

中共浙江省委主管主办



一本见证当代浙江发展的杂志

今日浙江

2025年第13期 总第772期 半月刊

王浩：持续擦亮城乡一体融合高质量发展“金名片”

城乡一体融合高质量发展

为高质量发展建设共同富裕示范区提供坚强审计保障
为推进共同富裕先行示范贡献驻沪办力量
现代水利插上“数字之翼”



ISSN 1008-0260

中国期刊方阵双效期刊
华东地区优秀期刊



“讲文明 树新风”公益广告

中国精神 中国形象 中国文化 中国表达

俭养德 乐呵呵

一滴水，尚思源，
一粒米，报涌泉。
勤劳人家俭养德，
满心欢喜种福田。

一清



奋力推进城乡一体融合高质量发展

本刊评论员



城镇和乡村是互促互进、共生共存的。能否处理好城乡关系,关乎社会主义现代化建设全局。

习近平同志在浙江工作期间,高度重视城乡一体融合发展工作,将“推进城乡一体化”作为“八八战略”的重要内容,2004年在嘉兴主持召开全省统筹城乡发展座谈会,2005年推动制定实施《浙江省统筹城乡发展、推进城乡一体化纲要》,引领浙江率先探索城乡一体融合发展之路。

推动城乡一体融合高质量发展既是共同富裕示范区建设的关键路径、核心内容,也是共同富裕示范区建设最直观、最具有标志性的成果。2023年9月,习近平总书记考察浙江时明确要求浙江“勇担使命,在高质量发展建设共同富裕示范区上积极探索”,“进一步健全城乡融合发展体制机制”。今年6月20日召开的全省城乡一体融合高质量发展现场会作出了全面部署。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于城乡融合发展的重要论述和考察浙江重要讲话精神,全面落实以“千万工程”牵引城乡融合发展、缩小“三大差距”、推进共同富裕先行示范的工作部署,围绕“富民”统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章,坚持一体谋划、以城带乡、因地制宜、守正创新、以人为本,全面推进城乡一体融合发展,持续擦亮城乡一体融合发展“金名片”,高质量发展建设共同富裕示范区。

深化思想认识,把准方向定位,进一步增强推动城乡一体融合高质量发展的责任感和紧迫感。深刻认识城乡一体融合发展的极端重要性,以新的理念、思路和体制,跳出农村抓农村、跳出“三农”抓“三农”,对标“先行示范”的更高要求,对照人民对美好生活的新期待,努力攻坚、加力突破,统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,不断打开城乡一体融合高质量发展的新空间,以实绩实效坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

明确目标要求,厘清工作思路,进一步找准推动城乡一体融合高质量发展的方法和路径。更加注重一体谋划,城乡一体谋划推进城乡规划、产业发展、基础设施、公共服务、生态环境、文化事业等布局建设,促进城乡空间优化和兴业富民协同;更加注重以城带乡,大力推进城市产业和要素向农村流动、基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖,强化农村对城市的支撑保障作用,形成以城带乡、城乡互促的良好局面;更加注重因地制宜,结合实际找准工作发力点和突破口,循序渐进、久久为功;更加注重守正创新,牢牢守住底线红线,善于创新工作理念、路径和机制,积极谋划实施一批“小切口、大牵引”改革举措,推动农业增效益、农村增活力、农民增收入;更加注重以人为本,始终坚持富民导向,用心用情解决群众急难愁盼,着力提升城乡生活品质和民生温度,不断激发调动基层党员干部群众的积极性主动性。

扭住关键重点,持续加力推进,不断在城乡一体融合高质量发展上取得新进展新突破。深化城乡规划布局一体融合,进一步强化工作机制保障;深化城乡产业体系建设,推动“土特产富”全链发展,促进乡村产业振兴;加强构建城乡基础设施体系,健全“建管护用”全流程长效机制;推进城乡公共服务一体化,科学高效配置公共服务资源,做到可拓展、可转换、能兼容;深化城乡生态环境建设,全域打造诗画浙江和美乡村,更好把生态价值转化为经济价值;推动城乡要素有序流动,深化改革让进城农民“融”得更顺利,强化“引育用留”全链条政策供给,让青年入乡“入”得更顺畅;推进城乡文化繁荣和文明建设,促进物质富足和精神富有相统一。

千钧将一羽,轻重在平衡。让我们真抓实干、奋勇争先,共谱城乡融合高质量发展“协奏曲”,努力为全国提供更多经验、作出更大贡献!🌟

>> 今浙论坛

01 奋力推进城乡一体融合高质量发展/本刊评论员

领导要论

08 持续擦亮城乡一体融合高质量发展“金名片”/王 浩

编辑指导委员会

主 任 邱启文

副 主 任 何黎斌

高浩杰

刘晓清

委 员 (按姓氏笔画排列)

卫中强 马跃明 马国灿 王通林

尹学群 朱 华 刘晓清 杜旭亮

李 宁 来颖杰 吴伟斌 何黎斌

邱启文 陈春雷 陈挺晨 陈 重

陈应许 陆燕乃 陆发桃 陆品能

沈雨祥 宋 波 张苏敏 邵根宝

郑文纲 奚 明 高浩杰 曹锦喜

董贵波 傅祖民 谢志远 詹 敏

蔡 昉

社 长 郑文纲

总 编 马跃明

副 总 编 陈 杨

责任编辑 袁 卫 杨 晨

版面设计 赵 磊

城乡一体融合高质量发展



P12

本期关注

浙江深入学习贯彻习近平总书记关于城乡融合发展的重要论述和考察浙江重要讲话精神,全面落实以“千万工程”牵引城乡融合发展、缩小“三大差距”、推进共同富裕先行示范的工作部署,围绕“富民”统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章,坚持一体谋划、以城带乡、因地制宜、守正创新、以人为本,全面推进城乡一体融合发展,持续擦亮城乡一体融合发展“金名片”,高质量发展建设共同富裕示范区。

12 描绘城乡共同繁荣的美好画卷

——浙江大力推进城乡一体融合高质量发展综述/本刊记者 马跃明 袁 卫

20 谱写城乡一体融合高质量发展新篇章/王通林

22 城乡融合 共富共美

——浙江部分城乡一体融合高质量发展特色工作扫描/杨永昌 宁 霞 等



特别鸣谢

中共浙江省委政法委员会
浙江省司法厅
浙江省自然资源厅
浙江省农业农村厅
国家税务总局浙江省税务局
共青团浙江省委
杭州钢铁集团有限公司
财通证券股份有限公司
中信银行杭州分行
物产中大集团股份有限公司

浙江省财务开发有限责任公司
中共湖州市委 湖州市人民政府
中共嘉兴市委 嘉兴市人民政府
中共金华市委 金华市人民政府
中共衢州市委 衢州市人民政府
中共台州市委 台州市人民政府
中共丽水市委 丽水市人民政府
中共萧山区委 萧山区人民政府
中共余杭区委 余杭区人民政府
中共临平区委 临平区人民政府

中共桐庐县委 桐庐县人民政府
中共建德市委 建德市人民政府
中共海曙区委 海曙区人民政府
中共江北区委 江北区人民政府
中共镇海区委 镇海区人民政府
中共北仑区委 北仑区人民政府
中共鄞州区委 鄞州区人民政府
中共慈溪市委 慈溪市人民政府
中共乐清市委 乐清市人民政府
中共文成县委 文成县人民政府

高质量发展建设共同富裕示范区

44 为高质量发展建设共同富裕示范区提供坚强审计保障/白剑峰

46 为推进共同富裕先行示范贡献驻沪办力量/李雄伟

48 杭衢携手奏响“共富曲”/陈立平 赵 波 吴慧珊

经济建设

50 “以体兴业”让山水“有戏”/阮春生 王 蓓

政治建设

52 实施市场主体救治的创新探索/张家琦

文化建设

54 百年“莲花”唱春秋/程 林

社会建设

56 破解基层医疗“人才荒”/叶 慧 项天琪

生态文明建设

58 现代水利插上“数字之翼”/席 晶 张睿婷 陈 颀

党的建设

60 党建“链”起船舶海工产业向“新”力/李湘楠 张燕妮

>>专栏

62 “小驿站”迸发“大能量”/杨枝华

63 改革在百尺竿头更进一步/辛 鸣

>>钱江漫笔

64 利民之事 丝发必兴/余足云



P50

“以体兴业”让山水“有戏”



P56

破解基层医疗“人才荒”



P60

党建“链”起船舶海工产业向“新”力

中共秀洲区委 秀洲区人民政府
中共嘉善县委 嘉善县人民政府
中共海盐县委 海盐县人民政府
中共越城区委 越城区人民政府
中共柯桥区委 柯桥区人民政府
中共上虞区委 上虞区人民政府
中共诸暨市委 诸暨市人民政府
中共嵊州市委 嵊州市人民政府
中共婺城区委 婺城区人民政府
中共东阳市委 东阳市人民政府

中共金东区委 金东区人民政府
中共义乌市 义乌市人民政府
中共永康市委 永康市人民政府
中共武义县委 武义县人民政府
中共龙游县委 龙游县人民政府
中共江山市委 江山市人民政府
中共定海区委 定海区人民政府
中共普陀区委 普陀区人民政府
中共岱山县委 岱山县人民政府
中共嵊泗县委 嵊泗县人民政府

中共临海市委 临海市人民政府
中共遂昌县委 遂昌县人民政府
中共松阳县委 松阳县人民政府
浙江民泰商业银行股份有限公司
杭州文化广播电视集团



封面设计: 赵 磊

中央城市工作会议在北京举行

习近平发表重要讲话



7月14日至15日,中央城市工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。 新华社记者 谢环驰 摄

中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。

习近平在重要讲话中总结新时代以来我国城市发展成就,分析城市工作面临的形势,明确做好城市工作的总体要求、重要原则、重点任务。李强作总结讲话,对贯彻落

实习近平总书记重要讲话精神、进一步做好城市工作作了具体部署。

会议指出,党的十八大以来,党中央深刻把握新形势下我国城市发展规律,坚持党对城市工作的全面领导,坚持人民城市人民建、人民城市为人民,坚持把城市作为有机生命体系统谋划,推动城市发展取得历史性成就,我国新型城镇

化水平和城市发展能级、规划建设治理水平、宜业宜居水平、历史文化保护传承水平、生态环境质量大幅提升。

会议强调,当前和今后一个时期城市工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全

面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述,坚持和加强党的全面领导,认真践行人民城市理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持因地制宜、分类指导,以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标,以推动城市高质量发展为主题,以坚持城市内涵式发展为主线,以推进城市更新为重要抓手,大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效,牢牢守住城市安全底线,走出一条中国特色城市现代化新路子。

会议指出,我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。城市工作要深刻把握、主动适应形势变化,转变城市发展理念,更加注重以人为本;转变城市发展方式,更加注重集约高效;转变城市发展动力,更加注重特色发展;转变城市工作重心,更加注重治理投入;转变城市工作方法,更加注重统筹协调。

会议部署城市工作7个方面的重点任务。一是着力优化现代化城市体系。着眼于提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力,发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈,分类推进以县城为重要载体的城镇化建设,继续推进农业转移人口市民化,促进大中

小城市和小城镇协调发展,促进城乡融合发展。二是着力建设富有活力的创新城市。精心培育创新生态,在发展新质生产力上不断取得突破;依靠改革开放增强城市动能,高质量开展城市更新,充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用。三是着力建设舒适便利的宜居城市。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划,优化城市空间结构;加快构建房地产发展新模式,稳步推进城中村和危旧房改造;大力发展生活性服务业,提高公共服务水平,牢牢兜住民生底线。四是着力建设绿色低碳的美丽城市。巩固生态环境治理成效,采取更有效措施解决城市空气治理、饮用水源地保护、新污染物治理等方面的问题,推动减污降碳扩绿协同增效,提升城市生物多样性。五是着力建设安全可靠的韧性城市。推进城市基础设施生命线安全工程建设,加快老旧管线改造升级;严格限制超高层建筑,全面提升房屋安全保障水平;强化城市自然灾害防治,统筹城市防洪体系和内涝治理;加强社会治安整体防控,切实维护城市公共安全。六是着力建设崇德向善的文明城市。完善历史文化保护传承体系,完善城市风貌管理制度,保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观;加强城市文化软实力建设,提高市民文明素质。七是着力建

设便捷高效的智慧城市。坚持党建引领,坚持依法治市,创新城市治理的理念、模式、手段,用好市民服务热线等机制,高效解决群众急难愁盼问题。

会议强调,建设现代化人民城市,必须加强党对城市工作的全面领导。要进一步健全领导体制和工作机制,增强城市政策协同性,强化各方面执行力。要树立和践行正确政绩观,建立健全科学的城市发展评价体系,加强城市工作队伍素质和能力建设,激励广大党员干部干事创业、担当作为。要坚持实事求是、求真务实,坚决反对形式主义、官僚主义。

会议指出,习近平总书记的重要讲话,科学回答了城市发展为了谁、依靠谁以及建设什么样的城市、怎样建设城市等重大理论和实践问题,为做好新时代新征程的城市工作提供了根本遵循,要认真学习领会,不折不扣抓好落实。要深刻把握我国城市发展所处历史方位,以更加开阔的视野做好城市工作;深刻把握建设现代化人民城市的目标定位,自觉践行以人民为中心的发展思想;深刻把握城市内涵式发展的战略取向,更有针对性地提升城市发展质量;深刻把握增强城市发展动力活力的内在要求,做好改革创新大文章;深刻把握城市工作的系统性复杂性,着力提高落实各项任务部署的能力。📍



7月6日晚,2025浙江省城市篮球联赛(简称“浙BA”)揭幕战在绍兴诸暨打响,标志着覆盖浙江11个设区市、90个县(市、区)的篮球联赛正式拉开序幕。作为浙江省规模最大、档次最高的群众篮球赛事,“浙BA”分预选赛和城市争霸赛两个阶段,将持续至明年2月。

浙江双周观察

浙江省政府与华润集团进一步深化战略合作

7月3日上午,浙江省政府与华润集团签署战略合作框架协议,进一步深化双方战略合作关系。根据协议,接下来双方将坚持以高质量发展为首要任务,以缩小“三大差距”为主攻方向,以改革创新为根本动力、以满足人民美好生活需要为根本目的,按照“战略协同、市场导向、优势互补、合作共赢”的原则,围绕山区海岛县跨越式高质量发展、提振和扩大消费、绿色清洁能源、大健康等领域,开展多层次、多形式的全面合作,实现共赢发展。

浙江加快推动产业现代化

日前,浙江省制造业高质量发展(数字经济发展)领导小组办公室印发《关于支持传统产业内生裂变 培育发展新质生产力的若干举措》,明确提出深化先进适用技术推广应用,推进传统产业数智化改造,如加快推进企业数据安全防护及数据治理,高质量提升企业数据管理与应用能力,开展“人工智能+”行动,推进大模型、先进计算深度赋能优势企业内生裂变,建设一批智能工厂(数字化车间)、未来工厂;传统产业领域每年实施制造业重点技术改造项目300项等。

浙江创新打造人力资源大市场

为加快破解“有活没人干”“有人没活干”的结构

性就业矛盾,促进人力资源要素在省域范围内畅通流动、高效配置,浙江创新打造“一网贯通、要素融合、服务全链、监管覆盖”的省域统一人力资源大市场,着力解决长期以来存在的人力资源市场分立分割、政策服务分散、产才协同度低、行业监管难等问题。截至目前,该平台已打通市场监管、司法、社保等数据,聚焦人岗匹配更智能、人才服务更精准、服务生态更全面,对现有1.2万家人力资源机构开展大数据分析,推动监管从“大水漫灌”向“精准滴灌”转变。

浙江成为2025年生态文明贵阳国际论坛主宾省

7月5日,2025年生态文明贵阳国际论坛在贵州贵阳开幕,这是我国唯一以生态文明为主题的国家级、国际性论坛。今年,浙江首次成为该论坛的主宾省,于7月5日至6日举办“诗画江南 活力浙江——在‘浙’里看见美丽中国”展览。

“全国特种设备安全日”浙江活动周启动

7月2日,2025年“全国特种设备安全日”浙江活动周在舟山启动。活动以“守护特种设备安全,共享美好生活”为主题,通过发布白皮书、通报典型案例、出台行业新规、成立专业队伍等多项举措,全方位筑牢特种设备安全防线。

深化“浙江制造”品牌建设打造“浙江精品”

为持续完善“浙江制造”品牌体系,聚力打造具有国际影响力的“浙江精品”,推进品牌强省建设,日前,浙江省政府办公厅印发《关于深化“浙江制造”品牌建设打造“浙江精品”的实施意见》,自7月10日起施行。《实施方案》提出,按照“中国精品—浙江精品—其他品牌产品”的梯度,在制造业、农业、服务业、建设工程等领域开展“浙江精品”培育行动,推动“浙江精品”争创“中国精品”。另外,实施“千亿技术改造投资工程”,支持企业加强设备改造、工艺改进、关键技术突破。

浙江重塑平台经济新优势

近日,浙江印发《浙江平台经济高质量发展强省建设三年行动计划》。《行动计划》提出了15个主要任务,围绕始终坚持创新引领、打造平台经济新增长极,实施“平台+产业”双向赋能行动,激活平台经济扩内需潜能、打造高品质消费省域样板,鼓励平台经济全球化布局,完善常态化监管体系,继续发挥平台经济惠民安民作用等六方面发力,重塑新优势,再创新辉煌。

浙江出台2025年暑期促消费行动方案

为持续点燃暑期消费热情,加速释放消费潜力,浙江出台《“激情浙夏快乐消费”2025年暑期促消费行动方案》。今年7月至8月,浙江将密集举办超2000场促消费活动,涵盖文化旅游、体育赛事、夜间经济、餐饮服务、农业休闲等重点领域,覆盖“吃住行、游购娱”全链条。同时,在精准服务上下足功夫,延长地铁、公交营业时间,并推动停车费分段减免,发放夜间打车优惠券;鼓励商家与金融机构强化联动,推出满减折扣、优化信用卡分期优惠等活动。

浙江出招协同“气象+金融”

近日,浙江省气象局联合省委金融办、省财政厅等8家单位发布《关于加强金融气象协同联动服务浙江经济社会高质量发展的实施意见》,重点推进从灾害保险气象服务到气象指数保险拓展、从财产保险风险减量服务体系建立到加强金融业应对气候变化风险服务、从上市企业可持续发展气候评估探索到金融气象服务能力提升,再到协同创新应用推进等7项主要工作,形成覆盖保险、银行、证券等的全方位服务体系。这标志着浙江构建起“气象+金融”全链条协同发展体系,为金融领域应对气候风险提供“浙江方案”。

1405.01万人

截至2024年末,浙江60岁及以上户籍老年人口已达1405.01万人,占总人口的27.36%。

2.24万亿元

1至5月,浙江进出口总额达2.24万亿元,同比增长6.5%;出口1.69万亿元,增速高达9.6%,对全国出口增长贡献率20.7%,居全国首位。

15.6万个

自2022年10月浙江部署推进定向招工式“共富工坊”以来,全省累计建成定向招工式“共富工坊”2197家,创造就业岗位15.6万个,吸纳农村剩余劳动力10.9万人、低收入农户1.4万人,人均月增收超过2300元。

2969项

截至目前,浙江已累计培育首台(套)产品2969项(装备2353项、材料253项、软件363项)。

13.1%

2024年,浙江在册外资企业4.9万户,比上年增长5.45%;全省实际使用外资达152.7亿美元,占全国份额提升至13.1%,突破历史新高,规模首次跃居全国第三。

持续擦亮城乡一体融合

中共浙江省委书记 王浩

习近平同志在浙江工作期间，高度重视城乡一体融合发展工作，将“推进城乡一体化”作为“八八战略”的重要内容，2004年在嘉兴主持召开全省统筹城乡发展座谈会，2005年推动制定实施《浙江省统筹城乡发展、推进城乡一体化纲要》，引领浙江率先探索城乡一体融合发展之路。党的十八大以来，习近平总书记站在战略和全局的高度，就城乡一体融合发展发表了一系列重要讲话，为我们进一步指明了前进方向、提供了根本遵循。2023年习近平总书记考察浙江时强调，“进一步健全城乡融合发展体制机制”。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于城乡融合发展的重要论述和考察浙江重要讲话精神，深化落实以“千万工程”牵引缩小“三大差距”、推进共同富裕先行示范的工作部署，进一步谋深抓细城乡一体融合发展的具体举措，为高质量发展建设共同富裕示范区

提供有力支撑。

深化思想认识，把准方向定位，进一步增强推动城乡一体融合高质量发展的责任感和紧迫感

学深悟透习近平总书记关于城乡融合发展的重要论述和考察浙江重要讲话精神，深刻认识城乡一体融合发展的极端重要性，牢记嘱托、感恩奋进，以实绩实效坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

要深刻认识到，推动城乡一体融合高质量发展既是共同富裕示范区建设的关键路径，也是核心内容，必须担当作为、奋勇争先，持续擦亮城乡一体融合高质量发展这张“金名片”。一方面，共同富裕示范区建设成效最鲜明、最直观的展示，就是要形成城乡经济社会高度一体、相互融合、共同繁荣的新形态；也可以说城乡一体融合高质量发展，是示

范区建设中最具有标识性的成果。另一方面，城乡一体融合发展，就是要以新的理念、思路和体制，跳出农村抓农村、跳出“三农”抓“三农”，也就是要统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，使城乡一体融合发展成为缩小“三大差距”、建设示范区中最具有牵引性的抓手和关键路径。从浙江20多年的实践看，历届省委、省政府坚持一张蓝图绘到底，持续深化“千万工程”，推动造就了万千美丽乡村，造福了万千农民群众，推动城乡面貌发生了精彩蝶变。城乡居民持续增收、收入倍差持续缩小，城乡居民收入分别连续24年、40年位居各省区第一，城乡居民收入倍差缩小到1.83。城乡公共服务水平全面提升。促进城乡一体融合发展的体制机制和政策体系日益健全，形成了一批改革创新成果。我们一定要坚定信心、趁势而上，继续在城乡一体融合高质量发展上探路引领，努力为全国提供

高质量发展“金名片”

更多经验、作出更大贡献。

要深刻认识到,对标“先行示范”的更高要求,对照人民对美好生活的新期待,我省城乡一体融合高质量发展仍存在不少薄弱环节和堵点卡点,必须继续努力攻坚、加力突破。我们一定要坚持问题导向,聚焦堵点卡点,精准谋划举措,集中攻关突破,不断打开城乡一体融合高质量发展的新空间。

明确目标要求,理清工作思路,进一步找准推动城乡一体融合高质量发展的方法和路径

总的是要深入贯彻习近平总书记关于城乡融合发展的重要论述和考察浙江重要讲话精神,全面落实以“千万工程”牵引缩小“三大差距”、推进共同富裕先行示范的工作部署,围绕“富民”统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章,坚

持一体谋划、以城带乡、因地制宜、守正创新、以人为本,全面推进城乡一体融合发展,持续擦亮城乡一体融合高质量发展“金名片”,高质量发展建设共同富裕示范区。

在工作推进中,要做到“五个更加注重”。

更加注重一体谋划。当前,我省正在编制“十五五”规划。要准确把握“十五五”时期的阶段性要求,把城市与乡村发展作为一个整体,一体谋划推进城乡规划、产业发展、基础设施、公共服务、生态环境、文化事业等布局建设,促进城乡空间优化和兴业富民协同。“强城”“兴村”“融合”,落脚点也是“融合”。

更加注重以城带乡。要更好发挥城市辐射带动作用,大力推进城市产业和资源要素向农村流动、基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖,同时强化农村对城市的支撑保障作用,形成以城带乡、城

乡互促的良好格局。城乡一体融合发展,要以县域为重要单元,对县域干不好、不好干的事,要在市域层面科学统筹,有的还要上升到全省来统筹。

更加注重因地制宜。各地要充分考虑当地经济社会发展水平、财政承受能力、农民接受程度等,结合实际找准工作发力点和突破口,循序渐进、久久为功。要赋予县级更多自主权,支持基层创造性开展工作。

更加注重守正创新。要牢牢守住根本原则不动摇,坚决守牢国家法律法规、“三农”政策和农民利益不受损的底线红线。同时,要善于创新工作理念、路径和机制,积极谋划实施一批“小切口、大牵引”改革举措,推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。

更加注重以人为本。只有回应群众期盼、不断提升群众获得感,才能不断激发调动基层干部群

众的积极性主动性。要始终坚持“富民”导向,从群众角度思考问题,注重“小切口、大民生”,重点解决教育、医疗、住房、养老等城乡群众急难愁盼,着力提升城乡生活品质和民生温度。

