

中共浙江省委主管主办



一本见证当代浙江发展的杂志

今日浙江

2025年第23期 总第782期 半月刊

王浩：做深做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章
踏踏实实推动城乡一体融合高质量发展

以“千万工程”牵引“缩差共富”

为绘就共同富裕新图景注入“蓝色动能”
在加快发展新质生产力中展现国企新作为
激活人工智能创新发展的人才“动力源”



ISSN 1008-0260
9 771008 026255
23>

讲文明树新风 公益广告

中国精神 中国形象 中国文化 中国表达

关爱自然 绿我家园



郭长安作

进一步擦亮城乡融合发展『金名片』

本刊评论员



城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。2023年9月，习近平总书记在浙江考察时，明确要求浙江“在推进共同富裕中先行示范”，强调“把缩小城乡差距、地区差距、收入差距作为主攻方向，进一步健全城乡融合发展体制机制”。

2024年12月，省委深入学习贯彻习近平总书记考察浙江提出的“4+1”重要要求，对以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”工作作出系统部署。一段时间以来，全省上下深学细悟“千万工程”蕴含的理念、方法和机制，以有力行动、有效举措、有为担当打开了工作新局面。

日前召开的全省以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”现场推进会，总结回顾今年以来推动“千万工程”走深走实工作情况，查找分析问题短板，对下一步重点工作作出部署。我们要一体贯彻落实党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察浙江重要讲话精神，深入践行“八八战略”，全面深入落实以“千万工程”牵引缩小“三大差距”、推进共同富裕先行示范的工作部署，做深做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章，推动城乡一体融合高质量发展，进一步擦亮城乡融合发展“金名片”，为推动取得“决定性进展”和率先呈现“生动图景”提供有力支撑。

深刻领会和准确把握以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”的理念思路和方法路径。推动城乡一体融合高质量发展，缩小“三大差距”，在推进共同富裕中先行示范，是新时代“千万工程”走深走实的重要标识。要把握好高质量发展这个首要任务，坚持以经济建设为中心，全力以抓项目、育产业、强创新、谋发展，在高质量发展中逐步缩小“三大差距”；把握好县域这个重要单元，谋划推动城乡基础设施建设、产业一体发展和人才有序流动，加快形成以城带乡、城乡互促

的良好格局；把握好改革创新这个根本动力，坚持“守正创新”这一重大原则，统筹推进城乡融合体制机制改革、“扩中提低”和收入分配制度改革、基本公共服务一体化改革，鼓励基层大胆探索创新，为城乡一体融合发展注入强劲动力；把握好因地制宜这个科学方法，立足自身实际，科学谋划工作载体和举措，找准工作着力点和突破口；把握好群众有感这个落脚点，持续推动城乡居民普遍较快增收，持续提升基本公共服务质量，持续提升城乡居民生活品质，更好满足人民群众对美好生活的向往。

紧紧围绕“富民”，创新打法举措，统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章。坚持以市场化机制、以产业为纽带、以重点村为节点推进乡村片区组团发展，持续提升县城和中心镇综合承载能力，全域建设诗画浙江和美乡村，积极推进城乡要素双向有序流动，推动城乡一体融合发展。坚持把山区海岛县作为工作重中之重，深入推进“山海协作”，强化做好“三篇文章”这一关键路径，做大做强特色产业、培育壮大主导产业，做实“1+3”帮扶机制，进一步压实主体责任，持续加力推动山区海岛县高质量发展。切实加强乡风文明建设，坚持既塑形、也铸魂，像打造艺术品一样来打造乡村，塑造整体大美的乡村风貌，大力推进人文乡村建设，进一步提升乡村治理水平，更好彰显诗画浙江和美乡村的独特魅力。高质量推动基本公共服务一体化，不断提升群众的获得感满意度。

推动城乡一体融合高质量发展、缩小“三大差距”是一项系统性工程。必须加强组织保障，完善省市县乡村五级联动推进机制；强化政策支持，进一步优化结构、聚焦重点，不断提高政策精准性、针对性、有效性；强化监测调度和考核激励，更好凝聚推进城乡一体融合发展的强大合力，推动各项举措精准落地见效。②

编辑指导委员会

主任 邱启文

副主任 何黎斌

高浩杰

刘晓清

委员 (按姓氏笔画排列)

卫中强 马跃明 马国灿 王通林

尹学群 朱华 刘晓清 杜旭亮

来颖杰 吴伟斌 何相涯 何黎斌

邱启文 陈春雷 陈挺晨 陈重

陈应许 陆燕乃 陆发桃 陆品能

沈雨祥 宋波 张苏敏 邵根宝

郑文纲 奚明 高浩杰 董贵波

傅祖民 谢志远 詹敏 蔡昉

社长 郑文纲

总编 马跃明

副总编 陈杨

责任编辑 叶慧 邵玩玩

版面设计 赵磊

>>今浙论坛

01 进一步擦亮城乡融合发展“金名片”/本刊评论员

领导要论

08 做深做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章

踏踏实实推动城乡一体融合高质量发展/王浩



P11 本期关注

浙江一体贯彻落实党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察浙江重要讲话精神,深入践行“八八战略”,全面深入落实以“千万工程”牵引缩小“三大差距”、推进共同富裕先行示范的工作部署,做深做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章,推动城乡一体融合高质量发展,进一步擦亮城乡融合发展“金名片”,为推动取得“决定性进展”和率先呈现“生动图景”提供有力支撑。

11 打造共富先行示范的最美风景线

——浙江以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”工作综述

/本刊记者 马跃明 叶慧 邵玩玩

18 奋力在“缩差共富”中走前列作示范/王通林

20 解码城乡融合共富“方程式”

——浙江“缩差共富”十大标志性成果特写/沈农 今哲

30 新时代“千万工程”的鲜明标识

——浙江以“千万工程”牵引“缩差共富”特色工作扫描/袁卫 刘奕来等

高质量发展建设共同富裕示范区

- 40 为绘就共同富裕新图景注入“蓝色动能”/杨胜杰
42 在加快发展新质生产力中展现国企新作为/陈 新
44 让富民茶园“三季生金”/丁佳味

经济建设

- 46 激活人工智能创新发展的人才“动力源”/施学奎

政治建设

- 48 以法治护航档案工作高质量发展

——《浙江省档案条例》解读/何晓明 孙晋坤 刘立可

文化建设

- 50 构建涵养文明乡风“书适圈”/孙菊红

社会建设

- 52 “浙派工匠”何以闪耀/王 谦 张伟力
54 构建优质为侨服务新生态/留晓倩

生态文明建设

- 56 筑牢核与辐射安全底线/钱慧慧

党的建设

- 58 “珠联璧合”护航共富路/严陈丹

>>专栏

- 60 让“土特产”飘出“共富香”/蒋 帅
61 中国特色减贫道路的中国道理/辛 鸣

>>钱江漫笔

- 62 善识好官方为善政/方良河



P46 激活人工智能创新发展的人才“动力源”



P50 构建涵养文明乡风“书适圈”



P52 “浙派工匠”何以闪耀

中共秀洲区委 秀洲区人民政府
中共嘉善县委 嘉善县人民政府
中共海盐县委 海盐县人民政府
中共越城区委 越城区人民政府
中共柯桥区委 柯桥区人民政府
中共上虞区委 上虞区人民政府
中共诸暨市委 诸暨市人民政府
中共嵊州市委 嵊州市人民政府
中共婺城区委 婺城区人民政府
中共东阳市委 东阳市人民政府

中共金东区委 金东区人民政府
中共义乌市委 义乌市人民政府
中共永康市委 永康市人民政府
中共武义县委 武义县人民政府
中共龙游县委 龙游县人民政府
中共江山市委 江山市人民政府
中共定海区委 定海区人民政府
中共普陀区委 普陀区人民政府
中共岱山县委 岱山县人民政府
中共嵊泗县委 嵊泗县人民政府

中共临海市委 临海市人民政府
中共遂昌县委 遂昌县人民政府
中共松阳县委 松阳县人民政府
浙江民泰商业银行股份有限公司
杭州文化广播电视台集团



封面设计：赵 磊

半

高层要论

中央经济工作会议在北京举行

习近平发表重要讲话 李强作总结讲话 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希出席会议

政



12月10日至11日，中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。新华社记者 燕雁 摄

■做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局

半

月

时

政

中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年经济工作。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好明年经济工作提出要求。

会议指出，今年是很不平凡的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利完成。我国经济顶压前行、向新向优发展，现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力。过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，

“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

会议认为，通过实践，我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

会议指出，我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少，外部环境变化影响加深，国内供强需弱矛盾突出，重点领域风险隐患较多。这些大多是发展中、转型中的问题，经过努力是可以解决的，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工

作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

会议指出，明年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。要继续实施更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量，加强财政科学管理，优化财政支出结构，规范税收优惠、财政补贴政策。重视解决地方财政困难，兜牢基层“三保”底线。严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子。要继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价合理回升

半

作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，畅通货币政策传导机制，引导金融机构大力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。要增强宏观政策取向一致性和有效性。将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估。健全预期管理机制，提振社会信心。

会议确定，明年经济工作抓好以下重点任务。

一是坚持内需主导，建设强大国内市场。深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划。扩大优质商品和服务供给。优化“两新”政策实施。清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力。推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，优化地方政府专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力。高质量推进城市更新。

二是坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能。制定一体推进教育科技人才发展方案。建设北京

(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心。强化企业创新主体地位，完善新兴领域知识产权保护制度。制定服务业扩能提质行动方案。实施新一轮重点产业链高质量发展行动。深化拓展“人工智能+”，完善人工智能治理。创新科技金融服务。

三是坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。制定全国统一大市场建设条例，深入整治“内卷式”竞争。制定和实施进一步深化国资国企改革方案，完善民营经济促进法配套法规政策。加紧清理拖欠企业账款。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。拓展要素市场化改革试点。健全地方税体系。深入推进中小金融机构减量提质，持续深化资本市场投融资综合改革。

四是坚持对外开放，推动多领域合作共赢。稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放，优化自由贸易试验区布局范围，扎实推进海南自由贸易港建设。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。鼓励支持服务出口，积极发展数字贸易、绿色贸易。深化外商投资促进体制机制改革。完善海外综合服务体系。

推动共建“一带一路”高质量发展。推动商签更多区域和双边贸易投资协定。

五是坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动。统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，推动县域经济高质量发展。严守耕地红线，毫不放松抓好粮食生产，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，牢牢不发生规模性返贫致贫底线。支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协调联动，深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划，推动海洋经济高质量发展。

六是坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型。深入推进重点行业节能降碳改造。制定能源强国建设规划纲要，加快新能源体系建设，扩大绿电应用。加强全国碳排放权交易市场建设。实施固体废物综合治理行动，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理。扎实推进“三北”工程攻坚战，实施自然保护地整合优化。加强气象监测预报预警体系建设，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高

半

月

时

政

应对极端天气能力。

七是坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。推进教育资源布局结构调整，增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。优化药品集中采购，深化医保支付方式改革。实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，加强对困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观，努力稳定新出生人口规模。扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。

八是坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。着力稳定房地产市场，因城施策控增量、去库存、优供给，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革，有序推动“好房子”建设。加快构建房地产发展新模式。积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，不得违规新增隐性债务。优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。

会议指出，要自觉把思想和

行动统一到党中央对形势的科学判断上来，把握我国发展大势，坚定对未来发展的信心。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，坚持积极务实的目标导向，着力解决存在的困难问题，在质的有效提升上取得更大突破，增强居民和企业的获得感；增强改革与政策的协同效应，推动经济运行和市场预期持续向好。要在大局中把握明年经济工作的关键着力点，围绕做强国内大循环，拓展内需增长新空间；围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合；围绕激发高质量发展的动力活力，坚定不移深化改革扩大开放；围绕不断增进民生福祉，加大保障和改善民生力度；围绕守牢安全底线，稳妥做好重点领域风险化解。

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导，各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。要按

照党的二十届四中全会《建议》编制国家和地方“十五五”规划及专项规划，推动高质量、可持续的发展。要营造良好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，加强政策宣传解读，充分激发社会正能量。

会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，坚决防范遏制重特大事故发生。

会议号召，全党全社会要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，万众一心、砥砺前行，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央军委副主席，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

做深做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章 踏踏实实推动城乡一体融合高质量发展

中共浙江省委书记 王 浩

2024年12月,省委深入学习贯彻习近平总书记考察浙江时提出的“4+1”重要要求,对标落实“在推进共同富裕中先行示范”,对以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”工作作了系统部署。一段时间以来,全省上下深学细悟“千万工程”蕴含的理念、方法和机制,以有力行动、有效举措、有为担当打开了工作新局面。

2026年是“十五五”的开局之年。做好2026年工作,总体是要一体贯彻落实党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察浙江重要讲话精神,深入践行“八八战略”,全面深入落实以“千万工程”牵引缩小“三大差距”、推进共同富裕先行示范的工作部署,做深做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章,一步一个脚印、踏踏实实推动城乡一体融合高质量发展,进一步擦亮城乡融合发展“金名片”,为取得“决定性进展”、率先呈现“生动图景”提供有力支撑。

进一步深刻领会和准确把握以“千万工程”牵引城乡融合发展、缩小“三大差距”的理念思路和方法路径

一段时间以来,省委对标习近平总书记“4+1”重要要求,聚焦“落实”二字,形成了省委“132”总体工作部署。“132”是一个有机整体,其中,高质量发展是首要任务;缩小“三大差距”是主攻方向,是建立在高质量发展基础上的“缩差”;满足人民群众对美好生活的需要是根本目的,要把人民群众的满意度作为衡量标准。

把握好高质量发展这个首要任务。高质量发展不只是经济要求,而是对经济社会发展方方面面的总要求;不只是对经济发达地区,而是所有地区发展都必须贯彻的要求。缩小“三大差距”根本上要靠高质量发展,没有高质量发展,缩差就是一句空话。各地决不能为了缩差而缩差,而必须坚持以

经济建设为中心,全力以赴抓项目、育产业、强创新、谋发展,在高质量发展中逐步缩小“三大差距”。

把握好县域这个重要单元。县域是城乡融合发展的重要切入点,缩小“三大差距”是县级工作的重要任务。要以县域为单元谋划推动城乡基础设施建设、产业一体发展和人才有序流动,加快形成以城带乡、城乡互促的良好格局。同时,对县域干不好、不好干的事,要在市域层面科学统筹,有的还要上升到全省来统筹。

把握好改革创新这个根本动力。推进城乡一体融合高质量发展、缩小“三大差距”,本身就是重大改革,也必须靠改革创新破除堵点卡点。要坚持“守正创新”这一重大原则,统筹推进城乡融合体制机制改革、“扩中提低”和收入分配制度改革、基本公共服务一体化改革,鼓励基层大胆探索创新,为城乡一体融合发展注入强劲动力。

把握好因地制宜这个科学方

法。推进城乡一体融合高质量发展、缩小“三大差距”，没有整齐划一的路径。每个地方的区位条件、资源禀赋、发展基础各不相同，工作着力点和突破口也就不同。各地都要立足自身实际，科学谋划工作载体和举措。有的城市发展总体均衡，重点就要放在全域融合上；有的县城比较弱，就要集中精力做强县城，以县城来推进融合；有的要把重点放在推进基本公共服务一体化上，要以基本公共服务一体化促进“人”的有序流动。

把握好群众有感这个落脚点。推进城乡一体融合高质量发展、缩小“三大差距”，效果如何关键要看群众是不是有获得感。要把群众有感作为出发点和落脚点，通过不懈努力，持续推动城乡居民普遍较快增收，持续提升基本公共服务质量，持续提升城乡居民生活品质，更好满足人民群众对美好生活的向往。

紧紧围绕“富民”，统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章

一体推进“强城”“兴村”“融合”，是缩小“三大差距”的关键路径，必须按照既定部署和要求，一抓到底、抓出成效。同时，还要结合新形势新情况，不断创新打法举措。

持续提升城镇综合承载能力。要深刻把握“两个转向”下城镇发展面临的新形势新要求，深入推进以县城为重要载体的新型城镇化，进一步增强县城和中心镇产业

平台集聚能力、基础设施支撑能力、公共服务保障能力、生态环境承载能力，做大做强特色主导产业，提升人居环境质量，不断擦亮“浙里城市、幸福家园”金名片。要加快推进新一轮105个省级中心镇培育，“一镇一策”培育一批特色镇，进一步加大对特色镇的支持力度，发挥好中心镇对周边乡镇的辐射带动。

全域建设诗画浙江和美丽乡村。推进和美乡村建设，核心是培育壮大产业、关键是促进农民增收。要坚持以市场化机制推进乡村片区组团发展，稳步推进226个省级重点村片区组团建设，以产业为纽带，以重点村为节点辐射带动周边村共同发展。要把产业发展作为农民增收和壮大村集体经济的主抓手，坚持在县域产业体系中去谋划发展乡村特色产业，全链发展“土特产富”，更多把农产品增值收益留在农村、留给农民。

推动城乡一体融合发展。要从理念、方法、政策、抓手等方面入手，一体谋划推进城乡规划、产业发展、基础设施、公共服务、生态环境、文化事业等布局建设。尤其要围绕“人地钱”特别是“人”这个关键，积极推进城乡要素双向有序流动，让进城农民“融”得更顺利，让青年入乡“入”得更顺畅。

“强城”“兴村”“融合”是一个有机整体，是就全省层面而言的，是要围绕“富民”加快高质量发展、缩小“三大差距”。各地要结合自身情况明确重点。

坚持把山区海岛县作为工作重中之重，持续加力推动山区海岛县高质量发展

山区海岛县是缩小“三大差距”、推进共同富裕的工作重点、难点和主战场。要深入推进“山海协作”，持续培育壮大主导产业，不断增强山区海岛县内生发展动能。

强化做好“三篇文章”这一关键路径。要大力推进以县城为重要载体的新型城镇化，提升县城和中心镇承载能力，通过“强城”带动“兴村”和“融合”。各县(市、区)要以县域为单元做好这“三篇文章”；各设区市要统筹做好“三篇文章”，推动市域内的山区海岛县跟上全市发展步伐。

做大做强特色产业。这是提升内生动力、增强造血功能的根本之举。山区海岛县要牢牢扭住高质量发展这个首要任务，核心是要加快培育特色产业。要全力支持山区海岛县围绕“特色”做文章，立足自身实际，深入研究产业发展定位，持续做强“一县一业”，不断培育壮大特色产业，打造一批特色产业集群。要加快推进双向“发展飞地”建设，支持山区海岛县招引落地优质产业项目。

做实“1+3”帮扶机制。要坚持“同题共答”，聚焦发展瓶颈，进一步明确帮扶的目标、内容、重点，持续加大产业、科技、人才、教育、医疗等领域帮扶力度，实实在在帮助山区海岛县真办事、真解决问题，特别是在项目方面要给予更大支

持,真正做到“双向奔赴、激活内因”。同时,山区海岛县要进一步增强工作主动性,承接好、落实好省级层面的支持政策,主动作为、加快发展。

进一步压实主体责任。要按照“五级书记”抓乡村振兴的思路来落实山区海岛县的责任。尤其是山区海岛县的县委书记更要扛起主体责任,树立小县也有大产业、小县也能大发展的志气胆气,抢抓机遇、苦干实干,带头走出一条绿色发展、生态富民、科学跨越的高质量发展路子。同时,要强化以实干实绩论英雄的鲜明导向,完善山区海岛县干部交流任职、考核评价等机制。

切实加强乡风文明建设,更好彰显诗画浙江和美乡村的独特魅力

诗画浙江和美乡村,不仅需要乡村有如诗如画的田园风景,更要成为人们心安此处的幸福家园。要坚持既塑形、更铸魂,像打造艺术品一样来打造乡村,让乡村充满温度、各具韵味、富有活力。

塑造整体大美的乡村风貌。要深入推进农房改造、管线序化和村道提升,持续提升农村人居环境,创造乡村优质生活空间。要扎实做好历史文化村落保护利用工作,推动历史建筑“老屋复兴”。要注重保留乡土味道,决不能搞大拆大建,决不能把传承记忆的东西给破坏了,决不能把乡村的特色给弄没了。

大力推进人文乡村建设。要结合各地实际强化乡村精神文明建

设,加强乡村文化保护传承,创新开展“村BA”、村超、村晚等群众性文体活动,持续推进农村移风易俗,倡导先进的生产方式、健康的生活方式、科学的消费方式和文明的生活习俗,建设现代乡村文明,持续培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

进一步提升乡村治理水平。加强农村基层党组织建设,抓好村社组织换届工作,确保换届平稳有序,换出凝聚力、换出战斗力、换出发展新气象。要坚持和发展新时代“枫桥经验”,积极构建多元化纠纷解决机制,切实把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。

高质量推动基本公共服务一体化,不断提升群众的获得感满意度

基本公共服务一体化是推动城乡一体融合发展、缩小“三大差距”的重要切入点和突破口,也是群众最可感、最可及的领域。要准确理解把握推动基本公共服务一体化的要求做法,深刻认识推动基本公共服务一体化是一个循序渐进的过程,紧扣“基本公共服务”和“一体化”两个关键词,坚持久久为功,强化改革创新,做到“花更少的钱、办更多的事、享更优的服务”,让农民就地过上现代文明生活。

全面总结推广行之有效的做法经验。要全面推广舟山市和淳安县、龙游县、景宁畲族自治县“一市三县”两批39项试点经验,积极推广城乡中小学校优化调整、巡回诊疗

模式、中小学教职工编制“市管县用”和医疗卫生服务“省编市用”机制等经验做法,深化医疗卫生人才“县乡村一体化”管理改革,促进基本公共服务均衡可及、优质共享。

有序推进政策、标准和服务一体化。要加快工作理念一体化,把城市和农村作为一个整体来统筹考虑,做到一体谋划、一体推进。要加快工作推进一体化,聚焦教育、医疗、养老等重点领域,积极推进规划布局、服务标准、设施建设和运营管理等一体化,进一步优化资源配置。要加快政策一体化,加强省级层面对重大制度、一体化管理等重大事项的统筹,进一步提高政策协同性、一致性和运行质效。要加快标准一体化,有序推动城乡居民各项基本公共服务标准统一,加快推进县域同标,逐步推进市域同标,推动有条件的服务项目省域同标。

实事求是、因地制宜创新公共服务供给方式。坚持尽力而为、量力而行,不断创新方式方法,统筹推进基本公共服务资源布局,逐步建立同人口变化相协调、政府财力可承受的基本公共服务资源配置机制。同时,要积极调动社会力量,建立健全政府主导、社会参与、自主运行、公共监督的多元化公共服务供给机制。尤其是,要把创新的出发点和落脚点放在群众满意上,用心用情用力解决群众急难愁盼问题。

(摘自王浩同志2025年12月5日在全省以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”现场推进会上的讲话)

以“千万工程”牵引“缩小共富”

■ 浙江一体贯彻落实党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察浙江重要讲话精神，深入践行“八八战略”，全面深入落实以“千万工程”牵引缩小“三大差距”、推进共同富裕先行示范的工作部署，做深做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章，推动城乡一体融合高质量发展，进一步擦亮城乡融合发展“金名片”，为推动取得“决定性进展”和率先呈现“生动图景”提供有力支撑。



打造共富先行示范的最美风景线

——浙江以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”工作综述

■ 马跃明 叶慧 邵玩玩

本刊记者

治国之道，富民为始。

习近平同志在浙江工作期间，高度重视缩小“三大差距”、推动共同富裕，把“加快推进城乡一体化”等纳入“八八战略”，亲自擘画实施“千村

示范、万村整治”工程，率先开启了城乡区域协调发展的省域实践。

2023年9月，习近平总书记在浙江考察时，明确要求浙江“在推进共同富裕中先行示范”，强调“把缩小城乡差距、地区差距、收入差距作为主攻方向，进一步健全城乡融合发展体制机制”。

2024年12月30日省委召开深化新时代“千万工程”推进会暨缩小“三大差距”动员部署会,吹响以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”工作的奋进号角。一年来,全省上下深化新时代“千万工程”,围绕“富民”一体推进“强城”“兴村”“融合”三篇文章,以有力行动、有效举措、有为担当进行了一系列富有开创性的实践探索,持续提升城镇综合承载能力、全域建设诗画浙江和美乡村、推动城乡一体融合发展,取得明显实质性进展。

2025年12月5日,省委召开以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”现场推进会,总结“缩差共富”一年成绩,研究部署下一步重点工作。省委书记王浩强调,要一体贯彻落实党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察浙江重要讲话精神,深入践行“八八战略”,全面深入落实以“千万工程”牵引缩小“三大差距”、推进共同富裕先行示范的工作部署,做深做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章,推动城乡一体融合高质量发展,进一步擦亮城乡融合发展“金名片”,为推动取得“决定性进展”和率先呈现“生动图景”提供有力支撑。

城乡共富共荣,正成为浙江共富先行示范最美的风景线!

