统计显示，2024年1—11月全省对东盟、拉美、中东、非洲等新兴市场出口分别为4658.2亿元、3993.3亿元、3220.7亿元和2888.4亿元，分别增长10.4%、13.1%、6.4%和

1.8%，合计占全省出口的41.3%，拉动全省出口增长3.5个百分点。同期，全省对金砖9国出口5691.9亿元，增长6.0%，占比15.9%；对“一带一路”共建国家出口17731.4亿元，增长8.3%。

义乌的浙江金斯顿集团近年来深耕俄罗斯、哈萨克斯坦等新兴市场，进出口贸易做得有声有色。其成功的关键在于，企业打造了一条集采购、报关、物流等于一体的外贸服务链条。这条链条已经实现了“门对门”全程服务。2025年，该公司计划聚焦俄罗斯和非洲两大市场，深耕俄、非地区的供应链和获客能力，将俄、非业务占比从10%提高至40%，并首次在当地设立团队、仓库和外贸展厅。

位于武义的浙江周立实业有限公司，工人们正在将一箱箱打包好的家用扫雪机专柜发往俄罗斯。这段时间正是企业的生产旺季，月均生产扫雪机达2万台，每天出柜量10—15个。公司出口俄罗斯的快速成长，是浙江外贸企业拓展金砖国家市场的一个缩影。

“在金华海关的指导下，我们从传统的汽油动力产品，延伸为锂电，也就是新能源类的扫雪机，市场份额得到了增长，提升了销售额。”浙江周立实业有限公司副总经理张磊介绍。

隆冬时节，位于诸暨的浙江某缝制设备有限公司生产车间内却是热火朝天的繁忙景象。与家用缝纫机不同，公司生产的多头电脑

绣花机如一条长龙，上百个针头高速穿刺、自动换线，不到5分钟，精致的图案就跃然布上。

“这两年我们绣花机出口形势总体较好，自主品牌在新兴市场国家中已有一定知名度。”该公司副总经理余红兵介绍。据了解，公司所在的诸暨已有电脑刺绣机整机生产企业50多家、零部件配套企业80多家，形成了刺绣机全产业链，全球市场占有率达70%以上。

## 新打法 提升外贸竞争力

临近年尾，义乌市国际陆港集团的卡航集运中心呈现出繁忙景象，工人们正将装满小商品的集装箱装载到卡车上。据介绍，这些集装箱，以义乌货为主，也集拼全国货源，一部分通过中欧卡航出口，另一部分则通过中俄卡航发运。

从首创“市场采购”贸易方式，到近年来兴起“集拼贸易”模式，义乌落实“先查验，后装运”试点，通过实践新业态、新手段，不断强化外贸韧性。

外贸市场的逻辑在变，产品逻辑也跟着变。外贸抢市场，浙江企业打法各不同。

前不久，国内喷雾器行业龙头市下控股有限公司，成功拿下一笔120个货柜的大单。“以前西欧市场更青睐高端产品，平均采购单价约15美元，现在平价产品市场空间更大，采购价在9—10美元。”公司常

务副总经理李矜龙说，今年他们专门针对欧洲市场开发的喷水清洗刷，能边刷边洗，售价仅为7—8美元，成为爆款。

推出适销对路的高性价比产品来守牢现有市场的同时，也有企业强化品牌和海外布局。“摆脱低端，迈向品牌化，企业才能可持续发展，拥有持久竞争力。”圣奥科技股份有限公司营销事业部总经理施银娇说，该公司在海外已布局5家销售子公司，就是要专注做好品牌服务。目前，企业80%以上的海外收入来自自主品牌。圣奥产品在国际市场的价格不降反升。

制造商和消费者直接相连，赋予企业更多主动权，成为当下浙江外贸企业出海的重要方式。浙江是互联网电商时代绝对的王者，跨境电商正以惊人的速度崛起，成为中国外贸领域的一支“劲旅”。

目前，浙江省已拥有12个跨境电商综试区，跨境电商规模占货物贸易比重已达10%，成为全省发展速度最快、潜力最大、带动作用最强的外贸新业态。

“我们主要在亚马逊、Temu、TikTok等平台销售棉衣、羽绒服等季节性衣物，与去年同期相比销量增长率达300%。”嘉兴润生纺织品有限公司负责人俞友良表示，跨境电商大幅降低了国际贸易的专业门槛，为众多小微企业开辟国际市场创造了崭新的机遇，助力企业成长为数字浪潮中的新型贸易经营者。e

■ 袁 卫

本刊记者

制造业是省域经济的压舱石。2024年,浙江深化实施“415X”先进制造业集群培育工程,因地制宜发展新质生产力,制造业高端化、智能化、绿色化发展态势喜人,全球先进制造业基地建设步伐加快。

2024年1—11月,浙江规模以上工业增加值增长7.3%,为浙江实现“经济大省勇挑大梁”提供了坚实支撑。

### 抢占未来产业新高地

前不久,省经信厅、省财政厅等部门联合下发了关于开展2024年浙江省制造业创新中心培育创建工作的通知。浙江将聚焦“415X”先进制造业集群、新兴产业、未来产业等领域,新培育布局一批省级制造业创新中心,这为完善省级制造业创新中心布局网络、积极抢占未来产业科技创新竞争制高点按下了“快进键”。

实现制造业由大变强,关键在于创新。近年来,浙江把科技创新作为推动新型工业化和现代化产业体系建设的第一动力,以培育建设制造业创新中心为抓手,打造因地制宜大力发展新质生产力的主阵地,为制造业高质量发展提供了澎湃动力。

浙江培育形成的21家省级制



杰牌传动未来工厂

## 激活浙江制造“向新力”

造业创新中心、1家国家石墨烯创新中心,为突破行业关键共性技术制约、提升产业链供应链韧性和安全水平等提供了有力支撑:

国家石墨烯创新中心研发的石墨烯导热膜,有效解决了芯片发展过程中导热性能遇到的瓶颈问题,产品一经上市,就迅速进入产业链下游企业,匹配手机、路由器等产品生产需求,实现了石墨烯导热膜的应用落地;

位于杭州的智能网联汽车创新中心多次承担省级研发项目,研发了智能线控底盘、底盘域控等关键技术,并深度参与杭州智能网联汽车“车路云一体化”应用试点城市建设,为自动驾驶和智慧出行奠定了科技基础;

中国(浙江)机器人及智能装备创新中心,则是与高校建立长期合作,通过共建实训基地的方式,把学校本科研究需求放到创新中心,实现概念验证和成果落地……

2024年前三季度,浙江规模以上工业新产品产值3.4万亿元,新产品产值率达41.9%,高端装备、高新技术和高技术制造业等产业增加值同比分别增长10.5%、8.5%和7.9%,新能源汽车、集成电路、锂离子电池等绿色智能产品产量呈现两位数增长。

### 壮大产业集群新动能

日前,工业和信息化部公布了35个2024年国家先进制造业集群

名单,浙江新增浙东工业母机、环杭州湾现代纺织服装、金华台州丘陵山区农机装备、长三角(含江西)大飞机等4个国家先进制造业集群,总数从4个翻番至8个,排名从全国第三升至第二,实现“倍增进位”。

发展先进制造业集群,是浙江推动产业迈向中高端、提升产业链供应链韧性和安全水平的重要抓手。浙江已有杭州市数字安防集群、宁波市磁性材料集群、宁波市绿色石化集群以及温州市乐清电气集群等4个产业集群入选“国家队”。2024年,浙江将“415X”先进制造业集群培育工程纳入全省“十项重大工程”之一,推动先进制造业集群成为全省工业经济稳定增长和转型升级的核心引擎。

“链长+链主”协同发力。构建省领导担纲“链长”、龙头企业担纲“链主”的产业链“链长+链主”高效协同机制,串珠成链、聚链成群。各“链长”定期召开“链长”专题协调会,加强对“链主”企业的政策指导,协调解决重点难点问题;遴选产生的第一批93家省级“链主”企业引领带动产业链上下游企业大力开展科研攻关、强链补链。2024年前三季度累计取得制造业重大科技成果72项,认定2024年浙江省先进(未来)技术创新成果112项。

“核心区+协同区”互促共进。

构建“省级—国家级—世界级”产业集群梯度培育体系,首创“核心区+协同区”布局模式,通过创新固链、融合强链、开放畅链,优化升级产业集群。2024年前三季度,全省88个核心区、协同区实现营收3.3万亿元,贡献了营收增量的50%左右,其中33个区域实现两位数增长。

“本次入选的环杭州湾现代纺织服装集群,填补了现代消费与健康赛道的空白,为培育打造世界级集群打下坚实基础。”省经信厅相关负责人介绍,浙江“415X”先进制造业集群打造的4个世界级产业集群实现“国家队”全覆盖,制造业集群建设“一盘棋”格局更加清晰稳固,区域发展更为协调。

### 激发传统产业新活力

一排排整齐划一的自动化设备高效运作,一位位工程师手持平板电脑远程操控设备运行……“以前我们只能制造烟熏炉、滚揉机等肉类加工单机设备,现已成为屠宰加工、分割输送、包装等成套智能化肉类食品机械的供应商。”浙江瑞邦智能装备股份有限公司负责人施明表示。

从名不见经传的行业“探索者”,到细分行业“领跑者”,“瑞邦”的华丽转型,是浙江传统制造业转型升级的生动写照。2024年,浙江持续深化国家传统制造业改造升

级示范区建设,积极用好国家“两重”“两新”政策,深化新一轮“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动,加快推广先进适用技术,不断提升高端化、智能化、绿色化、融合化发展水平,推动传统制造业迈向产业链、价值链中高端。

在温州,传统产业智能化改造如火如荼。在“产业大脑+未来工厂”引领下,未来工厂、智能工厂、数字化车间、智能生产线、智能工段快速涌现,传统产业全产业链协同创新、转型发展态势喜人。2024年前三季度,温州规上工业前十大行业增长面达90%。

在湖州,家装木业、时尚童装等产业迎来蝶变新生。湖州制定“一业一策”扶优扶强方案,并在全国率先构建“五位一体”绿色制造标准体系,推动传统制造业向高端化绿色化转型。2024年前三季度,该市17个重点传统制造业利润总额增长7%。

在绍兴,“腾笼换鸟、凤凰涅槃”集成改革硕果累累。一大批传统制造业企业抢抓机遇,瞄准高端、智能、绿色、安全四大方向,实现向“新”提“质”。2024年1—11月,绍兴市规上工业增加值增长10.1%,17个重点传统制造业增加值同比增长10.7%。

2024年前三季度,浙江17个重点传统制造业增加值增长8.6%,拉动规模以上工业增加值增长5个百分点,贡献率为64.5%。

## 竞速数字经济“新赛道”



■ 郑亚丽

11月19—22日,2024年世界互联网大会乌镇峰会顺利举行,全球400多位互联网领域的专家学者汇聚江南水乡,探讨如何“拥抱以人为本、智能向善的未来”。在世界互联网大会“互联网之光”博览会上,智航载人飞碟、茄果类嫁接机器人、《黑神话:悟空》游戏体验空间等互联网领域新技术、新产品、新应用,让人目不暇接。

2024年以来,浙江聚力做强数字产业集群、深化产业数字化转型、推进平台经济高质量发展,推动数字经济持续稳进向好。1—11月,全省数字经济核心产业制造业增加值增长7.0%。

### 发展更高质量

数字,给浙江经济社会发展带

来了什么?

今天,这个答案更加丰富和多维:浙产游戏《黑神话:悟空》横空出世,运用虚拟技术复刻传统古建、彩塑艺术等,一个月全球销量就达2000多万套,带动了全国多地的文旅消费,提升了中国文化的感染力、影响力;浙江借助乌镇峰会平台,累计签约项目268个,落地“乌镇之光”超算中心等10亿元以上重大项目71个,并以此撬动智慧医疗、智慧养老等一大批惠民服务推广普及。

互联网不只是一种技术,还是一种观念、方法论。浙江持续推进数字技术与各领域跨界融合创新,认定国家级电商示范基地10家、省级直播基地70家,人形机器人、AI数字人等新业态新模式不断涌现,浙江数字生活新服务指数位居全国各省(区)第一。

在产业发展上,浙江深入实施数字产业集群培育行动,做强智能

物联、高端软件、智能光伏、集成电路等产业集群,形成“2个万亿+N个千亿”的数字产业发展新格局。

数字赋能,不仅让产业发展更高质量,也让文化产业更有“竞争力”。横店推出的新一代数字虚拟摄影棚,用沉浸式虚拟仿真场景、实时场景切换,让原来需要后期制作的特效和场景能够直接完成,节约了40%的制作时间。

从数字产业化到产业数字化,从智慧城市到数字政府,数字经济正以前所未有的深度和广度重塑着浙江的生产方式,融入到发展的方方面面。

### 合作更加开放

跨境电商是浙江快速发展壮大的产业之一。2024年1—11月,浙江跨境电商平台出口1864.8亿元,同比增长14.8%。

2024年9月1日,《中国(浙江)自由贸易试验区杭州片区数据跨境流动分类分级管理办法》试行,将跨境数据分级,并制定了自贸试验区数据出境负面清单,引导片区内企业更加合规地开展跨境电商业务。

得益于规范的管理、便捷的平台,来自全球各地的优质产品、创新技术可以在浙江流动。而来自浙江数字领域的经验和模式,也在为世界提供方案。

今年,由浙江省智能制造专家委员会编著的《中小企业数字化转型系统解决方案》对外发布,阐述了中小企业数字化转型“为什么、是什么、如何做”的路径与做法,提供了一套易学、易仿,实用、管用的方法和工具。

“中小企业推行智能制造难,不仅是中国需要破解的一道难题,也是一道世界性难题,浙江的实践

为破解这一难题作出了重要贡献。”国家智能制造专家委员会名誉主任屈贤明说。

当下,人工智能成为新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量。浙江通过乌镇峰会,助力人工智能领域更多合作达成、更多成果转化,为人工智能推动新质生产力发展提供新理念、新思路、新方案。

## 生活更有质感

这些年,浙江沿着“数字浙江”的擘画,全面实施数字化改革、持续焕发数字经济活力,形成了一系列因网而生、因网而兴的便民、惠民、利民成果。

办事更方便,百姓的获得感持续提升。以政务服务增值化改革为牵引,浙江不断提升政府的服务力,通过“浙里办”“民呼我为”等便

民服务应用“高效办成一件事”,让“百姓少跑腿,数据多跑路”。上线已满10周年的“浙里办”App,注册用户已突破1.23亿,日活跃用户超300万人次,里面集纳了3600余项政务服务事项,其中85%已经实现“一网通办”,“一次都不跑”正在从理念变为实践。

服务更多元,百姓的幸福感持续增进。在医疗健康领域,浙江“健康云”面向全省卫生健康行业,把省内所有医疗机构的医学影像资料都集中在这朵“云”上。浙江还打造浙里基本公共服务“一键达”和“15分钟公共服务圈”等多跨场景应用,实现养老、文化、医疗、教育等11个领域公共服务可感、可知、可享,为广大人民群众提供多样便捷的社会服务。

治理更科学,百姓的体验感持续改善。浙江率先为城市装上“数字大脑”,推动城市治理与物联网等信息技术深度融合,重塑城市的管理方式、服务模式和生活形态,不断提高城市治理效率和服务水平。

精神文化生活更丰富了,百姓的文化自信持续增强。利用虚拟现实、3D打印、数字孪生等技术,“中国历代绘画大系”项目打破时间、空间限制,实现了文化资源的永续传承和开放共享;通过数字技术对传统文化的深度创新,一大批浙产动漫、游戏等在海外“爆火”;通过文化与科技融合,催生新的文化业态。



安吉飞天云动数字体验中心

## ■ 亓惠洁

本刊记者

全国工商联10月发布的2024“中国民营企业500强”榜单中,浙江106家企业入围,入围企业数量连续26年居全国首位。同时,民营企业和制造业、服务业、研发投入、发明专利等“五大榜单”浙江上榜数量均居首位,首次实现大满贯。

浙江向来是营商环境方面的优等生。2024年,浙江加力推动民营经济高质量发展32条政策落地见效,以政务服务增值化改革为牵引性抓手,实施专项行动着力破解一批营商环境难点堵点问题和体制机制障碍,加快营造市场化法治化国际化一流营商环境。

### 重点突破

#### 政务服务增值再提升

2024年8月,浙江省统计局《营商环境优化提升企业获得感调查报告》显示:全省6701家样本企业,对政务服务增值化改革满意率达96.8%,对营商环境总体满意率达96.1%。

浙江的营商环境缘何赢得众多企业家肯定?浙江坚持制度创新、数字赋能双轮驱动,政府、社会、市场三侧协同,进一步优化基本政务服务、融合增值服务,从传统便捷服务上做“减法”到如今增值服务做“乘法”,全力打造营商环境最优省。

打造进一扇门能办各类事的



## 塑造营商环境“新优势”

“新平台”。在全省11个设区市、90个县(市、区)和部分经济大镇,组建企业综合服务中心,让企业“进一扇门办所有事”。各地企服中心平均入驻涉企服务事项210项,2024年以来平均办件量7000余件。线上打造企业综合服务平台,采取市级统建、分站点运营的方式,实现线上企业综合服务平台设区市100%全覆盖、省市县三级贯通。

强化数智赋能政策直达快享的“新体验”。依托线上服务平台开发“政策计算器”,采取市级统建的方式,建设政策兑现平台,通过政策拆解、企业画像、智能匹配,推出“免申

即享”“直达秒兑”等创新举措。2024年,各地梳理免申即享政策1万余个,免申即享兑现金额达386.29亿元。

构建涉企问题高效闭环解决的“新机制”。省市县分级建设“企呼我应”应用,“一个口子”归集各个渠道的企业诉求,依托企服中心流转交办,根据诉求类型和事权归属,分类分层分级处置。对类似问题举一反三并建章立制,力争解决一个诉求、破解一类问题。2024年以来,市县企业综合服务中心平均协调办理涉企问题1200余个,问题办结率90%以上。