扭住关键重点,持续加力推进,不断在城乡一体融合高质量发展上取得新进展新突破

要在城乡规划布局一体融合上取得新突破。一要突出一体规划理念。要把城市和农村作为一个整体来规划,完善县域国土空间总体规划、详细规划、专项规划,强化“多规合一”,并以自然资源部等赋予我省“一张图”统筹空间治理试点为契机,推动城乡各类规划纳入“一张图”管理,进一步优化县城和乡村的发展方向、规模和布局。二要突出一体布局推进。坚持城乡规划建设一体谋划、一体推进,促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展。要着力提升县城承载能力,更好发挥县城连接城市、服务乡村的作用;因地制宜推进中心镇建设,发挥对周边乡村的带动作用;大力推进乡村片区组团发展,完善利益联结机

制,构建美丽成片、产业成群、服务成网的一体化发展格局。三要突出工作机制保障。省里成立了以“千万工程”牵引缩小“三大差距”工作专班,由一位省领导牵头、一个部门抓总,目的就是充分发挥整体谋划和统筹协调等职能。各市县也要在工作体制机制上实现一体融合,强化统筹谋划、一体推进。

要在城乡产业体系建设上取得新突破。要坚持产业先行,推动城乡产业规划一体布局、产业平台一体打造、产业项目一体招引。一要推动城乡产业一体布局。各县(市、区)要根据自身空间环境、产业基础、区位条件、资源禀赋,明确发展定位,着眼产业一体融合发展,加强经开区、产业园、特色小镇、专业村统筹布局,推动形成“生产+销售”“链条+基地”“基地+龙头”等产业布局模式,加快打造一批特色产业集群,不断提升产业竞争力。二要提升县城产业承载能力,积极扩大县城就业岗位。要加强县城的产业平台建设,加强产业平台整合提升,增强县城产业集聚、创新研发、商贸流通等功能,更好服务带动县域产业发展。三要推动“土特产富”全链发展,促进乡村产业振兴。这是促进农民普遍增收的关键。要打造更多“一镇一产业”“一村一品”等品牌,推动土

特产“生产+加工+科技+品牌”全产业链融合,积极探索“土特产+商贸”“土特产+文化”等新模式新业态,“一业一策”支持历史经典产业传承创新发展。

要在构建城乡基础设施体系上取得新突破。基础设施要成体系谋划,形成网络。一要围绕经济发展、民生需求科学谋划实施。按照优化生产力和人口布局的要求,持续优化城乡路网、水网、充电网、通信网、物流网建设,加快打通一体融合的堵点卡点,积极推动城市基础设施向农村延伸覆盖,让生活更加便捷、让群众出行更加便利。二要坚持实事求是、量力而行、适度超前。结合实际需要,在充分论证当地产业、人口、财力支撑等基础上,合理确定建设重点和推进时序。三要健全“建管护”全流程长效机制。坚持城乡一体、建管并重,推动城市管护资源、模式、手段向乡村延伸,全面提升农村基础设施建设和管护水平。

要在城乡公共服务一体化上取得新突破。这是重大的民生工程、民心工程,也是群众最有感、最关切的。要紧扣“基本公共服务”和“一体化”两个关键,全面总结推广“一市三县”试点经验,加快推广城乡中小学优化调整、巡回诊疗模式等行之有效的经验做法。一要

科学高效配置公共服务资源。加强公共服务,一定要与经济社会发展水平相适应,一定要可持续。要按照常住人口的规模、结构、趋势,深入研判公共服务设施的供需匹配均衡性、空间布局合理性和服务便利可及性,有针对性地补齐短板,加快完善“15分钟公共服务圈”,让群众在家门口就近享受便利生活。二要有有序推进标准、服务和政策一体化。这是一个循序渐进、逐步达到一致的过程,先要有一体化的理念、工作,其次是标准、服务的一体化,最终是政策的一体化。要着力推动公共服务工作、标准、服务一体化,逐步解决政策在城乡之间不均等问题,为农业转移人口市民化、促进城乡一体融合发展创造良好条件。三要创新公共服务供给方式。加强城乡公共服务供给,不能仅靠政府“单打独斗”,要积极调动社会力量、广泛发动群众参与,形成工作合力。要建立健全政府主导、社会参与、自主运行、公共监督的多元化公共服务供给机制,按照“可拓展、可转换、能兼容”的原则,提高公共服务资源利用效率,真正让公共服务设施做到有得用、用得上、用得好。

要在城乡生态环境建设上取得新突破。一要深入推进城乡环境污染防治。持之以恒打好污染

防治攻坚战,深入推进治水、治气、治土、治废、治塑,不断改善城乡环境质量。二要全域打造诗画浙江和美乡村。深入推进城乡风貌整治提升,提升农村生活垃圾、污水、厕所整治建设水平,深入推进农房改造、管线序化、村道提升,提升城乡“颜值”,全面塑造整体大美的城乡风貌,推动城乡“各美其美、美美与共”。三要拓宽生态产品价值实现路径。生态资源是乡村最宝贵的财富。要加快培育生态旅游、森林康养、休闲露营等新业态,大力发展美丽经济,不断打开“绿水青山就是金山银山”转化的通道,更好把生态价值转化为经济价值。

要在城乡要素有序流动上取得新突破。要素有序流动是城乡一体融合发展的核心。要坚持政策支持、政府引导、市场驱动,紧紧抓住“人地钱”特别是“人”这个关键,按照“钱随人走”原则进一步完善财政等支持政策,充分发挥市场机制作用,促进城乡生产要素平等交换、双向流动。一方面,要深化农业转移人口市民化改革,让进城农民“融”得更顺利。要加快推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,解决好农民到城市里不愿来、落不下等问题。另一方面,要强化“引育用留”全链条政策供给,让青年入乡“入”得更顺畅。积

极培育现代“新农人”“农创客”,加快建设青年入乡实践站点和青创平台,加大政策支持力度,持续吸引人才回归、资源回乡、项目回流。

要在推进城乡文化繁荣和文明建设上取得新突破。在一手抓城乡物质文明建设的同时,一手抓好精神文明建设,促进物质富足和精神富有相统一。一要加强农村文明乡风建设。实施社会文明提升行动,推进移风易俗,推动现代文明理念在乡村深深扎根,让乡村既保留住浓郁的人情味、乡土味,又散发出清新的现代风、文明风。二要大力发展文化事业文化产业。加快公共文化服务体系建设,深化文化特派员制度,迭代升级“15分钟品质文化生活圈”。大力推进“农文旅”融合发展,打响“乡村旅游看浙江”品牌。三要加强优秀传统文化保护传承。传承好守望相助、克勤克俭、耕读传家等乡土基因,推进历史文化(传统)村落和农耕文化保护利用,加强农业文化遗产挖掘、保护和活化利用。

推动城乡一体融合发展,必须进一步强化支撑保障。要强化组织领导,强化政策支持,强化真抓实干,确保各项任务落地见效。

(摘自王浩同志2025年6月20日在全省城乡一体融合高质量发展现场会上的讲话)

城乡一体融合高质量发展

■浙江深入学习贯彻习近平总书记关于城乡融合发展的重要论述和考察浙江重要讲话精神,全面落实以“千万工程”牵引城乡融合发展、缩小“三大差距”、推进共同富裕先行示范的工作部署,围绕“富民”统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章,坚持一体谋划、以城带乡、因地制宜、守正创新、以人为本,全面推进城乡一体融合发展,持续擦亮城乡一体融合发展“金名片”,高质量发展建设共同富裕示范区。

描绘城乡共同繁荣的美好画卷

——浙江大力推进城乡一体融合高质量发展综述

■马跃明 袁 卫

本刊记者

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,城乡融合发展是实现共同富裕的必由之路。

习近平同志在浙江工作期间,

高度重视城乡一体化工作,将“进一步发挥浙江的城乡协调发展优势,加快推进城乡一体化”作为“八八战略”的重要内容,亲自主持制定和推动实施《浙江省统筹城乡发展、推进城乡一体化纲要》,引领浙江率先探索城乡一体融合发展之路。



余姚市泗门镇公园

20多年来,历届省委、省政府坚持一张蓝图绘到底,以“千万工程”牵引城乡融合发展、缩小“三大差距”、推进共同富裕先行示范,推动城乡面貌发生了精彩蝶变,城乡居民收入分别连续24年、40年位居各省(区)第一,城乡居民收入倍差从2002年的2.37缩小到2024年的1.83,城乡公共服务水平全国领先。

步入新时代,城乡融合发展又被赋予新使命。2023年9月,习近

平总书记在浙江考察时强调:“要把缩小城乡差距、地区差距、收入差距作为主攻方向,进一步健全城乡融合发展体制机制。”

6月20日,浙江召开全省城乡一体融合高质量发展现场会作出工作部署。省委书记王浩强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于城乡融合发展的重要论述和考察浙江重要讲话精神,全面落实以“千万工程”牵引城乡融合发展、缩小“三大差距”、推进共同富裕先行示范的工作部署,围绕“富民”统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章,坚持一体谋划、以城带乡、因地制宜、守正创新、以人为本,全面推进城乡一体融合高质量发展。

城市,让乡村更美好;乡村,让城市更向往。在“强城”“兴村”“融合”的创新实践中,浙江全力绘就城乡共同繁荣的美好画卷。

画好“一张图” 扛起探索先行示范担当

城与乡,是人类生产生活的两大空间载体。城与乡之间,曾经隔着一条无法跨越的鸿沟。如何扭转城乡差距扩大的趋势?怎样打破城乡分割的体制和结构?

2003年,浙江省委着眼于从根本上解决城乡二元结构问题,在全国率先启动“千村示范、万村整治”工程,以“城乡一盘棋”理念推进城

乡融合发展。2004年底,浙江在全国率先出台统筹城乡发展推进城乡一体化纲要,明确了统筹城乡产业发展、社会事业发展、基础设施建设、劳动就业和社会保障、生态环境建设和统筹区域经济社会发展等六方面重点任务,为浙江持续推进城乡融合发展划定了赛道、锚定了目标方向。

从全国首创每年发布《浙江省年度城乡统筹发展水平综合评价报告》提供决策依据,到被中央确定为唯一的农村改革试验联系点,率先探索缩小城乡差距、加速农村发展的一系列制度改革和创新;从以规划建设特色小镇为抓手,打造融合城乡产业发展、推进城乡一体化的新平台,到推进大湾区大花园大通道大都市区建设,进一步优化城乡一体、融合发展的空间布局;从创新体制机制改革、强化重大项目支撑、系统集成政策,到因地制宜推进“县城—中心镇—重点村”发展轴建设,拓宽融合发展路径……20多年来,浙江始终坚持一张蓝图绘到底,以六个“统筹”为重点,不断打通城乡融合发展通道,努力实现城乡与乡的两相欢喜、携手繁荣。

2021年,《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布,对浙江提出了建设“城乡区域协调发展引领区”的要求。城乡融合发展成为破除城乡二元结构、拓展高质量发



展空间、实现全体人民共同富裕的关键抓手。浙江明确提出,以“千万工程”牵引城乡融合发展、缩小“三大差距”、推进共同富裕先行示范。

明确“时间表”——

会议提出:到2025年,以“千万工程”牵引城乡融合发展、缩小“三大差距”取得明显实质性进展;到2027年,以“千万工程”牵引城乡融合发展、缩小“三大差距”取得突破性成果;到2030年,以“千万工程”牵引城乡融合发展、缩小“三大差距”取得跨越式成效;到2035年,以“千万工程”牵引城乡融合发展、缩小“三大差距”取得决定性胜利,全省域基本实现共同富裕。

绘就“路径图”——

会议提出,紧盯城乡空间布局、经济融合、生活融合、生态融合等领域,更加注重一体谋划,更加注重以城带乡,更加注重因地制宜,

更加注重守正创新,更加注重以人为本,推进城乡一体融合发展水平全面提升,打造城乡一体融合发展的样板。

明晰“施工图”——

会议提出,扭住关键重点,持续加力推进,在城乡规划布局一体融合、城乡产业体系建设、构建城乡基础设施体系、城乡公共服务一体化、城乡生态环境建设、城乡要素有序流动、推进城乡文化繁荣和文明建设等方面取得新突破,持续擦亮城乡一体融合发展“金名片”。

在共同富裕先行示范新征程上,城乡一体融合高质量发展以实打实的举措和成效、以看得见的变化回应群众期盼,惠及浙江人民。

建强“一条轴” 打开城乡融合发展通道

日前,浙江公布首批28条省级

“县城—中心镇—重点村”发展轴,为推进城乡一体融合高质量发展提供了重要通道。这是浙江系统重构县域发展布局的最新战略:把城与乡作为整体加以统筹谋划,强化县城关键支撑,做强中心镇桥梁纽带,打造重点村重要节点,通过空间优化、产业联动、功能互补,最终实现以城带乡、以强带弱、互帮互促、共同提高。

习近平同志在浙江工作期间反复强调,“把城市和乡村作为一个整体来谋划”“跳出‘三农’抓‘三农’”“统筹城乡兴‘三农’”。20多年来,浙江高度重视城乡规划布局一体融合,坚持把农村和城市作为一个有机统一的整体统筹协调,充分发挥城市对农村的带动作用 and 农村对城市的促进作用,形成以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展的体制和机制。

从最初的省、市、县建立规划综合协调机构,编制出台统筹城

乡发展、推进城乡一体化的顶层设计,到各种专项规划与市、县域总体规划,以及村庄布局规划等有机协同,再到眼下的发展轴整体谋划,浙江步步为营、扎实推进。

日前,浙江发布建强“县城—中心镇—重点村”发展轴的实施方案并召开建设部署会,明确提出把建强发展轴作为促进“融合”的关键抓手,推动产业、人口、服务、基础设施等在轴上有机融合、全面融合、深度融合,打造城乡融合发展的主要通道、缩小“三大差距”的重要载体。

通过提升产业平台集聚力、基础设施支撑力、公共服务保障力、生态环境承载力,着力提升县城承载能力,更好发挥县城连接城市、服务乡村的作用;通过“一镇一策”发展特色产业、提升镇区功能、深化强镇扩权,因地制宜推进

中心镇建设,发挥对周边乡村的带动作用;通过构建党建联建、产业共营、利益共享的新型空间单元,大力推进乡村片区组团发展,完善利益联结机制,构建美丽成片、产业成群、服务成网的一体化发展格局……之江大地,发展轴正成为梯次布局、链式配套的产业轴,发展联动、利益联结的共富轴,区域协同、辐射周边的带动轴。

截至6月20日,全省已确定首批山区海岛县省级发展轴28条,认定新一轮省级中心镇105个,启动建设重点村组团片区226个。

深化“一条链” 做强城乡融合发展动能

产业联结着城与乡,城乡融合离不开产业这一重要纽带。多年来,浙江坚持产业先行、产城互动,

推动产业平台一体打造、产业项目一体招引,加快构建地域特色鲜明、产业集群成链、业态类型丰富、优质优价凸显、利益联结紧密的“土特产”培育发展产业体系、生产体系、经营体系,推动“土特产富”全链发展,为城乡一体融合高质量发展注入强劲动力。

截至2024年底,浙江调查摸底1040个“土特产”,已建成126条超10亿元的全产业链,总产值3216亿元,带动470万人就业。

建强产业链——

按照“县城—中心镇—重点村”发展轴布局,创新“产业链—重点县—龙头企业—平台基地”联动发展模式,培育壮大主导产业链群。按照“一县一业一方案”要求建立重点培育农业全产业链图谱,培强提能特色产业平台。挖掘梳理乡村资源,培育发展农耕文化、山水风景、林特产品、特色小吃、服务产品等“小而精、小而美”土特产业产品,优育新地方特色产品。

提升价值链——

以“品质提升”推动产品供给新增长。加强品种保护利用,完善农业种质资源保护体系,健全良种繁育体系。完善绿色优质农产品生产技术规范,构建农产品全产业链标准体系,建设绿色生态基地。着力提升农业设施大棚,大力培育数字农业工厂和未来农场,提升发展设施农业。



宁波市奉化区裘村镇民俗表演



缙云县仙都绿道

以“加工提标”创造产业增值新动能。规划建设农产品加工基地(园区),布局建设休闲食品、预制食品、药食同源等加工产业,农产品加工布局不断优化。加快构建初级产品品质评价体系,初级产品分等分级加快推进。优化农业龙头企业监测认定机制,精深加工生产水平有效提升。

以“品牌提能”引领消费升级新需求。建立完善“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”的农业品牌体系,实施浙江名优“土特产”品牌IP建设行动,通过组织开展百场专题推介、百场产销对接、百场“四进”(进商超、进机关、进校园、进社区)活动,浙江名优“土特产”展示展销平台日益丰富、品牌更

为响亮。实施“村播”“企播”培育行动,培育“土特产+乡村文化”“土特产+特色餐饮”等新业态新消费。

结牢利益链——

健全模式链条拉动。建立重点农业龙头企业联系制度,推广“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”等模式。支持农业龙头企业在山区海岛县布局建设原料基地、加工工厂,把产业链增值收益更多留给当地农民。

优化平台赋能联动。积极建设产业赋能式、品牌带动式共富工坊和共富市集。加强“土特产”类农事服务中心建设,初步形成“5公里农事服务圈”。

立足产村融合带动。推进乡村

经营,统筹片区组团发展,鼓励村集体以集体资产量化入股参与乡村“土特产”发展,实现加工在镇、基地在村、增收在户。

到2027年,浙江力争单条产值超十亿元的乡村“土特产富”全产业链达到150条、总产值3600亿元。

打牢“一个桩” 夯实城乡融合发展基础

城乡基础设施是城乡一体融合高质量发展的“基础桩”。多年来,浙江统筹推进城乡基础设施一体化发展,城乡基础设施规模质量差距持续缩小。今年以来,浙江深入推进城镇基础设施向农村延伸辐射三

年行动(2025—2027年),城乡基础设施一体化建设跑出加速度、取得新成效,筑牢了城乡一体融合高质量发展基础。

由点到面,推动整体提升——

聚焦饮水安全推进同质供水。迭代实施“千万农民饮用水工程”“农村饮水安全工程”“农村饮用水达标提标行动”。启动单村水厂改造提升三年行动。目前全省城乡同质化供水覆盖率达96.6%。

聚焦污水革命推进强基增效。开展农村生活污水治理“强基增效双提标”五年行动(2021—2025年)。目前,全省城中村生活污水纳厂处理率达80.40%,农村生活污水治理行政村覆盖率达96.3%,位居全国前列。

聚焦垃圾革命推进统一处置。优化基础设施空间布局,完善城乡垃圾收集、运输、处置体

系,累计建成焚烧和易腐垃圾处理设施143座、总处理能力达10.1万吨/日,满足城乡生活垃圾统一处置需求。

聚焦出行体系提升农村交通。

加快完善现代化农村交通运输体系,打造畅达、平安、智慧、共享的“四好农村路”。“修一条路、造一片景、富一方百姓、促一域发展”的愿望成为现实。

聚焦融合需求推进全面提升。

深入实施城乡供水一体化提升、城乡污水系统治理、城乡用能服务同标提质、城乡生活垃圾处理提质增效、城乡通行体系提升和乡村数字基础设施提能等“六大工程”。2024年,浙江新建农村新能源汽车公共充电桩1.9万个,建成5G基站24.88万个。

精准施策,增强建设实效——

综合考量选准路径。按照城镇基础设施向农村“能延尽延”总体要

求,综合考虑村庄的地理位置、地形条件、人口规模及变化趋势、生态环境管控要求等因素,合理确定城镇基础设施向农村延伸辐射的范围和方式,确保可行性。

突出重点延伸建设。将城镇建成区内村庄、城镇开发边界内人口集聚村庄以及发展轴范围内的其他村庄作为城镇基础设施延伸辐射的重点区域,集中谋划和实施建设改造项目;因特殊情况难以直接延伸的村庄,对原有农村基础设施进行提升改造,达到同类城镇基础设施标准。

立足实际优化服务。将实现城乡同标服务作为基础设施延伸的有效补充,使农民群众获得与城市用户相同的 service 体验。

改革创新,保障稳定运行——

一体化运维改革深入推进。深入开展城乡污水处理设施一体化运维改革,按照“城乡一体”“区域一体”“厂网一体”要求,推动城市水务企业统一运维城乡设施。

标准化运维体系加快构建。建立全省统一城乡污水标准化运维管理体系,规范设施巡查、故障维修、水质检测等各环节操作。

数字化长效管理初显成效。迭代升级“浙水好喝”数字化应用,全省9107座供水水厂(站)、8617处供水水源已实现全部入库、上图、联网,以精细化管理服务千家万户。





仙居县美丽乡村

织密“一张网” 城乡共享优质公共服务

推动城乡一体融合高质量发展,基本公共服务一体化是重要突破口。多年来,浙江以提升群众满意度为立足点和出发点,不断深化基本公共服务一体化改革。舟山市和淳安、龙游、景宁等县开展基本公共服务一体化试点形成首批30项经验做法,逐渐推广到全省各地,一张基本公共服务均衡共享之网正在建立。没有户籍差别,城乡居民都能共享优质公共服务,逐步成为现实。

“智慧流动医院”遍布城乡——
针对山区海岛等偏远地区医疗服务资源相对不足的情况,浙江探

索构建以县域医共体为依托、乡镇卫生院(社区卫生服务中心)为主体、“智慧流动医院”巡回诊疗车为载体的标准化、数字化、一体化巡回诊疗服务体系。“固定+流动”的巡回诊疗服务模式,让偏远地区群众看病从“群众向外跑”变成“医生主动来”,并在当地打造了一支支“带不走的医疗队”。

“一老一小”一个不落——

为了给孤寡、残障失能等特殊困难老年人筑牢保障底线,浙江实施县域“一院供养”体系改革,将县域分散在一个个敬老院的特困人员集中到一个或若干个特困供养机构,让供养机构少下去、供养水平提上来。同时,聚焦区域协同发展、城乡一体化发展和校际均衡发展,稳

步推进“幼有善育”“学有优教”等工作,加快打造“浙里优学”金名片,普惠共享、优质均衡的基本公共教育服务体系加快构建。

畅通乡村物流“毛细血管”——
为破解快递物流进出村“最初和最后一公里”问题,浙江在全国率先推广“一县一策”客货邮融合模式,率先出台《农村客货邮融合服务规范》团体标准,统筹安排专项资金,引导客运企业、物流企业、邮政公司等组成配送共同体,实现场地、人力、运力等资源共享与优化配置,打通农村物流上下行渠道,不断拓宽农民群众致富增收渠道,惠及数百万山区海岛农村居民。

城乡文化繁荣共建共享——
为满足人民群众多样化、多层

次、多方面精神文化需求,针对公共文化服务供给主体单一、供需匹配度不高、协同机制不全、服务效能不足等问题,浙江创新文化服务模式和文化产品供给机制,大力推进公共文化共同体建设,打造城乡一体的“15分钟品质文化生活圈”,开放融合、充满活力的现代公共文化服务体系加快构建。

畅通“一条渠” 促进城乡资源要素流动

城乡要素平等交换、双向流动是城乡一体融合高质量发展的题中之义。浙江围绕“人”这个最核心要素,着力畅通“人”“地”“钱”“技”等资源要素流动渠道,统筹推进农业转移人口市民化改革和青年入乡发展集成改革,让进城农民“融”得更顺利、青年入乡“入”得更顺畅。目前,浙江已累计培育农创客8.9万

名、“新农人”40.02万名。

政策支持做强磁场——

开渠引才,做大蓄水池。把建设青年入乡实践站点列入省政府2025年十方面民生实事,建立健全支持青年入乡发展的链接平台,畅通入乡渠道,拓展县乡就业创业空间,引才聚才效果初显。

产业育才,练就真本领。建德市制定草莓产业“莓好菁英”成长计划,为青年人才配备省市农科院专家、本地“建德师傅”等专业导师,每月开展种植技术、网络销售等线上线下培训。玉环市实施乡村职业经理人、“农二代”接班人、“乡村工匠”等三大培育计划,开展系统培训,有力提升了青年人才创新创业能力。

经营用才,当好经理人。实施浙江千名乡村CEO培养计划,提升乡村CEO在乡村经营、集体经济管理、乡村数字化等领域的专业水平,

促进乡村振兴战略实施。

优化服务强化保障——

创业有平台。推进返乡入乡合作创业“乡创空间”建设,为大学生等返乡入乡创业者提供低成本、便利化、全要素的服务对接平台,让乡村成为创新创业的热土。

资金有支持。金华市迭代升级“智选金华”政策,将大学生等青年群体纳入返乡入乡合作创业重点扶持对象,建立乡创人才库,配套加强金华“人才码”服务云平台建设,为乡创人才提供“政务服务”“双创服务”“生活服务”等。