深化“千万工程” 打开“缩差共富”全新空间

新时代推动“千万工程”走深走



金华市金东区赤松镇共富工坊

实的重要标识,就是城乡一体融合高质量发展、缩小“三大差距”,实现共同富裕。

浙江深化新时代“千万工程”,将“千万工程”蕴含的“因地制宜”“精准施策”“聚焦小切口”“久久为功”等理念、方法、机制,运用到缩小“三大差距”工作的全过程各环节,理念思路越来越明确,路径打法越来越清晰,打开了“缩差共富”工作的全新空间。

持续完善工作机制——

2024年12月以来,省委先后召开山区海岛县高质量发展工作推进会、城乡一体融合高质量发展现场会等5次全省性重大会议,密集统筹推进“缩差共富”工作。

今年初,成立以省委副书记和省政府分管副省长为召集人、38个省级部门参与的工作专班,建立7项常态化运行机制,清单化、项目化、

时限化推进各项任务。对标对表重点指标、重大政策、重大改革、重点项目清单,专班每月召开例会,逐项推动落地达效。

创新政策强化保障——

政策集成供给。省委、省政府梳理形成支持城乡一体融合高质量发展政策集成16条和支持山区海岛县高质量发展政策集成15条,各相关部门创新性制定重大政策70个,构建起“缩差共富”政策体系,有力推动“千万工程”走深走实。

要素保障有力。在“人”上,组织选派126名干部到山区海岛县挂职,省市联动授权411家山区海岛县企业自主认定人才743名。在“地”上,落实山区海岛县民生和产业补短板项目用地6600亩;在“钱”上,累计发行新增债券3129.17亿元,其中677亿元用于山区海岛县公益性项目建设;省产业基金及子基金投资

山区海岛县项目98个、投资金额109.16亿元。

稳步推进重大改革——

启动实施一批试点。围绕城乡融合体制机制、“扩中提低”和收入分配制度、基本公共服务一体化3项重大改革,制定缩小“三大差距”改革试点方案,启动3个市、14个县(市、区)省级全域综合试点。托育教育一体化试点,医疗卫生人才“县乡村一体化”管理等一批“小切口”专项改革试点探路先行。

加快形成一批成果。一年间,我省各地各部门深学细悟“千万工程”蕴含的理念、方法和机制,开创性地开展以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”工作,涌现出一大批好经验好做法。省委、省政府推出十大标志性成果,为各地精准发现问题、有效推进工作提供借鉴。

城市乡村焕发新貌——

居民增收渠道拓宽。2025年前三季度,城乡居民人均可支配收入分别达到63079元、36383元,分别增长4.2%、5.3%;城乡居民收入倍差缩小至1.73,比上年同期缩小0.02。村级集体经济经营性收入30万元以上行政村占比88.6%。

山区海岛迸发活力。2025年前三季度,山区海岛县GDP增长6.2%,主要经济指标增速高于全省平均水平。永嘉泵阀等10个山区海岛县“一县一业”规上工业产值合计破百亿元。

监测体系不断完善。探索建立

涵盖四大领域18项指标的城乡一体融合高质量发展指数,全面评价各县(市、区)工作进展,针对性推动各地各部门补短板、强弱项、促提升。

推进“强城”聚能 锻造区域增长强劲引擎

县城和中心镇是连接城市与乡村的关键。浙江以县域为重要单元,着力提升产业平台集聚能力、基础设施支撑能力、公共服务保障能力、生态环境承载能力,锻造区域增长的强劲引擎。

深化区域协调发展——

省委、省政府从省域层面谋划引领都市圈、经济带、产业带高质量发展,持续唱好杭甬“双城记”,深入推进“三圈一群”战略,充分释放都市圈、城市群的辐射带动作用。

“杭甬双城”协同发展。杭州市与宁波市进一步开展规划联动、设施互通和产业协同,共同打造全球创新策源高地、国际对外开放门户。绍兴市作为“金扁担”,全面融入“双城记”格局。2025年,杭绍甬三市首次共同召开杭甬“双城记”市级联席会议,签订了同城发展的战略合作框架协议。

“三圈一群”更加紧密。杭衢高铁进入试运行阶段,义甬舟开放大道建设提速……不断完善的都市圈同城化、城市群一体化发展体制机制,推动杭州、宁波、温州都市圈、金(义)衢丽城市群产业分工协作、基础设施互通、公共服务共享,带动

周边市县一体化发展。

做强县城关键支撑——

省委、省政府把提升县城承载能力列入省“十项重大工程”,因地制宜加强县城建设。截至2025年11月底,530个县城承载能力提升重大项目完成投资1700余亿元,超额完成年度投资目标。

大力发展县域经济。各地加快县域内经济开发区、高新区、“万亩千亿”、特色小镇等各类产业平台的整合提升,做强特色产业。目前,省级及以上产业园区工业增加值占县域工业增加值比重已达78.8%。同时,各县(市、区)不断完善县域商业体系,提升县域内物流配送、电商融合、供应链管理及群众消费便利化水平。全省46个县(市、区)入选全国县域商业“领跑县”,数量全国第一。

实施城市更新。2025年,省建设厅确定第一批城市更新小城镇试点214个、城市更新社区试点648个,推出的“专项规划、片区策划、项目实施”做法,在全国推广。

培育中心镇桥梁纽带——

中心镇在“县城—中心镇—重点村”发展轴建设中发挥着桥梁纽带作用。2025年以来,浙江加快省级中心镇培育,公布两批105个省级中心镇名单,出台支持新一轮省级中心镇培育意见。

鼓励特色发展。把中心镇细分为“农业大镇、工业重镇、商贸强镇、文旅名镇”四条赛道,分别制定支持政策,鼓励各中心镇找准赛道、特色

以『千万工程』牵引『缩小差距』

发展。

当好“领头羊”。启动“大镇带小乡”组团试点，制定“相对薄弱乡镇”“相对薄弱村”帮扶带动工作方案，通过产业协作、设施共享、治理联动，形成优势互补的发展共同体，让中心镇带动周边乡村整体发展。

深化“兴村”提质 激活乡土空间潜在资源

缩小“三大差距”，最艰巨最繁重的任务在农村。浙江全域建设诗画浙江和美乡村，做靓“兴村”文章，推动美丽生态、美丽经济、美好生活有机融合，为“缩差共富”奠定坚实根基。

片区组团，乡村发展协同共进——

浙江创新推进乡村片区组团发展，通过组织共建、规划共绘、产业共富、运营共赢、设施共通、环境共美、服务共享，推动“一村强”到“片区强”、“一村美”到“连片美”。

2025年，省级层面首次出台推进乡村片区组团发展的指导意见和工作指引，提炼发布“八大模式”30个典型案例，为各地探索片区组团发展构建了清晰的方法体系和实践路线。

目前，全省在建的226个省级片区组团深化党建联建，大力实施共同富裕示范带、未来乡村、农村综合改革试点等系列项目，辐射带动1447个周边村协同发展，探索市场



化运营、资源互补共享的片区共富新路。

“土特产富”，链接增产与增收——

以“土特产富”全链发展优质优价工程为抓手，推动乡村特色产业全链条升级。省级分产业编制了茶叶、地方猪、罗氏沼虾等专项意见及行动方案8项，联动各地出台专项政策107项；发布抹茶、金耳等20个“土特产”新品，布局了30个精品培育试点。

让“藏在深闺”的农产品销路更广、身价倍增，浙江还创建“浙农优产·百县千品”产销对接平台，汇集产品4.7万个，渠道销售额达到15.8亿元。同时，通过“浙农码”赋能产品溯源，开展专题推介、展销市集，赋能品牌增值。目前，全省建成单产超10亿元的“土特产”全产业链

136条，其中超百亿元有12条，总产值达3420亿元。

“三大行动”，提升大美风貌品质——

从2024年起，浙江实施和美乡村农房改造、管线序化、村道提升“三大行动”，推动和美乡村建设。今年，和美乡村“三大行动”进一步拓展深化，农村人居环境“七方面”长效管护机制更加健全，600个行政村告别“空中蜘蛛网”、3006个行政村提升了村道，农村从“一时美”向“持久美”转变，乡村空间布局与风貌品质得到系统性改善，乡村风貌彰显“整体大美、浙江气质”。

青年入乡，激发乡村新活力——

浙江构建青年“引育用留”全链条政策支持体系，大力培育现代“新农人”，建设青年入乡实践站点1157

个。全省10万“农创客”中,90后、00后占比超60%。

围绕搭建创业平台,我省实施乡村人才振兴“四链”融合发展集聚区建设,首批12个集聚区规划子项目169个,总投资18.8亿元。2025年,全省盘活2万宗以上闲置农房,为青年创业就业提供空间载体,持续优化乡村人才生态。

人文善治,兼顾塑形与铸魂——

迭代升级党建引领基层治理。各地坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全“四治融合”乡村治理体系,整治农村高额彩礼,推进移风易俗,文明乡风持续向好。

科学保护历史文化(传统)村落。实施第十三批38个重点村和117个一般村历史文物保护项目,遴选7个项目申报第八批中国重要农业文化遗产。2025年5月,德清淡水珍珠复合养殖系统入选全球重要

农业文化遗产。

乡村文化活动精彩纷呈。全省农村文化礼堂实现500人以上行政村全覆盖,“15分钟品质文化生活圈”“15分钟文明实践服务圈”遍及城乡,“村BA”、村跑、村晚、村K等风靡乡村,吸引超30万群众踊跃参与,乡风文明在传承与创新中蔚然成风。

聚力“融合”提效 塑造城乡共荣发展格局

城市,让乡村更美好;乡村,让城市更向往。浙江深化城乡融合,拓宽农业农村现代化建设新通道,全力绘就城乡共富共荣的美好画卷。

建强县域发展轴——

2025年,浙江公布两批次87条省级发展轴,涵盖146个中心镇、581个重点村组团片区,轴域面积覆

盖县域面积的46.4%。具体实践中,浙江一方面选择一批基础条件好的县城、中心镇、重点村,打造具有示范引领作用的标杆;另一方面聚焦山区海岛县,精准施策帮扶“相对薄弱乡镇”与“相对薄弱村”,从而实现全省整体水平提升、协调发展。

建强发展轴,浙江坚持“先有产业、再有平台”,以县域优势产业为基础,整合提升各类产业平台,引导在县城、中心镇、重点村布局产业链上下游不同环节,推动产业协同联动发展。

联通城乡基础设施——

2025年开始,浙江深入推进建设城镇基础设施向农村延伸辐射三年行动(2025—2027年),城乡基础设施一体化建设跑出加速度、取得新成效。

聚焦供水一体化:累计延伸改造城镇供水管网459.9公里,新增覆盖行政村274个,完成300座农村单村水站改造提升,城乡同质供水达标率提升至98%。

聚焦污水治理:全年新改建污水管网561公里,新增污水处理能力30万吨/日,实现中心镇污水处理设施全覆盖;新增城乡一体化污水处理行政村390个,全省城镇周边村生活污水纳厂处理率达87.4%。

聚焦用能服务:2025年2月嵊泗县管道通气,打通全省管道天然气“县县通”目标“最后一公里”;新改建燃气管网1443.95公里,置换金属软管39.29万户,基本取消气瓶自

以『千万工程』牵引『缩小共富』





提,严格落实入户安检。

聚焦生活垃圾处理:完成20座生活垃圾焚烧厂烟气超低排放改造、102个城乡生活垃圾中转站提标改造,在全国率先实现垃圾焚烧和餐厨处理设施县级全覆盖。

聚焦通行与物流:新改建农村公路1118.6公里;新建村级综合快递物流服务站500个,新开客货邮线路100条,县乡村三级物流体系不断健全。

聚焦乡村数字基础设施:完成2505个5G农村基站、110个农村人口聚集区网络覆盖任务,在全国率先实现行政村5G网络全覆盖。

推进基本公共服务一体化——

公共教育更均衡。2025年,全省11个设区市和90个县(市、区)全部编制完成城乡中小学校布局优化方案,组建多学科共享教师队伍4736人。获批开展教育部“适应人口变化的基础教育资源调配机制改

革”专项试点,累计创成国家学前教育普及普惠县65个、义务教育优质均衡发展县42个,“两县”创建数量均居全国首位。

医疗卫生更普惠。进一步深化医疗卫生人才“县乡村一体化”管理改革和“省编市用”机制,累计选派72名省级专家下沉基层;启动大学生乡村医生赋能计划,首批培养127名。建成省级巡回诊疗管理平台、1510个巡回诊疗点,巡回诊疗车2025年累计出车5万余车次、服务29.8万人次,基本实现山区海岛和偏远农村地区医疗卫生服务全覆盖。

养老服务更暖心。城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准达到每人每月240元。每万名老年人拥有持证养老护理员数达到25.16人,“爱心卡”应用累计服务老年人416万人。建立“省级补助+县级直拨”资金链,75个县(市、区)实现县

域“一院供养”。

住房保障更有力。出台农村房屋安全巡查与整治规范,累计实施农房改造17.87万栋。2025年新筹集保障性租赁住房15.6万套,惠及207万新市民、青年人、农业转移人口。

扶弱助困更精准。全省累计实施救助帮扶项目4122个,服务217.93万人次。率先在全国实现长护险省内异地全流程“线上办”,长护险累计为23.1万名失能人员减负43.1亿元。

探索“扩中提质”

增收之路越走越宽广

富民,是现代化先行的本质要求。浙江始终以高质量发展夯实富民基石,系统构建“扩中提质”、共建共享的富民新格局,以多元化策略促进农民收入增长和城乡共同富

裕，百姓增收之路越走越宽广。

全领域挖潜力稳岗位促就业——抓重点群体。统筹实施重点领域、重点企业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，全年开发岗位109.88万个。聚焦高校毕业生、农民工等重点群体就业工作，健全贯通省市县乡村五级的“发现—服务—就业—回访”闭环帮扶体系。2025年1—10月，全省城镇新增就业100.87万人。

拓多元渠道。统筹推进共富工坊建设，建成工坊12698家，吸纳农民就业55万余人。规范提升就业公共服务站点，全面打造“浙里就业”基层公共服务品牌。AI赋能人力资源大市场，促进“人岗匹配、岗尽其用”，截至2025年11月底，累计注册企业14.8万家、发布岗位210万个。

全链条支持创业带动就业——各地持续深化创业支持体系改

革，大力推广“创业陪跑”理念，“科技成果+创业”“职业技能+创业”等模式活力迸发，全省新增市场主体150万户。同时，运用市场化手段构建创业孵化、创业培训、创业贷款“一条龙”扶持体系，“浙岗贷”等专项贷款产品全面升级，助企“轻装”提速。

返乡入乡合作创业成为共富新引擎。以点带面打造“没有围墙的创业园”99个，集聚各类创业实体2500余家，为入乡创业提供“体验—孵化—发展”的全方位支持。截至目前，全省共有农村经营主体12万户，直接带动就业参保30.3万人。

全方位提升技能促进增收——创新打造“30分钟职业技能培训圈”，通过整合培训中心、院校与社会机构，构建起覆盖“县城—中心镇—重点村”三级培训网络，实现劳动者“想学就可就近学，学好就能好就业”。

2025年以来，浙江深入实施“技能照亮前程”培训行动，创新“技能夜校”“技能大篷车”等培训模式和“技能点单”等服务方式。1—11月，全省开展职业技能培训141.06万人次，新增技能人才62.09万人、高技能人才27.3万人。

全要素助力山区海岛攀高——

省委、省政府始终把山区海岛县作为缩小“三大差距”的主战场，迭代山区海岛县“1+3”帮扶机制，强化高位推动、资源集聚、靶向施策。

加强相对薄弱村镇帮带。将76个“相对薄弱乡镇”、575个“相对薄弱村”纳入结对帮扶体系进行精准帮扶。深入实施“万企兴万村”，引导省内民企联村帮扶，探索出一条“企业有作为、乡村得发展、群众享实惠”的共富路径。

推进“双向飞地”建设。2025年以来，浙江整合科创飞地、消薄飞地、产业飞地三块“飞出地”，推动经济强县、国有企业在山区海岛县建设“发展飞地”，健全税收分成、成本共担、利益共享机制，累计落实收益分成2.85亿元，引进产业项目超200个。

新潮澎湃起，扬帆正当时。在新的起点上，浙江围绕“富民”，一体推进“强城”“兴村”“融合”，这场以缩小“三大差距”为路径，关乎城乡融合、共富先行示范的省域实践，正谱写出“干在实处，走在前列，勇立潮头”的美丽新诗篇！

以『千万工程』牵引『缩差共富』



奋力在“缩差共富”中走前列作示范

■ 王通林

浙江省委农办主任、省农业农村厅党组书记

2025年，省委、省政府立足新发展阶段，创造性作出以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”推进共同富裕先行示范的重大决策部署，并系统构建起目标清晰、路径科学的“3583”架构体系。

一年来，全省上下紧紧围绕“富民”这一根本目的，统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章，创新创设一系列“缩差共富”重大政策，稳步推进改革破题，扎实推动项目实施，各项工作取得明显实质性进展。面向未来，要秉持“目标不变、思路不变、打法不变”的战略定力，持续以“千万工程”撬动全局变革，围绕“富民”一体推进“强城、兴村、融合”，努力在共同富裕的宏伟征程中走前列、作示范，推动率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景。

坚持系统谋划

把准“缩差共富”的前进方向

推进“缩差共富”是一项复杂的

系统工程，必须坚持高站位谋划、整体性推进。要深刻把握新时代新征程的使命任务，全面贯彻落实党的二十届四中全会和省委十五届八次全会精神，将现代化建设与“缩差共富”有机统一，确立“四力强城、三美兴村、双向融合、全域富民”的总体方向。

持续深化工作要求。按照“锚定五年、谋准三年、扎实干好每一年”原则，一以贯之深化“3583”架构体系，确保党政领导重视程度、财政支持力度、工作推进力度“三个不减”。

科学设定工作指标。遵循“跳一跳、够得着”的原则，注重与共同富裕示范区指标、“十五五”规划及城乡融合高质量发展指数相衔接，既体现进取心与挑战性，又兼顾现实基础与可及性，有效激发各地各部门的主动性、创造性。

务实推进工作举措。始终聚焦山区海岛县和农村农民这两个重点区域和群体，通过一体推进“强城”“兴村”“融合”，加快补齐短板，推动山区海岛县高质量发展，加快推进农业农村建设发展，深化基本公共服务一体化，强化改革与要素支撑，确保共同富裕路上“一个都不掉队”。

聚力重点突破

夯实“缩差共富”的坚实根基

围绕“富民”一体推进“强城”“兴村”“融合”，推动各项重点任务落地见效。

聚焦“强城”，增强县域综合承载与辐射能力。重点是深化城市更新行动，持续整合提升产业平台，实施一批补短板、强弱项的项目，加快建设设施完善、产业兴旺、生态宜居的现代化县城，深化新一轮省级中心镇培育，落实“一镇一策”，优化其公共服务供给，创新推行“大镇带小乡”组团发展模式。

聚焦“兴村”，打造和美乡村新面貌。重点是分类有序、片区化组团式推进乡村振兴，因地制宜推进乡村运营，实施村庄有机更新计划，深化农房改造、管线序化、村道提升“三大行动”，推进“土特产富”全产业链发展优质优价，力争全产业链总产值超3500亿元，大力发展战略新型农村集体经济，加快建设人文乡村，提升乡村治理效能。

聚焦“融合”，畅通城乡要素双向流动。重点是因地制宜建强“县城—中心镇—重点村”发展轴，推进

城乡规划布局“一张图”，深化城镇基础设施向农村延伸辐射的“六项工程”，深入推进基本公共服务一体化改革，深化农业转移人口市民化改革和青年入乡集成改革，强化青年入乡“引育用留”全链条政策供给。

聚焦“富民”，拓宽城乡居民增收路径。重点是实施更加积极的就业支持计划，深化省域技能型社会建设，建强“没有围墙的创业园”“乡创空间”等载体，打造“城乡一体、全域全创、多创融合”的创业生态，推进共富工坊标准化、品牌化运营，全域实施闲置农房盘活行动，力争新增盘活2万宗以上。

锐意改革攻坚 强化“缩差共富”的有力支撑

坚持以改革破难题、以创新增活力，为“缩差共富”提供强劲的制度保障。

深化基本公共服务一体化改革。聚焦教育、医疗、养老等重点民生领域，深入推进规划、标准、设施、政策“四个一体化”，建立与人口变化相协调的公共服务资源配置机制，深化医疗卫生人才“县乡村一体化”管理、托育教育一体化等“小切口”改革试点。

深化城乡融合发展体制机制改革。实施以城市更新提升城市功能的集成改革，健全城乡基础设施统筹机制，建立新增城镇建设用地指标与吸纳常住人口规模挂钩机制，深化农村集体经营性建设用地入市改革，建立健全城乡统一的建设用

地市场、价格形成机制和收益分配制度。

深化“扩中提低”和收入分配制度改革。完善稳岗扩岗和创业带动就业长效机制，健全企业工资分配制度，健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，稳步推进基本医疗保险省级统筹，逐步推进长期护理保险制度政策全省规范统一，稳妥推进低保标准省域统筹。

紧抓山区海岛 补齐“缩差共富”的短板弱项

山区海岛县是全省推进共同富裕的难点所在，也是潜力所在，要聚力助推山区海岛县跨越发展。

深化结对帮扶行动。完善落实“1+3”帮扶机制，推动省级部门支持、国资国企赋能、强县互帮合作，深化相对薄弱乡镇和相对薄弱村帮带工作，健全市域、县域帮扶机制，“一镇一策”“一村一策”精准帮扶。

强化“发展飞地”建设。深化“山海协作”工程，加快推进山区海岛县的“发展飞地”建设，分批分块推动产业导入和培育，落实经济强县“飞地”收益分成向山区海岛县倾斜，实现互利共赢。

实施动态调整监测。实施第三轮山区海岛县动态调整，做好已调出县的监测评估，支持山区海岛县聚焦“一县一业”做强特色主导产业，力争百亿级“一县一业”达到13个，全面提升山区海岛县域综合实

力和居民收入。

强化要素保障 凝聚“缩差共富”的强大合力

推进“缩差共富”，需要坚强组织、有力要素和扎实项目作为共同支撑。

强化组织保障。建强市县三级工作专班，强化统筹协调，压实县（市、区）党委书记“一线总指挥”责任，加强乡村振兴战略实绩考核，强化结果运用，营造比学赶超、争先创优的浓厚氛围，统筹推动组织资源向山区海岛县倾斜。

强化资金保障。继续实施“强城兴村融合”发展专项政策，完善“土特产富”全链发展、农业转移人口市民化等激励政策，迭代专项债“自审自发”机制，加大对山区海岛县的支持力度，积极争取国家“两重”“两新”超长期特别国债等资金支持。

强化用地保障。用足用好城乡建设用地增减挂钩政策，优先保障山区海岛县重大产业、基础设施和民生项目用地需求，加强用林、用能、用水、排放指标等要素的精准高效供给。

强化项目支撑。围绕产业发展、基础设施、公共服务等重点领域短板，滚动谋划实施一批打基础利长远、辐射带动力强的重大项目，强化全生命周期管理，力争实施重点项目2000个以上，完成年度投资2500亿元以上，以高质量项目支撑高质量发展。

以『千万工程』牵引『缩差共富』

解码城乡融合共富“方程式”

——浙江“缩小共富”十大标志性成果特写

■ 沈农今哲



“县城—中心镇—重点村”发展轴建设

习近平总书记指出，“要促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展”。浙江创造性提出建强“县城—中心镇—重点村”发展轴，通过空间优化、产业联动、功能互补，推进产业集群、人口集中、服务集成、资源集聚，形成城乡区域协调发展新体系。发展轴成为城乡融合发展的重要通道、缩小“三大差距”的重要载体。

统筹谋划整体布局。制定发展轴空间专项规划编制实施方案和编制指南，建立“行政推动+技术指引”“省市统筹+平台集成”的工作推进机制，完成项目空间落位2700余个。全省启动两批87条省级发展轴建设，做好“一轴一方案”，统筹确定整体定位、产业布局、项目安排。聚焦产业平台、公共服务、基础设施等短板弱项，

谋划实施公益性、基础性、平台型重点项目1343个、总投资8362亿元。

建强轴点辐射带动。强化县城关键支撑。印发推进以县城为重要载体的城镇化建设实施意见，着力提升产业平台集聚、基础设施支撑、公共服务保障、生态环境承载等四大能力，县城人口占县域人口比重62.8%。做强中心镇桥梁纽带。实施新一轮省级中心镇培育行动，两批确定105个省级中心镇，编制51个山区海岛县中心镇“一镇一策”方案。出台支持新一轮省级中心镇培育的八条意见，制定农业大镇、工业重镇、商贸强镇、文旅名镇支持政策。打造重点村重要节点。印发推进乡村片区组团发展指导意见和建设导则，以重点村为支点、以产业为纽带，打造乡村振兴新型空间单元，全省建设重点村组团片区226个，辐