## 聚焦问题

### 抓实专项行动再攻坚

2024年9月26日,第三届全球数字贸易法治论坛在杭州开幕。浙江法院“一站式”涉外商事纠纷多元化解平台于本次论坛正式上线,在线提供诉讼、仲裁、调解服务,以及司法确认涉外调解协议、仲裁财产保全、申请撤销仲裁裁决等辅助保障。

提升商事解纷能力,是助力营商环境提质增效的专项行动之一。聚焦当前影响全省营商环境改革的难点、痛点和堵点问题,浙江抓紧抓实16项营商环境专项行动,推动重要领域和关键环节改革攻坚突破、落地见效。

实施清廉民企法治护航专项行动。聚焦民营企业内部贪腐和商业贿赂犯罪发现难、立案难、处置难、追赃挽损难等问题,重拳打击民企内部人员职务侵占、挪用资金、商业贿赂等犯罪,先后部署开展5个批次“惊雷”专题打击行动,选任124名助企廉政警官。2024年1—11月,全省公安系统共立涉企业内部贪腐案件1552件,为企业挽回损失8.6亿元。

实施知识产权全链条保护集成改革专项行动。聚焦知识产权维权便利度、发明专利获权效率不高等问题,全省新增投入运行国家级知识产权保护中心3家、快速维权中心3家,发明专利获权提速率达到全国前三位次、第一方阵。浙

江省连续第4年获得中央知识产权保护工作检查考核优秀等次、全国知识产权行政保护工作绩效考核第一,全省知识产权保护社会满意度达86.59分,突破历史新高。

实施普惠金融畅通小微民营企业融资专项行动。聚焦民营企业金融服务的针对性不够强、小微企业融资便利度不够高等问题,进一步畅通小微民企融资渠道,截至2024年10月,全省普惠小微贷款余额达5.5万亿元,民企债务融资工具发行767亿元,均居全国第一。

## 大胆探索

### 推动“五大环境”再优化

什么样的城市,会让企业家感到幸福?2024年10月25日,“2024企业家幸福感最强市(区)”调查推选结果发布。杭州市、上海市闵行区等21个城市和城区当选。榜单中,浙江独占8席。此次分析评选的主指标,从企业效率成本到政策环境及公共服务,都指向一个关键词——营商环境。

始终先行先试的浙江,围绕政务、法治、市场、经济生态、人文“五大环境”,大胆探索、积极实践,推动各领域各方面营商环境提档升级、整体生态向好向优。

政务环境更加便捷高效。高质量实施“高效办成一件事”,持续推进政务服务效能建设,开展效能监测分析。持续优化投诉建议处置机

制,2024年处置投诉建议5.5万件,较上年同期下降49.3%。迭代“浙里办”企业专属服务区,提升企业一站式办理体验,日均访问量3.6万次。

法治环境更加规范有序。在全国率先探索政府依法行政、企业合规经营、群众诚信守法的营商环境法治化新路子。全省各地落实《浙江省优化营商环境条例》,深化营商环境观察员制度探索。积极推进涉外法治建设,推动全国首家县级国际商事调解机构落地瑞安,建立10家涉外法治智库。

市场环境更加公平公正。深化电子营业执照“企业码”集成应用,浙江成为全国唯一一个实现省级政务平台与国家电子营业执照系统贯通的省份,电子营业执照下载率超86%。创新公平竞争审查机制,2024年以来,协调解决企业反映的公平竞争问题137个,清理存量政策文件49067件,修改或者废止1447件。

经济生态环境更加优质宽松。深入实施“415X”先进制造业集群培育工程,全面落实产业链“链长+链主”高效协同机制。持续深化跨境电商综合改革,持续完善能源、金融、物流等要素保障体系。上线浙江海港多式联运统一服务门户,平台用户数达2.6万。

人文环境更加暖心爽心。深入实施“浙商青蓝接力工程”和新生代企业家“双传承”计划,成功获批促进年轻一代高素质成长全国试点。

■ 岑文华

本刊记者

2024年,浙江锚定“在推进共同富裕中先行示范”,以缩小“三大差距”为主攻方向,以高质量发展持续夯实共同富裕的物质基础,高质量发展建设共同富裕示范区涌现更多可复制经验和标志性成果,描绘出人民群众可亲可感的共富共美幸福图景。

### 把握首要任务 夯实共富物质基础

连续第4年夺得全省科技创新鼎,全年数字经济核心产业增加值预计突破2000亿元;23个省“千项万亿”工程项目全部开工,全年固定资产投资有望突破1000亿元;前三季度实现GDP2367.7亿元,2024年1—11月完成财政总收入763.8亿元、一般公共预算收入411.1亿元,持续保持全省第一……杭州市余杭区交出的这张年终高分报表,折射出今年以来全省各地干字当头拼经济、促共富的火热实践。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,也是共同富裕的前提和基础。浙江牢牢把握高质量发展首要任务,深入实施三个“一号工程”和“十项重大工程”,扛起经济大省挑大梁的责任担当,经济运行稳



## 逐梦共富共美“幸福路”

进向好,共同富裕物质基础更加坚实。

加快打造创新浙江,激荡生产力澎湃向新。浙江大力推动科技创新与产业创新深度融合,统筹推进传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局,开拓新质生产力发展赛道。杭州市加速打造智能物联、生物医药、高端装备等五大产业生态圈,宁波市推动绿色石化产业集群补链强链、形成体系,绍兴市的历史经典产业焕发新生……

持续推进高水平对外开放,开放强省建设再起新潮。全国首个

大宗商品资源配置枢纽落地浙江;义乌市深化国际贸易综合改革总体方案获批……2024年1—11月,全省进出口总值48086.2亿元,同比增长6.9%。

以改革创新破题解难,浙江坚持整体推进、重点突破,加快推进一批“牵一发动全身”重大改革举措,不断增强高质量发展动力活力。全省第三批93个共富试点深化探索,“一地创新、全省共享”的改革氛围更加浓厚;党建引领“共富工坊”建设、“千万工程”、亩均论英雄等典型经验持续涌现,全国推广。

## 聚焦主攻方向 推动均衡协调发展

村民、游客、青创客、新农人……在世界“最佳旅游乡村”下姜村，来自四面八方的人群汇聚于此，一派生机与活力。随着“千万工程”的推进，这个曾经村民以砍柴为生的山村实现了从“脏乱差”到“绿富美”的蝶变。

共同富裕的重点难点关键点，在山区海岛县、在农村农民。浙江以新时代“千万工程”为牵引，统筹做好强城、兴村、融合“三篇文章”，推动城乡区域更高水平均衡发展，持续缩小城乡、区域、收入“三大差距”。

“强城”提能。浙江联动推进现代化都市圈、现代化县城、山区海岛县、中心镇等全链式发展，系统提升产业平台集聚力、基础设施支撑力、公共服务保障力和生态环境承载力，县城人口占县域人口比重61.8%，城镇化率高出全国平均8个百分点。

“兴村”提质。浙江一体推进环境美村、产业富村、改革活村、文化润村、治理和村，打开从美丽乡村到美丽经济、再到美好生活的通道。今年前三季度，浙江城乡居民人均可支配收入分别增长4.1%、6.0%，倍差缩小到1.75。

“融合”提效。目前，全省城乡基础设施互联互通，农村等级公路比例达到100%，基本实现城乡同质饮水，5G网络行政村全覆盖；建

成城乡义务教育共同体2782个，村卫生室规范化率91%，城乡社区居家养老服务照料中心实现全覆盖。

漫步乡村，步步是景，百业兴旺。“浙农优产·百县千品”品牌闪亮，浙江培育省级名优产品300个；建成10亿元以上“土特产”全产业链126条。乡村创新运营花开处处，持续激活乡土资源、人才资源和闲置资源；片区组团蔚然成风，以跨域协同发展实现资源共享、平台共建、人才共用。

联动山海，绿蓝泼墨，双向奔赴。温州市平阳县、衢州市柯城区、丽水市莲都区已调出山区26县名单，三地GDP均突破500亿元，在全省县（市、区）中跻身中游。2024年前三季度，浙江山区海岛县经济增速高于全省平均0.9个百分点。

## 描绘美好生活 答好为民惠民问卷

2024年，浙江创新实施文化特派员制度，1570名来自宣传文化系统、高校、文化艺术学会的文化特派员走进乡村，让优质文化直达田间地头、赋能精神富有。浙江坚持共建共治共享理念，持续建设更高水平的平安浙江、文化强省，不断增强人民群众的获得感、安全感和满意度。

将发展落脚于增进民生福祉，

浙江深入实施公共服务“七优享”工程，谋实办好十方面民生实事。大力推动基本公共服务一体化，在舟山、淳安、龙游、景宁等地开展基本公共服务一体化试点，让公共服务更加优质、精准、可及，共富成果更多更公平惠及百姓。

在舟山市，基层医疗卫生机构服务能力国家标准达标率和村卫生室规范化率分别达到91.7%、99.6%，“健康方舟”巡回医疗实现偏远小岛全覆盖。全市5家市级医院与6家省级医院建立紧密型结对帮扶合作关系，长期在舟山开展服务的省级专家有近70名，舟山人足不出岛就能享受到优质医疗服务。

在景宁畲族自治县，“小县优教”“小县优医”“小县优养”等民生工程深入推进。8所小规模学校的107名学生全部进入县城就读，与城区孩子同窗学习；“智慧流动医院”集成“就医检查、取药报销、远程会诊、应急救援”等功能，让“医院跑”代替“群众跑”；151位山区“养老管家”为山乡老人提供居家探访、健康管理、照料照护等基础养老服务。

浙江加快实施公共服务“提质补短”项目，探索常住地提供基本公共服务改革，“固定+流动”乡村医疗卫生服务模式惠及更多山区海岛县群众，异地结算、“钱随人走”制度在教育、卫生领域试点突破。目前，全省基本公共服务均等化实现度超98%。



## 全面建立生态文明建设情况报告制度的 实践探索

■高兴夫

浙江省人大常委会党组副书记、  
副主任

生态文明建设是中国式现代化的重要内容,是“五位一体”总体布局的重要组成部分。浙江是习近平生态文明思想的重要萌发地、绿水青山就是金山银山理念的发源地和率先实践地。早在2003年,浙江就开启各级政府向同级人大及其常委会报告生态省建设的实践探索。2017年,为贯彻落实《中华人民共和国环境保护法》,浙江全面实施生态环境状况报告制度,2020年率先实现省、市、县、乡(镇)

四级全覆盖,推动浙江生态文明建设持续走在前列。

经过20多年的实践和发展,浙江建成全国首个生态省,实现了从环境治理向美丽浙江的历史性跃迁。当前浙江正进入全面深化改革的关键期、全面深化美丽浙江建设的战略机遇期,浙江生态文明建设处于爬坡过坎、提质升级、全面深化的关键阶段。我们深入学习领会、全面贯彻习近平生态文明思想,着眼推动践行习近平生态文明思想制度化法治化,进一步丰富和拓展生态环境状况报告制度的内涵和外延,全面建立政府、法院、检察院向同级人大或其常委会

报告生态文明建设情况制度,推动构建系统治理、源头治理、合力治理的新模式新机制,促进经济社会发展全面绿色转型。

### ●深刻认识建立生态文明建设情况报告制度的重大意义

建立生态文明建设情况报告制度是新时代新征程浙江各级人大贯彻落实习近平生态文明思想,积极探索、主动作为的一项重大制度创新和重大改革,对于全面提升人大监督质效、助推生态文明建设先行示范、加快打造更高水平生态省具有重大意义。

制度化法治化践行习近平生态文明思想的必然要求。党的十八大以来,习近平总书记围绕生态文明建设作出一系列重要论断,形成了习近平生态文明思想。习近平生态文明思想系统完整、内涵丰富、博大精深,是新时代生态文明建设的根本遵循和行动指南。建立生态文明建设情况报告制度,体现了促进人与自然和谐共生这一中国式现代化的本质要求,体现了生态环境由重点整治到系统治理、由被动应对到主动作为的重大转变,体现了用最严格制度最严密法治保护生态环境的根本原则,是浙江各级人大强化政治担当、积极主动作为、推进制度创新,制度化法治化贯彻落实习近平生态文明思想的生动实践。

探索建设中华民族现代文明的实际行动。2023年9月,习近平总书记考察浙江期间要求浙江“在建设中华民族现代文明上积极探索”。生态文明是中华民族现代文明的重要内容,与物质文明、政治文明、精神文明、社会文明共同构成中国式现代化的重要组成部分。建立生态文明建设情况报告制度,是全面贯彻习近平总书记殷殷嘱托、积极探索现代文明的具体举措,是落实省委实施中华民族现代文明建设浙江探索“十大行动”的主动作为,是浙江各级人大深化对生态文明建设

理论和实践的规律性认识、以高质量人大监督促进生态环境高水平保护和经济社会高质量发展的实际行动。

进一步全面深化改革的有力举措。党的二十届三中全会对深化生态文明体制改革作出了系统部署,明确要求完善生态文明基础体制、健全生态环境治理体系、健全绿色低碳发展机制。省委十五届五次全会强调要以进一步全面深化改革增添推进省域现代化先行的强大动能,高水平深化生态文明体制改革。建立生态文明建设情况报告制度,是落实中央全会和省委全会精神、深化生态文明体制改革的具体举措,是加强人大监督制度创新、助推全面深化改革落地见效的实践要求,是发展全过程人民民主、以改革精神推动人大工作高质量发展的创新之举。

全面深化美丽浙江建设的重要抓手。习近平同志在浙江工作期间作出“创建生态省,打造‘绿色浙江’”的重大决策部署,率先开启了人与自然和谐共生的中国式现代化省域实践。党的十八大以来,习近平总书记明确要求浙江“生态文明建设要先行示范”“坚定不移推动发展方式绿色转型”,为建设新时代美丽浙江提供了方向指引和根本遵循。建立生态文明建设情况报告制度,就是要聚焦破解新征程上新的“成长的烦恼”,全方位

推动美丽浙江建设走深走实,就是要着眼系统治理、根源治理,推动生产方式、生活方式、思维方式及价值观念实现革命性变革,就是要推动形成各部门、全社会合力,形成共建共治共享的生态文明建设新格局,持续推进生态文明建设先行示范,加快建设人与自然和谐共生的美丽浙江。

推动人大监督职能提质升级的改革创新。习近平总书记多次强调,“各级人大及其常委会要加强生态文明保护法治建设和法律实施监督”。依法行使监督权,是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的重要职权。随着生态文明建设的深入推进,生态文明建设监督日益成为人大监督工作的重点方向。建立生态文明建设情况报告制度,加强人大对生态文明建设情况的监督,是人大依法履职的职责所在,是推动生态文明建设相关法律法规和重大决定决策部署落实的重要环节,也是针对性解决生态环境状况报告制度存在局限、提升人大监督质效的改革创新。

## ● 全面把握生态文明建设情况报告的基本内容

建立生态文明建设情况报告制度,首先要正确厘清生态文明建设的内涵和外延,全面把握生态文

明建设情况报告的基本内容及工作重点。

当前开展生态文明建设情况报告工作,要在进一步明确生态环境状况报告的基础上,把报告内容拓展至生态安全、生态经济、生态生活、生态制度、生态文化等生态文明建设全领域,将监督对象从个别部门拓展至政府相关部门和法院、检察院,推动生态安全持续稳固、生态经济高质量发展、生态生活示范先行、生态制度不断完善、生态文化繁荣发展,推动实现生态环境系统治理、根源治理、合力治理。

**生态环境。**生态环境主要是与人类生存发展密切相关的气候、土壤、水体、生物等各种因素相互作用形成的整体系统。开展生态文明建设情况报告工作,生态环境状况始终是基本的首要的内容。要以生态环境质量改善为目标,以高标准打好污染防治攻坚战为重点,切实解决群众反映强烈的突出生态环境问题。要全面报告环境状况 and 环境保护目标完成情况,包括大气、水、土壤、声等环境的质量和主要污染物减排情况。

**生态安全。**生态安全是指生态系统能够保持其结构和功能,维持生态平衡和生物多样性,应对生态环境风险和生态环境问题,支持人类生存发展和资源可持续利用的状态。开展生态文明建设

情况报告工作,要深入贯彻总体国家安全观,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,守牢生态环境安全底线。当前要重点报告生态质量、自然保护区和生态保护红线监管、岸线保护、林草湿地保护、重点野生动植物保护、外来物种入侵防控、环境风险防范等情况。

**生态经济。**生态经济是指坚持生态优先、节约集约、绿色低碳发展,在不损害生态环境的前提下实现经济高质量发展、促进社会全面进步的经济发展模式。开展生态文明建设情况报告工作,要着眼于解决经济发展的结构性、素质性问题,加快发展新质生产力,着力推动经济低碳绿色转型。当前要重点报告碳达峰碳中和、资源能源集约节约利用、交通运输结构优化、高新技术产业发展、绿色低碳技术创新、循环经济发展、生态环保重大项目建设、农药化肥减量等情况。

**生态生活。**生态生活主要是环境优美、生态宜居的城乡人居环境和简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式。开展生态文明建设情况报告工作,要聚焦群众身边的实际问题,全面提升人居环境品质,推广绿色生活方式。当前要重点报告美丽城乡建设、生活污水治理、垃圾分类处理、绿色建筑、绿色出行等情况。

**生态制度。**生态制度主要是落实绿水青山就是金山银山理念、推进生态文明建设的法律法规、体制机制、政策制度、标准规范、责任体系等。开展生态文明建设情况报告工作,要打好“政策、法治、科技、市场”组合拳,健全协同联动的制度体系,用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境。当前要重点报告重大项目环境影响综合评价、河(湖)长制、林长制、排污权有偿使用和交易制度、生态补偿机制、生态产品价值实现机制、生态环境损害赔偿和责任追究,以及生态文明建设方面的立法、执法、司法等情况。

**生态文化。**生态文化主要是尊重自然规律、保护生态环境、推进资源永续利用、促进人与自然和谐共生的价值观念、思维方式、行为规范、文化自觉、公众认知、社会氛围等。开展生态文明建设情况报告工作,要传承弘扬优秀生态文化,切实提高公众对生态文明建设的认知和认同,凝聚起建设生态文明的广泛合力。当前要重点报告生态文化体系建设、生态文化传承、生态文明教育、全民生态自觉等情况。