生活有保障。衢州市谋划开展青年发展友好社区、乡村、园区等单元建设,推出一批青年可感可及的服务项目,在图书馆、文化馆、体育中心等融入青年元素,面向青年推出公益活动、项目,丰富工作生活、社交娱乐等场景,为入乡发展做好“软加持”。

根据计划,到2027年,全省将形成“1111”的乡村人才矩阵,即1000名“浙农英才”、1万名产业振兴“头雁”、10万名“农创客”和100万名现代“新农人”,全力支持各路人才在乡村筑梦、逐梦、圆梦。

繁华都市在左,和美乡村在右。在新起点上,浙江持续用力、久久为功,进一步在城乡一体融合高质量发展上探路引领,努力为全国推动共同富裕、推进中国式现代化提供省域范例!📍



安吉县报福镇停车场



■王通林

浙江省委农办主任、省农业农村厅厅长

城乡一体融合高质量发展,是对习近平总书记指引的城乡一体化发展道路的坚持和深化,是缩小“三大差距”、实现共同富裕的必由之路。站在以“千万工程”牵引城乡融合发展、缩小“三大差距”、推进共同富裕先行示范的新起点上,要坚决扛起使命担当,对标“五个更加注重”“七个新突破”重大部署,大力弘扬“六干”作风,全面推动城乡规划布局、产业发展、基础设施、公共服务、生态环境、要素配置、文明善治等一体融合,奋力谱写城乡一体融合高质量发展新篇章,让城乡经济社会高度一体、相互融合、共同繁荣的美好图景成为现实。

“引擎、通道、纽带”三维发力,打通城乡融合脉路

以县域为重要单元,统筹新型

城镇化、新型工业化和乡村全面振兴,推动城与乡双向奔赴。激活“强城”“兴村”重要引擎。突出“四力”强城,滚动推进530个县城重大项目和510个中心镇重大项目建设,加快县城产业发展、基础设施提升、公共服务优化、生态环境改善,打造一批现代化县城。突出“三美”兴村,持续提升农村人居环境,深化农房改造、管线序化、村道提升“三大行动”,推动和美乡村、美丽经济、美好生活有机融合。

打造“发展轴”重要通道。因地制宜推进“县城—中心镇—重点村”发展轴建设,加快产业集群、人口集中、服务集成、资源集聚。培育建设省级中心镇105个,“一镇一策”培育农业大镇、工业重镇、商贸强镇、文旅名镇。以重点村为支点,建设300个重点村组团片区,辐射带动2000个以上周边村联动发展。坚持以强带弱,开展76个“相对薄弱乡镇”、575个“相对薄弱村”帮扶带动工作。

系牢“特色产业”重要纽带。加

快产业平台整合提升,推动省级特色产业集群核心区、协同区建设,力争国家级高新区设区市覆盖率、省级高新区工业强县覆盖率均达100%。深化历史经典产业传承创新发展行动,“一业一策”推进项目建设、文化传承、品牌培育,产业规模达到1500亿元以上。实施“土特产富”全链发展优质优价工程,“一链一策”清单化精准培育,建成十亿级乡村“土特产”全产业链135条以上。

“规划、建设、服务”三位一体,优化城乡资源配置

坚持“城乡一体化、省域一盘棋”,统筹优化城乡功能、空间和生产布局,推动城乡基础设施互联互通、公共服务优质共享。

完善城乡规划布局。突出一体规划理念,落实国土空间规划体系,开展城乡融合空间规划评估,梳理基础设施、公共服务便利性可及性需求,形成县域空间开发利用“体检表”,统筹优化城乡生产、生活、生态

空间布局。

联通城乡基础设施。实施城乡供水品质提升、污水系统治理、交通通行体系提升等六大工程,健全城乡基础设施统筹规划、协调服务、工程管理等三大机制,分类制定中心镇(重点村)基础设施和公共服务设施配置标准,新增城镇供水延伸覆盖行政村200个,城乡一体化污水处理行政村400个,乡镇通三级及以上公路比例达到92%。

优享城乡基本公共服务。深化基本公共服务一体化改革试点,加快推广中小学教职工编制“市管县用”机制、基本医疗保险“长护险”等第一批30项经验做法,总结提炼第二批拟在全省范围内推广的医疗卫生人才“县乡村一体化”管理改革等9项经验做法。系统构建“1+X”政策体系,推动基本公共服务“规划布局、服务标准、设施建运、政策制度”四个一体化,让每一位城乡居民都能享有优质公共服务。

“人、地、钱”三管齐下,畅通城乡要素流动

紧紧抓住“人”这个关键,促进城乡要素平等交换、双向流动。

统筹推进农民进城和青年入乡。深化“居住证+积分”制度改革,迭代优化以农业转移人口市民化为核心业务的“浙里新市民”应用场景,推动在城镇稳定就业和生

活的农业转移人口举家进城落户,并与城镇居民享有同等权利、履行同等义务。大力推进青年入乡发展,加快落实“引育留用”全链条支持政策,建设青年入乡实践站点1157个,新培育农创客2万人、“新农人”25万人以上。

统筹推进资源开发和要素激活。深化土地综合整治,强化低效用地再开发、城镇有机更新等政策联动集成,探索空间要素跨区域统筹协调机制、三条控制线正向调优机制。统筹保障城乡空间规模,专项安排中小民营企业发展用地、山区海岛县用地和乡村振兴用地。深化农业标准地改革,新建农业标准地50万亩以上。鼓励以出租、入股、合作等多种方式激活农村房地资产,新增盘活闲置农房2万宗以上。

统筹推进政策支持和多元投入。围绕8方面17件大事,谋划储备好“两重”“两新”项目,全力争取超长期特别国债。聚焦城市更新、两业融合、农业专项等重点领域,全力争取中央预算内资金。抢抓专项债“自发自审”契机,创新开展“经营性+公益性”项目一体实施。聚焦农业农村、交通物流、市政和产业园区等领域,全力争取新型政策性金融工具补充项目资本金。探索建立财政支持与政策性银行、政策性担保、政策性保险及产业基金等金融工具高效协同机制,省级财政三年安排专项政策资金240亿元以上支持城乡融合发展,政策性

银行每年安排信贷资金800亿元支持新型城镇化建设。

“省、市、县”三级协同,凝聚工作推进合力

坚持省级顶层设计、市级组织实施、县级主抓落实,上下协同、左右联动,扎实推动各项工作落细落实,确保取得预期成效。

强化推进落实。充分发挥省以“千万工程”牵引城乡融合发展、缩小“三大差距”工作专班牵头抓总、统筹协调、推动落实作用,健全定期工作例会、重大项目调度、重点指标分析、重点工作监测、重点问题督办等机制,清单化、制度化、常态化闭环管理,构建争先创优激励机制,推动形成比学赶超、争先创优,千帆竞发、万马奔腾的生动局面。

强化改革创新。坚持“小切口、大牵引”,扎实推进缩小“三大差距”3个市和14个县(市、区)省级全域综合试点,开展托育教育一体化、“政银险担基”协同支农改革等专项试点,支持各地大胆探索、先行先试,总结提炼推广一批城乡一体融合高质量发展的新机制新模式,实现“一地创新、全省共享”。

强化政策供给。突出务实管用,联动推进机构编制、财政金融、人才技术等政策集成,制定小城小镇小村优化指导意见等政策文件,系统优化城乡融合发展顶层设计和制度体系。

城乡融合 共富共美

——浙江部分城乡一体融合高质量发展特色工作扫描

■杨永昌

嘉兴市

争当城乡一体融合高质量发展典范

2004年,时任浙江省委书记习近平同志在嘉兴考察时指出,“嘉兴完全有条件成为全省乃至全国统筹城乡发展的典范”。

20余年间,嘉兴市始终牢记嘱托、久久为功,创新实施“六改六融”,围绕城乡规划、城乡产业、要素配置、民生服务、生态环境、基层治理6个融合领域,统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章,初步走出了一条“左手繁华都市、右手和美乡村”的高质量发展之路。

如今,嘉兴市全域入选国家城乡融合发展试验区和省级缩小“三大差距”综合试点,所有县(市、区)进入中国城乡统筹百佳县市榜前40位,城乡居民收入倍差缩小至1.51,“城乡融合看嘉兴”金名片越擦越亮。

促进城乡要素流动

曾经急救车抵达村民家需30分钟,院前心肺复苏成功率几乎为零;如今10分钟内快速响应,心肺复苏成功率大幅提升……这是发生在嘉善县大云镇的故事,也是嘉兴市将医疗资源“下沉”到村民家门口的有效实践。



从建立城乡统一的医保体系开始,嘉兴市探索形成技术同城、服务同质、资源共享的大健康格局。全市已建成13个县域医共体,覆盖17家县级医院和52家基层医疗卫生机构,“小病不出村,大病不出县”从纸面目标变成现实图景,乡村不再是医疗洼地,而是健康服务的神经末梢。

城乡融合发展中,要素合理流动与优化配置发挥着关键作用。处一隅观全局,畅通要素流动、公共服务均等化的脉搏,在嘉兴乡村处处跃动。

在海盐县,于城镇鸳鸯村村民陈惠明每天晚饭后步行5分钟即可

抵达24小时农家书屋,这里每月更新上百本图书,成为陈惠明的精神家园。

在桐乡市,承接世界互联网大会红利,“一网观全城、一屏控全镇、一指治村社”的治理和服务体系可见可感。石门镇墅丰村村民张新兰戴上智能手环,如遇摔倒等情况,家属第一时间就能收到通知。

在海宁市,马桥街道先锋社区投入大笔资金,建成了嘉兴首个村级康养中心,银发族在稻香中安享晚年……

目前,嘉兴市各城镇均能实现15分钟上高速、各中心城区30分钟直达、与周边城市之间60分钟互

通,“15分钟公共服务圈”不断完善,“村晚”“村BA”“村运会”等先后登场,村民生活丰富多彩。

夯实共富产业根基

在嘉善县繆家村流传着一句话:“让城里羡慕农村,让农村羡慕繆家村。”

坚持点状兴起,做强甜蜜产业,繆家村以巧克力甜蜜小镇为抓手,以“旅游+工业、文创、休闲、农业”的发展模式集聚产业,成功创建2个4A级旅游景区,集聚嘉德园艺、碧云花海、文松氧吧、华神甲鱼等十大农场,引领美丽农业开发,运营“甜蜜共富大棚”,联动科技小院及丰乐合作社等农业主体,推动农业生产总值达8600万元,村集体收益约120万元,实现了产业发展与民生改善的双赢。

产业振兴是城乡融合的基础和关键。从村企合作的创新实践,到集群发展的产业升级,再到特色项目的蓬勃兴起……在嘉兴,产业振兴让过去的“以工带农”变成了现在的“工农互促”,城乡既一体化发展,又形成了错位优势。

以自然资源换文旅资源,“人无我有”成为吸金石。平湖市马厰村深谙此道,“赛艇小镇”的定位让沉寂河岸蜕变为长三角水上运动新地标;海盐县丰义村将废弃矿坑化作“金钥匙景区”,20余个高端项目如珍珠落玉盘,带动周边村落共绘乡村游版图;海宁市云龙村守住

蚕桑根脉,从售卖蚕茧到输出文化,研学游年接待7.3万人次。

把传统农业变智慧农业,田间地头处处高科技。在南湖区,借助北斗卫星,农户在手机上就可以操作机器进行收割;在平湖市,鱼菜共生系统把养鱼密度提升了近20倍,智联植物工厂里浇水、施肥、控温全部依靠“智慧大脑”……聚焦“人才”要素流动,经过多年培育,嘉兴市目前“有知识、懂技术、善经营”的新农人数量已近4万名、农创客达8838人。

从分散发展到一县一品,各个经济主体和平台能级持续扩大。南湖区凤桥水蜜桃延展着“甜蜜经济”,2024年全产业链综合产值突破1.5亿元,惠及果农2236户;秀洲区洪合蜜梨创新采用多元化营销策略,实现了从地方特产到全国知名品牌的跨越式发展;桐乡市携李“吃”出新意,由携李汽水调制而成的携李气泡美式咖啡深受游客青睐。

推动城乡融合共美

从垃圾收集、卫生改厕、村庄绿化,到面源污染治理、农房改造等,海宁新仓村梁家墩变得更“清丽”了、秀洲区潘家浜村河道清澈见底、嘉善县长秀村萤火虫如梦如幻……乡村蝶变的故事无时无刻不在上演。

20余年间,嘉兴市以“千万工程”为引领,深化城乡生态治理,一体推进美丽城镇、和美乡村建设,

成功创成国家级生态文明建设区,市控以上断面Ⅲ类及以上水质比例从0改善为100%,夺得“大禹鼎”金鼎;和美乡村覆盖率66.9%,列全省第一;连续20年获评省级“平安市”称号。

人与自然更和谐,人与人之间的关系也更有温度。在社会治理领域,将视角回溯到2013年的桐乡市高桥街道,因为高铁的开通,全镇进入大开发、大建设阶段,但问题也随之而来。“多数问题是由拆迁补偿引起的,给政府管理带来巨大压力的背后,是我们一直没有找到医治社会转型期‘疑难杂症’的药方。”回想当时,高桥街道负责人依然感慨万千。

一镇的苦恼,也是全域的挑战。由此开始,嘉兴市在全国率先开展自治、法治、德治融合的基层治理探索实践。经过多年努力,“三治融合”已发展为浙江省基层社会治理的重要品牌。2017年,“健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系”写入党的十九大报告。

多年来,嘉兴市坚持把推进移风易俗、培育文明乡风作为和美乡村建设的重要抓手,桐乡市推出婚丧宴请“瘦身菜单”,减出乡村善治新风尚;平湖市推行“股份分红+善治积分”,绘就村强民富景美人和新画卷。

展望未来,城乡融合的路径更加清晰,在持续完善“141”基层治理体系,大力推广“三治融合+”等模式中愈发鲜明。

■ 宁 霞

碧海环绕,金沙绵延,村道整洁,民宿错落……盛夏晴空下,星罗棋布的岛屿宛如明珠散落,海上花园城市舟山焕发新彩。

2023年7月以来,舟山市作为市域基本公共服务一体化省级试点,紧扣“基本”和“一体化”两个关键词,打破县与区、城与乡、岛与岛的政策界限,112项基本公共服务实现标准统一,23项基本公共服务改革经验在全省推广。

人口集聚
破解“千岛之城”服务难题

近日,在嵊泗县菜园镇金平幸福驿家,50余位迁居老人正围坐一起,欣赏县文化馆带来的文艺演出。87岁的陈英娣老人笑道:“现在享福了,在这里住,儿子女儿也放心。”其子张世海说,过去老人住绿华岛时,单程乘船时间就要40多分钟,如今骑电动自行车10分钟就能探望。

截至2024年底,嵊泗县已完成东库岛、东绿华岛等5个偏远小岛整岛迁居,3年来累计4300余名外岛群众流向泗礁本岛。今年将全面完成滩浒岛、西绿华岛2个小岛迁居计划,实现建制乡镇以下小岛常住人口应迁尽迁。

素有“千岛之城”美誉的舟山,人口居住分散,资源共享性差。舟山市把人口集聚作为促进基本公

舟山市

推进更高水平基本公共服务一体化



普陀区展茅街道黄杨尖村路下徐文化礼堂

共服务均衡可及的前提和关键,深入实施新时代“小岛迁、大岛建”工程,加快引导小岛渔农村人口向本岛、大岛集聚,实现“人口向大岛聚、服务随人口走”,着力破解“小岛空心化、服务低效化、城乡二元化”矛盾。

通过建立“摸排—预测—规划”动态机制,舟山市出台渔农民集聚、迁居方案和16个岛屿迁居子方案,以精准“一张表”推进整体迁居。针对27个空心村,推行相对集中的居家养老模式,引导群众迁居集聚,享受迁居地政策与便利。取消户籍限制,围绕群众“生老病死、安居乐业”,在实现309个事项跨区域办理基础上,进一步推动120个事项跨县域都能办。开发统一的公共服务信息平台,打破信息壁

垒,为群众提供精准服务。

为打消群众“迁出去会不会吃亏”的顾虑,舟山市还将住房保障范围扩展至小岛进城渔农民,并实施“权随人(户)走”,保持农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权等“三不变”,破除渔农民迁居后顾之忧。

通过一系列举措,两年来,舟山市稳步推进16个小岛整岛迁居,目前常住人口城镇化率达到75%,通过人口集聚降低公共服务成本30%以上,为实现更高水平基本公共服务一体化奠定了坚实基础。

资源整合
织密海岛民生保障网络

去年年底,舟山市印发《舟山

市“1+4+N”基本公共服务体系规划(2024—2027年)》,实施教育、医疗、养老、社会保障等七个方面的重点任务,进一步促进基本公共服务均衡可及、优质共享。

拉平标准、补齐短板,要素资源从“县域循环”向“市域统筹”转变。为满足群众对美好生活的期盼,舟山市聚焦重点领域改革,积极推动城镇基础设施和基本公共服务向渔农村延伸辐射。在全国首创《舟山市特困人员集中供养服务指导手册》,通过制度集成助力特困老人安享幸福晚年;家庭医生“一地签约、全市共享”的舟山经验被省政府优化推广为“一地签约、全省共享”民生实事项目。

聚焦“上好学”,加快学校新改扩建,新增大岛学位1.4万个,实现中小学生在大岛就学、随迁子女就读公办学校两个100%;深化教职工编制“市管县用”,推进“托育教育一体化”,探索“共享教师”用人模式,84名教师市域共享惠及学生4150人。

聚焦“有医看”,推进公立医院结对和乡镇卫生院资源整合,常态化开展岛际间“健康方舟”巡回医疗,群众“家门口”享受优质医疗服务;畅通生命通道,构建海陆空一体化院前急救网络,急救响应时间大幅缩短;建立罕见病医疗费用多层次补助机制,实施新生儿“出生即参保”政策。

聚焦“养好老”,推行由常住地登记户口提供基本养老服务制度,

撤并小岛养老机构改为县域集中供养,床位利用率提升至82%,特困人员集中供养率为100%。今年5月上线“舟到养老”平台,根据老年人高频服务需求,设立六大类基本服务及其他增值服务,实现“线上点单、线下服务”全过程闭环管理。

坚持“钱随人走”“钱随事走”,财政资金不断投向民生领域。去年以来,舟山市教育领域新增一次性投入超10亿元,医疗领域新增投入2.2亿元,便民领域新增投入0.97亿元。特困人员基本生活保障标准实现市域统一,2024年增加到每人每月2007元;100.2万名基本医保参保人员,实现长护险一体化参保、无差别享受。

共富共享 激活城乡融合内生动力

走进黄杨尖村庙后自然村,一幅幅融合渔家文化与现代艺术的大型墙绘,让原本灰暗的墙面焕发新颜。“现在周末来拍照的游客特别多,小店生意都好了不少。”村民李阿姨欣喜地说。

2022年6月,舟山市首个“没有围墙的创业园”落地展茅街道黄杨尖村。自此,黄杨尖村努力把创新的种子撒到每一处乡间田地,把创业的旗帜插到每一间闲置农房,引入村咖、研学、艺术乡建等领域主题店铺52家。2024年全村接待游客量突破72.8万人次,旅游综合收入超4700万元。

近年来,舟山市积极推动城乡要素双向流动,畅通城市资本、人才、技术下乡渠道,同时助力乡村特色产品与文化走向城市,建立共富联结机制,促进渔农民就业增收多元化,绘就海岛共富新图景。

强链补链,让海岛土特产更“圈粉”。实施海岛“土特产”精品培育工程,培育“一条鱼、一粒贝、一片叶、一颗果、一间房”等七大类十条产业链,“一条鱼”产值突破1200亿元。嵊泗县聚焦万亩贻贝,打造55家“共富工坊”,养殖户户均收入超20万元。定海晚稻杨梅、登步黄金瓜、蚂蚁岛虾皮等农渔产品销往全国。

通过片区组团发展,将分散的乡村资源整合为共富合力。定海区“古韵休闲乡村特色精品路”串联多个村庄,引入阡陌果园等农文旅项目,带动村民增收;岱山县沙洋龙头片区的1500亩流转土地变为“共富田”,成功盘活20多幢闲置农房,组团打造旅游服务商业业态街区。

截至目前,舟山全市累计建成共富带10条,打造花鸟爱情岛、白沙艺术岛等精品示范岛17个;建成“没有围墙的创业园”13家,集聚创业实体462家,带动就业4100余人。2024年,全市渔农村居民人均可支配收入52195元,城乡居民收入倍差缩小至1.52;村级集体经济年经营性收入50万元以上村占比达91%。

■ 岑文华

本刊记者

作为山区县,又是浙江省面积最大的县,淳安县人口分布散,乡村学校点多面广,城乡教育发展不均衡,农村群众对进城就学的呼声较高。

近年来,该县以“优教”为突破口,打破区域、户籍、身份壁垒,创新区域教育资源优化配置,推动农村家庭进城就学“进得来、留得住、学得好”,带动学有优教、住有宜居、业有所就,探索出一条以美好教育牵引农业转移人口进城“安居乐业”的新路径。

优化城乡教育资源配置

让孩子接受更优质的教育,是许多农村家庭最朴素的心愿。2016年,老家在中洲镇叶村村的余丽霞一家搬到汾口镇租住农房,孩子入读汾口镇小学。她的初衷是,汾口是人口大镇,师资力量更强。

去年6月,大儿子考上了淳安中学,学校还来电告知小儿子也有机会去城里上学,让她很是意外:农村孩子转学到县城并非易事,不仅城区学校要有空余的学位,家长还得在城里有稳定的工作。

改变源自2023年,淳安县入选全省基本公共服务一体化试点,在提升公共服务“软实力”上先行先试。2024年6月,该县创新实施“安居优教”试点,向有意进城就学的家庭提供住房、就业、出行等集成

淳安县

优教牵引农民进城“安居乐业”



淳安县为进城学生开通“家门口”至“校门口”校车专线

化基本公共服务,带动农村人口进城集聚。

淳安县编制出台县域教育布局规划方案,推动“高中教育向县城、义务教育向县城和中心镇、学前教育向乡镇中心”三圈集聚,累计整合100人以下农村小规模学校34所,高中学校全部搬迁至县城。同时,积极整合城区教育资源,新增城区学位4500个,归集存量学位1500个,全部面向农村学生普惠开放。

余丽霞一家尝到了“头口水”。继孩子学校来电,淳安县教育局又来电告知县城招聘信息,她最终顺利入职,去年在淳安县城安了家。“新学校很漂亮,有大操场,每天上学走路只要5分钟。”最让孩子高兴的是,和在杭州市区上班的爸爸相处时间更多了,“以前爸爸两个月回家一次,现在到城里更方便,一个月就能见到。”

山里娃进城上学的同时,教师资源流动更趋优化。针对撤并后

的山区学校富余教师,淳安县建立跨县域共享机制,与杭州钱塘区签订合作协议,首批选派50名青年教师赴钱塘区支教,既解决杭州主城区人口达峰前后教师阶段性不足问题,也缓解山区县教师消化压力。通过整合城乡教育资源,优化资源按需布局,由此避免城区紧张、乡村闲置的资源错配。

创新进城就学服务机制

到千岛湖镇第七小学的第二个月,学生小宇就获得了校主题演讲比赛二等奖。他说,现在不仅校内活动多,校外生活也丰富,新华书店、县图书馆、县博物馆离学校很近,去哪里都很方便。

据介绍,淳安县教育局将进城小学生根据寄宿需求分流到千岛湖镇第七小学、千岛湖镇青溪小学、青溪新城小学等多所学校。其中青溪小学、青溪新城小学两所学

校提供寄宿,每周派车往返村庄接送。在安阳乡先行试点,建立“签订一户进城意向、落实一个城区学位、提供一套保障住房、联系一个就业岗位”的“一对一”服务机制,将进城就学家庭100%纳入住房保障范围,愿意入住保障性租赁住房的家庭学生统一安排在千岛湖镇第七小学。

打通农村学生进城就学路径,淳安县提供系统性解决方案,出台《淳安县“安居优教”工程实施细则》,推出以教育为基础,整合安居、就业等“1+7+X”基本公共服务的系列政策,既解决农村学生进城就学需求,又牵引大量农村人口集聚县城,为新型城镇化建设注入新生动力。