射带动1447个周边村协同发展。

以轴带面拓宽空间。推动产业集群。依托发展轴整合提升县域产业平台，立足区域特色资源和优势产业，引导布局产业链上下游不同环节，做大做强县域经济。前三季度，县域内省级及以上产业园区工业增加值占比达78.8%，“土特产富”全产业链产值达2785亿元。推动人口集中。深入实施异地搬迁和“小岛迁、大岛建”工程，有序引导人口向县城、中心镇、重点村合理流动。目前发展轴域覆盖县域面积46.4%、常住人口73.7%。推动服务集成。围绕发展轴统筹布局教育、医疗、养老等公共服务资源，推行常住地登记户口提供基本公共服务制度。推动资源集聚。出台财政支持“强城”“兴村”“融合”发展专项政策，3年统筹安排省级财政资金240亿元，今年安排山区海岛县专项债券额度666亿元，落实山区海岛县民生和产业补短板项目用地6600亩。

实践证明，发展轴是将城与乡作为整体统筹发展的有效路径，是梯次布局、链式配套的产业轴，发展联动、利益联结的共富轴，区域协同、辐射周边的带动轴，需要因地制宜、分类推进，以点串轴、以轴带面，带动县域整体高质量发展。



新一轮省级中心镇培育

习近平总书记在浙江工作期间提出，“要加快县城和中心镇建设，使其成为吸纳农村人口和生产要素的重要载体”。浙江坚持把中心镇作为连接县城与服务乡村的双向通道，启动新一轮省级中心镇培育工作，并将其作为“缩小差距”的重要抓手，出台支持培育八条意见，统分结合、精准赋能中心镇特色发展，辐射带动周边乡镇协同发展。

分类分策培育中心镇。制定战略区位、人口规模、产业经济等5方面13项标准，筛选一批辐射带动力较强的建制镇作为培育对象，共确定105个省级中心镇，其中山区海岛县中心镇51个。按照“农业大镇、工业重镇、商贸强镇、文旅名镇”培育目标，制定分赛道指导意见，助力差异化发展，形成一批特色鲜明中心镇发展样板。深化一体落实。构建“省级统筹定方向、部门协同出举措、市县合力抓落地”联动体系，指导山区海岛县中心镇编制“一镇一策”方案，因地制宜、因镇施策，推动

城市发展与本地优势深度契合。

“强镇带弱镇”协同发展。综合考虑居民收入、村集体收入等情况，在全省筛选确定76个“相对薄弱乡镇”。多部门联合印发“相对薄弱乡镇”帮扶带动工作方案，从分类帮扶机制构建、领导包联与责任落实等9个维度，细化21条帮扶举措，实现“一联一”结对帮扶全覆盖。充分发挥中心镇资源优势，增强对周边“相对薄弱乡镇”辐射带动。发挥编制周转池作用，强化对中心镇的机构编制保障，优化跨乡镇岗位管理。中心镇充分承接县城下沉的公共服务功能，如杭州市余杭区瓶窑镇将

医疗卫生服务辐射至径山、百丈等周边乡镇，有效提升西部五镇医疗服务水平。

强化要素保障增动力。突出项目支撑。省级部门联合指导中心镇开展重大项目谋划，建立中心镇项目动态监测机制，入库跟踪660余个重大项目。突出资金支持。统筹省“强城”“兴村”“融合”发展专项资金、“山海协作”帮扶资金，对中心镇、“相对薄弱乡镇”给予倾斜支持。如金华市建立结对乡镇联席会议制度，落实每个乡镇每年不少于30万元的结对共建专项资金。突出人才供给。推动高校科研人才等与县域产业精准对接，构建“需求导向型”校地合作模式。如浙江理工大学等高校对接三门冲锋衣、柯桥面料、平阳校服、临海辅料等产业，助力产业链上下游协同提升，加快产业转型升级。

浙江分赛道做大做强中心镇，依托中心镇带动“相对薄弱乡镇”发展，推动实现跨区域要素资源协同利用，有效破解“城镇发展不均衡”难题，为全国城乡融合发展提供精准施策范本。



以『千万工程』牵引『缩小差距』



“土特产富”全链发展

习近平总书记强调，“要落实产业帮扶政策，做好‘土特产’文章”“要把‘土特产’这3个字琢磨透”。浙江聚焦“土特产富”全链发展优质优价，构建覆盖农业研发、生产、加工、流通、销售、品牌建设、服务延伸等全环节产业体系，推动“土特产”转化为高附加值的“富产业”。2025年，浙江建成单产超10亿元“土特产”全产业链136条、超百亿元12条，总产值达3420亿元。

全方面构建工作协同机制。印发《浙江“土特产富”全链发展优质优价工程实施方案（2025—2027年）》和年度工作要点，制定茶叶、中药材、地方猪、中华鳖等10多个产品专项行动方案。构建“专班牵头+业务分工+多方协同”工作体系，横向

加强与林业、海洋等部门协同，纵向加强省市县联动。建立常态联系、定期调度、案例推选等6项工作机制。出台《现代农业“土特产富”全链发展激励政策》，按产业动态建立“土特产”培育发展项目库。全链梳理产业发展科技需求，实施“土特产”“三农九方”科技协作项目。积极争取国家优势特色产业集群等项目，创新金融支农政策，加强发展用地保障。

全链条推进产业提档升级。省级层面重点打造茶叶、杨梅等一批产业特色鲜明的全国一流产业链群，市县层面立足当地培育产业基础好的省内一流主导产业链群。按照“产业链—重点县—龙头企业—平台基地”，分产业制定产业链群全

景图和一览表。加强农业龙头企业培育，全省培育县级以上农业龙头企业5399家。组织开展“土特产”新品遴选，发布抹茶、苍南荔枝等两批20个新品名单。推进分等分级和精深加工，持续加强食用菌新产品、新茶饮等研发推广。上线“浙农优产百县千品”对接平台，创新“产品—渠道—市场”的“土特产”产销对接机制。实施“浙农码”赋能“土特产”全覆盖行动，形成“土特产”数字名片329张。

全维度拓宽联农促富渠道。完善“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”的农业品牌体系，实施“土特产”品牌IP建设行动。组织百场专题推介、百场产销对接、百场“四进”等宣传推介活动。培育“土特产+浙BA”“土特产+乡村文创”“土特产+农文旅”等新业态，坚持“一地创新、全省共享”。通过企社合作、股份合作等方式，推动农民在“家门口”创业就业，带动就业883万户，助农增收超540亿元，将全链发展效益更多留在当地、留给农民。

“土特产富”实践，坚持把促进农民增收作为培育壮大产业的出发点和落脚点，以“全链思维”将分散的乡土资源转化为可持续的产业动能，通过“政府搭台、主体唱戏”，实现市场机制与政策保障精准协同，既激活了生产要素流动性，又守住了农民利益基本盘，让“土特产”真正成为联农带农、增收促富的“压舱石”。



乡村片区组团发展

党的二十届四中全会提出，“分类有序、片区化推进乡村振兴”。浙江聚焦“谋定总体布局、激活产业经济、打造美丽风貌、创造美好生活”，创新推进乡村片区组团发展，目前在建226个省级重点村组团片区，辐射带动1447个周边村协同发展，诗画浙江和美乡村加快形成。

突出规划引领，实现“一村强”到“一片强”。省委“一号文件”、浙江省“千万工程”条例对片区组团作出部署，印发推进乡村片区组团发展指导意见和工作导引，推动组织共建、规划共绘、产业共富、运营共赢、设施共通、环境共美、服务共享。构建“片区党委+联席会议+专班推进”机制，建立由片区内村集

体、经营主体、运营团队等组成的片区联合党组织，汇聚发展合力。实施共同富裕示范带、未来乡村、农村综合改革试点等系列项目，2020年以来省财政累计投入近60亿元，带动各类投资超220亿元。

突出产业培育，实现“一村富”到“一片富”。连片发展“土特产富”。立足片区资源禀赋，围绕优势产业补链强链，因地制宜发展乡村“土特产”。前三季度，“土特产”全产业链产值达2785亿元。塑造乡村特色品牌。围绕休闲民宿、亲子研学、健康养生等新产业新业态，通过品牌设计、LOGO、经营、传播“四统一”，打造“一片一IP”。健全利益联结机制。推广“资源入股+保底分

红”“订单收购+价格保护”“托管服务+就业带动”等模式，确保增值收益惠及村集体、农户和市场主体。

突出环境提质，实现“一村美”到“一片美”。围绕农村厕所、田园环境等七大领域，统筹资金保障，统一建设评价，构建片区责任明晰、标准统一、运行高效的长效管护体系。推进农房改造“四房共改”、管线序化“两清两合”、村道提升“四化指标”，提升片区乡村风貌整体性和协调性。以全域土地综合整治等为抓手，打造生态优美、空间优化、整洁温馨的乡村公园、乡村田园、乡村家园，有机植入生态旅游功能，塑造浙派和美乡村。

突出服务联享，实现“一村享”到“一片享”。实施城镇基础设施向乡村延伸覆盖“六大工程”，以片区为单元，统筹布局水、电、路、气、网基础设施。出台基本公共服务一体化“1+X”政策体系，建设“20分钟便民服务圈”，方便农民就近就地享受服务。推广移风易俗“浙十条”倡议，加快建设人文乡村，创新实施文化特派员制度，打造片区公共文化空间，办好“村跑”“村晚”“村BA”等“村字号”群众文体活动。

实践证明，分类有序、片区化组团式推进乡村建设是实现乡村全面振兴的有效路径，关键是要充分发挥基层党组织作用，创新探索市场化运营模式，多渠道支持调动村民参与，把更多增值收益留在农村、留给农民。

以『千万工程』牵引『缩小差距』共富』



青年入乡发展

习近平总书记指出，“乡村振兴，人才是关键”。浙江把青年入乡发展作为推进乡村全面振兴的重要切入口，全力实施现代“新农人”培育行动，全链构建“引育用留”闭环机制，累计培育“浙农英才”561名、乡村产业振兴“头雁”6800名、农创客10万名、现代“新农人”58.4万人。

强化政策牵引，激活青年入乡新动能。省委、省政府出台支持青年入乡发展意见，明确11条支持政策，将推进青年入乡发展列入省委“缩小差距共富”八项重点之一和省政府十方面民生实事。87个涉农县全部制定发布政策“明白纸”。实施“浙农英才”计划，将农业农村领域高层次人才纳入省级人才计划支持范围，配套支持“浙农英才”工作站建设。设立乡村人才振兴工程专项，开展乡村人才振兴“四链”融合集聚发展试点建设。把推动青年入乡作

为重要举措列入《浙江省“千万工程”条例》立法条款，发布《现代“新农人”通用要求》等省级地方标准，指导出台《湖州市促进青年入乡发展条例》首部地方专项立法。

强化改革创新，构筑人才培养新体系。健全农民培训机构准入、认定、评价全周期管理机制，建设“浙农人”数字化平台，推行分级分类和动态评估管理。农业农村、人社、教育等部门建立协同机制，常态化举办农村创业创新大赛、大学生乡村振兴创意大赛等赛事活动，搭建人才比拼舞台和以赛选人通道。迭代优化农民职称评审工作，完善农业多工种职业技能等级认定制度，鼓励入乡技能青年申报农业高级职称，已有369名农民获评高级职称。

强化平台支撑，拓展县乡创业新空间。建设青年入乡实践站点，为大学生等青年群体入乡实习、就

业提供一站式服务，首批1157个青年入乡实践站已招引超万名大学生青年入驻。布局建设100个现代化农创园、120个“浙农英才”工作站、500个农创客共富基地和1833家电商直播式共富工坊等高能级乡创平台，成立乡村产业振兴“头雁”联盟和农创客发展联合会等服务组织。实施“土特产富”全链发展优质优价工程，大力发展战略性农业、乡村运营、休闲康养、电商直播等新产业新业态，以现代乡村产业体系吸引青年入乡发展。

实践探索表明，青年与乡村的“双向奔赴”是相互滋养、相互成就的过程。浙江推动青年在乡村大施所能、大展其才、大显身手，全面激荡起乡村振兴的“源头活水”，率先走出一条以青年入乡创业就业促进城乡融合发展的新路径。





基本公共服务一体化改革

习近平总书记强调，“要在增强基本公共服务均衡性可及性上再上水平”。浙江立足高质量发展建设共同富裕示范区大场景，以基本公共服务一体化改革为抓手，通过体制机制改革和方法模式创新，打破行政区划、地域空间、部门层级等壁垒，推动各类公共资源和服务优化配置，有力促进公共服务均衡、普惠、可及。

注重试点探路，全域复制推广。省委、省政府主要领导亲自谋划推动，在舟山市和淳安县、龙游县、景宁县“一市三县”先行开展试点，探索以基本公共服务一体化为突破口缩小“三大差距”的路径模式，总结形成两批39项经验做法。以“一市三县”试点经验为基础，在

全国范围内率先制定《关于深化基本公共服务一体化改革的指导意见》，聚焦“四个一体化”实施路径，明确12项措施，为全省改革提供统一指引。组建省工作专班，建立试点经验“论证—推广—评估”闭环路径，深化运用明确定义内涵、摸清群众需求等6个步骤和例会推进机制等5项工作机制。

突出改革牵引，破解体制障碍。以省级标准为统领，推动11个设区市及有条件的县（市、区）制定本地标准，形成覆盖省市县、贯穿多层次的基本公共服务标准框架。各领域牵头单位累计制定配套具体实施方案50余份，初步构建形成“1+X”政策体系。创新编制管理，建立与常住人口挂钩的编制动态调整机

制。深化“钱随人走”改革，优化教育、医疗、养老等领域财政投入方式。

聚焦重点领域，推动攻坚突破。教育方面。结合学龄人口变化，优化城乡中小学布局，推广“共享教师”机制，分类推进乡村小规模学校调整。2025年，持证农民工随迁子女累计新入学11.56万名，达到100%提供公办学位的目标。医疗方面。聚焦优质医疗资源结构性短缺和配置不均衡难题，构建“常态化巡回诊疗+互联网医疗”模式，实现医疗保障“一地签约、全省共享”。2025年，完成巡诊出车4.18万车次，诊疗服务22万人次。养老方面。持续优化养老服务设施布局，实施县域特困人员“一院供养”改革，推动机构养老“医康养护助”全链条贯通衔接。目前，75个县（市、区）实现“一院供养”。其他方面。建设“家门口”公共就业服务站点。构建完善以人为本的多元化住房保障体系。健全特困人员供养标准动态调整机制，推进全省域失能人员“多评合一”。

实践证明，推进基本公共服务一体化是一项关乎长远的民生工程，要聚焦群众急难愁盼问题，做到投资于物和投资于人紧密结合，尽力而为、量力而行，推动体制机制变革重塑，构建基本公共服务一体化供给的制度安排，提供与人口发展需求相匹配的公共服务，确保老百姓有感觉、得实惠、真满意。

以『千万工程』牵引『缩小差距』



党建引领共富工坊建设

习近平总书记在浙江工作期间到开化县金星村考察时提出“人人有事做，家家有收入”。浙江创新实施共富工坊建设，依托跨区域、跨领域党建联建机制，利用农村党群服务阵地、闲置房屋土地、工厂车间等创办而成的工坊式创业就业平台，不断促进农民就近就地灵活就业，推动农民增收、企业增效、集体增富，有效助力缩小“三大差距”。

强化党建引领。推动“政府+企业”党组织结对合作，将共富工坊纳入党建联建机制，选派5600余名机关、乡镇和企业党员干部担任“工坊管家”，累计帮助解决运维管理等问题7200余个。以乡镇（街道）为基本单元，合理确定工坊模式类型、数量和规模，分类打造来料加工式、定向招工式、电商直播式、农旅融合式、品牌带动式、产业赋能式等六类共富工坊。对场地租赁、设备购置等进行适当奖补，引导律师、会计师等深入一线为工坊提供专业指导，对工坊农产品SC认证、土特产品准入给予政策

倾斜，推动金融保险机构累计发放优惠贷款16.8亿元。

实行市场运作。对“一村对企业”“多村对企业”的共富工坊，依托结对企业提供运营管理。对“一村对多企”的共富工坊，建立经营主体，加强工坊生产和运行维护，确保工坊转得稳、有钱赚。实行“一乡一名科技特派员”制度，全省共派出蔬菜水果、畜牧水产等领域479名科技人员参与共富工坊建设。引导乡村CEO、农创客等发挥自身优势领建或参与工坊管理，推动共富工坊标准化专业化。支持各地通过产业协会整合资源、统一标识等形式，打

造“小橘灯”等一批知名工坊品牌。推动共富工坊产品进机关、进景区、进社区。

推动多方共赢。促进农民增收，全省已建成各类工坊12698家，吸纳农民就业55.1万人，人均月增收2668元。统筹推进百个巾帼省级示范共富工坊、千场“妈妈的味道”共富市集活动、万个共富庭院建设，带动13.6万妇女家门口就业增收。助力企业增效，桐乡市洲泉镇与品牌企业合作，通过打造“黄金茧·共富工坊”，推动黄金蚕丝被企业年增收900万元。推动集体增富，通过村集体闲置场地出租，采用村集体参股、企业分成合作等方式，把产业增值环节留在农村，目前全省3200余个行政村通过共富工坊获得集体经济收入，每村年均增收约12万元。

浙江党建引领共富工坊建设，通过“小切口”整合资源、搭建平台、联农带农，有效破解农村发展过程中出现的产业层次较低、产业链条不完善、市场对接不畅、群众增收不明显等问题，具有较好的示范和推广价值。





“扩中提低”改革

习近平总书记指出，“要把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标，优化收入分配结构”。浙江将“扩中提低”改革作为以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”的重大改革任务之一，打造高质量就业创业、共富型社会保障、现代公共服务等“三大体系”，全省家庭年可支配收入10万元—50万元比例提高到77%，持续推动缩小居民收入差距。

营造高质量就业创业环境，促进居民增收。完善就业创业支持政策。加强高校毕业生等重点群体职业技能培训，实现技能培训基地、站点全省县城和中心镇全覆盖。出台《关于进一步深化产教融合的实施意见》，构建多层次零工市场服务体系。加大中小微企业融资支持，落

实重点群体创业就业税收优惠政策，2025年累计减免2.21亿元。加强新就业形态劳动者权益保障。出台《关于开展新就业形态人员职业伤害保障试点工作的实施意见》，印发《浙江省劳动者工资保障险工作指引》，制定全省最低工资标准调整方案。

构建共富型社会保障体系，兜牢民生底线。强化社会保障待遇统筹。推进基本医疗保险省级统筹，设立医保“基础+特殊”基金双调剂机制。制定提高城乡居民基本养老保险缴费水平和待遇水平方案，基础养老金最低标准提升至240元。做好长护险参保扩面，全省参保人数5253万人。加强低收入群体帮扶保障。健全低收入帮扶家庭认定机制，动态调整最低生活保障标准，低

保标准实现城乡同标、市域同标。目前为1190元/月、1310元/月两档。推广新昌县低收入家庭“挂单奔中”经验做法，实施“帮困、帮带、帮创”分类帮扶，促进低收入家庭增收致富。健全“扩中提低”统计监测体系。完善共同富裕“全面覆盖+精准画像”群体结构数据库，开展中等收入群体样本调查分析，建立差异化评价标准。

完善现代公共服务体系，减轻支出负担。实施公共服务“七优享”工程，年度投资超1000亿元。加快建设国家医学中心和3个国家区域医疗中心，深化县域医共体建设，每月省市专家下沉山区海岛县460人以上。推进91个高校基础设施提质工程项目，做好社区食堂助餐服务扩面提质。加强农业转移人口公共服务权益保障。健全新型居住证制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利。加强山区海岛县帮扶支持。完善山区海岛县公共服务保障体系，制定山区海岛县“一县一策”专项帮扶方案。

实践表明，缩小城乡居民收入差距是一项系统工程，就业创业是“扩中提低”的基础条件，社会保障是广大百姓的安全底线，公共服务是增强群众幸福感、获得感的重要基石，三位一体联动推进“扩中提低”改革，才能放大改革任务的集成效果，有效构建“橄榄型”社会结构。

以『千万工程』牵引『缩差共富』



山区海岛县“1+3”帮扶机制

习近平总书记在浙江工作期间，部署推进“山海协作”工程和结对帮扶工作。浙江坚持以增强内生发展动力为核心，迭代“1+3”帮扶机制，强化高位推动、资源集聚、靶向施策，加快推进山区海岛县高质量发展。近3年来，山区海岛县每年主要经济指标增速、居民收入增速均高于全省平均水平，持续保持良好发展势头。

统筹各方力量，完善帮扶体系。明确28位省领导分别联系28个山区海岛县，每季度到联系县一线走访、现场办公，帮助协调解决发展难题，今年以来省领导协调解决问题244个，帮助山区海岛县落地意向项目945个、资金超464亿元。每个山区海岛县由1组省直单位、1组经济强县、1组国有企业结对联系，以其为主力军，充分发挥各自职能

优势、政策优势、资源优势，深入开展全方位帮扶合作。由省直单位牵头，联合学校、医院、科研机构、社会组织等452家单位，组成28个省级帮扶团组，与山区海岛县逐一结对，促进优质教育、医疗、科技等资源向山区海岛县梯度下沉。

激活发展动能，找准帮扶方向。制定经济强县、国资国企结对方案，围绕产业链上下游整合深化“山海协作”，衢州吉利“三电”系列、丽水旺荣功率器件半导体等产业“山海协作”项目加速推进。整合科创飞地、消薄飞地、产业飞地三块“飞出地”，推动经济强县、国有企业在山区海岛县建设“飞入地”，健全税收分成、成本共担、利益共享机制，今年山区海岛县可获收益分成约1亿元。实施相对薄弱镇村帮带行动，联合“万企兴万村”等行动，开

展“一镇一策”“一村一策”精准帮扶，带动76个“相对薄弱乡镇”、575个“相对薄弱村”加快发展。

健全工作机制，压实帮扶责任。对接山区海岛县需求，逐县制定帮扶工作清单，明确帮扶举措。每年配套制定帮扶任务清单，强化推进落实，今年明确550项重点帮扶任务。加强帮扶全流程管理，实行每月调度、每季掌握成效、年度综合评价和重要事项办理销号制度，形成“实施—跟踪—办结”工作闭环。山区海岛县建立“县政府牵头、部门协同、全域参与”承接帮扶体系，主动承接帮扶政策、帮扶项目等落实落地，今年已完成承接任务218个。

推动山区海岛县高质量发展是一项战略性工程，浙江牢牢把握增强内生发展动力这一核心要求，更加注重“强城”“兴村”“融合”一体推进，加强模式创新、力量集成、机制保障，提升帮扶的系统性、精准性、有效性，在双向奔赴中携手发展。

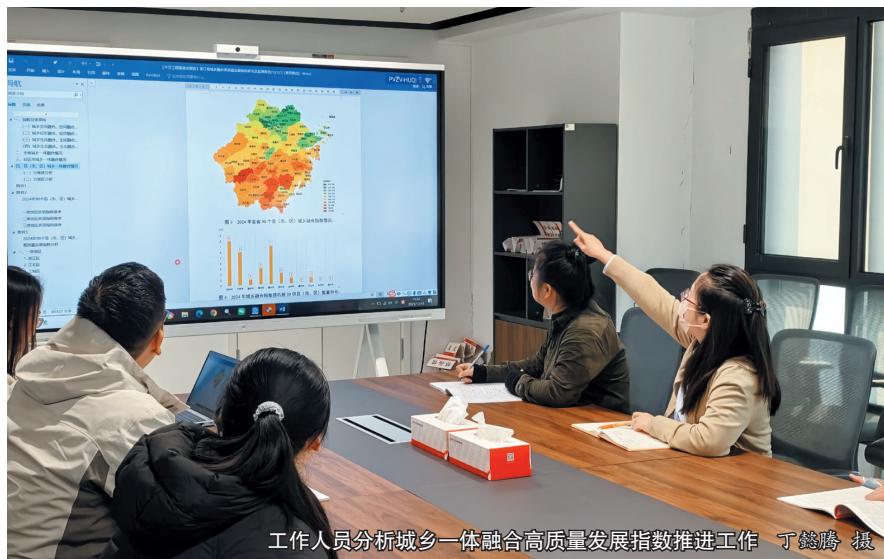
城乡一体融合高质量发展指数监测体系

习近平总书记强调，“要建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系”。浙江坚持把推动城乡一体融合高质量发展作为共同富裕示范区建设的关键路径，不断完善工作机制和政策体系，率先探索建立了涵盖四大领域18项指标的城乡一体融合高质量发展指数，全面评价进展，精准发现问题，有效指导工作。

分类分层，合理设置细化指标。分维度。指数围绕城乡空间融合、经济融合、生活融合、生态融合等四个重点领域，分维度选取核心指标，共设置具体指标18个，综合、全面反映城乡融合发展情况。分区域。根据全省90个县(市、区)的地缘禀赋和城镇化发展实际，分为高度城镇化地区、山区海岛地区、其他地区三类，分别进行指数比较，实现因地制宜、分类施策。分层级。指数统筹省级、设区市、县(市、区)三级，既包含全省面上情况，又体现各地城乡融合发展水平，特别是突出县域重要单元，有效指导各级工作开展。

可视可比，科学形成量化结果。数据现实可得。强化各指标数据的“可抓取”属性，确保县域全覆

盖、年度可持续。数据来源均为统计年鉴、规划政策、部门工作等已有统计制度，无需地方另行填报，切实减轻基层负担。内容百姓可感。指数指标注重与居民生产生活直接相关，能够让百姓、企业“切实可感”，