同时,要将生态环境保护督察、巡视巡察、审计等发现问题的整改落实情况,重大生态环境事件,以及其他需要报告的重要事项等情况纳入报告内容。

## ● 扎实推动生态文明建设 情况报告制度落地见效

建立生态文明建设情况报告制度是一项制度创新,是一项重大改革举措。我们要提高政治站位,切实加强领导,落实工作责任,精心组织实施,扎实推动生态文明建设情况报告制度落地见效,为全面深化美丽浙江建设、加快打造更高水平生态省提供制度保障,为加快经济社会发展全面绿色转型、全面推进美丽中国建设创造浙江经验、作出浙江贡献。

加强组织领导,积极有序推进。建立生态文明建设情况报告制度涉及人大、政府、法院、检察院等多个国家机关及相关部门,要推动形成党委领导、人大主导、政府推进、司法保障、各方协同的工作格局,坚持党的领导和发扬民主相统一、依法监督和合力治理相统一、继承发展和改革创新相统一、全面系统和突出重点相统一、试点先行和分步推进相统一,强化统筹协调,加强工作指导、精心组织实施,积极有序推进各项工作。2024年,在部分地区先行试点的基础上,稳步推行生态文明建设情况报告制度;2025年,省、市、县三级建立生态文明建设情况报告制度;2026年,实现省、市、县、乡(镇)四级生态文明建设情况报告制度全覆盖。

规范报告程序,形成监督闭环。进一步规范报告程序、形式,构建监督闭环是报告制度取得实效的重要前提。年度生态文明建设情况报告,由政府、法院、检察院负责人向同级人大或其常委会进行报告。开展报告工作时,充分做好制定年度工作方案,组织开展代表视察、专题调研、民意征询等会前准备工作;组织开展专题审议,形成决议或审议意见,及时交政府、法院、检察院研究处理。政府、法院、检察院认真研究落实人大决议或审议意见,并在规定期限内反馈落实情况,相关情况及时向社会公布。健全人大决议决定、审议意见“交办—跟踪—反馈”闭环工作机制,加强对人大决议决定执行情况、审议意见办理落实情况的跟踪、督促,确保问题整改落实。

开展监督评价,提升监督质效。科学开展生态文明建设监督评价有利于提高人大监督针对性、操作性,有利于增强监督刚性、提升监督质效。坚持系统治理、根源治理、科学治理,建立生态文明建设监督评价指标体系,采取定性和定量相结合、统一规范和因地制宜相结合的方式,对生态文明建设进行“体检式”监督评价。同时建立监督评价指标体系的动态调整机制,根据实际情况和需求,在保持基本指标稳定的前提下,开展指标的迭代更新

和优化完善。坚持数字赋能,依托现有资源建立全省统一的生态文明建设监督数智平台,将数智应用贯穿于实施生态文明建设报告制度的全过程各环节,在线开展问题收集、建议征集、数据分析、监督预警和评价评议等,切实提升人大监督的精准性和实效性。

落实工作责任,形成各方合力。生态文明建设情况报告制度政策性、法律性、专业性都较强,涉及面广、关注度高、社会影响大。要进一步压实人大、政府、法院、检察院及相关部门生态文明建设情况报告责任,凝聚形成强大合力,推动各项改革举措落到实处、取得实效。各级人大要把听取和审议生态文明建设情况报告作为一项重点工作,纳入年度监督工作计划积极有序推进,督促政府、法院、检察院及有关部门履行生态文明建设情况报告相关职责。各级政府、法院、检察院要坚持目标导向、问题导向、效果导向,认真总结生态文明建设工作及成效,积极回应人大提出的监督重点和要求,查找存在的短板和问题,提出对策措施,抓好整改落实。各有关部门要认真履行职责,加强工作衔接,切实做好相关工作。要努力践行全过程人民民主,组织和引导各级人大代表、广大人民群众深度参与生态文明建设,营造全社会共建共治共享生态文明的良好社会氛围。

# 推动民政事业改革发展取得 **新突破新成效**

## ■ 陈 斌

浙江省民政厅党组书记、厅长

党的二十届三中全会开启了推进中国式现代化的时代新篇章,习近平总书记近期对民政工作作出重要指示,强调加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题,不断推动民政事业高质量发展,为在新时代新征程推动民政事业高质量发展提供了根本遵循,注入了强大动力。

全省民政系统将深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,贯彻落实习近平总书记重要指示精神,坚持以高质量发展为首要任务、以缩小“三大差距”为主攻方向、以改革创新为根本动力、以满足人民美好生活需要为根本目的,全面深化民政领域改革,全力打造“暖心民政”服务品牌,积极主动为人民群众做好事、办实事、解难事,推动民政事业发展取得新突破新成效。

## ● 积极应对人口老龄化,完善养老服务体系

全省民政系统要大力推动老龄事业和产业协同发展,构建和完

善分类分级、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系,提升广大老年人的获得感、幸福感、安全感。

完善老龄工作体系。强化统筹协调职能,加强相应部门和各地的横向纵向协同联动。完善老龄工作评价体系,探索建立老龄事业发展监测指标体系。贯彻落实国家老龄委《关于深入开展新时代“银龄行动”的指导意见》,推进老年友好型社会建设,加强养老服务组织培育,引导培育适老化改造服务市场。

加大养老服务供给保障。全面推行养老服务“爱心卡”,建立以“六助”为核心的养老服务“爱心卡”制度,推动老年助餐方便可及、安全可靠、可持续发展。加强养老服务队伍建设,新增养老护理、应急救援“双持证”护理员8000人。深化公办养老机构公建民营、国企改革,稳妥推进特困人员县域“一院供养”改革,提高对孤寡、残疾失能等特殊困难老年人的服务保障水平。

大力发展银发经济。创新建设银发经济产业园,推进产业集群发展,培育发展银发经济领军企业。持续办好浙江(国际)康养产

业博览会,打造“银发钱潮”浙江品牌。

## ● 共富路上一个都不掉队,健全社会救助体系

全省民政系统要努力健全完善城乡统筹、分层分类、精准高效的社会救助体系,推动社会救助从“保基本”向“全面扶”拓展延伸,织密兜牢基本民生保障网,共富路上不让一人掉队。

完善社会救助政策。合理确定低收入人口对象范围,按照以社会帮扶为主、适度扩大政府救助的原则,逐步完善低收入帮扶家庭的救助政策和帮扶措施。稳妥推进低保省域统筹,逐步缩小地区间低保标准差距。加强低收入人口动态监测,完善低收入人口数据库,优化监测预警指标体系,健全家庭经济状况核对机制,推进社会救助“一件事”联办,以数字赋能提升低收入人口救助帮扶的广度和精度。

发展服务类社会救助。开展服务类社会救助试点,为低收入人口提供照料、生活、关爱服务。推进政府救助与慈善帮扶融合发展。规范社会救助服务联合体运

行。实施第四批“善居工程”。

## ● 推动保障人的全面发展,夯实社会福利基础

全省民政系统要做好儿童关爱和残疾人服务保障工作,努力满足人民群众对美好生活的需要,持续推进人的全面发展。

提升儿童福利保障水平。探索推动“一老一小”服务融合改革,深化未成年人救助保护机构、儿童福利机构、养老服务机构的优化提质、创新转型。实施流动儿童关爱保护改革,充分发挥全国流动儿童权益保障观察点引领示范作用,推进流动儿童“基本公共服务随人走”“家门口服务”等系列“破冰化”改革。

加强残疾人关爱帮扶力度。精准落实残疾人两项补贴制度,强化“全程网办”“主动服务”等便民服务举措。逐步完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系,深入实施“精康融合行动”,创新精神障碍社区康复服务模式,推进精神障碍社区康复服务多元化、专业化、规范化发展。

## ● 完善基本公共服务一体化,优化社会事务服务

全省民政系统要着力提升婚姻登记、殡葬、地名等管理服务水平,扎实推进社会事务基本公共服务优质均衡可及。

优化婚姻管理服务。深化婚俗

改革,开展第三批省级婚俗改革实验区及文明简约“甜蜜经济”婚俗改革试点,打造浙江“甜蜜经济”品牌,积极争创全国婚俗改革实验区。健全全周期婚姻家庭辅导服务机制。持续深化婚姻登记“全省通办”改革。

深化殡葬综合改革。加大公益性安葬设施建设,深入推进殡葬领域移风易俗,全面落实群众“身后事”基本服务免费民生实事,持续提升惠民殡葬水平。持续加大公益性安葬(放)设施建设力度,实现公益性安葬设施供给全覆盖。

健全地名管理服务体系。深入推进“乡村著名行动”,培育打造“乡字号”“土字号”地名公共品牌。公布第三批“浙江省千年古镇(古村落)地名文化遗产”,推进省级地名文化遗产保护名录建设,以地名传承文化,助力文化旅游。

促进水库移民融合发展。优化移民安置验收流程,推行验收“两合并一简化一提前”,大幅降低移民安置验收工作行政成本与时间成本,推进重大水利水电工程提速增效。加强移民扶持资金管理和项目建设,推动产业转型升级类项目占比50%以上。强化移民安置实施管理,持续保持库区和安置区和谐稳定。

## ● 推动社会治理体系和治理能力现代化,创新社会治理制度

全省民政系统要充分释放社会

组织发展活力,加强和改进行政区划工作,积极发挥慈善事业在第三次分配中的作用,助力中国式现代化建设事业。

健全社会组织管理制度。开展优化社会团体退出机制改革,纵深推进社会组织清廉建设,适时出台社会组织法人治理指引、清廉社会组织评价标准等监督管理制度。

加强行政区划工作。坚持发挥城乡协调发展的浙江优势,因地制宜指导有关市县优化乡镇行政区划设置,增强基层行政区划设置的科学性、规范性、有效性。加强行政区划和地名历史文化遗产保护。稳慎推进小乡镇优化调整和撤并工作。

加快构建新型慈善体系。发展公益慈善事业,引导慈善组织、慈善资源参与社会救助。加快慈善事业均衡发展,探索推进山区海岛县慈善事业高质量发展路径。开展慈善信息统计试点工作,构建慈善数据监测指标体系。逐步建立慈善领域综合监管机制。

深入实施法治民政建设。持续跟进国家层面立法进程,推进民政领域立法工作,系统有效加强政策供给,持续健全我省民政法规政策体系。创新设立浙江省民政法治工作联系点,加强联系点国省交流联动,充分发挥好联系点“直通车”“观察窗”“试验田”“示范地”作用。



# 全面激发浙江水利现代化先行 **新动能**

## ■李 锐

浙江省水利厅党组书记、厅长

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署,省委十五届五次全会绘就了浙江进一步全面深化改革、推进中国式现代化省域先行宏伟蓝图,为推进浙江水利现代化先行明确了工作方向和重点任务。省水利厅迅速出台《关于进一步深化水利改革,推进我省水利现代化先行的工作方案》,系统构建“1+4+55+5”框架体系,以全面深化改革激发水利高质量发展新动能,奋力推进浙江水利现代化先行,为我省“勇当先行者、谱写新篇章”贡献水利力量。

### ●锚定高质量发展建设共同富裕示范区核心任务,系统构建水利改革目标体系

深入贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神,锚定高质量发展建设共同富裕示范区核心任务,坚持以高标准目标体系引领浙江水利现代化先行取得实效,研究明确了我省水利改革重点方向和攻坚目标。

深化水资源节约集约利用机制改革,持续打造南方丰水地区节水标杆省份;探索浙江水网重大工程建设运行管理新模式,打造现代化水网体系浙江样板;一以贯之深化河湖长制全域建设幸福河湖,打造更多全域幸福河湖浙江范例;深化水利投融资、招投标等市场化改革,全省水利投资中社会化融资占比超五成;完善水利科技创新、成果转化、人才队伍等体系建设,率先探索形成培育发展水利新质生产力浙江模式;全面提升防范化解水旱灾害风险能力,奋力打造平安浙江建设水利标志性成果。

### ●贯彻“一个首要任务、三个主攻方向、两个根本”部署要求,谋深谋实水利改革措施体系

在健全水资源节约集约利用机制上攻坚发力。强化水资源刚性约束,合理配置、统筹协调生活、生产和生态环境用水,从取供用排全过程、各环节加强水资源节约集约利用。建立县域水资源承载力动态监测预警机制,实行用水总量指标统筹管理,提高水资源

配置的针对性和精准性,保障重大产业项目用水需求。实施重点用水领域水效提升行动,以农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损为重点,持续推动全社会各行各业节水。强化非常规水资源配置利用,积极发展节水服务产业,完善节水市场机制。

在健全现代化水利基础设施建设运行管理机制上攻坚发力。高质量推进省、市、县三级水网先导区建设国家试点任务,以八大水系和浙中、浙东、浙北三大水资源配置通道为主骨架和大动脉,加快形成上下统筹、分级实施、有效衔接的省域水网格局。探索构建“水利+”融合项目集成审批建设新模式,提高水利项目审批建设效率和空间集约利用效益,实现区域基础设施互联互通和融合共享。深化水利工程标准化管理改革,推进水利工程产权化改革,实施水利工程管养分离,构建权属清晰、责任明确、管理规范、运行高效的运行管理机制。

在深化河湖长制全域建设幸福河湖上攻坚发力。研究制定强化流域治理管理指导意见,加大污水处理、水生态修复、水资源保护、水灾害防治等领域的政策协

同和工作集成,推动构建上下游贯通一体的河湖保护治理体系。健全河湖长制联席会议横向协调纵向联动工作机制,完善重要流域水生态环境共保联治机制。深化“大综合一体化”水行政执法改革,推进水利领域生态损害赔偿制度改革。推进河湖水域岸线空间分类管控和开放共享,健全水利与文旅、交通、生态环境等部门协同推进幸福河湖建设工作机制,充分发挥河湖便民富民惠民功能。

在推进水利领域市场化改革上攻坚发力。统筹发挥有为政府和有效市场作用,健全政府投资有效带动社会投资体制机制,形成市场主导的有效投资内生增长机制。完善政银企业合作机制,全力争取超长期特别国债、地方政府专项债等政策支持,积极争取金融机构支持重大水利项目建设融资授信,吸引社会资本参与水利项目建设运营,积极拓宽水利投融资渠道。总结推广绍兴汤浦水库REITs试点经验,探索建立水利REITs扩募机制,推动水利资产证券化。推进水利行业招标投标管理改革,建立健全分级监管制度和工作体系,强化水利工程项目招标投标智慧监管,加强项目全周期、全链条、全过程监管。

在培育发展水利新质生产力上攻坚发力。把数字孪生水利作为发展水利新质生产力的第一要务,完善数字孪生水利建设管理共

享技术标准规范体系,加快推进数字孪生水网、数字孪生流域、数字孪生工程建设。聚焦水利建设管理、水生态修复保护、节水产业发展等,深化“揭榜挂帅”“工程+科研”等机制,加强水利科技前瞻性研究和关键技术攻关,构建浙江水利技术标准体系。建设一批水利行业共性技术平台,发挥浙江数字孪生水利产业技术联盟作用,强化企业科技创新主体地位。加快水利科技成果转化应用,强化水利创新型复合型人才队伍建设,完善创新激励政策体系。

在提升水旱灾害防御能力上攻坚发力。完善水利工程调度“早动、快动、小动”的工作机制和制度,推进防洪水库汛限水位动态管理,开展水库工程运行管理矩阵试点。加快构建气象卫星和测雨雷达、雨量站、水文站组成的雨水情监测预报“三道防线”,推进全省水利测雨雷达建设,实施水文测站现代化提档升级,实现感知站网的全要素、全自动、全量程、全天候测报和智能化运行。建立小流域山洪灾害风险区动态管理和预警阈值复核评估调整机制,深化小流域山洪灾害预报预警、监测预警、现地预警为一体的递进式预警模式。优化水利防汛物资储备布局,构建省、市、县三级抢险救灾物资联合保障体系,力争形成县域内防汛抢险物资“1小时覆盖圈”。

## ● 坚持以实绩实效引领干事创业,健全完善水利改革工作体系

大力弘扬“忠诚干、务实干、担当干、创新干、团结干、廉洁干”精神,健全上下协同、条块结合、责任清晰、环环相扣的水利改革任务闭环落实机制,确保各项改革任务见行见效。

强化组织领导。加强党对深化水利改革工作全面领导,坚持以“千万工程”牵引缩小“三大差距”,扎实推动共同富裕先行示范,围绕做好水利“强城”“兴村”“融合”三篇文章,深入谋划水利重大改革方案和举措,明确各年度重点改革目标任务和具体措施,压茬推进各项改革任务落实。

鼓励试点探索。鼓励各地因地制宜开展各项水利改革试点,发挥基层首创精神,为全省乃至全国提供改革探索经验和范例。省级建立水利改革重点项目库并实行动态管理,做好对各地改革试点的指导服务,推动改革顶层设计与基层探索良性互动。

注重系统集成。及时总结提炼各地改革成效亮点和经验做法,加强典型案例宣传推介和经验交流互鉴,将更多路径清晰、举措完善和成效明显的改革创新探索,提炼形成相对定型的机制或制度,着力放大基层水利改革效应。

## 以改革创新推进卫生健康现代化建设

### ■ 王仁元

浙江省卫生健康委党委书记、主任

党的二十届三中全会提出“实施健康优先发展战略”，人民健康在进一步全面深化改革中的重要性更加突出。省委明确现代化省域先行目标体系，提出深化医药卫生体制改革、健全人口发展支持和服务体系两大重点任务，为新征程卫生健康领域全面深化改革指明了前进方向，提供了行动指南。

全省卫生健康系统全面落实党的二十届三中全会和省委部署，以卫生健康事业高质量发展为首要任务，以缩小城乡、区域、人群健康差距为主攻方向，以改革创新为根本动力，以满足人民更高品质看病就医需求为根本目的，进一步强化医疗、医保、医药协同发展和治理，加快推进省域卫生健康现代化建设，为奋力谱写中国式现代化浙江新篇章筑牢健康根基。