比如,在千岛湖镇庄天岭家园小区推出909套保障性租赁住房,并发放补贴。以65平方米户型为例,政府每平方米补贴10元,相当于市场价的一半。

千岛湖镇第七小学校长余勇建说:“接收学生前,通过家访摸底,建立‘一生一档’。入学后,开通每日校车,组织师生结对。”在千

岛湖镇青溪小学,心理辅导老师对接班主任,为每位新同学建立心理健康档案,帮助他们更好适应新的教学环境。学校还开辟爱心农场,义卖善款用于实现学生“微心愿”。

为进城学生提供暖心就学服务,淳安县创新“课前课后”帮扶、“爱心妈妈”结对等机制,实现进城就学的单亲、留守儿童100%结对;开通“家门口”至“校门口”校车专线,助力进城家庭学生接送无忧。目前,累计带动443名农村学生进城就学、535名家长进城生活。

强化公共服务系统保障

“孩子转入城区新学校,我开新店,两全其美。”目送外孙坐上校车,因进城陪读而搬入保障性租赁住房的徐功民十分感慨。近段时间,他正在装修租来的商铺,计划开办一个来料加工集中点。

农村学生集聚县城,陪读家长在县城也能够找到工作。在庄天岭家园小区,陪读家长以老人、妇女为主,人社部门梳理了1623个就业

岗位,通过举办专场招聘会、开展免费职业技能培训等方式,为陪读家长提供就业辅助。目前,有就业意愿的陪读家长就业率达96%。

“陪读家长中不少是家庭妇女,希望利用空闲时间补贴家用。通过参加县妇联建设的‘淳加工’共富工坊,每月能增收一两千元。”淳安县教育局相关负责人说。以“优教”牵引进城家庭“融得进”“过得好”,淳安县出台《淳安县推进农业转移人口市民化实施意见(试行)》,将进城就读家庭一体纳入政策保障范围。加强就业创业服务供给,推出就业补贴、技能培训、创业扶持等政策举措,让进城群众增技能、能就业、敢创业,提升收入水平。

满足进城农业转移人口美好生活新期盼,淳安县系统集成县域公共服务资源,推动基本公共服务一体化。推出“乡事城办”服务机制,实现进城群众的社保、医保等40余项社会事务、经济事务在社区就近办理;保障进城群众便捷出行,开通城乡公交农忙、节假日等特殊时段定制专线,为农业转移人口回乡探望、返乡耕种等提供便利;优化老年人就餐服务,推出老年食堂就餐“一卡通”,进城老年人可在所在社区老年食堂就餐,享受“同城同待遇”。

今年,淳安县将充分总结试点经验,继续推进改革扩面,向农村全面开放“安居优教”工程,力争新增1000名农村学生、近2000名农村家长进城就学就业。



千岛湖镇第七小学足球赛

■ 今 文

近年来,余姚市坚持“因地制宜、赋能增效、互补共赢”,持续壮大城乡产业,不断缩小“三大差距”,加快构建县域城乡一体融合高质量发展新格局。

2024年,余姚市捧得“浙江制造天工鼎”,获乡村振兴工作省督查激励、省考核优秀单位,常住人口城镇化率达82.8%,城乡收入倍差缩小至1.55,第15次荣登“中国最具幸福感城市”榜单。

壮大县域经济厚植“新优势”

2024年,余姚市规上工业增加值总量首次突破600亿元,规上工业增加值同比增长10.7%、数字经济核心产业营收增速达19.7%……9项经济数据居宁波市榜首,为县域经济注入强劲动能。

“产业是城乡融合的核心动力,更是共同富裕的硬核支撑。”余姚市委书记傅贵荣说。近年来,余姚市一体布局城乡产业,以先进制造业集群为牵引,构建智能光电、新材料、机器人及智能装备三大优势产业矩阵,推动中意生态园、经济开发区等平台迭代升级,不断厚植城乡一体融合高质量发展优势。

支柱产业提质。深入实施“双轮驱动”战略,迭代打造“2+4”现代化产业体系,半导体溅射靶材产业集群入选国家中小企业特色产业

余姚市

构建县域城乡一体融合高质量发展新格局



“青春开造”我为四明山野想个招”青创活动

集群,2024年智能物联、高端新材料两大“415X”产业核心区营收增速均居全省核心区首位,其他营利性服务业加权增速居宁波市第一。

园区平台转型。持续提升“一园两区两镇”的承载能力和辐射半径,中意宁波生态园工业总产值突破530亿元,智能光电小镇创成省首批示范型数字经济产业园。启动建设黄湖泛半导体材料产业园,压茬推进总投资62亿元的17个产业项目,加快打造城乡发展新引擎。

打造企业梯队。深化“包镇联企”挂联服务,推进大中小企业融通发展。累计实施工业用地二次开发项目95个、涉及用地2471亩,

江丰电子等6家企业上榜浙江企业创造力百强,拥有境内上市企业17家、居全省县级市第一。

去年,余姚首个光电信息产业创新联合体成立,由“链主”舜宇集团牵头,联合产业链上下游重点企业、多所高校及甬江实验室等创新主体协同攻关,形成年产值逾400亿元的创新生态链。余姚专精特新“小巨人”企业平均拥有16.2项发明专利;研发费用占营业收入比重达3.94%,持续领跑宁波市。

推动产业融合开辟“新路径”

走进中国杨梅种质资源圃,亭

芥种、夏至红、水晶种三大品系挂满枝头。这里不仅是全国最大的杨梅良种繁育基地,还通过“种业芯片”工程,培育出抗病性强、附加值高的新品种。产业链下游,30余家深加工企业开发出杨梅蒸馏酒、干红等系列产品,一瓶精品杨梅酒售价超千元。

作为“中国杨梅之乡”,余姚杨梅目前栽培面积10万亩,种植户超1.5万户。近年来,余姚市着力推进杨梅产业振兴,全面实施品种、品质、品牌建设,深入挖掘杨梅深加工产品,不断提高产业附加值和核心竞争力。大力发展杨梅旅游观光业,全市100多个主要杨梅观光点带动梅农增收超亿元。

一颗小杨梅成为致富“金果”,折射出乡村产业振兴的好风景。余姚市坚持“接二连三、跨界融合”,不断挖掘农业农村多元价值,发挥产业融合乘数效应,促进乡村产业蝶变升级。

夯实农业本底。全面落实耕地保护和粮食安全党政同责,高效能推广稻鱼综合种养、菜稻轮作、林下经济等模式,加快构建多元化食物供给体系,永久基本农田内累计建成高标准农田30.2万亩,粮食生产面积和产量分别超41万亩和18万吨。

推动以工促农。大力实施“2966”乡村产业振兴行动,深化全国农业社会化服务创新试点,推动杨梅、甲鱼等特色农产品精深加

工,大叶园林等一批装备制造企业投身智慧农业建设。在数字化养鸭基地,工作人员轻点手机,就能远程调控鸭舍环境;数字农业工厂里,智能控制系统自动调整光照、温度、湿度等参数,给作物精准施肥浇水……全市建成省级未来农场、数字农业工厂、现代化农事服务中心12家,农业科技进步贡献率达75%。

联动农文旅融合发展,余姚市深化开展乡村“微改造、精提升”行动,打造山野农文旅IP,“梁弄古韵红色休闲线”上榜中国美丽乡村休闲旅游行精品线路。2024年,全市接待游客1493.7万人次,实现旅游收入165亿元,获评全国休闲农业重点县。

优化资源配置注入“新动能”

在梁弄镇横坎头村的“红芯”植物工厂,海归高管蔡慧动动手指,就“种”下今年新一茬的水培蔬菜。绿油油的菠菜、小青菜在“四季科技种植栽培床”上茂盛生长,一年能收19—20茬。

蔡慧是余姚本土企业江丰电子引入的海归创业团队成员之一,两年前来到村里筹建植物工厂项目,科技赋能农业,实现70余种蔬菜一年四季工厂化量产。“一手接种植订单,一手接待游客,农旅融合,亩产值能达到二三十万元,解决当地30余名村民的就业问题。”蔡慧说。

“90后”海归王磊带领团队研发杨梅智能分拣系统,使加工效率提升70%;乡村CEO李娟依托数字营销,让四明山土蜂蜜持续畅销……近年来,余姚市迭代升级“姚江英才计划”等引才项目,深化推进现代新农人“姚振兴”等育才行动,持续激发各类人才扎根乡村的热情和活力。2024年,全市新增高技能人才8089人、总数达8.53万人,累计培育现代“新农人”4175人、农创客1297人,扶持大学生回乡创业创新816人次。

产业振兴离不开“人、钱、地”的协同共振。余姚市持续加强顶层设计,用好改革手段,推动城乡要素平等交换、双向流动,让沉睡资源活起来、分散资金聚起来,为城乡一体融合高质量发展注入“新动能”。

用好改革“关键招”。深入推进农村集体经营性建设用地入市试点,在全省首创数字化“土地超市”、农村“产权超市”,实现资源变资产、“包袱”变财富。目前,已推动23.97亩土地入市、带动村集体增收1608.8万元,盘活闲置农房1289宗、促进户均增收近万元。

强化资金“硬支撑”。制定实施推动产业高质量发展政策53条,高效落实4.26亿元财政资金,助力发展“大三农”“大智造”“大商贸”“大文旅”。积极争取4.8亿元增发国债、1.8亿元专项债,推动陆埠镇乡村振兴共同富裕示范工程等7个重大项目提速增效。

■ 金道汉

特约记者

无改革,不龙港;再改革,兴龙港。撤镇设市5年来,龙港市坚持以改革创新为根本动力,以城乡规划、产业布局、基础设施、市场体制、公共服务“五个一体化”为引领,统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,绘就了“全域均衡化、就地市民化、服务均等化”的城乡一体融合高质量发展图景。

5年来,龙港市GDP从280.7亿元增长至443.7亿元,常住人口增长23.5%,综合实力跃升至全国县域发展潜力百强县第34位。

全域均衡化

走进龙港市华中社区,白墙黛瓦的徽派江南民居与现代化农业产业园相映成趣,城与乡的界限变得模糊。这个曾经“一穷二白”的城郊村,如今是“画漾江南”未来乡村,成为“市社一体”规划发展的典范。

“市社一体”,是指龙港市在2019年撤镇设市后,取消乡镇(街道)层级,撤并199个村居,改设102个社区,构建起高效扁平的“市管社区”新模式。

村居改成社区后,龙港市编制“市社一体、多规合一”的“1+1+N”城乡规划体系,把城市和乡村当作一个整体,建立规划“一张图”全生命周期管理机制,一体推进“老城

龙港市

绘就新型城镇化和乡村全面振兴新图景



温州医科大学附属第一医院龙港院区启用仪式

复兴、新城崛起、乡村振兴”。

从“镇”到“市”的跨越,龙港的基础设施亟需“补缺提质”。聚力城乡同标、功能共建、交通互联,龙港市全域建设充电网、通信网、物流网等,5年完成交通建设、生态环保、城市更新、水利设施投资170亿元,新改建城乡道路232条368公里,打通断头路27条,投运城乡公交288辆,实现全域通公交、同城同票价,构建起县域“半小时交通圈”。

“5年前这里还是荒凉盐碱地,如今竟成了发展的热土。”位于鳌江入海口南岸的龙港新城,如今是“月湖、翠湖、北湖、青龙湖、琵琶湖”五湖串链,“学校、医院、体育中心、住宅小区、科创园区”镶嵌其间,一幅“产城融合、产城共兴”的画卷徐徐铺展。

以龙港新城作为未来经济发展主战场,龙港市深化以产兴城,集中资源建设青龙湖省级高新区,打造温州南部科创高地。历经5年发展,浙江理工大学龙港研究院、龙港市高分子材料研究院、北京印刷学院龙港产业学院相继在此落地。科创产业中心、专精特新孵化园、高端机械智造园、印艺小镇客厅等孵化器集群渐成规模。引进美国威森轮毂等19个超10亿元产业项目,高新技术企业较设市前翻了两番。

就地市民化

龙港的城镇化不是简单“造城”,而是让农民就地转化为市民,通过制度创新盘活农村闲置资源,吸引人才、资本、技术向农村流入,

带动社区集体经济组织和居民实现“双增收”。

地怎么流转?龙港市紧抓农村宅基地制度改革和全域土地综合整治两项国家级试点机遇,以居民参股的方式,将闲置土地集中流转、分批改造,发展乡村旅游,构建共富公共场景。

在三园社区,企业结对庭院,带来共富工坊、乡村博物馆、共享书局等场景落户;村域共建庭院,带来渔夫广场、海豚湾红色公园、“绿皮火车”网红餐厅等项目落地……龙港市共盘活闲置宅基地1.6万平方米,带动农户增收1700万元。

钱从哪里来?龙港在全国率先推出集体经济组织成员建缴公积金制度,将农民群体纳入公积金保障体系,探索城乡一体的住房保障体系,目前全市共有10318名社员参加建缴,累计发放贷款金额2757.4万元,此项工作入选全省10个城乡一体融合高质量发展案

例。与此同时,龙港还发行全国首单县城新型城镇化建设企业专项债券20亿元,向社会募集城市建设资金。

人如何留住?“来了就是龙港人!”龙港大力推进户籍制度改革,全面放开城镇落户限制。同时推出“城市合伙人”计划,邀请各行各业精英来龙港共创共享,顶格实施“人才新政50条”,助力青年从“引进来”到“留下来”。5年来,龙港市新增常住人口9.08万人,引进大学生2.48万名。

服务均等化

与华东师范大学合作办高中,引进温州医科大学附属第一医院在龙港建院区,国家图书馆龙港运营馆启用……龙港市每年将财政收入的80%以上用于民生事业支出,围绕“人的一天、人的一生”打造全龄友好城市,基本建成全域

“15分钟公共服务圈”,发展成果全民普惠共享。

让孩子“学有优教”,龙港市与省内外12所名校名园合作办学,以“名校+新校”“强校+弱校”等模式,组建15个“教共体”,新改扩建学校52所、新增学位2.66万个,把优质教育办到老百姓家门口。

让患者“病有良医”,龙港市引进温州医科大学附属第一医院龙港院区。这所当前温州区域内规模最大的县级医院,共有11个诊区、121个诊间,“一站式”医疗服务给患者带来全新的体验。立足龙港,医院结对社区卫生室、服务站,推进“医共体”建设,县域就诊率和三四级手术量较设市前分别提升34.4%、59.2%。

让老人“老有康养”,龙港市投资3.4亿元建成医养康教研示范园,为老人提供医疗照料、康复训练等服务,成为养老服务标杆性项目,入选全国首批重点培育的样板“医养综合体”。分布在各社区的居家养老服务照料中心、老年食堂、老年学堂等,则成为老人颐养好去处。

从华中社区的“市社一体”,到三园社区的“带地入股”,再到公共服务的集成改革……龙港用改革实践诠释了新型城镇化的内核——不是高楼大厦的堆砌,而是让每个人都能公平享有发展红利。这座年轻城市的探索证明:当城乡界限真正打破,“人的城镇化”便水到渠成。



龙港市政务客厅 江汉摄

■ 今 哲

服务进村、基建通达,开在老百姓家门口的“数字生活智能服务站”引入智慧生活场景,为乡村生活打开更广阔空间;接沪融杭、镇镇互通,内畅外联的区域综合立体交通网络加速“同城一体”,让项目、科技、人才、金融等要素在更宽广范围内流动起来……以“智”出圈、奔“新”发力,德清居民的生活幸福感越来越具象化。

290余项省级以上改革试点犹如一记记重拳,让德清县在“破旧”中扫除城乡二元体制机制障碍,在“立新”中提升公共服务水平。2024年,德清实现行政村集体经营性收入全部超90万元,农村居民人均可支配收入达52308元,城乡居民收入倍差缩小至1.5。

一体布局 强城兴村

“车流像水一样流动起来,道路顺畅多了。”有德清市民发现,原本5分钟的路程现在不到3分钟就能抵达,而且经过的多个路口几乎“一路绿灯”。这一变化背后,是德清通过路侧感知设备实时采集车流量、车速等信息,结合AI算法动态调整信号灯配时的策略。

在城内开启车联网智慧新生活,在城外提速接沪通苏融杭步伐。随着“仁和号”盾构机不断啃噬岩层,在仁和站至仁和北站区间加速掘进,长达1903米的隧道将成

德清县

争做都市近郊城乡一体融合发展优等生



德清和美乡村

为打通杭州地铁10号线与杭德铁路的最后一环。与此同时,依托苏台高速重大工程,德清将串接申嘉湖、练杭、杭州绕城西复线、沪杭、钱江通道北接线等5条高速公路,进一步打造长三角核心城市“1小时交通圈”。

镇镇通高速、村村美丽路,交通的畅达也为乡村发展带来全新机遇。今年2月,德清一口气签约落地15个农业农村重大项目,乾元镇城北村也因此迎来无人机新型农事服务项目,将开启“无人机机械化+综合农事”等新型农机服务。自从开展永久基本农田集中连片整治以来,城北村“小田变大田”,引入越来越多机械化、智能化种植设备,为现代农业发展夯实了

“根基”。

近年来,以国土空间规划为总牵引,德清统筹推进城镇、工业、乡村有机更新和生态保护修复,通过“百千万”亩方“5+1+N”行动,高标准实施连片整治、高站位谋划“多田合一”、高效能落实粮食安全。2024年,德清县新增耕地1.9万亩、“多田套合”面积4513亩、建设用地指标5613亩。

天然气通村入户,实现城乡供气“同网同质同价”;坚持水岸同治,实现城乡饮用水达标提质;打破区域壁垒,试点“车路云一体化”智慧道路……近年来,德清一体推进城乡基础设施改善升级,大力实施给排水一体化等改革,率先完成了城乡公交、供水、供气

等“六个一体化”，有力推动5G通信设施、智能充电设备等农村新基建100%通达。

推优挖潜 造峰筑原

在正大青春宝药业有限公司，一条条全自动中药生产线有序运转，无人搬运车和码垛机器人将各类药品有序运送到高架立体仓；在德清智能网联汽车测试场，每天都有不同的汽车企业在这里开展场景测试、智驾测试……德清不断推优挖潜，加快布局“323”现代化产业集群，实现2024年三大优势产业带动全县规上工业产值突破1500亿元，3年来年均增速超过8%。

做强特色优势产业集群。随着全国首颗以县域命名的商业遥感卫星“德清一号”成功搭载发射，涵盖北斗时空、测绘遥感、智慧城市、航空航天等地理信息领域的产业生态在德清地理信息小镇遍地开花。建设产业园区、打造地理信息小镇、引进上下游企业……从零开始布局地理信息产业，德清用10年时间打造地理信息高地，集聚各类企业430余家，形成了以“地理信息+”“人工智能+”和低空经济、智能网联汽车等为代表的战略性新兴产业。

推进“土特产富”全链发展。不用挖沟、繁养分离，通过稻虾轮作实现水稻种植与虾类养殖“双增双赢”，还能大幅减少化肥与农药

的使用，改良土壤结构、改善水质环境。在德清，因地制宜开展稻虾轮作、鳖稻共生等“水稻+”综合种养成为农业新风尚。当地还通过农文旅深度融合，打造“春赏稻田、夏钓龙虾、秋割稻谷、冬品农宴”的四季农旅路线，带动“农业—生产—加工—体验—休闲消费”全产业链组团共富。

创新生态价值转化机制。致力于“碳中和”的企业转头成为德清县两山合作社碳汇量的买主，湿地碳汇在德清蔚然成风。德清创新打造县域GEP核算决策支持平台，完成全国首单水利风景区VEP和全省首单“共富库塘”水生态产品价值转化交易落地，首创乡村民宿服务认证……生态价值管理、生态补偿、GEP金融贷、生态绿币等散落在山水间的自然资源变成了“明码标价”的新经济，持续拓宽生态价值向文旅产业、创新经济转化通道。

农地入市 青年返乡

将原有15间闲置农房改造成54间房屋出租给企业作员工宿舍，并打造配套公寓、品牌调解室、共享菜园等设施，形成“碧水绕村·幸福栖湖”水乡风貌示范带……为解决闲置老宅问题，德清县禹越镇栖湖村倡导“双方参与双方受益”，即由村两委与户主协商，共同（或村委单独）出资进行加固、修缮，对外出租收益由双方按比例分成。

早在10年前，德清县就开始试点探索农村土地制度改革，允许存量农村集体经营性建设用地使用权出让、租赁、入股，实行与国有建设用地使用权同等入市、同权同价。莫干山镇先行先试，将该镇仙潭村一块镇级集体经营性建设用地的使用权出让给德清县莫干山镇醉清风度假酒店，成为全国集体经营性建设用地入市“第一宗”。

由此，德清“土改”一路向前，农村集体经营性建设用地入市第一宗、登记第一证、抵押第一单三个“全国第一”，实现“农地入市”323宗、2499亩，推动集体收益7.74亿元。农村集体经营性建设用地入市改革、土地征收改革、宅基地制度改革……德清用“三块地”改革盘活村庄、致富村民的同时，也吸引大量年轻人“回流”乡村。

今年3月，德清城配物联青年入乡实践站点启用，业务覆盖全县65个行政村。依托100个“数字生活智能服务站”，德清构建起县、镇、村三级物流网络，通过同步集成快递、电商、金融等功能，推动服务进村、资源下沉。“这张高速运转的智慧物流网络背后，是一支以青年为主力的运营队伍。”“德鲜配”平台相关负责人介绍，平台将围绕“智能服务+便民生活”双线布局，推动“德鲜配”品牌升级，拓展至社区团购、智慧商贸等场景，吸引更多高校毕业生回流，为德清数字乡村建设和产业链延伸提供青年动能。

俞帅锋

近年来,新昌县积极探索山区共富新路径,针对人均可支配收入低于3万元家庭,启动实施低收入家庭“挂单奔中”三年行动,加快构建低收入群体集成帮扶机制,努力实现共富路上“一个也不少”。

自实施“挂单奔中”行动以来,全县新增人均可支配收入超3万元家庭2925户,城乡收入倍差从2023年的1.8下降至2024年的1.77。

三类群体精准画像

一大早,新昌县城南乡企石村村民吕六珍便赶往村口的竹制品共富工坊。该工坊依托企业订单式收购,组织低收入群体利用农闲加工竹编茶具。“订单收购让销路不愁,月收入超2000元。”被列入“帮带群体”的吕六珍手指翻飞,篾条穿梭,“今年家里人均收入超3万,有把握!”