工作人员分析城乡一体融合高质量发展指数推进工作 丁懿腾 摄

提升群众对城乡融合成效的认同感与获得感。结果横纵可比。通过标准化、适度化、无量纲化处理，根据综合赋权法，将18项指标数据转化为绝对值进行综合加权计算，得出各地区直观的综合指数结果，实现跨区域横向可比与纵向可追踪的双维比较。

常态长效，精准促进补短扬长。建立监测体系。省发展改革委、省统计局联合印发《关于建立浙

江省城乡一体融合高质量发展指数监测体系的通知》，建立常态化全省城乡一体融合高质量发展指数监测体系，重点指标进展情况按季度报送省委、省政府。开展年度评价。每年进行全省城乡一体融合高质量发展评价，对省、市、县指数结果逐一开展分析，并形成90个县(市、区)单独评价，总结长板优势、分析短板不足、提出精准建议。动态迭代完善。根据全省城乡一体融合高质量发展进程和监测情况，持续优化监

测评价体系，迭代完善指标及计算方法，更加科学指导全省各地城乡融合发展各项工作。

城乡一体融合高质量发展是缩小“三大差距”的根本路径。浙江创新建立了一个可以综合量化的衡量指数，科学有效反映省、市、县城乡融合发展水平，以改革为抓手推动完善城乡融合体制机制，助力全面提升城乡一体融合高质量发展水平。

以『千万工程』牵引『缩差共富』

新时代“千万工程”的鲜明标识

——浙江以“千万工程”牵引“缩小共富”特色工作扫描

■袁 卫 刘奕来

杭州市临安区土特产资源丰富,是全国竹子之乡、山核桃之都、有机茶发祥地。近年来,临安区聚焦“土特产富”,持续推动土特产转型升级,让深山里的“土宝贝”成了致富的“金疙瘩”。目前,临安已累计培育国家地理标志农产品6个,打造10亿元以上“土特产”全产业链3条、其中百亿元坚果全产业链1条,总产值220亿元。

2024年,临安区农村居民人均可支配收入46827元,城乡居民收入比缩小至1.55:1,连续7年获得全省实施乡村振兴战略实绩考核优秀,先后获得全国生态文明示范区、全国农村创业创新典型县、中国特色农产品优势区等荣誉。

整合“资源链”

今年9月,农业农村部公布了全国第三批183个农业产业强镇名单,临安区太阳镇凭借扎实的产业基础和显著的示范成效成功上榜,成为本批全省4个上榜乡镇之一。

近年来,太阳镇围绕“一粒太阳米、一抹生态绿、一条共富路”总体定位,创新“水稻产业+”模式,深入实施科技强农、机械强农“双强



杭州市临安区

“土特产富”串起强村富民“金链条”

行动”,走出了一条“以稻为道寻共富”的新道路:聚焦“一粒太阳米”,持续推进高标准农田建设,建设太阳米高产基地;聚焦“一抹生态绿”,以新型综合种养、农牧循环利用为抓手,大力推广“稻鸭”“稻蛙”“稻蟹”“稻虾”等综合种养模式,亩均增收2500元以上;聚焦“一条共富路”,打造集“耕、种、管、收、烘、加工、存储”等一体的粮食综合性服务平台,壮大稻米精加工产业,推进农文旅融合发展,拉长加粗“稻米”产业链条。2024年,太阳镇实现农业总产值5.42亿元,农民人均可支配收入49844元。

面对农业资源分散、规模效应不足等问题,临安区因地制宜、深挖潜力,围绕“产业、产能、产品”整

合资源链,通过体系化整合、片区化布局、集群化发展,推动土特产向多元化、规模化、集群化迈进。

健全产业体系。按照“东竹西果中粮畜”“高山菜丘陵茶田间薯”布局,构建以粮油、畜牧为基础,天目雷笋、山核桃、天目青顶茶、高山蔬菜、天目小香薯五大特色产业为支撑,水产、菌菇等新兴产业协同发展的“2+5+N”产业体系。建成太阳国家农业强镇,太湖源、板桥省级现代农业园,打造浙西高山蔬菜集聚区等特色优势产业集群5个,累计培育市级以上农业龙头企业53家。

做大产能规模。深化“多田套合+农业标准地”双改革模式,推动“小田”变“大田”,提升设施化水平,实现生产效率倍增。近年累计新增

套合规模3.93万亩,套合率达90%。

丰富产品矩阵。拓宽“土特产”价值内涵和外延,推动农产品与非遗传承、文化旅游深度融合,推出“一桌菜”“一份伴手礼”等特色农文旅产品,累计开发出30余个品类460余款产品。

提升“价值链”

“今年生意很不错!”在临安区锦城街道石镜街的一家山货特产店,店主老方一边清点发货单,一边麻利地打包山核桃礼盒,言语间透着几分兴奋,“随着种植技术的提升和品牌建设的加强,临安山核桃的品质越来越好、品牌越来越响,今年网上销售拓展非常快,外地订单源源不断,中秋国庆期间的销量比去年涨了两成,等到元旦和春节,还要迎来一波销售高峰。”

临安是山核桃之都,经过多年深耕,临安山核桃产业已形成覆盖种植、加工、销售、文创、环保的全链条发展格局,实现了“面积、产量、加工、效益”四个“全国第一”:山核桃种植面积57万亩,占全国31%以上;总产量占全国40%以上;加工规模占据全国75%以上的份额;产业综合产值逾50亿元。2025年,“临安山核桃”品牌价值高达49.43亿元,连续8年稳居中国果品区域公用品牌价值榜坚果类榜首,是名副其实的“黄金果”。

近年来,临安区坚持以农产品质量为核心,聚焦精深加工、产品研发、品牌打造等薄弱环节,围绕

“品种、品控、品牌”提升“价值链”,推动土特产业向绿色化、品牌化、高端化发展。

培优品种,打造精选名品。强化与省农科院、浙江农林大学等科研院校产学研合作,依托西部山区海拔高、昼夜温差大等天然优势,累计推广番茄、黄瓜、茄子等蔬菜优新品种60余个。高山蔬菜直供G20杭州峰会和杭州亚运会,每年向杭州、上海供应8.5万吨。

严格品控,推动订单直供。巩固国家农产品质量安全县创建成果,严格产品质量追溯,完成“浙农码”推广应用10万多张,今年已新增绿色认证产品12个,累计培育有机、绿色认证企业140家。以一流的品质、严格的品控赢得京东认可,与京东超市合作打造全国首个天目小香薯源头直发认证基地,直播首日销售突破万单、销量逾2000吨。

打响品牌,制定准入标准。推出“天目山宝”农产品区域公用品牌,制定地方标准、团体标准26项,创新“政府+品牌运营公司+品牌授权企业”运营模式,授权企业60余家,农产品平均溢价率20%以上,销售额突破6亿元,带动其他农产品销售14亿元。

完善“增收链”

“家人们看过来!今天这款小香薯,软糯流蜜,源头直发,抓紧下单咯!”在京东超市的直播间里,主播话音未落,评论区就被“已下单”

刷屏。“我们与京东超市共建了全国首个天目小香薯源头直发认证基地,直播首日销量就超2万公斤。”临安区农业农村局有关负责人介绍,如今在当地乡村,手机成了“新农具”,“村播”火遍山乡,上百个本地网红成为土特产进城入户的重要渠道。

产业做强、品牌做响,最终是要让农民的腰包鼓起来。临安区围绕“民富、村富、共富”完善“增收链”,创新实施“天目共富+”新路径,把“土特产”转变为“共富产”。

聚力“岗位致富”。全面整合“镇村企民”多方资源,建设共富工坊213家,吸纳农民就地就业8020人,其中低收入群体1113人,人均月增收3200余元。积极发展林下种养、林下采摘等林下经济,引入全省首个获准林麝驯养繁殖许可项目,新增就业岗位50余个,每年增加农户工资性收入200万元。

聚力“村播领富”。打造太湖源头生鲜农产品村播带、浙西天路高山蔬菜村播带等六大村播产业带,成立农村MCN(网红孵化中心)机构,打响“江南舅舅”等百余个村播品牌。目前,临安区电商从业者达3.89万人,拥有百万级粉丝的“村播大咖”5人,今年以来全区农产品网络销售额突破45亿元。

聚力“联农带富”。大力开展订单农业、直采直购等新模式,建立“企业+村集体+农户”产销联结机制,完善“农民入股+保底收益+按股分红”利益联结机制,形成订单农业2万亩,惠及农户1000余户。

以『千万工程』牵引『缩小共富』

■岑文华

本刊记者

在舟山市定海区盘峙岛码头，“健康方舟”巡回医疗车刚停稳，72岁的王阿婆就攥着病历凑上来。“以前做检查得坐船去城区，现在专家上门坐诊，真方便！”拿到诊断报告的她连连称赞。

群众肯定，源于定海区深化新时代“千万工程”，以更优质均衡的基本公共服务惠及百姓。近年来，定海区牢记习近平总书记“走好共同富裕之路，过上更加幸福美好生活”的殷切嘱托，以市域基本公共服务一体化为抓手，奋力走好海岛“缩差共富”之路。今年前三季度，全区GDP增速8.1%，居全省第二，城乡居民收入稳步增长、倍差低于全省平均水平，农林牧渔业增加值增幅7.2%，居全省首位。

跨海安居

2024年10月，曾在西岠岛上生活多年的李明南、陈菊仙夫妇，搬进了环南街道和平花苑小区。76平方米的新家布局合理，周边超市、菜场等配套设施齐全，享受政府补贴后，承租价格相当优惠。“有了这套保障房，晚年生活踏实多了。”李明南开心地说。

因“岛多分散”，定海区的公共服务曾难以触达。当地以“人口向大岛聚、服务随人口走”的思路，扎



定海区“固定+流动”医疗卫生服务巡回诊疗

舟山市定海区

以更优质均衡的公共服务惠及百姓

实推进新时代“小岛迁、大岛建”工程，通过搬迁政策激励、“迁岛乐业”就业帮扶、宅基地权益“货币+农民公寓”补偿等措施，6个小岛完成整体迁居，108户162位小岛居民向本岛集聚。

为了让公共服务紧跟人口集聚步伐，定海区持续推进资源整合与人员统筹，新改建学校、养老院等公共服务设施24所，停运冗余岛际航线4条。编制《定海南部岛屿产业发展策划方案》等，推动迁居岛屿科学开发和有效管理；积极链接文旅招商资源，精准对接西蟹峙岛船舶企业员工住房需求，促推迁居户闲置农房出租增

收。

既要搬得出，也要稳得住、过得好。做好迁居“后半篇文章”，定海区迭代完善迁居政策包，发挥迁出地与迁入地“双联络员”制度，强化户籍地暖心服务和迁入地全量公共服务并轨。各迁入街道建立“一月两走访”机制，社区干部、原村干部、志愿者组成服务队，上门听需求、解难题；社区组织开展“看古城”“游两廊”等活动，依托“幸福汇”等阵地开设老年学堂、茶话会等，提供常态化、多样化服务，增强海岛群众“本岛”生活的归属感。

通过“小岛迁、大岛建”工程，

分散的海岛民生需求接入城区优质公共服务网络。目前,定海区累计为140余位60周岁以上小岛迁居老人购买老年人意外伤害保险,实现惠老政策扩面;完善就业帮扶体系,开展技能培训、对接就业岗位,法定劳动年龄内、低龄有就业意愿老年人帮扶就业率达100%。

医养无忧

“每天20多种菜轮换着来,60岁以上有优惠,还能上门送餐。”在金塘镇居家养老服务照料中心就餐的老人告诉记者。目前,定海区“幸福助餐”覆盖超98.4%的村(社区),老年人便利地吃上了“热乎饭”。

偏远小岛迁居安置、养老服务优质普惠……定海区坚持群众需求导向,聚焦“急难愁盼”加强重点民生保障、优化公共服务供给,实现共富路上“一个都不掉队”。

养老服务普及扩容。试点推进老年友好型社会建设,培育建立“幸福养老管家”“幸福陪诊员”队伍和“养老服务联盟”,探索城市社区嵌入式养老模式,累计为200余位老年人提供了日间照料等服务及2万余次的居家养老上门服务。

教育服务创新提质。定海小学拆建等工程加快推进,育才学校等5所相对薄弱小规模校(园)平稳

撤并。创新开展“定享托”优托服务,覆盖全区22所幼儿园,提供托位700个,满足了345名幼儿“零等待”入托需求。

医疗服务突破增效。普及推广“固定+流动”医疗卫生服务,设置7个固定巡回诊疗点位,开展巡回诊疗590余次,累计服务1.4万人次。创新打造海陆空一体化的“岛岛救”院前急救体系,急救病人转运耗时缩减50%以上。

就业服务成效显著。系统打造家门口培训、就业创业和增收的“海岛劳动者共富直通车”体系,建成覆盖城乡的零工驿站11家、考培一体的工匠学院3家,新增就业岗位7000余个,健全“进城奔富”“青年入乡”帮扶机制,为城乡融合发展注入人才动能。

便民服务城乡贯通。公交首末站覆盖率达100%,惠民实施水上客运公交一体化,创新采用公交带货、低空物流等模式助力“客货邮”融合发展,打通了农村物流“最后一公里”。

拓展服务

走进芙蓉洲路上的定海区新业态新就业群体党群服务中心昌国驿站,有不少外卖小哥正在休息充电,等待中午的送餐高峰。“我干这行6年,以前得自己找地方休息、花钱买水喝,现在舒服多了!”“小哥”刘绍主说。驿站内配备空调、

充电宝、排插、饮用水、按摩椅等,外设电动自行车停车位和电池更换点,酷暑提供绿豆汤、寒冬赠饮热姜茶,成为外卖小哥们的“温暖之家”。

这样的暖“新”画面背后,是定海区坚持以新需求引领新供给,将更高水平公共服务一体化延伸到更多场景、覆盖更多人群。

拓展“服务+科技”。在定海区各政务服务大厅,“全科窗口”实现镇(街道)全覆盖,467项高频事项全域通办。目前,定海区112项基本公共服务事项达到市域标准,16项全省领先,基本实现城乡同标同质。

激发“服务+治理”。坚持和发展新时代“海上枫桥经验”,创设全国首个“远洋共治中心”,形成管服并重的“融治理”模式。打造“小哥驿站”等载体平台,为新业态、新就业群体提供精准服务,凝聚基层社会治理“新”力量,推动服务效益转化为治理效能。

提升“服务+文化”。打造“艺享空间”公共文化服务品牌,创新开展公益培训、艺术普及、特殊群体文化定制等活动,为城乡居民勾勒“艺术人生”风景线。到城市书房品书香,在阅读驿站听讲座,赴“艺享空间”参与公益培训……在定海区,优质的公共文化服务已经成为人民美好生活的重要组成部分,助力群众实现精神共富。

以『千万工程』牵引『缩小共富』

■元惠洁

本刊记者

“一脉天台山与水，半部中国全唐诗。”天台山是浙东唐诗之路的目的地和精华所在，是中华和合文化的发源地，“十地”文化在天台大地交融辉映、源远流长。

为加快缩小“三大差距”，近年来，天台县深入贯彻省委“132”总体工作部署，学习运用“千万工程”经验，以片区组团推动乡村蝶变，以“强城”推动产业集聚、人口集中、服务集约，加快打造智造名城、文化名城、生态名城、善治名城，奋力建设现代化和合名城。今年前三季度，天台县GDP总量达到300.43亿元，增幅达7.1%。

乡村提质 拓宽富民新路径

在天台县大塔后片区，远山层林叠翠，手捧热茶的游客信步闲谈，欢声笑语与清冽空气相融，勾勒出一幅宜居宜游的共富画卷。

很难想象，这个年接待游客超百万、旅游收入破亿元的乡村振兴典范，几年前曾“捧着金饭碗饿肚子”：桐柏村的千年道茶藏于云雾，塔后村的铁皮石斛母种资源闲置，仙都村守着5A级景区却留不住过夜客。



天台县赭溪老街

天台县

描绘现代化和合名城新图景

转折始于2018年。天台县委擘画片区化组团发展蓝图，将大塔后片区9个村（社区）列为先行试验田，以“大健康养生”为核心定位，开启了从“分散落后”到“抱团出彩”的蝶变之路。如今，这里斩获全国乡村治理示范村、全国乡村旅游重点村等“国字号”荣誉，大塔后片区组团发展模式被写入今年省委一号文件。

从片区组团到产业深耕，从模式创新到多元增收，天台县以和美乡村建设为抓手，不断拓宽富民新路径，让乡村既有“颜值”更有“产值”。

近年来，天台县大力推进大塔后等多产业联动片区组团发展，培育壮大茶叶、铁皮石斛、黄精和乌

药“一叶三草”土特产，种植规模不断扩大，打造出省级中药材和茶叶全产业链，构建起“天台山”农业品牌体系。今年，茶叶、黄精、乌药产值分别增长13%、33%、8%，铁皮石斛全产业链产值超18亿元，带动农民增收超1.2亿元。

根据不同村落特点，天台县探索“创客带富”及“村播带货”等方式，推动一二三产业融合发展，让村集体和村民增收。

在始丰街道安科新村，引进青年创客，打造“和合咖啡吧”，发展“咖啡+”业态，带动七彩滑草场、梦幻森林、游船漂流等亲子经济发展，2024年实现村集体收入129.84万元。在石梁镇，通过“红色村播”和“乡村供销员”带货，土特产的销

路大大拓宽,冬笋每日即挖即销数量超过3000斤,2024年累计销量突破10万斤,带动村民增收超150万元。

城市提能 提升惠民新品质

今年,央视七夕晚会主会场落地天台县赭溪老街。镜头之下,唐风宋韵的街巷与梦幻的无人机表演交相辉映,勾勒出“天上银河映人间,人间星河舞翩跹”的浪漫意境,让天台的文化魅力惊艳全国。

“赭溪老街是天台城市建设从‘扩张’走向‘成长’的标志。”天台县相关部门负责人这样定位老街。

赭溪老街承载着天台1800多年的历史记忆,佛宗道源、和合文化、唐诗之路等文化元素在这里交融共生。2019年赭溪老街启动改造工程,历时4年,焕新后的赭溪老街正式开街。为了保留“原汁原味”,老街在改造设计阶段经过数十次反复推敲,保留、修缮了许多明清时期的古建筑和文化遗产。如今,古与今、传统与潮流在老街完美融合,处处散发着独特魅力。

作为和合文化论坛永久举办地,天台县始终将“和合”二字深植发展肌理。以城市为“强城”着力点,厚植“开放文明、古今辉映”底

色,让群众在身边就能触摸文化温度、感受“诗和远方”。

奔赴最有文化味的山:邀请中国城市规划设计研究院团队规划设计,实施大国清提升项目,推进天台山申报自然和文化双遗产;连续举办和合文化论坛,近300位外国政府官员和国际友人出席,今年全球传播量突破21亿次。

激活最有烟火气的城:实施“三线三度三性”空间管控,由东南大学团队整体规划设计,推进老城有机更新项目,保护“一街多巷”网状肌理,打造活态博物馆。高标准建设的“唐风宋韵”赭溪老街1—10月客流量、销售额分别增长59.8%、35.0%。

扮靓最有时尚感的溪:发挥六溪穿城优势,实施国家水系连通、现代水网提升等工程,依托始丰溪、赭溪等水资源,发展“始丰湖夜游”等城市旅游经济。今年前三季度,全域旅游人次增长17%,旅游集团营收增长30%。

服务提档 构建安民新格局

“一段时间没回家,天台变化挺大的,城区公交竟然都免费了。”在杭州市上班的小许感慨道。

5月19日,天台县“公交畅行惠老便民”项目实施,通过城区公交全民免费乘车、城乡公交阶梯式惠老优待等举措,为城市交通升级

与文明城市建设注入新动能。

近年来,天台县始终将民生福祉作为工作的出发点和落脚点,深耕“邻里相亲、安居乐业”善治实践,持续增进民生福祉,让群众的获得感成色更足、幸福感更可持续。

打造“学在天台”。优先发展教育事业,全省首批创成国家学前教育普及普惠县、国家义务教育优质均衡发展县,教育发展水平连续两年全省A类。坚持“缺什么补什么”,以“校校标准化工程”为依托,推动城乡教育协同、一体发展。探索实施“集团化办学”,通过“一校多区”的形式,加快复制城区龙头学校优秀办学经验,“布点合理、规模适当、供给充分”的天台城乡教育一体化发展格局基本形成。

打造“温暖天台”。均衡布局医疗资源,建设医共体服务中心、危重症中心,连续六年获健康浙江考核优秀县。开展“平安扫雷”,建设“九无”村居,今年1—10月,社会治理中心受理数下降39.0%、刑事警情下降19.7%、火警数下降19.6%。

打造“乐业天台”。建立“基层就业服务集市日”机制,以“一月一就业服务主题”形式,在各乡镇(街道)集市日提供政策宣传、求职登记、岗位推荐等服务,打造“15分钟就业服务圈”和“30分钟职业技能培训圈”。

以『千万工程』牵引『缩小差距』共富』

■ 李 倩 吴琪琪

2025年前三季度GDP增长8.1%、居全省第二位。这份亮眼成绩单,是龙泉市以“千万工程”为总牵引,高标建设“剑瓷龙泉·品质共富”发展轴的生动注脚。

今年以来,龙泉市坚决贯彻省委、省政府城乡融合发展部署,锚定“六个品质城市”建设目标,创新实践“产城人”深度融合路径,一步步将“强城、兴村、融合”的蓝图转化为实景,在浙西南群山中蹚出一条具有山区特色的共富之路。

沿轴兴城 构建山区强城新格局

破解山区发展“空间分散、要素制约”难题,关键在聚合力、优布局。龙泉市以“强城”战略为核心,构建“主城区一核引领、两个中心镇并进、六大片区联动”的发展轴格局,推动城乡发展从“各自为战”转向“攥指成拳”。

拓空间,城市骨架全面拉开。“东拓、西进、南优、北连、中兴”空间战略深入实施,武潭临江、火车站前商贸区、“河山田”生态融合示范区、棋盘山城市中央公园等五大城市组团开发一体推进,全面拓宽了城市开发边界……如今,城市建成区面积从15.6平方公里规划拓展至26.1平方公里,相当于“再造



龙泉黑木耳生产基地 张有钢 摄

龙泉市

创新实践“产城人”深度融合路径

一个新龙泉”;常住人口城镇化率达70.8%,高出全省山区海岛县平均水平7.8个百分点,人口集聚效应持续凸显。

提品质,宜居魅力持续彰显。在西街历史文化街区,网红店嵌入老宅、非遗与潮流饰品同展橱窗……龙泉市以“绣花功夫”精雕城市品质,“修旧如旧、活化利用”的改造让老街区焕发新生,特色文旅项目串珠成链,43个城市书房和百姓健身房、26个“金角银边”“两拆两绿”精品工程穿插城区,“15分钟文化圈”“5分钟休闲圈”覆盖全域,成功创建浙江省5A

级景区城。

破壁垒,城乡融合走深走实。针对山区乡镇“小散弱”问题,龙泉市实施“街乡共治”“大镇带小乡”改革,依托主城区和八都、安仁两个省级中心镇辐射力,通过党建联建、产业共兴等“六个统筹”,打造一个“一体型”组团和两个“统筹型”组团。如今,三大组团便民服务中心开设“跨乡便民窗口”,整合111项高频事项实现“乡事镇办、一站式通办”;创成50个中国传统村落,畲乡风情、住龙红绿金等4个片区入选全省首批城乡融合发展片区,乡村特色产业在产

业链、文化链、生态链交织中蓬勃发展。

沿轴强产 培育百亿级产业集群

产业兴旺是“千万工程”的核心要义，更是城乡融合的物质根基。龙泉市坚持“以产留人兴城、以城聚人促产”，沿发展轴构建“1+3+1”产业集群（热管理支柱产业+健康医药、高端装备等3个主导产业+剑瓷历史经典产业），轴内规上工业增加值占县域比重达82%，为城乡共富注入强劲动能。

壮龙头，生态工业提质升级。走进浙江三田汽车空调压缩机有限公司车间，AGV机器人穿梭作业，生产线自动化率超80%。这家丽水市首家省级“未来工厂”，是龙泉产业升级的一个缩影。通过“产业链+链长制”精准招商，龙泉市引进吉利夏芝、科伦高端制剂等20亿元以上重大项目，带动主导产业延链强链、聚链成群，汽车热管理产业成功入选全国中小企业特色产业集群。同时，通过省地协同重大科技项目、宝剑现代产业园建设等方式，推动剑瓷产业实现标准化、规模化、智能化发展，辐射8200余家市场主体，带动3.5万从业人员家门口就业，非遗产业成为“共富引擎”。

优平台，发展空间持续拓展。安仁镇昌文二期区块内，新式厂房

拔地而起，17个高端阀门产业链项目落地生根，“头部引领+集群支撑+链式互补”的产业生态圈加速形成……龙泉市大力拓展产业空间，实施开发区整合扩容提升行动，沿发展轴开发工业空间6000余亩，彻底破解“有项目落不了地”难题。如今，开发区核心区规划面积从12.5平方公里拓展至35.7平方公里，形成“经济开发区+3个乡镇功能区+X个小微园”的万亩空间布局。