### ● 纵深推进以公益性为导向的公立医院改革

坚持围绕中心、服务大局，在坚决贯彻落实党中央国务院和省委省政府决策部署上、服务“国之大者”“省之大计”上主动作为，在解决群众“看病难”“看病贵”、打造“看病不出省”重大标志性成果中争创一流。认真学习推广三明医改经验，发挥综合医改试点省和中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范

项目等导向作用，强化“控总量、腾空间、调结构、保衔接、强监管”五环联动，大力推进投入政策、编制政策、价格政策、薪酬分配政策等方面改革，加强行业综合监管，充分激发医疗机构和医务人员的内在动力活力，加快健全维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的公立医院运行机制，打造公立医院高质量发展示范省。

### ● 积极推动优质医疗资源有序扩容和均衡布局

当前，浙江医疗资源的主要矛盾是优质医疗资源的结构性短缺和配置不均衡。要坚持优质医疗资源有序扩容和区域均衡布局，以基层为重点加快构建分级诊疗体系，为群众提供就近就便系统连续的卫生健康服务。

建高峰，推动“看病不出省”，全力建设国家医学“双中心”，启动新一轮“医学高峰”建设，建设一批重大疾病诊治中心，高标准打造临床医学“国家队”。

强县域，推动“一般病在市县解决”，实施医疗卫生强基工程。加快打造县域医共体2.0版，探索建立人才县乡一体化管理机制，稳步推动县域医共体向健康共同体转型升级；全面落实高水平县级医院建设“七大行动”，做强县级医院临床重点专科；持续推进医疗卫生“山海”提升工程，推动省市级医院专家下沉到县域。

稳基层,推动“日常疾病在基层解决”,全面推广“固定+流动”巡回诊疗模式,新建一批智慧化自助村卫生室,实现村级医疗卫生服务全覆盖。

优服务,推动“解决群众看病就医中转诊、检查检验互认等问题”,深入推进连续医疗服务,落实首诊负责、双向转诊;做优影像、病理、检验“三大共享中心”,推进“浙医互认”。

### ●因地制宜发展卫生健康新质生产力

生命健康领域是当前世界科技前沿最为活跃、最具潜力的战略板块之一。要以教育科技人才一体改革为核心动力,因地制宜发展卫生健康新质生产力。

紧盯国家卫生健康委科技攻关清单,特别是“三非”项目,积极争取国家重大科技专项,谋划推进浙江医学科技创新“十大重点方向”,加快推动高水平医院科技创新和成果转化,助力高水平卫生健康科技自立自强。加快研究型医院体系建设,推进有组织的科研攻关,落实“小而强”临床创新团队建设。实施医学创新人才国际培养计划,持续推进万名基层医生进修三年行动,打造浙江卫生健康人才引育新高地。深化“医护人员职业生涯一件事”改革,丰富“浙医聘”“浙医培”“浙医管”人才服务创新应用场景,构建形成全链条、全天候、全过程的人才服务新生态。

### ●积极构建人口发展支持和服务体系

当前浙江已进入超少子化、中度老龄化社会,需要加快完善生育支持政策、增强人口发展战略应对。

要完善生育支持政策体系和激励机制,出台实施《关于支持积极生育的若干措施》,加强婚恋指导服务,加大优生服务保障,减轻养育负担,完善托育支持,促进女性就业和职业发展,加强人口管理服务,加快构建生育友好型社会。推动普惠托育基本公共服务提质扩面,开展第二批普惠托育基本公共服务试点。完善妇幼健康服务体系,实现常住人口30万以上县二级妇幼保健机构全覆盖。

### ●纵深推进中医药综合改革

中医药是中华民族的瑰宝,是医疗卫生的重要组成部分,在保障人民群众身体健康和生命安全中发挥了重要作用。

要全面推进国家中医药综合改革示范区建设,实施省级中医药专科联盟计划和中医药特色专科“百科帮扶”项目。加大中医药人才培养力度,实施中医药“百医千徒”项目。建立基于中医药服务量的财政补偿机制和符合中医药特点的医保支付方式,推进中医优势病种按病种付费。深化“中医处方一件事”改革提质扩面,推动中药全链条追溯

和中药饮片分级评价,促进中药优质优价。

### ●全力抢占“人工智能+医疗健康”发展制高点

浙江在数字健康人、未来医院、AI等方面已有探索,抢占了“人工智能+医疗健康”的“先手棋”。下步要把“先手棋”转变为“制胜棋”,加快推进数字健康新基建,加快迭代数字健康重大应用,创新更多管用、实用的健康微应用,力争“数字健康人·安诊儿(Angel)”实现二级及以上公立医院全覆盖,AI人工智能临床辅助决策支持平台覆盖90%以上基层医疗卫生机构,落户建设国家级医疗人工智能应用基地。

### ●加快推进公共卫生最安全省建设

疾病预防控制体系是保护人民健康、保障公共卫生安全、维护经济社会稳定的重要保障。

要系统重塑疾控体系,加强社会共治、联防联控,推进医防融合、医防协同,提升传染病监测预警、风险研判、流行病学调查、检验检测、应急处置和医疗救治“六大能力”。扎实推进“全国数一数二”省疾病预防控制中心和省预防医学科学院建设,高标准建设国家区域公共卫生中心,启动省级区域公共卫生中心和区域公共卫生实验室建设,加快市县疾控机构规范化建设。

## ■ 金 澜 傅 贇

从2004年“试水”订单班,到2009年成立全国首家校企合作协会;从2023年颁布地市级有立法权以来的首部职业教育促进条例《衢州市职业教育校企合作促进条例》,到2024年组建衢州智造新城产教联合体……多年来,衢州市不断深化产教融合,加强政策引导,精准培养服务地方发展的高素质技术技能人才。

### 项目为载体

走进衢州理工学校,位于技真楼智能制造产教融合项目吸引了不少访客。这也是衢江区立项投资1500万元打造的浙江省产教融合“五个一批”项目。

2019年,为推进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接,浙江开始评选“五个一批”项目。“这为地方政府、学校和企业指明了努力方向,我们可以精准发力、系统规划。”衢州市教育局相关负责人说。

围绕新材料、新能源、集成电路、高端装备、生命健康、特种纸等六大主导产业链,衢州的职业院校和企业规划了一系列契合区位特色、产业需求的联盟、基地和项目:衢州学院的浙闽赣皖省际绿色制造产教融合联盟、衢职院的四省边际中心城市大健康公共实训中心、衢州中等专业学校的衢州市旅游



衢州中等专业学校红五环班师傅带教学生

# 产教融合 造就高技能人才

健康公共实训基地……截至目前,衢州共有国家级职教集团1个、现代学徒制试点学校1所、省级产教融合联盟1个、省级产教融合示范基地5个、省级产教融合型企业8家、省级产教融合工程项目10个、省级校企合作协同育人项目26个,以及省级校企合作典型生产实践项目4个。

在市发展改革委等部门的争取下,衢州还拿到了“十四五”时期教育强国推进工程中央预算内资金9425万元,两家符合条件的产教融合型企业享受到29.43万元的教育费附加和地方教育附加抵免优惠。

实打实的奖励与优惠,激发了企业的参与热情,缓解了“校热企冷”的尴尬。

随着合作深入,更有不少学校抢先一步,与企业进入了共建产业学院阶段。从2012年以来,衢州陆续挂牌了10多家产业学院。“成立产业学院后,双方合作有了实体化运作的办公实践空间,学生归属感更强,企业也愿意投入更多资源来培养学生。”衢职院教务处处长王建说,以学校华友新材料学院为例,该学院挂牌后,企业拿出真金白银,在校内建设了产教融合实训就业基地、虚拟仿真实训平台,设立了华友

奖学金与发展专项基金。充足的资金和坚实的保障帮助学院搭建了更完善的人才培养体系,真正成为企业储备人才的孵化器,实现了良性循环。

## 实战为导向

如何才能让学生尽快进入状态,干一行爱一行呢?衢州一些职校尝试把企业师傅“排进”课程,把企业的工作场景和考核办法搬进校园,让学生从高二起就以“预备员工”的身份适应企业的氛围。

衢州中专与红五环集团在校内共同开设了一条企业零部件生产线,由红五环集团送来毛坯件,省级技能大师徐建雄和技术骨干姜昊共同指导师生加工。成品经验收合格后,再由企业收回使用。“我们进学校不仅是教技术,更重要的是帮助学生了解企业文化和行业规定,这也是社招员工比较欠缺的。”徐建雄说。

在江山市,衢州第二中专的家居设计与制作专业高三学生坚持每月开例会。学生们逐个上台汇报本月的实践心得和成果,打分的是当地行业协会和龙头企业的老师傅们。在江山市门业定制家居协会的牵头下,学校牵手浙江王牌门业有限公司、浙江舒福家门业有限公司两家企业,着力打造“现场工程师定向委托培养”模式。

据悉,按照这类模式培养的学

生,不仅在读期间可以拿到委培费和实习工资,还能接受为期12个月、来自企业师傅的一对一指导。以王牌门业为例,学生袁文娜在设计总监张志杰带教下,参与了全屋定制设计、拆单、数控设备操作、数控设备维护保养、生产管理等诸多实践环节。“我们实行的是‘委培生与员工干在一起、吃在一起、休闲娱乐在一起’的实习制度。而且只要有需要,企业的每一名员工都应该尽自己所能为学生提供帮助。”张志杰说。

在师傅们的精心指导下,学生们的技能得到了提升,对企业及行业的感情日益深厚,成为产教融合的最佳代言人。获得2024年世界职业院校技能大赛总决赛争夺赛文化艺术赛道二舞台布景小组(赛项)银奖的袁文娜周末常常来厂里帮忙;自主创业、公司年产值在80万元左右的张小坤将自己的成功归结于就读衢州中专的“红五环班”,是师父徐建雄的指点让他完成了从设备操作员到技术开发者的身份转型。

## 服务为锚点

2023年,衢州市工匠学院在衢职院揭牌。在衢州市工匠学院的引领下,全市职业院校已培训14万余人次,完成成人初高中学历提升7686人、大专及以上学历提升17353人,同时每年还有一场场劳动和技能比赛、技术创新研讨会、学徒拜师礼在企业举行。工匠学院成了增强

学校与企业、行业协会紧密度的黏合剂。

承办工匠学院还倒逼职校主动出击,深挖企业需求。衢州理工学校2024年9月刚挂牌的衢江工匠学院,为解决衢江通航之后船员紧缺问题以及方便当地市民就近培训,向浙江交通职业技术学院寻求合作,又对辖区相关企业开展走访座谈,梳理出船员群体的培训诉求。

经历了工匠学院培训的筹备,衢州理工学校意识到,走访服务企业应常态化。因此,学校明确,在校内建立名师工作室的教师要确定一处联系点,设立驻企工作站,且每周必须走访一次,每学期要为企业解决一个困难。机电专业教师、副校长王英每周三下午都会到衢州智造新城转转,这里是她的联系点。前不久通过将活塞打孔机改装成分度攻丝机,她帮助一家企业的生产效率提升了超一倍,增加效益年均50万元。得益于此,园区内越来越多的企业愿意接待学生参观实习实践,也有企业技术人员走进校园参与课程设计,双方互动频频,成了共同成长型友邻。

未来,衢州还将畅通产教供需对接渠道、加快产教融合实习实训平台和产教融合创新平台的建设,创新教育培训服务供给的内容与形式,建设校企合作示范项目库,探索创新成果收益分配机制,进一步推进政校企地一体化建设。

■王拂晓 郑佳仑

2024年11月22日,在全省科学技术奖励大会上,丽水市莲都区捧回代表浙江科技创新工作最高荣誉的“科技创新鼎”,加上此前获得的“大禹鼎”“平安鼎”“浙江制造天工鼎”“神农鼎”和“安全发展铜鼎”,莲都实现“一城六鼎”大满贯,成为全省首个捧回6个省级鼎类奖项的县(市、区)。

夺鼎路上,对于产业基础薄弱的莲都区而言,难度最高的是“科技创新鼎”。今年获得这项殊荣,正是该区深入实施“315”科技创新体系建设工程、强力推进创新深化的结果,也是坚持“以创新求发展,向科技要红利”的山区科创之硕果。

### 招引项目 打造科技创新强引擎

山区“拔山扛鼎”走出去,莲都区的制胜一招是:招引项目,组链建链,打造科创新引擎。

锚定产业生态重构重塑,莲都区按照“高大上、链群配”的原则,精准切入半导体、新能源、美丽健康、数字经济等产业新赛道,开展“双招双引”工作,加速落地大批高质量发展项目。

拼干劲。区领导组队,抽调精兵强将,组建了“飞地”、半导体、新能源、美丽健康、数字经济和服务业、农文旅等6个招商组,开展专业化、精准化招商。各招商组绘制产业链图



谱,建立目标企业项目库、策划包装招商项目,按图寻企、以链招商。

讲策略。莲都区打开“投行思维”,创新“多维基金+银行资本”招商模式,设立50亿元产业母基金,联动社会基金形成“招商大盘”,不断吸引战略性新兴产业落地。2023年以来,通过产业基金“以投代引”,莲都区成功落地5个美丽健康领域的优质项目。

优服务。为确保项目能落地、投产,莲都区建设“鱼”你共进项目协同管理系统,按照最小颗粒度拆解出400多个项目全周期推进节点,全过程跟进项目前期、开工建设、入库纳统。同时,创新推出“周一纾困解难日”、市区“1+1”联络服务、“拿地即开工”等机制,协调解决项目堵点问题。

上海威固信息技术股份有限公司是固态存储行业的领军企业及国家级专精特新“小巨人”企业。此前,威固团队先后走访苏州、南通、宣城等地,最终把新项目安排在莲

都。该公司负责人说:“莲都的半导体产业生态与我们公司的业务方向高度匹配。当地政府的服务高效专业,项目进展迅速,预计2025年上半年就能投产。”

据悉,今年1—10月,莲都区共招引亿元以上产业项目18个,其中10亿元以上项目6个,招引企业中包含国家级专精特新“小巨人”企业、国家级独角兽企业、省隐形冠军等优质企业。两年来,全区累计招引大项目35个,实现10亿元、到20亿元、再到50亿元的进阶突破。

### 坚定创新 激活山区新质生产力

“一个小小创新中心,信息技术服务营收超2.5亿元!”这是丽水蚂蚁链产业创新中心落地莲都区两年多来,信息技术服务的经营收入。

近年来,莲都区锚定建设浙西

南科创中心核心区的目标,围绕产业链、创新链、人才链“三链”协同发力,扎实推进区域创新体系建设,全力激活山区新质生产力。

阀门是莲都区的传统产业。为推动阀门产业转型升级,莲都区引进多家数字经济企业,指导阀门企业开展数字化改造;设立阀门产业质量检测中心,助力企业研发高精尖产品。如今,莲都区的阀门产业诞生了8家高新技术企业,替科斯集团还跻身浙江省“隐形冠军”企业榜,领衔“领雁”研发攻关项目。

半导体是莲都区培育的新产业。为让新产业扎根壮大,莲都区引进半导体产业上游的新川纳米级镍粉生产线项目、环龙半导体抛光垫项目,做好强链补链工作。同步联动中科院先进半导体材料与芯片研究中心等10家科研机构,成立全国首个半导体工匠学院,培养专业人才,攻关核心技术。

围绕产业链部署创新链。莲都区抢抓美丽健康产业风口,布局了6733亩的美丽健康产业先导区,建设美丽健康产业示范基地、白口双创中心、白桥数字健康智造项目等重点产业平台,成功推动总投资37亿元的纳爱斯生态资源研究及产业化项目、总投资25亿元的翰尔西中国笔式注射器全自动生产线总部基地等项目落地。截至目前,已落地美丽健康产业项目13个,总投资超125亿元,培育发展美丽健康规上工业企业22家,美丽健康产业进入快速增长期。

人才是发展新质生产力的核心要素。莲都区结合重大产业项目招引,加大对高层次人才的引育,落地“绿谷精英”人才科技创业项目32个、创新项目5个。同时,重视本土人才培养,2023年以来培育本地人才入选“绿谷英才”13名,全市唯一“浙江院士之家”落地古堰画乡,赵继宗、俞梦孙两位院士领衔的研究院落地莲都。

### 近悦远来 涵养科技创新好生态

像做美自然生态那样做优科技创新生态。近年来,莲都区全力涵养包容宽厚的科创生态,持续畅通创新链条,让科创活力不断积聚、澎湃起来。

上线金融“加油站”。启动“科企贷”金融产品创新试点,完善担保费率补偿机制,上线“两小”创业通平台,全区科技型企业的担保费率从1%降至0.25%。与国科资本等9支基金团队合作,直接融

资人才科创项目,吸引新兴产业落地。

出台惠企“政策包”。迭代升级人才科技新政,组织开展“科创十强企业”评比,“8+4”科技专项政策兑现比例达75%。今年以来,通过“丽即兑”系统共兑现科技扶持资金7.52亿元,惠及企业2666家。

政务服务再增值。实施政务服务增值化改革,推出“企点我帮”增值服务和“能效计算器”等;积极推行“拿地即开工”制度,拍地成功后2天内实现“六证齐发”;开启“网办优先、自助为辅、窗口兜底”政务服务模式,“一网通办”办件率达99.71%。

大力保护知识产权。建成知识产权保护调解机构10家,授权专利总量达1905件;定期组织开展地理标志保护专项行动,“丽水枇杷”“莲城雾峰”纳入地理标志证明商标培育库。

多年努力,点滴积累。莲都区正用有限资源激发保护企业创新活力,量变必将引发创新质变。



■ 陆 乐 周琳子

11月15—17日,2024世界青年科学家峰会在温州召开,聚焦“青年创新塑造新质生产力”年度议题,来自全球约30个国家的近200位青年科学家准时赴会。

汇聚天下英才,共创美好未来。连续六年举办的世界青年科学家峰会,已成为浙江人才工作的重要品牌,是推动温州科技创新、优化人才制度的催化剂,为越来越多的青年科学家提供了施展抱负、成就梦想的广阔舞台和深化合作、共促发展的重要平台。