作为新昌县“挂单奔中”行动试点乡镇,城南乡创新多元增收机制,建立2527份低收入群体动态档案,实施“产业抱团+头雁领航”精准帮扶,帮助476人稳定增收销号。

2024年2月底,在城南乡“挂单奔中”试点基础上,新昌正式发布《新昌县低收入家庭“挂单奔中”三年行动方案》,对低收入群体实施挂单帮扶增收,助力其成为中等收入群体。

精准画像,变“模糊定量”为

新昌县

“挂单奔中”使共富路上一个不掉队



新昌县澄潭街道泄下村来料加工点

“多维定性”,是“挂单奔中”行动的首要动作。新昌县以家庭为单位开展多轮摸排核实,锁定占比全县人口6.5%的低收入群体,摸排出家

庭人均可支配收入3万元以下对象1.5万余户26641人,并建立动态数据库,形成“一户一档”。

“我们精细划分群体,从家庭成员能力、致困原因、社会关系等实行多维分析,将这1.5万余家庭的每个成员细分为三类群体。”新昌县发改局相关负责人介绍,第一类是帮困群体,指特困、低保和低边对象;第二类是帮带群体,包括从事农事工作、年龄偏大、家庭人均可支配收入低于2.5万元的人员,或因病、因灾等因素造成入不敷出的人员;第三类是帮创群体,

包括有就业创业意愿,但因就业信息闭塞、就业渠道单一、职业技能匮乏等原因造成增收能力不强,家庭人均可支配收入2.5万元至3万元的人员。

根据三类群体的增收能力、帮扶资源情况、产业发展后劲等因素,新昌量化“挂单奔中”三年工作目标,确保2024—2026年低收入家庭人均可支配收入每年增长20%以上,可支配收入超过3万元的人数每年新增5000人以上,力争到2026年,60%以上低收入家庭人均收入突破3万元。

“一户一策”分类帮扶

每晚八九点,王女士都会赶到

南明街道“共富之家”暨“南明·同心荟”实践创新基地电商直播中心,开启助农直播带货。作为街道“帮创群体”重点培育对象,街道根据她的学历、年龄、口才等情况,依托同心荟平台资源与创业导师结对,顺利实现职业转型。2024年,南明街道针对辖区内2300余名低收入人群制定“一户一策”专项方案,切实提高该类人群收入。

分类帮扶,变“天女散花”为“靶向滴灌”,是“挂单奔中”行动的创新之举。为增强帮扶的针对性,新昌对帮困、帮带、帮创三类低收入家庭实施“一户一策”帮扶,做到“镇镇有基金、村村有工坊、家家有方案、人人有帮扶”。

帮困群体“强救助”。在现行救助体系基础上,通过加大医疗补助力度、加大疾病筛查支持力度、创新“劳动积分+助餐”服务等,实施“小切口”增值式帮扶举措。设立“暖心无忧”基金,对政策支付范围内个人负担超过10%以上的医疗费用给予专项补助,对年度个人负担超过5万元以上的医疗费用给予兜底补助。鼓励在力所能及范围内从事来料加工等手工劳动,采用积分兑换服务方式,兑换养老助餐餐费。

帮带群体“增岗位”。实施“村村有工坊”行动,组建共富经纪人队伍,承接周边经济发达地区来料加工订单,通过打造“共富工坊”、建设“零工之家”、靶向推出公益性岗位等方式,织密“家门口”就业网,目前共建成共富工坊95家、零

工之家9个,定向开发农事钟点工、低效林管护等岗位1000余个,累计吸纳就业4900余人,实现人均月增收2000余元,覆盖41.3%的帮带群体。

帮创群体“送机会”。成立强村公司规模化运营,组建农户基地稳定供应,通过直播电商扩大品牌影响力和销售渠道,形成“龙头企业+强村公司(或合作社)+农户+直播电商”的农产品全产业链发展模式,实现农特产品销售额超1500万元。实施技能培训、产销联动、创业培育等帮扶行动,以就业为导向开展订单式培训,完成培训1.25万人次。

系统集成合力助富

日前,在新昌县镜岭镇峰味食品厂倒笃菜车间,工人们正在忙碌地生产包装。峰味食品厂由镜岭镇五村农业发展有限公司和新昌县公共服务集团共同投资1200万元建成,定期向周边12个村农户批量收购九头芥菜、玉米粉,带动全镇近200户低收入家庭实现户均年增收2万元。

这是新昌打造“结对帮扶网”以项目形式开展产业帮扶的具体举措。

系统集成,变“零打碎敲”为“合力攻坚”。在政策支持上,新昌整合44个部门105条帮扶举措,打造“政策工具箱”,集聚资源、集中发力。打造“帮扶资金池”,成立县

级低收入家庭“挂单奔中”帮扶基金和12个乡镇子基金,实现“一个口子进、一个盘子管”。2024年共统筹资金近2亿元,其中社会资金4000余万元。同时,建立资金投入稳定增长机制,将“挂单奔中”帮扶资金纳入财政支出“第一序列”,2025年县财政计划资金同比增长20%,有效形成帮扶合力。

在推进“挂单奔中”行动、构建共富生态体系过程中,新昌以系统思维集成政策、市场与社会资源,精准赋能低收入群体,形成“合力帮扶、全域整合”的共富生态。儒岙镇借助网络营销,在会墅岭兢山村构建起“直播助农+农文旅融合”发展模式,2024年全村累计接待游客30万人次,为低收入群体提供50余个家门口就业岗位,助推柿农户均销售柿子4万多元。羽林街道依托辖区企业集聚和农特产品众多等优势,精心打造“新昌优选·羽林臻选”区域公用品牌,带动300人以上低收入群体增收。澄潭街道组织11个村实施“农富茶”行动,2024年共吸引300余名低收入茶农参与,带动低收入茶农增收近100万元。

为进一步提高“挂单奔中”效果,新昌还落实闭环管理,坚持县级统筹挂单,构建明晰责任体系,分类制定任务清单,建立“承诺挂单一督导跟单一动态销单一年底晾晒”机制,对销单群体实行常态跟踪,实现长效奔中。2024年,全县共受理销单申请8548例,审核通过6735例。

■ 沈 林

义乌市后宅街道李祖村,是2023年习近平总书记考察浙江的第一站。习近平总书记指出:“李祖村扎实推进共同富裕,是浙江‘千万工程’显著成效的一个缩影,要再接再厉,在推动乡村振兴上取得更大成绩。”

近年来,义乌市牢记嘱托、感恩奋进,全力打造“以李祖村为核心、携手周边8个村共同奔富”的大李祖片区组团,实现组织共建、规划共绘、产业共富、运营共赢、设施共通、环境共美、服务共享,2024年片区9个村集体经济总收入超2400万元、增长27.6%,获批国家“五好两宜”和美乡村试点,走出了一条从“一村之变”带动“一域蝶变”的新路径。

坚持党建领航 提升片区统合力

4月15日,在义乌市后宅街道稠岩村附近,几台挖机正忙着平整土地,开展“千亩方”永久基本农田集中连片整治项目。该项目的开展,将有助于提升当地农田的质量和规模化、集约化利用水平,进一步保障粮食安全,推动农业可持续发展。

值得一提的是,该项目涉及稠岩村、大傅宅村、岩南村等多个村的农田。“这要是放在以前,想促成这样的跨村项目是一件很难的事

义乌市大李祖片区组团

以“一村之变”带动“一域蝶变”



义乌市李祖村

情。”后宅街道相关负责人表示,去年以来,后宅街道以李祖村为核心,联合周边稠岩等8个村组建“大李祖”片区,打破地域边界,在土地利用、产业布局等方面共商共谋,推动“大李祖”片区抱团发展。

如今的李祖村,已从一个0.9平方公里的小村子,逐渐转变成18.76平方公里的“大李祖”。空间更大、可以筹措的发展资源更足之后,后宅街道立足实际,系统编制了片区总体、产业、村庄三类规划,配套实施国际文化农创谷、稠岩乡村夜经济带等12大类81个项目,累计吸引超2亿元社会资本投资。如何统一思想,加速推进?“大李祖”的回答是:党建引领,联建共建。

每周雷打不动召开联席会议、聚焦各党建联建村收集“民情议案”、开展“一村一现场”赛马比拼……为实现“大李祖”片区的上下贯通、条抓块统,后宅街道统筹组

建了“大李祖”片区大党委,有机串联街道、部门、国企等7家重点单位、片区9个村、农创客发展联合会等9家社会组织和企业党组织力量,并抽调20名业务骨干成立“大李祖”工作专班,以党建联建模式持续推动片区高质量发展,确保“大李祖”片区内的各个项目落地见效。

针对项目实施中的一些堵点难点问题,“大李祖”工作专班还建立了政策协商联议机制,定期邀请党员、村民、创客代表共同参与讨论,切实增强项目可行性。如今,“大李祖”片区内的81个项目正在紧锣密鼓建设中,预计将在今年年底前全部完工,推动片区发展水平进一步提升。

坚持乡村运营 激活发展内生力

“村友好市 美食市集”汇聚 50

余种特色美食,乡野风味治愈游客的舌尖与心灵;“手艺人show场造物市集”内,国潮非遗、文创手作、簪花霓裳等好物云集,成为“手作党”的狂欢天地……今年“五一”假期,李祖打造的“宅村放轻松 梨想生活季”系列主题活动,吸引游客7万人次、单日最高游客量超2万人次前来打卡。

如何点亮乡土文化,把好风景讲出好故事,为好故事融入新表达?建立发展平台、打造乡村专属IP,产生了“四两拨千斤”的效果。

近年来,李祖村试点职业经理人运营模式,招引“乡遇文旅”团队,签订整村运营协议,由“乡遇文旅”开展统一招商、产业孵化、活动策划、宣传推广。同时,构建从政策协调、团队组建到项目落地的全链条创业孵化机制,因村制宜打造有机协调的“众创空间”,片区创客业态从2022年的50个增加到240余个,年销售额从2000万元跃升至1.25亿元。

国企、村集体、运营公司合力同行,通过擦亮“全国文明村”金字招牌,溯源“耕读传家”的文化脉络,挖掘“有礼”故事,并结合种梨传统,以梨为形、以礼为魂,打造了“有礼的祖儿”“古韵稠岩”“红色上方”等不同主题IP,共同塑造大李祖“共富礼想”特色乡村品牌。

“我们以品牌为载体,推出扎染技艺、梨文创、古法合香等千余款农创产品,借助展会、直播、农产品展销馆等渠道,带动销售超2500

万元。”李祖村党支部书记、村委会主任方豪龙介绍,村里还通过联合创客开发“有礼的祖儿”小程序,策划“礼文化”研学课程,举办共富市集、共富村晚等各类精彩活动等举措,让“有礼”文化频频出圈。

2024年,全村接待游客超150万人次,“有礼的祖儿”20余款农创产品亮相在北京举行的外交部浓情中秋义乌大集活动,“大李祖”片区品牌影响力持续提升。

坚持互利共赢 厚植共富向心力

一人富不是富,大家富才是真的富。“李祖村是一个‘引流端口’,要通过它把客人引进来,再向周边村进行导流,带动周边村一起将客流转化成更多的经济价值。”大李祖文化发展有限公司负责人方义民说。该公司于2024年,由片区9个村共建共担成立,共同参与承担片区物业管理、项目开发、产业运营,并实施项目收益强村公司、村集体照股分红机制,以经济效益驱动片区各村组团发展。

因地制宜、不等不靠,是“大李祖”的发展理念。作为“大李祖”共富联盟中底蕴较为深厚的村庄,龙虎大旗、重阳民俗文化节、曹村老街,稠岩村的一砖一瓦都透着诗情画意。如今,稠岩村的新项目——农业共富园已在稳步推进。同时,稠岩村还打算提档升级美食街,深入挖掘义乌兵、义乌起源等地方文

化,走出稠岩发展新路。

“大李祖发展”项目规划中,坐拥众多自然资源的岭脚村又是另一番景象。鸭梨山大营地、寻宝秘谷、杨梅山庄、百香果山庄、水库营地……一个个共富项目,让岭脚村村民们看到了乡村未来,进一步坚定了加入“李祖大家庭”的信心。

同样对“大李祖”饱含期待的还有德胜岩山脚下的岩南村,“我们村在德胜岩风景区入口处,风景好、交通方便,适合做餐饮和民宿生意”。岩南村党支部书记方新民说,村里的旧村改造,既圆了村民安居梦,也为发展打下了坚实基础……

近年来,通过全域共建、全员共创、全力共富,李祖村已带动一大批周边村民“家门口”就业增收。如村民众筹开办“豌豆花乡厨”餐厅,年营收超220万元,带动参与村民每人年均增收1.6万余元;“沙漠的染坊”带动周边30余位妇女成为绣娘做扎染手工,每人月均增收3000—5000元,等等。

“从一村之变到一域之变,‘大李祖’正在用新眼光探索乡村振兴新未来。”后宅街道党工委相关负责人表示,接下来将持续深化“千万工程”建设,以共同富裕示范地、创客经济展示地、文旅产业样板地、国际文化交流地、社会治理创新地为目标,努力将“大李祖”打造成“‘千万工程’缩影、共同富裕样板”。

■ 洪 纲

近年来,衢州市衢江区贯彻落实省委“132”总体部署,坚持以“千万工程”为牵引,按照“新青年、新衢江”目标,全力做好产业兴城、品质立城、服务融城文章,走出一条山区县特色产城融合发展之路,累计9次夺得全省投资“赛马”激励,连续10个季度夺取衢州市争先创优“流动红旗”,2024年度山区海岛县考核排名全省第二,城镇化率增幅达2.16个百分点,排名全省前列。

产业兴城 集聚经济发展新动能

走进衢江区M0数智装备产业园建设现场,各个楼层装饰装修作业一片繁忙景象。作为全省首批引领性重大产业项目和衢州市首个创新型产业用地项目,衢江区M0数智装备产业园建成后,将以衢江港、保税港区为支撑,引进一批数字经济产业和电子科创类企业,为全区工业经济发展打造一个新的增长点。

坚持“项目为王、产业强区”理念,衢江区以全省扩大有效投资“千项万亿”工程为抓手,聚焦主导产业、特色产业,深入推进“415X”先进制造业集群培育工程,全力推动建链、强链、补链、延链,高品质打造衢江数字经济产业园、M0数智装备产业园,加快培育百亿级能源电子特色产业集群。今年以来,全区已新

衢州市衢江区

走好山区县特色产城融合发展之路



衢州市衢江区体育馆

引进亿元以上项目38个,其中10亿元以上项目6个,为区域发展引来了源头活水,注入了强劲动力。

火热的夏天,占地121.1亩的汉唐商业街(短剧工厂二期项目)正在全力建设中,建成后将成为集拍摄、制作、旅游为一体的短剧影视基地。近年来,衢江区进一步发挥现代服务业集聚优势,扎实推进“三电三师”(电商、电竞、电影和律师、建筑师、会计师)等生产性服务业以及衢州港衢江港区建设工作,加速打造以微短剧为核心的百亿级产业集群和千亿级商贸物流产业集群。今年1—4月,短剧超级工厂拍摄短剧130部,带动新增本地就业100人以上,带动消费1300万元。

向科创要动力,衢江区深入实施科技和体制“双创新”改革三年行动,聚焦新材料、生命健康等主导产业和新兴产业,构建“产业+平台+人才+资本+政策”的良性创新生态,以科技项目为载体,推动产业转型升级和企业创新发展。2024年以来,全区新增6家国家高新技术企业、92家省科技型中小企业、3家省级专精特新中小企业,带动全区科技创新指数达110.7,并夺得2023年省“科技创新鼎”。

品质立城 擦亮“青年衢江”金名片

6月13日,2025年国青男篮国

际挑战赛在衢江区体育馆举行,来自中国、美国、德国、埃及的四支青年男篮劲旅,为观众献上了精彩绝伦的篮球盛宴……衢江区以体育赛事为支点,撬动城市经济增长。2024年以来,衢江区先后举办了王者荣耀雷霆荣耀杯总决赛、XPL亚洲职业邀请赛等赛事200场以上,游客接待数增长12.7%、过夜游客数增长28.2%。

种好“梧桐树”、引来金凤凰。为了让更多的青年来到衢江、扎根衢江、建设衢江,衢江区打出了一套城市建设、配套服务、政策支撑的组合拳,让每一个在衢江生活的青年享受到优惠福利。通过深入实施城市发展三年行动,先后实施了26个城市“十百千”项目,完成投资55亿元,建成衢州银泰城、青年大厦等一批地标性建筑,投用“三馆两中心”等公共配套项目,打造爱情街、康养街、酒吧街等“十大特色街区”,进一步提升城市能级、提高城市吸引力。

重庆籍的衢江区上方镇中心小学年轻教师罗鑫月是首批通过人才积分享受优惠购房的年轻人之一。“2023年7月,我在城区缪家小区花了60多万元买了一套面积约90平方米的房子。”罗鑫月通过人才积分,抵扣了27万元,获得了实实在在的优惠。

聚焦“人、地、钱、房、岗”五要素融合发展,衢江区持续迭代优化农民搬迁政策方案、服务青年发展40条举措等相关政策,大力开展

“共富大搬迁”和“招才引智”,推进农民向中心城区集聚和产业工人市民化,全力提升城市人口集聚度。近三年,城区新集聚人口5万余人,年均增速达到13%。

为了让农民放心进城,在“家门口”实现就业,衢江区迭代升级“1+6+N”零工市场体系,上线“衢江零工通”小程序,打造零工市场、零工驿站、共富工坊,有效解决企业找零工和居民找工作的信息差问题。此外,衢江区还进一步建立健全技能人才全生命周期培训体系,创新开展“技能夜校”“技能业余课堂”等培训活动,全年开展培训1万人次以上,为重大项目落地提供高素质劳动者队伍。

服务融城 绘就共同富裕新图景

位于乌溪江库区的岭洋乡距离衢江城区60多公里,单向车程2个多小时。该乡卫生院的5名医技人员守护着11个行政村、3896名基本公共卫生服务人口的身体健康,涌现出了“大山的女儿”廖美娣等众多感人的优秀事迹。

努力实现公共服务普惠均衡优质共享,全力满足人民群众对美好生活的期望和向往。衢江区持续深入推进公共服务“七优享”工程,高质量创成全国学前教育普及普惠区,省教育现代化发展水平监测连续两年获评A等、首次进入全

省前20;坚持以“大病不出区、小病不出村”为目标,积极推动优质医疗资源下沉,通过“行走的医院”“流动的专家”等,推进山区库区卫生院医疗设备的改进,连续5年获健康浙江考核优秀,医共体建设入选全国优秀案例。

在基础设施建设方面,衢江区实施新型城镇化建设三年行动,打好“融合、集成、联动、创新”组合拳,一体推进城乡路网、水网、电网、气网、快递物流、公共充电桩等基础设施项目建设,实现城乡公交一体化率、乡镇通三级以上公路比例、城乡供水水源保障达标率均达95%以上。

优化营商环境永远在路上。衢江区纵深推进政务服务增值化改革,健全完善“企呼我应”工作机制,持续优化“兜底窗口”等做法,不断擦亮“营商环境最优区”金名片,实现依申请政务服务事项“一网通办”率、涉企问题诉求解决率和满意率、惠企政策“免申即享、即申即享”率均达到95%以上。

去年9月,衢江区营商办推出“营小兜”服务,精准聚焦企业诉求,实现企业诉求闭环办理,南孔珍菌生物科技有限公司食品安全许可证办理、衢州英特高分子材料有限公司不动产办理、理想4S店项目建设等一批复杂疑难、久拖未决、企业反映强烈的问题都得到有效解决,让企业安心扎根谋发展。

■ 卢靖愉

清晨,临海小芝镇草宿民宿的主理人水草从镇区买好新鲜食材往村里赶;20公里开外的邵家渡共富工坊,返乡青年林紫薇已经为直播做好准备。傍晚,江南溪望谷褪去喧嚣,在灯光和乐声的交织下,拉开了乡村“夜生活”的序幕。

这是一幅和美乡村“实景图”,背后藏着一条城乡融合“共富链”。近年来,临海市紧扣缩小“三大差距”目标,做深“强城”“兴村”“融合”三篇文章,建强“县城—中心镇—重点村”发展轴,以“一核擎城(台州府城为核心)、双轴贯通(港链兴澜产业轴、府城焕乡共富轴)、九镇联结(串联白水洋、括苍、永丰、涌泉、杜桥、上盘、河头、尤溪、汛桥)、十片带动(以13个重点村带动49个周边村组团发展,形成十大片区组团)”为框架,形成“诗画临海”共富发展轴,为推动共同富裕、推进中国式现代化提供县域参考。

强城

核心引擎激活发展动能

作为“一核擎城”的核心载体,台州府城文化旅游区既是临海历史文脉的根与魂,也是驱动城乡深度融合的强引擎。

临海市始终以“绣花功夫”推进台州府城的保护与有机更新,落地梅浦窑宋韵生活体验馆、大书场茶馆、台州府城大视听文化产业园

临海市

打造新时代城乡融合“共富链”



等文化项目,推出好戏来临、青云集府城戏境等演艺体验项目,通过植入新业态、打造新场景,让千年古城焕发时代活力。

眼下,台州府城不仅成为年接待量超千万人次的现象级IP,带动了周边餐饮、住宿、文创等产业集群蓬勃发展,当地还积极布局江南旅游综合体、中津浮桥等项目,通过串联江南溪望谷、括苍云径(天际之城)等一系列乡村文化旅游线,全面拉开文旅框架,将景区激增的人气转化为全域发展的底气。

在夯实文化内核的同时,临海将产业作为城市高质量发展的筋骨,持续探索产业发展新路。2022年设立百亿产业母基金,组建四大战略性新兴产业招商专班,创新“基金+基地”招引模式。今年提出

构建“343”产业体系,推动汽车机械、现代医药、时尚休闲等三大传统产业转型升级,培育壮大数字经济、高端制剂(医疗器械)、新材料、新能源等四大新兴产业,前瞻布局氢能、合成生物、半导体等三大未来产业,提速建设浙东数字经济产业园、江南医芯园等十大产业平台矩阵,为新质生产力的培育和释放提供关键支撑,也为“强城引擎”注入更多发展动能。

此外,临海全面深化中心城区与各镇单元详细规划修编,优化用地布局,不断提升空间治理效能,高品质打造黄金轴CBD,高标准打造佩弦湖—洛河商务区,让“强城”不仅体现在空间规模的拓展,更彰显为人口集聚、产业繁荣、功能完备的综合实力提升。

兴村

共富工坊打通“奔富道路”

乡村要振兴,产业是关键。但是,城市产业链难以延伸至乡村、企业一工难求而农村剩余劳动力却一岗难寻,这些城乡融合发展的共性问题,困扰临海已久。

2022年,临海市首提“共富工坊”概念,率先在全省成立“共富工坊企业联盟”,联合当地户外休闲用品、眼镜、服装辅料等六大产业的规上企业,把共富工坊作为产业下沉的载体,打破企业与劳动力之间的“信息差”,形成“企业送单、工坊派单、农户接单”的致富新模式。

白水洋镇依托“共富工坊”赋能豆腐生产加工产业,制定统一生产标准、引入自动化生产线,走上标准化发展之路,并创立区域公用品牌、制定集体商标授权机制,顺利授权64家企业和作坊,镇域内生产的品牌豆腐价格提升170%,带动全产业链增收超1亿元。涌泉镇的“甜美共富工坊”瞄准电商风口,孵化12支直播团队,培训1100余名农民主播,推动蜜橘线上销售额突破8000万元。杜桥镇的眼镜制造龙头企业,将制造的装配、打磨、检测等非核心但劳动密集的环节下沉至各村工坊,村民经过系统培训,摇身变为掌握专业技能的“新工匠”,在家门口就能参与到这个“产值超百亿、产品卖全球”的产业链中……

截至目前,临海市成功打造出品牌带动式、农旅融合式、电商直播式等多种类型“共富工坊”238家,辐射带动4.3万余农户增收5.7亿元,助力村集体增收超2350万元,实现全市集体经济年收入30万元且经营性收入15万元以上行政村全覆盖。

当地还致力于全链打造“土特产”产业矩阵,重点培育柑橘、杨梅、茶叶、西兰花等特色农业产业集群,全面擦亮“好食来临”“帮农客”等共富金名片,打造更多强村富民典型样板。

融合

要素流动消除“城乡壁垒”

城乡融合的关键,在于实现城市的人才、资本、理念与乡村的生态、土地、文化等资源的无缝对接和优势互补。而在今天的江南溪望谷,就可以看到一场生动的城乡融合实验。

与浙江大部分“空心村”一样,这里也曾面临资源分散、人口外流、产业薄弱、设施不全等发展难题,村民收入主要依靠传统农业,经济发展缓慢,可以说有发展条件却难得发展机遇、有发展空间却缺乏实践路径。

临海市按照“片区带全域、组团促共赢”的思路,串联起香年溪沿溪的6个村,链接乡村文化、乡村体验和乡村产业,整合为“溪望谷”IP,并通过“基础设施联网、公共服

务共享、人才资源汇流”,成功探索“靠山吃山、靠溪吃溪”价值转化路径,还打破城乡要素壁垒,实现了城与乡的双向奔赴。

如今,废弃的小学校舍摇身变为茶文化博物馆,成为城乡学生的研学基地;闲置的老宅被精心修缮成为特色咖啡馆,吸引来了来自全国各地的数字创客;游客还可以露营、溯溪、观星,深度参与乡村生活……今年6月,当地启动“夜溪望”计划,推出水上影院、烛光野餐、共富集市等业态,延长消费时段,吸引了更多年轻客群和城市居民。

更为难得的是,“溪望谷”并非简单的“城市资本下乡”,而是深植于本土的共生共荣。临海市探索建立了“国资投资+企业运营+村村入股”的“联营矩阵”,总投资2.8亿元,按照“社发集团占50%、5个村集体各10%”组建强村公司,实行“一村一公司运营,一村一特色开发”,并成立“溪望谷共富基金”,各经营业态将1%—5%的营业收益注入共富基金,村集体以“租金保底+股份分红+共富基金”的方式稳定增收。

这场城乡融合实验还在不断向各地延伸。临海市面向全域提出打造江南溪望谷、临海蜜谷和三江稻梦、溪山有道、乐活小芝、溪野括苍、蜜境尤溪“2+5”共富样板,以典型创建带动面上突破,全方位推动各类资源要素下沉,真正实现老百姓在家门口就业、年轻人在田园里创业。

■ 李 倩

“弱在散上、穷在山上、难在产上”是许多山区乡镇奔赴共同富裕的最大限制。青田县以“千万工程”为牵引,将全县32个乡镇、街道划分为7个片区,建立片区组团体系、优化片区公共服务,因地制宜推行乡镇片区组团,推动城乡一体融合高质量发展。