促创新，产创融合迸发活力。推动浙江大学、中国美院、景德镇陶瓷大学三家高校研究院实体化运行，其中浙江大学龙泉产业创新研究院获批山区海岛县唯一以地方实体化研究院为依托的省级重点实验室。从基础研究到技术开发再到产业孵化，龙泉全链条创新生态链加速构建，规上工业企业研发费用占比达4.26%，跃居山区海岛县首位。

沿轴聚人 打造共富惠民新高地

“千万工程”的出发点和落脚点，是让城乡群众共享发展成果。龙泉市聚焦缩小“三大差距”，出台“跨山统筹、富民安居”专项政策，推动80%县域人口向发展轴集聚，新增就业岗位1.2万个，让群众在产业发展、服务升级、创业增收中收获满满幸福感。

兴产业，拓宽富民增收路径。“今年种了14万棒，品质比去年更好，还能带动村民增收20多万元呢。”八都镇青山村黑木耳基地里，种植大户廖学权笑着说。龙泉锚定“打造南方黑木耳产业中心”目标，实施黑木耳产业扩容提质行动，加速把一朵“小木耳”打造成共同富裕县域样板的“金名片”。同时，大力推动“竹茶菌蔬稻、蜂果药渔蛙”全链发展，低收入农户增收连续10个季度位居全省前5，城乡收入倍差缩小至1.77。

优服务，提升民生保障温度。以“破釜沉舟”决心推进“1+4+N”教育综合改革，实施小规模学校优化调整、教师“市管校聘”等举措，教育现代化发展水平监测指数从2021年全省第88位跃升至2024年第20位。按照“做大龙头、带动片区、辐射全域”原则，构建全新城乡医疗体系，首创“浙丽乡村好医”应用，为7万余名山区群众解决“看病远、看专家难”问题，补上基层医疗短板。

聚青年，激活城市创业活力。近年来，龙泉沿发展轴布局10万余平方米青创空间，迭代推出“1+N”人才新政、“青创十八条”，构建“吃、住、创、享”全链条服务体系，引进来自20多个省的青年创业团队1600余支，新登记市场主体1.8万余个，扭转了“人才外流”趋势，以“青年磁场”吸引更多年轻人逐梦扎根。

以『千万工程』牵引『缩小差距』

■沈佳薇

本刊记者

在衢州市衢江区廿里镇,一场以政企村联建为纽带、青年人乡为引擎、片区组团为载体的乡村振兴实践正在生动上演。

紧扣省委、省政府以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”部署要求,廿里镇以上宇村为核心、联动周边4个村,高标准推进“青年乐享”组团片区建设,通过资源统筹、产业融合、利益共享,让乡村成为青年逐梦的沃土,让青年成为乡村振兴的生力军。2025年1—10月,300余名青年在廿里扎根成长,片区村集体经营性收入增长46.3%。

联建聚合力

搭起共富“大舞台”

乡村要发展,单打独斗难成气候。廿里镇打破“各自为战”的发展壁垒,统筹政府、国企、村集体三方资源,建立“区委常委牵头、联建国企业参与、五村组织联动、N个部门协同”的联席会议制度,落实“1名区领导、1个区级部门、1个金融机构、1名农村指导员”的挂联机制,将政策、资金、技术等资源精准投放到乡村发展的关键环节,实现规划连片、建设连片、发展连片、治理连片、共富连片。

作为联建龙头,浙江省振兴乡



衢州市衢江区廿里镇
衢陈皮大健康科创产业园

衢州市衢江区廿里镇

让乡村成为青年逐梦的沃土

村建设投资发展集团有限公司(以下简称“省乡投集团”)锚定廿里镇“衢江城市副中心、智造新城配套中心”定位,谋划“加工在廿里、农旅在上宇”的联动发展格局,全力打造“农业筑底、科创赋能、文旅联动、产业促富”的农文旅融合高质量发展集聚区。

“我们致力于打造新型农民孵化器、乡村振兴事业合伙人、价值共创共享大平台。”2024年12月18日,省乡投集团党委书记、董事长叶挺在衢江区蓝莓种植共富示范基地开种仪式上的表态,正是三方联建的初心所在。

截至目前,省乡投集团已在廿

里镇投资10个重大项目,推动片区5个村连片流转耕地1.8万亩、园地2000亩、闲置农房88幢,为乡村发展腾出广阔空间。上宇村党支部书记吴峰峰说:“以前土地零散没人管,想干事没本钱,年轻人都往外跑。现在政企村拧成一股绳,项目落地了,在外的年轻人主动回来了!”

片区规划建设“一盘棋”下,廿里镇基础设施日益完善,为产业集聚、人才留用筑牢根基。总投资4200万元的廿里园区大道建成通车,串联起衢州市绿色产业集聚区与镇区;占地4万平方米的人才公寓投入使用,让入乡青年“住

有所居”；廿里镇最大的商业综合体“青年之城·彩虹之芯”加速建设，提升区域商业配套和服务业水平。

青年扎根土 育出振兴“新动能”

位于廿里镇赤柯山村的衢陈皮大健康科创产业园实验室里，毕业于浙江中医药大学的邱敏、余婕宁正专注地分析衢陈皮药用成分。2024年6月，邱敏经导师推荐而来，余婕宁则被这里的青年政策和产业前景所吸引。如今，两人研发的陈皮酒、陈皮茶等百余款产品，带动了2.5万余吨柑橘鲜果转化，让衢陈皮产业综合收益突破2亿元。

“这里产业基础好、生活配套全，工作生活安心又舒心。”邱敏的话，印证了廿里镇“引才留才”的实效。镇里全面实施“青年入乡十二条举措”，从安居、乐业到婚恋、健康，提供全方位、全周期的服务保障机制，让青年“引得进、留得住、发展好”。

政策红利是“吸引力”，产业沃土是“强磁场”。围绕“3+X”特色产业高质量发展要求，廿里镇联合省乡投集团打造田立方·未来农场，构建“平台+团队+项目”全链条创业支撑体系，开展校地合作，在产业园区内设立青年入乡实践站点，定向培养应用型青年人才。

稻鱼共生青年入乡实践站点里，返乡创业的潘飞、吴锡盛正忙着查看鲟鱼生长情况。“以前零散养殖，规模小、技术差，遇到病害就亏本。现在政府和村集体建了标准化基地，还请了省淡水水产研究所专家来培训，心里踏实多了！”潘飞说。

据悉，该站点围绕鱼苗培育、病害防治等关键技术开展了6场定制化培训，覆盖青年创业者及周边农户80余人次，带动12名村民就近就业。当前，鲟鱼养殖基地二期也在规划建设中，将重点完善鱼子酱加工等配套设施，进一步延伸产业链、提升附加值。

截至目前，廿里镇已培育落地蓝莓产业园、“蓝龙虾—稻”共生、漂浮水稻等5个特色项目，组建衢陈皮、稻鱼共生等2个青年入乡服务团队，300余名青年在此找到了创业兴业的舞台。

乡村兴百业 涌动发展“新活力”

走进上宇村，农户庭院里摆放的蓝莓盆景格外抢眼。自蓝莓种植共富示范基地开种以来，这些“蓝宝石”逐渐从连片基地走进农家小院，成为村民增收的“黄金果”。

“村里统一采购苗木、提供技术，已发放蓝莓苗数千株，带动90余户村民参与种植。”吴峰峰介绍，

下一步还要打造集采摘、体验、休闲于一体的蓝莓主题农旅业态，推动庭院经济从“种得好”向“卖得好”“玩得好”升级。

依托针圣杨继洲故里、诗画风光带等文旅资源，廿里镇把“共富庭院”与文旅发展深度融合，打造“衢州赶海”“万亩油菜花”等网红IP，培育康养民宿、野奢营地等新业态21家。2025年以来，片区吸引游客10万人次，带动村民增收超200万元，成为集针灸康养、农事体验、乡村旅游于一体的新地标。

发展红利通过“国企+村集体+农户”的利益联结机制，精准传递到每一位农民。省乡投集团实行“运营前置、建投一体、整体运营、利润反投”模式，将项目收益全额投入片区发展，带动额外资金投入超2000万元；村集体以闲置土地、农房、水库等资源使用权入股，享受“保底收益+利润分红”，仅上宇村17亩建设用地入股乡村民俗文化馆项目，每年就增收60万元；村民则通过“土地租金、务工薪金、农房租金、分红股金”实现“四金”增收，累计增收3000万元，人均增收超4000元。

如今的廿里镇，政企村联建的引力持续增强，青年入乡的活力不断迸发，片区组团的合力加速凝聚，正朝着“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的目标稳步前行。

以『千万工程』牵引『缩小差距』共富

为绘就共同富裕新图景注入“蓝色动能”

■杨胜杰

浙江省海洋经济发展厅党组书记、厅长

今年是“十四五”规划收官之年、“十五五”规划谋篇布局之年，也是浙江高质量发展建设共同富裕示范区的关键之年。全省海洋经济系统深入学习贯彻习近平总书记关于海洋强国建设的重要论述和考察浙江重要讲话精神，全面落实“4+1”重要要求与省委“132”总体工作部署，统筹推进海洋经济高质量发展、高能级开放、高效能治理、高水平安全，推动海洋经济生产总值增速稳居沿海省份前列，让海洋经济成为缩小“三大差距”的重要增量，为高质量发展建设共同富裕示范区注入澎湃“蓝色动能”。

建设海洋强省厚植共富根基

重大项目激活共富发展新动能。围绕海洋强省建设关键领域，推进重大项目落地见效，以项目建设激活经济活力、带动就业增收和产业增效。截至2025年11月底，全省510个海洋强省重大项目完成投资2180亿元，完成年度投资

计划的109%，29个海洋领域“千项万亿”新建项目开工率达100%。

产业转型夯实共富产业硬支撑。推动临港石化、船舶修造等传统产业提质，加快“减油增化”步伐，强化产业链延伸，聚合资源推进舟山全国重要的船舶修造业基地建设。加快海洋生物医药、海洋能源等新兴产业培育壮大，LHD海洋潮流能发电站跻身全球亮点工程，入选国家海洋能规模化利用重点工程试点。成功发射首颗海洋卫星，建设海洋资源环境行业可信数据空间。

平台升级构筑共富发展新格局。推动浙江大学海洋精准感知等4个涉海实验室列入全国重点实验室，落地金砖国家深海资源国际研究中心，国家深海采矿试验场纳入国家“两重”项目储备库，加快推进国家海洋综合试验场（舟山）等一批试验验证平台建设。探索建设全省海洋“新质新域”企业培育体系，加快海洋产业联盟和创新联合体建设，搭建产学研交流合作平台。

科技赋能激发共富内生动力源。制定出台海洋科技创新与产业创新深度融合三年行动计划；设立深海智能装备与关键技术重大

科技专项；构建海洋产业科技项目管理体系。举办全省海洋机器人、海洋空天装备等产业技术对接交流活动，发布全国首个海洋领域开源大模型OceanGPT，推动“人工智能+海洋”在智慧养殖、智能港口等场景落地。

打造世界一流强港促进区域协调

枢纽提质引领区域共富新突破。世界一流强港重大项目建设保持高位增长，1—11月，120个强港项目完成投资693亿元，完成年度计划的115.5%，宁波舟山港第三个千万级集装箱泊位群佛渡一期开工建设。宁波舟山港成为全球唯一拥有两座“千万箱级”单体集装箱码头的港口，货物吞吐量连续16年全球第一，集装箱吞吐量首次突破4000万标箱，宁波舟山国际航运中心发展指数实现“五年四级跳”，跃居全球第七，以核心枢纽优势吸引产业链集聚，带动沿海港口协同发展。

通道加密畅通协同发展大动脉。持续织密海运网络，集装箱航线数达309条，其中国际航线257条，海运快线总数达26条，港口连通性稳居全球第二。中欧北极集

装箱航线成功首航，宁波至英国单程运输时效缩短至20天左右。全力拓展内陆货源，开通海铁联运班列28条，业务范围辐射至16省69个地级市，内陆无水港总数达40个，“浙江e港通”累计覆盖站点达24个。

港口联动均衡区域共富新布局。加快推动温州港、嘉兴港、台州港等两翼港口高质量发展，1—11月，温州港、嘉兴港、台州港集装箱吞吐量同比分别增长约9.8%、14.0%、6.5%。通过强港辐射带动，形成以宁波舟山港为核心、两翼港口协同发展新格局，为浙江海洋经济全面发展提供多点支撑，均衡带动沿海地区共同富裕。

服务升级打造降本增效新高地。上线全国首个海事金融服务平台，实现在建船舶抵押登记。构建全国首个“关边海港铁地企”多边会商平台。推动船用LNG加注保障费用持续下降、全国最低。加快推广集装箱准点降本计划，累计降本超5亿元。成功打通“义乌—宁波—舟山”多程联运转关物流通道，助力企业降低10%以上的物流成本。开通4条“铁路快线+海运快航”双快专线，跨境物流综合效率提高20%以上。

提质现代海洋渔业助力渔民增收

远洋拓展开辟蓝色共富新空间。建成全国首个国家远洋渔业基地，吸引远洋渔业关联企业150

余家进驻，构建起集捕捞、运输、冷藏、加工、贸易、服务于一体的全产业链体系，鱿鱼指数纳入联合国粮农组织指标体系，2024年全省远洋渔业全产业链产值达550亿元。远洋渔船数量、产量、产值、公海运力和远洋渔业企业国际履约平均得分“五个全国第一”。

品牌擦亮培育共富产业新亮点。培育“浙江大黄鱼”品牌，举办全省大黄鱼产业展示对接会，为大黄鱼养殖企业提供展示舞台，为产业链上下游搭建合作平台。制定大黄鱼全产业链高质量发展支持政策，聚力打造生态养殖示范区、区域品牌集聚区、融合发展引领区。全省深远海养殖大黄鱼全产业链产值突破120亿元，带动渔区百姓增收致富，全省渔民人均纯收入连续4年全国第一。

智慧养殖激活渔业增效新动能。8万吨级全国首艘游弋式通海型养殖工船“森海先锋”号交付运行，“垦荒1号”“东海1号”等智能化深远海养殖平台陆续运营，建成全国首个声波海洋牧场、首个远程遥控可潜降深远海网箱，科技赋能养殖模式创新，推动海洋渔业养殖转型升级。

筑牢平安防线保障共同富裕

渔港经济搭建渔民创业新载体。打造现代渔港经济体系，累计获批9个国家级沿海渔港经济区，数量居全国首位，完成投资近80亿

元，带动社会各类投资200亿元，推动“港、产、城、村”一体发展，带动渔民依港就业创业。

本质安全织密生命财产防护网。系统推进渔船治理能力和治理体系现代化，将海上“千万工程”作为渔区共富的关键抓手，围绕6大场景，梳理33项渔船整治规范与23项引领船建设标准，累计投入财政资金近2亿元，帮助渔民融资租赁3.9亿元，撬动社会资本8.5亿元，完成2200艘引领船和1.1万余艘整治船建设，显著提升渔船本质安全和渔民生产生活品质。

保障体系筑牢共富发展安全阀。开展“千船演练、万员培训”和安全生产技能竞赛，提升渔民安全生产技能和风险防范意识。强化安全保障能力建设，争取全国拖网渔船报废更新与规范管理改革等试点，迭代升级“浙渔安”系统，构建省市县三级“110式”渔业应急指挥闭环体系，渔船安全形势持续稳定向好。

精准帮扶破解区域协调新课题。牵头结对帮扶嵊泗县，聚焦海岛发展不平衡问题，强化政策倾斜与资源统筹，创新制定实施“1+6”帮扶方案，融合近40家团组内外单位资源，构建“问题三级响应+月调度季会商”的多维协同机制。通过全链条资源整合，累计推动37个帮扶项目落地，为嵊泗县走出一条“向海而兴、蓝色崛起”共同富裕道路提供了坚实支撑。

在加快发展新质生产力中展现 国企新作为

■陈 新

物产中大集团董事长、党委书记

培育和发展新质生产力,激发高质量发展新动能,必须以创新为支撑。《中共浙江省委关于加快建设创新浙江因地制宜发展新质生产力的决定》,为我省“在以科技创新塑造发展新优势”上走在前列绘就了精准“施工图”。

物产中大集团作为省属特大型国有控股上市公司,始终以“八八战略”为指引,强化政治担当,胸怀“国之大者”,统筹推进科技创新和产业创新深度融合,因地制宜培育壮大新质生产力,致力在服务国家和区域战略中勇挑大梁、争当示范。

强化战略引领
把牢科技创新方向

科技创新是发展新质生产力的核心要素。在日趋激烈的全球竞争中,唯有牵住科技创新这个“牛鼻子”,才能开辟新领域、制胜新赛道,构筑持久发展新优势。

高位部署,凝聚创新共识。集团党委将推动科技创新和产业创新深度融合作为“一把手”工程,第一时间成立发展新质生产力工作专班、科技创新和产业创新深度融合工作小组,将其纳入综合考核指标体系,加大创新考核权重,树立“创新至上”鲜明导向。通过召开党委会、座谈会等多种形式,深入学习领会中央精神和省委部署,不断增强贯彻落实的思想自觉和行动自觉。组织开展集团年度科技创新成果评审、人工智能应用创新大赛等活动,大力弘扬创新文化,激发全员创新潜能。紧扣党的二十届四中全会关于加快高水平科技自立自强的要求,以及省委打造人工智能创新发展高地的部署,积极探索人工智能赋能智慧供应链、金融服务与高端制造的实践路径。

系统建构,健全制度体系。着力构建支撑科技创新的“四梁八柱”,制定出台《加快建设创新国企因地制宜发展新质生产力行动方案》等一系列纲领性文件,配套起草《全面推进科技创新和产业创新深度融合的实施方案》《科技项目

管理办法》等指导文件,形成覆盖创新全链条的规范体系。实施《创新成果奖励办法》《研发费用管理办法》,建立以创新创造为导向的激励约束机制,充分释放人才创新活力,营造鼓励探索、宽容失败的良好创新生态。

加强要素统筹
筑牢科技创新基础

新质生产力的培育,离不开关键要素的坚实保障。集团聚焦人才、平台、投入、技术等关键要素,持续夯实创新根基。

精准育才,加强科创人才梯队建设。深入实施高端人才精准引育行动,围绕重点产业需求,不断加大对科技领军人才、产业创新人才的引育力度。近三年累计引进培养高层次专业技术人才67名、高水平技能人才140名、博士研究生13名、高级职称人员143名,形成强劲人才集聚效应。系统实施“五鹰计划”“青苗行动”等人才培养工程,构建“四维工匠培育模式”“五级竞赛成长阶梯”等培养体系。落实科技创新各项激励政策,

探索推行科技型企业股权和分红激励等机制,让创新人才共享成果,形成近悦远来、人尽其才的良好环境。

系统布局,打造科创平台策源地。集团建立分级分类、功能互补、高效联动的科创主体集群,在9家一级成员公司设立研究分院,明确主攻方向,配强研发力量。积极对接国家、省、市科技战略资源,全力推进省重点实验室、省重点企业研究院、概念验证中心、中试平台等高能级创新平台建设与布局。目前,已建成省重点实验室、省重点企业研究院各1家,省级企业研究院6家,国家级博士后科研工作站、国家级高新技术企业研发中心各2个,以及30余个省级科研研究平台。

统筹配置,增强科技投入保障力。持续加大研发投入力度,优化经费投入结构,提高资金使用效能。近三年总研发投入达31.32亿元,年均增长30.86%。今年前三季度研发投入继续保持较快增长,规上工业企业实现研发活动全覆盖,为科技创新提供了坚实保障。

靶向突破,增强关键技术攻坚力。聚焦人工智能、高端装备、新材料、新能源、生物医药等战略性新兴产业和未来产业,瞄准产业链“卡脖子”环节组织攻坚。近三年累计获得省“尖兵”“领雁”项目9个、其他各类省级以上科研项目10余个;累计获得国家、省部级科学

技术奖20项,拥有各类专利超1200个,主导或参与编制各类标准80余项。

聚焦价值创造 彰显创新实绩实效

发展新质生产力的落脚点,在于形成现实生产力和发展新动能。物产中大集团坚持将创新成果精准导入产业体系,加速转化为产业核心竞争力。

梯度培育,科技领军企业集群发展壮大。实施专精特新梯度培育行动,通过“储备一批、培育一批、并购一批”,分层筛选建立培育库,支持有条件的专精特新中小企业快速成长为“小巨人”企业、单项冠军企业。目前,已拥有国家专精特新“小巨人”企业5家、省级专精特新中小企业17家、高新技术企业20家,国务院国资委“双百企业”“科改示范企业”各1家,省科技型创新型中小企业40余家,形成了“5+17+N”的专精特新企业梯度培育矩阵。

双轮驱动,科技创新和产业创新交融共拓。集团不断加速新兴产业、未来产业布局,加大创新产业投资力度,推动科技创新和产业创新相互促进、相互融合。收购了位列国内第一梯队的原镁生产企业——柒鑫公司的控股权,布局轻量化新材料上游;投资收购安徽舜富精密公司,构建轻量化新材料全产业链。还与重庆大学顶尖院士

团队合作,在高性能镁合金、镁基储氢材料等前沿技术领域取得重要突破,加速产业化进程。

数智融合,人工智能与传统实业相融共进。实施“AI+智慧供应链”融通、“AI+金融服务”赋能、“AI+高端制造”升级三大工程,探索人工智能赋能集团传统优势业务的有效路径。探索应用先进大模型技术,推动智慧供应链集成服务、金融服务、高端制造等关键场景与领域应用融合。物流公司大宗商品物流基地巡查巡检场景、金石公司养老机构运营AI一体化管理场景被纳入省国资委首批发布的“人工智能+”开放场景;化工公司“推进制造转型,打造青州智能工厂”项目获评中国智能制造最佳实践等。

资本赋能,产业基金与创新驱动双融共促。通过产业基金矩阵,引导社会资本投向国家战略重点领域,提升被投企业的核心竞争力与市场价值,形成推动核心技术攻坚的强大合力。物产中大集团投资有限公司运用联合设立及管理的10余支基金矩阵,投资布局了富加稼业、云深处等新质生产力企业50余家,其中国家级专精特新“小巨人”企业有27家。物产中大医疗健康投资有限公司将医药健康产业基金作为前沿触手,通过“资本+产业+场景”三维赋能,在酶催化工艺、硼中子俘获治疗等前沿领域持续突破,推动优质项目产业化。



千岛湖有机茶园

■丁佳味

千岛湖的群山间，曾因“春茶贵、夏秋贱”而闲置的夏秋茶，如今蜕变为山区农民的“绿色银行”。

近年来，淳安县以夏秋茶为纽带，通过“资源盘活、利益联结、市场开拓”的多元模式，串联起“农户、集体、企业、市场”，蹚出一条山区茶产业升级的增收新路。

“春分夏统”换生机

熹微晨光中，淳安县梓桐镇卢家村的茶园里，小型采茶机的嗡鸣声打破了秋日的寂静。机械臂掠过茶梢，嫩绿的茶青簌簌落入收集袋，不到半小时的采收量，抵得上人工一天的劳动成果。“以前这个时节，茶园早就荒芜得不成样子

了！”茶农卢大伯摩挲着修剪整齐的茶枝，眼角堆起笑意，自从茶园流转给村集体，他不仅能拿租金，还能在茶叶销售后获得分红，“现在合作社统一管理，机械采茶、专人养护，省心多了，干活也更有劲儿！”

卢家村的变化，源于淳安“春分夏统”的资源整合机制。“春茶季农户可自主销售鲜叶，春茶结束后，由村集体统一接管夏秋季茶园。”卢家村党总支书记卢有清说。为此，今年卢家村股份经济合作社与村民成功达成530亩茶园的季节性流转协议，并组建了一支由147名村民构成的固定务工队伍，经技术培训后轮换上岗。

在该县大墅镇千岛湖夏秋有机茶共富示范园，另一番忙碌景象正在上演：工人调试着新铺设的茶

园轨道，轨道从山脚延伸至山腰，可承载采茶机、肥料车往返；一旁的滴灌管道均匀分布，大型机械能直接进园作业。“我们从村集体一次性流转土地，为期20年，政府给茶园标准化改造发专项补贴，还补助新种茶苗。”淳安千岛湖当春农业科技有限公司经理涂桂燕说，公司通过引进智能炒茶设备，运用精准控温、自动化翻炒技术，减少夏秋茶原料损耗率。

“夏秋茶产业能发展起来，首先是观念的改变。”淳安县茶叶站站长李继表示，过去茶农觉得夏秋茶“不值钱、没人要”，现在通过政策引导和企业带动，大家看到了增收希望；同时新茶饮市场需求爆发，对茶叶原料的需求量大增，也为夏秋茶提供了广阔空间。