### 招才引智“大平台”

今年的青科会,吸引了71个国家和地区以及63个国际科技组织的近800名科学家、企业家、教育家和青年科技人才代表参会,围绕“青年创新塑造新质生产力”议题,开展了近20场研讨交流活动。

在温州肯恩大学工作的加纳学者艾鹏达看来,青科会最大的作用,就是通过聆听顶尖科学家们的思维碰撞,让更多的年轻科研工作者了解到前沿的科技成果与未来发展趋势。“我会把这些收获带到课堂和科研中,让更多学子和科技工作者从中获益。”艾鹏达说。

近年来,这样的收获在青科会上随处可见。数据显示,此前的五届青科会已经帮助温州与100多个



## 汇聚发展新质生产力的 青年力量

国家、国际科技组织建立联系,吸引了400多位顶尖科学家、中外院士参会,5600余名青年科学家、企业家、创投家借此平台交流合作。

会上沟通交流的同时,吸引人才、留下人才更是重中之重。

加拿大健康科学院院士宋伟宏和他的团队,就是温州通过青科会招才引智而来的。2020年青科会期间,宋伟宏正式签约加盟温州医科大学,成为温州第一位全职引进的院士。次年,瓯江实验室揭牌,宋伟宏以瓯江实验室主任的身份再次亮相青科会。这一年,他在峰会上一口气签下20多名海内外科学家加盟实验室。

今年,宋伟宏在青科会上再次收获满满。瓯江实验室与温州医科大学附属第一医院共建的国际阿尔茨海默病研究及防治中心揭牌,瓯江实验室与温州医科大学附属第二医院共建的儿童脑发育医学研究中心、国际唐氏综合征中心在青科会期间落地。宋伟宏还代表瓯江实验室向7名高层次人才颁发聘书。

这些年,像宋伟宏一样,引自青科会,又进阶成为青科会招才大使的专家不在少数。据统计,如今每年约有20万人次各类人才涌入温州,不断激活当地产业、促进科研发展。

## 优化服务“大擂台”

青科会之所以能够源源不断地给温州输送人才,是因为温州通过这个平台,展示了自身的发展前景和优渥的人才支持政策,形成了“近悦远来”的良好生态。

今年青科会上,省领导在介绍浙江时,专门提及“青年人才托举工程”,通过出台一系列措施支持青年科技人才挑大梁担重任。目前全省40岁以下青年科技人才实现“三个70%”,即人数、承担或参与省重点研发项目、获省自然科学基金支持均达到70%。

温州市还针对各类人才尤其是青年科技人才提供“房无忧”“学无忧”等人才服务“十件实事”,目前累计配售人才住房3000多套,每年解决人才子女入学问题2万多件,通过“温州人才之家”惠及人才75.2万人次。

在温州,为高端科技人才搭建的各类常态化交流平台也逐渐增多。在今年青科会全体大会上,世界青年科学家联合会正式成立。这一全新的国际性、学术性、非营利性社会组织,由中国科协主管,中国科学技术协会培训和人才服务中心、温州世界青年科学家成长基金会、丹麦大学联盟和世界青年地球科学家联盟等组织共同发起,创始会员有欧洲技术发展联盟等46个,分别来自亚洲、欧洲、美洲、非洲的23个国家。

随着首个业务总部设置在温州的国际科技组织落地,温州将塑造更加优渥的人才环境,吸引更多顶尖青年人才,为全球可持续发展目标提供创新支持。

## 产业发展“大舞台”

本次青科会的大健康论坛上,在全球生物医药领域顶尖专家的见证下,温州启动建设“生长因子之城”。

“生长因子之城”与温州的大健康产业息息相关。多年来,温州深耕大健康产业,打造了一批科研创新平台,如闻名全国的中国眼谷、中国基因药谷。瓯江实验室、温州生命健康医学研究创新中心、浙南美谷等一批高能级平台不断涌现新的科研成果。

每年青科会上,“大健康”也是绕不开的重要议题。2019年首届青科会上,一场“未来健康青年π”圆桌会,将青年科学家与业界资深前辈聚在一起,几代科学家漫谈有关生命科学基础研究、生物医药转化研究和产业创新发展等话题。青科会大健康论坛以分论坛的形式,亮相历届青科会,从百人到千人规模,从一场会议到系列子论坛,发展成为中国大健康领域最高级别的盛会之一,诺贝尔奖获得者、国内外院士、青年科学家、企业家代表等都是座上宾。

“这是我第二次因为青科会来到温州,温州打造‘生长因子之

城’,体现了这座城市对科研的高度重视。”今年在大健康论坛现场,诺贝尔化学奖得主哈特穆特·米歇尔参会作报告,话题关注生物医药,他希望与中国青年科学家深入交流,并期待和温州进一步合作。

不少与会的科学家在交流之后开始与温州携手共进。今年,温医大与瓯江实验室及11家全国各地的生物医药企业签约,并且在9家企业挂牌产教融合实训基地,目的都是加速生长因子成果转化。

其实,历年来的青科会成果,早已为生长因子的产业化做好了准备。

在中国基因药谷,佰诺创睿生物大分子CDMO平台(医药合同研发生产机构)已投用一年。该项目负责人王树民说,目前平台储备订单近5亿元,7条产线20个项目正在运行中,预计2024年能完成8000万元营收。此外,药谷已成功搭建纤维细胞生长因子研发、中试、临床、生产、检测、销售全产业链,集聚生物医药上下游企业超350家。

今年,瓯江实验室启用国际生长因子信号传导与药物研发中心,其中,浙南闽北赣东首台冷冻电镜开机投用,有助于分析生物大分子的细胞结构,将帮助团队设计出特异性更强、副作用更小的药物。

截至目前,青科会已经为温州带来了103个创新平台,落地了995个创新项目,也带动了温州相关产业的快速发展。🌟

## ■方腾高

浙江省委副秘书长、省委社工部副部长、省信访局局长

# 奋力推进信访工作高质量发展

——《浙江省信访工作办法》解读

2024年6月,省委、省政府发布《浙江省信访工作办法》(以下简称《办法》),这是一部新时期规范我省信访工作、推动信访工作高质量发展的重要地方性党内法规,也是我省信访工作现代化、法治化的重要制度成果,标志着我省信访工作进入了新的历史发展阶段。

## ●深刻领会《办法》出台的时代背景及重要意义

浙江是习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想的实践地。习近平同志在浙江工作期间多次对信访工作作出重要指示批示,首推党政主要领导层层签订信访工作责任书制度,首开省领导下访接访先河,首提民呼我为工作机制,为推动我省信访工作发展提供了宝贵财富。

20多年来,浙江坚持“一张蓝图绘到底,一任接着一任干”,将信访工作纳入“八八战略”统筹谋划,融入法治浙江、平安浙江建设一体推进,作为国家治理体系和治理能力现代化的突破口深入实施,放到巩固党的执政基础的本质要求中全面落实。

2023年,浙江被确定为全国唯一的信访工作现代化试点省、7个信访工作法治化试点省份之一。全省上下锚定省域信访工作现代化先行目标,聚焦预防、受理、办理、监督追

责、维护秩序“五个法治化”,构建“1311”信访工作法治化架构体系,深入实施信访源头治理、办理质效、监督效能、干部能力“四大提升行动”,形成了许多具有浙江鲜明辨识度的制度成果、理论成果和实践成果。

在系统总结、吸收、提炼和固化我省信访工作现代化、法治化实践经验的基础上制定出台《办法》,对于进一步深学笃行习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想,保障《信访工作条例》在我省全面深入实施,推动信访工作高质量发展,促进全省社会大局和谐稳定,助力“高质量发展建设共同富裕示范区”、打造“重要窗口”、奋力谱写中国式现代化浙江新篇章,具有重要意义。

## ●精准把握《办法》的主要内容和特色规定

《办法》坚持以人民为中心,坚持问题导向,坚持系统思维,坚持守正创新,充分体现浙江特色。

突出党建引领。《办法》坚持把党的领导贯穿信访工作全过程各领域,首次以党内法规的形式固化我省长期坚持的“五级书记抓信访”工作责任制度,深化完善“五级大接访”格局,健全完善信访工作联席会

议机制,构建横向到边、纵向到底,协调联动、有机贯通的信访工作体系,确保信访工作正确的政治方向。

突出系统观念。《办法》首次在党内法规层面将预防、受理、办理、监督追责、维护秩序“五个法治化”有机贯通起来,强化信访工作全面融入社会治理大格局,强化信访工作与数字化建设深度融合,推动构建包括信访、诉讼、调解、仲裁、复议等在内的一体化全链条信访矛盾纠纷多元化解体系,增强信访工作的系统性、整体性、协同性。

突出源头治理。《办法》就“源头预防”单独成章,明确坚持和发展新时代“枫桥经验”,要求建立健全行政合法性审查、重大决策社会稳定风险评估、人民建议征集、信访矛盾常态化排查化解等工作机制,进一步从制度上规范和保障信访矛盾化解在初始、解决在萌芽、息访在县域,切实从源头上预防和减少信访问题的发生。

突出质效提升。《办法》紧紧围绕提升信访事项受理办理质效这一核心,坚持实体正义和程序正义并重,以程序正义保障实体正义,以实体正义检验程序正义,对分诉求登记、“双签双核两见面一现场”等我省行之有效的创新做法作出严密细致规定,构建信访事项受理办理全流程闭环工作体系,确保群众的合理合法诉求依照法律规定和程序就

能得到合理合法的结果。

突出“双向规范”。《办法》注重平衡信访人和事权单位权利与义务、权力与责任的关系,对党委政府信访联合督导、信访工作重点管理、信访工作任期盘点和离任交接、涉嫌失职失责问题线索移送等作出有针对性的制度安排,既规范信访工作行为,也约束信访人行为,以“双向追责”倒逼“双向规范”,不断优化信访生态。

突出数智赋能。《办法》将“数字化建设”单独成章,对我省在全国率先构建集网络、电话、来信、走访“四位一体”的民呼我为统一平台,首创“民呼码”,设立信访工作法治指数等一系列特色做法作出有针对性的规定,彰显信访工作鲜明的时代特征和浙江特色。

## ● 深入推进《办法》的全面贯彻落实

各地各部门要紧扣“一个首要任务、三个主攻方向、两个根本”,以全面落实《办法》为牵引,进一步放大格局、发挥优势,围绕一个“民”字,突出一个“责”字,坚持一个“法”字,注重一个“情”字,做深一个“实”字,统筹推进信访工作责任、源头治理、质效评查、民呼我为、干部队伍“五大体系”建设,深化开展领域类信访突出问题治理、重复信访问题治理、办理质效提升“三大攻坚行动”,以更高的站位、更大的力度、更实的举措深入推进《办法》的全面贯彻落实,以勇敢立潮头、永远立潮头的奋

斗者姿态持续推动我省信访工作走前列、作示范、创一流,为实现“两个不发生、两个下降、一个确保”目标、确保全省社会大局和谐稳定、维护浙江“重要窗口”形象彰显信访担当。

在坚持信访工作正确政治方向上持续发力。始终牢记信访工作是党的群众工作的重要组成部分,进一步提高站位,自觉把信访工作放到“高质量发展建设共同富裕示范区”、打造“重要窗口”、奋力谱写中国式现代化浙江新篇章中定位谋划,放到推进国家治理体系和治理能力现代化全局中部署落实,厚植为民情怀,带着感情、带着责任、带着办法做好送上门来的群众工作。

在推动责任落实上持续发力。以层层签订信访工作责任书为总抓手,不断深化“五级书记抓信访”工作机制,层层压实责任,强化刚性约束,形成横向到边、纵向到底、务实管用的工作责任体系。进一步强化属地责任、事权单位责任和领导干部责任,事不避难,义不避责,攻坚克难,精心谋划,持续加大领域类信访突出问题和重复信访问题治理力度,进一步做深做细做实领导干部下访接访、包案等工作,扎实推动疑难复杂信访问题化解。

在加强源头治理上持续发力。持续深入开展信访源头治理提升行动,始终把源头预防和前端化解作为工作着力点,持续擦亮“枫桥经验”金字招牌,充分发挥信访工作联席会议机制作用,打好行政合法性审查、重大决策社会稳定风险评估、信访矛盾纠纷排查化解、一体化信访矛盾纠纷多元化解、人民建议征

集等系列组合拳,加强信访“形”和“势”的分析研判,做到抓早抓小抓苗头,确保防范在先、预防在前、化解在早。

在提升办理质效上持续发力。持续深入开展信访办理质效提升行动,坚持把精力和重心放在解决群众反映的“事”上,按照“三到位一处理”和信访工作法治化“路线图”“导引图”要求,充分运用解决、解释、解困、解气“四解”工作法,依法按政策解决群众诉求,坚决防止重维稳轻维权、重程序到位轻实体化解、重信访事项处理轻“三项建议”提出的“三重三轻”现象。

在强化监督追责上持续发力。持续深入开展信访监督效能提升行动,持续加大对不履行或不正确履行信访工作职责以及不履行或不正确履行职责导致信访问题发生行为的责任追究力度,健全涉嫌失职失责问题线索移送等工作机制,落实落细信访工作任期盘点和离任交接制度,不断深化监督追责闭环体系,以严的基调、严的举措、严的氛围倒逼强化源头预防、提升办理质效、压实工作责任。

在增强干部能力上持续发力。大力倡导“六干”,坚持“干”字当头、实干担当、奋发有为,牢牢把握信访工作的规律性,掌握信访工作的主动权,确保说一件、干一件、成一件。持续深入开展信访干部能力提升行动,深化“双提升双推动”工作机制,不断提高干部依法履职能力、解决疑难复杂问题能力和群众工作能力,努力打造一支高素质专业化的信访干部队伍。🌀



# 立法保障“千万工程”纵深推进

——《浙江省“千万工程”条例》解读

■田梦海 吴恩玉

《浙江省“千万工程”条例》(以下简称《条例》)经省十四届人大常委会第十三次会议审议通过,于2025年1月1日起施行。作为全国首部关于“千万工程”的专项法规,《条例》将为浙江以“千万工程”牵引城乡融合发展、缩小“三大差距”、推进共同富裕先行示范提供重要法治保障。

## 助力深化“千万工程”

作为“千万工程”最初启动地、率先实践地,浙江领全国之先开展“千万工程”立法,以法规制度保障“千万工程”持续深入推进,为全国学习运用“千万工程”经验提供系统指引,既是全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十届三中全会、中央一号文件精神的具体行动,也是坚持以“千万工程”为统领牵引城乡融合发展、缩小“三大差距”、扎实推动乡村全面振兴、奋力交出共同富裕先行示范

高分答卷的客观要求。

《条例》按照党的二十届三中全会关于深化立法领域改革的要求,将党中央、省委关于运用“千万工程”经验推进乡村全面振兴的要求创造性转化为法规制度设计,积极推动新发展理念在“三农”领域的贯彻落实。

除了将“千万工程”理念、方法、机制在法规制度层面予以系统固化之外,《条例》就“千万工程”深化实施中的难点问题提出管用、实用的解决方案,着力提高立法的针对性和可执行性。

《条例》将与浙江近年来制定实施的乡村振兴促进条例、共同富裕示范区促进条例、生活垃圾处理条例等乡村振兴相关法规相辅相成、相得益彰,成为浙江省高质量发展建设共同富裕示范区法规制度体系的重要内容。

## 系统集成推进机制

“千万工程”蕴含的发展理念、

推进方法和工作机制具有经久不衰的实践活力和普遍适用的指导意义。《条例》首次将这些理念、方法、机制在法规制度层面进行系统集成、全面固化。

《条例》明确,实施“千万工程”要按照人与自然和谐共生、城乡融合发展的要求,贯彻新发展理念,遵循规划统筹、因地制宜、循序渐进、塑形铸魂、共建共享的原则,完善党建引领、政府主导、农民主体、社会参与工作体系。

在此基础上,《条例》对习近平总书记在浙江工作期间创新建立、带头推动的“四个一”工作机制(“一把手”负总责、成立一个工作协调小组、每年召开一次现场会、定期表彰一批先进集体和个人)作出具体规定,明确省、市、县、乡、村五级主要负责人对实施“千万工程”全面负责,要求省、市、县三级健全“千万工程”实施工作协调机制并定期召开推进会,规定建立实绩考核、表彰奖励、责任追究等制度。

《条例》还对制定阶段性行动



■赵晓霞

从一本书到一个展馆,从一次书展到永不落幕的公共阅读空间,流动的书香正逐步推动浙江全民阅读的进程。今年10月,第九届浙江书展在宁波举行。书展期间,主会场入场人数超12万人,爱书人、读书人在这里共赴“书香”之约。近年来,浙江全民阅读理念更加深入人心,“书香浙江”建设蔚然成风。



### 深耕精品出版 提升全民阅读质量

第九届浙江书展,300余家出版社带来3万余种精品图书参展。其中,浙江馆携约2000种图书,精选推出“五个一工程”获奖书籍、浙版好书、中国好书主题陈列,集中展示浙江文学创作与出版成果,讲好浙江故事。

“书本一翻开,我以为是真的螃蟹跳出来!志愿者阿姨告诉我,这是立体书的效果,感觉好奇妙。”来自宁波市奉化区的小朋友翻阅着《神奇动物在山海》感叹道。作为书展上首发的新书,《神奇动物在山海》是2024年宁波市对口支援青海省天峻县的项目成果,其原创手绘近80幅生态群落及特色生物插图,立体地还原东海之滨与青藏高原的生态场景,为青少年打开美育和生物多样性教育的新视角。

“出好书、选好书、荐好书”是

## 在“浙”里,阅享书香

做好全民阅读工作的重要一环。近年来,浙江强化阅读资源供给,牢固树立精品意识,聚焦打造更多思想精深、艺术精湛、制作精良的出版物,从源头上助力全民阅读。

2024年2月,第六届“浙版传媒好书”榜单揭晓,15种出版物获评2023年度“浙版传媒好书”。3月,由浙江出版联合集团主办的“浙版传媒好书”作者表彰暨精品出版恳谈会在杭州举行。