2024年,青田县城城乡居民收入倍差缩小至1.65,位居全省山区县第二位。

从“散而难聚”到“片区组团”

青田县有32个乡镇(街道),数量全省最多,且行政村“散而难聚、多而不强”。相邻乡镇和街道因为风貌相近、文化相融,农文旅产业发展同质化,甚至出现“内卷式竞争”。

2021年7月,省委、省政府发布《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案(2021—2025年)》,提出推进乡村片区化、组团式发展,探索党建统领、共同富裕发展路径。受此启发,青田县委提出片区组团式发展构想,携手共富,破解乡镇“小散弱”。

如何组团?青田县综合考虑各乡镇(街道)地理区位、资源禀赋和产业基础,开展多模式探索,形成三大组团模式:一是“大镇带小乡”组团,以中心镇为龙头带动周边小乡一体化发展;二是“街镇乡共治”组团,统筹资源相近的乡镇

青田县

以“乡镇组团”促城乡一体融合发展



(街道)联动发展、利益共享;三是“区街镇乡融合”组团,以大景区、大园区为核心,联合相邻的乡镇(街道)整体融合、抱团发展。

按照“一片区一规划”要求,各乡镇片区组团编制了各自产业发展规划,统一谋划实施片区项目。至今,7个片区组团梳理形成165个共建(联建)产业项目。

片区组团如何运行?青田县充分发挥党建联建作用,对于全面协同的组团,以管委会形式实现“事”的融合、“人”的聚合、“财”的整合;对于产业发展或公共服务等部分协同的组团,以“大科室制”改革增干部技能、提政府效能。

温溪是青田县工业大镇,也是首批入选的省级中心镇。在片区组团发展中,温溪镇携手相邻的贵

岙乡、小舟山乡、吴坑乡,探索“大镇带小乡”组团发展。

为推动片区形成“一盘棋”,温溪片区按照“一体运行”的目标,组建“党建联建小组+管委会”议事协调机构,按照“温溪生态工业、贵岙体旅融合、小舟山诗画浪漫、吴坑民宿经济”定位,开展产业共谋、项目共建,探索事务共管、人员共用,带动片区整体发展。

从“单兵作战”到“兵团会战”

“一体运行”的紧密程度,决定了片区组团发展的质量。青田县委要求7个片区组团都成立党建联建协调小组,由街道或镇党委书记兼任党建联建协调小组组长,统筹组团内各项事务,聚力推动党建联

建、治理联抓、规划共谋、项目共推、服务共享、强村共富等领域的深度协作,带动片区高质量发展。

在埭埠埭旺组团,联建共营的强村公司一体运行,投资入股小河坑文创园共富工坊,辐射2个乡镇8个行政村,带动606户低收入农户增收,让8个村集体年收入增加300万元。瓯南章旦组团采取“村产社销”模式,联手销售毛豆、笋干等农产品,推动村民增收。

将经济开发区、旅游景点等纳入组团发展,是青田县的另一创新,组建了“石门洞景区+高市乡”“经济开发区+华侨经济文化合作试验区+油竹街道”两大组团。

在党建联建协调小组的统筹引领下,石门洞景区管委会与高市乡党委紧密合作,两地打破壁垒、统筹使用人员,形成“区乡”联合攻坚的强大合力,以“大景区”理念积极创建瓯江·石门洞国家5A级景区,连线成片激活全域旅游资源。去年带动周边旅游人次突破550万人次。

为确保组团各乡镇街道目标一致、责任一体,青田县委以片区党建联建协调小组为考核主体,执行“统分结合”捆绑式考核。巨浦乡仅有23名干部,面对总投资超80亿元的抽水蓄能项目,该乡干部难扛重任。巨浦、仁宫两乡组团后,组建联合攻坚队,仅用25天就完成了720余户土地征收任务。

片区一体协同,土地、空间等资源要素显示出集聚的优势。片区整体谋划重大项目,筹集资金,开展联合招商。温溪组团“一纸规划统四地”,整合片区内23个共富示范项目,成功争取共富贷12.5亿元,建成一批仅靠一镇、一乡难以建成的跨区域基础设施。

从“独自创富”到“携手共富”

产业是片区发展的命脉。青田突出“以点带片”,充分发挥温溪、船寮、腊口等强镇对乡和村的辐射带动,明确组团内乡镇发展定位,

组团式发展乡村“土特产”,打造具有区域竞争力的特色产业集群。

围绕一颗杨梅,青田县以全国杨梅产业重点村白浦村为节点,以产业为纽带,将瓯南街道、三溪口街道、仁宫乡组团,打造跨区域特色杨梅产业集聚区,让“青田杨梅”区域公共品牌越擦越亮。2025年,青田县杨梅总产量7.01万吨,总产值8.55亿元。

城乡融合高质量发展,最核心的是人。围绕服务百姓,青田县以片区组团发展为契机,纵深推进基本公共服务一体化改革,优化基本公共服务供给体系,推动城乡区域基本公共服务更加普惠、均等、可及。

组团以来,青田县优化调整小规模学校15个,将学生向资源配置更优的乡镇中心学校分流,推动城镇学校入学比例提升至97.2%;推进医疗资源扩容均衡,一体化管理各片区卫生院,做优“固定+流动”医疗服务,非主城区平均医疗急救时间缩短至15分钟以内,惠及群众2万余人次。

在政务服务方面,青田县在2个大镇、7个主要乡镇(街道)设立“乡事政务服务窗口”,让片区老百姓“一站式”通办医保、社保、民政等100多项事务。

借片区组团发展之势,青田县深化城乡公交一体化改革,片区内公交线路增加196条,片区之间公交线路增加59条,票价在原基础上普降30%以上。



青田杨梅销售点

为高质量发展建设共同富裕示范区 提供坚强审计保障

■白剑峰

浙江省审计厅党组书记、厅长

浙江省审计厅深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻落实习近平总书记关于审计工作的重要指示批示精神,紧扣省委“一个首要任务、三个主攻方向、两个根本”,立足经济监督定位,聚焦主责主业,科学规范开展审计工作,为高质量发展建设共同富裕示范区、加快打造“重要窗口”、奋力谱写中国式现代化浙江新篇章提供坚实审计保障。

●坚持政治统领为魂,牢牢把握审计护航共同富裕示范区建设的前进方向

始终坚持“审计机关首先是政治机关”定位,把党的领导贯穿到审计工作全过程各方面。

持续深化理论武装。严格落实“第一议题”制度,把习近平总书记系列重要讲话精神作为首

选必学内容,提出具体贯彻落实举措,确保党中央重大决策部署和省委、省政府工作重点到哪里,审计工作就跟进到哪里。如深入学习领会习近平总书记在中共中央政治局会议分析研究当前经济形势和经济工作时的重要讲话精神,贯彻落实好省委常委会抓项目等要求,在今年实施的城地下网管、城中村改造及地方党政主要领导干部经济责任审计等项目中,将重大项目推进落实情况作为审计重点内容,深挖揭示部分项目推进存在的问题,从体制机制、要素保障、履职尽责等角度穿透分析问题根源,研究提出打通项目推进堵点卡点的意见建议,服务提高重大项目落地成效。

闭环落实指示批示。坚持用好习近平总书记关于审计工作的重要指示批示精神学习贯彻情况、省领导涉审会议讲话情况等“六本台账”,将重大决策部署一贯到底。出台贯彻落实省委审计委员会领导指示批示操作指引,建立审

计委员会领导关于审计成果批示台账,会同省“两办”跟踪督促,确保审计发现问题交得出去、办得回来。

从严规范请示报告。把讲政治要求贯穿请示报告全过程,完善“一事一审批”+“一次性授权”重大事项报送机制,做到全面、及时、准确报送。截至6月底,向中央审计委员会及其办公室报告重大事项37项,向省委审计委员会报送重要文稿33篇。中央审计办刊发我省经验做法供各地借鉴。

●坚持审计项目为王,更好发挥审计护航共同富裕示范区建设的积极作用

紧扣高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务,谋深做实审计项目。截至6月底,全省审计机关共完成审计项目447个。参评审计署优秀审计项目连续7年全部获奖,厅本级项目连续3年获评一等奖,优秀审计项目总数连续6年位列全国省级审计机关前列。1

月,我厅在全国审计工作会议上作经验交流。

推动重大政策项目落地。加大对重大政策落实、重大项目建设、重大改革推进的监督力度,充分发挥经济运行“探头”作用。比如,开展高质量发展建设共同富裕示范区重大政策措施落实情况专项审计调查;实施城市地下管网建设情况专项审计调查,助力构建宜居城市、韧性城市、智能城市。

推动民生福祉持续增进。始终把维护人民群众根本利益作为审计工作的出发点和落脚点,紧盯缩小“三大差距”,将审计监督跟进到民生项目和资金的“最后一公里”。比如,开展中小学教育资源资金配置情况专项审计调查,促进教育帮扶政策制度机制更加完善。

推动安全稳定绿色发展。高质量发展建设共同富裕示范区,必须守好安全底线。审计聚焦经济金融、生态环境等重点领域,切实维护省域安全。比如,对减污降碳资金开展专项审计调查,促进构建绿色循环经济体系。

推动权力运行规范有序。完成194家单位269名领导干部经济责任审计和自然资源资产离任(任中)审计。将党的自我革命有关要求实化为经济责任审计内容,专题核查市县落实中央八项规定及其实施细则精神、过紧日子要求等情况,推动树立和践行正确政绩观,确保政令畅通、一贯到底。

● 坚持审计质量为本,全面提升审计护航共同富裕示范区建设的质效水平

审计质量是审计工作的“生命线”,通过开展“现场管理提升年”活动、“科学规范提升年”行动等,进一步提升审计工作科学化、规范化水平。

深化质量管控。出台审计项目统筹指引,将省委、省政府关注重点融入年度审计项目,既扩大审计覆盖面,又减轻基层负担。出台全员全流程审计质量控制办法,制定打探干预审计事项行为登记报告规定;明确现场实施工作量控制标准,严控延伸调查民营企业,推动审计工作科学规范开展。

深化数据赋能。围绕浙江省数字政府2.0建设总体部署,积极探索DeepSeek等大模型审计应用,聚焦“人工智能助推查核问题能力提升”核心目标,重点攻关“数据分析”“数据治理”等智能体开发,并已在部分审计领域应用,取得阶段性成果。

深化整改落实。始终以钉钉子精神抓好审计整改落实,联合省人大财经委开展实地督查,首次立项实施审计查出问题整改情况专项审计调查,推动审计查出问题真改实改,防止问题反弹回潮。

深化贯通协调。持续推动审计监督与各类监督相向而行、同向发力。比如,配合省纪委监委开展全省招标投标领域突出问题专项整治,负责重大工程项目招标投标专项审计调查,关注重点领域交易壁垒、虚假招标等问题,合力纠治领域乱象。

● 坚持队伍建设为本,不断完善审计护航共同富裕示范区建设的人才保障

对标“以铁的纪律打造审计铁军”重要要求,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,大力弘扬“六干”作风,引导广大审计干部在护航共同富裕中挺膺担当、奋勇前行。

立足“干”字强担当。牢固树立“没有走在前列也是一种风险”的意识,始终干在实处、走在前列、勇立潮头。注重塑造职业精神,敢审敢严、敢说敢言,敢于碰硬,敢于得罪人,在重大问题定性上不搞模糊哲学,以高质量审计监督成效诠释对党绝对忠诚。

聚焦“专”字强本领。坚持在审计实践中培养干部,注重专业训练和实践历练“两条跑道”,通过全员应知应会知识测试、举办大数据审计技能竞赛、鼓励考取审计专业技术资格等举措,推动干部补齐专业短板,提升政策穿透分析、跨领域问题溯源等核心能力,努力打造一支经济监督“特种部队”。

紧扣“严”字强作风。持续加强审计现场廉政管理,严格落实审计组必须设立廉政监督员、必须开展廉政教育提醒、必须签订廉政承诺书等“3个必须”要求,常态化开展廉政“飞行检查”,组织好“践初心树廉心”青年第一课、四季论坛等活动,对年轻干部、重点岗位干部、新提拔干部等重点群体加强教育,引导思廉学廉、尚廉守廉。

为推进共同富裕先行示范贡献 驻沪办力量

■李雄伟

浙江省驻沪办党组书记、主任

今年是“十四五”规划收官之年、高质量发展建设共同富裕示范区的关键之年。省驻沪办始终牢记习近平总书记在浙江工作期间对驻沪工作的殷殷嘱托,忠实践行“八八战略”,大力弘扬“六干”作风,聚焦“一个首要任务、三个主攻方向、两个根本”,锚定“推动高质量发展、做好高水平服务”工作主跑道,扎实工作、开拓进取,更好发挥“桥梁、纽带、窗口和抓手”作用,努力为高质量发展建设共同富裕示范区,奋力谱写中国式现代化浙江新篇章贡献更多沪办力量。

●更好发挥桥梁作用

在服务长三角一体化发展和长江经济带等国之大者上走深走实

深刻领会习近平总书记关于区域协调发展的重要论述精神,主动把驻沪办工作放在中心大局中考量谋划,服务全省域全方位深度融合入长三角一体化和长江经济带

发展国家战略,推动打造更多标志性成果。

强化服务国家战略。发挥驻沪办在推动长三角一体化发展中的信息沟通、联络保障等作用。协同推进长三角生态绿色一体化发展示范区、跨省域高新区建设。指导驻沪企业服务联盟拓展工作深度广度,推动区域产业链供应链分工协作,实现商会资源和地方资源的双向赋能。

助力区域联动发展。合力擦亮“双服务”金字招牌,支持构建更加紧密的区域创新和产业发展共同体。助推深化“轨道上的长三角”建设,推动长三角轨道交通互联互通。探索在科技创新、生态旅游、能源互济共保等领域开展更深层次协作协同的路径抓手,不断增强区域发展推动力。

推进重点专题合作。对接在沪战略科技力量,推动长三角G60科创走廊建设。共谋跨区域创新链、人才链等深入合作,一体深化招才引智、招院引所。服务对接国家各部委驻沪机构和上海市有关部门,加强规划、土地、项目的跨区域协同和有机衔接,助力区域一体

化走向制度创新。

●更好发挥纽带作用

在推动高质量发展建设共同富裕示范区建设等省之要事上见行见效

深刻领会习近平总书记考察浙江重要讲话重要指示精神和关于“共同富裕”重要论述精神,立足“上海所有、浙江所需、沪办所能”,建立推动高质量发展专项机制,有效助力浙江高质量发展建设共同富裕示范区。

聚力建设创新浙江。推进在沪名校名院名所到浙江设立分支机构或建立创新联合体,灵活运用数字化招商、飞地招商等模式,争取更多重大项目加快落地。迭代升级“天下英才浙江行”活动品牌,创新开展“千博入企”活动,加强在沪科创飞地建设指导,优化飞地布局、运营模式集聚更多科创资源,为科技创新和产业创新深度融合注入强劲动力。

聚力建设开放强省。深化驻沪领事馆、国际商(协)会、跨国公司常态联络机制,持续开展“驻沪

领事浙江行”，组织跨国公司和机构参加“投资浙里”系列投资促进活动。支持办好数贸会、进博会等重大展会，协助做好数贸会等在沪专题推介，组织更多专业采购商参会，力促进博会全省意向成交额稳步提升。

聚力缩小“三大差距”。指导上海市浙江商会与重点山区海岛县开展产业项目对接。借力高校引才联盟，帮助培养专业技术人才，鼓励引导青年人才积极参与“千万工程”。指导各市驻沪机构组织开展医疗、教育服务活动，让沪上优质资源更多惠及省内群众。支持“共富工坊”打造，打通农产品出村通道，打开上海大市场。

聚力打造文化强省。促进长三角文旅融合发展，搭建跨区域文化交流平台，协同省内各级文旅部门深入挖掘历史文化、民俗风情等特色元素，吸引更多上海游客到浙江旅游观光、休闲娱乐，让入浙游客既打卡又刷卡。积极开展“浙韵新生活”浙江文旅(上海)推广、“非遗集市”等系列活动，推动越剧、婺剧、绍剧等一批浙江地方剧种走进上海。

● 更好发挥窗口作用

在宣传推介和提升浙江知名度美誉度上出新出彩

深刻领会习近平文化思想，坚持导向为魂、内容为王、创新为要，主动塑造“浙江形象”，让浙江的

“美”在上海看得见摸得着、浙江的“好”在上海叫得响传得开。

拓展宣传阵地。以打造“一网一微”为主线，加快推进省驻沪办门户网站改造升级，高质量运行“浙江沪办”微信公众号，及时传递浙沪两地政策资讯、发展动态，权威发布驻沪系统活动信息、工作成效，以小切口、小故事讲好浙江创新创业创造的生动图景，不断扩大宣传的覆盖面和影响力。

丰富宣传内容。突出展示在沪浙商“扎根浙江、立足上海、放眼全球”的时代风采，持续打响“浙里有申音”人才访谈活动品牌，创新开展“沪上浙家人”系列访谈，讲好浙江人在上海的拼搏奋进故事。精心组织策划戏剧、美食等“上海—浙江周”交流活动，积极邀请省市作家、美术家、书法家等协会走进上海，全方位展示浙江人文魅力。

迭代宣传形式。全面深化媒体合作，积极推动媒体记者进浙江，以媒为介讲好“浙江故事”。发挥浙籍上海知名企业家、浙籍在沪专家学者、浙籍在沪学生、浙籍高校校友会等主体作用，采用图文与短视频宣传相结合的方式，传播浙江好声音、展示浙江好形象。

● 更好发挥抓手作用

在政务服务保障和企业人才服务上落细落实

深刻领会习近平总书记关于

狠抓落实重要论述精神，树牢“服务立办”理念，系统迭代提升服务质量，扎实做好在沪企业、在沪人才、来沪宾客等各项服务保障工作。

做强咨询辅政。着力打造“第二政研室”，建立常态化信息收集机制，统筹政府企业、商会协会等资源，深化与长三角及各省市信息共享，每日报送动态信息。联合省咨询委、浙沪两地智库机构，开展“定制化”信息联合调研，定期编报《沪办要情》《长三角要讯》，针对性报送工作专报，更好发挥参谋助手作用。

做优政务保障。建立做好服务保障专项机制，梳理编制涵盖用餐、住宿、交通、医疗、教育等接待资源“五线图”。推进政务服务保障机制化、规范化建设，创新运用“流线工作法”，强化全过程把控，努力做到“高效响应、热情周到、来宾满意”。

做实企才服务。注重加强与在沪有关部门单位、专家人才的常态化联系联络，不断增进了解、加深友谊。构建在沪浙江企业服务矩阵，举办“政会金企才”五方对接活动，健全从“进沪到扎根、从投入到产出”的全流程企业服务保障体系。建强浙江在沪人才联合会，用好“浙江在沪院士之家”“浙里会客厅”等专家联络服务平台，扩大在沪高层次人才库。

■陈立平 赵波 吴慧珊

在不久前召开的浙江山区海岛县高质量发展工作推进会上,衢州江山市被正式调出山区海岛县名单。听到这个消息,在江山市挂职的杭州山海协作干部武海蓉振奋不已:“江山近年来借力山海协作,放大资源优势,抓准山区县的内生动力重要来源,发生了翻天覆地的变化。”

杭州与衢州是“老搭档”——衢州的六个县(市、区)中,有五个与杭州市的县(市、区)结对。其中,柯城区去年率先“摘帽”,今年江山市又紧随其后。近年来,围绕缩小“三大差距”、助力山区海岛县发展,杭衢山海协作探索出了一系列特色鲜明、成效显著的经验做法。

助力农民增收 山海协作解锁乡村振兴密码

2024年,江山市GDP达到430.47亿元、全体居民人均可支配收入达到53074元。

江山市选择了主动调出山区海岛县名单。据了解,江山市是浙江首个主动申请调出山区海岛县的县(市、区)。

江山的顺利“出山”离不开杭州的助力。2021年以来,江山市利用杭州市、绍兴市山海协作援建资金3300多万元,支持村级项目31个,辐射带动村集体和农户增收



杭衢携手奏响“共富曲”

3000多万元。

作为江山—钱塘山海协作乡村振兴示范点,峡口镇枫石村村集体经营性收入5年增长了3倍。该村192亩的中药种植基地,此前因土地储水问题难以灌溉。杭州市钱塘区投入山海协作资金105万元实施滴水灌溉工程项目,不仅有效解决了这一难题,还带动村集体增收10多万元,提供就业岗位20多个。

去年率先“摘帽”的柯城区,同样借山海协作东风,打造乡村振兴示范点。以“余东画村”为例,杭州市与柯城区合作,挖掘当地农民画文化资源,将艺术元素融入乡村建设,打造农民画创作基地、艺术展

示馆、乡村美术馆等,吸引了众多游客前来参观体验,“余东画村”所在村集体经济收入从不足20万元增长到超100万元。在柯城区九华乡,杭州市又利用协作资金打造了两期径山茶园100余亩,建成年产茶叶1.5万公斤的共富茶厂,预计每年可为村集体增收15万元。

在杭州建“飞地” 山区县借力开辟发展新空间

一个个乡村振兴示范点,点亮了农民增收致富的希望;一块块“飞地”,则成了山区海岛县招商引资的窗口。

衢州地处浙西山区,在招引高端人才和产业上存在短板。“飞地模式”让山区能够巧借省会的配套资源赋能自身发展。

2016年成立的衢州海创园,是衢州在杭州建设的第一块飞地。目前,园区已孵化项目84个,其中28个项目到“飞出地”实现产业化。

与衢州海创园相距仅4公里的柯城科创园,则探索出了“科创飞地”复合“消薄飞地”的新路径。柯城区整合资金3284万元,量化股权到区内86个经济薄弱村,购买柯城科创园的3609平方米物业。柯城科创园通过获得稳定的物业租金和税收收入,确保每年投资额的10%作为固定收益反哺经济薄弱村,每村每年增加集体经济收入5万元。

如今,山海协作地区在杭州的飞地已是“遍地开花”——去年,龙游—临安“科创飞地”龙临智谷启用;常山县在拱墅区设立“科创飞

地”;临平—柯城、钱塘—龙游“产业飞地”新招引项目7个,到位资金7亿元;衢州海创园“科创飞地”运营管理机制迭代优化,与未来科技城管委会明确8项深化合作事项。

家门口上名校 杭州公共服务资源下沉山区

山海协作,是一场山与海的“双向奔赴”,其核心在于通过促进要素的充分流动打破区域发展不平衡现状,实现“山海共富”。

借助山海协作,杭州的优质教育、医疗资源不断涌向山区,助力当地群众实现“家门口上名校”“家门口看名医”。

去年9月,杭州市拱墅区教育局组建“希望之光”教育专家团队,由首席专家陈音带领5名学科骨干进驻常山县实验中学开展教育帮扶,助力该校教研活动规范化水平

显著提升,青年教师教学能力进步率达80%,校本课程开发数量增加40%。

作为山区县,常山县城教育资源不均等问题较为突出。多年来,拱墅区先后推动育才教育集团、杭州四中、学军中学等名校与当地合作办学,助力该县高考一段上线人数实现“六连增”,连续3年实现“清北梦”;中考实现“七连升”,平均分达衢州全市第二。目前,常山已实现初中、小学、幼教集团化办学全覆盖,教共体和共享学校占比100%,去年还获评国家义务教育优质均衡发展县。

在医疗领域,杭州与协作地区建立紧密型医联体,定期选派医疗专家到协作地区坐诊、手术、培训。其中,常山县人民医院与浙大一院建立医联体以来,设立近20个专家工作站,院内20多个学科有省级医院专家常驻或定期坐诊、手术。柯城区借鉴余杭区数字化经验,全区17家基层医疗机构全部完成慢性病一体化门诊建设,并上线医防融合数字化慢病管理系统,为2万多人次高血压和糖尿病患者提供健康管理服务。

2024年,杭州与协作地区共开展科技、教育、文旅、卫健等领域合作项目47个。今年将继续聚焦社会事业合作,大力实施“医共体”“教共体”、名师专家师徒结对等创新举措,深化“互联网+教育”“互联网+医疗”,提升协作地区卫生、教育等公共服务水平。