今年以来，淳安县累计完成茶

园有机认证11460亩,绿色认证11160亩,完成宜机化改造500亩,夏秋茶产量达1680吨、产值1.26亿元,同比分别增长28%、15%。

产业链上共分红

走进千岛湖镇丸新柴本制茶(杭州)有限公司车间,机器轰鸣间茶香弥漫。原料区工人将夏秋茶鲜叶过磅称重,全自动碾茶生产线上,鲜叶经杀青、烘焙、筛选,变身细腻的碾茶。“自5月起,每50多天就能采一轮,已收22.41万吨鲜叶,加工了40吨干茶。”厂长王春杰指着堆积的成品说,眼前这20吨碾茶订单,即将发往杭州、上海等地作为抹茶原料,部分还会出口美国、奥地利,“我们的碾茶水分、细度都符合出口标准,年产量近50吨,年产值600余万元。”

扎根淳安多年的“丸新柴本”,自2005年就流转村集体土地,如今拥有600亩有机茶园。今年6月,公司打破“自产自销”传统,首次向农户开放鲜叶收购,更与枫树岭镇铜山村、大桥头村签订了10年茶叶保底收购协议,以保护价收购原料。“以前农户零散鲜叶没人要,我们也愁原料不稳,现在放开收购,效果超出预期。”王春杰翻出收购台账,上面详细记录着农户交售信息。目前,公司带动460户农户就业,人均增收2200元,预计每年为铜山村新增集体经济收入200万元。

这样的“企村农”联动模式,在

大墅镇还有了更细化的实践。“以前镇里1.2万亩茶园里,夏秋茶采摘面积仅1000亩,占比不足8%,关键问题就是缺加工主体和稳定供应。”大墅镇副镇长胡启凯介绍,为破解这一困境,镇里先“筑巢引凤”,建成6500余平方米共富茶叶工坊,招引专业茶企落地,投入2000万元配备2条智能化生产线,如今日处理鲜叶15吨,年加工能力达2500吨,彻底填补镇域夏秋茶加工空白。原料供应上,大墅镇创新构建“30分钟鲜叶供应圈”,通过“国企+民企+村集体+农户”多元合作模式,覆盖周边13个行政村,目前全镇已完成3100亩茶园流转。“企业有了稳定原料,村集体还有流转收益,农户既能务工、又能卖鲜叶,去年参与的农户人均多挣了3000多元。”胡启凯说。

“金叶”飘香海内外

“大家看,这是‘鸠坑茶含片’,用千岛湖高山夏秋茶做的,含着吃能提神、清新口气!”在鸠坑乡万岁岭茶叶专业合作社直播间,理事余倩倩对着镜头展示产品并吆喝,身后货架上,各类茶产品琳琅满目。

作为淳安“新茶人”,余倩倩从2016年就主攻夏秋茶茶饮原料。经反复试验,她的团队开发出系列新产品:与陕西泾阳茶企合作,将本地黑毛茶加工成茯茶,为茶农增收300余万元,人均近5000元。“新茶饮对茶叶的需求量大,而且不局

限于春茶,夏秋茶的性价比更高,正好契合我们的优势。”余倩倩说。

除了国内市场,海外也是夏秋茶销售的增长点。在万岁岭合作社仓库,工人将包装好的大宗眉茶装车,准备发往东南亚。“我们的茶通过欧盟出口标准,每年外销眉茶500吨,覆盖东南亚及欧洲,制茶周期从每年3月持续到12月,可以消化5000亩茶园的茶叶。”余倩倩说,公司产品先后通过无公害、有机认证,保证了品质。

如今,淳安茶企各展所长:淳安一品鸠坑毛尖茶叶有限公司用夏秋茶炒制优质龙井,让夏秋茶效益倍增;杭州龙韵红舫茶业有限公司、汾口强龙茶厂加工高品质红茶,使茶叶采摘期延长至每年10月份;浙大百川生物食品技术有限公司、杭州茶否科技有限公司等精深加工企业落地,与浙茶集团、农夫山泉等合作,打造茶及茶衍生品等多元产品矩阵,推动夏秋茶从单一鲜叶销售向加工制品延伸。目前,已研发古茗、蜜雪冰城等品牌茶饮料15种,开发茶含片、茶冰淇淋、茶面等茶食品12种,今年已助销夏秋茶300余吨,实现增收500万元。

与此同时,淳安县茶文化挖掘同步推进:鸠坑茶博馆新馆落成,“鸠坑寻踪”茶旅线路推出,“千岛湖水+千岛湖茶”新茶艺亮相,“茶+文创”跨界尝试不断……生态优势正源源不断地转化为品牌溢价,“千岛湖茶”这张金字招牌,在多元共富的路上越擦越亮。

激活人工智能创新发展的“动力源”

■ 施学奎

党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议指出，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点。人工智能作为新一轮科技革命和产业变革的关键领域，深刻改变着经济社会运行范式，日益成为全球竞争的新焦点。人才是人工智能创新发展的核心驱动力，提升全民数字素养既是适应人工智能发展的客观要求，也能为人工智能发展提供有效的人才支撑。

浙江人工智能发展走在全国前列，2024年全省人工智能核心产业营业收入5796亿元、利润总额195亿元，研发费用与营业收入之比达8.1%，远高于规模以上工业3.2%的平均水平，涌现了深度求索等人工智能大模型领域的领军企业。在此过程中，浙江积极拥抱人工智能发展的时代浪潮，将提升全民数字素养与技能作为抢抓发展机遇的重要举措，深化对人工智能基础知识、战略布局、宏观政策的教育培训，以此助力人工智能创新发展高地建设。

融入全学段 构建特色化教育体系

面向人工智能与教育深度融合，浙江出台了《浙江省推进“人工智能+教育”行动方案（2025—2029年）》等系列文件并将“推动人工智能助力教育变革”纳入其中，通过升级“人工智能+教育”基础环境、建设人工智能教育重点应用场景、推进学生人工智能教育、提升教师人工智能素养、深化人工智能教育实践研究与国际交流等手段加快人工智能在教育领域的深层次应用。目前，全省已形成16个人工智能教育试验区、123所实验校、100所人工智能教育应用试点校，6个教育部人工智能教育基地、10个教育部人工智能课程规模化应用试点区，覆盖全学段。

基础教育突出创造力培养。研究制定中小学人工智能通识教育指南，建设系列人工智能相关读物。小学设置感知体验课程，初中开设Python与机器人必修课，高中推进人工智能项目式学习等，课程涵盖人工智能基本概念、技术原理、应用场景及安全伦理等内容，初步形成“基础普及+进阶拓展”格

局，以课堂加实践的方式提升中小学生数字素养。

高等教育突出学科建设。重点建设培育省级一流人工智能本科课程，形成全面覆盖、分层分类、特色鲜明的人工智能课程体系。目前，浙江开展人工智能领域硕士及以上层次研究生培养的高校有13所，20所本科高校设置人工智能专业，着力培养与人工智能相关的高水平创新人才。不仅如此，各大高校联合政府、企业、行业等多方力量，培育符合产业需求、跨界交叉融合的专业性人才。

职业教育突出专业技能培养。通过数智赋能、产教同频，重构教学空间、教学模式，让学生在沉浸式、交互式的学习实训体验中掌握专业技能。比如，浙江商业职业技术学院聚焦人工智能新生态，联合华为建设现代产业学院，共建ICT产教融合基地，重点承担学生实训、师资培训、应用型科研等任务，积极探索浙江数字技能人才培养新模式。

融入产业链 优化精准化培训服务

面向产业发展需求，浙江先后

实施《数字技术工程师培育项目实施方案》《浙江省教育科技人才一体推进机制工作细则》等,构建“基础通用+行业特色+新兴领域”三级课程体系,加快培养重点产业急需紧缺技能人才。

聚焦产业特色构建培训联盟。围绕数字经济产业集群,精准摸排数字企业需求做好人才培训服务。以杭州为例,积极构建“龙头企业带头、链接行业企业、帮助中小企业、服务各类院校”人才培养

证”,遴选华为、支付宝、新华三等首批8家企业开展试点工作,2024年参加考核8418人,取得双证6291人,有效推进人工智能等数字经济领域的技能人才评价机制改革创新。

深入产业基地抓好服务。立足产业园区、专业市场做好技能培训,针对在职人员“碎片化学习”需求,开发“场景化、模块化”微课程体系。以义乌商贸城为例,创新实施“智能230培训计划”,计划2年内免费培训30万人次以上,培训内

应数字技术,加快融入数字社会,实现在用中学、在学中用,真正做到培训引导无形化日常化。

缩小城乡差距推动全民畅享。作为全国唯一的数字乡村引领区,浙江在全国率先实现“村村通5G、村村通宽带”,百兆光纤、“雪亮工程”行政村全覆盖,建成数字农业工厂562家、未来农场48家、未来乡村881个,和美乡村覆盖率达51.7%。在此基础上,浙江丰富数字民生服务和数字生活应用场景,让广大农民同城镇居民一样不断增强学习人工智能技术的主动性和自觉性。

聚焦重点群体加强培训。面向领导干部,浙江开展人工智能通识及应用网络专题培训,依托“共富善治大讲堂”举办人工智能讲座,着力提升干部队伍数字素养。面向老年群体,积极组织“线下为主、线上补充”的专题培训,在社区培训点常态化开展智能手机培训、反诈宣传等数字助老公益活动,2024年培训总场次超2.8万场,服务老年人群247.8万人次。

着力提高安全防护意识。引导全民积极参与国家网络安全宣传周、“网络安全进社区”等活动,通过举办专题讲座和培训班、制作印发宣传册、线上视频宣讲等方式,提高全民个人信息和隐私保护意识。统筹开展“清朗”“之江净网”“浙E执法”等专项行动,依法依规处置违法违规网站、平台、账号等,筑牢网络安全和数据安全屏障。



养机制,建成数字、集成电路、低空经济3个市级技能人才培训评价产业联盟和14个区级技能人才培训评价产业联盟,2024年培育数字高技能人才2.07万人。

发挥龙头企业引领作用。推动人工智能领域龙头企业参与培训标准和题库开发、培训教材与课程体系建设等,提高人才培养的针对性和实效性。积极推进“一试双

容覆盖选品、客服、设计等人工智能实操技能,着力推动商户加快适应人工智能发展浪潮。

融入生活圈 强化日常化培训引导

面向全民生活,浙江坚持“需求导向、应用为王”,加大力度丰富人工智能应用场景,让全民加速适

以法治护航档案工作 高质量发展

——《浙江省档案条例》解读

■何晓明 孙晋坤 刘立可

档案工作存史、资政、育人，是一项利国利民、惠及千秋万代的崇高事业。习近平同志在浙江工作时就提出，档案工作要走向依法治理、走向开放、走向现代化。

浙江历来重视档案法制建设，早在1998年8月就颁布实施了《浙江省实施〈中华人民共和国档案法〉办法》，为档案工作提供了良好的制度保障。

随着形势的发展变化，特别是国家档案法修订之后，浙江及时对档案立法予以更新。新的《浙江省档案条例》(以下简称《条例》)在2025年11月26日经浙江省十四届人大常委会第二十次会议审议通过，自2026年1月1日起施行，推动浙江档案工作法治化、规范化水平迈上新台阶。

**提炼实践经验
让档案“活起来、用起来”**

近年来，档案部门围绕文化传承、建党百年、抗战胜利、党风廉政建设等开展各种主题展览活动，让

档案成为存史、资政、育人的“活教材”，让尘封的历史走到群众身边。如档案和文史工作者通过对杜立特营救档案、里斯本丸营救档案的收集、整理，传播了浙江民众参与世界反法西斯战争的生动历史。

档案让历史“活起来”。新修订的《条例》对特色档案、红色档案的收集进行了专门规定，由省档案主管等部门确定反映地方文化习俗、民族风貌、历史人物、特色品牌等档案的范围；鼓励档案馆通过跟踪记录、口述历史等方式采录档案材料；档案主管部门应当定期组织开展红色档案调查和认定，指导档案保管单位建立红色档案专题数据库；档案馆和其他档案保管单位在发掘、整理、研究中发现新的红色档案，应当及时向有关部门报告。

村(居)委会作为基层自治组织，在身份关系、土地确权、集体资产分配等方面会产生大量一手材料，是村(居)民身份和财产关系的重要证明。基层治理离不开档案工作，时常需要把档案“用起来”。

为规范管理，我省探索出“村档镇管”模式。这项务实管用的经

验在新修订的《条例》中得到固化，要求乡镇人民政府、街道办事处应当结合实际，通过集中代管等方式，加强对村(居)务档案的管理和服务，并授权省档案主管部门制定具体办法。

档案在企业的日常管理、经济交往、司法诉讼等事务中，往往能起到关键的证据作用。企业的管理和维权也需要把档案“用起来”。《条例》规定，档案主管部门与民营企业建立常态化沟通联系机制，并可以会同省有关部门制定民营企业档案工作指引；经协商同意，国家档案馆可以接收有重要保存价值的民营企业档案；国家档案馆可以为民营企业提供档案数字资源备份存证等服务。

**聚焦重点难点
织牢“制度之网”**

档案安全是档案工作的底线。《条例》明确，档案馆和机关、团体、企业事业单位以及其他组织的档案机构应当按照国家规定，配置适宜档案保存的专门库房，配备必要的设施设备，对重要、珍贵档案和特殊载体形态档案强化保护措

施；县级以上人民政府应当按照国家规定和标准，建设、更新本行政区的国家档案馆馆舍。

《条例》还对档案服务委托活动作出规定，明确有关单位在委托档案服务企业开展档案整理、寄存、开发利用、数字化等服务时，应当对受托方的企业法人资格和经营范围进行审查，确定其资质和能力，签订委托协议和保密协议，并对服务进行全程指导和监督；省档案主管部门可以制定档案服务委托工作指引，规范档案委托服务活动。

档案工作的基础是收集和保存，尤其对一些重要事项、重要活动和突发事件的档案，需要及时完整收集。《条例》规定，在机构变动或者国有企业发生资产产权变动时，档案应当进行移交或者规范处置；档案主管部门应当会同有关部门建立重大战略、重大工程、重大项目、重大活动等的档案工作清单；重大活动工作方案和突发事件应急预案应当包含档案管理的内容；重大活动承办单位、突发事件应对单位为临时机构的，应当在临时机构停止运行前向相关主管部门或者综合档案馆移交档案；综合档案馆开展重大活动和突发事件档案专题数据库建设的，有关部门和单位应当予以支持和配合。

档案事业的发展，需要强化档案人才培养，增强全社会的档案意识。《条例》规定，县级以上人民政府及有关部门应当建立健全档案人才培养、引进、使用、激励机制，支持高

等院校、职业学校设立档案相关专业；档案主管等部门应当建立分级分类档案人才库，推动培训基地、实训基地建设，制定教育培训计划，定期组织培训；机关等单位应当将档案知识纳入本单位工作人员教育培训内容，为档案工作人员职称评审等创造条件；政府和媒体应当开展多种形式的档案知识宣传。

数字化改革 赋能档案利用

在数字浙江建设的背景下，“无纸化”已成为百姓办事、单位办文办会的常态。为实现电子档案来源可靠、程序规范、要素合规的核心要求，《条例》规定，推动人工智能、大数据、区块链等现代信息技术和科技成果在档案收集、整理、保护、利用等方面的应用；电子档案与传统载体档案具有同等效力；对纳入一体化在线政务服务平台的事项，有关机构应当及时归档移交电子文件；除法律、行政法规另有规定外，不再以传统载体形式归档和移交。

目前，我省已建立全省统一的政务数据归档交换系统，接入浙江政务服务网对应的业务办理系统，但归档的标准和流程需要进一步规范。《条例》规定，省档案主管部门应当会同省有关部门，制定全省统一的电子档案管理信息系统、档案数字资源相关标准规范和管理制度；各地各部门集中统建办公自动化系

统、业务系统的，其电子档案管理信息系统应当实行集约化建设，或者依托综合档案馆统一建设；机关、群团组织、国有企业、事业单位应当建立健全档案信息化工作机制和制度规范，在符合保密规定的前提下，依托电子档案管理信息系统对档案数字资源进行统一管理。

档案信息化建设为深入推进档案数字资源跨区域、跨部门、跨层级共享利用奠定了基础。《条例》明确，国家档案馆应当将符合要求的档案数字资源接入全省统一的档案数字资源共享服务平台；鼓励机关、群团组织、国有企业、事业单位及时将与企业、个人有关的档案接入共享服务平台。

档案数字化资源的保存不同于纸质档案，其形成和管理具有特殊性。为强化和落实档案信息安全责任，《条例》规定，档案馆和机关、团体、企业事业单位以及其他组织应当按照国家网络安全等级保护、商用密码应用、数据分级分类保护以及保密规定等方面的要求，健全档案网络、档案信息系统和档案数字资源安全保密防护体系；国家档案馆应当建立档案数字资源存储、检测、备份、迁移、恢复等工作机制，提供重要档案数字资源备份服务，对馆藏重要档案进行异地备份。

此外，《条例》还对档案馆的分类和设置、专业档案的管理、开发区的档案工作，以及档案工作的监督检查、法律责任等做了规定。

构建涵养文明乡风“书适圈”

■孙菊红

最是书香能致远。近年来，衢州市把农家书屋作为乡村文化振兴的重要抓手，全力推进基层阅读阵地建设，打造了“我在农家书屋当馆长”等一批乡村阅读品牌。截至目前，超过1400家农家书屋如繁星般点缀在南孔大地，构建起带动村民增收致富、涵养文明乡风的“书适圈”。

点亮空间

“谁能想到，在一个经过改造的废弃矿坑之中，我们竟然可以吃面包、喝咖啡、看小说……”在衢州常山辉埠镇路里坑村的窑书房里，面包的香味与淡淡的书香交织成乡村独有的韵律，让来自上海的游客李女士兴奋不已。

如今的窑书房，在省文化特派员、著名作家周华诚老师的赋能下，经常举办读书分享会等系列丰富多彩的活动，不仅成为周边村民的“充电站”，更成为游客们的“心头好”。

诸如窑书房等农家书屋的蜕变，得益于衢州近年来在盘活闲置

资源、点亮阅读空间方面的探索。衢州在为农家书屋添置书桌、书架及涵盖教育、经济、科学等多领域藏书基础上，根据当地独有风貌，整合各类资源，辅以面包、咖啡等多种业态，推动农家书屋成为乡村发展的文化灯塔。

在海拔高度近700米的开化县西北部长虹乡高田坑村，古村落错落分布，碧家河蜿蜒流淌。青山绿水之间，一处古村落房产，被改建成面积为153平方米的星空主题馆。书屋不仅配置了自助借还机、有声图书墙等设施，还特别设置了星空观看点及星空专题书柜，成为别具特色的沉浸式科普阵地。

位于衢江区莲花国际未来乡村的铺里南孔书屋，不仅保留了农业田园风，还与现代流行风有机融合。每逢节假日，闻着咖啡香味前来铺里南孔书屋的游客不计其数。一杯咖啡、一本书，搭配落地窗外的乡村美景，让很多人流连忘返，享受偷得浮生半日闲的小欢愉。

在江山市峡口镇枫石村，一座依托农房改建的两层半高的米黄色建筑格外引人瞩目。走进其中，

5000余册藏书琳琅满目。村民或可坐在一层室内，在阅览室中赏读诗文，或可来到室外，坐在配有遮阳伞的休息座椅中，享受亲子之乐；还可漫步二层平台，或休憩，或远眺，品味山水之趣。正如村民徐女士所点赞的那样：“农家书屋，让我们每一个普通人，都有机会感受诗与远方。”

激活人气

今年暑期，衢州各地面向社会公众，发出了“快来管馆”的招募令——“如果您热爱阅读、乐于公益，农家书屋虚位以待，寻找自带烟火气、书卷气的宝藏馆长！”

自2023年衢州首次开展面向寒假返乡大学生志愿者的“我在农家书屋当馆长”活动，招募红色馆长、共富馆长、护苗馆长、数字馆长、有礼馆长等特色“馆长”以来，“我在农家书屋当馆长”已推广到金衢丽联盟，成为具有极高辨识度的乡村阅读品牌。越来越多的农家书屋加入其中，通过创新载体、丰富活动，吸引各年龄段的读者参与其中，推动农家书屋“人气满满”。

发动青年群体。为了充分发挥农家书屋阵地功能,衢州各地充分利用大学生放假返乡时间,招募青年学生开辟伴读、领读等新模式。衢州学院多支暑期实践团队走进柯城区九华村、上蒋村、麻蓬村等多地农家书屋,通过趣味游戏、立体画等形式开展“我从哪里来”生命教育课等系列活动,让更多人走进书屋、爱上书屋。

激活银发力量。在柯城区姜家山乡三山村农家书屋,一支由近1500位退休教师组成的柯城“银领

搭建儿童多样化阅读交流平台,组建“友礼儿童”阅读联盟。连续10余年举办衢州书展和读书周活动,创新开展“衢州有礼、知书达礼”“南孔进万家、全民共阅读”等各类主题阅读活动。设立图书漂流点,通过“以书换书”“积分换书”“以书换咖”等形式,引导孩子通过参与图书漂流、垃圾分类来获取积分并兑换书籍。依托数智文化空间,将红色书籍、阅读课程、党史故事等制作成图文并茂的视频、音频等素材,让更多孩子爱上阅读。

把农民画做成精美包装,冠以“余东未来乡村”品牌,赋能“晒太阳的面条”“降三高的茶叶”“爱画画的大米”等农产品。

如今,余东村800多位村民中,有300多人参与农民绘画。依托深厚的农民画底蕴,余东村联动高校、美协等资源,邀请名家与乡村能人开展“师带徒”等系列活动,带动村民发展露营休闲、研学写生、陶艺体验等文旅业态,构建起“农民画+文创+旅游+研学”的产业链,形成了点燃梦想的良性生态。以非遗面条为例,通过直播平台销售,三年内产值就从20多万元增长至700多万元,为村民带来满满的获得感。

同样出圈的还有柯城村播基地。“红小播”阅读驿站融合了有声阅读、实体书与“村播IP”文化,并实施了“新质青年村播共富合伙人计划”,联动上蒋村农家书屋,开设20多场“村播讲堂”,培训新农人、大学生和返乡青年逾百名。正如村播基地工作人员所言:“通过学习新理念、新技术,青年直播团队不断突破创新,把日益增长的粉丝流量,转化为源源不断的本地特产销路,实现了物质和精神的‘双丰收’。”

在衢州,农家书屋不仅成为村民们学习知识、增长才干的“自留田”,更成为带动增收致富、促进乡村发展的“催化剂”。书香浸润田野,阅读赋能发展,南孔大地正走出一条“共同富裕、乡村有礼”的新型农家书屋之路,推动乡村阅读成为“书香浙江”的亮丽风景。



讲师”团,成为增强乡村文化的重要力量。今年3月,银领讲师代表、退休教师周亦平率先在农家书屋开展“家风建设”主题教学课程,通过生动鲜活的案例、深入浅出的讲解,带领现场百名读者开启了一场文化之旅。

吸引孩童参与。衢州多地农家书屋精心打造儿童专属阅读空间,

带动共富

“这里是我们的村播馆,也是我们对‘画+农特产品’的探索。”走进余东村村播馆,本土文化书柜映入眼帘。当地工作人员介绍,这里不仅陈列着不少衢州当地的农民画艺术书籍、南孔文化等地方文献,更有

■ 王 谦 张伟力

习近平总书记强调：“大国工匠是我们中华民族大厦的基石、栋梁。”“要树立工匠精神，把第一线的大国工匠一批一批培养出来。”

近年来，浙江省总工会聚焦工匠“引领力、成就力、创新力、专注力、传承力”的培育要求，聚力搭建全周期成长平台，推动工匠人才培育工作，打造技艺精湛、创新涌动的工匠队伍。

截至目前，浙江入选“大国工匠培育对象”15人，培育浙江工匠2699人，成为驱动产业升级的核心引擎。

从工到匠 梯次培育

从“学徒工”到“技能大师”，从技术工人到大国工匠，每一位工匠的成长都需要经历“匠心淬火、百炼成才”。对此，浙江搭建全周期成长平台，构建“浙江大工匠、杰出工匠、工匠、青年工匠”四级成长阶梯，让技能人才“有路径、有奔头、有荣光”。

梯次培育工匠，需要建立科学完善的遴选体系。浙江坚持党管人才、服务发展原则，明确四级工匠的差异化遴选标准，形成“阶梯衔接、动态升级”的培育格局。从35周岁以下、具备高级工资格即可申报的青年工匠，到需拥有绝技绝活、处于国际领先水平的大国工匠，每个层级都设定了清晰的能力坐标与成长路径。



浙江工匠陈郁涛(右)传授喷漆技术

“浙派工匠”何以闪耀

遴选过程中，浙江突出产业导向，80%以上名额向企业一线技能人才倾斜；注重青年培育，各层级入选者中中青年占比均不低于50%，让青年技工看到“技能成才、技能报国”的清晰前景。

省部属企业是推动浙江高质量发展的动力引擎，更是劳模工匠的“孵化基地”。各企业工会开设平台，打造“练兵场”，通过名师带徒、技能比武、项目攻关等方式，让不同层级的技能人才各展其长、梯次成长。

浙江省能源集团有限公司以劳模工匠创新工作室孵化联盟为纽带，构建“省级—集团级—营运企业级”劳模工匠工作室协同创新平台，每年给予专项补助。其下属企业台州发电厂通过“仿真训练+实战攻关”模式，培养出9名集团级以上工匠。