在历届“浙版传媒好书”中,《干在实处 勇立潮头——习近平浙江足迹》《望道:〈共产党宣言〉首部中文全译本的前世今生》等5种出版物荣获中宣部“五个一工程”奖、中国出版政府奖、中华优秀出版物奖;《望江南》《仰望星空:共和国功勋孙家栋》等7种图书入选年度“中国好书”;《红船启航》《笔墨当随时

代》《解码:“八八战略”为什么行》等一大批口碑作品不断满足人民群众对高品质阅读的新期待。

此外,浙江面向不同读者分类提供优秀书目,持续举办“春风悦读榜”评选活动,组织开展之江好书节等活动。

### 优化基础设施 打造新型阅读空间

有了书籍资源,还需要建好用好阅读阵地,搭建起好书与读者之间双向奔赴的桥梁。浙江充分利用之江文化中心、杭州国家版本馆等新兴文化地标,加大政策支持力度,扶持品牌实体书店做优做强,打造新型城市阅读空间,建设“15分钟阅读圈”。

2023年8月,浙江图书馆之江

新馆开放。2024年4月,“宋韵生辉 阅享书香”2024长三角图书馆之夜主会场在此拉开大幕,浙江图书馆从之江文化中心出发,联动浙江省各级公共图书馆并联合上海图书馆、南京图书馆、安徽省图书馆共同点亮长三角的夜读氛围,相关系列活动的全网直播观看量累计超1100万。

在杭州,遍布全市的195家邻里阅读空间,正试图打通公共文化服务“最后一百米”。这些阅读空间就像一座座小而美的“精神粮仓”,它们的体量和面积都比较小,往往由社区的架空层、物业储物间等闲置空间改造而来,灵活的选址方便百姓在家门口实现“零门槛”“无边界”的阅读享受。

在温州,全国首个“全民阅读示范城”建设走向纵深。该市依托街道社区、公园绿地、商业综合体、景区民宿、产业集聚区、文化创意园等阵地进行嵌入式建设,将特色人文资源植入城市书房。比如,龙港

市的龙跃路城市书房由老水厂改造,通过产业化运作管理,营造融怀旧和时尚于一体的文化空间场景。

如今的浙江,公共图书馆、实体书店(书吧)、藏书楼、书院、社区文化家园、农村文化礼堂等公共阅读场所遍布城乡,打破了传统的省、市、县、乡、村五级网络,共同组成了一个更为高效、便捷、普惠的新型全民阅读公共服务网络,为广大群众带来优质的文化享受。

### 探索模式创新 丰富多元阅读体验

“在这个全新的空间里,不仅能够品味香茗、细嗅芬芳,甚至还能品尝到和大屏内容相呼应的五芳斋粽子。”置身于元宇宙360度全景环绕的空间,感受如梦似幻的景象更迭,嘉兴市图书馆的读者们发出连连赞叹。

2023年,嘉兴市图书馆打造了国内公共图书馆领域的首个元宇

宙阅读体验馆,探索从单一的视觉文字阅读到多感官、立体化的沉浸式阅读,吸引了众多读者慕名前往体验,“全民参与”的氛围愈加浓厚。

像这样,通过新模式新载体来丰富阅读体验的做法在各地不断涌现。大家积极拥抱发展变革潮流,撬动跨界资源,不断延伸阅读触角,创新阅读推广形式,让阅读融入百姓生活、融入城市血脉。

台州市创新构建图书馆“全生命周期阅读推广服务体系”,服务人群进一步从新生儿家庭延伸到老年群体,成功培育针对新生儿的“书香礼包”“初生书香礼”品牌和针对老年读者的“乐龄E课堂”“乐夕之旅”等,推动阅读服务资源嵌入教育、卫生等领域,构建了全域阅读融合发展生态圈。

舟山市融合非遗、集市、文旅等元素,创新推出“星辰大海 阅见未来”主题活动品牌,包含“海山系列”“学海书舟”“岛与”系列三个子品牌,配套全民阅读节、未成年人读书节等20余项优质品牌活动,描绘了一幅“在海边读书”的全民阅读新图景。

同时,浙江主动适应数据化、移动化、智能化阅读趋势,优化迭代“钱塘鸿书”“火把知识”等数字平台,实现读者免费一键听书看书。推进无边界无差别阅读服务,在通借通还、信阅这两项特色服务上不断创新,以省、市、县联合服务的形式打破公共图书馆服务边界,实现“一证在手,借遍全省”。



■卓煜程 首芸云

“众人的事情由众人商量”这句朴素的大白话,道出了基层社会治理的大道理,也道出了杭州市余杭区的“善治密码”。

作为浙江省党建引领基层治理综合试点,近年来,余杭区按照不同的治理形态,在乡村、城市、城郊接合部、产业社区、撤村建居社区,探索“众人的事情由众人商量”新实践,从协商民主出发,引导群众有序参与到基层治理中来,建设和美共治的城市治理共同体。

### 农村领域强化“议”

小古城村坐落在余杭径山镇的绿水青山中,在村口的铁艺雕塑上,镶嵌着“众人的事情由众人商量”十个大字,这是小古城村的“传家宝”。

这些年来,村里项目建设,小到沟渠填埋,大到土地流转,都会在村口百年大樟树下召集村民议事会。每次“议一议”往往就能把解决方案往前“推一推”。村里人说:“商量着办,果然灵!”

村民议事该怎么议、议什么?余杭区探索“四议六步”民主议事工作法,制定了八项村级协商议事目录、七项组级协商议事目录,以“议什么、谁来议、怎么议、议的效力”为基础,确立“工作由群众提、议题由支部审、方案由网格议、决策由代表决、过程由专人督、结果



余杭区小古城村村民在樟树下议事

由群众评”六个推进步骤,让协商始终朝着正确的方向有序进行。

为确保协商长效运转,余杭区遵循大事大议、急事急议、小事小议的原则,通过建立一套事前准备、事中组织、事后运用的工作制度,形成闭环完善的协商流程,让协商民主更加符合基层实际,增强执行生命力。

如今的余杭乡村,基层民主协商实践已遍地开花。鸬鸟镇建立“梨民百姓谈”产业链议事协商机制,围绕提升蜜梨产业链,协商解决难题73个,今年带动蜜梨销售2.9亿元。黄湖镇打造“村民义务日”协商服务品牌,围绕艺术乡建、环境整治等问题组织活动,开展民主协商。

### 城市社区扣紧“责”

瓶窑镇华兴社区桃源小区始建于20世纪80年代,是典型的开

放式老旧小区。曾经由于物业缺位,居民抱怨小区服务差,生活没有安全感。而类似的无物业老旧小区,在余杭的数量不少。

对此,余杭区从健全权责明晰的三方协同机制破题,支持各镇(街道)建立物业管理综合服务中心,不仅接管老旧小区的物业,还负责辖区公共区域的绿化、保洁、设施设备养护等工作。

物业有了,谁来监督?余杭区以党建为引领,构建社区居委会、业委会、物业企业“三方协同”的共治路径,建立权责明晰的三方协同机制,制定了20项责任举措。同时,探索建立镇街、社区、业主大会“三级联管”的业委会管理监督体系,监督物业公司提供优质服务,为居民创造良好居住环境。

共治的桥梁有了,余杭区还在社区与居民互动机制上下功夫。在解决居民“对门不相识”问题中,创新开展小区幸福专员“连心入户”、

在职党员“融网入格”、余杭楼长“编楼入组”、流动党员“归队入列”等系列行动,推动1.9万名党员干部群众加入网格“1+3+N”治理体系。

如今,余杭区全年业委会(物管委)应建尽建率达97%,物业服务信访数量同比下降36.47%。

### 产业社区深化“融”

余杭区地处杭州城西科创大走廊核心区,企业云集、园区林立,形成了众多产业社区。

产业社区如何服务企业?余杭区在“融”字上做文章,推动“园、楼、企”互融共促,打造产业社区科创共同体,设立党群服务中心,常态化配备党群、经济、平安三大专员,建强组织、创新治理、做优服务。

位于仓前街道的梦创社区,有各类园区62个、楼宇95幢、6000余家企业。按照“服务治理社区一样服务治理园区”的理念,梦创社区成立由物业、企业、员工代表及社

区代表组成的园区治理委员会,围绕园区建设、企业员工诉求、人文活动等开展协商议事,并搭建“问题收集—议事协商—落地解决”的园区内治理闭环机制,力争“园事园议、园事园办、园事园管”。

利尔达科技集团想通过两项国际标准认证,但一直找不到专业协助单位。诉求反映到“园治会”,大家集思广益,推荐杭州佳普企业管理咨询有限公司专家组为其服务。2024年7月,利尔达传来好消息,企业通过了认证,意味着企业的信息安全管理体系统达到国际标准,有助于进一步拓宽国际市场。

### 城郊接合部用好“联”

村民变市民,安置楼房取代建筑分散的村庄,“熟人社会”网络变成“半熟人社会”……在快速推进的城市化进程中,余杭区冒出了很多兼具乡村和社区特质的城郊接合部。这些地方往往伴随着人口组

成复杂、内外环境不佳、矛盾纠纷易发等难题,是基层治理直接又关键的挑战。

对此,余杭区充分发挥党建引领作用,紧扣“联”构建共治体系,以回迁安置小区为重点,通过联动排摸情况、联抓治理力量、联合处置问题,探索党建引领下的联合共治方法。

联动排摸情况。公安部门依托“舒心安居”应用联动开展流动人口、出租房屋常态排查,掌握人口底数,实现数据精准管控、动态更新。

联抓治理力量。村社党组织探索成立房东协会,用好村民代表、小组长等骨干力量,压实房东管租户、管环境、管安全等责任,推动治理主体转变。

联合处置问题。一体推进行政执法与村社管理、下沉力量和网格队伍,做好小区围墙内外、项目工地一线治理融合互促,围绕消防、治安等重点做好风险感知化解和应急快响处置工作,着力提升村(社区)“联合共治”效能。

以五常街道福鼎家园小区为例,这个安置房小区租住了9000余名“上班族”,流动人口多、矛盾纠纷交织。于是,五常街道组建以村社网格、警务团队、矛调团队为主导,保安行业队伍为支撑,房东协会、社会力量为补充的共治队伍,并下沉公安、综合执法、律师、调解、物业等力量,有效密切社区与群众的联系,将矛盾纠纷化解在前端。



余杭区瓶窑镇华兴社区将闲置空间改造为百姓健身房

## 以“关键一招”推动 生态文明先行



武义上黄观测站

### ■ 钱慧慧

2023年10月,浙江“蓝色循环”海洋塑料废弃物治理模式获得联合国环保领域最高荣誉“地球卫士奖”。一年多来,“蓝色循环”模式加速推广,从浙江走向全国,成为中国单体回收海洋塑料废弃物量最大的项目。

“蓝色循环”是浙江深化生态文明体制改革的缩影。近年来,浙江省生态环境系统坚持向改革要动力、向创新要活力,多向发力,加快构建有效务实管用、激励约束并重的现代化生态环境治理体系,开展环境健康友好创新区建设,推进数字生态文明建设省域试点等制度改革,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,奋力谱写人与自然和谐

共生现代化的浙江篇章。

### 多措并举

“当前,浙江发展进入了又一个爬坡过坎的关键期,面临着高质量发展新的‘成长烦恼’。解决这些‘成长烦恼’,关键是着力破解深层次体制机制障碍,推动经济社会发展全面绿色转型,以高水平保护促进高质量发展。”浙江省生态环境厅法规处处长朱恩青说。

从顶层设计出发,浙江坚持问题导向、发展导向、先行导向,印发《深化生态环境领域改革的实施方案》。《实施方案》聚焦生态环境法规标准、生态环境监测监管、生态环境要素治理、绿色低碳转型、生态产品价值实现、生态环境科技创

新、生态治理全民行动等领域,建立美丽浙江考核督察评估协同体系等17项体系建设,推动生态文明建设实现新的“爬坡过坎”。

一系列制度创新应运而生。以减污降碳协同创新区建设为例,这项“牵一发动全身”重大改革任务,成为生态环境保护 and 应对气候变化工作的着力点和突破口。浙江在全国率先开展减污降碳协同增效指数研究,覆盖产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化等维度,集成生态环境领域7大指数,按季度发布,并纳入美丽浙江建设考核,成为衡量地方和行业全面绿色低碳转型的新标尺。

浙江还率先试行碳排放评价制度,实施“项目环评+碳评”“规划环评+碳评”“生态环境分区管控+

碳评”多维模式；率先建立财政金融激励机制；率先上线“减污降碳在线”，集成打造“一本账”“一体考”“一链管”“一体配置”“一体分析”“一键达”的数智“指挥部”……精耕细耘结硕果，生态环境部总结提炼浙江省第一批4大类35项经验做法，向全国推广。

## 先行先试

全面深化生态文明体制改革，要在抓落实上下更大功夫，既当改革促进派、又当改革实干家。环境健康友好创新区（以下简称“创新区”）建设就是一分部署九分落实的生动诠释。

近年来，浙江生态环境保护工作取得明显成效，在全国率先建成生态省，生态环境公众满意度连续13年提升。当前，广大人民群众对生态环境的需求已从基础的环境质量改善逐步转向更高标准的环境健康品质提升和优质生态产品供给。浙江勇当先行者，将环境健康理念、标准、手段融入现代环境治理体系，建立健全环境健康管理制度，开展环境健康风险“筛评控”。

2024年5月，生态环境部复函，同意浙江省开展创新区建设。目前，浙江初步构建了“环境健康友好创新区”建设的框架方案及预期标志性成果清单，部署启动了多领域、多层次、多主体的环境健康友好创新试点等工作。经自愿申报、专家评议，首批确定9个省级环境

健康友好创新试点，安吉县成为其中之一。

“我们正委托中国环境科学研究院开展环境健康友好指数评价体系研究，以量化指标综合计量反映县域（城市）环境健康友好发展水平，绘制‘区域环境健康友好画像’，构建具有安吉风格、浙江特色、中国视野的环境健康县域（城市）评价指数工具。”湖州市生态环境局安吉分局副局长钟永梅表示，得益于全省首批环境健康友好创新试点契机的加持，安吉近期已顺利入选国家环境健康管理试点。

杭州、湖州获评国家碳达峰试点；湖州、丽水入选国家生态产品价值实现机制试点城市；宁波获批非现场监管执法国家试点；青田县稻鱼共生系统修复项目入选“联合国生态系统恢复十年”优秀案例……全省各地求真务实抓落实，汇聚起推进人与自然和谐共生的磅礴力量。

## 数智赋能

“温馨提示：您所在区域已被‘浙里宁静’温岭全域噪声监测所覆盖，请大家降低音量，主动配合。”走进台州市温岭市人民东路的东辉公园，会发现广场上的提示屏幕能够进行实时噪音监测，并根据实际情况随时设定提示分贝。作为全省县级市首创“浙里宁静”系统与“基层智治综合应用”贯通融合模式，温岭实现了噪声管理与

社会综合治理“一盘棋”。

眼下，数智赋能生态文明建设已成为提升生态环境治理现代化水平的关键所在。浙江把数字化改革融入生态文明体制改革方方面面，加快推动从“事”到“制”“治”“智”转变，构建了生态环境数字化的“1+N”制度标准体系，将数据共享、工作协同等数字化要求写入《浙江省生态环境保护条例》。

在此基础上，浙江系统构建“平台+大脑+应用”整体架构，形成天空地人全感知、环境网络全互联、环境数据全流通、指挥决策全智能、环境治理全协同、环境管理全统筹的“美丽浙江”建设数字化治理体系总体架构。

目前，“浙江生态环境大脑”已建设全省统一的生态环境数据仓，集成空气点位1737个、水环境点位711个、重点排污单位在线监控4944家，率先推行企业工况“黑匣子”监控建设。其横向打通省级部门数据，纵向贯通部省市县四级，归集数据目前达189亿条，成为“美丽浙江”建设的数据底座。

前不久，浙江迎来新使命——生态环境部复函，同意浙江省作为全国数字生态文明建设省域试点省份，探索绿色智慧的数字生态文明实现路径，为全国积累经验。对此，浙江将坚决扛起新使命担当，通过坚持用好全面深化改革“关键一招”，加快打造生态文明绿色发展标杆之地，展现新气象、实现新作为。

## ■ 蒋伟峰

中共宁波市委常委、组织部部长

实干出实绩，奋进谱新篇。省委书记王浩在市委书记座谈会上，提出忠诚干、务实干、担当干、创新干、团结干、廉洁干的“六干”要求，发出了忠实践行“八八战略”、高质量发展建设共同富裕示范区、加快打造“重要窗口”、奋力谱写中国式现代化浙江新篇章的动员令。宁波市委组织部把大局所向作为组织工作发力方向，紧扣“一个首要任务、三个主攻方向、两个根本”，坚持以“六干”抓落实，干字当头、实字为要，深化政治建设，锻造攻坚铁军，夯实基层堡垒，壮大人才矩阵，奋力打造新时代市域党建高地。

### ● 牢牢聚焦“忠诚干”，更好把握笃信与笃行的关系，以高标准政治建设强化凝心铸魂

持之以恒抓实政治建设，教育引导党员干部知行合一、表里如一，对组织赤诚、坦诚、真诚，真正做到让组织放心托底。

在深学思想和深悟要义中把牢政治方向。严格落实“第一议题”制度，健全完善“即时化+专题化+常态化”学习机制，用好习近平总书记37次亲临宁波考察指导留下的理论富矿、精神富矿和实践富矿，常态开展“循迹溯源学思想促践行”，引导党员干部在追循足迹中感悟真理伟力、增强奋进动力。

## 以“六干”打造新时代市域党建高地

在专题实训和一线实战中提升政治能力。依托党员干部“知行学堂”、民营经济人士“四明学堂”、创新型人才“前沿讲堂”、高素养劳动者“工匠学堂”开展分类轮训，有计划安排干部到重大项目、涉稳涉访、对口协作等一线挂职历练，通过“干中学、学中干”锤炼干部明辨是非的“火眼睛”、防范风险的“警觉度”、敢于斗争的“硬骨气”。