■阮春生 王 蓓

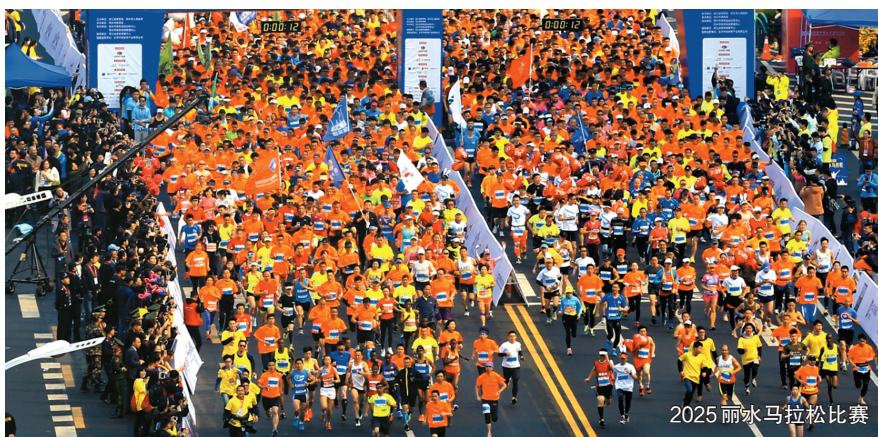
从两万名跑者如潮水般涌动的丽水马拉松赛道,到1500辆机车轰鸣驰骋的缙云摩旅嘉年华;从桨板划过八百里瓯江的粼粼波光,到越野车穿梭于遂昌“江南丙察察”的险峻山路;从冰雪飞扬的北斗崖滑雪场,到廊桥古韵与山地越野交织的庆元赛道……

近年来,丽水市深入探索生态产品价值实现机制,积极构建“山水陆空”四位一体的户外运动产品体系和宜动、宜游、宜假、宜居的户外运动产业生态链条,打造国际知名的体育旅游度假胜地、国内一流的户外运动旅游目的地,文体旅融合促进高质量发展的道路越走越宽。

绿水青山蝶变“运动天堂”

千年梯田,越野新生。5月11日,2025中国山地越野公开赛(云和站)暨第三届云和梯田山地越野挑战赛在云和梯田景区开赛。这一以梯田文化为核心的国家级越野赛事,吸引来自全国各地的2500名越野跑爱好者参赛。赛道贯穿千年古村、竹林秘境及梯田核心区,串联起13个古村落和5处非遗点,获得了参赛者和观众的广泛好评。

秉承优越的自然禀赋,丽水市锚定“山区也是高质量发展重要增长极”的战略定位,在全国率先出



2025 丽水马拉松比赛

“以体兴业”让山水“有戏”

台《生态产品价值实现机制试点方案》,“体育+生态”成为加快发展的新抓手。特别是近年来,丽水市“山水陆空”全域布局户外运动项目,积极构建“一带三网、一心两翼三区”空间发展布局,为高质量发展增添了新引擎。

依托八百里瓯江独特资源,积极建设瓯江沿岸徒步休憩点、骑行驿站等配套设施,全面完善户外运动标识标牌系统和指引系统,大力发展皮划艇、桨板、龙舟、公开水域游泳等水上运动项目和体育赛事,先后与中国赛艇协会、中国皮划艇协会建立战略合作伙伴关系,连续举办八百里瓯江(丽水)山水诗路桨板赛、全国赛艇锦标赛等多项全国顶级赛事,“水上运动赛事”方兴未艾。

瞄准得天独厚的高山资源,积极开拓冰雪产业,发展“滑雪+旅游”“滑雪+赛事”等多样化冰雪运动业态,遂昌北斗崖高山滑雪热闹

非凡,青田高市乡冰雪研学生意火爆,云和梯田国际滑雪场蓄势待发,南明湖冰雪大世界项目加快建设……“冷资源”华丽变身“热经济”。

为强化顶层设计,丽水市对全域海拔梯度、水系分布、植被类型等进行数字化测绘,构建起覆盖全市域的运动资源数据库,制定《丽水市户外运动产业规划》,着力建设“高山冰雪、峡谷漂流、古道徒步、湖泊桨板”等四大主题运动带。出台《关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的实施意见》,明确到2027年,全市体育产业总规模达到150亿元,体育产业结构更加合理、体育消费需求愈加旺盛。

“赛事经济”澎湃城市动力

“3、2、1,开跑!”随着发令枪响,丽水市区处州公园南侧人民街

上,两万名跑者如潮水般涌动,欢呼声激荡人心,2025 丽水马拉松正式起跑。

春风百里,丽水有你。作为丽水体育赛事的“金字招牌”,丽水马拉松自 2019 年创办以来,已成功举办五届。一场马拉松,点燃了城市热情,也“跑”出了经济效益。据丽水市体育中心披露,赛事期间,全市酒店入住率提升 40%,周边餐饮收入增长 60%,赛事综合经济效益超 9800 万元。

城市成全赛事,赛事成就城市。近年来,丽水市将“赛事经济”作为推动经济社会高质量发展和建设青年发展型城市的重要抓手,开展体育赛事“进景区、进街区、进商圈”,全力推进“赴一场比赛、游一座城市”等文体旅深度融合发展,以赛事“流量”带动经济“增量”,形成了“赛事搭台、经济唱戏”的双向互动发展格局。

一日办赛、多日停留,一人参赛、多人消费。“体育+旅游”成为丽水体育和文旅主推的新项目。在马拉松赛事前后一个月内,所有参赛选手凭号码牌可免费游览丽水市 23 家核心景区,推动今年 1—5 月全市旅游收入超 395 亿元,同比增长 17%。

去年以来,各类赛事之“花”在丽水竞相绽放。八百里瓯江桨板赛千帆竞渡,国际轮滑公开赛、全国自由式轮滑锦标赛“滑”出风采……数万名参赛者和游客齐聚丽水,拉动文旅消费超 50 亿元。

在丽水,县域特色赛事也各美其美、美美与共。

庆元县依托“中国廊桥之乡”的文化底蕴,深挖“廊桥+亚高原”特色资源开发,2024 年吸引 65 万人次参与赛事及体旅活动,在赛事活动期间发放各类型消费券及优惠补贴 377 万元,带动直接消费超 2100 万元,间接消费超 2.5 亿元。

缙云县将仙都女子半程马拉松赛道串联仙都景区,并借势推广缙云烧饼等特色产品,沿线的民宿、农家乐在赛事期间一房难求,近 3 年“仙女跑”累计创造了 4000 万元的综合效益。

“赛事经济”的多元生态与强劲活力加速释放,赛事项目投资在丽水也方兴未艾。今年 5 月,庆元水上运动中心、松阳县全民健身中心、莲都江滨户外运动公共服务设施及丽水南城体育公园等 4 个体育设施项目获得中央预算资金 6000 万元补助,项目数及资金均为全省最多。

体育运动激发山乡活力

运动休闲,推动城乡要素“双向奔赴”。丽水市不断丰富“体育+”的内涵和外延,推动资源整合、服务创新与文化赋能,激活了山区经济发展的新动能。

山路,曾是山区发展的阻力,但随着自驾越野游兴起,如今成为了乡村振兴的驱动力。随着“丽水山路”区域品牌知名度的打响,在

丽水山乡,涌现出众多大城市自驾爱好者争相前来体验的网红打卡点。遂昌县湖山乡红星坪村是“江南丙察察”越野线路的起点站,借助山路“越野经济”的爆火,去年村集体增收 30 余万元。

位于浙西南高原地区的庆元县荷地镇,以独特“天赋”引来两家体育和户外拓展业务投资主体,在偏远山乡成功举办浙闽赣乒乓球公开赛、浙闽垂钓大赛、庆元县应急比武大赛等,吸引浙闽边界超 1 万名选手前来参赛,近 3 年来创造经济收益 600 万元。

青田县祯埠镇有一条 10.5 公里长的“全省最美绿道”,吸引不少骑行爱好者前来打卡。绿道骑行运动的火爆,也引回能人邱飞荣返乡,与镇强村公司合伙投资 1200 万元建设“乡村日记”露营基地,每年为村集体经济分红超 10 万元。

2024 年以来,丽水市累计完成 113 个基层体育场地设施项目建设。其中,百姓健身房、社区多功能运动场、笼式足球场、村级全民健身广场等设施应有尽有,构建的“运动服务 15 分钟圈”加速重塑城乡关系,带动 30 万人次的城乡人口流动,催生出运动直播电商、云端私教等新业态。

“赛事经济”火爆,“以体兴业”加速。据统计,丽水全市农民年收入增速连续 5 年超 10%,居全省第一;村级集体经济收入全部突破 20 万元;城乡居民收入比缩小至 1.92:1。

实施市场主体救治的创新探索

■ 张家琦

2019年,温州市率先成立了全国首家地市级破产法庭,开始探索专业化破产审判机制。几年来,温州两级法院不断创新破产审判工作模式,依靠府院联动聚合力、推进个债清理激活力、运用科技赋能强智力,推动资不抵债且无力生还的“僵尸企业”有序出清,助力尚存优质资质的企业“涅槃重生”,帮助“诚实而不幸”的债务人“东山再起”。

2020年至2024年,温州法院累计审结企业破产案件3840件、个人债务集中清理案件833件。

因企施策 危困企业新突围

鸭舌作为瓯菜系名菜,素有“无舌不成席”之说。

凭借创始人的自创配方,初旭食品公司的鸭舌在竞争激烈的温州鸭舌市场占有率超50%,连续多届斩获省、市农博会金奖品牌。然而近年受多重因素影响,这张承载着温州味道的“舌尖名片”险些被

债务洪流吞没——负债3.71亿元、生产停摆,陷入破产清算的危机,200余名员工及60余家上下游企业受到波及。

为挽救这一品牌价值突出的企业,温州破产法庭协同当地政府迅速启动“以政府为主导、法院靠前指导、府院良性互动”的预重整程序。属地政府牵头组建专项工作组,全面摸排初旭公司资债情况,创新运用“假马规则”,通过市场机制引入“假马投资人”,一方面作为预重整阶段的临时接管方确保企业“破产不停产”;另一方面通过设定托底价1.18亿元引出“真马投资人”。接管期间,初旭公司恢复正常经营秩序,员工妥善安置,净利润超756万元。案件由预重整转入司法重整程序后,仅用时56天即完成全部程序。最终,第三方机构以1.29亿元成功竞得,实现破产财产价值溢价9.3%,普通债权清偿率从11.6%跃升至30%以上。

“我们始终秉持‘应救尽救’的司法理念,充分发挥破产审判拯救功能,力求实现债权人、企业、市场、社会的多赢格局。”温州破产法

庭庭长叶希希说。

2020年以来,温州中院持续深化府院联动机制建设,推动出台20余份府院联席会议纪要及规范性文件,构建起覆盖预重整、土地处置、涉税处理、信用修复等全方位的制度框架。创新推出“四步工作法”——精准识别企业挽救价值、多维度验证重整可行性、量身定制重整方案、有序推进计划落地,全链条助力困境企业涅槃重生。

5年来,温州法院通过重整、和解机制挽救157家企业,盘活企业账面资产220.83亿元,化解不良贷款679.76亿元,促成多家本土龙头企业重生。

个债清理 失能主体新出路

曾因为家族企业担保而负债300余万元的余某,一度被债务压得喘不过气。在个人债务集中清理辅导站的志愿服务者、律师陈周的指导协助下,余某向瑞安市人民法院申请了个债清理。

瑞安法院联动司法局,指派同

时具有法律职业资格和公职身份的瑞安市公证处主任木晓晖担当本案的公职管理人。经核实,余某所有贷款全部用于公司生产经营,属于典型的“诚实而不幸”的债务人。经法官、公职管理人、志愿律师等多次协调沟通,各方终于达成一致意见,法院通过了“分期清偿50万元,不再追究任何责任”的清理方案。如今,余某已履行完毕债务,重新投入创业并再次升任公司高管。

前辅导机制,依托共享法庭、管理人机构等在全市设立62家个人债务集中清理辅导站,助力提升社会认知、提高清理效率,目前共接受咨询300余人次,移交法院立案受理150余件。

2020年以来,温州法院累计受理个人债务集中清理案件1162件,涉及债务41.97亿元,助力百余名“诚实而不幸”的债务人摆脱债务泥潭、回归正常生活。

稳居第一梯队。

常居国外的温商陈女士在法官的指导下,通过“破产智审”应用当事人端,不到半小时就成功申报债权,后续又以在线视频方式听取管理人的执行职务情况报告,并通过网络投票方式进行远程表决。她不禁感慨:“有了在线系统,不用跨国奔波参会,真是省时省力!”

为化解传统破产审判模式存在的各方主体参与难、部门协同难、管理人监管难等问题,温州法院率全省之先研发“破产智审”应用。这是温州法院开展破产一件事集成改革的一项重要成果,旨在借助信息化手段强化审判辅助、创新管理机制,实现破产案件办理全流程提质增效。

据悉,该应用设置法官端、管理人端、当事人端、协助单位端4个端口,满足不同主体需求。设置“云上审理”场景,集成对话交流、网络投票、文件查阅、视频直播等功能,实现“云”端智审;设置“资产协查”场景,打通45家单位部门间的数据壁垒,实现协助事项一键流转、一端通办,高频协执事项“三日办结”;设置“智能监管”场景,将破产管理人履职事项拆解为9个一级节点、84个二级节点并设定必要用时,完成情况同步至法官端口,实现全程监督督办,缩短审理期限约38.5%。

截至目前,全市共导入“破产智审”应用破产案件14670件,债权人申报债权2681次,管理人办理业务109072项,法官审批93222次。



数智赋能 破产驶入快车道

温州市自2018年始率先试水个人债务集中清理工作,为探索建立个人破产制度积累了丰富的实践经验。全国首创公职管理人制度,破解无产可破案件管理人报酬支付难题,目前全市在册公职管理人59名,参与办理个人债务集中清理案件174件。创新委托社区调查、第三方观察团、代表委员听证等债务人诚信审查制度,已成功清理的案件无一出现逃废债情况。探索受理

“办理破产”是评价企业破产便利度和法院工作质效的重要指标,也是评价当地营商环境的核心指标,主要考量破产程序的时间、成本、债权人回收率及配套制度建设。得益于创新科技赋能的破产办理新模式,近年来,温州法院该项指标在全省营商环境无感监测体系中



百年『莲花』唱春秋

■ 程 林

一曲“莲花落”，一方民俗景。绍兴这朵“莲花”开遍全国各地，传唱百年有余。它以质朴的语言、婉转的唱腔和浓郁的生活气息，成为绍兴一带人民精神世界的承载。从田间地头的即兴表演到大雅之堂的精心呈现，它见证了时代的变迁，记录下百姓的生活，更体现着越地文化的独特气质。2006年，绍兴莲花落被列入首批国家级非物质文化遗产名录。

● 水乡孕育

“莲花落”作为一门说唱艺术，是曲艺艺术门类中的一大曲种。绍兴莲花落主要流行于上虞、余姚、慈溪、萧山一带，与宁波走书、金华道情、温州鼓词等同为浙江主要曲种。

绍兴莲花落的诞生，与这片土地的地理环境、人文气息密不可

分。根据周作人的日记推测，“绍兴莲花落”问世于清光绪二十六年（1900年）前。1906年至1910年间，“下三府”（今杭州、嘉兴、湖州一带）有一个绰号“长手指甲”的张姓艺人来绍兴卖唱，并收上虞崧厦沈阿发、绍兴坡塘唐茂盛为徒。

到了民国初，唐茂盛开始采用“独歌帮腔”的演法，艺人们用自称“哩工尺”的唱法，逐渐形成一套基本唱腔。演出形式由“跑街卖唱”改为“草台演唱”，演出内容也由“套词”到“新闻”，继而发展到说唱具有故事情节的“节诗”，之后又出现了说唱长篇回书。

新中国成立后，绍兴莲花落迎来巨大的发展机遇。其表演形式从最初的单人独唱发展为多人对唱或群唱，伴奏乐器也增加了二胡、琵琶、笛子、扬琴等。文化部门组织艺人队伍，将绍兴莲花落纳入政府管理，并由专业人员收集整理传统曲目，创作了一批反映新时代生活的作品。



美丽非遗·文脉颂中华

《今日浙江》杂志社
浙江省文化广电和旅游厅 联办

20世纪90年代起,绍兴莲花落的艺术家们借鉴其他戏剧、曲种的优势,推出小组唱、伴舞、情景表演等表演形式。他们举办“莲花落”调演和大赛,组织曲目创作,培训艺术人才,形成各类演唱团体。

历经百余年的发展,绍兴莲花落如今依然是绍兴城乡家喻户晓、老少喜爱的艺术品种。

●雅俗共赏

绍兴莲花落的说白唱词采用经过提炼了的绍兴方言,通俗易懂,风趣幽默;其音乐唱腔朴实流畅,娓娓动听,故事情节又非常贴近百姓生活,所以特别为绍兴人,尤其是绍兴农村群众所钟爱,在绍兴曾一度被称为“压倒流行歌曲的曲种”。

绍兴莲花落早期唱“工尺调”,分“平板”“走板”两种,前者速度相对中庸,后者节奏急促。一人主唱,一人打板,再一人和打板者一起帮腔,谓之“接腔”,不用丝竹,形式跟高腔的“独歌”有些相像。早期的“工尺调”主要演唱农村生活、家庭琐事的短篇,称为“节诗”,如《分家节诗》《娘家节诗》《箍桶节诗》等。

后期的绍兴莲花落废弃了接腔的形式,采用四胡伴奏,加强了音乐性,同时也更好地衬托了唱腔。除唱腔基本调外,间或穿插演唱绍剧、越剧及部分民歌小调,伴奏也时常加入《梅花三弄》《无锡景》《孟姜女》

等曲调。

胡兆海、倪齐全、翁仁康是绍兴莲花落艺术领域的三位代表性人物,尽管进入曲坛的时间有所差别,但他们共同为20世纪末和21世纪初绍兴莲花落艺坛的繁荣做出了贡献。

在绍兴莲花落的主要流行地——绍兴本地,先后有卢翔耀、杨乃浚、王云根、汪嘉宝、马志友等人加入绍兴莲花落的曲目创作,成为不同历史时期的代表。他们与罗萍、罗小令等戏剧、曲艺作曲家合作,共同赋予了绍兴莲花落新的时代特色。

●乡音新韵

伴随着方言环境的变迁、文化消费的多元等挑战,绍兴莲花落也在不断更新迭代,探索与当下共鸣的新方式。从政府到民间,从舞台到课堂,这片土地上的人们正在努力让这份乡音传唱不息。

国家、省、市、区四级非物质文化遗产代表性传承人名录的建立与完善,为经典曲目搭建传承平台,实现“口传心授”的代际传递。“非遗进校园工程”将“哩呀莲花落”的清音引入绍兴众多中小学的课堂与社团,精心编撰的教材让乡音种子在青少年心中生根发芽。专业院团则系统化培养青年演员梯队,为艺术血脉注入青春力量。艺人们恪守“一人主唱,多人帮腔”的本体特征与方言内核,同时敏锐地回应时代。《美丽乡村唱新篇》描绘乡村振

兴、《清风颂》弘扬正气、《防骗记》以诙谐传递智慧……与时俱进的佳作不断被创作出来。

曾经,绍兴莲花落的演出从茶室、酒楼和农村屋檐下搭起来的简易场地逐渐进入城市的书场和剧场;如今,它又在鲁迅故里的“莲花书场”、遍布城乡的文化礼堂和现代化非遗馆等新的土壤里培苗开花。数字化传播也给了绍兴莲花落新的发展机遇,让它从各级电视荧屏来到各个短视频平台。传承人与爱好者化身“云端说书人”,将经典唱段、幽默新编、幕后故事凝练为网感十足的视听作品。

翘板击打,四胡悠扬,当我们聆听那熟悉的乡音,不仅是在欣赏一种艺术形式,更是在触摸这片江南水乡的精神脉络与文化记忆。



■ 叶 慧 项天琪

基层缺少优秀医疗人才,是城乡医疗水平差距大的主要原因之一。针对基层医疗卫生人员尤其是村卫生室人员“招不进、留不住、流不动”的突出问题,浙江实施县域医共体医疗卫生人才“县乡村一体化”管理改革。

作为首批改革试点之一,湖州市南浔区用“一盘棋”思维破解基层医疗“人才荒”,打破医疗机构层级壁垒和乡村医卫人员身份限制,实施医共体人员“县级统管、按需调配、动态轮转”,激励医生主动向基层下沉,全面提升乡村医疗卫生服务水平。

能上能下 打破层级编制限制

由于医卫人员流动受编制、机构、层级等限制,南浔区虽然组建了两家医共体,但医共体内各单位财务“分灶吃饭”、人员“分编管理”问题依然存在,限制了优质医疗资源的有序下沉和均衡布局。

如何破题?先“拆围墙”,再建体系。南浔区在医共体内设12个行政管理中心,并将乡镇卫生院(街道社区卫生服务中心)升格为医共体的直属业务单元,所有村卫生室作为网格单元,纳入医共体管理,形成医共体县乡村一体化管理体系。

这样一来,人、财、物、技术、管理、信息等核心要素都实施了高度



破解基层医疗“人才荒”

统筹管理,资源调配、人事安排,都由医共体管理层说了算。同时,建立18个涵盖影像检验、公共卫生等领域的资源共享中心,将原本分散的业务板块整合为统一管理团队。

合并成“大家庭”后,就启动岗位双向选择。医共体管理层先分类设置行政、医师、护士、医技、公卫、工勤等岗位,每个岗位的职责都写得清清楚楚,向全体员工公示。之后,组织全员竞争上岗。

岗编分离、双向选择的好处是,有本事、想干哪个岗位,都可以争取;各部门及卫生院需要什么样的人才,也可以挑选,择优选聘。

如今,每年11月至12月的全员双向竞聘已成为南浔区第二医疗集团的惯例。内科医生唐露仙从石淙镇卫生院成功竞聘到菱湖人民医院,实现了从“基层练兵”到“县级提升”的职业跨越;菱湖人民医院理疗科骨干李玲英则选择下沉到石淙镇卫生院,打造中医理疗

特色专科……

能上能下的流动机制,提升了南浔区医疗卫生人才的配置效率。以前被看作是“冷板凳”的一些基层岗位,因为接地气、锻炼机会多、能学真本事,成了年轻人眼中的“香饽饽”。以南浔区第二医疗集团为例,集团667名员工中有193人实现跨层级流动,占比达到28.94%。

多元激励 岗位价值决定薪酬

定岗定责后,两家医共体实施全员岗位绩效年薪改革,建立基层机构工作当量评价机制,将健康产出和健康服务与岗位绩效直接挂钩,推动人员分配价值最大化。

冯米雅原是区级人民医院内科的一名医生,试点改革后,她主动到社区卫生服务站当全科医生。虽然忙得片刻无休,但干劲十足,她说:“以前社区医生花半天时

间给居民做健康宣教收入很低，但现在不一样了，为居民做好健康管理，也能计入薪酬绩效。”

“光打破编制不够，还需建立一套让医生愿意扎根基层、安心做居民健康守门人的长效机制。”南浔区第二医疗集团党委书记吴钜凌说，“现在，总院主刀医生和村卫生室医生，拿的是相同基础工资。剩余的薪酬，通过绩效考核来获得。”

改革后，冯米雅的收入构成发生了质变：岗位固定薪酬占比近60%，奖励绩效薪酬占比30%左右，专项激励薪酬约占10%。去年底，她惊喜地发现，自己的收入竟然超过了在菱湖人民医院妇产科工作的同职称医生。

竹墩村卫生室医生李珍婷也有同感，她说：“慢性病控制得好、疫苗接种率高、健康指导见效，都能变成工资单上的数字。”上个月，她快速识别、规范处理、高效转诊了一位胸痛患者，拿到“协同诊疗奖励”，计入其工作当量和优绩部分。

除了基础工作，南浔区还设置

多种薪酬激励加分项目，比如，优秀员工与医院协商提升学科及特长系数；对新技术、新项目实施单独精准激励；对特殊人才和特殊贡献员工另辟学科创新专项激励等。

薪酬体系与健康价值的深度绑定，催生了“越基层越增值”的职业路径，也扭转了基层留才困局。南浔区村医平均年龄从50.83岁降至36.87岁，本科以上学历占比从3.71%飙升至31.4%。曾经的“人才洼地”，变成吸引青年医生扎根的“沃土”。

组团服务 村民配备健康助手

优秀医卫人才“下得去、干得好”，最受益的是村民，更多常见病、慢性病在家门口就能得到有效治疗，部分适宜技术检查在基层即可完成，不必再为“小病”赶到城区。

为推动优质医疗资源有序扩容下沉到村，南浔区依托全民健康平台，集成医共体“浙里智医”“慢病AI助手”、医保支付管理、绩效考

核等子系统，构建“智能中枢+动态调配”的医共体“县乡村一体”的智能化服务管理平台，实现资源的高效统筹和精准流动。全区50%以上社区卫生服务站（村卫生室）上线“浙里智医”应用。