真正的工匠，是在解决“卡脖子”难题中淬炼出来的。浙江企业以重大项目为“试金石”，让工匠在

实战中成长。中石化宁波镇海炼化有限公司炼油二部员工胡建凯，聚焦延迟焦化装置运行过程中环保及安全难题，通过反复攻关与自主创新，成功研发了密闭除焦系统，彻底解决了传统除焦过程中环境污染重、安全隐患大、劳动强度高的行业难题，为国内同行业的技术升级提供了示范标杆。凭借这项突破技术，胡建凯被评为浙江工匠。

截至目前，一支覆盖广泛、技艺高超的工匠骨干队伍已然成型，成为驱动产业升级的核心引擎。

一人一策 精准培育

今年5月，全国总工会印发《工匠人才培育实施办法》，提出到2035年培育2000名大国工匠。

为助力浙江工匠人才晋升为大国工匠，我省遴选首期50名工匠作为培育对象，采取“一人一策”的方式，开展为其两年的个性化培育。

浙江省总工会和浙江工业大学合作,通过逐一走访、问卷调研等方式,全面了解每位培育对象的核心技能短板、创新攻关需求及职业发展规划,进行工匠基础能力画像,找准优势和弱项,及时补短板、锻长板。

同时,通过个人自荐或组织推荐,遴选出一批理论水平高、技术能力强、教学效果佳的导师,建立一支涵盖高校(科研院所)专家、劳模工匠、企业(行业协会)技术骨干等跨领域、多层次的导师队伍,作为工匠培育导师库。

在摸清需求导向的基础上,采用一对一、一对多等方式,从库中选定结对导师,帮助培育对象确定攻关项目,进行理论辅导、技术指导,直至完成项目。

在“一人一策”培育方案中,每名培育对象的个人发展现状、未来培育目标和培育举措都一目了然。

浙江工匠、杭钢集团中杭监测技术研究院中检研发中心副主任陆智勇深耕电气领域37年,在实验设备与控制保护系统创新上填补了多

项行业空白,但在“跨领域智能算法深度融合”方面存在短板。“一人一策”给他量身定制的结对导师是浙江大学黄进教授。在“双电源自动切换模拟系统”项目推进中,陆智勇主动向黄进教授请教,研讨技术痛点,通过联合攻关实现全实验流程智能自动化改造,显著提升了实验数据的精准性。

培育期间,浙江省总工会建立了工会、高校(科研院所)、企业协同培育机制。导师采取“课程+项目+交流+实践+推广”方式开展日常培训及技术研讨,引导工匠人才从经验型实践向科学型转变,提升技术攻关的深度和前沿性。企业则负责落实培育举措,协调整合企业内部资源,设立专项支持资金,为培育对象成长搭建平台、创造条件。

助企服务 传播匠心

去年以来,一支由顶尖劳模工匠组成的特殊队伍,以“技术下沉、服务上门”的姿态,活跃于工厂车间



浙江省总工会组织劳模工匠深入山区海岛县开展技术服务

间、产业园区与山区海岛。他们手握焊枪、调试代码、优化工艺,将数十年积累的精湛技艺转化为破解企业难题、推动产业升级的“金钥匙”。

这是浙江省总工会开展的“劳模工匠助企行”专项行动。为精准对接工匠资源和企业需求,省总工会打造“劳模工匠助企行”数字化平台,联动组织了7745名劳模工匠,集成技能数据库。企业通过平台提交技术难题,系统自动匹配擅长领域的劳模工匠,搭建供需“连心桥”。

地处景宁畲族自治县的浙江浩南精密电子有限公司,曾因微电机零部件生产的技术瓶颈陷入发展困境,产品残次率高、订单流失严重。全国劳模万亚勇带队三次赴企“把脉”,开出改良模具结构、优化材料选择的“药方”,指导企业建立“问题手册”记录技术难点。最终,产品残次率下降90%,职工收入增长5%。

“我的战场不只在车间,更在培育本土高技能人才梯队的征程中。”大国工匠、浙江火电建设有限公司焊工陈立虎道出了专项行动的深层目标。他随“劳模工匠助企行”队伍深入常山县企业,手持焊枪示范教学,帮助企业解决焊接融合不良、咬边等顽疾,“徒弟们”围着记录关键步骤,将技术经验转化为长效发展动力,培育了一支“带不走的人才队伍”。

今年以来,全省共有5056位劳模工匠参与助企行动,帮助企业解决3100个难题;为山区海岛县培训了3200多名特色产业工人,锻造了一支扎根山区海岛的技能队伍。

■ 留晓倩

10月30日，在青田县保税仓库，一箱箱参展样品酒从集装箱卸下，再转运至指定存储区。这是参加第七届华侨进口商品博览会暨青田进口葡萄酒交易会的最后一批参展样品酒。便捷的通关服务，让海外展品大幅压缩了通关时效，确保了侨博会展品都能顺利参展。

青田是“华侨之乡”，38万华侨遍布全球146个国家和地区。为吸引华侨资源回流，青田县系统推进涉侨政务服务改革，持续优化华侨回乡办事体验，逐步构建起“全球通办、全周期服务、全链条保障”的为侨服务新生态。涉侨办税改革、华侨回乡投资落户便利化改革先后获得全省营商环境优化提升“最佳实践案例”。

从“定时服务”到“时时暖心”

聚焦侨胞侨属关切，自2024年11月起，青田县将每月26日设为固定的“华侨服务日”，通过线上征集、线下座谈，收集华侨的诉求和问题。

旅居葡萄牙的青田华侨林明长期在海外从事商贸行业，萌生了回家乡发展的想法。然而，由于长期旅居海外，“落户难”成为回乡发展的阻碍。通过“华侨服务日”反映情况，他仅用两周时间就办好了落户手续，连连称赞：“没想到家乡办事这么便利！”



青田县“一站办”惠侨服务

构建优质 为侨服务 新生态

每月26日的“华侨服务日”，相关县领导以及县直相关部门负责人与华侨们面对面座谈，当面听取意见建议，现场办公解决问题。今年7月底，针对侨界代表提出的侨商出口退税办理周期长、服务海外市场开拓弱等问题，青田县经商务局、税务局、侨乡进口商品城的负责人现场答疑解惑，并将问题建议带回去研究，形成长效机制和制度。

去年以来，有外籍人才和华侨子女反映，来青田难找合适的工作，就医和出行也有诸多不便。对此，青田县推动外籍人士社会保障卡与外国人来华工作许可证融合改革工作，专设外国人来华工作便利化服务站，开展全流程服务。对在青田就业创业的外籍人士还颁发专属社保卡——“聚英卡”，让他们在金融、医疗、交通、文旅等方面享受“一卡通”服务。

至今，“华侨服务日”活动累计

收集侨资结汇、子女落户、法律保障等7大类109项问题，答复率100%。“侨之所需，政之所向”在青田不再是一句口号，而是实打实地落在了侨商服务中心、“青侨保”金融驿站等服务实体上。青田还设立为侨服务专员制度，专业服务涉侨创新创业事项，让侨需侨盼“一键直达、一站受理”。

“数智侨务”让跨境办事“不回国”

“没想到在国外也能办理驾驶证换证业务！”近日，中国侨联收到保加利亚华侨王利军的感谢信，信中讲述了青田县车管所帮其换发驾驶证的经过，字里行间满是对家乡高效、人性化服务的感激。

针对海外10余万华侨更换中国驾驶证的问题，青田县推出“云车管”服务，建立“为侨车管”服务群，提供24小时在线咨询、跨境代办、容缺换证等服务，让华侨在海

外网络申请容缺换证,待回国体检合格后激活使用,大幅降低了华侨换证时间与经济成本。

“让数据多跑路,让华侨少跑腿”。青田县在全国率先打造“数智侨务”综合平台,推动涉侨服务从“线下跑”向“云上办”转型。近年来,青田平台整合公安、司法、人社、金融等多部门数据,实现税务办理、纠纷调解等80多项高频事项“跨境通办”,年在线办理事项超4万件,为华侨节约办事成本约6亿元。

数字赋能下,青田越来越多的涉侨事项可“不回国”跨境办理。针对涉侨跨境纠纷,青田县成立“一带一路”国际商事调解中心,华侨无需跨越万里,通过线上平台就能完成“云调解”。青田还成立司法护侨服务中心,推进重点国别华侨权益保护“一件事”,编制涵盖国际贸易、国际投资、劳动用工等法律政策的重点国别法律口袋书,组织涉侨普法“云宣讲”,帮助华侨从源头上规避风险,避免产生跨国纠纷。

打造护侨“全生命周期服务链”

“没想到只要去一个部门,就能给孩子办好‘三侨生’认定!”今年4月,青田华侨吴雨琴为即将升入初三的孩子办理华侨子女身份认定,原本15天的办理周期,结果半天就办成了。

这得益于青田推进的“三侨生”办理“一件事”改革,明确归侨学生、华侨子女、归侨子女的身份认定标准,推行回乡落户便利化改革,办理事项从过去的3个部门来回跑,转为部门间线上和线下流转,大幅压缩了办理流程和时间。

目前,青田县在全国率先构建起涉侨全生命周期服务供给链,涵盖“扶侨、促侨、活侨、护侨、暖侨”五大模块,系统回应华侨在落户、教育、就业、创业、医疗、养老等方面的多元需求,让华侨回乡办事便捷、生活安心。

“我父亲最近血压有点高,能不能派人看望一下。”青田县智慧养老

服务中心收到来自海外华侨的求助信息后,快速派出养老管家上门为老人检查身体。在青田,儿女不在身旁的侨眷侨属只要拨打“967766”服务热线,或在手机上直接下单,平台就会指派养老管家为他们提供助餐配餐、家政保洁、生活照料、托养服务等服务。2024年以来,平台累计为留守侨属提供安全照护及探访关爱服务7.6万人次。

华侨子女托幼及教育也是暖侨爱侨的工作重点。青田县实施“阳光家长”与侨留儿童“1+N”结对制度,消除华侨后顾之忧。

在青田县鹤城街道“儿童之家”,每年暑假期间,二三十名华侨孩子在这里,不仅可以在编程老师的指导下探索科技的奥秘,还能在阅读、游戏以及文体娱乐和益智活动中享受欢乐时光。华侨子女林皓说:“在这里,不仅有很多小朋友一起玩,还有叔叔阿姨教我写字、下象棋,非常开心!”

青田还建成“侨胞诊疗中心”,为华侨开通“一站式”绿色医疗直通车,邀请国内名医定期来院坐诊,为华侨、侨眷和国际友人提供门诊、住院、健康体检、远程医疗等多项综合性医疗服务。

从“华侨服务日”的制度化运行,到“全球通办”的数字化突破;从“全生命周期”的服务链构建,到“侨资侨智”的回流转化……青田县以系统思维、数字赋能和制度创新,实现了“侨有所呼、政有所应,侨有所需、政有所为”。e



■钱慧慧

警报骤响，放射源突发“失联”！指令下达瞬间，浙江核与辐射应急体系即刻启动，跨域协同迅捷展开，“浙里辐安”数字化平台秒级响应，机器狗与智能机器人精准介入，一套覆盖省、市、县三级的应急机制在实战中淬炼升级、高效运转。

作为核与辐射安全监管先行省份，浙江全面贯彻总体国家安全观和核安全观，深耕“实战化导向、数字化实践、规范化要求”建设路径，以真演实练筑牢安全底线，以数字赋能提升监管效能，持续完善辐射事故应急体系，创新实践获生态环境部认可并向全国推广。

实战演习淬炼“真功夫”

“杭州市萧山区某企业放射源丢失，请立即处置！”2018年，生态环境部华东核与辐射安全监督站评估组突发指令，一场没有预设脚本的“钱江行动”辐射事故应急演习拉开帷幕。彼时，参演人员或在通勤途中、或正值调休，毫无准备之下直接投入应急处置。

“没有提前通知，没有既定流程，考验的就是应急队伍的临场处置能力。”参与演习的省生态环境厅辐射处二级调研员季明清回忆，评估组在演习中持续增设报案信息虚实交织、监测车辆突发故障、社交媒体舆情同步发酵等意外场景，参演队伍迅速转入实战状态，调度备用设备、追溯放射源轨迹、



筑牢核与辐射 安全底线

主动回应公众关切，最终通过多方协同圆满完成演习任务。

2024年，“核我共建浙里辐安”辐射事故实战化应急演习将这一实践推向新高度。演习严格落实“四个不预先”原则，由生态环境部核设施安全监管司现场突击启动，以海盐同位素产业园辐射事故为模拟背景，构建起“事故企业—秦山核电—产业园—县级部门—区域共同体”一体化应急联动新机制。秦山核电开展受照人员表面污染监测和去污洗消应急支援，产业园调配增援力量，县级部门协同响应，华东核与辐射安全共同体实施跨省医疗支援，全链条检验跨层级、跨区域、跨单位协同作战能力。

“我们特意模拟了产业园辐射事故与秦山核电基地关联炒作的舆情，检验真实风险下的协同应对能力。”省生态环境厅辐射处处长李向华表示，此次演习打通省、市、

县三级网信监控平台，构建全方位舆情监测体系，实现舆情监测、研判、处置全流程演练，得到评估组的高度评价，认为其具有很强的开创性和示范意义。

安全监管迈入“新阶段”

“辐射剂量异常！”演习现场，“浙里辐安”数字化监管平台的“应急安全”模块率先报警。指挥大屏上，机器狗传回的现场画面与巡测数据动态更新，指挥部一键下达响应指令，应急队伍调度、物资运输路线即时生成。这一幕高效协同的场景，正是浙江以数字化改革赋能辐射应急的生动写照。

作为核与辐射安全监管的“数字大脑”，2024年9月正式上线的“浙里辐安”平台，集综合服务、监测监控、监督检查、应急安全于一体，深度融合物联网、大数据技术，

构建起全链条智能监管体系。相较于过去纸质预案查阅烦琐、人工调度低效的困境,平台将省、市、县三级辐射事故应急预案及应急人员信息转化为电子化、结构化数据,事故发生时可自动匹配预案,瞬间将信息精准推送至责任人,静态“纸面预案”升级为动态“作战指令”。

抢占应急处置“最初一公里”是关键。平台创新性打通全省放射源在线监控系统,对固定放射源与移动放射源实施不间断监护,通过异常数据触发报警机制,推动应急模式从“被动响应”向“主动预警”转变。同时,平台依托“浙里办”“浙政钉”等移动端口,应急人员通过手机即可发起事故报告,系统自动关联涉事企业资质、放射源台账等基础信息,提供标准化初报、续报、终报模板,大幅减少信息填报误差,为科学决策抢出关键“黄金时间”。

复杂场景下的态势感知能力同样实现突破。平台将辐射剂量、应急力量位置与救援进度等关键信息动态呈现在电子地图上,形成“一张

图”指挥视图。指挥人员可据此开展可视化调度与精准决策,显著提升复杂环境下救援方案的有效性与适应性。

“这一数字化成果的落地,离不开法规制度保障、跨部门联防联控机制支撑和深入人心的核安全文化。”李向华说,三者协同发力,推动浙江核与辐射安全监管迈入“智治”新阶段。

应急响应实现“新飞跃”

“专业队伍与无人装备的‘双向赋能’,让浙江辐射应急响应本领实现质的飞跃。”李向华说,浙江始终将应急能力建设摆在突出位置,持续夯实应急监测、安全保卫、医疗卫生、通讯保障等多支专业队伍实力,通过定期实战化演练优化完善,确保队伍“拉得出、冲得上、打得赢”。

应急监测组的“硬核装备”科技感十足:自主研发的智能辐射监测系统,搭配“失控放射源探测与处置



辐射事故区域受伤人员撤离模拟

智能机器人”,可快速定位并处置失控放射性物质;机器狗深入事故核心区域开展巡测,履带式机器人完成高风险放射源收贮,无人化远程操作既避免应急处置人员暴露于辐射环境,又大幅提升应急处置效率,实现“安全”与“高效”的双重保障。

安全保卫组依托110指挥调度平台,构建“快速响应闭环”,短时间内即可调动交通管制、巡特警、技侦勘查、食药环调查及应急备勤等警力投入行动,并与生态环境、卫生健康等部门紧密配合,迅速组建协同作战小组,有效压缩应急响应时间,让处置行动更加高效有序。

医疗卫生组的专业底气,源自核辐射应急救援基地的强力支撑。专用救护车上,防护服、负压隔离装置、辐射检测仪、辐射巡检仪等装备一应俱全,可随时对受辐射伤害人员开展紧急救治与防护处理。

通讯保障则是串联各方的“神经中枢”。该组配备的应急单兵系统,融合5G网络视频传输技术与网络视频会商系统,能实时传送监测数据、地理位置信息及现场视频画面,为各级指挥部与专家组掌握事故动态、作出科学决策提供支撑,确保指挥指令精准下达、处置信息实时互通。

下一步,浙江将继续以演习试点为契机,总结经验、查漏补缺,积极借鉴兄弟省市的好经验、好做法,持续提升演习“实战化、数字化、规范化”水平,在全国辐射事故实战化应急演习模式探索中,不断贡献浙江经验、展现浙江担当。

■严陈丹

诸暨市山下湖镇素有“中国珍珠之都”的美誉，如今已发展成为全球最大的珍珠产销中心，年交易量占世界70%、全国80%以上，珍珠产业链年产值超500亿元，区域品牌价值达560亿元。

然而，在珍珠产业迈向规模化、高价值发展的进程中，此前因粗放养殖引发的环境污染、市场秩序混乱、政企沟通不畅等隐忧，一度成为突出问题。诸暨市纪委监委将护航珍珠产业健康发展纳入重点任务清单，推动专责监督、行业监管、群众监督“珠联璧合”，破解产业发展“成长的烦恼”，在守护产业升级中绘就乡村振兴新图景。

发挥职能 推动养殖模式绿色蝶变

山下湖镇湖山相依、水网密布，天光晴好时，珍珠湖上清波粼粼，人们在开阔的亲水景观带上散步、打卡；不远处的生态养殖示范基地里，白色养殖圆笼宛如一串串晶莹的“珍珠项链”点缀湖面。谁能想到，这片秀美的水域，曾是污水横流、臭气熏天的珍珠蚌养殖池。

“以前查蚌，手伸进水里都能沾一层黑绿色污垢，你看现在这水多清！”有着50年养蚌经验的何益校说，以前珠农为提产量、缩周期，直接往湖里投撒大量鸡鸭粪，不仅造成水体富营养化污染，还影响了



“珠联璧合”护航共富路

珍珠品质。

“既要珠光宝气、也要碧水清波。”诸暨市以“壮士断腕”决心掀起水环境治理专项行动，市纪委监委充分发挥“监督保障执行”职能，构建“下沉式+穿透式”监督体系：统筹市镇村三级监督力量，以定期督导、突击检查、交叉互查等方式，对各级污染防治责任落实情况开展全流程、无死角监督，重拳纠治推诿扯皮、敷衍塞责、不作为乱作为等问题，为珍珠产业健康可持续发展筑牢坚实屏障。

如今，山下湖珍珠小镇水系全面贯通，水环境持续改善。有力监督下，珍珠产业加速拥抱绿色变革，“室内数字化养殖”“清水养殖”“大棚养殖+尾水净化”等新技术、新模式逐步推广普及，珍珠养殖向科技化、生态化转型。

走进山下湖镇一家珍珠数字化生态养殖基地，浓郁的“科技感”扑面而来：智能监控大屏上，近100万

只淡水珍珠蚌的生活状态清晰可见。屏幕一侧实时显示养鱼深水网箱，另一侧是排列规整的数百条河蚌养殖架；残饵鱼粪污经发酵培制为营养液，由智能靶向投喂装置向3万只珍珠蚌精准喷淋。“整个养殖场不用换水，还能保证水质始终达标！”养殖基地负责人郭伟锋说。

产业转型不仅体现在养殖环节，加工领域同样成效显著：珍珠筛选机实现从剖蚌取珠到清洗预煮、增光漂白的全流程高效加工。相较于传统加工模式，新设备投入使用后，用水量同比下降61%、能耗下降34%、人工成本下降30%，原珠附加值提高20%以上，实现经济效益与生态效益的同步提升、双向“双赢”。

精准施策 护航直播行业规范提质

“家人们看过来！镜头再拉近

点——每一颗都是自然生长的淡水珠，圆度近正圆，日常配衬衫、毛衣都显气质，给姐妹们送福利了……”一家直播间内，主播一边与观众进行互动，一边展示即将上架的珍珠项链。

与此同时，“直播电商数字治理平台”实时展示直播画面，带货品类、销售价格、口播内容等情况“一屏展示”，只要出现违规行为，系统就会调用AI模型自动固定证据。此前，诸暨市市场监管局通过“直播电商数字治理平台”监测发现某珠宝商行在直播中实施“空蚌塞珠”造假，经查证后依法将其移送公安机关处理。

直播经济兴起之初，村级监察工作联络站反馈的“传统珠农带货难”问题，引起了诸暨市纪委监委的高度关注。该市纪委监委主动牵头，加强与商务、农业农村、人社、市场监管等职能部门的协调对接，通过出台扶持政策、搭建培训平台、链接资源渠道等精准举措，帮助珠农破解销售瓶颈。系列政策推动下，珍珠产业迅速拥抱直播新业态：2023年线上销售额突破180亿元，较3年前增长83%，实现从“传统养殖”到“数字营销”的跨越。

为加强行业监管力度，诸暨市市场监管局创新构建集主体归集、无感监测、切片分析、上链固证、闭环处置、风险预警等功能为一体的全流程直播电商智慧监管模式，打造“直播电商数字治理平台”。市

纪委监委推动“当下改”和“长久立”相结合，会同市场监管局、司法局等完善珍珠直播领域规则体系，制定《诸暨市珍珠主播电商产业合规指引》，引导行业自律。平台运行两年多来，已纳管8000余个本地活跃直播间，覆盖抖音、快手、淘宝等10个主要直播平台，全市直播违法违规行为发生率降低至1.4%以下。

监管到位后，服务更不能缺位。“直播电商数字治理平台”为商家提供直播脚本在线预检服务，提示违规信息并提出规范建议，提前化解直播风险。针对行业内多发的合同纠纷问题，制定直播电商秘密保护、竞业限制、劳动关系等合同样本，规避合同不规范、责任不对等、条款不完备等履约风险，保障签约双方权益。

严规范换来真繁荣：华东国际珠宝城建成全国第二家珠宝直播基地，形成“直播+市场+产业”的成熟模式；2024年诸暨数字珠宝交易平台销售额突破300亿元，依托“跨境电商+产业链+海外仓”布局，每天超7000个活跃直播间将珍珠产品销往全球70余个国家和地区，推动“珍珠小镇”向全球珍珠贸易中心稳步迈进。

协同联动 助力构建亲清营商环境

“没想到问题解决得这么快！今后在项目落实、政策兑现上，还

希望多和部门沟通，一起把珍珠产业做大做强。”在诸暨市纪委监委组织的“优化营商环境恳谈会”上，某珍珠企业负责人激动地说。这场恳谈会通报了企业此前反映“涉企服务效率低”问题的调查处理结果，搭建起政企面对面交流的桥梁。

产业要发展，“亲清”营商环境是关键。诸暨市纪委监委敏锐发现，政企沟通渠道不畅是制约珍珠产业高质量发展的“堵点”，于是主动牵头打造“营商环境恳谈会”“亲清企业联盟”两大核心平台，并建立“问题收集—流转—督办—反馈”的闭环机制，确保企业“急难愁盼”有人管、有人办、有回音。

针对企业反映的审批难题，诸暨市纪委监委督促生态环境部门优化流程，通过“一窗受理、并联审批”，将审批时限缩短60%。针对企业“专业人才短缺”问题，推动人社部门联合浙江农林大学、诸暨技师学院等院校，开展珍珠设计、电商运营等定向培养，累计为企业输送专业人才500余名。

这些“实打实”的举措，让企业发展的信心更足、劲头更旺。诸暨珍珠产业发展活力不断迸发：2024年，山下湖镇珍珠市场主体超9000家，较5年前增长60%；从养殖、加工到设计、销售的完整产业链，带动全镇及周边地区2万余人就业。一颗小小的珍珠，真正成为托举群众致富梦的“金疙瘩”。②

让『土特产』飘出『共富香』

■ 蒋帅
诸暨市暨南街道党工委书记

暨南街道是进出诸暨市主城区的“南大门”，既有城区商贸的繁华，也有乡村农业的基底。但长期以来，城乡资源流通不畅，农村优质土特产“藏在深闺人未识”，一些留守妇女、剩余劳动力缺少增收门路。

如何打破城市社区与农村之间的界限，让乡村资源变现，让村民在家就能赚钱？今年初，我走访村社时，有驻村干部反映，辖区有几家灵芝、蘑菇、蔬果品质上乘，却没有销售渠道，卖不出去，农户很着急。

一边是乡村有好货，一边是城市居民买不到优质的乡土特产。“可以搭建个平台，把村里的好东

西直接搬到城里。”这个念头在我脑海里越来越强烈。

说干就干，我立刻召集街道干部、村（社区）书记和共富工坊负责人座谈，最终讨论出“在城市社区布设共富工坊直营店”的思路，并决定在商贸城社区先行启动，架起城乡互通的桥梁。之后，这个想法也得到了上级部门的支持。