在平时考察和关键考验中检验政治成色。对标中组部“八个既看又看”要求，综合运用日常了解、调研谈话、分析研判、“凡提五必”、以事察人等途径，相互印证、综合研判，动态跟踪掌握各级领导班子和领导干部的政治表现，确保干部政治上过得硬、工作上靠得住、作风上行得正。

### ● 牢牢聚焦“务实干”，更好把握战略与策略的关系，以高素质干部队伍支撑“一个首要任务”

树牢以实干实绩论英雄的鲜明用人导向，抓储备重配备、抓选任强引领、抓考核促干事，推动干部心无旁骛抓落实、创新创造抓落实、务求实效抓落实。

“走一步、看两步、想三步”超前储备。着眼2026年、放眼2031年两轮县乡领导班子换届年轻干部储备所需，深入实施年轻干部“薪火接力计划”和“一线赋能成长行动”，以全周期培养的理念抓实优苗选育，聚焦数字产业、低空经济、人工智能等领域，加大急需紧缺公务员招录力度，推动干部队伍结构功能双优。

“三看、三破、三到”选任干部。在不违反《党政领导干部选拔任用工作条例》的基础上，拓展优秀干部成长成才通道，坚决破除条线内循环、路径依赖、年龄一刀切等“潜规则”，破除先晋升职级再提任职务、同级多岗位长时间才提拔、先交流到关键岗位才提拔等“隐形台阶”，深入改革发展主战场、攻坚克难最前沿、服务群众第一线考察识别干部，把能扛重活、善打硬仗的干部发现出来、使用起来。

“考准、考实、考出干劲”激励干事。把优化考核体系与整治形式主义为基层减负紧密结合起来，巩固精简优化基层考核专项清理规范成果，以“无感、无痕、无形”解决“跑、报、考”问题，同时强化结果运用，加大及时奖励力度，畅通能上能下渠道，让干部放开手脚、大胆干事。

## ● 牢牢聚焦“担当干”，更好把握知重与负重的关系，以高质量组织振兴引领“三个主攻方向”

坚决扛起共同富裕先行示范的重大使命，持续深化新时代“千万工程”，扎实开展组织工作助跑共富行动，推动组织资源精准投向“三个主攻方向”，不断拓宽抓党建促共富的新通道。

**强共富之基。**以2025年村社组织换届为契机，扎实开展村书记后备力量培育储备行动，用好挖掘回引人才十例、严管厚爱十机制等“五个十条”政策体系，引进培育一批乡村CEO、农创客、田秀才、土专家等，提升头雁带富本领。

**聚共富之效。**发挥党建整合要素、聚合力量、统合政策作用，探索跨领域、跨区域、跨层级党建联建新路径，深化共富工坊增技增收提质综合改革，助力农民增收、集体增富。

**聚共富之力。**紧扣“进出育管爱”全链条，深化“甬耀红锋·五提创优”行动，优化素质结构，细化教育管理，引导党员干部参与共富直播、农产品代销、农旅项目引流，在共富先行中唱主角、打头阵。

## ● 牢牢聚焦“创新干”，更好把握破难与破局的关系，以高能级人才矩阵赋能“两个根本”

坚持把人才工作作为破解新的“成长烦恼”的重中之重，敢于打

破常规、大胆探索，以人才活力激发创新动力。

**提升政策机制牵引力。**加快推动教育科技人才体制机制一体改革，聚焦“315”科技创新体系建设、“361”现代产业集群培育，迭代“通则+专项+定制”政策体系，构建政策链集聚人才链、支撑创新链、服务产业链的生动格局。

**提升功能平台承载力。**举全市之力建强甬江科创区这一聚才龙头，推进企业总部汇聚、科研院所集聚，合力铸就科创“大引擎”；激发民营企业用人主体作用，持续做大人才增长极。

**提升最优生态吸附力。**深化授权松绑改革，授予用人单位和人才更多经费支配权、技术路线决定权、成果转化权，健全“产业教授”“科技副总”机制，聚焦人才的高频需求，优化住房、教育、医疗等服务供给，持续擦亮“宁波五优、人才无忧”品牌。

## ● 牢牢聚焦“团结干”，更好把握活力与合力的关系，以高水平蓄势奋进推动全面先行

坚持系统观念，在提升个体战斗力活力的基础上，以统合的方式推进组织工作整体提升、全面提质。

**全域统筹同频共振。**对外而言，着力构建大党建格局，整合财政、教育、民政等部门资源，变组织部门“单打独斗”为多部门“联合作战”；对内而言，把干部、组织、人才贯通起来抓，统筹做好理论武装、

选贤任能、强基固本、育才聚才各项工作。

**改革创新问题共答。**以党建制度改革为牵引，按照“锚定五年、谋准三年、扎实干好每一年”的思路，谋划实施一批小切口、大纵深重点改革项目，以“突破一个问题”带动“解决一类问题”。

**示范争先同心共进。**跳出宁波看组工，主动对位标杆、积极追赶标杆、努力成为标杆，打造更多具有全国影响力、宁波辨识度的组工金名片。

## ● 牢牢聚焦“廉洁干”，更好把握知进与知止的关系，以高要求从严治部树牢模范形象

巩固拓展党纪学习教育成果，以管领导干部的标准管好组工干部，奋力打造讲政治、重公道、业务精、作风好的“组工铁军”。

**守住公道正派的生命线。**坚持按事业需要选人、选事业需要的人，公平对待干部、公正评价干部、公道选用干部，坚决做到不存私心、不掺私货、不徇私情。

**练好业精业勤的基本功。**把组织工作当作事业来追求，持续提升熟知底数和把握政策的能力，把好每道关口、每项程序、每个细节，努力做到组工出品皆精品。

**筑牢廉洁自律的防火墙。**带头修好新时代共产党人的“心学”，强化规矩意识，守牢行为底线，涵养道德情操，以自身清、自身正、自身硬，共同维护好组织部门的良好形象。

## 社区有了『最强微脑』

■ 郭国先

杭州市钱塘区下沙街道党工委副书记

近年来,在省委“141”基层智治体系下,下沙街道坚持以党建为引领,以网格为依托,推进“警网协同”,形成了“13446”立体防控体系,解决了基层治理的大部分难题和痛点,基本实现了“自上而下”的治理全贯通。

对照新时代“枫桥经验”要求,单纯依靠“自上而下”的路径还不够全面,更需要打通“自下而上”的闭环。这个“下”不能仅仅停留于“街道”层面,必须要深入到“社区”,甚至“网格”,最终要落实到每个居民身上。

下沙街道有21个社区、20万外来人口,10万余间出租房,辖区在册企业有2.2万家,密集分布着100余幢各类商务楼宇。面对如此大的治理体量,下沙街道干部职工只有196人,存在“小马拉大车”的问题。如何向下深入?常言道:“人手不够,

机制来凑”,现实要求我们必须探索出一条有效的基层智治新路径。

经集思广益,街道党工委决定打造面向居民的“聚沙e安”智慧治理体系。居民通过“聚沙e安”小程序上报各类事件,经社区“微脑”研判,按照事件等级,分类流转至“110”、街道的“四平台”或社区处置。

看是微信小程序,背后却搭载着一套强大的数据系统。我们把辖区所有居民小区已安装的交通道闸、门禁、梯控、人脸抓拍摄像头随时捕捉的信息全部打通接口,全量汇集到“聚沙e安”系统,并按照“人房企事物”五大要素分类归集。每栋楼住了哪些人?老旧小区都有哪些安全隐患?辖区企业的经营状况是否异常?数据都能分析并预警。

为了让居民使用“聚沙e安”上报各类事件,我们一开始就将“聚沙e安”与小区门禁结合,同时在“聚沙e安”小程序上设置“一键呼”,居民上报大小事情或寻求帮助,都能得到快速响应。

通过数据归集、居民上报,街道基本完成了“问题发现在基层”,下一步就是“矛盾化解在基层”。我们着力构建党建引领基层治理“一张网”,在159个网格配齐4119名网格员,在每个社区打造“网格议事日”等解纷平台,协同辖区两大派出所按片区设立“六大联勤分中心”,协助社区处理非警务类事件,并联动法院、司法所等部门构建“四级矛盾纠纷调架构”,解决更专业更复杂的纠纷问题,由此形成事件处置一体化机制,

破解社区治理“无人可用、无路可寻”的痛点。

我常比喻说,“基层治理四平台”是街道的“小脑”,“聚沙e安”则是社区的“微脑”。有了这个“微脑”,社区大小事都能高效快速得到处置。从近一年的运行情况来看,“聚沙e安”平均响应时间是5.12分钟,较“警网协同”缩短30%。

2024年8月,铭都雅苑小区智能门禁系统检测到一位82岁的孤寡老人两天没有外出活动。这种异常立即触发了“聚沙e安”的自动预警机制。社区工作人员迅速响应,上门发现老人卧病在床,马上送老人去医院治疗。

像“预付式消费”企业这样较为隐蔽的风险点,“聚沙e安”也能做到精准定位。2024年9月,上级下发了一份辖区内“预付式消费”企业名单,我们不需要从上万家注册企业中逐一排除,而是直接从企业数据库中调取对应企业地址,上门核查后判定该处为公司虚拟注册地,并无实际办公人员和场地,随即在系统上标注“蓝色预警”。其间,时刻关注企业动向,成功排除了一次辖区企业“爆雷”情况。

前段时间,我听到几位社区书记反馈说:“这套系统实打实地减轻了社区治理的压力,提高了工作效率。”后台数据显示,平台上线以来,街道警源类矛盾纠纷总量同比下降3%,非警务类警情同比下降8.12%，“三源治理”纠纷总量环比下降21.7%。



辛鸣

## 基于“中和”理念的 大一统传统

辛鸣, 哲学博士, 理论经济学博士后研究员, 中共中央党校马克思主义学院副院长、教授。

致力于以哲学视角研究社会发展和制度创新问题, 主要研究领域为制度哲学、政党理论和社会发展战略。

出版学术著作《制度论: 制度哲学的理论建构》《道理: 中国道路中国说》《马克思主义中国化的最新成果》等3部, 主编中共党员领导干部理论学习教材《日新: 领导干部看中国》等15部。

“北京中轴线——中国理想都城秩序的杰作”被列入世界遗产名录, 这是对作为建筑群所体现的人类城市规划建筑文明价值的认可, 更是向作为中国理想都城秩序所体现的“中和”理念的致敬。“中和”理念就是反映中华民族最深层精神追求的精神标识之一, 也是建构历史中国理想社会秩序的文化底蕴和价值支持。以“中和”理念为基本价值指向的历史中国的理想社会秩序, 就是习近平总书记所指出的“九州共贯、多元一体的大一统传统”。

“大一统”要义在“统”, 其核心就是强调社会政治秩序的统一。如何统? 向中而统, 以中来统。在人类文明发展进程中, 都城秩序是国家秩序的上位形态与核心形态, 主导着整个国家秩序的建立, 塑造着整个国家秩序的属性。都城是国家的政治中心, 中轴线是都城的中心。北京中轴线以故宫为中心, 前后两侧建筑物向中而建传递的也是以中为尊的观念。

以中为尊, 就能形成中央政权的权威。六合同风同的是中央的风, 九州共贯共的也是中央的令。这是中国国家建设的实践逻辑, 也

是国家建设的客观历史。“中国”是以周王朝为中心形成的国家概念, 一开始只是周朝都城洛邑一个“点”。以这个点为中心, 辅以分封制、宗法制、井田制等国家制度安排, 便逐渐形成国家疆域与国家治理, 明确了西周天子与诸侯君臣关系, 诸侯国政权同周王室之间隶属关系, 确立起西周王朝统一的社会制度、统一的礼治秩序。这样的“中国”事实上体现了地理、政治、文化上以中心统摄四方的一统意识。

在随后几千年的历史演进中, 中华民族进一步形成了关于国家制度和国家治理的丰富思想。从秦汉到明清, 中华民族是在“中央—郡县制”一元化的国家形态结构的机制作用下而形成的。中华民族追求疆域领土统一、推崇中央政府权威、注重文化共识凝聚, 确立起国土不可分、国家不可乱、民族不可散、文明不可断的共同信念。尽管一些历史时期也曾出现过分裂局面, 但统一始终是主流, 向内凝聚、逐鹿中原是为了向中统一。不论分裂的时间有多长、分裂的局面有多严重, 最终都会重新走向统一。

需要强调的是, “大一统”的统并不是同质化的集聚, 不是清一色的叠加, 不是一刀切的规制, 而是“和”基础上的“统”。《论语·学而》讲“礼之用和为贵”, 国家秩序是有活力的秩序, 社会活力是有秩序的活力。体现在都城建设上, 太庙、社稷坛、天坛与先农坛分列中轴线两侧, 钟鼓楼、永定门南北呼应, “承天接地”“左祖右社”的国家礼制背后是不同功能的各居其位、各司其职。支持大一统的“和”是国家内部不同区域、不同群体、不同职能之间的相互承认、彼此尊重、和谐圆融, 是和而不同、互相包容, 求同存异、共生共长, 是和睦相处、和衷共济、共同发展, 是各美其美、美美与共、协和万邦。

这样的“和”兼容而不冲突、协作而不对立、制衡而不掣肘、有序而不混乱, 是矛盾的双方在一定条件下达到统一而出现的状态。在这种状态下, 人与人、人与社会、人与自然之间以及社会内部诸要素之间实现均衡、稳定、有序、繁荣。历史学家钱逊把这样一种状态和秩序称为“各得其所”。国家内诸要素各得其所, 国家统一就有了坚实的基础。🌟

# 不妄用者不过取

■王 奇

清代魏裔介的《琼琚佩语》载：“不厚费者不多营，不妄用者不过取。”其意为不奢侈浪费的人，不会对金钱做过分的营求；不挥金如土的人，不会贪求不属于自己的财物。不厚费、不妄用的背后是戒奢崇俭，耐得住清贫、抵得住诱惑的定力和境界。这番见解，至今给人启迪、发人深省。

俭何以廉？北宋司马光在其家书《训俭示康》中给出了答案：“夫俭则寡欲，君子寡欲，则不役于物，可以直道而行。”意思是说，节俭可以减少贪欲，君子如果少贪欲就能够不被外物役使，可以走正直的路。其子司马康在父亲教育下，以俭为美，做官以廉洁而传名于后世。俭则寡欲、奢则贪求，这正是节俭的廉政意义所在。

古人对于“不妄用”的追求和境界，一言以蔽之——“一钱之费，宜重宜慎。”颜回“一簞食，一瓢饮，在陋巷，人不堪其忧”，却能“不改其乐”。诸葛亮在《诫子书》中说：“夫君子之行，静以修身，俭以养德。非淡泊无以明志，非宁静无以致远。”《朱子家训》倡导从日常生活入手：“自奉必须俭约，宴客切勿流连。器具质而洁，瓦缶胜金玉。饮食约而精，园蔬愈

珍馐。勿营华屋，勿谋良田。”这些“不妄用”的言行举止皆落脚于一个“俭”字，节用控欲，从而涵养大德、坚守清正。

历览前贤国与家，成由勤俭败由奢。明朝名臣于谦在任山西巡抚时，地方官员入京奏议往往会携带大量的土特产作为礼物，以打通关节或讨好上级官员。这些礼物包括绢帕、蘑菇、线香等，大多都是从民间搜刮而来。面对这样的社会风气，于谦选择了不

的生活习惯。唐代褚遂良曾说：“奢靡之始，危亡之渐也”，强调“漆器不止，必金为之，金又不止，必玉为之”。由此可见，“俭则约，约则百善俱兴；侈则肆，肆则百恶俱纵”，不妄用者不过取，戒贪先须忌奢，忌奢进而崇廉尚洁。

从古至今，无数先贤严于修身、勤于律己，以俭朴清廉为荣，以奢靡浪费为耻。尚俭戒奢、朴素节俭，既是中华民族的传统美德，也是我们共产党人的优良传统。“节俭朴素，力戒奢靡，是我们党的传家宝。”延安窑洞的一顿家常饭让陈嘉庚见识到了共产党“勤劳诚朴、忠勇奉公”，并得出结论“中国的希望在延安”。在党的百年奋斗史中，艰苦奋斗、勤俭节约的精神代代相传。

习近平总书记强调：“要牢记清廉是福、贪欲是祸的道理，树立正确的权力观、地位观、利益观，任何时候都要稳得住心神、管得住行为、守得住清白。”在生活中能否做到俭，手握权力时能否做到廉，映照着党员干部的理想信念和初心本色。

新时代新征程，党员干部要尚俭戒奢、少私寡欲，守住生活关、崇尚简朴生活，方能在诱惑面前多一份坚定、在得失面前多一份坦然。☺



同的道路，他不携带任何礼物，而是以“两袖清风”的姿态进京，坚决不同流合污。同时还写了一首诗证明心迹：“绢帕蘑菇与线香，本资民用反为殃。清风两袖朝天去，免得闾阎话短长。”清代魏禧《目录里言》中有云：“凡不能俭于己者，必妄取于人。”欲壑难填的背后往往是奢侈无度，要守住纯朴、克制贪欲，必须培养勤俭节约



## 绍兴市越城区

# 奋力打造低空经济先行区

从“芯”出发，向“天”而行。今年以来，绍兴市越城区坚持因地制宜发展新质生产力，在集成电路产业快速发展基础上，抢赛道、抓风口、求突破，聚焦平台、产业、场景、服务四大领域，全力以赴推动低空经济加速腾飞，加快打造全省低空经济先行区。

### 蓄势起飞

#### 打造平台建设示范标杆

越城区有“二山一水七分田”的地形地貌，具备良好的地理优势和丰

富的空域资源，发展低空经济的平台开放建设条件优异。

瞄准低空经济产业赛道，越城区集中力量和资源，把20平方公里、蓝绿空间占比达40%的鉴水科技城作为发展低空经济的主承载地，仅用56天，建成功能完备的绍兴低空经济综合服务中心；42天完成系统搭建，在全国率先实现低空空域管理数据集成贯通。