在菱湖人民医院的健康指挥调度监管中心，大屏实时跳动着下辖50家社区卫生服务站和村卫生室的健康数据。当居民在家中摁下呼叫键，系统就会自动分诊——高血压、头晕等症状由社区医生和村医跟进，插胃管、插尿管等专科需求则触发“15分钟专家响应”，由集团专科团队下沉服务；疑难病例可即时发起总院专家会诊。

“这相当于为居民配备了智能健康助手，可以随时联系全科医生。”南浔区西栅社区卫生服务站负责人说，前不久，西栅社区一位居民早上血压异常，系统立即推送提醒给签约的社区家庭医生，医生10分钟内就上门随访，成功避免了中风风险。

“小病有人管、大病有通道”，改革让南浔区乡村百姓在村中也享受到县城的诊疗服务。在签约医生的督促下，村民从“怕看病”变成主动“管健康”。数据显示，2024年南浔区居民慢性病管理依从率提升了8.53个百分点。

据悉，南浔区正协调多部门共同探索“编制统筹使用+职称评聘一体化”机制，并计划将健康积分纳入社会信用体系，推动形成“政府主导、医防协同、居民参与”的大健康格局。



湖州市南浔区和孚镇卫生院为村民做胃镜检查



■ 席 晶 张睿婷 陈 颀

让防洪减灾“预”见未来

从姚江大坝到浙东引水工程，治水兴水始终是宁波水利的“基本盘”。

7754条河流、396座水库、1353座山塘、900多座闸泵，超过1.4万个监测感知点位，全面覆盖水库、堤防、海塘、闸泵、河湖、供水、排水等七大类水利工程……在宁波市，水利的“神经末梢”几乎无处不在，敏锐地捕捉着每一处工程的细微脉动，并将海量数据实时汇聚至指挥中枢。

这张庞大而精密的感知网络，正是宁波数字孪生水利的根基。如今，数字孪生技术已融入宁波水利的方方面面——从防洪减灾到城市供水，从工程管理到河湖生态保护，为这座因水而兴的城市带来前所未有的智慧变革。

地处东南沿海的宁波市，饱受台风、暴雨侵袭之苦。依托数字孪生技术，这座滨海城市的防洪体系发生了质变。

“同样是200毫米左右降水，2015年台风‘灿鸿’造成经济损失27亿元，而2024年台风‘康妮’却未引发灾情。”宁波市水利局防御处督察专员周则凯指出，这得益于工程体系不断完善、防御能力大幅度提升，其中，数字孪生甬江流域项目功不可没。

该项目是宁波数字孪生流域建设的核心技术成果，集成了水利、自然资源和规划、应急管理、气象等多部门海量数据，以预报、预警、预演、预案为核心，通过数字孪生技术实现自然流域与虚拟模型的动态联动，构建起“实时感知、水信互联、过程跟踪、智能处理”的治

水新格局，有效破解了甬江流域因上游山区源短流急、下游潮水顶托，流域洪水与城市内涝交织带来的复杂调度难题。

在防御台风“康妮”时，宁波市水利局应用并行计算技术，将干流及平原主要水位的预报时间从8分钟大幅度压缩至2分钟。对余姚、北渡等主干河流代表站水位的预测结果，与实际测量值偏差小于10厘米，为流域精准防洪调度提供了关键决策依据。

此外，宁波市依托甬江流域预报调度一体化模型，动态分析水库蓄水、河网水位及潮汐影响，科学调整“预泄—错峰—拦蓄”策略，实现了水资源优化调配与旱季供水保障。2024年汛期，成功利用台风后期雨洪资源超1000万立方米。“这相当于一座中型水库的蓄水量，在提升水资源利用效率的同时，也夯实了城市供水安全基础。”

周则凯说。

水资源调配“精打细算”

宁波市在全国首创了城市供水环网“高速路”，打破传统“一厂供一区”的模式，各水厂产水后先汇入环网“高速路”，再按需精准分配至各区域，确保全域水质稳定，实现水资源的统一调度与高效配置。“即便某水厂出现供水异常，其他水厂的水也能通过这条‘高速路’迅速补给到位。”宁波市水资源管理中心周阳靖解释。

宁波虽依山面海，却是典型的资源性缺水城市，人均水资源占有量不足全国平均水平的一半。“一下雨就涝，不下雨就旱。”周阳靖坦言，“我们通过调度上的‘精打细算’，努力弥补资源禀赋的先天不足。”

为此，宁波市水利局创新构建了“库群互联、三网协同”的智慧水网体系，以城区供水网为试点，率先建成数字孪生水网系统，并结合供水网、雨水网和污水网模型，着力打造“孪生三网”，实现了“源头—水厂—龙头”的全链条智慧监管。

在虚拟空间中，水库、水厂、管网协同运转：常态下的多水源优化调度模型确保每一滴水沿最优路径抵达千家万户，精准化解抗旱期的供水难题。周阳靖介绍，通过联合调度与资源挖潜，旱情供水保障天数显著延长。

“数字孪生系统的调配模型能根据需求反算方案。例如，输入100天的供水量需求，系统会自动

优化均衡各水库和水厂的调配，生成启用备用水源等方案，为决策提供强有力的支撑。”周阳靖说。

数字化的涉水公共服务还在不断拓展。除了智慧供水系统，宁波市水利局还牵头开发建设了“甬水易、甬水安、甬水美”等数字化水利公共服务体系。

“甬水易”面向企业，在节水、排水户、水利建设市场等方面提供更为便捷的事件办理和信息查询服务；“甬水安”围绕水旱灾害防御，为社会公众提供水雨情信息及水旱灾害预警服务；“甬水美”围绕美丽雨水，为社会公众提供节水教育基地、河湖导航等服务模块，向社会展示水利建设成果。

2025年4月，宁波市数字孪生水网作为全国市级水网唯一典型代表，亮相第八届数字中国建设峰会。

重点工程“全周期智控”

在华东第一高拱坝——周公宅水库大坝上，一台无人机腾空而起，精准执行预设的“空中巡查”任务。它不仅能高清捕捉250米范围内的图像信息，其搭载的热成像传感器更能实现-40℃至550℃的精准测温。借助AI（人工智能）算法，系统可智能识别库区内游泳、钓鱼等违规行为。一旦发现大坝裂缝、渗漏等安全隐患及异常事件，能在20秒内自动生成处置工单，并将预警信息实时推送至工作人员手机。

自2022年5月起，宁波市启动数字孪生周公宅—皎口梯级水库项目，围绕信息基础设施、数字孪生平台、业务应用及网络安全四大核心领域，全面升级优化水库运行管理体系。

以周公宅—皎口水库数字孪生系统为例，宁波创新构建了现代水库运行管理矩阵，通过植入“安全医生”智能诊断模块，可对大坝等关键设施实施全天候健康监测。“系统能自动分析渗流、位移等安全指标，预判潜在风险，并生成详实的‘体检报告’，推动水库管理从被动应对转向主动防控。”宁波市水库管理中心副主任倪凯军介绍。

数字孪生建设离不开持续投入。自2020年入选水利部智慧水利试点以来，宁波市年均投入近两亿元。2025年前5个月，宁波市推进建设重点水利工程97个，完成水利建设投资97.4亿元，同时结合“工程建设带动数字孪生”模式，新启动17个数字孪生工程，累计已完成投资6000万元。

从“治”水迈向“智”水，数字化正引领宁波水利迈入智慧治理新时代。目前，全市已建有成熟的水利水务物联感知平台和视联网平台，构建起覆盖1100平方公里的三维实景数字孪生底座。未来，宁波将深化数字孪生技术在防洪排涝、水资源调配等领域的应用，并积极探索人工智能与水利业务的深度融合，进一步提升预报预警能力，为智慧城市建设提供坚实的水利支撑。

■ 李湘楠 张燕妮

5月30日,长宏国际为地中海航运建造的首制11500TEU双燃料LNG动力集装箱船“MSC LEILA”轮(CHB2027)正式离厂远航,开启航运新征程。这是长宏国际交付的首艘万箱集装箱船,也是浙江省目前最大的双燃料集装箱船,其顺利交付折射出舟山市定海区以党建为“链”,串起船舶海工产业高质量发展的生动实践。

作为浙江省高端船舶与海工装备产业集群核心区,定海区正以“红色动能”驱动集船舶建造、修理、拆解、海工装备制造及船配于一体的全产业链体系向高端化、智能化、绿色化和安全化攀升。2024年,全区规上船舶工业产值达142亿元,稳占全省25%。长宏国际、华丰船舶、中天重工年修船完工数位居全球前十。

党建联建“强链”

“产业链延伸到哪里,党组织就建到哪里。”在定海船舶海工产业的“心脏地带”,一场跨部门、跨企业、跨高校的“红色联动”正持续释放效能。2024年7月,定海区成立高端船舶与海工装备产业链党委,将22家部门、企业、高校院所党组织拧成一股绳,800余名党员在“链”上集结,形成“部门协同、高校院所助推、链上企业党组织组团发展、船舶海工协会共促”的产业链



舟山市定海区产业链党委成员单位深入企业服务

党建“链”起船舶海工产业向“新”力

党建联建模式。

产业链党委分领域设立同舟护航、同舟先锋、同舟星链等3个党支部,定期碰头交流,推动要事共商、急事共办、难事共解。建立联席会议、工作例会等制度,采取“行业协会收集、链上党委响应、协调机制吹哨、职能部门报到”方式,全方位打造需求、资源、项目“三张清单”服务集合机制,通过“一企一策”“联合会诊”,闭环解决涉企问题。

“以前跑多个部门办不成的事,现在链上党委牵头一次就解决了!”一家船企负责人说。如今在定海区,“有困难找链上党委”成企业共识。定海区推行“企业点单、部门接单、党委督单”模式,依托

“暖企工程”“我为企业发展办实事”等活动,2024年以来解决项目审批、融资服务等企业发展难题40余项,落实保函19亿元。

在重大项目攻坚中,加大选派暖企专员、党建指导员驻链服务力度,协助长宏国际争取资金,助推太平洋海工二期、中天重工二期项目投产,实现新上项目策划即入库、拿地即开工、建成即投用。

从制度建设到品牌塑造,产业“红色根基”持续夯实。产业链党委成立以来,促成4个产业链合作项目签约,3家重点船舶企业和村社实现“村企共建·双向奔富”项目共建,进一步推动“党建链”和“产

业链”同频共振。

优化生态“活链”

从要素保障到精准施策,从安全监管到贴心服务,定海区用“硬核举措”破解企业“成长烦恼”,为产业发展营造优质营商环境。

创建党员责任区,设立党员示范岗,组建党员突击队,定期组织开展“同舟课堂”“大比武”“学习身边榜样”等活动,助力企业整改环保、特种设备、消防、安全生产等各类问题,多部门协同,为5家重点船企集中解决水电供给矛盾等难点问题10余个。

开展企业互助式隐患排查“啄木鸟”行动3次,推动30家船企船体除锈、雨污水收集、废气处置,实现低VOCs涂料产品和移动式漆雾收集装置全覆盖。强化有限空间、动火高空等6种危险作业监管,帮助华丰船舶、南洋之星、中天重工等企业建设安全教育体验馆,为企业保驾护航。

“企业要发展,人才是关键!”定海区还将人才作为产业发展的核心引擎,通过加强人才、技术、成果“三对接”,构建校企“三位一体”协同引才育才机制。

打造“龙头牵引、全链聚合、集群发展”产业人才链布局,定海区搭建“链主企业+高校院所+科研平台”模式,靶向引育高端人才。创新实施“产业说了算”人才自主评价机制,让一线技术工人也能跻身

“专家库”。同时,成立舟山船舶机械企业HR联盟和政校企共建联盟,累计开展组团式招引活动8场,覆盖企业33家次,建立企业实训基地4个、引才工作站3家,与新加坡海事与离岸能源工业协会达成战略合作,共建“新加坡—长白海工岛”,为产业发展注入国际人才资源。

技术攻坚层面,深化“揭榜挂帅”技术攻关,组织党员技术骨干组建“名师带徒”团队,鼓励链上企业党员在项目分析、研发设计等关键环节亮身份、挑重担。长宏国际党员团队牵头开展新一代万箱级LNG双燃料动力集装箱船关键技术研究,成功实现智能化大型油轮技术开发及实船建造应用;华丰船舶党员攻坚组顺利完成17.4万立方米LNG“玛格丽”轮修理交付。

通过党建与科研深度融合,全区累计培育省科技领军企业1家、国家高新技术企业10家、省企业研究院(技术中心)5家,攻坚船舶领域省级首台套技术5项,获得专利授权200余项,推动船舶修造产业向高、精、尖领域持续突破。

协同拓展“延链”

产业升级离不开链条延伸。定海区系统梳理船舶海工产业“延链”需求,靶向发力推动配套项目落地生根,助力产业生态优化升级。

实施“链主牵引+精准招商”,

以长宏国际、华丰船舶等龙头企业为核心,累计招引船配制造企业29家,建成8.38万平方米的万马海洋装备智造园,打造以船配产业为主的“园中园”,形成以船配产业为主的集群化发展格局。

积极引导重点企业错位发展,支持大神洲造船聚焦LPG、LNG等特种船舶建造,太平洋海工重点发展多用途海工服务船(MPSV)建造、甲醇燃料船维修和甲醇加注等业务,有效推动链上企业深度优化。

同时,引导辖区内海骊达、琦盛等船配企业紧密围绕船舶产业发展需求,加大研发投入,成功开发定型甲醇燃料智能供给系统、电动船舶智能动力系统等高端配套产品,有效提升定海船舶整体性能与市场竞争力,推动产业链向核心部件制造环节延伸。

在管理体系上,组建“工艺互助团”“技术顾问团”,促进船舶总装建造数字化转型,实施长宏国际分段车间、华丰船舶“安全生产智能管控系统”等重点数字化、智能化改造项目5项,“数智船厂”获评省级数字经济发展优秀案例。谋划建设线上线下联动的船配综合超市,打造“一站式”船舶配件采购平台,打通产业链上下游流通渠道。此外,成功举办舟山市船舶海工产业智能化生产装备应用(技术)对接大会,8家船企和船配企业达成产业战略合作意向,推动技术成果与生产需求精准匹配。

『小驿站』迸发『大能量』

杨枝华 绍兴市越城区府山街道党工委书记

府山街道位于绍兴古城中心。古城八大历史文化街区，府山街道就占了六个。辖区内老旧小区多、人文景点多、商贸单位多，来往游客众多。

针对开放式景区与社区交融的治理难题，2004年，府山街道开始探索党建引领下的社区“契约化”共建工作，社区党组织与辖区单位党组织签订契约，共解基层治理难题。2010年1月22日，习近平同志在第三批深入学习实践科学发展观活动简报上，对社区“契约化”共建工作作出重要批示。

15年来，社区“契约化”共建工作在迭代完善中展现了旺盛的生

命力。我到府山工作后，结合社区治理新特点，把契约共建理念延伸到社区网格上，打造“5分钟便民服务圈”，决心将这张“金名片”擦得更亮。

群众的幸福感，存在于一个个微小的服务中。经调研，街道党工委决定布设网格驿站，作为“契约化”共建深化和开展基层治理的有效载体，把为民服务平台建到群众“家门口”。

立说立行。我们通过摸排街道社区内自有房屋、与辖区内共建单位联建、依托小区物业用房等方式，建成了30个网格驿站，将原本在社区办理的政务服务、就业帮扶、纠纷调解等事项前移至驿站。居民如需开个证明、办理社保医保等业务，在家门口的网格驿站就能办理。

网格驿站运行一段时间后，街道党工委就“驿站如何发挥作用”广泛征集网格员和社区居民的想法。有居民提出，驿站不仅是办事之地，还可以增设水台、咖啡吧，成为大家休息聊天的场所。还有居民建议，把契约共建的幼儿园引进网格驿站，开办少儿托管中心，让孩子放学后有去处。

这些建议和想法让我们脑洞大开，在网格驿站设立微书吧、健身房、少儿托管中心，添置了饮水机、充电宝、医疗急救包等用品。

各社区以契约共建为桥梁，纷纷根据居民的喜好推出特色服务。铁甲营社区与共建单位唯康

养老服务公司合作，在网格驿站开辟老年餐窗口，邀请食堂厨师为社区老人烹制养生营养菜，给予老人打折优惠。团结社区在驿站开设兰亭书法课堂、养生小科普等特色课程，吸引居民“常来坐坐”。

为让网格驿站更好地服务群众，我们为每个网格驿站组建了一支强大的服务团队，配备一名专职网格员、一名街道下派干部，还有消防应急、市场监管、综合执法人员，以及若干名网格志愿者。

此外，我们以驿站民议事厅为平台，组建“环境保护、民生议事、矛盾调解、扶贫帮困”等共建共治组织120个，与街道辖区202家经营单位（商铺）、3200名党员群众开展契约共建，实施“红润小路”“共建幸福邻里”等共建项目200多个。

如今，走在府山街道，随处可见网格驿站，这里既是居民茶余饭后的会客厅，也是民生民意的交流室。设在景区街巷的网格驿站，更是服务游客和城市路人的“温暖港湾”，党员和共建单位的志愿者轮流值班，无论是疲惫的游客，还是遇到急事的居民，都能在此得到帮助。越都社区党委书记、居委会主任诸妙茵笑着对我说：“社区、居民与共建单位心向一处聚，力往一处使，大家早已亲如一家。”

契约共建、驿站连心。接下来，我们将进一步拓展“契约化”共建朋友圈，优化网格驿站管理效能，让“小驿站”成为服务居民的幸福家园。



辛 鸣

改革在百尺竿头 更进一步

辛鸣, 哲学博士, 理论经济学博士后研究员, 中共中央党校马克思主义学院副院长、教授。

致力于以哲学视角研究社会发展和制度创新问题, 主要研究领域为制度哲学、政党理论和社会发展战略。

出版学术著作《制度论: 制度哲学的理论建构》《道理: 中国道路中国说》《马克思主义中国化的最新成果》等3部, 主编中共党员领导干部理论学习教材《日新: 领导干部看中国》等15部。

党的二十届三中全会提出“进一步全面深化改革”。之所以强调“进一步”, 源自对新时代改革开放历史方位的自觉回应。

在西方社会的历史实践和发展观念中, 实现经济发展和保持社会稳定被视为鱼和熊掌不可兼得。追求发展就要承担无序的代价, 偏好稳定只能吞下停滞的苦果, 经济社会在无序和停滞两极钟摆式交替中蹒跚前行。而中国社会的改革开放让“不可能成为了可能”, 在经济发展一枝独秀的同时, 社会治理也实现了风景这边独好, 创造出世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的交相辉映。

40多年的改革开放、特别是十余年的全面深化改革实现了中国社会历史性变革、系统性重塑、整体性重构。从推进经济社会领域改革到推进党和国家机构改革, 从具体而鲜活的摸着石头过河到高屋建瓴的顶层设计, 从制度意识、制度权威的培育到制度内容、制度体系的建构, 中国特色社会主义制度更加成熟、更加定型, 以无可辩驳的事实宣示了中国特色社会主义制度和国家治理体系的独特优势, 为中国式现代化提供更为完善

的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。因此, 在新起点上的“进一步”是百尺竿头的更进一步。

改革开放取得的发展奇迹自然会导致发展阶段的变化, 新时代的中国从“十四五”时期开始进入新发展阶段。从大历史视野来看, 新发展阶段仍然是“社会主义初级阶段中的一个阶段”, 但同时是经过几十年积累、站到了新的起点上的一个阶段。与改革开放初期中期所处的社会主义初级阶段相比, 这是一个“日益接近质的飞跃的量的积累和发展变化”的阶段, 是从初级阶段向更高阶段迈进”的阶段。经济匮乏、物资短缺等问题已经解决, 品质是否优良、功能是否完善等问题凸显出来。以改革促发展不能忽视量的增长, 但更要重视解决质的问题, 在质的大幅提升中实现量的有效增长。贯彻新发展理念、构建新发展格局, 实现经济发展从量的扩张转向质的提高, 正是对进入新发展阶段中国改革发展崭新内涵的自觉回应。

在发展阶段发生变化的同时, 中国社会主要矛盾也发生转化。1981年党的十一届六中全会提出:

“在社会主义改造基本完成以后, 我国所要解决的主要矛盾, 是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。”这一矛盾致力于解决“生存”问题, 可以称为“发展起来前”的矛盾。2017年党的十九大提出: “中国特色社会主义进入新时代, 我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”这一矛盾则可视作“发展起来后”的矛盾, 着力解决的是“生活”问题。

邓小平在20世纪90年代初讲过一段话: “过去我们讲先发展起来。现在看, 发展起来以后的问题不比不发展时少。”人民群众生存问题解决后, 对美好生活的需求不断提升。关于美好生活的内涵, 习近平总书记党的十九大报告中概括为“民主、法治、公平、正义、安全、环境”等诸多方面, 是进一步全面深化改革要着力解决的问题。

作为中国40多年改革开放的实践续篇, 进一步全面深化改革有条件、有资格做我们过去想做而做不到的事情, 有资格、有条件把已经做的事情做得更好、更完善。中国的改革开放永远在路上。

利民之事 丝发必兴

■余足云

“利民之事，丝发必兴”出自清代经学家万斯大《周官辨非·天官》：“圣人之治天下，利民之事，丝发必兴；厉民之事，毫末必去。”意思是，圣人治理天下所用之道，凡是于民有利的事情，再小也要推行。这句话也寓意，为官者要将以民为本、为民服务的理念体现在每一件小事上、落实到每一个细节中。

民本思想根植于中华文明血脉深处。周公提出“敬德保民”，将民心向背与天命相连。《尚书》言“民惟邦本，本固邦宁”，认为民众是国家的根基，只有重民生、顺民意，国家才能长治久安。孟子言“民为贵，社稷次之，君为轻”，将民众地位置于君主之上。经过数千年的传承发展，“重民”“安民”的民本思想，仍是现代治国理政中坚守的核心理念和价值标准。

回溯历史，凡有识之贤臣能吏，无不于细微之处体察民瘼。战国时期魏国大臣西门豹在担任邺县县令时，大力为百姓办具体实事，兴建“引漳水溉邺”的水利工程，开凿十二条水渠以浇灌农田、冲洗盐碱地，改恶田为良田。面对百姓的怨声载道，他耐心劝导，亲自到施工现场，与百姓一起劳作，及时解决施工过程中遇到

的难题，后人赞其“西门豹引漳水溉邺，以富魏之河内”。

政之所兴在顺民心。清代丁宝桢任四川总督十年间，始终心系百姓，为民解忧。成都都江堰市境内白沙河上的沙绳桥便是他为方便两岸百姓过往通行而办的“小事”、实事之一。据清人唐述宗《利涉桥惠政碑》记载：“丁公奉



命西巡，适过此，见传军无瘠木可乘，士民少瓠瓢可佩，凿石伐山，皆自崖而返，贸丝抱布亦望洋而嗟……”于是他发起捐款，派人造沙绳桥。在整个建桥过程中，他始终不烦扰百姓，做到“费不民出、工不劳役”。沙绳桥建好以后，是“人无病涉，去就安稳，万里艾康，民莫不利”。

中国共产党人在深度传承基

础上，对民为邦本思想进行创造性转化、创新性发展，提出以人民为中心的发展思想、彰显人民至上的价值理念等。实践中，坚持大处着眼、小处入手，以小切口、小服务托举大民生。从解决群众的急难愁盼出发，把每一件小事做好，让群众拥有更多可感可及的获得感、幸福感、安全感。

许多优秀党员干部紧紧把牢“让百姓过上好日子”之大目标大方向，聚焦民生细节，在“小处”“具体事”上躬身实干，解决百姓切身需求。焦裕禄时刻关怀百姓日常生活，在大营区，每到一户必查看柴火、粮食、饮水和被褥情况，自掏腰包为困难家庭购买衣物和粮食。廖俊波接到七旬老人张承富因社区环境问题发出的求助短信，立即协调在其家门口修建栈道……他们用实际行动诠释了“群众利益无小事”的深刻内涵，彰显了共产党员应有的责任和担当。

民生无小事，枝叶总关情。党员干部要俯下身、沉下心，在便民为民上多走一步，在服务群众上更细一些，不因事小而不为，千方百计地把小事、细处办到群众的心坎上，一件接着一件办、一年接着一年干，用自己的真心、诚意绘就百姓幸福生活的锦绣画卷。🌈

讲文明树新风 公益广告

中国精神 中国形象 中国文化 中国表达

关爱自然 绿我家园



保护环境
关爱生命

郭长安作



九龙湖旅游区（宁波市镇海区）