要让直营店立得住，党建引领是关键。为此，街道党工委牵头成立共富工坊联合党支部，制定工坊“十条公约”，从产品质量、价格管控到服务规范都立下规矩。我们还指导辖区3个城市社区党组织联合成立“融爱尚诚”强社公司，引入专业的乡村CEO团队负责运营。

万事齐全，只等开业。在筹备直营店开业仪式期间，市有关单位联系我们，询问是否可以在直营店同步销售诸暨市对口帮扶县的农产品。

这个提议拓展了我的思路，我们高兴地上架了遂昌县的长粽、土蜂蜜、菜籽油等诸多山间优质好物。之后，又主动牵手市内4个偏远山区乡镇，把同山烧、东白石笕茶等优质农副产品纳入销售体系。

就这样，直营店很快就和50多家单位达成了长期供货合作，从灵芝、石斛等中药材到新鲜水果，再到本地研发的特色茶饮，品种繁多、琳琅满目，顾客有了丰富的商品选择，销售业绩节节攀升。开业5个多月，直营店营收突破50万元。

销售一路上涨的同时，我们觉

察到单一销售可能撑不起大市场，有必要构建“产销展游”全链条。我们以商贸城社区直营店为核心展销点，在水乡农事、红色文化等5条特色旅游线路上布局提货点，让游客随时带走土特产。每季度还举办“城南食光”主题共富市集，设置流动摊位让直营店的产品“走出去”。今年夏天，国伟禽业“鸭司令”共富工坊负责人卢伟强设计了一款“钓鸭子”游戏，在共富集市推出后，1000多只鸭苗一销而空。

让直营店真正赋能共富，还需激活“造血”动能。我们线上搞团购、特卖，线下设自助点单、小程序下单。7月开业以来，仅应季水果每周团购量就达2000多斤，葡萄、甜柿一度脱销。

针对农村剩余劳动力，我们摸排辖区月子中心、物业公司等用工需求，建立技能档案库，精准对接，增加就业岗位。在直营店设立手工艺人手作产品公益展销点，还开办“创梦邮局”，联动街道“聚星”新生代企业家发展中心，帮青创人才圆创业梦。

看着直营店货架上不断更新的特色产品，望着果农们送货时的笑容，我深切感受到：城乡融合不是简单的资源堆砌，找对载体才能更好激活全盘。这间小小的店面，不仅让土特产走出了乡村，更让共富的种子在暨南大地生根发芽。今后街道会将直营店模式复制到更多社区，联动更多乡村，把共富网织得更牢更密。②



中国特色减贫道路的 中国道理

辛 鸣

40多年来，中国社会有7.7亿农村贫困人口摆脱贫贫困，减贫人口占同期全球减贫人口70%以上。特别是通过脱贫攻坚行动，使得现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，区域性整体贫困得到解决，消除了绝对贫困，创造出彪炳史册的人间奇迹，提前10年实现联合国2030年可持续发展议程的减贫目标，走出一条中国特色减贫道路，谱写了人类反贫困历史新篇章。

“实践当中是要出道理的。”中国特色减贫道路要形成反贫困的中国道理，这些道理是对脱贫攻坚成果经验的深刻总结，对人类社会反贫困规律的深刻认知，更是对中国社会崇高价值和制度优势的集中体现。

坚持人民至上是中国社会反贫困的最高价值指向。“治国之道，富民为始。”中国社会始终坚定人民立场，强调消除贫困、改善民生、实现共同富裕是社会主义的本质要求。让所有贫困人口脱贫，是中国政府对中国人民作出的庄严承诺。习近平总书记多次讲，“脱贫攻坚是我心里最牵挂的一件大事”“我最牵挂的还是困难群众，他们吃得怎么样、住得怎么样”。他要

求中国共产党的党员干部都要有这样一个意识：只要还有一家一户乃至一个人没有解决基本生活问题，就不能安之若素；只要群众对幸福生活的憧憬还没有变成现实，就要毫不懈怠团结带领群众一起奋斗。正是始终牢记江山就是人民、人民就是江山，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，中国社会的脱贫攻坚始终保持正确的方向，走在正确的路上。

集中力量办大事是中国社会反贫困的强大制度优势。中国社会坚持发挥社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，形成脱贫攻坚的共同意志、共同行动。集中力量体现在党的领导，中国共产党总揽全局、协调各方，在党中央的集中统一领导下，明确脱贫攻坚的重点、次序、路径、方法，确保脱贫攻坚的系统性、整体性和协同性。集中力量体现在组织动员上，广泛动员全党全国各族人民以及社会各方面力量共同向贫困宣战，举国同心、合力攻坚。集中力量体现在多方合作上，强化东部地区和西部地区扶贫协作，推动省市县各个层面结对帮扶，民营企业、社会组织和公民个人热情参与，“万企帮万村”“万家帮

辛鸣，哲学博士，北京航空航天大学马克思主义学院教授。曾任《学习时报》副总编辑，中央党校马克思主义学院副院长。兼任中国辩证唯物主义研究会副会长。

致力于以哲学视角研究中国共产党的理论创新与中国道路的战略创新，主要研究领域为制度哲学、政党政治和社会发展战略。

出版学术著作《制度论：关于制度哲学的理论建构》《道理：中国道路中国说》《特色与优势：中国政治发展之路》《中国战略新布局》《大国核心》《中国道路的哲学自觉》等7部，主编《中南海议题》《日新：领导干部看中国》《马克思主义中国化的最新成果》《忠诚》等理论教材25部。

万户”。集中力量体现在制度建构上，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局，形成跨地区、跨部门、跨单位、全社会共同参与的社会扶贫体系，汇聚起排山倒海的磅礴力量。

开发式的精准扶贫是中国社会反贫困的科学方略。“工欲善其事必先利其器”，成功的道路、有效的实践来自科学的方略。中国社会创造性地提出精准扶贫精准脱贫基本方略。习近平总书记指出：“扶贫开发推进到今天这样的程度，贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。”在脱贫攻坚实践中，实行扶持对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效“六个精准”，因村因户因人施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，对症下药，防止平均数掩盖大多数；坚持开发式扶贫方针，把发展作为解决贫困的根本途径，改善发展条件，增强发展能力，实现由“输血式”扶贫向“造血式”帮扶转变，让发展成为消除贫困最有效的办法、创造幸福生活最稳定的途径。事实充分证明，精准扶贫是打赢脱贫攻坚战的制胜法宝，开发式扶贫方针是中国特色减贫道路的鲜明特征。

善识好官方为善政

■方良河

为政之要，在得人，在得好官。

北宋魏泰所著的《东轩笔录》记载了一个考评官员政绩的故事：宋初名臣张咏任金陵太守时，遇到侍从官范延贵押兵过境，便问其一路走来可见过什么好官。范延贵说，昨天路过袁州萍乡县，虽与县令张希颜非旧识但知其为好官，理由是见其治下“野无闲田、市无喧争、路桥修葺、更鼓分明”。对此，张咏非常认同，并认为能识好官者也是好官，便同时向朝廷举荐了范、张二人，使其都获得了擢升。

科学评价人才、善于判别好官，不仅体现了为官者的操守，更充分彰显了为官者的善政。这样的为官者，既是好官者之福，也是老百姓之福。

明人杨溥，也是一位善识好官之人，被后世称为“雅操宰相”。杨溥之子入京，从家乡荆州府石首县出发途经江陵。江陵知县范理接待时，不奉承巴结、不宴请送礼，不似别的地方都是酒肉招待、赠以金银。杨溥得知后，认为范理能够这样不事谀媚，说明他为官清廉、不畏权贵，必有能耐。随即暗中派人到江陵考察之，后推荐范理为德安知府。

事必有法，然后可成。善识好官，不仅要求为官者德才兼备，

还要有慧眼识才、选人用人的科学方法。否则，即便自己求贤若渴，也可能被人蒙骗，选不出好官。战国时期的李克，就善于识别人才。他总结道：“居视其所亲，富视其所与，达视其所举，穷视其所不为，贫视其所不取，五者足以定之矣。”做到了这“五者”，识别好官坏官也就“大差不差”了。

是叶季壮。从实践看，没有错”。事实上，党的事业能够发展至今，离不开这一任接一任的为官者、善识好官者。

纵观现实，很多领导干部努力发现好官、十分看重好官，总能让人才辈出，带动一方振兴、造福一方百姓。相反，少数领导干部不善于识别好官，总是用“小圈子”里的人，不仅会造成政治生态的严重污染，还会给一个地方经济社会发展带来很大破坏。

习近平总书记说：“我们党始终把选人用人作为关系党和人民事业的关键性、根本性问题来抓。治国之要，首在用人。也就是古人说的：‘尚贤者，政之本也。’‘为政之要，莫先于用人。’”建设社会主义现代化宏伟事业，关键在干部，关键在好官。党的二十届四中全会擘画了未来五年经济社会发展的宏伟蓝图，我们到了基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。关键时期需要一支高素质干部队伍带头担当、接续奋斗，才能让宏图成胜景，把老百姓对美好生活的向往变为现实。这就需要领导干部坚持公心为上，慧眼识才、巧手选才、大胆用才、宽怀容才、细心育才，把那些党性过硬、视野开阔、善于创新、真抓实干的好官选出来、用起来，不断把中国式现代化推向前进。②





宁波市镇海区

镇海新城

擦亮“威远清风”廉洁文化品牌

廉洁文化如春雨，贵在精准滴灌；清风正气似甘霖，重在润物无声。近年来，宁波市镇海区纪委监委立足本土廉洁资源，紧扣“精准滴灌”核心理念，以大格局传承创新、宽视野培育选树、多载体供给传播，打造具有新时代气息的“威远清风”品牌，推动廉洁文化浸润干部思想，飞入寻常百姓家，持续营造清风正气，护航镇海区高质量发展。

“传承+创新”

筑牢“主阵地”

在威远清风廉洁文化教育基地，

招宝山街道白龙社区的罗阿姨通过“宝山廉播间”在线传授技艺。她从宋代绦环中找到灵感，创作了廉艺作品“清风扫”。这是一种形似小扫帚的绒线手工艺品，既蕴含“清其意而洁其身”传统内涵，又传递“清风扫、扫四风”的时代寓意。

这是镇海区纪委监委开展的“传承宋韵文化，传递家风之美”系列直播活动，让廉洁理念通过屏幕精准滴灌到千家万户。

威远清风廉洁文化教育基地作为省级廉洁文化教育基地，每年吸引着近400批团队、2万多人来此学习参观。除开通直播间以外，基地还建

有互动式研讨室，开辟廉洁书法、剪纸、手工艺等创作空间，定期开展线上线下活动。

“盘活现有阵地资源，充分引入沉浸式、互动式内容，融合多元场景，充分发挥威远清风廉洁文化教育基地等阵地辐射作用，激发老阵地焕发新活力，全域擦亮‘威远清风’品牌。”镇海区纪委监委相关负责人表示。

随着电视剧《沉默的荣耀》热播，镇海籍烈士朱枫的故事被更多人熟知，朱枫烈士纪念楼成为热门红廉地标。镇海区纪委监委顺势而为，自主原创红廉IP，深化朱枫红廉精神的提炼和场景搭建，推动从荧幕形象向廉



洁文化建设成效转化。同时，构建“核心阵地+周边联动”的红廉教育矩阵，以朱枫烈士纪念楼为枢纽，联动威远清风廉洁文化教育基地、镇海口海防历史纪念馆等阵地，带动周边廉洁文化阵地访客量同比增长10%，短短一月内承接各类团队102个，累计访客破万人次。

“培育+选树” 激活“活水源”

教育是镇海最亮眼的“金名片”，镇海中学更是无数家长和学子心中的“传奇学府”。镇海区纪委监委

委精准把握教育与廉洁的契合点，以镇海中学为突破口，让教育IP成为廉洁文化精准滴灌的重要载体。

以镇海中学为样本，镇海区纪委监委拍摄了廉洁教育片《“传奇镇中”背后的“硬核密码”》，深度解码“镇中为何能铸就传奇”。该片以“文脉、血脉、学脉”为脉络，讲述镇海中学如何巧妙融合中华优秀传统文化、革命文化与社会主义先进文化，从千年文脉中深挖以家国情怀为核心的廉洁脉络，精心滋养师生“正心修身、立德树人、固本培元”的精神品格。该片全网点击量突破10万。

镇海区纪委监委同步编撰《威远清风 梓荫廉韵》廉洁教育读本，以区内18处文物古迹、在此研学工作的先贤先烈为线索，讲述有温度和深度的动人故事，充分释放红廉



基因的育人能量。如今，该读本已成为全区中小学德育课堂的必学内容。

镇海区纪委监委联合区教育局，以读本为蓝本开发《百年清风与时代新人》《永不褪色的红枫》等廉洁主题课程，通过“课堂教学+实地教学”的模式，让学生沉浸式感悟廉洁文化，在思辨互动中寻找成长坐标。

镇海区是“宁波帮”的重要发源地，“宁波帮”商人诚信经营、乐善好施、反哺桑梓的精神，是廉洁文化的重要源泉。镇海区纪委监委深入挖掘“宁波帮”文化中的廉洁特质，以人物为主线，嵌入式提炼“宁波帮”知名人士的廉洁品质，如爱国侨领林连水“家风优良，严于律己”，“五金大王”叶澄衷“拾金不昧，乐善好施”，“世界船王”包玉刚“勤俭节约，反哺桑梓”……“宁波帮”的廉洁品质成为精准滴灌的生动素材。

“供给+传播” 拓宽“覆盖面”

“顺境好比顺水行舟，可以事半功倍，让年轻干部在做事时更具成就感和积极性……”“逆境是一种磨砺，能培养干部坚韧的品格，最大限度激发内生动力……”在“青廉说”勤廉主题辩论赛现场，九龙湖镇队和区国资中心队围绕“顺境还是逆境更有利子干部成长”的辩题展开激烈交锋，现场气氛热烈。

镇海区纪委监委紧扣干部成长需求，围绕“廉洁自律”“责任担当”“初心使命”等核心主题，设置辩题，通过预赛、决赛等多环节，吸引全区1000多名年轻干部参与其中，潜移默化地接受廉洁教育。

除辩论赛，镇海区纪委监委还依托清风宣讲团、镇理享青年学习小组，面向社会开展廉洁金句宣讲、

技艺、制秤、董生阳糕点、髹漆金缮、青瓷等具有本土特色的非遗项目，提炼出“榫卯守矩”“制秤守正”“糕点守洁”“金缮守诚”“青瓷守纯”等关键词，将“规矩、正直、坚守、诚信、纯粹”等廉洁理念融入非遗传承中。通过创建非遗研学阵地、开辟红廉研学线路，让干部和群众在体验非遗技艺的过程中，接受廉洁文



宁波帮廉洁故事征集、廉政书画作品展、党章党规知识竞答等一系列参与性强的廉洁主题活动，用心积淀“清廉宁波 你我同行”“青廉说”“镇青话廉”等文化活动品牌。这些活动摒弃了传统廉洁教育“念文件、读报告”的枯燥模式，让干部在参与中学习、在思辨中提升。

镇海区纪委监委深入挖掘非遗中的廉洁因子，选取甬式家具榫卯

化的熏陶。

在社区廉洁文化公园，廉洁漫画和廉洁格言引人注目；在镇海口海防历史纪念馆，游客可以扫码收听廉洁故事；在机关单位的走廊里，廉洁书画作品传递着清风正气……镇海区纪委监委将廉洁文化融入公共空间建设，让廉洁理念抬头可见、触手可及，成为群众日常生活的“风景线”。



慈溪市宗汉街道

探索“半城伴乡”全域融合发展之路

全国文明村——慈溪市宗汉街道庙山村

作为省级缩小“三大差距”全域综合试点，慈溪市宗汉街道立足余姚与慈溪交界的黄金区位，以“半城伴乡”为鲜明标识，系统布局“十大整体推进”“八大提升工程”，走出一条产业共兴、空间共融、民生共享、文化共生的区域融合发展之路。

科学谋划 锚定融合发展方向

宗汉街道坚持谋划、规划与计划的有机统一，注重区位发展的定位研究，从市域城乡接合部及余慈两城交界处的实际出发，提出建设“余慈门户”，实施“半城伴乡”的两个“三年行动计划”。

2022年至2024年是第一个三年行动计划。这三年，以“破瓶颈、补短板、强根基”为目标，通过新型园

区建设、商业生态培育、片区拆迁改造、区域人文建设等“十大整体”推进，夯实融合发展基础。

2025年至2028年是第二个三年行动计划。这期间，通过工业园区更新提升、服务业跨越提升、乡村振兴示范提升、地域文化赋能提升等“八大提升工程”，构建全域融合格局，做好“强村、富民、融合”三篇文章。

实施中，宗汉街道紧扣“余慈门户”定位，强化与周边区域的协同联动，将城乡融合纳入余姚慈溪一体化发展大格局，通过交通互联互通、产业互补互促、公共服务共建共享，形成“全域一盘棋”的发展态势。

项目为王 激活融合发展动能

秉持“有为政府+有效市场”的

协同理念，宗汉街道在一二三产业融合发展中坚守“项目为王”导向，既追求项目落地的“快速度”，更注重发展质量的“慢打磨”，推动区域发展质效双升。

推动工业升级。整治区域内的传统块状经济和镇村工业集聚区，淘汰整治“低散乱污”企业83家，盘活提升低效用地122.9亩，“工业上楼”新增建筑面积5.97万平方米，70家规上企业完成绿色化改造。积极推进“数治宗汉”平台建设，集成工业地图、企业码等数字化应用，布局工业邻里中心，探索成立宁波大学科学院创新学院，打造“潮塘创工场”暨青年创业示范基地。

培育消费业态。集中打造战狼（中国）华东总部基地、华学明围棋大师工作室、成均心动等16个精品项目，累计盘活闲置土地136亩，总投

资超1亿元,构建城西消费新场景。

文化为魂

厚植融合发展底蘊

宗汉街道坚持“文化铸魂”,挖掘激活“无中生有”的地域文化特质,培育壮大“有中提质”的产业文化生态,让文化成为城乡一体融合的精神纽带与核心功能。

在挖掘本土文化上,街道深度梳理围垦精神、红色根脉,打造特色文旅矩阵,用好“创业发祥之乡”“红色记忆之乡”等特色文化标识,打造“一个乡镇里的中国”展馆、华学明围棋大师工作室、马宗汉故居等系列点位,推出“银边庙山”全域旅游。

把准赛事经济、夏日经济等消费形态,推出“嗨马家路·乡风音乐季”、举办“银边庙山杯”中国小棋王围棋大赛等活动,充分释放消费活力。其中,“马家路—茶咖村落”成



为网红打卡地,带动村民就业20余人;爱薇家柴窑咖啡今年前9个月营收突破250万元。

治理提质

夯实融合发展根基

宗汉街道以“方”为矩筑牢治理底线,以“圆”为度优化服务供给,刚柔并济地构建起共建共治共享的基层治理新格局,为城乡融合提供坚实保障。

在组织体系建设上,强化网格党支部的核心引领作用,在22个村(社区)布局119个邻里服务站,构建“即时反映—快速处置—精准服务”的闭环服务链条。在服务阵地打造上,升级改造村(社区)商业集聚处及小菜场临时交易点,打造10余个乡村邻里中心,集结小菜场、小商业、农资临时交易点等生活服务场景。在民生福祉保障上,创新打

造“父母大学”,引进成均心动幸福心理营地,构建“家庭—社区—社会”协同育人格局,深化“家同”日间照料品牌,推进乡村共享公寓全覆盖。在数字治理赋能上,搭建“数治宗汉”平台,构建无人机低空服务网络,推动治理手段从“人防”向“技防+智防”转变,提升治理效率与精准度。

党建引领

凝聚融合发展合力

坚持以党建为引领,通过机制创新、协同联动,凝聚起全域融合发展的强大合力。

在组织联动上,深化党建联建促片区共富模式,统筹全街道18个行政村成立“优享共富”经济联合社,由各村党支部书记兼任社员,民主选拔联合社社长。通过片区组团、资产共投,怡园村、金堂村、高王村、联兴村联合投资5800万元,在怡园村新建占地21亩的新电商智造园,新增150余个就业岗位,让村民在“家门口”增收。

在队伍建设上,实施机关干部月度述职、绩效赛道等制度,开展“一线练兵”实践锻炼、业务技能专题培训、跨村跨部门轮岗交流。目前宗汉街道经营性收入100万元以上行政村占比达67%,和美乡村覆盖率超55%,为城乡一体融合发展提供了可复制、可推广的实践经验。

海盐县

跑出高端外资制造业“加速度”

海盐滨海新城

海盐县紧盯高端外资制造业项目，顺应招商引资新形势，以打造高能级特色“园中园”为目标，探索“园区+特色产业”“园区+链主龙头”“园区+贴心服务”招引服务，走出了一条外资高质量发展之路。近5年，海盐县年均实际利用外资超3.1亿美元，其中制造业外资占比达59%。

“园区+特色产业” 筑巢引凤招外资

深入研判自身基础、特色优势和外资企业核心诉求，海盐县着力打造一批小而精、专而特、优而新的高能级特色产业园，提升对优质外资项目的吸引力。

高起点谋划同位素产业园。挖掘秦山核电国内唯一两台商用重水堆堆照生产医用同位素的独特

优势，在紧邻秦山核电厂区，规划建成占地1350亩的同位素产业园，获评省级“未来产业先导区”。目前，园区累计招引核素核药研发生产项目26个、总投资超100亿元，有望形成“千亩千亿”的高产出特色产业园。

高标准建设高端装备产业园。发挥全国唯一县级“中欧城镇化伙伴关系示范区”优势，对标国际一流，拿出县城主城区核心地块，高标准建设占地1200亩的北欧(丹麦)高端装备制造产业园，聚焦电机控制系统、移动和工业液压制造、高端精密刀具等高端装备制造，预留10—20年发展空间，已吸引丹麦丹佛斯、瑞典肖弗勒等11家北欧制造业企业入驻，成为北欧企业国内重要的集聚地之一。

高品质打造电子信息产业园。

聚焦航空航天、移动网络、通讯设备等领域，在经济开发区核心区块规划建成1.4平方公里电子信息产业园，打造以5G通讯模组与元器件、终端低压电器等为主导特色产业集群，集聚了5G通讯领域外资制造业及关联企业17家。

“园区+链主龙头” 示范带动拓外资

紧盯世界500强和行业领军企业，海盐县强化园区龙头项目招引和示范作用发挥，推动形成外资项目招引的“葡萄串”效应。

同位素产业园重点瞄准在国际核药领域处于主导地位的瑞士诺华集团，精准把脉企业核素供应、市场需求、审批许可等诉求，先后17次积极高效回应企业184次提问，以“专

业+敬业”打动诺华集团，赢得项目落地。在诺华项目的引领下，来自美国、日本等国家和地区的10余个高端外资核药项目正在有序推进。

高端装备制造产业园重点瞄准丹麦最大的工业企业丹佛斯集团，敏锐捕捉到丹佛斯将整合全球制造工厂、在中国建设第二个生产基地的信息，主动出击，经过20次商讨洽谈，逐个解决企业特别关注的地块选址、绿电采购、零碳园区打造等诉求，最终在众多竞争城市中胜出。在丹佛斯集团的“头雁”带动下，产业园先后招引了德国伍尔特、意大利诺爱、比利时道墨等17个欧洲优质外资制造企业落户。

电子信息产业园重点瞄准位居全球前列的连接器制造商美国安费诺集团，2017年落地安费诺集团旗下的嘉力讯项目。在安费诺嘉力讯项目带动下，产业园成功招引美国威莱克、英国铂海能源等一批关联外资企业以及良信电器、乐威电子等国内行业龙头，推动了5G电子信息产业集群发展。



息产业集群发展。

“园区+贴心服务” 用情用力促增资

海盐县始终坚持“服务就是招商”的理念，强化全周期、全方位贴心服务，想企业所未想，既让外企安心经营，更促外企增资扩产。

在设立县外资项目服务中心基础上，针对同位素产业园等重点园

区，组建工作专班，由县领导牵头主抓直管、部门组团服务，及时有效协调解决外资企业最为关心的政策审批、用工用能等问题。

服务安费诺集团时，急企业所急、特事特办，在6个月内完成厂房建设及万名员工招聘和住宿等困难。服务丹佛斯集团时，帮助解决动力系统测试中心建设、绿电采购等个性化需求，主动邀请企业在园区内共建丹佛斯俱乐部、丹佛斯人才公寓、丹佛斯邻里中心等，营造舒适精致的国际化生活氛围。

正是这种贴心的服务，让外商认准了海盐是“第二故乡”。安费诺集团2017年入驻后，8年5次增资，在海盐开设了4家制造企业，今年产值将突破100亿元。丹佛斯集团20年10次增资，在海盐的企业总数达到15家，总产值超150亿元，海盐有望成为丹佛斯集团全球最大生产制造基地。



杭州市临平区艺尚小镇