同时，越城区加强与国家部委、中咨机构、行业协会对接，打造浙江无人机全生命周期服务中心、浙江低空飞行培训与会展中心等6个全国领

先、全省唯一的专业特色平台。联合中国民航大学、中国民航科学技术研究院等科研院所和机构，围绕“飞得起”“看得见”“管得住”，高标准编制《越城区低空航线网规划》《越城区低空基础设施网规划》《越城区低空飞行服务网规划》，有效贯通衔接上位规划，构建顺畅、高效、完整的区域空中综合性指挥体系。

整合辖区资源，越城区重点打造总投资50亿元的杭州湾低空经济综合枢纽，谋划建设全省首个含跑道的低空经济综合性立体交通枢纽，加快推进服务全省、辐射长三角的国家一



首届中国(绍兴)低空经济展览会集中签约现场

流低空综合测试基地项目。同时，规划建设大型起降场(点)5个、中型起降场(点)10个、微型起降场(点)200个的“512”低空起降网，持续增强基础设施供给能力。

为增强低空空域管控能力，越城区布设了低空监视基站32套，迭代升级无人机公共安全管理平台，提高打击“黑飞”能力，力争实现零到万米空域“通讯、导航、监视”全域

覆盖。  
**振翅高飞**  
**打造产业发展示范标杆**  
 作为首批国家级通航产业综合示范区，绍兴市具备发展低空经济的政策优势。地处绍兴主城区的越城，聚集了芯联集成、华航信、宜通华盛、安邦护卫等一大批低空产业

上下游企业，涵盖芯片制造、软件开发、卫星通信、气象雷达、安全保障等核心环节，产业基础扎实。

立足现有基础，越城区绘制细分领域产业链和人才链招引图谱，持续招引标志性项目，通过创新“政府+龙头+市场+基金”的模式，签约落地一电航空、蛮酷科技、中交卫星等重点项目，总投资达到140亿元。

今年11月12日，在越城区低空经济高质量发展大会上，纵横股份长三角制造基地及低空数字经济中心项目、北斗伏羲绍兴低空立体交通红绿灯示范项目、浙江铱储无人机固态电池集成基地项目签约落户越城，低空经济产业链不断完善。

为推动低空经济建链成群，越城区计划建设总投资150亿元的低空经济产业园区，一体打造窑湾江低空服务产业园、低空创新产业园、低空配套产业园项目。聚焦“整机+器件+系统”产业，目标招引整机企业5家、内生外引器件企业20家、系统企业20家，加速形成“链主企业+



绍兴低空飞行综合服务平台

专精特新+集成创新”的产业生态，打造具有全国影响力的产业体系。着力构建低空经济创新平台，实体化运作面积达3万平方米的低空经济科技转化中心，争创全省首个低空经济融合创新示范区。

## 风起云飞 打造场景应用示范标杆

场景是低空经济高质量发展的关键。越城区坚持业态引领生态，强化终端带动，以各类场景应用促进上下游融合发展。

在“低空+物流”方面，越城区开通运营全省第一条常态化城市低空物流航线，平均配送时间减少70%以上，完成运送高时效、高价值快递2100余公斤；在“低空+治理”方面，完成全省首个覆盖全域的无人机机库布局，先行应用于路河巡查、应急消防、城市管理等领域，与中国电信合作成立低空算法研究实验室；在“低空+出行”方面，完成全省第一条常态化低空载人航线首航试飞，开通直升机越城至上海浦东双向载客航线。

今年11月，在珠海市举行的第十五届中国国际航空航天博览会上，越城区与康辉飞艇正式签约，引进全国首批、全省唯一的AS700载人飞艇，标志着越城低空经济发展再上新台阶。

创新场景应用，激发低空经济活力。围绕丰富低空载人航线，越城区开通越城至上海虹桥、杭州萧山、宁波栎社、温州龙湾等长三角区

域低空航线；重点打造全省领先的“无人机+”多元勤务模式，推动全省首个“空中110”“空中119”“空中120”场景应用实体化运作，同步组建全省首个空中交通警察大队；以会稽山旅游度假区为核心，启动飞艇观光体验项目，以浙东运河为主线，打造2条特色低空飞行旅游线路；延伸顺丰丰翼低空物流航线，综合运用无人机与无人车“空对地”的低空运载和衔接模式，打造全省首

超1亿元专项政策资金、超10亿元专项引导基金为牵引，推动各级各类政策要素一体贯通、集成落地。

做大做优低空产业。越城区专门设立低空经济综合服务中心，积极与民航等核心部门协同联动，为企业提供一体化服务和综合代办服务，持续擦亮无人机“规划、适航、运营、安全”四大环节的全生命周期服务品牌。同时，加快建设无人机4S交付中心，打造全省规模最大的展



越城区举办无人机表演

个“路空一体”物流示范应用场景。

## 比翼齐飞 打造服务改革示范标杆

发展低空经济是全新赛道。为了助推低空经济高质量发展，越城区邀请19位国家部委、中咨机构、行业协会的权威领导专家担任顾问，为低空经济发展出谋划策；配套出台23条“真金白银”支持举措，以

销展示体验交付中心。今年成功举办首届中国（绍兴）低空经济展览会，200余家低空企业参展，无人机、eVTOL等500架不同类型的航空器亮相。

以训引才。越城区加强与中国航协、中国民航大学等机构常态化开展培训合作，每月开办CAAC无人机执照等培训班2期，建设全省最专业和最全面的低空经济综合培训基地。

## 金华金义新区(金东区)

# 奋力推进中国式现代化一流新区建设新实践



金义新区八仙积道共富带

金华金义新区深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,认真贯彻落实省委决策部署,抢抓发展契机,发挥新区优势,补齐发展短板,在建设中国式现代化一流新区新实践中加快打造增长极、建设新中心。

### 感恩奋进

#### 吹响拼搏向前冲锋号

金义新区从“大场景、小切口、关键处”三位一体谋划推进全面深化改革,发出“勇扛时代使命、高举改革旗帜”动员令,以行践言、实干争先。

“敢”。全力抢抓长三角一体化、国家加大逆周期调节力度等重大机遇和数实融合发展新机遇,充分发挥自贸区、枢纽区、省级新区、高新区、都市区“五区”叠加优势,巩固新能源及其上下游全产业链、信创产业、高端装备制造产业发展的良好基础,全力开辟生物医药、无人驾驶、低空经济等新赛道,实施平台、项目、产业“三大突破”,打造中国式现代化一流新区。

“干”。全力大干项目,推动固定资产投资保持高位增长态势;招大引强,力争50亿元以上制造业项目再突破;打造平台,加快以金谿湖科技创新策源地为核心的平台发展矩阵全面起势成势;保障民生,建成八仙积道、仙佛诗歌共富带并全面投用,打造新时代“千万工程”新样板;守护平安,迭代“13510”矛盾化



八仙积道帐篷酒店

解等工作机制,打造平安新区。

“赶”。只争朝夕、拼搏进取,不断掀起“大干快上、以干促上、实干至上”新热潮。学习义乌发展经验,锚定发展标兵比学赶超,全力推动新区实现“一年一个样、三年大变样”。

## 大干快上 推进经济高质量发展

金义新区聚焦平台、项目、产业“三大突破”,加快打造增长极、建设新中心,全力向中国式现代化一流新区跨越奋进。2024年前三季度,GDP增长6.9%,居金华市第二,高出全省1.5个百分点。

强工业支撑。持续构建“3+3”产业新格局,现有规上工业企业564家。2024年前三季度,31个行业中有22个行业实现产值正增长,规上工业增加值增速17.2%,连续7个月跑出全省前三的佳绩。

促投资驱动。坚持抓项目就是抓发展、抓发展必须抓项目,2024年前三季度,实现固定资产投资增速11.8%,连续45个月保持两位数增长;制造业投资增长20%、高新技术产业投资增长59.6%,分别高于金华市17.8个百分点和47.2个百分点。

抓营商环境。坚持打造以效率为核心的最优营商环境,服务企业“有求必应、无事不扰,最大支持、最小干预”。2024年前三季度,10亿元

以上制造业项目招引落地12个,总投资超160亿元;市场经营主体突破9万户,增长14.3%;人才综合评价走在金华市前列。多项工作刷新金华新速度,铁路枢纽扩容征迁创造“杨梅塘”速度;重大平台打造创造“金漪湖”速度,三年任务两年完成。

## 成果共享 勇当共同富裕先行者

抢抓共同富裕示范区建设重要契机,金义新区积极探索推进共同



浙江省养老服务“爱心卡”现场会在金华市金东区召开

富裕先行示范。2024年前三季度,城乡居民人均可支配收入增长6.5%,城乡居民收入倍差1.52,位列全省第一方阵。

串珠成链,打造共富带。去年启动八仙积道共富带建设,勾勒“一座山、一条溪、一古街”水墨意境,今年国庆期间接待省内外游客16.5万人。2024年,金义新区又启动仙佛诗歌共富带建设,串联金华山、双尖

山资源重塑格局,今年年底将部分建成投用。

创新提升,擦亮金名片。作为“统分结合”居家养老模式的发源地,金义新区以“爱心卡”为抓手推动养老服务迭代升级,“家门口幸福养老”成为金义新区一张新的金名片。作为华东最大的花卉苗木生产基地、“北苗南迁、南花北移”重要集散地,金义新区实施金义快速路全面提档,发动苗木大户在沿线因地制宜打造特色苗圃,打造没有围墙的花卉苗木博物馆,成为一条产业

大道、共富大道。

补齐短板,落地大项目。源东是金义新区唯一的山区乡。2024年,金义新区抓住绿色低碳产业发展契机,在源东乡落地总投资30亿元的600兆瓦农光互补项目,建成后将成为全省单体最大的农光互补项目,走出一条“山区也能干项目,山区也能干大项目”的突围突破之路。



定海区五山水利“西调”工程

## 舟山市定海区

# 走出“水利+”共富路

舟山市定海区三面环山、一面临海，环绕中心城区的五座山占据了70%的城区面积。强降雨期间，山体来水量大流急，极易引发城区内涝，一直是定海人的心病。

针对“山区来水大、中间蓄水差、下游排水慢、城区管网老化”等问题，定海在2019年启动建设五山水利工程，以东山、长岗山、擂鼓山、海山、竹山等环绕定海的五座山体为切口对症下药，一体推进“上拦、西调、中提升、内循环”四大工程，着力打造全国丘陵地区防洪排涝样板，探索集生态、景观、健身、文化、旅游、共富于一体的“水利+”共富路径。

### 变“平面排涝”为“立体防治”

五山水利工程耗时3年完成，

总投资约8.9亿元。2022年9月，强台风“梅花”登陆舟山海岛。刚投用的五山水利工程发挥重大作用，定海城区仅出现10余处小面积积水点，且多数在30分钟内排空，直接经济损失不到台风“米娜”的百分之一。

防洪排涝蓄水，五山水利工程是如何做到的？

一是源头控水。针对“山区来水大”问题，以中心城区外围五座山体为主框架，建设截洪渠18.3公里，沿线串联最大口径5×4米、总长3.8公里大型箱涵。通过截洪渠对山坡上汇集的水进行拦截，大约拦截了70%的山丘来水。

二是联库调水。针对“中间蓄水差”问题，在三座水库间新建两个总长2.6公里的分洪隧洞，配建一座泵站，联网联调三座水库。台风来

临前，清空红卫水库和城北水库，把水资源调到舟山唯一的中型水库——虹桥水库，以承接截洪渠拦截的来水。平时，通过3座水库的互济联调，年平均可以增加水资源利用530万立方米，相当于舟山定海老城区百姓三个月的用水量。

三是强力排水。针对“下游排水慢”问题，在三条主要河道沿线埋设深度10米、内径2.2米、总长3.8公里永久地下涵管，城区建成三座共32个流量强排泵站，河道应急排涝能力比原来提升80%以上。

四是地下畅水。针对“城区管网老化”问题，依托城市主要道路，重新铺设总长30公里大断面箱涵与管道相结合的综合管廊，完成地下管网改造75.5公里，实现雨水收集、输送、排放高效衔接。

## 变“治水工程”为“景观工程”

为发挥治水工程最大效益,定海区统筹谋划,推动治水工程向集生态、景观、文化于一体的综合性工程转变。

放大生态效应。山体施工实行“一工程一方案”绿化保护,就地涵养花海、原生竹林,绿植覆盖率达到95%以上。发挥截洪渠、箱涵作用,在上游山体建成27个生态水池,综合集成引流排水、应急放水、生态补水、消防用水等功能。

注重融景塑城。把“上拦”工程施工便道改造成城市绿道,沿线25公里打造山海胜境、绿水青山、崇文重学等主题景观,全景呈现山海之胜、文化之美。同时,在云廊两端布局建设云廊广场、1840广场,衔接定海湾,串联现有五大公园以及体育馆、图书馆等功能设施,推动城市边界向云廊延伸。

突出文化赋能。紧扣定海状元文化、禅文化,打造崇文重学状元



定海区东海云廊承办世界定向排位赛

路,建成状元阁、涵园等特色文脉地标43个;传承红色根脉,打造竹山“不能不走的英雄路”和“海山之境”清廉文化主题公园;讲好水利故事,沿线设置消力井、箱涵、顶管、隧洞等科普节点,建成五山水利展馆,推广普及水利知识。

## 变“政府主导”为“共建共享”

防汛观景两不误的同时,定海区还探索政府统筹主导布局、把控标准、规划预留空间,平台企业自主

运营,社会力量协同参与模式,走出“水利+”共富新路子。

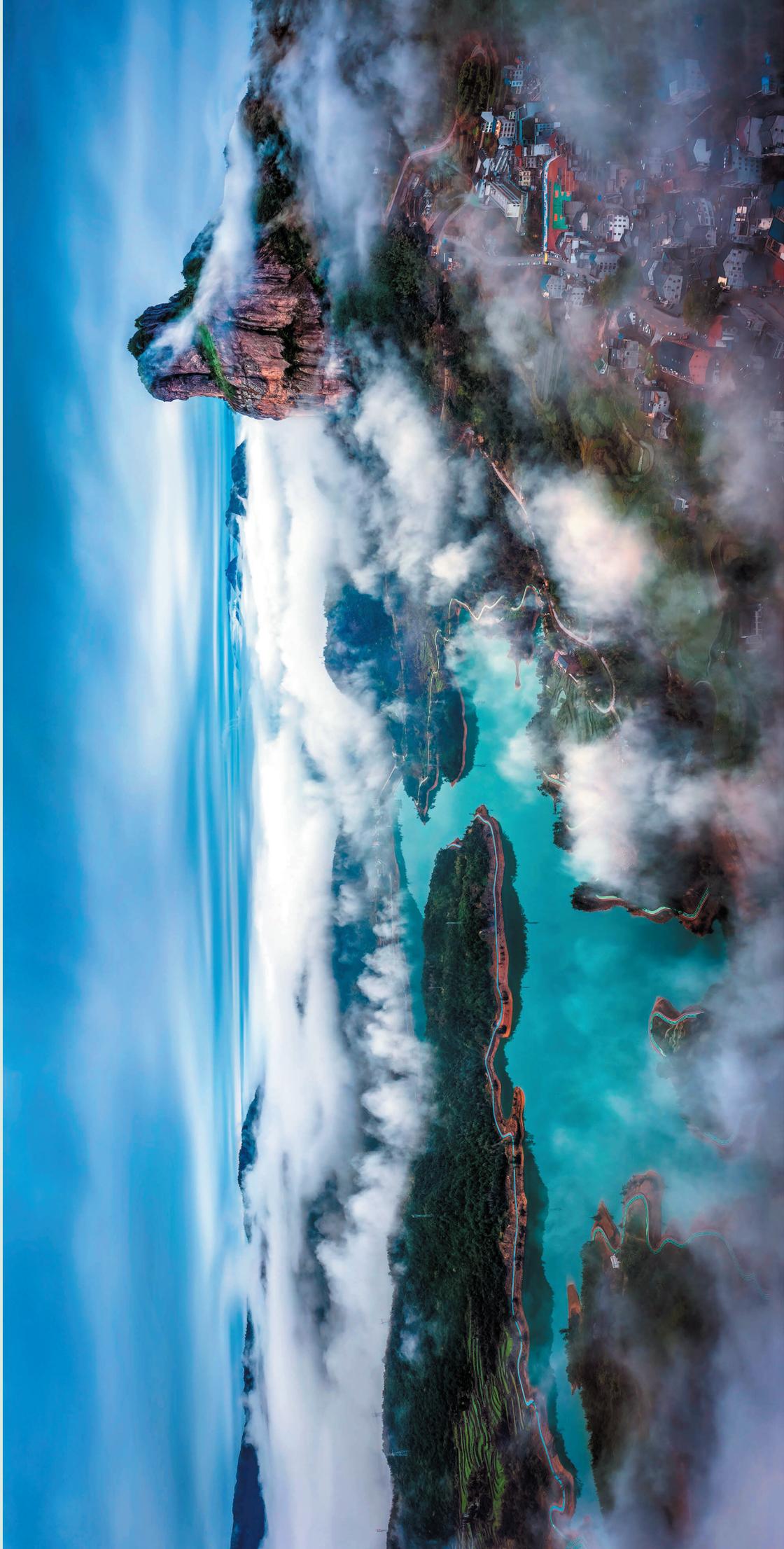
打造有温度的便民设施。整体布局共享服务、慢行系统、运动健身等七大类便民设施,建成投用停车位5086个。

打造有热度的共富平台。开展云廊沿线强村富民改革试点,培育农耕体验、休闲康养等新业态,带动周边10个村的集体经济收入增长31.34%。坚持赛事引流,成功举办世界定向排位赛、半程马拉松挑战赛、状元文化周等百余场活动。沿线推出免费摊位、共富市集,让云廊更富烟火味,单日单户最高营收达2000余元。

打造有亮度的业态场景。精心培育东海云廊商业IP,开发云廊系列文创产品,引入云廊雷迪森、云廊香SHOW等品牌业态,引导“吃住行游购娱”旅游业态升级。自开放以来,五山水利工程景观吸引677万人次游览体验,成为定海区最美的城市名片。



定海区东海云廊共富摊位



乐清雁荡山道士岩景区 李振恭 摄